



ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК
*Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
имени Баримбека Бейсенова*

№ 2 — 3

2013

ISSN 2304-6287

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Қазақстан Республикасы
Ішкі істер министрлігі
Қарағанды академиясының
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
№ 2-3**

ҚАРАҒАНДЫ 2013

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының
ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Баримбека Бейсенова

Зарегистрирован в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

Главный редактор

З. С. Токубаев доктор юридических наук, профессор

Редакционная коллегия

К. А. Бакишев доктор юридических наук, профессор
Ж. А. Шалабаев доктор политических наук, профессор
А. О. Шакенов кандидат юридических наук, профессор
С. Н. Исаева кандидат юридических наук, доцент
Г. Ж. Сулейманова кандидат юридических наук
С. К. Алтайбаев кандидат юридических наук
К. Н. Капенова ответственный секретарь

**Над номером
работали**

Редакторы:

Е. Ю. Лухтина
Д. С. Рахымберлі

Корректоры:

В. Т. Бирюкова
М. М. Манкаева

**Дизайн,
техническое
редактирование и компь-
ютерная вёрстка:**

Г. К. Омарова

Сдано в набор 01. 04. 2013.
Подписано в печать 18. 10. 2013.

Усл. печ. л. 17.
Формат 60×84¹/₈.
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Заказ № 2939.
Тираж 500 экз.

Материалы редакцией
не возвращаются.
Перепечатка материалов
возможна только
с разрешения редакции.

Тематический план издания ве-
домственной литературы
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова
на 2013 г., позиции № 2, 3.

Отпечатано в типографии
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, ул. Ермакова, 124.

Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;
Бисекенов Б. У., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

О СООТНОШЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ДРУГИМИ СФЕРАМИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье изучаются вопросы соотношения общественной безопасности с другими сферами жизнедеятельности в Республике Казахстан. Показаны место и роль субъектов обеспечения государственной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, государственная безопасность

Для уяснения понятия и сущности общественной безопасности важное теоретическое и практическое значение имеет вопрос о соотношении общественной безопасности с другими смежными сферами жизнедеятельности: общественным порядком, государственной безопасностью, правопорядком, государственным порядком, общественным благоустройством.

Общественная безопасность наиболее тесно связана с общественным порядком. Последний представляет собой установившуюся в результате соблюдения социальных норм (права, морали, обычаев, традиций и т. п.) систему общественных отношений, неприкосновенность которой гарантируется всей политической системой государства. Таково понимание общественного порядка в широком смысле.

Общественный порядок в законодательстве и в научной литературе трактуется в узком (специальном) смысле. Под ним понимают не всю систему урегулированных социальными нормами общественных отношений, а их часть — подсистему, которая складывается в определенной сфере жизнедеятельности. Эта сфера ограничивается системой урегулированных социальными нормами отношений, складывающихся в общественных местах в процессе общения людей, с целью обеспечения обстановки спокойствия общественной жизни, нормальных условий для труда и отдыха людей, для деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и их объединений, учреждений, общественных объединений, а также для государственных и муниципальных служащих¹.

Что касается общественных мест, то к ним принято относить места общения людей в целях удовлетворения различных жизненных потребностей. Общественное место связывается с пребыванием в нем людей. В законодательстве понятие «общественное место» не формулируется, в нем дается примерный перечень общественных мест: улицы, площади, парки, транспортные магистрали, вокзалы, пристани, аэропорты, стадионы и другие присутственные места. Поскольку общественное место связывается с пребыванием в нем людей, то нарушение правил поведения в местах общения одной личностью затрагивает интересы другой личности. Деяние, совершенное в общественном месте, рассматривается как правонарушение и влечет юридическую ответственность. Скажем, распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в этих местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, есть административное правонарушение (ст. 336 КоАП РК). Но то же деяние, совершенное вне общественных мест, например в квартире, правонарушением не является.

Отношения людей, складывающиеся в общественных местах, т. е. в сфере общественного порядка, регулируются нормами права, нормами морали, традициями, обычаями и другими социальными нормами. Важная роль в этом принадлежит нормам законов² и иных актов органов государственной власти.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены. Укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Скажем, обеспечение должного общественного порядка в период проведения собрания, митинга, шествия, пикетирования либо иного публичного мероприятия, проводимого в соответствии с законом, а также при проведении крупных спортивных соревнований, народных гуляний и других массовых мероприятий одновременно является и обеспечением общественной безопасности, так как служит целям предупреждения

и предотвращения угрозы безопасности жизни и здоровью людей или имуществу. Вместе с тем соблюдение правил, норм и требований общественной безопасности, например, правил пользования спортивными сооружениями во время проведения соревнований, правил дорожного движения и т. п., служит условием поддержания надлежащего общественного порядка. Групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки создают угрозу здоровью и жизни людей, их имуществу, грубо нарушают нормальный ритм жизнедеятельности населенных пунктов. Массовые беспорядки нередко сопровождаются агрессивными насильственными действиями, погромами и поджогами, т. е. посягают на общественную безопасность.

Однако, несмотря на тесную взаимосвязь и взаимообусловленность, содержание каждой из рассматриваемых сфер составляют отличные друг от друга группы общественных отношений. Кроме того, отношения в сфере общественной безопасности регулируются правовыми нормами, а отношения в сфере общественного порядка — и правовыми, и иными социальными нормами.

Анализ законодательства показывает, что оно предусматривает дифференцированную ответственность за правонарушения в сфере общественного порядка и в сфере общественной безопасности. Так, гл. 22 Кодекса РК об административных правонарушениях содержит составы правонарушений, которые посягают на общественный порядок и нравственность (мелкое хулиганство — ст. 330, распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде — ст. 336 и др.). Правонарушения, посягающие на общественную безопасность и здоровье населения, содержатся в гл. 21 Кодекса РК об административных правонарушениях, например, нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности — ст. 312. В гл. 27 Кодекса содержатся составы правонарушений, посягающих на нарушение правил, обеспечивающих безопасность на транспорте, т. е. правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

В главу 9 Уголовного кодекса РК включены составы преступлений, которые посягают на общественную безопасность и общественный порядок. Отметим, что в разделе нет четкого разграничения этих составов. Так, этой главой предусмотрены такие составы преступлений, как хулиганство (ст. 257), вандализм (ст. 258) и др., которые посягают на общественный порядок и не всегда могут быть отнесены к преступлениям, посягающим на общественную безопасность.

Государственная безопасность и общественная безопасность. Государственная безопасность — это, по нашему мнению, установившаяся в результате соблюдения правовых норм система отношений, которая гарантирует неприкосновенность суверенитета, территориальной целостности и обороноспособности Казахстана, ее конституционного строя, прав, свобод и законных интересов личности.

Сферу государственной безопасности составляют общественные отношения, которые складываются в связи с осуществлением контрразведывательных и разведывательных мероприятий; предупреждением, пресечением и раскрытием деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Казахстана, и предусмотренных законом других преступлений; обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну; обеспечением безопасности объектов государственной охраны; охраной Государственной Границы Казахстана.

Отношения, складывающиеся в сфере государственной безопасности, регулируются специальным законодательством. В систему специальных субъектов государственной безопасности входят: Комитет национальной безопасности РК, Служба охраны Президента РК, иные органы, общественные объединения, а также отдельные лица с их согласия на гласной и негласной (конфиденциальной) основе.

Итак, сферу государственной безопасности составляют урегулированные нормами права и охраняемые субъектами государственной безопасности общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением суверенитета, территориальной целостности и обороноспособности Казахстана, охраной конституционного строя, прав, свобод и законных интересов личности.

Несмотря на наличие особенностей общественных отношений в сфере государственной безопасности и в сфере общественной безопасности, обе они имеют, помимо присущих специфических целей, общую цель-функцию, а именно — охрану прав, свобод и законных интересов личности. Эта цель-функция и обуславливает их взаимосвязь.

Субъекты общественной и субъекты государственной безопасности: выявляют, предупреждают и пресекают преступления, осуществляют дознание и предварительное следствие по делам, отнесенным законодательством к их ведению; осуществляют розыск лиц, совершивших указанные преступления

или подозреваемых в их совершении; выявляют, предупреждают и пресекают акты терроризма; разрабатывают и осуществляют во взаимодействии друг с другом и иными государственными органами меры по борьбе с незаконным оборотом оружия, деятельностью вооруженных формирований, преступных групп и отдельных лиц.

Указанные субъекты обеспечивают во взаимодействии друг с другом безопасность объектов государственной охраны (лиц, подлежащих государственной охране, здания, строения, сооружения и иные объекты).

Субъекты общественной безопасности взаимодействуют с субъектами государственной безопасности в поддержании пограничного режима, сотрудничают в деле обеспечения общественного порядка и борьбы с правонарушениями в приграничной территории.

Правопорядок и общественная безопасность. Правопорядок — состояние упорядоченности общественных отношений посредством правовых норм, результат претворения правовых требований и предписаний в общественных отношениях. Он служит основой порядка во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе и в сфере общественной безопасности. Следовательно, понятие «правопорядок» значительно шире понятия «общественная безопасность» в смысле правового регулирования общественных отношений.

Правопорядок составляет ядро общественной безопасности, так как государство посредством правовых норм регулирует отношения в сфере общественной безопасности. Урегулированные правом отношения охраняются государством, при необходимости поддерживаются мерами государственного принуждения.

Общественная безопасность и правопорядок соотносятся как часть к целому. Общественная безопасность является элементом системы правопорядка, в то же время обеспечение общественной безопасности есть обеспечение правопорядка.

Вместе с тем угроза общественной безопасности не всегда означает посягательство на правопорядок. Скажем, угроза безопасности, исходящая от явлений природы (землетрясение, наводнение и т. п.), как правило, не связана с нарушением правопорядка, несмотря на то, что вносит в жизнедеятельность людей элементы дезорганизации. В этих случаях субъектами безопасности принимаются правовые и организационные меры по устранению или уменьшению вредных последствий, наступивших в результате природных явлений.

Общественное благоустройство и общественная безопасность. Под общественным благоустройством понимается рациональная планировка и застройка населенных пунктов, их обустройство, поддержание общественных мест в состоянии, благоприятствующем труду и отдыху населения, целесообразная и безопасная организация движения транспорта в населенных пунктах, обеспечение пожарной безопасности.

В отличие от общественной безопасности сферу общественного благоустройства преимущественно составляют отношения людей, которые связаны с организацией быта и использованием материальными предметами окружающей человека среды. Эти отношения регулируются специальным жилищно-коммунальным законодательством. В систему субъектов обеспечения общественного благоустройства входят службы по благоустройству населенных мест.

Несмотря на различия рассматриваемых сфер жизнедеятельности, они взаимосвязаны и влияют друг на друга. Скажем, рациональная планировка и обустройство улиц, парков, садов, пригородных зон массового отдыха людей, дворовых территорий, расположение в населенных пунктах предприятий торговли и общественного питания, театров, стадионов, дискотек, казино и других заведений, чистота и освещенность улиц, дворов и т. п. существенно влияют на состояние общественной безопасности.

Благополучное санитарное состояние населенных пунктов формирует у людей уважительное отношение к соблюдению правил чистоты и порядка, уменьшает степень угрозы общественной безопасности от возникновения и распространения эпидемии или иного заразного заболевания. И, наоборот, антисанитарное состояние населенных пунктов и общественных мест, их захламенение, запущенное состояние садово-паркового хозяйства, плохая освещенность улиц, дворов, подъездов домов нередко создают благоприятные условия для совершения преступлений и иных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, служат причиной возникновения эпидемий, пожаров, транспортных происшествий и других чрезвычайных ситуаций, угрожающих общественной безопасности.

Из сказанного следует, что субъекты общественной безопасности и субъекты общественного благоустройства только в сотрудничестве друг с другом могут результативно добиваться устранения причин и условий, способствующих возникновению угроз общественной безопасности.

¹ Понятие общественного порядка в узком смысле слова в специальной литературе трактуется не однозначно: см., например, Еропкин М. И. Управление в области охраны общественного порядка. — М., 1965. — С. 11; Серегин А. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления. — М., 1975. — С. 19-20; Веремеенко И. Л. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. Ч. 1. Предмет и понятие. — М., 1981. — С. 18; Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебн. / Под ред. А. П. Коренева. — М., 1996. — С. 23; Вельский К.С. Феноменология административного права. — Смоленск, 1995. — С. 92-98; Соловей Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. — Омск, 1993. — С. 127-131; Колонтаевский Ф. Е. Организационные основы охраны общественного порядка в современных условиях: Дис. д-ра юрид. наук. — М., 1996. — С. 12-19 и др.

² См., например, гл. 22 (Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность) Кодекса РК об административных правонарушениях. Официальный текст по состоянию на 15 мая 2013 г. — Астана. 2001. 30 января.

Түйін

Мақалада қоғамдық қауіпсіздіктің Қазақстан Республикасындағы өмірдің басқа салаларымен арақатынас сұрақтары зерттелген. Мемлекеттік қауіпсіздікті қамтамасыз етуші субъектілердің ролі мен орны көрсетілген.

Resume

In this article studied the relation of social security and other spheres of life in the Republic of Kazakhstan. Showing the place and role of subjects of national security.

УДК 342.951

Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК
им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;
Нурмахамбетов А. Т., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД;
Ережепов А. У., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

О ФОРМАХ РЕАЛИЗАЦИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Аннотация. В данной статье авторами анализируются формы реализации режима чрезвычайного положения, предлагается ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности ОВД в данных условиях.

Ключевые слова: режим чрезвычайного положения, органы управления в условиях чрезвычайного положения, комендантура, нормативные акты органов управления.

Реализация режима чрезвычайного положения характеризуется многоплановой деятельностью различных государственных органов, обусловленной спецификой объекта регулирования. Для обозначения различных возможных вариантов воздействия на общественные отношения, достаточно широко используется такое понятие, как обеспечение общественного порядка¹. На наш взгляд, данное понятие можно распространить и на режим чрезвычайного положения.

Исследуя рассматриваемую сферу, необходимо иметь в виду существование двух подходов к трактовке этого понятия. В широком смысле под обеспечением можно рассматривать итог, результат приведения общественных отношений в заданное состояние, обозначенное правовыми нормами. В отношении режима чрезвычайного положения это, по существу, означает завершение управляющего воздействия государственного аппарата на нарушенные массовыми противоправными действиями общественные отношения, приведение их в соответствие с правовыми нормами, регулирующими общественный порядок в обычных условиях. В связи с этим целесообразно рассмотреть обеспечение не в широком, а в

узком смысле. В таком случае обеспечение допустимо ограничить деятельностью по созданию условий для достижения подобного результата, выступающего детерминантом нормального функционирования общественной системы в установленных параметрах.

Понятие «обеспечение» охватывает различные виды деятельности. Так, правовое обеспечение предполагает создание системы правовых норм, регулирующих общественные отношения в условиях чрезвычайного положения, компетенцию образуемых специальных органов, правовой статус граждан. Организационное обеспечение предусматривает создание органов государственного управления, разработку их структур, штатного аппарата; материально-техническую и финансовую деятельность по снабжению управляющей системы необходимыми силами и средствами. Социально-политическое обеспечение включает проведение воспитательной, разъяснительной и пропагандистской работы, направленной на формирование и закрепление правомерного поведения, создание нормальных условий для реализации гражданами принадлежащих им прав и свобод.

Прежде чем перейти к рассмотрению содержания деятельности органов управления по обеспечению режима чрезвычайного положения, необходимо остановиться первоначально на структуре управляющей системы, так как в период чрезвычайного положения их организационное построение зачастую значительно изменяется и приобретает качественно новый характер.

Говоря об организации деятельности государственных органов можно отметить, что она рассматривается в двух тесно связанных и взаимообусловленных аспектах. Во-первых, под организацией принято понимать состояние управляющей системы, ее упорядоченность и целостность в структурном и функциональном отношении. Во-вторых, организация рассматривается как функция управления, многоплановая по своему содержанию деятельность по созданию упорядоченности в самой управляющей системе².

Необходимо констатировать, что если для многих субъектов управления в рассматриваемой сфере реализация внутриорганизационных отношений протекает без каких-либо особенностей, то для правоохранительных органов существует, как правило, своя специфика. Особенности внутриорганизационной деятельности таких органов обусловлены рядом обстоятельств, к числу которых, прежде всего, можно отнести характеристику самих исключительных обстоятельств, служащих основанием для объявления чрезвычайного положения, детерминирующих соответствующие формы и методы государственного реагирования.

Решая вопросы организационного обеспечения режима чрезвычайного положения, следует исходить из участия в нем различных управленческих структур, объединяемых при необходимости нейтрализации дестабилизирующих общественный порядок факторов и устранения последствий массовых противоправных действий. Подобное объединение сил и средств, их временная концентрация на определенной территории, сосредоточение усилий на достижении общей цели — нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка — требует соответствующего построения системы управления данными силами. Внешние условия функционирования такой системы, наличие в ее арсенале особых мер принуждения самым непосредственным образом влияют на придание особой значимости в структуре внутриорганизационной деятельности ее отдельным элементам, которые применительно к рассматриваемым условиям характеризуются отличительными параметрами.

Таким образом, специфика организации структуры управляющей системы в условиях чрезвычайного положения, в основном, проявляется в следующем: упорядочении и придании необходимых свойств, позволяющих успешно функционировать ей на территории, где объявлено чрезвычайное положение; содержании реализуемых данной системой отдельных внутриорганизационных функций.

Многообразие деятельности сил, обеспечивающих реализацию режима чрезвычайного положения, вызывает необходимость создания структур управления ими с таким расчетом, чтобы все они охватывались единым управленческим началом. Опыт создания таких структур, функционирующих в условиях чрезвычайного положения, говорит об их разнообразии, вызванном как особенностями каждого конфликта, так и отсутствием достаточного опыта организации деятельности сил, участвующих в реализации режима чрезвычайного положения.

Говоря о таком специальном органе управления, как комендатура, надо отметить, что законодатель определил порядок ее создания. Статья 13 Закона «О чрезвычайном положении» предусматривает возможность назначения коменданта Президентом РК. Функции управления комендатурой осуществляются непосредственно комендантом.

Руководство силами и средствами обеспечения режима чрезвычайного положения, как показывает практика, должно осуществляться в форме единоначалия. Быстро меняющаяся обстановка, требующая оперативного принятия соответствующих решений, мобилизации необходимых сил и средств всех органов, на которые возложено осуществление режима чрезвычайного положения, не допускает коллегиальных методов управления, так как ведет к потере времени, слабому уровню взаимодействия.

Поскольку комендатуры зачастую создаются на базе действующих территориальных органов внутренних дел, подбор и назначение на должности производится, как правило, из числа сотрудников этих органов и приданных сил. Следует отметить, что при организации комендатур на базе органов внутренних дел может встать вопрос о необходимости объединения в составе комендатуры всех существующих подразделений и служб органа внутренних дел. Среди некоторой части практических работников существует мнение, что в состав комендатуры должны входить лишь службы, непосредственно осуществляющие режим чрезвычайного положения (патрульно-постовая служба, дорожная полиция и другие), иные же службы, осуществляющие свои обычные обязанности, должны оставаться лишь в штатах органа внутренних дел с подчинением одному из заместителей начальника органа внутренних дел. Таким образом, предлагается, по идее, разделить имеющихся сил и средств по двум органам, что, на наш взгляд, нецелесообразно. Исходя из анализа практики, мы полагаем, что такое решение приведет к «распылению» сил, ограничит возможность маневра ими и, в какой-то степени, противопоставит служебные интересы сотрудников. Кроме того, все аттестованные сотрудники органов внутренних дел, в той или иной мере, выполняют задачи обеспечения и охраны правопорядка, восстановление которого является конечной целью введения чрезвычайного положения и, таким образом, деление сотрудников органов внутренних дел на непосредственно осуществляющих мероприятия по обеспечению режима чрезвычайного положения и на иных нелогично.

Кратко рассмотрев управляющую подсистему в виде специальных временных комендатур, мы можем перейти к рассмотрению форм деятельности сил обеспечения режима чрезвычайного положения по реализации данного режима. Нужно сказать, что формы управленческой деятельности достаточно полно исследованы в юридической литературе³. Мы же рассмотрим их применительно к деятельности, осуществляемой полномочными органами, по обеспечению режима чрезвычайного положения, то есть ограниченно.

В общей теории права и теории административного права большинство ученых подразделяет формы управленческой деятельности на правовые и неправовые. Первые, в свою очередь, классифицируются по содержанию на правотворческие и правоприменительные; по целенаправленности — на внутренние и внешние; по форме выражения — на словесные и конклюдентные. Правоприменительная деятельность, в свою очередь, разделяется на регулятивную и правоохранительную. К неправовым формам управленческой деятельности можно отнести организационно-технические, материально-снабженческие и иные действия, носящие функционально-обеспечительный характер. Изложенная система форм управления вполне применима и для рассмотрения исследуемой нами сферы.

Особое место в этом контексте занимают правовые формы. Посредством правотворческой деятельности, охватывающей издание правовых норм, их усовершенствование, изменение и отмену, достигается состояние упорядоченности общерегулятивных правоотношений, возникающих как на организационном, так и на организуемом уровнях.

Рассматривая правотворческую деятельность, необходимо установить круг субъектов такой деятельности. В административно-правовой литературе высказаны различные взгляды на состав субъектов правотворческих отношений, складывающихся в сфере государственного управления. Так, А. П. Корнев к субъектам административного права относит: а) граждан; б) органы государственного управления; в) государственных служащих; г) общественные организации и их служащих. Имеются и иные точки зрения⁴, однако мы придерживаемся именно этой.

По своему содержанию правосубъектность может охватывать правомочия на издание актов, внесение предложений и проектов в вышестоящие органы, участие в обсуждении проектов актов и другие.

Органы управления обладают различной правосубъектностью в области издания нормативных актов. В связи с этим, на наш взгляд, правомочно положение, высказанное В. В. Дрейшевым о полной и неполной, или ограниченной, правосубъектности органа управления⁵. Полная предполагает такую совокупность прав и обязанностей, которая предусматривает участие органа в любых правотворческих отношениях, включая, прежде всего, право на издание актов. Под неполной, или ограниченной, право-

субъектностью следует понимать наличие отдельных правомочий по участию в издании нормативного акта. Правотворческая форма исполнительной деятельности является средством достижения определенных управленческих целей. Критериями надления правомочиями на издание нормативных актов являются цели управления и производные от них задачи, реализация которых может осуществляться только при помощи нормативно-правовых средств. Содержание этих целей и задач должно находить свое выражение в их компетенции⁶.

Особенно важное значение данное положение имеет при определении компетенции специальных органов управления, образуемых в районах чрезвычайного положения.

Говоря о правотворческой деятельности органов управления, можно отметить, что они издают нормативные акты, как правило, когда: нормы закона или акта вышестоящего органа требуют конкретизации; полномочия, реализация которых требует издания нормативных актов, делегированы актом вышестоящего органа: общественные отношения, требующие правового урегулирования, не разрешены в актах вышестоящих органов.

Образуя такие специальные органы управления, как временная администрация или комендатура района чрезвычайного положения, возлагая на них обширные задачи по обеспечению режима чрезвычайного положения, восстановлению правопорядка и законности, вышестоящие органы власти и управления делегируют им соответствующие правотворческие полномочия для реализации возложенных на них задач.

Анализ нормативных актов, регламентирующих компетенцию органов управления по осуществлению режима чрезвычайного положения, свидетельствует о том, что в ряде случаев отсутствует четкое правовое регулирование правосубъектности различных участников правотворческих отношений, что снижает эффективность их участия в правотворчестве. Представляется, что процесс формирования правотворческой воли и ее объективизации должен строиться на участии субъектов, правовой статус которых четко регламентирован законами или иными правовыми актами. Так, нельзя признать удовлетворительным и случаи определения компетенции органов управления, спустя значительное время после их образования.

Введение на определенной территории чрезвычайного положения, кроме перечисленных, предполагает решение и ряда иных вопросов.

Введение такой правоограничительной меры, как особый режим въезда и выезда, влечет за собой издание такого правоприменительного акта, как решение о создании дополнительных контрольно-пропускных пунктов.

Важное значение в условиях чрезвычайного положения имеет решение штатных вопросов. Без качественного расчета необходимых сил, подбора и расстановки кадров, практическое осуществление режима чрезвычайного положения не может быть достаточно эффективным. В связи со значительным увеличением нагрузки на сотрудников органов внутренних дел, расширения возложенных на них задач их состав претерпевает значительные изменения. Это выражается в назначении ряда сотрудников на должности создаваемых комендатур. При создании комендатур на базе местных органов внутренних дел количество таких сотрудников составляет значительное число. Как нам кажется, целесообразно при этом практически весь личный состав местных органов внутренних дел временно включать в штаты комендатур. Исключение при этом должны составлять лишь работники дознания и следствия, деятельность которых регламентируется уголовно-процессуальными нормами.

