



**ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК**  
*Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
имени Баримбека Бейсенова*

**№ 1 — 2**

**2012**

ISSN 2304-6287

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ  
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Қазақстан Республикасы  
Ішкі істер министрлігі  
Қарағанды академиясының  
ХАБАРШЫСЫ**

---

---

**ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
№ 1-2**

**ҚАРАҒАНДЫ 2012**



Қазақстан Республикасы ІІМ  
Бәрімбек Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының  
ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
МВД Республики Казахстан  
им. Баримбека Бейсенова

Зарегистрирован в Министерстве культуры и  
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Журнал включен в перечень научных изданий,  
рекомендуемых Комитетом по надзору и аттестации  
в сфере образования и науки МОН РК для публикации  
основных научных результатов диссертаций по юри-  
дическим наукам  
(решение Коллегии Комитета № 3  
от 28.03.2007 г.)

Серия основана в 1974 г.

**Главный редактор**

*З. С. Токубаев* доктор юридических наук, доцент

**Редакционная коллегия**

*К. А. Бакишев* доктор юридических наук, доцент  
*С. М. Иманбаев* кандидат юридических наук, доцент  
*Н. В. Сидорова* кандидат юридических наук, доцент  
*Ж. А. Шалабаев* доктор политических наук, профессор  
*А. О. Шакенов* кандидат юридических наук, профессор  
*Г. Ж. Сулейманова* кандидат юридических наук  
*А. К. Калиев* кандидат юридических наук  
(ответственный секретарь)

**Над номером  
работали**

**Редакторы:**

Е. Ю. Лухтина  
Н. Н. Сулейменова

**Корректоры:**

В. Т. Бирюкова  
М. М. Манкаева

**Дизайн,  
техническое  
редактирование и ком-  
пьютерная вёрстка:**

Г. К. Омарова

Сдано в набор 20. 07. 2012.

Подписано в печать  
20. 06. 2012.

Усл. печ. л. \_\_\_\_.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Заказ № 2029

Тираж 500 экз.

Материалы редакцией  
не возвращаются.  
Перепечатка материалов  
возможна только  
с разрешения редакции.

Тематический план издания  
ведомственной литературы  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова  
на 2012 г., позиция № 1, 2.

Отпечатано в типографии  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова.  
г. Караганда, ул. Ермакова, 124



**Абдакимова Д. А., доцент кафедры конституционного и международного права  
Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юри-  
дических наук;**

**Таттимбекова Ф., магистрант**

## **ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Для любого государства вопрос обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов в международных отношениях является одним из стратегических при выработке внешнеполитического курса страны. В этом проявляется и реализуется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

В вопросах обеспечения национальной безопасности важной составляющей является внешняя политика государства. Реализуя свои внешнеполитические функции, каждое государство проводит определенную политику за пределами своей страны, т. е. в международных отношениях. В теории международных отношений сложилось учение о «геополитике», представляющее собой органическую взаимосвязь пространственных отношений и исторической причинности действий государств. Оно основывается на таких ценностях, как «суверенитет», «территория», «безопасность государства». На наш взгляд, геополитическое положение государства, в том числе и Республики Казахстан, во многом определяет приоритеты проведения внешней политики.

Внешняя политика государства — это система мероприятий, направленных на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на других субъектов международных отношений. Внешняя политика включает в себя внешнеполитический курс государства, внешнеполитические доктрины, концепции, органы, осуществляющие внешнеполитические функции и, главное, — внешнеполитическую деятельность государства.

Внешняя политика напрямую зависит от внутривнутриполитического, экономического, демографического, военного, научно-технического, культурного потенциала государства. В зависимости от потенциала государства складываются определенные приоритеты во внешней политике. Они могут быть краткосрочными или долгосрочными. Основной формой реализации внешней политики является установление дипломатических отношений между государствами, членство в международных организациях и, соответственно, открытие постоянных представительств государств при международных организациях. Активная внешнеполитическая деятельность государства, наличие устойчивых отношений с другими субъектами международного права дают возможность государству применять разнообразные средства и методы, сочетать их, осуществлять регулярный обмен информацией, визитами на разных уровнях, заключать договора по разным вопросам, создавать и вступать в блоки и союзы в различных областях сотрудничества.

В то же время на определение приоритетов во внешней политике влияют такие факторы, как уровень общественно-политического, социально-экономического развития, геополитическое положение страны, а также определенные национальные интересы, которые в комплексе составляют систему обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

В области обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан основным законодательным актом является закон РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г., где определены содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, система, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан<sup>1</sup>.

Что касается законодательного закрепления внешней безопасности Республики Казахстан, то, к сожалению, в новом законе о национальной безопасности, в частности в ст. 4 «Виды национальной безопасности», внешняя безопасность среди других видов безопасности не обозначена. Позиция разработчиков акта по этому вопросу непонятна. В то время как основные угрозы национальной безопасности для любого государства, в том числе и для Казахстана, связанные с такими транснациональными явлениями, как терроризм, экстремизм, торговля наркотиками и незаконный оборот оружия, а также само геополитическое расположение республики настоятельно диктуют нам необходимость обеспечивать и укреплять национальную безопасность именно посредством грамотной внешнеполитической

деятельности Казахстана, наши законодатели исключают внешнюю безопасность из числа приоритетных. По нашему мнению, усиленные мероприятия по противодействию этим явлениям входят в разряд приоритетных задач национальной безопасности Казахстана на нынешнем этапе.

В пункте 7 ст. 1 анализируемого закона указано, что «угрозы национальной безопасности — совокупность внешних (подчеркнуто автором) и внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов РК». Если по логике законодателя внешние угрозы и риски национальной безопасности ставятся на первое место, непонятно, почему на законодательном уровне внешняя безопасность государства исключена из видов этих угроз.

Это также идет в разрез с положением ст. 15 «Полномочия государственных органов Республики Казахстан», где определен отдельный уполномоченный орган в сфере внешней политики, который призван обеспечивать дипломатическими средствами и методами национальную безопасность Казахстана. Кроме того, на усиление роли внешнеполитического аспекта в обеспечении национальной безопасности РК указывает содержание ст. 25 «Участие РК в обеспечении международной безопасности», где перечисляются основные сферы деятельности государства по обеспечению региональной и глобальной безопасности, т. е. подразумевается активная внешнеполитическая деятельность государства по обеспечению национальной безопасности (законодатели выделяют: подписание международных договоров, участие в международных организациях, деятельность которых отвечает национальным интересам РК, участие за пределами страны в мероприятиях, направленных на обеспечение национальной безопасности РК). На наш взгляд, необходимо дополнить и расширить роль и значение внешней политики в обеспечении национальной безопасности на законодательном уровне путем внесения изменения в новый закон о национальной безопасности.

Что касается национальных интересов Республики Казахстан, то в п. 6 ст. 1 названного закона под национальными интересами Республики Казахстан следует понимать совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя. Как следствие, обеспечение национальных интересов осуществляется государством всеми имеющимися в его распоряжении средствами — экономическими, политическими, идеологическими, дипломатическими, военными и др.

С понятием «национальный интерес» связана категория «национальная безопасность». Национальная безопасность рассматривается как один из элементов национального интереса государства, обеспечивающий ему наряду с другими элементами (внутренняя стабильность, экономическое процветание, благоприятное внешнее окружение, позитивный международный имидж) оптимальное существование<sup>2</sup>.

В соответствии с вышеперечисленной типологией, внешнеполитическую деятельность Казахстана характеризует активная политика, основанная на соблюдении баланса между внутренней и внешней политикой. По поводу сбалансированности политики государства в целом известный дипломат К. К. Токаев верно отмечает, что «тесная взаимосвязь внешней и внутренней политики Казахстана определяется единством цели — построением демократического общества с социально ориентированной рыночной экономикой и гарантированной защиты конституционных прав граждан страны»<sup>3</sup>.

Внешняя политика нашей страны изначально исходила из необходимости отстаивания долгосрочных национальных интересов путем широкого международного сотрудничества и решения возникающих проблем на основе взаимных договоренностей и приемлемых компромиссов. Сегодня Казахстан уже имеет солидную международную договорно-правовую базу в форматах многостороннего и двустороннего сотрудничества, а также в рамках участия в международных организациях.

В основу выбора внешнеполитических приоритетов был заложен геополитический фактор, т. е. учет факта расположения Казахстана между двумя ядерными и экономически развитыми державами — Россией и Китаем. Более того, на формирование приоритетов внешней политики государства повлиял такой фактор, как внутриконтинентальность, т. е. отсутствие у республики прямого выхода к морю, что может отрицательно сказаться на ее экономическом развитии. В подавляющем большинстве внутриконтинентальные страны менее развиты, чем страны с морским побережьем.

Несмотря на перечисленные неблагоприятные географические факторы, анализ внешнеполитической деятельности Республики Казахстан с момента обретения независимости позволяет сделать вывод, что в ее проведении преобладают дипломатические средства. Отсутствие у Казахстана практического опыта внешнеполитической деятельности (т. к. в составе СССР наша республика, впрочем как и многие другие, была лишена возможности самостоятельно осуществлять внешнюю политику) никак не повлияло на уровень и качество проведения внешней политики. Грамотно обозначенные приоритеты внешней политики Республики Казахстан в период становления государственности содействовали

«безболезненному» вхождению нашей страны в мировое сообщество в качестве полноправного субъекта международного права.

Это лишний раз доказывает, что национальная безопасность государства связана с внешнеполитической деятельностью и деятельностью других субъектов международных отношений. Это происходит потому, что государства, вступая в международные правоотношения, воздействуют на внешнюю политику друг друга. Защищать свои национальные интересы невозможно без учета интересов других субъектов международных отношений. Более того, на процесс обеспечения национальной безопасности государства оказывают влияние политические процессы, происходящие в мире, поэтому государство вынуждено мобильно реагировать на любые дестабилизирующие факторы, появляющиеся в регионе или в международном сообществе. К тому же, государство, принимая меры по обеспечению и укреплению собственной безопасности, опосредованно принимает участие в обеспечении локальной, региональной и коллективной безопасности.

Подводя итоги, можно отметить, что в основе проведения внешней политики Республики Казахстан должен сохраняться принцип многовекторности, который предполагает «персональное» сотрудничество с европейскими государствами, США, Китаем, Россией, государствами Ближнего Востока, а также развитием «коллективного» сотрудничества в рамках таких международных организаций, как ООН, СВМДА, ОБСЕ, ШОС, СНГ, ОИС и др.

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»/ <http://mod.gov.kz/>

<sup>2</sup> Косов Г. В. Социология и политология: Учеб.-практикум. — М. —Ставрополь, 2002. — С. 530-531.

<sup>3</sup> Токаев К. К. Основные аспекты процесса становления и развития внешней политики Республики Казахстан //Актуальные проблемы внешней политики Казахстана: Сб. ст. — М., 1998.

## Түйін

Мақала Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігімен қамтамасыз ету үрдісіндегі сыртқы саясаттың рөлі жөніндегі мәселені талқылауға арналған. Автор мақалада мемлекеттің ұлттық мүдделерінің сыртқы саясаты мен ұлттық қауіпсіздігінің арақатынасын қарастырып отыр. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігімен қамтамасыз ету мақсатында суверенитеттің қалыптасқан уақытынан бастап мемлекеттің сыртқы саясаттық қызметіне баға берілген. Атап айтқанда, Қазақстанның әртүрлі интеграциялық бірлестіктеріне қатысуы туралы сарапталып айтылған.

## Resume

The article considers the role of foreign policy in the process of ensuring the national security of the Republic of Kazakhstan. The author considers the relationship of foreign policy, national interests of national security. This article assesses the foreign policy of the state since gaining independence in the prism of national security of the Republic of Kazakhstan. In addition, analysis of Kazakhstan's participation in various integration associations.

**Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК  
им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;  
Данияров А. А., магистрант**

## О НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1. Принцип обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и служащих нижестоящих государственных органов.

Данный принцип вытекает из единства систем органов исполнительной власти и верховенства закона, из подчиненности нижестоящих органов вышестоящим. Благодаря этому создаются реальные условия для исполнительской дисциплины во всех звеньях государственного механизма.

Другое его название — принцип подконтрольности и подчиненности системы ОВД и деятельности сотрудников ОВД. В системе государственной службы в ОВД должны работать механизмы контроля за сотрудниками, ибо контроль, по сути, — одна из основных функций государственного управления. Надзорные органы должны также обеспечивать законность в деятельности сотрудников ОВД.

Этот принцип определяет следующие важнейшие положения: во-первых, принятые вышестоящими государственными органами и руководителями решения обязательны для исполнения нижестоящими сотрудниками ОВД; во-вторых, эти решения должны быть законными, т. е. принятыми специальными субъектами в пределах их компетенции и полномочий; в-третьих, они не должны противоречить законам. Данный принцип способствует обеспечению нормальной деятельности органов внутренних дел с учетом построения всего государственного аппарата на традиционных принципах организации управления: иерархичность структуры органов внутренних дел; разделение компетенции государственных органов и полномочий сотрудников ОВД, четкое определение их в специальных законах, положениях и инструкциях; фиксирование полномочий: прав, обязанностей и ответственности сотрудников ОВД; сочетание коллегиальности и единоначалия; построение системы управления при сочетании линейных и функциональных начал.

Государственный аппарат достаточно сложно структурирован и состоит из государственных должностей, структурных подразделений и других административных образований. Отсутствие принципа обязательности исполнения государственными служащими решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями, может породить в системе управления хаос, безответственность чиновников, злоупотребления на службе и т. п.

Сотрудник ОВД несет ответственность за правомерность своих действий. При сомнениях в правомерности полученного для исполнения распоряжения он должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю, издавшему распоряжение, и вышестоящему руководителю. Если вышестоящий по должности руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший распоряжение, письменно подтверждает указанное распоряжение, государственный служащий обязан его исполнить, за исключением случаев, когда его исполнение является административно либо уголовно наказуемым деянием. Ответственность за последствия исполнения сотрудниками ОВД неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

Очевидно, что закрепление рассмотренного принципа призвано предотвращать неисполнительность, безответственность государственных служащих, злоупотребление служебным положением.

## 2. Принцип профессионализма и компетентности сотрудников ОВД.

Профессия является родом деятельности, занятий человека, который владеет комплексом специальных знаний и практических навыков, приобретенных в результате углубленной общей и специальной подготовки, а также опыта работы. Профессионализм предполагает глубокое и всестороннее знание и владение практическими навыками в определенной области общественно полезной деятельности. В специальной литературе отмечается, что объектами общественно-полезной деятельности людей являются как явления природы и техники (естественнонаучные явления), так и различные сферы деятельности самих людей.

Очевидно, что принцип профессионализма и коллективности государственных служащих является одним из ведущих правовых принципов организации государственной службы. От реализации данного принципа зависит эффективность функционирования государственного аппарата. Он определяет тенденции развития законодательства о государственной службе, практику подбора, расстановки и перемещения кадров государственной службы<sup>1</sup>.

В сфере исполнительной власти принципу профессионализма свойственны некоторые, весьма существенные особенности. Они обусловлены в значительной мере ее чрезвычайным динамизмом и мобильностью, непосредственно организующей и практической ролью и направленностью.

Что касается сотрудников ОВД, то их профессионализм предполагает, прежде всего, знание (наличие образования) особенностей соответствующей управляемой сферы. Сотрудники ОВД обязаны иметь также определенную подготовку в области теории управления, конституционного, административного и других отраслей права, которые напрямую относятся к сфере их профессиональной деятельности. Рассматриваемый принцип заключается, во-первых, в том, что сотрудники ОВД исполняют должностные обязанности на профессиональной основе, т. е. выполняют основную работу, за которую они получают денежное содержание (должностной оклад, заработную плату). Поскольку государственные должности службы органов внутренних дел подразделяются по специализации, их сотрудники должны

иметь одну специализацию соответствующего профессионального образования. Профессионализм сотрудника ОВД призван обеспечивать стабильность службы в ОВД, качественное выполнение функций, постоянную его готовность к выполнению сложных заданий, возможность улучшения своих профессиональных качеств и т. п. Во-вторых, сотрудник ОВД должен быть компетентным сотрудником, т. е. качественно осуществлять свои полномочия.

Принцип профессионализма — ведущее начало при организации и функционировании государственной службы в ОВД. Это не только одно из основных требований, определяющих формирование и практическую деятельность персонала, но и необходимое правовое условие, без выполнения которого невозможно получение права на осуществление должностных полномочий.

Принцип профессионализма и компетентности сотрудников ОВД характеризуется следующими общими признаками:

- 1) знание дела, наличие необходимого профессионального образования, навыков в работе, изучение и освоение передового опыта;
- 2) систематическое качественное выполнение различных операций, принятие решений, стабильность служебных отношений, ощущение устойчивости служебной деятельности, пользы и качества выполняемой работы;
- 3) сменяемость работников аппарата, что обеспечивает динамизм в системе государственной службы в ОВД, приток в нее новых идей, недопущение снижения чувства ответственности;
- 4) сочетание сменяемости персонала с устойчивостью квалифицированных, добросовестных, инициативных работников, своевременным повышением их в должности либо перемещением на иные участки с учетом желания, квалификации и имеющегося опыта; сочетание в аппарате государственных органов молодых служащих и специалистов, передающих им свой опыт и навыки.

Профессионализм сотрудников ОВД можно понимать как в широком, так и в узком смысле. В первом случае речь идет о необходимости получения общего профессионального образования, позволяющего выполнять не только узкоспециальные, но и общие функции. Во втором случае предполагается качественное выполнение именно специальных функций и задач, характерных для конкретного вида государственной деятельности. Некоторые категории сотрудников ОВД должны обладать как общей, так и специальной профессиональной подготовкой.

Требования, предъявляемые в современных условиях к уровню профессиональной подготовки сотрудников ОВД, высоки. Профессионализм государственных служащих необходимо регулярно поддерживать на требуемом для практики уровне при помощи проведения различных мероприятий, например таких, как повышение квалификации, переобучение и получение дополнительного образования. В отраслевых органах действуют специальные учебные заведения. Выполнение принципа профессионализма и компетентности сотрудников ОВД обеспечивается множеством законодательных и иных нормативных правовых актов.

Анализируя вышеуказанный принцип, можно сделать вывод о том, что понятие «компетентность сотрудников ОВД» является производным от понятия «компетенция» государственного органа. Считается общепризнанным положение, согласно которому компетенция — это предмет ведения, обязанность выполнять определенные задачи и функции государственного органа; властные полномочия, тот или иной объем государственной деятельности, возложенный на данный орган, или круг предусмотренных правовым актом вопросов, которые правомерен решать орган. Компетентность включает в себя полномочия, осуществляемые государственными служащими и обусловленные занимаемой им государственной должностью. Полномочия — это конкретные права, характеризующиеся распорядительством и наличием административных функций и позволяющие государственному служащему осуществлять задачи государственных органов. Иными словами, это права и способность государственного служащего решать конкретные задачи и выполнять важные функции, реализуемые при наличии у него компетентности.

Компетентность, в отличие от профессионализма, — понятие динамическое; это практическая реализация профессиональных способностей и деловых качеств работника. Компетентность представляет собой постоянную внутреннюю готовность служащих к осуществлению служебных полномочий и должна быть внутренне присуща сотруднику ОВД. Можно сказать, что компетентность сотрудников — это обладание знаниями о предмете собственной государственно-служебной деятельности.

Компетенции органов внутренних дел соответствуют полномочия сотрудника ОВД. Задача органов внутренних дел — зафиксировать свою компетенцию в нормативно-правовом акте, разработать и утвердить должностную инструкцию, в которой определить полномочия каждого сотрудника ОВД, т. е. установить его компетенцию.

Профессионализм как принцип подбора, расстановки и перемещения кадров одинаково важен для органов, осуществляющих реализацию функций каждой из трех конституционно закрепленных ветвей государственной власти.

3. На наш взгляд, в ст. 3 «Принципы государственной службы» Закона РК от 23 июля 1999 г. № 453 «О государственной службе» необходимо включить такой принцип, как стабильность кадров. Только стабильный, постоянный контингент государственных служащих в состоянии обеспечить квалифицированное выполнение задач и функции государства и его органов. Данное положение приобретает особую актуальность в условиях неизбежной смены выборных должностных лиц на региональном уровне, которая происходит в демократическом государстве в результате свободных выборов.

Государственная служба стабильна тогда, когда все остальные принципы постоянно осуществляются на практике. Стабильность, с точки зрения законодателя, проявляется в поддержании управления государственной службы в ОВД на уровне, позволяющем ей качественно осуществлять функции государства. Стабильность — это постоянство государственно-служебных отношений. Она обеспечивается мерами систематического поддержания высокого уровня управления, учебной, проведением занятий, переподготовки и повышения квалификации сотрудников ОВД и т. п. Принцип стабильности должен стать гарантией для сотрудника от незаконного увольнения со службы.

4. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 453 «О государственной службе» устанавливает принцип правовой и социальной защищенности государственных служащих, согласно которому государственным служащим создаются необходимые условия для эффективной деятельности и обеспечиваются следующие гарантии: ежегодный оплачиваемый отпуск; медицинское обслуживание служащего и члена его семьи; защита государственного служащего и членов его семьи от насилия, угроз, оскорблений и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных полномочий и т. п.

В связи с тем, что государственная служба в ОВД является одним из многогранных и исключительно ответственных видов профессиональной деятельности, представляется целесообразным уточнить теоретические и практические подходы к современному пониманию профессии государственного служащего органов внутренних дел. Для этого необходимо в учебных заведениях МВД РК ввести преподавание специального учебного курса «Государственная служба в ОВД РК». Это позволило бы, по нашему мнению, удовлетворить потребность сотрудников ОВД в приобретении принципиально новых, ранее не востребованных знаний, касающихся вопросов государственной службы в ОВД.

Внедрение многоуровневой системы подготовки кадров внесет изменение в содержание образования и организацию учебного процесса. Это позволит на основе типового учебного плана разработать единые рабочие учебные планы по соответствующим уровням профессионального образования. Например, в учебных заведениях МВД РК на очных и заочных формах обучения преподаются такие учебные дисциплины и специальные курсы, как «Административная деятельность ОВД», «Правоохранительные органы РК», «Административное право РК», «Управление в ОВД», «Педагогика и психология в деятельности сотрудников ОВД», «Профессиональная этика», «Административная юрисдикция» и др., с явным дублированием отдельных тем. Поэтому необходима «ревизия» преподаваемых учебных дисциплин с целью исключения некоторых из них из учебного плана или уменьшения аудиторных часов, выделяемых на их изучение. Высвободившееся время можно использовать не только для преподавания нового специального учебного курса «Государственная служба в ОВД», но для других учебных дисциплин (спецкурсов), направленных на совершенствование профессиональной подготовки кадров.

<sup>1</sup> Гурьева А. А. Профессиональная подготовка государственных служащих: ориентационно-правовые аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук, — СПб., 1999. — С. 7.

## Түйін

Осы ғылыми мақалада Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы мемлекеттік қызметтің сұрақтары мен мәселелері қарастырылған. Мемлекеттік қызметтің қағидалары ашылады және ПО кадрлық жұмысын жетілдіру бойынша ұсыныстар беріледі.

## Resume

In the given scientific article authors consider questions and public service problems in Republic Kazakhstan law-enforcement bodies. Public service principles reveal, and also recommendations about optimisation of personnel work in OIA are made.

**Абулгазин Е. С., доцент кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;**  
**Карымсаков Р. Р., магистрант Юридической академии «Фемида»**

## **СПЕЦИФИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ И ФОРМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Теория предупреждения преступности — это совокупность знаний о деятельности по совершенствованию общественных отношений в целях: выявления и нейтрализации явлений и процессов, обуславливающих совершение, рост и распространение отдельных форм и видов преступлений, факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у определенных категорий лиц, влияния на условия их жизни и воспитания, устранение конкретных условий, обуславливающих совершение преступлений отдельными лицами, определение форм и методов контроля над преступностью.

Теория предупреждения преступности делится на две части — Общую и Особенную. В Общую часть входят: предмет и понятие предупреждения преступлений, его субъекты, система, специфика мер в зависимости от решаемых задач, организация и управление этим видом деятельности, прогноз развития системы, планирование и координация профилактики преступлений и т. д. К Особенной части относится разработка криминологических характеристик специфики предупреждения отдельных видов и форм преступлений.

Уровень результативности предупредительной деятельности и контроля над ней — это и оценка эффективности всех предшествующих криминологических исследований. В теории криминологии можно выделить три аспекта исследований:

- 1) междисциплинарное исследование проблем преступности и других форм антиобщественного поведения, в которых криминология выступает в роли координатора либо заказчика исследований;
- 2) использование, особенно при разработке профилактических мер, сведений и экспертных оценок из других наук;
- 3) собственно криминологическое изучение и предупреждение преступлений.

Предупреждение преступности состоит из иерархически связанных между собой элементов:

- профилактического воздействия на динамику, структуру, причины преступности в целом (социальная профилактика);
- предупреждения видов и форм преступного поведения, предупреждения преступлений в определенных сферах общественной жизни; профилактики преступлений отдельными социальными группами лиц и т. д. (криминологическая профилактика);
- предупреждения совершения преступлений отдельными лицами (индивидуальная криминологическая профилактика).

В юридической литературе предупреждение преступлений предлагается рассматривать как систему. Однако в настоящее время ученые отмечают, что реальное состояние профилактики таково, что понятие системы в данном случае применимо лишь «с натяжкой». Прежняя система (существовавшая в советское время) практически разрушена, а новой (соответствующей реалиям переходного периода) еще не создано.

Основным элементом предупреждения является субъект, которого характеризуют следующие свойства:

- целенаправленность осуществления задач профилактики в качестве основных или локально выделенных;
- взаимодействие с другими участниками профилактики не только по «горизонтали», но и «по вертикали»;
- наличие необходимых полномочий, ресурсов, возможности анализировать и планировать, т. е. в соответствии с компетенцией осуществлять профилактическую деятельность.

Г. А. Аванесов отмечает, что субъекты «представляют собой особую «деятельную целостность» и поэтому имеют свой определенный статус», и разделяет субъектов на специализированные и неспециализированные, а также выполняющие общесоциальные функции профилактики.

Суд, безусловно, является центральным звеном в предупреждении преступлений, поскольку оно входит в задачи уголовного судопроизводства. Каждый гражданин, считающий, что его права и свободы были нарушены сотрудником органа внутренних дел, может обратиться с жалобой в суд. По результатам рассмотрения обоснованной жалобы суд выносит решение, в котором обязывает удовлетворить требование гражданина и восстановить его нарушенные права, а также определяет ответственность должностного лица. Мы солидарны с Н. А. Поповым, что данный способ является не только эф-

фективным средством общего предупреждения, но и позволяет восстановить нарушенные права и свободы, возместить нанесенный моральный вред и убытки.

Неверно было бы, рассматривая предупреждение, не упомянуть о значении наказания, так как «рефлекторное общепреventивное воздействие достигается главным образом в результате применения наказания к лицам, совершившим преступления». Уровень карательного воздействия является важнейшим моментом в обеспечении эффективности общего предупреждения преступлений. Он складывается из законодательного закрепления уровня карательного воздействия и из реализации его правоприменительной практики. Для общего предупреждения важно, чтобы уровень карательного воздействия соответствовал уровню преступности. Кривая уровня воздействия должна следовать за кривой уровня преступности. Только в этих условиях возможно достижение эффективности общего предупреждения преступлений.

Следующим субъектом предупреждения является прокуратура. Реализация предупредительных функций прокуратурой осуществляется путем надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Предупредительное воздействие заключается в вынесении определений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, отмене незаконных постановлений, отстранении от ведения следствия, даче следователю и дознавателю указаний, непосредственном участии прокурора в следственных действиях.

Заявления и сообщения о фактах принуждения к даче показаний и пытках поступают, как правило, в органы прокуратуры. От них зависит решение о проведении служебной проверки и возбуждении уголовного преследования в отношении того или иного лица. Значительное влияние на профилактику данных преступлений оказывает справедливость и объективность действий прокурора.

Полагаем, что назрела необходимость усилить прокурорский надзор и ведомственный контроль над законностью содержания граждан в иных служебных помещениях (введение дежурных прокуроров в отделах полиции, как в г. Астане), а также создать ведомственные комиссии по соблюдению конституционных прав граждан в уголовном процессе.

### Түйін

Мақалада қылмыстардың жеке түрлері мен нысандарын ескерту ерекшеліктері қарастырылады.

### Resume

The specific of warning of separate kinds and forms of crimes is examined in the article.

**Антоян Е. А., кандидат юридических наук, доцент (Московская государственная юридическая академия имени О. Е. Кутафина)**

## ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ПРОФИЛАКТИКА РЕЦИДИВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Составной частью оперативно-розыскной профилактики является изучение поступающей в органы внутренних дел оперативно-розыскной и иной информации, ее анализ под углом зрения причин и условий, способствующих рецидивной преступности.

Профилактическая деятельность, проводимая оперативными аппаратами органов внутренних дел по предупреждению рецидивной преступности, включает в себя: организацию учета осужденных и ранее судимых лиц, которые по признакам судимостей и антиобщественного поведения нуждаются в осуществлении оперативного контроля и профилактическом воздействии; получение и анализ оперативной и иной информации, ее концентрация в специальных делах и картотеках в качестве информационной базы для проведения оперативно-розыскных и предупредительно-профилактических мероприятий; осуществление оперативно-розыскных и предупредительно-профилактических мероприятий на плановой основе с учетом типологии профилактируемого, индивидуальных особенностей личности и окружения; предупреждение замышляемых и пресечение подготавливаемых поднадзорными преступлениями и, наконец, раскрытие преступлений, совершенных профилактруемым ранее или в период нахождения

дения на оперативно-профилактических учетах органов внутренних дел. В отношении ранее судимых, находящихся под административным надзором милиции, решаются также задачи выявления и фиксации допускаемых нарушений поднадзорных, не прибывших к избранному месту жительства или самовольно оставивших место жительства с целью уклониться от административного надзора.

В оперативно-розыскную профилактику входят самые разнообразные оперативно-розыскные и иные предусмотренные законом меры по выявлению и постановке на учет ранее судимых лиц и осужденных, чье поведение и антиобщественная установка личности свидетельствуют о возможности совершения преступления. При этом индивидуально-профилактическое действие должно осуществляться не в отношении абстрактных лиц, представляющих оперативный интерес, а лишь тех, которые уже в определенной мере отрицательно зарекомендовали себя совершением действий, носящих ярко выраженный антиобщественный характер. Их выявление требует ряда специальных, в том числе и оперативно-розыскных, мероприятий<sup>1</sup>, поскольку большинство из этих лиц старается скрыть от органов внутренних дел свои антиобщественные устремления и действия.

В содержание оперативно-розыскной профилактики включаются и специальные средства сбора, проверки, хранения и использования необходимой оперативно-розыскной и иной информации в отношении профилактируемых лиц, которая сосредотачивается в соответствующих специальных делах учета и картотеках. Существенным для раскрытия содержания оперативно-розыскной профилактики является также выделение в особую группу мер оперативного наблюдения и контроля за поведением профилактируемого лица и мер профилактического воздействия с использованием всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий. Такое сочетание наблюдения, контроля и воздействия рассматривается нами как предпосылка и условие, обеспечивающие перестройку поведения профилактируемого в неблагоприятно сложившейся ситуации.

Оперативные аппараты, обслуживающие исправительные учреждения, должны своевременно (не позднее чем за два месяца до освобождения) информировать соответствующие подразделения криминальной милиции о предстоящем освобождении осужденных, в отношении которых имеются сведения, свидетельствующие об их намерениях после освобождения совершить преступление. Информация должна содержать такие сведения, которые позволили бы заблаговременно подготовиться к приему освобожденного, а при наличии оснований быстро принять меры к предотвращению замышляемого или подготавливаемого преступления.

Как известно, стремясь к продолжению преступного образа жизни, многие лица, освобождаемые от уголовного наказания, стараются уйти из-под наблюдения горрайорганов внутренних дел. В связи с этим на последних возложена обязанность контроля за поведением этих лиц, оказание на них воспитательного воздействия и предупреждение преступлений с их стороны. По существу, такой административный надзор, устанавливаемый в соответствии с законом, является продолжением работы органов, исполняющих наказания.

Оперативные аппараты, обслуживающие исправительные учреждения, не ограничиваются лишь информацией об освобождении лиц, предоставляющих оперативный интерес для горрайорганов внутренних дел. Они должны осуществлять работу по выявлению замышляемых, подготавливаемых преступлений лицами, находящимися на свободе. Такие сведения можно установить через осужденных, во время свиданий с родственниками, из писем и т. д.

Каждое сообщение о готовящемся преступлении (как за пределами органа, исполняющего наказание, так и среди лиц, освобождающихся от наказания) тщательно проверяется, после чего немедленно направляется в заинтересованные аппараты органов внутренних дел. В свою очередь, оперативные аппараты криминальной милиции оказывают содействие органам, исполняющим наказания, в предупреждении и выявлении фактов подготовки преступлений со стороны осужденных. Получив такие сведения, оперативные работники криминальной милиции уведомляют об этом оперативные аппараты, обслуживающие исправительные учреждения. Уведомление должно быть кратким, содержать ссылку на источник информации, отражать характер замышляемого или подготавливаемого преступления, время, способ его совершения, сведения о соучастниках и др.

Под общей профилактикой рецидивных преступлений обычно принято понимать деятельность по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

При проведении работы по общей профилактике рецидивной преступности оперативные аппараты должны выявить условия, способствующие совершению преступлений; принять меры по их устранению; выяснить эффективность оказания оперативно-профилактического воздействия на осужденных, состоящих на оперативно-профилактическом учете; получить информацию о преступных группах осужденных и обеспечить ее использование с целью их локализации и разложения.

Н. С. Артемьев в своей докторской диссертации<sup>2</sup> обозначает проблемы, которые возникают в регламентации деятельности оперативных аппаратов исправительных учреждений по противодействию рецидивной преступности. В их числе:

– большинство нормативных актов не учитывают специфики функционирования исправительных учреждений; их содержание посвящено урегулированию вопросов профилактической деятельности аппаратов горрайорганов внутренних дел;

– отсутствует единый нормативный акт, регламентирующий профилактику преступлений.

Важная роль при этом отводится психологической службе, а неэффективность процесса исправления связана с недостатками в ее работе, которые имеют место и по той причине, что сегодня психологов готовят для уголовно-исполнительной системы в целом, а не для конкретной работы с осужденными, лишенными свободы.

В отечественной пенитенциарной системе должность психолога была введена на начальном этапе реформирования уголовно-исполнительной системы лишь в 1989 г. К такому решению пришли, опираясь на отечественный и зарубежный опыт функционирования исправительных учреждений, когда назрела острая необходимость в практической психологии. Весьма затруднительно говорить о качественном улучшении исправления и ресоциализации осужденных без той роли, которая отводится сегодня психологической службе.

Стоит отметить, что основы зарождения психологической службы в исправительных учреждениях были заложены еще в 20-30 гг. прошлого столетия, когда появились первые лаборатории по изучению личности преступника. А как можно изучать личность преступника без психологических знаний, специально разработанных психодиагностических методик? Более того, в рассматриваемый период в отечественном пенитенциарном законодательстве закреплялось право на создание криминально-диагностических кабинетов и лабораторий в исправительных учреждениях. Для координации их деятельности в 1925 г. был образован Государственный институт по изучению преступности и личности преступника. Однако деятельность этих кабинетов и лабораторий с конца 20-х гг. XX в. стала сворачиваться. Причин этому было много, главная заключалась в том, что в условиях массовых репрессий, беззакония развитие пенитенциарной психологии стало делом бессмысленным.

Возрождение пенитенциарных психологических исследований начинается с середины 60-х гг. XX в. с введением отрядной системы, с восстановлением судебно-психологической экспертизы по делам несовершеннолетних, в 70-е гг. в воспитательно-трудовых колониях и следственных изоляторах для работы с несовершеннолетними была введена должность психолога.

Все многообразие задач, стоящих перед психологическими службами пенитенциарных учреждений, можно свести к функции диагностики личности и групп осужденных, личности и коллектива сотрудников<sup>3</sup>.

Вместе с тем, на наш взгляд, представляет интерес так называемая «концепция психотерапевтического воздействия» на осужденных к лишению свободы, получившая распространение в пенитенциарных системах Западной Европы. Согласно этой концепции, осужденный рассматривается как носитель хронического заболевания, а исправительное учреждение представляет собой своего рода больницу. Сторонники такого подхода рассматривают само преступление «не как патологию, а норму, явление, присущее современному обществу, вписанное в рутину повседневной жизни»<sup>4</sup>, преступление является реакцией членов общества (людей) на условия жизни.

Психотерапевтическое воздействие на осужденного включает в себя установку особого межличностного взаимодействия между осужденным и практическим психологом для решения проблем. Проблемы в данном случае могут быть и внутриличностные, и межличностные. Деятельность практического психолога должна быть направлена на осознанное изменение поведения личности с учетом вида проблемы.

Психотерапевтическое воздействие на осужденных в исправительных учреждениях должно иметь своей целью укрепление и формирование в заданном направлении положительных качеств личности осужденного с учетом его индивидуальных особенностей. На протяжении многих лет одним из распространенных направлений такого воздействия является коллективная беседа, целями которой являются: оказание осужденным помощи в приспособлении к условиям в жизни в тюрьме; повышение у них чувства ответственности; воспитание восприимчивости к другим методам воздействия, применяемым в исправительном учреждении.

При этом руководитель такого рода психотерапевтической работы должен действовать как врач, умело и тактично устраняющий часто слишком бурную реакцию осужденного, т. е. «больного», на те или иные явления, происходящие вокруг него в условиях изоляции от общества.

Предусмотренные в пенитенциарном законодательстве (и России, и других стран мира) различные условия содержания осужденных в зависимости от степени их общественной опасности, определяются не только интересами их изоляции, но и карой. Это обстоятельство нельзя игнорировать, иначе будет подорвана роль института лишения свободы в достижении частного и общего предупреждения.

Сегодня общепризнанным фактом является то, что во всем мире на уровень рецидива не влияют ни сроки лишения свободы, ни приравненные к международным стандартам условия деятельности пенитенциарных учреждений. Условия изоляции, в которых находится осужденный, не должны усугублять его страдания.

При лишении свободы наказанием является ее утрата, а не те дополнительные лишения, которые мы можем наблюдать в некоторых исправительных учреждениях (недостаток освещенности помещений, в которых проживают осужденные, отсутствие тепла, низкое качество медицинского обслуживания, плохое питание). Суд приговаривает лицо к лишению свободы, а не к лишению нормальных условий человеческого существования. Исправительное учреждение призвано не наказывать, а исполнять наказание с помощью соответствующих программ исправления осужденных, к числу которых относятся и психотерапевтическая работа с ними. Последующая социальная адаптация отбывших наказание будет в немалой степени зависеть от того, как была организована психологическая работа.

Безусловно, нельзя исправить всех осужденных, находящихся сегодня в местах лишения свободы. Среди них есть и такие, которые вообще не захотят встать на путь исправления, т. к. большую часть своей жизни прожили в условиях несвободы и неплохо к ним адаптировались. Но среди осужденных, лишенных свободы, есть и такая категория лиц, которая стремится с первого дня максимально приблизить окончание срока своего нахождения в условиях изоляции: своим примерным поведением, выполнением требований администрации, положительным отношением к труду и учебе, своим раскаянием в совершенном преступлении. Для этой категории в особенности необходимо существенно пересмотреть деятельность исправительных учреждений с трех позиций:

1) постепенно переходить от системы барачков, которые представляют собой исправительные колонии (наиболее распространенный вид исправительных учреждений в России), к тюрьмам с камерами, отвечающими международным гуманистическим требованиям отбывания наказания в виде лишения свободы. Отсюда и решение многих психологических проблем. Так, условия барачной системы исправительной колонии не позволяют осуществить элементарное для человека: задуматься, сосредоточиться, побыть наедине с самим собой. Все это не может способствовать процессу исправления осужденных;

2) уже сегодня надо вести речь о подготовке нового поколения сотрудников исправительных учреждений с осужденными, лишенными свободы, владеющих знаниями психологии осужденных, клинической беседы с ними, методами изучения и педагогического воздействия на них, имеющих психоаналитическую подготовку. Работа психологов с осужденными, лишенными свободы, не должна быть эпизодической;

3) большие опасения сегодня вызывает рост числа должностных преступлений, совершаемых сотрудниками исправительных учреждений. Навряд ли осужденный будет задумываться о раскаянии в совершенном преступлении, видя, как на его глазах представители администрации сами совершают неправомерные действия.

Основными результатами предложенных мер должны стать:

- снижение уровня рецидивной преступности в стране;
- создание реально действующего механизма социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказаний;
- трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни на свободе.

Прогнозируемым результатом реализации этих предложений видится создание оптимальных условий дальнейшей модернизации уголовной и уголовно-исполнительной политики в качестве залога общегосударственной стратегии предотвращения рецидивной преступности.

<sup>1</sup> См.: Лекарь А. Г. Профилактика преступлений — М., 1972. — С. 93-94.

<sup>2</sup> Артемьев Н. С. Профилактика рецидивной преступности: вопросы теории и практики: Дис... д-а юрид. наук. — М., 1999.

<sup>3</sup> См.: Дебольский М. Г. Современное состояние психологической службы и концептуальные основы ее функционирования // Прикладная юридическая психология. — М., 2001. — С. 47-52.

<sup>4</sup> Сморгунова А. Л. Современная зарубежная криминология: Критическое направление: Монография. — Спб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 2005. — С. 136.

### Түйін

Мақалада қайталанған қылмыстың жедел-іздегіру профилактикасы қарастырылады.

### Resume

The operatively-search prophylaxis of recurrent crimes is examined in the article.

**Алиева Л. Р., старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права Карагандинского государственного университета им. академика Е. А. Букетова**

## К ВОПРОСУ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ВЛАДЕЛЬЦА ИСТОЧНИКА ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ ОТ ОБЯЗАННОСТИ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

В настоящее время в связи с развитием различных технологических процессов появляется большое количество источников, которые создают опасность как для причинения вреда личности, так и его имуществу соответствующими источниками. Соответственно, и увеличивается количество случаев возникновения обязательств вследствие причинения вреда данными объектами. Появляется необходимость установить, на ком будет лежать обязанность нести последствия такого ущерба: на том, кто его причинил, на том, кто его понес, или на каком третьем лице, которое не было ни причинителем, ни потерпевшим.

Таким образом, особое внимание должно быть уделено механизмам, процедуре и способам восстановления нарушенных прав потерпевшего, возмещения вреда, причиненного источником повышенной опасности, чему и предназначен служить данный вид обязательств.

Причинение вреда источником повышенной опасности обычно выделяется в особый деликт из-за того, что как, собственно, сам механизм причинения вреда, так и, соответственно, условия возникновения обязательства из причинения вреда, обладают значительными отличиями, которые давно отражены в гражданском законодательстве, что и объясняет необходимость выделения указанного случая в особую разновидность деликтных обязательств<sup>1</sup>.

В соответствии с действующим ГК юридические граждане и лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (транспортные организации, промышленные предприятия, стройки, владельцы транспортных средств и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего (ст. 931 ГК РК)<sup>2</sup>.

Согласно ст. 919 ГК РК, «не подлежит возмещению вред, причиненный в состоянии необходимой обороны, если при этом не были превышены ее пределы». Рассматривая данную норму, следует обратить внимание на то, что здесь законодатель не дает определения необходимой обороны, ее пределов. Поэтому логично для усвоения данного вопроса обратиться к Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан. Также стоит отметить, что следуя логике законодателя, если будут превышены пределы необходимой обороны, то вред подлежит возмещению в полном объеме.

Несколько по-иному разрешается вопрос об ответственности за вред, причиненный в состоянии крайней необходимости. Общее правило здесь гласит, что причинитель обязан возместить такой вред. Однако из этого правила есть определенные исключения, применение которых отдается на усмотрение суда (ст. 920 ГК РК).

В законе указываются юридические факты, при наличии которых владелец источника повышенной опасности может быть в соответствующих случаях освобожден от ответственности за причиненный вред. Основанием является конкретный юридический факт, с которым, согласно нормам права, указанная обязанность либо полностью отпадает, либо соразмерно уменьшается ее имущественный объем<sup>3</sup>.

Исходя из этого определения и смысла ст.ст. 931 и 935 ГК, все рассматриваемые основания могут быть подразделены на две группы: юридические факты, которые: а) безусловно и полностью освобождают владельца источника повышенной опасности от возмещения вреда; б) могут явиться основанием для освобождения от ответственности по усмотрению суда. Говоря об умысле и грубой неосторожности потерпевшего, законодатель имеет в виду не внутреннее психическое состояние данного лица, а вполне

конкретные действия, характеризующиеся с субъективной стороны виной (в форме умысла или грубой неосторожности) потерпевшего.

1. Непреодолимая сила — одно из первых оснований освобождения владельца источника повышенной опасности от ответственности перед потерпевшим. Представляется целесообразным согласиться с мнением авторов, которые под непреодолимой силой понимают объективно-случайное, причинно не связанное с действиями владельца источника повышенной опасности и в силу этого непредотвратимое им обстоятельство, являющееся следствием тех или других явлений<sup>4</sup>.

Характеристика этого понятия в новом ГК претерпела некоторые изменения: если по прежнему ГК непреодолимая сила рассматривалась как событие, то есть обстоятельство, не зависящее от воли людей, то теперь она квалифицируется как обстоятельство, что позволяет подводить под данную дефиницию не только природные, но и социальные явления (военные действия, социально-экономические и международные конфликты и т. д.). Надо иметь в виду, что непреодолимая сила выступает в качестве внешнего обстоятельства по отношению к причинившей вред деятельности. Если же речь идет о каком-то внутреннем по отношению к деятельности, причинившей вред, обстоятельстве (например, о невозможности быстро погасить большую скорость автомобиля), то оно уже не будет рассматриваться в качестве непреодолимой силы. Вредоносные свойства самого источника повышенной опасности непреодолимой силой не являются.

2. Умысел потерпевшего. Статья 935 ГК РК определяет последствия случаев, когда в возникновении вреда виновен не только причинитель, но и потерпевший. В статье 453 ГК КазССР говорилось о влиянии на возмещение вреда только грубой неосторожности потерпевшего и не упоминалось о егомысле. В отличие от нее п. 1 ст. 935 ГК предусматривает, что вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, возмещению не подлежит. В данном случае не имеет значения, причинен вред обычными действиями или деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Под умыслом потерпевшего понимается осознанное желание лица, чтобы ему был причинен вред. При этом лицо должно понимать значение своих действий и быть способно руководить ими.

Наступление вреда, вызванного умышленными действиями потерпевшего, весьма редко, но должно учитываться среди оснований освобождения владельца источника повышенной опасности от ответственности. Фактически большинство рассматриваемых случаев находится в непосредственной связи с алкогольным опьянением потерпевшего, а также некоторыми особыми факторами, вызывающими психическую подавленность (например, личным горем). Понятно, что в подобных случаях владелец источника повышенной опасности должен быть освобожден от ответственности перед потерпевшим, а в случае гибели последнего — перед теми, кого он был обязан содержать. При этом не имеет существенного значения, каковы конкретные мотивы совершения таких действий потерпевшим.

Ко второй группе оснований, при наличии которых суд может освободить владельца источника повышенной опасности от ответственности за причиненный вред, относятся грубая неосторожность потерпевшего, неправомерное завладение источником повышенной опасности третьим лицом, имущественное положение причинителя вреда и причинение вреда в состоянии крайней необходимости.

3. Грубая неосторожность потерпевшего, т. е. такое его поведение, при котором им игнорируются элементарные и очевидные для всех правила безопасности.

В настоящее время наметились две противоположные точки зрения в толковании положений закона о грубой неосторожности потерпевшего как основании освобождения от ответственности в случаях, предусмотренных ст. 931.

По мнению одних представителей теории и практики, ст. 935 может применяться одновременно со ст. 931 в полном объеме; основанием освобождения от возмещения вреда в такого рода случаях может быть не только непреодолимая сила и умысел потерпевшего, но также и грубая неосторожность последнего.

Сущность противоположной концепции сводится к следующему. В ст. 931 законодатель, говоря о субъективных основаниях полного освобождения владельца источника повышенной опасности от возмещения вреда, называет только умысел потерпевшего. Что же касается грубой неосторожности, то ее не следует относить к такого рода основаниям, поскольку в ст. 931 она не указана. Применение ст. 935 в полном объеме к фактам причинения вреда владельцем источника повышенной опасности не допускается. Статья 935, предоставляющая возможность освободить причинителя вреда от обязанности возместить вред ввиду допущенной потерпевшим грубой неосторожности, не подлежит распространительному толкованию. Грубая неосторожность, допущенная потерпевшим при причинении ему вреда источником повышенной опасности, может служить основанием лишь для соответствующего уменьшения размера подлежащего возмещению вреда, но не для отказа в таком возмещении вообще. «Иное толкование ст. 935 противоречило бы ст. 931, которая не предусматривает возможности освобождения от от-

ветственности по возмещению вреда, причиненного источником повышенной опасности, по основаниям грубой неосторожности потерпевшего»<sup>5</sup>.

На наш взгляд, данная концепция является спорной. Правильным представляется мнение тех авторов, которые считают, что грубая неосторожность потерпевшего может не только частично уменьшить размер возмещения, но и быть основанием к полному освобождению причинителя вреда от ответственности.

Для признания действий потерпевшего как совершенных в результате грубой неосторожности (безотносительно к степени последней) необходимо наличие определенных объективных и субъективных условий (элементов). Применительно к объективной стороне поведения потерпевшего (личности или имуществу которого причинен ущерб) необходимо обратить внимание на следующие моменты. При решении вопроса об относимости действий потерпевшего к «грубо неосторожным» существенное значение имеет учет конкретной фактической (а не предполагаемой) обстановки, в которой находился потерпевший, и ее динамики. Дело в том, что одно и то же действие в различной обстановке, при наличии неодинаковых условий ее формирования и развития может получить далеко не идентичную правовую оценку. В одних случаях действие потерпевшего может быть признано совершенным по «простой неосторожности», в других в связи со специфическими условиями оно может быть квалифицировано как «грубо неосторожное».

Таким образом, главным условием при определении лица, ответственного за вред (причинителя или потерпевшего), возникший вследствие действия (бездействия) самого потерпевшего, должно быть не психическое отношение последнего к своему поведению, а внешние проявления его психической деятельности, которые в соотношении с виновностью или невиновностью причинителя и определяют, на кого и в какой мере будет возложено бремя имущественной ответственности в каждом конкретном случае.

- <sup>1</sup> Шиктыбаев Т. Место и роль деликтных обязательств в системе юридических механизмов защиты благ и свобод человека // Предупреждение преступности. — 2005. — № 1. — С. 5.
- <sup>2</sup> Гражданский кодекс РК (Особенная часть). Комментарий. Изд. 2-е, испр.и доп., с использованием судебной практики / Ответ. ред. Сулейменов М. К., Басин Ю. Г. — Алматы: Жеты Жаргы, 2011.
- <sup>3</sup> Громошина Н. А. Особенности судопроизводства по делам о возмещении вреда, причиненного источником повышенной опасности. — М., 1981.
- <sup>4</sup> Павлодский Е.А. Случай и непреодолимая сила в гражданском праве. — Спб., — С. 169.
- <sup>5</sup> Красавчиков О. А. Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности. — М., 1966.

### Түйін

Мақала аса қауіпті қайнар көз иесін зиянды өтеу міндетінен босату негіздемелеріне арналған. Аса қауіпті қайнар көзбен келтірілген зиянды өтеудің негізгі мәселелері қарастырылады. Автор зиян келтіруден туындаған міндеттемелер туралы әрекет етуші заңнаманы зерттейді. Сонымен қатар, деликтік міндеттемелерге қатысты негізгі қырлары туралы түрлі доктриналды тұжырымдамалар талқыланады.

### Resume

This article is devoted to the bases of clearing of source of the raised danger owner from a duty of harm compensation. The basic problems of harm compensation caused by a source of raised danger are considered. The author analyzes the operating civil legislation on obligations from a trespass. The various scientific positions about the high lights, concerning obligations from a trespass are exposed to the analysis also.

**Ахметова А. А., научный сотрудник Центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ УТРАЧЕННОГО УГОЛОВНОГО ДЕЛА ЛИБО ЕГО МАТЕРИАЛОВ**

Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. определен ряд основных направлений совершенствования уголовно-процессуального права.

Эффективная уголовная политика государства невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства. Необходимо подчеркнуть, что действующий Уголовно-процессуальный кодекс республики в основном привел систему уголовно-процессуального законодательства в соответствие с характеристиками современного демократического, правового государства, обеспечивающего соблюдение конституционных прав граждан, а также защиту прав и интересов общества и государства.

В целях реализации правовой реформы Законом Республики Казахстан № 490 IV от 9 ноября 2011 г.<sup>1</sup> введены изменения, направленные на восстановительное производство утраченного уголовного дела либо его материалов. Введенная статья 272-1 УПК РК регламентирует процедуру восстановления утраченного уголовного дела либо его материалов. Положениями данной статьи определено: восстановление уголовного дела либо его материалов производится по постановлению прокурора, следователя, органа дознания, а в случае утраты уголовного дела или материалов в ходе судебного производства — по решению суда, направляемому прокурору для исполнения. Также в статье определены функции дознания, предварительного следствия и ареста. Так, если при восстановлении уголовного дела истек предельный срок содержания под стражей, обвиняемый подлежит немедленному освобождению. Данная норма имеет большое значение для практических сотрудников, т. к. процедура до настоящего времени не была законодательно закреплена в правоприменительной практике органов уголовного преследования.

На основании анализа заключения по проекту Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства»<sup>2</sup> и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации<sup>3</sup> излагаем наше видение по процедуре восстановления утраченного уголовного дела либо его материалов.

В правоприменительной практике до сих пор встречаются случаи утраты либо умышленного или неумышленного уничтожения уголовных дел и материалов, в связи с чем возникает необходимость определения порядка восстановления уголовного дела, материалов, документов.

Некоторое время данную проблему можно не замечать совсем или делать вид, что она незначительна, однако от этого данная проблема не исчезнет. Утрата дел имела место и в прежние годы, не единичны случаи ее и в современной практике уголовного судопроизводства. Из личного опыта автору известны случаи, когда утерю уголовного дела либо его материалов сотрудники ОВД старались скрыть, и данные факты обнаруживались только в момент проведения сверки, ревизии либо по прибытии проверяющего должностного лица вышестоящего ОВД.

В связи с тем, что Уголовно-процессуальный кодекс дополнен статьей 272-1, считаем необходимым ввести термины, связанные с осуществлением процедуры восстановления утраченных уголовных дел. Так как ранее в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан вышеуказанной статьи не было, то нами был проведен анализ уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации и рассмотрены предложенные термины.

«Утрата уголовного дела (материала) — утеря, уничтожение, хищение, порча от воздействия огня, воды и т. д. расследуемых (в том числе приостановленных), оконченных производством на досудебном этапе или рассматриваемых в судебных инстанциях уголовных дел (материалов).

Полная утрата — потеря или уничтожение производства в целом либо совокупности тех решений и документов, которые определяют основное направление расследования. Формально утрата уголовного дела признается полной и в случае его утраты непосредственно после возбуждения.

Частичная утрата дела (материалов) — утрата решений и документов, например, по одному из нескольких инкриминируемых эпизодов или в отношении одного из группы обвиняемых, либо утрата документов, сосредоточенных в одном из томов (т. е. речь идет об относительно самостоятельной части по конкретному уголовному делу). Частичной утратой дела (материалов) является также фрагментарная утрата производства по отдельному событию преступной деятельности»<sup>4</sup>.

На наш взгляд, данные термины наиболее приемлемы и могут быть применены в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан, при полном либо частичном восстановлении утраченного уголовного дела.

При восстановлении уголовных дел, утраченных полностью или частично на стадии расследования уголовного дела, либо в суде должностному лицу, которому поручено восстановление уголовного дела, необходимо не только применять общие нормы закона, но и соблюдать охрану прав и интересов личности, процессуальную форму, не допускать фальсификации материалов.

Причинами утраты уголовных дел могут являться: халатность и безответственность сотрудников правоохранительных органов, умышленное уничтожение ими документов, кражи уголовных дел заинтересованными лицами, уничтожение материалов при ознакомлении с результатами окончанных расследований, стихийные бедствия, пожары и др.

О начале восстановления уголовного дела, утраченного на досудебном этапе, должностное лицо, которому поручено его восстановление, выносит постановление. Решение о восстановлении утраченного уголовного дела принимает прокурор, следователь, орган дознания, если уголовное дело утеряно на стадии предварительного расследования, а в случае их утраты в ходе судебного производства — по решению суда, направляемому прокурору для исполнения. Данное требование важно с целью исключения неофициального (осуществляемого государственными органами вне рамок правоотношений с участниками уголовного судопроизводства) восстановления дел. Копия постановления должна направляться всем участникам уголовного процесса — подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, их защитникам или представителям и иным заинтересованным лицам, которые в рамках уголовно-процессуального законодательства имеют право на участие в процессе. Всем им разъясняется право на обжалование решения о восстановлении уголовного дела. Поскольку проведение следственных действий может ограничить конституционное право граждан на доступ к правосудию, такое решение подлежит обжалованию в суде. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о внесении дополнений в ст. 109 УПК РК.

«Постановление о восстановлении уголовного дела либо его материалов» должно составляться с соблюдением требований, предусмотренных ст. 202 УПК РК. В резолютивной части необходимо отразить факт утраты уголовного дела и признать данное уголовное дело или его материалов утраченными, а также возбудить производство по их восстановлению. Решение о признании дела утраченным не влечет признание недопустимыми содержащихся в нем документов. В случае обнаружения пропавшего дела содержащиеся в нем документы приобщаются к материалам повторного расследования и используются в доказывании.

При возбуждении производства по восстановлению утраченного уголовного дела полагаем необходимым статистические карточки дополнить реквизитом, где будет отмечено, что данное уголовное дело (ранее возбужденное) считается утраченным. Таким образом факт утраты будет зафиксирован в системе учета, что позволит осуществлять ведомственный контроль и прокурорский надзор как за ходом восстановления утраченных уголовных дел либо материалов, так и за исчислением сроков расследования и ареста.

Суд (судья) принимает решение о восстановлении дела в случаях, когда оно официально поступило для рассмотрения по существу и прошло регистрацию в уголовной канцелярии. Если уголовное дело, хотя и утрачено в суде, но находилось в нем в связи с осуществлением проверки досудебного производства или по другим основаниям, решение о его восстановлении принимает прокурор.

Суд (судья) соответствующего уровня возбуждает производство по восстановлению уголовного дела при утрате его либо его материалов незамедлительно. В резолютивной части постановления (определения) судьи (суда) должно быть отражено решение о признании уголовного дела утраченным и возбуждении производства по восстановлению дела, направлении дела прокурору для исполнения.

В ситуациях, когда утрачена только та часть материалов, в которой отражена судебная деятельность, в постановлении должно содержаться указание на принятие дела судом для повторного рассмотрения.

Кроме того, полагаем, что нет необходимости восстанавливать утраченные в ходе досудебного производства уголовные дела (материалы) в случаях:

- частного и частно-публичного обвинения, если потерпевшие отказываются от преследования, прекращенные по отдельным основаниям;
- истечения сроков давности уголовного преследования по приостановленным уголовным делам;
- в иных случаях, предусмотренных законом.

Производство о восстановлении дела в подобных случаях не возбуждается, если прокурором с учетом мнения участников процесса не будет принято иное решение.

С целью восстановления уголовного дела орган, должностное лицо, которому поручена процедура восстановления его либо его материалов в случае обнаружения сохранившихся материалов ранее проведенного расследования, приобщает данные материалы к восстановительному производству. Для этого направляются запросы в суд, прокуратуру, экспертные учреждения, подразделения криминальной полиции, другие следственные подразделения (которые проводили первоначальное расследование) с целью истребования подлинных документов либо копий. Кроме того, органом, ведущим уголовный процесс, истребуются копии документов у участников уголовного процесса, которым они были вручены (с целью исключения фактов повторного проведения следственных действий), и из наблюдательных дел сотрудников прокуратуры. Органом уголовного преследования повторно запрашиваются в статистических учреждениях сведения о судимости, в медицинских учреждениях — сведения о нахождении на учетах участников уголовного процесса.

Некоторые документы (письменные решения следователя) могут быть восстановлены по памяти либо с помощью технических средств фиксации.

Для приобщения к восстанавливаемому делу копий документов могут использоваться все предусмотренные законом способы собирания доказательств: истребование, представление, производство следственных действий. Выбор способа зависит от усмотрения органа, ведущего уголовный процесс. В восстановлении уголовного дела должен найти отражение процессуальный способ получения каждой копии. Не могут быть восстановлены по памяти протоколы допросов (даже в присутствии допрашиваемого и наличии его подписи в протоколе) и других следственных действий. К восстанавливаемому уголовному делу могут быть приобщены лишь сохранившиеся копии протоколов, оформленных при первоначальном расследовании.

Допросы лиц, участвовавших при проведении следственных действий по утраченному делу, производятся повторно, с целью восстановления первоначальных сведений. Следователи и дознаватели могут быть допрошены как о результатах первичного расследования, так и об обстоятельствах утраты. Названные направления повторного расследования объединены единой задачей – максимально полно восстановить утраченные сведения.

При проведении следственных и процессуальных действий, направленных на восстановление уголовного дела, утраченного на досудебном этапе, орган, ведущий уголовный процесс, вправе расширить доказательственную базу и квалифицировать содеянное по своему усмотрению.

Подследственность восстанавливаемого уголовного дела определяется в соответствии с действующим законодательством. Прокурор вправе поручить следователю восстановление любого уголовного дела.

Восстановление уголовного дела может быть осуществлено тем же следователем (дознавателем), в производстве которого находилось уголовное дело, если к этому не возникло законных препятствий, или другим.

Срок восстановления дела исчисляется с учетом времени, затраченного на расследование до его утраты. Восстановление дела может быть осуществлено в пределах оставшегося, неиспользованного срока, в т. ч. продленного в установленном законом порядке. В этом случае к постановлению о восстановлении материалов уголовного дела приобщается копия постановления о продлении срока. Если первоначальный срок расследования не истек, но недостаточен для окончания производства, следователь вправе возбудить перед прокурором ходатайство о его продлении. В случае истечения срока расследования он может быть установлен прокурором, согласно действующим нормам УПК.

Срок содержания под стражей исчисляется с учетом времени, проведенного подозреваемым, обвиняемым, подсудимым под стражей ранее. Принимая решение о восстановлении уголовного дела, прокурор или суд должны рассмотреть вопрос о возможности дальнейшего содержания лица под стражей.

Если по утраченному уголовному делу к моменту принятия решения о его восстановлении предельный срок содержания под стражей истек, то обвиняемый (подсудимый) освобождается из-под стражи. Решение об этом отражается в постановлении (определении) о восстановлении уголовного дела. Предельным сроком содержания под стражей в соответствии со ст.ст. 150, 153 УПК РК считается: 12 месяцев в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких, 9 месяцев — тяжких, 6 месяцев — иных преступлений.

Предлагаемый порядок восстановления утраченных уголовных дел не претендует на роль исключительного и является попыткой создания единой процедуры «восстановительного производства» для правоприменительной практики.

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан № 490 от 9 ноября 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятель-

ности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства»// электронный ресурс [www.pavlodar.com/zakon/dok](http://www.pavlodar.com/zakon/dok).

<sup>2</sup> Бачурин С. Н. Заключение по проекту закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства» // Фонд кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, 2011.

<sup>3</sup> Ст. 158-1 «Восстановление уголовных дел» введена федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 92-ФЗ// Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ//[ugolovno-processualniy-kodeks.com/statya/158-1](http://ugolovno-processualniy-kodeks.com/statya/158-1).

<sup>4</sup> Ст. 158-1 «Восстановление уголовных дел» введена Федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 92-ФЗ// Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ//[ugolovno-processualniy-kodeks.com/statya/158-1](http://ugolovno-processualniy-kodeks.com/statya/158-1).

### Түйін

Мақалада ҚДЖК-ге «Күшін жойған қылмыстық істерді қалпына келтіру» 272-1-бабын енгізумен байланысты күшін жойған қылмыстық істерді қалпына келтірудің процессуалдық тәртібі қарастырылған. Қазақстан Республикасының қазіргі қылмыстық іс жүргізу кодексі мен Ресей Федерациясының қылмыстық іс жүргізу кодексіне талдаулар жүргізілген.

### Resume

In given article the remedial order of restoration of the lost criminal cases, in connection with introduction in criminally-remedial code of article 272-1 «Restoration of the lost criminal cases» is shined. The analysis of the operating criminally-remedial legislation of Republic Kazakhstan and the criminally-remedial legislation of the Russian Federation is carried out.

***Абдиманова А. Н., магистрант Карагандинского университета «Болашақ»***

### ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИГРАФА: «ЗА» И «ПРОТИВ»

Криминогенная обстановка в стране требует существенного усиления теоретической базы борьбы с преступностью, разработки нового и совершенствования имеющегося арсенала научно-технических средств выявления, фиксации, изъятия и исследования доказательственной информации. Криминалистическая техника должна способствовать повышению эффективности борьбы с преступностью.

Обязательное освидетельствование на полиграфе действующим в Республике Казахстан законодательством запрещено, но возможно при согласии подозреваемого. В других странах положение аналогичное (США, Канада, Израиль и т. д.).

Следует сказать, что вопрос о допустимости в уголовном судопроизводстве нетрадиционных методов исследования относится к разряду дискуссионных. В настоящее время применение полиграфа возможно в оперативных целях — данное устройство является средством собирания ориентирующих данных, которые могут использоваться при построении версий.

Проблемы применения нетрадиционных методов исследования привлекают большое внимание как правоприменителей, так и ученых различных областей знаний — медиков, психологов, биологов, разработчиков компьютерных технологий и др. В криминалистике вопросы применения нетрадиционных методов исследования разрабатывали такие видные ученые, как Р. С. Белкин, Л. Г. Бидонов, Н. Т. Ведерников, В. И. Гончаренко, Е. П. Ищенко, Л. Л. Каневский, Н. Н. Китаев, Н. Г. Находкина, В. А. Образцов, Н. А. Родионов, М. В. Салтевский, Т. А. Седова, В. В. Яровенко, а также казахстанские ученые С. Ю. Алесковский, А. Ф. Аубакиров, Э. М. Ахмерова, А. Я. Гинзбург.

Зарубежные специалисты высказывают своё мнение по этому вопросу. Так, в современном немецком руководстве по криминалистике отношение к нетрадиционным методам раскрытия преступлений формулируется следующим образом: «Проявляя максимальную осторожность, в некоторых случаях

нельзя совершенно исключить того, что высказывания или предсказания ясновидцев точны..., что это достаточно надёжные для нужд криминалистики познавательные средства»<sup>1</sup>. Знаменательно, что одним из авторов этого изречения является основатель криминалистики Ганс Гросс.

В юридической литературе неоднократно поднимался вопрос об уголовно-процессуальном статусе проверок на полиграфе. Сторонники применения полиграфа в уголовном судопроизводстве высказывали различные мнения. В частности, Г. А. Злобин и С. А. Яни относили опрос с использованием полиграфа к числу экспертных исследований<sup>2</sup>. Позднее П. Пруксом была достаточно подробно обоснована позиция о целесообразности введения полиграфа в уголовный процесс в форме психологической экспертизы<sup>3</sup>. В то же время Г. Г. Андреев и М. Г. Любарский рассматривали полиграф в качестве обычного технического средства, применяемого при производстве психологических экспертиз<sup>4</sup>. В 1927 г. известный психолог, профессор, доктор педагогических и медицинских наук А. Р. Лурия на основании своих исследований констатировал, что «экспериментально-психологический метод обнаружения причастности следует рассматривать как одну из в будущем серьезнейших возможностей применения объективных методов в криминалистике»<sup>5</sup>.

Однако есть и противники применения полиграфа. Например, ученый-криминолог В. Н. Николайчик рассматривает нравственный аспект этой процедуры. Анализируя практику применения полиграфа в США и подчеркивая, что «...возможность злоупотреблений сама по себе свидетельствует об отсутствии гарантий объективности испытания с помощью полиграфа», он предположил, что «принудительный характер получения информации с помощью психологических тестов (т. е. полиграфа) проявляется особенно в тех случаях, когда лицо, подозреваемое в совершении преступлений, желает воспользоваться своим правом..., провозглашенным 5-й поправкой (к Конституции США)». Если же обвиняемый соглашается на проверку на полиграфе, то, как считает цитируемый автор, «... своим согласием подвергнуться психологическому испытанию обвиняемый принимает на себя бремя доказывания своей невиновности, освобождая обвинение от обязанности доказать его вину»<sup>6</sup>.

В 1910 г. Л. Е. Владимиров в своем учебнике «Учение об уголовных доказательствах» в категоричной форме отрицал возможность каких-либо психологических исследований при расследовании преступлений. Он писал: «Не могут быть допускаемыми на следствии никакие психологические пробы с целью получить возможность заглянуть в темную глубь души обвиняемого»<sup>7</sup>. По его утверждению, применение психологических тестов — возрождение инквизиции со всеми сопровождающими ее ужасами.

А. Л. Щеглов в работе «Психологическая диагностика данных судебных дел» отмечает, что в применении полиграфа имеются как положительные, так и отрицательные моменты. Анализируя работы противников и сторонников использования психологических методов в раскрытии преступлений, он делает вывод о необходимости проведения глубоких экспериментальных исследований на материалах реальных преступлений<sup>8</sup>.

Хорошо известен классический пример проверки на полиграфе американцами советского разведчика Рудольфа Абея, обследование которого длилось более месяца. Кстати, железный и негибкий разведчик ничего не смог противопоставить полиграфу и проиграл противоборство с ним.

Самый известный пример «обмана» полиграфа относится к временам «холодной войны». Кадровый сотрудник американского ЦРУ Олдрич Эймс около десяти лет тайно работал на советскую, а затем российскую разведку. За этот период ему доводилось дважды проходить плановую (раз в несколько лет) проверку на детекторе лжи, обязательную во многих правительственных учреждениях США, связанных с национальной безопасностью. Оба теста Эймс прошел без проблем, а затем, уже после ареста, рассказал следствию, как ему это удавалось. Никаких тренировок или специальных инструкций по обману полиграфа Эймс от КГБ не получал, однако признал, что обсуждал эту беспокоившую его проблему со своими российскими «консультантами». И получил от них такой совет: «Просто расслабьтесь, не беспокойтесь, вам нечего бояться». Как ни поразительно, но этот немудреный совет срабатывал идеально.

Психофизиологический метод «детекции лжи» получил достаточно широкое распространение и в той или иной мере используется более чем в шестидесяти странах мира. В некоторых странах результаты полиграфа признаются достаточными для предъявления обвинения.

Ведущим в мире пользователем полиграфа являются США, деятельность которых в данной области оказала значительное влияние на формирование методических, технических и правовых основ прикладного применения опросов с использованием полиграфа. В последние 35-40 лет в США многие судьи стали признавать доказательную базу материалов, полученных с помощью полиграфных исследований. Большинство апелляционных судов считает, что данные, полученные с помощью полиграфа, могут быть доказательством по усмотрению судьи.

Вторым пользователем после США по объему прикладного применения полиграфа является Канада, где внедрение полиграфа было сильно затруднено из-за господства британской правовой системы. Полиграф в полиции используется только на этапе предварительного следствия.

По количеству операторов полиграфа третье место занимает Япония, в которой полиграф стал использоваться с 1930-х годов, а в 1937 г. там уже был создан собственный «детектор лжи». С 1959 г. результаты полиграфных исследований принимаются в качестве доказательств в судах низшей инстанции, а с 1970 г. стали рассматриваться и Верховным судом Японии по усмотрению судьи.

На сегодня в Казахстане правовую основу использования полиграфа могут составлять нормы Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности», а также ряд законов, регулирующих деятельность правоохранительных органов. Так, в частности, в п. 2 ст. 11 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» говорится, что одним из общих оперативно-розыскных мероприятий является «применение специальных технических средств», к которым, безусловно, может быть отнесен и многоканальный осциллограф (полиграф). В будущем, возможно, следует расширить круг предусмотренных законодателем оперативно-розыскных мероприятий психофизиологическим тестированием с использованием полиграфа и выделить применение полиграфа в качестве отдельного оперативно-розыскного мероприятия.

Полагаем, что проверки с использованием психофизиологического метода (полиграфа) могли бы проводиться в рамках оперативно-розыскного мероприятия, а результаты исследования использоваться как ориентировочная информация.

- <sup>1</sup> Гросс Г. Handbush der Kriminalistik. — М., 1979. — С. 113.
- <sup>2</sup> Злобин Г. А., Яни С. А. Проблема полиграфа // Проблемы совершенствования современного законодательства: Тр. ВНИИСЭ. — М., 1976. Вып. 6.
- <sup>3</sup> Прукс П. Уголовный процесс: научная «детекция лжи». — Тарту, 1992.
- <sup>4</sup> Андреев Г. Г., Любарский М. Г. Вопросы контроля состояния человека инструментальным методом при производстве психофизиологической экспертизы // Судебная экспертиза: Сб. пробл. науч. работ по судебной экспертизе. — Л., 1977. Вып. 5.
- <sup>5</sup> Лурия А. Р. Экспериментальная психология в судебно-следственном деле // Советское право. — 1927. — № 2(26). — С. 84-100.
- <sup>6</sup> Николайчик В. М. США: полицейский контроль над обществом. — М., 1987.
- <sup>7</sup> Владимиров Л. Е. Учение об уголовных доказательствах. — Тула, 2000. — 464 с.
- <sup>8</sup> Щеглов А. Л. Психологическая диагностика данных в суде // Вестник психологии. — СПб., 1913. — Т. X. Вып.2. — С. 7 - 8.

### Түйін

Мақалада қылмыстық сот ісінде полиграфтың қолдану мүмкіндігі туралы, сонымен қатар әртүрлі авторлардың пікірлері келтіріледі.

### Resume

The article says about inadmissibility of use of the polygraph in criminal proceedings, as well as opinions of various authors.

**Ағайдаров А. С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## РОЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ОПЕРАТИВНЫХ АППАРАТОВ ОВД В ОРГАНИЗАЦИИ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Важное место в процессе раскрытия преступлений занимает руководитель аппарата криминальной полиции. Являясь субъектом отраслевого (линейного) управления, он выступает в качестве организатора работы всего аппарата. Его компетенция в настоящее время получила свое нормативное закрепление. Так в ст. 24 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрено, что руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обеспечивают

контроль за соблюдением законности, организацией, тактикой, методами и средствами, а также мерами по обеспечению конспирации и конфиденциальности этой деятельности<sup>1</sup>.

Имеются и иные нормативные акты, которые определяют право руководителя аппарата криминальной полиции и возлагают на него обязанность управлять деятельностью сотрудников вверенного ему аппарата в целях быстрого и полного раскрытия преступлений. Они же устанавливают его персональную ответственность за общие результаты работы криминальной полиции по раскрытию преступлений.

Руководитель аппарата криминальной полиции в соответствии с ведомственными нормативными актами, определяющими его функции, непосредственно организуя работу, готовит предложения в полугодовой план работы по раскрытию преступлений, ежеквартальный план работы подразделения криминальной полиции, а также совместно с другими службами разрабатывает комплексные мероприятия по борьбе с преступлениями, контролирует их исполнение.

Исходя из поставленных задач по раскрытию преступлений, руководитель аппарата криминальной полиции:

- организует оперативное обслуживание территорий и объектов;
- систематически анализирует оперативную обстановку и при необходимости вносит изменения в расстановку личного состава;
- организует информационно-аналитическую работу в аппарате по вопросам раскрытия преступлений и разработку на этой основе практических предложений и рекомендаций;
- непосредственно руководит работой по делам оперативного учета;
- обеспечивает постоянную оперативную готовность имеющихся в его распоряжении сил и средств к действиям по раскрытию преступлений и задержанию преступников;
- осуществляет меры по организации и поддержанию постоянного взаимодействия сотрудников криминальной полиции со следователями, дознавателями и работниками других подразделений, а также общественностью при выполнении задач по раскрытию преступлений;
- обеспечивает эффективное применение подчиненными сотрудниками криминалистических и оперативно-технических средств и новейших методов при раскрытии преступлений;
- внедряет в работу по раскрытию преступлений достижения передового опыта и научные рекомендации;
- контролирует работу подчиненных, оказывает им практическую помощь, непосредственно организует и проводит наиболее сложные мероприятия по раскрытию преступлений;
- организует обучение личного состава аппарата с целью повышения профессионального мастерства сотрудников;
- обеспечивает соблюдения законности сотрудниками аппарата в процессе раскрытия преступлений;
- осуществляют объективную оценку деятельности каждого оперативного работника, имеющих структурных подразделений и аппарата в целом.

Указанный перечень функций руководителя аппарата криминальной полиции, а также его непосредственное руководство работой по делам оперативного учета, личное участие и оказание практической помощи оперативным работникам в работе по тяжким преступлениям и при осуществлении наиболее сложных оперативно-розыскных мероприятий свидетельствуют о многогранности его работы по организации раскрытия преступлений. Он объединяет и согласовывает усилия всех работников аппарата по раскрытию преступлений и несет персональную ответственность за организацию его работы.

В то же время руководитель аппарата криминальной полиции, являясь субъектом второй степени управления в горрайоргане внутренних дел, по ряду вопросов, связанных с раскрытием преступлений, принимает лишь предварительные решения, которые в последующем утверждает начальник (заместитель) органа. Он же осуществляет и предварительный контроль по некоторым принимаемым подчиненными работниками решениям, дает согласие на заведение сотрудниками аппарата дел оперативного учета и утверждает планы оперативно-розыскных мероприятий.

Всю деятельность руководителя аппарата криминальной полиции по организации раскрытия преступлений условно можно разделить на два вида: организационно-управленческая деятельность по раскрытию преступлений, в том числе по обеспечению постоянной оперативно-тактической готовности аппарата к реагированию на сигналы о совершаемых преступлениях, и организационно-тактическая деятельность, осуществляемая непосредственно в процессе раскрытия преступлений.

В процессе организационно-управленческой деятельности по раскрытию преступлений начальник аппарата криминальной полиции осуществляет информационно-аналитическую работу, планирование, контроль, организует взаимодействие с другими службами органов внутренних дел, подготавливает и

проводит оперативные совещания, занятия в системе служебной подготовки, изучает и обобщает передовой опыт работы сотрудников аппарата по раскрытию преступлений и т. д. Рассмотрим основные элементы его организационно-управленческой деятельности.

Большое значение при оценке состояния деятельности по раскрытию преступлений имеет аналитическая работа. Правильно поставленная, она позволяет руководителям выявлять как положительные, так и отрицательные моменты в раскрытии преступлений, намечать меры по устранению имеющихся недостатков. Глубокие и всесторонние выводы о состоянии работы по раскрытию преступлений обеспечивают объективную оценку деятельности не только всего аппарата в целом, но и отдельных сотрудников, позволяют правильно спланировать деятельность аппарата криминальной полиции на ближайшее время и перспективу<sup>2</sup>.

В процессе анализа руководителю аппарата криминальной полиции важно правильно определить источники получения информации о деятельности отдельных подразделений аппарата и каждого из сотрудников. Оценка эффективности деятельности по раскрытию преступлений в основном производится на основе данных статистической отчетности.

Полученные статистические данные о количестве совершенных и раскрытых (в том числе и при участии других служб) преступлений руководители аппарата криминальной полиции сопоставляют с соответствующими данными за аналогичные периоды предшествующего года, а также прошлых лет, на основе чего определяют тенденции по отдельным показателям, выявляют наиболее распространенные и существенные недостатки в организации и осуществлении деятельности по раскрытию преступлений. Все вместе взятое позволяет наметить меры по устранению имеющихся недостатков и повышению эффективности участия сотрудников аппарата в раскрытии преступлений.

Руководитель аппарата криминальной полиции в процессе планирования разрабатывает мероприятия по раскрытию преступлений для включения их в годовой план работы горрайоргана, а также готовит ежеквартальный план работы аппарата, составной частью которого является раздел, включающий мероприятия по раскрытию преступлений. Кроме того, разрабатываются типовые планы действий органа внутренних дел по раскрытию отдельных наиболее опасных и распространенных преступлений, розыску и задержанию особо опасных преступников.

Важное значение в управленческой деятельности начальника аппарата имеет организация контроля за исполнением подчиненными принимаемых решений по раскрытию преступлений<sup>3</sup>. С помощью контроля он решает ряд важных вопросов: обеспечение строгого соблюдения подчиненными законности; повышение исполнительской дисциплины сотрудников; оказание помощи сотрудникам, координация их деятельности; обнаружение недостатков, ошибок, допускаемых при раскрытии преступлений, и своевременное их устранение. Это направление управленческой деятельности начальника аппарата криминальной полиции включает и контроль за деятельностью подчиненных сотрудников по раскрытию наиболее опасных преступлений, и осуществление организационно-методических мероприятий, обеспечивающих активную и непрерывную работу по раскрытию преступлений.

На основании вышеизложенного считаем необходимым внести предложение в ст. 24 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» об ответственности руководителей, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Таким образом, занимая важное место среди субъектов управления процессом раскрытия преступлений в органах внутренних дел, начальник аппарата криминальной полиции является ключевым звеном в руководимом им аппарате и организующим началом в деятельности по раскрытию преступлений.

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оперативно-розыскной деятельности» № 187- IV ЗРК от 17 июля 2009 года.

<sup>2</sup> Тусупбеков Е. Т. Теоретические основы подготовки слушателей учебных заведений Республики Казахстан к управленческой деятельности. — Караганда, 2011. — С. 67.

<sup>3</sup> Основы управления в органах внутренних дел / Под ред. д. ю. н. Коренева А. П. профессора: Учебн. — М., 2000. — С. 225.

## Түйін

Осы мақалада автормен қылымысты ашу бойынша жұмысты ұйымдастыруда басшылардың рөлін белгілейді және жедел-іздістіру шараларын жүзеге асырушы басшылардың жауаптылығы бойынша «Жедел-іздістіру қызметі туралы» ҚР заңына ұсынымдар енгізілді.

## Resume

In this article, the author emphasizes the role of the leader in the organization of work for the disclosure of crimes and submitted the proposal on the issue of liability of directors in carrying out operatively-search activity in RK Law «On operational-investigative activities».

**Аипов Т. Ж., соискатель КазНТУ им. К. Сатпаева**

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ТЕРРОРИЗМА

Современное мировое сообщество развивается в русле глобализационных тенденций, основное отличие которых от региональных и более локальных связей заключается в перманентном усилении транснациональных отношений. Приоритетность мировой политики сегодня определяет специфику развития всех направлений постиндустриального мира, которому, следует отметить, более присущи характеристики сетевого общества. На фоне таких изменений обостряются противоречия между коллективной идентичностью и космополитизмом. Наряду с этим особенностью современного мира стала и массовая информационная глобализация новых связей, имеющая характер информационного взрыва. Если учесть научный прогресс и стремление человека к информационному обогащению, становится очевидной роль информационной глобализации современного мира. Инновации в сфере информационных технологий сделали доступ к информации и обмен ею более легким и быстрым, что ставит под угрозу не только тайну личной жизни, но и безопасность государства. В этой связи, на наш взгляд, тенденции формирования мирополитической глобальной структуры в сочетании с процессом расширения коммуникационных возможностей СМИ и обусловили во многом актуальность в целом информационной составляющей экстремистско-террористической угрозы в мировом масштабе. Информационная эпоха, в частности, тенденции глобализации, породили новые формы терроризма. Суть их состоит в следующем:

- 1) о теракте не предупреждается никто;
- 2) проводится оценка того, как теракт отразится на экономической, производственной, биржевой и другой деятельности в стране, в мире;
- 3) в условиях монопольного знания перспективы развития осуществляется операция по скупке акций либо недвижимости и т. п.;
- 4) совершается террористический акт;
- 5) извлекается коммерческая выгода, значительно превосходящая стоимость подготовки и осуществления теракта.

Информационный терроризм не имеет границ. С помощью телевидения, интернета, радио и других средств СМИ создается критическая ситуация нервозности и беспокойства среди населения, формируется атмосфера страха. Это становится методом оппозиционной борьбы и приводит к аномии общества или его части. Об этом свидетельствуют факты из истории распространения данного явления в мире. Появляются люди, которые опасаются получать письма, предпочитают меньше летать на самолетах, обостряются межэтнические и межконфессиональные отношения и т. д.

В связи с вышеизложенным, необходимость обеспечения надежной информационной безопасности населения и, в целом, общества, обретает особую актуальность. На наш взгляд, системного противодействия требуют следующие виды угроз:

- атака на системы автоматизированного управления;
- атака через сети интернет, дезинформация, рассылка «спамов»;
- хищение, искажение и уничтожение государственных секретов;
- проникновение в базы данных организаций и государственных структур.

Существуют различные методы организации информационной защиты — как точечной, так и комплексной. Любая комплексная защита должна описываться в политике безопасности организации, которая также содержит правила организации процесса работы сотрудников и использования технического оборудования.

Тотальная реализация политики безопасности требует высокой квалификации составителей программ, персональной ответственности каждого сотрудника, наличия современной техники. Это, в свою очередь, требует достаточно объемных финансовых затрат. Наряду с этим следует отметить, что про-

фессионально разработанная документация политики безопасности является, по сути, гарантом безопасности всей системы. Данный аспект актуализирует уже необходимость рассмотрения целостной системы информационной безопасности на государственном и международном уровнях.

Следует отметить, что сегодня разработаны стандарты, по которым составляется документация политики безопасности. Признание получил международный стандарт ISO 17799, оболочка, включающая в себя методы защиты информации на различных уровнях безопасности. Однако работа в данном направлении требует более детальной разработки на национальном уровне.

Сегодня автоматизированные системы являются частью практически любой структуры, обеспечивающей оказание услуг населению. Сюда можно отнести как локальные системы автоматизации, действующие внутри страны (организация производства на заводах, междугородние пассажирские перевозки и т. д.), так и глобальные (банковские системы, международные пассажирские перевозки, оборона страны и т. д.). Поэтому, в связи с широкой отраслевой распространенностью автоматизированные системы являются одним из уязвимых мест в плане безопасности общей государственной системы. В зависимости от данной особенности усложняются и внутренние векторы обеспечения их защиты. Так, защита автоматизированных систем включает в себя следующие элементы:

- экранирование среды передачи — обеспечение стойкости кабеля от ПЭМИН (побочных электромагнитных излучений) и меньшей потери мощности сигнала;
- защита на программном уровне от вредоносного ПО — комплекс мер по ограничению доступа и фильтрации данных;
- средства контроля АР (аудиторского риска) — объективно существующей вероятности допущения возможных неточностей и отклонений от реальных данных, возникающей в ходе аудиторской проверки организации.

Эти три элемента организации защиты автоматизированных систем описаны в стандартах по защите автоматизированных систем. В нашей стране таковым является стандарт СТ РК 34.024-2006 «Защита информации. Автоматизированные системы в защищенном исполнении. Общие технические требования», утвержденный приказом председателя Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан № 550 от 15 декабря 2006 года.

Необходимость повышения эффективности антитеррора на информационном уровне, систематизации данной работы в республике выдвигает в ряд особо актуальных проблем разработку понятийного аппарата рассматриваемого явления. В первую очередь это касается введения в оборот универсального и объективированного термина, четко конкретизирующего террор в интернет-пространстве. В этой связи, на наш взгляд, термин «интернет-террор» наиболее емко и предметно отражает суть рассматриваемой проблемы. Интернет-террор — это комплекс действий и мер, предпринимаемых злоумышленником для организации массовой дезинформации, реорганизации и создания паники среди пользователей интернет-ресурсов.

В нашей стране в период наиболее сильного развития веб-технологий и повышения спроса на оказание услуг в сфере получения, внесения и обмена информацией в сети «Интернет» человек оказывается между выбором качества, количества и скорости получения информации. И при выборе скорости и количества в ущерб качеству он сталкивается с проблемой достоверности полученных данных. Ни для кого не секрет, что «всемирная паутина» стала настоящей «свалкой» данных, в которой необходимо тщательно вести поиск и фильтрацию всего, что имеет интерес для пользователя. И если учесть, что существуют пользователи, в интересах которых — дезинформировать население страны, то ставится вопрос о принудительной фильтрации и перекрытии возможных способов внесения преднамеренных ошибочных данных злоумышленником.

Обеспечение безопасности в интернет-пространстве включает в себя:

- блокирование сайтов иностранных стран с содержанием антигуманных, нацистских, расистских, антиправительственных и других видов высказываний, статей и книг (в соответствии со ст. 1 Закона Республики Казахстан от 10 июля 2009 года № 178-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информационно-коммуникационных сетей»), что говорит о правовой защищенности страны от антигосударственных изложений в сети «Интернет»;
- блокирование рассылки спам-сообщений внутри почтового сервиса. Сообщения побудительного характера могут привести к достаточно опасным последствиям с помощью агитации, клеветы, устарения и т. п. На данном этапе существуют такие узконаправленные ПО для фильтрации спама, как спам-антивирус, включенные в множество антивирусов широкого спектра действия;
- блокирование проникновения вирусов-«шпионов» из сети «Интернет» на персональные компьютеры. Для этой задачи также применяются специальные антивирусы.

**Защита государственных секретов и государственной тайны.**

Утеря государственной тайны представляет собой серьезную проблему как для страны в целом, так и для каждого гражданина в отдельности. За сохранность информации, имеющей статус государственной тайны, отвечают специальные уполномоченные органы. И поэтому надежность системы безопасности целиком и полностью зависит от сотрудников этих органов. В Республике Казахстан утвержден Закон «О государственных секретах», который определяет единую систему защиты государственных секретов в интересах обеспечения национальной безопасности. В нем также перечислены органы защиты государственных секретов и их полномочия.

В этой связи применительно к структуре организации, защищающей государственные секреты, необходимо соблюдать следующие меры безопасности:

- отбор квалифицированных кадров осуществлять из числа тех лиц, которые прошли обучение по специальности, напрямую связанной с обеспечением информационной безопасности;
- использовать универсальные средства аутентификации и авторизации пользователей, в том числе такие, как идентификация по штрих-коду, голосу, отпечатку пальца, сетчатке глаза; шифрование паролей пользователей;
- введение уровней доступа и контроля за соблюдением ограничений на использование своих полномочий при получении данных;
- регистрация и учет использования информации сотрудниками организации, а также всех попыток входа и несанкционированного доступа;
- введение правил перемещения и передачи секретных документов.

**Защита баз данных государственных структур.**

Хранение информации в базах данных позволяет получать ее в требуемых объемах, необходимой детальности и практически в любой момент времени. При этом современные ПО для администрирования баз данных имеют очень гибкую структуру управления блоками внутри всей системы.

Принимая во внимание все указанные позитивы базы данных, следует отметить безоговорочное (на данный момент) преимущество хранения данных в специальных хранилищах, к которым необходимо обеспечить доступ для разных пользователей и из разных точек запроса. И данная задача была осуществлена благодаря распределенным системам и объединению нескольких баз данных в одну структуру. В результате этого была облегчена работа по запросу необходимой информации, ее поиску и фильтрации, но появилась необходимость в ограничении этого доступа для лиц, не имеющих прав на ее использование. Были введены следующие виды обеспечения сохранности и информационной целостности баз данных:

- определение ролей. Для каждого пользователя и для групп пользователей создаются специальные роли с разрешениями на доступ, чтение, изменение и дополнение информации в базе данных. При необходимости список пользователей и права могут быть изменены;
- для определения, к какой именно группе и роли относится пользователь, вводится аутентификация и авторизация пользователей, т. е. определение псевдонима и пароля пользователя;
- на следующем уровне безопасности организуется криптография — шифрование данных о пользователях с помощью предоставленных ключей;
- для увеличения надежности хранения данных их также шифруют, используя при этом различные методы криптографии. Наиболее удобный вариант шифрования — симметричное шифрование, т. к. при этом виде шифрования спад производительности меньше, чем при асимметричном.

Современные методы защиты при всей своей мощи не могут быть использованы отдельно друг от друга. Любая, достаточно надежная система защиты, представляет собой комплекс правовых основ, технических и аппаратных средств, которые объединены соответствующей документацией — политикой безопасности. В целях совершенствования и повышения действенности информационной защиты, на наш взгляд, необходимо внедрение обновленной концепции защиты государства от угроз информационного терроризма. В этой связи особое внимание целесообразно было бы уделить компонентам следующих базовых направлений.

1. Защита граждан от информации, которая может привести к антиправительственным, нацистским, антигуманным взглядам и действиям:

- применение технологий блокирования сайтов, содержащих противозаконную информацию с помощью фильтрации имен хостов, которые добавляются в «черные списки» на прокси-сервере. Для обхода данного ограничения используют так называемые сайты «анонимайзеры», которые предоставляют услуги виртуального сервера;
- создание браузеров отечественного производства со встроенными списками противозаконных сайтов для невозможности обхода ограничений с помощью сайтов-«анонимайзеров»;

- применение дополнительных «черных списков» для сайтов-«анонимайзеров».
- обязательный пункт ко всем поисковым системам Интернета, содержащий требование не отображать противозаконные сайты.
- 2. Защита автоматизированных систем:
  - экранирование каналов передачи управляющих сигналов, а также каналов передачи закрытой информации;
  - применение электронных ключей eToken, прошедших сертификацию во ФСТЭК России и созданных специально для использования в автоматизированных системах, для обработки конфиденциальной информации.
- 3. Защита государственных секретов. Включает в себя все пункты, описанные в разделе «Защита государственных секретов и государственной тайны».
- 4. Защита баз данных государственных структур:
  - использование ОС семейства UNIX в связи с их более гибкой структурой управления процессами, позволяющей пользователю работать с ними напрямую;
  - использование надежных серверов баз данных Oracle, работающих в ОС семейства UNIX;
  - шифрование информации о пользователях асимметричным шифрованием, т. к. этот вид шифрования более сложно поддается криптоанализу;
  - шифрование данных в базе при помощи симметричного шифрования, которого в отличие от асимметричного, гораздо меньше влияет на производительность системы.

### Түйін

Автор мақалада ақпараттық қауіпсіздікке байланысты мәселелерді қарастырған.

### Resume

In the given article are investigated the problems of fighting with informational terrorism and formation in this connection, system of national safety.

***С. А. Албаев, ҚР ІІМ Алматы академиясының магистранты***

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚПЕН КҮРЕСУІНДЕ АЗАМАТТАРМЕН ЖАРИЯ ЕМЕС ҮНТЫМАҚТАСТЫҚ ОРНАТУЫНЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ**

Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі заңмен қарастырылған ережелерге сәйкес өзіне жүктелген мемлекеттік басқару саласын жетекші етіп, өз құзіретіне қатысты құқықтық актілер шығарады және ең тиімді әдіс-тәсілдерді қолданады. Осы әдіс-тәсілдердің таңдалуы әлеуметтік қажеттілікпен, жинақталған тәжірибемен дәлелденеді және министрліктің құқықтық актілерінде тіркеледі. Жоғарғы органдарының заңдары мен актілері негізінде ішкі істер органдары жұмыстарының мәселелері мен заңгерлік құралдары анықталады.

Мемлекет көлемінде мекеменің жария емес жұмыстарымен айналысуының әлеуметтік қажеттілігі қылмыскерлердің қоғамға қарсы әрекет етуімен ерекшеленеді. Ең ауыр қылмыстық оқиғалардың орындалу құпиялылығы мен оны жасыру жария емес құралдары мен әдістерін пайдалану қажеттілігін тудырады. Егер қылмыстар нақты тәртіппен орындалатын болса, онда осы құралдарды пайдалану қажеттілігі жойылар еді.

Дегенмен, бұл жалпы әдістеме қылмыстармен күресу барысында күреске азаматтарды тарту мәселесі шешілмей отыр. Жалған және ақиқат істерді және басқа да ауыр қылмыстарды шешуге кәсіби дайындалған кадрлар қолданылатыны баршаға мәлім, бірақ бұл күштердің іс-шаралары барынша толық ашуға жеткіліксіз болып отыр.

Қазақстан Республикасының Конституциясы өз азаматтарының кеңінен әлеуметтік-экономикалық, саяси және өзіндік құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етеді. Олардың жеке өмірі заңмен қорғалады. Сондықтан да, азаматтардың барлау жұмыстарына қатысуына тарту мәселесі оның әлеуметтік қамсыздандыру жағынан түсініктерді талап етеді. Егер кез келген құралдың немесе әдістің қолданылуы

Конституциямен қорғалатын азаматтардың бостандықтары мен құқықтарына қайшы келетін болса, онда мемлекеттік орган осы құралдарды пайдалануға шектеу қоюға құқылы. Сондықтан да, тыңшылық әдістің негізін түсіну қажет. Мемлекеттік тәжірибеге Конституциямен қорғалатын әдістер мен құқықтарын қамтамасыз ететін құралдар мен әдістер ғана енгізілуі мүмкін.

Қазіргі таңда азаматтардың заңмен қорғалатын әлеуметтік-құқықтық белсенділігі азаматтардың белсенді өмірлік ұстанымын негіздеуші ерекшеліктерінің бірі.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 48-бабында тиянақталған азаматтардың мемлекеттік органдар қызметіне қатысу құқықтары өте маңызды рөл атқарады. Ерікті түрде құрылатын дружиналар, достық негізді соттар, мемлекеттік тәртіпке арналған қоғамдық кеңестер, тәртіпті қорғау пункттері және т. б. осы сияқты құрылымдар азаматтардың қоғамдық тәртіпті қорғау мәселесіне қатысу нысандары болып саналады.

«Жедел-іздістіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 13-бабына сәйкес Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, ұйымдарының, әскер бөлімшелерінің, құрамаларының және қоғамдық бірлестіктерінің лауазымды адамдары мен басқа қызметкерлері осы Заңның 2-бабында көзделген міндеттерді шешуде жедел-іздістіру қызметін жүзеге асырушы органдарға жәрдемдесуге міндетті және олардың көрсетілген органдарға өз құзыреті шегінде жедел-іздістіру қызметін жүзеге асыруына кедергі жасауға құқығы жоқ. Жекелеген азаматтар өз қалауы бойынша жедел-іздістіру қызметін жүргізу органдарымен қызмет жасау құпиялылығын сақтай отырып, өз келісімімен жедел-іздістіру шараларын әзірлеуге және жүргізуге (соның ішінде келісім-шарт бойынша) тартылуы мүмкін. Бұл адамдар жедел-іздістіру шараларын әзірлеу немесе жүргізу барысында өздеріне мәлім болған мағлұматтарды құпия ұстауға және аталған органдарға көрінеу жалған хабарлама бермеуге міндетті. Осындай мағлұматтарды жария еткені және көрнеу жалған хабарлама бергені үшін олар Қазақстан Республикасының заңымен белгіленген жауапқа тартылады<sup>1</sup>.

Қылмыстық элементтер арасында барлық құпиялы құралдарды қолданатын қылмыскерлер де жоқ емес. Оларды тез арада табуға, әшкерелеуге біраз күш пен уақытты қажет етеді.

Ішкі істер органдарының жедел-іздістіру жұмысы қосалқы сипатты болып келеді. Олар негізінен нақты азамат үшін жеке-жеке ұйымдастырылып отырады. Жедел-іздістіру жұмысының негізгі бөлігін жедел-іздістіру бөлімшелерінің қосалқы қызметкерлері орындайды. Мұндай жеке тәртіпте азаматтарға барлау функциялары мен тыңшылық қызметі артылуы мүмкін. Бұл қылмыскерлермен күресу үшін қажетті ақпаратты алуға жол ашады. Бұл жерде азаматтарға мемлекеттік органның күрделі барлау жұмысына тікелей қатысу мүмкіншілігі қамтамасыз етіледі, ол Конституцияның 48-бабының мағынасына қайшы келмейді.

Азаматтарды мемлекеттік мүлікті қорғауға және нығайтуға міндеттейтін Конституцияның 61 және 65-баптарының маңызы ерекше. Бұл Конституциялық құқықтар әрбір азаматқа қылмыспен күресу барысында жоғарғы әлеуметтік құқықтық белсенділігін арттыруға шақырады.

Азаматтардың тәртіпті нығайту шараларында қатысу әртүрлі нысандары негізгі рөл атқарады, себебі құқық бұзушылыққа жалпылай алғанда қарсы тұру атмосферасын құруды қамтамасыз етеді. Дегенмен, кейбір аса ауыр қылмыстарды алдын алуға қолданылатын әдістер жеткіліксіз болған жағдайларда, конспиративті әдістері бар тыңшылық әдіс қолданылады. Азаматтардың іс-шараларға қатысу нақты жеке және жасырын әрі астыртын сипаты қылмысты ашып, оны ұстауға көп көмек тигізеді.

Тыңшылық қызметтің құқықтық нормалары туралы барлық ақпаратты қылмыстық заңдылықтардың кейбір ережелерімен толықтыруға болады. Мысалы, аса ауыр қылмысты біле тұра ішкі істер органдарына хабарламау үшін қылмыстық тәртіптік заңдылықтармен қатысты жазаға тартылуын қарастырады.

Жеке азаматтарды ішкі істер органдарының жұмыс барысына тартып, олардың көмегін пайдалану заң жағынан құқылы жағдай. Мұндай көмектің қажеттілігі қылмыспен күресу арнайы шарттарымен туындайды, әсіресе ашылмаған қылмыстардың ізін табу, оларды ашуға барлық күшін салу, криминалдық объектілер белгілерімен және т. б. осы сияқты жағдайлармен туындайды.

«Жария емес қызмет көрсету» термині мемлекеттік орган мен барлау тапсырмаларын орындауға тартылған азамат арасындағы қатынас ерекшеліктерін сипаттайды. Құпиялық сақталатын ауыр қылмыстарды алдын алу және ашу мақсаттары, оларды жасаған адамдарды іздестіру, қылмысқа қатысы бар адамдармен қатынас жасау арқылы қылмыскерлерді ұстау және т. б. мәселелерді шешу осы әдістер арқылы шешіледі.

<sup>1</sup> «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі № 154-ХІІІ Заңы.

### Резюме

В статье рассмотрены вопросы конспиративного сотрудничества органов внутренних дел с гражданами в борьбе с преступностью.

### Resume

An author in the article examines importance of setting of organs of internal affairs secret collaboration with citizens in a fight against criminality. Offers the opinion through this question.

***А. Б. Ахатова, Қарағанды «Болашақ» университетінің 2-курс магистранты***

### **ЖАСӨСПІРІМДЕР ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫНЫҢ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМАСЫ**

Қазіргі таңда қандайда бір сыртқы немесе ішкі әсердің ықпал етуінен қоғамдағы құбылыстардың жағымды және жағымсыз жақтары көрініс тауып отырады. Жаһандану жағдайында жасөспірімдер арасында құқық бұзушылық жасалып, қылмыстық іс-әрекеттері белең алып отырғаны баршамамызға мәлім. Қылмыстың жасалуы және оның жасөспірімдер арасында көбеюі ең алдымен Қазақстан, сосын қазақ ұлты үшін қатерлі қасірет болып тұр. Ертеңгі еліміздің тізгінің ұстайтын, келешегімізді кемелдендіріп, ұлтымыздың атын сақтап қалатын — алдымыздағы өсіп келе жатқан жас ұрпақ. Осыған аса көңіл бөлген жөн.

Қазіргі таңда жас ұрпақты аса құлықтылық пен өз Отанын сүюге тәрбиелеу мемлекетіміздің бөлінбес, ажырамас мақсатына айналды. Біздің қоғамымыздың әрі қарай даму қарқынына байланысты балалар мен жастарды тәрбиелеу мәселесі мен жаңа адамның қалыптасуына қатысты күрделі мәселелер ерекше аса маңызға ие.

Егеменді Қазақстан Республикасы демократиялық және құқықтық мемлекеттің қалыптасуын жариялағаны баршамамызға белгілі. Бұл күрделі кезеңде біздің мемлекетіміздің жастары істің мән-жайына байланысты сана-сезіммен халықтың материалды тұрмыс-жағдайының жақсаруы мен республиканың нығаюының қарқынды дамуына жақсы әсерін тигізу үшін нарықтық экономиканың нысандарын, әдістері мен қағидаларын жақсы меңгеру қажет.

Жасөспірімдердің дұрыс тәрбиеленуінің маңыздылығын анықтай келе, Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев былай деді: «Егер құқық пен құлықтылықтың ойы басым болатын мәдениетті қоғам құратын болсақ, онда әрбір азамат мектеп жасынан бастап олардың элементарлық бастауларын біліп ұғынуы қажет».

Алайда жасөспірімдерді тәрбиелеу нысанында елеулі кемшіліктер кездесетіндігін айтып өту қажет. Республикада жасөспірімдер арасындағы қадағалаусыздық пен қылмыстылықтың жағдайы үрей туғызып қатты алаңдатады. Осылай соңғы бес жылдың ішінде жалпы қылмыстылықтың саны екі есеге өсті, әрбір бесінші құқық бұзушылық жасөспірімдермен жасалынған, сондай-ақ қылмыстылықтың өсу қарқының барлық облыстарда байқалатынын көруге болады. Осы уақытқа дейін жалпы қылмыстылық санының 70 пайызының көбісі кәмелетке толмағандармен топпен ересек адамдардың қатысуымен жасалынған.

Жаһандану жағдайында Қазақстан қоғамын сипаттайтын саяси, әлеуметтік және экономикалық өзгерістер мен қайта құрулардың шапшаңдығы Қазақстан жастарының хал-жағдайына және дамуына кейде жағымды, ал кейде теріс ықпал етуде.

Қазіргі кездегі кәмелетке толмағандармен жасалынатын қылмыстармен күресудің өзектілігі жалпы қылмыстылықтың жағдайы мен көрінісін, болашағын оның маңызды деңгейде көрсетуінде жатыр.

Әлеуметтік-құқықтық зерттеулерге сүйенсек, ұрлық, қарақшылық, бұзақылық, әртүрлі қол сұғушылықтар жасағандары үшін сотталғандардың ішіндегі 2/3 ересек адамдар өздерінің алғашқы қылмысын кәмелетке толмай жасағандарын көруге болады. Бұл көрсеткіш ұрлықшы — рецидивистердің ішінде жоғарырақ келеді.

Жасөспірімдер арасындағы қылмыстылықпен күресудің өзектілігі қазіргі таңда біздің республикамыздағы қылмыстылықтың деңгейі мен жағдайын және көрінісін анықтау арқылы көруге болады.

Біздің елімізде әлі күнге дейін қылмыстылықты тудыратын объективтік және субъективтік мінез-құлықтың құбылысы жойылмаған немесе алып тасталынбаған. Жасөспірімдердің құқық бұзушылығының себептері мен алғы-шарттарының орын алуы әртүрлі. Олардың қатарына: отбасында дұрыс тәрбиенің болмауын, жұмыссыздықты, теріс үлгі-өнеге көрсетуді, айдап салуды, теріс әсерін тигізетін кітаптар мен кинофильмдерді жатқызуға болады, бұл қатарға тағыда қазіргі кезде кең етек жайған компьютер ойындары мен клубтарды қосқымыз келіп отыр.

Біздің жасөспірімдер арасындағы қылмыстың өршіп бара жатқаны, қатігез деңгейі қатты ойландыруы керек. Әрине негізгі салмақ ата-аналарға, ұстаздарға түседі. Отбасындағы тәрбие жас ұрпаққа патриоттық тәрбие беру, еңбек сүйгіштікке баулу, адалдық пен қайырымдылық, жолдастық сезім, Отанға деген махаббат, тіл мен дінге құрмет т. б. адамгершілік қасиеттердің негізі болуы тиіс.

Қазіргі жаңа қоғамда адам өмірде өзінің орнын таба бермейді. Көп нәрселерге еліктеп, қызығып адасып жатады. Барлығы отбасынан басталады. «Балапан ұяда не көрсе, ұшқанда соны іледі» демекші, балаға дұрыс тәрбие беру абзал. Осы үлкен парызды түсінбей, ата-ананың жіберген қателігінен қоғамда жасөспірімдер арасында қылмыс көбеюде.

Баларға жақсы өмір жасаймыз, оларды бетінен қақпаймыз, солар балалық шағын қызықты өткізсін, деген мақсатпен, ата-аналар қателік жасайды. Осы қателік салдарынан опық жейді. Ата-аналардың осындай қамқорлығына сүйеніп, көптеген кәмелетке толмаған балалар түрлі қылмыстарға барады. Ата-аналар өз балаларына шамадан артық еркіндік беріп қояды. Олардың бос уақыттарын қалай өткізіп жүргендеріне, түнделетіп көше кезіп жүргендеріне араласып жатпайды. Бұл жағдайда балалар бақылаусыз өз бетімен жүреді. Жас балалар әр нәрсеге бейімдегіш, тез қабылдап алушы болып келеді. Әсіресе балалық кезден үлкейіп ақыл — есі жетісіп, яғни үлкен адамдар қатарына қосылған кезде, жасөспірімдерде әртүрлі психикалық өзгерістер болады. Өтпелі кезеңге балалар ашушаң, құмаршыл, тез әсерленгіштік, тәуелсіздікке ұмтылу деген сияқты өмірге деген көзқарастары өзгере бастайды. Сондықтан олар өмірдің жағымсыз жағдайларына, жаман ортаға түскенде теріс ықпалға көнгіш келеді. Бұл жаста қоғамға қарсы көзқарастардың, жағымсыз әдеттердің бойға сінуі, адамның келешек өмірінде теріс іс қалдырады және оны қайта тәрбиелеу өте қиынға соғуы мүмкін. Бұндай жағдайда баланың қоршаған ортасы дұрыс болғаны жөн. Ата-анасы мен жан-жолдастарының балаға түзу көзқараспен, шыдамдылықпен қарауы көп әсерін тигізеді.

Нарықтық экономикаға көшуге байланысты көпшілік жастарда бизнеске, коммерцияға, кәсіпкерлікке деген бұрмаланған көзқарас қалыптасты, осыдан да кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың кең етек жайюына себеп болды десек те болады. Кейбір адамдар тез бау мақсатында әртүрлі қылықтар, айла-амалдар, алдау, алаяқтық, басқа да заңсыз әрекеттерді істеуге тырысады. Өкінішке орай, ересек адамдардың әрекеттері жасөспірімдер үшін үлгі-өнеге бола алмай тұр.

Тәжірибеде, өмірде деп айтсақ та болады, балалар мен жасөспірімдердің тәрбиесіне немқұрайлы қараудың өзі кәмелетке толмағандардың арасындағы құқық бұзушылықтың негізгі себебі болып табылатынын көруге болады.

Өзімізге белгілі, қылмыстылық, соның ішінде жасөспірімдер арасындағы қылмыстылық көп салалы, күрделі әлеуметтік құбылыс болып табылады. Ол қоғам өмірінің әртүрлі салалары мен әртүрлі деңгейінде орналасқан себеп-салдар мен алғышарттарына байланысты, яғни бөлек әлеуметтік топтарда және бөлек адамдардың ара-қатынасында қалыптасатын жалпы әлеуметтік себептер мен алғышарттардың нақты жағдайға дейін болатын себеп-салдар.

Бесіктен белі шықпай жатып бір-біріне пышақ, не басқа қару ала жүретін, ай-күннің аманында бір-біріне қару кезейтін жағдайдың соны адам өлімімен аяқталатын кездер аз емес.

Қауіпті жағдайлардың бірі, жас балалар ішімдікке құмар болып әр-бір қылмыстың бастауына әкеп соғады. Кішкентай бұзақылықтан бастап, кісі өлтіруге дейін барады. Құқыққа қарсы әрекеттерге жас кезінен бастап барған тұлғалар, тәжірибеде тәрбиелеу мен түзеуге қиын соғады. Соңында ересек адамдардың қатарындағы қылмысқа «резервте» тұрады және рецидивті қылмыстардың көбеюіне әкеліп соғады.

Қарастырылған сұрақтар Қазақстан Республикасының авторларының еңбектерінде зерттелген: К. А. Бегалиев, М. Б. Құдайбергенов, Ж. Б. Чукмаитова, Г. Тленчиев, С. А. Шапинова, А. Чокморова, А. Н. Ағыбаев, Н. М. Әбдіров, И. Ш. Борчашвили, Н. О. Дулатбеков, Л. Қ. Ерінбетова, А. Ш. Есжанов, У. С. Жекебаев, М. С. Нәрікбаев, Е. І. Қайыржанов және т. б. жатқызуға болады. Бұл ғалымдардың еңбектерінде кәмелетке толмағандар қылмыстылығында жалпылай да криминологиялық талдау жасалынды, олардың жеке басының ерекшеліктері айқындалды, кәмелетке толмаған адамдардың қылмыстылық әрекеттерінің криминологиялық детерминанттары анықталды, сондай-ақ белгілі бір кезеңде кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алудың бағыттары зерттелді.

Ғылыми жұмыстың мақсаты кәмелетке толмағандардың қылмыстылық жауапкершілігінің заңдық-теориялық негізін зерттеу болып табылады.

Қойылған мақсатты ашу үшін келесі міндеттер қойылды: жасөспірімдердің қылмыстық жауапкершілігінің негізгі түсінігін ашу; жасөспірімдердің қылмыстық жауапкершілігінің теориялық және құқық қолдану аспектілерінің негізгі мәселесін көрсету; жасөспірімдерге қолданылатын тәрбиелеудегі күштеу шараларын қарастыру; құқық қорғау органдарының және басқа да субъектілердің қылмыстардың алдын алудағы қызметін тиімді етуге бағытталған ғылыми ұсыныстар даярлау.

Зерттеу объектісі болып, жасөспірімдердің қылмыстылығының жайын, құрылымын және динамикасын сипаттайтын мәліметтер; жасөспірімдердің қылмыстылығымен күресудегі алыс-жақын шет ел мемлекеттерінің тәжірибесі; кәмелетке толмағандардың қылмыскерлігі жайындағы сот тәжірибесінің материалдары; кәмелетке толмағандардың жауапкершілігінің принциптері мен негізін бекітумен байланысты қылмыстық-құқықтық нормалар, сонымен қатар жасөспірімдер қылмыстылығымен күресті жетілдіру мәселелерін қарастыру болып танылады.

### **Резюме**

В работе рассматривается криминологическая характеристика преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

### **RESUME**

Criminology description of the crimes accomplished by minor is in-process examined.

***Аянбаев Е. С., магистрант факультета международных отношений Казахского национального университета им. аль-Фараби***

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

В условиях, когда на общемировом уровне говорится о взаимозависимости экономик и глобализации хозяйственных связей, а на региональном — об общих исторических корнях, длительном совместном хозяйствовании, нельзя обойти вниманием вопросы международно-правовых средств и способов сближения, интеграции, под которой обычно понимают экономическое и политическое объединение государств. Этот процесс охватил все континенты, в том числе бывшие республики СССР.

Сам термин «интеграция» был введен в общественный и научный оборот сравнительно недавно, однако объединительные, интеграционные тенденции возникли в мире не сегодня. На протяжении всей истории государственного развития страны находили общие экономические, политические и военные интересы, однако это не означало их объединения.

Объединение материальных и финансовых ресурсов для решения общих задач, создание надгосударственных органов управления и передача им части полномочий — все это характерно для политического развития второй половины XX в.

Взаимоотношения народов, населявших бывший СССР, претерпели коренные изменения: столкнулись два противоречивых явления. С одной стороны, отчетливо обозначилось стремление обособиться, самостоятельно проводить внутреннюю и внешнюю политику, которое проявилось в распаде СССР. С другой, — понимание необходимости налаживать новые связи, основанные на нормах международного права, рыночных экономических отношениях и учете взаимных интересов.

Тамженный союз является одной из наиболее распространенных форм международной интеграции, которыми являются, в частности, зоны свободной торговли, «общие рынки», экономические и политические союзы. Участие государств в том или ином интеграционном образовании предполагает различную степень сближения. Если участники зоны свободной торговли ограничиваются частичной или неполной отменой количественных ограничений и тарифных барьеров во взаимной торговле, то страны-члены полного политического и экономического союза постоянно ведут поиск решений по важнейшим вопросам с помощью разветвленной системы межгосударственных органов. Развивается инте-

грация в соответствии с общими закономерностями: путем постепенного перехода от одной ступени к другой, более высокой.

Особенностью таможенного права является совмещение норм национального права и международного. Это вызвано тем, что возникающие во внешней торговле правоотношения всегда подвергаются воздействию со стороны таможенного права иностранного партнера.

Международный обмен товаров приводит к усилению взаимозависимости государств, что в свою очередь повышает значение норм международных договоров, регулирующих вопросы таможенного контроля.

Расширяющиеся международные торговые связи требуют разработки общей практики применения таможенных правил. Уже в XVIII в. ученые и практики стали приходить к пониманию того, что общие таможенные правила приведут к тому, что произойдет объединение торгующих между собой стран в одну страну, то есть единая таможенная политика предшествует политическому объединению. Данный вывод был подтвержден в 1834 г., когда был создан Германский таможенный союз, который явился основой объединения Германии, являющейся одной из самых развитых промышленных стран мира.

Конечно, нельзя не упомянуть о самом успешном европейском Экономическом союзе, основу которого составил «Римский трактат» 1957 г., учреждающий в гл. 1 разд. 1 Таможенный союз. Кроме него, в современном мире существует Центрально-американский общий рынок, таможенный и экономический союз Центральной Африки и др.<sup>1</sup>

В Западной Европе были созданы следующие международные организации: в 1951 г. — Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), 1957 — Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Евратом (Европейское сообщество по атомной энергии), 1960 г. — Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ). Экономическая интеграция через указанные международные организации привела европейские государства к политическому объединению в Евросоюз, являющийся наднациональным объединением. Понятие «наднациональный» отражает право международных организаций принимать в определенных областях, ранее относившихся к сфере суверенности отдельных стран-участниц, имеющие обязательную для них силу решения. Данное понятие берет свое начало в Договоре о ЕЭС.

Опыт работы этих межгосударственных образований был позаимствован при подготовке положений договора о создании Экономического союза, соглашений о Таможенном союзе в СНГ. Были учтены правила ГАТТ, в статье XXIV которого даются характеристики зоны свободной торговли и таможенного союза и оговаривается право государств, участвующих в этих экономических группировках, не распространять льготы, предоставляемые друг другу, на третьи государства в режиме наибольшего благоприятствования<sup>2</sup>.

Таможенный союз отличается от зоны свободной торговли основным элементом: если в зоне свободной торговли страны-участницы снижают таможенные сборы во взаимных товарооборотах, при этом вольны сами определять ставки таможенных сборов в отношении третьих стран, конкурируя между собой на внешних рынках, то в таможенном союзе страны-участницы согласовывают таможенные тарифы в отношении третьих стран. Таким образом, они проводят общую торговую политику на рынке третьих стран. Очень важно заметить, что на конкурентоспособность стран-участниц на рынках третьих стран в зоне свободной торговли решающее воздействие оказывала ставка таможенных сборов, а не очевидная стоимость производства товаров. В результате в странах-участницах возрастало производство, усиливалось экономическое сотрудничество, углублялся взаимный торговый обмен. Торговля же с третьими странами отвечает различным модификациям или даже некоторым ограничениям в интересах интеграционного объединения; углубляется производственная специализация, что приводит к росту предложения товаров и услуг (эффект производства), сочетающемуся с повышенной потребительской способностью отдельных клиентов (домашних хозяйств), а в конечном итоге наступает рост ВВП<sup>3</sup>.

Развитие мировой экономики в условиях финансового кризиса, начало которого мы относим ко второй половине 2008 г., ускорило процессы по формированию Таможенного союза (ТС) Евразийского экономического сообщества (ЕвразЭс), а также активизировало деятельность входящих в него государств (России, Республики Беларусь и Республики Казахстан) по международно-правовому обеспечению в рамках Таможенного кодекса.

Исторически, как правильно отмечают исследователи, этому предшествовало образование Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией в 1995 г. Позже к Союзу присоединились Киргизская Республика (1996 г.), Республика Таджикистан (1999 г.), предполагалось также экономическое объединение с единой таможенной территорией. Впоследствии, используя международно-правовые документы, а также накопленный опыт таможенного и торгового регулирования государств-участников СНГ, в рамках ЕвразЭс было инициировано формиро-

вание нового Таможенного союза (Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан).

На Саммите в Душанбе (6 октября 2007 г.) в рамках ЕврАзЭС были подписаны международные договоры, в соответствии с которыми Россия, Беларусь и Казахстан обязались привести отечественное законодательство в соответствие с международными требованиями. Более того, они дали взаимное согласие ускорить процедуры вступления международных договоров в законную силу и завершить формирование Таможенного союза ЕврАзЭС.

В октябре 2008 г. после вступления международных договоров в законную силу была сформирована Комиссия Таможенного союза ЕврАзЭС трех государств. Рабочим органом Комиссии ТС стал Секретариат во главе с академиком РАН С.Н. Глазьевым, который на первом заседании 4 февраля 2009 г. предложил государствам-участникам в течение текущего года завершить формирование Единого таможенного тарифа товаров, ввозимых на их территории, принять в окончательной редакции Таможенный кодекс Таможенного союза ЕврАзЭС и Статус Суда.

При разработке данных соглашений был учтен как национальный, так и зарубежный опыт регулирования отношений по таможенному контролю. К тому же активно разрабатываются акты, служащие правовой и организационной основой для осуществления сотрудничества и обмена опытом и информацией (в том числе оперативной) между таможенными службами государств-участников Таможенного союза, что позволит более эффективно противодействовать нарушению таможенного законодательства. Самое главное, страны-участницы союза закрепили единый порядок определения страны происхождения товара, изложили все правовые нормы с учетом международных договоров и отечественного права, унифицировали таможенное законодательство в соответствии с текстом Таможенного кодекса Таможенного союза ЕврАзЭС. В целом, по оценкам экономистов, Таможенный союз обещает прирост ВВП для всех стран-участниц. Следовательно, чем больше бестамженное пространство, чем больше свободный рынок для товаров, тем выгоднее их производить.

Таможенный кодекс Таможенного союза ЕврАзЭС построен на принципах:

- использования норм и положений международного права в области таможенного регулирования;
- гармонизации и унификации таможенных правил и повышения эффективности таможенных процедур;
- транспарентности, предсказуемости и последовательности таможенных правил и процедур, их упрощения в интересах участников внешнеторговой деятельности;
- применения современных методов работы таможенных служб, включая таможенный контроль на основе управления таможенными рисками, посттаможенный контроль; максимального практического внедрения передовых информационных технологий;
- совершенствования взаимодействия между таможенными службами государств - участников таможенного союза.

Разработчики закрепили в нормах Кодекса естественное правовое положение о том, что каждое лицо должно точно знать, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке оно обязано совершать при перемещении товаров через таможенную границу нашего таможенного союза.

Дадим общую характеристику норм проекта кодекса:

- 1) правовые предписания в целом относятся исключительно к сфере таможенного регулирования на таможенной территории таможенного союза и не вторгаются в иные сферы правового регулирования (о налогах, административного, уголовного и др.) государств-участников таможенного союза;
- 2) положения Кодекса ориентированы на содействие внешней торговле и упрощение таможенных операций и таможенных процедур, о чем свидетельствует, в частности, содержание его норм, регулирующих предварительное информирование, применение информационных технологий и взаимную административную помощь таможенных органов;
- 3) формы таможенного контроля, установленные проектом Кодекса, конкретизированы и ориентированы на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства на таможенной территории Таможенного союза.

Необходимо особо подчеркнуть, что основой таможенного регулирования на таможенной территории Евразийского таможенного союза является деятельность таможенных служб государств Союза по реализации задач в области таможенного регулирования и единообразному применению таможенного законодательства на таможенной территории Евразийского таможенного союза в пределах национальных суверенных территорий. [

К нормам Кодекса необходимо предъявлять особые требования, т. к. они создадут правовую базу и обеспечат на единой таможенной территории:

- применение в полной мере международных стандартов, необходимых для введения торгово-логистических технологий;
- развитие системы информирования таможенных органов о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах, мировых тенденциях в разделении труда;
- эффективное осуществление контроля за товарами после их выпуска в обращение на единой таможенной территории (посттаможенный контроль);
- должное осуществление информационно-аналитического обеспечения правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов на единой таможенной территории<sup>4</sup>.

Перспективные правовые нормы Кодекса должны повысить уровень взаимодействия всех подразделений таможенных органов государств Союза с другими правоохранительными и контролирующими органами.

Надежное правовое обеспечение должно привести к повышению эффективности таможенного администрирования на единой таможенной территории, стать преградой недобросовестной конкуренции, проникновению недоброкачественных импортных товаров на рынки наших государств и другим негативным явлениям.

С принятием Таможенного кодекса возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам государств Союза эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и наших государств.

Полагаем, что уже сегодня необходимо принимать меры к организации научного обеспечения предстоящих мероприятий по разработке Концепции таможенного администрирования в таможенном союзе.

В завершение подчеркнем, что Таможенный кодекс таможенного союза - это своего рода экономическая конституция стран-участниц. Он обеспечит дальнейшее упрочение безопасности торговли при соблюдении положений международных договоров стран-участниц.

Международный опыт развитых стран Европейского союза показывает, что Таможенный кодекс таможенного союза позволит:

- законодательно обеспечить свободное перемещение товаров через границу без ограничений и дополнительных требований;
- реализовать перенос таможенного контроля товаров в места их отправления или назначения;
- свободно выбирать международные процедуры таможенного транзита;
- обеспечить быстрые и упрощенные процедуры таможенного контроля, то есть исключить вынужденные таможенные обременения (оформление и т. д.);
- выработать механизмы управления рисками для безопасной международной торговли и приблизить их к рамочным стандартам безопасности ВТО о предоставлении информации о грузах с использованием системы МСАТ электронного предварительного информирования МДП;
- соблюсти рамочные стандарты безопасности ВТО, что послужит странам-участницам Таможенного союза преимуществом при вступлении в него.

Надеемся, что и наши предложения будут положительно оценены, т. к. они обеспечивают преемственность международных норм в области таможенного регулирования и вполне могут упрочить основу таможенного законодательства таможенного союза.

<sup>1</sup> Международная экономическая интеграция: Учеб. пос. / Под ред. Н. Н. Ливенцева. — М., 2006.

<sup>2</sup> Дабровски М. Обновленный Европейский союз и СНГ: реалии экономического сотрудничества // Неприкосновенный запас: дебаты о политике и культуре. — 2007. — № 6. — С. 211-219.

<sup>3</sup> Шишков Ю. В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. — М., 2001.

<sup>4</sup> Ермак Д. Таможенный союз — хорошо, но реально ли... // Экономическая газета. 2007. № 77. — С. 19-27.

## Резюме

Бұл мақалада Кеден одағының ішінде кеден бақылауын және Кеден одағының кодексін халықаралық құқығына сәйкестендіру мәселесі зерттелген.

## Resume

This article deals with international support of customs regulation in the Customs Union and enforcement of the customs code of the Customs Union in accordance with international law.

**Қ. Н. Әбуғалиев, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ғылыми-зерттеу институтындағы ішкі істер органдары қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты**

## ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ІЗГІЛЕНДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасының қазіргі кездегі дамуы ізгілендіруді қажет етеді. Қазақстан Республикасының Президенті «Болашақты бірге құрамыз!» атты 2011 жылғы Қазақстан халқына Жолдауына қылмыстық саясаттың құқықтық реформасының өзекті мәселелерінің бірі — қылмыстық заңнаманы либерализациялау мен ізгілендіруді атады. Қылмыстық заңнаманы ізгілендіру өз кезеңінде заң шығарушыға деген сенімділікті арттыруға түрткі болатын қоғам мен заң шығарушының шынайы өзара әрекеті негізінде тоғысуы керек<sup>1</sup>.

2010 жылғы 17 тамызда Елбасымыз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев «Қазақстан Республикасында құқық қорғау қызметі мен сот жүйесінің тиімділігін арттыру жөніндегі шаралар туралы» Жарлыққа қол қойды. Бұл қадамның негізі жыл басындағы Жолдауда-ақ байқалған болатын, онда Қазақстанның саяси жүйесін одан әрі жетілдіру үдерісіндегі құқықтық реформаға айрықша назар аударылған еді.

Құқық қорғау жүйесінің реформасындағы басты назар аударатын елеулі жайт — репрессиялық идеологиядан бас тарту және азаматтардың, қоғам мен мемлекеттің мүдделерін тиімді қорғауға кедергі келтіретін бұрынғы іс-әрекеттерді аластату бағытын ұстануы.

1995 жылғы Қазақстан Республикасы Конституциясының 15-бабында былай деп бекітілген:

1. Әркімнің өмір сүруге құқығы бар.

2. Ешкімнің өз бетінше адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы адамдардың қаза болуымен байланысты террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ соғыс уақытында ерекше ауыр қылмыстар жасағаны үшін ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді, ондай жазаға кесілген адамның кешірім жасау туралы өтініш ету хақы бар<sup>2</sup> деген тұжырым Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактінің 6-бабының 2-тармағына және БҰҰ-ның Адам құқықтары жөніндегі комитетінің жалпы реттегі № 6 Ескертуінің 7-тармағында келтірілген осы баптың түсініктемесіне сәйкес келеді.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 6-бабының 5-бөлігіне сәйкес өлім жазасы рақымшылық жасау тәртібімен өмір бойы бас бостандығынан айырумен немесе айрықша режимдегі түзеу колониясында жазасын өтеуге жиырма бес жыл бас бостандығынан айырумен алмастырылуы мүмкін, бұл АСҚХП 6-бабының 4- тармағына сәйкес келеді.

2003 жылғы 17 желтоқсанда Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев «Қазақстан Республикасында өлім жазасына мораторий енгізу туралы» Жарлыққа қол қойды. Бұл Жарлыққа Мемлекет басшысы Қазақстан Республикасы Конституциясының әркімнің өмір сүру құқығын бекітетін 15-бабының 1-тармағына сәйкес қол қойған, ол Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнаманы одан әрі ізгілендіру туралы Құқықтық саясат тұжырымдамасының қағидаларын жүзеге асыруға бағытталған және өлім жазасын қолдануды шектеуге бағытталған бағдарының заңды жалғасы болып табылады.

Астана қаласында Мәжіліс Үйінде заңнама және соттық-құқықтық реформа, қылмыстық жазаларды ізгілендіру бойынша Елбасының тапсырмасын орындауда талқылаулар болды. Аталмыш мәселелерді үш бағытқа бөліп қарастыруға болады. Алғашқысы келтірілген шығын сомасын өз еркімен өтеген жағдайда экономикалық қылмыс жасағандарды бас бостандығынан айырмауды ұсынады.

Екінші бағыт қылмыстық жауапкершілік басталатын шығындардың, заңсыз кіріс пен өзге де көрсеткіштердің бастапқы мағыналарын кеңейтуді қарастырады.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 8-бабы бойынша азаматқа, ұйымдарға немесе мемлекетке келтірілген шығын көлемі 10 есеге артады. Олар: 190-бап (заңсыз кәсіпкерлік), 191-бап (заңсыз банк қызметі), 192-1-бап (кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру ниетінсіз субъектінің жеке кәсіпкерлік мәміле жасауы), 215-бап (банкроттық жағдайда заңсыз әрекет ету), 216-бап (алдын ала

ойдастырылған банкроттық), 217-бап (жалған банкроттық), 219-бап (банк операциялары туралы әдейі жалған ақпараттар беру), 220-бап (банкiнiң қаржы құралдарын заңсыз пайдалану).

Түзетулер, сондай-ақ жалған кәсiпкерлiк сияқты қылмыс түрлерiне де енiп, азаматқа келтiрiлген шығын көлемi 100-ден 1000 есеге, ал ұйымға немесе мемлекетке келтiрiлген шығын көлемi 1000-нан 20000 АЕК-ке (жиырма есе) дейiн өзгердi.

193-бапқа ескертуде заңсыз жолмен алынған қаржы құралдарын немесе бөтеннiң мүлкiн заңдас-тыруда iрi көлем сомасын 10-нан 20 мың АЕК деңгейiне дейiн көтеру ұйғарылады.

Барлық кәсiпкерлердiң әлсiз тұстарының бiрi салықтық құқықтық қатынас болып табылады. Мiне, сондықтан да заң жобасында ерекше назар салық аясындағы қылмыстарға арналады. Осыған орай азаматтардың салық төлемеу жағдайында 500 және 2000 АЕК-тiң орнына iрi көлем 2 мың және 20 мың АЕК-тi құрайды.

Одан басқа заңды тұлғалар үшiн салық төлемегенi үшiн аса iрi көлем 5-тен 50 мың есептiк көрсеткiшке дейiн өседi.

Ізгiлендiрудiң келесi бiр бағыты бас бостандығынан айыруды алмастыру ретiнде айыппұлды қосымша енгiзумен сипатталады.

Белгiленген жағдайда түбегейлi вариативтiктiң ерекшелiктерi мақсатында жобада жалғыз жол көрсетiлген — айыппұлды тек айлық есептiк көрсеткiшпен аудару.

Қазақстан Республикасының заңнамасында аталғандардан басқа өзге де түзетулер қарастырылған.

Баршамызға белгiлi заң жобасын енгiзудiң аса iрi мәселелерiнiң бiрi – қазақстандық қылмыстық-құқықтық жүйесiне тергеуге дейiнгi тексерiс институтын енгiзу болып табылады.

Сонымен қатар, Құқықтық саясат бойынша кеңестiң соңғы мәжiлiсiнде сотқа дейiнгi және сот өндiрiсi сатыларын қысқарту және оңтайландыру, яғни сотқа дейiнгi тексерiстен бас тарту жолдарымен концептуалдық өзгерту туралы ұсыныс мақұлданды<sup>3</sup>.

Одан басқа Қазақстан Республикасының Қылмыстық iс жүргiзу кодексiнде қылмыстық iстердi бiрiктiру тәртiбi қысқартылады, нақты алғанда, бiр өндiрiсте тек айыптау бойынша ғана емес, бiрнеше қылмыс iстеген адамнан сезiктену бойынша iстердi бiрiктiру бекiтiледi.

Сол сияқты заңнамада жоғалған қылмыстық iстi немесе оның материалдарын қалпына келтiру тәртiбi ұсынылады.

Қорытындылай айтқанда, қабылданған шаралар қылмыстық қуғындау органдарының тәжiрибелiк қызметiндегi заңнамадағы олқылықтарды жоюға бағытталған.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президентi Н. Ә. Назарбаевтың «Болашақты бiрге құрамыз!» атты 2011 жылғы Қазақстан халқына Жолдауы.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы, 1995ж.

<sup>3</sup> 2009-2012 жылдарға арналған Қазақстан Республикасындағы адам құқықтары саласындағы ұлттық iс-қимыл жоспары. Жалпы ред. басқ. Т. Әбiшев, С. Тұрсынов. — Астана, 2009. — 136 -б.

## Резюме

В статье рассматриваются вопросы гуманизации уголовного законодательства, анализируется Положение Президента Республики Казахстан, в котором затрагивается проблема гуманизации.

## Resume

In given article are considered questions humanization criminal legislation. In the same way, the author analyses the message of the President of the Republic Kazakhstan in which is touched problem of humanization.

**Қ. Е. Әлиев, ІІМ Ішкі әскерлер Әскери институты бастығының оқу және ғылыми жұмыстары жөніндегі орынбасары**

## **РЕСПУБЛИКАДАҒЫ ДЕМОКРАТИЯЛЫҚ САЯСИ РЕЖИМДІ САҚТАУДАҒЫ ІШКІ ӘСКЕРЛЕРІНІҢ РӨЛІ**

Қазіргі замандағы болып жатқан саяси-әлеуметтік және экономикалық үрдістер, соңғы онжылдықта болған посткеңестік геосаяси кеңістіктегі түбегейлі өзгерістер бірқатар мемлекеттік және саяси-құқықтық құбылыстардың түсіну үшін орнығып қалған мәселелерді ой елегінен өткізуге итермелейді. Мемлекет деген ұғымның өзі, оның мәні және әлеуметтік мақсаты, функциялары және нысандары да бұл ой елегінен қалыс қалған жоқ.

«Мемлекет — белгілі бір аумаққа иелік етіп, сол жердегі халықтың еркін дамуына мүмкіндік беретін, қоғам табиғатынан туындайтын ортақ істерді атқаруға қажетті басқарудың жоғарғы дәрежеде ұйымдасқан жүйесі, саяси билік ұйымы. Егемендікке, заңдастырылған зорлықты пайдалануға монополияға ие және қоғамды басқаруды арнайы механизмдер (аппарат) арқылы жүзеге асыратын қоғамдағы саяси билікті ұйымдастырудың ерекше түрі, саяси жүйенің орталық институты»<sup>1</sup>. Жеке мемлекеттер ашық-биліктік қарым-қатынастар, мемлекеттік биліктің функциялары мен міндеттері мазмұны бойынша ғана емес, адамдардың бірлесу нысандары бойынша да, сәйкесінше олардың қауымы бойынша да, басқа сөзбен айтқанда, мемлекеттің нысаны бойынша ажыратылады. «Мемлекет нысаны» ұғымы адамдардың мемлекетке бірігу сипатын, мемлекеттік биліктің қалыптасуы мен жүзеге асырылу тәсілдерін, оның аумақтық орталықтандырылу шараларын білдіреді.

Елдің аумағында мемлекеттік биліктің орнатқан саяси режимі мемлекет нысанының бір элементі болып табылады.

Қазіргі кезеңдегі республиканың саяси режимі туралы сөз қозғағанда Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясында «Қазақстан Республикасы демократиялық құқықтық мемлекет» — деп, жарияланғанын есте сақтау керек.

«Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабына сәйкес: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері (бұдан әрі - ішкі әскерлер) Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының бірыңғай жүйесіне кіреді және жеке адамның, қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қылмысты және өзге де құқыққа қарсы қол сұғушылықтардан қорғауға арналған. Осылайша Қазақстан Республикасы ІІМ Ішкі әскерлері республикадағы демократиялық саяси режимді сақтауға белсенді қатысады деп айтуға болады.

«Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабына сәйкес Қазақстан Республикасы ІІМ Ішкі әскерлеріне жүктелетін міндеттердің бірі – «қоғамдық тәртіпті сақтауда, қоғамдық тәртіптің жаппай және топтасын бұзылуына тыйым салуда, қоғамдық қауіпсіздікті және төтенше жағдайдың құқықтық режимін қамтамасыз етуде ішкі істер органдарымен бірлесіп қатысу, төтенше жағдайлардың (дүлей зілзалалардың, ірі авариялар мен апаттардың) зардаптарын жоюға қатысу» — болып табылады<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасы ІІМ Ішкі әскерлері республиканың барлық басқа әскерлерімен салыстырғанда өзіне тән міндеттері бар ерекше әскерлер түрі, сондықтан Ішкі әскерлерінің жағдайының құқықтық реттелуі ерекше назар аударуды қажет етеді.

«Ішкі әскерлер» деген атаудың өзі аталған әскер түрінің іс-әрекетінің аясы — ол бірінші кезекте Қазақстан Республикасының аумағы екендігін көрсетеді. Республиканың Ішкі әскерлері алдында аса қиын міндет тұр — ол адам құқығын және мемлекеттің қауіпсіздігін қорғау, соның ішінде Қазақстан Республикасы аумағындағы заңсыз қарулы құрамаларға қарсы күресу және бұл орайда бейбіт тұрғындар зардап шекпеуі керек.

Мемлекеттің қауіпсіздігіне қарсы сыртқы да ішкі де қауіп-қатер төнеді.

Қазақстан Республикасы мен оның одақтастары және т. б. аумағында әрекеттену үшін Қазақстан Республикасы аумағынан тысқары қауіпсіздікті бұзуға бағытталған қауіп-қатер — сыртқы қауіп-қатер қаруланған құрылымдарды және топтарды басқа мемлекеттердің аумағында құру, жабдықтау және дайындауды құрайды.

Әскери қауіпсіздікке төнетін негізгі қауіп-қатерге мыналар жатады:

– Қазақстан Республикасының бірлігі мен аумақтық тұтастығын, елдің ішкі саяси тұрақтылығын бұзатын экстремистік ұлттық, діни, сепаративті және лаңкестік қозғалыстар, ұйымдар мен құрылымдардың құқыққа қарсы іс-әрекеті;

- заңсыз қарулы құрылымдардың құрылуы, жабдықталуы, дайындығы және жұмыс жасауы;
- диверсияны, лаңкестік актілерді, басқа құқыққа қарсы әрекеттерді
- жүзеге асыру үшін еліміздің аумағында қару, оқ-дәрілерді, жарылғыш заттар мен басқа құралдарды заңсыз тарату;
- экономикалық және саяси тұрақтылыққа қауіп төндіретін ауқымда ұйымдасқан қылмыс, контрабанда және басқа құқыққа қарсы іс-әрекет<sup>3</sup>.

Бұндай қауіп-қатерлер қарулы қақтығысқа әкеліп соғуы мүмкін. Қарулы қақтығыс қарулы акцияның қарулы қақтығыс және шектеулі ауқымдағы басқа қарулы қақтығыстар нысанынан туындауы мүмкін және қарулы күрес құралдары көмегімен ұлттық, этникалық, діни және басқа қарама-қайшылықтарды шешу жолы болуы мүмкін. Бұл үшін кейде диверсиялық және лаңкестік әдістер қолданылады.

Қазақстан Республикасына төнген қауіп-қатерді бейтараптандыру саласында мәселелердің маңызды бөлігін, әсіресе бұл ішкі қауіп-қатерге байланысты болса, мемлекет мемлекеттің Ішкі әскерлерін тарту арқылы шешеді. Бұндай қауіп-қатерлердің сипаты әскерлердің бірлескен (эралуан ведомстволық) топтарының өзара әрекет етуін жорамалдайды. Әскери қауіпсіздікті қамтамасыз ету бойынша барлық міндеттер Қазақстан Республикасының Қарулы Күштері мен басқа әскерлерінің тығыз өзара әрекет етуі және заңнамамен белгіленген олардың функцияларына сәйкес шешіледі. «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес Ішкі әскерлері Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының бірыңғай жүйесіне жатады. Ішкі әскерлерінің ІІМ басқа бөлімдерінен айырмашылығы, бұл сөздің толық мағынасын білдіретін әскерлер болып табылады.

Ішкі әскерлерді төтенше жағдайлар режимін қамтамасыз етуге жұмылдыруға көп көңіл бөлінеді. Төтенше жағдай — бұл 2003 жылғы 8 ақпандағы «Төтенше жағдай туралы» № 387-ІІ Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес — азаматтардың, шетел азаматтарының және азаматтығы жоқ адамдардың, сондай-ақ заңды тұлғалардың және қосымша міндеттер жүктелетін адамдардың құқықтары мен бостандығына жекелеген шектеу қоюға жол берілетін мемлекеттік органдар, ұйымдар қызметінің ерекше құқықтық режимінен тұрады<sup>4</sup>. Төтенше жағдайды енгізу оны енгізуге негіз болған жағдайды жою, адам және азаматтың бостандығы мен құқығын қорғау, қауіпсіздігін қамтамасыз ету, Қазақстан Республикасының Конституциялық құрылысын қорғау болып табылады.

Төтенше жағдайлар режимін қамтамасыз ету барысында Ішкі әскерлері, сонымен қатар басқа әскерлер келесі міндеттерді жүзеге асырады:

- 1) төтенше жағдай енгізілген жерге кірудің және одан шығудың ерекше режимін сақтауға;
- 2) ерекше режимді, режимді және ерекше қорғалатын объектілерді, халықтың тыныс-тіршілігін және көліктің жұмыс істеуін қамтамасыз ететін объектілерді, адамдардың өмірі мен денсаулығына, сондай-ақ қоршаған ортаға үлкен қауіп төндіретін объектілерді күзетуге;
- 3) арнайы құралдарды, қаруды қолдану, сондай-ақ әскери және басқа да техниканы пайдалану арқылы күш көрсету әрекеттері орын алған жанжалдарға қатысқан тайталасушы тараптарды айыруға;
- 4) заңсыз қарулы құралымдар қызметінің жолын кесу ісіне қатысуға;
- 5) табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайларды жоюға және адамдар өмірін құтқару ісіне қатысуға тартылу.

Сонымен қоса Ішкі әскерлер әскери қызметшілеріне «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес қол күшін, арнаулы құралдарды, қызметтік иттерді, қаруды және әскери техниканы қолдану ережелері мен шектері, Ішкі әскерлер әскери қызметшілерін хұқылық және әлеуметтік жағынан қорғауға байланысты бөлімі қолданылады.

Қорытындылай келе, әскери қызметшілер өз міндеттерін орындауды Ішкі әскерлерінің барлық қызметін ұйымдастырудың жалпы ережелеріне, Ішкі әскерлерінің қызметінің принциптерімен сәйкес іске асыруы тиіс. Бұл принциптер Ішкі әскерлердің ерекшелігі, олардың мемлекеттік өкімет пен басқару органдары жүйесіндегі мәртебесі және кез келген мемлекет органдарына қатысты негізгі талап қоятын жалпы заң режиміне сәйкес болып табылады.

<sup>1</sup> Орысша-қазақша түсіндірме сөздік: Әлеуметтану және саясаттану бойынша / Жалпы редакциясын басқарған э. ф. д., профессор Е. Арын. — Павлодар: «ЭКО» ҒӨФ, 2006. — 154-б.

<sup>2</sup> «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Ішкі әскерлері туралы» Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 23 маусымдағы № 1417- XII Заңы (Жаңа редакцияда — Қазақстан Республикасының 2007.07.06. № 277-III Заңымен) // Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы. — 2007. — № 15. — 15-б.

<sup>3</sup> «Қазақстан Республикасының Әскери доктринасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2007 жылғы 21 наурыздағы № 299 Жарлығы. // Қазақстан Республикасының Президенті мен Қазақстан Республикасының Үкіметінің Актілер жинағы, 2007. — № 8. — 5-28-бб.

<sup>4</sup> «Төтенше жағдай туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандағы № 378-ІІ Заңы. // Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы. — 2003. — № 3. — 44-57-бб.

### **Резюме**

В статье рассматривается роль внутренних войска МВД в сохранении режима в Республике.

### **Resume**

In the article the role of internal army of Ministry of internal affairs is examined maintenance of the mode in Republic.

***Бачурин С. Н., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук***

## **ПРЕВЕНТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ НАЧАЛЬНИКОВ СЛЕДСТВЕННОГО ОТДЕЛА И ОРГАНА ДОЗНАНИЯ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ОБ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ОТВОДЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ДОЗНАВАТЕЛЯ**

В Казахстане чётко наметилась тенденция к смягчению, а в отдельных случаях – освобождению от уголовной ответственности за отдельные виды преступлений, в том числе совершённые несовершеннолетними и не относящиеся к категории тяжких и особо тяжких. В свою очередь, государство в установленных объёмах гарантирует на законодательном уровне возмещение потерпевшему вреда, который наступил в результате совершённого в отношении него преступления.

Подтверждением сказанному могут служить Концепция правовой политики РК, одобренная Президентом РК 20 сентября 2002 г.; Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., одобренная Президентом РК 24 августа 2009г., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам упрощения процедур расследования уголовных дел, декриминализации некоторых составов преступлений и совершенствования законодательства об административных правонарушениях» от 9 декабря 2004 г., Законы РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» от 29 ноября 2011 г. и другие законодательные акты<sup>1</sup>.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. ч. 3 ст. 92 УПК РК изложена в новой редакции, предусматривающей разрешение вопроса об отводе следователя или дознавателя, помимо прокурора, соответственно начальником следственного отдела или начальником органа дознания. В связи с этим существует необходимость разработки соответствующих рекомендаций и предложений по реализации данного нововведения.

Несмотря на полярность мнений по данному вопросу, полагаем, что решение законодателя об изменении перечня субъектов отвода участников процесса в досудебном производстве весьма рационально. Исходя из своих полномочий, начальники следственного отдела и органа дознания могут оперативно решать возникающие вопросы. Так, если в адрес органа уголовного преследования направлено ходатайство об отводе участника процесса, то нет необходимости в истребовании уголовного дела прокурором, ознакомлении с ним и даче соответствующих указаний о замене либо исключении того либо иного участника. Налицо рациональность и упрощение данной процедуры на предварительном следст-

вии или в дознании, на что чётко указывает Концепция правовой политики РК на период с 2010 г. до 2020 г.

По нашему мнению, данные изменения будут способствовать выработке предложений для дальнейшего теоретического исследования и развития положений уголовно-процессуального и административного права, антикоррупционного законодательства, совершенствования превентивных и управленческих функций начальников подразделений системы МВД РК.

Применительно к деятельности системы МВД РК, которая по сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры РК направляет 87,9 % всех находящихся в производстве уголовных дел в суд<sup>2</sup>, рациональным будет, с теоретической точки зрения, введение в обозримом будущем обязательного учёта должностных лиц органов уголовного преследования (в перспективе и суда — прим. С. Б.) в централизованной единой базе (базах) данных и функционирование системы «исключения» из производства дальнейшего расследования по уголовным делам лиц, которые не могут осуществлять его по мотивам родственных и иных схожих правоотношений (супружества и свойства — прим. автора). Данное предложение по своему внутреннему замыслу сходно с отбором присяжных заседателей и позволяет исключить участие в деле заинтересованных лиц по указанным мотивам, но вместе с тем, является более прогрессивным, не требующим больших финансовых затрат.

Массив (базы данных) подобной информации на первоначальном этапе должны составить личные листки по учёту кадров, а также результаты специальных проверок действующих сотрудников органов уголовного преследования, а в перспективе и судей. «Аккумулятором» такой информации может стать Комитет по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры РК либо Министерство юстиции РК.

Следовательно, начальники СО и органов дознания в целях осуществления превентивного контроля смогут направлять соответствующий запрос, причём возможно, не только официальным путём, и, получив соответствующую информацию, получает возможность самостоятельно решить вопрос об отводе того либо иного участника процесса.

Данный подход весьма рационален, т. к. соответствующие должностные лица могут, исходя из сути ведомственного контроля, осуществлять превентивный контроль в данном направлении, при отсутствии, соответственно, официального ходатайства об отводе со стороны участников процесса.

Более того, необходимо учесть, что разрабатываемые в уголовном процессе и криминалистике преактивные и превентивные формы деятельности органов уголовного преследования, в частности при раскрытии умышленных убийств, похищений людей и других особо тяжких преступлений, на практике воспринимаются неоднозначно. Подтверждением сказанному служат материалы диссертаций, архивных уголовных дел и публикации в прессе<sup>3</sup>. К сожалению, правосознание отдельных судей и адвокатов ещё не созрело до того уровня, чтобы воспринимать данную деятельность как эффективное средство борьбы с преступлениями не на этапе оконченного преступления, а на более ранних стадиях — приготовления и покушения.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики РК 2002 г. // Казахстанская правда. 2009. 3 окт.; Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г. от 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам упрощения процедур расследования уголовных дел, декриминализации некоторых составов преступлений и совершенствования законодательства об административных правонарушениях» от 9 декабря 2004 г. // Казахстанская правда. 2004. 15 дек.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. // Казахстанская правда. 2011. 25 янв.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. // Казахстанская правда. 2011. 15 нояб.; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» от 29 ноября 2011 г. // Казахстанская правда. 2011. 5 дек.

<sup>2</sup> Сборник статистических данных о результатах деятельности органов следствия и дознания Республики Казахстан за 12 месяцев 2010 г. — Астана, 2010. // Фонд кафедры уголовного процесса КА МВД РК имени Баримбека Бейсенова

<sup>3</sup> Было ли похищение провокацией? // Вечерняя газета. № 51 (713) 2011. 21 дек.; Байжасаров Б. З. Доказывание по уголовным делам о приготовлении убийств по найму: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2005.

## Түйін

Мақалада тергеуші мен анықтаушы қылмыстық-процессуалдық қарсылық білдіру жөнінде мәселерді шешуге тергеу бөлімі мен анықтау органы бастықтарының алдын ала бақылауы қарастырылған.

## Resume

The present article is directed on definition of a technique of a writing to the dissertation and defines short theses of preventive control of the chief with and inquiry body at investigation of the criminal cases burdened by related and other similar legal relationship.

***Бегичев А. В., доцент кафедры нотариата Российской академии адвокатуры и нотариата, кандидат юридических наук***

## **ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ О НОТАРИАТЕ**

Всякое лицо вправе обратиться за совершением нотариального действия к любому нотариусу, кроме тех нотариальных действий, которые совершаются только определенным нотариусом и на определенной территории.

В особом порядке определяется место совершения нотариальных действий, когда самому нотариусу или его ближайшим родственникам необходимо оформить наследственные права, а наследодатель проживал по день смерти именно на той территории, которую обслуживает этот нотариус. Ввиду того, что в данном случае нотариус по ч. 1 ст. 47 Основ законодательства о нотариате (далее — Основ) не вправе совершать нотариальные действия по оформлению наследственных прав, он должен обратиться в территориальный орган Минюста с соответствующим запросом. Место совершения нотариальных действий, связанных с оформлением наследственных прав, будет определено в порядке, установленном Министерством юстиции РФ (ч. 2 ст. 47 Основ).

Нотариальные действия совершаются нотариусами, как правило, в помещении нотариальной конторы<sup>1</sup>.

Основы о понятии нотариальной конторы ничего не говорят. Вместе с тем, исходя из смысла закона, под нотариальной конторой понимается пространство, в котором совершаются нотариальные действия.

При изменении места нахождения нотариальной конторы нотариус обязан в десятидневный срок сообщить об этом в орган юстиции и Московскую городскую нотариальную палату.

Нотариус вправе выехать по месту нахождения физического или юридического лица в случаях невозможности совершить нотариальное действие в помещении нотариальной конторы, если за совершением нотариального действия обратилось лицо, которое не имеет возможности явиться лично к нотариусу по состоянию здоровья или иным уважительным причинам, и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом в реестре и в нотариально оформленном документе указывается место его совершения.

Значительным преимуществом нотариата как правовой организации, на которую государство возложило функцию обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, является оперативность их совершения.

В нотариальной практике непосредственно при обращении к нотариусу, как правило, выполняются те действия, в отношении которых в действующем законодательстве не установлены специальные сроки. Это удостоверение доверенностей, свидетельствование копий, удостоверение договоров.

Для совершения же таких нотариальных действий, как передача заявлений физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам, совершение протеста векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков, совершение морских протестов, обеспечение доказательств, принятие мер к охране наследственного имущества, нотариусу для выполнения тех обязательных процедур, сопровождающих их совершение, необходимо дополнительное время.

Но вместе с тем в законе установлены определенные сроки, в течение или по истечении которых отдельные нотариальные действия могут быть совершены нотариусами.

Совершение любого нотариального действия начинается с процедуры установления нотариусом личности обратившегося к нему гражданина. Это является обязательным правилом. Поэтому нотариус, в первую очередь, должен предложить обратившемуся гражданину предъявить документ, удостоверяющий его личность. Название и данные документа обязательно указываются в реестре и в удостоверяемых нотариальных документах.

В настоящее время нет специального закона, определяющего перечень документов, удостоверяющих личность гражданина. В ст. 42 Основ указано, что установление личности производится на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина. Из этого следует, что нотариусу предоставлено право самому решать, по каким документам устанавливать личность обращающегося к нему гражданина.

Как правило, личность граждан Российской Федерации устанавливается по общегражданскому внутреннему паспорту, в том числе по паспорту гражданина СССР (действующему до окончания срока его замены). В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным Правительством РФ 8 июля 1997 г., паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории России.

Паспорт выдается с 14 лет, затем в 20 лет и в 45 лет. Следует иметь в виду, что паспорт действителен только до соответствующей (20 и 45 лет) даты рождения. С момента наступления дня рождения паспорт считается недействительным, подлежит замене, следовательно, совершать какие-либо нотариальные действия по нему нельзя.

По фотографии, вклеенной в паспорт, нотариус и определяет, тот ли гражданин, которому этот паспорт выдан, обращается к нему для совершения нотариального действия.

Личности обратившихся устанавливаются и по другим документам.

Так, согласно ст. 7 ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», основными документами, удостоверяющими личность гражданина РФ за ее пределами, признаются: паспорт; дипломатический паспорт; служебный паспорт; паспорт моряка (удостоверение личности моряка). Данные документы (как удостоверяющие личность) также могут быть использованы на территории РФ.

Личность несовершеннолетнего лица, не достигшего 14 лет, устанавливается на основании свидетельства о его рождении.

Личность лица без гражданства, проживающего на территории Российской Федерации, устанавливается по виду на жительство в Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О беженцах» свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ, по существу, является документом, удостоверяющим личность.

Установление личности является очень важным. В случае ошибки нотариус будет расплачиваться всем своим имуществом.

При удостоверении сделок в соответствии со ст. 43 Основ нотариусом выясняется дееспособность физических лиц и проверяется правоспособность юридических лиц, участвующих в сделках. В случае совершения сделки представителем проверяются его полномочия.

Данное правило является важным в процессе нотариального оформления документов, т. к. согласно нормам ГК РФ сделка, совершенная гражданином, признанным недееспособным, является ничтожной (ст. 171). Сделка юридического лица, выходящая за пределы его правоспособности, может быть признана судом недействительной (ст. 173).

Выяснение дееспособности физического лица, т. е. способности своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (п. 1 ст. 21 ГК РФ), заключается в достоверном установлении его возраста, а в некоторых случаях — получении достоверной информации о состоянии его психического здоровья.

В полном объеме дееспособность возникает при достижении лицом возраста 18 лет, до этого лицо приобретает полную дееспособность либо в случае вступления в брак (со времени вступления в брак), либо в порядке эмансипации.

Таким образом, для выяснения вопроса о наличии у лица дееспособности в полном объеме необходимо по паспорту или иному документу, содержащему точную дату его рождения, определить его возраст, а для лиц, не достигших возраста 18 лет, выяснить, имеются ли вышеуказанные основания возникновения у них дееспособности в полном объеме, и при наличии таких оснований потребовать представления нотариусу либо свидетельства о браке, либо решения об эмансипации несовершеннолетнего.

Состояние психического здоровья лица также является критерием оценки его дееспособности. Само по себе наличие у лица признаков какого-либо психического расстройства или представление нотариусу справки об имеющемся у него психическом заболевании не может быть основанием для отказа нотариусом в совершении нотариальных действий в отношении этого лица.

Если у нотариуса имеются основания предполагать, что кто-либо из участников сделки вследствие душевной болезни или слабоумия, а также по иным причинам (нахождение в состоянии алкогольного, наркотического опьянения) не может понимать значения своих действий или руководить ими, он либо откладывает совершение нотариального действия, либо отказывает в его совершении.

Сделки от имени несовершеннолетних, не достигших 14 лет, а также от имени граждан, признанных в судебном порядке недееспособными, могут быть удостоверены при условии, если за этих лиц действуют соответственно их родители (усыновители), опекуны (ст. 28 ГК РФ). Сделки от имени несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а равно от имени лиц, признанных в судебном порядке ограниченно дееспособными, могут быть удостоверены лишь с согласия соответственно родителей (усыновителей), попечителей (ст. 26 ГК РФ). Но если родители (усыновители), опекуны или попечители по каким-либо причинам (нахождение в командировке, проживание в другой местности и т. п.) не могут дать согласие на удостоверение сделки, то она может быть удостоверена с участием представителя органа опеки и попечительства.

До нотариального оформления любая сделка должна быть облечена в письменную форму путем составления соответствующего документа — договора, доверенности, завещания. Письменная форма, согласно ст. 160 ГК РФ, предполагает необходимость подписания документа, выражающего содержание сделки, лицом или лицами, ее совершающими, либо должным образом уполномоченными ими лицами. Нотариальное же удостоверение сделки включает в себя достаточно большой круг юридических действий, осуществляемых в рамках нотариального производства. В круг этих юридических действий входит и подписание удостоверяемых сделок, заявлений и иных документов.

Документы могут быть составлены как самими обращающимися для совершения нотариального действия лицами, так и нотариусом. Если документ изложен неправильно или неграмотно, нотариус предлагает его переделать.

Статья 44 Основ к процедуре подписания нотариально оформляемых документов предъявляет определенные требования.

Для того чтобы подпись стала неоспоримой, по традиции, нотариус предлагает клиенту сначала написать собственноручно полностью фамилию, имя и отчество, а только потом расписаться. Тем самым нотариусы придают подлинность не только подписи, но и нотариальному документу в целом, а также оберегают себя на случай возникновения судебных тяжб. Ведь презумпция подлинности такого нотариального документа может быть опровергнута лишь по судебному решению, в основу которого будет положено заключение судебной экспертизы.

Определенные правила в нотариальном законодательстве установлены для подписания документов в тех случаях, когда физическое лицо по каким-либо причинам не может лично расписаться. Часть 2 ст. 44 Основ предусматривает, каким образом должна проходить процедура оформления нотариального документа в таких случаях.

Если возникают какие-либо вопросы, нотариус должен их разрешить, и только после одобрения текста документа рукоприкладчику предлагается в нем расписаться.

Если глухой, немой или глухонемой гражданин, обратившийся для совершения нотариального действия, неграмотен, то при совершении нотариального действия должно присутствовать лицо, которое может объясниться с ним и с нотариусом и удостоверить своей подписью, что содержание сделки, заявления или иного документа соответствует воле участвующего в ней неграмотного глухого, немого или глухонемого. «Указанное лицо, как правило, представляет документ, подтверждающий, что оно имеет специальные познания по общению с данной категорией граждан» (п. 6 Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами РФ). Однако подпись этого лица на документе не заменяет собой подписи рукоприкладчика. При совершении нотариального действия от имени неграмотного глухого, немого или глухонемого гражданина нотариус устанавливает личности и этого гражданина, и того лица, через которое этот гражданин объясняется с нотариусом, и рукоприкладчика.

Нотариусам в своей повседневной деятельности приходится постоянно иметь дело с документами, притом не только современными, но и выданными давно. Документы, на основании которых или в соответствии с которыми совершаются нотариальные действия, должны отвечать определенным требованиям. Здесь речь пойдет о предъявляемых к документам требованиях в основном технического характера.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Основ законодательства о нотариате нотариусы не принимают для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также исполненные карандашом. С таких документов нотариусы

не вправе свидетельствовать копии, выписки, переводы. Не могут быть приняты такие документы и в качестве правоустанавливающих.

Нотариусы должны хорошо знать, какими правилами обязаны руководствоваться при оформлении тех или иных документов организации и учреждения, которые их выдают.

Законодательно закреплены и требования, которые должны соблюдать сами нотариусы при оформлении нотариальных документов. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 45 Основ текст нотариально удостоверяемой сделки должен быть написан, во-первых, ясно и, во-вторых, четко.

При этом нотариальные документы могут быть изготовлены с использованием ксерокса, компьютера, пишущей машинки и даже написаны от руки. Текст документа должен быть четкий — разборчивый, легко читаемый.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Основ относящиеся к содержанию документа числа и сроки должны быть обозначены в документе хотя бы один раз словами. Фамилии, имена и отчества граждан, адрес их места жительства должны быть в нотариальных документах написаны полностью (при повторении имя и отчество указываются инициалами), наименования юридических лиц — без сокращений, с указанием адресов их органов.

Нотариальные документы, изложенные на нескольких отдельных листах, должны быть прошиты, листы пронумерованы. Количество листов в документе указывается под местом скрепления, запись об этом заверяется подписью нотариуса и его печатью.

В нотариате все документы традиционно изготавливаются без каких-либо исправлений. Если допущенная ошибка замечена до или при выдаче документа, то его лучше изготовить заново.

Нотариусы, должностные лица органов местного самоуправления, а также консульских учреждений Российской Федерации составляют нотариальные документы по определенным формам. Согласно ст. 46 Основ, при удостоверении сделок, свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, при удостоверении времени предъявления документов на соответствующих документах совершаются удостоверительные надписи. В подтверждение права наследования, права собственности, удостоверения фактов нахождения гражданина в живых и в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, принятия на хранение документов выдаются соответствующие свидетельства.

Удостоверительные надписи совершаются нотариусом, а свидетельства выдаются и в других не названных в ст. 46 Основ случаях. Так, на векселе при предъявлении его к платежу (при оплате по векселю) совершается удостоверительная надпись о платеже; при предъявлении чека к платежу и неоплате его на чеке совершается удостоверительная надпись о неплатеже. Удостоверительная надпись может быть совершена и при наложении запрещения об отчуждении имущества, являющегося предметом залога. Она излагается на договоре о залоге имущества после надписи, удостоверяющей сделку (залог). Свидетельство может быть выдано и в подтверждение факта передачи заявления одного физического (юридического) лица другому физическому (юридическому) лицу. Свидетельством, выдаваемым нотариусом, удостоверяются и полномочия душеприказчика, если завещатель назначил исполнителя своего завещания (п. 1 ст. 1135 ГК РФ).

Кроме свидетельств и удостоверительных надписей существуют и иные формы нотариальных документов. Например, при совершении такого нотариального действия, как совершение морского протеста, изготавливается «акт о морском протесте».

При совершении нотариального действия «обеспечение доказательств» в зависимости от вида судебного доказательства нотариус составляет либо протокол допроса свидетеля, либо протокол осмотра вещественного (или письменного) доказательства. В соответствии с п. 4 ст. 1126 ГК протокол составляется и после вскрытия нотариусом закрытого завещания, переданного ему завещателем. При этом нотариус выдает наследникам «нотариально удостоверенную копию» протокола.

В связи с тем, что все нотариальные действия совершаются от имени Российской Федерации, для всех нотариусов устанавливаются единые формы нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах, а также формы актов, запрещений, исполнительных надписей, утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации.

Применяя нормы иностранного права, нотариусы в соответствии с ч. 2 ст. 104 Основ законодательства о нотариате совершают удостоверительные надписи и по формам, предусмотренным законодательством других стран, если это не противоречит международным договорам Российской Федерации.

Статья 50 Основ закрепляет требование обязательной регистрации нотариальных действий.

Совершаемые нотариусом нотариальные действия должны быть зарегистрированы в реестре. Реестр — это специальная книга для записи в ней составляемых при совершении нотариальных действий

документов. Все нотариальные действия (кроме двух, о которых речь пойдет ниже) регистрируются в одном реестре — «реестре для регистрации нотариальных действий» — в хронологической последовательности. Одно нотариальное действие — «наложение и снятие запрещения отчуждения имущества» — регистрируется отдельно в «реестре для регистрации запрещений отчуждения движимого и недвижимого имущества, а также арестов, наложенных судебными и следственными органами». Нотариальное действие «принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг» в реестр не записывается, а регистрируется в книге учета депозитных операций и в книге лицевых счетов депонентов.

Каждому совершенному нотариальному действию присваивается отдельный порядковый номер, от № 1 с начала календарного года в нарастающей последовательности до конца календарного года. Этот номер указывается в выдаваемых нотариусом документах и в удостоверительных надписях.

Нельзя оставлять в реестрах недописанными страницы или часть их. В последнем за календарный год реестре, если он окажется не до конца заполненным, нотариус обязан прочеркнуть оставшиеся незаполненными строчки после последней записи и все последующие страницы. Регистрировать нотариальные действия, совершаемые уже в новом календарном году, в этом реестре не допускается.

Для всех нотариусов России установлен единообразный порядок заполнения реестров для регистрации нотариальных действий и реестров для регистрации запрещений отчуждения имущества. Формы реестров в соответствии со ст. 51 Основ законодательства о нотариате устанавливаются Министерством юстиции Российской Федерации.

Записи в реестре регистрации нотариальных действий могут производить как сами нотариусы, так и их помощники, консультанты, секретари и другие сотрудники нотариальной конторы. Записи должны быть аккуратные и разборчивые, а исправления сделаны так, чтобы было возможно прочитать первоначальный текст. Незаполненные строки в реестре должны быть прочеркнуты. Всякое исправление должно быть оговорено и подписано лично нотариусом. Если в реестре пропущены номера или разные нотариальные действия записаны под одним и тем же номером, нотариус также сам производит в реестре соответствующую запись и скрепляет ее своей подписью. Кроме того, нотариус составляет акт и приобщает его к реестру, в котором допущены ошибки в нумерации нотариальных действий. Подчистки и записи карандашом в реестрах не допускаются. Регистрация в реестре — завершающий этап совершения нотариального действия. Именно при регистрации оплачивается совершаемое нотариальное действие.

По письменным заявлениям лиц, от имени или по поручению которых совершались нотариальные действия, по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов нотариусы обязаны выдавать выписки из реестра (ст. 5 Основ). Выписку из реестра может истребовать от нотариуса, занимающегося частной практикой, и нотариальная палата (ст. 28 Основ). Выписка должна воспроизводить полный текст, содержащийся во всех графах реестровой книги. При выдаче выписки из реестра лицу, от имени или по поручению которого совершалось нотариальное действие, нотариус свидетельствует верность ее путем совершения удостоверительной надписи.

При совершении нотариальных действий нотариусы изготавливают соответствующие нотариальные документы. Одни документы предназначены для использования их в течение определенного срока, например, доверенности, другие — для неограниченного времени пользования (например, договоры, свидетельства о праве на наследство). Среди них особое значение имеют нотариальные документы, подтверждающие возникновение права собственности на объекты недвижимости и служащие лицам, которым они выданы, долгие годы. Через много лет после нотариального удостоверения могут быть востребованы и завещания.

В случаях утраты подлинных нотариальных документов, выданных гражданам и юридическим лицам, заменить их могут только дубликаты этих документов. По своему юридическому значению дубликат приравнивается к подлинному документу и имеет одинаковую с подлинником юридическую силу.

Дубликат заменяет утерянный подлинный документ и может быть изготовлен при определенных законодательством о нотариате условиях. Например, дубликат завещания может быть выдан самому завещателю, а после смерти завещателя его наследникам с предъявлением свидетельства о смерти завещателя. В случае смерти наследников, которые были указаны в завещании, дубликат завещания может быть выдан их наследникам по представлении ими свидетельства о смерти завещателя и умершего наследника, после которого они наследуют. Если они наследуют по закону, должны дополнительно представить нотариусу и документы, подтверждающие их родственные отношения с умершим наследником по завещанию.

В таком же порядке, как было сказано выше, нотариусы выдают дубликаты завещаний, поступивших на хранение в нотариальную контору от должностных лиц, которым в соответствии со ст. 1127 ГК РФ предоставлено право оформлять завещания, приравненные к нотариально удостоверенным.

Для получения дубликата лицо, от имени или по поручению которого было совершено нотариальное действие (либо его наследники или правопреемник юридического лица), подает нотариусу, у которого хранится экземпляр оставленного при совершении нотариального действия документа, письменное заявление. В заявлении должно быть указано, дубликат какого документа истребуется, когда и кому этот документ был выдан, а также при каких обстоятельствах утрачен. Если дубликат просят выдать наследники лица, от имени (в отношении) которого было совершено нотариальное действие, к заявлению должны быть приложены соответствующие документы (копии свидетельства о смерти, а в необходимых случаях — копии документов, подтверждающих родственные отношения). Выдача дубликата является самостоятельным нотариальным действием. Совершается оно с соблюдением следующих требований и в такой последовательности:

- 1) устанавливается личность лица, обратившегося за получением дубликата;
- 2) изготавливается дубликат документа. Он должен содержать весь текст хранящегося у нотариуса документа, в том числе и текст удостоверительной надписи с указанием фамилии и инициалов (либо имени и отчества) нотариуса, совершившего нотариальное действие, и текст печати;
- 3) на дубликате документа совершается по установленной форме удостоверительная надпись о его выдаче;
- 4) за совершаемое нотариальное действие взимается государственная пошлина (нотариальный тариф);
- 5) дубликат регистрируется в реестре совершаемых нотариальных действий;
- 6) заявление о выдаче дубликата и приложенные к нему копии документов (если они требуются) приобщаются к подлинному нотариальному документу. Дубликат правоустанавливающего документа, выданный на какие-либо объекты недвижимого имущества, должен быть представлен для государственной регистрации в соответствующие органы, как когда-то был представлен туда оригинал правоустанавливающего документа.

<sup>1</sup> Требования к организации нотариального обслуживания нотариусами Российской Федерации, занимающимися частной практикой, п. 1.1, утвержденные Правлением Федеральной нотариальной палаты 13-14 ноября 2003 г. // (Нотариальный вестник. — 2004. — № 2. — С. 5.

## Түйін

Мақалада нотариат туралы заңнаманы Ресей бойынша нотариалдық іс-әрекетті жетілдірудің негізгі ережелері қарастырылады.

## Resume

In the article the basic rules of feasance of the notarial operating are examined under the Russian legislation about notarialness.

**Бекбулатов Г. Х., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;  
Манапов К. Б., доцент кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК  
им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КРИМИНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», принятого в 1994 г., одной из основных задач оперативно-розыскной деятельности является предупреждение и пресечение преступлений<sup>1</sup>.

Оперативно-розыскное предупреждение — задача ОРД, разрешаемая посредством оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающая:

а) сбор информации о криминально опасных лицах, а также фактах, изучение которых необходимо для предупреждения противоправных проявлений (инициативная разведка);

б) наблюдение с целью сбора данных о лицах, представляющих оперативный интерес, своевременного распознавания их преступных замыслов или противоправной активности (профилактическая разведка);

в) реализацию добытой информации для:

– сдерживания объектов ОРД от реализации преступных намерений или подготовительных к преступлению действий;

– разобщения или саморазложения преступных сообществ;

– переориентации сообществ и лиц, потенциально склонных к криминальной активности;

– нейтрализации обстоятельств, благоприятствующих преступлениям, выявленных в процессе разведывательно-поисковой работы<sup>2</sup>.

Анализ статистических данных показывает, что за 2011 г. в Казахстане зарегистрировано 196552 (+64,2 %, на 76845) преступления, в т.ч. 190407 (+70,3 %, на 78611) общеуголовных, их уровень на 10 тыс. населения составил 127 (2010 г. — 70) преступлений.