Хотя правоприменительная деятельность организационно-обеспечительного (внутреннего) характера и играет важную роль в условиях чрезвычайного положения, она все же не является основной в реализации данного правового режима. Значительный объем в этих условиях приходится на внешнюю регулятивную деятельность, в ходе которой нормы чрезвычайного положения реализуются в конкретных ситуациях.

Говоря о правоприменительной деятельности внешней направленности, мы можем дифференцировать ее на общезначимую и индивидуальную, выраженную в соответствующих формах актов управления. Анализ правоприменительной практики и нормативных актов позволяет выделить следующие виды общезначимого регулятивного воздействия на организуемые в рассматриваемой сфере общественные отношения: объявление и отмена чрезвычайного положения и проводимые в связи с этим мероприятия предварительного и производного характера; установление особых режимов жизнедеятельно-

сти населения, функционирования предприятий, учреждений, организаций и иных субъектов управления.

Так, изучение правоприменительной деятельности по соблюдению комендантского часа свидетельствует о необходимости предусмотреть выдачу разовых пропусков в отдельных случаях (например, при необходимости срочного свидания с внезапно заболевшим, умирающим родственником). На наш взгляд, правом выдачи таких пропусков должны обладать старшие контрольно-пропускных пунктов и патрулей. При этом необходимо оговорить обязательность указания в данном документе конечного адреса, примерного маршрута передвижения и расчетного времени прибытия. По нашему мнению, наличие подобного акта-разрешения снимет многие проблемы, возникающие на практике.

В отличие от регулятивной, правоохранительная форма правоприменительной деятельности направлена на защиту урегулированных юридическими нормами управленческих отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность. Посредством этой формы деятельности разрешаются юридические споры, возникающие в сфере управления; осуществляется защита субъективных прав граждан, государственных органов, общественных организаций, предприятий, учреждений, государственных служащих в сфере управления, применяются меры государственного принуждения к лицам, не выполняющим государственно-правовые и иные юридические обязанности.

Нужно отметить множественность субъектов, правомочных осуществлять такую деятельность. Так, к несению службы по обеспечению режима чрезвычайного положения могут привлекаться как сотрудники органов внутренних дел, так и военнослужащие внутренних войск, Вооруженных Сил. Кроме того, частично реализация правоохранительной деятельности в рассматриваемой сфере может возлагаться на таможенные органы (например, при введении чрезвычайного положения в приграничных районах), общественные организации и иные органы, исходя из складывающейся ситуации. Сложность заключается в том, что если за сотрудниками полиции и военнослужащими внутренних войск соответствующими законодательными актами закреплено правомочие осуществления правоприменительной деятельности, то военнослужащие Вооруженных Сил такого закрепления не имеют, хотя практика показывает, что практически во всех «горячих точках» они были достаточно активными участниками таких правоотношений.

На наш взгляд, полномочия всех органов, служащих и организаций, участвующих в обеспечении общественного порядка и осуществлении режима чрезвычайного положения, должны быть обязательно закреплены в законодательном порядке, так как их деятельность затрагивает интересы большого круга субъектов правоприменения.

Рассматривая разновидности правоохранительного воздействия в рамках режима чрезвычайного положения, следует учесть, что в данных условиях находят свое применение как обычные меры административного принуждения, так и обусловленные действием норм чрезвычайного положения. Как и регулятивная форма деятельности, правоохранительная форма осуществляется посредством индивидуальных правоприменительных актов, которые в юридической литературе классифицируются на основные (юрисдикционные), вспомогательные и исполнительные⁷. Эта классификация вполне применима и к индивидуальным административно-правовым актам в рассматриваемой нами сфере. Она позволяет лучше усвоить назначение каждого из обозначенных видов актов в реализации режима чрезвычайного положения, их роль и место в механизме административно-правового регулирования.

Наряду с рассмотренными правовыми формами, в административной деятельности широко используются и неправовые (организационные и материально-технические действия), которые реализуются как во внутриорганизационной, так и во внешней сфере регулируемых отношений.

По отношению к исследуемым нами обстоятельствам представляется целесообразным кратко остановиться на таких вопросах, как подготовка личного состава к действиям по обеспечению режима чрезвычайного положения; взаимодействие и пропаганда среди местного населения и участников конфликтов в условиях чрезвычайного положения; подведение итогов и выработка рекомендаций по совершенствованию деятельности сил, участвующих в обеспечении чрезвычайного положения.

Особое значение при наличии чрезвычайных обстоятельств занимает проблема подготовки сотрудников для деятельности в этих условиях. Ее необходимо проводить со всеми сотрудниками правоохранительных органов, и в первую очередь — с лицами, направляемыми в зону чрезвычайного положения. Не может не вызывать серьезной озабоченности оценка готовности сотрудников к работе в период чрезвычайного положения. Так, только 10 % респондентов посчитали себя полностью подготов-

ленными к работе в указанных условиях, 74 % заявили о необходимости дополнительного изучения нормативных актов и специальной литературы, 7 % посчитали, что им нужна изначальная специальная подготовка и 9 % не смогли ответить определенно.

В ходе проведенного исследования мы пришли к выводу о необходимости создания в системе органов внутренних дел курса обучения их руководителей, начальников ведущих служб и других специалистов по вопросам организации деятельности подведомственных служб и органов внутренних дел, в целом, в условиях чрезвычайного положения. Целесообразна разработка специальных программ такого обучения в учебных заведениях системы Министерства внутренних дел РК.

Одновременно сотрудникам правоохранительных органов при их обучении на факультетах повышения квалификации необходимо предоставить достаточную возможность как можно больше изучать эмпирический материал по чрезвычайным ситуациям, с изложением анализа различных вариантов действий. В этих целях было бы полезным накопление требуемой информации в автоматизированных банках данных и справочно-информационных фондах МВД, ДВД, научных и учебных заведений. Характерно, что 23 % из числа опрошенных показали, что получают информацию о тактических приемах действий правоохранительных органов в условиях чрезвычайного положения, через средства массовой информации; 57 % располагают такими сведениями из различных источников; 6 % не имеют таких сведений и только 14 % знают о них достаточно полно из специальных ведомственных источников. Такой уровень подготовленности явно не может способствовать эффективному обеспечению и реализации режима чрезвычайного положения.

Осуществление мер по повышению качества профессиональной подготовки и переподготовке личного состава обуславливает необходимость улучшения материальной базы учебных заведений МВД, организацию обучения с учетом современных требований. При этом особое внимание должно уделяться выработке у сотрудников практических навыков поведения и тактических действий в чрезвычайных обстоятельствах при охране общественного порядка.

К обеспечению общественного порядка в условиях чрезвычайного положения привлекается личный состав учебных заведений МВД РК. Изменение условий приема в них значительно увеличило набор слушателей, только что окончивших среднюю школу, что повлекло качественные изменения в степени их боеготовности. Следовательно, целесообразно пересмотреть учебные программы учебных заведений, значительно увеличив количество учебных часов по отдельным дисциплинам, в частности, по административной деятельности органов внутренних дел и тактико-специальной подготовке. Это позволит качественно поднять уровень готовности их к выполнению задач по охране общественного порядка в условиях чрезвычайного положения и в иных экстремальных ситуациях.

Большое значение в условиях чрезвычайного положения придается организации взаимодействия сил обеспечения правопорядка с местным населением. Одной из форм такого взаимодействия является оказание практической помощи населению в решении бытовых вопросов (например, помощь в благоустройстве беженцев и иных пострадавших). Положительно зарекомендовали себя и встречи сотрудников органов внутренних дел с гражданами по месту работы и жительства с целью изучения общественного мнения о происходящих событиях, контроля за действиями сотрудников, ответов на иные актуальные вопросы.

Зачастую сотрудникам сил обеспечения правопорядка приходится вести переговоры с противоположными сторонами, выступая в роли посредников. В этой связи представляется весьма актуальной подготовка в системе органов внутренних дел и иных правоохранительных органах экспертов-психологов. Помимо повышения профессионального мастерства самих сотрудников, эти органы получают специалистов по взаимоотношениям с населением, по общению с различными категориями граждан с учетом их особенностей, специфических черт характера, национальной психологии, способных использовать свои коммуникабельные способности для урегулирования социальных конфликтов.

Например, можно взять на вооружение опыт отдельных стран Запада, в которых созданы специальные подразделения полиции из числа специально подобранных и обученных сотрудников, способных достаточно эффективно вести переговоры с конфликтующими сторонами. Положительно зарекомендовал себя и опыт создаваемых во внутренних войсках специальных групп по работе с местным населением. В этой связи, как нам представляется, целесообразно ввести в штаты органов внутренних дел должность инспекторов по связям и взаимодействию с населением. Для решения организационных и

тактических проблем деятельности правоохранительных органов в условиях чрезвычайного положения необходимо объединить усилия практических работников и ученых.

Таким образом, полномочия правоохранительных органов и приданных сил по обеспечению режима чрезвычайного положения реализуются в различных правовых и неправовых формах управленческой деятельности. Выбор оптимальной формы способствует укреплению законности, а следовательно, и восстановлению нарушенного исключительными обстоятельствами правопорядка.

- ¹ Бочаров С. Н. Организация и тактика административно-правовой борьбы с групповыми нарушениями общественного порядка: Дис. ... канд.юрид.наук. — М., 1992. — С. 114-116.
- ² Основы управления в органах внутренних дел. / Под ред. А. П. Коренева. — М., 1988. — С. 12-14.
- ³ Общая теория советского права. — М., 1968. — С. 50; Лазарев Б. М. Государственное управление на этапе перестройки. — М., 1988; Лазарев Б. М. Формы советского государственного управления // Формы государственного управления. — М., 1983. — С. 3-8 и др.
- ⁴ Административное право. — М., 1986. — С. 52-97.
- ⁵ Дрейшев Б. В. Правотворческие отношения в советском государственном управлении. — Л., 1978. — С. 77-90.
- ⁶ Там же. — С. 80.
- ⁷ Подробнее см.: Веремеенко И. И. Указ. работа. — С. 104-106.; Шергин А. П. Административная юрисдикция. — М., 1970. и другие.

Түйін

Мақалада авторлармен төтенше жағдай режимін іске асыру нысандарына талдау жасалып, соның негізінде осы жағдайларда ІО қызметін жетілдіру бойынша бірқатар ұсыныс беріліп отыр.

Resume

In this article the authors analyzed the form of emergency regulations, on the basis of which a number of suggestions and recommendations for the improvement of the ATS in the circumstances.

УДК 343.146

Адамжанов Е. С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ДОПУСТИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ В ПРОЦЕССЕ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ (РОЗЫСКНЫХ) ДЕЙСТВИЙ

Аннотация. Допустимость является свойством доказательства, обуславливающим его качественное содержание. Введение в уголовно-процессуальное законодательство норм, регламентирующих производство негласных следственных действий, требует глубокого исследования.

Ключевые слова: допустимость, относимость, доказательство, достоверность, данные, вещественные доказательства, производство, негласное следственное действие, оперативно-розыскное мероприятие, наблюдение, прослушивание.

В п. 4 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан указано, что при рассмотрении уголовного дела суд, в соответствии со ст. 128 УПК РК, оценивает каждое доказательство с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности — достаточности для разрешения дела. Орган, ведущий уголовный процесс, не вправе приобщать к материалам уголовного дела фактические данные, не имеющие значения для его разрешения. Суд должен признавать в качестве относимых доказательств те фактические данные, которые подтверждают, опровергают или ставят под сомнение обстоятельства, имеющие значение для дела¹.

Допустимость, в свою очередь, является свойством доказательства, обуславливающим его качественное содержание наряду с достоверностью, относимостью и достаточностью для оценки сведений при принятии итоговых решений в ходе уголовного судопроизводства. Так, Б. Х. Толеубекова отмечает, что допустимость доказательств — это их пригодность, полноценность с точки зрения законности ис-

точников, методов и приемов, с помощью которых они были получены. Принято выделять следующие элементы процессуальной формы доказательств, обеспечивающих их допустимость: надлежащий участник доказывания; предусмотренный законом источник доказательств; соответствующий закону порядок проведения следственного действия, при помощи которого получено доказательство².

Необходимо учитывать, что информация, полученная в ходе ОРД, носит непроцессуальный характер. Соответственно, главным условием ввода результатов ОРД в уголовный процесс является их законность и процессуальное оформление.

Решая вопрос внедрения результатов ОРД в процессуальную деятельность, законодателем были внесены изменения (Закон РК № 163- II от 16 марта 2001 г.) в ст. 130 УПК РК, позволяющие использовать оперативные материалы (после их соответствующей проверки следователем) в качестве доказательств по уголовному делу. Между тем, анализ практики использования материалов ОРД позволяет сделать вывод, что наличие данной нормы не решило всех вопросов доказывания преступной деятельности: здесь и специфика передачи материалов, их оценка, неясности с изменениями грифов секретности при введении материалов в доказывание, проблемы допросов агентов в качестве свидетелей и т. д.

Например, исследуя такой аспект допустимости доказательств применительно к электронной информации, отметим, что для уголовно-процессуального использования электронная информация должна получить свое закрепление на каком-либо носителе.

Как полагают К. Б. Калиновский и Т. Ю. Маркелова, «она может найти свое отражение в фотографии, видеозаписи (с экрана компьютера), памяти человека-очевидца. Разумеется, электронные данные могут быть записаны на магнитный носитель или напечатаны на бумаге. В то же время электронная информация может быть сразу зафиксирована в уголовно-процессуальном порядке — в протоколе следственного действия. Например, в ходе осмотра. Она может быть непосредственно занесена в протокол осмотра, а также дополнительно зафиксирована в приложениях к нему в результате фотосъемки или видеозаписи. Фиксация в протоколе следственного действия электронной информации возможна, как правило, без помощи специалиста и целесообразна, когда не требуется экспертное исследование»³.

Однако нередки случаи, когда следователь имеет дело с носителями электронной информации, полученными вне уголовно-процессуальных действий. В этом случае он должен собрать носители данных путем производства следственных действий, истребования или принятия представленных предметов или документов.

После процессуального собирания носителей электронной информации они могут стать источниками доказательств определенного вида при соблюдении требований, к ним предъявляемых, в том числе при известности источника.

В результате выемки, осмотра, обыска, истребования или принятия носитель информации может стать либо иным документом, либо вещественным доказательством. Вопрос об отграничении документов-вещественных доказательств от иных документов является самостоятельной научной проблемой. Для того чтобы электронный или бумажный документ признать вещественным доказательством, на наш взгляд, необходимо выполнение двух условий.

Во-первых, зафиксированная в документе информация должна содержать сведения о преступлении, а также об обстоятельствах, имеющих значение для раскрытия и расследования, которые могут включать: причины и условия, способствовавшие совершению преступления, размер ущерба, подлежащего возмещению, и иные элементы предмета доказывания.

Во-вторых, возникновение самого документа должно быть связано с преступлением, с его подготовкой, совершением или сокрытием.

Необходимо отметить, что первоисточником вещественного доказательства является сам предмет. Следователь для решения вопроса о допустимости электронного документа в качестве вещественного доказательства обязательно должен знать автора документа. Например, в качестве доказательства следует рассматривать полученное по электронной почте сообщение очевидца угона автомашины в ответ на помещенное потерпевшим объявление о розыске очевидцев.

Для иных электронных документов серьезной юридической и технической проблемой является их удостоверение. Существующие в настоящий момент электронные подписи и другие возможности идентификации лиц, например в банковских компьютерных сетях, могут быть использованы и в уголовном процессе. Однако основным способом удостоверения в настоящее время, в силу недостаточной технической оснащенности территориальных органов полиции, остается установление автора документа с

помощью других доказательств, например, путем его допроса. Следует отметить также большую роль специальных познаний в установлении причинной связи электронных следов с обстоятельствами, входящими в предмет доказывания.

Сказанное позволяет сделать вывод, что «электронный документ» может рассматриваться как разновидность документов и быть вовлеченным в сферу уголовного судопроизводства в качестве вещественного доказательства или иного документа. Данное высказывание подтверждается ст. 7 Закона РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», согласно которой «... Электронный документ, соответствующий требованиям настоящего Закона, равнозначен документу на бумажном носителе»⁴.

Наблюдение, — одно из распространенных оперативных мероприятий. Как мероприятие для получения информации, значимой для формирования уголовно-процессуальных доказательств, наблюдение означает непосредственное визуальное или опосредованное (с помощью технических средств) восприятие и фиксацию событий, действий, фактов, имеющих значение для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания⁵.

Существует физическое и электронное наблюдение или комплексное (как физическое, так и электронное). Физическое наблюдение основано на визуальном способе слежения. Оно осуществляется человеком лично и в большинстве случаев оформляется рапортом о проделанной работе, в котором отражается полученная информация: факт наблюдения передачи взятки, услышанный телефонный разговор, наблюдаемые подготовительные действия к совершению преступления и т. д.

Электронное наблюдение включает в себя два основных элемента — фиксацию действий наблюдаемого лица и фиксацию его разговоров и переговоров. Частично один из элементов закреплен в ст. 237 «Прослушивание и запись переговоров» действующего Уголовно-процессуального кодекса РК, в которой отражается возможность негласного прослушивания и записи разговоров и переговоров с использованием видео-, аудиотехники или иных специальных технических средств. Между тем, как свидетельствует А. С. Кенжеханов, применение данной нормы в основном используется при прослушивании и записи переговоров с телефонов и других переговорных устройств. Прослушивание же и запись разговоров, ведущихся на улице, в помещении, транспортных средствах, и действия лиц фиксируются в оперативных материалах, передача которых в следственные органы и их использование в доказывании имеет массу неразрешенных проблем⁶. В связи с этим полагаем, что электронное наблюдение как способ получения доказательственной информации, содержащий в себе отражение деятельности наблюдаемого лица вкупе с его разговорами и переговорами, должен быть закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе РК как самостоятельное действие, позволяющее не только фиксировать преступную деятельность, но и использовать полученную информацию в качестве полноценных доказательств. Отметим, что в проекте нового УПК РК нет данной нормы, кроме ст. 274 «Негласное наблюдение за лицом или местом». Однако ст. 265 «Использование результатов негласных следственных действий в доказывании» гласит, что: «1. Протоколы исследования результатов негласных следственных действий, звукозаписи и записи изображений, фотографии, другие зафиксированные с помощью технических средств результаты, изъятые предметы и документы или их копии используются в доказывании таким же образом, как результаты других следственных действий. 2. Если в доказывании используются тайно зафиксированные высказывания или действия какого-либо лица, это лицо обязательно должно быть об этом допрошено. При ознакомлении лица с фактами, полученными без его ведома, это лицо информируется о произведенном негласном действии в той мере, насколько они затрагивают непосредственно соответствующее лицо».

Между тем, введение в уголовно-процессуальное законодательство нормы, регламентирующей электронное наблюдение как способ доказывания противоправной деятельности и его допустимость, требует его исследования и с точки зрения вторжения в частную жизнь граждан. Появление электронных прослушивающих и звукозаписывающих устройств предоставило правоохранительным органам «изымать» мысли, желания, надежды, намерения граждан, воплощенные в слова, т. е. все то, что формирует частную жизнь гражданина. Следует признать, что в условиях постоянно развивающихся технологий прослушивания и наблюдения защита частной жизни граждан требует большего, чем простой запрет необоснованного физического нарушения владения и изъятия материальных предметов. Следовательно, единственным подходом к сдерживанию негативных проявлений научно-технической

революции является выработка стандартов и создание процедур, гарантирующих право на частную жизнь.

- ¹ Нормативное постановление ВС РК № 4 «О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам» от 20 апреля 2006 г. // Бюллетень Верховного Суда Республики Казахстан. — 2006. — № 6. — С. 34-45.
- ² Уголовно-процессуальное право РК. Общая часть / Под ред. Б. Х. Толеубековой. — Алматы, 2005. Кн. 2. — С. 212.
- ³ Калиновский К. Б., Маркелова Т. Ю. Доказательственное значение «электронной» информации в российском уголовном процессе // Российский следователь. — 2001. — № 6. — С. 18-19.
- ⁴ Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370-ІІ «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г.) // zakon.kz.
- ⁵ Корневский Ю. В. Доказывание в уголовном процессе (теория и практика). — М., 2000. — С. 66.
- ⁶ Кенжеханов А. С. О соотношении оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности при расследовании коррупционных преступлений // Вестник Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан. — 2007. — № 2. — С. 200-204.

Түйін

Рұқсат етушілік дәлелдер оның өзіне тән қамтамасыз ететін сапалы мазмұны болып табылады. Тергеу әрекеттерінің жасырын өндірісін регламенттейтін қылмыстық процессуалдық заң нормасына енгізуде терең зерттеулерді қажет етеді.

Resume

The admissibility is property of the proof, causing qualitative content of the proof. Introduction in the criminal procedure legislation of the norms regulating production of secret investigative actions, demands its in-depth study.

УДК 378.046.4

Бакишев К. А., начальник Института повышения квалификации и переподготовки кадров Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук, профессор

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ КАЧЕСТВЕННОГО КАДРОВОГО ОБНОВЛЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы повышения квалификации сотрудников ОВД в свете построения современной образовательной политики в Казахстане в соответствии с мировыми стандартами, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: повышение квалификации, правоохранительные органы, развитие образования в РК, профессорско-преподавательский состав учебных заведений МВД, конкурентоспособные кадры.

Главной задачей современного высшего учебного заведения является подготовка конкурентоспособных кадров, обеспечивающая движение в международное образовательное пространство, повышение качества казахстанского образования, а также построение образовательной политики в соответствии с мировыми стандартами.

Глава государства Н. А. Назарбаев в своем ежегодном Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. подчеркнул, что знание и профессиональные навыки — ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров. Необходимо постоянно овладевать навыками работы на самом передовом оборудовании и самом современном производстве¹.

Сказанное также находит свое отражение в 5 разделе **Концепции правовой политики Республики Казахстан на период до 2020 г.**, где говорится, что составной частью правовой политики является правовое регулирование научной и образовательной деятельности, которое является важным условием обеспечения индустриально-инновационного развития страны, повышения ее интеллектуального

потенциала. Целесообразно пойти по пути консолидации возможностей государства по решению проблем подготовки разнопрофильных юридических кадров в современных условиях. Такой подход позволит избежать распыления государственных ресурсов и повысить качество подготовки юридических кадров.

В этом контексте особую актуальность и практическую значимость приобретает повышение квалификации и переподготовка кадров в учебных заведениях МВД РК — одно из условий качественного кадрового обновления правоохранительных органов. В соответствии с приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан № 449 от 16 июля 2013 г. **«Об утверждении Инструкции по организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан»** повышение квалификации проводится в целях непрерывного пополнения и обновления профессиональных знаний сотрудников, приобретения новых умений и навыков по занимаемой должности (специальности) (п. 9). В условиях быстро меняющейся оперативной обстановки, возрастания различного рода угроз обществу сотрудники ОВД должны грамотно применять приобретенные знания, передовые технические достижения и тактические приемы в борьбе с преступностью.

На это важное обстоятельство постоянно обращают внимание руководящие нормативные документы министерства внутренних дел республики (например, решение Коллегии МВД РК по итогам первого полугодия 2013 г.), об этом красноречиво свидетельствует и все возрастающее число лиц, прибывающих на повышение квалификации в Карагандинскую академию. Так, если в 2012 году состоялось 23 заезда по 19 категориям в количестве 427 сотрудников, то в 2013 г. запланировано 30 заездов по 22 категориям в количестве 513 человек.

С учетом профиля академии, а также потребностей практики в 2013 г. предусмотрены новые категории сотрудников, направляемых на курсы повышения квалификации, следователи, дознаватели, оперуполномоченные Департамента «Р», инспектора ДКР МВД, УКР ДВД (Т), вузов МВД по линии воспитательной работы. Кроме запланированных приказом МВД РК курсов, по инициативе ДКР МВД и ДВД Карагандинской области в ноябре 2012 г. в академии прошли краткосрочные (недельные) курсы повышения квалификации экспертов-криминалистов и сотрудников, вновь назначенных на руководящие должности из кадрового резерва.

В соответствии с письмом ДКР МВД в академии в 2014 г. также запланированы курсы первоначальной подготовки следователей в количестве 200 человек сроком на два месяца, для чего Институт повышения квалификации совместно с кафедрами разрабатывает специальную учебную программу, рассчитанную на 800 учебных часов, или 6 месяцев, решает другие организационные вопросы. Думается, что аналогичная ситуация в данной сфере складывается и в других ведомственных вузах республики.