Во всех регионах, за исключением участков обслуживания ДВД на транспорте (-3,2 %, до 2390), отмечается рост общеуголовных преступлений, наибольший — в г. Астане (в 4 раза, с 3481 до 14210), Кызылординской (в 2,3 раза, с 2929 до 6614), Южно-Казахстанской (в 2 раза, 7907 до 16172), Костанайской (+96,9 % на 7228, до 14689), Карагандинской (+76,9%, на 8015, до 18439), Жамбылской (+76,3 %, на 3576, до 8261), Атырауской (+73%, на 1834, до 4347) областях.

Количество тяжких преступлений возросло на 35,6 % (на 6842, с 19243 до 26085), особо тяжких — на 23,8 % (на 634, с 2662 до 3296).

Рост тяжких преступлений отмечается практически во всех регионах, кроме ДВДТ, существенный — в г. Астане (+99,1% на 973, до 1995), Южно-Казахстанской (в 2 раза, с 1628 до 3260), Кызылординской (+66,1%, на 220, до 553), Жамбылской (+55,9 %, на 509, до 1419), Карагандинской (+44,3 %, на 661, до 2154), Северо-Казахстанской (+40,5 %, на 204, до 708) областях;

Рост особо тяжких преступлений — в 14 регионах, значительный — в г.г. Астане (в 2,1 раза, с 62 до 128), Алматы (+39,8 %, на 84, до 295), Костанайской (+57%, на 98, до 270), Западно-Казахстанской (+55,8%, на 53, до 148), Кызылординской (+50 %, на 14, до 42), Жамбылской (+33,1 %, на 45, до 181), Южно-Казахстанской (+30,7 %, на 61, до 260) областях<sup>3</sup>.

Указанные статистические данные свидетельствуют о необходимости усиления роли профилактики в деятельности подразделений криминальной полиции органов внутренних дел. Анализ изученных материалов практики деятельности подразделений криминальной полиции показывает, что оперативными сотрудниками при проведении оперативно-розыскных мероприятий больше внимания уделяется своевременному раскрытию преступлений, чем их профилактике. В большинстве случаев причиной является количество регистрируемых преступлений и «гонка за показателями».

По нашему мнению, при планировании оперативно-розыскных мероприятий аппараты криминальной полиции должны уделять достаточное внимание вопросам прогнозирования той или иной обстановки на обслуживаемой территории, профилактике преступлений.

С. С. Овчинский справедливо отмечает, что при осуществлении мер оперативно-розыскной профилактики применяется особая (по сравнению с реализацией оперативно-розыскной информации путем возбуждения уголовного дела) тактика получения и использования оперативно-розыскной информации. Сложилась и своеобразные организационные формы. Осуществление оперативно-розыскной профилактики требует привлечения знаний из области криминологии и педагогики, умения прогнозировать развитие криминогенной ситуации и индивидуального преступного поведения<sup>4</sup>.

Е. Н. Яковец отмечает, что важнейшей составной частью аналитической работы является оперативно-розыскное прогнозирование. Некоторые специалисты в области теории ОРД рассматривают одну из его разновидностей – прогнозирование оперативной обстановки — в качестве неотъемлемого принципа осуществления ОРД. По их мнению, подобное прогнозирование «выражается в построении на основе поступающей информации оперативно-розыскных версий о возможных действиях лиц, склонных к совершению правонарушений; об условиях, способствующих совершению экономических и уголовных преступлений; о вероятных методах сокрытия следов совершенных и совершаемых преступлений и т. п.»<sup>5</sup>

Другие ученые придерживаются несколько иного мнения, рассматривая данный процесс как получение информации о явлениях, которые не существуют в момент, когда делается прогноз. Происходя-

щее в ходе этого устранение неопределенности качественно отличается от подобного процесса, характерного для познания прошлого и настоящего. «И прошлое, и настоящее имеют свойство отражаться в сознании людей в виде материальных следов или идеальных моделей, в которых многие элементы непосредственно воспринимаются человеком. Будущее же не может быть воспринято по законам отражения и передачи отражаемой информации. Оно представляется как мысленная логическая модель вероятного развития какого-либо процесса или возникновения какого-либо явления»<sup>6</sup>.

Из этого определения видно, что процесс прогнозирования не ограничивается разработкой версий, а представляет собой более сложный познавательный процесс.

Оперативно-розыскное прогнозирование имеет свой особый статус в общей системе межотраслевых соотношений юридической прогностики. «Исключительность такого взаимодействия обусловлена целым рядом причин. Во-первых, необходимо учитывать специфику правоотношений всех отраслей права, «занятых в сфере борьбы с преступностью. Во-вторых, нельзя забывать о феномене ОРД как самостоятельной правовой отрасли... В-третьих, непосредственная оперативно-розыскная деятельность сама собой представляет не что иное, как сложный, комплексный, специальный прогноз в сфере борьбы с преступностью, в принципе не допускающий собственной несбыточности.

Исходя из специфики ОРД, «интересы» ее прогнозной отрасли тесно соприкасаются с «интересами» прогнозирования материально-правовой, процессуальной и уголовно-розыскной сфер. Взаимодействие же рассматриваемых прогнозов заключается в следующем:

- предупреждение и выявление специфическими методами и средствами событий преступлений, а также лиц, виновных в их совершении;
- розыск лиц, скрывающихся от правосудия;
- организация деятельности специальных органов по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений»<sup>7</sup>.

Западные спецслужбы, широко практикующие так называемую полицейскую разведку, в значительной мере базирующуюся на использовании прогностической информации, подразделяют ее на стратегическую и тактическую. Аналогичная терминология используется и применительно к понятию оперативно-розыскного прогнозирования.

В этом контексте под стратегическим прогнозированием следует понимать построение мысленных логических моделей, отражающих вероятность развития оперативной обстановки в каком-либо регионе, на территории отдельно взятой страны или ряда государств; возможность проявления криминальной активности крупных организованных криминальных структур, в том числе международных, террористических и т. п.; перспективы возникновения новых каналов незаконной поставки наркотиков, оружия, иных объектов, изъятых из гражданского оборота; новых потоков незаконной миграции и т. д.

Основная цель оперативно-тактического прогнозирования заключается в разработке и актуализации оперативно-розыскных версий, обращенных в будущее, способствующих принятию конкретных мер по решению задач ОРД. В качестве самостоятельных функций такого прогнозирования выделяются следующие его наиболее перспективные направления:

- прогнозирование вероятного поведения преступных групп и неформальных объединений с антиобщественной направленностью для определения необходимости, форм и методов профилактического вмешательства;
- прогнозирование индивидуального преступного поведения, осуществляемого в аналогичных целях;
- прогнозирование вероятной ситуации, которая может сложиться в период их оперативной проверки и разработки;
- прогнозирование вероятного поведения лиц, оказывающих содействие органам, уполномоченным на осуществление ОРД, в определенных условиях<sup>8</sup>.

На основании изложенного и в целях усиления деятельности подразделений криминальной полиции, на наш взгляд, необходимо:

во-первых, создать в структуре аппаратов криминальной полиции самостоятельное подразделение по профилактике преступлений, в функциональные обязанности которого включить только организацию и тактику проведения ОРМ, направленных на профилактику преступлений;

во-вторых, разработать четкие критерии оценки деятельности данного подразделения.

Усиление роли профилактики в деятельности подразделений криминальной полиции позволит снизить количество регистрируемых общеуголовных преступлений, составляющих значительную часть всех преступлений, совершаемых в нашей стране.

- 1 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оперативно-розыскной деятельности» от 17 июля 2009 г. / Казахстанская правда 2009. 21 июля.
- 2 Горяинов К. К., Кваша Ю. Ф., Сурков К. В. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Комментарий. — М., 1997. — С. 36.
- 3 Статистические данные ДТС МВД Республики Казахстан за 2011 год.
- 4 Оперативно-розыскная деятельность: Учеб. 2-е изд., доп. и перераб. /Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова, А. Ю. Шумилова. — М., 2004. — С. 590.
- 5 Яковец Е. Н. Основы информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности: Учеб. пос. — М., 2009. — С. 289-290.
- 6 Там же.
- 7 Там же.
- 8 Там же.

### Түйін

Авторлар мақалада авторлар криминалдық полиция бөлімдерінің қызметінде қылмыстарды ескертудің кейбір сұрақтарын қарастырады. Тәжірибелік материалдарды оқу негізінде қылмыстарды ескерту бойынша жедел-іздістіру шараларын жүргізуді ұйымдастыруды жетілдіруге бағытталған ұсынымдар жасалуда

### Resume

In this paper the authors examine some of the problems of crime prevention activities in the departments of the criminal police. Based on the study material practice made proposals aimed at improving the organization of search operations for the prevention of crime.

***А. А. Бенке, преподаватель кафедры военно-педагогических и общественных наук  
ВИ ВВ МВД РК***

### СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК ВЫСШАЯ МЕРА НАКАЗАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ

Указом Президента РК Н. А. Назарбаева № 1251 от 17 декабря 2003 г. «О введении моратория на смертную казнь в Республике Казахстан» мораторий вводится до решения вопроса о ее полной отмене. Последующие поправки в Уголовный кодекс приостанавливают приведение смертных приговоров в исполнение во время действия моратория и определяют статус лиц, на которых распространяется его действие, что оговаривается законами РК № 514-ІІ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан о введении пожизненного лишения свободы» от 31 декабря 2003 г. и № 529-ІІ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан в связи с введением моратория на исполнение смертной казни» от 10 марта 2004 г. Каждый, на кого распространяется действие моратория, имеет право подать прошение о смягчении меры наказания в Комиссию по помилованиям (ст. 49 УК РК, ст. 166 (1) УПК РК<sup>1</sup>). Мораторий был введен в целях дальнейшей гуманизации уголовной политики государства и в соответствии с п. 1 ст. 15 и п. 2 ст. 40 Конституции Республики Казахстан.

Указ Главы государства «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь» направлен на реализацию положений Концепции правовой политики Республики Казахстан о дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и является закономерным продолжением закрепленного программными документами курса на ограничение применения смертной казни. Еще в Программе правовой реформы, утвержденной Президентом Республики в марте 1994 г., четко обозначены перспективы поэтапной отмены смертной казни.

В первые годы независимости Казахстана была законодательно отменена смертная казнь за хищения, фальшивомонетничество, нарушения правил о валютных операциях, бандитизм, действия, дезорганизующие работу исправительных учреждений, изнасилование и получение взятки. Следующим шагом стало введение в действие с 1 января 1998 г. нового Уголовного кодекса, в котором смертная казнь как исключительная мера наказания сохранена в мирное время практически только за умышленные убийства при отягчающих обстоятельствах. Помимо этого, Кодекс запретил назначение смертной казни женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, а также достигшим к моменту вынесения приговора 65-летнего возраста. Были законодательно закреплены положения о том, что смертная казнь может быть назначена виновному только по единогласному решению всех судей, а приговор приводится в исполнение не ранее чем по истечении одного года с момента вступления его в силу. Одновременно законодателем был увеличен максимальный срок наказания за умышленное убийство с 15 до 20 лет лишения свободы, а по совокупности преступлений — до 25 лет. В результате количество смертных приговоров, вынесенных судами, уменьшилось в несколько раз, что не привело к росту особо тяжких преступлений<sup>2</sup>. Более того, число умышленных убийств даже уменьшилось. Это убедительно доказывает, что наличие или отсутствие смертной казни не оказывает серьезного влияния на динамику преступности. Расчет на то, что суровость наказания сама по себе способна удержать человека от преступления, не всегда оправдан, поскольку преступник, как правило, убежден, что ему удастся избежать ответственности.

Многочисленные социологические опросы свидетельствуют о том, что большинство населения нашей страны считает преждевременной полную отмену смертной казни. Мнение общества нельзя не учитывать, поэтому в качестве очередного шага к дальнейшему ограничению применения смертной казни был выбран мораторий на ее исполнение.

В настоящее время по поручению Главы государства соответствующими государственными органами осуществляется постоянный мониторинг криминогенной ситуации в стране в связи с действием моратория, и, в зависимости от его результатов, в дальнейшем должен решаться вопрос о возможности полной отмены смертной казни.

В марте 2011 г. Комиссия по правам человека при Президенте Казахстана в своем обращении к правительству порекомендовала ратифицировать второй факультативный протокол Международного пакта о гражданских и политических правах об отмене смертной казни в Казахстане. Обращение комиссии о полной отмене смертной казни в Казахстане было оглашено на заседании по реализации национального плана действий в области прав человека в Астане.

Следует отметить, что смертная казнь в Казахстане отменена не полностью, ввиду действующих поправок, принятых в мае 2007 г. Поправкой к Конституции Республики Казахстан от 21 мая 2007 г. смертная казнь была отменена за все преступления, кроме террористических актов, сопряженных с потерей жизни, и особо тяжких преступлений, совершенных в военное время<sup>3</sup>. Способ приведения смертного приговора в исполнение — расстрел. Кроме того, Уголовным кодексом РК предусматриваются альтернативы смертной казни.

Согласно официальной статистике Министерства иностранных дел, с 30 июня 2006 г. по 30 июня 2007 г. к смертной казни судами первой инстанции были приговорены три человека. Эти приговоры не являются окончательными, так как не все стадии апелляции были пройдены<sup>4</sup>. Приговоры были вынесены по делам об умышленном лишении жизни двух или более человек при отягчающих обстоятельствах. До настоящего времени в исполнение не приведен ни один приговор.

Все лица, приговоренные к смертной казни, имеют право подавать прошение о замене смертного приговора на пожизненное заключение или на 25-летний срок лишения свободы (ст. 49 УК РК; ст. 31 (2) УПК РК; ст. 166 (1) УИК РК). Ходатайства о помиловании изначально рассматриваются Комиссией по помилованиям. Рассмотрению подлежат все дела приговоренных к смертной казни вне зависимости от наличия ходатайства о помиловании со стороны приговоренного к смертной казни.

Родственникам осужденного заранее не сообщается о дате казни. Его тело родственникам не возвращается, о месте захоронения не сообщается на протяжении как минимум двух лет после захоронения.

<sup>1</sup> Абдиканов Н. Мораторий и отмена смертной казни – объективное требование времени // Фемида. — 2011. — № 7. — С. 13.

<sup>2</sup> Светлая Н. Смертная казнь — справедливое наказание или узаконенное убийство? // Фемида. — 2010. — № 2. — С. 5.

<sup>3</sup> Михлин А. С. Понятие смертной казни // Государство и право. — 2010. — № 10. — С. 107.

<sup>4</sup> Квашиш В. Е. Смертная казнь и общественное мнение // Право и политика. — 2010. — № 1. — С. 66.

## Түйін

Аталған мақалада Қазақстан Республикасында өлім жазасына кесу жазалаудың ең жоғары шарасы болып табылатындығы қарастырылған.

## Resume

A death penalty as capital punishment in Republic of Kazakhstan and her execution is examined in this article.

**Бубербаев Н. Д.,** *научный сотрудник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова*

## ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА И ПРИСВОЕНИЯ СТАТУСА «БЕЖЕНЕЦ» В ФРГ И РЕСПУБЛИКЕ ЭКВАДОР

Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем<sup>1</sup>. В конце прошлого столетия предполагаемая численность беженцев во всех странах мира составила 11 687 000 человек и 20 624 000 составили лица, ищущие убежище, перемещенные и внутри страны<sup>2</sup>.

В международном масштабе правовые рамки предоставления убежища и присвоения статуса «беженец» регулируются Женевской Конвенцией «О статусе беженцев» 1951 г. и ее Протоколом 1967 г., убравшим географические и временные ограничения, установленные в первоначальном варианте Конвенции «О статусе беженцев». В настоящее время Конвенцию «О статусе беженцев» 1951 г. и ее Протокол 1967 г. ратифицировали 148 государств.

Порядок предоставления убежища и присвоения статуса «беженец» в разных странах различен. Большое внимание защите прав беженцев уделяется странами Европы, в частности странами Европейского Союза (далее — ЕС). В настоящее время Европейская Комиссия намерена до конца 2012 г. завершить создание Единой европейской системы предоставления убежища, которая призвана изменить директивы, касающиеся условий приема и процедур предоставления убежища, сократить сроки и сделать правила более справедливыми и эффективными в интересах государств-членов и людей, нуждающихся в международной защите<sup>3</sup>.

В Федеративной Республике Германии ходатайство о предоставлении убежища регулируется специальным актом — Asylverfahrensgesetz. На основании специального акта принимаются решения по ходатайствам, поданным лицами, ищущими убежище, и осуществляется их депортация. Прием и рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища осуществляет Федеральное Ведомство по вопросам предоставления статуса беженца иностранцам (Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge). Ходатайство может быть подано: в пограничную службу на границе Федеративной Республики Германии; в отделения полиции; в Управление по делам иностранцев (Ausländerbehörde), которые вправе принять и направить ходатайство в Федеральное Ведомство для принятия соответствующего решения. Лица, ищущие убежище, в обязательном порядке подвергаются дактилоскопированию (EURODAC)<sup>4</sup> и направляется в ближайшее отделение Федерального Ведомства для дальнейшего заполнения ходатайства по форме<sup>5</sup>.

Момент подачи ходатайства является началом процедуры рассмотрения. Сроки рассмотрения ходатайств строго не оговариваются. В течение нескольких дней лицу, ищущему убежище, сообщается дата и время проведения интервью. По желанию лица бесплатно, за счет местного бюджета, предоставляется адвокат и переводчик.

Интервью является центральной частью определения статуса лица, ищущего убежище. Во время интервью немалое внимание Федеральным Ведомством уделяется маршруту, которым проситель следовал в Германию. Если он прибыл по визе, то все визы, выдаваемые посольствами, фиксируются, и все страны шенгенского соглашения обязаны предоставлять информацию о выданных визах. Если он проехал через одно из государств — члена ЕС, то, согласно Регламенту «Дублин II» от 18 февраля 2003

г.,<sup>6</sup> власти ФРГ вправе выслать его обратно, поскольку эта страна является ответственной за рассмотрение ходатайства. То же самое происходит при выезде в Германию лица, ищущего убежище, с визой, выданной посольством одной из стран ЕС, если в противном случае у него нет немецкой визы. В этом случае человек, ищущий убежище, следующий в Германию по земле, а не летящий самолетом, на границе может получить отказ в предоставлении убежища.

В протоколе интервью проситель убежища обязан указать все подробности, в том числе и малозначительные детали, преследований, которым был подвергнут в своей стране, кто преследовал, каким образом, причины преследования. Не полная и тем более недостоверная информация может служить отказом в предоставлении убежища. До окончания интервью проситель вправе дополнить протокол интервью. Федеральное Ведомство по окончании интервью высылает протокол просителю для ознакомления и перепроверки, пока по нему не будет принято окончательное решение. Такая возможность дается для исправления ошибок, допущенных служащим Ведомства или переводчиком, если детали, указанные в протоколе интервью, были неправильно поняты. Подробности, высказанные после интервью, будут отвергнуты как аргументы, не дающие новой информации.

Через определенное время Федеральное Ведомство принимает решение о предоставлении либо отказе в предоставлении убежища по различным основаниям. Отказ Федерального Ведомства в предоставлении убежища может быть обжалован в судебном порядке. Вместе с апелляцией подается также ходатайство о приостановлении действия вынесенного решения во избежание депортации. До принятия решения суда проситель убежища вправе оставаться на территории Германии, но обязан покинуть ее в течение одной недели, если апелляция не будет удовлетворена.

На время рассмотрения ходатайства просителю предоставляется жилье и социальная поддержка. Первое время он обязан жить в лагере для беженцев, позже его распределяют в один из регионов Германии, где обеспечат жильем. На период рассмотрения ходатайства просителю убежища запрещено менять место жительства. Чтобы временно покинуть место жительства, необходимо получить разрешение от органа, рассматривающего ходатайство, с указанием места выезда, причины и срока отъезда.

Лица, ищущие убежище, получают социальные пособия: в одних немецких землях продовольственную помощь и карманные деньги, в других — ваучер или кредитную карту (chip card). Спустя год им предоставляется право работать там, где отказываются работать люди с более высоким статусом. Открывать собственное дело запрещается. Дети могут ходить в государственные школы и детские сады. Лицу, получившему статус беженца, предоставляются более высокие социальные льготы, например, выплачиваются пособия на детей, разрешается работать в любом месте.

В Республике Эквадор порядок предоставления убежища также осуществляется международными документами и внутренним законодательством страны, в том числе Картахенской декларацией о беженцах 1984 г., которая действует в странах, входящих в состав Организации Американских Государств (ОАГ).

Ходатайство о предоставлении убежища должно быть связано с преследованиями, указанными в Женевской Конвенции 1951 г. или в Картахенской декларации 1984 г., которая немного расширила понятие «беженец» добавлением к нему угроз всеобщего насилия, иностранной агрессии, внутренних конфликтов, массовых нарушений прав человека<sup>7</sup>.

Ходатайство о предоставлении убежища может быть подано как с момента прибытия на территорию Эквадора, так и во время нахождения в нем. Время, проведенное на территории Эквадора перед подачей ходатайства, значения не имеет. Ходатайство подается в комитет по беженцам (COMITE PRO-REFUGIADOS Agencia Ejecutora de los Programas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR), где затем проводится интервью, состоящее из двух этапов. Ранее иммиграционное интервью проводилось один раз, но в настоящее время в Эквадоре, как и в большинстве стран Латинской Америки, наметилась тенденция роста иностранной преступности и до окончательного решения интервью проводится два, три и более раз<sup>8</sup>.

На предварительном (малом) интервью лицо, ищущее убежище, должно изложить всю суть преследования, которому оно подвергалось в стране происхождения. Если жизни этого лица не угрожает опасность возвращения в страну происхождения, то ему в предоставлении убежища будет отказано. Интервью проходит на испанском либо английском языке по выбору просителя убежища. Если он не владеет этими языками, то на любом другом языке через услуги переводчика (бесплатного переводчика власти Эквадора не предоставляют, проситель должен найти его сам и соответственно оплатить его услуги). По окончании предварительного интервью просителю убежища объявляют место и время проведения большого интервью. Второе (большое) интервью, как и вся дальнейшая процедура до окончательного решения вопроса, обычно проходит через одну — две недели в министерстве по делам иностранцев.

При наличии у лица, ищущего убежище, семьи большое интервью проводится только с главой семьи. В ходе большого интервью у просителя убежища пытаются выяснить все причины, побудившие его обратиться в Эквадор с ходатайством о предоставлении убежища. Сотрудники министерства задают различные казусные и наводящие вопросы, к примеру, кто, зачем, почему и когда преследовал, с чем были связаны причины преследования, род занятия просителя убежища в стране происхождения, название заправок, пароходов, авиакомпании, услугами которых он пользовался до приезда в Эквадор. Результаты большого и малого интервью сверяются. После прохождения большого интервью в течение одного месяца комиссия по беженцам принимает окончательное решение. Одновременно лицо, ищущее убежище, сдает свой паспорт, взамен получает документ Министерства с вклеенными фотографиями всех членов его семьи, который действителен в течение трех месяцев.

При положительном решении комиссии по беженцам просителю убежища присваивается статус беженца и возвращается паспорт с мультивизой 12-4, которую он обязан продлевать ежегодно точно в срок, в противном случае он и его семья автоматически теряют статус беженца со всеми вытекающими последствиями.

Если у беженца нет паспорта, ему выдается паспорт для поездок (трэвэл паспорт), который он также обязан ежегодно продлевать, а также документ, подтверждающий статус беженца. После трех лет проживания в Эквадоре беженец вправе обратиться в Министерство по делам иностранцев с ходатайством о предоставлении ему гражданства.

При отрицательном решении комиссии по беженцам лицо, ищущее убежище, обязано покинуть территорию Эквадора в течение трех месяцев с момента начала процесса. Комиссия по беженцам зачастую является конечной инстанцией, и принятые ею решения обжалованию в судебном порядке практически не подлежат.

В Эквадоре в процессе ожидания решения лица, ищущие убежище, сами снимают жилье или проживают в гостинице, оплачивая услуги самостоятельно. Случаи предоставления жилья в Эквадоре единичны.

Мультивиза 12-4 предоставляет беженцу все права, кроме права голоса на парламентских или местных выборах. Беженец может получить разрешение на занятие индивидуальной трудовой деятельностью. В этом случае он должен обратиться в соответствующий отдел министерства финансов города, в котором проживает. На основании выданной лицензии беженец может начать свое дело на территории Эквадора. Беженец, имеющий навыки в определенной профессии, может работать по своей специальности в любом учреждении Эквадора. Статус беженца в Эквадоре позволяет покинуть территорию страны и возвращаться обратно, но не более чем на три месяца в течение одного года с момента выдачи визы.

После получения мультивизы 12-4 беженцу может быть оказана материальная помощь. Она в каждом конкретном случае рассматривается индивидуально. Ему и его семье предоставляется возможность бесплатного обучения испанскому языку (на каждого члена семьи положено около 50 часов). Социальная помощь предоставляется комитетом по беженцам, где проводилось малое интервью. Материальную помощь могут в случае необходимости оказать другие благотворительные организации.

Таким образом, порядок предоставления убежища и присвоения статуса «беженец» в Федеративной Республике Германия и Республике Эквадор имеет общие требования: полнота изложения ходатайства, прохождение собеседования (интервью), соблюдение законодательства принимающей стороны, явка по вызову в ведомства, занимающиеся вопросами предоставления убежища и присвоения статуса «беженец».

В то же время они различаются по срокам рассмотрения ходатайств, типу учреждения, уполномоченного его рассматривать, правилам обжалования решений, принятых по ходатайствам; предоставлению услуг переводчика и адвоката, а также социальной помощи лицам, ищущим убежище, в период рассмотрения ходатайств.

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека 1948 года. Ст. 14 (1) // Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).

<sup>2</sup> Основные факты // Беженцы в цифрах. — 2004 — № 9. — С. 18-19.

<sup>3</sup> Европа создаст единую систему предоставления убежища // Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/main/2011/06/02/854776.html/>.

<sup>4</sup> Постановление Совета ЕС № 2725/2000 от 11 декабря 2000 г. об учреждении Регламента EURODAC. Регламент EURODAC является важным инструментом для повышения эффективности системы «Дублин II». EURODAC — общеевропейская дактилоскопическая база данных, созданная и действующая в государствах-членах ЕС, направленная на сличение отпечатков пальцев лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также иностранцев, нелегально въехавших в одно из государств-членов ЕС. Если EURODAC указывает, что отпечатки

пальцев лица, ищущего убежище, уже были зарегистрированы в других государствах — членах ЕС, то лицо, ищущее убежище, возвращается обратно, где первоначально были зарегистрированы его отпечатки пальцев.

5 Получение статуса беженца в Европе. // Режим доступа: [http://www.coast.ru/referats/librery1/editions/ref\\_eur/index.htm](http://www.coast.ru/referats/librery1/editions/ref_eur/index.htm).

6 Регламент «Дублин II» от 18 февраля 2003 г. Регламентом Совета (ЕС) № 343/2003 // Режим доступа: <http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/prot-02.doc> Регламент «Дублин II» заменяет положения Дублинской конвенции 1990 г. европейским законодательством. Основная задача Регламента «Дублин II» состоит в максимально быстром определении государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, установлении разумных сроков для каждой фазы определения ответственного государства-члена, и предотвращении злоупотреблений процедурами убежища в форме подачи нескольких заявлений.

7 Картаженская декларация о беженцах, принятая на Коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме: юридические и гуманитарные проблемы», проходившем в Картахене (Колумбия) с 19 по 22 ноября 1984 г. // Режим доступа: <http://unhcr.ru/index.php?id=36>.

8 Статус беженца в Эквадоре // Режим доступа: <http://alpari.net/refuge-5.html>.

### Түйін

БҰҰ БЖКБ басқаруына түсетін тұлғаларға «босқын» мәртебесін беру және баспана беру тәртібі дүниежүзілік қауымдастықтың алдында тұрған өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Баспана беру және «босқын» мәртебесін беру тәртібі мен шарттарын зерттеу негізінде қаралған елдердің өзіндік ерекшеліктері бар.

### Resume

The order of granting of a refuge and assignment of the status "refugee" to the persons, falling conducting the UNHCR, is one of actual problems facing world community. On the basis of studying of an order and a condition of granting of a refuge and assignment of the status "refugee" in the considered countries there are features.

**Багирова Т. Н., магистрант 2 курса Казахского гуманитарно-юридического университета**

### ОБЗОР ЗАРУБЕЖНЫХ МОДЕЛЕЙ ПОСТРОЕНИЯ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ И ВЫБОР РАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ДЛЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

В Казахстане ускоренными темпами идет судебно-правовая реформа, приведение правосудия к мировым нормам, главная из которых — обеспечение прав человека. «Правоохранительная и судебная системы должны обеспечивать справедливую и эффективную защиту прав казахстанцев», — подчеркивал Президент РК Н. Назарбаев<sup>1</sup>. Формирование современной судебной системы Казахстана неразрывно связано с исследованием опыта зарубежных стран в области моделей построения судебных систем.

В мировой практике выделяется четыре модели судебных систем — англо-американская (англо-саксонская), романо-германская (европейская континентальная), социалистическая и мусульманская.

**В англосаксонской модели** обычно существует единая система судов во главе с верховным судом (правда, в США есть отдельная федеральная система и система судов штатов, но каждая из них возглавляется одним органом — верховным судом федерации или верховным судом штата), широко используется судебный прецедент, что несколько снижает роль законодательства. Судья в судебном процессе пассивен, он лишь ведет заседание и в уголовных делах не решает вопроса о виновности, поскольку полномочия его и присяжных разделены (вопросы факта, т. е. о виновности, решают присяжные заседатели, вопросы права — назначение наказания, форма ответственности по гражданским делам — решает судья или судьи). Решение принимается коллегией присяжных в совещательной комнате без

участия профессиональных судей. Решение главного вопроса о вине обвиняемого возлагается на жюри присяжных. Жюри обычно состоит из двенадцати мужчин и женщин. На основе вердикта жюри присяжных профессиональный судья выносит приговор, который не может быть обжалован по существу. В отличие от права континентальной Европы (Франция, Германия, Испания, Италия и др.), традиция общего права (Англия, США и др.) делает упор на слово. Суды общего права предпочитают сказанное слово написанному. Сегодня сфера деятельности таких судов снижается. Серьезную конкуренцию суду присяжных стали составлять профессиональные суды — 3 судей и 7-9 присяжных, т. е. романо-германская (континентальная) модель, свойственная Франции, Германии, Италии, Австрии.

**В романо-германской модели** обычно нет единой системы судов, она полисистемна. В разных системах судов, которые специализированы, есть свои высшие органы. Например, в Германии действуют пять высших судов федерации, в Бразилии тоже несколько высших федеральных судов. При этой системе деятельность судов определяется широко развитым законодательством, судебный прецедент применяется крайне редко; наряду с апелляцией используются кассационный и ревизионный порядок обжалования, чего нет в англосаксонской модели (об апелляции, кассации, ревизии говорится ниже); судья в процессе активен, не только оценивает, но и сам собирает доказательства; «судьи из народа», «непрофессиональные судьи» (ассизы, шеффены) участвуют вместе с судьей в определении наказания.

**Мусульманская модель** имеет персональный характер: мусульманскому суду подлежат только единоверцы или лица, согласившиеся на такой суд; народных заседателей, ассизов, присяжных не существует; процесс осуществляется по канонам шариата со специфическими формами ответственности и в гражданском, и в уголовном праве. В некоторых мусульманских странах процедуры обжалования судебных решений не существует, можно лишь обращаться к имаму — высшему духовному лицу, которым по совместительству обычно является монарх, но в некоторых странах, например, в Нигерии, существуют вышестоящие мусульманские суды.

Основа **казахстанской правовой системы** — романо-германская, или континентальная. В ее основе лежит писаное право, суды применяют писанный закон. В этом ее отличие от англо-саксонской системы, где имеет место прецедентное право, т. е. место аналогичного случая и способ его разрешения. В обеих системах есть свои плюсы и минусы. В принципе, континентальное право привычно для Казахстана и, в целом, удобно, за века создана хорошая правовая школа.

Анализ действующего законодательства о судебной системе Республики Казахстан свидетельствует о том, что оно соответствует демократическим стандартам в области конституционного права. Так, в соответствии с Конституцией каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод; запрещено вмешательство в деятельность суда по отпращиванию правосудия; закреплены принципы правосудия, направленные на защиту основных прав человека; установлены гарантии судебного иммунитета<sup>2</sup>.

Однако на практике деятельность судебной системы в Республике не всегда соответствует высоким идеалам законов. В наследство от советской системы нам достались правовой нигилизм, правовая неграмотность населения, низкий уровень правосознания, отсутствие интереса к правовым идеям и должного уважения к суду. Сроки рассмотрения дел в судах затягиваются по причинам того, что суды завалены делами, отсутствует необходимый штат помощников судей. Низкая заработная плата способствует порождению коррупции в рядах служителей закона. Нестабильность, несовершенство законодательства, недостаточно высокий квалификационный уровень судей также не способствуют вынесению судами своевременных и справедливых решений, соответствующих современным социально-экономическим реалиям Республики Казахстан.

Но вместе с тем в Казахстане осуществляются поступательные шаги по реформированию судебной системы в целом. Среди них:

- имплементация правовых норм законодательств демократических (или признанных таковыми) государств мира в законодательство РК о судебной системе. В частности, закрепление нормы о рассмотрении уголовных дел с участием присяжных заседателей, разработка законопроекта, касающегося практических аспектов введения суда присяжных в Казахстане; рассмотрение Парламентом РК проекта Закона «О третейских судах»;

- постепенное внедрение в судебную систему РК специализированных судов с целью более качественного рассмотрения дел в соответствующих отраслях экономики и права. К примеру, в некоторых городах Республики были созданы административные суды и межрайонные специализированные экономические суды;

- создание Судебной академии при Верховном суде РК с целью повышения квалификации судей; проведение в учебных заведениях страны правового всеобуча, рост авторитета профессии юриста, тенденция увеличения числа обращения физических и юридических лиц в суды в целях разрешения споров.

Анализ мирового опыта свидетельствует о целесообразности принятия в Республике Казахстан континентальной модели суда с участием присяжных заседателей.

Присяжные, в отличие от профессиональных судей, являющихся служителями буквы закона, привносят в деятельность суда живое восприятие, жизненный опыт, общественное понимание правды и справедливости. Государство, осуществляющее преследование преступников, будет опираться в этой деятельности на представителей общественности в лице присяжных заседателей.

Основным средством обеспечения большей справедливости уголовного судопроизводства видится развитие судебного контроля на досудебном этапе уголовного процесса и поддержка состязательности и равенства сторон путем введения процедур судебного разрешения принципиальных вопросов предварительного расследования.

Полагаем, что при наличии достаточного количества правовых и институциональных гарантий досудебное производство должно состоять из:

- собирания доказательств органами предварительного расследования;
- предъявления прокурором обвинения в мировом суде с одновременным решением вопроса об избрании меры пресечения;
- ознакомления с материалами досудебного производства, приобщения к делу фактических данных, собранных стороной защиты, формирования дела и передачи его прокурору для направления в суд.

Необходимо отказаться от деления досудебного производства по уголовным делам на стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования. Деление это в настоящее время носит искусственный характер и вызывает неприятие не только у ведомств, осуществляющих расследование, но и у представителей противоположной стороны. Очевидно, что наличие стадии возбуждения уголовного дела как некоего барьера, который можно перейти только при наличии определенных (описанных в законе весьма расплывчато) оснований, иногда защищает граждан от необоснованного применения мер уголовно-процессуального принуждения, и в этой части упразднение ее может способствовать неоправданному усилению репрессивных начал уголовного процесса. С другой стороны, лицо, в отношении которого проводится доследственная проверка, имеет размытый правовой статус и не обладает эффективными правовыми средствами своей защиты. Кроме того, эта проверка может использоваться для реализации коррупционных схем и запугивания граждан, вовлекаемых в орбиту уголовного процесса. Таким образом, весьма слабый правообеспечительный потенциал этой стадии не оправдывает ее существование.

Дифференциация деятельности по получению информации, необходимой для раскрытия и расследования преступлений, на оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную в действительности является пережитком прошлого, когда формальные процедуры описывались в законодательстве, а иные более секретные и менее нравственные регулировались в ведомственных приказах. На волне перестроечных настроений в некоторых постсоветских государствах были приняты законы об оперативно-розыскной деятельности, которые поверхностно и не всегда понятно для гражданина легализовали эту деятельность, но, по сути, стали лишь ширмой, за которой прячется механизм, способный грубо и необоснованно вторгаться в частную жизнь граждан.

Поэтому предлагаем уточнить в Уголовно-процессуальном кодексе весь список действий, необходимых правоохранительным органам для расследования преступлений, и четко урегулировать общий порядок их производства, гарантирующий неукоснительное соблюдение прав человека, неприменение этих действий без достаточных к тому оснований, а также восстановление прав граждан, нарушенных в результате неоправданного и незаконного использования этих мер. Все эти средства и способы доказывания можно назвать одним термином — «следственные действия», под которыми понимать как гласные, так и негласные способы получения информации.

В частности, закон должен позволять производство действий, связанных с нарушением тайны переписки, неприкосновенности жилища, собственности и частной жизни (обыск, выемка, освидетельствование, психиатрическая, судебно-медицинская экспертиза живого лица, прослушивание переговоров, перехват сообщений и др.) только с разрешения мирового судьи, к исключительной компетенции которого необходимо отнести контроль за соблюдением прав граждан и законности на предварительном следствии, санкционирование ареста, рассмотрение жалоб участников процесса на неправомерные действия органов, ведущих уголовный процесс, и иные решения, о которых будет упомянуто ниже.

Полагаем возможным считать началом уголовно-процессуальной деятельности момент поступления в уполномоченный правоохранительный орган информации о незаконной деятельности и допустить с этого момента производство всех следственных действий, разумеется, при условии соблюдения ранее указанных процессуальных гарантий. Собранные органами предварительного расследования фактические данные должны предъявляться прокурору для принятия решения о предъявлении обвинения либо

о прекращении дальнейшего расследования. Если сведения о совершенном преступлении не нашли своего подтверждения, орган уголовного преследования обязан предоставить все результаты расследования в суд, который должен официально удостоверить факт окончания расследования и уведомить об этом лиц, чьи права и законные интересы были затронуты указанным расследованием. Суд обязан пригласить этих лиц и разъяснить им право на ознакомление с касающимися их материалами, а также право на подачу жалоб и требований о компенсации за незаконно нарушенные права и иной ущерб, причиненный этим расследованием.

Таким образом, введение в Казахстане континентальной модели может сыграть позитивную роль в обеспечении состязательности процесса, повышении профессионального уровня участников судопроизводства, обеспечить публичность и гласность наших судов, что является важным стимулом в непростой работе судьи, а в целом – улучшении качества предварительного следствия и судебного разбирательства.

- <sup>1</sup> Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» // Рудный Алтай. 2005. 22 февр.
- <sup>2</sup> Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 2002.

### Түйін

Автор бұл мақалада шетел сот жүйелерінің құрастырудың қазіргі үлгілерін қарастырып, сонымен қатар Қазақстан сот жүйесі үшін бұл үлгілердің ең тиімді элементтерін таңдауды жүзеге асырған.

### Resume

The author considers the present model of the construction of foreign judicial systems, and chooses the most effective elements of these models for the judicial system in Kazakhstan in this article.

**Гришко Н. А., аспирант Российского государственного социального университета (г. Москва)**

## ПОНЯТИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦА В КАЧЕСТВЕ ОБВИНЯЕМОГО

Термин «обвиняемый» — собирательный в уголовном судопроизводстве. Он появляется в уголовном процессе после вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого или вынесения против него обвинительного акта и считается таковым до вступления приговора в законную силу.

Привлечение в качестве обвиняемого имеет важное значение. Оно определяет общее направление дальнейшего расследования, принятие последующих решений следователем, в том числе обвинительного заключения. В то же время привлечение в качестве обвиняемого служит юридическим фактом, порождающим уголовно-процессуальные отношения между обвиняемым, следователем и прокурором. Обвиняемый ставится в известность о том, в чем его обвиняют, он становится активным участником процесса со стороны защиты, реализующим предоставленное ему законом право на защиту самостоятельно и с помощью защитника.

Привлечение лица в качестве обвиняемого — один из главных вопросов уголовного процесса, поскольку именно с личностью обвиняемого связаны следственные действия. Приобретение лицом нового процессуального статуса меняет его положение в деле, наделяя его новыми правами и обязанностями.

Поэтому законодатель отдельным этапом стадии уголовного процесса выделяет предъявление обвинения и привлечение в качестве обвиняемого. В соответствии с действующим законодательством привлечение в качестве обвиняемого может иметь место лишь при наличии надлежащих оснований, в порядке, установленном законом.

Привлечение в качестве обвиняемого — ответственный этап предварительного расследования уголовного дела. Он означает принятие должностным лицом, осуществляющим предварительное расследо-

вание, решения, в котором конкретно формулируется утверждение о совершении определенным лицом деяния, содержащего все предусмотренные уголовным законом признаки преступления.

Такое решение, в сущности, ставит под вопрос честь и достоинство личности, важнейшие права и свободы человека и гражданина. Помимо моральных переживаний обвинение обычно влечет за собой применение к обвиняемому различных мер процессуального принуждения, в случае обвинения в тяжком преступлении — вплоть до ареста, а для должностного лица, при наличии соответствующих оснований, — также временного отстранения от должности.

Акт привлечения лица в качестве обвиняемого имеет принципиальное значение в биографии уголовного дела, которое, если возбуждено не в отношении конкретного лица, начиная с этого момента из дела, возбужденного по признакам определенного преступления, становится делом по обвинению конкретного лица, а в качестве центральной версии, вокруг которой концентрируются основные усилия органа расследования, проверяется версия, согласно которой преступление совершено обвиняемым.

Вынесение соответствующего постановления или акта есть юридический факт, влекущий возникновение правоотношений с участием нового субъекта — обвиняемого. У него появляется комплекс прав, дающих возможность выражать и отстаивать в уголовном процессе свой интерес.

Вынесение акта о привлечении означает возникновение лишь формальной правовой связи между его субъектами, гарантирующей реализацию взаимных прав и обязанностей следователя как должностного обвинителя (ст. 20; 38 УПК РФ) и определенного лица, признанного обвиняемым (п. 1 ч. ст. 47 УПК РФ) и привлеченного в качестве такового для участия в предварительном следствии по делу о конкретном факте преступления. Данный акт хотя и обуславливает обязанность нести уголовную ответственность, однако порождает лишь предпосылку таковой в рамках процессуального механизма ее реализации: обеспечить материализацию права обвиняемого, знать, в чём он обвиняется, установить границы уголовной ответственности данного лица, тем самым лишь создать необходимые условия для ее судебной констатации, заложить основу для состязательности сторон в уголовном судопроизводстве.

Сущность привлечения в качестве обвиняемого состоит в том, что в специальном документе, постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, в сжатом виде излагаются установленные обстоятельства деяния, дается его уголовно-правовая квалификация, формулируется решение о привлечении лица в качестве обвиняемого, а также объявляется постановление о привлечении в качестве обвиняемого. Значение этого акта состоит в том, что с данного момента в деле появляется участник, изобличаемый в совершении преступления, и устанавливаются границы ответственности данного участника, которые определяют пределы судебного разбирательства.

При этом привлечение лица в качестве обвиняемого должно быть законным и обоснованным. Законность привлечения лица в качестве обвиняемого — соблюдение надлежащей процедуры привлечения в качестве обвиняемого (норм уголовно-процессуального законодательства) и правильное применение норм уголовного права. Обоснованность привлечения лица в качестве обвиняемого — наличие в деле доказательств, совокупность которых достаточна для однозначного вывода о совершении лицом, привлекаемым в качестве обвиняемого, деяния, содержащего все признаки состава преступления.

По мнению Л. М. Карнеевой, сущность привлечения в качестве обвиняемого состоит в том, что в этот момент лицо привлекается к уголовной ответственности. Однако это не означает, что обвиняемый сразу же несет уголовную ответственность, поскольку акт привлечения к уголовной ответственности не связан прямо с уголовным наказанием. Все последствия этого акта, до вынесения обвинительного приговора, остаются в рамках уголовного процесса и не влекут за собой уголовно-правовых последствий. С точки зрения Л. А. Мариупольского, сущность акта привлечения в качестве обвиняемого состоит в том, что лицо, производящее дознание, или следователь в установленном законом порядке делает вывод о наличии между лицом, привлекаемым в качестве обвиняемого, и государством уголовно-правовых отношений и разъясняет процессуальные гарантии, с соблюдением которых будут осуществляться возникшие с этого момента уголовно-процессуальные отношения между обвиняемым и органом, ведущим расследование. Это означает следующее: лицо, совершив преступление, ставит себя в особые отношения с государством, т. к. с момента совершения преступления оно обязано отвечать за свои действия перед государством.

Общественно-политическое значение привлечения лица в качестве обвиняемого заключается в том, что с этого момента преступление считается раскрытым (по этому вопросу имеются и другие точки зрения). Раскрытие преступления и привлечение лица в качестве обвиняемого свидетельствует об эффективной деятельности правоохранительных органов, на которое государство возложило функции охраны законных интересов и прав личности, общественного порядка, собственности граждан, предприятий и государства от преступных посягательств.

Изучение позиций ученых-процессуалистов позволяет разделить их на группы: одни полагают, что привлечение лица в качестве обвиняемого есть решение по правовым вопросам или мотивированное постановление следователя; другие именуют его процессуальной процедурой или процессуальным действием; третьи рассматривают как специальный этап, часть уголовного судопроизводства, совокупность определённого рода уголовно-процессуальных решений и действий; четвертые считают, что это — процессуальный институт.

Э. И. Воронин именует привлечение в качестве обвиняемого формой уголовного преследования, вместе с тем употребляя его и в значении процессуального акта<sup>1</sup>.

В работах Л. М. Карнеевой термин «привлечение в качестве обвиняемого» упоминается и как процессуальное решение, и как постановление следователя, и как процедура, и как «единовременный процессуальный акт привлечения лица к уголовной ответственности», отождествляется и с предъявлением обвинения.

Безусловно, приведенные дефиниции привлечения лица в качестве обвиняемого отражают различные его аспекты, вполне обоснованно придавая характер «сложного правового феномена» юридической конструкции, представляющей собой модель, обобщающую наиболее существенные элементы сложного по своему составу и одновременно единого целого правового явления или состояния.

Привлечение в качестве обвиняемого определяет общее направление дальнейшего расследования, деятельности следователя по изобличению лица, обвиняемого по делу. В то же время последующая процессуальная деятельность субъекта расследования подчинена всестороннему и объективному исследованию обстоятельств, имеющих значение для дела. Поэтому прежде чем привлечь кого-либо в качестве обвиняемого, следователь должен установить, доказать факт совершения деяния, содержащего состав преступления, определенным лицом, а также допустимость или «деликтоспособность» его уголовной ответственности (отсутствие правового иммунитета или неприкосновенности).

Своим властно-распорядительным решением следователь как должностное лицо устанавливает возникновение уголовно-процессуального отношения между органом предварительного следствия и определенным лицом, признанным обвиняемым и привлеченным в качестве такового для участия в предварительном следствии по делу о конкретном факте преступления.

Важно правильно определить момент привлечения лица в качестве обвиняемого. Крайне вредно как слишком поспешное, так и чрезмерно запоздалое привлечение в качестве обвиняемого. В первом случае резко возрастает риск признать обвиняемым лицо, непричастное к совершению преступления, во втором — большая часть стадии предварительного расследования зачастую оказывается проведенной без активного участия лица, привлекаемого к ответственности, а значит, с нарушением его права на защиту, что, в свою очередь, повышает риск осуждения невиновного.

С момента составления постановления о привлечении в качестве обвиняемого и подписания его следователем либо при производстве дознания лицом, производящим дознание, и утверждения его начальником органа дознания, лицо приобретает специфические процессуальные права, позволяющие ему активно защищаться от предъявленного обвинения.

Таким образом, понятие «привлечение лица в качестве обвиняемого» можно охарактеризовать как:

- 1) решение следователя, которое оформлено как постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого;
- 2) специальный этап стадии предварительного расследования — промежуток времени, в течение которого решается вопрос о наделении лица статусом обвиняемого, а также объявляется ему об этом и производится допрос обвиняемого;
- 3) совокупность определенного рода уголовно-процессуальных действий и решений, осуществляемых и принимаемых на одноименном этапе;
- 4) процессуальный институт — совокупность норм, касающихся оснований, условий и процедуры наделения гражданина уголовно-процессуальным статусом обвиняемого.

Сущность привлечения в качестве обвиняемого состоит в том, что в специальном документе — постановлении о привлечении в качестве обвиняемого — в сжатом виде излагаются установленные обстоятельства деяния, дается его уголовно-правовая квалификация, формулируется решение о привлечении лица в качестве обвиняемого, которое затем объявляется обвиняемому. Значение этого акта состоит в том, что с данного момента в деле появляется участник, изобличаемый в совершении преступления, и устанавливаются границы его ответственности, которые определяют пределы судебного разбирательства.

Анализ уголовно-процессуального законодательства и существующих в литературе мнений позволяет сформулировать определение категории «привлечение лица в качестве обвиняемого», под которым понимается обоснованное в соответствии с нормами права и совокупностью исследованных доказа-

тельств усмотрение органа предварительного следствия, которое побуждает постановить акт, содержащий официально выносимое на публичное обсуждение обвинение определенного лица в совершении конкретного уголовно наказуемого деяния, и тем самым создать условия реализации участниками процесса полномочий для последующего разрешения уголовного дела по существу в судебном порядке и — в пределах закона — будущего наказания обвиняемого.

<sup>1</sup> Ст. Воронин С. Э., Меремьянина О. В. Основания проведения следственных действий: Учеб. пос. — Красноярск, 2008. — С. 94.

### Түйін

Мақалада тұлғаны айыпкер ретінде тартудың ұғымы мен әлеуметтік-құқықтық мәні қарастырылады.

### Resume

In the article a concept and socially-legal essence of bringing in of person are examined as a defendant.

**Добров С. В., консультант Раменского нотариального округа Московской области**

### УБИЙСТВА, СОВЕРШАЕМЫЕ ЛИЦАМИ С ПСИХИЧЕСКИМИ АНОМАЛИЯМИ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Исследования насильственных преступников (прежде всего убийц) с психическими аномалиями и их преступного поведения были начаты в 70-х годах XX в. Ц. А. Голумбом. Несмотря на то, что эти исследования были основаны только на изучении уголовных дел, их значение трудно переоценить. В юридической литературе появились работы, положившие начало новому направлению в криминологии<sup>1</sup>. Правда, они еще не опирались на эмпирические данные психологического изучения личности насильственных преступников. Это было сделано значительно позже.

В настоящее время нет, пожалуй, ни одного научного труда о личности преступника или субъекте преступления, в котором в той или иной степени не исследовалась бы проблема психических расстройств, характеризующих виновных в совершении преступлений и влияющих на решение вопроса об уголовной ответственности. В монографиях и статьях В. Н. Бурлакова подчеркивается, что психические аномалии наиболее часто встречаются среди лиц, совершающих тяжкие преступления против личности, несовершеннолетних преступников и рецидивистов. По его мнению, психические аномалии воздействуют на поведение, в том числе преступное, не сами по себе, а через формирующее влияние на психологические особенности личности. Поэтому именно эти особенности, а не психические аномалии, следует признать криминогенными. Признание такого опосредованного влияния означает, что в первую очередь надлежащее воспитание, необходимые коррекционные социально-психологические мероприятия, а не медико-психиатрическое воздействие способны оказать профилактическое воздействие.

Вместе с тем В. Н. Бурлаков приходит к выводу, что у психоаномальных субъектов сфера психологического, личностного сужена по сравнению с нормальными людьми и соответственно активнее сфера нарушенной психики, поэтому путь влияния психического фактора на поведение короче<sup>2</sup>.

Затронутые В. Н. Бурлаковым положения имеют большое значение для криминологии, однако высказанные им соображения не бесспорны и требуют уточнения.

Во-первых, можно ли говорить о криминогенности только психологических особенностей психически аномальной личности, если они порождаются именно психическими аномалиями, которые, следовательно, первичны? Вместе с тем В. Н. Бурлаков, несомненно, прав в том, что психические аномалии порождают (или способствуют, что было бы точнее) преступное поведение не напрямую, а только через психологию человека.

Во-вторых, можно выразить сомнение по поводу того, что коррекционные социально-психологические мероприятия, а не медико-психиатрическое воздействия способны оказать профилактическое

влияние. На наш взгляд, в равной мере необходимы и те, и другие. Правда, не очень ясно, что<sup>3</sup> здесь понимается под социально-психологическими мероприятиями. Скорее всего, имеется в виду психотерапевтическое воздействие на базе психологического изучения.

В. Н. Бурлаков прав и в том, что определяя силу влияния психических аномалий, следует подчеркнуть, что они автоматически не приводят к совершению преступления. На индивидуальном уровне можно говорить лишь о возможности совершения преступления лицами с такими отклонениями, и только на статистическом уровне криминогенность этого фактора становится неизбежной<sup>4</sup> (слово «неизбежной» автор берет в кавычки, однако о неизбежности названного фактора можно говорить и без них). В литературе сформулирована концепция, согласно которой на преступное поведение оказывает влияние не отдельный признак психического расстройства, а такое комплексное образование, как патопсихологический синдром<sup>5</sup>.

Большое внимание оценке криминогенности психических аномалий и их распространенности среди преступников уделил в своих работах Г. В. Назаренко. Так, он считает, что психические аномалии, являясь внутренними факторами (условиями) преступного поведения, в зависимости от объективных условий могут выступать как в пассивной, так и в активной роли. В первом случае аномалии имеют криминоформирующее значение, т. к. способствуют деформации сознания и появлению криминальных установок. Во втором случае они имеют криминопровоцирующее значение, т. к. высвобождают криминальную мотивацию и ведут к реализации преступных намерений субъекта. В качестве сопричин преступного поведения психические аномалии выступают в тех случаях, когда непосредственно влияют на мотивацию преступления или выполняют роль ведущего фактора, детерминирующего преступное поведение.

Эта точка зрения представляется не только спорной, но и внутренне противоречивой. Во-первых, вначале автор заявляет о том, что психические аномалии являются условиями преступного поведения (отделять причины от условий мы считаем методологически необходимым), а затем признает, что такие аномалии могут выступать сопричинами преступного поведения. Иными словами, порождать такое поведение наряду с другими причинами. Во-вторых, быть причиной (сопричиной) или выполнять роль ведущего фактора, детерминирующего преступное поведение, в сущности очень близко друг к другу. На наш взгляд, психические аномалии должны расцениваться в криминологии лишь в качестве внутренних условий преступного поведения, пусть очень важных, но условий, а не причин. Если они обретают статус причин, то нет преступления и, соответственно, его субъекта, обвиняемый должен быть признан невменяемым.

Существенный вклад в исследование криминологических и особенно уголовно-правовых вопросов психических аномалий в совершении преступлений и наступления уголовной ответственности за них внес Б. А. Спасенников. В его работах дан развернутый уголовно-правовой анализ принудительных мер медицинского характера, связанных с наличием расстройств психической деятельности.

Самой крупной работой последних лет об агрессивном поведении лиц с расстройствами психики и душевнобольных является коллективная монография «Агрессия и психическое здоровье». Отличительной особенностью этого труда является то, что в нем содержится обильный эмпирический материал, представляющий собой результаты комплексных психолого-психиатрических экспертиз, осуществленных в Государственном научном центре социальной и судебной психиатрии им. В. П. Сербского. Теоретические выводы и обобщения психологического, психиатрического и криминологического характера основываются именно на конкретных эмпирических данных, полученных авторами. Особое внимание уделено убийствам, эти преступления занимают в книге центральное место.

Очень важно отметить, что в монографии «Агрессия и психическое здоровье» впервые приведены результаты биологических исследований агрессивного поведения, осуществленных в Центре им. В. П. Сербского. Авторы приходят к выводу о корреляции между показателями агрессивности и результатами электроэнцефалографического изучения, что свидетельствует об облегченной реализации насилия в ответ на провоцирующие внешние воздействия. Сама предрасположенность к агрессивному поведению определяется главным образом левополушарными нарушениями, а состояние повышенной активности, связанной с недостаточностью контроля импульса, может являться отражением слабости моноаминовых систем головного мозга.

Эти выводы в целом носят предварительный характер, а сами исследования нуждаются в продолжении. Но уже сейчас необходимо подчеркнуть, что приведенные данные не объясняют все виды насильственного преступного поведения, в частности, все убийства, например, корыстные. Очень важной задачей является выяснение наличия нарушений, выявленных путем биологического изучения, у убийц, у вполне законопослушных граждан. Если даже окажется так, это не означает полного отрицания биологических детерминант агрессивного поведения, но подчеркнет важность нравственного воспитания.

- <sup>1</sup> См.: Антонян Ю. М., Виноградов М. В., Голумб Ц. А. Преступность и психические аномалии. — Советское государство и право. — 1979. — № 7; Преступное поведение лиц с психическими аномалиями и их профилактика // Вопросы борьбы с преступностью. Вып. 32. — М., 1980; Антонян Ю. М., Голумб Ц. А. Некоторые особенности насильственных преступников с психическими аномалиями // Тр. Москов. ВШ милиции МВД СССР. — 1980. — № 4; Предупреждение преступного поведения лиц с психическими аномалиями: Пособие. — М., 1984; Антонян Ю. М., Первозванский В. Б. Исправление и перевоспитание осужденных с психическими аномалиями: Пособие. — М., 1985.
- <sup>2</sup> Бурлаков В. Н. Криминогенная личность и индивидуальное предупреждение преступлений: проблемы моделирования. — СПб., 1998. — С. 26-27.
- <sup>3</sup> Там же. — С. 27.
- <sup>4</sup> Антонян Ю.М., Гульдан В.В. Криминальная патопсихология. — М., 1991. — С. 51-52.
- <sup>5</sup> См.: Антонян Ю. М., Виноградов М. В., Голумб Ц. А. Преступность и психические аномалии. — Советское государство и право. — 1979. — № 7; Преступное поведение лиц с психическими аномалиями и их профилактика // Вопросы борьбы с преступностью. Вып. 32. — М., 1980; Антонян Ю. М., Голумб Ц. А. Некоторые особенности насильственных преступников с психическими аномалиями // Тр. Москов. ВШ милиции МВД СССР. — 1980. — № 4; Предупреждение преступного поведения лиц с психическими аномалиями: Пособие. — М., 1984; Антонян Ю. М., Первозванский В. Б. Исправление и перевоспитание осужденных с психическими аномалиями: Пособие. — М., 1985.

### Түйін

Мақала психикалық ауытқушылық тұлғаларымен жасалған кісі өлтірудің криминологиялық мәселелеріне арналған.

### Resume

In the article examined the murders accomplished by persons with psychical anomalies : criminology problems.

**Дорогин Д. А., аспирант Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина**

### ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В криминологической науке давно признано, что одним из основных причинных комплексов преступности является правовой. Безусловно, уголовно-правовая политика государства в обозначенном аспекте прежде всего и непосредственно выражается в вопросах криминализации-декриминализации и пенализации-депенализации<sup>1</sup>. Однако преступность и наказуемость того или иного вида поведения определяется не только установлением соответствующего запрета; действующий уголовный закон регламентирует также различные обстоятельства, которые сами по себе не зависят от отдельных форм общественно опасного поведения, но их наличие делает невозможным наступление уголовной ответственности. И если проблема криминализации-декриминализации связана с уровнем развития общественных отношений в экономической, социальной, политической и других сферах, то закрепление того или иного перечня обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, от названных факторов не зависит, но характеризует качество уголовного закона и развитие правового регулирования<sup>2</sup>.

Вместе с тем, в научной литературе уже отмечалась значительная роль законодательной регламентации обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, в реализации уголовной политики и практике применения соответствующих положений закона<sup>3</sup>.

Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность, могут и должны интересовать криминологию ещё и потому, что содержанием деяний при их наличии практически всегда выступает причинение, хотя и правомерное, вреда охраняемому уголовным законом объекту.

На основании изложенного можно прийти к выводу о возможности рассмотрения в рамках криминологического учения о криминализации-декриминализации также и уголовно-правовых норм об обстоятельствах, исключающих уголовную ответственность. И если, говоря о круге деяний, подлежащих либо не подлежащих запрету, криминология выявляет цели, принципы и причины такого запрета (либо, напротив, дозволения), то можно исследовать и соответствующие аспекты применительно к тем или иным обстоятельствам, относящимся не к отдельным видам криминологически значимого поведения, а ко всему полю уголовно-правовой охраны.

Следует подчеркнуть, что, по аналогии с криминализацией деяний, совершенствование правового регулирования обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, также нуждается в научно разработанных рекомендациях. В науке уголовного права уже давно исследуется довольно широкий круг обозначенных обстоятельств, до сих пор не нашедших своего закрепления в уголовном законе. Криминологические исследования данного вопроса могут не только определить эффективность реализации имеющихся сегодня обстоятельств, но и обосновать возможность или необходимость включения в уголовный закон новых, а также, при наличии к тому оснований, исключения из него ранее действовавших. При этом на первый план выходят два основных аспекта: причины наличия в законодательстве обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, в принципе, а также круг конкретных обстоятельств, получивших легальное признание.

По вопросу о причинах наличия в законодательстве обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, в науке нет единства мнений. Имеющиеся позиции можно разделить на несколько групп. Одни авторы полагают, что истоки анализируемых норм лежат в необходимости обеспечения государством прав личности на причинение вреда в определённых ситуациях. Причём обусловлено это может быть как «доверием государства по отношению к гражданам»<sup>4</sup>, так и невозможностью или даже нежеланием государства реально защитить личность, что обуславливает предоставление последней соответствующих прав<sup>5</sup>.

По мнению других учёных, необходимость закрепления в уголовном законе обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, проистекает из начал нравственности, существующих в том или ином обществе. «Обстоятельства, исключающие преступность деяния, нельзя определять исключительно уголовно-правовыми рамками»; причинение вреда при наличии обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, «является допустимым с точки зрения их необходимости, моральной оправданности и достаточности»<sup>6</sup>.

Существует также позиция, восходящая ещё к трудам юристов начала XX в.: некоторые деяния, хотя формально и подпадающие под действие уголовного закона, не должны подлежать наказанию, потому что в силу своих социальных природы и значения не обладают признаками преступления. В частности, С. В. Познышев писал: «Законодатель должен исключить из числа преступных те деяния, которые, хотя и сходны по составляющим их действиям, но совершены при таких условиях, что не объективируют враждебного правопорядку настроения, выражающегося в сходных с ним преступлениях»<sup>7</sup>.

Н. С. Таганцев отмечал, что законность, безусловно, важна, но ее нельзя абсолютизировать, т. к. это может привести к принципу *fiat justitia, pereat mundus*<sup>8</sup>. Таким «торжеством права» подрывается само его основание, т. к. существует и другой важный принцип — *omnia jura hominis causa constituta sunt*<sup>9</sup>. Исходя из этого о «бытии ненаказуемой неправды» можно говорить в любом обществе<sup>10</sup>.

Точка зрения ещё одной группы исследователей состоит в том, что цель законодательной регламентации обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, сводится к защите государства и общества. Такая защита имеет в своей основе своего рода государственную или общественную «крайнюю необходимость»<sup>11</sup>, когда ради одного блага жертвуют другим, с точки зрения общественных интересов менее ценным. Иногда применительно к данной ситуации говорят также о компромиссе<sup>12</sup>.

В самом деле, для любого социального организма свойственно защищать значимые для него ценности, в т. ч. и способами, связанными с причинением вреда другим благам, даже не имеющим отношения к опасности. Такие случаи стали возникать задолго до возникновения права, с появлением у социума в целом и у каждого индивида в отдельности возможности осознанно соотносить ценности<sup>13</sup>. «Социум и образованное им государство для того, чтобы выжить в среде динамического развития преступности, вынуждено устанавливать условия, обращаться к всевозможным фикциям, в какой-то мере противоречащим аксиологическим принципам человечества, но являющимся необходимым средством самозащиты»<sup>14</sup>.

Наконец, сегодня принято объяснять наличие в законодательстве обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, их целесообразностью. Безусловно, такую точку зрения, равно как и предыдущую, с которой она в значительной степени сходна, следует признать верной. Так, действия, предусмотренные ст.ст. 308 и 316 УК РФ, «несомненно, причиняют ущерб правосудию, затрудняя рассле-

дование и судебное рассмотрение уголовных дел, но идея гуманизма, закреплённая в ст. 51 Конституции РФ, доминирует в данном случае над интересами правосудия, делает опасное деяние правомерным»<sup>15</sup>.

Исключение уголовной ответственности лица может быть продиктовано также необходимостью обеспечения нормального развития международных отношений<sup>16</sup>, процессуальными соображениями<sup>17</sup> и др. О «случаях примата неуголовно-правовых ценностей» принято говорить и в зарубежной правовой доктрине (применительно к парламентскому индемнитету, посягательствам на собственность близких родственников и др.)<sup>18</sup>.

Необходимо подчеркнуть, что ранее целесообразность иногда противопоставлялась законности. Так, в комментарии к УК РСФСР 1924 г. говорилось: «Следует иметь в виду, что сами понятия крайней необходимости и необходимой обороны имеют формальный характер; по существу же вопрос о целесообразности применения меры наказания решается судом в зависимости от наличия или отсутствия социальной опасности в данном конкретном действии»<sup>19</sup>. Подобное предложение не может быть принято современной российской правовой системой. Возможность и способы разумного сочетания и применения принципов законности и целесообразности в изменившихся условиях были убедительно показаны, в частности, М. В. Бавсуном<sup>20</sup>, что позволяет не останавливаться на данной проблеме подробнее.

Что же касается вопроса об определении круга законодательно закреплённых обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, то можно отметить следующее. В силу принципа законности не допускается применение каких-либо уголовно-правовых институтов без указания на то в уголовном законе (ст. 3 УК РФ). Вместе с тем, на практике имеет место ситуация, когда то или иное обстоятельство, исключающее уголовную ответственность, существующее в теории, применяется как бы через призму другого, имеющего законодательное закрепление. Подобное положение вещей даже получило признание в обобщённой судебной практике — Верховный Суд СССР приравнял к необходимой обороне действия по задержанию лица, совершившего преступление<sup>21</sup>, которое в то время уголовным законом не регулировалось. Поэтому чёткое определение круга законодательно закреплённых обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение.

Расширение легального перечня обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, является наряду с декриминализацией и депенализацией проявлением экономии репрессии, поэтому на данный уголовно-правовой институт должны в анализируемом аспекте распространяться также те рекомендации, которые были выработаны криминологией применительно к названному принципу в целом.

К таковым, в частности, можно отнести следующие. Во внимание должен приниматься не только качественный, но и количественный признак социальной значимости той или иной модели поведения. Поведение должно стать типичным, одобряться и встречаться достаточно часто в реальной жизни<sup>22</sup>. Это требование означает необходимость учёта распространённости того или иного обстоятельства, которому предполагается придать значение исключающего уголовную ответственность.

Кроме того, обстоятельства, исключающие уголовную ответственность, должны быть абсолютными и всеобщими, а не конкретно-прикладными<sup>23</sup>. Законодательное закрепление того или иного обстоятельства должно решать задачи права, изначально — как явление — ориентированного на универсальное регулирование неопределённого широкого круга событий и действий, что означает недопустимость того, чтобы уголовный закон «подгонялся» под конкретные частные случаи.

Обоснованность законодательного закрепления того или иного обстоятельства может быть продиктована различными причинами. Так, применительно к необходимой обороне это — развитие конституционных положений о естественном праве каждого на самозащиту; легальное признание крайней необходимости обусловлено идеей сохранения более приоритетного блага; наличие иммунитета изначально было вызвано к жизни необходимостью обеспечения нормального функционирования деятельности высших органов государственной власти и представительств зарубежных государств и т. д. Многочисленные не имеющие сегодня статуса легального обстоятельства, исключающие уголовную ответственность, давно предлагаются исследователями к включению в закон. Однако вопрос о мотивированности подобных правотворческих решений должен быть тщательно проработан.

Одним из принципиальных вопросов в этой связи является закрытый характер перечня обстоятельств, исключающих уголовную ответственность. Возможно, следует предусмотреть положение, согласно которому правомерным будет признаваться любое действие, не противоречащее закону, как это сделано в некоторых зарубежных странах<sup>24</sup>.

Обозначенная в настоящей статье проблематика нуждается в дальнейшем исследовании, предложенные тезисы не претендуют и не могут претендовать на полноту и окончательность. Тем не менее, в

науке следует поставить вопрос о необходимости осмысления обстоятельств, исключающих уголовную ответственность, в рамках криминологии.

- 1 См.: Криминология / Под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. — М., 2010. — С. 131.
- 2 См.: Келина С. Г. Обстоятельства, исключающие преступность деяния: понятие и виды // Уголовное право. — 1999. — № 3. — С. 4.
- 3 См., напр.: Курбанов Г. С. Обстоятельства, устраняющие общественную опасность и противоправность деяния. — Баку, 1991. — С. 7; Журавлёв М. П. К вопросу об обстоятельствах, исключающих преступность деяния // Проблемы формирования уголовной политики Российской Федерации и её реализации органами внутренних дел. — М., 1995. — С. 91.
- 4 См.: Медведева С. В. Теоретические основания юридических фактов, исключающих правовую ответственность личности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Тамбов, 2005. — С. 21.
- 5 См.: Милюков С. Ф. Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа. — СПб., 2000. — С. 91; Фефелов В. В., Ямалетдинова Н. В. Обстоятельства, исключающие преступность деяния: уголовно-правовой и криминологический аспекты. — Уфа, 2008. — С. 6.
- 6 См.: Тасаков С. В. Нравственные основы уголовно-правовых норм об обстоятельствах, исключающих преступность деяния. — Чебоксары, 2007. — С. 67, 70.
- 7 Цит. по: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. Ю. И. Скуратова, В. М. Лебедева. — М., 1996. — С. 102.
- 8 правосудие должно свершиться, хотя бы погиб мир (лат.).
- 9 ради человека установлены все законы (лат.).
- 10 См.: Таганцев Н. С. Русское уголовное право. Часть Общая. Т. 1. — Тула, 2001. — С. 55-56.
- 11 См.: Похмелкин В. В. Социальная справедливость и уголовная ответственность. — Красноярск, 1990. — С. 106-107.
- 12 См.: Алиперов Х. Д. Освобождение от уголовной ответственности. — М.-Воронеж, 2001. — С. 85.
- 13 См.: Михайлов В. И. О социальных основаниях допустимости причинения вреда в случае крайней необходимости // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: Сб. мат. Восьмой междунаро. науч.-практ. конф. — М., 2011. — С. 237.
- 14 Сверчков В. В. Право человека на причинение защитительного вреда (нетрадиционный уголовно-правовой аспект) // «Чёрные дыры» в российском законодательстве. — 2003. — № 3. — С. 187.
- 15 См.: Российское уголовное право. Общая часть / Под ред. В. Н. Кудрявцева, А. В. Наумова. — М., 2000. — С. 244. (Автор главы – Тер-Акопов А. А.)
- 16 См.: Виттенберг Г. Б. Вопросы освобождения от уголовной ответственности и наказания с применением мер общественного воздействия. Ч. 1. — Иркутск, 1970. — С. 18.
- 17 См.: Сухарева Н.Д. Освобождение от уголовной ответственности на стадии предварительного расследования (проблемы материального и процессуального права). — Ставрополь, 2003. — С. 35.
- 18 См.: Claus Roxin. Strafrecht. Allgemeiner Teil. Band I. Grundlagen. Der Aufbau der Verbrechenslehre. — München, 1994. — S. 872-873.
- 19 Карницкий Д., Рогинский Г. Уголовный кодекс РСФСР. — М., 1935. С. 43.
- 20 См.: Бавсун М. В. Целесообразность в уголовном праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Омск, 2002.
- 21 См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 16.08.1984 г. № 14 «О применении судами законодательства, обеспечивающего право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств» (п. 3).
- 22 См.: Берестовой А. Н. Обоснованный риск как обстоятельство, исключающее преступность деяния: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 1999. — С. 12.
- 23 См.: Сумачев А. В. Согласие лица на причинение вреда в системе обстоятельств, исключающих преступность деяния. — Тюмень, 2006. — С. 11.
- 24 См., напр.: УК Республики Грузия (ст. 32).

## Түйін

Мақалада қылмыстық жауапкершілікті болғызбаудың жағдайы: криминологиялық аспектілері қарастырылған.

## Resume

In the article circumstances exclusive criminal responsibility are examined: criminology aspect.

**Қ. Д. Дос, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы**

## **ШЕТЕЛ ТӘЖІРИБЕСІНДЕГІ БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ЖАЗАСЫНАН БОСАТЫЛҒАН АЗАМАТТАРДЫ ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУДІҢ ЖАЙ-КҮЙІ**

Соңғы кезде әлемдік жаһандануға байланысты қоғамымызда көптеген өзгерістер мен жаңарулар болуда. Осыған орай, қылмыстық заңнамамыз және оны қолдану деңгейі жаңа бағытқа көшкендіктен ішкі істер органдарының қызметі жаңа деңгейге көтерілуі тиіс. Соның ішінде қылмыскерлердің қылмысты қайталап жасауының артуына байланысты, оған қарсы күресті жүзеге асыру басты бағыттардың бірі болуы қажет.

Халықаралық түрме реформасының келтірген деректеріне қарағанда, қазіргі таңда Қазақстандағы қамауда отырғандардың 49 % — бұрын сотталғандар. Бұл — оң көрсеткіш емес. Сондықтан да осындай олқылықты түзеу мақсатында жыл басынан «Азаматтық қоғам мен мемлекеттің біріккен күш-жігері арқылы жазасын өтеуден босатылған азаматтарды қайта әлеуметтік бейімдеу мен олардың құқықтарын қорғау» атты жаңа жоба жүзеге аса бастады. Халықаралық түрме реформасы бас болған жобаның қыры мен сыры жуырда елордада өткен мәслихатта сөз болды.

Өткен жылы ғана Халықаралық түрме реформасы Қазақстанда түрмеде отырғандар саны жағынан 22-орынға қойған болатын. Тәуелсіздіктің 20 жылдығына орай рақымшылық шарасының жалғасып жатқанын, соның нәтижесінде 2 мыңнан астам азаматтың түрмеден шығатынын ескерсек, алдағы көрсеткіш әлі де жақсара түспек. Сөйтіп, 90 жылдары әлем елдері арасында сотталғандар саны жағынан АҚШ пен Ресейден кейінгі үшінші орында тұрған Қазақстан Республикасы түрмедегілердің жағдайын жақсартты. Әйтсе де бостандыққа шыққандардың кейінгі халі қандай болмақ? Сотты болып шыққандарды қоғам өзіне сіңіріп жатыр ма? Жаза басқандар тағы қайтара қате баспас үшін қандай жағдайлар қажет? Түрмеден шыққандардың әлеуметтік бейімделуі қандай? Жыл басынан жүзеге аса бастаған жаңа жоба ең алдымен осындай сауалдарға жауап беруге ұмтылатын болады. Яғни, жобаның мақсаты — сотталғандардың құқықтарын әлеуметтік қайта бейімдеу жүйесін дамыту және осы мәселелерді талдап зерттеу арқылы, тиімді шараларды жетілдіру. Ал бұған дейінгі әлеуметтік зерттеулер сотталғандардың абақтыға қайта тоғытылуының себебі азаматтық қоғамда бейімделе алмауынан туындағанын көрсеткен екен. Шынымен де, бүгінгі күні Қазақстанның қылмыстық-атқару саясатында түрмеден босағандарды әлеуметтік бейімдеу мәселесі аса өзектілер қатарында тұрғаны анық. Бұл мәселе еліміздің құқықтық тұжырымдамасы мен бірқатар стратегиялық құжатта да айқын көрсетілген. Сондықтан да тың жобаны жүзеге асырудың маңызы зор болмақ.

Токтала кететін жайт — сотталып шыққандарды әлеуметтік бейімдеу мен олардың құқықтарын қорғауға қатысты жобаны жүзеге асыруға Норвегия Корольдығы қолдау жасапты. Бұл да — кездейсоқтық емес. Өйткені Норвегия — сотталғандарды әлеуметтік бейімдеу реформасынан оқ бойы озық шыққан Еуропа елінің бірі. Мәселен, Норвегия үкіметі сотталғандарды қоғамға кіріктіру саясатының арқасында түрмеге қайта тоғытылатындар санын еселеп азайтқан. Ол үшін билік ең алдымен түзеу мекемелерінен босайтындардың тұрғылықты орнын, жұмысын, емін қарастырып, әлеуметтік қызметтерін жолға қойған. «Сотталғандар үшін түрмеде жүріп ертеңгі күнге бейімделе білу шаралары қамтылуы шарт. Бостандығынан айырылған азамат түрмедегі шектеулерге қарамастан, бостандыққа бейім өмір сүруі керек», — дейді Норвегияның Қазақстандағы елшісі Даг Малмер Халворсен. Оның айтуынша, бүгінгі күні Норвегияда түрмеден босап шыққандардың қайтадан сотталуы 20 % жетпейді. Жоба шеңберінде мемлекет тарапынан көрсетіліп жатқан сауықтыру қызметтері мен азаматтық қоғам мүмкіндіктерін одан әрі ұлғайту жоспарланады. Бұдан бөлек базалық зерттеулер жүзеге асып, соның арқасында ең алдымен сотталғандарға кімнің қаншалықты ауқымда жәрдем көрсетіп жатқандығы анықталады. «Бұған дейін де осы жобамен жапсарлас зерттеулер жүргізген болатынбыз. Соның қорытындысы бойынша сотталғандарға әлеуметтік бейімдеу көмектері теңдей жағдайда көрсетілмейтіні анықталып отыр. Оның үстіне зерттеулер сотталғандардың әлеуметтік бейімделуіне қатысты қарапайым шарттардың өзі орындалмай отырғанын көрсеткен. Мәселен, түрмеден босағандарды құжаттауда, олардың есепке тұруына, жұмысқа орналасуына байланысты мәселелер лайықты шешімін таппай келеді», — дейді Халықаралық түрме реформасы өкілдігінің басшысы С. Мектепбаева. Бұл ретте өкілдік директоры түрмеден босағандарды бейімдеуге қатысты жергілікті әкімдіктердің белсенділік танытпайтынын сынға алады. Айта кетерлігі, былтырдан бастап бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғандарды

элеуметтік бейімдеу қызметі әкімдіктерге берілген болатын. Елдің үш облысындағы осындай оңалту орталықтары бірден қызметін тоқтатыпты. Бас бостандығынан айыру жазасынан босатылып шыққандарды элеуметтік бейімдеуге жергілікті әкімдіктердің де, жергілікті орталық аппараттың да шамасы жеткілікті. Ал содан кейінгі кезеңде жергілікті жерлерде шағын гранттар арқылы бейімдеудің бірқатар түрлерін сынақтан өткізіп көруге талпыныстар жасалып жатыр. Солардың арасынан аса тиімді жүзеге асқаны бойынша ұсыныстар жасамақ. Жалпы, бұндай жұмыстар тікелей қылмыстық-атқару жүйесімен бірлесіп жүзеге асуы керек.

Халықаралық түрме реформасының мәліметіне сүйенсек, 2010 жылы қазақстандық пенитенциарлық мекемелерден 18898 адам босатылды. Ал 2011 жылы бас бостандығынан айыру орындарынан 15185 адам босап шыққан. Бұның өзі бас бостандығынан айыру орындарына қайта түсушілер саны алдағы уақытта арта түсетіндігін білдіреді. Бұл ретте сотталғандардың басым бөлігі өздерінің қоғамдағы орнын таба алмаушылықтан түрмелерге қайта оралатынын еске салады.

### **Резюме**

В научной статье рассмотрен зарубежный опыт ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

### **Resume**

In the scientific article foreign experience of a resotsializatsiya of the persons released from places of imprisonment is considered.

***Исаева С. Н., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук***

## **ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ СРЕДИ МОЛОДЫХ ВОДИТЕЛЕЙ**

Эффективность работы автомобильного транспорта и состояние аварийности во многом зависят от качества подготовки водительских кадров. Сегодня в Казахстане водительские удостоверения имеет более 4 млн. человек. Одной из главных причин аварийности является недостаточный уровень подготовки молодых водителей, по вине которых совершается значительное количество дорожно-транспортных происшествий. Водители-«первогодки» попадают в аварии по своей неопытности, а те, кто преодолел трехлетний рубеж водительского стажа, — из-за самоуверенности. Молодое поколение владельцев автомобилей проявляет все возрастающий интерес к конструкции, дизайну и характеристикам транспортных средств, находит все большее удовольствие в вождении.

Как одно из следствий этого — безопасность движения молодых водителей представляет одну из важнейших проблем во всех странах мира.

По данным зарубежных исследований, количество дорожно-транспортных происшествий, особенно аварий с тяжелыми последствиями, по вине водителей в возрасте от 18 до 24 лет значительно превышает средние статистические показатели. С учетом численности этой возрастной группы уровень риска, связанного с молодыми водителями, в 3 раза выше уровня риска в других возрастных группах. Анализ аварийности, проведенный зарубежными специалистами в разных странах, показывает, что молодые водители от 8 до 40 раз чаще подвергают себя опасности, чем другие участники дорожного движения. По сведениям более 20 стран-членов Европейской Экономической Комиссии ООН, доля водителей легковых автомобилей в возрасте от 21 до 24 лет, погибших в ДТП, в 2 раза превышает долю водителей в возрасте от 25 до 64 лет<sup>1</sup>.

Анализ мероприятий по выявлению психологических и социальных факторов предрасположенности молодых водителей к ДТП, предпринятых в Норвегии позволил определить несколько таких факторов, которые были объединены под названием «синдром молодых водителей». К их числу относятся: субъективное представление о своих способностях, излишняя самоуверенность, переоценка своих навыков вождения, стремление к самоутверждению, желание поразить других, поиск острых ощущений, влияние сверстников на поведение за рулем, вождение для удовольствия в вечернее и ночное время.

Эти факторы выражаются в рискованном вождении транспортного средства (езде на большой скорости, несоблюдении дистанции, быстрых ускорениях, резких маневрах).

Молодые водители чаще рискуют на дорогах, чем водители старшего возраста, и в силу неопытности на больших скоростях им сложнее найти правильный выход из опасных ситуаций. Степень вероятности ДТП, связанных с употреблением спиртных напитков, у молодых людей значительно выше, чем аналогичный показатель для лиц старшего возраста.

Одной из мер изменения ситуации является совершенствование подготовки водителей и введение системы поэтапной выдачи водительских удостоверений для начинающих водителей. В Германии, например, в 2005 г. появилась специальная федеральная программа «SAFE-NET PLUS» — «Дальнейшее распространение опыта безопасного вождения среди начинающих водителей». Она предусматривает добровольное вступление на новые курсы заканчивающих автошколу молодых водителей и выдачу им не постоянных, а временных («пробных») водительских удостоверений с установлением испытательного срока не менее года. Молодые водители продолжают обучение, посещая теоретические и практические занятия, а также семинары по повышению водительской квалификации, один из которых — зачетный. Регулярное и активное участие в «обычных» семинарах дает право на досрочное получение постоянного водительского удостоверения без сдачи зачета<sup>2</sup>.

Чтобы стимулировать процесс вступления в подобный клуб, «SAFE-NET PLUS» предоставляет его членам неплохие льготы. Так, вступивший получает право на выгодных условиях взять в аренду на год новый автомобиль в одном из автосалонов, который является участником программы. Успешная сдача зачетов на итоговом семинаре тоже поощряется: выпускник получает от фирмы «TOTAL» вознаграждение в виде чека на 250 евро. Но самое главное в новой программе — даже не материальная выгода для начинающего водителя, а достижение высокого уровня безопасности на дороге. Из «источника повышенной опасности» молодой водитель превращается в умелого, уверенного, а где необходимо, и в осторожного участника движения.

В определенной степени выбор мер, направленных на решение проблемы молодых водителей, обусловлен необходимостью поиска компромисса между потребностями безопасности и обеспечением их мобильности. Наиболее успешными способами уменьшения вероятности попадания молодых водителей в ДТП и снижения их последствий за рубежом признаны изменение минимального возраста, дающего право управлять транспортным средством, а также контроль за условиями, при которых молодые водители имеют право садиться за руль. В то же время различные страны по-разному подходят к проблеме выбора оптимального соотношения между требованиями безопасности и мобильности.

Минимальный возраст, дающий право получить водительское удостоверение, колеблется от 14 до 24 лет. Наиболее распространенной является практика предоставления молодежи прав по категории А (мотоцикл) с 18-летнего возраста (Бельгия, Дания, Греция, Испания, Италия, Португалия, Франция, Швеция, Нидерланды). В то же время разрешено управление всеми мотоциклами по достижении: в Германии и Швейцарии — 20 лет, в Латвии — 21 года, в Австралии — 24 лет, в Казахстане — 16 лет.

Как видно из приведенных данных, в целом во многих странах водительские удостоверения, дающие право управлять мотоциклом, могут выдаваться в более раннем возрасте, чем удостоверения на право управления легковым автомобилем. Однако мотоцикл — особенно опасный вид транспортных средств, т. к. обеспечивает меньшую степень защиты при аварии, и наиболее подверженный риску подгруппы молодежи — так называемых «трудных» подростков.

В связи с этим у многих зарубежных специалистов вызывает сомнение целесообразность предоставления права на управление мотоциклом раньше, чем на управление автомобилем.

В основном, в европейских странах молодым людям разрешено получать водительские удостоверения на право управления транспортными средствами категории «В» в 18 лет. При этом имеются возрастные ограничения на управление легковым автомобилем с прицепом: 19 лет в Испании, Финляндии, Чехии и Швеции; 21 год — в Латвии.

По категории транспортных средств «С» на европейском континенте возраст составляет 18 лет и более, в Швеции — 19 лет, Исландии — 20 лет, в Англии, Дании, Латвии, Португалии, Эстонии — 21 год.

В этой связи один из вариантов критерия установления возраста, по достижении которого допускается управление транспортными средствами, во Франции, например, состоит в использовании в качестве отправной точки установленного законом возраста, с которого разрешается употребление алкоголя.

Для уменьшения риска в первые годы управления транспортным средством во многих странах устанавливаются ограничения на использование транспортного средства в течение периодов различной продолжительности после получения удостоверения.

Известно, что высокая скорость движения транспортных средств является одним из главных факторов, увеличивающих как вероятность совершения ДТП, так и тяжесть их последствий. Исходя из этого в ряде стран законодательным путем введены предписания, устанавливающие для молодых водителей более низкие максимально допустимые пределы скорости. Так, в Болгарии в течение первых двух лет после получения удостоверения по категории «А» и «В» молодые водители не должны превышать скорость 50 км/ч на городских улицах, 70 км/ч — на международных дорогах.

Аналогичные ограничения скорости от 1 до 3 лет для молодых водителей применяются во многих странах мира (Испании, Италии, Латвии, Литве, Франции), а в Финляндии — дополнительно обязательно установление на транспортном средстве ограничительного знака до окончания установленного срока.

Кроме того, статистические данные многих стран свидетельствуют, что степень риска, которому подвергаются на дороге молодые водители (особенно юноши) является наиболее высокой в ночное время, так как это время суток обычно связано с увеселительными мероприятиями, сопряженными с большим риском, включая употребление алкогольных напитков и наркотических средств.