Повышение квалификации сотрудников осуществляется на протяжении всего периода службы. Курсы повышения квалификации сотрудников ОВД проводятся в соответствии с планами-графиками курсов специального первоначального обучения, переподготовки и повышения квалификации на календарный год, утверждаемых приказом МВД Республики Казахстан. Категории и численность сотрудников, направляемых на курсы, определяются по заявкам органов с учетом анализа результатов аттестации кадров, подготовки кадрового резерва, проблем в реализации поставленных задач и планов развития подразделений.

Курсы повышения квалификации и переподготовки кадров в академии обеспечиваются посредством реализации учебно-методических комплексов (УМК), разработанных с учетом последних изменений и дополнений в законодательстве, ведомственных приказов и инструкций МВД РК, а также потребностей практики. Учебная программа курса заранее согласовывается с профильными комитетами и департаментами МВД и утверждается Департаментом кадровой работы МВД.

В рамках учебной программы сотрудники изучают изменения в текущем национальном законодательстве, содержание ведомственных приказов и инструкций, решают проблемные вопросы, возникающие в практической деятельности. Основную часть учебного процесса занимают практические занятия, деловые игры, круглые столы, тренинги, решение оперативно-тактических задач с применением инновационных методов и средств обучения (интерактивной доски, электронных учебных изданий и др.), занятия на криминалистическом полигоне. Работа круглых столов освещается СМИ, что положительно отражается на имидже Карагандинской академии МВД.

Ценную информацию для дальнейшего совершенствования содержания учебной программы и качества преподавания Институту повышения квалификации дают входной контроль уровня знаний сотрудников ОВД в самом начале курсов повышения квалификации и выходной контроль по их завершении, а также анкетирование обучаемых.

Качество курсов повышения квалификации обеспечивается высоким профессиональным уровнем профессорско-преподавательского состава. Учитывая, что слушатели курсов уже имеют определенный опыт практической работы, занятия проводят высококвалифицированные преподаватели, имеющие большой научно-педагогический опыт и практический стаж работы в правоохранительных органах. Для усиления практической направленности преподаваемых учебных дисциплин к учебному процессу привлекаются работники профильных Комитетов, Департаментов МВД, ДВД области, имеющие богатый практический опыт, а также специалисты из стран дальнего зарубежья. Представляется, что в дальнейшем такую практику следует продолжить.

В Концепции кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан отмечается, что в целом курсы повышения должны быть ориентированы, прежде всего, на сотрудников с недостаточным уровнем профессиональной компетентности, низкой результативностью деятельности, включенных в кадровый резерв. С этим можно согласиться, но со следующей оговоркой. Думается, что курсы повышения должны быть ориентированы на подготовку всех сотрудников, независимо от уровня их профессиональной компетенции и результативности работы. Дело в том, что изменения в законодательстве, совершенствование средств и методов борьбы с преступностью — это перманентный процесс, и потому не всякий сотрудник ОВД вследствие загруженности в состоянии отслеживать этот процесс. Кроме того, в правоохранительных органах может создаться впечатление, что на курсы направляют только нерадивых сотрудников, что негативно отразится на самой идее повышения квалификации.

Институт повышения квалификации и переподготовки кадров особое внимание уделяет дистанционному обучению, которое в настоящее время является одной из перспективных форм обучения. При активном участии кафедр институтом разработаны специальные учебно-методические комплексы с использованием дистанционных образовательных технологий обучения на государственном и русском языках. При содействии руководства академии решается вопрос о создании отдела дистанционного обучения, осуществляющего организационное, методическое, информационное и техническое сопровождение процесса обучения по ДОТ и имеющего в своем составе службы администрирования учебного процесса по ДОТ; разработки дидактических средств ДОТ; информационно-технического обеспечения.

Перечень организаций образования, осуществляющих курсы повышения квалификации по ДОТ, утверждается МОиН РК. В этой связи профессорско-преподавательский состав и учебно-вспомогательный персонал, реализующий ДОТ, должен пройти соответствующую переподготовку и повышение квалификации по образовательной программе курса объемом не менее 72 часов, подтвержденную сертификатом, дающим право на ведение курсов повышения квалификации по ДОТ. В марте 2013 г. на таких курсах в КарГУ имени Е. А. Букетова прошли обучение 11 преподавателей и сотрудников академии.

Постоянное профессиональное развитие преподавателя в динамично меняющемся мире является одним из ведущих факторов качества образования. Это подтверждают международный и национальный опыт. Повышение квалификации педагогов является одним из ключевых факторов реализации образовательной политики. Эта тенденция нашла свое отражение в Законе РК «Об образовании» от 27 июля 2007 г. Государственной программе развития образования в Республике Казахстан на 2011-2020 гг. и др.

Сказанное в полной мере имеет отношение и к преподавателям ведомственных вузов республики, готовящих сотрудников правоохранительных органов. Как известно, центральной фигурой любого учебного заведения является преподаватель, на которого возложена огромная ответственность за организацию и проведение процесса подготовки грамотных специалистов, привитие и постоянное совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения служебных задач в соответствии с требованиями современной правоохранительной деятельности.

Для решения этой задачи академия в 2011 г. выступила инициатором открытия на ее базе курсов повышения квалификации профессорско-преподавательского состава организаций образования МВД. В истории академии подобные курсы проводятся впервые и имеют своей целью обучение преподавателей методике преподавания учебных дисциплин.

В Послании народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012 г. Н. А. Назарбаев указал на необходимость качественного кадро-

вого обновления правоохранительных и специальных органов, а также качественного роста человеческого капитала и, прежде всего, модернизации системы образования через внедрение в процесс обучения современных методик и технологий, важность повышения качества педагогического состава, усиления базового педагогического образования, требований к повышению квалификации преподавателей школ и вузов. Здесь же он отметил, что в каждом регионе должны действовать интегрированные центры повышения квалификации педагогов².

Таким центром в Центральном Казахстане мог бы стать Центр повышения квалификации ППС учебных заведений МВД РК, созданный на базе Карагандинской академии. Создание такого учебного центра определяется острой необходимостью непрерывного профессионально-педагогического образования преподавателей, обеспечения высокого качества подготовки специалистов и повышения их образовательного уровня.

Однако подавляющее большинство преподавателей ведомственных вузов, к сожалению, пока не владеет теорией и методами управления образовательными системами; порядком составления учебных планов; правилами ведения учебной документации; не знакомо с педагогикой, психологией и методикой профессионального обучения; современными формами и методами обучения и воспитания слушателей. Нередко они вынуждены приобретать педагогические знания посредством самообразования или посещать школы педагогического мастерства в свободное от занятий время, что крайне негативно отражается на уровне подготовки сотрудников ОВД.

Не случайно профессорско-преподавательский состав учебных заведений МВД Республики Казахстан в количестве 34 человек на курсах повышения квалификации, впервые проведенных в академии в апреле 2012 г., отметил, что остро нуждается в получении специальных знаний в области педагогики, физиологии, психологии, разработки учебно-методического комплекса, совершенствования профессионально-педагогического образования в целом. Такие знания они могут получить только в специальном учебном центре, который должен функционировать в Карагандинской академии МВД.

О необходимости прохождения курсов повышения квалификации прямо указывают «Правила о порядке организации деятельности учебных заведений повышения квалификации и переподготовки кадров организаций образования Республики Казахстан», утвержденные приказом МОиН РК от 29 декабря 2000 г. № 1211. В качестве дополнительного аргумента следует указать на существование подобных учебных центров по переподготовке преподавателей ведомственных вузов в России. Такие центры существуют для переподготовки работников гражданских специальностей.

В случае создания такого Центра, в условиях конкурентной среды он может взять на себя координирующую роль в системе ведомственного образования. Это позволит обеспечить высокий кадровый, научно-методический и информационный потенциал, способный внедрить, развивать инновационные процессы в учебных заведениях МВД РК.

Карагандинская академия МВД РК имеет богатый опыт в этом направлении, она располагает современной материально-технической базой для создания Центра повышения квалификации ППС учебных заведений МВД Республики Казахстан при условии выделения дополнительных штатных единиц.

¹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

² Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана: Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 27 янв.

Түйін

Мақалада құқық қорғау органдарында сапалық кадрлық жаңарту жағдайындағы біліктілікті арттырумен байланысты мәселелер қарастырылуда.

Автор өткізілген зерттеудің негізінде ІО үшін кадрларды даярлаумен біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау институтында тәртіп сабағынан беру әдісі аясында кейбір ведомстволық актілерді жетілдірудің жолдарын ұсынады.

Resume

In the article examined questions related to increase the qualifications in terms quality skilled updating in law enforcement authorities.

An author on the basis of undertaken a study offers the ways of perfection of some department acts in the field of training of personnels for organs of internal affairs and methodology of teaching of disciplines in the institute of in-plant training and retraining of shots.

УДК 343.13.34.096

Бачурин С. Н., начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

**МЕТОДИЧЕСКОЕ И НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ВВЕДЕНИЯ В РУП (2013 Г.)
КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА СПЕЦКУРСА
«МЕДИАЦИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ»**

Аннотация. Статья посвящена краткому обзору Концепции «Бітімгершілік — Примирение» (в уголовном и гражданском процессах), инициированной Генеральной прокуратурой Республики Казахстан. Автор обосновывает введение самостоятельного спецкурса «Медиация в уголовном процессе» в рабочий учебный план Карагандинской академии МВД РК им.Б.Бейсенова на 2013 год.

Ключевые слова: медиация, медиатор, мировое соглашение, уголовная ответственность, Ассоциация медиаторов, уголовно-процессуальное законодательство, уголовное законодательство, гражданское законодательство, гражданский процесс.

28 января 2011 г были изданы Законы РК «О медиации» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации»¹. Они стали логическим завершением научных разработок по реализации концепции правосстановительного правосудия в Казахстане. Цель принятия данных законов заключается в предоставлении возможности сторонам обвинения и защиты разрешить спор в досудебном порядке.

Исходя из принципа процессуальной экономии и рациональности уголовного процесса, деятельность следственных подразделений будет видоизменена. В деятельности органов уголовного преследования уменьшается обвинительный уклон (функция обвинения). Следователя будет занимать нейтральную позицию, давая возможность сторонам примириться, не доводя разбирательство до суда. Данная позиция Республики Казахстан соответствует общепризнанным общеевропейским и мировым стандартам, которые наша страна выполняет и будет выполнять.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации» в ст. ст. 68,69 и 75 УПК РК внесены изменения в части наделения указанных процессуальных фигур правом на примирение, в том числе в порядке медиации. Кроме того, УПК РК дополнена ст. 88-1 «Медиатор». Исходя из указанного факта, следователь обязан разъяснять участникам уголовного процесса принадлежащее им право на примирение сторон. Несоблюдение этого правила расценивается как нарушение права на защиту, со всеми вытекающими последствиями. На сегодняшний день развивается и социальная медиация, которая предусматривает оплату за счёт госказны средств, затраченных на процедуру примирения.

Часть 1 ст. 38 УПК РК предусматривает право следователя с согласия прокурора прекратить уголовное дело в связи с примирением сторон. В связи с этим, знание норм о медиации, участниках медиации, о сроках проведения медиационных процедур в уголовном процессе является в современном уголовном процессе необходимым условием при подготовке юристов вообще, следователей и дознавателей, в частности, к будущей профессии.

В некоторых вузах России подобная дисциплина введена для обязательного изучения. Введение впервые данного спецкурса в Карагандинской академии МВД РК имени Б. Бейсенова станет, с нашей точки зрения, важным шагом в осуществлении государственной политики по реализации правосстановительного правосудия на территории Казахстана (курсив наш С. Б.) и способствует введению данного спецкурса в других вузах Казахстана.

Примерная структура спецкурса «Медиация в уголовном процессе» должна содержать историю медиации, обзор зарубежного законодательства, понятие участников медиации, требования, предъявляемые к медиаторам, категории преступлений, по которым возможна процедура медиации, сроки медиации, процессуальные решения, принимаемые по результатам проведения процедуры медиации, процессуальные документы, составляемые для реализации начала процедуры.

Приведенное выше методическое обоснование введения указанного спецкурса в РУП (2013 г.) Карагандинской академии МВД РК имени Баримбека Бейсенова спецкурса «Медиация в уголовном процессе», подготовленное автором настоящей статьи ещё в апреле 2013 г., к сожалению, осталось без внимания.

Между тем, время показало, что помимо методического обоснования, вполне аргументировано в настоящее время может доказать необходимость введения такого спецкурса и с научной точки зрения.

Так, в частности, Генеральной прокуратурой Республики Казахстан в адрес руководителей вузов страны, председателей областных и приравненных к ним судов, начальников областных и приравненных к ним органов ДВД, АБЭиКП и МЮ направлена Концепция «Бітімгершілік — Примирение» (в уголовном и гражданском процессах) от 10 июня 2013 г., с уведомлением о проведении международной научно-практической конференции по данной тематике 18 июня 2013 г в г. Астана.

Цель данной Концепции — до 2017 г. уменьшить число рассматриваемых в суде уголовных дел и гражданских дел как минимум на 30 %, путем развития институтов примирения.

Для этого в Концепции предлагаются следующие законодательные меры в уголовном процессе:

1. В действующие УК (ст. 67) и УПК (ст. 38) внести поправки, предусматривающие обязательное освобождение лица от ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, по преступлениям средней тяжести, не повлекшим смерть и тяжкий вред здоровью, независимо от того, совершалось ли им ранее другое преступление.

2. Ввести в УПК норму об обязательном утверждении судом постановления о прекращении дела за примирением сторон, вынесенного в досудебной стадии.

3. Инициировать поправки в Закон «О медиации» о возможном освобождении потерпевших от уплаты расходов медиатора с возложением их на обвиняемого.

4. В проектах новых редакций УК и УПК предусмотреть возможность освобождения от ответственности лиц, совершивших уголовный проступок, преступление небольшой или средней тяжести, не повлекшее смерть или тяжкий вред здоровью, при примирении, в том числе в порядке медиации.

5. Возможность прекращения дела при совершении нескольких преступлений указанной выше категории, если обвиняемый примирился с каждым из потерпевших.

6. Конкретные требования к форме и содержанию протокола о разъяснении права на примирение, который должен вручаться сторонам.

Помимо тех доводов, которые указаны в Концепции (к слову сказать, они не новы, так как ранее высказывались отдельными казахстанскими учёными-процессуалистами, в том числе и автором настоящей статьи еще в период 2008-2012 гг.), следует отметить, что следователи и дознаватели попросту не разъясняют права на примирение, в том числе в порядке медиации, то есть действуют вопреки закону «О медиации» от 28 января 2011 г., незаконно противодействуя законным требованиям защитников и медиаторов, исполняя указания вышестоящего руководства и руководствуясь в своей деятельности лишь принципом «выхода уголовных дел в суд».

Полагаем, что приведенных аргументов, как методического, так и научного характера предостаточно, чтобы инициировать введение самостоятельного спецкурса «Медиация в уголовном процессе» в РУП (2013 г.) КА МВД РК имени Баримбека Бейсенова.

¹ Казахстанская правда. 2011. 5 февр.

Түйін

Мақала Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасының бастамашылдығымен «Бітімгершілік — Примирение» (қылмыстық және азаматтық процестерде) концепциясының қысқаша шолуына арналған. 2013 жылға арналған ҚР ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының оқу жоспарының жұмысына «Қылмыстық процестегі медиация» деген дербес арнайы курстың кіріспесін негіздейді.

Resume

The article is a brief review of the Concept «Bitimgershilik — Reconciliation» (in criminal and civil proceedings), initiated by the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. The author justifies the introduction of an independent special course «2Mediation in criminal proceedings» in the working curriculum Karaganda Kazakhstan im. B. Beysenova police academy in 2013.

УДК 342.9

Бузникова Н. Е., кандидат юридических наук;
Беликов А. П., кандидат юридических наук;
Фирсова Е. А.
(ВНИИ МВД России)

ПРОБЛЕМЫ ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, В УСЛОВИЯХ ОТСУТСТВИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ИХ ЛИЧНОСТИ

Аннотация. В статье анализируются вопросы, связанные с задержанием административных правонарушителей при невозможности установления их личности, предлагаются меры по совершенствованию административного законодательства в этой части.

Ключевые слова: идентификация личности правонарушителя, документ, удостоверяющий личность, дактилоскопическая регистрация, дактилоскопическая карта, цифровой код.

Установление личности лица, совершившего правонарушение, относится к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении в первую очередь (п. 2 ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее — КоАП РФ)¹, то есть входит в предмет доказывания. Если в ходе производства по делу личность лица не устанавливается, а в материалах дела отсутствует копия документа, удостоверяющего личность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, то разрешение дела становится невозможным.

При задержании лиц, совершивших административные правонарушения, возникают проблемы идентификации личности правонарушителя, если он не имеет при себе паспорта и не проживает на территории субъекта Российской Федерации по месту совершения административного правонарушения. При получении справки Ф-1 из УФМС субъектов Российской Федерации требуется наличие оригинала оттиска гербовой мастичной печати органа внутренних дел, направившего запрос, а в силу сжатых сроков административного задержания (не более трех часов) получить справку из УФМС весьма затруднительно.

При отсутствии документов, удостоверяющих личность задержанного, сверка полученной от правонарушителя информации с имеющейся информацией в базах данных позволяет установить лишь достоверность имеющейся информации и не дает стопроцентной гарантии идентификации правонарушителя. Принимая решение об административном задержании физического лица, должностные лица органов внутренних дел обязаны отразить в протоколе задержания данные о его фамилии, имени, отчестве и иные данные, которыми на момент составления протокола они не располагают. Информация записывается со слов задержанного (если представляется), а затем корректируется. Данные о личности правонарушителя при отсутствии информации в базах данных ИЦ вносятся в протокол об административном правонарушении со слов самого правонарушителя, который зачастую предоставляет заведомо ложные сведения с целью уклонения от ответственности. Правонарушитель вообще может отказаться от дачи каких-либо данных о себе.

В установленный КоАП РФ трёхчасовой срок провести идентификацию лица не всегда представляется возможным, особенно в выходные и праздничные дни, что может повлечь за собой нарушение

сроков административного задержания либо уход нарушителя от ответственности за совершенное правонарушение.

В отношении совершивших административное правонарушение лиц, личность которых установить посредством задержания невозможно, законодательством предусмотрена дактилоскопическая регистрация. Пунктом 19 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² за органами внутренних дел закреплено право производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным. Должностные лица органов внутренних дел в течение срока административного задержания чаще всего просто не имеют возможности сравнить полученные следы пальцев рук с имеющимися в базах данных образцами. При заполнении дактилоскопических карт в органах внутренних дел информация о личности дактилоскопируемого (при отсутствии необходимых документов) нередко заносится с его слов и, соответственно, может быть ложной.

На практике возникают случаи, исключающие саму возможность административного задержания физического лица на длительный период, например, в связи с состоянием его здоровья, с совершением правонарушения на объекте транспорта и т. п. Согласно требованиям ст. 27.5 КоАП РФ, срок задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления. В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³ медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий. На сегодня не определены уполномоченные лица и алгоритм проведения медицинского осмотра на исключение состояния опьянения с целью исчисления начала срока задержания после вытрезвления правонарушителя.

Так, и мировые судьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях требуют наличия в материалах дела копии документа, удостоверяющего личность, или оригинала справки Ф-1, получение которой занимает длительный промежуток времени.

По нашему мнению, необходимо принять ряд мер, направленных на совершенствование правовых основ, регулирующих порядок задержания лиц, совершивших административные правонарушения, в частности, предлагается:

- законодательно установить возможность ведения производства по делам об административных правонарушениях в отношении физического лица, личность которого не установлена, на основе дактилоскопической карты, составленной в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»⁴, с присвоением лицу соответствующего цифрового кода;

- расширить круг лиц, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, за счет включения в данный перечень, например, профессий, связанных с риском и опасностью для жизни (опасные производства или работы), лиц, управляющих транспортными средствами как источниками повышенной опасности (при получении водительского удостоверения), и т. п. Данная мера позволит не только снизить остроту проблемы по идентификации личности, но и поможет при производстве таких следственных действий, осуществляемых органами внутренних дел, как установление преступников, установление личности умерших (погибших), неопознанных трупов;

- законодательно расширить список документов, удостоверяющих личность правонарушителя, при составлении протокола об административном правонарушении;

- предусмотреть возможность вынесения на стадии возбуждения дела об административном правонарушении определения о присвоении цифрового обозначения физическому лицу, в отношении которого ведется производство, личность которого не установлена. Обязательным приложением к такому документу должна стать выполненная в соответствии с Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» дактилоскопическая карта.

Использование цифрового обозначения физического лица позволит осуществлять процессуальные действия в отношении соответствующего физического лица (включая возможность рассмотрения дела по существу и исполнения административного наказания). Вместе с этим, такой подход позволит легко учитывать соответствующие материалы и систематизировать их. Кроме того, цифровое обозначение

изначально привлекает к себе внимание и дает понять правонарушителю, что представление чужим именем не гарантирует ему уход от ответственности.

Нормативное решение обозначенного вопроса должно быть связано, на наш взгляд, с внесением в КоАП РФ следующих изменений.

Во-первых, необходимо дополнить КоАП РФ ст. 27.1.1, предусматривающей возможность вынесения должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, определения о присвоении цифрового обозначения физическому лицу, в отношении которого ведется производство, личность которого не установлена⁵.

Во-вторых, целесообразно включить в ст. 27.5 КоАП РФ положение о том, что в случаях, если в результате отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях, сообщить данные о себе либо представления им заведомо ложных данных о себе установить его личность невозможно, данное лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен судьей на срок, не превышающий 3-5 суток.

В-третьих, ст. 4.3 КоАП РФ следует дополнить обстоятельством, отягчающим административную ответственность, — сообщение лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, заведомо ложных данных о себе.

В-четвертых, ст. 27.4 КоАП РФ следует дополнить положением о том, что в целях установления личности задержанного физического лица, когда отсутствуют документы, удостоверяющие его личность, либо подлинность указанных документов вызывает сомнения, должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, вправе использовать средства связи, принадлежащие данному гражданину⁶.

Также отметим, что в части совершенствования законодательства, регулирующего задержание лиц, совершивших административные правонарушения в условиях отсутствия возможности идентификации их личности, Управлением иммиграционного контроля ФМС России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в ст.27.5 КоАП РФ». Он предусматривает увеличение в случае необходимости с 48 часов до 3 месяцев срока административного задержания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или о нарушении таможенных правил для установления его личности.

Кроме того, с 1 января 2013 г. вступят в законную силу положения статьи 3 Федерального закона от 19.05.2010 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷, дополняющие ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации», в соответствии с которыми обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат иностранные граждане и лица без гражданства:

- в отношении которых принято решение о выдаче разрешений на работу либо патентов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации;
- осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации в нарушение законодательства Российской Федерации;
- обратившиеся в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, с заявлением о получении дубликата разрешения на работу, миграционной карты, визы, разрешения на временное проживание, вида на жительство или отрывной части бланка уведомления о прибытии взамен утраченных или испорченных.

Данные положения позволят ускорить процесс идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — С. 1.

- ² СЗ РФ. — 2011. — № 7. — С. 900.
³ СЗ РФ. — 2011. — № 48. — С. 6724.
⁴ СЗ РФ. — 1998. — № 31. С. 3806.
⁵ Реализация данного варианта даже не потребует внесения изменений в ст. 28.2 КоАП РФ или в ст. 29.10 КоАП РФ. В отличие, например, от КоАП Республики Казахстан, КоАП РФ не требует обязательного указания в протоколе об административном правонарушении реквизитов документа, удостоверяющего личность правонарушителя, регистрационный номер налогоплательщика и т. д. Использование в ч. 2 ст. 28.2 и ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ фразы «сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении» позволяет составлять протокол об административном правонарушении и назначать административное наказание в отношении лица, имеющего цифровое обозначение.
⁶ Должностные лица органов внутренних дел вынуждены использовать методы установления личности задержанного, основанные на личной наблюдательности или тактической изобретательности, например, звонок по указанному задержанным телефону, использование возможностей мобильного телефона задержанного лица (хотя КоАП РФ по какой-то причине ничего не говорит об этом) и т. д., включая блеф как средство оказания психологического воздействия на задержанного в целях вынудить его сообщить данные о себе.
⁷ СЗ РФ. — 2010. — № 21. — С. 2524.

Түйін

Мақалада әкімшілік құқықбұзушыларды ұстап алуына байланысты олардың тұлғасын анықтауда осы бөлім бойынша әкімшілік заңнаманы жетілдіруде шаралар ұсыну сұрақтары талданады.