В целях снижения уровня аварийности среди молодых водителей в некоторых странах для них введен запрет на управление транспортными средствами в ночное время. Так, в Израиле, Новой Зеландии молодые водители не имеют право управлять автомобилями в период между 22 и 6 часами. Согласно законопроекту, в Израиле начинающему водителю, нарушившему правило об обязательном сроке езды с сопровождающим, грозит конфискация автомобиля (!) на срок 60 дней (по решению суда этот срок может быть продлен до 120 дней)<sup>3</sup>.

В США действует аналогичное ограничение, за исключением случаев, когда молодых людей в автомобиле сопровождает один из родителей. По мнению специалистов, такие законодательные нормы весьма эффективны.

Наряду с этим в США для лиц, не достигших 21 года, установлены более жесткие наказания за правонарушения (особенно за употребление алкоголя или наркотиков), чем для людей старшего возраста, так как молодым водителям свойствен агрессивный стиль вождения. И этот процесс усугубляется тем, что в настоящее время на телевидении и в художественных фильмах часто демонстрируются эффектные сцены агрессивного вождения, преследования на автомобилях, тем самым превозносится поведение, сопряженное с риском на дороге.

Общество далеко не всегда поддерживает различные ограничительные меры, предусмотренные для молодых водителей, и подсознательно поощряет небезопасный стиль поведения молодежи на дорогах.

Таким образом, за рубежом с учетом мнения общества пытаются решить проблему молодых водителей самыми различными путями. Некоторые государства полагаются на программы подготовки водителей или применяют жесткие санкции по отношению к нарушителям молодого возраста. В других странах вводятся системы поэтапной выдачи водительских удостоверений, устанавливаются различные ограничения на условия эксплуатации транспортного средства молодыми водителями.

Осознавая актуальность решения рассматриваемой проблемы и сравнивая требования нормативно-правовых документов, действующих в Казахстане, с международными рекомендациями, с точки зрения привлекательности и эффективности рекомендуем уполномоченному органу обеспечения безопасности дорожного движения совместно с заинтересованными органами и общественными объединениями проанализировать опыт зарубежных стран по организации подготовки, выдачи водительских удостоверений с выработкой соответствующих приемлемых направлений, повышающих уровень безопасности дорожного движения на дорогах Казахстана.

<sup>1</sup> [http://www.UN\\_GA\\_resolution-64-255-en.pdf](http://www.UN_GA_resolution-64-255-en.pdf)

<sup>2</sup> <http://www.budgetrf.ru/Publications/mag>

<sup>3</sup> <http://www.autogid.co.il/wp/>

## Түйін

Аталмыш мақалда жас жүргізушілер арасында жол қауіпсіздігін арттыру бойынша негізгі шаралары қарастырылған.

## Resume

In the given article are investigated the main actions of increasing safety on the road among young drivers on the example of some foreign countries.

**М. А. Қызылов, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының оқу ісі жөніндегі орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты, профессор**

### ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ БОЙЫНША ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Ішкі істер органдары (бұдан әрі — ІІО) құқық бұзушылықтың (қылмыс пен әкімшілік құқық бұзушылықты) алдын алу жөніндегі өздерінің қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, халықаралық келісім-шарттарына, заңдарына және конституциялық заңдарына, Президент Жарлықтары мен өкімдеріне, Үкімет қаулылары, ішкі істер министрлігінің және өзге де субъектілерінің нормативтік құқықтық актілеріне сәйкес жүргізеді.

Өздерінің күнделікті жұмысында ІІО сөзсіз басшылыққа алуға тиісті құқық бұзушылықты жасауға жол бермеуге бағытталған құқық қорғаудың алдын алу қызметінің жалпы қағидаттары мен негіздері Қазақстан Республикасы қол қойған халықаралық актілер мен келісім-шарттардан орын алған. Оларға әсіресе мыналарды жатқызуға болады:

- БҰҰ Бас Ассамблеясының 1948 жылғы 10 желтоқсанда 217 А қарарымен қабылданған және жария етілген Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы;
- «Қазақстан Республикасының Терроризмді қаржыландыруға қарсы күрес туралы халықаралық конвенцияға қосылуы туралы» Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 2 қазандағы Заңы;
- «Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 мамырдағы Заңы;
- «Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 маусымдағы Заңы т. б.

Ішкі істер органдарының құқық бұзушылықтың алдын алуды ескертуді реттеуші негізгі ережелер Қазақстан Республикасының Конституциясында жазылған. Мысалы, азаматтарды мемлекет қорғауға міндетті, өмірі, денсаулығы, ар-ожданы, абыройы, меншігі, құқықтары мен заңды мүдделеріне қатысты құқықтық негіздер Қазақстан Республикасы Конституциясының 22, 25, 26, 29-баптарынан орын алған. Мысалы, Қазақстан Республикасы Конституциясының 22-бабында «Ар-ождан бостандығы құқығын жүзеге асыру жалпы адамдық және азаматтық құқықтар мен мемлекет алдындағы міндеттерге байланысты болмауға немесе оларды шектемеуге тиіс», делінсе, ал 25-бабында «Тұрғын үйге қол сұғылмайды. Соттың шешімінсіз тұрғын үйден айыруға жол берілмейді. Тұрғын үйге басып кіруге, оны тексеруге және тінтуге заңмен белгіленген реттер мен тәртіп бойынша ғана жол беріледі» делінген, 26-бабында «Соттың шешімінсіз ешкімді де өз мүлкінен айыруға болмайды. Заңмен көзделген ерекше жағдайларда мемлекет мұқтажы үшін мүліктен күштеп айыру оның құны тең бағамен өтелген кезде жүргізілуі мүмкін», ал 39-бабында «Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатына қажетті шамада ғана және тек заңмен шектелуі мүмкін» екендігі айтылған.

Құқық бұзушылықтың алдын алу саласындағы ІІО құзыретін реттеуге және анықтауға тікелей бағытталған қолданыстағы заңдық күші бар актілер бар, оларға Қазақстан Республикасының мынадай заңдары жатады:

- Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 2-бабы (қылмыстардың алдын алу);
- Қазақстан Республикасы ҚІЖК-дегі 117-бабының 3-тармағы (қылмыс жасауға ықпал етуші мән-жайлар да қылмыстық іс бойынша анықтауға жатады), ал 204-бабына сәйкес, құқық қорғау органдарының анықтама, алдын-ала тергеу жүргізген органы (лауазымды адамдары) әрбір қылмыстық іс бойынша қылмыстың жасалуына мүмкіндік туғызатын жағдайларды жою үшін талап қою міндеттері белгіленген;
- Қазақстан Республикасы ӘҚБК-дегі 7-бабының 1-тармақшасы (әкімшілік құқық бұзушылықтан қорғау, сондай-ақ олардың жасалуының алдын алу) және әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс

бойынша дәлелденуге тиіс мән-жайлардың қатарына, әкімшілік құқық бұзушылық жасауға ықпал еткен себептер мен жағдайлар жатқызылған (605-бабы) және тиісті ұйымға және лауазымды адамдарға оларды жою жөнінде шаралар қолдану туралы ұсыныс енгізу (654-бап), сонымен қатар, құқық қорғау органы (лауазымды адамдарының) Қазақстан Республикасы ӘҚБК-нің 365-бабына сәйкес «Ұйым басшысының және басқа лауазымды адамдардың қылмысқа немесе әкімшілік құқық бұзушылық жасауға итермелейтін себептер мен жағдайларды жою жөнінде қолданылған шаралар туралы хабарламауы, сол сияқты шаралар қолданбауы істі қараған органдардың (лауазымды адамдардың) ұсыныстары бойынша» әкімшілік жауаптылық белгіленген;

- «Жедел-іздістіру қызметі туралы» 1994 жылғы 15 қыркүйектегі;
- «Қазақстан Республикасының Ішкі істер органдары туралы» 1995 жылғы 21 желтоқсандағы;
- «Алкоголизмге, нашакорлық пен уытқұмарлық дертіне шалдыққан ауруларды еріксіз емдеу туралы» 1995 жылғы 7 сәуірдегі;
- «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарды әкімшілік қадағалау туралы» 1996 жылғы 15 шілдедегі;
- «Жекелеген қару түрлерінің айналымына мемлекеттік бақылау жасау туралы» 1998 жылғы 30 желтоқсандағы;
- «Жол жүрісі қауіпсіздігі туралы» 1996 жылғы 15 шілдедегі;
- «Терроризмге қарсы күрес туралы» 1999 жылғы 13 шілдедегі;
- «Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың профилактикасы мен балалардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алу туралы» 2004 жылғы 9 шілдедегі;
- «Қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге азаматтардың қатысуы туралы» 2004 жылғы 9 шілдедегі;
- «Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы туралы» 2009 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының заңдары және т. б.

Аталған құжаттарда ПО-ның қылмыс пен әкімшілік құқық бұзушылықтың алдын алу саласындағы, алдын алу шараларының объектілері мен субъектілері аталған, өзара әрекеттестік тәртібі анықталған, ішкі істер органдарымен жүзеге асырылатын міндеттері, қызметтері мен шаралары реттелініп бекітілген.

Қоғамдық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікке қатер төндіретін құқық бұзушылықты ескертуге айтарлықтай криминологиялық қызметті әкімшілік-құқықтық құралдар орындайды. Ұсақ бұзақылық, бөтен біреудің мүлкін ұсақ-түйектеп ұрлау, қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге қатысатын адамның заңды талабына бағынбау, қоғамдық орындарда алкогольдік ішімдіктерді ішу немесе қоғамдық орындарға адамның қадір-қасиетіне әрі қоғамдық имандылыққа нұқсан келтіретіндей мас күйінде келу, қару айналымы ережесін бұзу мен басқа да әкімшілік құқық бұзушылықтар үшін әкімшілік мәжбүрлеу шараларының қолдану фактісінің өзі де қылмыстың әралуан түрлерін ескертуде тікелей маңызға ие болып отыр. Сонымен қатар әкімшілік-құқықтық санкцияларды қолданудың ескертулік тиімділігі құқық бұзушының санасына және нақты бір қылмыстық жағдайларға әсер етумен, іс жүзінде қоғамға жат іс-әрекеттің жалғасуына және оның қылмысқа айналып өсуіне мүмкіндік бермейтін жағдай жасаумен қамтамасыз етіледі.

Әсіресе анықтаушы мен тергеуші өз функцияларын жүзеге асыру кезіндегі ескерту шараларын заңдық негіздеу үшін қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу құқықтарының бірқатар нормалары айтарлықтай мәнге ие екенін атауға болады. Қылмыстық заңнамалардың сақтандыратын рөліне және қылмыстық сот ісін жүргізудің ескертулік міндеттеріне бармай-ақ, жалпы алғанда сотталғандар үшін қылмыстық заң нормаларымен жазалау жүйесін, оларды тағайындаудың, жазадан босатудың тәртіптері мен шарттарын реттейтін белгілі бір құқықтық режим белгіленетіні анық. Аталған санаттағы адамдармен алдын алу жұмыстарын жүргізудің заңдық негіздемелерін құратын осы режимнің маңызды элементтері олардың мінез-құлқы мен міндеттерін құқықтық шектеудің; құқық қорғау органдары мен қоғамдық ұйымдар тарапынан оларға қарау, бақылау және қадағалу жүргізудің белгіленген арнаулы ережесі болып табылады.

Қылмыстық жазалауға ұшыраған адамдарға қатысты жеке алдын алу шараларының заңдық негіздемесі үшін маңызды мәнге соттылықтың қылмыстық-құқықтық институты ие болады. Өйткені ол жеке адамның белгілі бір іс-әрекеттеріне немесе қызмет түрлерін атқаруға, нақты жағдайда да, сонымен қатар келешекте белгілі құқықтары мен бостандықтарын іске асыруға кедергілік шара екенін анық байқатады.

Қылмыстылықты ескерту барысын құқықтық жағынан қамтамасыз етуге, сонымен қатар басқа да көптеген қылмыстық-құқықтық нормалармен жүзеге асырылады. Бұл нормалардың алдын алу жолындағы әсерлілігі бір жағынан, ең алдымен азаматтардың құқықтық сана-сезіміне ықпал етуге негізделсе,

екінші жағынан аталған нормалар ескерту қызметінің субъектісі ретіндегі ПО қарауына қылмыстық факторларына ықпал етудің тиісті құқықтық құралдарын бере отырып, тікелей қылмыстылықты Ескертудің нақтылы шараларын реттейді. Бұл, мысалы, мас күйінде жасаған қылмысы үшін, қажетті қорғануға байланысты жауаптылыққа тарту туралы, қылмыс жасаудан өз еркімен бас тарту, кәмелетке толғандарға қатысты мәжбүрлеу шараларын қолдану туралы қылмыстық заң ережелері.

Қылмысты ескертуді құқықтық реттеу үшін қылмыстық жауаптылықтан босату мен мән-жайлардың өзгеруіне байланысты адамды әкімшілік жауаптылыққа тарта отырып, қылмыстық істі тоқтату негіздемелері мен тәртібі реттелетін қылмыс және қылмыстық іс жүргізудің сол нормалары зор маңызға ие болады. Осындай жағдайдың бәрінде қабылданған процессуалдық шешімдер тиісті адамдарға қатысты алдын алу сипатындағы шараларды жүзеге асыру үшін жағдай жасайды.

Қылмысты ескерту қылмыстық-атқару нормаларымен реттелетін жазалардың бүкіл барысына іске асуына жағдай туғызады.

Заңнамалық актілерімен бірге қылмыс пен құқық бұзушылықтың алдын алуды құқықтық қамтамасыз ету Қазақстан Республикасы Үкіметінің және атқарушы билік субъектілері органдарының қаулылары мен өкімдерінде қарастырылады. Солар арқылы лауазымды адамдар мен мемлекеттік ұйымдардың өкілеттігі анықталады, азаматтар үшін міндетті ұйғарымдар белгіленеді, алдын алу шараларын және алдын алу сипатындағы әрекеттерді қамтамасыз ететін шаралар жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі тиісті заңдар мен үкімет қаулыларының негізінде және оларды орындау барысында құқық бұзушылықты ескерту жөніндегі ішкі істер органдары түрлі буындарының міндеттері нақтыланатын ведомстволық нормативтік актілер шығарады, алдын алу жұмыстарының нормалары мен әдістері белгіленеді. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің тиісті алқа шешімдерінде, бұйрықтарымен және басқа да нормативтік актілерінде ескерту қызметінің тиімділігіне, нәтижелеріне баға беріледі, оның басым бағыттары белгіленеді, кемшіліктері мен олқылықтары ашылып, оларды жоюдың жолдары анықталады.

Қылмыс пен құқық бұзушылықтың алдын алудың құқықтық реттеуші жүйесіне басқа да министрліктер мен ведомстволардың бағыттары бойынша шығарылатын нормалар кіреді. Мысалы, денсаулық сақтау органдары алкогольизм, нашақорлық пен уытқұмарлық азаматтардың денсаулығына, еліміздің тектілік қорына залал келтіретін және қылмыстың өсуіне себепші болатын дерттерге қарсы, ПО өзара әрекеттесу тәртібін реттейтін нормативтік актілер шығарады. Құқық бұзушылықты ескертуге қатысты ведомстволық нормативтік актілер өзінің заңдық табиғатына қарай әкімшілік құқықтың дереккөздеріне жататынын естен шығармаған жөн.

Алдын алу қызметінің сипаты құқық бұзушылықты ескертуге тікелей бағытталған құқық салаларының нормаларын қолданумен ғана көріністік сипатқа ие емес. Мәселен, еңбек заңнамаларында (Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 50-бабы) жұмыста алкогольдік, нашақорлық, уытқұмарлық масаңдық (соларға ұқсас) жағдайында болған немесе жұмыс күні ішінде осындай масаңдық туғызатын заттарды пайдаланған; еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау ережелері бойынша емтихан тапсырмаған; жұмыс беруші берген жеке және (немесе) ұжымдық қорғану құралдарын пайдаланбаған; Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес міндетті болып табылатын болса, медициналық тексеруден не ауысым алдындағы медициналық куәландырудан өтпеген; егер оның іс-әрекеттері немесе әрекетсіздігі авариялық ахуал туғызуға, еңбекті қорғау, өрт қауіпсіздігі ережелерінің не көліктегі қозғалыс қауіпсіздігінің бұзылуына әкеп соғуы мүмкін болса, қызметкерді жұмыстан шеттетуге құқықтық негіздер қарастырылған. Еңбек құқығымен қарастырылған санкцияларды қолдану аталғандарды одан гөрі құқыққа қарсы және қауіпті құқық бұзушылық жасаудан тежеп қалып, тікелей тәрбиелік-профилактикалық ықпал етеді.

Отбасы құқығы нормаларынан құқық бұзушылықты ескерту үшін ерекше мәні бар, мысал ретінде ата-аналық құқығынан айыру шарасын келтіруге болады, егер ата-ана міндеттерін орындаудан, оның ішінде алимент төлеуден қасақана жалтаратын болса; өз баласын перзентханадан (бөлімшесінен) не өзге де балаларды тәрбиелеу, емдеу немесе басқа да мекемелерден алудан дәлелді себептерсіз бас тартса; өздерінің ата-ана құқықтарын пайдаланып қиянат жасаса; балаларға қатыгездік көрсетсе, оның ішінде олардың денесіне немесе психикасына зорлық-зомбылық жасаса, олардың жыныстық пәктігіне қастандық жасаса; заңдарда белгіленген тәртіппен маскүнемдікпен, нашақорлықпен және уытқұмарлықпен ауырады деп танылған болса, жоғарыда аталған шаралар қолданылады. Бұл жағдайда отбасы құқығының нормалары, отбасында жағымсыз өнегенің қалыптасуына жағдай туғызатын қылмыстық мән-жайларды жоюға бағытталады.

Қылмысты ескертуде белгілі бір рөлді сондай-ақ, мәселелердің жарамсыздығы туралы азаматтық-құқықтық нормалар атқаруы мүмкін.

Тиісті жағдайларда құқық бұзушылықты ескерту үшін азаматтық іс жүргізу нормалары маңызға ие болады, мысалы, неке бұзу, алимент өндіріп алу, еңбек дауларын қара мен азаматтық талап арызды қарау тәртібін реттейтін нормаларды алуға болады. Ең соңында, құқық бұзушылықтың алдын алуды құқықтық реттеу жергілікті мемлекеттік басқару органдарымен шығарылатын ережелер, шешімдерімен жүзеге асырылады.

Сөйтіп, ішкі істер органдарының алдын алу қызметі жалпы алғанда осы уақытқа дейін жүйелі болмаса да, заңдық негіздемелерге жеткілікті екенін байқауға болады. Дегенімен, Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауында «Құқық қорғау және сот жүйесі қазақстандықтардың құқықтарының әділ де тиімді қорғалуын, ... қамтамасыз етуге тиіс. Бұл саладағы басым бағыт — жазалаушы іс-әрекет емес, құқық бұзушылықтарды абайлату мен олардың алдын алу болуға тиіс»<sup>1</sup> деп басымдықты айқындауы негізінде, елімізде «Құқық бұзушылық профилактикасы туралы» Қазақстан Республикасының 2010 жылғы 29 сәуірде Заңы қабылданды.

Бұл заң Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының, ұйымдарының және азаматтарының құқық бұзушылық профилактикасы жөніндегі қызметінің құқықтық, экономикалық, әлеуметтік және ұйымдастырушылық негіздерін айқындайды.

Өкінішке орай, осы уақытқа дейін бейіндік пәндердің барлығының тақырыптарында қаралып отырған бағыт бойынша тәжірибелік бағыттылық айқын байқалмаған болатын, құқық бұзушылықтарды ескертуге, болдырмауға, жолын кесуге және ашуға ерте профилактикалық жұмыс бағытталған болуы керек, оған үйрету білім беру ұйымдарының еншісінде. Өртүрлі салалардағы құқық бұзушылықтардың бір-бірімен байланысы қаншалықты ертерек үзілсе, соншалықты алдын-алу тиімді болатынын атауға болады.

Ішкі істер органдарының қылмыс пен құқық бұзушылықты ескертудегі алдыңғы қатарлы рөлін ескере отырып, осындай қызметті нақтылы реттеу мақсатында заңгер-ғалымдар мен тәжірибелік қызметкерлер аталған заңның жүзеге асуына қатысты тәжірибеде қолдануға, ғылыми негізделген ұсынымдар дайындау қажеттілігі айқын. Сонымен қатар, «Құқық бұзушылық профилактикасы туралы» Заңының 7-бабының 10-тармақшасында ішкі істер органдарының қызметкерлері үшін құқық бұзушылық профилактикасы мәселелері бойынша арнаулы оқу курстарын ұйымдастыруды қамтамасыз ету үшін ПО құзыреті белгіленген. Оның іске асырылуын қамтамасыз ету тұрғысында Академияның күндізгі және сырттай оқыту факультеттерінің тыңдаушылары үшін 5B030300-Құқық қорғау қызметі мамандығы бойынша «ПО құқық бұзушылықтың алдын алуы» атты кафедра аралық арнаулы курсы енгізілген. Бұл бағытта қазіргі таңда кафедралар қажетті ғылыми негізделген оқу, оқу-әдістемелік материалдарын өңдеп дайындауда.

Бұл арнаулы курстың түпкі мақсаты келешекте жоғарыда аталған нормативтік құқықтық актілердің ерекшеліктерін ескеріп, ПО алдын алу қызметтерін нақты ұйымдастыруға және кәсіби тұрғыдан жүзеге асыруға қажетті кешенді теориялық білім, шеберлік және дағдыны қалыптастыруға бағытталатын болады.

Бүгінгі таңда құқық бұзушылықтың алдын алуына мемлекет тарапынан аса маңызды көңіл бөлінуін, оның ішінде ол қызметті іске асырушы ПО айрықша рөлін ескере отырып, болашақ құқық қорғау қызметі мамандарын: әкімшілік құқық бұзушылық және қылмысты ескертудің маңыздылығы мен мазмұны, осы жұмыста қолданылатын әдістер мен тәсілдер, олардың рәсімделуіне, әкімшілік құқық бұзушылық және қылмысты ескертудің негізгі ғылыми тұжырымдамаларын және ескертушілік қызметтің ыңғайлы жақтары туралы біліммен қамтамасыз ету қажет. Болашақ ПО қызметкерінде алдын алу қызметі ақпараттық қамтамасыз етуге қажетті, қалыптасатын криминогендік жағдайды жан-жақты және терең талдауға, ғылыми негізде алдын алу бағытта қажетті басқарушылық шешімдерді дайындауға, орындалуын ұйымдастыруға және жұмыс тиімділігін бағалауға қажетті шеберлік пен дағдыны қалыптастыру аса маңызды болып саналады.

<sup>1</sup> «Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру — мемлекеттік саясаттың басты мақсаты» атты Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Парламент палаталарының бірлескен отырысында Қазақстан халқына Жолдауы, Астана қ., 2008 жылғы 7 ақпан // Егемен Қазақстан. 2008. 7 ақпан.

## Резюме

В данной статье рассмотрены правовые основы деятельности органов внутренних дел по профилактике (предупреждению) правонарушений.

## Resume

In this article legal frameworks of activity of organs of internal affairs are considered on профилактике (to warning) offences.

**М. А. Қызылов, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының оқу ісі жөніндегі орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты, профессор**

## ЖЕТІК МАМАН — ҚОҒАМ ҚАЖЕТТІЛІГІ

Жоғары оқу орнындағы оқытушылық қызмет — шығармашылықты қажет ететін ең бір күрделі кәсіптердің бірі. Тыңдаушыларды тиімді оқыту мен тәрбиелеуді тек қана ой-өрісі кең, білім беру қызметінің әдістемесін жетік меңгерген, қазіргі заманғы ғылыми деректерден мол мағұлматы бар әрі жоғары мектептің педагогикасы мен психологиясының қатпарлы мәселелерін терең және жан-жақты білетін педагог қана жүзеге асыра алады.

Ғаламторға жүгінсек, үстіміздегі ғасырдың соңғы он жылдығында жүргізілген зерттеулер нәтижесі жоғарғы мектептің педагогикасы бойынша оқу үдерісіне 74 пайызға дейін педагогикалық тәжірибесі жоқ мамандардың тартылғандығын айғақтап отыр. Ал біз қызмет ететін Қарағанды академиясында профессорлық-оқытушылық құрамының 30,9 %-ның ғана педагогикалық білімдері бар екен. Олардың дені, негізінен, тілдік дайындық, әскери дайындық, денешынықтыру, жалпы білім беру секілді педагог мамандығын бітірген кафедралардың оқытушылары.

Осы орайда, профессорлық-оқытушылық құрамның көпшілігінің педагогикалық білімі болмауы әрі пәнді оқыту әдістемесін жете меңгермеуі себепті, өздерінің оқытушылық әлеуетін толыққанды шығармашылық деңгейде жүзеге асырмайды.

Оқытушылардың қайсыбірі ғана педагогикалық қызметтің қыр-сырын жете меңгеріп, оқу үрдісінің дидактикалық міндеттерін сапалы жүзеге асырып, білім алушыларға кәсіптік тәрбие беру жақтарын толықтай қамту үстінде. Ал көпшілігі біз қажет етер деңгейде емес. Бұл бағытта қандай мәселелер бар?

Әлі күнге дейін ІІМ-нің білім беру ұйымдарында профессорлық-оқытушылық құрамның біліктілігін арттыратын және оларды қайта даярлайтын Оқу орталықтары жоқ. Бұған Қазақстан Республикасы Президентінің 2010 жылғы 07 желтоқсандағы №1118 Жарлығымен бекітілген «Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының» 3-тарауындағы «Жоғары оқу орындарын кадрлармен қамтамасыз етуде кері үрдіс орын алған: профессорлық-оқытушылық құрамын жүйелі даярлау жоқ, қоса жұмыс атқару кеңінен таралған»; «педагогтердің басым бөлігі даярлықтарының төмен деңгейі; педагог кадрлардың өздігінен білім алуға және кәсіби өсуіне ұмтылысының жеткіліксіздігі; электрондық оқыту жүйесін қолдану төмен» дейтін дәйектер нақты дәлел бола алды.

Биыл Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы басшылығының бастамасымен, бұл бағытта қордаланып қалған мәселелерді шешудің бір жолы ретінде ІІМ білім беру ұйымдарының профессорлық-оқытушылық құрамының «Пәндерді оқытудың әдістемесі» тақырыбында біліктіліктерін арттыру курстары алғаш рет ұйымдастырылып өткізілді.

ІІМ-нің білім беру ұйымдарына оқытушылық қызметке әр салалардан келгендерді немесе ғылыми қызметіне байланысты өздерін ұтымды көрсете алғандарды оқытушылық қызметке алу тәжірибесі әлі күнге дейін сақталып, жалғасын тауып келеді.

Әсіресе бұл келіссіз жағдаят заңдық білім беретін оқу орындарында кеңінен етек алуда. Заң саласындағы білім беру қызметін жүзеге асыратын ІІМ білім беру ұйымдарына құқықтық пәндер оқытушыларының негізгі құрамы — адъюнктура, аспирантура және ғылыми-педагогикалық магистратураны бітірушілер немесе құқық қорғау саласында қызмет істегендер.

Қазіргі уақытта ІІМ білім беру ұйымдарының оқытушысы қызметін таңдаудың басты өлшемі — ішкі істер органдарында істеген мол тәжірибесі не заң саласындағы ғылыми жетістіктері болып отыр. Олардың педагогикалық мүмкіндіктері, соның ішінде әдістемелік шеберліктері мен дағдылары есепке алынбауда. Жуанның жіңішкелер, жіңішкенің үзілер тұсы осында жатыр. Заңгер мамандардың педагогикалық жұмысқа икемі бар, аудиториямен тіл табыса алатын, белгілі бір икемі болуы мүмкін-ақ. Алайда, тәжірибе көрсететіндей, әу басында-ақ ұстаздық шеберліктің негізі салынбағандықтан, сабақ

беру сапасы өте төмен. Ал бұл сайып келгенде, оқытушы мен білім алушының білім алу деңгейін төмендетеді.

Осының нәтижесінде оқытушы мен білім алушылардың оқытылатын пәнге деген енжарлығын туғызады. Оған тағы бір дәлел келтіре кетелік. Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасында «Көптеген жұмыс берушілер жоғары оқу орындары оқытып шығаратын мамандар сапасына қанағаттанбайды. Білім беру бағдарламалары жұмыс берушілердің күткен нәтижелеріне жауап бермейді және экономика талаптарына сәйкес келмейді» деп таяға таңба салғандай анық айтылған.

Әлі күнге дейін ПМ білім беру ұйымдарында, өз қажеттіліктері үшін педагогикалық кадрларды дайындаудың және осы аядағы мамандардың кәсіби жарамдылықтарын жетілдірудің ведомстволық жүйесі жоқ. Осы кемшін тұсты ашық айтқан абзал.

Сонымен қатар, білім беру ұйымдарында құқықтық пәндер әдістемесінің теориясымен ешбір заңгер-оқытушы арнайы айналыспайды. Заң пәндері бойынша курстар үшін жекелеген оқулықтар мен оқу құралдарындағы үзік-үзік ұсынымдармен, құқықтық пәндерді оқытудың мәселелері бойынша жекелеген мақалалармен ғана тұйықталып жүрміз. Міне, жоғары мектептегі заңдық пәндерді оқытудың әдістемесінің жағдайы осындай, көңіл көншітерліктей емес.

Асылы, құқықтық пәндерді оқыту тәжірибесінде педагогикалық жадағай экспромттарды азайтып, оқу сабақтарын алдын ала жүйелі жоспарлап, соның арқасында оқу үдерісіндегі оқыту сабақтарында жоғары нәтижеге жеткізу — құқықтық пәндерді оқыту әдістемесінің ең маңызды бағыты болып табылады.

ПМ білім беру ұйымдары жүйесінде заңгерлік білім басты орын алады. Сондықтан құқықтық пәндер оқытушыларының білімділігі, оқу үдерісін ұйымдастыру деңгейі үшін жауапкершілігі, әдістемелік білімдарлығы, болашақ құқық қорғау қызметкерінің теориялық дайындығы, тәжірибелік шеберлігі, дағдысы мен құзыреттілігі және бәсекеге қабілетті маман ретіндегі сапалық дайындық деңгейі жоғары болуы керектігін ұмытпаған жөн.

Құқықтық мәдениеттілікке, кәсіби құзыреттілікке, жоғары моральдық-адамгершіліктік қасиеттерге бай кәсіби мамандарсыз қоғамда құқықтық тәртіпті орнықтыру, қылмыстық қол сұғушылықтан әрбір азаматтың, қоғамның, мемлекеттің құқықтары мен мүдделерін қорғау еш мүмкін емес.

Президентіміз Н. Ә. Назарбаев 2012 жылдың 27 қаңтарында «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан халқына арнаған кезекті Жолдауында келтірілген «Қазақстанда адами капиталдың сапалы өсуі» атты жетінші бағыты нақты біздерге арналған. Атап айтсақ, оқыту үдерісіне қазіргі заманғы әдістемелер мен технологияларды енгізу, біліктілікті бекітудің тәуелсіз жүйесін құру, педагогтар құрамының сапасын арттыру әрі оқытушыларының біліктілігін арттыруға талаптарды күшейту, әр өңірде педагогтардың біліктілігін арттыратын интеграцияланған орталықтар, біліктілікті бекітудің тәуелсіз жүйесін құру, оқыту үдерісінің тәрбиелік құрамасын күшейту (патриотизм, мораль мен парасаттылық нормалары, ұлтаралық келісім мен толеранттық, тәннің де, жанның да дамуы) заңға мойынұсынушылыққа баулуда нақты тапсырмалар жүктелген.

Жолдауда белгілеген міндеттер үдесінен көрініп, қоғамға және мемлекетке адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, қоғам мен мемлекеттің мүдделерін қорғауға бағдар ұстануды және патриоттық бағыттағы жаңа сипаттағы заңгерлік кадрларды дайындауды мақсат тұтқымыз келеді. Осы тұрғыдан алғанда, жоғарыда көтерілген мәселелерді шешуге бағытталған шаралар ұйымдастырып, ПМ-нің білім беру ұйымдарында профессорлық-оқытушылық құрамның біліктілігін арттыратын және оларды қайта даярлайтын Оқу орталығын құру — заң саласы зәрудей қажет етіп отырған, бүгінгі күннің талабы демекпіз.

### Резюме

В данной статье рассматривается проблемы повышения педагогического мастерства сотрудников высших учебных заведений.

### Resume

In this article examined about a necessity to society of skilled specialist.

**Карымсаков Р. Ш., профессор кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК  
им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;  
Аянбаев Е. С., магистрант**

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА РАСКРЫТИЯ КРАЖ АВТОТРАНСПОРТА ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ КРИМИНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ**

Предварительная оценка существующей системы организации и тактики оперативно-розыскной деятельности подразделений криминальной полиции по раскрытию краж автотранспорта показывает, что она имеет существенные недостатки, остро нуждается в совершенствовании, применении новых подходов к решению указанной проблемы.

Вероятность раскрытия такого преступления, возможность и целесообразность применения тех или иных оперативно-розыскных мероприятий, сил, средств, методов для установления и обнаружения преступников определяются характером оперативно-тактической ситуации.

При раскрытии краж автотранспорта возникают следующие оперативно-тактические ситуации:

1. Совершенно хищение транспортного средства, данные о подозреваемых и месте нахождения похищенного отсутствуют.
2. Совершенно хищение транспортного средства, имеются данные о подозреваемых и (или) месте нахождения похищенного автомобиля.
3. Обнаружено разыскиваемое, ранее похищенное транспортное средство, информация о преступниках и об обстоятельствах хищения отсутствует.
4. Задержаны лица (лицо), пытающиеся угнать или похитить автотранспорт.
5. Задержаны лица (лицо) на находящемся в розыске автомобиле, обстоятельства хищения последнего неизвестны.
6. Обнаружено место хранения (переделки) похищенного транспортного средства.
7. Имеется оперативная информация о приготовлении лиц к краже автотранспорта.
8. Обнаружено (задержано) транспортное средство с признаками подделки, изменения номеров агрегатов и (или) документов (свидетельства о регистрации, паспорта транспортного средства и др.).
9. Имеется информация о готовящемся возврате похищенного автомобиля потерпевшему за вознаграждение.

Данный перечень, разумеется, не является исчерпывающим, т. к. раскрытие краж автотранспорта — процесс сложный, многоплановый. Наличие конкретной оперативно-тактической ситуации не исключает ее переход в другие, указанные выше. Следует также отметить, что не все приведенные оперативно-тактические ситуации встречаются одинаково часто. Так, ситуации № 2, 4, 7 возникают крайне редко. Чаще всего на первоначальном этапе раскрытия конкретной кражи автотранспорта имеет место оперативно-тактическая ситуация № 1, поэтому ниже ей будет уделено особое внимание.

Специфика краж автотранспорта заключается также в том, что такие преступления могут быть раскрыты лишь с обязательным использованием сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. Немаловажное значение при этом имеют оперативно-розыскные мероприятия.

Все перечисленные в ст. 11 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» ОРМ, без исключения, используются подразделениями криминальной полиции для раскрытия краж автотранспорта. Но, как показывают материалы Комитета криминальной полиции МВД РК, особенно эффективными оперативно-розыскными мероприятиями в раскрытии краж автотранспорта являются следующие: внедрение; оперативное проникновение, т. е. обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; наблюдение; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативный закуп<sup>1</sup>.

Кроме того, оперативными работниками проводятся и иные оперативно-розыскные действия, выработанные многолетней практикой и не предусмотренные названным Законом, в том числе преследование, засада и заслон. Этот перечень на практике не является исчерпывающим, т. к. вид и тактика применения конкретного ОРМ (комплекса ОРМ) обуславливается в первую очередь конкретной ситуацией с учетом места и времени ее возникновения, динамики развития, состава субъектов, а также других обстоятельств, исчерпывающий перечень которых дать вряд ли возможно.

Процесс раскрытия исследуемого вида преступлений зависит от эффективного применения тактических мер. Существует прямая зависимость между своевременностью принятия мер в связи с обнаружением признаков преступлений и быстрым, полным их раскрытием. Этот тезис целиком и полностью

распространяется на раскрытие краж автотранспорта. Первоначальный этап раскрытия рассматриваемых преступлений начинается с получения сообщения о происшествии. На его протяжении осуществляются неотложные оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия, направленные на быстрое установление обстоятельств дела, выявление и задержание виновных<sup>2</sup>.

На этом этапе должны использоваться все силы, средства, методы, с помощью которых обеспечивается сбор и дальнейшее поступление информации, конкретизирующей розыскные действия, включая обнаружение похищенных автомобилей и лиц, к ним причастных, по «горячим следам». Это в свою очередь влияет на качество планирования и отработку оперативно-розыскных версий<sup>3</sup>.

Оперативно-розыскные мероприятия по раскрытию краж и угонов автотранспорта следует делить на три группы: первоначальные оперативно-розыскные мероприятия по установлению лиц, совершивших эти преступления (на месте совершения преступления, по «горячим следам»); дальнейшие (последующие) оперативно-розыскные мероприятия по установлению указанных лиц; оперативно-розыскные мероприятия по обнаружению серийных автомотокраж и угонов в период их совершения, пресечению преступлений и задержанию подозреваемых с поличным на месте происшествия<sup>4</sup>.

Основными задачами первоначального этапа раскрытия краж автотранспорта являются:

- поиск и фиксация полной информации о событии преступления (место, время, способ неправомерного изъятия автотранспорта, предполагаемые направления движения преступников, приметы автомобиля) и причастных к нему лиц (наиболее достоверные сведения о потерпевшем, свидетелях и очевидцах, подозреваемых);
- проведение на основе выясненных обстоятельств оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление и задержание преступников по «горячим следам», осуществление других неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- создание объективных криминалистических и оперативно-розыскных предпосылок для дальнейшей успешной работы по установлению виновных в совершении преступления лиц, изъятию похищенного автотранспорта.

Вне зависимости от того, где и кому из должностных лиц органа внутренних дел поступила информация о хищении автотранспорта, подлежат выяснению следующие обстоятельства:

- кто и откуда сообщил о преступном факте;
- место, время, обстоятельства происшествия;
- подробные данные о личности потерпевшего;
- приметы похищенного транспортного средства, подозреваемых.

Уточнение вышеназванных данных позволяет принять необходимые организационные меры по:

- ориентированию служб, нарядов, подразделений органов внутренних дел;
- предварительному информированию выезжающих на место происшествия сотрудников ОВД;
- определению мер, которые необходимо провести на месте происшествия;
- введения в действие плана «Перехват».

По нашему мнению, на первоначальном этапе раскрытия краж автотранспорта (как и в целом при работе по раскрытию краж и угонов автотранспорта) основным является организация и проведение розыска автотранспорта, особенно по «горячим следам».

Тактическими задачами первоначального этапа розыска похищенного автотранспорта являются:

- быстрое определение области поиска автомобиля и приготовление к задержанию преступников;
- немедленное получение ориентирующей информации о преступлении, личностях виновных и других обстоятельствах, имеющих отношение к делу;
- проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих дальнейшие действия по обнаружению и задержанию разыскиваемого транспорта, а также виновных лиц.

В совокупности первоначальные ОРМ, следственные и иные действия, направленные на розыск похищенного автотранспорта, включают в себя:

- своевременное информирование подразделений и иных служб ОВД о данном факте;
- преследование преступников (искомого автомобиля) по следам или направлениям вероятного движения;
- немедленное ориентирование постов УДП, патрульно-постовой службы, общественной безопасности, сотрудников «Кузет» об обстоятельствах преступления, государственном номерном знаке, других приметах автомобиля;
- ориентирование общественности (водители «такси», «скорой медицинской помощи», других гражданских служб, имеющих радиофицированные средства связи), использование средств массовой информации;

- организацию поисковых, заградительных мероприятий и наблюдения за местами возможного появления разыскиваемого транспортного средства и преступников по плану «Перехват»;
- тщательный осмотр места происшествия, обход и оперативный осмотр прилегающей территории;
- выявление свидетелей и очевидцев кражи;
- проведение внеочередных встреч с «негласными сотрудниками»;
- работу с оперативно-справочными и иными учетами с целью выявления и отработки на причастность к преступлению лиц, представляющих оперативный интерес и проживающих в районе преступления или ранее совершавших хищения автотранспорта аналогичным способом;
- безотлагательную постановку на местный и республиканский учет разыскиваемой машины;
- проверку версии о возможной симуляции факта преступления со стороны владельца транспортного средства;
- определение способа неправомерного изъятия автотранспорта;
- анализ имеющейся оперативной и иной информации с целью определения принадлежности факта хищения к деятельности преступной структуры;
- выдвижение оперативно-розыскных и следственных версий, направленных на установление истины происшествия;
- организацию и проведение работы по данным версиям.

Практикой и рядом исследований в сфере раскрытия краж автотранспорта выявлены группы тактических приемов, ориентированных на раскрытие названных преступлений. Помимо двух основных (традиционных) направлений раскрытие преступления может идти и по третьему направлению «от мест обнаружения похищенного автомобиля (автозапчастей), поддельных, подложных, регистрационных документов (номеров) и иных предметов и вещей».

Для организации и проведения эффективной работы по раскрытию краж автотранспорта немало важное значение имеет и такое направление оперативно-розыскной работы, как раскрытие по признакам, характеризующим преступную структуру автомобильных воров.

Большинство краж автотранспорта совершается преступными структурами, являющимися объектами оперативного учета, на которые у оперативных работников накапливается следующая информация, могущая быть поисковой:

- о месте хищения автотранспорта (например, предпочтения другим местам автостоянок, рынков, территорий, прилегающих к крупным предприятиям, и т. д.);
- о месте укрытия автотранспорта;
- о характерных маршрутах передвижения преступников с места происшествия до места укрытия автомобиля;
- о распределении ролей, наличии «узких специалистов» («угонщиков», «сбытчиков», «передельщиков» и др.);
- о наличии коррумпированных связей;
- о наличии и особенностях системы противодействия оперативно-розыскным мероприятиям и следственным действиям органов внутренних дел;
- о «географии» криминальной деятельности преступной структуры;
- о наличии межрегиональных, межгосударственных, международных преступных связей, их сущности, особенностях;
- иная значимая информация.

Эти данные, разумеется, могут быть эффективно использованы лишь после того, как появились основания полагать, что кража автомобиля совершена преступной структурой.

По нашему мнению, признаками криминальной деятельности преступной структуры автомобильных воров являются:

- совершение кражи автотранспорта, сопряженное со значительным риском и трудностями, обусловленными условиями хранения и эксплуатации машины (наличие сложной автомобильной охранной системы, хищение с охраняемой территории);
- совершение кражи автотранспорта за предельно малое количество времени (1-5 минут), в общественных местах в период деловой активности граждан;
- кража дорогого транспортного средства (иномарки), редких моделей (в том числе кражи строительной техники, автобусов);
- кража автотранспорта способом, встречающимся ранее на данной или сопредельной территории;

- наличие системы противодействия эффективным оперативно-розыскным мероприятиям и следственным действиям органов внутренних дел, направленных на раскрытие таких преступлений;
- использование при неправомерном изъятии автомобиля дорогих или сложных технических приспособлений (газоэлектросварочное оборудование, сканеры кодов сигнализации, дешифраторы и т. д., эвакуаторы, краны, другие транспортные средства);
- совершение кражи автотранспорта на маршрутах и во время несения службы нарядами дорожно-патрульной службы;
- отсутствие на месте происшествия каких-либо материальных следов, могущих быть поисковыми признаками и использоваться в качестве доказательств;
- кража автотранспорта вскоре после его приобретения;
- кража автомобиля в месте (местности), где ранее были совершены аналогичные преступления;
- хищение автотранспорта способом, не могущим быть установленным, исходя из обстановки места происшествия.

Вследствие многообразия и динамики практики данный перечень признаков не является исчерпывающим.

Таким образом, правильная организация и тактика, выбранная оперативными подразделениями криминальной полиции при раскрытии краж автотранспортных средств, на наш взгляд, должна способствовать успешному раскрытию данного вида преступления.

- <sup>1</sup> Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15.09.1994 г. (с изменениями и дополнениями от 17 июля 2009 г.).
- <sup>2</sup> Катенкарь Н. Т. Предотвращение и раскрытие краж и угонов автотранспортных средств. — М., 1984.
- <sup>3</sup> Приходько Е. П. Предотвращение и раскрытие краж и угонов автотранспортных средств. — М., 1977.
- <sup>4</sup> Казакевич А. С. Организационно-тактические вопросы деятельности ОВД по предупреждению и раскрытию угонов автотранспортных средств: Монография. — М., 1984.

### Түйін

Қарастырылып отырған мақалада криминалдық полиция бөліністерімен автокөліктерді ұрлауды жедел-іздістіру қызметінің күштері, құралдары және әдістерін қолдану арқылы ашуды ұйымдастыру мен әдістерінің кейбір сұрақтары қарастырылған.

### Resume

In the present article, consecrated some issues of organization and tactics, vehicle theft, disclosure of criminal police units with the forces, means and methods of operational-search activities.

**Карымсаков Р. Ш., профессор кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;  
Кенжебаев М. С., магистрант**

### ПОДРОСТКОВЫЕ НЕФОРМАЛЬНЫЕ ГРУППЫ С АГРЕССИВНОЙ НАПРАВЛЕННОСТЬЮ И ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ИХ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ

Статистические данные о состоянии преступности по Республике и областям свидетельствуют о том, что в последние годы значительно возросло число регистрируемых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также подростков, участвующих в их совершении. В 2009 г. в республике несовершеннолетними было совершено 6618 преступлений, в 2010 их количество сократилось до 6051, т. е. на 8,6 %, однако, число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, увеличилось на 6,9%, а количество несовершеннолетних участников преступлений возросло на 9,8 %. Удельный вес несовершеннолетних среди всех участников преступлений в 2010 по Казахстану составил 8,2%, т. е. каждый десятый преступник был несовершеннолетним. Особую тревогу в последнее время вызывает количественное увеличение в структуре преступности несовершеннолетних убийств, умыш-

ленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбойных нападений, грабежей, хулиганств и других тяжких преступлений, а также групповых и организованных форм преступной деятельности.

Сохраняющаяся в течение последних десяти лет тенденция ко все большему «омоложению» преступности непосредственно связана с изменениями социальной среды, всех сфер общественной жизни, условий формирования и деятельности молодых людей. Подростки испытывают воздействие экономических, политических, социальных и духовных перемен, происходящих в стране, прежде всего, через изменения в семейно-бытовых, учебно-производственных и досуговых сферах своей жизнедеятельности. Существующая в этих сферах подростковой активности микросреда — важнейший фактор формирования того или иного типа поведения личности, в том числе и преступного.

Как показывают многочисленные исследования, одной из наиболее распространенных причин появления у несовершеннолетних антиобщественных наклонностей является их членство в асоциальных неформальных группах, имеющих агрессивную направленность.

В последние годы произошли криминологически неблагоприятные изменения в использовании несовершеннолетними свободного времени, количество которого у их значительной части увеличилось в связи с незанятостью трудом или учебой. Во многих школах и предприятиях, а также в городах и районах по месту жительства подростков произошло сокращение, а порой и полное прекращение функционирования прежде действовавших технических, спортивных, музыкальных и т. д. секций, кружков и клубов, самодеятельных творческих коллективов, а большинство из продолжающих функционировать перешло на платную форму оказания услуг.

В результате основной формой использования «трудными» подростками свободного времени все чаще становится бесцельное времяпрепровождение в малых неформальных группах, образующихся, как правило, по месту жительства. Под малой неформальной группой понимается группа из двух или более человек (наиболее часто встречающееся число  $7 \pm 2$  человека), объединенных единой целью, сходными интересами и потребностями в общении и совместной деятельности, находящихся в непосредственном контакте друг с другом<sup>1</sup>.

Проведенное исследование позволяет утверждать, что неформальные группы являются довольно распространенным социальным явлением в среде несовершеннолетних правонарушителей. Значительная часть этих групп имеет агрессивно-антиобщественную направленность, а их члены чаще других совершают преступления, которые носят преимущественно групповой характер.

Группы несовершеннолетних правонарушителей не возникают без мотивации. Этому способствуют определенные объективные условия и причины, а также субъективные предпосылки. Объективными причинами для их возникновения являются недостатки семейного, школьного, общественного воспитания, а в роли субъективных предпосылок выступают личные особенности подростков и их взаимодействие с социальной микросредой. Подростки собираются в группы часто совсем не для совершения правонарушений. Они стремятся к общению, к дружбе, а случайные встречи возникают у них на основе отчуждения их от первичных социальных групп: семьи, классного или производственного коллектива, общественных организаций. Это нарушение межличностных отношений со взрослыми и сверстниками, переживание дискомфорта приводит к тому, что у подростков парализуются основные механизмы социализации, ведущие к неправильному формированию представления о себе, происходит идентификация с негативной микросредой, в которой вырабатываются негативные устремления, убеждения, нормы и установки, идет процесс асоциального формирования личности, закладываются предпосылки для возникновения асоциальной группы.

Для «трудных» подростков асоциальная неформальная группа становится единственным местом, где они могут компенсировать свои неудачи, получить признание и одобрение сверстников, испытать чувство психологического комфорта и эмоционального благополучия. Чтобы избавиться от положения «отверженного» и удовлетворить потребность в избирательном интимно-личностном общении, эти подростки вступают в неформальные связи с лицами, имеющими «как и они» антиобщественную направленность, что и определяет в конечном счете агрессивный характер групп несовершеннолетних правонарушителей.

Отрицательные черты личности, свойственные участникам неформальных групп несовершеннолетних правонарушителей, определяют психологию группы в целом. Объединение в группу подростков с антиобщественными взглядами и установками способствует возрастанию криминогенности самой группы и каждого ее члена. В этих группах преобладает или господствует отрицательная общественная направленность групповой деятельности и общения, содержание которой ярче всего проявляется в формах проведения группой свободного времени.

Общая деморализация личности подростков значительно усиливается вхождением в неформальную группу ранее судимых лиц. Повышенная тяга подростков-преступников к лицам, имеющим суди-

мость, давно отмечается в литературе. Это достигается не просто какими-то волевыми действиями окружения, а определенным набором черт и свойств поведения личности. Начинающий преступник всегда ориентируется на подобную личность. Не случайно, большинство подростков привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений, аналогичных совершенным ранее судимыми лицами из их окружения<sup>2</sup>.

Вхождение ранее судимых лиц в неформальную группу «трудных» подростков усиливает ее агрессивную направленность. Так, в досуге этих групп, в отличие от групп подростков-преступников, в составе которых ранее судимых лиц не было, чаще встречается расправа над противниками.

Влияние неформальной группы с агрессивно-антиобщественной направленностью на каждого ее участника велико. Факт вхождения подростка в такую группу превращается в решающее условие дальнейшей деформации его личности. Известный психолог Б. Ф. Поршнев отводит группе роль своеобразного «ускорителя», который во много раз «разгоняет» ту или иную склонность, умножает ее, может разжечь до огромной силы<sup>3</sup>.

Подросткам свойственна склонность уступать психологическому давлению группы, изменять свое мнение в угоду большинству. Они часто внешне безоговорочно подчиняются мнению группы, хотя в душе, возможно, осознают, что оно неправильное. Поэтому подросток, даже придерживаясь другой системы ценностей и взглядов, может совершить преступление вопреки им, приспособиваясь при этом к групповому решению. Разумеется, систематическое подчинение нормам группы, вначале даже чисто внешнее, способно затем привести к внутренней переориентации.

Следствием членства подростков в неформальных группах с агрессивной направленностью является групповой характер совершения ими преступлений, т. к. членство в этих группах облегчает совершение несовершеннолетними преступлений, обеспечивает кажущуюся анонимность и безнаказанность, снижает чувство опасности и личной ответственности.

Характерной особенностью неформальных групп несовершеннолетних преступников является вхождение в них взрослых лиц, что, по существующему мнению, делает их более устойчивыми, способствует большему упорству в достижении цели всегда сильно влияет на характер совершаемых противоправных деяний, и т. д. Обычно именно они приобщают подростков к совершению преступлений, к другим более или менее запретным сторонам жизни взрослых, становятся для них своеобразными «учителями» и «просветителями»<sup>4</sup>.

Как показывает практика аппаратов криминальной полиции, абсолютное большинство неформальных групп подростков-преступников в своем составе имело одного или нескольких лидеров. Роль лидера в любой группе несовершеннолетних правонарушителей важна: именно он становится объединяющим центром, к нему тянутся подростки, на него равняются, к его мнению все прислушиваются. Лидер выступает в роли справедливого толкователя всех мнений, оценок, требований, является инициатором идей и предложений, организует и руководит действиями группы, разрабатывает и устанавливает для группы цели и задачи, решает, какими путями и средствами группа может их достичь, контролирует внутренние и внешние связи членов группы.

Характер влияния лидера на членов группы зависит от его социальной и педагогической запущенности, взглядов на жизнь. Как правило, в неформальных группах педагогически запущенных подростков лидерами становятся лица, имеющие антиобщественную направленность, в связи с чем криминальное влияние их на членов группы не вызывает сомнений. Так, характеризуя лидера своей группы, несовершеннолетние преступники отмечают, что он состоял на учете в полиции, был ранее судим, имел опыт совершения преступлений, употреблял наркотики и т. д.

Таким образом, на криминализацию несовершеннолетних огромное влияние оказывают асоциальные неформальные группы с агрессивной направленностью, интенсивность отрицательного воздействия которых значительно возрастает в связи с плохой организацией досуга среди подростков, особенно по месту проживания, где они проводят свое свободное время. Поэтому предупреждение стихийного влияния этих групп одна из важных задач профилактики преступности несовершеннолетних.

Исходным пунктом профилактики в данном направлении является выявление указанных групп. Источники их выявления подробно рассмотрены в литературе<sup>5</sup>. Нам бы хотелось отметить следующее.

Учитывая, что подростки в силу своих возрастных особенностей стремятся к сокрытию двойного образа жизни, что в общении с неблагополучными компаниями реализуются их собственные привычки и потребности, при принятии решения о необходимости применения воспитательно-профилактических мер к несовершеннолетнему и неформальной группе, в состав которой он входит, принимать во внимание сам факт его появления в группе делинквентно ведущих себя подростков даже при отсутствии с его стороны стремления совершить противоправный поступок.

Поэтому субъектам профилактики необходимо не только как можно раньше выявлять факты вхождения несовершеннолетних в асоциальные неформальные группы и своевременно пресекать нежелательные коммуникации, но и предупреждать негативное отношение окружающих к подросткам, ограждать их от разрушающего влияния педагогически неконтролируемого общественного мнения, оказывать им социальную поддержку, психологическую помощь.

Определение адекватных профилактических мер предполагает, наряду с тщательным изучением личности членов группы, изучение группы как некоторого целостного образования: ее качественно-количественного состава, обстоятельства возникновения, стимулы, побуждающие ее членов к взаимному общению, уровень сплоченности, внутригрупповые нормы общения и деятельности, наличие и тип лидера. Очень важно определить мотивы вхождения подростка в состав неформальной группы, а также характер его взаимоотношений с членами группы.

Известны два направления воздействия на группу: 1) ее разобщение; 2) переориентация. Разобщение состоит в создании условий, исключаящих либо существенно ограничивающих возможность общения и совместной деятельности членов группы. Оно бывает полным и частичным. Частичное разобщение предполагает отрыв или изоляцию от группы наиболее активных ее членов, пагубно влияющих на остальных. Это, как правило, лидеры группы. Переориентация заключается в изменении содержания деятельности и общения участников группы при сохранении ее основного состава.

В ходе предупреждения негативного воздействия антиобщественной группы на личность несовершеннолетних целесообразно сначала предпринять различные меры по ее переориентации. Например, изменение содержания деятельности группы путем изменения направленности ее лидера или включения в группу нового лидера с одновременным ослаблением влияния бывшего; включение всех или большинства участников группы в новый коллектив с социально-полезной направленностью и др. Если положительный результат в переориентации группы недостигнут, необходимо принять меры по ее разобщению.

При разобщении неформальной группы несовершеннолетних правонарушителей основное усилие должно быть направлено на разрушение ее изнутри, дезорганизацию ее структуры путем использования существующих в ней внутренних противоречий, уменьшение эмоциональной удовлетворенности в результате ссор и конфликтов, усиление недовольства в связи с дифференциацией ролевых функций, ослабление межличностных связей, уменьшение взаимных симпатий, искусственного создания противоречий между ними и т. п.

Если эти меры не принесли положительного результата, необходимо либо проведение мероприятий, направленных на дискредитацию в глазах подростка других членов группы или наиболее асоциально ориентированных ее членов, либо принятие таких мер по разобщению группы, которые полностью исключили бы возможность общения ее членов. Такими мерами могут быть: направление члена группы в специальное учебно-воспитательное учреждение, в места лишения свободы в связи с отменой условного осуждения, принудительных мер воспитательного воздействия, применение к нему в период предварительного следствия меры пресечения в виде заключения под стражу.

Так как «трудные» подростки часто дружат со взрослыми лицами, имеющими судимость, ведущими антиобщественный образ жизни, которые вовлекают их в совершение преступлений, других антиобщественных действий, понуждают девушек-подростков к совершению с ними действий сексуального характера, нередко с применением физического или психического насилия, то действенным средством разобщения указанных групп будет привлечение указанных взрослых лиц к уголовной ответственности. Наряду с этим надо оказывать профилактическое воздействие и на несовершеннолетнего.

Пресечь негативное воздействие неформальной группы на личность подростка можно и путем изоляции самого несовершеннолетнего от группы мерами, полностью исключаящими возможность его общения с ее членами. Это может быть достигнуто, в частности, в результате направления подростка, при наличии для этого оснований, в специальное учебно-воспитательное учреждение. При этом надо иметь в виду, что направление в указанное учреждение, как одна из мер профилактического воздействия, должно применяться к «трудному» подростку в исключительных случаях, когда все другие примененные к нему и членам неформальной группы, в состав которой он входит, меры профилактики окажутся безрезультатными и будет признано, что исправление подростка может быть достигнуто только путем помещения его в это учреждение.

Резюмируя изложенное, нами сформулированы предложения лишь по некоторым направлениям повышения качества профилактического воздействия на подростковые неформальные группы с агрессивной направленностью. В целом эта деятельность требует комплексного подхода, объединения усилий многих субъектов, постоянного сочетания мер общего и индивидуального предупреждения.

- <sup>1</sup> Коллектив. Личность. Общение: Словарь социально-психологических понятий / Под ред. Е. С. Кузьмина и В. Е. Семенова. — Л., 1987. — С. 6.
- <sup>2</sup> Гуров А. И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. — М., 1990. — С. 226.
- <sup>3</sup> Поршнева Б. Ф. Социальная психология и история. — М., 1966. — С. 105.
- <sup>4</sup> Возрастная и педагогическая психология / Под ред. А. В. Петровского. — М., 1979. — С.117; Иванов М. А. Родители, подросток, закон. — М., 1989. — С. 121.
- <sup>5</sup> Николаева Л. П., Попова Г. М. Групповая преступность несовершеннолетних и меры ее предупреждения. — М., 1973. — С. 61-65.

### Түйін

Бұл мақалада басқыншылдық бағыттағы кәмелетке жасы толмағандар бейресми топтарының түсінігі және ІО криминалдық полиция аппаратымен оларды ыдырату әдістерінің амалдары көрсетілген.

### Resume

In this article the concept of informal groups of youths with aggressive thrust and tactical methods to neutralize them operational apparatus of the criminal police in tracing the activities of operational

***Т. Ж. Каратаев, начальник кафедры уголовного процесса Актюбинского юридического института МВД РК***

## **О МЕРАХ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ К РАБОТЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

В рамках реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма привлечение граждан, частных охранных структур и общественных организаций к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по обеспечению правопорядка и борьбы с преступностью — одна из наиболее важных и актуальных задач, стоящих перед органами внутренних дел.

За последние полтора десятилетия в достаточной мере отлаженная система помощи полиции в охране общественного порядка, существовавшая ранее в виде взаимодействия с добровольными народными дружинами (ДНД), претерпела значительные изменения.

В настоящее время органы внутренних дел должны искать иные формы и методы обеспечения правопорядка в общественных местах. В этих условиях персонал частных охранных предприятий и служб безопасности может стать реальным помощником при решении поставленных задач.

Правовой основой использования возможностей частных охранных структур в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью являются Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «Об охранных деятельности» от 19 октября 2000 года № 85-2, Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-1 «О борьбе с терроризмом», иные законодательные акты Республики Казахстан.

Приказом МВД РК от 15 февраля 2006 г. «Об утверждении Правил организации службы специальных военизированных охранных подразделений специализированной службы охраны органов внутренних дел Республики Казахстан» определены конкретные формы и методы работы сотрудников органов внутренних дел с частными охранными структурами.

Практика показала, что основным руководящим органом осуществления взаимодействия между негосударственными общественными формированиями и органами внутренних дел являются координационные советы, которые должны стать инициаторами объединения в общественные организации частных охранных предприятий и служб безопасности. Такие объединения создаются по территориальному принципу специально для решения вопросов взаимодействия и упорядочения участия охранных структур в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью и могли бы стать полно-

правным и полномочным субъектом договорных отношений с правоохранительными органами, что позволило бы перейти от простых двухсторонних договорных отношений охранных предприятий с отдельными подразделениями МВД, ДВД, УВД к созданию эффективной системы координации и сотрудничества.

Существующий опыт свидетельствует о большом потенциале охранно-сыскных структур в оказании содействия полиции. Привлечение дополнительных сил и средств к охране общественного порядка и борьбе с преступностью дает значительные положительные результаты. Так, частные охранные предприятия задействуются при введении оперативно-поисковых мероприятий «Перехват» и «Сирена». В учениях должны принимать участие сотрудники полиции, руководители охранных структур, имеющих под охраной объекты массового посещения граждан, представители СМИ.

Частные охранные предприятия оказали существенную помощь в обеспечении общественного порядка в период празднования дня Астаны.

Анализ положительного опыта организации сотрудничества свидетельствует о том, что помощь органам внутренних дел со стороны частных охранных предприятий проявляется в следующих основных формах:

1. Предотвращение правонарушений, задержание и передача в органы внутренних дел нарушителей в процессе выполнения своих договорных обязательств по защите прав и законных интересов юридических и физических лиц в соответствии со ст. 11 Закона «Об охранной деятельности» от 19 октября 2000 г.
2. Выделение органам внутренних дел сил и средств для обеспечения общественного порядка на основании договоров о сотрудничестве между частными охранными предприятиями и подразделениями ОВД.
3. Предоставление информации подразделениям органов внутренних дел, проведение совместных или согласованных мероприятий.
4. Участие в профилактике правонарушений путем распространения правовых знаний среди населения путем публикации в СМИ, выпуска и распространения специализированной литературы по приемам противодействия антиобщественным проявлениям.

Сотрудничество по каждому из этих направлений имеет свою специфику.

Однако следует сказать, что потенциал охранных структур и возможности их привлечения к обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью используются не в полном объеме. Во многих регионах органы внутренних дел не взаимодействуют с частными охранными предприятиями и службами безопасности юридических лиц.

Руководством органов внутренних дел на местах не всегда принимаются необходимые меры для решения данных вопросов. Не проводится систематическая и плановая разъяснительная работа с руководителями охранных организаций, направленная на поддержание и повышение уровня правосознания. Вопросы стимулирования и поощрения охранных предприятий, оказывающих в той или иной форме помощь правоохранительным органам, решаются слабо.

До настоящего времени отсутствуют реальные критерии оценки деятельности охранных структур в обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью по количеству выявленных, предотвращенных преступлений, количеству направленной в органы внутренних дел оперативно значимой информации.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным:

1. Считать организацию и контроль за решением данных вопросов одним из приоритетных направлений деятельности лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел.

Создать систему постоянного взаимодействия и координации деятельности с охранными структурами с целью снижения уровня криминогенной напряженности в обществе, максимально использовать потенциал охранных структур для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью, а также решения ряда важных задач:

- активизации процессов вытеснения криминальных элементов из сферы охранных услуг и обеспечения их безопасности;
- сокращения числа нарушений, связанных с недостаточной квалификацией руководителей охранных предприятий.

Провести в рамках служебной подготовки сотрудников лицензионно-разрешительных подразделений занятия по привлечению охранных структур к обеспечению правопорядка.

Сотрудничество должно носить договорный характер и базироваться на принципах законности, добровольности, взаимовыгодности, невмешательства во внутренние профессиональные дела друг друга.

2. Обеспечить дежурные части территориальных органов внутренних дел списками охранных структур (охраняемых объектов), расположенных на обслуживаемой территории, с указанием наименования, адреса расположения, инициалов и фамилии руководителей и способов оперативной связи с ни-

ми. Учитывать данные сведения при составлении (корректировке) планов комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка (единой дислокации).

3. Активизировать деятельность Координационных советов по взаимодействию с охранных структурами, акцентировав их деятельность на:

- подготовке предложений в органы исполнительной власти регионов по стимулированию охранных предприятий, оказывающих активную помощь органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка;

- разработке и утверждении положений о мерах стимулирования охранных предприятий и их работников, отличившихся в обеспечении общественного порядка;

- подготовке предложений в органы исполнительной власти на местах об обеспечении правового статуса и социальной защищенности частного охранника, привлекаемого к обеспечению правопорядка, путем придания ему статуса народного дружинника;

- проведении разъяснительной работы с руководителями охранных организаций о необходимости принятия на себя обязательств по обеспечению правопорядка на территории охраняемых на договорной основе объектах экономики, социальной инфраструктуры, территориях, объектах муниципальной собственности и сокращения таким образом нагрузки на правоохранительные органы;

- создании действенной системы доведения оперативной информации через руководителей охранных предприятий до каждого охранника об оперативной обстановке, о лицах, находящихся в розыске, и обеспечении обратной связи;

- инициировании и активизации процессов добровольного объединения охранных предприятий в общественные организации, созданные по территориальному принципу специально для решения вопросов взаимодействия, которые бы включали в себя все законопослушные предприятия, находящиеся на данной территории.

4. Проработать вопрос о включении в региональные программы профилактики правонарушений положений о создании механизма оперативного обмена информацией между охранно-сыскными структурами и органами внутренних дел по вопросам профилактики правонарушений.

5. Организовать проведение регулярных рабочих встреч представителей администрации регионов и органов местного самоуправления с руководителями охранных формирований, на которых с учетом местных условий обсуждать дополнительные меры по участию их персонала в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

6. Ежеквартально на оперативных совещаниях при начальниках ОВД рассматривать вопросы взаимодействия органов внутренних дел с частными охранными структурами в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

### **Түйін**

Аталған мақала қоғамдық тәртіпті сақтау және қылмыстарды ескерту бойынша ішкі істер органдарының жұмысына жеке меншік күзет мекемелерін қатыстыру бойынша шараларын қарастырады.

### **Resume**

This article examines measures on bringing in of private guard enterprises to work of organs of internal affairs on providing of public peace and warning of crimes.

*Казтаева З., магистрант Юридической академии «Фемида»*

## **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Ни одна страна мира не в состоянии обеспечить достижение экономических задач общества только гражданско-правовыми средствами. В борьбе с наиболее грубыми формами нарушения установленных

правил осуществления предпринимательской деятельности гражданско-правовые санкции дополняются мерами административного взыскания и уголовными наказаниями.

В Древней Руси уголовно-правовые средства воздействия на хозяйственную деятельность еще не были разработаны. Однако еще в Русской Правде рамки предпринимательства ограничивались мерами, которые по существу носили гражданско-правовой характер. Так, холоп был не вправе заниматься торговлей или финансовыми операциями от собственного имени, ответственность за такие действия возлагалась на господина, если второй участник сделки не знал, что заключает ее с холопом<sup>1</sup>.

Русская Правда наряду с нормами, охраняющими свободу предпринимательской деятельности, содержала статьи, посвященные ответственности за несостоятельность должника, которые затем были детализированы в ст. 55 Судебника 1497 г., ст. 90 Судебника 1550 г. и ст. 203 Соборного уложения 1649 г.<sup>2</sup> В последнем, как и прежде, различались две причины несостоятельности должника: неблаговидная деятельность последнего (ст. 206) либо несчастный случай (ст. 204). Формы ее сходны с тем, что были установлены Русской Правдой, но есть, конечно, и существенные отличия, обусловленные новой обстановкой и дальнейшим развитием права. Так, при несчастном случае, вызвавшем несостоятельность должника, ему, как и прежде, дается отсрочка, но если Русская Правда не устанавливала предельных сроков уплаты долга, то по Уложению отсрочка дается до трех лет.

Уложение расширяет круг применения норм о несостоятельности. В Русской Правде речь шла лишь о купцах, взявших чужие деньги для торговли. В Уложении же говорится о всяком долге и всяком должнике. Другое нововведение касалось возможности поручительства за должника, но если таковой не находился, то должник мог быть выдан истцам «до искупу», то есть до отработки долга.

Соборным уложением 1649 г. свобода предпринимательской деятельности также ограничивалась мерами административного характера<sup>3</sup>. Так, в ст. 16 гл. XIX Уложения содержалось запрещение заниматься торговлей и ремеслами лицам, не принадлежащим к торговому или посадскому сословию. Уже в этом памятнике российского права для воздействия на предпринимательство используются меры уголовно-правового характера<sup>4</sup>, однако акцент перемещается на нарушение установленных правил осуществления предпринимательской деятельности. Так, в ст. 1–8 гл. XXV Уложения предусматривалась уголовная ответственность за незаконное производство спиртных напитков и незаконную торговлю ими, а в ст. 11 — запрет на продажу и хранение табака.

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных не было специального раздела или главы, содержащих статьи с описанием составов преступлений в сфере экономической деятельности. Однако в разделе VII «О преступлениях и проступках против имущества и доходов казны», VIII «О преступлениях и проступках против общественного благоустройства и благочиния» и XII «О преступлениях и проступках против собственности частных лиц» можно обнаружить в общей сложности более 500 казуистических статей о преступлениях и проступках, которые на современном юридическом языке назывались бы правонарушениями в сфере экономической деятельности<sup>5</sup>.

Наибольшее количество норм, регламентировавших ответственность за нарушение порядка осуществления экономической деятельности, сосредоточено в гл. 2, 12–14 раздела VIII «О преступлениях и проступках против общественного благоустройства и благочиния».

Так, гл. 2 ст. 913 «О нарушении постановлений для обеспечения народного продовольствия» предусматривала ответственность «за стачку (сговор), сделку или другое соглашение торгующих к возвышению цен на предметы продовольствия». Виновные подвергались заключению в тюрьме на время от четырех до восьми месяцев или аресту на срок от трех недель до трех месяцев или денежному взысканию. В статье 1180 гл. XIII «О нарушении уставов торговых» размещена сходная норма об ответственности «за стачку торговцев или промышленников для возвышения цены не только предметов продовольствия, но других необходимости товаров, или для непомерного понижения цены, в намерении стеснить действия привозящих или доставляющих сии товары, а через то препятствовать дальнейшему в большом количестве привозу оных...»<sup>6</sup>.

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (в редакции 1857, 1866 и 1885 гг.), а также в Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1864 г. содержалось значительное число уголовно-правовых норм об ответственности предпринимателей, однако в них речь шла главным образом о преступлениях (и проступках), заключающихся в нарушении установленных порядка и правил осуществления предпринимательской деятельности, например, о нарушениях правил продажи табачных изделий (ст. 792 Уложения), об открытии частного банка без разрешения или без соблюдения установленного законом порядка (ст. 1152 Уложения), о занятии врачебной практикой лицом, не имеющим на это права (ст. 104 Устава), о неорганизованной продаже лекарства (ст. 104 Устава). Однако следует отметить, что в Уложении сохранялись дискриминационные нормы, ограничивающие свободу предпринимательской деятельности.

Значительно полнее Уголовное уложение 1903 г. регламентировало вопросы уголовной ответственности за преступления, связанные с банкротством (ст. 599-605). Лицо, объявленное судом несостоятельным должником, совершало преступление, предусмотренное ст. 599 Уголовного уложения, если с целью избежать платежа долгов скрывало свое имущество путем умолчания или ложным о нем показанием либо выдавало уменьшающее конкурсную массу обязательство по долгу, полностью или частично вымышленному, безвозмездно передало, переукрепило или скрыло иным образом свое имущество. Действия, направленные на уменьшение конкурсной массы имущества, считались преступлением и в случае, если оно совершалось хотя и до объявления несостоятельности, но в предвидении неизбежности такого объявления в близкое время.

Неосторожная несостоятельность (простое банкротство) считалась преступной по Уголовному уложению, если наступила вследствие легкомысленного ведения дел или расточительства (ст.ст. 603, 604)<sup>7</sup>.

Таким образом, определяющей тенденцией российского уголовного законодательства XIX — начала XX вв. в части уголовно-правовой охраны предпринимательства явилось установление уголовной ответственности за различные проявления нарушений порядка и правил осуществления предпринимательской деятельности при признании права на свободу такой деятельности.

Деяния, которые сегодня принято считать совершающимися в сфере предпринимательской деятельности, в УК РСФСР 1922 г. рассматривались либо как преступления против порядка управления, либо как хозяйственные или имущественные преступления. Причем, начиная именно с УК РСФСР 1922 г., в уголовных кодексах стала выделяться в качестве самостоятельной глава «Хозяйственные преступления».

Среди хозяйственных преступлений по УК РСФСР 1922 г. можно выделить деяния, образующие частные случаи незаконной предпринимательской деятельности: пользование продуктами и изделиями, обложенными акцизными сборами, с нарушением установленных акцизных правил (ст. 139 а); незаконное изготовление, производство и торговля спиртными напитками (ст.ст. 140–141); сбыт (изделий и слитков из благородных металлов) с заведомо поддельными или не соответствующими содержанию в них благородного металла клеймами (ст. 190 б); скупка и сбыт в виде промысла продуктов, материалов и изделий, относительно которых имеются специальные запрещения или ограничения (ст. 139)<sup>8</sup>.

В комментариях к Уголовному кодексу того времени отмечалось, что ст. 139 УК охватывает «случаи, лежащие как бы на середине пути между нарушениями монополий (ст. 136 УК) и нарушениями правил вольной торговли (ст. 141 УК). Сюда подойдут все случаи, когда скупка или сбыт касается товаров, по общему правилу свободно обращающихся, но распоряжением компетентных органов на определенный срок или в определенном районе совершенно запрещенных к обращению или ограниченных в количестве, сортах»<sup>9</sup>.

Уголовный кодекс РСФСР, принятый постановлением ВЦИК 22 ноября 1926 г. и введенный в действие с 1 января 1927 г., в основном сохранил те подходы к решению вопросов об ответственности за преступления в сфере экономической деятельности, которые были закреплены в УК 1922 г., с учетом внесенных в него изменений. В ряде случаев ответственность была значительно повышена.

Уголовный кодекс 1926 г. все посягательства против винной монополии отнес к преступлениям против порядка управления. Полагая, что каждое из них «приводит к нарушению правильной деятельности органов управления или народного хозяйства и сопряжено с сопротивлением органам власти и препятствованием их деятельности, неповиновением законам или с иными действиями, вызывающими ослабление силы и авторитета власти» (ст. 59 УК).

Каких-либо принципиальных изменений в уголовно-правовое регулирование охраны государственной монополии вообще и винной «в частности» данный УК не внес. Он сохранил общую норму об ответственности за нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий (ст. 59. 12 УК), а также все три состава преступления о самогоноварении (ст.ст. 101–103 УК). Законодатель лишь внес несущественные редакционные изменения в описание признаков указанных посягательств и исключил ответственность за изготовление самогона для личного пользования, а также его сбыт и изготовление аппаратов для продажи самогона при отсутствии признака промысла.

С принятием УК союзных республик борьба с частным предпринимательством была еще более усилена. Продолжая идею борьбы с деятельностью лжекооперативов, новый Кодекс развил ее и ввел понятие частнопредпринимательской деятельности, которая в ч. 1 ст. 153 УК определялась как деятельность с использованием государственных, кооперативных и иных общественных форм.

Уголовные кодексы отдельных союзных республик во многом по-разному решали вопросы о наказуемости самогоноварения. Все это, по мнению законодателя, снижало эффективность борьбы с рассматриваемым преступлением. Поэтому в целях проведения единой карательной политики на всей тер-

ритории Советского Союза, унификации законодательства Президиум Верховного Совета СССР 7 апреля 1948 г. издал Указ «Об уголовной ответственности за приготовление и продажу самогона».

Уголовный кодекс КазССР рассматриваемое деяние отнес к числу хозяйственных преступлений. В теории уголовного права по поводу групповой принадлежности посягательства были высказаны различные мнения. Одни авторы относили самогонование к общим видам хозяйственных преступлений, другие — к иным хозяйственным преступлениям, третьи — вообще к преступлениям против общественной безопасности и здоровья населения, четвертые — к преступлениям в области сельского хозяйства<sup>10</sup>.

В УК КазССР содержалась специальная глава «Хозяйственные преступления». Кроме того, как и в предыдущих кодексах, ряд составов преступлений, посягающих на порядок осуществления экономической деятельности, был предусмотрен в главе «Государственные преступления» среди так называемых иных государственных преступлений (контрабанда, изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг, нарушение правил о валютных операциях).

Новые веяния нашли отражение в Законе СССР от 31 октября 1990 г. «Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и за злоупотребления в торговле», который был ратифицирован Верховным Советом РСФСР 28 февраля 1991 г. и с того же дня вступил в силу как закон прямого действия. В нем были сформулированы два новых состава преступления в сфере торговли. Первый — искусственное поднятие и поддержание цен на товары народного потребления перекупщиками или иными лицами путем сговора, насилия или угрозы его применения.

Крупнейшим актом, внесшим серьезные изменения в регламентацию ответственности за экономические преступления, было появление в Уголовном кодексе Республики Казахстан нормы о незаконном предпринимательстве (ст. 190). Она была посвящена ответственности за незаконное предпринимательство вообще, безотносительно к виду предпринимательской деятельности. При этом незаконность заключалась в осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации или специального разрешения (лицензии), или с нарушением условий лицензирования.

Таким образом, краткий анализ истории развития уголовного законодательства показывает, что на определенных этапах исторического развития государство предпринимало существенные усилия, чтобы уголовно-правовыми мерами укрепить государственную монополию в сфере экономической деятельности, не оставляя места для свободы предпринимательства, но в связи с происходящими изменениями в жизни общества постепенно начало корректировать свои позиции по отношению к предпринимательской деятельности.

<sup>1</sup> Русская Правда. Пространная редакция // Российское законодательство X–XX веков. Т. 1. — М., 1984. — С. 72, 124.

<sup>2</sup> Судебник 1497 года // Российское законодательство X–XX веков. Т. 2. — М., 1985. — С. 88.

<sup>3</sup> Чугунов А. И. Уголовно-правовая охрана свободы предпринимательской деятельности. — Ульяновск, 2002. — С. 24.

<sup>4</sup> Эминов Е. В. Борьба с незаконной предпринимательской деятельностью (уголовно-правовой и криминологический аспекты): Дис... канд. юрид. наук. — М., 1999. С. 27.

<sup>5</sup> Волженкин Б. В. Преступления в сфере экономической деятельности (Экономические преступления). — СПб., 2002. — С. 13.

<sup>6</sup> Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года. 6-е изд., пересмотр. и доп. — СПб.: Изд. Н. С. Таганцева, 1889. — С. 387.

<sup>7</sup> Новое уголовное уложение, высочайше утвержденное 22-го марта 1903 г.: С предметным алфавитным указателем и очерком существенных отличий его от действующего уложения. — М., 1903.

<sup>8</sup> Уголовный кодекс РСФСР: В принятой 2-й сессией ВЦИКа X созыва редакции с алфавитно-предметным указателем. — М., 1923. — 92 с.

<sup>9</sup> Трайнин А. Н., Гернет М. Н. Уголовный кодекс РСФСР: Практический комментарий: Хозяйственные преступления (Текст к ст.ст. 126–141 Уголовного кодекса) / Под ред. А. Н. Трайнина. — М., 1923. — С. 43.

<sup>10</sup> Курс советского уголовного права: В 6 т. — М., 1971. Т. 5. — С. 462-464.

## Түйін

Мақаланың қасиеткерлік қызметке қол сұққаны үшін жауаптылыққа тартылу туралы қылмыстық заңнаманың қалыптастыру тарихы қарастырылған.

## Resume

That the article to the enterprise to activity a hand stuck, is stretched out for to responsibility criminal legislation examined history forming.

**Каусова Ж. А., магистр Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза**

### ИННОВАЦИИ В ТУРИЗМЕ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА

В современных условиях экономического развития особое значение занимает инновационная деятельность как определяющий фактор конкурентных преимуществ экономики в целом отдельных отраслей. В настоящее время изучение опубликованных по проблеме инновации в туризме научных работ, методических разработок и практических рекомендаций подтверждает, что вопросы разработки и внедрения нововведений в туризме исследованы недостаточно. В работах отечественных и зарубежных специалистов в области туризма В. С. Новикова, И. Балабановой, М. Н. Забаевой, М. В. Ефремова и др. рассматривались: особенности инновационных процессов, функции инноваций, управление инвестиционной деятельностью в туризме и сфере услуг; проблемы управления конкурентоспособными туристскими организациями на основе использования инновационных методов; механизмы обеспечения и оценки инновационного развития туристских организаций; характеристики хозяйствования и развития туристских предприятий в современных экономических условиях<sup>1</sup>.

Рассмотрим основные дефиниции, раскрывающие сущность инноваций, инновационной деятельности, инновационных процессов, видов инноваций и т. д. Термин «инновация» как новую экономическую категорию ввел в научный оборот австрийский ученый Й. Шумпетер в первом десятилетии XX в. В работе «Теория экономического развития» он впервые рассмотрел вопросы новых комбинаций изменений в развитии и раскрыл понятие инновационного процесса. Под инновацией ученый подразумевал изменение с целью внедрения и использования новых видов потребительских товаров, новых производственных, транспортных средств, рынков и форм организации в промышленности<sup>2</sup>.

По мнению В. С. Новикова, инновации и инновационная деятельность традиционно представляются как направление научно-технического прогресса (высокотехнологичная его составляющая) и как процесс, связанный с внедрением результатов научных исследований и разработок в практику. Однако содержание понятия «инновация» более широко. Сфера инноваций всеобъемлюща, она включает не только практическое использование научно-технических разработок и изобретений, но и перемены в продукте, процессах, маркетинге, организации. Инновация выступает в качестве явного фактора перемены, как результат деятельности, воплощенный в новый или усовершенствованный продукт, технологические процессы, новые услуги и новые подходы к удовлетворению социальных потребностей<sup>3</sup>.

Таким образом, инновация — это новый продукт, новое явление или действие на рынке (предприятии), которое имеет целью привлечь потребителя, удовлетворить его потребности и одновременно принести доход предпринимателю.

К факторам, определяющим инновационное развитие, относятся:

- рыночная конъюнктура и конкуренция (как на внутреннем, так и на внешних рынках);
- внешняя среда (уровень развития науки и техники, законодательная и нормативная база, политическая и экономическая стабильность);
- кадры (ученые, специалисты, предприниматели, менеджеры, политические деятели, государственные служащие);
- ресурсы (природные, производственные, финансовые, научно-технические, технологические, инфраструктура).

Основными причинами возникновения инноваций являются постоянные изменения, происходящие в различных сферах человеческой деятельности. В каждой из них целью нововведений является внедрение новых процессов или продуктов, которые направлены на обеспечение устойчивого и долгосрочного экономического роста.

Новшество в виде новых знаний, подходов, приемов приобретает новое качество и превращается в инновацию (нововведение) с момента его внедрения и начала распространения. Инновация — конечный результат внедрения новшества в целях получения экономического, социального, экологического, на-

учно-технического или другого вида эффекта, востребованного обществом. Иными словами, инновация — это конкретный результат любой созидательной, связанной с риском деятельности, которая обеспечивает продвижение и внедрение на рынок новых, существенно отличающихся от прежних, благ, более полно удовлетворяющих потребности; открытие и освоение новых рынков или достижение других конкретных целей.

М. Н. Дмитриевым, М. Н. Забаевой, Е. Н. Малыгиной представлено четкое разграничение классического и инновационного туризма<sup>4</sup>. Оно предопределяет необходимость уточнения понятийного аппарата, отражающего особенности развития той или иной модели.

Инновационная деятельность в туризме — это тесно связанные между собой процессы по формированию, реализации, продвижению и послепродажному обслуживанию инновационного туристского продукта субъектами инновационной деятельности в туризме, а также по финансовому обеспечению этих процессов, приводящих к получению экономического эффекта.

В. С. Новиков выделил основные признаки классификации инноваций: по сфере приложения, масштабам распространения и по характеру. По сфере приложения инновации подразделяются на научно-технические, организационно-экономические, социально-культурные и государственно-правовые. По масштабам распространения различают глобальные, национальные, региональные, отраслевые и локальные (на предприятии, в компании) инновации. По характеру они могут быть эволюционными и радикальными.

А. И. Пригожин представил свою классификацию, позволяющую достаточно широко раскрыть основные направления инновационной деятельности в туризме, разделив ее на 5 групп:

- 1) по распространенности: единичные; диффузные;
- 2) по месту в производственном цикле: сырьевые; обеспечивающие (связывающие); продуктовые;
- 3) по преемственности: замещающие; отменяющие; возвратные; открывающие; ретровведения;
- 4) по охвату ожидаемой доли рынка: локальные; системные; стратегические;
- 5) по инновационному потенциалу и степени новизны: радикальные; комбинаторные; совершенствующие.

Несколько иной подход к определению основных направлений инновационной деятельности в туризме у Г. А. Яковлева. По его мнению, основными направлениями инновационной деятельности туристских предприятий являются использование новой техники и технологий в оказании традиционных услуг, внедрение новых услуг с новыми свойствами, изменения в организации производства и потребления традиционных туристских услуг, использование новых, ранее не использованных, туристских ресурсов выявление и использование новых рынков сбыта туристских услуг и товаров.

Инновационная активность проявляется через инновационные процессы — целенаправленную деятельность по созданию, освоению в производстве и продвижению на рынок продуктовых, технологических и организационно-управленческих новшеств.

Важным аспектом управления инновационной деятельностью является развитие инновационной инфраструктуры. Инновационная инфраструктура — отрасли экономики, научно-технических знаний, обслуживания, которые непосредственно обеспечивают развитие инновационных процессов в производстве. Она включает комплекс инновационных, информационных, консультационных, вычислительных, учебных и других центров, инвестиционных, научно-технических бирж, организационных и других услуг по сопровождению всех специфических этапов инновационной деятельности<sup>5</sup>.

Инновации в туризме следует рассматривать как системные мероприятия, имеющие качественную новизну и приводящие к позитивным сдвигам, обеспечивающие устойчивое функционирование и развитие отрасли в регионе. Идея создания и реализация туристских проектов, даже не приносящих вначале существенной прибыли, может дать толчок развитию не только туризма, но и многих других отраслей, тем самым активно способствовать созданию дополнительных рабочих мест и росту доходов населения региона, что особенно важно в условиях кризиса настоящего периода.

Инновационный процесс в туризме достаточно специфичен. Он получает свое признание, с одной стороны, через туристский рынок и степень удовлетворенности клиента, а с другой стороны, благодаря принятию совместных решений туристскими организациями, органами управления этой отраслью в регионе, органами местного самоуправления и общественными организациями, деятельность которых связана с туризмом, а также благодаря положительной оценке со стороны местного населения. Только такое взаимодействие всех элементов (субъектов и объектов) инновационного процесса может привести к появлению существенного синергетического эффекта, выраженного в качественном росте (развитии) сферы туризма.

В связи с тем, что создание и внедрение нововведений требуют объединенных усилий различных экономических и социальных сфер, инновационный путь развития невозможен без осуществления государственной поддержки. Для этого могут использоваться следующие схемы.

В качестве основной рассматривается прямое участие государства в реализации специальных целевых программ, их финансирование региональными, местными органами власти: создание крупных национальных центров (лабораторий), находящихся на бюджетном финансировании и бесплатно предоставляющих знания широкому кругу потенциальных пользователей.

В настоящее время в Казахстане разрабатываются и реализуются региональные и целевые программы в сфере туризма, включающие, как правило, финансирование следующих основных мероприятий: развитие туристской и транспортной инфраструктуры, информационное продвижение туризма, научные и статистические исследования в сфере туризма, подготовка и переподготовка кадров в сфере туризма.

Следующим направлением инновационного развития является предоставление субсидий и грантов для осуществления научно-исследовательских работ в сфере туризма и сопутствующих отраслях. Грант является поддержкой или стимулированием (финансами, собственностью или услугами) научных исследований и разработок. Для приобретения результатов исследований и разработок, которые могут принести государству непосредственную выгоду, заключается государственный контракт. Он дает право представителю государства контролировать и корректировать ход выполнения разработок.

Весьма важно предоставление частным предприятиям и лицам благоприятных условий для научно-технических разработок, а также развития инвестиционных возможностей. Частному бизнесу, вкладывающему средства в научные исследования и приобретение необходимого для этого оборудования, а также в развитие туристской инфраструктуры регионов, должны предоставляться разнообразные налоговые льготы, государственные кредиты и гарантии, а также другие источники финансирования.

В Казахстане необходимо формирование научных структур, которые занимались бы вопросами комплексного прогнозирования развития и территориальной организации туризма, вели работы по оценке туристско-рекреационных ресурсов, разрабатывали научные принципы организации туризма, включая отдельные его виды.

Эффективным направлением можно назвать создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Туристско-рекреационная зона — это особый вид экономической зоны, создаваемой для развития и оказания услуг в сфере туризма. Создание экономических зон в перспективе может как обеспечить динамичное развитие экономики отдельно взятого региона, так и оказывать позитивное влияние на экономическое развитие страны в целом. Реализация данного направления может обеспечить приток инвестиций по соответствующим направлениям<sup>6</sup>.

Особенно важно создание туристско-рекреационных зон для малого и среднего бизнеса, так как их развитие связано с расширением сферы услуг, функционированием большого количества гостиниц, предприятий общественного питания и т. д. Создание туристско-рекреационных зон не только несет в себе положительный экономический эффект для региона в виде растущего объема инвестиций, оказываемых услуг, внедрения передовых технологий и современных методов управления, но стимулирует развитие территорий с низким промышленным потенциалом, имеет важное значение в плане увеличения количества рабочих мест, роста профессиональной образованности населения. Как показывает мировой опыт, прилегающие к таким зонам территории также начинают развиваться динамичнее<sup>7</sup>.

В настоящий момент внедрение инноваций считается одним из важнейших направлений решения экономических и социальных проблем на государственном и региональном уровнях. Так, в соответствии с Государственной программой развития перспективных направлений туристской индустрии в РК на 2010-2014 гг. и региональными программами ведется работа по реализации инвестиционных проектов в Алматинской, Актюбинской, Жамбылской, Кызылординской, Южно-Казахстанской, Мангистауской областях.

В зарубежных странах ежедневно внедряются инновации самого разнообразного характера. Инновации в сфере туризма иногда возникают неожиданно и даже непредсказуемо, под влиянием событий в обществе. Поэтому изучение таких процессов, причин их появления, разработка методов их внедрения представляют значительный научный и практический интерес.

<sup>1</sup> Калитвинцева М. В. Основные направления инновационной деятельности в туризме // [www.sworld.com.ua](http://www.sworld.com.ua)  
<sup>2</sup> Михно М. А. Роль инновации в туризме // Туризм и культурное наследие: Межвузовский сборник научных трудов. — М., 2010. Вып. 2. — С. 24.  
<sup>3</sup> Новиков В. С. Инновации в туризме: Учеб. пос. для студ. высш. учебн. заведений. — М., 2007. — С. 45.  
<sup>4</sup> Дмитриев М. Н., Забаева М. Н., Малыгина Е. Н. Экономика туристского рынка. — М., 2010. — С. 27.

- <sup>5</sup> Клейменов А. М., Сергеев Б. И. Инновационные процессы в развитии туризма // Культура народов Причерноморья. Т. 2. — 2005. — № 52. — С. 62.
- <sup>6</sup> Трифилова А. А. Оценка эффективности инновационного развития предприятия. — М., 2008. — С. 125.
- <sup>7</sup> Фадеева А. С. Особенности реализации инновационной политики в туризме // Креативная экономика. — 2007. — № 12. — С.48.

### Түйін

Туризмдегі инновациялар туристік бизнестің даму факторы ретінде қарастырылады.

### Resume

Tourist business on time of factor development examines innovations on tourism.

**Мусабекова С. А., заведующая судебно-биологическим отделением Карагандинского филиала РГКП «Центр судебной медицины» МЗ РК, кандидат медицинских наук, судебно-медицинский эксперт высшей категории;**

**Арипханов У. Р., заведующий дежурным отделением Карагандинского филиала РГКП «Центр судебной медицины» МЗ РК, судебно-медицинский эксперт второй категории;**

**Симонова Е. А., заведующая Абайским районным отделением Карагандинского филиала РГКП «Центр судебной медицины» МЗ РК, кандидат медицинских наук, судебно-медицинский эксперт первой категории;**

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СУДЕБНОЙ МЕДИЦИНЫ И ЭКСПЕРТНОЙ ПРАКТИКИ

В деятельности правоохранительных органов, направленной на борьбу с преступностью важное значение придается судебно-медицинской экспертизе по исследованию вещественных доказательств. Исследование вещественных доказательств биологического происхождения позволяет получить необходимые объективные данные, способствующие раскрытию преступлений, причем в максимально короткие сроки. В настоящее время в практику судебной медицины вошли новые методы идентификации, основанные на анализе дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК). Информативность этих методов исключительно велика, т. к. высокий полиморфизм последовательностей ДНК делает её неограниченным источником идентификационных признаков. Несмотря на это, лишь совокупность быстрого получения результатов всех видов судебно-медицинских экспертиз и их грамотное сопоставление могут дать наиболее полное представление о характере преступления, лицах, совершивших его, и иногда о его мотивах. Все это предполагает необходимость тесного сотрудничества между правоохранительными органами в лице следователей, ведущих расследование, и судебно-медицинскими экспертами, проводящими судебно-медицинские экспертизы.

Многолетний опыт экспертной практики показывает, что биологическая экспертиза вещественных доказательств зачастую дает следователю «ниточку», благодаря которой впоследствии раскрываются такие тяжкие преступления против личности, как убийство, изнасилование, похищение человека и т. д. С ростом научно-технического прогресса и процветанием нанотехнологий растет и количество «идеальных» преступлений, в которых преступники более тщательно и более грамотно скрывают следы преступления. В связи с этим необходим постоянный рост профессионализма всех специалистов, участвующих в расследовании преступления. Требования правоохранительных органов и органов прокуратуры к качеству проводимых судебно-медицинских экспертиз постоянно повышается, тогда как все реже встречаются следователи, обладающие хоть какой-либо подготовкой или уровнем элементарных познаний в судебной медицине. Большая часть следственных работников вообще не имеет понятия о во-

просах, решаемых различными видами судебно-медицинских экспертиз, и даже не пытается повышать свой профессиональный уровень в данном направлении. Любой вид судебно-медицинской экспертизы при условии грамотного подхода мог бы помочь следователю в раскрытии преступления. При назначении судебно-медицинской экспертизы вопросы в постановление следователи вносят шаблонно, без изменений в соответствии с конкретными обстоятельствами дела, часто путая вопросы, решаемые экспертами-биологами, медико-криминалистами, химиками-токсикологами и танатологами.

Хочется отметить также и то, что многие следователи в результате неправильного изъятия, упаковки и хранения вещественных доказательств, в худшем случае «теряют» часть информативных улик, а в лучшем — их неправильная тактика ведет к увеличению сроков проведения экспертизы за счет усложнившихся обстоятельств в сочетании с расходом большого количества дорогостоящих реагентов. Правильное изъятие предметов и одежды при осмотре места происшествия и придание им статуса «вещественных доказательств» производится необдуманно, порой бесцельно, по принципу «чем больше, тем лучше» или «на всякий случай». При этом поставленная органами прокуратуры парадоксальная задача «для полноты дела» ведет к постоянному увеличению объема работы в судебно-медицинских учреждениях. Часто из значительного количества предметов, представленных на экспертизу, в частности судебно-биологическую, ни один не несет существенную информацию или несут ее лишь единицы. Так, например, имеет место необоснованное изъятие с трупа нательного нижнего белья, носков, и т. д. при насильственной смерти с признаками обильного наружного кровотечения, при этом с потерпевшего изымается вся «многослойная одежда», вследствие чего пятна дублируют друг друга.

Следует особо отметить отсутствие у следователей знаний о таких простых вещах, как процесс изъятия и упаковки вещественных доказательств. В настоящее время, на фоне повсеместного широкого использования ДНК-исследований, этот процесс является особенно важным. Изъятие и упаковка каждого вещественного доказательства должны производиться в чистых (новых) перчатках и обязательно в медицинской маске, чтобы при назначении генотипоскопической экспертизы исключить действие контаминации (влияния препаратов чужеродной ДНК).

Сомнения нет, что в ближайшее время необходимо наладить контакт учреждений судебно-медицинской экспертизы и сотрудников правоохранительных органов. Эта проблема требует пристального внимания контролирующих органов. Необходимо регулярно проводить тематические мини-семинары и лекции как для уже работающих сотрудников правоохранительных органов, так и начинающих, включать в процесс получения юридического образования не «случайных» лекторов, а специалистов именно узкого судебно-медицинского профиля либо из числа профессорско-преподавательского состава медицинских академий.

В настоящее время существует объективная потребность в решении проблем повышения уровня профессиональной подготовки и информированности следственных работников. Внедрение в практику вышеуказанных мер должно явиться важным началом в деле как совершенствования, так и «объективизации» судебно-медицинских экспертиз с целью профилактики их в будущем. Настало время кардинально пересмотреть и оптимизировать стратегию и тактику будущих следователей по ведению уголовных дел. Все это, несомненно, будет способствовать усилению эффективности и улучшению качества работы следователей и судебно-медицинских экспертов, что в свою очередь позволит сформировать грамотную доказательную базу при раскрытии различных видов преступлений.

Хочется также сделать акцент на современных направлениях и перспективах развития судебно-медицинской экспертизы по исследованию вещественных доказательств биологического происхождения. Применяемые сегодня исследования «биологических» вещественных доказательств являются неполноценными, не позволяют полностью выявить всю необходимую информацию и точно идентифицировать объект. Судебная биология позволяет установить лишь групповые факторы, а ДНК-исследования — исключительно индивидуальные. Мы полагаем, что решение данной проблемы возможно не только путем создания в крупных региональных судебно-медицинских учреждениях ДНК-лабораторий, но и привлечения для работы в них специалистов, имеющих специальные медицинские познания. В настоящее время в ряде городов Казахстана в ДНК-лабораториях работают специалисты с немедицинским образованием, а ведь получить максимальный результат при минимальном количестве объекта могут лишь специалисты, имеющие знания и опыт работы, который позволит им проводить судебно-медицинские экспертизы на высоком профессиональном уровне.

Создание ДНК-лабораторий в перспективе в крупных судебно-медицинских учреждениях, совместная работа судебно-медицинских экспертов-биологов, цитологов и генетиков позволят полноценно использовать материал для исследования, сократить сроки проведения экспертиз и значительно повысить информативность экспертных выводов, а специальная подготовка кадров этих учреждений позволит в будущем целенаправленно и углубленно проводить судебно-медицинские исследования.

Анализируя процесс становления судебно-медицинской экспертизы вещественных доказательств биологического происхождения, следует отметить, что первым этапом генотипоскопического исследования является поиск следов биологического происхождения на вещественных доказательствах. И это — один из важных факторов, способствующих дальнейшему и успешному проведению судебно-медицинской экспертизы с получением необходимой информации.

Таким образом, перспективным направлением судебной биологии является разработка методик, направленных на поиск веществ биологического происхождения с использованием их в минимальном количестве с целью сохранения материала для последующего ДНК-исследования и индивидуализации объекта.

В связи с изложенным мы приходим к следующим выводам.

1. Необходим квалификационный и рациональный подход к отбору вещественных доказательств, несущих реальную информацию.
2. Правильное изъятие и упаковка вещественных доказательств — залог будущего успеха в получении необходимой информации при последующей судебно-медицинской экспертизе веществ биологического происхождения и их ДНК-анализа.
3. Повышение уровня профессиональной подготовки следователей и курсантов высших школ, судебно-медицинских экспертов и их тесное взаимодействие — важный этап в успешном раскрытии преступлений.
4. Цель судебной биологии на современном этапе — отсев «лишних» вещественных доказательств, первичный поиск необходимого материала и последующее сохранение его для ДНК-анализа.
5. Открытие ДНК-лабораторий при каждой крупной региональной судебно-биологической лаборатории в перспективе позволит сопоставлять и анализировать результаты различных видов судебно-биологической экспертизы вещественных доказательств — биологической, цитологической и генетической. Таким образом, проведение комплексных исследований улучшит качество проводимых экспертиз и увеличит их доказательное значение.

### **Түйін**

Мақалада сот медицинасын сараптамасын тағайындау кезіндегі тергеушілердің жұмыстарындағы бірқатар кемшіліктері көрсетілген және оларды болдырмау бойынша нұсқаулар берілген. Сондай-ақ, сот медицинасы сараптамасымен құқық қорғау органдарының өзара әрекеттерінің өзекті келелі мәселелері, сот медицинасын дамытудың болашақ жоспары көрсетілген.

### **Resume**

In the article consecrated a number of shortcomings in the work of investigators in the appointment of forensic medical expert examination and issued recommendations on their elimination. Also noted actual problems of cooperation between forensic and law enforcement bodies, prospects of development of forensic medicine.

**Муқыш К. С., старший преподаватель общеобразовательных дисциплин**

### **ФИЛОСОФИЯ ОБРАЗОВАНИЯ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ**

Философия с самого начала своего возникновения и до наших дней стремилась не только осмыслить существующие системы образования, но и сформулировать новые его ценности и идеалы. В этой связи можно напомнить имена Платона, Аристотеля, Августина, Я. Коменского, Ж. Ж. Руссо, которым человечество обязано осознанием культурно-исторической ценности образования. Целый период в истории философской мысли даже называл себя Просвещением. Немецкая философия XIX в. в лице И. Канта, Ф. Шлейермахера, Гегеля, Герберта, В. Гумбольдта выдвинула и обосновала идею гуманистического образования личности и ее самосознания, предложила пути реформирования системы и школьного, и университетского образования. И в XX в. крупнейшие мыслители размышляли о проблемах образования, выдвигали проекты (нередко не реализовавшиеся) новых образовательных институтов. На-

зовем хотя бы имена М. Бубера, В. Дильтея, Д. Дьюи, К. Ясперса, А. Н. Уайтхеда. Их наследие — «золотой фонд» философии образования.

Хотя проблемы образования всегда занимали важное место в философских концепциях, но выделение философии образования в качестве особого исследовательского направления началось лишь в XX в. В начале 40-х годов в Колумбийском университете (США) создается общество, цели которого — исследование философских проблем образования, налаживание плодотворного сотрудничества между философами и теоретиками и педагогики, подготовка учебных курсов по философии образования в колледжах и университетах, кадров по этой специальности, философская экспертиза образовательных программ и др.<sup>1</sup>

Философия образования — это ответ на кризис образования, кризис традиционных научных форм его осмысления и интеллектуального обеспечения, исчерпанность основной педагогической парадигмы. Философия образования обсуждает предельные основания образования и педагогики: место и смысл образования в культурном универсуме жизни, понимание человека и идеала образованности, смысл и особенности педагогической деятельности и т. п.

Методологическая и, в частности, проектная ориентация философии образования обуславливают обсуждение путей и способов разрешения возникшего кризиса образования и образа новой школы.

Таким образом, философия образования — это и не философия, и не наука. В то же время она использует подходы и знания всех рефлексивных дисциплин — методологии, философии, аксиологии, истории, культурологии. Ее интерес — собственно педагогика и образование, поэтому все заимствованные из других дисциплин представления она переосмысливает и преломляет применительно к задачам осмысления кризиса образования, обсуждения предельных оснований педагогической деятельности, проектирования путей построения нового здания педагогики.

И здесь исходным приоритетом должно быть формирование свободной и ответственной личности, способной конструктивно работать в проблемных ситуациях, сочетающей профессиональную компетентность с гражданской ответственностью, обладающей должным мировоззренческим кругозором и нравственным сознанием. Именно «дефицит» такой личности является первопричиной всех наших нынешних трудностей и бед. Передача подрастающему поколению накопленного опыта культуры — «рабочее» условие любой системы воспитания и образования — должна осуществляться и строиться таким образом, чтобы обязательно способствовать решению именно этой задачи. Другим приоритетом является технологизация педагогической деятельности. В технологизации любого вида деятельности, а таково (нравится оно нам или нет) требование постиндустриального общества, можно выделить свою «технологическую цепочку»: идея как предпосылка — проект как разработка предпосылки — реклама как способ формирования потребителей — технология как способ получения заявленных продуктов — собственно производство<sup>2</sup>. С помощью этой цепочки реализуется взаимобмен между деятельностью, современная форма этого взаимобмена, достигшая наибольшего расцвета — рынок и рыночные отношения. В этом месте технологическая цепочка педагогической деятельности рвется, что сильно затрудняет доведение проектов до технологий. Смысл образования — трансляция (передача) знаний, опыта и ценностей человеческого сообщества каждому отдельному индивиду в той мере, в какой они необходимы для полноценной и приносящей удовлетворение жизни. В каждую историческую эпоху формы передачи этого опыта, объем и качество знаний, ценностные ориентиры меняются, но смысл образования в целом остается неизменным.

<sup>1</sup> Смирнова Н. В. Философия и образование: Проблемы философской культуры педагога: Кн. для учителя. — М.: Социум, 1997. — С. 45.

<sup>2</sup> Введение в философию: Учеб. пос. для вузов / Под ред. И. Т. Фролова. — М., 1989. — С. 182.

### Резюме

Қ. С. Мұқыштың ғылыми мақаласында оқу-білім философиясының жағдайы мен оның мәселелері қарастырылады. Осы ізденіс бағытында автор адамзат даму тарихының жетістіктері ғылыми білімнің негізінде деген ойға сүйене отырып, философия және ғылым тарихындағы көрнекті ойшылдардың идеяларын басшылыққа ала отырып өзіндік қорытындылар жасайды.

## Resume

Topic of Mukush talking about problems and condition of philosophy. In this topic I am going to talk about the history and development of the people also in this topic I have collected the ideas of the popular scientists and made own conclusion.

**Майтанов Д. А., магистрант 2 курса Юридической академии «Фемиды»**

## ВИДЫ ОБРАТНОЙ СИЛЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Республика Казахстан, формирующаяся как демократическое и правовое государство, провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью общества и государства. Это предполагает и соответствующий уровень уголовно-правовой охраны прав и свобод как потерпевшего от преступных посягательств, так и лиц, их совершивших.

Последнее обстоятельство является важным по двум соображениям.

Во-первых, лица, совершившие преступления, не перестают быть гражданами и соответственно членами общества и государства, а потому в главном, сущностном, требуют к себе такого же внимания, как и законопослушные граждане.

Во-вторых, общество и государство с учетом развития гражданских институтов, экономических отношений совершенствуют правовую систему, отдельные ее отрасли, в том числе и уголовное право, которое в целях обеспечения эффективности охраны интересов личности нередко изменяет свое отношение к деяниям: либо исключает их из сферы своего воздействия, либо оставляет в своем «ведении», но при этом изменяет их оценку, что влечет улучшение или ухудшение уголовно-правового положения лиц, совершивших преступления.

Такого рода изменения создают ситуацию, когда преступления совершаются в период действия одного закона, а возбуждение уголовного дела, предъявление лицу обвинения, рассмотрение уголовного дела в суде, вынесение судом обвинительного приговора, вступление его в силу, исполнение назначенного судом наказания осуществляются в период действия другого закона. Это порождает право-творческую и правоприменительную проблемы, связанные с применением закона, который бы в большей степени обеспечивал охрану соответствующих интересов, прав и свобод личности. Речь идет о законе, обладающем свойством распространять свою силу на деяния, совершенные в период действия уголовного закона, утратившего силу.

В этой связи очень важно, чтобы законодатель, формируя закон такого рода, руководствовался едиными и общедоступными критериями, в основе которых лежали бы задачи по охране общественных отношений от преступных посягательств, прав и свобод личности как приоритетной ценности общества и государства. Такой подход законодателя упростит правоприменительную практику в рассматриваемой части, обеспечит задачи, стоящие перед Уголовным кодексом Республики Казахстан, и реализацию уголовно-правовых принципов.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 УК Республики Казахстан закон, устрояющий преступность или наказуемость деяния, смягчающий ответственность или наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т. е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до его вступления в силу, в том числе на лиц, отбывающих или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Новый уголовный закон всегда имеет обратную силу, когда:

- 1) устраняет преступность или наказуемость деяния;
- 2) смягчает ответственность или наказание;
- 3) иным образом улучшает положение лица, совершившего преступление.

Первое утверждение касается декриминализации преступлений (например, в советское время преступлением считались операции с иностранной валютой, которые впоследствии были декриминализированы).

Вопрос о том, смягчает ли новый закон наказание по сравнению с ранее действовавшим, должен решаться на основе сравнения диспозиции и санкции двух законов. При этом избранная мера наказания не должна превышать максимального предела наказания, установленного другим законом.

Новый уголовный закон, по сравнению с прежним, может изменить не только санкцию, но и ряд признаков состава, отягчающих или смягчающих ответственность обстоятельства, т. е. диспозицию. В

этом случае должен применяться, как более мягкий, тот уголовный закон, который рассматривает совершенное виновным деяние в качестве менее опасного преступления.

Законом, иным образом улучшающим положение лица, следует считать, например, закон, смягчающий вид исправительного учреждения осужденным к лишению свободы, в случаях смягчения сроков наказания, необходимых для условно-досрочного освобождения, уменьшения сроков погашения и снятия судимости и в других случаях.

Правило об обратной силе уголовного закона распространяется и на лиц, уже осужденных и отбывающих наказание или отбывающих наказание по старому, более строгому закону, но имеющих судимость.

Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, то назначенное наказание подлежит сокращению в пределах санкции вновь изданного уголовного закона (ч. 2 ст. 5 УК РК).

В соответствии с ч. 3 ст. 5 УК РК уголовный закон не имеет обратной силы в следующих случаях:

- 1) если он устанавливает преступность или наказуемость деяния;
- 2) усиливает ответственность или наказание;
- 3) иным образом ухудшает положение лица, совершившего соответствующее деяние.

Различаются две разновидности обратной силы закона: простая и ревизионная.

Простая обратная сила — это распространение нового, более мягкого уголовного закона на те преступления, по которым приговор суда еще не вступил в законную силу. Если при этом деяние декриминализируется, то возбужденные уголовные дела подлежат прекращению. Если смягчается наказание (иным образом улучшается положение лица, совершившего преступление), то органы предварительного следствия и суд дают юридическую оценку содеянного в соответствии с новым, более гуманным уголовным законом. Таким образом, и обвинение предъявляется, и приговор суда выносится, и наказание назначается в соответствии с новым уголовным законом.

Ревизионная обратная сила — это распространение действия нового, более мягкого уголовного закона на те преступления, по которым приговор суда уже вступил в законную силу. Более того, данный приговор уже может быть приведен в исполнение и лицо отбывать или отбыть наказание, но иметь непогашенную или неснятую судимость. В этом случае уголовные дела подлежат пересмотру, а вынесенные приговоры — «ревизии». При вступлении в силу нового закона, исключая преступность и наказуемость деяния, лица, отбывающие наказание, освобождаются от него и считаются несудимыми с момента вступления этого закона в силу. Если новый закон смягчает наказание, оно должно быть сокращено всем лицам, его отбывающим, в пределах, предусмотренных этим законом (ч. 1 ст. 5 УК РК).

Таким образом, обратная сила уголовного закона является важным инструментом реализации принципа гуманизма современного правового государства, в соответствии с которым любой спорный момент трактуется в пользу обвиняемого.

## Түйін

Осы мақалада қылмыстық заңның және оның мазмұнындағы кері күшінің түрлері қарастырылған.

## Resume

In it the article criminal law and examined negative types of force on maintenance.

***А. Ғ. Мәлікова, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің заң факультетіндегі конституциялық және халықаралық құқық кафедрасының 2-курс магистранты***

## АҚПАРАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ЖІКТЕЛУІ

Ақпараттық құқықтық қатынастардың жіктелуі ақпарат саласындағы ақпараттық үрдіс барысында субъектілердің тәртібін талдау негізінде жүргізілуі мүмкін. Осы құқықтық қатынастардың негізгі топтарын қарастырып өтейік.

1. Ақпаратты, ақпараттық ресурстарды, ақпараттық өнімдерді, ақпараттық қызмет көрсетулерді іздеу, қабылдау және қолдануды жүзеге асыру кезінде пайда болатын ақпараттық құқықтық қатынастар.

Мұндай құқықтар мен міндеттер ақпараттық саланың аттас саласында қызмет ететін ақпарат қолданушыларында және ақпаратты, ақпараттық ресурстарды, ақпараттық өнімдер мен ақпараттық қызмет көрсетулерді өндірушілерде пайда болады.

Субъектілер ақпаратты пайдаланушылар, осы салада әрекет ете отырып, қабылдау тәртібі ерекше реттелетін рұқсаты шектелген ақпаратты қоспағанда ақпараттың кез келген түрін және нысанын алуға және іздеуге өзінің конституциялық құқығын жүзеге асырады. Олар ақпаратты өндіру және тарату бойынша (бұл ең алдымен мемлекеттік құрылымдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдары) өзіне жүктелген міндеттерді орындау үшін әрекет ететін ақпараттық объектілерді, ақпаратты өндірушілермен, сонымен қатар ақпаратты өндіруші — шығарма авторлары немесе ақпараттық объектілерді меншіктенушілермен құқықтық қатынасқа түседі.

Сонымен бірге, ақпаратты пайдаланушылар қабылданған ақпаратты заңсыз қолданғаны үшін азаматтық-құқықтық, әкімшілік-құқықтық және құқықтық жауапкершілікке ие.

2. Ақпаратты, ақпараттық ресурстарды, ақпараттық өнімдерді, ақпараттық қызмет көрсетулерді өндіру, беру және тарату кезінде пайда болатын ақпараттық құқықтық қатынастар.

Ақпаратты өндіру, беру және тарату кезінде пайда болатын құқықтар мен міндеттердің ерекшелігі мен сипаты көбінесе өндірілетін ақпараттың ұсынылу түрі және нысанымен анықталады. Ақпараттың келесі түрлерін ажыратуға болады:

1. Ашық ақпарат азаматтық-құқықтық қатынас ақпараттары (әдеби және ғылыми шығармалар, патенттер мен авторлық куәліктер, деректер базасы мен банкісінің ақпараттық ресурстары, өнімдер және құрамды шығарма нысанындағы қызмет көрсетулер, шығармашылық тәртібі немесе пайда түсіру мақсатында құрылатын басқа ақпарат).

2. Бұқаралық ақпарат (халықты ақпараттандыру мақсатында БАҚ және ғаламтор арқылы дайындалатын және таратылатын ақпараттық сипаттағы хабарламадан тұратын ақпарат, соның ішінде тұтынушыларға ұсынылатын заңды және жеке тұлғалардың көрсететін қызметтері мен өндіретін тауарларының жарнамасы).

3. Ресми құжаттар (заңдар, сот шешімдері, заңдық, әкімшілік және соттық сипаттағы басқа да мәтіндер, сонымен қатар олардың ресми аудармалары).

4. Міндетті түрде ұсынылатын құжатталған ақпарат (құжаттардың міндетті бақылау үлгілері, есеп құжаттарындағы ақпарат, статистика органдарына ұсынылатын құжаттардың мәліметі, салықтық, тіркеулік және осы тектес басқа ақпарат).

Қол жетімділігі шектелген ақпарат (мемлекеттік құпия, коммерциялық құпия, сонымен қатар жеке деректер және т. б.) әртүрлі субъектілермен қызметтік міндеттерді, жеке бастаманы, өндірістік қызметті орындау кезінде құрылады.

3. Ақпараттық жүйелер, олардың желілерін, қамтамасыз ету құралдарын қалыптастыру және қолдану барысында пайда болатын ақпараттық құқықтық қатынастар.

Осындай ақпараттық үрдістерді жүзеге асыру кезінде пайда болатын ақпараттық құқықтық қатынастар, олардың қатысушыларының келесі міндеттері мен құқықтарына негізделеді:

– ақпараттық жүйелерді, олардың желілерін, олардың қамтамасыз ету құралдарын қалыптастыруға және қолдануға құқығы (осы үрдістердің барлық қатысушылары);

– осындай объектілерді құру кезіндегі шығармашылық қызмет нәтижесіне интеллектуалдық меншік құқығы (жеке тұлғалар, заңды тұлғалар, мемлекеттік өкімет және өзін-өзі басқару органдары);

– қол жетімділігі шектелген ақпарат үшін осындай объектілерді қалыптастыру құқығының шектелуі;

– бекітілген құзыретке сәйкес ақпараттық жүйелерді, олардың желілерін, оларды қамтамасыз ету құралдарын құру және қолдану міндеті (мемлекеттік құрылымдар);

– мемлекеттік қажеттілік үшін осындай объектілерді құру мақсатында келісім-шарттарды жасау және орындау бойынша міндет (жеке тұлғалар, заңды тұлғалар, мемлекеттік билік және өзін-өзі басқару органдары);

– жасалған өнімнің сапасыздығы, келісім-шартты орындау мерзімдерінің бұзылуы, басқа да құқық бұзушылықтар үшін жауапкершілік.

Бұл қатынастар тобы аталған ақпараттық объектілерге жеке мүліктік емес, жеке мүліктік және меншік құқықтарын қорғаумен байланысты диспозитивті реттеу әдістеріне, сонымен қатар мемлекеттік ақпараттық жүйелерді және оларды қамтамасыз ету құралдарын жобалау және пайдалану кезіндегі императивтік әдістерге негізделген.

Осындай объектілерді пайдалануды қамтамасыз ететін құрушылар мен субъектілер, сапасыз технологияларды құру мен оларды дұрыс қолданбағаны үшін азаматтық-құқықтық, әкімшілік-құқықтық және қылмыстық жауапкершілікке тартылады.

4. Ақпараттық қауіпсіздік құралдары мен тетіктерін қалыптастыру және қолдану кезінде пайда болатын ақпараттық құқықтық қатынастар.

Ақпараттық қауіпсіздік ортасында негізгі қорғау объектісі болып келесілер табылады:

– ақпараттық ортадағы азаматтың, қоғамның, мемлекеттің мүдделері (рухтанушылық, адамгершілік және тұлға мен қоғам дамуының интеллектуалдық деңгейі және т. б.);

– қоғам демократиясы, білімі мен рухани байлығы;

– мемлекеттің конституциялық құрылысы, егеменділігі және аумақтық тұтастығы;

– ақпарат интеллектуалдық меншік ретінде;

– құжатталған ақпарат, ақпараттық ресурстар, ақпараттық өнімдер, ақпараттық қызмет көрсетулер интеллектуалдық және заттық меншік ретінде;

– ақпараты бар машиналық тасығыштар;

– автоматтандырылған ақпараттық жүйе және оның желілерінің құрамындағы деректер қоры;

– ЭЕМ, олардың желілері, техникалық құралдары құрамындағы бағдарламалық құралдар.

Осы объектілерді қорғау үшін қауіптерді жою және алдын алуды қамтамасыз ететін ұйымдастырушылық, техникалық, бағдарламалық, әлеуметтік, құқықтық және басқа да тетіктер қолданылады.

Осы топ қатысушыларының ақпараттық құқықтық қатынастары келесі құқықтар мен міндеттерге негізделген:

– жеке тұлғаны сенімсіз, жалған ақпарат әсерінен қорғау құқығы;

– ақпаратты, ақпараттық ресурстарды, өнімдерді рұқсат етілмеген қол жеткізуден қорғау құқығы;

– интеллектуалдық меншікті қорғау құқығы;

– ақпараттық жүйелерді, ақпараттық технологияларды және оларды қамтамасыз ету құралдарын заттық меншік ретінде қорғау құқығы;

– ақпараттық құқықтар мен бостандықтарды қорғау құқығы;

– жеке құпияның ашылуына, сонымен қатар қол жетімділігі шектелген ақпаратты иесінің рұқсатынсыз жариялауға құқықтың шектелуі;

– мемлекет пен қоғамды ақпараттың зиянды әрекетінен қорғау, ақпараттың өзін қорғау, жеке тұлға құқығын қорғау, құпияны қорғау бойынша міндеті;

– ақпараттық қауіпсіздікті, соның ішінде жеке тұлғаның құқығы мен бостандығын бұзғаны, құпия және ақпаратқа қол жетімділіктің басқа да шектеулері, компьютерлік қылмыстар үшін жауапкершілік.

Осы саладағы ақпараттық құқықтық қатынастар императивтік және диспозитивтік сипаттағы әдістермен реттеледі.

Ақпараттық құқықтық қатынас мазмұнын қарастыруды қорытындылай келе, келесіні ерекше айта кеткен жөн.

Ақпараттық құқықтық қатынас объектісі ретінде талдай отырып, ол туралы жалпы, нақтыламай айтуға болмайды. Зерттеу объектісі болып, ең алдымен айналымдағы немесе оған байланысты туындайтын құқықпен реттелуге жататын ақпарат болуы керек.

Мұндай ақпаратты үш топқа бөлуге болады:

– азаматтық айналымдағы, яғни бірінші кезекте соған байланысты мүліктік қатынастар пайда болатын ақпарат;

– әкімшілік айналымдағы, яғни ол арқылы қоғамдық қатынастар соның ішінде ақпараттық саладағы қатынастар реттелетін. Мысалы, құқықтық норма мазмұнындағы ақпарат.

– қоғамдық (бұқаралық) айналымдағы, өзімен ақпараттық сипаттағы мәлімет ұсынатын немесе халықты ақпараттандыруға арналған бұқаралық ақпарат.

### Резюме

В статье рассматривается классификация информационных правовых отношений.

### Resume

In the article is examined informative legal relation.

**Ногайбаева А. С., старший преподаватель кафедры ПРП Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова;  
Телемисов Б. С., преподаватель кафедры ПРП**

## СЛЕДСТВЕННЫЕ ОШИБКИ: ПРИРОДА И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Следственные и судебные ошибки часто взаимосвязаны, имеют сходную природу. При рассмотрении уголовных дел в суде нередко возникают ситуации, когда следственные ошибки перерастают в судебные. Суд подчас повторяет ошибки, допущенные в ходе предварительного расследования. Именно следственные ошибки можно по праву считать первопричиной судебных ошибок.

На наш взгляд, первоначально необходимо определить, что следует понимать под следственной ошибкой, поскольку разные авторы различно трактуют указанное понятие. Так, Р. Г. Зорин считает, что следственная ошибка — «это следственное внешне выраженное, неадекватное ситуации действие (бездействие) с отрицательным результатом»<sup>1</sup>.

Г. А. Зорин под следственной ошибкой понимает недостижение следователем запланированного результата вследствие избрания неадекватных форм деятельности при восприятии информации и ее переработке, оценке следственной ситуации и принятии решений, реализации принятых решений<sup>2</sup>.

Некоторые ученые под следственной ошибкой понимают «незаконные и необоснованные действия следователя по привлечению к уголовной ответственности и заключению под стражу граждан, приостановлению, прекращению, передаче прокурору с обвинительным заключением для направления в суд уголовных дел, которые по ошибочному представлению следователя являлись правомерными и якобы были направлены на обеспечение задач уголовного судопроизводства»<sup>3</sup>.

В. В. Конин полагает, что «следственная ошибка — это действие, вытекающее из построенной следователем мысленной модели на основе анализа сложившейся следственной ситуации, по определению тактики проведения конкретных следственных действий и расследования в целом, применения уголовно-процессуального законодательства, основанного на неверной исходной предпосылке, позволяющее выстроить логически непротиворечивую версию, приводящую в конечном итоге к отрицательному результату»<sup>4</sup>.

О. Я. Баев под следственной ошибкой понимает «любые неправильные действия следователя, не носящие характера следственного произвола, направленные по его субъективному мнению на качественное расследование преступлений, но влекущее за собой как минимум одно из таких последствий: а) привлечение к уголовной ответственности невиновного; б) недоказанность виновности обвиняемого; в) неустановление лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности; г) неверное применение норм уголовного или уголовно-процессуального закона; д) другое существенное нарушение прав и законных интересов лиц, вовлеченных в любом качестве в орбиту расследования преступления»<sup>5</sup>.

Что же лежит в основе следственных ошибок? По мнению В. П. Крамаренко, в основе следственных ошибок лежит правовой нигилизм следователей. Нигилизм (от лат. nihil — ничто, ничего) — это отрицание исторических и культурных ценностей, моральных и нравственных норм и устоев общества. Правовой нигилизм — это реакционное течение, которое выражается в отрицании законов и права как такового, юристы оправдывали часто незаконные действия властей, попирая тем самым правовые нормы. На основе анализа большого количества изученных уголовных дел В. П. Крамаренко абсолютно справедливо пришел к выводу, что «пренебрежительно-нигилистическое отношение к выполнению предписаний уголовно-процессуального закона наблюдается почти у 50% следователей, допустивших те или иные ошибки по изученным делам»<sup>6</sup>.

В. В. Конин попытался объяснить причины возникновения правового нигилизма у следователей следующим образом: «Такое положение, как нам представляется, возникает по ряду причин: к определенному времени работы в должности, следователи достаточно освоили основной алгоритм по расследованию уголовных дел, но недостатки общей и правовой культуры, самонадеянность, завышенная самооценка своего уровня профессионализма (одновременно при слабом владении техникой доказывания) проявляются в пренебрежительном отношении не только к участникам уголовного судопроизводства (потерпевший, адвокат-защитник, обвиняемый и т. д.), но и к требованиям уголовного и уголовно-процессуального закона. В результате, складывается следующая ситуация: следствие оказалось до сих пор не готово в полном объеме выполнять все предписания, установленные УПК РК. Следственные ошибки, характерные для начального периода действия УПК РК, повторяются и сейчас, кочуя из одного уголовного дела в другое»<sup>7</sup>.

Правовой нигилизм следователя обязательно влечет за собой совершение следственных ошибок, и как закономерный итог — недостижение задач, стоящих перед уголовным судопроизводством. А ведь именно труд следователя по выдвижению и доказыванию обвинительного тезиса лежит в основе деятельности государственного обвинителя, поддерживающего обвинение в судебном заседании. В то же время анализ изученных нами архивных уголовных дел позволяет сделать вывод, что значительная часть следственных ошибок, допущенных на стадии предварительного расследования, связана с неправильным применением норм уголовно-процессуального законодательства, а также некачественным собиранием, исследованием, оценкой и использованием доказательств, и в основе этих ошибок лежит именно правовой нигилизм следователя.

На современном этапе актуальный вопрос для правоохранительной системы звучит следующим образом: как бороться с нигилистическим отношением следователей к требованиям закона и своим обязанностям при расследовании преступлений?

Одним из методов борьбы с правовым нигилизмом является пресечение произвольного стиля управления и властвования, никаких пренебрежений правом — только закон и все решения только на его основе. Необходимо модернизировать механизмы реализации правовых норм, ссылаясь, прежде всего, на правовые процедуры.

- <sup>1</sup> Зорин Р. Г. Защита по уголовным делам о дорожно-транспортных происшествиях. — Минск: Амалфея, 2000. — С. 100.
- <sup>2</sup> Зорин Г. А. Теоретические основы криминалистики. — Минск: Амалфея, 2000. — С. 285.
- <sup>3</sup> Характер, причины и способы устранения ошибок в стадии предварительного следствия: Методическое пособие. — М.; 1991. — С. 7-8.
- <sup>4</sup> Конин В. В. Уголовно-процессуальная следственная ошибка // Актуальные проблемы права. Научно-методический сборник. Часть 2. — Калининград, 2001. № 8. — С. 87.
- <sup>5</sup> Баев О. Я. Тактика следственных действий. — Воронеж, 2005. — С. 6.
- <sup>6</sup> Крамаренко В. П. К вопросу о причинах следственных ошибок // Научно-методический сборник. Часть 2. Раздел 3. — Калининград, 2004. — С. 83.
- <sup>7</sup> Конин В. В. Указ. раб.

### Түйін

Осы мақалада тергеулік қателік, олардың табиғаты және пайда болу себептері тұрғысындағы мәселеге қатысты сұрақтар қаралады.

### Resume

This article describes the issue relating to such issues as investigating errors and cause of their nature.

**Б. Ғ. Нұрмағамбетов, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саяси ғылымдарының кандидаты, доцент;**

**К. Ф. Нуркина, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасындағы оқу-әдістемелік кабинетінің бастығы**

### ЖАСТАРДЫҢ ҚОҒАМДЫҚ САНАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНДАҒЫ ТӘРБИЕ МЕН ИМАНДЫЛЫҚТЫҢ МАҢЫЗЫ

Тәрбие, тәлім-тәрбие — жеке тұлғаның адамдық бейнесін, ұнамды мінез-құлқын қалыптастырып, өмірге бейімдеу мақсатында жүргізілетін жүйелі процесс.

Бесік тәрбиесі, балдырған тәрбиесі, өрен тәрбиесі, жасөспірім тәрбиесі, жастар тәрбиесі бір-бірімен жалғасып, өз ерекшеліктерімен жүзеге асырылады. Тәрбиенің мақсаты адам бойында ізгілік, инабаттылық қасиеттерін және тіршілікке қажетті дағдылар қалыптастыру болып табылады.

Қоғамдық тәрбие — тарихи аренада адамдар қоғамының пайда болуымен бірге туды. Қоғамдық тәрбиенің мақсаты, мазмұны, құралы мен әдістері қоғамдық қатынастардың қарқынымен, қандай қоғамдық-экономикалық формацияның шарттарында іске асатынымен анықталады.

Ізгілік тәрбиесі — жеке тұлғаның моральдық қасиеттерінің, көзқарастары мен сенімдерінің қалыптасу үрдісі. Ізгілікті деп жалпы адамзаттық моральдың ережелері мен талаптарын, нормаларын өз көзқарасы мен сенімі ретінде, мінез-құлығының үйреншікті нысаны ретінде көрсететін адамды есептеуге болады.

Адамға ғылымнан бұрын тәрбие беру керек. Тәрбиесіз ғылым зұлымдыққа апарады. Тәрбие — адамға сапалы өмір сүргізеді. Тәрбие — адамның жүріс-тұрысын, сөйлеу мәнері мен мәнін, ой өрісін қамтиды. Адамға оң мен солды, жақсы мен жаманды танытады. Адам дүниеге келгеннен бастап өмір сүруге, дүние тануға құқылы. Адамның ерік-тілектері, іс-әрекеттері басқа адамның құқығын бұзбауы тиіс.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында тәрбие мәселесі баса айтылды. Өсіп келе жатқан жастарды дұрыс тәрбиелемей еліміздің болашағын дұрыс елестету мүмкін емес. Сондықтанда тәрбие мәселесіне көңіл бөлетін кез жетті. Әрине тәрбие тал бесіктен басталады. Сондықтан да жас ұрпақты тәрбиелеуге ең алдымен ата-ана мән беру керек. Қазіргі жаһандану үдерісінде жас ұрпаққа тәрбие беруде біраз қиыншылықтар және мәселелер бар. Қандас бабамыз, ірі ойшыл Әл-Фараби тәрбиесіз берілген білім адамзаттың қас жауы дейді. Біз оқытушылар құрамы сабақ беру барысында тек қана таза теориялық, әдістемелік білім ғана бермей, тәрбиелік мақсатты да жүзеге асырып отырумыз қажет. Ең алдымен тек оқып, білім алу ғана ақылды болудың тәсілі деген ой-өте жансақ, әрі қате. Қаншама оқысаң да, неше рет жоғарғы оқу орнын бітірсеңде, ақымақ болып жүре беруің мүмкін. Оны біздің заманымыз айқын көрсетіп отыр. Оқығандары көп болғанмен, тоқығандары өте аз. Ежелгі Грек философы Гераклит былай дейді: кез келген оқушы мен студент—жастарды көбірек оқытып «миын шіріткеннен гөрі» барынша адамгершілікке тәрбиелеген дұрыс болар. Әйтпесе қоғамымыз моралдық, адамгершілік, парасат, руханилық жағынан дағдарысқа ұшырауда.

Қазіргі кезде ел болашағы — жастар, Қазақстанның келешегін көркейтетін білімді ұрпақ деген сөздерді жиі еститін болдық. Әлбетте, қай халықтың да болмасын, мемлекеттік даму стратегиясында жастарға, жас буынға, олардың тәрбиеленіп, ортаға сай озық білім игеріп шығуына баса назар аударылады. Бүгінгідей ақпарат пен техникалық жаңалықтар кезек шарпыған заманда, оқуға, ғылымға, тәжірибеге сүйеніп, бұл салалардағы жетістіктерге иек артқан дұрыс-ақ. Алайда жастардың саналы азамат болып қалыптасуының кілті тек құрғақ білімде тұр деп айтсақ, қатты қателескеніміз.

Адам баласының тура жолдан адаспай, толық, кемел, ақыл-есі түзу азамат қатарына жетуі оның жас шағында алатын тәрбиесіне, ата-анасының мейірім көрсете алуына байланысты. Жасыратыны жоқ, бүгінде космополиттік идея кеуделерін улап, туған ұлтына жандары ашымайтын «мәңгірт» типіндегі жастардың көбейіп келе жатуы алаңдатарлық жайт. Бұған «жол беріп жатырсың» деп, жетпіс жылдай уақыт бойы кеңестік сүзгіден әбден сүзіліп, қорғаншақтық күйге ұшыраған аға ұрпақ өкілдерін кінәлау қиянат та болар. Әйтсе де, кез келген нәрсеге көзді жұмып қарау, сүйекке сіңген салғырттық, көзді байлап, көрер алдымызды тұмшалап тастаған. «Құлдық психологиядан», қараңғы қорқыныштан, ит түртпектен арыла алмай отырғанымыз шындық. Мына мәселеге де байыпты көзқарас танытқанымыз жөн. Тәуелсіздік алған кезден былай қарай жиырма жыл уақыт ішінде өмірге келген ұрпақ бойында ерекше ұмтылыс, ерекше қуат сезіледі. Қоғам мен адамды қатар шырғаған қат-қабат қиындықтардың, дауасыз даулардың көп уақыт өтпей, күні бітеріне күмәнсіз сенгіміз келеді. Бұл арманды біздің жас өскіндеріміз жүзеге асырмақ. Тек өскелең өркенді жаһанданудың жойқын соққысына, тілсіздік дертіне ұрындырып алмай, өз ұлтының мәдениет мәйегінен алшақтамай өсуіне жол ашуымыз керек. Ол үшін жүріп өткен ізімізге тағы бір бұрылып, жеткен жетістіктерімізді салмақтап, рухани құндылықтарымызды ұрпақ санасына ендірген абзал.

Бабаларымыздың қастер тұтып, атадан балаға аманаттап, жүрекке дарытып келген асыл қасиеттері көп-ақ. Халқымыз сырт көзбен емес, жүрекпен ұғатын адамгершілік құндылықтарды жоғары дәріптеген. Иmandылық, әділеттілік, ізгілік, мейірімділік мұраттарын терең игеруге күш салған. Мал-мүлкінен, дәулетінен иманын жоғары бағалаған қазақ «Ер жігіттің үш байлығы бар: бірінші — иманы, екінші — ырысының тұрағы, үшінші — дәулетінің тұрағы» деп аталы сөз қалдырған. Қазіргідей «мал үшін біреуді алдап, біреуді арбаған» жандар кездесіп отырған кезде мұндай сөздің маңызы да жоғары. Жиған-терген дәулетіне жүрегін байламай, одан да биік нәрсе бар деп білген аталарымыздың имандылық төңірегіндегі түсінігіне біраз толғаныс жасауды жөн деп санадық.

Иман — қазақ халқының рухани дүниетанымындағы парасат пайымымен сабақтасып жататын өте кең өлшемді ұғым. Ата-бабаларымыздың ақиқатқа жетелер сенімінің де басты тірегі — осы. Барлық бет-болмысының, мінез-құлқының айнасы. Яғни, Шәкәрім атамыз айтқандай,

Кімде болса шын мінез, Болмас онда екі сөз. Өлтірсе де көзбе-көз Иманын сатып алмас бөз, — дегендегі иман. Иmandылық деген бір ғана сөздің бойына ұят, ар, ынсап, қанағат сияқты бүкіл жақсы қасиеттер түгел сыйып тұр. Қазақтың жүзі жылы жанды жолықтыра қалса, «бегінен иманы төгіліп тұрған адам екен» немесе «иманжүзді кісі екен» деп сөз етісетіні де сондықтан. Тіпті адам ғұмырының мәні болып саналатын махаббат сезімінің де негізі имандылықтан басталады. Оны Абай атамыз «үш сүюмен» байланыстырып, «иманигүл» деп ат береді:

Махаббатпен жаратқан адамзатты, Сен де сүй ол Алланы жаннан тәтті. Адамзаттың бәрін сүй бауырым деп, және хақ жол осы деп әділетті.

Дәстүрлі қазақ руханиятынан тамыр тартып, нәр алған данышпан тұлғалардың елді жақсылыққа үндеудегі көптеген ой-пікірлерінің имандылық маңына келіп тоғысатыны шындық. Кешегі «біз барлық қайратымызды ел үшін еселеп жұмсайық. Халық түзеуді жол қылайық» деген кемеңгер Мұхтар Әуезов те жас жеткіншектерге кемел тәрбие беру үлгісін имандылықтан іздеген. Бесікте жатқан жас сәбидің жүрегіне имандылық нұрын құйған жөн деп есептеген. Ендеше, арысы Абайдай бабалар, берісі Мұхтардай даналар ұлт болмысының дәнекеріне жатқызған имандылық негіздерінен бас тартуымызға мүлдем жол жоқ.

Имандылық қасиеттің сырына тереңірек үңілетін болсақ, қазақ халқы имандылықтың үш негізін өздеріне тірек еткен. Ол, біріншіден, дін. Яғни, ерте ғасырлардың өзінде-ақ ұлан-ғайыр қазақ сахарасына кең тарап, жергілікті ұлттардың (оның ішінде түркі тектес тайпалардың) арасына сіңіп, олардың өміртіршілігімен қабысып кеткен ақиқат дін — Ислам діні. Пайғамбарымыз Мұхаммед жайған діннің ең тазасын қаймағын бұзбай, сол қалпында елдің санасына жеткізген әулие аталарымыз. Халқымыз имандылық нұрының бастауларын сондай жүрек көзі ашылған перзенттерінен алды деп толық сеніммен айта аламыз. Екінші тірегі — салт-дәстүр. Қазақ тұрмысында «тал бесіктен жер бесікке» дейін қайталанып жататын далалық өркениеттің жарқын көрінісі. Салтынан, әдет-ғұрпынан қол үзбеген жұрттың кезінде талай өзге елдің өкілдерін, ғалым — зерттеушілерді тамсандырғанын білеміз. Имандылықтың үшінші тірегі — ана тілі. Ананың бал әлдиімен бойға дарып, жүрекке сіңген ана тілдің құдіреті байтақ даламызға береке дарытты, ұлттың ұлан-ғайыр жерде бытырап жоғалмай, бір шаңырақ астына бірігуіне күшті құрал болды.

Міне, осындай басты-басты үш қасиетті берік ұстаған ата-бабалар біздерге, кейінгі ұрпақтарына «адастырмас айқын жолды» көрсетіп кетті. Жоғалтып алсақ, кешірілмес күнә, келер ұрпақ алдында қарабет те біз болмақпыз. Данышпан Абай бір қара сөзінде: «ата-бабаларымыздың бұл замандағылардан артық екі мінезі бар екен. Ол екі мінезі қайсы десең, әуелі, ол заманда ел басы, топ басы деген кісілер болады екен... Екіншісі намысқор келеді екен», — деп қапаланып жазады. Біз де Абай дана өкінішінің артын құшып жүрмейік. Иманымызды ту етіп, соған жету үшін бар күш-жігерімізді салып, аянбай еңбек етейік.

### Резюме

В статье рассматриваются вопросы воспитания молодежи в контексте формирования общественного сознания.

### Resume

In the article the questions of youth education in the context of formation of public consciousness are observed.

**Омарова Г. К., технический редактор отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Тусупов М. Р., начальник типографии Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## ВНЕДРЕНИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Дистанционное обучение (ДО) — совокупность технологий, обеспечивающих доставку обучаемым основного объема изучаемого материала, интерактивное взаимодействие обучаемых и преподавателей в

процессе обучения, предоставление обучаемым возможности самостоятельной работы по освоению изучаемого материала, а также в процессе обучения.

Современное дистанционное обучение строится на использовании следующих основных элементов: дистанционные курсы, веб-страницы и сайты, электронная почта (в том числе и списки рассылки), форумы и блоги, чат и ICQ, теле- и видеоконференции, виртуальные классные комнаты; вики и т. д.

Дистанционное обучение претендует на особую форму обучения (наряду с очной, заочной, вечерней, экстернатом).

Использование технологий дистанционного обучения позволяет: снизить затраты на проведение обучения (не требуются затраты на аренду помещений, поездки к месту учебы как учащихся, так и преподавателей и т. п.), проводить обучение большого количества человек, повысить качество обучения за счет применения современных средств, объемных электронных библиотек и т. д., создать единую образовательную среду (особенно актуально для корпоративного обучения).

Развитие и применение дистанционных образовательных технологий приобретает все возрастающее значение. Прогресс в этой области является важным фактором реформирования и совершенствования отечественной системы образования, приведения ее в соответствие с международными требованиями и интеграции в международное образовательное пространство.

В Казахстане достаточно сил, ресурсов и высококвалифицированных специалистов, чтобы решить эти задачи. Необходима лишь тщательная и обстоятельная их проработка и корректировка по ходу реализации.

В стратегическом плане МОи Н РК запланировано создание единой информационной системы образования, которая предполагает комплексное решение проблемы подключения организаций образования и органов управления образованием в общую корпоративную компьютерную сеть с единым центром управления. Данная сеть станет основой общегосударственной телекоммуникационной инфраструктуры для внедрения и поддержки IT-технологий в системе образования.

В настоящее время разрабатывается долгосрочная программа развития образования до 2020 г., в которой вопросы информатизации образования, в том числе внедрение дистанционных образовательных технологий, рассматриваются в качестве приоритетных.

Современное образование на основе дистанционных IT-технологий выходит за пределы отдельных государств, трансформируясь в открытое, которое характеризуется как образование «без стен и границ». Это большой прорыв, обеспечивающий возможность получения высококачественного образования для любого человека по всему миру, вне зависимости от его местонахождения и проживания. Одновременно это дополнительная возможность для каждой страны заявить о себе в международной среде, распространить свое культурное и политическое влияние, повысить свою конкурентоспособность.

Для Казахстана внедрение высококачественных дистанционных образовательных технологий и открытое образование — это еще и решение важной социальной проблемы. Наша страна имеет большую территорию, которая при относительно малой численности населения обуславливает его низкую плотность по стране. Значительная часть населения проживает в селах и населенных пунктах, удаленных от городов, областных и районных центров. Имеются поселения, в которых функционируют малокомплектные школы. Есть и такие, где имеются только начальные школы. С появлением мелких крестьянских хозяйств и животноводческих ферм на удаленных пастбищах образуются семейные группы, в которых дети не имеют возможности посещать школу. В таких случаях обеспечить население даже обязательным общим средним образованием становится сложной проблемой. К этому надо добавить инвалидов и людей с ограниченными физическими возможностями, также испытывающих затруднение в получении образования.

Похожие проблемы наблюдаются в профессиональном образовании. Организации технического профессионального образования (колледжи и вузы) сосредоточены преимущественно в больших городах, где имеются высококвалифицированные преподавательские кадры. Между тем на периферии ощущим дефицит специалистов всех категорий, который не может быть удовлетворен без решения вопроса о предоставлении возможности получить полноценное профессиональное образование населению на местах.

Это значимые социальные проблемы, в которых присутствует элемент нарушения конституционных прав отдельных категорий граждан и дискриминации их по признаку места проживания и физического здоровья. Понимая это, государство изыскивает возможности и предпринимает все меры для решения данных проблем. При этом в качестве приоритетного направления рассматривается внедрение дистанционных образовательных технологий.

Практика показывает, что лидирующее положение в этом вопросе занимают организации образования, реализующие программы высшего образования. На текущий момент в большинстве вузов, в той

или иной мере, внедрены элементы дистанционного обучения на основе современных информационных технологий и телекоммуникационных систем. Создаются и внедряются электронные и образовательные ресурсы в виде электронных обучающих систем, виртуальных лабораторий и тренажеров, электронных учебников и др.

Сегодня практически каждый вуз имеет свое представительство в глобальной сети Интернет, что позволяет внедрять элементы дистанционного обучения. Остается проблемой низкая активность отдельных вузов, что может быть объяснено отсутствием в их распоряжении достаточно развитой ресурсной базы и высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий и дистанционного обучения.

С учетом накопленного опыта в области электронного и дистанционного обучения определены базовые ориентиры долгосрочной программы развития образования до 2020 г. в части информатизации образования. Данной программой предусматривается, что к 2020 г. казахстанская система образования будет функционировать как часть единого мирового информационно-образовательного пространства. При этом будут обеспечены технологизация образовательного процесса, его персонификация с ориентацией на индивидуальную траекторию обучения, открытость и доступность образования.

Информатизация образования на основе мировых достижений в области IT-технологий явится средством инновационного опережающего развития казахстанского образования. С учетом этого в качестве стратегической цели определена последовательная системная политика по основным направлениям информатизации образования. В эти направления включены: нормативно-правовое обеспечение; компьютеризация и обновление компьютерного парка; программное обеспечение; интернетизация организаций образования и управления; создание отечественных цифровых образовательных ресурсов; автоматизация системы мониторинга, анализа и управления организациями образования; подготовка педагогических и управленческих кадров.

Стратегия в области компьютеризации ориентируется на достижение мировых показателей обеспеченности учреждений образования современной компьютерной техникой с учетом потребностей образовательной практики.

В области программного обеспечения предусматривается предпочтительное использование программных средств, базирующихся на идеологиях, принципах и средствах открытых систем мирового сообщества Open Source Community, а также продуктов признанных мировых лидеров.

Политика в области интернетизации учреждений образования и управления образованием всех уровней нацелена на всемерное развитие информационно-коммуникационной образовательной среды. Должно быть обеспечено 100%-ное подключение организаций образования и управления к глобальной сети на базе различных каналов связи (спутниковая, выделенная, мобильная, широкополосная, беспроводная и др.) высокой пропускной способности.

Планируется создание зон беспроводного доступа в Интернет и научно-образовательной сети на базе технологий Wi-Fi и Wi-Max на территориях организаций образования с последующим их объединением в зону сплошного покрытия территорий учреждений образования в масштабах республики. Предусматривается внедрение и развитие Wap-технологий доступа к Интернет-ресурсам через мобильные телефоны сотовой связи, интеграция региональных информационно-образовательных корпоративных компьютерных сетей в единую общереспубликанскую информационно-образовательную компьютерную сеть.

В структуре глобальной сети Интернет должен быть реализован казахстанский образовательный сегмент с собственной развитой инфраструктурой и собственным образовательным контентом, адаптированным в системе дистанционного образования Казахстана.

Все ресурсы должны разрабатываться на трех языках — казахском, русском, английском.

Одним из стратегических направлений информатизации образования в РК является создание высокотехнологичной автоматизированной системы мониторинга, анализа и управления организациями образования. Она должна обеспечить эффективный документооборот и поддержку системной базы стратегических данных, соответствующих формам отчетности организаций образования. Должен быть также обеспечен качественный мониторинг объективного состояния системы образования в целом и по каждому направлению производственно-образовательной деятельности.

Перечисленные стратегические направления охватывают все практические аспекты информатизации образования, развития дистанционного и открытого образования. Это свидетельствует о комплексном подходе к решению проблемы, что позволяет рассчитывать на успех. Мы должны консолидировать наши совместные усилия для их плодотворного претворения в жизнь.

## Түйін

Аталған мақалада Қазақстанда қашықтықта білім алу технологияларын енгізуді қарастырады.

## Resume

This article examines introduction of the controlled from distance educational technologies in Kazakhstan.

**Сырбу А. В., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Байжанова Г. К., начальник Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Касымова А. С., начальник Центра по исследованию криминологических проблем, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ (ЕВРАЗПОЛ) НА ТЕРРИТОРИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Выступая с ежегодным посланием народу Казахстана, Глава государства Нурсултан Назарбаев предложил создать на территории Единого экономического пространства (ЕЭП) евразийскую полицию – Евразпол, которая могла бы «усилить борьбу с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве»<sup>1</sup>.

Идея создания наднациональной структуры — Евразпола — это обоснованный ответ на очевидные вызовы, поскольку с исчезновением внутренних таможенных границ и в условиях более активного взаимодействия бизнес-структур Казахстана, России и Белоруссии автоматически расширится сфера криминальной деятельности преступных группировок трех стран. Это может привести к росту, в первую очередь, экономических преступлений.

Международный характер организованной преступности требует срочной разработки новых и эффективных соглашений о сотрудничестве на всеобъемлющей основе. Международным сообществом давно признано, что преступность не является проблемой одного отдельно взятого государства. Еще в начале прошлого столетия полиция разных стран стало ясно, что необходим единый центр, который бы аккумулировал информацию о преступниках и преступлениях, наносящих ущерб нескольким государствам, и осуществлял розыск преступников, покинувших территорию страны, в которой они совершили преступление. Необходимость подобных совместных усилий государств очевидна, прежде всего, в борьбе с преступлениями международного характера.

Международная преступность и террористические группы действуют во всем мире и используют новейшие технологии. Для обеспечения эффективной и скоординированной реакции международная организация полиции должна быть столь же гибкой и инновационной, обладать современным состоянием баз данных и каналов связи, обеспечивающих быстрые и безопасные возможности для хранения, поиска, визуализации и компоновки информации. Сбор, анализ и распространение этой информации влечет за собой обмен большого количества персональных данных.

Такие органы уже существуют и к ним следует отнести Интерпол и Европол. Интерпол — международная организация, созданная в 1923 г., основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью. Она является одним из удачных примеров тесного взаимодействия почти 188 государств.

Европол — специализированный орган Евросоюза — был создан на основе Маастрихтского договора в 1992 г. Он координирует оперативно-розыскные действия полиций и других компетентных органов государств ЕС с целью повышения эффективности сотрудничества компетентных органов в борьбе с международной преступностью.

В чем же должен заключаться статус Евразпола? Изучив подробно структуру и деятельность Интерпола и Европола, мы пришли к следующим выводам. Целью Евразпола должно стать предупреждение и борьба с преступлениями, а также усиление эффективности и более прочного закрепления со-

трудничества между компетентными правоохранительными органами государств-участников в их совместной борьбе с преступлениями и преступностью. При этом борьба с преступлениями должна вестись в следующих областях:

- международной организованной преступности;
- терроризма;
- незаконного культивирования, производства, получения, распространения, ввоза, вывоза и транзита наркотических средств и психотропных веществ и прекурсоров;
- незаконного приобретения, хранения и оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов;
- незаконного оборота товаров и технологий стратегического назначения и военной техники;
- торговли людьми, а также незаконной торговли органами и тканями человека;
- незаконной деятельности, связанной с проституцией;
- подделки и видоизменения денег, марок и ценных бумаг, средств безналичных платежей, а также других официальных документов и их незаконного распространения;
- незаконных финансовых операций, экономических преступлений и легализации доходов от преступной деятельности;
- преступлений против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, а также преступлений против собственности;
- преступлений, объектом которых являются культурные и исторические ценности, драгоценные камни и металлы и другие предметы значительной ценности;
- захвата заложников;
- незаконных операций с автотранспортными средствами;
- нелегальной миграцией;
- экологическими преступлениями.

В функции Евразпола целесообразно выявление, расследование, пресечение преступлений и оказание иной правовой помощи компетентным органам государств-участников Евразпола в борьбе с преступностью. В частности, к ним следует отнести сбор, анализ информации и сведений о преступном мире, о возбужденных уголовных делах, о состоянии преступности и отдельных преступлениях, обмен сведениями и хранение их с предварительной обработкой и классификацией. Сюда же можно отнести предоставление консультаций по грамотному проведению расследований уголовных дел, обучение персонала компетентных органов государств-членов методам предотвращения преступлений и расследования по «новым» видам преступлений (киберпреступления, а также преступления с использованием нанотехнологий).

Эффективными формами практической деятельности правоохранительных органов в рамках международного сотрудничества государств-участников евразийских сообществ являются:

- участие в создании и гармонизации международного законодательства в сфере борьбы с преступностью;
- обмен оперативной информацией; исполнение запросов общего и конфиденциального характера;
- проведение совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, а также ширококомандных целевых специальных операций;
- розыск лиц, находящихся в межгосударственном розыске, их экстрадиция или депортация;
- проведение скоординированной работы при расследовании уголовных дел;
- оказание на взаимной основе содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;
- обмен результатами научных исследований в правоохранительной деятельности;
- укрепление технического сотрудничества и расширение консультативных услуг с целью обмена опытом и новыми достижениями.

Указанные формы взаимодействия могут стать основными функциями Евразпола.

Информационная система Евразпола должна обеспечивать доступ к информации криминалистических учетов и иных баз данных правоохранительных органов государств – участников, необходимых для выполнения функций Евразпола.

Взаимодействие Евразпола должно осуществляться с:

- ООН;
- Международной организацией уголовной полиции (Интерпол);
- Европол;
- международными и иными организациями государств-участников Евразпол;

– государственными органами государств-участников Евразпола;  
– иными странами и международными организациями на основе заключения самостоятельных соглашений, соответствующих договоров о правовой взаимопомощи.

В то же время создание любой наднациональной правоохранительной структуры предполагает появление соответствующих управляющих органов, которые должны формироваться с учетом баланса интересов всех создателей Евразпола. Надо организовать дело так, чтобы избежать вмешательства этой структуры во внутренние дела того или иного государства<sup>2</sup>.

Структурными органами Евразпола должны быть:

- административный совет;
- национальные отделы;
- аналитический отдел;
- отдел по организации обучения кадров;
- информационная служба;
- служба технической поддержки.

Таковы, на наш взгляд, общие признаки, характеризующие новую модель Евразийской полиции, — Евразпол.

В заключение отметим, что перспектива улучшения качества взаимодействия компетентных органов стран-участниц Единого экономического пространства в сфере противодействия общеуголовной и транснациональной преступности видится не только в развитии и совершенствовании традиционных механизмов сотрудничества: процесс оптимизации существующей экономической инфраструктуры объединившихся государств требует создания координирующего, то есть наднационального органа в борьбе с преступностью. Тенденция дальнейшего развития такого сотрудничества в борьбе с преступностью направлена на укрепление и расширение наднационального характера правового регулирования.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана: Послание Главы государства Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 года // Электронный ресурс: <http://www.kazpravda.kz/c/1327711976>

<sup>2</sup> Сатпаев Д. ЕЭП нужна своя полиция — для интеграции // <http://www.100storon.ru/authors/20120203/251525374.html>

## Түйін

Аталған мақалада Біріккен экономикалық кеңістік аумағында еуразиялық полициясын құру (Еуразпол) қажеттілігін қарастырады.

## Resume

This article examines to the necessity of creation of the Eurasian police (Euraspol) on territory of Single economic space.

**Сулейманова Г. Ж., доцент-докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;  
Шайменов А. Е., магистрант 2 курса Юридической академии «Фемида»**

## ПОНЯТИЕ «ЖИЗНЬ» В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Жизнь в уголовном праве понимается как общественное отношение, предмет правовой охраны, а не как физиологический процесс.

Следует отметить, что нормотворческий опыт Совета Европы не выработал единых критериев относительно момента начала жизни. В практике Европейской Комиссии и Суда по правам человека еще не встречалось прецедентов, в которых бы давалось соответствующее определение. Однако в некоторых делах о производстве аборта Комиссия высказалась в пользу точки зрения, согласно которой Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод (1950) не гарантирует право на жизнь зародыша, а

может применяться только к уже рожденному лицу. В вопросах, касающихся определения момента начала жизни, правомерности аборт и уголовного преследования за умерщвление зародыша в любой стадии его развития, органы Совета Европы ориентируются на внутригосударственное законодательство<sup>1</sup>.

В качестве сравнения с мировым опытом следует отметить, что достаточно четкая формулировка содержится в Американской конвенции о правах человека (1968 г.), которая, хотя и не освещает вопрос о начале течения жизни человека, тем не менее, берет под правовую защиту жизнь зародыша, «как правило, с момента зачатия»<sup>2</sup>.

Мы разделяем позицию тех ученых-юристов, которые признают началом жизни момент начала процесса физиологических родов, то есть момент, когда начинает прорезываться головка ребенка, выходящего из утробы матери, заканчивающийся отделением ребенка от тела матери и первым самостоятельным вздохом. А. А. Пионтковский отмечал, что необходимо «охранять уголовным законом жизнь человека уже в самом процессе рождения...»<sup>3</sup>, т. е. несмотря на то, что рождающийся ребенок еще не начал самостоятельной жизни. Посягательство же на человеческий плод до начала родов рассматривать как убийство нельзя, в этих случаях виновный может быть привлечен к уголовной ответственности за причинение тяжкого вреда здоровью или за незаконное производство аборта.

В пользу данной точки зрения свидетельствует редакция ст. 97 УК РК, которая гласит: «Убийство матерью своего новорожденного ребенка, как во время родов, так и в последующий период, совершенное в условиях психотравмирующей ситуации или в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости...». Подчеркнем, что речь идет о начале жизни как объекте уголовно-правовой охраны.

В уголовном праве нельзя связывать начало жизни с полным отделением плода от утробы матери и появлением самостоятельного дыхания, как это принято в медицине. Такой подход размывает границы между аборт и убийством и приводит к однозначному выводу о ненаказуемости действий лиц, не оказавших часто необходимой помощи появившемуся плоду при первом вздохе (шлепок, щипок).

Руководствуясь вышеизложенным, мы полностью поддерживаем точку зрения, в соответствии с которой убийством следует признавать случаи лишения жизни только что родившегося ребенка вне зависимости от того, нормально или нет прошли роды и подает ли плод признаки жизни. Преступление будет и в том случае, если в результате искусственно прерванной беременности ребенок появился на свет жизнеспособным, о чем должен был знать человек, производивший аборт. Детоубийство будет наличествовать также в ситуации, когда плод еще не отделился от тела матери и не начал самостоятельной внеутробной жизни (например, нанесение смертельной раны в голову рождающемуся ребенку до того момента, когда он начнет дышать).

<sup>1</sup> Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика. — М., 1998. — С. 130-132.

<sup>2</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. — М., 1998. — С. 721.

<sup>3</sup> Пионтковский А.А., Меньпагин В.М. Курс советского уголовного права. Часть Особенная. — М., 1955. Т. 1.

## Түйін

Бұл мақалада қылмыстық құқықта өмір ұғымы жөнінде сөз етілген.

## Resume

In it the article on criminal right on direction concept of life a word was talked.

**Т. Н. Сүлейменов, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты**

## АУДАРМАШЫНЫҢ СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУГЕ ҚАТЫСУЫНЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ЖАҒДАЙЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Көпұлтты мемлекетіміздің жағдайында сот ісін жүргізу тілінің қағидасы қылмыстық іс жүргізу қатысушыларының құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етеді. Қылмыстық сот ісін жүргізуде

адамның және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын нақты тұрғыда жүзеге асыру, Қазақстанның заңдылығы мен құқық қолдану тәжірибесіне оларды қорғаудың қолжетімді, сенімді тетіктерін әзірлеу мен енгізуін талап етеді.

Аудармашыдан, аударма жасау үшін сот ісі тілдерін жеткілікті білу талап етіледі, яғни, кез келген арнайы терминдерді аударуға тиісті қабілеттілігін жүзеге асыруды сот ісі талап етеді. Қылмыстық сот ісін жүргізу барысында аудармашыдан кез келген сөздіктерді немесе терминдердің түпнұсқасын аударып беру талап етілмейді. Бірақ, олардың тек жанама аудармасымен ол сөздіктің түсінігін толық жеткізу талап етіледі.

Бұл жерде, кей жағдайларда тергеу және сот органдары, аудармашының құзырлығына қалайша сенеді деген сұрақ пайда болады. Қандай мәліметтер негізінде аудармашы ретінде жіберілетін тұлға, сапалы аударманы қамтамасыз етуге міндетті деген қорытынды шығарады.

Қылмыстық іс жүргізу қатысушыларының сот әділдігіне жету құқықтарын қамтамасыз етудің іс жүргізу құқықтық тетіктері, олардың құқықтарын жүзеге асыруда қолайлы жағдай жасаудың барлық қалыптарын қамтиды. Оның ішінде: тұлғаға құқықтар жөнінде ақпарат ету және оларды түсіндіру; құқықтарды толыққанды жүзеге асыру үшін қажетті жағдайлар жасау; құқықтарды бұзулардан қорғау; құқықтарды қорғау; бұзылған құқықтарды қалпына келтіру.

Біздің байқағанымыздай, қылмыстық іс бойынша өндірісте аудармашының міндетті тұрғыда қатысуы заңда көзделген жағдайда қылмыстық сот ісін жүргізу тілінің қағидасын жүзеге асырудың іс жүргізулік қалпы болып табылады. Қазақстан Республикасының ҚДЖК-дегі 30-бабының 1-тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасында қылмыстық сот ісін жүргізу мемлекеттік тілде жүргізіледі, ал қажет болған жағдайда сот ісінде мемлекеттік тілмен бірдей орыс тілі немесе басқа да тілдер қолданылады. Осының негізінде, қылмыстық іс бойынша іс жүргізуде, қылмыстық іс жүргізу тілін білмейтін немесе нашар білетін қатысушыларға барлық іс жүргізу сатыларында өзінің ана тілін немесе олар білетін тілді пайдалану құқықтары түсіндірілуі және қамтамасыз етілуі қажет. Олардың келесідей құқықтары бар: өтініш жасау, түсінік және айғақ беру, өтініш білдіру, шағым жасау; тұлғаның өзі түсінетін ана тіліне немесе білетін тілге аударылған материалдарымен танысу; сотта ана тілінде сөйлеу; аудармашының көмегін тегін пайдалану; іс жүргізу құжаттарын ана тілінде немесе білетін тілде аударылған күйінде алу.

Заң шығарушы, қылмыстық іс жүргізу қатысушыларына өкілеттік беріп, қылмыстық сот ісі жүргізілетін тілді білмейтін тұлғалар өздерінің құқықтарын дербес түрде жүзеге асыра алмайтыны жөніндегі жалпы танылған ережелерді нақты тұрғыда ескерді.

Сондықтан, іс жүргізу қатысушысы қылмыстық сот ісін жүргізу тілін білмесе немесе нашар білсе, аудармашы заңмен белгіленген тәртіп бойынша барлық іс жүргізу әрекеттерін орындауға қатыстырылады. Профессор П. А. Лупинскаяның айтуынша «аудармашының қатысуы — сот ісін жүргізу тілін білмейтін тұлғаның заңды мүдделері мен құқықтарын ғана қамтамасыз етпей, тергеуші мен сотқа дәлелдемелерді бекітуде жауап алушылардан шығатын немесе жазбаша құжаттарда болатын толық және айқын ақпаратты алуға жәрдемдеседі» — деп айтқан пікірімен толық келісеміз<sup>1</sup>.

П. П. Якимовтың пікірінше, сот ісін жүргізу тілін білу — бұл осы тілді барлық деңгейде еркін түсіну және жауап алу кезінде пайда болатын кез келген сұрақтар бойынша оны әртүрлі қиыншылықсыз түсіну. Заң, тілді білу бойынша оны жақсы білу және осы тілде еркін түсінісу дағдысын нақты тұрғыда ұйғарады<sup>2</sup>.

Осы келтірілгендер негізінде, тілді, яғни жазбаша тілді еркін білу — бұл осы тілді еркін білетін тұлға, сол тілде сөйлеу, жазу және оқу керек.

Қылмыстық істі қозғау сатысында аудармашының міндетті түрде қатысуы, сот ісін жүргізу тілін қолдануды қамтамасыз ету қажеттілігімен және тұлғаға ана тілінде немесе басқа тілде «өтініш жасау» мен «түсініктеме беру» құқықтарын беру арқылы болуы мүмкін.

Біздің пікірімізше, аудармашыны тағайындау жөнінде қаулыда, сауалнамада келтірілген мәліметтерді бекіту орынды болады. Аудармашыны тағайындау туралы қаулыдағы іс жүргізулік құжаттарда, аудармашының тегін, аты-жөнін көрсету жеткілікті болады деп есептейміз.

Осы ұсынысты орындау қылмыстық істің материалдарын рәсімдеуді оңтайландыруға әсер етеді және қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге қатысатын аудармашымен сол әрекеттердің бірнеше рет қайталанбауына мүмкіндік береді.

Қылмыстық іс бойынша іс жүргізу тілін, қылмыстық сот ісін жүргізу қатысушысы меңгермеген (жеткілікті білмеген) жағдайда, аудармашы, қылмыстық істі қозғау сатысынан бастап, қылмыстық сот ісін жүргізудің барлық сатыларында белсенді қатысып отырады. «Қылмыстық істі қозғау сатысында аудармашының көмегі қажет етіледі. Егер, қылмыстық істі қозғау жөніндегі мәселені шешу алдында материалдардың аудармасы қажет болса, онда аудармашының қызметі іс жүргізулік болып табылады» — деген Б. Х. Төлеубекованың пікірімен де келісеміз<sup>3</sup>.

Қазақстан Республикасының ҚДЖК-дегі 30-бабының 3-бөлігі өз мағынасына сәйкес, іс бойынша іс жүргізілген тілді білмейтін немесе жеткілікті білмейтін іске қатысушы адамдарға сотта өзінің ана тілінде немесе олар білетін басқа тілде өтініш жасау, түсінік және айғақтар беру, өтініш білдіру, шағым жасау, істің материалдарымен танысу, сөйлеу, аудармашының қызметін тегін пайдалану құқығы түсіндіріледі және қамтамасыз етіледі.

Айтар болсақ, сот ісін жүргізу тілін білмейтін кез келген тұлға кез келген тергеулік әрекет (жауап алу, беттестіру, жауап алуды тексеру, қарау, куәландыру, тергеу тәжірибесі, тінту және т. б.) барысында аудармашының көмегін пайдалануы мүмкін.

Тергеу іс-әрекеттерін жүргізу барысында аударма ауызша және жазбаша түрінде жасалады. Тергеу іс-әрекетінің хаттамасы тергеу іс-әрекетін жүргізу барысында немесе ол аяқталғаннан кейін Қазақстан Республикасы ҚДЖК-нің 203-бабы бойынша бірден жасалады. Хаттамамен танысу үшін тергеу іс-әрекетін жүргізуге қатысқан барлық адамдарға ұсынылады.

Сондықтан, қылмыстық сот ісін жүргізу тілін білмейтін тұлғаларға қатысты, осы заңда көзделген қағиданы жүзеге асыру үшін тергеу іс-әрекеті хаттамасының мазмұны қылмыстық сот ісін жүргізудің тиісті қатысушысының ана тіліне немесе ол білетін тілге аударылуы қажет. Хаттамада, тергеу іс-әрекетіне қатысқан әрбір адамның тегі, аты, әкесінің аты, ал, қажет болған жағдайда оның мекенжайы көрсетіледі. Хаттамаға тергеу іс-әрекетіне қатысқан тергеушінің қолы қойылады.

Айтарлық, қылмыстық іс материалдарына тіркелетін құжаттарды сот ісін жүргізу тіліне аудару — бұл аудармашы қызметіндегі ең маңызды бағыт болып табылады. Қылмыстық іс бойынша іс жүргізу тілінде жүретін қылмыстық іске тіркелетін құжаттардың барлығы толық жазбаша күйге аударылуы қажеттілігі жөнінде Қазақстан Республикасының ҚДЖК-ге тиісті норманың енгізілуі орынды болуы сөзсіз. Аударма материалдарында аудармашы жөніндегі мәліметтер, аударманың қайда және кім жасағаны туралы көрсетілуі қажет. Бұл мәліметтер мен аудармашының қолы тергеушінің қолымен куәландырылуы қажет.

Сондықтан, аудармашының қызметінде сот ісін жүргізу тілін білмейтін айыпталушының және оның заңды өкілі, жәбірленуші, азаматтық талапкер немесе оның заңды өкілдерінің, іс материалдарымен танысу кезінде жүзеге асырылатын аудармасы маңызды орын алады.

Айыпталушы мен жәбірленушінің қылмыстық іс материалдарымен танысу барысында аударма, жеке іс жүргізулік құжаттармен шектелуі мүмкін емес. Айыпталушы мен жәбірленушінің ана тіліне (немесе олар білетін басқа да тілге), қылмыстық іс материалдарының барлығы аударылуы қажет. Осы кезең, Қазақстан Республикасы ҚДЖК-нің 277-бабының талаптарына сәйкес құрастырылатын қылмыстық іс материалдарымен танысу хаттамасында көрсетілуі қажет.

С. Д. Оспановтың айтуы бойынша, «заң бойынша іс жүргізу қатысушылары іс жүргізу қағидаларына сәйкес, барлық құжаттардың жазбаша аудармасымен қамтамасыз етілуі қажет»<sup>4</sup>.

Қорытындылай келе, қылмыстық іс бойынша іс жүргізу жүргізілетін тілді білмейтін іс жүргізу қатысушыларына, осы тілді білетін оның қатысушыларымен бір қалыпта болу кепілінің бірі болып табылады. Сонымен іс жүргізу қатысушыларының іс материалдарымен танысуы өздерінің құқықтары мен мүдделерін нәтижелі қорғауының маңызды шарты болып табылады деп есептейміз.

<sup>1</sup> Джафаркулиев М. А. Проблемы национального языка в уголовном судопроизводстве. — Баку, 1989. 112-б.

<sup>2</sup> Якимов П. П. Совершенствование правового положения участников уголовного судопроизводства // Гарантии прав лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве / Ред.коллегия: П. М. Давыдов и др. — Свердловск, 1975. — 127-б.

<sup>3</sup> Төлеубекова Б. Қ. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу құқығы. — Алматы, 2000. — 234-б.

<sup>4</sup> Оспанов С. Д. Уголовный процесс Республики Казахстан. Часть общая: Учебн. — Алматы, 2003. — 84-б.

### Резюме

В статье рассматривается процессуальный порядок участия переводчика в досудебном производстве по уголовным делам.

### Resume

In this article a judicial order is examined participating of translator in a pre-trial production on criminal cases.

**Н. Н. Сүлейменова, ҚР ІІМ Б. Бейсенев атындағы Қарағанды академиясындағы ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің редакторы**

## **ТРАНСҰЛТТЫҚ ЕСІРТКІ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫМЕН КҮРЕСУДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Нашақорлық — тек Қазақстанды ғана емес бүкіл әлемді алаңдатып отырған қауіпті дерт. БҰҰ жанындағы Есірткі және қылмысқа қарсы күрес кеңесінің (UNODC - The United Nations Office on Drugs and Crime) мәліметтеріне сүйенсек, дүниеде кемінде бір рет болса да есірткі қолданған кісілер саны 155 миллионнан 255 миллионға (15-16 жас аралығындағы жасөспірімдердің 3,5 немесе 7 %) жетіп жығылатын көрінеді. Ал 2010 жылы Қазақстандағы нашақорлардың саны шамамен 55 мың кісі болған. Сарапшылар бейресми түрде мұның 10 тіпті 20 есеге дейін көп болуы мүмкін дейді. Ресми деректерге сәйкес, жыл сайын тек Ауғанстан есірткісінен жүз мыңға жуық кісі қайтыс болатын көрінеді. Мұнда қылмыстық-құқықтық және криминологиялық талдау негізіне алына отырып, қарастырылған құқықтық сипаттама мәселелері, құрылымы, мазмұны мен негізгі элементтерін қарастыруды жөн көрдік. Есірткінің Қазақстан генофондына тигізген кері әсеріне дәлел ретінде келесі мәліметтер нақты дәлел бола алады. 1990 жылдары ауыр есірткі заттары тәркіленбеген, келесі жылы ол көрсеткіш 10 граммды құраған. Ал 2006 жылы 300-400 килограмм героин тәркіленген. Жалпы жыл сайын Қазақстанда 20 тоннадан астам есірткі тәркіленеді. Мәселен, егер 2007 жылы 24 тонна есірткі заттар мен психотропты заттар тәркіленсе, 2008 жылы оның саны 25 тоннадан асады, яғни осы қылмыс түрінің 5,7 %-ға өскендігінің айғағы болмақ.

Есірткіні ішкі тұтынудың өсуі Ауғанстаннан төнген экспансияны үдетті. БҰҰ-ның ақпараттары бойынша осы Орталық Азия елінде апиын түсімі 5 мың тонна шамасында болды. Дайын героин қоры — 500 тоннадан астам, оның үштен бір бөлігі Қазақстан арқылы Ресей мен Еуропа мемлекеттеріне шығаруға арналған. Біздің ел ауған героин трафигінің соңғы нүктесі емес. Транзит ел екендігіміз қауіпті азайтпайды. Біздің ел арқылы өтетін есірткі заттардың кем дегенде 11 % осы жерде қалады.

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасындағы Құқықтық статистика және арнайы есеп комитетінің мәліметтері бойынша трансұлттық есірткі қылмыстары уақыт өткен сайын арта түсуде. Сондықтан, Орталық Азия өңіріндегі қалыптасқан қиын жағдайларды ескере отырып, қылмыстық заңды унификациялау мақсатында есірткі заттардың заңсыз айналымының алдын алуға мемлекетаралық интеграцияның қажеттігі туралы мәселе қарастырылып отыр.