Resume

In article the questions connected with detention of administrative offenders at impossibility of establishment of their personality are analyzed, measures for improvement of the administrative legislation in this part are offered.

УДК 808

Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД РК имени Баримбека Бейсенова, кандидат филологических наук

К ВОПРОСУ О ЖАНРОВОЙ ИНТЕНЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОТОКОЛА

Аннотация. Статья посвящена проблеме жанровой интенции протокола как феномена письменной речи в юридической сфере общественной деятельности.

Ключевые слова: интенция, институциональность, коммуникативный акт, речевое действие, перформативная интенция, коммуникативная цель, образ автора, языковое воплощение.

В протоколе, как и в других юридических документах, проявляется правовое сознание, которому соответствует деятельность по поддержанию правопорядка и законности. Он обслуживает правоприменение: связь органов власти с населением и профессиональные взаимоотношения в пределах названной области, вследствие чего в протоколе проявляется иные способ мышления и языковое воплощение, отличные от документов сферы правотворчества. «Протоколы — это процессуальные документы, в которых следователь или лицо, производящее дознание, фиксирует порядок и результаты следственных действий, описывает каждое предусмотренное законом процессуальное действие»¹.

Общение в официально-деловой области является статусно-ориентированным, точнее, институциональным юридическим. Институциональная коммуникация «есть специализированная клишированная разновидность общения между людьми, которые могут не знать друг друга, но должны общаться в соответствии с нормами данного социума»². Институциональность общения, отраженного в протоколе, определяет его жанрово-стилевые особенности: отбор фактуального материала, точку зрения, с которой он преподносится, а также речевые особенности текста.

Жанровая интенция протокола как феномена письменной речи в юридической сфере общественной деятельности — это, прежде всего, закрепление полученной профессионально значимой информации.

Из сказанного, на первый взгляд, следует, что задача протокола — накопление информации для дальнейшего расследования и предъявления ее для работы суда. Однако эти операции с информацией в правоприменительной области специфичны: здесь информация выступает в виде факта, и сделать ее таковым — основная цель протокола, который, таким образом, выступает как перформативный жанр. Надо отметить, что термин-понятие «цель» используется здесь не столько для указания на интенцию конкретного говорящего, сколько в более широком плане — как выражение в речи назначения в социуме определенной сферы общения, деятельности и формы общественного сознания.

Целенаправленность жанра непосредственно соотносит его с деятельностной ситуацией и характеризует реализующийся в нем коммуникативный акт как речевое действие, выполняемое определенным автором и направленное на взаимодействие с определенным адресатом.

Протокол предварительного следствия нельзя рассматривать как изолированный речевой жанр. Его специфическую черту составляет включенность в уголовное дело, фиксирующая сложный, с множеством участников процесс общения по поводу некоторой предметной ситуации. В рамках этого дела протокол никогда не бывает инициальным и конечным документом. Так, для протокола осмотра места происшествия предшествующим является сообщение о событии преступления. Для протокола обыска и выемки иницирующими являются постановления о соответствующих действиях, что также находит отражение в протоколе, для протоколов допросов — заявления потерпевших или другие материалы уголовного дела. В свою очередь протоколы названных следственных действий служат основанием для последующих мероприятий, также закрепленных документально, т. е. переведенных в статус факта, в чем проявляется перформативная интенция протокола.

В плане языкового воплощения протоколу свойственны определенные жанрово-стилевые черты, передающие функциональную информацию, в том числе денотативную и жанрово-интенционную, а также экспрессивную и этикетно-стилевую.

Перформативная интенция определяет такие языковые качества протокола, как точность, конкретность, объективность. Безэмоциональность изложения фактов и событий в нем обусловлена особенностями оценочности диктумного события. Эти качества, профессионально необходимые в речи автора протокола, определяют осознанный выбор языковых средств, то есть в понятие его профессиональной компетенции входит и речевая. Жанром в первую очередь используются языковые возможности ОДС в его профессиональной юридической модификации. Сложность проявления индивидуального начала в протоколе связана с тем, что его авторами, по сути, являются два человека — информант и официальное лицо, составитель текста. Последнему принадлежит право отбора юридически значимых фактов для включения их в протокол и соответствующего ракурса их подачи при требовании сохранения индивидуального стиля информанта.

По степени жесткости норм протокол относится к таким документам, где собственно текст построен по образцу-схеме. Это находит отражение в унифицированных бланках протоколов различных видов, где жестко заданы начальные реквизиты формуляра, условия выполнения следственного действия, начальные и заключительные текстообразующие языковые формулы и заключительные реквизиты формуляра. Строгая регламентированность этой части протокола юридически обусловлена, поскольку именно она обеспечивает осуществление перформативной целеустановки документа.

Жанровая интенция протокола придание информации статуса факта — предполагает источник получения этой информации, в качестве которого выступает информант или сам автор.

Отношения между автором документа и информантом характеризуются ситуативным, а в ряде случаев — и социальным неравенством. В то же время автор протокола зависит от респондента, так как нуждается в его показаниях. Источником информации является допрашиваемый, однако следователь отбирает из всего объема сведений те, которые являются юридически значимыми.

Трансформация исходной коммуникативной ситуации сопровождается спецификацией и осложнением ролей коммуникантов. Информант вносит в текст основную фактуальную информацию о событиях, участником и/или очевидцем которых он был. Автор же, имея в своем распоряжении готовый фактуальный материал, руководствуясь профессиональными соображениями, производит отбор юридически значимых фактов, передавая их в логической последовательности. Таким образом, он трансформирует исходный материал, придавая ему новое качество и статус для достижения определенного пер-

локутивного эффекта. Тем самым образ автора является тем параметром, в котором проявляется жанровая интенция протокола.

Преломление в тексте протокола двух коммуникативных ситуаций определяет своеобразие его речевой структуры, которое можно обозначить как реализацию своей линии речевого поведения каждым из участников двусторонней коммуникации³. Так в результате действия трансформирующей интертекстуальности, представляющей собой особый тип взаимоотношений текстов, суть которого — в обработке или переработке исходного, появляется производный текст, достаточно отличный от исходного материала произведения⁴. Следовательно, параметр языкового воплощения также способствует осознанию жанровой интенции протокола.

Таким образом, параметрами, в которых наиболее отчетливо проявляется жанровая интенция протокола, являются коммуникативная цель, образ автора и языковое воплощение.

¹ Процессуальные документы органов предварительного расследования. Образцы: Практ. пос. — М., 1998. — С. 8.

² Карасик В. И. Язык социального статуса. — М., 1992. — С. 29.

³ Губаева Т. В. Стилистико-смысловые свойства протоколов допроса (к проблеме диалогичности официальной письменной речи) // Типология текста в функционально-стилистическом аспекте. — Пермь, 1990. — С. 133–139.

⁴ Калашникова Е. А. Речевая структура литературного протокола (на материале литературы ФРГ): Дис. ... канд. филол. наук. — Барнаул, 1999. — С. 35.

Түйін

Мақалада жанрлық интенция мәселелері қоғам қызметіндегі заңгерлік аяда жазбаша сөйлеу феномені ретінде қарастырылады.

Resume

The article is devoted to a problem of genre intension of the protocol as phenomenon of written language in the legal sphere of public work.

УДК 33:316.42(574)

Букенова А. А., старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Одним из главных приоритетов Республики Казахстан с точки зрения устойчивого и стабильного роста благосостояния населения является развитие отрасли здравоохранения, которая должна стать единой, развитой, социально ориентированной системой, призванной обеспечить доступность, своевременность, качество и преемственность оказания медицинской помощи.

Ключевые слова: здоровье, здравоохранение, недостатки, система, медицина, управление

Произошедшие в Казахстане после распада СССР общественно-политические и социально-экономические преобразования, включая окончательное становление приоритета рыночных отношений, оказали влияние и на систему организации медицинской помощи населению. Имевшаяся в прошлом четкая управленческая вертикаль распалась с крахом командно-административной системы управления. В стремлении повысить эффективность деятельности системы здравоохранения и приумножить отраслевой потенциал государства и институты власти пытались изменить систему организации, управления и финансирования здравоохранения. Среди многих ошибок, допущенных в реформировании системы здравоохранения страны в предыдущие годы, главной стало отсутствие четкой, продуманной, обоснованной стратегии развития отрасли. В результате, система здравоохранения Казахстана в динамике его политико-экономического ландшафта подвергалась значительной реконструкции и за время государст-

венного суверенитета, подчиняясь историческим, политическим и социально-экономическим детерминантам, пережила три модели: бюджетную, бюджетно-страховую, программно-бюджетную с элементами платной медицины на всех этапах развития¹.

Главной социальной задачей и обязанностью государства стало усиление государственного регулирования и адекватное финансовое обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья населения.

Финансирование государственного здравоохранения, которое формируется из средств налогообложения и различных социальных отчислений, в Казахстане осуществляется из республиканского и местных (территориальных) бюджетов. По итогам 2011 г. удельный вес местного бюджета (без учета официальных трансфертов из республиканского бюджета) составлял 67,9 %; республиканского бюджета (с учетом официальных трансфертов) — 32,1 %.

В период с 2007 по 2012 гг. отмечается ежегодный реальный рост объема бюджетного финансирования системы здравоохранения в 3,6 раза; гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) — в 3 раза; в расчете на одного жителя — в 3,3 раза. Общий объем бюджетного финансирования системы здравоохранения в 2012 г. должен достигнуть 4 % от ВВП, т. е. объем государственного финансирования отрасли будет составлять около четырех миллиардов долларов США (без учета финансовых средств, циркулирующих в фармацевтической отрасли и в сфере частного медицинского предпринимательства)².

Осознавая, что подход, основанный лишь на увеличении бюджетных ассигнований, является экстенсивным, а ретроспективный анализ показывает, что экстенсивные модели не всегда оказываются результативными, стратегическим направлением обоснованно избрана комплексная модернизация системы здравоохранения.

В современных условиях эффективным механизмом инновационного развития является проектный менеджмент, включающий в себя структурный (ресурсное обеспечение) и процессный компоненты (технологическое обеспечение) и содержание результата, которое характеризуется качеством здоровья населения и качеством оказываемых медицинских услуг населению.

В республике продолжается переход на новый государственный норматив сети организаций здравоохранения, который утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2131, что позволит упорядочить сеть государственных организаций здравоохранения, создать сеть многопрофильных больниц, обеспечить доступность ПМСП, в первую очередь сельскому населению. Кроме того, изменение организационно-правовой формы медицинских организаций позволит совершенствовать систему управления, финансирования, капитального ремонта и строительства новых объектов здравоохранения, повысить экономическую эффективность их деятельности, а также решить вопросы кадрового обеспечения.

Продолжается развитие высокотехнологичных услуг. ВСМП предоставляются 24 ведущими клиниками, которые обслуживают около 60 тысяч больных. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 451 создано акционерное общество «Национальный медицинский холдинг» со стопроцентным участием государства в его уставном капитале. Национальный медицинский холдинг объединяет пять инновационных объектов здравоохранения, расположенных на территории медицинского кластера в городе Астана: Национальный научный центр материнства и детства, Республиканский детский реабилитационный центр, Республиканский диагностический центр, Республиканский научный центр нейрохирургии, Республиканский научный центр неотложной медицинской помощи, а также Медицинский университет Астана. В 2010 г. завершилось строительство Кардиохирургического центра, который также войдет в состав Национального медицинского холдинга. Основной целью Национального медицинского холдинга является создание «Госпиталя будущего» — конкурентоспособного на международном уровне, который будет предоставлять гражданам Казахстана, ближнего и дальнего зарубежья широкий спектр медицинских услуг на основе передовых медицинских технологий, современного больничного менеджмента, международных стандартов качества и безопасности, таких как неотложная помощь, амбулаторно-диагностическая служба, акушерство и гинекология, неонатальная помощь, внутренние болезни, нейро- и кардиохирургия, а также реабилитационное лечение.

В соответствии с Госпрограммой с целью повышения доступности специализированной медицинской помощи Министерство с 2004 г. осуществляет реализацию инвестиционного проекта «Развитие телемедицины и мобильной медицины в здравоохранении аульной (сельской) местности». На сегодня

телемедицина внедрена в 14 регионах, где проводятся сеансы в виде телеконференций с привлечением узких специалистов различного профиля.

Отсутствие надлежащих механизмов реализации политики в области здравоохранения и несовершенство финансирования ГОБМП обуславливает недостаточную эффективность управления отраслью. Сохраняется неравный доступ к медицинским услугам и низкое качество медицинских услуг. Ситуация усугубляется неравномерным распределением ресурсов между регионами страны. Размах колебаний объема средств на одного жителя в рамках ГОБМП и средняя стоимость пролеченного больного в стационарах в разных регионах республики в 2008 г. составляет более, чем 2 раза. Отсюда следует, что объемы и качество предоставляемых медицинских услуг больным с идентичными заболеваниями в разных регионах страны могут иметь разницу в 2 раза.

Важнейшим инструментом исполнения и достижения целей проектного менеджмента в здравоохранении является бюджетирование — как процесс регулярного планирования, учета, контроля и анализа финансово-экономического состояния системы, органов и организаций здравоохранения, нацеленный на достижение результата. Учитывая, что бюджетирование тесно связано с системой учета, в Казахстане с 2006 г. начата разработка и внедрение Национальных счетов здравоохранения (НСЗ) с использованием новых бумажного и электронного носителей — формы ведомственной отчетности № 19 «Отчет о расходах здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 января 2006 г. № 58 «Об утверждении Плана статистических работ на 2006 год». Дальнейшую оптимизацию НСЗ следует направить на совершенствование механизма получения объективной информации о состоянии системы здравоохранения, основой которой должны быть данные о движении денежных средств в системе здравоохранения, включая раздельный учет расхода финансовых средств в медицинских организациях по видам и объемам медицинской помощи, учет расходов личных средств граждан на добровольное медицинское страхование, платные медицинские услуги и приобретение лекарственных препаратов, а также доходов и расходов частных медицинских структур.

Серьезной проблемой остается вопрос обеспечения сферы здравоохранения квалифицированными кадрами. Сегодня в отрасли трудятся около 59 тысяч врачей, что составляет 37,4 должности на 10 тыс. населения. Несмотря на ежегодное увеличение выпуска врачебных кадров более чем на 9,5 % за счет роста приема в медицинские вузы по бюджетным грантам, в отрасли сохраняется дефицит кадров, особенно в сельской местности. Показатель обеспеченности врачебными кадрами сельского населения (13,0 на 10 тыс.) в 4,5 раза меньше, чем в городе (58,8 на 10 тыс.). Неравномерность в распределении врачебных кадров по регионам Казахстана характеризуется как крайне высокая и составляет от 20 до 45,7 на 10 тыс. населения административных областей и 73,1 и 75,3 — в гг. Астана и Алматы соответственно. Наблюдается тенденция «старения» кадров: доля молодых специалистов в отрасли составляет не более 4 % от общего числа врачебных кадров. Налицо низкая привлекательность профессии и отсутствие мотивационных механизмов трудоустройства и закрепления выпускников вузов. По данным управлений здравоохранения областей, городов Астаны и Алматы, общая потребность во врачебных кадрах составляет 4,6 тыс., из которых 1,9 тыс. — для сельской местности.

Уровень квалификации работающих специалистов — не менее серьезная проблема отрасли. Несмотря на достаточно высокий уровень категориальности медицинских кадров (42 %), качество оказываемых ими медицинских услуг не удовлетворяет потребителей и работодателей.

В связи с изложенным определены приоритетные стратегические направления и механизмы реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2011-2015 годы. Цель Программы — укрепление здоровья граждан Республики Казахстан и формирование эффективной системы здравоохранения для обеспечения социально-демографического развития страны.

Реализация Программы будет способствовать динамичному развитию системы здравоохранения путем создания условий для перехода к высоким медицинским технологиям, малозатратным формам медицинского обслуживания, обеспечения профилактической направленности отрасли, повышения уровня доступности и качества медицинской помощи, адаптации системы здравоохранения к соответствию современным требованиям и рыночным условиям общества.

¹ Аканов А. А. Политика охраны здоровья населения в Казахстане: Опыт разработки, реализации национальных программ здравоохранения и перспективы на 2010-2015 годы. — Астана, 2006.

² Аканов А. А., Куракбаев К. К., Чен А. Н., Ахметов У. И. Организация здравоохранения Казахстана. — Астана-Алматы, 2006.

Түйін

Қазақстан Республикасының ең басты басымдықтарының бірі — халықтың әл-ауқатының орнықты және тұрақты өсуінің көрсеткіші болып табылатын денсаулық сақтау саласының дамуы, әлеуметтік жүйеге бағытталған, қолжетімді болуға қамтамасыз етілген, дер кезінде медициналық көмек көрсетудің сапасы мен сабақтастығы.

Resume

One of the main priorities of Republic of Kazakhstan from the point of view of steady and stable growth of population well-being is development of public health services, which would become the uniform, developed, and socially focused system aimed at proving accessible, timely, qualified and continuous medical care.

ӘОЖ 341.357.6(574)=943.42

Ф. Е. Бөрібай, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы

МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛДЕГІ ӘСКЕРИ ПӘРМЕНДЕРДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. «Қазақстан Республикасының Жалпыәскери жарғылары, саптық дайындық» әскери қызметшілердің тәртібін күшейтеді, оларда үздік саптық сымбатты, үлгілі сыртқы түрді, саптық әдістерді нақты орындауды қалыптастырады, жауынгерлерге мұқияттылық тәртібін күшейтеді, қалыптастырады, ептілік және төзімділік қасиеттерін дарытады.

Түйін сөздер: сап, саптал, сапқа тұр, сап ені, сап ұзындығы, жиналма сап, жайылма сап, жорық сабы, екі қатарлы сап, сап қапталдары.

Әскери пәрмендер, әскери тәртіпке негізделі отырып әскери қызметкерлерді бірізділікке, әскери тәртіпке баулиды. Әскери тәртіп дегеніміз — әскери қызметшілердің заңдармен, жалпы әскери жарғылармен, басқа да нормативтік құқықтық актілермен және командирлердің (бастықтардың) бұйрықтарымен белгіленген ережелерді қатаң және нақты сақтау.

Егеменді еліміздің Қарулы Күштері, арнайы әскери оқу орындарынан бастап, әскери бөлімшелерге дейін, әскери пәрменнің қазақша үлгісіне көшіп, әскери бұйрықтардың қазақша берілуі оң көзқарас танытып келеді. Біздің Академияда, оқу-жаттығулар барысында, салтанатты шерулерде әскери бұйрықтар қазақ тілінде іске асырылып жүр.

Алайда қазіргі уақытта барлық әскери құрамаларда әскери пәрмендер қазақ тілінде іске асырылады десек, біздің бұл пікіріміз шындыққа жақындағанмен, толық түрдегі ақиқат болмаған болар еді.

Әскери пәрмен орысша, қазақша беріліп, кейде екі нұсқасы да қатар қолданылады, ал кейде тек орысша үлгісімен пайдалану тәжірибесі де кездесіп калады. Дегенмен әскери бұйрықтардың қазақша нұсқалары реттеліп, оларды орыс тілінен қазақшаға аудару ісі біршама жанданды деуге болады. Әскери пәрмендер үлгілері мемлекеттік терминком тарапынан, салалық әскери министрліктердің оқу-әдістемелік орталықтары мен басқармалары тарапынан насихатталып, жарияланды.

Әскери пәрмендердің жаңа атаулар ретіндегі басқа әскери сөздерден, терминдерден өзіндік ерекшелігі бар. Әскери пәрмен арқылы жауынгерлер, әскери қызметшілер бір-бірімен әскери істе әскери қимылдарда түсініседі. Мысалы, «Оң-ға». «Сол-ға». «Адым-да». «Тік тұр!». Мұнда пәрмен әскерилер арасындағы қарым-қатынастың әскери жарғы белгілеген көкжиегі ешбір дау-дамайсыз, қабылдаушының немесе орындаушының тілдесуге құлқының бар-жоғы ескерілмей-ақ орындалады. Қимыл-әрекетті бастау және оны аяқтау белгілі бір әскери бұйрықтармен ғана орындалады.

Әскери саптық бұйрықтардың термин ретіндегі ерекшелігі — оның заттық атауды емес, іс-әрекетті танытуы, атауы. Белгілі бір іс-қимыл бұйрық беру арқылы басталып, бұйрықпен аяқталады.

Әскери пәрмендер арқылы да қимыл-әрекеттің басталуы мен аяқталуы болады. Мұнда жиірек кездестіретін амал-тәсілдеріміз — сөз мағынасындағы қарама-қарсылық мәні. Сол арқылы әскери саптық бұйрықтарға тән қимыл-әрекеттің өту сипаты беріледі. Мысалы: Тік тұр! — Еркін тұр!; Адым бас! — Тоқта!; Сапқа тұр! — Тара!; Бөлімше, қаруды қой! — Бөлімше, қарулан!; Бөлімше, бас киімді ки! — Бөлімше, бас киімді шеш!; Бөлімше, жазыл! — Бөлімше, сығыл!

Әскери пәрмен, бұйрықтарға синонимдер де жат емес. Қазіргі кезде саптық бұйрықтар да қазақ тілінің барлық салалық терминологиясы сияқты бұл процесті басынан өткергені белгілі. Мысалы, орыс тіліндегі «Смирно!» бұйрығын қазақ тілінде беру үшін мынадай нұсқалар айтылды: Қалт!, Сыптай бол!, Тік тұр!, Қатып тұр!, Бой түзе!, Бой ал!, Қалши!, Тіктел!, Тура тұр!

«Вольно» — Босаңсы!, Еркін тұр!, Жай тұр!, Еркіндік!, Жайлан!, Бостан!, Босаң!

«Шагом — марш!» — Адымдай аршында!, Алға бас!, Адымдап қадамда!, Адымда!, Аршында!, Аяқ бас!, Адым — бас!

«Стаповись!» — Бой түзе!, Түзем сапқа тұр!, Сапқа тұр!, Тұр!, Сап түзе! Әскери саптық бұйрықтардағы синонимия құбылысы қазақша пәрмендерде әзірше көп кездеседі. Уақыт өте келе, бұлардың іс-тәжірибеде өміршең нұсқалары қалады деп ойлаймыз.

Баста! — Аяқта!, Тік тұр! — Еркін тұр! делінетін бұйрықтарға антонимдік сипат тән. Номинация және қатысым әрекетінің тікелей түйісетін жері — әскери пәрмендердің белгілі, тұрақты ортаға байланысты жұмсалатыны.

Негізінен терминге тән басты белгілер ретінде дәлдік, қысқалық, жүйелілік, бірмағыналылық аталатынын айтсақ, осы тұрғыдан келгенде, оған көпмағыналылық пен синонимия жат болуы керек. Бірақ соған қарамастан, жалпы лексикаға тән бұл тілдік құбылыстардың оның бір арнаулы саласы болып табылатын терминологияда да ұшырасатыны белгілі.

Әскери пәрмендерге жалпылық және жекелік сипаттың қатысы бар екендігін орындалатын әскери пәрмендердің бір жауынгерге немесе әскери құрамаларға, әскери топшаларға арналатынынан, қатыстылығынан көреміз. Ол үшін әскери бұйрық орындалатын, сап, қатар, маңдайшеп, лек түсініктеріне тоқталайық.

«Сап — әскери қызметшілердің, бөлімшелердің өзара іс-қимыл жасаулары үшін жаяу тәртіптегі және машинадағы жарғымен белгіленген орналасуы.

Сап ені — сап шеттерінің арасындағы аралық.

Сап ұзындығы — саптың бірінші шетінен саптың соңғы шетіне дейінгі аралық». Саптың түрлері төмендегідей:

«Жиналма сап — әскери қызметшілер маңдайшеп бойынша бір-бірімен шынтақтарының арасында алақанның еніне тең аралықта орналасуы.

Жайылма сап — бөлімшелер маңдайшеп бойынша бір сызықтың бойында бір қатарлы немесе екі қатарлы сапта орналасқан. Жайылма сап тексерістер, санақтар, байқаулар, шерулер жүргізу үшін қолданылады.

Жорық сабы — бөлімшенің лекке немесе бөлімшелер лектерге бір-бірінің соңында немесе командир белгілеген арақашықтықта орналасуы. Жорық сабы марш жүргізудегі, ән салып салтанатты шерумен жүріп өтудегі бөлімшелердің қозғалысы үшін қолданылады».

«Екі қатарлы сап — бір қатардағы әскери қызметшілер басқа қатардағы әскери қызметшілердің ту сыртына қарай бір қадам арақашықтықта орналасқан сап. Бір қатарлы және екі қатарлы саптар жиналма немесе жайылма болуы мүмкін».