Одан әрі трансұлттық есірткі қылмыстылығына қарсы тұру мәселелері бойынша қылмыстық заңнамаларды унификациялау үрдісі қылмыстық қол сұғу затын, атап айтқанда есірткілік заттарды, психотропты заттарды және олардың прекурсорларын, сондай-ақ заңсыз әрекеттер үшін қылмыстық жауаптылықты қарастыратыны көрсетіледі. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 259-бабының ұсынылып отырған редакциясы негізделеді. Есірткі қылмыстарының қылмыстық қол сұғушылық затын анықтау мәселесі бойынша қылмыстық заңнамаларды унификациялаудың және оның криминалистикалық сипаттама құрылымындағы орны жайлы айтып өткіміз келеді. Қарастырылып отырған қылмыстық заттардың өзіндік ерекшеліктерін ескере отырып, оларды анық ажыратудың тиімділігі мен қылмыстық құқықтық әсер ету шараларын жеке алынған заттың сапалық ерекшеліктеріне қарай қолдану тиімділігі көрсетіледі.

Орталық Азия өңіріндегі елдердегі трансұлттық есірткі қылмысына ықпал ету жүйесінде құқықтық, функционалдық және материалдық техникалық шаралар ерекше маңызды. Сонымен қатар, есірткі қылмысы трансұлттық сипатқа ие болғандықтан, есірткі ахуалының өршу қарқынына жалаң, республика ішіндегі әдістермен, бір жақты іс-шаралармен төтеп беру мүмкін емес. Сондықтан, Орталық Азия өңірінің елдері біріге отырып есірткі трафигіне тиімді бақылау орнату саясатын жүргізу қажет деген шешім орынды деп есептейміз. Орталық Азия елдерінің субөңірлерінде біріккен, неғұрлым келісілген, реттелген есірткі трафигін тиімді бақылау саясатын жүзеге асыруды осы жайттармен түсіндіруге болады.

Трансұлттық есірткі қылмыстылығына қатысты әрекеттер шаралары құқықпен шектеліп қалмайды, бірақ ол оның негізгі жүйелік-құрылымдық бөлігі. Зерттеулер көрсетіп отырғандай, құқықтық шаралардың көбісі ұйымдастырушылық шаралар үшін әдістемелік, кәсіптік негіз ретінде қызмет етеді. Ол үшін басты маңызға ие қарсы тұру шаралар жүйесіне сүйенбесе, Орталық Азия өңірі елдерінің құқық қорғау органдары жүзеге асырылған өзара әрекеттесуін ұйымдастыру шаралары конструктивті бола алмайды және кем дегенде ұсынылған мақсаттар мен міндеттерді шешу үшін ешқандай пайда әкелмейді. Яғни, барлық Орталық Азия өңірі үшін ақталмайтын бос шығындарға әкеледі.

Бүгінде есірткілердің заңсыз айналымына және оларды тұтынуға қарсы әрекет ету бойынша арнайы бағыттағы жұмыстар жүргізілуде. Тиімді күрес жүргізу жүйесін жасау мақсатында мемлекеттік органдардың өзара әрекеттесу механизмі ұдайы жетілдірілуде.

Орталық Азия өңірі елдеріндегі құқық қорғау органдарының трансұлттық есірткі қылмыстарын ашу және тергеу бойынша ұйымдасқан шаралар құрамдас елдер үшін маңызды болып табылатын адекватты негіздегі жүйеге негізделмесе, алға қойылған мақсаттардың орындалуы екіталай, өйткені жалпы Орталық Азия өңірі бұл жолда көп шығындалады.

### **Резюме**

В данной статье рассматриваются уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с транснациональной наркопреступностью.

### **Resume**

In this article the ugotovno-pravovye and criminology problems of fight are examined against transnational narkocriminality.

**Сулейменова О. Д., магистрант КазГЮУ**

## **ЭКСПЕРТИЗА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Кардинальные изменения, произошедшие в экономической и социально-политической жизни Республики Казахстан за последние годы, значительно повысили роль правовых средств и механизмов. Сегодня Республика Казахстан является активным участником межгосударственных организаций. Свидетельством тому является формирование Евразийского экономического пространства, Таможенного союза и Единого экономического пространства. В период интеграции государств в межгосударственные объединения международные договоры приобретают особую актуальность. На современном этапе государством принимаются активные шаги, по выведению нормотворческого процесса на качественно новый уровень, в числе которых введение научно-правовой экспертизы международных договоров.

Впервые институт научно-правовой экспертизы был закреплен в действующем Законе «О международных договорах Республики Казахстан» еще в 2005 г., однако фактически стал функционировать после внесения 15 июля 2010 г. в Закон изменений и дополнений об обязательной научно-правовой экспертизе проектов и действующих международных договоров, подлежащих ратификации Казахстаном. 14 сентября 2010 г. было принято постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил проведения научной экспертизы по международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также по проектам международных договоров».

Проведение научной экспертизы — сложная, ответственная и трудоемкая деятельность, предполагающая соблюдение определенных правил, процедур и условий. В ст. 4 Закона Республики Казахстан «О международных договорах» определены следующие цели проведения научной экспертизы:

- 1) оценка своевременности, правомерности, обоснованности, качества участия в международном договоре, участницей которого намеревается стать Республика Казахстан, или проекта международного договора;
- 2) установление степени соблюдения в международном договоре, участницей которого намеревается стать Республика Казахстан, или проекте международного договора гарантированных Конституцией Республики Казахстан прав и свобод о человека и гражданина;
- 3) определение возможной эффективности международного договора, участницей которого намеревается стать Республика Казахстан, а также проекта международного договора;
- 4) выявление возможных отрицательных последствий заключения международного договора;
- 5) оценка соответствия законодательства Республики Казахстан международному договору, участницей которого намеревается она стать, или проекту международного договора<sup>1</sup>.

Основная задача научной правовой экспертизы международных договоров — независимая оценка необходимости их заключения, определение наличия в них проблемных вопросов, которые впоследствии могут помешать международным документам стать «равноправной единицей действующего права страны»<sup>2</sup>. В процессе научно-правовой экспертизы проекта международного договора сопоставляются положения двух правовых систем различного уровня — международной и национальной, где могут быть достаточно объективно выявлены пробелы и недоработки как международного, так и внутригосударственного права. Грамотное осуществление научной экспертизы международных актов является, на наш взгляд, одним из основных условий процесса эффективного включения международно-правовых норм в национальную правовую систему.

К принципам составления экспертиз М. А. Сарсембаев относит:

- 1) принцип обязательности проведения соответствующей юридической экспертизы как действующих международных договоров Казахстана, так и проектов договоров;
- 2) принцип необходимости обоснования оценки международного договора или проекта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами и международными договорами;
- 3) принцип обоснованности результатов юридической экспертизы международных договоров или их проектов;
- 4) принцип надлежащей компетентности лиц, составляющих юридическую экспертизу международных договоров или их проектов<sup>3</sup>.

Соблюдение всех этих принципов при составлении экспертного заключения способствовало бы улучшению качества научных экспертиз и заключаемых Республикой Казахстан международных договоров.

Следует отметить, что международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан должны вытекать из стратегических программных документов страны (Стратегия-2030, ежегодные послания Президента народу Казахстана, Инновационно-индустриальная программа, Стратегические планы министерств Республики Казахстан). Это позволит определить обоснованность заключения того или иного международного акта. Сегодня данную связь эксперты отмечают в договорах о займах с Европейским, Азиатским, Исламским банками развития, другими иностранными и международными финансовыми организациями, которые кредитуют казахстанские проекты, такие, как транспортный коридор Западный Китай – Западная Европа.

За короткое время научная правовая экспертиза международных договоров уже начала оказывать существенную поддержку ответственным государственным органам в качественной подготовке международных проектов.

Однако при проведении научной экспертизы эксперты нередко сталкиваются с вопросами, которые, на наш взгляд, требуют законодательного урегулирования. Иногда складывается ситуация, когда органы-разработчики не принимают и не учитывают рекомендаций, не устраняют существенные обоснованные замечания научных экспертов. Как отмечает К. М. Сарсембаев, рекомендательный характер научной правовой экспертизы международных договоров снижает коэффициент ее полезного действия<sup>4</sup>. По его мнению, целесообразно законодательно признать согласительную таблицу замечаний и предложений между научными экспертами и разработчиками международных договоров — государственными органами обязательной частью сопроводительных документов, поступающих в Парламент вместе с международным договором. На наш взгляд, это существенно повысило бы качество международных договоров, заключаемых Республикой Казахстан.

Также следует отметить, что не в полной мере используется институт оговорок к международным договорам Республики Казахстан. Очень часто в проекте международного договора не упоминается право каждого государства-участника на формулирование оговорки в случае возникновения такой необходимости. Научная экспертиза призвана обнаружить, имеются ли в международном договоре нормы, которые входили бы в противоречия с интересами Республики Казахстан. При обнаружении таковых эксперты-юристы стоят перед задачей обосновать суть этого противоречия и предложить сформулированную оговорку, тем самым довести до сведения разработчиков проекта международного договора, что грамотное составление оговорок способно защитить интересы нашей республики с юридической точки зрения.

Необходимо коснуться проблемы проведения постоянного научного правового мониторинга всей международно-правовой базы Республики Казахстан, цель которого состоит в получении необходимой информации для комплексного анализа состояния системы законодательства, оценки эффективности функционирования правовой системы, выработки на основании результатов мониторинга предложений по совершенствованию законодательства, с одной стороны, и повышения правовой культуры в деятельности организаций и граждан, с другой стороны<sup>5</sup>. Развитие международных интеграционных процессов

требует тщательного анализа и оценки международных правовых актов. Одним из наиболее важных аспектов и условий успешной интеграции и достижения высоких поставленных целей является грамотное правовое обеспечение разработки, принятия и контроля за исполнением, эффективной реализацией правовых актов, принимаемых в рамках интеграционного объединения. Так, в рамках Таможенного союза можно разработать и принять текст международного договора за подписью высоких представителей Беларуси, Казахстана и России, предметом регулирования которого стали бы вопросы мониторинга международных актов Таможенного союза. В структуре текста такого международно-правового документа профессор М. А. Сарсембаев предложил разместить разделы с такими наименованиями, как: «Цели мониторинга норм международных актов Таможенного союза», «Задачи мониторинга норм международных актов», «Принципы мониторинга норм международных актов», «Мониторинг международных договоров и соглашений государств-участников Таможенного союза», «Мониторинг международных актов (решений) органов Таможенного союза, Евразийской экономической комиссии и других интеграционных органов», «Этапы осуществления мониторинга действия норм международных актов», «Сроки осуществления мониторинга норм международных актов», «Статус межгосударственной Комиссии по осуществлению мониторинга международных актов Таможенного союза или иного интеграционного органа», «Направления деятельности межгосударственной Комиссии по осуществлению мониторинга международных актов Таможенного союза».

Безусловно, правовой мониторинг должен проводиться в отношении всех международных договоров, которые заключены и будут заключаться по линии Таможенного союза и иных интеграционных объединений. Это могут быть межгосударственные договоры, межправительственные и межведомственные соглашения и протоколы. Мониторингу должны подвергаться международные договоры Таможенного союза независимо от их названий: договор, соглашение, конвенция, меморандум, обмен нотами, протокол.

Таким образом, правовой мониторинг международных актов как средство повышения качества нормотворческой деятельности государства должен стать приоритетной задачей на национальном и межгосударственном уровнях.

В целях обеспечения выполнения международных договоров в Республике Казахстан были разработаны Правила проведения мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан, которые были утверждены Постановлением Правительства РК от 30 октября 2010 г. № 1141 (далее — Правила). В соответствии с Правилами уполномоченный орган (Министерство иностранных дел РК) должен осуществлять координацию деятельности государственных органов по мониторингу за обеспечением выполнения международных договоров РК. В соответствии со ст. 8 Правил уполномоченный орган обобщает и анализирует представленную центральными государственными органами информацию и по результатам анализа один раз в год не позднее 10 декабря направляет в Канцелярию Премьер-Министра Республики Казахстан сводную информацию, включающую внешнеполитическую оценку<sup>6</sup>. Статья 11 Правил устанавливает, что итоги ежегодного анализа и обобщения мониторинга международных договоров, проводимого центральными государственными органами, уполномоченный орган размещает на своем интернет-ресурсе<sup>7</sup>.

Однако на сайте Министерства иностранных дел имеется лишь перечень международных договоров, что затрудняет оценку их эффективности. Проблема мониторинга является весьма актуальной для экспертизы проектов международных договоров, поскольку для выявления их потенциальной эффективности, своевременности и обоснованности необходимо изучить и проанализировать опыт Казахстана по аналогичным соглашениям, заключенным ранее.

Таким образом, можно говорить, что актуальность проведения научной экспертизы заключается, во-первых, в том, что насколько эффективно будет осуществлена процедура научно-правовой экспертизы, настолько эффективно будет осуществлен процесс имплементации норм международного права в казахстанское законодательство. Во-вторых, вопрос определения качества заключаемого международного договора неразрывно связан с экспертизой его норм, которая в значительной мере помогает выявить недостатки современного законодательства, а также различного рода противоречия и несоответствия между национальным законодательством и нормами международного договора.

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 г. N 54 «О международных договорах Республики Казахстан» // База данных «Закон».

<sup>2</sup> Сарсембаев К. М. Международные договоры страны и правовая экспертиза // <http://www.republika.kz/?p=7120&page=2>

<sup>3</sup> Сарсембаев М. А. Методические указания эксперту по составлению экспертных заключений по международным договорам. — Астана, 2011.

<sup>4</sup> Там же.

- <sup>5</sup> Методические рекомендации по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов и по подготовке Концепций и проектов НПА // Официальный сайт Министерства юстиции Республики Казахстан: <http://www.minjust.kz/ru/node/15896>
- <sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2010 г. № 1141 «Об утверждении Правил мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан» // База данных «Закон».
- <sup>7</sup> Там же.

### Түйін

Мақаланың авторы Қазақстан Республикасындағы халықаралық келісім-шарттардың сараптамасы, мәселелері мен даму келешегі жөнінде қарастырған.

### Resume

The author examines the scientific institute of legal expertise of international treaties of the Republic of Kazakhstan, also affects the basic problems arising in the course of scientific expertise of draft of international agreements and international treaties to which intends to become the Republic of Kazakhstan. The author substantiates the need for further decisions on the legislative level.

**Тоқубаев З. С., заместитель начальника Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова по научной работе, доктор юридических наук, доцент**

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Дальнейшее развитие уголовно-исполнительного законодательства является одним из приоритетных направлений развития правовой политики страны. Согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.г., в процессе совершенствования законодательства должно обеспечиваться неукоснительное соблюдение таких принципов, как гуманизм и экономия уголовных репрессий, учитываться основные положения международных актов о правах человека и международных соглашений, определяющих основные принципы и порядок обращения с осужденными, а также дальнейшее улучшение материально-технической базы уголовно-исполнительной системы, продолжение политики ее гуманизации.

С момента введения в действие Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан в него двадцать девять раз вносились изменения, связанные в первую очередь с происходящими в стране социально-экономическими и политическими процессами, углублением ее международных связей.

Остановимся на некоторых предложениях по совершенствованию УИЗ, заложенных в Концепции проекта нового Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан.

Необходимость реформирования уголовно-исполнительного законодательства, в частности подготовки новой редакции УИК РК, назрела давно. Тому есть много причин: пересмотр многих норм Уголовно-исполнительного кодекса с точки зрения дальнейшего приближения их к общепризнанным международным стандартам; улучшение условий для лиц, содержащихся в местах лишения свободы; совершенствование прав и законных интересов лиц в период отбывания ими наказания; регулирование вопросов, связанных с социальной адаптацией осужденных; расширение возможности использования наказаний, не связанных с лишением свободы, и другие.

Следует отметить, что Уголовный кодекс РК, Уголовно-исполнительный кодекс РК тесно взаимосвязаны многими нормами, совместно регулирующими общественные отношения в области исполнения уголовных наказаний и освобождения от их отбывания. Базовым в этой области правоотношений можно назвать Уголовный кодекс РК, т. к. именно в нем имеются разделы 3 (в котором определены понятие

и цели наказания, их виды) и 5 (где предусмотрены основания освобождения от наказания), затрагивающие общие положения исполнения уголовных наказаний. УИК РК дает более детальную регламентацию исполнения того или иного вида наказания и досрочного освобождения от его отбывания. Очевидно, что соответствующие нормы этих законов не должны противоречить друг другу.

Поэтому разрабатывать концепцию проекта УИК РК необходимо было с учетом концепции проекта УК РК, а принимать новый УИК РК после принятия УК РК.

В представленной Концепции проекта УИК РК во многом учтены мнения научной общественности, предпринята попытка внесения в новую редакцию УИК РК изменений и дополнений, предусматривающих дальнейшее развитие уголовно-исполнительного законодательства. Однако система аргументов и доказательств не всегда последовательна, носит отрывочный, разрозненный характер, требует внимательного изучения и критической оценки.

Многие позиции, отраженные в Концепции, заслуживают поддержки и имеют право на существование.

Так, заслуживают внимания предложения об исключении положений, ограничивающих права и законные интересы осужденных, из числа подзаконных нормативных правовых актов и включение их в новую редакцию УИК РК в целях обеспечения более полной защиты прав и законных интересов осужденных, а также о детальной конкретизации используемых дефиниций. Вместе с тем, полагаем, что дефиниции, используемые в УИК РК, а также в различных подзаконных нормативных правовых актах должны найти отражение в соответствующем нормативном постановлении Верховного суда о порядке исполнения тех или иных видов наказания.

Следует согласиться с разработчиками Концепции проекта УИК РК о замене термина «исправление» на термин «ресоциализация». О необходимости такой замены говорится давно, доводы те же самые, — смысловое содержание понятия «ресоциализация» шире понятия «исправления». Исправление — это воздействие на конкретного осужденного, связанное с изменением его личностных качеств с целью формирования законопослушного поведения, ресоциализация — формирование способности осужденного к законопослушному поведению в процессе усвоения им норм поведения и в результате восстановления его социального статуса. При этом основные средства исправления, указанные УИК РК, — это средства ресоциализации, которые должны использоваться не с целью исправления осужденных, а как подготовка их к законопослушной жизни после выхода на свободу.

Вполне оправданным и необходимым является предложение о раскрытии в самостоятельных статьях и установление в отдельной главе Общей части нового УИК принципов уголовно-исполнительного законодательства. В действующем УИК РК, в отличие от уголовно-исполнительных кодексов ряда стран СНГ, принципы уголовно-исполнительного права растворены в отдельных статьях, а самостоятельная статья отсутствует. В этой связи закрепление принципов уголовного и уголовно-исполнительного права в новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса, не являясь абсолютной новеллой, будет шагом к конкретизации базовых устойчивых правовых положений, которые станут основой и ориентиром для всех его норм и институтов, будут определять содержание и характер уголовно-исполнительного права в целом.

Считаем целесообразным поддержать позицию разработчиков Концепции о проведении тщательной ревизии положений Общей части Уголовно-исполнительного кодекса на предмет конкретизации пределов их применения, исключения норм устаревших и нецелесообразных для применения, а также создающих почву для коррупционных проявлений. Это требование является естественным и безусловным, необходимым условием для каждого нормативного правового акта в системе национального права РК.

Заслуживает внимания и предложение о развитии специализированного органа, ответственного за исполнение уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией осужденного от общества, в частности, службы пробации. Законодателю, действительно, как предложено в Концепции, следует пересмотреть вопросы, связанные с деятельностью службы пробации в уголовно-исполнительной системе, наделив ее функциями оказания помощи осужденным до вынесения приговора и после освобождения из мест лишения свободы.

Следует согласиться с позиций разработчиков Концепции в вопросе о том, что для лиц, осужденных за терроризм, экстремизм, а также к пожизненному лишению свободы и к смертной казни, следовало бы создать самостоятельные исправительные учреждения. Реалии сегодняшнего дня диктуют необходимость нераспространения приверженцами религиозного экстремизма в местах лишения свободы терроризма и всех форм его проявления.

В то же время хотелось бы отметить, что представленный проект Концепции не лишен недостатков. На наш взгляд, не вполне оправданны следующие предложения:

а) предложение о внесении в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство положения о предоставлении суду права, в случае целесообразности при определенных условиях, принимать решение в отношении лиц, совершивших преступления небольшой, средней тяжести, а также впервые совершивших тяжкое преступление, на определенный срок, с наложением на подсудимого определенных обязанностей, ограничений, вызывает, мягко говоря, недоумение. По существу, предлагается отказаться от действующего порядка исполнения приговора. Думаем, что данный вопрос находится за рамками уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, в плоскости уголовно-процессуального законодательства и нет необходимости закреплять его в УИК;

б) предложение о трудоустройстве осужденных к исправительным работам на объектах, определяемых местными исполнительными органами, с последующим удержанием определенного судом процента с заработной платы не приведет ли к смешению с таким видом наказания, как общественные работы? Ведь сущность исправительных работ — это назначение данного наказания лицам, имеющим постоянную работу, а общественных работ — выполнение осужденным в свободное от основной работы или учёбы время общественно полезных работ, вид которых определяется актами местных исполнительных органов или органов местного самоуправления;

в) предложение о возможности возложения на условно осужденного в период испытательного срока обязанности работать без оплаты труда на объектах, определяемых местными исполнительными органами, до его самостоятельного трудоустройства, на наш взгляд, противоречит Конституции РК.

Согласно ч. 1 ст. 24 Конституции РК, принудительный труд в Казахстане запрещен, кроме случаев, когда он определен во вступившем в законную силу приговоре суда или связан с чрезвычайным или военным положением. Согласно ст. 8 Трудового кодекса РК, принудительный труд запрещен, и под ним понимается любая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Принудительный труд допустим только по приговору суда, где в качестве наказания назначены исправительные или общественные работы. Никаких иных видов принудительного труда УК РК не предусматривает, а УИК РК не может и не должен содержать норм о принудительном труде, не включенных в уголовное законодательство РК.

В Концепции проекта нового УИК разработчики не учли ряд важных и спорных вопросов, требующих своего разрешения, по следующим направлениям. Необходимо:

1. Привести законодательство РК в соответствие с требованиями международных норм и стандартов, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также изменениями ее законодательства. Продолжить работу по присоединению к действующим международным актам и заключению новых международных соглашений, в том числе межгосударственных, в области реализации уголовно-исполнительной политики.

2. Провести ревизию уголовно-исполнительного законодательства на предмет его дальнейшей разумной гуманизации путем законодательного закрепления и пересмотра основных правоограничений осужденных и условий их содержания в целях максимального приближения к международным требованиям. Это приближение должно обеспечить двухвекторную направленность уголовной политики — сохранение существующих условий содержания осужденных за рецидив преступления, совершение тяжких и особо тяжких преступлений и в отношении лиц, упорно не желающих встать на путь исправления, и смягчение условий режима за преступления небольшой и средней тяжести, а также лицам, вставшим на путь исправления.

3. В связи с тем, что адаптация осужденных предполагает формирование у них социально полезных свойств и качеств личности, необходимых в условиях человеческого общежития, и стимулирование правопослушного поведения, проработать вопрос о включении новой цели в ч. 1. ст. 2 УИК РК — «адаптация осужденных».

4. Закрепить в ст. 7 УИК РК социальную и психологическую работу в качестве основных средств исправления осужденных.

5. Для надежной защиты законных прав и интересов осужденных к лишению свободы создать специализированные пенитенциарные суды по месту дислокации исправительных учреждений.

6. Главу 15 УИК РК назвать «Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы». Воспитательная работа — одно из основных средств исправления осужденных. Однако в названии главы 15 УИК РК термин «воспитательная работа» отсутствует, используется понятие «воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы». По нашему мнению, такое название главы не ориентирует персонал колоний и тюрем на организацию и проведение воспитательной работы с осужденными.

7. В ст. 178 УИК РК предусмотреть ответственность местных исполнительных органов за несвоевременное оказание содействия лицам, освобожденным от отбывания наказания. В этой статье закреп-

лено право на трудовое и бытовое устройство, другие виды социальной помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания, однако ответственность за это ни на кого не возлагается, следствием чего явилось неэффективное выполнение данного права осужденных местными исполнительными органами.

8. Принять Закон о социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы, который будет содержать весь комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы, в условиях гражданского общества путем оказания им социальной, медицинской и иной помощи, организации профессионального обучения и трудоустройства.

Подводя итоги, следует отметить, что перспективы развития уголовно-исполнительного законодательства тесно связаны с государственной и общественной поддержкой принимаемых мер по совершенствованию законодательной базы Республики Казахстан, и добиться успеха можно только при консолидации усилий всех заинтересованных сторон.

### Түйін

Аталған мақала Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару заңнамасын жетілдіруді қарастырады.

### Resume

This article examines perfection of criminally-executive legislation of Republic of Kazakhstan.

**Тессман С. А., старший научный сотрудник Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**  
**Шайкенова Д. Т., научный сотрудник Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ВНЕСЕННЫХ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Все чаще в последнее время в научных кругах и среди практикующих юристов высказываются идеи о кризисе действующего уголовного законодательства и о необходимости тщательной ревизии текста уголовно-правовых норм. Более того, на законодательном уровне стоит вопрос о принятии нового кодекса или новой редакции Уголовного кодекса. Ради справедливости необходимо признать, что на это есть определенные причины.

Среди ведущих правоведов республики уже не оспаривается, что изменения и дополнения в уголовное законодательство, произошедшие с момента принятия УК РК, пошатнули первоначально достаточно высокое его качество, разрушили его систему, сведя на «нет» научную обоснованность, серьезно поколебали авторитет уголовного закона.

Традиционно считается, что уголовное право — одна из самых стабильных отраслей права, поскольку затрагивает основные права человека. Принимая во внимание природу и предназначение данной отрасли права, чрезмерно частое внесение изменений и дополнений в уголовное законодательство однозначно, на наш взгляд, следует признать негативным явлением.

Произошедшие реформы УК РК кардинальным образом изменили его содержание. Изменениям подверглись не только нормы Особенной части УК РК, но и значительное число статей Общей части УК РК. Существенные перемены свидетельствуют о нестабильности уголовного закона, что, соответственно, отражается на правоприменительной практике.

С одной стороны, имеет место ужесточение уголовной ответственности за так называемые преступления, содержащие признаки экстремизма, террористические преступления, с другой стороны, — провозглашение идей на гуманизацию уголовного закона и практики его применения. В связи с процессом

совершенствования УК РК возникает ряд правомерных вопросов: не случайны ли происходящие в уголовном законодательстве перемены или все-таки изменения и дополнения, вносимые в УК, реально обусловлены происходящими переменами социальных отношений, есть ли четкая логика реформирования уголовного закона или частые его изменения носят конъюнктурный характер? И, наконец, основное: существует ли конкретная стратегия развития уголовного законодательства Республики Казахстан?

Ответ на эти вопросы формально вполне очевиден: все изменения и дополнения, вносимые в УК РК, в первую очередь, должны быть ориентированы на охрану прав и свобод личности, провозглашенных Конституцией РК высшей ценностью.

Вместе с тем, проведенный анализ данных изменений свидетельствует о том, что фактически это не всегда так. В сложившейся ситуации необходима ревизия всех изменений и дополнений, внесенных в УК РК, в целях выявления основных направлений, по которым происходит реформирование уголовного закона.

В проведенном исследовании представлен анализ всех изменений и дополнений, внесенных в УК РК, по состоянию законодательства на 1 февраля 2012 г.

Анализ изменений и дополнений осуществлялся по следующей схеме:

1. Статьи УК РК, в которые вносились изменения и дополнения, были расположены в хронологическом порядке.

2. В отношении каждой статьи были изучены все изменения и дополнения, внесенные в неё в хронологическом порядке (в соответствии с датой принятия).

3. В качестве одного изменения признавалось:

- изменение названия статьи;
- изменение диспозиции части статьи;
- изменение санкции части статьи;
- введение новой статьи в текст УК РК;
- признание статьи утратившей силу;
- изменение примечания к статье, а также добавление самого примечания или его ликвидация.

4. В отношении каждого изменения устанавливалась информация по следующим показателям:

– дата изменения — указывалась дата принятия изменения;

– добавился новый вид наказания — указывался новый вид наказания, добавленный в текст статьи, с пометкой: основной, дополнительный, смешанный;

– исключен вид наказания — указывался вид наказания, исключенный из текста статьи;

– увеличен размер (срок) наказания — указывалось, в отношении какого вида наказания был повышен размер (срок) наказания;

– снижен размер (срок) наказания — указывалось, в отношении какого вида наказания был уменьшен размер (срок) наказания;

– изменение категории тяжести преступления — указывалось, каким образом изменение санкции повлияло на изменение категории тяжести преступления;

– криминализация/декриминализация деяния — указывалось, повлекло ли изменение криминализацию или декриминализацию (полную или частичную) деяния<sup>1</sup>;

– описание диспозиции статьи — указывалось, стала ли диспозиция статьи носить бланкетный характер или наоборот;

– оценочные признаки — устанавливалось, появились ли в диспозиции статьи оценочные признаки, если да, то какие именно; также устанавливалось, какие именно оценочные признаки были конкретизированы с помощью вносимого изменения;

– характер изменения — устанавливалось, носит ли изменение редакционный характер, связано ли оно с развитием позитивного законодательства и международными обязательствами РК.

5. В отношении каждого изменения и дополнения проводился краткий анализ (с какой целью оно было принято и к каким результатам это привело).

6. На основе анализа изменений и дополнений по отдельным статьям проводился обобщенный анализ изменений и дополнений по каждому разделу и главе УК РК.

7. На основе сопоставления всех изменений и дополнений проводился обобщенный анализ по показателям, обозначенным в п. 4.

В результате проведенного анализа изменений и дополнений, внесенных в УК РК, были получены следующие данные.

Всего за период действия УК РК (по состоянию на 1 февраля 2012 г.) было принято 62 Закона о внесении изменений и дополнений в УК РК. Общее число изменений и дополнений — 817, в том числе в Общую часть — 135, в Особенную часть — 682.

Если автоматически распределить эти изменения на все 393 статьи УК РК, то можно сделать вывод, что практически в каждую статью было внесено по два изменения и дополнения. Большая часть изменений и дополнений пришлось на 2011 г. — 414 изменений (53 — в Общую часть, 361 — в Особенную часть); следующим наиболее богатым по количеству изменений является 2009 г. — 101 изменение (24 — в Общую часть, 77 — в Особенную).

В другие годы в УК РК вносилось от 3 до 61 изменения и дополнения в год. Наименьшим по количеству изменений и дополнений, внесенных в УК РК, является 1999 г. — 3 изменения (ст.ст. 190, 208, 307 УК РК).

Отдельные главы УК РК практически полностью подверглись изменениям. Например, все одиннадцать статей гл. 13 УК РК «Коррупционные и иные преступления против интересов государственной службы и государственного управления» были реформированы. При этом, в одну и ту же уголовно-правовую норму законодатель вносил изменения и дополнения не один раз (к примеру, в ст. 307 УК РК — 7 раз; ст.ст. 308, 310, 310, 311 УК РК — 5 раз). Есть статьи, которые были представлены в новой редакции (например, ст.ст. 307, 308, 309, 312, 314, 315 УК РК).

В Общей части УК РК больше всего изменений и дополнений было внесено в раздел V «Освобождение от уголовной ответственности и наказания» (41 изменение и дополнение). В связи с этим, внимание будет акцентировано именно на данном разделе. Следует указать, что изменения и дополнения не вносились только в раздел I УК РК «Уголовный закон».

За время действия Уголовного кодекса РК 1997 г. в разделе пять изменениям подверглись все 13 статей (т. е. 100 %). При этом отметим, что некоторые нормы изменялись дважды (например, ст. 72 УК РК), а в ст. 67 УК только в 2011 г. изменения вносились трижды. «Лидером в этой гонке» стала ст. 72 УК РК, в которую изменения вносились 7 раз.

Самые первые коррективы в раздел V УК РК «Освобождение от уголовной ответственности и наказания» были внесены в 2000 г. Законом № 47 от 5 мая 2000 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с преступностью» (спустя 2 года после вступления в силу УК РК). В частности, в ч. 2 ст. 65 УК РК слово «судом» было исключено. С уверенностью можно сказать, что дальнейшие изменения, вносимые в этот раздел, были направлены на гуманизацию уголовного законодательства. Так, Законом № 363 от 21 декабря 2002 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан» были изменены ст.ст. 70-72 УК РК. К примеру, в ст. 70 УК РК «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания» законодатель изменил условия условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в части сроков (если ранее за совершение преступления небольшой или средней тяжести возможно было применение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания после фактического отбытия осужденным не менее половины срока, то согласно внесенным изменениям таковой срок сократился и условно-досрочное освобождение может быть применено по истечении не менее одной трети назначенного наказания). Этим же Законом за совершение тяжкого преступления также уменьшены сроки, по истечении которых возможно применение условно-досрочного освобождения от наказания. Если ранее таковой срок составлял не менее двух третей от назначенного наказания, то в настоящее время условно-досрочное освобождение от отбывания наказания за совершение тяжкого преступления возможно по истечении не менее половины назначенного срока наказания и т. д.

Реформы уголовного законодательства в вопросах освобождения от уголовной ответственности и наказания были также связаны с принятием Закона № 149 от 7 апреля 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе» и Закона № 227 от 10 декабря 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы».

Что касается тенденций в сфере уголовной политики, то проведенный анализ изменений показал, что в современном казахстанском законодательстве процесс криминализации преобладает над декриминализацией.

В общей совокупности всех изменений было декриминализовано 15 статей Особенной части УК РК. В то же время в действующее уголовное законодательство (Особенная часть) была включена 41 уголовно-правовая норма.

Больше всего (10) поправок, касающихся криминализации деяний, было внесено в 9 главу УК РК «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». По 6 статей было включено в главу 7 УК РК «Преступления в сфере экономической деятельности» и главу 14 УК РК «Преступления против порядка управления».

Криминализация по главе 9 УК РК «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» превалировала над декриминализацией. Так, как было указано выше, в данную главу было включено 10 уголовно-правовых норм и не было декриминализовано ни одной статьи. В главе 7 УК РК «Преступления в сфере экономической деятельности» декриминализация, напротив, превалировала над криминализацией. Изначально в главе 7 УК РК «Преступления в сфере экономической деятельности» было закреплено 37 уголовно-правовых норм. В последующем законодатель декриминализовал 9 составов преступлений (ст.ст. 189, 195, 197, 201, 210-212, 223, 225 УК РК). Наряду с этим в рассматриваемую главу УК РК было включено 7 составов преступлений (ст.ст. 192-1, 194-1, 202-1, 205-1, 216-1, 222-1, 227-1 УК РК).

Подобные тенденции в декриминализации — преобладание метода экономии уголовной репрессии в сфере экономической деятельности — свидетельствуют о попытке государства решить экономические вопросы не только с помощью уголовно-правовых средств, но и иными методами государственно-правового принуждения.

В период становления и развития Республики Казахстан как демократического государства со свободной рыночной экономикой подобную ситуацию однозначно следует признать позитивным явлением.

Применительно к таким методам уголовной политики, как пенализация и депенализация, сложилась следующая картина. Основная масса изменений, внесенных в УК, касалась санкций статей.

Из новых видов наказаний, которые добавлялись в санкции статей УК, лидирует ограничение свободы, поскольку арест как вид уголовного наказания в соответствии с Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. был исключен.

Данный вид наказания добавлен в 135 составов преступлений. Далее следует штраф — 57 изменений. Лишение свободы было включено в 8 санкций, исправительные работы — в 16.

Добавление в санкции статей наказаний, не связанных с лишением свободы, на наш взгляд, можно признать позитивной тенденцией в современных условиях, т. к. это направлено на совершенствование дифференциации уголовной ответственности.

В связи с принятием Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. за весь период действия УК РК самое большое количество изменений, внесенных в УК РК, связано с понижением сроков (размеров) наказаний.

Как показал проведенный анализ внесенных в УК РК изменений и дополнений, выделить на сегодняшний день четкие тенденции в направлениях криминализации и декриминализации деяний довольно сложно, поскольку правки уголовного закона системностью не отличались и зачастую были продиктованы сиюминутным соотношением уголовного закона с переменами в общественно-политической жизни страны.

Что касается пенализации и депенализации, то здесь также не прослеживаются явных тенденций: наравне с гуманизацией уголовного законодательства иногда происходит ужесточение уголовной репрессии за преступления небольшой и средней тяжести, не связанные с посягательством на жизнь и здоровье человека. Однако случаев снижения сроков и размеров наказаний, безусловно, больше, чем их увеличения.

Анализ внесенных в УК РК изменений, а также всех санкций Особенной части УК РК позволяет говорить о наличии явной тенденции к расширению судебного усмотрения при назначении наказания, что можно признать коррупциогенным фактором.

Еще одной тенденцией можно назвать усиление уголовно-правовой охраны жизни, здоровья, половой неприкосновенности и прав несовершеннолетних.

В заключение следует отметить, что полученные результаты исследования свидетельствуют о необходимости разработки концепции реформирования уголовного законодательства для сохранения (восстановления) его системности.

<sup>1</sup> Понятия «криминализация» и «декриминализация» употребляются в следующих значениях: *полная декриминализация* — исключение из УК РК части статьи или целой статьи, описывающей основной состав преступления; *частичная декриминализация* — включение в основной состав преступления новых криминообразующих признаков (предмета преступления, факультативных признаков объективной стороны, специального субъекта, конкретизация формы вины и т. п.) в качестве обязательных; либо изменение криминообразующих признаков, носящих количественный характер, в сторону увеличения; либо исключение из основного состава

одной и нескольких альтернативных форм преступного поведения; либо добавление к статье примечания, в котором устанавливается обстоятельство, исключаящее преступность деяния; *полная криминализация* — закрепление в качестве основного состава преступления в УК деяния, ранее не признававшегося преступным; *частичная криминализация* — закрепление в качестве основного состава преступления в УК РК деяния, ранее не признававшегося преступлением, путем: а) исключения или дополнения криминообразующих признаков в уже закреплённый в УК состав преступления; б) изменения криминообразующих признаков, носящих количественный характер, в сторону уменьшения.

### Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасын реформалау үрдісі негізінде өзгертулер мен толықтырулар енгізілгенді талдау негізінде қарастырылған.

### Resume

In the article of расматриваются basic tendencies of reformation of criminal statute of Republic of Kazakhstan are on the basis of analysis made alteration in him and additions.

**Токарев А. А., аспирант Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина**

### О НЕКОТОРЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И МАСС-МЕДИА В ЗАПАДНЫХ СТРАНАХ

Проблема влияния СМИ на криминологическую ситуацию привлекает внимание многих западных ученых. Первые исследования воздействия масс-медиа на преступность начались еще в 30-е годы XX в.<sup>1</sup> Профессор Ю. У. Кац указывает, что криминальная хроника присутствует в американских газетах уже более 150 лет. Подобное внимание к криминальным новостям вполне объяснимо, т. к. реакция читателей на информацию о преступлениях значительно превышает их реакцию на иные новости<sup>2</sup>. Внимание читателей определяет популярность СМИ, а это в свою очередь влияет на доход от рекламы.

Обобщая опыт западных стран, нужно отметить, что отношения между правоохранительными органами и СМИ строятся на скрупулезной регламентации всех аспектов и вопросов взаимодействия. С одной стороны, этот подход кажется чрезмерно детальным и перегруженным подробностями. С другой, такая степень детализации оказалась на практике гораздо более эффективной, чем собрание декларативных положений о необходимости «крепить дружбу» и «усиливать взаимодействие».

Говоря о теоретических вопросах, следует отметить дискуссию, которую вызывает у западных криминологов объем самого понятия «происшествия». В частности, Эрикссон, определяя «происшествия» как любое отклоняющееся поведение людей, устанавливает объем подобной информации в 45,3 % от объема новостей в газетах и 71,5 % новостей в радиозфире. Другой подход предлагает более жестко соотносить новости на тему происшествий с уголовным законодательством. Если следовать такому принципу, то общее количество криминальной хроники в масс-медиа можно оценить не более чем в 25 % от общего объема информации. При этом и первый, и второй подход говорят о том, что доля криминальной хроники на радио, телевидении оказывается больше, чем в печатных изданиях. Представляется, что Интернет будет уступать телеканалам хотя бы потому, что особенности сети позволяют выкладывать там и те видеоматериалы, которые вряд ли будут показаны по телевизору.

Размышляя о криминогенной роли телевидения, лорд Уинстон установил, что в комнате каждого второго ребенка Великобритании в возрасте от трех лет стоит телевизор, дети 3-4 лет проводят перед экраном по 5 часов в день. По его мнению, эти сведения являются окончательным свидетельством того, что дети в своих преступлениях копируют увиденные на экране преступления. Вместе с тем, далеко не все западные ученые разделяют подобную точку зрения. В частности, Мелани Филипс отмечает, что за

все время проведения исследований ученые так и не смогли найти более или менее внятной связи между СМИ и преступностью, поскольку масс-медиа представляют собой лишь «жвачку для глаз»<sup>3</sup>. Шрамм в 1961 г. писал: «Для некоторых детей, при некоторых условиях некоторые телепрограммы являются вредными. Для некоторых детей в тех же условиях или для тех же детей в иных условиях эти программы могут быть полезными. Для большинства детей в большинстве ситуациях телепрограммы, похоже, ни вредны, ни полезны»<sup>4</sup>.

Вместе с тем обращает на себя внимание следующий факт: с 1951 г. по 1985 г. количество дел об изнасиловании в британских судах увеличилось почти в четыре раза — с 119 до 450, а количество дел об изнасиловании, освещенных в прессе, — более чем в 5,5 раз — с 28 до 154. При этом доля изнасилований, освещенных в прессе, увеличилось с 23,5 % до 34,2 % случаев<sup>5</sup>. Говорить о зависимости этих двух величин: соотношении количества случаев изнасилования и количества сообщений в прессе довольно сложно, но признать эти цифры лишь совпадением было бы крайне легкомысленно.

Интересно отметить, что свое мнение по поводу воздействия СМИ на преступность высказывали как либеральная, так и консервативная часть зарубежной научной мысли. По мнению либералов, криминальная хроника в СМИ как таковая не может повысить уровень преступности, но способствует росту популярности репрессивных мер воздействия. О данном аспекте криминологического воздействия СМИ на преступность говорилось и в исследовании французского специалиста Деборы Стрейфорд Райзенгер, которая указывала, что в СМИ нередко даются «посторонние (не имеющие значения) характеристики личности, в частности сексуальную ориентацию (если преступник не гетеросексуал), цвет кожи (если не белый), принадлежность к религии (если не христианин)»<sup>6</sup>.

Следует отметить, что в западных СМИ основным «героем» криминальной хроники был преступник, однако в последнее время больше внимания стало уделяться жертве преступления. При этом, если преступление совершено в отношении несовершеннолетнего или пожилого человека, шансов оказаться на страницах газет, экранах и в Интернете у него гораздо больше. Это, конечно, спекуляция человеческими эмоциями: история, где потерпевшим оказался ребенок или старик, будет иметь гораздо больший рейтинг, чем, например, история про обычное ограбление в темном переулке.

Руководство по взаимодействию с прессой<sup>7</sup> Великобритании (далее — Руководство) отмечает возможные риски подобного взаимодействия:

- нарушение баланса между публичным интересом, преследуемым журналистами и тайной частной жизни;
- неоправданные переживания подследственных или ущерб для третьих лиц в связи с распространением информации<sup>8</sup>;
- срыв будущих полицейских операций из-за публикации информации.

Взаимодействие британских властей и журналистов можно продемонстрировать по терактам в лондонском метро и автобусах 7 июля 2005 г.: СМИ очень долго (и, видимо, умышленно) не употребляли термин «теракт», и только через 9 часов после трагедии погибших заявили о 37, а окончательная цифра в 52 погибших была заявлена спустя сутки.

Обращает на себя внимание и заслуживает внедрения практика передачи журналистам для последующего опубликования некоторых данных вместе с письменным уведомлением о том, в каком именно порядке и объеме те или иные сведения могут быть представлены широкой общественности.

Говоря о практических рекомендациях, нужно отметить пристальное внимание, уделяемое употреблению тех или иных терминов. Например, в Великобритании принято различать «расистское преступление», которое является оценочным суждением и может употребляться, например, потерпевшим или третьими лицами, и «преступление, совершенное по мотиву расизма». Журналистам и полиции при общении с ними рекомендуется использовать термин «расистское преступление», а термин «преступление, совершенное по мотивам расизма» употреблять только в случае соответствующего приговора суда.

Распространение социальных сетей среди работников правоохранительных органов, отмечается, в Руководстве нормальное явление, однако работникам полиции должно быть объяснено, что размещение на своих частных страничках информации официального характера может привести к соответствующим мерам воздействия. При этом публикации материала в социальной сети приравнивается к публикации на официальном сайте полицейского подразделения<sup>9</sup>.

Согласно исследованиям французских специалистов, информация о преступлениях, передаваемая СМИ, делится условно на две большие подгруппы:

- а) первичное освещение. В данную категорию входят все три стадии жизни новости, выделенные в американском руководстве для журналистов — срочные новости, долгоиграющие новости и глобальные события;

б) вторичное освещение (или пересказ) — информация, прошедшая творческое осмысление художниками (в широком смысле этого слова). К пересказу относятся пьесы, повести, романы, художественные фильмы и спектакли, которые так или иначе были инспирированы реальными преступлениями. В данном случае необходимо сказать о двух скандалах, разразившихся в прессе по поводу пересказов историй двух серийных убийц. Первая история — это похождения Тьерри Полина о которых режиссером Клар Дэни был снят фильм «J'ai pas sommeil»<sup>10</sup>. Он был осужден за убийство 18 пожилых женщин в 80-е годы XX в. Фильм получил специальный приз Каннского фестиваля, но был принят «в штыки» консервативно настроенной частью общества.

Вторая история — это история Роберта Сукко (или Зукко). Этого человека так и не успели судить, так как он повесился в тюрьме. По данным полиции, на его счету, было по меньшей мере 7 убийств, в т.ч. обоих родителей, которых он расчленил. Этого итальянца объявили врагом общества номер 1 сразу три страны — Франция, Швейцария и Италия. Телеканалы этих стран показывали в новостях кадры полуголого убийцы, пытавшегося бежать из тюрьмы<sup>11</sup>. Исследователь Фромен указывает на то, что многие зрители находили его милым и даже мужественным, несмотря на все поступки<sup>12</sup>. Однако когда Бернар-Мари Котле написал пьесу, посвященную этому человеку, на него обрушился шквал возмущения. Попытки поставить пьесу в театре Шамбери натолкнулись на активный протест со стороны населения, актерам даже стали поступать анонимные письма с угрозами. Постановка пьесы в этом городе была отменена и зрители смогли увидеть ее лишь в Париже, после того, как авторы напрямую обратились к тогдашнему мэру города Жаку Шираку.

Интересно отметить, что по мнению некоторых специалистов, террорист Мохаммед Мера, в течение нескольких дней расстрелявший сначала троих солдат, а потом четырех детей, выходящих из еврейского колледжа в Тулузе, свое знакомство с экстремистскими взглядами мог начать с сайтов в Интернете<sup>13</sup>. Не удивительно, что президент Франции Николя Саркози за месяц до выборов заявил о намерении ввести ответственность за посещение экстремистских сайтов<sup>14</sup>.

По данным канадских исследователей, 95 % людей получали информацию о преступлениях из СМИ, поэтому масс-медиа являются основным, а по большому счету — единственным источником получения информации о преступлениях, которые (отметим от себя) случились не с родственниками и друзьями<sup>15</sup>.

Подводя итог анализу некоторых тенденций взаимодействия правоохранительных органов с масс-медиа в западных странах, следует отметить, что данный опыт заслуживает тщательного анализа и может быть использован с учетом существующих реалий.

<sup>1</sup> Harris F. *Presentation of Crime in Newspapers*, — Minneapolis: Minneapolis Sociological Press, 1932 (Освещение преступности в газетах).

<sup>2</sup> Katz What Makes Crimes «News?» // *Media, Culture and Society*. — 9. — 1987. — P. 57.

<sup>3</sup> PHILLIPS M. *The Observer Review*. — 1996. — 8 December. — P. 2.

<sup>4</sup> Schramm et al. 1961: 1.

<sup>5</sup> SOOTHILL, K., WALBY, S. *Sex Crime in the News*. — London: Routledge, 1991. — P. 20-22.

<sup>6</sup> Deborah Streifford Reisinger. *Crime and Sensation in Contemporary France (Преступления и сенсации в современной Франции)*. — Paris: Perdue University press, 2007. — P. 11.

<sup>7</sup> Ibid. — P. 70.

<sup>8</sup> Ibid. — P. 8.

<sup>9</sup> The Real Hustle, <http://www.bbc.co.uk/programmes/b006m8mf>

<sup>10</sup> «Я не могу спать»

<sup>11</sup> Deborah Streifford Reisinger, *Crime and Media in Contemporary France*, 2007. — P. 70.

<sup>12</sup> Froment Pascale “Je te tue. Histoire vre de Roberto Succo, assassin san raison». — Paris, 1991. — P. 417.

<sup>13</sup> <http://lenta.ru/news/2012/03/23/close/>

<sup>14</sup> [http://www.svobodanews.ru/archive/ru\\_news\\_zone/20120322/17/17.html?id=24524278](http://www.svobodanews.ru/archive/ru_news_zone/20120322/17/17.html?id=24524278)

<sup>15</sup> Vivien Carli, *The Media, Crime Prevention and Urban Safety: A Brief Discussion on Media Influence and Areas for Further Exploration*. — Montreal. 2008. December.

## Түйін

Мақалада құқық қорғау органдары мен батыс елдерде масс-медияларының өзара әрекеттесуінің кейбір үрдістері қарастырылған.

## Resume

In the article some are examined tendencies of cooperation of law enforcement authorities and mass-media in an occident.

***А. О. Тяжина, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасының аға оқытушысы***

### **СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУ БАРЫСЫНДА СЕЗІКТІНІҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН ЗАҢДЫ МҮДДЕЛЕРІН САҚТАУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІНЕ ҚАРАСТЫРЫЛАТЫН СҰРАҚТАР**

Қазақстан Республикасының демократиялық және құқықтық мемлекет ретінде қалыптасуы, оның әлемдік қауымдастыққа егеменді мемлекет ретінде енуі, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мүлтіксіз сақтауды және тұлғаның ар-намысы мен қадір-қасиетін құрметтеуді қарастырады.

Қазақстан Республикасында құқықтық қайта құрулар барысында қылмыстық сот ісін жүргізудің барлық кезеңдерінде адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге бағытталған заңдылықты іске асыру кезеңдеп жүзеге асырылуда.

Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу барысында азаматтардың конституциялық құқықтарын сақтау және қорғау — отандық құқық қорғау жүйесінің алдында тұрған ең көкейкесті мәселелердің бірі. Еліміздің Президенті Н. Ә. Назарбаев құқық қорғау жүйесін біртіндеп қайта құру мен оны халықаралық стандарттарға сәйкестендіруге үлкен маңыздылық береді. Республикада жылдан-жылға қылмыстық жазалау саясатын гуманизациялауға, сот ісін жүргізуді жеңілдетуге, екпінді мекемелік ішкі мүдделерден азаматтардың құқықтарына ауыстыруға бағытталған жұмыстар жасалынауда.

Осыған байланысты, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, қылмыстық істерді тергеу барысындағы заңдылық кепілдіктерін сақтау мен қорғау мәселелері ерекше маңызға ие болуда.

Қылмыстық сот ісін жүргізуде тұлғалық кепілдік жүйесі азаматтардың құқығы мен мүдделерін қорғауды жүзеге асырудың, сондай-ақ сот ісін жүргізуге қатысушылардың міндеттерін орындаудың кепілдігі болып табылады. Тек тығыз байланыста, азаматтардың құқықты, заңды мүдделерді қорғау, қылмыстық сот ісіне қатысушылардың міндеттерін орындау мен күдікті мәртебесін анықтап, бірін-бірі толықтыра отырып қамтамасыз етеді.

Белгілі процессуалист В. Н. Корнуковтың пайымдауынша, сезіктінің тұлғалық процессуалдық кепілдігі органикалық және функциялық болып бөлінеді. Органикалық процессуалдық кепілдікке заңмен қарастырылған күдіктінің, оның өкілінің, қорғаушының құқықтары мен міндеттері немесе жеке дербес жағдай, элемент, қағида немесе тәртіп түрінде заңмен қарастырылған арнайы ережелер ретінде қарастырылады. Функционалдық процессуалдық кепілдікке күдіктінің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауға және міндеттерін орындауға бағытталған лауазымдық тұлғалар мен органдардың құқықтары мен міндеттері жатады. Оған, мысалы, қылмыс жасағаны үшін күдіктіні соттың санкциясынан қамғауға алмау ережесі жатады. Бұл ереже тұлғаға қол сұқпау конституциялық қағидасының құрамдас бөлігі болып табылады.

Тек қана күдіктінің құқықтарын, заңды мүдделерін және міндеттерін қылмыстық қудалау органдарының құқықтары мен міндеттерінсіз жеке дара алып қарау мүмкін емес. Осыған орай, сезіктінің құқықтарының, заңды мүдделерінің және міндеттерінің кепілдігі, оның құқықтық мәртебесінің міндетті және аса қажет элементі болып табылады.

Әркімнің жеке бостандығы қағидасы қылмыстық қудалау органдары қызметінің аса маңызды конституциялық қағидасы болып табылады. Қазақстан Республикасының Конституциясы (16-б.) азаматтарға, тұлғаға қол сұғылмаушылыққа және жеке бостандық құқығына кепілдік береді. Қамғауға алу және күзетпен ұстау тек қана заңмен қарастырылған жағдайларда сот санкциясымен және қамғаудағы адамға сот арқылы шағым түсіру құқығын берумен ғана жүзеге асырылады. Тұлға соттың санкциясынан тек жетпіс екі сағаттан аспайтын мерзімге ғана ұсталуы мүмкін. Әрбір ұсталған және қамғауға алынған тұлға қылмыс жасағаны үшін сотқа дейінгі іс жүргізудің кез келген кезеңінде адвокаттың (қорғаушының) көмегін қолдануға құқылы.

Негізгі Заңның бұл тұжырымы тергеу барысында тікелей әсер етеді. Демек, қылмыстық қудалау органдарының бұл талаптарын басқа ешқандай заңдарға сілтеме жасамай орындау қажеттілігін атап өту керек. Бұл процессуалдық тәртіп тұлғаға қол сұқпау құқығының негізгі кепілі болып табылады.

Сезіктің құқықтарының, заңды мүдделері мен міндеттерінің функциялық кепіліне күдіктің құқықтарын, заңды мүдделерін қорғауды және процессуалдық міндеттерін орындауын қамтамсыз ету барысында орындалатын қосалқы құралдарды да жатқызуға болады. Бұл — лауазымды тұлғалардың құқықтары мен міндеттері болып табылады. Сезіктіге қатысты қолданылған қамауда ұстау туралы шешімін басқаға өзгерткенде тергеуші өзінің құқығын жүзеге асыра отырып, көбіне өзінің осы шешімінің іс бойынша дәлелдемелермен үйлесімді болуын негізге алады. Бұл, біріншіден, объективті түрде шешім сезіктінің қамау орнында болып зардап шекпеуге бағытталған мүддесін қорғауға жағдай жасайды. Екіншіден, тергеушінің қылмыс жасағаны үшін күдіктіні жасалған қылмыстың қауіптілігіне байланысты қамауда ұстау туралы шешімі күдіктінің тергеушінің шақыруымен келіп, тергеуден бой тасаламай өзінің процессуалдық міндеттерін орындауға ықпал етеді.

Тұлғаның, оның ішінде сезіктінің құқықтары мен заңды мүдделерінің қылмыстық-процессуалдық кепілінің маңызды элементі — қылмыстық-процессуалдық құқықпен реттелген қылмыстық-процессуалдық нысан болып табылады.

Процессуалдық нысанның жалпы түсінігіне қылмыс жасағаны үшін сезіктіге қатысты қолданылатын ұстау және басқа да бұлтартпау шараларын қолдану жағдайлары және тәртіп, негіз, себеп тәрізді жеке ұғымдар да жатады.

Қылмыс жасады деген күдікпен ұсталған тұлғаның құқықтарын айтарлықтай шектеледі. Ол қозғалу бостандығынан, басқа тұлғалармен ара-қатынас, мүлікті қолдану құқықтарынан айырылады, оның хабарламалары тексеріледі, тінту жүргізіледі. Қамауға алудың адамға моральдық-өнегелік әсері де зор. Осыған байланысты, процессуалдық мәжбүрлеу шараларын іске асыру барысында тұлғаның құқықтары мен заңды мүдделерінің кепілін қамтамасыз етудің тиімді жүйесі жұмыс жасауы керек. Ең бастысы, кепілдік нақты реттелген қылмыстық-процессуалдық ұстаудың негіздеріне, жағдайларына және процессуалдық тәртібіне тиесілі.

Қылмыстық сот ісін жүргізудің мақсаттарының анықтамасында тек қана қылмысты ашу, кінәлілерді анықтау және оларға әділ жаза қолданумен бірге кінәсі жоқ тұлғаларды жазықсыз қудалаудан және соттаудан арашалау мақсаты қойылған. Тұлғаның құқықтары мен заңды тұлғаларын қорғау қылмысты ашу мақсатына қарсы қойылмайды, керісінше, қылмыстық істі жан-жақты, толық тергеудің маңызды жағдайы ретінде қарастырылады.

Әдебиетте процессуалдық кепілдік заңмен бекітілген тұлғаның құқығы мен заңды мүдделерін қорғауға бағытталған әділ заңдылықты жүзеге асырудың құралы мен әдісі болып табылады. Біздің ойымызша, процессуалдық кепілдік дегеніміз барлық қылмыстық іс жүргізу институттарының, нормаларының және қағидаларының жиынтығы. Бұл кепілдіктердің мақсаты — негізсіз және заңсыз процессуалдық мәжбүрлеу шараларын, оның ішінде ұстауды болдырмау. Тұлға құқықтарының кепілдігінің ішінде ұстауды жүзеге асыру кезінде тұлғаның мүдделерін қорғауға аса назар аударған жөн.

А. Н. Ахпановтың кепілдік жүйесінің мақсаты, егер бұның алдында заң бұзушылыққа жол берілген болса, бұдан кейінгі звено «құқықты қамтамасыз етуші» фактор ретінде қызмет көрсетуі керек деген анықтамасы толық негізді деп ойлаймыз.

Қылмыста сезіктіге тұлға тек қана заңда көрсетілген негіздер мен тәртіпке сәйкес, тек қана егер қылмыстық іс жүргізудің мақсатына жету мүддесіне сәйкес болса ғана процессуалдық ұстау қолданылады. Сезіктінің бұл заңды мүддесі мемлекет қорғауында және құқықтық қоғам құру, қылмыспен күресу саласындағы мемлекет мүддесіне сәйкес келеді. Ал заңсыз ұстау тек қана жеке азаматтардың мүддесіне қайшы келмейді, сонымен қатар мемлекет мүддесіне де қайшы келеді.

Қылмыстық іс жүргізу барысында оған қатысушылардың жасаған әрекеттері тек қана егер олар заңда көрсетілген болып, заңды негізде орындалса ғана заңды күшке және маңызға ие бола алады. Сондықтан, қылмыстық процеске қатысушылардың іс-әрекеттері тек қана оларға заңмен берілген құқықтар мен міндеттерге сәйкес болуы шарт.

Қылмыстық іс жүргізуде азаматтарға оларды қолдана отырып, өздерінің заңды мүдделерін жеткізіп, қорғай алатын бірқатар құқықтар берілген. Сондықтан, азаматтардың құқықтарын қамтамасыз ететін кепілдіктер олардың заңды мүдделерінің кепілі.

Қылмыстық реформаны жүзеге асыру аясында 2011 жылы ҚР ҚІЖК-нің 68-бабына заң шығарушымен күдіктінің құқығына қатысты толықтырулар енгізілген, атап айтқанда, қылмыстық іс қозғалғаннан кейін оны күдікті деп тану туралы қаулы шығарылуы тиіс. Қаулыда барлық қажетті мәліметтер, сонымен қатар тергеушінің (анықтаушының) тұлғаны тергеудегі іс бойынша күдікті деп тану туралы шешімі көрсетіледі. Сезікті деп тану туралы қаулы тұлғаға көрсетіледі. Тергеуші (анықтаушы) сезікті деп

тану туралы қаулы шығарылған тұлғаға күдіктінің құқықтарын түсіндіруге және оған қаулының көшірмесін беруге міндетті.

Сондықтан, қылмыстық іс жүргізу саласындағы жалпыға танымал халықаралық нормалар мен стандарттарды одан әрі қолдануға енгізу адамның конституциялық құқықтарын сақтауға ықпал жасайды.

### **Резюме**

Автор рассматривает вопросы защиты прав и свобод подозреваемых в стадии досудебного производства.

### **Resume**

In the given article the author considers questions of protection of the rights and liberties of suspected in the stage of judicial production.

**Тагаев Б. Т., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **СООТНОШЕНИЕ ДОКАЗЫВАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ В ХОДЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Под документированием в теории оперативно-розыскной деятельности, как правило, понимается совокупность оперативно-розыскных мероприятий, направленных на добывание информации об обстоятельствах преступления, лицах, его совершивших, и фиксацию полученной оперативной информации. Содержанием процесса доказывания является собирание, исследование, оценка и использование доказательств. С одной стороны, доказывание служит установлению факта, обстоятельства, его сущности, оценке его значения для установления истины, с другой — фиксации в установленных законом формах полученных результатов для придания им статуса процессуального доказательства. Сходство документирования и доказывания состоит не только в использовании одинаковых познавательных методов, но и в единстве информационного процесса<sup>1</sup>.

Основное сходство — это единая цель, соблюдение критериев относимости и достоверности информации. Различие между ними заключается в выборе источников, средств ее получения, отчасти методов исследования. И, наконец, как и доказательственная, оперативная информация имеет своими источниками людей и вещественные образования — предметы и документы, необходимые для процесса доказывания.

Но между добыванием и собиранием, документированием и доказыванием, оперативной и процессуальной информацией нет знака тождества. Основная причина — отсутствие указанных выше категорий оперативно-розыскной деятельности в нормах уголовно-процессуального закона и низкое качество оформления результатов оперативно-розыскной деятельности. Многим из них присущ ряд типичных недостатков, наличие которых не способствует положительному решению вопроса об их доказательственном значении.

Если взглянуть на процесс документирования с содержательной стороны и сравнить с уголовно-процессуальным доказыванием, то становится очевидным, что при оперативном документировании используются те же общенаучные методы исследования различных вещественных объектов с использованием специалистов. С другой стороны, документирование тоже является определённым информационным процессом, состоящим из собирания, проверки и оценки, но уже оперативной информации.

В свою очередь, собирание вообще, собирание чего бы то ни было, предполагает использование субъектами этой деятельности определённых средств, в связи с чем встаёт задача отыскания различий, прежде всего этих элементов оперативно-розыскной деятельности и доказывания, поскольку именно они обуславливают последующее отличие их результатов.

Учитывая специфику познания в области уголовного судопроизводства, можно утверждать, что интересующая органы расследования информация будет поступать к ним в основном в результате их активного воздействия на материальные и идеальные «следы».

Основными способами собирания доказательств и оперативных данных являются, как известно, следственные и оперативно-розыскные действия, поэтому именно их и надо рассматривать в качестве основных средств доказывания и документирования.

Правда, для расширения познавательных возможностей названных выше действий закон разрешает правоохранительным органам использовать различные технические и иные средства. Для следователя это всевозможные предметы и приспособления, предназначенные для обнаружения и сохранения выявленных следов. Для оперативных подразделений органов дознания — соответствующие оперативно-технические средства. Сюда же следует, по всей видимости, включить ещё представителей общественности, специалистов, привлекаемых для проведения следственных и оперативно-розыскных действий, конфиденциальных помощников органов дознания, служебно-розыскных собак, а также методы использования всех перечисленных лиц, предметов и животных, поскольку все они тоже «стоят между» субъектами и предметом познания и, в конечном счете, способствуют достижению истины.

Несмотря на несомненную важность всех перечисленных средств, главное место в их ряду всё же занимают следственные и оперативные действия, все иные средства применяются в ходе этих действий и самостоятельного значения не имеют.

В свете сказанного встаёт задача отыскания наиболее существенных различий упомянутых действий органов следствия и оперативных подразделений. По всей видимости, ключевым моментом является то, что заложено законодателем в их определении. Можно сказать, что доказательства и оперативная информация имеют разный уровень достоверности содержащегося в них знания в силу различия формы результатов оперативно-розыскной деятельности и доказательств.

Сведения, заключённые в доказательствах, предназначены, как известно, для всех заинтересованных в исходе дела лиц и даже для общества в целом. Оперативная же информация поначалу адресована в основном субъектам, олицетворяющим в уголовном процессе функцию обвинения, что позволяет сделать вывод о менее высокой степени её достоверности.

Сказанное не означает, что оперативная информация должна быть менее объективной, чем доказательства. Напротив, она тоже должна содержать полноценное и истинное знание, но временно предназначенное только для узкого круга специалистов. При этом специализированность оперативных данных обеспечивается их особой формой, квалифицированно дешифровать которую может только профессионал. Наличие у оперативной информации такой формы объективно обусловлено необходимостью быстрого обнаружения сведений о готовящемся или совершенном преступлении и надёжного их сохранения в интересах расследования. Последнее из названных обстоятельств обеспечивает возможность последующего физического контакта следователя со «следами преступления», что не всегда возможно при проведении только следственных действий в силу ограниченности их поискового компонента.

Несмотря на отсутствие в законе прямого перечисления тех источников, в которых может содержаться оперативная информация, они сравнительно легко угадываются «между строк» закона об оперативно-розыскной деятельности, исходя из приведенного в нём перечня разрешённых оперативно-розыскных действий и мероприятий.

Таковыми являются:

- оформленные соответствующим образом сообщения конфиденциальных помощников;
- рапорта, справки, иные документы, составленные должностными лицами органов, непосредственно проводившими оперативно-розыскные мероприятия;
- результаты применения оперативной техники;
- вещественные объекты, добытые в ходе оперативно-розыскных мероприятий, и т. д.

Как видим, в приведенном перечне усматривается некоторая аналогия с соответствующими процессуальными источниками, однако главная особенность носителей оперативной информации состоит, очевидно, в том, что при известности перечня возможных источников оперативной информации в принципе конкретный источник ее получения в том или ином случае не всегда может быть раскрыт всем участникам уголовного судопроизводства.

Ведя речь о критериях разграничения оперативной и доказательственной информации, на наш взгляд, следует исходить также и из того, что добывание оперативных данных вообще-то не является самоцелью. Цель, поставленная перед оперативными подразделениями в ст. 2 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности», будет реализована лишь в том случае, если результаты их деятельности так или иначе будут использованы в уголовно-процессуальном доказывании или иной сфере.

На основании сказанного, видимо, можно говорить о том, что доказательства и оперативная информация имеют различные возможности для их реализации в ходе доказывания. Первые могут напрямую использоваться для обоснования любых решений по делу, вторые в этом отношении выглядят менее предпочтительно, хотя тоже «работают» на конечную цель судопроизводства.

Таким образом, различная возможность использования доказательств и оперативной информации в процессе доказывания является еще одним критерием их разграничения.

Кроме оперативного сопровождения уже возбужденных уголовных дел одной из промежуточных задач сыска является разведывательное проникновение в криминогенную среду в целях добывания упреждающей информации о ещё только готовящихся преступлениях и их предотвращение на указанной основе. Решение такой задачи становится возможным потому, что начало осуществления некоторых оперативно-розыскных мероприятий не связывается жёстко с моментом совершения преступления или возбуждением уголовного дела как при уголовно-процессуальном доказывании.

Следовательно, ещё одним возможным критерием разграничения оперативной информации и доказательств является превентивный по отношению к факту совершения преступления характер первой и ретроспективный — во втором случае. При этом особая ценность оперативно-розыскной деятельности состоит в том, что в принципе она может вестись синхронно, в одном временном масштабе с процессом совершения преступления, даже опережать его, в то время как доказывание возможно лишь после совершения преступления. Соответственно, оперативная информация может содержать знание о ещё только замышляемом или готовящемся преступлении. Доказательства же — в основном сведения о прошлом событии.

Наличие у оперативных подразделений органов дознания разведывательных позиций в преступной среде даёт им возможность не только добывать упреждающую информацию, но и фиксировать с помощью различных средств сам процесс подготовки и совершения преступления (если предупредить его не представляется возможным), активно влиять при этом в выгодном для правоохранительных органов направлении на процесс отражения обстоятельств, связанных с преступлением.

С одной стороны, это создаёт благоприятные условия для последующего обнаружения, изъятия и фиксации в соответствии с УПК РК указанных следов. С другой, — позволяет запечатлевать исследуемый процесс в его естественном развитии, минуя промежуточные стадии отражения, что обеспечивает меньшее искажение искомой информации. Более того, по ряду преступлений оперативно-розыскная деятельность, образно выражаясь, может быть вообще единственным «материалом», единственной «средой», в которой запечатлевается подготовка, совершение преступления и иные связанные с ним факты.

При всей противоречивости и неоднозначности такого варианта «отражения» криминала его несомненное преимущество по сравнению с другими состоит в том, что здесь оно идёт не стихийно, а управляемо, целенаправленно в том смысле, что при этом могут быть обеспечены соответствующие условия для наиболее полного запечатления следов преступления, своевременно приняты меры по их сохранению до получения доступа к ним следователя или дознавателя. Сказанное позволяет, с одной стороны, согласиться с теми исследователями, которые обоснованно ведут речь о том, что оперативно-розыскная деятельность, «работая» на доказывание, не столько ориентирует его в нужном направлении, сколько «обеспечивает доказательства», т. е. делает процесс доказывания «вполне реальным и выполнимым»<sup>2</sup>. С другой, — даёт возможность утверждать, что для субъекта доказывания результаты оперативно-розыскной деятельности могут являться одним из возможных «первоисточников» информации об исследуемых обстоятельствах. Следовательно, содержащееся в них информационное ядро для перехода в сферу собственно доказывания должно быть извлечено с помощью следственных и иных урегулированных УПК РК действий, способных, ко всему прочему, устранить сомнение в истинности фактических данных, добытых оперативным путём.

Проведенное сопоставление оперативной информации и доказательств позволяет констатировать, что между ними нет непреодолимой стены, поскольку они имеют единый первоисточник — отражённые во вне обстоятельства преступления.

Одновременно каждый из названных видов информации имеет в сравнении с другим определенные особенности. Оперативные данные в принципе должны быть более насыщенными с содержательной стороны, поскольку в идеальном варианте оперативно-розыскная деятельность может вестись параллельно с развитием события преступления или даже опережать его. Доказывание — это всегда ретросказание, связанное с промежуточными стадиями отражения, искажением информации и т. д. Зато доказательства, благодаря особой форме сосредоточенной в них информации, отличает более высокий уровень достоверности, что позволяет на их основе принимать ключевые решения по делу.

Отмеченные качества интересующих нас видов информации объективно требуют комплексного осуществления оперативно-розыскных и следственных действий по конкретным уголовным делам, иными словами, определяют необходимость тесного взаимодействия оперативных подразделений органов дознания и следователя.

- <sup>1</sup> Зникин В. К. Использование оперативно-розыскной информации в уголовно-процессуальном доказывании: Дис... канд. юрид. наук. — Томск, 1998. — С. 123.
- <sup>2</sup> Зайковский В. Н. Использование результатов ОРД в ходе доказывания по уголовному делу: / Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — С.Пб., 1996. — С. 54.

### Түйін

Аталған мақалада жедел-іздігіру қызметі барысында қылмыстық іс жүргізуде құжаттау мен дәлелдеудің арақатынасы, сондай-ақ жедел және дәлелдеу ақпаратын ажырату критерийлері қарастырылады.

### Resume

In given article author considers the operative — detective activity and criteries of files of the criminal case.

***Д. А. Уақасов, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасы бастығының орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты***

### **АЛДЫН АЛА ТЕРГЕУДЕ ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДЕН ТЫС ОРНАЛАСҚАН ОБЪЕКТІЛЕРДІ ЗЕРТТЕУДІҢ ҰЙЫМДАСТЫРЫЛУЫ ЖӘНЕ ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДІ ҚАРАУДАН ЕРЕКШЕЛІГІ**

Көптеген қылмыстарды ашу мен тергеу үдерісінде жедел көңіл бөлінетін ақпараттың әртүрлі қайнар көздерін іздеу мақсатында іздеу, жедел-іздігіру шаралары мен тергеу іс-қимылдарын жүзеге асыру қажеттілігі туындайды. Оқиға болған жерден тыс орналасқан аймақтарды, бөлмелерді және басқа да объектілерді зерттеуді ұйымдастыру мен жүзеге асыру қылмыспен күресудегі алатын орнының маңыздылығымен және қылмысты ашу мен тергеу мақсатында жүргізілетін іздеу қызметінде тиімді нәтижелер беру мүмкіндігімен ерекшеленеді. Бүгінгі таңда іздеу қызметінің аталған маңызды шарасы Қазақстан Республикасының «Жедел-іздігіру қызметі туралы» Заңының 11-бабының 3, 8-тармақтарында бекітілген<sup>1</sup>.

Жергілікті орындарды, бөлмелерді және басқа да аймақтарды зерттеудің өзекті мәселелері бойынша көптеген ғалымдармен ұйымдастырушылық сипаттағы елеулі ұсыныстар жасалғанына тоқтала кеткен жөн. Сонымен, осы шараның заңды бекітілуіне көп деңгейде Д. Мирскийдің ғылыми жұмысы әсер етті, бұл жұмыс нағыз шараны жедел қарау деп атай отырып, жедел-іздігіру шараларының қатарына қосуға үлес қосты<sup>2</sup>.

Тәжірибелік қызметте нағыз шара іздеу қызметінің басқа да шараларымен және құралдарымен (жауап алумен, қараумен, азаматтарға сұрау жүргізумен, байқап зерттеумен) қатар қолданылады, әсіресе бұл жедел-тергеу топтарымен оқиға болған жерде тергеу іс-қимылдары мен жедел-іздігіру шараларының кешенін жүзеге асыру барысында анық байқалады. Көптеген қылмыстарды ашу мен тергеу бойынша жүргізілетін шаралар оқиға болған жерге шығудан басталатыны белгілі. Оқиға болған жерді қарауға тергеушімен бірге (кейде, одан да ертерек) жедел қызметкерлердің қатысуымен тиімді нәтижелер алуға мүмкіндік береді.

Бұндай алғашқы іздеу шараларын жүзеге асыру барысындағы тергеушілер мен жедел қызметкерлердің өзара әрекеттесіп қызмет ету қажеттілігін ғалым В. Е. Сидоровтың еңбектерінде кездестіруге болады<sup>3</sup>.

Сонымен қатар, бұл мәселені А. А. Закатов та талдаған, оның пікірінше, қылмыстық іс жүргізу заңында белгіленген табылған заттар мен объектілерді бекіту талаптарын қатаң сақтау арқылы тергеуші жедел қызметкердің көмегімен оқиға болған жерді қарауды жүзеге асырады. Жедел қызметкерлер куәлар мен ақпараттың болжамды қайнар көздерін анықтауға бағытталған жедел-іздігіру шараларының кешенін жүзеге асыра отырып, қылмысты «ізін суытпай» ашуға ықпал ететін қоршау сипатындағы шараларды жүргізуге кіріседі<sup>4</sup>.

Қылмыспен күресуде бұл шаралардың көмегімен төмендегідей мәселелер шешімін табуы мүмкін:  
Қылмыстарды ашуда:

- қылмыстың белгілерін, яғни, алғашқы мәліметтерді алу, реттеу және тексеру;
- қылмысқа қандай да бір қатысы бар тұлғалардың шеңберін анықтау;
- қылмыс жағдайлары туралы жедел көңіл бөлінетін ақпараттардың қайнар көздерін анықтау;

Жасырынып жүрген қылмыскерлерді іздеуде:

- жасырынып жүрген қылмыскерлердің өмір сүру бейнесін анықтау;
- қылмыскердің жасырынып жүрген жері туралы жедел көңіл бөлінетін ақпараттардың қайнар көздерін анықтау;

- қылмыскерлердің нақты жасырынып жатқан орнын анықтау;

Хабар-ошарсыз жоғалып кеткен адамдарды іздеуде:

- хабар-ошарсыз жоғалып кеткен адамдардың өмір сүру бейнесін анықтау;
- хабар-ошарсыз жоғалып кеткендерді көрген адамдарды анықтау;
- ізделушілердің хабар-ошарсыз жоғалып кету себептерін анықтау;
- хабар-ошарсыз жоғалып кеткен адамдардың орналасу орнын анықтау;

Әрине, жедел қызметкерлердің айқын іс-әрекеттерінің бағыты мен сипаты, көптеген жағдайларда, оқиға болған жерден алынған алғашқы мәліметтерге тәуелді болып келеді. Олардың кейбіреулері жедел қызметкерлермен оқиға куәларына сұрау жүргізуді қолдану арқылы ғана емес, оқиға болған жерден тыс орналасқан аймақтарды зерттеу жолымен де алынуы мүмкін. Бұндай зерттеу оқиға болған жердің жалпы көрінісін бұзбауы және тергеуші жүргізіп жатқан қарауға зиянын келтірмеуі қажет.

Дәл осы мәселеге қатысты кейбір заңгерлердің арасында, біздің ойымызша, бұрыс көзқарас таралған. Мәселен, ғалым Г. А. Александров: «оқиға болған жерді қарау барысында басқа іс-қимылдарға кіріспес бұрын, қараудың объектілігін қамтамасыз ету қажет. Ал, бұл үшін оқиға туралы қандай да болсын ой-тұжырымдарды ұмытып, қалыптасқан жағдайды толық түрде тану арқылы міндетті түрде бекіту қажет және тек қана оқиға болған жерді қарау туралы хаттама бар жағдайда, қылмысты ашу туралы ойлана бастауға болады», — деген пікірін білдіре отырып, болжам тек қана оқиға болған жерді қараудан кейін жиналған және хаттамада бекітілген мәліметтер негізінде пайда болуы мүмкін, ал қарау барысындағы тұжырымдар «мәңгілік емес» болып табылады деп санайды<sup>5</sup>.

Ал Ю. Д. Федоров жедел-іздістіру шараларын оқиға болған жерді қарауға дейін немесе онымен қатар жүзеге асыру мүмкіндігіне толық түрде қарсылығын білдіреді<sup>6</sup>.

Біздің ойымызша, аталған тұжырымдармен келісу мүмкін емес, себебі болжамдардың (жедел-іздістіру, іздеу, криминалистикалық және т. б.) пайда болуы, тәжірибенің көрсетуі бойынша, тергеудің алғашқы қадамдарына жатады. Сонымен қатар, болжамдар қылмыс оқиғасы туралы ең алғашқы ақпаратты алу барысында туындап, өз уақытында нақтыланып отырады.

Әрине, оқиға болған жерді қараудың нәтижелерін міндетті түрде бекітіп, объективтілігін қамтамасыз ету қажеттілігіне қарсы шығуға еш негіз жоқ, бірақ хаттама толтырылғанға дейін ешқандай іс-қимыл (іздеу, жедел-іздістіру, тексеру) жүзеге аспауы қажет деген көзқарастың негізделмегені және тергеуге қарсы әсер ететіні күмәнсіз.

Бұл мәселеге байланысты, А. Р. Ратиновтың: «бұндай талап ойлауға тыйым салынумен тең», — деген пікірі өте орынды<sup>7</sup>.

Қарауды жүзеге асырушы тергеуші мен жедел қызметкерге хаттаманы толық толтырып болғанша, ешқандай болжамдар құру мен басқа да ой-тұжырымдар жасауға тыйым салу мақсатсыз болар. Себебі аталған процессуалдық үдеріс бір беттік хаттама мен бір сағаттық жұмыстан асып кетуі де мүмкін. Ал қылмысты ашу мен тергеу барысындағы кез келген кідіріс қылмыскерге пайдалы жағдай болып табылады. Сол себептен, кез келген зерттеуге қойылатын міндетті талаптардың ішінде бағыттылық пен таңдаулық кездеседі.

Зерттеу, жоғарыда айтылғандай, оқиға болған жерді қараумен қатар жүргізіледі, оны алмастырмайды және оған кедергі келтірмейді, керісінше, оның объектілігіне және толықтығына оң әсерін тигізеді. Сондықтан, бұл екі ұқсас мақсатты іс-қимылды ажырата білген жөн.

Бұндай бөлектеу, ең алдымен, тергеу іс-қимылының процессуалдық сипатының жергілікті аумақты, бөлмені және басқа объектілерді, сонымен қатар оқиға болған жерден тыс орналасқан аумақтарды зерттеудің процессуалдық емес сипатынан қағидалық түрдегі айырмашылығының негізінде көрініс табуы мүмкін.

Криминалистикалық әдебиетте, оқиға болған жерді қарау үдерісі қылмыстық іске маңызды қылмыстың іздері мен басқа да заттай дәлелдемелерді анықтау мен табудан тұратын тергеу іс-қимылдарының қатарында қарастырылады<sup>8</sup>.

Бұл іс-қимыл қылмыстық іс жүргізу заңымен белгіленген және осы негізде өңделген ұйымдастыру-басқарушылық негіздеріне сәйкес жүзеге асырылады.

Оқиға болған жерді қараудың мақсаты іс үшін маңызды қылмыстың іздерін және басқа да заттай дәлелдемелерді табу, қылмыс жағдайларын анықтау болып табылады.

Зерттеудің мақсаты оқиға болған жерді қараудың мақсатымен бірдей, сонымен қатар, олардың жүзеге асырылу орындары да (жергілікті аумақ, бөлме), объектісі де (іздер, құжаттар, заттар) бір.

В. Колдиннің: «жасалған қылмыстың жағдайын және онымен байланысты заттарды, іздерді, ең алдымен, жалпы жедел-іздігі қызметінің, криминалистикалық және тергеу әдістерімен зерттеу қажет», — деген пікірін толық қуаттаймыз<sup>9</sup>.

Ішкі істер органдары қылмыстарды ашу мен тергеу үдерісіндегі іздеу қызметінде қалыптасатын күрделі жағдайлардың бірі — әртүрлі себептерге байланысты денесі мен бет-әлпеті қатты зақымданған немесе жанып кеткен, жеке тұлғасы анықталмаған мәйіттердің табылуы. Бұндай жағдайларда, табылған мәйіттің жеке тұлғасын тек қана қаңқа сүйектері бойынша ұқсастыру арқылы анықтау мүмкін. Бұл бағыттағы жұмысты айтарлықтай уақыт РФ ПМ БҒЗИ жанындағы сот-медицина сараптау бюросы атқарып отырды. Қазіргі уақытта, бұл мәселе жеткілікті түрде шешілгенімен, 2006 жылы Қазақстан Республикасы ПМ-нің нақты мүмкіндігі шектеліп, елімізде аталған салада дағдыланған мамандардың жоқтығынан, бұл сұрақ көкейкесті мәселе болып шыға келді. Сондықтан, еліміздің құқық қорғау органдарының тәжірибелік қызметкерлері мен жедел-іздігі саласын зерттеуші ғалымдар осы мәселеге мөлінін көңіл бөле бастады. Н. К. Құсайынов қалыптасқан өзекті мәселені жан-жақты талқылап, Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігінің сот-медициналық сараптау орталығына өз мамандарын табылған мәйіттің жеке тұлғасын қаңқа сүйектері бойынша ұқсастыру әдістеріне қайта дайындаса, қылмыстылықпен күрестегі іздеу-іздігі жұмыстарының тиімділігі неғұрлым арта түсетіні туралы тұжырымға келген<sup>10</sup>.

Бірақ, оқиға болған жерді қарау мен зерттеу өздерінің құқықтық сипаттары бойынша, сонымен қатар, жүзеге асырылу тактикасы мен нәтижелерін құжаттау бойынша әрқилы. Оқиға болған жерді қарау қылмыстық іс жүргізу заңнамасының нормаларында бекітілген. Ол қылмыстық іс қозғалған мезеттен соң немесе қозғалар алдында Қылмыстық іс жүргізу кодексімен реттелген тәртіпте жүзеге асырылады. Оқиға болған жерді қарау куәгерлердің міндетті түрде қатысуымен жүргізіледі. Оның мақсаты оқиға болған жердегі жағдайды бағалау, іс бойынша қылмыстық іздер мен басқа да дәлелдемелік қызмет атқаруы мүмкін мәліметтерді анықтау және оларды процессуалдық түрде бекіту болып табылады. Сонымен қатар, оқиға болған жерді қарау барысында тергеушінің шешімімен айыпталушы, жәбірленуші, сезікті, куә және басқа да тұлғалар қатысуы мүмкін.

Ал тұрғын бөлмелер мен кейбір басқа объектілерді зерттеу барысында тергеушінің алдында күрделірек қиындықтар туындайды, себебі бұл іздеу шарасы «тұрғын үйге қол сұқпаушылық» деп бекітілген конституциялық құқықты шектеумен байланысты.

Тергеушінің тұрғын үйді ашық түрде зерттеу мүмкіндігі жоқ жағдайда, мысалы, жекеменшік иесінің рұқсаты алынбаса немесе басқа да себептер болса, тергеуші «Жедел-іздігі қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 7-бабының «б» тармағына сәйкес, жеке тапсырма тағайындап, қылмыстық іс жүргізу заңнамасының 65, 130-баптарын басшылыққа ала отырып, анықтама бөлімінің бастығына бағыттауға құқылы.

Қылмыстарды ашу мен тергеу жедел-тергеу топтарымен жүзеге асырылып жатқанда, бұндай тапсырма ауызша нысанда болуы мүмкін. Жедел-тергеу тобының мүшесі жедел қызметкер тұрғын үйді зерттеуді құпия тәсілдермен жүзеге асыруға құқылы. Бірақ, құпия түрде жүргізілетін арнаулы жедел-іздігі шаралары «Жедел-іздігі қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 12-бабының 4-тармағына сәйкес, прокурордың рұқсатымен ғана жүзеге асырылуы мүмкін.

Құпия зерттеудің ұйымдастырылуы мен жүзеге асырылу тактикасы «құпия» және «өте құпия» белгісіне ие ведомстволық қалыпты актілермен реттелетін болғандықтан, біз бұл мәселелерді талқылай алмаймыз.

Қалыптасқан жағдайлардың нақтылығына байланысты, зерттеу жиі түрде қылмыстық істің қозғалуына дейін немесе тергеу аяқталған соң, оның тоқтатылғанынан кейін және тіпті істің сотта қарастырылу барысында да жүргізілуі мүмкін.

Сонымен, оқиға болған жерді қарау міндетті түрде процессуалдық құжаттың – хаттаманың толтырылуымен жүзеге асырылады. Ал зерттеуде, тәртіпке сай, хаттама толтырылмайды, оның орнына зерттеу нәтижелері анықтама немесе баянат (мәлімдеме) ретінде құжатталады. Кейбір жағдайларда, зерттеу барысына қоғам өкілдері қатыстырылады, демек, жедел қызметкер келешекте оларды куә ретінде қолдануды қажет көреді. Бұл жағдайларда, акт толтырылады да, онда нәтижелер бекітіледі, қатысқан тұлғалардың қолдары көрініс алады.