«Сап қапталдары — саптың оң, сол жақ шегі. Бұрылыс жасаған кезде сап қапталдарының аттары өзгермейді».

Сап түрлеріне тән пәрмендер де әртүрлі қозғалысқа сай түрліше болады. Біз жайылма сап түріне қатысты пәрмендерді келтірейік:

«Бөлімше, бір қатарға — саптал!» (Отделение, в одну шеренгу становись!)

«Бөлімше, екі қатарға сапқа тұр!» (Отделение, в две шеренги становись!)

«Бөлімше, тараңдар!» (Отделение, разойдись!)

«Екі адымға жазыл!» (На два шага разомкнись!)

«Бөлімше, оң иықпен алға!» (Отделение, правое плечо вперед!)

«Бөлімше, бірінші және екіншіге санал!» (Отделение, на первый-второй рассчитайсь!)

«Бөлімше, оң иықпен алға — адымда!» (Отделение, правое плечо вперед — шагом марш!)

«Бөлімше, менің соңымнан — адымда!» (Отделение, за мной — шагом марш!)

«Маңдайшеп — саптың әскери қызметшілер тіке қарап тұрған жағы».

«Лек — әскери қызметшілер бір-бірінің ту сыртында, ал бөлімшелер — бір-бірінің соңында жарғымен белгіленген немесе командир белгілеген арақашықтықта орналасқан сап. Лектер бір, екі, үш, төрт және одан да көп қатарлы болуы мүмкін. Лектер бөлімшелерді және бөлімдерді жайылма немесе жорық сапты орналастыру үшін қолданылады».

Жорық сабына байланысты лекке катысты пәрмендер:

«Бөлімше, бір лек бойынша — саптал!» (Отделение, в одну колонну становись!).

«Бөлімше, екі лекпен — адымда!» (Отделение, в колонну по два — шагом марш!) т. б.

Әскери пәрмендерді саптың қарумен немесе қарусыз қозғалысына арналған әскери пәрмендер деп бөлуге болады. Қазіргі заманғы әскердің қарумен қозғалысына байланысты мына саптық пәрмендер кездеседі:

«Қаруды арқаға!» (Оружие за спину!)

«Қаруды аяққа!» (Оружие к ноге!)

«Қаруды иыққа!» (Оружие на плечо!)

«Қаруды кеудеге!» (Оружие на грудь!)

«Автоматты кеудеге!» (Автомат на грудь!)

«Қаруды белдікке!» (Оружие на ремень!)¹

Бұл пәрмендердің құрылымы ерекшеленеді. Біріншіден, пәрменнің қазақша мазмұны бірдей аудармамен беріледі. Екіншіден, әрекет, қимыл атауы ықшамдалып, ой екпініне сай орындаушы әрекеті бар. Ал «Сүңгі-пышақты — ал!» (Штык-нож отомкнуть!), «Сүңгі пышақты — сал!» (Штык-нож примкнуть!), «Дүмді ора!» (Приклад повернуть!), «Дүмді бүк!» (Приклад свернуть!), «Қаруды түзет!» (Поправить оружие!) сияқты пәрмендер сөйлем түрінде беріледі. Мұнда субъект, объект, қимыл айқын.

Әскери қарумен, әскери техникамен байланыссыз пәрмендердің бәрі қарусыз қозғалыс бұйрықтарына жатады. Әскерилердің (жауынгерлердің, офицерлердің) іс-қимыл қозғалыстарын реттеу пәрмендері қалыптасқан жүйе ретінде ертеден келе жатыр. Әскери пәрмен мазмұнында етістік түрлері қолданылады. Мысалы: «Саптал!», «Түзел!», «Жинақтал!», «Тіктел!», «Бас киімді шеш!», «Бас киімді ки!», «Алға!». «Оңға!», «Оңға жазыл!», «Оңға сығыл!», «Сапқа тұр!», «Бауға!», «Қолға!», «Ортаға!», «Орнында адым — бас!», «Иыққа!», «Жарты айналым солға!», «Жарты айналым оңға!», «Аяқты біркелкі ал!» «Қысқа адымда!», «Ұйқыға жат!».

«Саптал», «Бостан» қазақ тілінің әдеби нормасында жоқ сөздер. Бұлар жұрнақ арқылы жасалған арнайы кәсіби сөздер. Бұлардың орысша «Становись!», «Вольно!» деген сөздері, «Сапқа тұр!», «Еркін тұр!» деген қазақшалары өмірде қолданылып жүр. Сонымен қатар жалпы әртүрлі әскери іс-шаралар өткізілу барысында «Салтанатты шеруге» пәрмені берілетіні және әскери іс-шаралардан тыс уақытта «Жорықтық легке» пәрмені берілетіні бәрімізге белгілі, сол пәрмендерді күнделікті қолданыс барысында шатастырып орынды қолданбай жататындар да жоқ емес. Орысшасының да, қазақшасының да мағыналары бір-біріне жақын. Сөздің түбірінен жұрнақ арқылы туындаған жасанды сөзді іздегенше, тіліміздегі ежелден бар ұғымдарды ала салғанда, ұтылмайтын едік.

Жоғарыда айтылғандарды қорытындыласақ, Қарулы Күштері пәрмендерінің, әскери бұйрықтардың лексика-семантикалық сипаты алуан түрлі.

Әскери бұйрықтардың қазіргі кездегі қолданыста қазақша, орысша, тіпті ағылшынша үлгілері де қолданылып жүр. Сонымен бірге әскери бұйрықтардың қазақша терминдік нұсқаларын іс-тәжірибеге, қолданысқа белсенді енгізу үрдісі әскери оқу орындарында, әскери құрамаларда кеңінен насихатталуда.

Сондықтан әскери пәрмендердің қысқалығы, дәлдігі, бірізділігіне қол жеткізу арқылы ғана әскери пәрмендерді тұрақтандыруға болады. Ол үшін осы бағытта атқарылатын шараларды кеңінен насихаттау, дәлелдеудің маңызы өте зор.

¹ Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерінің, басқа да әскерлері мен әскери құралымдарының жалпыәскери жарғылары. — Алматы, 2008.

Резюме

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы при подаче строевых команд на государственном языке.

Resume

This article discusses the current issues by applying combatant commands in the official language.

УДК 341.43

Бубербаев Н. Д., научный сотрудник Центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинский академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА (СТАТУСА «БЕЖЕНЕЦ») ЛИЦАМ, СОВЕРШИВШИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Аннотация. Автор на основе анализа международного законодательства раскрывает имеющиеся различия относительно отказа в предоставлении защиты лицам, пытающимся скрыться от правосудия, в различных районах мира, а также исследует соответствие законодательства рассматриваемых государств нормам Конвенции о статусе беженцев 1951 г.

Ключевые слова: убежище; беженец; лицо, ищущее убежища; предоставление защиты; неполицеское преступление; управление верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных

Основная задача правоохранительных и специальных органов государства заключается в обеспечении охраны общественной безопасности и общественного порядка, как от врагов внутренних, так и внешних. Однако глобальные миграционные процессы, происходящие в мире, стали выходить за пределы регулирования. Причина этого — многочисленные вооруженные конфликты, гражданские войны, продолжающиеся в ряде государств, которые привели к вынужденной миграции коренного населения в другие страны. В настоящее время трудно назвать страну, не затронутую проблемами беженцев. Беженцы — это люди, нуждающиеся в гуманитарной помощи и защите. Тем не менее, как справедливо отмечает В. С. Коваленко, «по сути, любая миграция обладает криминогенным потенциалом вне зависимости от цели пребывания мигрантов»¹.

На этот счет принятая в 1951 г. в г. Женева (Швейцария) Конвенция «О статусе беженцев» и Протокол 1967 г. к ней обязывали страны принимать и предоставлять беженцам необходимую им помощь и защиту, в отличие от беженцев-преступников. Так, ст. 1 разд. F Конвенции 1951 г. «О статусе беженцев» гласит, что предоставление убежища/статуса «беженец» не распространяются на тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- совершили тяжкое преступление не политического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев»².

Деяния лиц, ищущих убежища, предусмотренные в п. а) ст. 1 разд. F Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г., считаются несоразмерными по степени потенциальных преследований с тяжестью деяния, относящегося к преступлению против мира, военного преступления или преступления против человечности. Поэтому лицо, пытающееся получить убежище, хотя и имеющее все характеристики беженца, не может считаться таковым независимо от обстоятельств, изложенных им в ходатайстве.

Пункт б) ст. 1 разд. F Конвенции 1951 г. также является положением об исключении и касается беженцев, совершивших тяжкое преступление не политического характера. «Цель этого положения об исключении — защитить общество принимающей страны от опасности допуска беженца, который совершил серьезное уголовное преступление. Оно также нацелено на осуществление правосудия в отношении беженца, совершившего преступление (или преступления) менее серьезного характера или политический проступок»³.

Чтобы определить, носит нарушение «неполитический» характер или, наоборот, является «политическим» преступлением, прежде всего, необходимо установить, было ли оно совершено исключительно по политическим мотивам, а не просто по личным причинам или из корыстных побуждений. Должна быть установлена причинная взаимосвязь между совершенным преступлением и поставленной политической целью. Более того, политический элемент должен превышать криминальный характер совершенного преступления. За исключением случаев, когда совершенное деяние находится в явной диспропорции по отношению к объявленной цели⁴.

В этой связи Управление Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций (далее — УВКБ ООН), осуществляющее толкование норм Конвенции 1951 г. и контроль за правильностью его применения, отмечает: для применения положения об исключении необходимо, чтобы преступление было действительно особо тяжким. Если опасения преследования менее серьезны, необходимо изучить природу преступления или предположительно совершенного преступления для того, чтобы установить, не стремится ли заявитель в действительности скрыться от правосудия и не перевешивают ли криминальные наклонности его качества благонамеренного беженца. При оценке преступления во внимание должны приниматься смягчающие и отягчающие вину обстоятельства. Немалое значение имеет уголовное прошлое просителя убежища (ранее был приговорен за серьезное не политическое преступление, отбыл наказание или был помилован, или освобожден по амнистии). Положение об исключении неприменимо до тех пор, пока не будет доказано, что, несмотря на помилование или амнистию, криминальные наклонности просителя все же преобладают⁵.

Отметим, что ст. 1 разд. F Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г. действует во всех странах, присоединившихся к ней⁶. Однако важно отметить, что она во многом была разработана с учетом положения послевоенного времени, когда преступники Второй Мировой войны скрывались в различных районах мира с целью избежать наказания за совершенные ими военные, бесчеловечные преступления.

Сегодня мировое сообщество сталкивается с новыми не менее серьезными проблемами — организованной транснациональной преступностью, террористической и экстремистской преступностью, наркомафиозным синдикатом и т. д. Борьба с этими видами преступлений осуществляется на уровне международного масштаба. Государствами подписаны и ратифицированы многочисленные двухсторонние и многосторонние соглашения по сотрудничеству в борьбе с указанными видами преступлений и привлечению виновных в них лиц к ответственности.

Тем не менее, преступникам удается скрываться в различных районах мира, используя все доступные средства, в том числе прибегая к международной защите.

В связи с этим, некоторые страны в соответствии со ст. 9 Конвенции о статусе беженцев 1951 г. в своих национальных законах, регулирующих право убежища (помимо конвенционных причин, исключающих право лица на защиту), предусмотрели основания для исключения и отказа в предоставлении международной защиты вышеупомянутым лицам.

Анализ международного опыта стран-участниц Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г. к ней показывает, что основания отказа в предоставлении убежища/статуса «беженец» лицам, совершившим преступления, рассматриваются в двух плоскостях:

- лицо, ищущее убежища, совершило преступление за пределами принимающего государства и до прибытия на его территорию;
- лицо, ищущее убежища, представляет угрозу для общества принимающего государства либо совершило преступление на ее территории до предоставления защиты.

В первом случае, как указано в п. б) ст. 1 разд. F Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г., лицо исключается из действия ее положения, если оно совершило тяжкое преступление не политического характера. Однако определить степень тяжести совершенного преступления подчас бывает не просто. Здесь нужно исходить из того, что уголовное законодательство в различных странах мира не

идентично, в том числе и категории оценки степени общественной опасности тех или иных видов преступлений. В некоторых странах понятие «преступление» означает только правонарушение серьезного характера. В других странах оно может включать любые правонарушения (от мелкого воровства до убийства). Поэтому УВКБ ООН указывает, что в данном положении необходимо понимать уголовно наказуемое деяние, караемое смертью, или особо тяжкое наказуемое деяние⁷.

Так, например, в Украине лицу, совершившему преступление неполитического характера за пределами ее территории и до прибытия в Украину, защита не предоставляется, если его деяния по Уголовному кодексу Украины относятся к тяжким и особо тяжким преступлениям⁸. Считаем, что законодатель Украины предпочел не самый лучший вариант, оценивая степень тяжести совершенного преступления по уголовному законодательству своей страны, ибо совершенное неполитическое преступление в стране происхождения беженца может считаться менее тяжким, чем в Украине. Поскольку «более мягкие нарушения, караемые более легкими наказаниями, не являются основанием для исключения ..., даже если технически они отнесены к «преступлениям» по уголовному законодательству данной страны»⁹. Здесь, по нашему мнению, необходимо учесть частные, а не общие обстоятельства совершенного преступления.

Республика Молдова не предоставляет статус беженца только тем лицам, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они планировали, способствовали совершению или участвовали в совершении террористических актов, определенных в международных документах, одной из сторон-участников которой выступает сама Молдова¹⁰. Тем самым, Молдова разграничивает преступников, совершивших бесчеловечные преступления на территории других государств, с которыми она не связана какими-либо международными документами, что в очередной раз создает предпосылки для беженцев-преступников прибегнуть к защите молдавских властей.

Казахстан, вне зависимости от определения террористических действий в тех или иных международных документах, не предоставляет статус беженца и критично относится к лицам, участвующим в такой деятельности, а также в деятельности экстремистских и запрещенных религиозных организаций, функционирующих в стране гражданской принадлежности либо в стране, откуда прибыло лицо¹¹.

Следует также отметить, что казахстанский законодатель не ошибся, предусмотрев в законе положения об участии в деятельности религиозных организаций, функционирующих в стране происхождения беженцев, поскольку в Республике в последнее время совершены террористские и экстремистские акты, непосредственно связанные с деятельностью религиозных организаций. Некоторые из лиц, виновных в их совершении, проходили подготовку за рубежом в запрещенных религиозных организациях, деятельность которых непосредственно направлена на подрыв общественной безопасности, устрашение населения в ряде государств, в том числе и в Казахстане. Поэтому нельзя исключать, что иностранцы, участвующие в деятельности запрещенных религиозных организаций, могут прибыть в Республику Казахстан в качестве соискателей статуса беженца.

Таджикистан, помимо причастных к международным террористическим организациям, не предоставляет статус беженца лицам, в отношении которых имеются сведения о возможной причастности к специальным органам государства своей гражданской принадлежности либо наркомафиозным структурам¹².

Указание Таджикистаном на наркомафиозные структуры не случайно: причина этого — соседство с Афганистаном. Афганистан на протяжении уже нескольких десятилетий является страной, активно поставляющей беженцев в пограничные и запредельные страны вследствие постоянных внутренних и внешних вооруженных конфликтов. Кроме того, Афганистан — родина сильнодействующих наркотиков опиумной группы, что явилось одним из важнейших факторов появления на его территории организованной, транснациональной преступности. Участники таких структур активно развернули свою деятельность не только в Афганистане, но и за его пределами, причиняя ущерб, в первую очередь, интересам соседних государств. Деятельность наркомафиозных структур, а также участие в них признаны мировым сообществом тяжким преступлением. Поэтому необходимость исключения таких лиц очевидна.

Однако парадоксально, что таджикское законодательство предусматривает отказ в предоставлении статуса «беженец» лицу, покинувшему страну своего происхождения из опасения понести в соответствии с законодательством своей страны наказание за незаконный выезд за пределы ее территории либо за совершенное в ней иное правонарушение¹³. Подобное положение также предусмотрено в российском законодательстве¹⁴.

По нашему мнению, это положение неприемлемо. Во-первых, сам факт бегства лица из страны своего происхождения предусматривает, что органы государства не будут поставлены об этом в извест-

ность, в противном случае лицо станет жертвой преследования, ибо бежит оно от органов государства, которые либо преследуют его, либо не могут должным образом организовать защиту. Во-вторых, не ограничиваясь преступлениями и действиями, связанными с незаконным выездом из страны исхода, в это положение отнесены основания отказа в предоставлении статуса беженца лицам, совершившим иные правонарушения. Оба случая абсолютно противоречат международным стандартам обращения с беженцами и грубо нарушают принцип «non-refoulement» запрета от высылки.

В Соединенных Штатах Америки статус беженца не предоставляется лицам, приказывавшим, возбуждавшим, помогавшим или иным образом участвовавшим в преследованиях любого человека по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений¹⁵.

Лицам, в отношении которых вынесен окончательный приговор за особо тяжкое преступление, признаются в США опасными для общества. К осужденным за особо тяжкое преступление законодатель приравнивает лиц, осужденных вне пределов США за уголовные преступления с отягчающими обстоятельствами¹⁶. То есть лицо, совершившее преступление небольшой или средней степени тяжести при отягчающих обстоятельствах в стране своего происхождения, не может претендовать на статус беженца в США.

Следует отметить, что законодательство США наделяет особым полномочием Министра юстиции. В своем специальном постановлении он имеет право определить преступления, которые могут быть рассмотрены как преступления, указанные выше, а также по своему усмотрению, несмотря на совершение лицом ранее преступления за пределами США, счесть его вне всяких сомнений не представляющим угрозы безопасности США и предоставить статус беженца¹⁷.

Что касается второго случая, а именно лиц, ищущих убежища, представляющих угрозу для общества принимающего государства либо совершивших преступления на ее территории до предоставления защиты, то в международной практике такие случаи весьма разнообразны. Так, в Молдове лицам, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они представляют угрозу общественному порядку или безопасности республики, отказывают в предоставлении гуманитарной и временной защиты¹⁸ (за исключением соискателей статуса «беженец», полагая, что такие лица не могут быть лишены защиты при наличии конвенционных причин).

В Российской Федерации достаточным основанием для отказа в предоставлении статуса беженца является наличие возбужденного уголовного дела в отношении ходатайствующего лица за совершенное им преступление на ее территории¹⁹. Конечно, международное право и УВКБ ООН признают, что лица, ищущие убежища, совершившие преступления на территории принимающего государства до предоставления защиты, подлежат суду по законам этой страны²⁰. Однако, при отправлении решения по ходатайству о предоставлении убежища/статуса «беженец», российский законодатель не учитывает степень тяжести совершенного просителем убежища преступления и не распространяет на него действие презумпции невиновности (то есть даже в случае недоказанности вины ходатайствующего последнему будет отказано в предоставлении статуса «беженец»). Таким образом, российская сторона, как и в случае с Таджикистаном, не соблюдает свои международные обязательства по стандартам обращения с беженцами и нарушает принцип «non-refoulement» запрета от высылки.

Более прогрессивен опыт отказа в предоставлении защиты лицу, совершившему преступление на территории принимающей страны, в Беларуси. Так, производство по ходатайству лица о предоставлении защиты приостанавливается, если оно подозревается или обвиняется в совершении преступления на территории Республики Беларусь, на период проведения предварительного следствия или судебного разбирательства. По окончании расследования ходатайствующему о защите может быть отказано в предоставлении статуса «беженец» или дополнительной защиты, если в период рассмотрения этого ходатайства последний будет осужден за тяжкое или особо тяжкое преступление в соответствии с уголовным законодательством Республики Беларусь²¹. Совершение менее тяжких преступлений основанием для отказа в предоставлении защиты не является.

В нашей стране вопросы, связанные с предоставлением убежища/статуса «беженец» лицам, представляющим угрозу для общества принимающего государства либо совершившим преступление на ее территории до предоставления защиты, остаются не отрегулированными и требуют своего законодательного разрешения.

В этой связи, подобно опыту Беларуси, считаем целесообразным дополнить ст. 12 Закона Республики Казахстан «О беженцах» пунктом 10), изложив его в следующей редакции: «если в отношении данного лица в период рассмотрения ходатайства, в соответствии с уголовным законодательством Республики Казахстан, вступил в законную силу приговор суда за причастность к тяжкому или особо тяжкому преступлению, совершенному им на территории Республики Казахстан».

Важно заметить, что определенную проблему, не лишенную криминологического смысла, для стран, принимающих беженцев, представляют лица, ищущие убежища, имеющие судимость или обоснованно подозревающиеся в совершении менее тяжких преступлений в странах своего происхождения. Проблема эта действительно не безосновательна.

Во-первых, беженцы в целом и беженцы, склонные к преступному поведению, в частности, затрагивают межгосударственные отношения принимающей страны и страны происхождения беженца, вызывая определенные негативные последствия в политическом отношении государств, приносят социальную напряженность в общество. Результат подобных явлений — повышенная готовность к конфликту по малейшему поводу. Во-вторых, нет конкретных гарантий, что проситель убежища не совершит преступления на территории принимающей стороны.

Поэтому вопросы профилактики правонарушений со стороны беженцев и лиц, ищущих убежища, от которых можно ожидать совершения преступления, для принимающих стран остаются открытыми.

- 1 Коваленко А.С. Потенциальный вызов безопасности страны // Профессионал. — 2006. — № 4. — С. 4.
- 2 Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 г. // <http://unhcr.ru/index.php?id=36>.
- 3 Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (Согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца). — Смоленск, 2005. — С. 42.
- 4 Там же. — С. 43.
- 5 Там же. — С. 44.
- 6 Закон Республики Молдова «Об убежище в Республике Молдова» от 18 декабря 2008 г. № 270-XVI // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 7 Там же. — С. 43.
- 8 Закон Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» от 8 июля 2011 г. № 3671-VI // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 9 Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (Согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца). — Смоленск, 2005. — С. 42.
- 10 Закон Республики Молдова «Об убежище в Республике Молдова» от 18 декабря 2008 г. № 270-XVI // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 11 Закон Республики Казахстан «О беженцах» от 04 декабря 2009 г. // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 12 Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 12.01.2002 г. // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 13 Там же.
- 14 Федеральный Закон Российской Федерации «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 15 Закон Соединенных Штатов Америки «Об иммиграции и гражданстве» // Режим доступа: <http://unhcr.ru/index.php?id=36>.
- 16 Там же.
- 17 Там же.
- 18 Закон Республики Молдова «Об убежище в Республике Молдова» от 18 декабря 2008 г. № 270-XVI // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 19 Федеральный Закон Российской Федерации «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.
- 20 Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (Согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца). — Смоленск, 2005. — С. 42.
- 21 Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» от 23 июня 2008 г. // Информационная система «Параграф». Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.

Түйін

Мақала халықаралық заңнаманы талдау негізінде әлемнің түрлі аудандарында сот әділдігінен қашуға тырысқан тұлғаларды қорғаудан бас тартудағы айырмашылықтарды ашады. Сондай-ақ қарастырылатын мемлекеттер заңнамасының Босқын мәртебесі туралы конвенцияның нормаларына сәйкестігі қарастырылған.

Resume

In the scientific article «The comparative analysis of the international legislation regulating refusal in granting the shelter / the status «refugee» to the persons who have committed crimes» the author on the basis of the analysis of the international legislation solves available distinctions concerning refusal in providing protection to the persons, trying to disappear from justice in various regions of the world. And compliances of the legislation of the considered states to standards of the Convention on the status of refugees of 1951.

УДК 33:316.42(574)

Доскалиева Б. Б., профессор кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, доктор экономических наук

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация. В статье обобщены точки зрения на понятие модели социально-экономического развития страны, даны краткие характеристики основных типов таких моделей и выявлены принципы, на которые опирается функционирование современных конкурентоспособных социально-экономических систем.

Ключевые слова: рыночное хозяйство, модель, развитие, эффективность.

Представление экономики — мировой или национальной — в виде модели адекватно воплощает современные тенденции анализа экономических систем, их развития, их фундаментальных законов. Эволюция хозяйственных систем происходит сообразно их неповторимо сложному устройству, ритму и прочим уникальным особенностям. Поэтому анализ общего, особенного и их сочетаний в той или иной стране является базой для создания и последующего уточнения национальной модели социально-экономического развития. Существуют два основных подхода к понятию модели: модели материальных и нематериальных потоков и национальные модели (или модели социально-экономического развития стран)¹.

Модель социального рыночного хозяйства считается наиболее адекватным выражением теорий неоллиберализма. Это направление в экономической теории и практике основывается на том, что экономика саморегулируется, если ее освободить от излишней регламентации. К либералам принадлежит не одна, а несколько школ: Чикагская (М. Фридмен), Лондонская (Ф. Хайек), Фрайбургская (В. Ойкен, А. Мюллер-Армак, Л. Эрхард)².

Теоретическая основа модели — концепция ордолиберализма (буквально — «порядок свободы»), созданная Фрайбургской школой во главе с Вальтером Ойкеном. Детально понятие «социальное рыночное хозяйство» обосновано и определено в работах Альфреда Мюллера-Армака. Конкретное же воплощение в практику послевоенного развития Германии связано с Людвигом Эрхардом, министром народного хозяйства (впоследствии канцлером) Федеративной Германии.

В основу функционирования современной конкурентоспособной социально-экономической модели, на наш взгляд, нужно закладывать принципы.

По нашему мнению, первым принципом конструирования современных социально-экономических моделей является учет деятельности каждого субъекта производства, распределения, обмена и потребления, независимо от того, в какой сфере народного хозяйства осуществляется его деятельность.

В современной теории понятия равновесия и эффективности экономической системы усложняются: в них включается воспроизводство благ не только в реальных секторах экономики (сектор финансовых корпораций), но и во всех остальных сферах (сектор финансовых корпораций, сектор домашних хозяйств, сектор государственных предприятий, сектор некоммерческих предприятий, обслуживающих домашние хозяйства). Воспроизводственный процесс, взятый во всей полноте, на равных основаниях включает прирост полезности для каждого субъекта экономического процесса и выгоду для всех его участников. Первичной единицей анализа становится любой хозяйствующий субъект, в том числе домашние хозяйства (которые, как субъекты воспроизводственного процесса, несут затраты в

форме занятости и получают выгоды в форме оплаты труда, социального страхования, трансфертов и других каналов перераспределения), а целью и задачей анализа деятельности экономических структур является отслеживание того, насколько эквивалентен обмен затрат и удовлетворенных потребностей у каждого субъекта производства, распределения, обмена и потребления.

Однако, на наш взгляд, национальная социально-экономическая модель не является моделью итогов экономической деятельности, таких как выпущенная продукция или организационно-управленческие схемы, изменение структуры хозяйства или межотраслевых отношений. Она предполагает системное видения движущих сил экономического и социального развития.

Современная социальная экономическая модель развития страны представляет собой систему социально-экономической регуляции. В ней представлены и индикаторы производства благ и услуг (с точки зрения удовлетворения индивидуальных и коллективных коммерческих и некоммерческих потребностей), и механизмы развития различных экономических укладов (форм собственности и типов хозяйствования), обеспечивающих воспроизводство этих благ на микро- и макроуровне. Уклады эти развиваются на основе институциональных норм, формальных и неформальных, которые эволюционно развиваются сами по себе или импортируются экономической культурой общества³.

Для современной смешанной экономики, с ее сложной системой хозяйствования, состоящей из различных форм и типов хозяйствования (которые заполняют ниши общественного производства согласно экономической эффективности — государственный сектор, финансовые и нефинансовые корпорации, домашние хозяйства и некоммерческие организации, обслуживающие их), характерны различные типы мотиваций и стимулы развития. Фактически система хозяйствования состоит из четырех подсистем: рыночный, государственный, некоммерческий секторы и домашние хозяйства. В каждой из этих подсистем имеются свои предпосылки, механизмы и источники развития.

Многие из сфер современного хозяйства являются разноукладными (например, пенсионное обеспечение, образование и здравоохранение). По этой причине их совместное функционирование должно развиваться и согласовываться соответствующими механизмами. Причем механизмы эти конструируются не по формальным, количественным параметрам (как в традиционных экономических моделях), а с помощью институциональных норм — содержательных и качественных.

Второй принцип конструирования социальной экономической модели — разработка и представление модели как системы социально-экономической регуляции, которая обеспечивает взаимодействие и взаиморазвитие различных форм собственности и типов хозяйствования с целью формирования сбалансированной хозяйственной системы, направленной на удовлетворение интересов и потребностей социальных групп общества и экономическое развитие страны в целом.

Третьим принципом конструирования современной социально-экономической модели является характеристика воспроизводственного процесса, не с точки зрения простого экстенсивного роста и расширенного удовлетворения потребностей, а, прежде всего, с позиции инновационно-информационного характера воспроизводственного процесса.

В современных условиях кардинального изменения производительных сил экономическое развитие страны определяется инновационностью воспроизводственного процесса в любой (естественно-технической, экономической, социальной, культурной) области. Он обеспечивает не только удовлетворение сложившейся в данный момент структуры потребностей, но и перспективных запросов. Инновационность процесса можно зафиксировать в конкретных хозяйственных результатах и экономических показателях, таких как производительность труда, увеличение удельного веса высокотехнологичных отраслей, изменение структуры народного хозяйства страны. Наука, изобретательство, венчурный капитал, как правило, концентрируются в таких «точках роста» и степенью их концентрации целесообразно определять будущие качественно-структурные сдвиги, которые некоторое время могут не отражаться традиционными экономическими показателями.

Четвертым принципом конструирования современной социально-экономической модели является условие равной значимости экономической эффективности действующего народного хозяйства и формирования и поддержания интеллектуального и человеческого потенциала страны.

Развитие при таком подходе рассматривается не просто как повышение темпов экономического роста, а как расширение возможностей развития человеческого потенциала и ликвидация бедности.

Качественное совершенствование воспроизводственного процесса страны связано для каждого домохозяйства с ростом его благосостояния и, соответственно, благосостояния всего общества. Основой

формирования благосостояния каждого отдельного домохозяйства является уровень жизни семьи, определяемый долей индивидуальных и общественных благ, получаемых от различных секторов экономики через официальную и неофициальную занятость, систему социальной защиты населения, официальную политику доходов, осуществляемую государством. Основой балансирования доходов и расходов каждой семьи является соотношение затрат (или издержек) каждой семьи и полученных ею доходов. Главную роль в возникновении различий в благосостоянии семей играет уровень доходов, получаемых владельцами человеческого и материального капитала. Неравенство в получаемых доходах стремится сгладить система перераспределения доходов в обществе и функционирование фонда общественных благ.

Общепризнанным в современном мире является тот факт, что сбалансированная, адекватная интересам каждой личности и общественным интересам в целом система формирования доходов, занятости и социальной защиты населения является двигателем общественного прогресса.

Пятый принцип конструирования современной социально-экономической модели — установление границы между эффективным, повышающим благосостояние населения, и неэффективным государственным вмешательством, препятствующим оптимальному для экономического развития распределению доходов.

Выделенные нами пять принципов конструирования модели социально-экономического развития страны, на наш взгляд, призваны отразить те качественные сдвиги, которые произошли в процессе эволюции мировой и национальных хозяйственных систем. Эти сдвиги не могут не найти отражения в теоретических обобщениях воспроизводственных процессов.

¹ Марцинкевич В. Национальная модель социально-экономического развития (концепция и структура) // Международная экономика и международные отношения. — 2001. — № 1. — С. 6-21.

² Хайек Ф. Дорога к рабству. — М., 1992.

³ Загладин Н. Глобализация в контексте альтернатив исторического развития // Международная экономика и международные отношения. — 2003. — № 8. — С. 3.

Түйін

Мақалада елдің әлеуметтік-экономикалық дамуының модельдерінің түсінігіне көзқарастар қорытылып, осы модельдердің негізгі түрлеріне және қағидаларына қысқаша сипаттама берілген, олар қазіргі бәсекеге қабілетті әлеуметтік-экономикалық жүйенің қалыптасуына әсерін тигізеді.

Resume

The article summarizes the points of view on the concept model of socio-economic development of the country, are given a brief description of the main types of such models and identify the principles underlying the functioning of modern competitive socio-economic systems.

УДК 343.2:343.985

Жакупов Б. А., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;

Жамиева Р. М., заведующая кафедрой уголовного процесса и криминалистики Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ

Аннотация. В работе рассматриваются проблемные вопросы использования результатов оперативно-розыскной деятельности. Особое внимание уделено такому оперативно-розыскному мероприятию, как применение модели поведения, имитирующей преступную деятельность. Это ОРМ при несо-

блюденни норм закона может перерасти в провокацию к совершению преступления. В последующем возникают проблемы использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании. Предлагается перевести это оперативно-розыскное мероприятие в категорию специальных.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, доказывание, уголовный процесс, оперативно-розыскное мероприятие, имитация преступной деятельности, оперативный эксперимент, провокация к совершению преступления, правомерность, провокационные действия, законность.

В процессе доказывания антикоррупционной деятельности активно применяются оперативно-розыскные действия, которые способствуют формированию доказательственной базы обвинения. Значительная часть преступлений совершается в условиях латентности, поэтому их раскрытие и расследование — дело достаточно сложное и трудоемкое, требующее умелого сочетания процессуальных и оперативно-розыскных действий. Оперативно-розыскные действия носят негласный характер, поэтому на законодательном уровне процедурно не урегулированы. Не случайно законодатель в ч. 1 ст. 14 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ (далее — Закона) отметил, что материалы, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных действий и проведения оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также в процессе доказывания по уголовным делам при условии их проверки в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, регламентирующими собирание, исследование и оценку доказательств.

Статья 11 Закона в перечне оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) предусматривает возможность применять модель поведения, имитирующую преступную деятельность. Под таковыми следует понимать применение определенной схемы действий, воспроизводящей с возможной точностью преступную деятельность. Это ОРМ проводится с целью «установления более близких отношений с лицом из криминогенной и иной, представляющей интерес для субъектов ОРД, среды, повышения в их глазах статуса и роли сотрудников органов, поскольку полнота добываемой информации напрямую зависит от степени расположенности и откровенности правонарушающего контингента»². Разграничение действий по имитации преступной деятельности и действий преступного характера, направленных на искусственное создание доказательств совершения преступления, связано, прежде всего, с установлением и исследованием фактических обстоятельств дела, с определением законности и обоснованности решений о проведении ОРМ.

В ходе применения данного вида ОРМ возможен также переход к склонению и провоцированию граждан к совершению правонарушений. Грань между имитацией преступной деятельности, совершением преступления и провокацией к совершению преступления весьма неустойчива. В российском уголовном процессе эта проблема применима к оперативному эксперименту. Эти ОРМ означают создание, воспроизведение и использование условий для проявления криминальных намерений заподозренных лиц, обнаружения объектов преступных посягательств, установление негласного контроля за объектами (предметами) посягательств, а также проверку оперативных данных опытным путем с последующей фиксацией полученной информации и контролируемых событий³. Или как «проведение необходимых опытных действий, воспроизведение действий, обстановки или иных обстоятельств преступления в целях проверки и оценки собранных данных или получения новых данных об обстоятельствах совершения преступления и причастных к нему лицах»⁴. Побуждение не должно провоцировать кого-либо на преступные действия или нарушать законные права и интересы граждан. Но сила воздействия и его направленность в зависимости от характера решаемых задач будет различной.

Провокационные действия стимулируют, подталкивают на совершение преступлений, и они никак не могут быть признаны правомерными. Умысел направлен не на предупреждение противоправных действий, а, напротив, на подстрекательство других лиц к совершению преступления⁵. Провокацией является создание таких условий, при которых объект мероприятия лишен возможности избирательности поведения. Провоцируют действия, побуждающие к совершению преступления, вовлечение в совершение преступления с целью последующего разоблачения, если у объекта отсутствует умысел на совершение преступления. То есть инициатива на совершение преступления должна исходить только от объекта ОРМ⁶.

Не будут образовывать провокации действия участников ОРМ по активизации объекта, направление его поведения к совершению действий, которые способствуют его разоблачению. Например, ориентирование преступника на объект, который заранее подготовлен для задержания с поличным, обеспечение при этом безопасного проведения мероприятия.

В условиях осуществления контроля оперативных служб за совершаемым преступлением, вмешательства в него возникает риск того, что сотрудник, желая разоблачить преступника, может непроизвольно допустить действия провоцирующего характера, как бы подталкивая подозреваемого к совершению преступления, создавая условия, исключая возможность несовершения его. ОРМ проводится, как правило, одновременно с совершаемым преступлением, является вмешательством в процесс, попыткой взять его под контроль, также здесь отсутствуют какие-либо процессуальные гарантии в ходе проведения⁷. Поэтому оно отнесено к третьей категории, что предполагает соответствующие условия и основания его проведения. Специалистами указывается, что определение допустимых пределов (и с моральной, и с правовой точек зрения) проведения подобного рода ОРМ, с тем, чтобы они не переросли в провокации, остается острой проблемой⁸. То есть опасность провокации существует, и весьма реальная. «Провокацию преступления образуют активные действия субъектов по умышленному побуждению лица, не имеющего преступного умысла, к совершению преступления»⁹.

Следует отличать создание предпосылок для обнаружения уже имевших место фактов вымогательства взятки от провокации взятки. В случае провокации взятки искусственно создается повод к возбуждению уголовного дела и его производству. Общественная опасность провокации преступления заключается в том, что в таком случае не только подрывается репутация представителя государства, но в результате надуманного повода к возбуждению уголовного дела и его производству отвлекаются ресурсы правоохранительных органов от уголовно-процессуальной деятельности по реально совершенным преступлениям.

Закон запрещает переходить границы противоправности в целом. Запрещается склонять и провоцировать к любым действиям, совершение которых может быть впоследствии квалифицировано как правонарушение.

Создание же искусственных условий и совершение действий, которые не имитируют преступную деятельность, а реально осуществляют ее, и при этом происходит активное склонение и провоцирование к совершению преступления, является явно противозаконным и граничащим с преступлением против правосудия (ст. 349 УК РК «Провокация взятки или коммерческого подкупа»). Задача не в том, чтобы увеличивать число правонарушений, а в том, чтобы вести с ними борьбу. В случае применения незаконных средств в ходе ОРД обесценивается результат.

Исходя из значения слова, провокация есть подстрекательство кого-нибудь к таким действиям, которые могут повлечь за собой тяжелые для него последствия¹⁰, а склонение — это убеждение в необходимости какого-нибудь поступка, решения¹¹. Поэтому будет иметь место склонение и провокация к совершению правонарушения, если налицо уговоры, подстрекательство, попытки убеждения в необходимости в совершении преступления. Если оперативные сотрудники или лица, содействующие им, пытаются лицу, находящемуся в разработке, внушить необходимость совершения преступления, убедить его в этом, подтолкнуть к совершению деяния, которое без вмешательства сотрудников могло бы быть и не совершено, то налицо склонение и провокация к совершению преступления. Если преступление совершено при наличии вышеописанных условий, обязательно оспаривается законность как самого действия, так и его результатов.

Как свидетельствует практика, такие ситуации случаются довольно часто. Например, если к должностному лицу после тщательной психологической и организационной подготовки направляется внештатный сотрудник для того, чтобы склонить его к получению взятки. При этом он уговаривает должностное лицо получить взятку, хотя последний категорически отказывается. После длительных уговоров взятка все-таки вручается и принимается, признаки вымогательства отсутствуют. Весь процесс ОРМ фиксируется на технических носителях. Затем мнимый взяткодатель неоднократно отправляется для дачи взятки к этому же лицу. Впоследствии должностное лицо задерживается с поличным после очередного получения денег. Взяткодатель и сотрудники, организовавшие данное мероприятие, освобождаются от уголовной ответственности путем отказа в возбуждении уголовного дела в отношении них за отсутствием состава преступления¹². В качестве доказательств, как основание неоднократности совершения преступления, предъявляются собранные негласно материалы ОРМ.

Такие материалы, такие результаты ОРД не могут быть введены в уголовный процесс, поскольку противоречат ст. ст. 1, 2, 3, 5, 7, 15 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности», т. е. не отвечают задачам, принципам, сущности ОРД; правам и обязанностям органов, осуществляющих ОРД; выходят за рамки ограничений, существующих в ОРД.

Результаты ОРД, проведенной с нарушением не только этических, но и законодательных норм, граничащие с преступлением против правосудия, не могут быть использованы в доказывании по уголовному делу по ст. 130 УПК РК в силу несоответствия их главным свойствам доказательств: относимости, допустимости, достоверности.

В целях обеспечения законности и обоснованности производства применения модели поведения, имитирующей преступную деятельность, данное оперативно-розыскное мероприятие следует отнести к категории специальных ОРМ, производимых только по готовящимся, совершаемым тяжким и особо тяжким преступлениям и только с санкции прокурора. Отсутствие жестких законодательных ограничений приводит к тому, что на практике органы, осуществляющие ОРД, зачастую злоупотребляют своими правами.

- ¹ Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 г. с изменениями и дополнениями на 08.01.2013// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000>
- ² Галиев С. Ж., Сапарин О. Е. Комментарий к Закону РК «Об оперативно-розыскной деятельности». — Алматы, 1998. — С. 96.
- ³ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебн. / Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова. — М., 2006. — С. 374.
- ⁴ Комментарий к Федеральному Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / Под ред. А. Ю. Шумилова. — М., 1997. — С. 76.
- ⁵ Галиев С. Ж., Сапарин О. Е. Указ. раб. — С. 37.
- ⁶ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебн. / Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова. — М., 2006. — С. 391.
- ⁷ Корневский Ю. В., Токарева М. Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. — М., 2000. — С. 79.
- ⁸ Оперативно-розыскная деятельность // Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. — М., 2002. — С. 401.
- ⁹ Дубонос Е. С. Провокация взятки либо коммерческого подкупа: Лекция. — М. — С. 10.
- ¹⁰ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 4-изд. — М., 2002. — С. 607.
- ¹¹ Там же. — С. 723.
- ¹² Адвокатская практика члена Карагандинской областной коллегии адвокатов И. И. Кирьянова. 2003.

Түйін

Мақалада ғылыми және тәжірибелік қайнар көздерге талдау жасау арқылы жедел-іздістіру шараларының бір түрі талқыланған. Еліктеуші қылмыстық әрекеттердің жүріс-тұрыс моделін қолданып, осы іс-шараның құқықтық әрекетке өту шекарасын анықтап, жедел-іздістіру іс-шараларының санатын өзгертуді ұсына отырып, жедел-іздістіру әрекеттерінің нәтижелеріне құқықтық баға берілген.

Resume

In article of kinds of operatively-search actions is investigated by means of the analysis of scientific and practical sources. The legal estimation is given to results of operatively-search action — applications of model of the criminal activity simulating behavior, borders of legitimacy are definite, a category of operatively-search action is offered to change.

ӘОЖ 343.2(574)

**Б. Т. Жузбаев, заң ғылымдарының кандидаты, профессор;
Э. А. Мұсаева, магистрант**

ҚЫЛМЫСҚА АЙДАП САЛУШЫЛЫҚ ҮШІН ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУ АСПЕКТІЛЕРІ

Аннотация. Қылмысқа айдап салу үшін тағайындалатын жаза түрлері мен оның алдын алу мәселесі соңғы жылдары жиілеп кетті. Қылмысқа айдап салу мен оған тағайындалатын жаза Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 28, 29 және 31 бабында толығымен қарастырылған.

Түйін сөздер: қылмысқа айдап салу, азғыру, сатып алу, қорқыту, орындаушы, алдау, жалбарыну, иландыру, келісу.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық жаңа Кодексі 1997 жылы 16 шілдеде қабылданып, 1998 жылдың 1 қаңтарынан бастап заңды күшіне енді.

Қылмыстық кодекс басқа адамды қылмыс жасауға көндірген адамды айдап салушы деп анықтай отырып, көндіру тәсілдерін: азғыру, сатып алу, қорқыту және т. б. заң жүзінде бекітеді.

Қылмыстық кодекстің 29-б. сәйкес қылмыс құрамын орындауға қатысу сипаты мен дәрежесі қылмысқа қатысушылардың жауаптылығын анықтайтын басты критерий болып танылады. Айта кету керек, осы 29-баптың 1-бөлігінде белгіленген қатысушылардың әрқайсысының қылмыстың жасалуына қатысуының сипаты мен дәрежесі айқындаушы фактор ретінде көрсетілуі жаза тағайындау мәселелері арнайы сөз болатын 52 (жаза тағайындаудың жалпы негіздері), 57-баптардың (қатысып жасалған қылмыс үшін жаза тағайындау) ережелеріне алғышарт іспетті. 52, 57-баптарда 29-баптың нормаларын одан әрі нақтылай, жетілдіре түседі. Жалпы алғанда, жоғарыда нұсқау (қатысу сипаты мен дәрежесі) қылмысқа қоса қатысушыларға жазалау шарасын анықтаған кезде негіздердің негізі болып табылады¹.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 29-бабының 2-бөлігіне сәйкес қоса орындаушылар өздерінің бірлесіп жасаған қылмысы үшін осы Кодекстің 28-бабына сілтеме жасамай, осы Кодекстің нақ бір бабы бойынша жауап береді. Дәрежеленудің бұл ережесі, біріншіден, орындаушылар және қоса орындаушылар қылмыс құрамын өздері жасайтындығынан келіп шығады. Екіншіден, қылмыс құрамдары өздері жасайтындығынан келіп шығады. Үшіншіден, қылмыс құрамдары туралы нормалардың диспозициясы субъектілерге-орындаушыларға есептелінген.

Айдап салушының, көмектесушінің жауаптылығы Кодекстің 28-бабына сілтеме жасай отырып жүргізіледі, егер олар бір мезгілде қылмысты қоса орындаушылар болып табылатын болса, онда бұл ереже міндетті емес.

Орындаушы өзіне тәуелсіз мән-жайлар бойынша қылмысты ақырына дейін жеткізбеген жағдайда қылмыстың қалған қатысушылары қылмыс жасауға дайындалуға немесе қылмыс жасауға оқталуға қатысқаны үшін жауапқа тартылады. Өзіне тәуелсіз мән-жайлар бойынша басқа адамдар — қоса қатысудың төртінші түрі — көмектесушілік.

Қылмыс жасауды ұйымдастырушылар, оған айдап салушылар және көмектесушілер Қылмыстық кодекстің 29-бабына сілтеме жасай отырып, орындаушы (қоса орындаушы) жасаған қылмыс үшін жауаптылыққа тартылады. Өйткені олар тиісті қылмыс құрамының субъектісі болып табылмайды. Қылмыстық кодекстің Жалпы бөлімінің нормасы бұл бапта жаңадан енгізілген.

Жаңа Қылмыстық кодекс бойынша «Қылмысқа қатысушының басқа қатысушылардың ойында болмаған қылмысты жасауы оның шектен шығушылығы деп танылады. Шектен шығушылық үшін басқа қатысушылар қылмыстық жауапқа тартылмайды». Қылмыстық кодекс орындаушының шектен шығушылығының барлық мүмкін боларлық варианттарын жинақтай келіп, тек біреуінің ғана басын ашып көрсеткен: барлық жағдайларға ортақ іс-әрекет белгісі: басқа қатысушылардың ойында болмаған қылмысты жасау. Аталған бапта көрсетілген «орындаушының шектен шығушылығы үшін басқа қатысушылар жауаптылыққа тартылмайды» деген тұжырым әрбір қатысушының жауаптылығы негізі орындаушының іс-әрекетінде емес, олардың әрқайсысы жасаған іс-әрекетте жатады дегенді білдіреді².

Қылмысқа күні бұрын сөз байласпай қоса қатысу Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 31-бабының 1-бөлігіне сәйкес «егер байласпай бірлесіп қатысса» орын алады, яғни бір қатысушының әрекетті орындаушының немесе басқа қатысушының әрекетімен қылмыс жасау кезінде, ол аяқталғанша қосылып кетеді. Соған сай мұндай қатысу нысанының бастапқы кезеңі қылмысқа қатысушылардың олардың біреуінің (немесе бірнешеуінің) қылмыстың объективтік жағын орындай бастаған сәтінен, яғни қылмыс жасауға оқталу сатысынан бастап бірлесіп кетуі болып табылады. Мұндай бірлесіп кетуде алдын ала сөз байласу болмайды. Бұл форманы дәрежелену үшін аса маңызды заңдылық бір сәт — мұндай бірігу орындаушы (орындаушылар) қылмыс жасауды қылмыстың объективтік жағының, қылмыс құрамының бір элементін толық орындауды аяқтағанша жасалуы тиістігі болып табылады.

Адамдар тобының алдын ала сөз байласып қылмысқа қатысуы Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 31-бабының 2-бөлігіне сәйкес, егер оған қылмысты бірлесіп жасау туралы күні бұрын уағдаласқан адамдар қатысса мүмкін болады. Алдын ала сөз байласу қылмыстың сәтті аяқталу мүмкіндігін өсіретіндігі себепті бұл, алдындағымен салыстырғанда, қоса қатысудың барынша қауіпті нысаны.