Жоғарыда талқыланған мәселелерді назарда ұстай отырып, Д. Мирскийдің: «бұндай іс-қимылға (оқиға болған жерден тыс орналасқан аймақтарды, бөлмелерді және басқа да объектілерді зерттеуді ұйымдастыру мен жүзеге асыруға) қатысуға куәларды шақыруға болмайды», — деген пікірін еш қуаттамаймыз.

Себебі, зерттеу тек қана оқиға болған жерді қараумен байланысты жүргізілмейтініне көзіміз жетті. Криминалдық полиция аппараттарының тәжірибесінде оның қолданылу жағдайлары сан қилы және іздеу шаралары мен тергеу іс-қимылдарының әртүрлі кешендерінің алдарына қойылған міндеттерге тәуелді болып келеді.

- <sup>1</sup> «Жедел-іздігі кызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңы. — Алматы, 2007.
- <sup>2</sup> Мирский Д. Осмотр как следственное действие и как оперативно-розыскное мероприятие. // Информационный бюллетень УВД Свердловского облисполкома. — 1968. — № 1.
- <sup>3</sup> Сидоров В. Г. Начальный этап расследования: организация; взаимодействие; тактика. — М., 1992.
- <sup>4</sup> Закатов А. А. О производстве начальных следственных действий. Актуальные вопросы следственной деятельности. — Свердловск, 1990.
- <sup>5</sup> Александров Г. Н. Некоторые вопросы теории криминалистической версии // Вопросы криминалистики. — 1962. — № 3.
- <sup>6</sup> Федоров Ю. Д. Осмотр места происшествия при обнаружении трупа с признаками насильственной смерти: Автореф... канд. юрид. наук. — М., 1965.
- <sup>7</sup> Ратинов А. Р. Судебная психология для следователей. — М., 1967.
- <sup>8</sup> Криминалистика // Учебн. под ред. Герасимова И. Ф., Драпкина Л. Я. — Екатеринбург, 1990. — 464-б.
- <sup>9</sup> Колдин В. Тактика следственного осмотра // Социалистическая законность. — 1972. — № 11.
- <sup>10</sup> Құсайынов Н. К. Іздестіру әрекеттерін ұйымдастырудағы мәселелер және қазіргі жағдайын талдау. // Хабаршы № 1. — Астана, 2007. — 67-71-бб.

### Резюме

В статье рассматриваются организационные вопросы исследования в предварительном расследовании объектов, расположенных вне территории места происшествия.

### Resume

The given article observes the organizational matters of object investigation placed out of the crime scene.

**Уметов А. У., заместитель начальника Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Чиняев Н. Н., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФУНКЦИИ НАЧАЛЬНИКА СЛЕДСТВЕННОГО ОТДЕЛА В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В современных условиях качественное и быстрое расследование преступлений невозможно без его организации, под которой в данном случае следует понимать организацию расследования как систему. Следственное подразделение, как коллектив работников, нацеленный на выполнение определенных, достаточно сложных задач, объективно нуждается в общей организации и руководстве его деятельностью, а также в постоянном, систематическом процессуальном контроле и процессуальном руководстве деятельностью каждого следователя. В настоящее время такую организационную деятельность эффективно может осуществлять такая процессуальная фигура, как начальник следственного отдела.

Под организационными функциями начальника следственного отдела понимается его деятельность по руководству органом расследования, контроль за созданием оптимальной структуры каждого рас-

следования, условий для его качественного производства, а также общему руководству совокупностью всех расследований, осуществляемых следователями данного органа.

Организационные функции начальника следственного отдела включают:

1) общее руководство следственным подразделением: распределение и регулирование рабочей нагрузки каждого следователя, планирование работы отдела, определение распорядка работы и контроль за его выполнением, соблюдением дисциплины, выполнением намеченных мероприятий;

2) контроль за созданием оптимальной структуры отдельных расследований каждым следователем и ее дальнейшее совершенствование: проверка планов начинающегося расследования по каждому уголовному делу (заслушивание доклада следователя или ознакомление с планом расследования);

3) создание условий для качественного производства расследования: а) методическая помощь следователю по самым различным вопросам, возникающим у него в ходе расследования (рекомендации, разъяснения, проведение занятий и т. д.); б) научно-техническое обеспечение расследования (организация использования специальных познаний экспертов и других специалистов); в) материально-техническое обеспечение; г) кадровое обеспечение;

4) общее руководство взаимодействием следователя с органом дознания и координация действий следователя с действиями других участников расследования (установление правильных, взаимосогласованных действий следователя; работников органа дознания, других служб органа внутренних дел, осуществляющих служебные проверочные действия, т. е. обеспечение согласованного сотрудничества, взаимопомощи, взаимного обмена информацией).

В вопросе о соотношении процессуального контроля и процессуального руководства в расследовании преступлений необходимо исходить из того, что процессуальный контроль является необходимым и важнейшим элементом процессуального руководства расследованием. Полномочия по процессуальному руководству и процессуальному контролю неразрывно взаимосвязаны, вытекают одно из другого. Эффективность процессуального руководства в расследовании во многом зависит от эффективности процессуального контроля.

В этой связи следует согласиться с мнением М. В. Мешкова о необходимости введения более подробной регламентации процессуальной деятельности начальника следственного отдела, а именно определения не только перечня его процессуальных полномочий (как это имеет место в настоящее время), но и оснований их применения, последовательности осуществления, порядка процессуального оформления, механизма ответственности, выделив эти вопросы в отдельную главу УПК<sup>1</sup>.

Надзор прокурора и процессуальный контроль начальника следственного отдела — это взаимосвязанные, взаимопересекающиеся сферы деятельности, которые имеют один и тот же объект — деятельность следователя по расследованию преступлений. Вместе с тем это различные виды деятельности. Различие заключается в том, что надзор прокурора и контроль начальника следственного отдела осуществляются за различными сферами деятельности следователя либо в различном объеме. Они взаимно дополняют друг друга, находятся в диалектическом единстве. Достигая свои цели, и надзор прокурора, и процессуальный контроль начальника следственного отдела решают общую задачу — обеспечение законности и оптимальности расследования.

По нашему мнению, в целях лучшей организации расследования, начальник следственного отдела должен иметь наблюдательное (контрольное) производство, к которому приобщаются копии важнейших процессуальных документов следователя.

Начальник отделения регулирует рабочую нагрузку каждого следователя с тем, чтобы она была по возможности равномерной. Исходя из фактических затрат времени на расследование преступлений определенной криминалистической сложности, наукой сделан вывод об объеме предельной рабочей нагрузки следователя.

Важнейшей задачей начальника следственного отдела является организация внедрения криминалистических научно-практических рекомендаций в практику расследования каждого преступления. Она осуществляется, в основном, путем контроля за созданием структуры всех расследований, производимых следователями отдела.

Общая организация взаимодействия следствия с органом дознания осуществляется по нескольким направлениям. Основные из них:

– руководство взаимодействием. Оно заключается в контроле за взаимодействием и управляющих (при необходимости) действиях. В руководство входит общая оценка необходимости использования оперативно-розыскных возможностей органа внутренних дел по конкретному делу. Начальник следственного отдела оказывает помощь следователю в решении вопроса о привлечении к расследованию дополнительных сил и средств;

– контроль за выполнением оперативными работниками и иными сотрудниками органов дознания своих функций в соответствии с требованиями УПК. В органах внутренних дел такой контроль стал возможен с наделением начальника следственного отдела правами заместителя начальника органа;

– оказание методической помощи следователям по конкретным делам.

Организационная деятельность начальника следственного отдела по обеспечению координации действий следователя с органами, осуществляющими служебные проверочные действия, выражается в:

- 1) обеспечении согласованности действий следователя с проверочными действиями;
- 2) осуществлении подбора и подготовки необходимых специалистов для производства ревизий и других проверок, а также участия специалистов внеэкспертных учреждений в следственных действиях;
- 3) обеспечении взаимного обмена информацией о промежуточных результатах проверки между следователем и указанными лицами, планирования совместных действий, организации совместных совещаний;
- 4) разрешении возникающих конфликтных ситуаций, проблемных вопросов.

Эффективная реализация изложенных организационных функций начальника следственного отдела будет способствовать повышению качества расследования.

<sup>1</sup> Мешков М. В. Процессуальное положение начальника следственного отдела в советском уголовном процессе: Дис... канд. юрид. наук. — М., 1991.

### Түйін

Данная статья рассматривает организационные функции начальника следственного отдела в расследовании преступлений.

### Resume

This article examines the organizational functions of chief of inquisitional department in investigation of crimes.

***М. Е. Уалиев, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы***

## ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ ҚҰРЫЛУЫ ТУРАЛЫ ҚАЗІРГІ ДЕРЕКТЕР

Қазіргі таңда Еуразия құрлығындағы ең ірі мемлекеттің бірі болып отырған, саны жағынан да әлемдегі өскен ұлттардың бірі болып саналатын қазақ халқының тарихи тамыры мен қалыптасқан дәстүрі тереңнен бастау алатындығы күмән туғызбайды. Түркі халықтарының арғы тегі мен болмыс-бітімін зерттеушілердің қай-қайсысы да, мейлі шетелдік, я болмаса отандық ғалымдар болсын, зерттеулерін жүргізу барысында қазақ халқының тарихын аттап өте алмайтындығы — бүгінгі күннің шындығы. Сондай-ақ, өз халқымыз, өз Отанымыз тарихын дәлелді дәйектермен нақтылап, ғылыми тұрғыдан игеріп, ел игілігіне ұсынатын ең әуелі ұлттық ғылымның өзі екендігі де анық.

Осы орайда отандық тарих ғылымы өз мүмкіндігін толық көрсете алды ма, қолдағы барды ұқсату, пайдалану мәселесі дұрыс жолға қойылған ба деген мәселе көкейде қылаң береді. Өйткені, отандық тарих ғылымының жеткен жетістіктерін термелеп, арғы-бергі тарихымызды жіліктеп көрсеттік десек те, әлі де болса кейбір тарихи оқиға, құбылыстар туралы біріне-бірі қайшы келетін, кейде тіпті қарадүрсін ғылыми тұжырымдар мен пікірлердің орын алып отырғандығын аңғаруға болады.

Ресей империясының, кейін кеңестік биліктің әуелі жерді, сонан соң сананы отарлау саясаты салдарынан бодан халықтардың тұтастай бірнеше ұрпағы өзінің шынайы тарихын білмей өскені белгілі. Ұлттық тарих пен болмысты шынайы зерттеуге талпынған ғылымды тұншықтыру, ақиқатты жалғанға, оңды теріске айналдырудың соңы ұлттың өзін-өзі танып білу мүмкіндігінен айырды. Әйтсе де, жүйелі ғылым айта алмаған, көрсете алмаған тарихи шындық халықтың көкірек көзі мен жадында жүйесіз түрде болса да сақталып қала береді.

Әрбір халықтың жеке халық болып қалыптасуы үшін көптеген тарихи кезеңдерді басынан өткізуге тура келді. Бұл күрделі процесс бір немесе екі ғасырдың ішінде болмайды, халық болу үшін бірнеше ғасырды керек етеді. Мысалы, Қазақстан жерінде халық болып құрылу процесі алғашқы қауымдық құрылыс ыдырап, одан кейін қола дәуірі мен (б.д.д. II-I м.ж. кезеңі) темір дәуірі (б.д.д. VII-IV) кезеңдермен немесе бұл кезде өмір сүрген ру-тайпалардың өсіп-өркендеуінен басталады. Олар Қазақстанның ұлан-ғайыр аумағын ежелден мекендеген байырғы (автохонды) тайпалар мен тайпалар бірлестіктерінен құралған.

Орта Азия мен Қазақстанның ерте дәуірдегі кезеңдерін зерттеп жүрген ғалымдардың пікіріне қарағанда, біздің жерімізде қола дәуірі (Андрон, Беғазы-Дәндібай мәдениеттері) мен темір дәуірінде өмір сүрген тайпалардың (сақ, сармат және т. б.) иран тілдес болғандығы айтылады. Сондай-ақ, ғалымдардың көрсетуінше бұл кездегі тайпалар антропологиялық жағынан монголоидтық белгілері бар европеидтік нәсілдер екендігі көрсетіледі.

Қазақ халқының бастауы болып табылатын, сақ тайпаларының тікелей жалғасы болып үйсін, қаңлы тайпалары саналады. Оны қытай деректері «Өзі сары, көзі көк, ат жақты сә (сақ) тайпалары үйсіндердің арасында жүр» — деп көрсетеді. Қазақ халқының шыққан тегі туралы аспектілері ішінен өзекті ретінде лингвистикалық және антропологиялық мәселелерін бөлшектеп алған жөн<sup>1</sup>.

Орта Азия мен Қазақстан өңірінде осы екі процестің екеуі де қатар дамып отырған. Қазақстан өңірінде ертедегі тарихын екі аумақты кезеңге: үндіеуропалық және түріктік кезеңге бөлуге болады. Бірінші кезеңде лингвистикалық тіл жағынан Қазақстан тұрғындары үндіеуропалық топтың ежелгі иран тобына кіреді, яғни бұл кез б.з.д. III-I мыңжылдықтарды қамтиды.

Екінші кезеңде Қазақстан аумағына шығыс жақтан көптеген көшпелі тайпалардың, соның ішінде ғұндардың Батысқа қарай қоныс аударуына байланысты, сақ және сармат тайпаларының жалғасы — үйсін мен қаңлылар ғұн тайпаларымен араласып, ассимиляцияға түскен.

Б.з.б. I ғасырда Солтүстік ғұндардың құрамына кірген көптеген түркі тілдес тайпалардың бір бөлігі Орталық Азиядан Тянь-Шань арқылы өтіп, қаңлы тайпалық бірлестігімен көрші-қолаң отырды, ғұндардың Қазақстанға өтуінің екінші толқыны б.з. II ғасырдың бірінші жартысында орын алды. Бұл кезде Солтүстік ғұндардың толып жатқан тайпалары Шығыс Қазақстан мен Жетісуға қоныс аударып, VI ғасырға дейін өмір сүрген Юэбань мемлекетін құрды.

Ғұндардың біріктіруші рөлінің арқасында сырттан келген тайпалар мен байырғы тұрғындардың этникалық жақындасуы іске асты. Сөйтіп, үйсіндер мен қаңлылардың монголоидтық тәсілге өтуі басталды. Б.з. VI ғасырынан бастап оңтүстік аймақта шығыстан, Алтай, Сібір жақтан келген түркі тайпаларының басымдылығы байқалды. VI ғасырда Қазақстан жері түгелдей құдіретті бір тұтас мемлекет — Түркі қағанаты құрамына кірді. Жазба деректерден алғаш Түрік қағанатының (542 ж.) одан кейін Батыс Түрік қағанаты (603 ж.) сияқты феодалдық мемлекеттер құрылғандығы белгілі. Одан кейін Түргеш қағанаты (704-756 жж.), Қарлұқ қағанаты (756-940 жж.), Оғыз мемлекеті (IX ғ. соңы – XI ғ. басы), Қимақ қағанаты (893-XI ғ. басы), Қыпшақ хандығы (XI – 1219 ж.), Қарахан мемлекеті (942-1212 жж.) өмір сүрді. Осы мемлекеттердің ішінде қазақтардың халық болып қалыптасуына, әсіресе екі мемлекеттің тарихи рөлі ерекше болған.

1. Қарахан мемлекеті. Бұл мемлекеттің кезінде халық болып қалыптасуы пісіп-жетіліп, қалалық өмір өркендеп, отырықшылық жанданып, қолөнер дамып, көрші жатқан елдермен сауда қатынасы артып, жалпы мәдени экономикалық дамуы өскен. Алғаш рет ислам дінін — мемлекеттік дін ретінде қабылдаған.

2. Қыпшақ хандығы (XI-XIII) Ертіс пен Еділ арасындағы кең жерді иемденді. Хандықтың құрылуына байланысты этникалық процестер жаңа даму кезеңіне аяқ басты. Бұл кезде қазақ тілінің негізі — әдеби қыпшақ тілі құрылып, сонымен бірге қазақтардың өзіне тән антропологиялық кескіні қалыптасты. Қазақ этногенезінде қыпшақтар этнос ретінде маңызды рөл атқарды. «Қазақ» сөзінің шығу тегінің өзі қыпшақтар мекен еткен аймақтарда пайда болды.

Бірақ, осындай сапырылыс кезеңде шығыстан қидандардың (қарақытайлардың) шапқыншылығы болып, Қарахан мемлекетінің жағдайы нашарлады. XIII ғасырдың басында енді дамып келе жатқанда моңғол шапқыншылығы басталды, сөйтіп халық болып қалыптасу процесі тоқталды. Халық болып қалыптасу процесі XV ғасырға дейін немесе 200 жылдай уақытқа кешеуілдейді<sup>2</sup>.

Қазақстан жерінде қаншалықты жойқын шапқыншылықтар болғанымен, халық болып қалыптасудың негізгі шарты тіл бірлігі жойылмады. Керісінше, уақыт өткен сайын моңғол шапқыншылығының өздері жергілікті халықтың түркі тіліне, әдет-ғұрпына, салт-санасына көшіп, XIV ғ. толық түркіленіп кетеді. XIV-XV ғасырларда феодалдық қатынастардың нығаюы негізінде Моғолстан, Ақ Орда, Әбілхайыр хандығы, Ноғай Ордасында толассыз тоқтамай жүріп жатқан феодалдық соғыстарға қарамастан, халықтар арасында өзара бірігу, топтасуға ұмтылу процестері белең алды.

Қазақстанның ежелгі тайпалары тарихи-географиялық, экономикалық және саяси жағдайларына байланысты үш негізгі этникалық шаруашылыққа топқа бөлінді. Олар: Ұлы, Орта және Кіші жүз. Ұлы жүз Сырдариядан бастап Жетісу жерін түгел жайлайды. Оның құрамына үйсін, қаңлы, дулат, албан, суан, сіргелі, ысты, ошақты, шапырашты, жалайыр, шанышқылы, қатаған және т. б. ру-тайпалар кіреді. Орта жүз Орталық Қазақстан аудандары мен Солтүстік Шығыс Қазақстанның бір бөлігін қоныс етеді. Оның құрамында қыпшақ, арғын, найман, қоңырат, керей, уақ, тарақты тайпа-рулары бар. Кіші жүздің мекені — Сырдарияның төменгі жағы, Арал теңізінің жағалауы, Каспий ойпатының теріскей бөлігі. Оның құрамындағы тайпалар одағы — Әлімұлы (қаракесек, қарасақал, кете, төртқара, шөмекей, шекті); Байұлы (адай, алшын, жаппас, алаша, байбақты, беріш, есентемір, қызылқұрт, шеркеш, ысық, таз, массқар); Жетіру (табын, тама, кердері, жағалбайлы, керейт, төлеу, рамадан). Жүздердің ұйымдасқан уақыты, қалай құрылғаны әлі жете зерттелмеген<sup>3</sup>.

Әрбір жүздің тайпалары жалпы шаруашылық мүдделер негізінде топтасқан, өз шекарасында экономикалық жағынан оқшауланған еді. Олардың тілі, материалдық тұрмыс мәдениеті жөнінен басқа жүздердің тайпаларынан ешбір айырмашылығы болған жоқ. XV ғасыр қарсаңында бұл тайпалар түрік тектес халық болып топтасты да, кейінірек «қазақ» деген этникалық ортақ атауға ие болды, сөйтіп халықтың қалыптасу процесі негізінен аяқталады. Бірақ ол кейбір себептерге байланысты кешеуілдеп барып іске асты. Оған қазақ халқының этникалық құрамына кірген тайпалардың бірнеше мемлекет құрамына енгені, кейбір жеке тарихи қалыптасқан бөлшектердің бытыраңқылығы себеп болды. XIV-XV ғғ. көптеген жұрттың көшіп-қонып, сапырылысуы орын алды.

XV ғ. II жартысы мен XVI ғ. Қазақ халқының негізгі этникалық аумағын мемлекет етіп біріктіру, халықтың да қалыптасу процесінің аяқталуын тездетті. Оңтүстік Қазақстан мен Оңтүстік Батыс Жетісудың аумағы баяғыдан бері қазақ халқының құрылып, қалыптасуының басты этникалық торабы болды, мұнда Қазақстанның ірі екі этникалық қауымдастығының тоғысқан жері жатты. Олар — Орталық, Солтүстік және Оңтүстік Қазақстандағы қыпшақ тайпалар одағы мен Оңтүстік Шығыс Қазақстандағы үйсін тайпалар одағы, бұларға Сырдарияның төменгі ағысы арқылы Кіші жүз тайпалары келіп қосылады. XV ғ. II жартысынан бастап, қалыптасқан халық өздерінің көршілері арасында «қазақ» деген атпен белгілі болған.

Қазақ этнонимінің туу тарихы ұзақ уақыт бойы зерттеушілердің қызу талас тақырыбына айналады. Кейбір деректерде бұл термин әлеуметтік мәнінде қолданылған «қашақ» деген атаудан шықты деп есептейді. Немесе «қазақ» атауы Жәнібек пен Керей бөлініп көшіп кеткен рулық одақтарды білдіру үшін бастапқы кезде «өзбек-қазақ», кейін «қазақ» деп аталған дейді.

«Қазақ» термині 1245 жылы Мамлюк мемлекетіндегі қыпшақтардың ортасында жазылған ерте қыпшақ жазба ескерткіштерінде (түрік-араб) сөздігінде кездеседі. Мұнда «қазақ» деген сөз «басы бос — кезбе» деген мағына береді. Қалай дегенде де «қазақ» этникалық терминінің ғылыми тұрғыдан дәлелденіп, тұрақты бір шешімі жоқ. Қазақ хандығының пайда болуы Қазақстан жерінде XIV-XV ғасырларда орын алған әлеуметтік-экономикалық және этникалық-саяси процестерден туған заңды қоғамдық құбылыс<sup>4</sup>.

XV ғ. 50-70 жылдары аралығында Әбілхайыр хандығын Жетісудің Шу мен Талас өзенінің жазығына 200 мыңдай адам көшіп келді. Олардың бұл жерге қоныс аударуының себебі Әбілхайырдың қол астында қанаушылардың күшеюі болса, екіншісі, оларды Шыңғыс әулетінен шыққан Керей мен Жәнібек ханның жаңа қалыптасып келе жатқан қазақ халқының дербес мемлекетін құру. Ол кезде Жетісуды билеген Моғолстан ханы Есенбұға (1434-1462) бұл қазақтарды Әбілхайырға қарсы пайдалану үшін қарсы алып, қоныс берді. Тарихшы Мұхаммед Хайдар Дулати «Тарихи-Рашиди» атты еңбегінде былай дейді: «Ол кезде Дешті Қыпшақты Әбілхайыр хан биледі. Ол Жошы әулетінен шыққан сұлтандарға күн көрсетпеді. Нәтижесінде Жәнібек хан мен Керей Моғолстанға көшіп барды. Есенбұға хан оларды құшақ жая қарсы алып, Моғолстанның батыс шегіндегі Шу мен Қозыбас аймақтарын берді<sup>5</sup>».

Қазақстанның алғашқы ханы болып Керей жарияланды (1458-73 жж.), одан кейін Жәнібек (1473-1480). Жетісуда берік қорғанысы бар Жәнібек пен Керей Сыр бойындағы қалалар үшін, Шығыс Дешті Қыпшақты билеу үшін күрестерін бастайды. Бұл 1468 жылы Әбілхайыр өлгеннен кейін де күрес толастамады. Соның нәтижесінде XV ғ. 70 жылдары Қазақ хандығының шекарасы кеңейді.

Оңтүстік Қазақстан қалалары үшін Шайбани әулетімен арадағы соғыстар Жәнібек ханнан кейін қазақ хандығының тізгінін ұстаған Бұрындық хан (1480-1511 жж.) тұсында да тоқтамады.

<sup>1</sup> Қазақстан тарихы. Очерктер. — Алматы, 1997. — 123-148-бб.

<sup>2</sup> Қазақстан тарихы. Бес томдық. 1-бөлім, 5-6 тараулар. — Алматы, 1996.

<sup>3</sup> Шежіре: Қазақтың ру тайпалық құрылымы — Алматы, 1991.

<sup>4</sup> Рысбайұлы К. Қазақстан Республикасының тарихы, 4-бөлім

- <sup>5</sup> «Тәуелсіз Қазақстан мемлекеттілігі: қалыптасуы мен даму көкжиегі» тақырыбында Қазақстан тарихшыларының конгресі. — Астана, 2010.

### Резюме

В статье на основе современных источников рассматриваются проблемы формирования казахского этноса и Казахского ханства.

### Resume

In the given article on the basis of real sources are considered the problems of forming of Kasakh nation and Kasakh khans.

**Фильченко А. П., докторант Академии Федеральной службы исполнения наказаний (г. Рязань), кандидат юридических наук, доцент**

## УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА СУДИМОСТИ

Приступая к рассмотрению того или иного уголовно-правового института, мы всегда должны исходить из его криминологической обоснованности, служащей зачастую отправной точкой в исследовании не только прикладных, но и чисто теоретических правовых вопросов. Многие умозрительные суждения, основанные только на этимологическом, семантическом или ином абстрактном исследовании, не позволяют до конца проникнуть в суть рассматриваемого правового явления, правильно определить его границы и содержание. Не является исключением и правовой институт судимости, рассматриваемый нами в качестве своеобразного этапа регламентированного законом процесса течения отношений уголовной ответственности.

В мировой практике вопрос оформления судимости в качестве отдельного института уголовного права не является однозначно решенным.

Наиболее распространенным в мире является подход к судимости как признаку рецидива преступлений. При этом судимость может рассматриваться как необходимое условие признания (1) и как срок давности (2) рецидива. Варианты законодательного оформления положений о судимости не изменяют в этом случае правовой природы данного института как подчиненного и не придают ему статус самостоятельного (автономного). Как правило, специальные положения о судимости содержат уголовные кодексы стран, относящихся к «восточной» ветви романо-германской правовой семьи. Отдельные регулирующие нормы представлены в УК стран СНГ, Венгрии, Вьетнама, Латвии, Литвы, Монголии, Польши, Румынии.

Действующий УК РФ также отводит судимости роль признака рецидива преступлений, прямо указывая на это в ч. 1. ст. 86. Легальное определение рецидива преступлений предлагает ч. 1 ст. 18 УК РФ. В соответствии с действующей нормой учету подлежит только судимость за умышленное преступление, которая таким образом является необходимым правовым условием признания совершения преступления при всех видах легального рецидива. Это особенно важно принимать во внимание, учитывая, что действующее уголовное законодательство со всей очевидностью связывает определенность правовых последствий только этого вида судимости, оставляя другие ее виды в ситуации неоднозначности законодательного регулирования и применения.

На судимость как обстоятельство, отягчающее ответственность при назначении наказания, указывает содержание уголовных законов многих стран. Рассматривая данный подход, мы имеем в виду наличие в уголовном законе прямого указания на данное последствие, что выводит судимость из разряда косвенных обстоятельств, влияющих на наказание опосредованно через институт легального рецидива преступлений.

На современном этапе действующий УК РФ не предусматривает неснятую и непогашенную судимость в числе обстоятельств, отягчающих наказание. Закон содержит лишь общее указание на то, что судимость учитывается при назначении наказания (ч. 1 ст. 86 УК РФ). Вместе с тем, в соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 63 Уголовного кодекса РФ обстоятельством, отягчающим наказание, признается «рецидив преступлений» (в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ). Полагаем, что сложившаяся законодательная ситуация не оправдывает себя ни криминологическими, ни законодательно-техническими аргументами.

Во-первых, в соответствии с ч. 5 ст. 18 УК РФ рецидив преступлений влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных Кодексом. Такие основания и пределы устанавливает ст. 68 УК РФ «Назначение наказания при рецидиве преступлений», что делает совершенно необоснованным дублирование рецидива в числе обстоятельств, отягчающих наказание. Другими словами, уголовно-правовое значение рецидива как отягчающего обстоятельства полностью поглощается специальной нормой уголовного закона о правилах его учета при назначении наказания.

Во-вторых, в соответствии с ч. 4 ст. 18 УК РФ при признании рецидива преступлений не учитываются: а) судимости за умышленные преступления небольшой тяжести; б) судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет; в) судимости за преступления, осуждение за которые признавалось условным либо по которым предоставлялась отсрочка исполнения приговора, если условное осуждение или отсрочка исполнения приговора не отменялись и лицо не направлялось для отбывания наказания в места лишения свободы. Данные виды судимости, не составляя признаков рецидива, никаким другим прямым способом не регламентируются законом при формулировании правил назначения наказания. Это представляется нелогичным, если учитывать развернутое определение судимости, данное Конституционным Судом РФ, который в своем Постановлении от 19 марта 2003 г. № 3-П указал, что «имеющаяся у лица непогашенная или неснятая судимость порождает особые, складывающиеся на основе уголовно-правового регулирования публично-правовые отношения его с государством, которые при совершении этим лицом новых преступлений служат основанием для оценки его личности и совершенных им преступлений как обладающих повышенной общественной опасностью и потому предполагают применение к нему более строгих мер уголовной ответственности»<sup>1</sup>.

Практическое воплощение учета перечисленных выше видов судимости при назначении наказания возможно только на общих основаниях (т. е. в числе других данных, свойств, особенностей и признаков) в связи со ссылкой на ч. 3 ст. 60 УК РФ, в соответствии с которой при его назначении учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного. В этом случае, однако, пропадает фактическая разница между погашенной или снятой в установленном порядке судимостью и судимостью «действительной», то есть неснятой и непогашенной. Закон не запрещает, а, напротив, допускает возможность учета репутации личности судом, в том числе факта осуждения лица в прошлом вне зависимости от аннулирования правового состояния судимости (криминологический рецидив).

В-третьих, судимость не указывается ни в числе признаков неоднократности (ввиду ликвидации данного института в отечественной законодательной практике), ни среди квалифицирующих признаков составов преступлений, что, кстати сказать, не является общепризнанной традицией мировой законодательной практики. С криминологической точки зрения, в совершенном преступлении проявляется общественная опасность личности. Поэтому даже в случае судимости, например, за неосторожное преступление ее наличие также должно учитываться судом при назначении наказания. Уголовно-правовое значение судимости проявляется при решении вопроса о квалификации преступления по УК Грузии, а также при неоднократности — по УК Казахстана. Перечисленные обстоятельства со всей очевидностью диктуют необходимость признания неснятой и непогашенной судимости лица, не образующей рецидива преступлений, в качестве обстоятельства, отягчающего наказание при соответствующем устранении из их числа рецидива преступлений.

Судимость как обстоятельство, препятствующее прекращению отношений уголовной ответственности, проявляет себя в том, что: 1) неснятая и непогашенная судимость исключает возможность освобождения от уголовной ответственности по основанию деятельного раскаяния (ст. 75 УК РФ), примирения с потерпевшим (ст. 76 УК РФ), а также в связи с изменением обстановки (ст. 801 УК РФ). Нормы указанных статей требуют совершения преступления небольшой или средней тяжести впервые, а неснятая и непогашенная судимость такую возможность исключает; 2) неснятая и непогашенная судимость препятствует применению условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Так, в соответствии с ч. 5 ст. 79 УК РФ лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит. Судимость за особо тяжкое преступление также не позволяет осужденному претендовать на это ранее, чем

после отбытия значительной части (не менее двух третей) срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным ч. 7 ст. 79 Уголовного кодекса Российской Федерации; 3) лица при пенитенциарном рецидиве (более двух раз осуждавшиеся к лишению свободы), как правило, не подпадают под действие актов амнистии и помилования. Обычно не подпадают под действие актов амнистии граждане, осужденные в прошлом за ряд тяжких преступлений и вновь осужденных за умышленное преступление.

Судимость как самостоятельный уголовно-правовой институт, предусматривающий возможность ограничения прав и свобод осужденного в течение срока вплоть до ее снятия или погашения, имеет особое уголовно-правовое значение. Вопрос самостоятельности судимости как правового института является одним из принципиальных, поскольку вариант его решения определяет не только границы, но и возможные правовые последствия применения специальных регламентирующих норм. По действующему законодательству России сама по себе непогашенная и неснятая судимость никаких правовых последствий для осужденного лица не несет, и, соответственно, законодательство не предусматривает никаких дополнительных правоограничений в рамках режима ее течения.

Такой подход, однако, не является универсальным. В соответствии с УК Беларуси в определенных случаях в течение срока судимости за осужденным может осуществляться профилактическое наблюдение или превентивный надзор. Данный вариант законодательного решения представляется более обоснованным, поскольку позволяет обеспечивать частную превентивную функцию уголовного закона (и в частности судимости) не только средствами нормативного устрашения, но и применением реальных принудительных средств криминологической профилактики.

Как уже отмечалось, действующее российское уголовное законодательство прямо не предусматривает возможных или обязательных ограничений, связанных с правовым состоянием судимости, за исключением случаев «сращивания» срока судимости с иными видами испытательных сроков. В частности, УК РФ в п. «а» ч. 3 ст. 86 предусматривает требование погашения судимости в отношении лиц, условно осужденных по истечении испытательного срока, назначенного судом.

Подводя итоги рассмотрению проблемы уголовно-правового значения судимости, полагаем возможным сделать два основных вывода:

1. Судимость представляет собой самостоятельный уголовно-правовой институт, предусматривающий пролонгацию уголовно-правовых отношений ответственности за рамки отбытого наказания и имеющий целью предупреждение (частной превенции) рецидива преступлений как в уголовно-правовом, так и в криминологическом его значении. Судимость – это уголовно-правовое средство индивидуальной профилактики преступного поведения.

2. Криминологически обоснованным является уголовно-правовое значение судимости как:

- условия признания и «срока давности» рецидива преступления;
- обстоятельства, отягчающего ответственность (наказание);
- обстоятельства, препятствующего прекращению отношений уголовной ответственности, в том числе освобождению от наказания;
- факта биографии личности, формирующего ее репутацию даже в случае снятия и погашения в установленном законом порядке и подлежащего учету при рассмотрении дела в суде;
- правового состояния, создающего возможность применения к лицу конкретных принудительных средств индивидуальной криминологической профилактики после отбытия наказания вплоть до ее аннулирования.

<sup>1</sup> Вестник Конституционного Суда РФ. — 2003. — № 3.

## Түйін

Мақалада соттылық институтындағы қылмыстық-құқықтың мәні қарастырылған.

## Resume

In this article criminal and legal value of institute of a criminal record is considered.

**Е. Ж. Хамзин, Қазақ Гуманитарлық-Заң Университетіндегі азаматтық құқық кафедрасының аға оқытушысы, PhD докторанты**

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША БІРЛЕСКЕН КӘСІПКЕРЛІК ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР

«Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 31 қаңтардағы Заңында (бұдан әрі – жеке кәсіпкерлік туралы Заң) өзіндік және бірлескен кәсіпкерлік бөлініп көрсетілген. Дара кәсіпкердің жүзеге асыратын қызметінің қазіргі бар түрлері мен нысандарының көп қырлығында осы қызметтің жалпы негіздері мен шарттары, сол сияқты түрлі ресурстық және өзге де оның құрамдас бөліктеріне жататын қағидаттық ерекшеліктері байқалады.

Өзіндік және бірлескен кәсіпкерлікке ортақ болып келесілер табылады:

1. Дара кәсіпкерлікті заңды тұлға құрмастан дара кәсіпкер ретінде тіркелген азамат жүзеге асырады.

2. Дара кәсіпкердің ресурстық негізі: дара кәсіпкердің(лердің) жеке еңбекке қатысуы; меншік құқығында немесе өзге заңды негіздерде оларға тиесілі мүлікті пайдалану; дара кәсіпкердің(лердің) еңбек келісім-шарты негізінде тартылған жалданбалы жұмыскерлердің еңбегі болып табылады.

3. Дара кәсіпкерлерге қатысты коммерциялық заңды тұлғалардың қызметін реттейтін қағидаларды қолдану.

Осы мақалада бірлескен дара кәсіпкерлікті сипаттайтын жалпы негіздер мен шарттар, оның нысандары қарастырылады.

«Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңында бірлескен дара кәсіпкерліктің келесідей нысандары айқындалған:

а) ерлі-зайыптылардың ортақ бірлескен меншігі негізінде жүзеге асырылатын ерлі-зайыптылардың кәсіпкерлігі;

ә) ортақ бірлескен меншіктегі шаруа (фермер) қожалығының немесе жекешелендірілген тұрғын үйге ортақ бірлескен меншік негізінде жүзеге асырылатын отбасылық кәсіпкерлік;

б) жеке кәсіпкерлік жалпы үлестік меншік негізінде жүзеге асырылатын жай серіктестік.

Осыған дейін айтылғандай, өзіндік және бірлескен кәсіпкерлік үшін жалпы бірлескен дара кәсіпкерліктің белгіленген нысандарының өзіне ғана тән ортақ негіздері мен шарттары бар. Осылай, бірлескен кәсіпкерлікті оның нысанына қарамастан, дара кәсіпкер мәртебесі бар жеке тұлғалар тобы жүзеге асырады. Бұл «жеке кәсіпкерлік туралы» Заңындағы 7-бабының 3-тармағында көрсетілген. Бұл ретте, біздің көзқарасымыз бойынша, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру деп, іс-қимыл жасаудың екі тобын түсіну қажет.

Бірінші топ «Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңындағы 7-бабының 5-тармағында көрсетілген «іскерлік айналым» ұғымына кірмейтін кәсіпорын қызметінің ішкі ұйымдасуымен, тауарды жасаумен, қызмет көрсетумен, жұмыстарды орындаумен байланысты барлық іс-қимылдарды қамтиды. Мұндай іс-қимылдарды бірлескен кәсіпкерлік (кәсіпорын) атынан оның регламентіне сәйкес орындалатын функциялар аясында оның қатысушыларының кез келгені жасайды. Оған қоса, мұндай іс-қимылдарды жасауға еңбек келісім-шарты негізінде тартылған жұмыскерлердің де құқықтары бар.

Іс-қимылдардың басқа тобы дербес азаматтық-құқықтық немесе әкімшілік-құқықтық сипатқа ие және осы іс-қимылдарға басқа дара кәсіпкер(лер) өкілеттік берген бір ғана дара кәсіпкердің оларды жасауға құқығы бар. Бұл дара кәсіпкер — ерлі-зайыптылардың бірлескен кәсіпкерлігінде олардың бірі, шаруа немесе фермер қожалығында — ол осы қожалықтың басшысы.

Сонымен қатар, біздің ойымызша, бірлескен кәсіпкерлікті реттейтін нормаларда кейбір қайшылықтар да бар.

Осылайша, «Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңында қожалықтардың шаруа және фермерлік деп бөлінуі түсініксіз. Ортақ бірлескен меншік негізінде қалыптасқан отбасылық кәсіпкерлік Заңда шаруа қожалығы деп аталса, ал сондай ортақ (бірақ үлестік) меншік негізінде жай серіктестік нысанында қалыптасқан отбасылық кәсіпкерлік өзіндік кәсіпкерлікпен қатар фермер қожалығына жатқызылған. «Шаруа (фермер) қожалығы туралы» Заңның атауы мен мазмұнына 2011 жылғы 24 наурыздағы № 420-IV ҚР Заңымен өзгерістер енгізілгенге дейін, қарастырылып отырған қожалықтар өзара тең қарастырылғанын атап өту қажет. Алайда, біздің көзқарасымыз бойынша, Заңның жаңарған нұсқасынан көрінгендей, енгізілген өзгерістер де шаруа қожалығының және фермер қожалығының құқықтық мәртебелері үшін қандай да бір қағидаттық айырмашылықтарды қамтымайды.

Заңда бірінші кезекте бірлескен дара кәсіпкерліктің ресурстық негіздерінің арасында ортақ меншік көрсетіледі. Осыған байланысты, Қазақстан Республикасында дара кәсіпкерліктің осы нысанын дамытуда бірлескен дара кәсіпкерлік үшін пайдаланылатын ортақ меншік құқығының анықтамасын, мазмұнын және шектерін анықтаудың маңызды мәні бар.

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексіндегі 209-бабының 4-тармағына сәйкес, ортақ меншік екі немесе бірнеше адамның меншігіне мүлік түскен кезде пайда болады, оны өзінің мақсаты өзгертілмейінше бөлуге болмайды (бөлінбейтін заттар), өйткені ол заңға сәйкес бөлінуге жатпайды. Кейде ортақ меншікті көп субъектілі деп, ал ортақ меншікке ие адамдарды иелес деп атайды.

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінде ортақ меншік үлестік және бірлескен (209-бабының 2-тармағы) деп екіге бөлінеді. Үлестік меншік кезінде мүлік иелерінің әрқайсысының үлесін анықтай отырып ортақ меншікте болады, ал бірлескен меншік кезінде мұндай үлестер анықталмай ортақ меншікте болады. Азаматтық заңнаманы талдау ортақ үлестік меншік пен ортақ бірлескен меншіктің мүмкін қатысушыларының едәуір айырмашылығы бар екенін көрсетеді.

Заңнамада көзделген азаматтық-құқықтық қатынастардың түрлі субъектілері олардың кез келген жиынтығында (азаматтар, заңды тұлғалар) ортақ үлестік меншіктің қатысушылары болуы мүмкін. Біздің жағдайда, «Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес ортақ үлестік меншік негізінде жай серіктестік нысанындағы дара кәсіпкерлердің бірлескен қызметі жүзеге асырылады.

Ортақ үлестік меншік құқығынан өзгеше, бір-бірімен отбасылық қатынастармен байланысты жеке тұлғалар ғана ортақ бірлескен меншік қатысушылары бола алады. Бұл ретте, заңнамалық актілерде тікелей көзделген жағдайда ортақ бірлескен меншік белгіленуі мүмкін. Атап айтқанда, ерлі-зайыптылардың ортақ бірлескен меншігі негізінде ерлі-зайыптылардың кәсіпкерлігі бірлескен дара кәсіпкерлік нысаны ретінде жүзеге асырылады, ортақ бірлескен меншіктегі шаруа және фермер қожалығы немесе жекешелендірілген тұрғын үйге ортақ бірлескен меншік негізінде отбасылық кәсіпкерлік жүзеге асырылады<sup>1</sup>.

Сонымен қатар, «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Қазақстан Республикасының 31 наурыздағы № 214 Заңында осы мәселені өзге тәсілмен шешуге тырысқан. Атап айтқанда, Осы Заңның 1-бабының 3-тармағының редакциясында отбасылық кәсіпкерлік шаруа немесе фермер қожалығының нысаны ретінде көрсетілген. Осыдан әділ сұрақ туындайды: шаруа немесе фермер қожалығы отбасылық кәсіпкерліктің нысаны ма әлде, керісінше, отбасылық кәсіпкерлік шаруа (фермер) қожалығының нысаны ма.

Осыдан басқа, біздің ойымызша, оның негізінде бірлескен дара кәсіпкерлік құрылатын меншікті құрылып қойған кәсіпорын меншігінен айыру қажет. Атап айтқанда, «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңда осылай белгіленген. Осы Заңның 1-бабының 3-тармағында ортақ бірлескен меншік негізінде құрылған отбасылық кәсіпкерлік нысанындағы кәсіпкерлік қызмет жүзеге асырылатын шаруа қожалығы туралы сөз қозғалған. Ал осы Заңның 4-бабында, егер шаруа қожалығының мүшелері арасында шартпен өзге белгіленбесе, олардың бірлескен меншігін құрайтын шаруа қожалығының мүлкі туралы айтылған<sup>2</sup>.

Біздің көзқарасымыз бойынша, «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңда олқылықтың бірі ресурстық шектеулер болып табылады. Атап айтқанда, осы Заңның 1-бабының 3-тармағында шаруа немесе фермер қожалығы өз қызметін ортақ бірлескен меншік негізінде жүзеге асырады деп көрсетілген.

Осы екі арада, азаматтық заңнаманың жалпы бастамасына сәйкес жеке және заңды тұлғалар өздеріне меншік құқығында ғана емес, өзге де негіздер бойынша тиесілі мүлкін пайдалануға құқылы. Бұл туралы «Жеке кәсіпкерлік туралы» Заңындағы 7-бабының 3-тармағында тікелей айтылған: «бірлескен кәсіпкерлікті жеке тұлғалар (дара кәсіпкерлер) тобы өздеріне ортақ меншік құқығында тиесілі мүлік негізінде, сондай-ақ мүлікті бірлесіп пайдалануға және (немесе) оған билік етуге жол беретін өзге де құқыққа орай жүзеге асырады».

Г. А. Алиханова әділ атап көрсеткендей, «ортақ мүлік» ұғымы «ортақ меншік» ұғымынан әлдеқайда кеңірек. Ортақ мүлік ұғымы мүліктік құқықтарды қамтиды, ортақ мүлікке құқық өзіне ортақ жер пайдалану құқығын қамти алады<sup>3</sup>. Одан басқа, қатысушылардың әрқайсысы бірлескен кәсіпкерлік үшін өз меншігін де, заңды негізде бар өзге мүлкін де (өзге заттық құқықтар) ұсына алады.

«Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңындағы 1-бабының 3-тармағы редакциялық тұрғыдан толық ашылмаған. Осылайша, «шаруа немесе фермер қожалығы мына нысандарда болады» деп көрсете отырып, белгіленген олқылықтарға толықтыру ретінде бірінші және үшінші абзацтарда «нысанда» сөзі тағы да қолданылған, бұл тавтология болып табылады. Біздің ойымызша, осы баптың 1 және 3-азат жолдарына қарағанда біршама өзге сипатта берілген, яғни, егер өзіндік кәсіпкерлік санатына жататын болса, фермер қожалығы қандай мүліктің негізінде құрылуы мүмкін екендігі көрсетілмеген.

Біздің көзқарасымыз бойынша, осы Заң жалпы «Жеке кәсіпкерлік туралы» Заңның ережелерін біршама қайталайтын сияқты, ал алғашқы Заңның жекелеген нормалары екінші Заңның нормаларына қайшы келеді. Егер «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңындағы 1-бабының 3-тармағында «Шаруа немесе фермер қожалығы жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген нысандарда бола алады» деп көрсетілсе, түсінікті болар еді.

Бірлескен дара кәсіпкерлік үшін басқа ортақ талап жеке кәсіпкерлікпен байланысты барлық мәмілелер жасалады, ал құқықтар мен міндеттер алынады және бірлескен кәсіпкерліктің барлық қатысушыларының атынан жүзеге асырылады деген мән-жай болып табылады. Іскерлік айналымда басқа қатысушылардың атынан қатысу құқығы заңнамалық актілерде айқындалады. Яғни, «Жеке кәсіпкерлік туралы» Заңындағы 7-бабының 5-тармағына сәйкес іскерлік айналымда ерлі-зайыптылардың кәсіпкерлігін жүзеге асыруда ерлі-зайыптылардың атынан ерлі-зайыптының келісімімен ерлі-зайыптылардың бірі қатысады. Егер мұндай келісім болмаса, іскерлік айналымға қатысатын ерлі-зайыпты өзіндік кәсіпкерлік түрде дара кәсіпкерлікті жүзеге асырады деп болжанады. Тиісінше, бұл ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкін оның пайдалануына басқа да талаптар қояды, нақтырақ айтқанда, оның өзіндік дара кәсіпкерлігінде олардың ортақ мүлкін пайдалануда басқа ерлі-зайыптының келісімінің міндетті түрде болуын белгілейді.

Ерлі-зайыптылардың атынан іскерлік айналымда олардың бірінің қатысуына (өкілеттілігіне) келісім дара кәсіпкерді тіркеу кезінде басқа ерлі-зайыптының жазбаша растауымен ресімделеді. Бұдан басқа, «Жеке кәсіпкерлік туралы» Заңда дара кәсіпкер өз қызметін мемлекеттік тіркеусіз жүзеге асыратын жағдайда, мұндай келісім нотариалдық куәландырылуы тиіс деп белгіленген. Біздің ойымызша, соңғы ереже артық сияқты, өйткені, азаматтық заңнаманы тәптіштеп талдау дара кәсіпкердің құқықтық мәртебесі оның дара кәсіпкер ретінде мемлекеттік тіркелуі нәтижесінде ғана туындайтынын көрсетеді.

«Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңға сәйкес, шаруа немесе фермер қожалықтарының атынан азаматтық-құқықтық мәмілелерді жүзеге асыруға, жеке және заңды тұлғалармен қатынастарда оның мүдделерін білдіру құқығына осындай қожалықтың басшысы ие (1-1-бабының 1-тармағы). Бұдан басқа, көрсетілген Заңда шаруа немесе фермер қожалығы басшысының мынадай құқықтары белгіленген:

- 1) жеке және заңды тұлғалармен қатынастарда шаруа немесе фермер қожалығының мүдделерін білдіру;
- 2) ұзақ уақыт болмаған жағдайда қожалық мүшелерінің біріне өз міндеттерін орындауға өкілеттік беру;
- 3) шаруа немесе фермер қожалығы қызметінің негізгі бағыттарын анықтау;
- 4) ішкі қағидаларды, оларды қабылдаудың рәсімдерін және шаруа немесе фермер қожалығының ішкі қызметін реттейтін басқа да құжаттарды бекіту;
- 5) шаруа немесе фермер қожалығының заңды тұлғаларды құруға және олардың қызметіне қатысу туралы мәселені шаруа немесе фермер қожалығы мүшелерінің жалпы жиналысына қарауға шығару;
- 6) осы Заңда және Қазақстан Республикасының өзге заңдарында көзделген өзге де құқықтарды жүзеге асыру.

Көріп отырғанымыздай, «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Заңда қожалық басшысына өз өкілеттіктерін шаруа немесе фермер қожалығының басқа қатысушыларына беруге рұқсат етіледі, ал «Жеке кәсіпкерлік туралы» Заңда бұл туралы сөз болмайды. Сонда да, біздің көзқарасымыз бойынша, ерлі-зайыптылардың бірлескен кәсіпкерлігі атынан іскерлік айналымға қатысатын ерлі-зайыптының бірінің осындай құқығы бар. Басқаша айтқанда, іскерлік айналымға қатысатын ерлі-зайыпты осы функцияларын қандай да бір себептермен жүзеге асыра алмаса, онда ол өз өкілеттіктерін Заңда белгіленген тәртіпте басқа ерлі-зайыптыға беруге міндетті.

Осылайша, бірлескен кәсіпкерліктің түрлі нысандары дара кәсіпкерліктің жалпы негіздері мен шарттарын ғана емес, дара кәсіпкерлік қызметтің жеке түрі ретінде бірлескен кәсіпкерлікке тән белгілерді де біріктіреді.

<sup>1</sup> «Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының 2007 ж. 12 қаңтардағы № 224-III Заңының 7-бабы.

<sup>2</sup> «Шаруа немесе фермер қожалығы туралы» Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 31 наурыздағы Заңының осы ережесі ҚР АҚ-нің 224-б. 1-т. бірінші азат жолын қайталайды.

<sup>3</sup> Алиханова Г. А. Право на общее имущество по законодательству Республики Казахстан. Монография / Алиханова Г. А. — Алматы, 2010. — 47-б.

### Резюме

В настоящей статье рассматриваются общие основания и условия, которые характеризуют совместное индивидуальное предпринимательство, и его формы.

### Resume

The present article considers those common grounds and conditions, which characterize joint individual enterprise and its forms

***С. Хауия, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетіндегі экономикалық қатынастарды құқықтық реттеу кафедрасының оқытушысы***

## **ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУДЕГІ БӘСЕКЕЛЕСТІК ҚАҒИДАСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ПРОКУРОРДЫҢ РӨЛІ**

Судьялар сот төрелігін тек заң мен ар-ожданды басшылыққа ала отырып шығаруға тиіс. Судьялар жасағын қалыптастырудың тәртібін түбегейлі түрде қайта қарау қажет.

Апелляциялық инстанциялардың істерді қайта қарауға төменгі соттарға қайтару жөніндегі негізсіз шешімдерінің мүмкіндігін заң жүзінде шектеу керек. Жоғарғы Соттан бастап, бүкіл сот жүйесіне өздерінің жауапкершілігі мен біліктілігін арттыру, сөйтіп өз жұмысын жетілдіруді өздері бастау талабы қойылады. Судьялардың заңды бұзуы жұрттың бәріне жария етілетіндей төтенше оқиға болуға тиіс. Арбитраждық және аралық соттар жүйесін нығайту керек. Биыл жаңа Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексін, жеке детективтік қызмет туралы заң жобасын дайындауды аяқтау қажет. Маңызды мәселе — құқық қорғау және арнаулы органдарды сапалы кадрлық жаңарту. 2012 жылдың 1 шілдесіне дейін олардың бүкіл жеке құрамын қайта аттестаттаудан өткізу міндетін қоямын. Одан кейін құқық қорғау жүйесі қызметкерлерінің ақшалай ризығын арттыру мен қолдаудың әлеуметтік дестесін кеңейту, сондай-ақ олардың техникалық жарақтандырылуы мәселелері қаралуға тиіс. Біртұтас экономикалық кеңістікте трансұлттық ұйымдасқан қылмыспен күресті күшейту үшін Интерпол үлгісімен Еуразпол — Еуразия полициясын құру жөніндегі мәселе пісіп-жетілді деп санаймын. Үкіметке тиісті ұсыныстарды әзірлеп, БЭК бойынша біздің әріптестерімізге жіберуді тапсырамын.

Жаңғыртудың ең маңызды мәселелерінің бірі — сыбайлас жемқорлықпен кесімді күрес. Біздің бұл бағыттағы іс-әрекеттеріміз мемлекеттік аппараттағы сыбайлас жемқорлық деңгейін едәуір төмендетті. Мұны халықаралық сарапшылар атап айтуда. Алайда бізге сыбайлас жемқорлықпен күрестің жаңа стратегиясын жасау қажет. Парақорларды анықтау және сотқа тарту жеткіліксіз. Жаңа құқықтық тетіктерді, ақпараттық мүмкіндіктерді пайдалану, жұртшылықты жемқорлық тәртіп бұзушылықты ескерту мен алдын алуға кеңінен тарту керек. Басқа елдердің тәжірибесін зерттеп, пайдалану қажет. Мемлекеттік қызметшілердің кірістерін ғана емес, шығыстарын да мағлұмдауға көшу қажет. Осы мәселе бойынша заң қабылдау керек. Үкіметке үш айдың ішінде Сыбайлас жемқорлыққа қарсы кешенді бағдарлама дайындап, ұсынуды тапсырамын<sup>1</sup> — деп Н. Ә. Назарбаев Жолдауында айтып кеткен.

Қазақстан Республикасындағы әділ сотты жүзеге асырудың басым бағыттарының бірі бәсекелестік пен тараптардың тең құқықтық негізінде жүзеге асыру қағидасы болып табылады. Қазіргі таңда заңгер ғалымдар сот ісін жүргізуде бәсекелестік пен тараптардың тең құқықтық негізінде жүзеге асыру қағидасына көп көңіл бөлген. Ол қағида қылмыстық ізге түсу, қорғау және істі соттың ғана шешуі бір-бірінен бөлінген және оларды әртүрлі органдар мен лауазымды тұлғалар жүзеге асыратын, сот тараптардың дауында төреші ретінде қатысатын қылмыстық іс жүргізудің құрылымын танымыз. Тараптардың дауы сот ісі бәсекелестігінің қозғаушы күші болып табылады<sup>2</sup>.

Сот ісін жүргізуде бәсекелестік пен тараптардың тең құқықтық негізінде жүзеге асыру қағидасының Қазақстан Республикасы ҚІЖК-нің 23- бабында көрсетілген мазмұны соттың барлық нысандарында, соның ішінде алдын ала тергеу сатысында да әрекет ететіндігін заң шығарушы айқын белгілеген. Осыған сәйкес қылмыстық істі қозғаған сәттен бастап айыптау және қорғау тараптары туралы айтамыз. Қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасындағы қорғау тарабы болып сезікті, айыпталушы, қорғаушы, азаматтық жауапкер, кәмелетке толмаған сезіктінің, айыпталушының заңды өкілдері, азаматтық жауапкердің заңды өкілдері танылады. Ал алдын ала тергеуде айыптау тарабы болып

жәбірленуші, тергеуші, тергеу бөлімінің бастығы, анықтама жүргізуші, анықтама жүргізуші органның бастығы, прокурор.

Сот талқылауында мемлекеттік айыптаушы ретінде прокурордың қатысуы прокуратура органдары қызметінің маңызды және басым бағыттарының бірі болып табылады. Бұған Қазақстан Республикасы Конституциясының 83-бабындағы прокуратура органдарының басты қызметінің бірі сотта мемлекет мүддесіне өкілдік ету деп белгіленген ережені негізге алуға болады.

Қылмыстық сот ісін жүргізудің бәсекелестік бастамасы сот алдында дауласушы тараптардың іс жүргізушілік теңдіктері деп дауласушы тараптардың өз айқындамаларын қорғауға бірдей мүмкіндіктер берілгенін білдіреді. Мұны Ресейлік танымал құқықтанушы ғалым Л. В. Винницкий бәсекелестік пен тараптардың тең құқықтық қағидасы сот тәжірибесінде әрекет ететін елдерде бір мезгілде адам құқықтары мен қылмыстық жазалаудың нақтылығы қорғалып кепілдік берілетіндігін атап көрсеткен<sup>3</sup>.

Қылмыстық сот ісін бәсекелестік негізінде жүргізуде прокурордың екі жақты рөлін қарастырады. Бір жағынан ол өз құзыреті шегінде жедел-ізвестіру қызметінің, сотқа дейінгі жеңілдетілген іс жүргізудің, анықтаудың, тергеудің және сот шешімдерінің заңдылығын қадағалауды, сондай-ақ қылмыстық іс жүргізудің барлық сатыларында қылмыстық ізге түсуді жүзеге асыратын лауазымды тұлға болып саналады. Екіншіден, прокурор қылмыстық істер бойынша сот талқылауында айыптаушы тарап болып табылады.

Осыған байланысты ол бәсекелестік процесінің толық құқылы қатысушысы болып танылады. Қазақстан Республикасының ҚІЖК-дегі 62- бабының 1-тармағында көрсетілген прокурордың өз құзыреті шегінде сот шешімдерінің заңдылығын қадағалау құзыреті біздің көзқарасымыз бойынша бұл дерек бәсекелестік пен тараптардың тең құқықтық қағидасын жүзеге асыруды қиындатады. Прокурор сот және қорғау тарабымен өз қарым-қатынасын тараптардың теңдігі және судьялардың тәуелсіздігі мен олардың тек заңға ғана бағыныштылығы қағидасына негіздеп орнатуға тиіс. Сот талқылауының басқа қатысушыларынан прокурордың ерекшелігі сол ол әрбір сот отырысындағы әрбір заңдылықтың бұзылу дерегін жою туралы өтінішпен сотқа жүгінуге міндетті. Бұл дегеніміз прокурордың сот қызметіне қадағалау жасауды білдірмейді. Ол мемлекеттік айыптаушы ретінде әрекет етеді. Егер жіберілген заң бұзушылық жойылмаса, онда мемлекеттік айыптау жүзеге асырылмаған болып есептеледі. Тараптардың теңдігінің қағидасына сәйкес сот шешімімен келіспеген жағдайда прокурорға наразылық білдіру емес, ұйғарым шығару құқығын бекіткен жағдайда мақсатқа сай болар еді. Біздің пайымдауымызша, прокурордың қарсылық білдіруі мен қорғаушының шағымы бірдей болмағандықтан, сот шешіміне шағымданған жағдайда тараптар теңесер еді<sup>4</sup>.

Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасы бойынша сот шешімдерінің бір түрі қылмыстық істерді тоқтату болып табылады. Қазақстан Республикасы ҚІЖК-дегі 317-бабының нормаларына сәйкес прокурор айыптаудан толық бас тартқан жағдайда, егер айыптаудан жәбірленуші де бас тартса, сот өз қаулысымен істі қысқартады. Мұндай мән-жай қорғаушы тараптың сотталушының кінәсіздігін бұлтартпас дәлелдеме ұсынғандығын білдіреді. Осындай жағдайда сот ісінің бәсекелестігі барысында істі тоқтату туралы сөз болмайды, сотталушыға қатысты ақтау үкімін шығару туралы мәселе туындайды.

Менің ойымша, сот талқылауындағы соттың белсенді рөлін шектеу бәсекелестік қағидасы сот іс жүргізуінің барлық сатыларына таралатындығында болып келеді, сонда еліміздің қылмыстық іс жүргізуі сотқа дейінгі сатыда инквизициялық бастаманың кейбір элементтерін және соттық сатыда — бәсекелестік элементі сақталатын аралас типіне жатады. Сонымен Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасына сәйкес, қылмыстық ізге түсу қорғаудан бөлінбеген және тергеу органы ҚР ҚІЖК 37, 38, 51-баптарында қарастырылған негіздер болса, қорғау мен айыптау қызметтерін жүзеге асырады.

Қазақстан Республикасының ҚІЖК-дегі 23-бабы, 36-бабының 1-тармағында қарастырылған қылмыстық ізге түсу органдары (прокурор, тергеуші, анықтама органы, анықтамашы) өз құзыреті шегінде қылмыс жасауға кінәлі адамдарды ақтайтын не жауаптылығын жеңілдететін дәлелдемелердің бар екендігі туралы мәлімдемелерді ашуға міндетті. Осылардың нәтижесінде алдын ала тергеуді жүзеге асыратын лауазымды тұлғалар мен органдар барлық үш қызметті жүзеге асырып, бәсекелестік қағидасының түпкі мәніне қайшы келеді, сөйтіп алдын ала тергеу сатысында тараптардың теңдігі жойылады. Тіпті жәбірленуші мен айыпталушының құқықтарына жалпылама талдау жасаудың өзі олардың тең құқылы еместігін білдіреді. Жәбірленуші, айыпталушы және қорғаушы анықтамашымен, тергеушімен, прокурормен бәсекелестікке түспейді, олардың алдында өтініш беру құқықтары болады, сондықтан да бұл тұлғалардың құқықтарының жүзеге асырылуы қылмыстық ізге түсу органдарының қарауына тікелей байланысты болды. Осының салдарынан тараптар алдын ала тергеуде тең емес. Тіпті сотта тараптар тең құқылы емес — прокурор алдын ала тергеу барысында дайындалған материалдарды қолдана алады, қорғаушы қатар тергеу жүргізу мүмкіндіктерінен айырылған.

Қорғау тарабы дәлелдемелер жинау процесінде дербес қатыса алмайды, қылмыстық іс жүргізуді жүргізуші орган арқылы жүзеге асырады<sup>5</sup>.

Осыған байланысты кейбір зерттеушілер бәсекелестік қағидасын қамтамасыз ету мақсатында қорғаушыға дәлелдемелерді жинау мен ұсыну құқығын беруді ұсынады, ал бұл өз кезегінде айыптау мен қорғаудың салмақтарын тең ұстау мақсатында тергеу құқығы болып саналады. Алайда бұл ұсынысты жүзеге асыру қолайсыз салдарға әкеп соқтыруы мүмкін. Айталық, англосаксон сот ісінің моделінде алдын ала тергеу сатысында бәсекелестік қағидасын енгізуі негативті салдарға ұшыратты. Мысалы, 1988 жылы Италия ҚДЖ айыпталушы мен оның қорғаушысына алдын ала тергеу сатысында толық көлемде тергеу жүргізу құқығын қатар беруі ең алдымен бай, ауқатты айыпталушылар үшін пайдалы болды, олардың ішінде кең танымал мафия өкілдері қолданды. Сөйтіп ол тергеу органының күшін әлсіретті және айыпталушыларды жауаптылықтан қашуына мүмкіндік тудырды.

Отандық қылмыстық сот өндірісінің дамуының қазіргі кезеңінде алдын ала тергеуде бәсекелестік қағидасын енгізудің маңызы жоқ. Өйткені қазақстандық сот процесі бәсекелестік емес, аралас модель болғандықтан қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізетін мемлекеттік органдар қызметі мемлекеттік жария сипақа ие болады, адвокаттың қызметі ең алдымен мемлекет мүддесін көздемейді, жеке тұлғаның мүддесін қорғауға бағытталған. Тергеу аяқталуы бойынша алдын ала тергеу органдары айыптау қорытындысын (айыптау хаттамасын) құрастырады. Қорғаушы қорғау тарабының айқындамалары көзделген қандай да бір құжатты ұсына алмайды.

Сондықтан да Қазақстан Республикасы ҚДЖК-ні прокурорға айыптау қорытындысымен қоса сол іс бойынша қорғаушының жазбаша қорытындысы жіберілуі қажет деп пікір айтқан авторлар көзқарасымен келісуіміз қажет.

Қылмыстық істер бойынша соттың әділ, объективті және заңды үкім қабылдауы үшін прокурордың сот бәсекелестігі процесіне нақты әрі объективті қатысуы мен үнемі белсенділік танытуын талап етеді.

Алқабилер сотының енгізілуіне байланысты мемлекеттік айыпталушының кәсібилігінің маңызы орасан зор болады. Әділ сотты жүзеге асырудың жаңа моделі мемлекеттік айыптаушылардың біліктілігін арттыруға бағытталған қосымша шараларды қабылдауды талап етеді<sup>6</sup>.

Алқабилердің қатысуымен болатын сотта мемлекеттік айыптаушы тек қана жақсы заңгер болумен шектелмейді, сонымен қатар шешендік дағдылар мен адам психологиясының қырларын да жақсы меңгерген болуы шарт. Осыған байланысты іс жүргізуде белсенділік пен бәсекелестік таныта алатын неғұрлым тәжірибелі қызметкерлерден іріктеу бойынша таңдап алу және мемлекеттік айыптаушылардың кәсіби шеберлігін арттыру қажет. Осы бағытта прокуратурада белгілі бір жұмыстар жүргізіліп жатыр.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы. 2012 ж. 27 қаңтар.

<sup>2</sup> Великая Т. В. Некоторые проблемы реализации принципа состязательности и равноправия сторон в уголовном судопроизводстве // Ғылым. — 2008. — № 3 (18).

<sup>3</sup> Смятлаев Б. Принцип состязательности в уголовном процессе // Заң және заман. 2008. № 2 (90).

<sup>4</sup> Имашев Б. М. Анализ обеспечения принципа состязательности и равноправия сторон в судопроизводстве с учетом роли адвоката // Хабаршы Вестник. Заң сериясы. 2010. № 4 (56).

<sup>5</sup> Сулейменова Г. Принцип состязательности и роль суда в главном судебном разбирательстве // Мир закона. 2003. № 6.

<sup>6</sup> Темирова Е. Принцип состязательности и равноправия в уголовном судопроизводстве // Заңгер. 2007. № 10.

## Резюме

В статье рассматривается роль прокурора в обеспечении принципа состязательности в уголовном процессе.

## Resume

The role of public prosecutor in providing of contest principle in the criminal action is considered in the given article.

**Шалабаев Ж. А., начальник кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор политических наук, профессор**

## **ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК НАЦИОНАЛЬНОЕ ДОСТОЯНИЕ**

В современных процессах совершенствования и модернизации национально-государственных субъектов мировой политики проблема формирования действенного человеческого капитала (ЧК) является, пожалуй, наиболее актуальной и в то же время трудноразрешимой. Актуальность обусловлена современными требованиями конкурентоспособности нации в условиях глобализационных процессов. Наличие сложных проблем в формировании действенного человеческого капитала определяется недостаточным потенциалом возможностей для реализации интеллектуально-образовательных проектов, прежде всего, на личностном уровне. Что же касается основных характеристик человеческого капитала, то его приоритетными элементами следует назвать такие параметры жизни, как интеллект, здоровье, знания, качественный и производительный труд и качество жизни. Человеческий капитал формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения, в интеллектуальную деятельность, в том числе — в воспитание, образование, здоровье, науку (знания), предпринимательскую способность, в информационное обеспечение труда, в формирование эффективной элиты, в безопасность граждан и бизнеса, в экономическую свободу, а также в культуру, искусство.

Функционально-структурная характеристика человеческого капитала представляет собой сложный и распределенный интенсивный фактор развития. Он пронизывает всю экономику и общественно-политические структуры, обеспечивая их целостное функционирование и развитие или, напротив, становится тормозом прогрессивных изменений при своем низком качестве. Поэтому на современном этапе развития нашего общества мы сталкиваемся с объективными методологическими трудностями при определении критериев оценки отдельной экономической эффективности, отдельной производительности, отдельного вклада человеческого капитала в рост ВВП и в повышение качества жизни.

Основными драйверами развития ЧК являются конкуренция, инвестиции, инновации. Человеческий капитал — понятие более широкое, чем трудовые ресурсы, и включает накопленные инвестиции во все сферы жизнедеятельности общества, в том числе в инструментарий интеллектуального труда. Одними из важнейших инвестиций в человеческий капитал являются инвестиции в формирование эффективной элиты, в том числе в организацию конкуренции. Еще со времен классиков науки Д. Тойнби и М. Вебера известно, что именно элита народа определяет вектор направления его развития — вперед или назад.

Инвестиции в развитие гражданского общества и в экономическую свободу способствуют повышению креативности и законопослушности граждан, формированию оптимистической, конструктивной и одновременно рациональной идеологии, государственных институтов, стимулирующих рост качества жизни. Эти инвестиции формируют коллективный гражданский разум, коллективный интеллект, направленный на созидание.

В развивающейся стране, к которой относится и Казахстан, невозможно повсеместно и в короткие сроки создать конкурентоспособные комфортные условия для специалистов высшей квалификации, столь необходимых сегодня для формирования эффективной инновационной системы и сектора инновационной экономики. Поэтому следовало бы, на наш взгляд, обдумать современные «прорывные» проекты типа создания технополисов по образцу ведущих стран Восточного региона Евразии, которые наиболее близки нам по географическим, климатическим и иным характеристикам. В таких социально-экономических формированиях реализуются особый режим проживания, повышенная безопасность, улучшенная инфраструктура, повышенное качество жизни, создаются комфортные условия для общения ученых и инженеров с целью реализации синергетических эффектов усиления творческой мощи научных и инновационных коллективов. В то же время, например, в криминализованной и коррумпированной стране ЧК, по определению, не может функционировать эффективно, даже если это «ввезенный» внешний высококачественный ЧК, обеспеченный за счет его притока. Он либо деградирует, ввязываясь в коррупционные схемы, как это было с иностранными и прочими советниками, приведшими отдельные страны постсоветского пространства к дефолту, либо работает неэффективно. В этой связи в условиях таких специализированных зональных пространств актуализируется и проблема совершенствования борьбы с коррупцией в контексте уже более высоких ценностей, необходимых для обеспечения социально-экономической и правовой перспективы развития государства и общества. Отсюда можно сформулировать и задачи для эффективного функционирования ЧК в Казахстане, которые необходимо связать с формированием конкурентоспособного качества жизни, включая экологию, безопасность, жи-

лищные условия (иначе происходит утечка лучших умов за рубеж). Главные же причины торможения научно-технической и инновационной деятельности в современном Казахстане — это недостаточный уровень качества ЧК и не совсем благоприятная среда для инновационной деятельности. Основные составляющие ЧК (образование, наука, элита, специалисты) на сегодня в нашей стране требуют системного развития.

В развитых странах мира в человеческий капитал вкладываются около 70 % всех инвестиционных вложений, а в физический — только 30 %. Причем основную долю инвестиций в ЧК в передовых странах мира осуществляет государство. Сравнительно быстрые успехи финнов, ирландцев, японцев, китайцев (Тайвань, Гонконг, Сингапур, Китай), новых европейских развитых стран (Греции, Испании, Португалии) подтверждают вывод о том, что фундаментом для формирования человеческого капитала является высокая культура основной массы населения этих стран.

По степени эффективности ЧК можно разделить на отрицательный (разрушительный) и положительный (созидательный). Отрицательный ЧК — это часть накопленного ЧК, не дающая какой-либо полезной отдачи от инвестиций в него для общества, экономики и препятствующая росту качества жизни населения, развитию общества и личности. Не каждая инвестиция в воспитание и образование полезна и увеличивает ЧК. Неисправимый преступник, рецидивист — это потерянные для общества и семьи инвестиции в них. Значительный вклад в накопленный отрицательный ЧК вносят коррупционеры, наркоманы и просто бездельники. И, напротив, в положительную часть ЧК вносят существенную долю профессионалы, специалисты, трудоголики. Отрицательный ЧК формируется на базе негативных сторон менталитета нации, на низкой культуре населения. Его составляют негативные традиции государственного устройства и функционирования государственных институтов на фоне несвободы и неразвитости гражданского общества, инвестиций в псевдовоспитание, в псевдообразование, в псевдонауку и псевдокультуру.

Неэффективные инвестиции в ЧК — вложения средств в неэффективные проекты или семейные затраты по повышению качества составляющих ЧК, связанные с коррупцией, непрофессионализмом, инвестиции в: неспособных к обучению и восприятию современных знаний индивидов, которые дают нулевой или незначительный результат; неэффективный и коррумпированный образовательный процесс; систему знаний, которые сформированы вокруг ложного ядра. Накопленный отрицательный ЧК в полной мере начинает проявлять себя в периоды неравновесных состояний общества. В этом случае имеет место переход в другую систему координат (в частности, в другое экономическое и политическое пространство). Это означает, что ЧК, прежде всего в виде накопленных менталитета, опыта и знаний, а также имеющегося образования, не пригоден для решения новых задач более сложного уровня, задач в рамках другой парадигмы развития. И при переходе в другую систему координат, к кардинально другим требованиям к уровню и качеству ЧК старый ЧК становится отрицательным, тормозит развитие. И нужны новые дополнительные инвестиции в ЧК для его модификации и развития.

Сущность отрицательности непроизводительной составляющей ЧК определяется тем, что если человек является носителем знаний, которые не соответствуют современным требованиям науки, технологий, производства, менеджмента, социальной сферы, то переобучение его зачастую требует гораздо больше средств, чем обучение соответствующего работника «с нуля». Другими словами, если качество труда определяется псевдознаниями, то кардинальное изменение этого качества обходится дороже, чем формирование качественно нового труда на современной образовательной основе. В связи с этим огромные сложности лежат, в частности, на пути создания казахстанской инновационной системы и венчурного бизнеса. Основное препятствие здесь — отрицательные составляющие ЧК в части инновационной предпринимательской способности, менталитета, опыта и знаний казахстанцев в этой области. Эти же проблемы стоят на пути внедрения инноваций на казахстанских предприятиях. Пока инвестиции в этой сфере не дают должной отдачи.

Сегодня инновационная экономика, в том числе и казахстанская, включает 6 основных составляющих, которые необходимо создавать и развивать до конкурентоспособного уровня по мировым критериям: 1) образование; 2) наука; 3) человеческий капитал в целом, включая высокое качество жизни и специалистов высшей квалификации; 4) инновационная система, которая включает в себя: законодательную базу, материальные составляющие инновационной системы (центры трансфера технологий, технопарки, технополисы, инновационные центры, кластеры, территории освоения высоких технологий, венчурный бизнес); 5) инновационная промышленность; 6) благоприятная среда функционирования ЧК. Из этих направлений новый интерес в условиях развития нашей страны вызывает венчурный бизнес, который направлен на реализацию крупных, нередко прорывных новшеств, исходящих из фундаментальной науки. Поэтому участие в нем государства на основе частно-государственного партнерства необходимо и полезно. Венчуристы — специалисты, менеджеры и «бизнес-ангелы» — люди высоко

профессиональные, одаренные, требующие, соответственно, комфортных условий для жизни и работы и высоких доходов, они дефицитны по всему миру. В условиях глобализации мировой экономики и открытых границ они направляются туда, где им удобнее и доходнее.

Мировой опыт показывает, что на раннем этапе создания венчурного бизнеса высокопрофессиональных венчуристов можно вырастить и сформировать только на базе эффективной венчурной школы, как это сделали Израиль и Сингапур. Этот путь становления венчурного бизнеса в той или иной форме использовали все страны, в которых уже созданы инновационные экономики. Фундаментом его служат торжество закона, высокое качество ЧК. Основная проблема реализации таких прорывных проектов в нашей стране сегодня заключается в том, что, несмотря на правильные программные установки, изменения в технологическом уровне нашей экономики происходят не столь динамично, как следовало бы. Коррупция и криминализация экономики и общества снижают эффективность конструктивных составляющих ЧК. То обстоятельство, что человеческий капитал невозможно изменить в короткие сроки, особенно при значительном объеме накопленного отрицательного ЧК, в сущности, является главной проблемой развития современного Казахстана, России. В исторически короткие сроки можно получить существенную отдачу от инвестиций в образование, знания, здоровье, но не в менталитет, который формируется веками. В то же время менталитет населения может существенно снижать коэффициенты трансформации инвестиций в ЧК и даже делать их полностью неэффективными. В этой связи следует помнить, что ЧК как запас знаний, умений, навыков, опыта способен не только накапливаться в процессе инвестирования, но и морально и материально изнашиваться.

### **Түйін**

Мақалада ұлттың кадрлық әлеуетінің мәні мен құрылу ерекшеліктері қарастырылған.

### **Resume**

This article describes the problems of formation of human resources of the nation.

**Яковлева И. Ю., кандидат химических наук, доцент (Российский государственный социальный университет, г. Москва);**

**Насонова Л. И., доктор социологических наук, профессор**

## **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ЭКОЛОГО-ОРИЕНТИРОВАННОГО ОБЩЕСТВА**

Переход к устойчивому развитию может быть только глобальным, отдельно взятая страна не может перейти на этот путь, пока другие страны будут оставаться в рамках старой модели развития. Поэтому важно использовать интенсивный процесс глобализации и направить прежде всего его экономические, экологические и социальные компоненты на реализацию целей устойчивого развития. Россия имеет ряд особенностей, благодаря которым она может сыграть роль лидера в переходе к новой цивилизационной модели развития. Это высокий интеллектуальный потенциал и наличие мало затронутых хозяйственной деятельностью территорий, составляющих более две трети всей территории страны. Сейчас для всех стран важно выйти из системного кризиса, обрести относительно стабильное и безопасное состояние, из которого можно начать переход на путь устойчивого развития.

На рубеже XX и XXI столетий человечество столкнулось со всё обостряющимися противоречиями между своими растущими потребностями и неспособностью биосферы обеспечить их без собственного разрушения. Социально-экономическое развитие во многом приняло характер ускоренного движения к глобальной экологической катастрофе, которая ставит под угрозу не только удовлетворение жизненно важных потребностей и интересов будущих поколений людей, но и возможность их существования. В ряде стран в конце XX в. возникла идея разрешить это противоречие на пути перехода к такому цивилизованному развитию, которое не разрушает своей природной основы, гарантируя человечеству возможность выживания и дальнейшего управляемого устойчивого развития<sup>1</sup>.

Если стратегия устойчивого развития окажется в числе приоритетных, Россия получает возможность уйти от модернизационно-догоняющих преобразований, удерживающих страну на периферии мирового развития, и перейти к опережающим и инновационным действиям путем принятия решений в соответствии с новой цивилизационной парадигмой<sup>2</sup>.

Стратегия устойчивого развития требует выработки новых научных и мировоззренческих подходов, соответствующих не только современным реалиям, но и предполагаемым перспективам развития в ближайшие столетия.

В ряду причин экологического кризиса многие учёные выделяют основную — неспособность или нежелание чётко спланировать и точно выполнять мероприятия, по которым должны быть сделаны ближайшие и долгосрочные прогнозы их последствий. Отдельные, часто мало эффективные природоохранные мероприятия проводятся при отсутствии общего понимания закономерностей функционирования техносистем и не способны кардинально улучшить положение. Необходимо специальное организующее начало, система социальных действий на различных уровнях социума, к которой можно отнести ряд subsystem, таких как экологическая политика, экологическое управление и экологический менеджмент.

Характеризуя экологическую политику, нужно отметить ряд ее принципиальных аспектов, к которым относятся:

- формулирование экологических целей и экологических задач;
- определение экологических аспектов, определяемых прошлой, настоящей или планируемой деятельностью, с учётом значимости воздействий на окружающую среду;
- идентификация применимых законодательных требований, обязательных для исполнения;
- установление приоритетов соответствующих экологических целей и задач;
- разработка структуры и программы реализации политики, достижения целей и выполнения задач;
- всемерное содействие деятельности по планированию, управлению, мониторингу, предупреждающим и корректирующим действиям, аудиту и анализу в целях согласования этой деятельности с политикой и соответствующими установленными требованиями;
- адаптация к изменяющимся обстоятельствам.

Определение и проведение в жизнь экологической политики возможно на различных уровнях социально-экономической сферы: на уровне общества в целом, его структурно-функциональных и региональных подсистем, а также отдельного предприятия.

Экологическая политика прежде всего ставит экологические цели и экологические задачи. Экологическая цель представляет собой стратегию, направленную на предотвращение возможной экологической угрозы производственной деятельности, а также на разработку систем, ориентированных на сохранение и улучшение состояния окружающей среды.

Экологическая задача — это детализированное требование к результативности деятельности, вытекающее из экологической политики, которое следует установить и выполнить для достижения её цели. Экологическая результативность подразумевает количественные параметры экономической деятельности, реализующей экологическую политику.

Экологическая политика на любом уровне оформляется документально и содержит обязательства, регламентирующие деятельность общества или его структурного элемента, причем эта регламентация должна опираться на действующее законодательство и расширять его нормы и рекомендации в направлении улучшения экологической ситуации.

На уровне отдельного предприятия при выработке экологической политики целесообразно учитывать:

- общую направленность и стратегические цели предприятия;
- отношение к окружающей среде, ресурсосбережению, экологической безопасности;
- требования заинтересованных сторон;
- принципы предотвращения загрязнения окружающей среды;
- требования законодательства и нормативных документов, в том числе по недопущению минимизации негативных экологических воздействий продукции и процессов предприятия, обеспечение безопасных условий труда;
- необходимость проведения аудиторских проверок, а также обязательства по взаимодействию с местными и региональными властями, местные и региональные условия;
- продуктивные действия в области энергосбережения, утилизации отходов, землепользования, экономии ресурсов.

Экологическое управление представляет собой специфическое направление управленческой деятельности, объектом которого выступают взаимоотношения общества и природной среды. Экологическое управление можно определить как совокупность специфических видов взаимодействия в сфере природопользования на объект управления для сохранения его структурной целостности, функционирования и развития, осуществляемых взаимосвязано и в строго определенной последовательности. В качестве объекта экологическое управление рассматривает сложные экономические, технологические и социальные взаимоотношения общества и природной среды. Так, в качестве объектов экологического управления можно выделить следующие общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- деятельность уполномоченных органов и общественных организаций: по управлению собственностью на природные ресурсы и объекты, по охране окружающей среды, по обеспечению экологического мониторинга, по выявлению экологических правонарушений и принятию мер ответственности;
- деятельность предприятий по обеспечению рационального природопользования и экологической безопасности, т. е. прав и законных интересов граждан; экономических интересов предприятий, организаций, учреждений и отдельных предпринимателей; материальных и культурных ценностей общества от воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды, вызванных антропогенным воздействием на нее, а также от последствий аварий и катастроф<sup>3</sup>.

В качестве субъектов управления могут выступать государственные органы и органы субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные службы предприятий, а также общественные организации и отдельные граждане. На федеральном и региональном уровнях экологическое управление есть государственное экологическое регулирование в рамках деятельности компетентных государственных органов и органов местного самоуправления по практическому осуществлению целей и задач рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Экологическое управление предприятия понимается как управление процессами производственно-хозяйственной деятельности, с одной стороны, и обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности персонала предприятия и населения, с другой.

Общественные организации в качестве субъектов экологического управления выражают социально-значимые интересы общества в целом, его подсистем, населения и отдельных граждан в зависимости от целей и организационных принципов данных организаций.

Разумеется, экологическое управление может быть весьма разнообразным по уровням и способам воздействия на его объекты. Среди видов управленческого воздействия можно выделить следующие:

- информационно-идеологические, такие как принципы государственной экологической политики, изменения в официальных документах, экологическая культура общества, экологическое сознание;
- предупредительные (рекомендательные) — экологический аудит, экологический учет и контроль, экологические нормирование, стандартизация, платежные и налоговые льготы, экологическое страхование;
- принудительные — административное взыскание, уголовная ответственность, запрещение или приостановление деятельности, штрафы, отнесение продуктов производства к категории экологически опасных и т. д.

Понятие экологического менеджмента используется наряду с понятием экологического управления. Последнее, как мы уже отмечали, имеет своим содержанием деятельность государственных органов и экономических субъектов, направленную на соблюдение требований природоохранного законодательства и реализацию соответствующих ему целей, проектов и программ. Экологический менеджмент можно трактовать как инициативную и результативную деятельность экономических субъектов, направленную на достижение их собственных целей, подразумевающих охрану и, по возможности, улучшение окружающей среды, являющейся объектом или условием этой деятельности<sup>4</sup>.

Эколого-ориентированный менеджмент, являясь комплексом специальных административных, экономических и информационных управленческих процедур, включает в себя:

- административное регулирование разрешения льготы в правах по поводу рационального природопользования, эффективной охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- экономические стимулы, санкции эколого-значимой деятельности;
- информационные процедуры (экологический мониторинг, экологическая экспертиза, экологический аудит и др.), обеспечивающие своевременное поступление информации к лицам, принимающим решения, её правильная кодировка, обработка и хранение, а также методы экологического образования, просвещения и воспитания, а также рекламы.

В активных, инновационных, стратегически ориентированных экономических структурах экологические службы выделены в отдельные подразделения, а в наиболее перспективных компаниях эти под-

разделения возглавляют руководители, равные по рангу заместителю директора предприятия. Для структур указанного типа характерны следующие черты:

- придание экологическим проблемам статуса стратегически значимых;
- системное планирование и осуществление эколого-ориентированной деятельности с учетом долгосрочной перспективы;
- сочетание основных экономических, экологических и социальных целей.

В современных условиях эколого-ориентированный менеджмент должен стать основой коренных экономических, технологических, социальных, политических и культурных преобразований. Его принципы и правила должны повысить эффективность экономических и управленческих мер по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.

Экологический менеджмент — это специальная система управления, осуществляющая регулятивный процесс, направленный на сохранение качества окружающей среды, обеспечение нормативных социальных, экологических и экономических параметров<sup>5</sup>.

Понятие экологического менеджмента употребляется по преимуществу применительно к отдельному предприятию, которое представляет собой обособленную хозяйственную единицу, созданную на базе специализированного трудового коллектива, который, используя имеющиеся у него средства производства занимается экологически значимой хозяйственной деятельностью. Экологический менеджмент включает: экономический механизм природопользования; организационную структуру и персонал, экологический маркетинг, экологически значимую информацию и формы корпоративной культуры, взаимодействие с общественностью.

Под эколого-ориентированной системой менеджмента понимается система менеджмента предприятия, обеспечивающая разработку и реализацию экологической политики, а также менеджмент ее экологических аспектов.

Экологический менеджмент — это тип управления, принципиально ориентированный на развитие экологически чистого производства и позитивной экологической культуры человека, это тип управления, складывающийся на основе социально-экономического и социально-психологического мотивирования гармонических взаимоотношений человека с природой. К основным целям экологического менеджмента можно отнести:

- идентификацию приоритетов, соответствующих поставленной цели, и определение их на их основе экологической программы;
- формирование структуры для реализации этой программы;
- деятельность по планированию и осуществлению корректирующих и предупреждающих действий, проведению аудита и мониторинга.