Алдын ала сөз байласқан топта бірігушілік және ұйымдасушылық әдетте, нақтылы бір қылмысты жасауға алдын ала сөз байласумен шектеледі. Мұндай топты 31-бабының 2-бөлігі екі белгімен сипаттайды: «алдын ала» және «қылмысты бірлесіп жасауға уағдаласқан». «Алдын ала» деген кез келген

үлгідегі — сөзбен, ыммен, көзбен және т. б. келісім қылмыс жасағанға дейін жасалғандығын білдіреді. Қылмысты қатысушылар бірлескен әрекеттер (әрекетсіздіктер) туралы келіскен топпен жасайды. Ұстаған кезде мұндай қоса қатысушылар өздері алдын ала сөз байласқан қылмысқа дайындалғаны үшін жауапқа тартылуға жатады. Өз мазмұны бойынша сөз байласу — қатысушылардың қандай қылмыс жасайтындығы жөнінде және оны олардың бірлесіп жасауға келісуі. Бұл ретте мұнда күні бұрын сөз байласпаған топқа қарағанда, топтың әрбір мүшесі қылмысты өзі орындайтын тікелей қоса орындаушылық талап етілмейді. Сөз байласу қажетті жағдайда қылмыс жасауды жеңілдету мақсатында функцияларды өзара бөлісу үшін жасалады.

Ұйымдасқан топ жасаған қылмысқа қатысу Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 31-бабының 3-бөлігіне сәйкес бір немесе бірнеше қылмыс жасау үшін күні бұрын біріккен адамдардың тұрақты тобы жасаса орын алады. Қоса қатысудың бұл нысанының маңызды бір белгісі тұрақтылық болып табылады. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексіне түсініктеме: «Бірлескен қатысудың аталған нысанының белгісі ретіндегі тұрақтылық дегенді бұл топта кездейсоқ адамдардың болмайтындығы, қалғандармен бірлесе отырып бір немесе бірнеше қылмыс жасау ниетімен жүрген адамдардың болуы, бұл топқа қатысушылардың әрқайсысының бір-біріне сенетіні, топ құрамының тұрақтылығы, топқа қатысушылар бағынатын бастаушылардың болуы деп түсінген дұрыс» — деп есептейді³. Сондай-ақ мықты ұйымдасқандық және бір немесе бірнеше қылмыс жасау мақсатын да аталған қатысудың дербес белгілері ретінде ерекшелуге болады.

Қылмыстық сыбайластық жасағанға қатысу Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 31-бабының 4-бөлігіне сәйкес, ол егер ауыр немесе ерекше ауыр қылмыстар жасау үшін бірігіп ұйымдасқан топ (ұйым) немесе нақ сондай мақсатпен құрылған ұйымдасқан топтардың бірлестігі жасаса, орын алады. Ұйымдасқан сыбайластық ұйымдасқан топтан екі ерекшелігімен айықталады, тығыз ынтымақтастық және ауыр немесе ерекше ауыр қылмыстар жасауға деген мақсаттылық.

Қылмыстық сыбайластықтың мақсаты — ауыр немесе ерекше ауыр қылмыстар жасау ретінде анықталған, яғни жасалғаны үшін ең төменгі жаза мөлшері 5 жылға бас бостандығынан айырудан басталып, өлім жазасына дейін тағайындалатын қасақана іс-әрекеттер жасау. Талданып отырған бапта ұйымдасқан қылмыстық сыбайластықты дәрежелену ережелері түзілген. Ұйымдасқан топты немесе қылмыстық сыбайластықты (қылмыстық ұйымды) құрған не оларға басшылық еткен адам Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің тиісті баптарында көзделген жағдайларда оларды ұйымдастырғаны және оларға басшылық еткені, сондай-ақ қылмыстар оның маскүнемдік ниетімен қамтылса, ұйымдасқан топ немесе қылмыстық сыбайластық (қылмыстық ұйым) жасаған барлық қылмыс үшін жауап береді.

Мәселен, заңда қылмыстың дербес құрамдарын, қоса қатысудың мүмкін боларлық нысандарын (қарулы бүлік (169-б.), Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын күшпен құлатуға немесе өзгертуге не оның аумақтық тұтастығын күшпен бұзуға шақыру (170-б.), бандитизм (237-б.), заңсыз аңшылық (288-б.) сияқты қауіпті қылмыстармен қатар) бекіте және қылмыс құрамының белгісі ретінде алдын ала сөз байласқан адамдар тобының (жануарларға қатыгездік жасау, 276-б. 2-б.) немесе онсыз (зорлау, 120-б. 2-б.) қылмыс жасауын ескере отырып, заң шығарушы қатысушылар жасаған қылмыстың жоғары қоғамдық қауіптілігін атап көрсетеді. Біз қылмыстық іс-әрекет жасаған адамдардың жоғары қауіптілігі жөнінде куәлікке жүретін факторлар олардың жазаланушылығына ол тек қылмыстық заңның нормасымен көзделген жағдайларда ғана ықпал етіп қоймайды деп есептейміз. Аталған норманың Қылмыстық кодекстің Жалпы бөлімінде болмауы Ерекше бөлімнің нормаларының есебінен толық қалыпқа келеді. Сондықтан да қатысушылардың жоғары жауаптылығын белгілейтін нормалардың Қылмыстық кодекстің арнаулы баптарында ескерілмеуіне бола жағдайды күрделендіруге болмайды.

Айдап салушылықтың қоғамдық қауіптілігі, бірінші кезекте, сондай адамдардың тұрақсыз адамдарды қылмыс жасауға итермелеумен анықталады. Қылмыстық кодексте көндіру тәсілдері түпкілікті сипатқа ие емес, тұйықталмаған. Әрбір жағдайда олар өзіндік дербес бағыт, сипат алады. Айдап салушылық тәсілін таңдау әртүрлі. Ол айдап салушының жеке басына, орын алуы мүмкін қылмыстың сипатына, айдап салушылық жүзеге асатын және сол ыңғайда қылмыс жасалатын мән-жайларға қатысты болып келеді. Шартты түрде айдап салушылық тәсілдерін мәжбүрлеуші және сендіруші деп бөліп қарастыруға болады. Барынша қауіптісі бірінші тәсіл болып табылады. Бірқатар қылмыстық заңдарда да бұл ережелердің заңдық күші бар.

Жоғарыда айтылған жазаның криминологиялық және қылмыстық құқықтық мәселелерін зерттеген ғалымдар қылмыстың әдісінен гөрі, оның осы әдісінің қылмысты жасауға әсер еткенінің құқықтық маңызы жоғары екенін айта келіп, жазаны жеке даралау кезінде айдап салу әдісінің орны ерекше дейді. Осы авторлардың деректері бойынша айдап салушылықтың ең жиі кездесетін әдісі — айдап салушының тілегі (50 %) немесе ұсынысы (37 %). Сол сияқты айдап салушылық сирек болса да сендіру (7 %), иландыру (5 %) әдістерімен жасалады⁴.

Ал енді қылмысқа айдап салушылыққа келсек, бұл жерде әңгіме басқа бағытта өрбиді. Фейербах қылмысты орындаушыдан оған айдап салушының қауіптілігі зор, сондықтан оларға жазаның ауыр түрін қолдану қажет деп пайымдайды. Оның себебін ғалым, егер айдап салушы болмағанда, қылмыстың жасалынуы неғайбыл еді деген оймен дәлелдейді. Сонымен бірге Фейербах жазаны жеке даралау кезінде айдап салушының айдап салу әдістеріне де айрықша назар аудару қажеттігін айтады. Бұл ретте кеңес беріп қылмысқа айдап салудан бұйрық беріп айдап салудың айырмашылығы біршама екендігін көрсетеді⁵.

¹ Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 шілдедегі № 167 Кодексі // Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы, 1997. № 15-16. 211-құжат — «Заң».

² Тельнов П. Ф. «Кто отвечает за соучастие в преступлении?» // Государство и право. — № 6. — 2004. — С. 182.

³ Шаргородцев А. М. Ответственность организаторов преступлений. — Омск, 2001. — С. 87-94.

⁴ Бұл да сонда.

⁵ Фейербах А. Метафизика нравов. — М., 1988. — С. 24.

Резюме

В данной статье рассматриваются вопросы уголовного наказания за подстрекательство. В работе автором анализируются формы соучастия в преступлении, полноценно раскрывается ответственность соучастников преступлений.

Resume

This article considers criminal punishment of instigation. According to the Part 4 Article 28 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, «instigator is a person who has incited another person to commit a crime by persuasion, bribery, threats or other means», inducing implementer to the crime, the instigator does not take part in it. Also the author exemplifies forms of complicity in the crime, fully discloses responsibility of co-participants of crime.

ӨОЖ 343.24

Н. Жанхан, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі

ҚЫЛМЫСҚА АЙДАП САЛУШЫЛЫҚ ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУ НЕГІЗДЕРІ

Аннотация. Жазатағайындау — қылмыстық құқықтың орталық институттарының бірі болып табылады. Ғылыми мақала қылмыстық құқықтағы жазаның түсінігі, жазатағайындаудың жалпы негіздері, жазатағайындау кезінде соттардың басшылыққа алу керек басты қағидаларына, қылмыскердің жеке даралық қағидасы негізінде жазатағайындау тәртібіне арналады.

Түйін сөздер: қоғам, мемлекет, қылмыстық құқық, қылмыс пен жазатағайындау, қоршаған орта, конституциялық құрылыс, заңмен қорғалатын мүдделер, жазатағайындау, қоғамдық тәртіп, қоғамдық қауіпсіздік.

Заңдылық пен құқық тәртібіне байланысты тәжірибелік міндеттерді шешуде мемлекетіміздің құқықтық жүйесінің бір тармағы болып табылатын қылмыстық заңның рөлі едәуір, ол — заң бұзушылықтың қылмыс сияқты аса қауіпті түрімен күресуге бағытталған. Бұл күресте қылмыс жасаған адамға,

оның жасаған қылмысына сәйкес жаза тағайындалады. Жаза дегеніміз — соттың үкімі бойынша дайындалған мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы. Жаза қылмыс жасауға кінәлі деп танылған адамға қолданылады және Қылмыстық кодексте көзделгендей адамды құқықтары мен бостандықтарынан айыру немесе оларды шектеу болып табылады. Оны қылмыс жасаған адамға мемлекеттік ерекше орган — сот ғана үкім негізінде қолдана алады.

Қылмыс пен жаза — өзара тығыз байланысты құқықтық түсінік. Мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы ретінде жаза тек қылмыс үшін қолданылады. Жазаға тән ерекшелік — міндетті түрде жазалаудың болуы. Жазалау дегеніміз — жазаның мәжбүрлеу, зорлау сипаты. Олар күш көрсету, моральдық, материалдық және басқадай ықпал ету арқылы жүзеге асырылады.

Тағайындалған жазаның ауыр-жеңілдігі жасалынған қылмыстың сипатына және қаншалықты ауыр екендігіне, айыпкердің жеке басына және басқа мән-жайларға байланысты.

Әрбір мемлекеттік мәжбүрлеу шарасының өз міндеті, өзіне тән мақсаты болады. Жазаның мақсаты — жаза тағайындау, оны қолдану және іске асыру арқылы мемлекет қол жеткізуге ұмтылатын әлеуметтік нәтиже.

Жазаның нақты мақсаты Қазақстан Республикасының қылмыстық заңдарының алдында тұрған міндеттерден туындайды (ҚР ҚК-нің 2-бабы)¹.

Жазаның мақсатын анықтаудың, бәрінен бұрын, соттың заң қолдану қызметінде маңызы зор. Нақты адамға қатысты жазаның түрін, мөлшерін анықтай отырып сот жазаның заңда белгіленген мақсаттарын басшылыққа алуға тиіс. Бұл талапты елемей — заңсыз, дәлелсіз жаза тағайындауға, әділетті емес үкім шығаруға әкеп соғуы мүмкін.

Жазаның мақсаты Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 38-бабында былай көрсетілген: «Жаза әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сондай-ақ сотталған адамды түзеу және сотталған адамның да, басқа адамдардың да жаңа қылмыстар жасауынан сақтандыру мақсатында қолданылады».

Жаза тағайындалған әрбір жағдайда осы мақсаттар бірге қарастырылуы тиіс. Айыпкерге жаза тағайындағанда сот тек жәбір шеккен адамға ғана емес, жалпы қоғамға қатысты әлеуметтік әділеттілікті біршама болса да қалпына келтіруге әрекет жасауға тиіс.

Жаза — мемлекет қолындағы маңызды құрал, ол арқылы мемлекет адамды, оның құқын, бостандығын, заңды мүддесін, меншікті ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін, қоғамдық тәртіпті және қауіпсіздікті, қоршаған ортаны, конституциялық құрылысты, еліміздің аумақтық бүтіндігін, қоғам мен мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін, адамзаттың бейбіт өмірі мен қауіпсіздігін қылмыстық қастандықтан қорғайды. Ол қылмыстық жауаптылықты жүзеге асырудың басты формасы және қылмыскерліктің алдын алу шараларының бірі болып табылады.

Жаза тағайындау — жасалған қылмыста айыпты деп танылған адамға айыптау үкімін шығарарда қылмыстық ықпал жасаудың нақты шарасын соттың таңдауы. Жаза тағайындау қылмыстық заңды қолдану барысындағы ең жауапты және маңызды саты болып табылады. Өйткені, жаза тағайындау, оны жүзеге асыру сотталған адамды түзеуге, әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіруге, қылмыстың алдын алуға ықпал етеді. Жазаның осы мақсаттарына қол жеткізу көбіне қылмыстық жазаны әділ, әрі негізді тағайындау арқылы мүмкін болады.

Қылмыстық құқық жаза тағайындағанда кінәлінің жеке-дара жауапкершілік принципі негізгі басшылыққа алу керек. Осы мәселеге байланысты Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты Пленумының 1999 жылғы 30 сәуірдегі «Қылмыстық жаза тағайындаған кезде соттардың заңдылықты сақтауы туралы» № 1 қаулысында былай делінген: «Қазақстан Республикасы Конституциясының барлық адам заң мен сот алдында тең, ешкім де сот үкімінсіз қылмыс жасауда кінәлі деп танылуға жатпайды және қылмыстық жазаға тартыла алмайды деген қағидаларын басшылыққа ала отырып, соттар қылмыстың түрі мен ауырлығына, айыптының қызметтегі және қоғамдағы орнына қарамастан, әрбір қылмыстық істі заңға сәйкес бұлжытпай шешуі қажет екендігіне жете назар аударуға тиіс. Заңның бұзылуын ештеңе де ақтай алмайды. Қылмыстық жаза тағайындаған кезде соттар Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 52-бабында көрсетілген жаза тағайындаудың жалпы қағидаларын бұлжытпай сақтауы, сондай-ақ сотталушы жасаған қылмыс ауырлығы бойынша қай санатқа жататындығын; қылмыстың қайталануы болуын және оның түрін; сотталушының қылмыстық әрекеті қай сатыда тоқтатылғанын; қылмысты топ, ұйымдасқан топ немесе қылмыстық қауымдастық жасаған жағдайда сотталушының қатысу дәрежесін; қылмыстық мақсатқа жету үшін оның әрекеттерінің мағынасын және келтірген неме-

се келтірілуі мүмкін зиянның сипаты мен көлеміне ықпалын; қылмыстар жиынтығын; жазаны жеңілдететін немесе ауырлататын жағдайларды; сол қылмыс үшін көзделген жазаға қарағанда неғұрлым жеңіл жаза тағайындау немесе шартты соттау негіздерін ескеруі тиіс. Сондай-ақ, қылмыстық заңда қылмыс жасаған адамдардың жасы кәмелетке толмағандарына, жасы 65-тен асқан ер адамдарға, сондай-ақ әйелдерге қылмыстық жаза тағайындаудың ерекшеліктері көзделгенін ескере отырып, соттар сотталушылардың жынысын және жасын ескеруі қажет»². Сотталушының нақты қылмыс істеудегі кінәсі анықталған жағдайда сот оған жазаны, істеген қылмысы үшін жауаптылық қаралған заңның тиісті баптарында көрсетілген шектен шықпай тағайындайды. Мұндай ретте, сөз жоқ, істелген қылмыстың ерекшелігі және кінәлінің жеке тұлғасы жан-жақты еске алынады. Тек қана осы мәселелерді есепке алған жаза ғана әділ, әрі заңға сай деп танылады.

Қылмыстық заңда жаза тағайындаудың жалпы негіздері ретінде жазаның әділеттілігі, мақсатқа лайықтылығы, тиімділігі айтылады. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 52-бабы 1-бөлігінде «Қылмыс жасауға айыпты деп танылған адамға Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінің тиісті бабында белгіленген шекте және Қылмыстық кодекстің Жалпы бөлімінің ережелері ескеріле отырып, әділ жаза тағайындалады» делінген.

Жаза егер ол жасалған қылмыстың ауырлығына, қоғамға қауіптілік сипаты мен дәрежесіне, кінәлінің жеке тұлғасына және қылмысты жасау жағдайларына сәйкес тағайындалатын болса әділетті деп танылады. Мұнда «сәйкес» термині бір ғана ұқсастық емес, тепе-теңдік деген мағынада қолданылады, яғни жаза қылмысқа сыртқы формальды жағынан емес, әлеуметтік жағынан және арифметикалық жағынан емес, заңдық жағынан тең болуы керек дегенді білдіреді. Сонымен бірге, жаза және негізді болуы керек. Егер оны барлығы, сотталғаннан бастап қоғамның барлық мүшелері заңды, негізді және көз жетерлік жаза ретінде қабылдаса ғана ол әділетті деп танылады. Жаза тағайындаудың жалпы негіздері — заңда белгіленген критерийлер, сүйенетін ережелер, әрбір нақты іс бойынша жаза тағайындағанда сот оларды басшылыққа алады. Яғни, жаза тағайындаған кезде, тек жасалған қылмыстың сипатын ғана емес, оның қоғамға қауіптілік дәрежесін де есепке алу жөніндегі заң талабы әділ жаза тағайындаудың бірден бір алғышарты болып табылады.

Сонымен қатар адамның әлеуметтік қасиеттерінің маңыздылығын да бағалау керек. Сот айыпкерді тек қылмыстық жауапкершілікті көтере алатын жай субъекті ретінде ғана емес, қоғамның, белгілі бір адамдар ұжымының мүшесі, адам ретінде қарастыру керек. «Адам — қоғамдық қатынастар жиынтығы, адамның ой-түсінігі әуел бастан-ақ қоғамдық өнім, ол адамға тән ерекшелік болып қала береді», — деген К. Маркс³.

Сондықтан да соттардың сотталушының жеке басының мәліметтерін жан-жақты және объективті түрде зерттеуі оларға тағайындалатын жазаның түрін және көлемін белгілеу үшін елеулі маңызды болып табылады. Қылмыстық құқықтың адамгершілік қағидасын басшылыққа ала отырып, сот жаза тағайындағанда сотталушының денсаулығын, отбасы жағдайын, еңбекке қабілеттілігі мен оған деген көзқарасын, білімін, мүгедектігін, асырауындағы адамдардың санын, тағы да басқа мәліметтерді жан-жақты ескерген жөн.

¹ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 1997 жылғы 16 шілде. (соңғы өзгертулері және толықтыруларымен).

² Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты Пленумының «Соттардың жаза тағайындау кезінде заңдылықты сақтау туралы» қаулысы, 1999 жылғы 30 сәуір. (соңғы өзгертулерімен және толықтыруларымен). ҚР ЖС Бюллетені. — 1999. — № 4.

³ Ломачко В. А. Применение уголовного осуждения. — Харьков, 1976. — 27 б.

Резюме

В статье рассматриваются толкование, совершенствование и применение норм уголовного закона, которые регулируют основания и пределы назначения наказания за специально регламентированные формы преступного поведения.

Resume

In article theoretical and practical questions are considered, namely: interpretation, improvement and application of standards of the criminal law which regulate the bases and limits of purpose of punishment for specially regulated forms of criminal behavior.

УДК 343.976

Жумагалиев А. Ю., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Аннотация. В статье рассмотрены обстоятельства, способствующие развитию наркотизма и увеличению количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, их аналоги, наркомания, изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка, сбыт, «Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров», причины преступности, условия распространения наркотиков

Причинность — одна из связей вещей и явлений, связь производящая, иначе говоря, «генетическая», т. е. определяющая именно факт порождения какого-либо явления, процесса. Причина, производя действие, порождает следствие. Для действия причины необходимы определенные условия, но эти условия сами по себе не способны породить следствие, они лишь превращают возможность совершения преступления в действительность¹.

По мнению профессора М. Д. Шаргородского, «причинами преступности можно считать все те обстоятельства, без которых она не могла возникнуть и не может существовать. Но не все эти обстоятельства играют активную роль. Причинами преступности являются, как и вообще причиной, те активные силы, которые своим действием порождают ее существование. Причины конкретного преступления — это, таким образом, те активные силы, которые вызывают у субъектов интересы и мотивы для его совершения»².

Касаясь исследования причинности распространения незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ, мы будем исходить из методологического понимания причин преступности как взаимодействия объективного и субъективного, которое характеризуется двуединством этих сторон, дополняющих друг друга.

В поведении человека внешние факторы фактически не просто преломляются через внутренние свойства материального носителя следствия, а планомерно и направленно контролируются и изменяются согласно имманентным законам самоуправляемой системы, сочетаются с внутренними³.

Можно выделить два вида взаимодействия и, следовательно, два вида причин: а) взаимодействие внешнего с внутренним (объективного фактора с субъективным, среды и личности); б) внутреннее взаимодействие элементов, тенденций внутри каждого из взаимодействующих факторов.

Выявление характера причинных целей и причинных комплексов требует более сложных, чем простое статическое обобщение, данных об индивидуальных случаях незаконного оборота наркотиков, перехода от анализа причин индивидуального преступного поведения к анализу причин преступности. Существенное значение приобретает научно обоснованное использование такого метода познания, как изучение типичного: типичных линий детерминации, в том числе и причинности, отдельных видов преступности, преступности данного вида, преступлений различных регионов и т. п.⁴

В современных условиях нельзя ограничиваться лишь констатацией существования проблем незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров. Необходимо глубокое изучение конкретных социальных процессов, противоречий общественной жизни и природы конфликтов, способствующих распространению наркотизма и связанных с ним других негативных явлений, без чего невозможна успешная борьба с контрабандным распространением наркотиков. Но не зная причин и условий распространения наркотиков, их форм развития, нельзя должным образом и противодействовать этим противоправным явлениям.

Криминологическая оценка причин наркотизации населения, личности участника незаконного оборота наркотиков и наркотической ситуации в стране позволяет представить, какие огромные труд-

ности стоят на пути преодоления наркотизма, и сделать правильный вывод, что деятельности только правоохранительных органов для этого явно недостаточно⁵.

Угроза, которую несут с собой наркотики в Казахстане, еще не осознана по-настоящему ни обществом в целом, ни представителями органов власти, ни многими из тех, кто прямо занят воспитанием молодежи, работает в средствах массовой информации. Над ними продолжают довлеть иллюзия относительного благополучия и нежелание брать на себя в современной и без того нелегкой жизни дополнительные заботы. Однако все это в высшей степени опасно и для нынешнего, и для будущих поколений.

Причины распространения наркотиков имеют социально обусловленный характер и непосредственно связаны с внутренними и внешними противоречиями развития нашей социальной системы. Поэтому с криминологических позиций важным представляется установление тех конкретных явлений и процессов, которые предопределяют, обуславливают, способствуют существованию, изменению и совершению преступлений, в том числе связанных с наркотиками, в нынешнем обществе. Иными словами, изучение причин наркотизма следует проводить на двух уровнях: а) социальном; б) индивидуальном.

Причины преступлений — это всегда экономические, социальные, психологические явления и процессы, детерминирующие их в своей совокупности как свое следствие, т. е. на социальном уровне существуют общие причины, одинаково присущие всем преступлениям, в том числе и связанным с наркотиками. На индивидуальном (групповом) уровне действуют как общие, так и специфические причины. В конечном счете, в основе каждого случая потребления одурманивающих средств на первоначальной стадии, осознанно или нет, лежит стремление забыться (расслабиться), избавившись от разных неприятностей, страха, спастись бегством (уйти) от реальной жизни либо решить конфликты, возникшие между личностью и средой.

С учетом изложенного можно выделить три группы обстоятельств, которые порождают распространение наркотизма и способствуют ему: социально-психологические, организационно-управленческие и культурно-воспитательные.