Функции экологического менеджмента можно разделить на: общие — целеполагание, прогнозирование, планирование, организация, принятие управленческих решений и др.; специальные — научно-исследовательская, техническая (создание и внедрение экологически-ориентированных технологий и т. п.), контрольная (расчет экологических издержек) и др.

Некоторые исследователи предлагают отнести к функциям экологического менеджмента управление использованием природных ресурсов, размещением производства, региональной экологической обстановкой, процессами технологических инноваций и, наконец, управление социодинамикой культуры. Однако, на наш взгляд, всё это — функции экологического управления, общие функции, осуществляемые в масштабах общества в целом или достаточно крупных его подсистем. Трудно представить себе менеджера, управляющего процессами социодинамики культуры. Задачи и функции менеджмента носят более локальный, частный и специализированный характер.

Функции экологического менеджмента можно разделить на ряд видов, в рамках которых могут существовать и развиваться те из них, которые оптимальны для решения конкретных задач экологически-ориентированного предприятия. К первому виду можно отнести информационно-управленческие функции: сбор и анализ информации, принятие управленческих решений, составление программы и плана менеджмента; второй вид включает функции, объединенные принципом комплексности, т. е. единства экономического, экологического и социального развития — оперативные распорядительство, координация направлений деятельности. Третий вид функций связан с учетом и контролем за исполнением управленческих решений и задач экологического управления; он включает мониторинг окружающей среды, учет использования природных ресурсов и контроль за источниками загрязнения окружающей среды, ведение соответствующей статистической отчетности. Разумеется, перечисленные виды не исчерпывают возможностей экологического менеджмента, который, как и экономический менеджмент, постоянно развивается и находит всё новые направления деятельности.

Эффективный экологический менеджмент предполагает высокую долю действия человеческого фактора, деятельности менеджера нового типа, владеющего экологической информацией и экологической культурой. Экологически ориентированное производство означает внедрение в практику новых экологических принципов, предполагающих, что все производственные функции, все факторы производства и его инфраструктура должны быть приспособлены к требованиям окружающей среды. Залог успешной экологической деятельности предприятия – это постоянное обеспечение определенной организации управления, характеризующееся следующей последовательностью: действие руководителей (менеджеров) — поведение работников — производственная деятельность коллектива – результативность работы по охране окружающей среды.

Менеджеры, организующие экологическое регулирование, должны преследовать три основные цели:

- защищать и сохранять окружающую среду, поддерживать уровень качества ее компонентов;
- обеспечивать здоровье людей;
- экономно расходовать ресурсы.

Важной составляющей успеха является умение менеджера трактовать полученную информацию, делать правильные выводы и принимать эффективное решение. На любом уровне работы — стратегическом, тактическом, оперативном — менеджер должен обладать рядом качеств и знаний, позволяющих ему адекватно оценить информацию и принять эффективное решение.

Специалист по экологическому менеджменту — это менеджер, подготавливающий разработку и обеспечивающий реализацию управленческих решений, направленных на устранение, снижение и предотвращение негативного воздействия деятельности предприятия на окружающую среду при соблюдении экологических требований и с условием гарантированного достижения всех прочих целей предприятия: экономических, производственных, коммерческих, социальных.

Специалист по экологическому менеджменту на конкретном предприятии<sup>6</sup> должен:

- понимать стратегию в достижении целей устойчивого развития;
- участвовать в разработке последовательных шагов в реализации идей экологических программ

разного уровня;

– обеспечивать подготовку кадров к реализации экологической политики предприятия и сделать всё от него зависящее, чтобы охрана окружающей природной среды стала заботой всего его руководства и персонала;

– обозначить выход на инновационные технологии производства, учитывающие сущность его экологической реструктуризации и экологизации, начиная от потребления ресурсов до получения продукции, соответствующей экологическим стандартам, и обеспечения ее хранения, транспортировки, потребления, утилизации невостребованной ее части.

При условии выполнения этих требований создаются все предпосылки для рационального природопользования в процессе экологически-ориентированного производства, такие как:

- экономия вследствие снижения объемов потребления энергии;
- экономия в результате повторной утилизации, продажи побочных продуктов и отходов производства, что снижает издержки ликвидации отходов;
- снижение ставок платы за ресурсы, штрафы и суммы компенсаций за причиненный экологический ущерб;
- возрастание доли поступлений от продажи экологически чистых товаров и услуг;
- обновление видов выпускаемой продукции и услуг;
- более глубокая вовлеченность персонала в процесс охраны окружающей среды и улучшение трудовых отношений;
- творческий подход и внедрение инноваций;
- оптимизация отношений органов государственной власти и управления с общественными организациями, заинтересованными в защите окружающей среды.

Отметим, что экологический менеджмент как самостоятельное направление деятельности на российских предприятиях в настоящее время еще недостаточно развит по сравнению с зарубежными фирмами и компаниями. Действующая экологическая политика не ориентирована ни на развитие экологической деятельности предприятия, ни на подготовку квалифицированных специалистов в указанной области, в то время как эколого-ориентированный менеджмент следует отнести к высшим приоритетам промышленной деятельности и предпринимательства.

<sup>1</sup> Бобылев С. Н. Определение и реализация ценности природы в экономике: / Экономические проблемы природопользования на рубеже XXI века. — М., 2003. — С. 39-51.

- <sup>2</sup> Воронцов А. П. Рациональное природопользование. — М., 2000.  
<sup>3</sup> Данилов-Данильян В. И., Лосев К. С. Экологический вызов и устойчивое развитие. — М., 2000.  
<sup>4</sup> Мескон М. Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента/Пер. с англ. — М., 2001.  
<sup>5</sup> Пахомова Н. В., Эндрес Э., Рихтер К. Экологический менеджмент. — СПб., 2003.  
<sup>6</sup> Экологическая доктрина Российской Федерации. — М., 2002.

### Түйін

Аталған мақалада экологиялық басқаруды экологиялық-бағыт қоғамның құрамды бөлігі ретінде қарастырады.

### Resume

Ecological in the article that Named, to manage ecological-direction examines my pogozas on component time of part

**А. Қ. Қалиев, ҚР ИИМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің бастығы, заң ғылымдарының кандидаты;**

**Е. М. Ережепов, ҚР ИИМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының магистранты**

### ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МАҚСАТЫНДА ТЕРГЕУШІНІҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫМЕН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУЫ

Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы — қылмыстарды жылдам, әрі толық ашу, қылмыс жасаған адамдарды әшкерелеу және қылмыстық жауаптылыққа тарту, әділ сот талқылауы және қылмыстық заңды тиісінше қолдану мақсатында қылмыстық іс жүргізу заңнамасын және жедел-ізвестіру қызметі туралы заңнаманы тиімді қолдануды көздейтін оңтайлы құқықтық құралдарды әзірлеуді талап етеді.

Қылмыстық істер бойынша іс жүргізудің заңмен белгіленген тәртібінде — негізсіз айыптау мен соттаудан, адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтарын заңсыз шектеулерден мүлтіксіз қорғауды және олардың қауіпсіздіктерін қамтамасыз етуге, кінәсіз адамды айыптаған немесе соттаған жағдайда оны тез арада және толығымен ақтауға, сондай-ақ заңдылық пен құқық тәртібінің нығаюына, қылмыстың алдын алуға, құқыққа құрметпен қарауды қалыптастыруға ықпал етуге тиіс деп көрсетілген<sup>1</sup>.

Осыған байланысты қылмыстық істерді тергеу барысында іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесі мейлінше өткір сипатқа ие болып, Қазақстанда және шетелдерде де сот әділдігін жүзеге асыруда айтарлықтай кедергі туғызып отыр.

Атап айтқанда тергеу органдары тарапынан процессуалдық қорғау болмағандықтан қылмыстық іске қатысушылардың өмірі мен денсаулығына қауіп төнгендіктен олар сотта бастапқы берген жауаптарынан бас тартқандығын жиі байқаймыз. Мәселен, Қарағанды облыстық ПД бойынша жасы кәмелетке толмаған П. Балаус (жәбірленуші) және А. Каменов (куә) қарақшылық қылмысын жасаған сезіктілер А. Яковлевті және А. Троцконы танып, кейіннен бастапқы жауабынан айнып кеткен. Оның салдарынан УҰИ-дан сезіктілер босатылып, заңсыз ұсталығандар ретінде карточка қойылған<sup>2</sup>.

Осыған орай іске қатысушылардың қауіпсіздігін реттейтін заңнаманың жетілдірілмеуі және осы салада жасалатын қылмыс ауқымының өсуі азаматтардың құқықтары мен міндеттеріне, тіпті өмірінің қауіпсіздігіне үлкен қатер төндіруде. Қалыптасқан жағдай іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған жұмыстарды барынша күшейтуді көздейді. Бұл міндетті шешуде іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуші органдардың, соның ішінде Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының өзге мемлекеттік органдармен өзара әрекеттестікті орнатуды қажет етеді.

Іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағытында құқық қорғау органдарының өзара әрекеттестік мәселесі бірқатар құқықтық және арнайы әдебиеттерде қарастырылған болатын. Бірақ, бүгінгі таңда іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі өзара әрекеттестіктің мазмұнын тереңнен қарастыруда криминалистика ғылымында және жедел-ізвестіру теориясында түрлі көзқарастар бар.

Өзара әрекеттестіктің нысаны ретінде тергеуші мен анықтау органдары арасындағы байланысты, олардың бірігіп қызмет ету тәсілдерін қарастырады. Сонымен қатар, аталған ғалым әрекеттесуші субъектілердің өзара ақпарат алмасуын әрекеттестіктің бір нысаны ретінде сипаттайды<sup>3</sup>.

Қылмыстық істі тергеу барысындағы өзара әрекеттестікті Н. Н. Загвоздкин, бірнеше құқық қорғау және бақылаушы органдардың ортақ мүдделерге жету мақсатын көздейтін өзара әрекеттестігі және бір орган ішіндегі әртүрлі қызметтердің өзара әрекеттестігі деп өз еңбегінде екіге бөліп қарастырған<sup>4</sup>.

Жалпы бұл мәселеге байланысты кейбір ғалымдар өзара әрекеттестіктің мазмұнын жан-жақты ашып, қылмыстық іс жүргізу қызметіне қатысатын субъектілердің қылмыстарды ашу және тергеу бағытында өзара әрекеттестігі ретінде қарастырса; ғалымдардың екінші бір тобы нақты бір қылмыстық істі тергеудегі тергеуші мен жедел қызметкердің өзара әрекеттестігінің мазмұнын ғана қысқаша қарастырған.

Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің өзара әрекеттестігі іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуде анықтау мен алдын алуға бағытталған қызметтердің байланысын қалыптастырып, олардың өкілеттіліктерін, құралдары мен әдістерін дұрыс бағытта пайдалануға жол ашады. Сонымен қатар, бірқатар ғалымдар өзара әрекеттестіктің процессуалдық және ұйымдастырушылық нысандарын бір-бірінен ажырату қажеттілігін көрсеткен болатын.

Құқық қорғау органдарының қызметін жетілдіруде олардың ұйымдарының құрылымын жақсарту мен жан-жақты дамыту ғана емес, сонымен қатар, осы органдардың қызметі бір-бірімен өзара қарым-қатынас жасау негізінде жүзеге асырылуы керек.

Қазіргі таңда қылмыстық іс жүргізуге қатысушы субъектілердің бір-бірімен өзара әрекеттесіп, іс жүргізудің қандай да болмасын мақсаттарына толығымен жету кезіндегі міндеттері мен құқықтары, сонымен қатар олардың ведомстволық айырмашылығы кезінде өзара әрекеттесулерінің теориялық және тәжірибелік сұрақтарын шешуге бір текті оң пікір берілмегені байқалады.

Жалпы құқық қорғау органдарының бір-бірімен өзара қарым-қатынастарының жалпы түрде реттелуі, қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында тәжірибелік жағынан міндетті екендігі байқалады.

Еліміздегі тергеу тәжірибесі тұрғысынан алынған қорытындыларға байланысты қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында құқық қорғау органдарының қажетті жүйесіне байланысты бір тергеушінің немесе бір ғана анықтау органы бастығының күші мен құралдары жеткіліксіз екендігі байқалады. Ол жағдай бәрімізге мәлім. Тек барлық күш пен құралдарды жұмыла отырып қолдануда және іске қатысушылардың қауіпсіздігі мен құқықтарын қорғауда ғана қажетті мақсатқа жетуімізге болады.

Қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғауға алуды ұйымдастыру кезінде қылмыстық істің ерекшеліктері немесе құрылымын ескеріп, ал құқыққа қарсы әрекет жасаушының дайындық жағдайын немесе әрекетін жүзеге асыру мүмкіндігін ескеру қажет емес. Сонымен қатар, қылмыстық іске қатысы бар құқық қорғау органдарының әрқайсысының ұйымдастырушылық қызметтеріне тән қағидаларын, жағдайлары мен мақсаттарын ескере отырып, куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз етуде жоғарғы тиімді шаралар қолданылуы керек.

Бүгінгі күнге дейін құқық қорғау органдарының қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуде өзара қарым-қатынастарына қатысты мәселелері мен оларды ұйымдастыру негіздері терең зерттелмеген десе де болады.

Қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету негізінде құқық қорғау органдарының өзара әрекеттесулеріне заң негізінде олардың қызметтік қарым-қатынастарының мақсатына, орны мен уақытына байланысты қатыстырылатын әрбір органның әдіс-тәсілі мен уәкілеттігі бір-бірімен өзара әрекеттесу барысында және қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуде тиімділікті арттыруға бағытталған шешім шығарылуы қажет.

Жалпы өзара әрекеттесу соттар мен прокурорлар, тергеушілер мен анықтау органдарының бір-бірімен қылмысты ашуға бағытталған тиісті әрекеттерімен көрінеді. Құқық қорғау органдарының осындай өзара әрекеттері қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі барлық сұрақтарын шешуге бағытталған. Осы жағдайда өзара әрекеттесудің нысаны ұйымдасқан болып табылады. Төмендегі жиындар арқылы бұл сұрақты қарастыруға болады:

- жедел ведомство арқылы жиналыс;

- бұйрықтар мен орналасуына байланысты қызметі;
- ақпаратты ауыстыру;
- қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысты қылмыс жасалу мүмкіншіліктерін, жағдайлары мен себептерін жоюға сәйкес сұрақтарды әшкерелеу;
- куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында ұйымдастырудың жеке тапсырмаларын орындауды жүзеге асыру;
- қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздік шараларын қолдану аясындағы жедел жағдайды талдау.

Бұдан басқа кейбір органдармен немесе лауазымды тұлғалардың арасында процессуалдық немесе процессуалдық емес тактикалық сипаттағы өзара әрекеттесудің түрлерін бөлуге болады. Оларға қылмыстық іс жүргізу барысында іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі тергеуші мен жедел-ізвестіру қызметкерлері, тергеуші мен прокурордың арасындағы өзара әрекеттесу қызметін жатқызуға болады. Аталған қарым-қатынастардың бұл түрін арнайы бір жағдайларға қарамастан төмендегідей жүзеге асыруға болады:

- анықтау органының қызметкері ретінде жедел-ізвестіру шараларын жүзеге асыру барысында әрекеттесе отырып қауіпсіздікті қамтамасыз ету;
- жеке тергеулік әрекеттерін жүргізу барысында (жауап алу, тану, тергеу, эксперимент және т. б.) қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі тергеушінің тапсырмасын орындау;
- қылмыстық іс жүргізуді жоспарлау барысында қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуде әрбір анықтама органының нақты қандай қызметті атқаратындығын алдын ала ескеру;
- тергеушінің қауіпсіздік шараларын қолдану кезінде осы шараларға қатысатын басқа тұлғаларға көмек көрсетуі;
- процессуалдық емес қауіпсіздік шараларын қолдану барысындағы өзара әрекеттесу;

Қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету кезінде жоғарыда көрсетілген міндеттерді орындау барысында құқық қорғау органдарының өзара әрекеттесулері тиісті өкілеттікпен және өзінің қызметіне сәйкес әртүрлі тәсілдер мен құралдарды қолданумен сипатталады.

Жалпы арнайы әдебиеттерде өзара әрекеттестіктің нысанына байланысты сұрақтар кең талқыланған, алайда осы мәселеге қатысты нақты бір ұстаным жоқ. Түрлі көзқарастарға жасалған талдау өзара әрекеттестіктің нысанына қатысты пікірлердің үш тобы анықталды.

Бүгінгі таңда елімізде куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында құқық қорғау органдары басшылары алдында өзара әрекеттестік туралы жалпы ереже қабылдау қажеттілігі туындап отыр. Егер іс бойынша қауіпсіздікті қамтамасыз ету қажет болған жағдайда келесі міндеттерді қамтуы тиіс:

- іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі құқық қорғау органдары бірінші басшыларының алқалық кеңесін өткізу;
- құқық қорғау органдарына қылмыстылықпен күресуге көмек көрсету, тәжірибемен бөлісу барысында іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін бірлесіп қамтамасыз етуді ұйымдастыру;
- қылмыстық істерді тергеуде іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ететін арнайы топтарды құру;
- қауіпсіздік шараларды ұйымдастыру, сонымен қатар, олардың жасалуына әсер ететін жағдайлардың көзін жою;
- құқық қорғау органдарының барлық мүмкіндіктерін арттыруда қызметкерлердің кәсіби біліктіліктерін көтеру үшін осы қауіпсіздікті қамтамасыз етуге бағытталған мәселелерді қарастыру үшін бірігіп жиындар өткізу;
- куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз ететін қызметкерлерді материалдық тұрғыдағы құрал-жабдықтармен қамтамасыз ету;

Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің өзара әрекеттестігі меншікке қол сұғу қылмыстарын анықтау мен алдын алуға бағытталған қызметтердің байланысын қалыптастырып, олардың өкілеттіліктерін, құралдары мен әдістерін дұрыс бағытта пайдалануға жол ашады.

Құқық қорғау органдарының қылмыстарды ашудағы өзара әрекеттестіктің негізділігі төменгі факторлармен анықталады:

1. Шаруашылық қызмет саласында заң талаптарын сақтау бағытында ортақ мақсаттар мен міндеттердің болуы; шаруашылық субъектілерінің қылмыстық әрекеттерін анықтау, ашу және алдын алу. «Ішкі істер органдары туралы» Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 21 желтоқсандағы Заңына сәйкес, Қазақстан Республикасы ІІМ азаматтарының құқықтары мен заңды мүдделерін сақтау, қоғамдағы жалпы қауіпсіздікті қамтамасыз ету, қылмыстылықтың алдын алу секілді өкілеттіліктерге ие арнайы

мемлекеттік орган болып табылады. Бұл өз кезегінде қылмыстың жолын кесу және оның алдын алу барлық құқық қорғау органдарының ортақ міндеті екенін көрсетеді.

2. Құқық қорғау органдарының ешқайсысы белгілі себептерге байланысты куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жағдайы туралы ақпараттармен толық қамтамасыз етілмеген. Сондықтан куәнің қауіпсіздік деңгейін анықтауға жол ашатын мәліметтерді жинау, талдау және бағалау мәселелерін кешенді қарастыру қажет.

3. Қауіпсіздікті қамтамасыз ететін субъектілерінің экономикалық тәуелсіздігін ескере отырып, олардың тауарлық-материалдық құндылықтарды және ақша-қаражаттарды қолдануын қадағалау бағытында мемлекеттік бақылау ауқымының анықталуы.

4. Қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі өзара әрекеттестіктегі ортақ мақсаттың болуы. Қылмыстық іске қатысушы субъектілерге қатысты жүргізілетін тексерулер, жедел-ізвестіру және өзге де қауіпсіздік шаралар әрбір құқық қорғау органымен жекелей іске асырылады. Сондықтан да, құқық қорғау органдарының мүдделері қауіпсіздік және құқықтық бағыттарда ғана емес, сонымен қатар, осы бағыттағы жедел-ізвестіру қызметін жүзеге асыру барысында да тоғысады.

5. Құқық қорғау және мемлекеттік бақылаушы органдардың өзара әрекеттестігінің құқықтық негізі заңдар, ведомстволық нормативтік құқықтық актілер болып табылады.

Тәжірибеде жиі қолданылатын өзара қарым-қатынастарына тергеуші мен анықтау органдарының қызметкерлерімен қатар, жедел-техникалық жасақ қызметкерінің өзара қарым-қатынаста болуын жатқызуға болады, себебі олар қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғауға алу шараларын қолдану кезінде техникалық қамтамасыз етуді жүзеге асырады.

Тергеулік тәжірибеге талдау жүргізу барысында қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың құқықтарына қарсы әрекет етуден қорғану мақсатында және қауіпсіздікті қамтамасыз ету кезінде жедел-техникалық құралдар қолданылатындығы көрсетілген. Осыған орай қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету кезінде жедел-техникалық құралдардың кейбір әдістері қолданылмайды. Тек криминалистің көмегімен ғана криминалистикалық ұсыныстарды пайдалана отырып және арнайы техникалық құралдарды қолдану арқылы куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз ету жүзеге асырылады.

Қауіпсіздікті қамтамасыз ете отырып қылмыстарды ашу, тергеу және алдын алуға бағытталған құқық қорғау органдарының әрекеттері тергеуші мен жедел қызметкерлердің толық заңға негізделген өзара әрекеттестіктерінің айқын дәлелі. Оған қоса, бұл өзара әрекеттестіктің құқық қорғау органдарында кең тараған түрі болып табылады. Тергеуші мен жедел бөлім қызметкерлерінің өзара әрекеттестігін криминалистика, жедел-ізвестіру қызметі, қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу құқығы саласында түрлі деңгейдегі білімдерге ие, қылмысты ашу мен тергеу, ақиқатқа жету және заңның дұрыс қолданылуын қамтамасыз ету секілді ортақ мақсаттары бар, әрекеттері заңдар мен өзге нормативтік құқықтық актілерге негізделген әртүрлі өкілеттіліктерге ие құқық қорғау қызметкерлерінің бірігіп жасайтын қызметі ретінде қарастыруға болады.

Қылмысты тергеу барысында тергеуші мен жедел қызметкердің біріккен әрекеттерін іске асыру мерзімі және жері барлық уақытта алдын ала келісілмейді. Оған қоса, қылмыстық іс жүргізу заңнамасында анықтау органымен тергеушінің тапсырмасын орындау мерзімі анықталмаған. Қауіпсіздікті қамтамасыз ету жөніндегі тапсырманы орындау мерзімінің нақты анықталмауы анықтау органына оны өз бетінше орындауға мүмкіндік береді. Сондықтан да, олардың өзара әрекеттестігі, уақыты және жері бойынша анықталған деп айтуға ешқандай негіз жоқ.

Алдын ала тергеу тәжірибесі көрсетіп отырғандай, үш жағдайда тергеуші мен жедел қызметкердің өзара әрекеттестігіне қатаң талап қойылады. Бұл жағдайлар қылмыстарды ашу, сезіктілер мен айыпталушыларды ұстау және қылмыстардың алдын алу секілді алдын ала тергеудің күрделі кезеңдерінде шешілетін міндеттермен байланысты. Өз кезегінде қылмысты ашу міндеті шешуші болып табылады және қалған міндеттердің, оның ішінде куәнің қауіпсіздігін қамтамасыз ету дер кезінде іске асырылуы тікелей сонымен байланысты болып келеді.

Жедел қызметкердің алдына нақты міндеттердің қойылуы, бір тапсырмадан екіншісіне көшу жылдамдығы, жедел тексеруді және процессуалдық құралдармен бекітуді қажет ететін тергеу және жедел-ізвестіру әрекеттерін жүзеге асыру барысында анық болған мәліметтерді пайдалануды қамтитын қылмысты ашу барысындағы өзара әрекеттестік өз кезегінде анық, әрі жедел болуы қажет.

Қылмысты тергеу барысында тергеуші мен жедел қызметкерлердің өзара әрекеттестігі бірнеше қағидаларға негізделеді:

1. Өздеріне жүктелген міндеттер мен қызметтерді орындау барысында заң талаптарын қатаң сақтау.

2. Тергеушінің ұйымдастырушылық қызметті жүзеге асыруы. Анықтау органдары тергеліп жатқан қылмыстық істер бойынша тергеушінің жедел-іздістіру және тергеу әрекеттерін жүзеге асыруға байланысты нұсқаулары мен тапсырмаларын орындауға міндетті<sup>5</sup>.

Тергеуші және жедел бөлімнің өзара іс-қимылдарын жүзеге асыру нысандарын топтастыруының түрлі негіздері және сәйкесінше алуан жолдары бар. Тергеліп жатқан іс бойынша жедел қызметкер жедел-іздістіру шараларын жоспарлауға қатысып, тергеуші куә жөніндегі мәліметтерді жасыруды жүзеге асыру әдісі мен тактикалық әрекеттер шеңберін анықтауға, жекелеген шараларды орындау үшін жауапты адамдарды тағайындауға, тергеуден жалтарып жүрген қылмыскерді іздеуге бағытталған іс-шараларды жүзеге асырады.

Қылмыстық істерді тергеу барысындағы тергеуші мен анықтау органдарының өзара әрекеттестігінің заңдылығы мен тиімділігі тек қылмыстық іс жүргізу нормаларына ғана негізделмейді, сонымен қатар, әрекеттесуші субъектілердің қызметтерін реттейтін өзге заңдардың талаптарын орындауға негізделеді.

Құқық қорғау органдарының өзара әрекеттесулерінің келесі түріне прокурорлар мен тергеушілердің арасындағы қарым-қатынасты көрсетуге болады. Бұл қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында қылмысты қудалаушы органдарының міндеттері қылмыстық іс жүргізу заңында көрсетілгендей тергеушіге қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге байланысты жеке тергеулік әрекеттерді және өзге де функцияларды жүзеге асыру үшін процессуалдық жазбаша тапсырма береді. Осы қарым-қатынастың өзектілігі прокурордың өзі қылмыстық іс жүргізуші бола отырып, қылмыстық қудалаушы органдарға тапсырманы орындау мақсатында құқықтық билікті жүргізе алады.

Сонымен қатар, прокурор тиісті заңнамаларға сәйкес қандайда болмасын заңның бұзылуына жол бермеуде және оның алдын алуда тиісті шаралар қолдана отырып, жедел-іздістіру қызметінің, тергеушінің, анықтаушының жасаған қызметінің заңдылығын және нормативтік құқықтық актілер мен заңдардың дұрыс орындалуын қадағалайды. Бұл әрекет қауіпсіздікті қамтамасыз етуде қатысушыларды мемлекеттік қорғауға алу аясына қатысты жүргізіледі. Бірақ айтылып кеткен жағдайда қылмыстық істі жүргізуші және дәлелдемелерді жинаушы, іс бойынша процессуалдық шешім қабылдау үшін тергеулік әрекеттердің әдіс-тәсілін анықтаушы тергеушінің рөлін түсіруге болмайды.

Құқық қорғау және мемлекеттік бақылаушы органдардың қылмыстарды анықтау, олардың алдын алу және іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған қызметтері, олардың өзара ойластырылған әрекеттеріне байланысты болып келетінін көрсетті. Қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі құқық қорғау органдарының іс-қимылдарының тәртібі, әрекеттесуші тараптардың ортақ міндеттерін шешудегі өкілеттіліктерін, әрекеттестіктің мақсаты мен оны іске асырудың ұйымдастыру тетіктерінің әрбір органның ведомстволық актілерінде, бірлескен бұйрықтарда және қаржы саласындағы қылмыстар мен құқыққа қайшы әрекеттердің жолын кесу бағытындағы Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінде көрініс тапқан. Іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағытындағы құқық қорғау органдарының өзара әрекеттесу шаралары мемлекет тарапынан қорғалуды және елдің қауіпсіздігін қамтамасыз етуін көздейді.

Іске қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету шараларын атқару барысындағы құқық қорғау органдарының өзара әрекеттесулерінің тағы бір түріне сот пен қылмысты қудалаушы органның және сот приставтарының арақатынастарын жатқызуға болады, атап айтқанда қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында олардың ведомстваралық жиналыста ақпарат алмасуы, шеберлікті алмастыру және қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі соттың шешімін орындау немесе сот талқылауын және басқа да соттың шешімдері жатады.

Көрсетілген қарым-қатынас соттың өзі қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғауға алу мақсатында сот жиналысында барлық құқықтарға қарсы әрекет жайлы дәлелдемелерді жинауға және алдын-алуға қажетті шараларды қолдануға барлық мүмкіндікті жасауы тиіс.

Осыған байланысты жедел жағдайды көрсеткен кезде қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында осы қызметке қатысы бар органдардың қарым-қатынастары дұрыстығын анықтау керек. Қылмыстық іс жүргізуге қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғауға алу мақсатында органдардың қарым-қатынастары ведомстваралық бұйрықтары мен нұсқауларын орындауда жоғарыда көрсетілген қарым-қатынастарды қолдану арқылы жүзеге асырылатынын көрсетуге болады.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 28 тамыздағы № 858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы.

- <sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы ҚС және АТКБ мәлімдемесінен.  
<sup>3</sup> Чувилов А. А. Взаимодействие следователя органов внутренних дел с милицией. — М., 1981.  
<sup>4</sup> Ищенко Е. П. Проблемы первоначального этапа расследования преступлений. — Красноярск, 1987.  
<sup>5</sup> Гурев М. С. Убийства на «разборках»: Методика расследования. — СПб., 2001.

### Резюме

В статье рассматриваются вопросы взаимодействия следователя с правоохранительными органами в целях обеспечения безопасности участников уголовного процесса, в частности, свидетеля. Раскрывается содержание мероприятий, проводимых следователем по обеспечению безопасности свидетеля в уголовном судопроизводстве.

### Resume

In the given article the problems of interaction between the investigator and law enforcement agency with an aim of providing safety of participants of criminal procedure, in particular, the witness have been studied. The content of activities provided by investigator in order to provide safety for witness in criminal trial has been examined.

***Болысбеков Б. А., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова***

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Организация деятельности на первоначальном этапе производства по уголовным делам многовариантна. Она определяется выявлением признаков конкретных преступлений и предполагает:

- создание условий для своевременного и активного выявления признаков преступлений оперативно-розыскными и процессуальными мерами;
- обеспечение готовности подразделений правоохранительных органов к раскрытию подготавливаемых, совершаемых и совершенных преступлений;
- организацию деятельности дежурных частей, следственно-оперативных групп для работы на местах происшествий и в целом по обеспечению раскрытия и расследования преступлений по горячим следам.

К организационным мерам по созданию условий для успешного раскрытия и расследования преступлений относятся меры, обеспечивающие инициативное выявление оперативно-розыскной информации, а также незамедлительное поступление в органы внутренних дел иной информации, круглосуточный прием заявлений (сообщений) и других данных о преступлениях и происшествиях дежурными частями, иными подразделениями и сотрудниками на рабочих местах.

Для немедленных и эффективных действий по реагированию на поступающие сообщения о преступлениях на местах организуются специализированные дежурные группы (оперативные, следственно-оперативные), которые осуществляют осмотры мест происшествий, розыск и задержание преступников. Для этого в правоохранительных органах различных уровней разрабатывается система дежурств следователей, дознавателей, специалистов-криминалистов, оперативных работников и сотрудников других служб. Дежурные группы обеспечиваются транспортом, связью и другими техническими средствами.

Начальник органа внутренних дел обязан организовать выезд (прибытие) на место происшествия дежурной группы, а при ее отсутствии — дежурного следователя и оперуполномоченного, которые осмотрят место происшествия и проведут другие неотложные процессуальные и оперативно-розыскные действия.

В необходимых случаях о совершении преступлений немедленно информируются дежурные части органов финансовой полиции, национальной безопасности, прокуратуры, таможенных органов, которые

могут подключить своих сотрудников к осуществлению соответственно процессуальных и оперативно-розыскных мероприятий по горячим следам.

Сотрудники полиции общественной безопасности принимают необходимые меры по охране места происшествия, сохранению в неприкосновенности обстановки и следов преступления, задержанию подозреваемых и пресечению им возможности скрыться от органов расследования до прибытия следователя. Кроме того, они опрашивают о происшествии пострадавших, очевидцев, заявителей, выявляют свидетелей и другие относящиеся к делу источники доказательственной информации, оказывают необходимую помощь пострадавшим и т. д.

Если следователь не может своевременно явиться на место происшествия, в качестве органа дознания действует оперуполномоченный. При наличии признаков преступления он принимает решение о возбуждении уголовного дела, принимает его к своему производству и выполняет неотложные следственные действия. По делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия обязательно, осмотры мест происшествий проводят органы дознания.

При раскрытии преступления, совершенного в условиях неочевидности, следователь обязан принять все меры к его раскрытию, следовательно, задействовать возможности оперативных подразделений и дать письменное отдельное поручение о принятии оперативно-розыскных мер по установлению преступника, что является формальным основанием для производства всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий.

В случае отсутствия отдельного поручения оперативный работник вправе самостоятельно принимать решение о производстве необходимых оперативно-розыскных мероприятий, о ходе и результатах которых уведомляет следователя по своей инициативе. Иными словами, активность и инициативность оперативного сотрудника не должны сковываться отсутствием документа, подписанного следователем, и всецело зависеть от квалификации последнего, от его знаний о возможностях негласных методов раскрытия преступлений.

В этой связи необходимо остановиться на взаимоотношениях между оперативным работником и дознавателем. К подследственности органов дознания в последние годы дополнительно отнесены несколько десятков составов преступлений, по которым осуществляется дознание в полном объеме. Однако в ст. 65 УПК РК до сих пор не предусмотрено право органов дознания давать письменные поручения органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, хотя потребность в помощи оперативных подразделений в ходе дознания может возникнуть. На практике подобные проблемы решаются на уровне личных контактов, взаимоотношений между отдельными дознавателями и оперативными сотрудниками или их руководителями, т. е. дознаватель в устной или письменной форме дает поручение оперативному сотруднику и в соответствующей форме получает отчет о проделанной работе. Считаем, что этот пробел в уголовно-процессуальном законе необходимо устранить и разрешить дознавателю (органу дознания) давать письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Начальник органа внутренних дел и начальник отдела криминальной полиции выезжают на места происшествий при совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Основная их роль состоит в организации взаимодействия участников осмотра и передаче информации о преступлении в дежурные части соответствующих правоохранительных органов.

После проведения осмотра места происшествия и выполнения других неотложных действий организуется обсуждение участниками взаимодействия полученной информации и разработка согласованного плана дальнейших процессуальных, оперативно-розыскных, организационных и иных мероприятий.

Если в результате первоначальных мероприятий преступник не установлен, то наряду с возбуждением уголовного дела уполномоченное должностное лицо решает вопрос о заведении дела оперативно-го учета. Работа по этим делам ведется одновременно и организуется на основе тесного взаимодействия осуществляющих ее следователей и оперативных работников. Они совместно определяют основные направления деятельности по раскрытию и расследованию преступлений; выдвигают версии и организуют их обработку, проверку и закрепление процессуальным путем добытых фактических данных; принимают меры по пресечению неправомерных попыток заподозренных и иных лиц противодействовать нормальному ходу раскрытия и расследования преступлений, обнаружению и изъятию вещественных доказательств и ценностей, добытых преступным путем.

Роль начальника органа внутренних дел состоит в обеспечении круглосуточного приема заявлений и иной информации о преступлениях и происшествиях, надлежащей регистрации информации, ее учете, проверке и принятии правильных решений, в организации необходимого взаимодействия, заблаговременного создания следственно-оперативных групп по выявлению, раскрытию и пресечению отдельных

видов преступлений, снабжении этих групп транспортными и техническими средствами, средствами связи, информационными данными, хранящимися в соответствующих учетах.

Руководителям необходимо так организовать работу по раскрытию и расследованию преступлений, чтобы она наиболее активно и продуктивно осуществлялась не только в течение первых суток, по горячим следам, но и после, пока виновные не будут установлены. При необходимости следует наращивать силы, делать продуманные замены участников взаимодействия, строго контролировать их работу.

### Мақала

Аталған мақалада қылмыстық істер бойынша алғашқы іс жүргізуге дейінгі кезеңде қылмыстарды ашудың ұйымдастырылуы қарастырылады.

### Resume

In this article organization of opening of crimes is examined on the primary stage of production on criminal cases.

**Абулгазин Е. С., доцент кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;**  
**Болысбеков Б. А., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

### КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ УЧАСТНИКА БАНДЫ

Самую важную роль в сложном взаимодействии многих обстоятельств, обуславливающих преступление, играет сама личность преступника, в которой отражаются все признаки и особенности уголовного деяния<sup>1</sup>. Характеристика личности преступника, изучение ее свойств и признаков позволяют правильно определить характер и степень общественной опасности преступного деяния, установить причины конкретного преступления и преступности в целом, разработать научно обоснованный прогноз и комплекс мер по предупреждению преступлений.

В этой связи проблема личности преступника в криминологии по своей значимости относится к числу ведущих<sup>2</sup>.

Определенный интерес представляют особенности возрастных характеристик рассматриваемого типа преступников, поскольку на каждом возрастном этапе развития личность по своему социальному содержанию меняется. Возрастные особенности определенных периодов жизни способствуют формированию сдвигов психологии конкретных лиц. В криминологическом плане большое значение имеет и то, в каком возрасте человек начинает совершать преступления: чем раньше он нарушает уголовный закон, тем выше вероятность рецидива в будущем.

Криминальную активность чаще всего проявляют лица от 18 до 30 лет, доля которых составляет 61,2 % от общего числа участников бандитских групп.

Соотношение других возрастных групп выглядит следующим образом: 16-17 лет — 1,3 %; 18 лет-24 года — 35,4 %; 25-39 лет — 25,8 %; 40-49 лет — 1,75 %; 50-59 лет — 0,4 %. Не выявлены факты участия в бандах лиц старше 60 лет.

Возраст членов банд, как правило, связан с их положением на иерархической лестнице. Рядовые исполнители («солдаты», «бойцы») — это, как правило, сверстники, разница в возрасте не превышает 5-6 лет. Такое положение объясняется тем, что в банды рекрутируются члены спортивных секций, одноклассники, соседи по месту жительства, то есть люди, с одной стороны, знающие друг друга и доверяющие друг другу, а с другой, — не успевшие найти своего места в жизни. К тому же приблизительно одинаковый возраст определяет схожие интересы и стремления, что и способствует сближению членов банды.

Руководителями банд и их структурных подразделений являются лица, принадлежащие к старшим возрастным группам, проверенные «в деле», зарекомендовавшие себя в криминальной среде, имеющие наработанные связи, жизненный опыт, специфические навыки совершения преступлений, а также качества лидеров.

Содержание интересов и устремлений, их развитие и изменение зависят, как правило, от уровня образованности. Низкий образовательный уровень в большинстве случаев — показатель ограниченного круга интересов; но это вовсе не означает, что человек при этом является преступником. Такие интересы служат лишь благоприятной почвой для развития отрицательных свойств и качеств личности. Вполне понятно, что у лиц с одинаковым образовательным уровнем часто совпадают взгляды на жизнь и им легче устанавливать дружеские отношения между собой. По изученным материалам в 50 случаях из 85 члены банды имели одинаковый образовательный уровень, весьма узкий круг интересов и устремлений: деньги, еда, вещи. В остальных бандах образовательный уровень отличался меньшей однородностью: наряду с лицами, вообще не имеющими образования, встречались даже участники с высшим образованием<sup>3</sup>.

Известно, что брак, семья являются важным регулятором поведения человека. Появление семейного общения и забот занимает свободное время личности и тем самым ограничивает воздействие на нее внешних криминогенных влияний. Семейный статус лиц, совершивших преступление, воздействует на формирование личностных качеств, определенным образом влияет на направленность и устойчивость преступного поведения. Полученные нами данные показывают, что многие члены банд (61 %) не состояли в браке, разведены или живут в дезорганизованных семьях, т. е. состоят в браке, но с семьей не проживают.

Из числа семейных четко выделяется категория лиц в возрасте 25-29 лет, значительная часть из которых имеет детей. Для них преступный промысел — это сознательно выбранный способ материально обеспечить свою семью. Постулат о ценности родителей, жен и детей, составляющих семью, присутствует в системе ценностей членов организованных преступных групп<sup>4</sup>.

Поскольку обязательным признаком банды является наличие лидера, который определяет общую направленность преступной активности бандитской группы и совершение ею конкретных преступных действий<sup>5</sup>, представляется целесообразным указать и некоторые социально-психологические (ролевые) особенности его личности.

Создание четкой внутренней организационной структуры банды является главной функцией ее лидера. Изучение его личности в связи с характером участия в преступной деятельности сопряжено с рядом трудностей, однако не вызывает сомнения, что, по существу являясь «мозговым», «идеологическим» и управленческим центром группировки, он рассматривает свою безопасность как гарантию существования группы в целом. Лидеры определяют стратегию деятельности преступной группировки, осуществляют подбор и склонение к участию в преступной деятельности, оказывают активное управляющее воздействие на достижение поставленных целей, налаживают устойчивые связи с другими преступными формированиями<sup>6</sup>.

Полученные результаты исследования, несмотря на индивидуальные особенности бандгрупп (различный численный состав, специализацию на совершение конкретных преступлений, длительность существования и т. д.), позволили выделить ряд общих черт, характерных для личности главаря.

Изучение уголовных дел показало, что каждый второй лидер не работает, 11,1 % лиц этой категории являются индивидуальными предпринимателями. Рабочие и служащие среди организаторов бандитских групп отсутствуют. Зато 4,8 % лидеров — это студенты и учащиеся.

По возрастным группам лидеры распределились следующим образом. Значительный удельный вес (44,4 %) составляют лица в возрасте 30-39 лет. Каждый третий лидер имеет возраст от 18 до 24 лет. Доля организаторов банд в возрасте от 25 до 29 лет — 20,6 %. Лидеров с возрастным цензом свыше 39 лет не выявлено. Как видно из приведенных показателей, наибольшее число лидеров (53,9 %) представляют возрастную группу от 18 до 29 лет. Это дает основание полагать, что лидеры современных банд «помолодели».

Научные и практические работники отмечают, что лидерами бандитских групп чаще всего являются лица, имеющие прошлый преступный опыт (судимые, фактические рецидивисты)<sup>7</sup>. Проведенные исследования подтверждают такой вывод. Изученные уголовные дела свидетельствуют, что 30 % организаторов банд были ранее судимы, из них половина — два и более раз. Можно разделить мнение криминологов, что отсутствие прежней судимости не всегда означает меньшую опасность лица. В этом плане рецидив лидеров дополняют следующие показатели: 33,3 % организаторов банд ранее совершили два и более преступления, но к уголовной ответственности привлечены не были; 10 % — привлекались к уголовной ответственности два и более раз; 16 % состояли на учете. Мотивация противоправного поведения лидера обуславливается остроконфликтными отношениями с обществом в целом, неприятием его ценностей, отчуждением от социальных институтов и позитивной микросреды. Таким образом, уголовно-правовые признаки личности лидера банды свидетельствуют о том, что для него преступная деятельность — такая же профессия, как преподавание, сервисное дело, врачевание и т. д.

Выделим еще один важный момент: лидер не всегда ставит руководство бандой в прямую зависимость от своего непосредственного участия в нападении. Прослеживается тенденция дистанцирования лидеров от прямого участия в преступлениях.

Организаторы банд, соблюдая необходимую дистанцию с рядовыми членами, обладая психологической властью над ними, отчетливо осознают, что деятельность бандгрупп, в конечном счете, будет неэффективной, если руководство ими будет основано только на отношении к подельщикам как орудиям для достижения цели. В подтверждение этого укажем на многочисленные случаи, когда лидеры назначают пожизненное содержание семьям погибших членов банд, причем не из общего фонда («общака»), а из собственных средств, оказывают членам бандгрупп безвозмездную помощь в приобретении жилья, в решении других бытовых вопросов, занимаются меценатством, благотворительностью по отношению к людям, непричастным к преступлениям.

Изложенное выше позволяет констатировать, что круг функций лидера расширился за счет трех новых функций.

Первую условно можно назвать функцией «справедливости». Это означает, что в глазах других лидер выступает носителем справедливости и в соответствии с их ожиданиями способен справедливо (в соответствии с негласными правилами преступной среды, претендующими на всеобщность) решить сложный и важный вопрос, разрешить конфликтную ситуацию и т. д. При этом следует подчеркнуть, что решение лидера приобретает значение обязательности.

Вторую можно обозначить как функцию «поддержки». Она реализуется в том, что нуждающиеся в поддержке и помощи, даже чисто психологической, могут обратиться к лидеру и получить от него совет, реальную материальную, иную помощь и т. д. Заметим, в поисках справедливости и поддержки к лидерам обращаются как преступники, так и обычные граждане. Последние это делают в случаях, когда не могут рассчитывать на помощь и поддержку властей в справедливом решении их вопросов.

В осуществлении этих функций лидеры крайне заинтересованы, так как это поднимает их значимость, авторитет, служит укреплению идеологии и норм, которых они придерживаются. Разумеется, обе указанные функции могут быть реализованы при условии доверия к лидеру.

Третья функция — представительная. На нее указывают и другие исследователи<sup>8</sup>. Она обусловлена местом бандитских групп в системе организованной преступности, необходимостью межгрупповых связей, разделом сфер влияния, которые контролируются двумя и более преступными группировками.

Автономность деятельности банд, как показывает действительность, так или иначе является условной, они часто взаимодействуют с другими преступными группами. Определение же направления взаимоотношений лежит в плоскости представительной функции лидеров. Назовем еще один причинный фактор — сращивание преступности с органами власти и управления, в процессе которого интересы бандгрупп представляют их лидеры. Совершенно очевидно, что преступные деяния той или иной банды во многом зависят от выполнения ее лидером представительной функции. Если лидер с нею не справляется, то он не в состоянии быть им<sup>9</sup>.

Подводя итоги сказанному выше, можно отметить следующие характерные черты личности участника банды:

1. В бандитизм активно втягиваются лица молодого возраста (от 18 до 30 лет), не нашедшие места в жизни и избравшие криминальный способ извлечения доходов. Эта возрастная категория используется в качестве рядовых исполнителей («бойцов»). Увеличивается удельный вес лиц зрелого возраста, выполняющих, как правило, функции лидеров.

2. Осужденные за бандитизм имеют достаточно высокий образовательный уровень.

3. Повышение образовательного и интеллектуального уровня членов банды оказывает влияние на динамику их поведения при производстве предварительного следствия и в суде. Это — жесткий шаблон, которого придерживаются практически все из них. Сначала «чистосердечное» признание, подробные показания в процессе следствия как на себя самого, так и на своих соучастников. Затем, с появлением адвоката, — полный отказ от всех прежних и от любых показаний на суде, утверждения о ведении следствия незаконными методами, многочисленные жалобы на принуждение к даче показаний и пытки в ходе следствия (что в большинстве случаев становится объектом пристального судебного разбирательства и не находит своего подтверждения).

4. Сформировался новый имидж лидера бандитской группы, расширились его функции. В современных условиях главными составляющими нового «образа» организатора банды являются компетентность в преступном бизнесе, авторитет, доверие, усиление влияния не только в своей бандгруппе, но и среди конкурентов, а также в структурах власти.

<sup>1</sup> Российское законодательство X-XX веков. В 9 т. — М., 1984. Т. 1. — С. 64.

- 2 Российское законодательство X-XX веков. — М., 1985. Т. 3. С. 410.  
 3 Пособина Т. А., Корецкий Д. А. Современный бандитизм. — СПб., 2004. — С. 143.  
 4 СУ РСФСР. — 1920. — № 54. — С. 236.  
 5 Антонян Ю. М., Епишев М. И., Эминов В. Е. Психология преступления и наказания. — М., 2000. — С. 26.  
 6 Покаместов А. В. Организаторы преступных формирований и преступной деятельности: криминологические и уголовно-правовые проблемы // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон. — М., 2001. — С. 325.  
 7 См., например: Чечетин А. Е. Лидерство в криминогенной группе // Актуальные проблемы борьбы с групповой преступностью: Межвуз. сб. научн. тр. — Омск. 1983. — С. 35-41; Дворкин А. И. и др. Расследование убийств, совершенных организованными вооруженными группами. — М., 1995. — С. 14; Дмитриенко М. Уголовные дела о бандитизме // Законность. — 1999. — № 1. — С. 26.  
 8 Топильская Е. В. Организованная преступность. — СПб., 1999. — С. 99.  
 9 Там же.

### Түйін

Аталған мақалада бандыға қатысушының жеке криминологиялық сипаттамасы қарастырылады.

### Resume

Criminology description of personality of participant of band is examined in this article.

**Д. З. Ордабеков, ҚР ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының магистранты**

### АНЫҚТАУ ОРГАНЫ МЕН ТЕРГЕУШІНІҢ ЖЕДЕЛ ТЕРГЕУ ТОП ҚҰРАМЫНДА ӨЗАРА ӘРЕКЕТТЕСУІНІҢ НЕГІЗДЕРІ

Сотқа дейінгі жеңілдетілген өндірістің негізгі нысаны ретіндегі тергеу қызметін жетілдіру алдын ала тергеу міндеттерін реттейтін қылмыстық іс жүргізу нормаларын, оның қатысушыларының құқықтары мен міндеттерін, тергеу қызметін жүзеге асырудың шаралары мен оларды Қазақстан Республикасында танылған қылмыстық іс жүргізу құқығы және халықаралық құқықтық актілердің жалпы жүйесімен сәйкес болуын қайта қарауды талап етеді. Осы мақсаттар бойынша аталған қызметті реформалау тергеушінің функционалдық міндетін нақты анықтауға; оған қажетті құзыреттер беруге, сондай-ақ сырттай қандай да бір әсер етуді болдырмайтын тергеу аппаратын қайта құруға (реорганизация) бағытталуы қарастырылған.

И. П. Корякиннің пікірін қарастыратын болсақ, «Қылмыстарды ашу және тергеуге қатысушылардың өзара әрекеттесуі» санаты қылмыстарды ашу және тергеуде бірнеше тұлғаның бірлесе отырып қатысуын айқындайтын түсінік болып табылады деп санайды<sup>1</sup>.

Сонымен қатар, қылмыстық іс жүргізу заңнамасына сәйкес, осындай өзара әрекеттесудің келесідей түрлері болады:

- тергеу әрекеттерін жүргізуде анықтау органдарының қолғабыс етуі (тергеушінің талабы бойынша жүзеге асырылатын);
- тексеру (қарау) жүргізуге қатысушылардың тексеру (қарау) жүргізу барысында тергеушінің нұсқауларын орындауы.

Тергеу әрекеттері мен іздестіру әрекеттерін жүргізу жөнінде анықтау органдарына берілетін нұсқауларды орындау міндеттілігі өзара әрекеттесудің нысаны болып табылады деп санамаймыз, өйткені аталмыш тапсырманы тек анықтау органдарының қызметкерлері орындайды.

Жасалған қылмыстарды ашу және тергеуге қатысушылар арасындағы өзара әрекеттесу туралы айта отырып, біз тек субъектілер үшін өзара әрекеттесудің жалпы мақсаттарына қол жеткізуді жүзеге асыратын нұсқауларды орындауға негізделген өзара әрекеттесу туралы ойлауымыз қажет. Қылмыстарды

тергеу бойынша тергеулік, жедел-тергеулік топтармен басқа да бірлескен топтардың мәні бойынша көзқарасты сипаттай отыра, авторлардың бірінші тобының — күрделі және көлемді қылмыстық істерді тергеу үшін тергеушілер мен жедел қызметкерлер бірлесе отырып, бірыңғай жұмыс атқаратын жедел-тергеу тобы өте тиімді болып танылатындығы тұрғысындағы көзқараста екендігіне назар аударған жөн болады<sup>2</sup>. Әрекет ететін топтар, яғни тергеушілердің бірі басшылық ететін тергеулік және жедел қызметкерлердің бірі басшылық ететін жедел топтар құрудың ойға қонымдылығымен байланысты болған<sup>3</sup>.

Тәжірибе жүзінде басшылықтың бірлігі процессуалдық тендіктің белгісіз иллюзиясын құрды. Заң бойынша өзара әрекеттесуге басшылық етуге міндетті тергеуші өз тәжірибесі секілді кәсіби дағдыларында жедел қызметкерге жол беруі тиіс. Мұндай жағдайда тергеушінің тарапынан процессуалдық басшылық ету көбінесе жедел қызметкердің тарапынан нақты басшылық етушілікке жол береді.

Жедел топтың ішкі құрылымы жоспарланған тергеу және жедел-іздігі шараларының сипаты мен көлеміне байланысты өзгеруі мүмкін. Бұл кезде, біздің көзқарасымыз бойынша өзара әрекеттесуді ұйымдастыру нысаны шын мәнінде ойға қонымсыз.

Тергеу тобының жетекшісі келесідей функцияларды атқарады:

- тергеу жүргізуді жалпылай басқаруды, талдау жүргізуді және алынған ақпаратты жалпылауды қамтамасыз етеді;
- болжамдар жасайды, тергеу жүргізудің барлық қатысушыларының, сот сарапшыларының, мамандардың жұмысын жоспарлау мен ұйымдастыруды жүргізеді;
- қылмысты ашу мен тергеу жүргізу үшін ерекше маңызы бар тергеу әрекеттерін, ең алдымен оқиға болған жерге қарауды тек өзі жүргізеді.

Осындай топ мүшелерінің саны қандай да бір тергеу әрекетін жүргізу үшін ұлғайтылуы мүмкін, атап айтқанда, басқа ауданда немесе басқа қалада жасалған қылмыстың жеке эпизодтары бойынша болжамдарды тексеру бойынша қарастырылған. Бұдан басқа, топтың әрбір мүшелерінің рөлі мен міндеті олардың кәсіби дағдыларын ескеру арқылы мұқият ойластырылған. Қажет болған жағдайларда тергеу тобы екі топқа бөлінеді: тергеулік және жедел топтар.

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу нормаларына, сондай-ақ қабылдау нәтижесінде төменде көрсетілген бірқатар мәселелер мен сұрақтар туындаған бірқатар заңдар мен ведомстволық нормативтік актілерге талдау жүргізу ғылыми мүддені тудыруда:

- тергеу топтарының қандай түрлері құрылуы мүмкін;
- прокурордан басқа, жедел-тергеу тобын құру туралы шешімді кім қабылдайды;
- жедел-тергеу тобын құру туралы шешім қандай құжатта көрсетілуі тиіс, сондай-ақ жедел-тергеу тобының мүшелері топ жетекшісінің тапсырмалары мен нұсқауларын қандай құжат негізінде орындайды.

Тіпті тергеулік жағдайды ескере отырып, әртүрлі қылмыс түрлерін тергеуге қолданбалы ұйымдастыру шараларының типті кешендерін анықтауға болады. Қажет болған жағдайда, (сезіктілер санын, тергеліп жатқан істің көп эпизодтығын және іс бойынша алдағы уақытта атқарылуы тиіс жұмыстарды ескере отырып) жедел-тергеу тобы құрылады.

Л. Я. Драпкин дұрыс атап өткендей, топ мүшелерінің, сондай-ақ топтар мен ішкі істер органдарының аумақтық жедел-іздігі бөліністерінің, прокуратура мен сот-сараптама мекемелерінің өзара әрекеттесуінің ұйымдастырылуы ерекше мәнге ие болады<sup>4</sup>. Бір іс бойынша тергеушілер тобының жұмыс атқаруы әртүрлі бағытта және әртүрлі орындарда бір уақытта тергеу жүргізуге мүмкіндік береді, ал бұл оның тиімділігін арттырады. Белгілі бір жағдайларды шұғыл арада анықтау қажет болған уақытта топтың бар күші бір сәтте шоғырландырыла алады. Бір мезгілде жауап алу арқылы жалған жауаптар беру тұрғысындағы келісушілік жоспарының жолы кесіледі немесе елеулі төмендейді. Бір уақытта тінтулер жүргізу арқылы қылмыскерлердің қылмыстық тәуекелдерінің, сондай-ақ олармен байланысты тұлғалардың іздеудегі мүліктерді жасырып қоюдың жолы кесіледі. Осылайша, тергеу жүргізудің мерзімі азайып қана қоймайды, сонымен қатар шынайы ақиқатқа қол жеткізудің қосымша кепілі пайда болады. Бұл кезде, осы оң нәтиже «шынайы ақиқат» санатының өзіне күмәндану жағдайының өзінде де орын алады немесе жағдайды тану үшін қосымша уақыт мүмкіншілігін береді.

Топта жұмыс атқаратын тергеушілердің процессуалдық мәртебесінің ерекшелігі — Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 198-199-баптарына сәйкес, тек бір ғана тергеуші істі өз өндірісіне қабылдайтындығында және басқа тергеушілердің іс-әрекеттерін басқаратындығында. Осылайша, аталған норманың мағынасы бойынша тергеу тобында тергеуші-басқарушы бар және тергеушілер-топ мүшелері бар. Тергеуші — басқарушы істі өндіріске қабылдағаннан кейін тергеу жүргізудің нәтижелері бойынша толық жауап береді. Нақты осы себеп бойынша жетекшісіз тергеу жүргізудің бағытын айқындайтын келесідей шешімдер қабылдана алмайды: айыпталушы ретінде жауапқа тарту туралы, айыптың саралануы мен көлемі туралы, істерді жеке өнедіріске бөлу және біріктіру

туралы, істі тоқтата тұру және қысқарту туралы, тергеу жүргізудің аяқталуы және айыптау қорытындысын толтыру және т. б. Тергеушілер топ мүшелеріне аталған шешімдерді қабылдау құзырын беру тек ерекше жағдайларда ғана мүмкін болады, мысалы, басқа қалада тұратын тұлғаны айыпталушы ретінде жауапқа тарту қажет болғанда, егер де топ жетекшісі осы бойынша айыпталушының жүрген жеріне бара алмайтын болса. Ал тергеу жүргізудің бағыты жоспармен анықталады. Осыған байланысты, жетекшінің міндеті — тергеу жүргізудің бағытын анықтаудан тұрады. Шын мәнінде жалпы негізде құрылған жоспар осындай топты құруға ниет етуге қызмет етеді.

Топ жетекшісі жеке жоспарлардың тергеу жүргізудің жалпы жоспарына сәйкес болуын және олардың дер кезінде орындалып отыруын бақылауға құқылы және міндетті. Мұндай бақылаудың нысандары мен шектері қандай екендігі — құқықтық сұрақ емес, яғни ұйымдастырушылық-тәжірибелік сұрақ болып табылады<sup>5</sup>.

Тәжірибеге талдау жүргізу жедел-іздістіру (анықтау органдарының) қызметін жүзеге асыратын орган басшыларының осындай топтардың жұмысына қатыспайтындығын растап отыр. Олар анықтаушылар, жедел қызметкерлер, учаскелік инспекторлар санынан іс бойынша өндіріс жүргізетін нақты орындаушыларды тағайындайды. Бұдан басқа, құрамына әртүрлі мамандықтардың сарапшылары кіретін сарапшы-криминалистикалық топтар құру өте орынды болып табылуы мүмкін. Атап айтқанда, мұндай топтар төтенше жағдайларда: ұшақтар, пойыздар апатқа ұшыраған, тұрғын үй жарылыстары болған жерлерге қарау жүргізу барысында әрекет ету үшін қолайлы. Осындай топтарды құрудың дұрыстығы мен ғылыми негізділігін Н. К. Медведев және В. В. Токарев те негіздеген. Алайда, Р. Н. Мамошина дұрыс атап өткендей, мұндай топтар өз бетімен, яғни дербес әрекет ете алмайды, олар өз білімдерін тергеушінің тергеу әрекеттерін жүргізу барысында қосымша көмек ретінде қолданады<sup>6</sup>.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу заңы осындай бір түрін ғана, яғни құрамына тергеушілер кіре алатын тергеу тобын ғана атап өтеді. Осыған байланысты алдында айтылып кеткен топтардың санынан тек соңғысы ғана қылмыстық іс жүргізу заңының талаптарына көп дәрежеде және Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 198-бабына «Алдын ала тергеуді тергеу тобының жүргізуі», Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 199-бабына «тергеу тобының жетекшісінің құзыреті» жекелей алғанда сәйкес келеді. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 199-бабының 4-тармағы «Тергеу тобының жетекшісінің құзыреттері» осы көрсетілген мәселелерді шешуде ешқандай айқындық танытқан жоқ. Онда тергеу тобының жетекшісі мен мүшелері басқа тергеушілер жүргізетін тергеу әрекеттеріне қатысуға, тергеу әрекеттерін жеке өздері жүргізуге және қылмыстық іс бойынша шешімдер қабылдауға құқылы - деп белгіленген. Бұдан: «Бұл қандай шешімдер?» — деген сұрақ туындайды.

Үлкен көлемді қылмыстық істер бойынша тергеу топтарының анықтау органдарымен өзара әрекеттесуін ұйымдастырудың елеулі ерекшеліктері, А. Н. Балашов белгілеп өткендей, келесілерден тұрады:

а) тергеу жүргізудің барлық мерзіміне бас кезінде топ құрамына кіргізілмеген басқа да қызметкерлерді қатыстыру мүмкіндігін беру арқылы жедел қызметкерлер тобын тергеу тобына бекіту;

б) топ құрамында жалпы жұмысты учаскелерге бөлу барысында құрылатын тергеу тобының құрылымына ұқсас ішкі құрылымның жедел қызметкерлерінің болуы;

в) тергеу жүргізуді жоспарлау және өзара әрекеттесуді ұйымдастыру, тиісті тергеушілерге анықтау органдарының жұмыскерлеріне тапсырмалар мен нұсқаулар беру және олардан тергеу жүргізудің белгілі бір учаскесі шеңберінде тергеу әрекеттерін жүргізу барысында көмек беруді талап ету құқығын бөлу арқылы, тергеушілер тарапынан процессуалдық басшылық ету және бақылау жүргізудің ауырлық орталығын тергеу тобының нақты жұмыс учаскелеріне ауыстыру<sup>7</sup>.

Қорыта келгенде, тергеушінің жеке өзінің, сондай-ақ тергеу тобының қылмыстарды тергеуді ұйымдастыруының және басқаруының теориялық және тәжірибелік аспектілері қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасының, ведомстволық нормативтік нұсқаулықтардың, әдістемелік хаттар мен нұсқаулардың толық жетілдірілмегенін растайды. Құқық қорғау органдары өз қызметінде қылмыстарды тергеуді ұйымдастыру барысында басқа да, бәрінен бұрын аймақтың спецификасымен негізделетін бірқатар мәселелерге кездесіп отыратыны сөзсіз, бірақ белгіленген мәселелердің кейбіреулерін заңнамалық деңгейде шешу, сондай-ақ оларды шешу бойынша ғылыми кеңестерді қалыптастыру қылмыстарды ашу мен тергеуді ұйымдастыру бойынша жұмыстың сапасы мен жеделділігін арттырады деген ойдамыз.

<sup>1</sup> Корякин И. П. Теория риска в криминалистике. — Караганда, 2009. — 194-б.

<sup>2</sup> Аксёнок Р. Результаты совместных усилий // Соц. законность. — 1983. — № 10. — 29-б.

<sup>3</sup> Балашов А. Н. Взаимодействие следователей и органов дознания // Соц. законность. — 1975. — № 6. — 5-б.

<sup>4</sup> Драпкина Л. Я. Основы теории следственных ситуаций. — Свердловск: Изд-во УГУ, 1987. — 146-147-бб.

- <sup>5</sup> Криминалистические версии и основы плано-организационного обеспечения криминалистической деятельности // Криминалистика: Учебник / Отв. ред. Н. П. Яблоков. - 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2000. —107-б.  
<sup>6</sup> Балашов А. Н. Взаимодействие следователей и органов дознания // Соц. законность. — 1975. — № 6. — 5-б.  
<sup>7</sup> Быков В. М. Преступная группа. — Ташкент: «Узбекистон», 1991. — 27-б.

### Резюме

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы взаимодействия следователя с органами дознания в составе следственно-оперативной группы.

### Resume

In this article some questions of cooperation of investigator are examined with the organs of inquest in composition inquisitional-operative group.

**Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридически х наук, доцент;  
Данияров А. А., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;  
Калыков Е. Т., преподаватель кафедры АП и АД ОВД**

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ОВД

Специфика выполняемых задач и реализуемых служащими государственных функций обуславливает и особенности правового статуса различных категорий государственных служащих<sup>1</sup>. Следовательно, для некоторых категорий государственных служащих законодателем могут быть установлены особые правила прохождения государственной службы, специальные права и обязанности, ограничения по службе, специфический порядок аттестации (оценки), привлечения к дисциплинарной ответственности, возможность привлечения к уголовной или административной ответственности.

Особенности правового статуса различных категорий служащих в значительной степени определяются возложенными на них обязанностями и характером служебных полномочий, спецификой деятельности государственных органов, в которых служащие проходят службу (например, военная служба, гражданская государственная служба, служба в правоохранительных органах). Особый статус различных категорий государственных служащих устанавливается специальными нормативными актами, например законами РК «О правоохранительной службе» и «Об ОВД».

Действующее законодательство позволяет говорить о том, что статус государственного служащего в последнее время дополнен новыми установлениями, ранее являвшимися предметом изучения и регулирования других отраслей права и отраслевого законодательства, например трудового и финансового.

Законы устанавливают для государственных служащих порядок пенсионного обеспечения, государственного страхования, размер и составляющие денежного содержания (должностной оклад, надбавки к должностному окладу за особые условия службы, выслугу лет), общую продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый отпуск, порядок совместительства по службе.

Законы РК «О правоохранительной службе» и «Об ОВД» содержат отправные основы правового статуса лиц, состоящих на службе в полиции. Отдельные частные вопросы правового статуса сотрудника органов внутренних дел решаются на основе указанных законодательных актов, в ведомственном порядке.

Административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел является центральным элементом правового института государственной службы в органах внутренних дел, поскольку все остальные элементы призваны «обслуживать» функционирование кадрового персонала. Другие элементы правового института государственной службы в органах внутренних дел конкретизируют, уточняют

правовой статус сотрудников органов внутренних дел и позволяют в полной мере реализовать его потенциал<sup>2</sup>.

Правовой статус сотрудников органов внутренних дел включает в себя: способы замещения должностей; нормирование и организацию труда; требования, предъявляемые к сотрудникам органов внутренних дел, права, обязанности, ограничения и запреты по должности; прохождение службы и все составляющие элементы прохождения (аттестация, повышение по службе, присвоение звания и т. п.); меры стимулирования и ответственности. Центральное место в правовом статусе сотрудника органов внутренних дел отводится правам и служебным обязанностям.

В последние годы правовой статус сотрудников органов внутренних дел претерпел значительные изменения. Основное влияние оказали правовые акты, которые в общих чертах зафиксировали правовой статус человека и гражданина. Это, в частности, Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан "О гражданстве". Существенное влияние на принятие таких актов оказали международные нормы права. Это Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН, в приложении к которой содержится Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, и другие акты. Это не могло не отразиться и на законодательстве, регулирующем правовой статус государственных служащих. Закон РК «О государственной службе» в ст.8 зафиксировал права государственного служащего, которые имеют прямое отношение и к сотруднику органов внутренних дел.

Исходя из содержания этой статьи и других положений, закрепленных в правовых актах, регулирующих правовое положение сотрудников органов внутренних дел, можно отметить, что сотрудник имеет права и обязанности в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в пределах их компетенции, присягой и контрактом.

В основу конструирования набора прав и обязанностей полиции положены принципы необходимости и достаточности. Первый «вооружает» полицию набором правомочий, которые соответствуют стоящим перед ней задачам, обеспечивают реализацию ее функционального предназначения. Второй вводит ее деятельность в четко определенные рамки закона, а не соображений необходимости и целесообразности. Вообще, целесообразность и законность — понятия различные, а иногда и противоположные. Применительно к законам РК «О правоохранительной службе» и «Об ОВД» это означает возможность действовать строго в пределах существующих дозволений и предписаний, а не общих рассуждений.

Активность и оперативность ОВД при осуществлении охраны общественного порядка — и строгое следование при этом закону — вот концептуальная основа определения набора прав и обязанностей ее сотрудников.

В теории правовое регулирование определяется как «осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.) результативное нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядоченности, охраны, развития в соответствии с потребностями общественного развития»<sup>3</sup>. Отсюда, одним из главных направлений реформирования деятельности ОВД выступает совершенствование всей системы правовых средств, определяющих административно-правовой статус сотрудника ОВД. Обращение к подобной проблеме вызвано её важностью и, в частности, тем обстоятельством, что административно-правовой статус сотрудника ОВД является тем юридическим базисом, который одинаков для любого сотрудника. На основе его реформирования может быть достигнуто комплексное совершенствование правовой и социальной защищенности сотрудников ОВД. В структуру рассматриваемой правовой институции входят полномочия, реализуемые во внешней и внутренней (организационной) сферах деятельности. Реализация сотрудниками своих внешних полномочий нередко сопряжена с ограничением прав и свобод граждан, правомерным вторжением в сферу их законных интересов. Все это предъявляет особые требования к тщательности правовой регламентации соответствующих прав и обязанностей сотрудников ОВД.

Следует отметить, что принятие в середине 90-х годов Закона РК «Об ОВД», Положения о прохождении службы в ОВД РК и ряда иных нормативных документов, с одной стороны, заметно укрепило правовое положение личного состава ОВД, а с другой — устранило излишнюю идеологизированность полномочий сотрудников, ориентировало их на обеспечение прав и свобод граждан и др. Наряду с этим, быстро меняющаяся социально-политическая обстановка в стране, развитие основ рыночной экономики предъявляют качественно новые требования к уровню правового регулирования статуса сотрудника

ОВД, актуализирует потребность в его развитии и совершенствовании в соответствии с нормами международного права.

Административно-правовой статус сотрудника ОВД представляет собой сложное юридическое явление, имеющее своим родовым объектом правовой статус индивида, с которым его объединяют общее назначение, теоретическая конструкция состава. Назначением правового статуса является юридическое опосредование наиболее важных, основных связей между индивидуумами, государством, обществом. Его характерной чертой является урегулированность нормами права. Данный юридический феномен определяет то место, которое личность занимает в политической, социально-экономической, культурной жизни страны, в сфере управления государственными и общественными делами.

Административно-правовой статус сотрудника ОВД, обладая с юридическими статусами иных субъектов права сходными чертами (теоретическая конструкция состава; общее назначение и др.), характеризуется рядом особенностей, которые придают ему качественную и количественную определенность. Признаки статуса могут быть систематизированы по 2 группам:

В первую входят особенности, относящиеся ко всему статусу в целом - равенство для всего личного состава ОВД в целом и наличие специальной правосубъектности.

Вторую группу составляют отдельные элементы статуса — обязанности и права. К их числу могут быть отнесены: преобладание властных полномочий, связанных с применением мер принуждения; реализация некоторых из них во внеслужебное время, независимо от места нахождения сотрудника ОВД; возложение дополнительных полномочий при наступлении особых условий; обеспечение охраны и защиты не только административно-правовых, но и уголовно-правовых отношений.

Основным системообразующим признаком административно-правового статуса сотрудника ОВД является равенство для всего личного состава независимо от занимаемой должности. На это указывается в Законе РК «Об ОВД», который зафиксировал общий правовой статус сотрудника ОВД, то есть ту часть обязанностей и прав, которая относится ко всем без исключения сотрудникам ОВД. В целях выявления особенностей статусных полномочий сотрудника ОВД представляется возможным сгруппировать их по нескольким структурным блокам, обладающим общими правовыми чертами. Прежде всего, можно выделить:

а) полномочия, которыми сотрудник ОВД обладает постоянно независимо от времени и места нахождения;

б) дополнительные обязанности и права, возлагаемые на сотрудника при осложнении оперативной обстановки, возникновения чрезвычайных обстоятельств и др.

Выявление основных признаков административно-правового статуса сотрудника ОВД позволяет объединить и систематизировать многочисленные, содержащиеся в различных правовых источниках, нормативные положения в рамках одной правовой институции. Это, в свою очередь, предполагает закрепление наиболее важных из них в едином нормативном документе-законе, так как большинство статусных полномочий сотрудника ОВД связано с существенным ограничением прав и свобод граждан. Подобное способствовало бы более четкому уяснению правоприменителем содержания всего административно-правового статуса сотрудника ОВД и, соответственно, более эффективной его реализации.

Исходя из анализа источников административно-правового статуса сотрудника ОВД, можно выделить блок основных правоотношений личного состава ОВД. Ими обладает каждый сотрудник независимо от занимаемой должности, времени и места нахождения. К числу упомянутых статусных прав относятся: проверка документов; задержание и доставление в ОВД; досмотр; изъятие; входение в помещение, на земельные участки, принадлежащие физическим и юридическим лицам; использование в служебных целях транспортных средств, средств связи граждан, юридических лиц; применение физической силы, спецсредств, огнестрельного оружия.

Реализация данных правомочий представляет повышенную сложность как для разработчиков нормативных актов, так и для правоприменителя. Это определяется тем обстоятельством, что такие акты предполагают случаи серьезного ограничения прав и свобод граждан. Соответственно, при закреплении в них соответствующих прав сотрудников ОВД, необходимо соблюсти ту меру, которая, уже на уровне нормативного документа, должна обеспечить как необходимую полноту действий сотрудников ОВД, так и гарантии для граждан от излишнего вмешательства, затрагивающего их права и свободу.

Кроме того, следует отметить, что ситуации, в которых реализуются приведенные выше правомочия, связанные с применением сотрудниками ОВД мер принуждения, нередко характеризуются наличием конфликта, быстротечностью и др. Это подтверждается проведенными социологическими исследованиями, результаты которых показывают, что приблизительно в 85% случаев использования личным составом ОВД указанных прав возникают конфликтные ситуации, в том числе в 16,8% случаев это выражается в открытом неповиновении.

Все это, а также высокая значимость тех социальных ценностей, на защиту и охрану которых направлены полномочия сотрудников ОВД: жизнь и здоровье граждан, собственность и др., — определяют повышенные требования к качеству правовой регламентации статуса сотрудника ОВД и в том числе названных полномочий. Последние должны характеризоваться однозначностью их толкования как самим правоприменителем, так и лицом, в отношении которого они применяются, установлением четких пределов, условий, процедуры ограничения прав и свобод граждан, иных гарантий соблюдения законности и др.

Оценивая, с учетом упомянутых выше критериев, правовые нормы, регламентирующие статусные полномочия сотрудников ОВД, следует отметить, что они не в полной мере отвечают требованиям. Общими недостатками юридического регулирования данных прав сотрудников ОВД являются:

- отсутствие в отношении ряда из них единого интегрирующего подхода, что выражается в терминологической «чересполосице», путанице при закреплении тождественных полномочий в различных нормативных актах;

- неурегулированность процедурных вопросов реализации большинства полномочий;

- правовая некорректность нормативных положений.

- Важной проблемой, требующей своего разрешения, является нормативное закрепление действующими правовыми источниками в рамках одного юридического термина «задержание» двух различающихся по своему содержанию полномочий полиции. Так, данным термином обозначается как кратковременное непосредственное задержание на месте происшествия правонарушителя, так и содержание указанных лиц под стражей, в соответствующих помещениях ОВД.

<sup>1</sup> См.: Златопольский А. А. Гражданин и власть. — М., 1994. — С. 21.

<sup>2</sup> Дюрягин Н. Я. Право и управление. — М., 1990. — С. 37.

<sup>3</sup> Алексеев С. С. Теория права. — М., 1994. — С. 145.

### Түйін

Осы ғылыми мақалада ПО қызметкерінің құқықтық жағдайы мен мәртебесі қарастырылады. ПО қызметкерінің құқықтық жағдайын реттейтін нормативтік актілер талдалады және полиция қызметкерінің әкімшілік-құқықтық мәртебесін оңтайландыру бойынша ұсыныстар беріледі.

### Resume

In the given scientific article questions of a legal status and the status of employee OIA are studied. The normative acts regulating a legal status of employee OIA are analyzed and recommendations about optimisation of administratively-legal status police officer are made.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абдакимова Д. А., Таттимбекова Ф.</i> ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	3
<i>Абеуов Е. Т., Данияров А. А.</i> О НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	5
<i>Абулгазин Е. С., Карымсаков Р. Р.</i> СПЕЦИФИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ И ФОРМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	9
<i>Антоян Е. А.</i> ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ПРОФИЛАКТИКА РЕЦИДИВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	10
<i>Алиева Л. Р.</i> К ВОПРОСУ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ВЛАДЕЛЬЦА ИСТОЧНИКА ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ ОТ ОБЯЗАННОСТИ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА .....	14
<i>Ахметова А. А.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ УТРАЧЕННОГО УГОЛОВНОГО ДЕЛА ЛИБО ЕГО МАТЕРИАЛОВ .....	17
<i>Абдиманова А. Н.</i> ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИГРАФА: «ЗА» И «ПРОТИВ» .....	20
<i>Агайдаров А. С.</i> РОЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ОПЕРАТИВНЫХ АППАРАТОВ ОВД В ОРГАНИЗАЦИИ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	22
<i>Аипов Т. Ж.</i> ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ТЕРРОРИЗМА .....	25
<i>С. А. Албаев</i> ШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚПЕН КҮРЕСУІНДЕ АЗАМАТТАРМЕН ЖАРИЯ ЕМЕС ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ОРНАТУЫНЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ .....	28
<i>А. Б. Ахатова</i> ЖАСӨСПІРІМДЕР ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫНЫҢ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМАСЫ .....	30
<i>Аянбаев Е. С.</i> МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	32
<i>Қ. Н. Әбуғалиев</i> ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ІЗГІЛЕНДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	36
<i>Қ. Е. Әлиев</i> РЕСПУБЛИКАДАҒЫ ДЕМОКРАТИЯЛЫҚ САЯСИ РЕЖИМДІ САҚТАУДАҒЫ ШКІ ӘСКЕРЛЕРІНІҢ РӨЛІ .....	38
<i>Бачурин С. Н.</i> ПРЕВЕНТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ НАЧАЛЬНИКОВ СЛЕДСТВЕННОГО ОТДЕЛА И ОРГАНА ДОЗНАНИЯ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ОБ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ОТВОДЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ДОЗНАВАТЕЛЯ.....	40
<i>Бегичев А. В.</i> ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ О НОТАРИАТЕ.....	42

<b>Бекбулатов Г. Х., Мананов К. Б.</b> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КРИМИНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ .....	47
<b>А. Бенке</b> СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК ВЫСШАЯ МЕРА НАКАЗАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ .....	50
<b>Бубербаев Н. Д.</b> ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА И ПРИСВОЕНИЯ СТАТУСА «БЕЖЕНЕЦ» В ФРГ И РЕСПУБЛИКЕ ЭКВАДОР .....	52
<b>Багирова Т. Н.</b> ОБЗОР ЗАРУБЕЖНЫХ МОДЕЛЕЙ ПОСТРОЕНИЯ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ И ВЫБОР РАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ДЛЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА .....	55
<b>Гришко Н. А.</b> ПОНЯТИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦА В КАЧЕСТВЕ ОБВИНЯЕМОГО .....	58
<b>Добров С. В.</b> УБИЙСТВА, СОВЕРШАЕМЫЕ ЛИЦАМИ С ПСИХИЧЕСКИМИ АНОМАЛИЯМИ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ .....	61
<b>Дорогин Д. А.</b> ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ .....	63
<b>Қ. Д. Дос</b> ШЕТЕЛ ТӘЖІРІБЕСІНДЕГІ БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ЖАЗАСЫНАН БОСАТЫЛҒАН АЗАМАТТАРДЫ ӨЛЕУМЕТТЕНДІРУДІҢ ЖАЙ-КҮЙІ .....	67
<b>Исаева С. Н.</b> ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ СРЕДИ МОЛОДЫХ ВОДИТЕЛЕЙ .....	68
<b>М. А. Қызылов</b> ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ БОЙЫНША ШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ .....	71
<b>М. А. Қызылов</b> ЖЕТІК МАМАН — ҚОҒАМ ҚАЖЕТТІЛІГІ .....	75
<b>Карымсаков Р. Ш., Аянбаев Е. С.</b> ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА РАСКРЫТИЯ КРАЖ АВТОТРАНСПОРТА ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ КРИМИНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ .....	77
<b>Карымсаков Р. Ш., Кенжебаев М. С.</b> ПОДРОСТКОВЫЕ НЕФОРМАЛЬНЫЕ ГРУППЫ С АГРЕССИВНОЙ НАПРАВЛЕННОСТЬЮ И ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ИХ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ .....	80
<b>Т. Ж. Қаратаев</b> О МЕРАХ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ К РАБОТЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	84
<b>Казтаева З.</b> ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	86
<b>Каусова Ж. А.</b> ИННОВАЦИИ В ТУРИЗМЕ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА .....	90
<b>Мусабекова С. А., Арипханов У. Р., Симонова Е. А.</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СУДЕБНОЙ МЕДИЦИНЫ И ЭКСПЕРТНОЙ ПРАКТИКИ .....	93

<b>Мукыш К. С.</b> ФИЛОСОФИЯ ОБРАЗОВАНИЯ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ .....	95
<b>Майтанов Д. А.</b> ВИДЫ ОБРАТНОЙ СИЛЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА И ИХ СОДЕРЖАНИЕ.....	97
<b>А. Ф. Мәлікова</b> АҚПАРАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ЖІКТЕЛУІ .....	98
<b>Ногайбаева А. С., Телемисов Б. С.</b> СЛЕДСТВЕННЫЕ ОШИБКИ: ПРИРОДА И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ .....	101
<b>Б. Ф. Нұрмағамбетов, К. Ф. Нуркина</b> ЖАСТАРДЫҢ ҚОҒАМДЫҚ САНАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНДАҒЫ ТӘРБИЕ МЕН ИМАНДЫЛЫҚТЫҢ МАҢЫЗЫ.....	102
<b>Омарова Г. К., Тусупов М. Р.</b> ВНЕДРЕНИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КАЗАХСТАНЕ .....	104
<b>Сырбу А. В., Байжанова Г. К., Касымова А. С.</b> О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ (ЕВРАЗПОЛ) НА ТЕРРИТОРИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА .....	107
<b>Сулейманова Г. Ж., Шайменов А. Е.</b> ПОНЯТИЕ «ЖИЗНЬ» В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ .....	109
<b>Т. Н. Сүлейменов</b> АУДАРМАШЫНЫҢ СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУГЕ ҚАТЫСУЫНЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ЖАҒДАЙЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ.....	110
<b>Н. Н. Сүлейменова</b> ТРАНСҰЛТТЫҚ ЕСІРТКІ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫМЕН КҮРЕСУДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	113
<b>Сулейменова О. Д.</b> ЭКСПЕРТИЗА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	114
<b>Токубаев З. С.</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	117
<b>Тессман С. А., Шайкенова Д. Т.</b> ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ВНЕСЕННЫХ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ .....	120
<b>Токарев А. А.</b> О НЕКОТОРЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И МАСС-МЕДИА В ЗАПАДНЫХ СТРАНАХ.....	124
<b>А. О. Тяжина</b> СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУ БАРЫСЫНДА СЕЗІКТІНІҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН ЗАҢДЫ МҮДДЕЛЕРІН САҚТАУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІНЕ ҚАРАСТЫРЫЛАТЫН СҰРАҚТАР.....	127
<b>Тагаев Б. Т.</b> СООТНОШЕНИЕ ДОКАЗЫВАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ В ХОДЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	129
<b>Д. А. Уақасов</b> АЛДЫН АЛА ТЕРГЕУДЕ ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДЕН ТЫС ОРНАЛАСҚАН ОБЪЕКТІЛЕРДІ ЗЕРТТЕУДІҢ ҰЙЫМДАСТЫРЫЛУЫ ЖӘНЕ ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДІ ҚАРАУДАН ЕРЕКШЕЛІГІ .....	132

<b>Уметов А. У., Чиняев Н. Н.</b> ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФУНКЦИИ НАЧАЛЬНИКА СЛЕДСТВЕННОГО ОТДЕЛА В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	135
<b>М. Е. Уалиев</b> ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ ҚҰРЫЛУЫ ТУРАЛЫ ҚАЗІРГІ ДЕРЕКТЕР .....	137
<b>Фильченко А. П.</b> УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА СУДИМОСТИ .....	140
<b>Е. Ж. Хамзин</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША БІРЛЕСКЕН КӘСПКЕРЛІК ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР .....	143
<b>С. Хауия</b> ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУДЕГІ БӘСЕКЕЛЕСТІК ҚАҒИДАСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ПРОКУРОРДЫҢ РӨЛІ .....	146
<b>Шалабаев Ж. А.</b> ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК НАЦИОНАЛЬНОЕ ДОСТОЯНИЕ .....	149
<b>Яковлева И. Ю., Насонова Л. И.</b> ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ЭКОЛОГО-ОРИЕНТИРОВАННОГО ОБЩЕСТВА .....	151
<b>А. Қ. Қалиев, Е. М. Ережепов</b> ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МАҚСАТЫНДА ТЕРГЕУШІНІҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫМЕН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУЫ .....	156
<b>Болысбеков Б. А.</b> ОРГАНИЗАЦИЯ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ .....	161
<b>Абулгазин Е. С., Болысбеков Б. А.</b> КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ УЧАСТНИКА БАНДЫ.....	163
<b>Д. З. Ордабеков</b> АНЫҚТАУ ОРГАНЫ МЕН ТЕРГЕУШІНІҢ ЖЕДЕЛ ТЕРГЕУ ТОП ҚҰРАМЫНДА ӨЗАРА ӘРЕКЕТТЕСУІНІҢ НЕГІЗДЕРІ.....	166
<b>Абеуов Е. Т., Данияров А. А., Калыков Е. Т.</b> АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ОВД.....	169

**Условия публикации**  
в журнале Вестник Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова

Для того, чтобы опубликовать свою работу на страницах нашего журнала необходимо:

**подготовить текст в электронном виде, количество страниц до 6 (редактор Word):**

- поля: левое 3 см, правое 1 см, верхнее и нижнее по 2 см;
- шрифт Times New Roman;
- кегль 14;
- интервал полуторный;
- абзацный отступ 1,25.

**Структура статьи:**

- Фамилия, имя, отчество;
- должность;
- ученая степень, звание;
- название статьи по центру прописными буквами;
- текст статьи в редакторе Word;
- сноски автоматические в конце текста;
- резюме на казахском (русском) языке;
- резюме на английском языке.

К статье прилагается рецензия, выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям, редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Материал представляется на бумажном и электронном носителе

Текст статьи должен быть отредактирован научно, орфографически, стилистически и технически

Редколлегия оставляет за собой право отбора предлагаемых для опубликования материалов.

**Адрес редакции:** 100021 г. Караганда, ул. Ермакова, 124  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, отдел организации  
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы

**E-mail: [oniirir@mail.ru](mailto:oniirir@mail.ru)**

**факс: (87212) 30-33-92**

**тел.: (712-2) 30-34-12**