К первой группе, на наш взгляд, относятся те негативные явления общественной психологии, которые длительное время воздействовали на сознание и волю молодежи. Как мы уже подчеркивали, наркотизм — проблема в основном молодежная. Долгие годы догматических концепций социализма крайне отрицательно сказались на формировании нравственно-этических ценностей молодежи. На фоне всеобщей лжи, лицемерия и конформизма молодежь все более отстранялась от нравственных устоев, возникало безверие. Работа государственных и общественных структур насквозь была пронизана формализмом. Безверие как социально-психический феномен произрастал на социальной почве различных нарушений социальной справедливости, законности и правопорядка. Люди, сталкивающиеся с такими фактами, теряли веру в справедливость и искренность высоких слов, идеалов, лозунгов, произносимых с трибун и пропагандируемых средствами массовой информации. Безверие породило целую гамму негативных явлений, связанных с философией потребительства, бездуховностью, равнодушием, отчужденностью, погоней за «сладкой жизнью», ростом преступности, проституции и других негативных явлений. В этих условиях особо ранимыми оказались подростки и молодежь. Многие из них слишком рано увидели разрыв между миром действительности и должным, увидели, что их окружает неискренность и нечестность: родители, учителя, средства массовой информации говорят и пишут одно, а в жизни делается другое; общество богато канонами и запретами, но бедно положительными идеалами. Это породило скептицизм, пассивность, бездуховность, стремление забыться от всего, получить «кайф», «балдеж» от алкоголя и наркотиков.

Заметную роль в наркотизации подростков и молодежи играют чувства «стадности», подражания, моды (на курение, на одежду, танцы, на «ведьм», на малые религии и другие мистические увлечения, сопровождаемые приемом наркотиков).

В результате происходящих процессов было утрачено непосредственное нравственное влияние на молодежь. Воздействие указанных явлений и процессов многократно усиливалось при неблагоприятных условиях семейного воспитания, бытового окружения, деградации общества. Социологические исследования показали, что для семей наркоманов характерны «постоянные конфликты между родителями, эмоциональная отверженность со стороны матери, жестокое обращение с подростком в семье». Все это «толкает» молодого человека находить утешение в пьянстве, наркотизме, искать сбытчиков наркотиков, пополнять армию наркоманов, над которыми властвует наркомафия.

Испытывая физиологическую и психическую зависимость от наркотика, истратив все свои сбережения, наркоманы нередко идут на преступление, порой и при помощи наркобизнесменов. По данным наших исследований, около 80 % из числа приобретшихся к наркотику впоследствии совершили многочисленные преступления, как правило, насильственно-корыстного характера, а также провоз в страну и распространение наркотиков.

Причины и условия распространения наркотизма — совокупность группы криминогенных факторов, способствующих незаконному изготовлению, приобретению, хранению, пересылке, перевозке, сбыту, хищению и потреблению наркотических средств или психотропных веществ. Отмечая главную причину распространения наркотических средств или психотропных веществ — получение баснословных прибылей от их реализации, следует сказать, что преступный наркобизнес функционирует по тем же законам, что и деятельность любой отрасли легального бизнеса. Разница заключается только в том, что конкретная борьба здесь сопровождается физическим насилием, убийствами, невиданными жестокостями. Располагая огромными средствами, в условиях, когда нажива выше морали, когда прибыли идут на любое преступление, в том числе и на сотрудничество с мафией, торговцы наркотиками имеют возможность влиять практически на всех нужных им людей, в частности, сотрудников правоохранительных органов и политических деятелей.

Кроме того, к обстоятельствам, способствующим распространению наркотических средств или психотропных веществ, следует отнести:

- расширение международных связей;
- несоответствие организационно-структурной основы государственных, правоохранительных органов, общественных формирований их задачам по организации борьбы с распространением наркотических средств или психотропных веществ;
- наличие возможностей для нелегального ввоза и вывоза, а также нелегального сбыта наркотических средств на «черном рынке» или иным путем;
- существенные недоработки и проблемы в законодательстве, определяющем ответственность за совершение правонарушений, связанных с оборотом наркотиков;
- неприятие должностных мер по уничтожению сырьевой базы изготовления наркотиков, особенно дикорастущей конопли, опийного мака, который служит сырьем для изготовления примерно 60 % таких наркотиков, как морфий, героин;
- сравнительная дешевизна и доступность наркотиков в странах, их производящих, а также повышение спроса и цен на них в регионах-потребителях, наряду с низким уровнем прибылей населения, где выращивают наркотическое сырье. Такое состояние способствует вовлечению в сферу нелегальных операций все большего количества лиц, которые ранее не занимались подобной деятельностью;
- недостатки в работе кадровых аппаратов по подбору лиц, связанных по службе с неоднократным пересечением границы либо осуществляющих контроль за передвижением грузов через таможенную границу; отсутствие оперативного медико-экспертного исследования наркотиков растительного происхождения, из-за чего невозможно принять своевременные меры к виновным; создание безнаказанности за преступления, связанные с наркотиками; недостатки в деятельности правоохранительных органов по борьбе с наркотизмом и связанными с ним преступлениями;
- недостаточный уровень специальной подготовки лиц и отсутствие специальных материально-технических средств, с помощью которых можно оперативно выявить перемещаемые через таможенную границу наркотические средства;
- недостаточная информация населения об особой опасности наркобизнеса для нашего общества, а также об ответственности за это преступление;
- отсутствие необходимой специальной и популярной литературы, результатов социологических исследований, глубоких анализов эмпирических данных по проблеме распространения наркотиков; глубоких аналитических данных по проблеме распространения наркотических средств или психотропных веществ; слабое выявление окружения наркоманов, их связей, наркотиков, запущенность в учете, что нередко ведет к повышению уровня латентности преступлений, связанных с наркотиками, и является одной из опасных причин расширения масштабов акции среди населения;

В настоящее время в борьбе с наркотизмом в основном применяются паллиативные меры, поскольку устранить основные причины этого преступления пока не удастся. Видимо, и в ближайшей перспективе положение принципиально не изменится. Повлиять на ситуацию можно с позиций специ-

ально-предупредительных мер. Но здесь предстоит большая работа: надо значительно активизировать социальную профилактику, обеспечить неотвратимость ответственности, совершенствовать не только внутригосударственную нормативную базу, но и нормативную базу международного уровня.

- ¹ Криминология: Учебн. для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора А. И. Долговой; 3-е изд. перераб. и доп. — М. 2007. — С. 251.
- ² Шаргородский М. Д. Преступность, ее причины и условия в социалистическом обществе // Преступность и ее предупреждение. — Л., 1966. — С. 30.
- ³ Кузнецова Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации. — М., 1984. — С. 30-31.
- ⁴ Долгова А. И. Проблемы изучения причин преступности / Криминология и уголовная политика. — М., 1985. — С. 36-38. Номоконов В. А. Определение и квалификация причин конкретных преступлений // Правоведение. — 1985. — № 6. — С. 39-46.
- ⁵ Криминология: Учебн. для вузов / Под ред. В. П. Сальникова. — СПб., 1999. — С. 585-586.

Түйін

Мақалада заң әдебиеттеріне талдау жасау негізінде есірткі заттарды және психотроптық заттарды заңсыз айналымымен байланысты қылмыс жасауға жағдай туғызатын себептер мен шарттары анықталған.

Resume

Based on the analysis of legal literature, the author identified the reasons and conditions that contribute to the commission of crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs or psychotropic substances.

УДК 338.436.33

Зұлхарнай А. Н., магистрант 2 курса Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Аннотация. В статье выполнен анализ продовольственного рынка Республики Казахстан в условиях Таможенного союза, рассмотрены процентные возрастания, причины и особенности отдельных товаров продовольственного рынка в странах-участниках Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Сформулированы предложения по развитию системных мер государственного управления и поддержки продовольственного рынка Республики Казахстан.

Ключевые слова: аграрный сектор экономики, АПК, государственное регулирование, кредитование сельского хозяйства, продовольственный рынок, продовольственные товары, продовольственная безопасность, ВТО, внешняя экономическая деятельность государства, Таможенный союз, Единое экономическое пространство.

К концу 90-х годов XX в. процесс глобализации вызвал два связанных между собой явления: упадок роли государства-нации и одновременно возникновение региональных образований. Сегодня в мире существует множество интеграционных моделей регионального характера. Среди них наиболее известными являются:

- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| Европейский союз (1957) | – в Европе; |
| АСЕАН (1967 г.) | – в Юго-Восточной Азии; |
| СНГ (1991 г.) | – бывший СССР (кроме стран Балтии); |
| МЕРКОСУР (1991 г.) | – в Южной Америке; |
| НАФТА (1994 г.) | – в Северной Америке; |
| ЕврАзЭС (2000 г.) | – на Евразийском пространстве. |

Одним из успешных и развивающихся мировых сообществ являются Таможенный союз и Единое экономическое пространство между тремя странами СНГ — Россией, Казахстаном и Беларусью. Декларация о ТС вступила в силу с 1 января 2010 г., а ЕЭП — с 1 января 2012 г., но в полной мере интеграционные соглашения ЕЭП начали работать с июля 2012 г. Итак, каковы возможности Казахстана в этом объединении?

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012 г. было отмечено: «Мы отвечаем на глобальные вызовы XXI века углублением евразийской интеграции. Мы вместе с Россией и Беларусью сформировали Единое экономическое пространство, идем к созданию Евразийского экономического союза. Это важный фактор общерегиональной стабильности, повышения конкурентоспособности наших экономик»¹.

Два года экономика Казахстана функционировала в условиях Таможенного союза. Одним из главных итогов деятельности ТС в 2011 г. стало увеличение объема взаимной торговли между государствами-участниками. В частности, по данным Агентства РК по статистике, экспорт из Казахстана в страны Таможенного союза в 2011 г. составил 7 618,0 млн. долл. США — на 43,1 % больше, чем в январе-декабре 2010 г., импорт — 16 908,7 млн. долл. США, что на 39,8 % больше, чем в соответствующем периоде 2010 г. Это стало возможным благодаря тому, что в рамках ТС были созданы условия для ускорения товародвижения. Как известно, с 1 июля 2010 г. на внутренних границах Таможенного союза отменены процедуры таможенного оформления, а с 1 июля 2011 г. — таможенный контроль с внутренних границ ТС перенесен на внешние.

Вместе с тем, с созданием ТС в Казахстане усилился рост цен, что во многом было связано с введением Единого таможенного тарифа. Известно, что средний его уровень с вступлением РК в ТС возрос на 4,4 %. В частности, в декабре 2011 г. цены и тарифы на потребительские товары и услуги увеличились на 7,4 % по сравнению с декабрем 2010 г., продовольственные товары, соответственно, — на 9,1 %, непродовольственные — на 5,3% и платные услуги — на 7,3%. В январе-марте 2012 г. потребительские цены в республике возросли на 5,1 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. При этом цены на продовольственные товары возросли соответственно на 5,4%, непродовольственные товары — на 5,1 %, платные услуги — на 4,7 %. ТС пока приносит удорожание цен на продовольственные и промышленные товары. На все это накладывается импорт инфляции, а также общемировой тренд удорожания продовольствия.

Как видно на представленном ниже рисунке, от создания ТС больше всего пострадал рынок продовольствия Республики Беларусь, а в самой меньшей степени — рынок Украины.

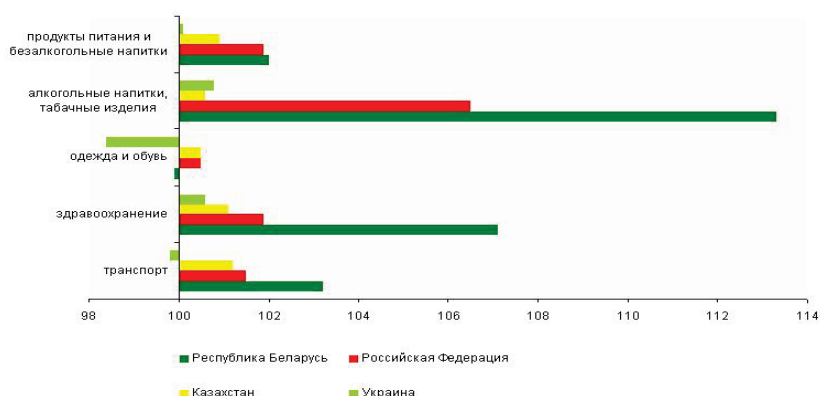


Рисунок 1. Индексы потребительских цен в феврале 2013 г. (в процентах к декабрю 2012 г.) в некоторых странах СНГ

Рост цен на продукты питания в РК связан с тем, что отечественные производители агропродовольственных товаров не в состоянии конкурировать с производителями РФ и РБ, так как качество казахстанских товаров значительно ниже (см. табл.).

Таблица 1

Индекс потребительских цен на отдельные виды товаров в феврале 2013 г.
(в процентах к предыдущему месяцу)

Виды товаров	Республика Беларусь	Российская Федерация	Казахстан
продукты питания (без алкогольных напитков)	100,5	100,6	100,4
мясо и мясопродукты	99,9	99,1	100,0
молоко	100,0	100,5	100,4
сыры	100,7	100,3	100,1
масло животное	100,2	100,6	100,4
масло растительное	100,2	100,2	100,7
яйца	114,4	99,4	100,2
сахар	100,0	99,7	99,5
макаронные изделия	102,5	101,4	101,4
картофель	105,6	104,3	102,9
овощи	99,5	105,3	102,5
фрукты	100,0	101,0	100,6
алкогольные напитки	104,7	102,0	100,2
табачные изделия	102,2	102,4	100,5
Примечание: данные взяты из Федеральной службы государственной статистики РФ, Национального статистического комитета РБ и Статистического агентства РК			

В условиях ТС цены на товары из России выросли минимум на 10-20 %. Увеличился внешний таможенный тариф. До вступления Казахстана в ТС средний уровень импортных пошлин составлял 6,2 %, сейчас таможенные пошлины в торговле с третьими странами выросли до 10,6 %. Все это непосредственно отражается на темпах инфляции в Казахстане. Если раньше рост цен сдерживался благодаря дешевой демпинговой продукции из Китая, то теперь пошлины на импорт оттуда возросли на 20%. Произошло заметное удорожание импорта готовой продукции, массового ширпотреба и продовольственных товаров. Одновременно более высокие цены на товары из России и Беларуси ведут к росту цен и на продукцию отечественных производителей на внутреннем рынке.

Проанализировав состояние продовольственного рынка Республики Казахстан, считаем необходимым для решения вышеперечисленных проблем принять и реализовать следующие задачи:

1. В целях конкурентоспособности — мелкие и средние крестьянские, фермерские хозяйства укрупнить.
2. Для поддержки сельхозпроизводителей в переходный период — оказать помощь со стороны государства в виде преференции налогообложения, выделения субсидий, долгосрочных кредитов с низкой процентной ставкой.
3. Для конкурентоспособности отечественных агропродовольственных товаров — установить стандарты качества, приближенные к стандартам ТС, ЕЭП и в перспективе – ВТО.
4. Организовать эффективную подготовку и переподготовку квалифицированных кадров в сфере АПК.
5. Разработать и внедрить инновационные методы и подходы, новейшие технологии в сельском хозяйстве.
6. В связи с проведением в Астане ЕХРО-2017 наладить широкое применение возобновляемых источников энергии в производстве и воспроизводстве сельхозпродукции.

¹ Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 27 января 2012 года // www.akorda.ru

Түйін

Мақалада Кедендік Одақ жағдайында Қазақстан Республикасының азық-түлік нарығына талдау жүргізілген. Талдау барысында Кеден Одағына енетін Ресей Федерациясы, Беларусь Республикасы және Қазақстан Республикасындағы азық-түлік нарығындағы жеке тауарлардың пайыздық өсу себебі мен ерекшеліктері қарастырылған. Қазақстан Республикасының азық-түлік нарығын мемлекеттік реттеу мен қолдау шаралары жүйесі және оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар жасалған.

Resume

In this article is given the analysis of the food market of the Republic of Kazakhstan in the Customs Union. The analysis examined to high interest, causes and characteristics of certain goods in the food market of the Customs Union countries Russia, Belarus and the Republic of Kazakhstan. The proposals for the development of systematic measures of state management and the food market support of the Republic of Kazakhstan are formulated.

УДК 33:316.42(574)

Идрисова А. К., преподаватель кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза

ТУРИЗМ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ОТСТАЛЫХ И ДЕПРЕССИВНЫХ РАЙОНОВ

Аннотация. В статье туризм рассматривается как фактор развития отсталых и депрессивных районов, в пример приводится опыт зарубежных стран, изучается потенциал развития туризма нашей страны. Перспективным для Республики Казахстан обозначен агротуризм.

Ключевые слова: туризм, депрессивные районы, агротуризм.

Появление отсталых и депрессивных районов можно объяснить многими причинами. Одни из таких районов находятся в беднейших развивающихся странах и характеризуются нищетой и социальными проблемами местного населения. Другие оказываются под влиянием структурной перестройки экономики относительно развитых стран, когда отрасль специализации района начинает испытывать кризис вследствие появления более прогрессивных отраслей, производящих товары-субституты. Например, энергетика постепенно переходит от угля к использованию нефти, газа и альтернативных источников. В любом случае, попав в фазу кризиса, район должен искать альтернативы для развития.

Выравнивание уровней регионального развития и стимулирование развития отсталых и депрессивных районов является неотъемлемым элементом социально-экономической политики цивилизованных стран. Так, одна из статей расходов совместного бюджета стран ЕС — расходы на выравнивание уровней регионального развития. В 1975 г. был создан Европейский фонд регионального развития для финансирования программ по выравниванию уровня экономического развития различных регионов Сообщества. К числу таких экономически отсталых (по меркам ЕС) стран и регионов относятся Греция, юг Италии, Португалия, Испания, Ирландская республика и Северная Ирландия¹.

Европейский фонд регионального развития оказывает финансовую помощь проблемным регионам в строительстве новых промышленных объектов, создании новых рабочих мест. В последние годы в структурной политике Сообщества преимущественное развитие получает селективный подход, направленный на стимулирование деятельности конкретных компаний. Суть его состоит в признании, что только частный бизнес может эффективно решать вопросы подъема депрессивных регионов, причем не путем строительства крупных индустриальных предприятий, а главным образом за счет малых и средних предприятий передовых отраслей.

Туристическая индустрия может использовать финансовую помощь для целей обучения и повышения квалификации персонала, так как возрастающие запросы гостей увеличивают потребность в квалифицированной рабочей силе. ЕС может оказывать помощь сельскохозяйственным регионам, а часто

именно они являются структурно слабыми, в поиске дополнительных рабочих мест. Аграрный туризм сейчас относится к числу популярных видов туризма в Европе. Средства на эти цели, в частности, может выделить Европейский фонд ориентации и гарантии сельского хозяйства.

В ЕС реализуется так называемая Интегрированная программа по Средиземноморью, в рамках которой помощью в строительстве и реконструкции туристической инфраструктуры воспользовались туристические регионы Южной Италии, Южной Франции и Греции. Однако финансовый вклад ЕСФ и ЕФОГА в общую помощь структурных фондов, направляемых на потребности туризма, пока незначителен — соответственно 5 % и 9 % в общем объеме помощи. Доля ЕФРР составляет 80 % общего объема помощи туристским регионам². Европейский инвестиционный банк был создан для поддержки кредитами и займами инвестиционных намерений структурно слабыми регионами. Помощь такого рода направлялась в туристические регионы и использовалась, главным образом, малыми и средними отелями. Известно, что помощь банка способствовала росту туристической привлекательности всей сети исторических городов Европы. Она направлялась на создание тематических парков, повышение качества воды, уменьшение отходов, защиту побережья, лесных массивов. Все это способствовало росту туристической привлекательности отдельных местностей.

Кроме рассмотренных выше финансовых инструментов в ЕС для стимулирования развития туризма реализуются так называемые инициативы, которые называются программами действия. Ряд программ сочетает решение региональных проблем и развитие туристической деятельности. Например, «RESIDER» — программа поддержки старопромышленных регионов, в которых доминирует горнодобывающая и металлургическая промышленность и которые охвачены структурной безработицей. Аналогично реализуются программы поддержки сотрудничества приграничных регионов «INTERREG»; улучшения состояния окружающей среды (прежде всего в туристических регионах) «ENVIREG» и др.³

Таким образом, в странах Европейского Сообщества туризм рассматривается как важная альтернатива экономического роста отсталых и депрессивных районов и поддерживается на наднациональном уровне.

В развивающихся странах также осознают преимущества, связанные с развитием туризма, в частности, для отсталых районов. Однако чаще всего здесь отсутствует скоординированная региональная политика, в том числе и в области туризма. Поэтому преимущества от развития туристической деятельности используют, в основном, органы местного самоуправления в виде взимания дополнительной платы с иностранцев с целью решения локальных проблем. Так, например, в округе Хумма (Непал) с каждого туриста взимается по 2 доллара на уход за горными тропами, а также обсуждается вопрос о введении платы за посещение каждой деревни вместо существующей платы за пересечение границы округа.

Интересен опыт использования в экзотических странах животных в качестве фото-, и туристических моделей. Это оказалось выгоднее, чем их убийство на охоте или в целях питания. Так, в национальном парке Амбоселе (Африка) один лев, позирующий туристам, приносит в год 27 000 долл. США, а стадо слонов — 610 000 долл. Эти показатели не только значительно выше стоимости шкуры льва или бивней слонов, но и экономически оправдывают затраты на охрану и восстановление популяций этих животных.

Как уже отмечалось, туризм используется и для развития пустынных территорий. Интересен в этом плане опыт организации туров по пустыня Сахара (Алжир) Гоби (Монголия). Отдельные города экстремальных районов разрастаются и развиваются за счет туризма. Так, например, обстоит дело в Аргентине в провинции Санта Крус: в 300 км от столицы находится город Эль Калафанте — отправная точка национального заповедника Лос Глясиарес, в котором находится ледник Перита Морено. Из года в год город растет, чтобы принимать наплыв туристов, которые приезжают в эти дальние земли с единственной целью, познакомиться с ледяными великанами⁴.

В Казахстане пока нет координирующего органа, занимающегося решением региональных проблем большого многонационального государства. Деление районов по уровню социально-экономического развития осуществляется по таким показателям, как валовой региональный продукт, уровень развития промышленности, сельского хозяйства, инвестиционной привлекательности, показатели безработицы. Пока в подавляющем большинстве случаев на национальном уровне развитие туризма как приоритетной отрасли регионального развития не рассматривается. Вместе с тем, на местах осознают выгоды от развития туристической деятельности. Практически все области, имеющие перспективные туристические ресурсы, разрабатывают такие программы. В рамках программ выделяются для развития перспективные виды туризма, а также определяется перечень конкретных мероприятий для их реализации.

Аграрный туризм может выступать как фактор развития сельских районов. Он является традиционной составной частью сферы агроэкономики. Аграрный туризм определял во многом занятость местного населения и формировал определенную долю прибыли хозяйств. Начиная с 1970-х годов, агротуризм выделяется в мировой практике в отдельную отрасль.

Предприимчивые европейцы развивают аграрный туризм в сочетании с гастрономическими турами и демонстрацией своих винодельческих традиций. К специфике аграрного туризма следует отнести развитие такой подотрасли, как производство дичи на промышленной основе с доразведением в вольерах и выпуском на охотничьи угодья. Известно, что подобная практика была широко развита в бывшей Югославии, а также в Канаде, Австрии. Имеются такие перспективы и у Казахстана. Аграрный туризм хорошо сочетается и с рыбалкой. Одной из разновидностей агротуризма является отдых на фермах. Известна подобная практика в Словении. Здесь существует даже «Ассоциация туристических ферм», которая объединяет 230 фермерских хозяйств, используемых для целей туризма.

Понятие «приграничный район» подразумевает, что входящая в него территория испытывает существенное влияние государственной границы. Одним из факторов развития международного туризма в приграничных районах выступает известный в экономике эффект «ценовой дискриминации», когда за один и тот же товар в разных местах предлагают разную цену. Так, жители приграничных районов Австрии, где цены на товары и услуги значительно выше, чем в соседней Словакии, часто совершают шоп-туры в Братиславу. Другой пример — Калининградская область России, а также граница Казахстана и Кыргызстана. Приграничная торговля в этих районах во многом способствует развитию туризма, что в свою очередь оказывает существенное влияние на развитие местной инфраструктуры.

Другим важным фактором развития туризма в приграничных районах является наличие здесь уникальных туристских ресурсов, исследовать которые можно, лишь совершив путешествие из приграничной области соседней страны. Следует отметить, что развитие туризма в приграничных районах является объектом региональной политики стран Европейского Сообщества. Согласно статистическим данным, в первой десятке стран-лидеров по международному миграционному обмену находятся страны, имеющие общие границы.

Отсталые, слабообразованные районы имеются и в Казахстане. В свое время отсюда происходил массовый отток жителей в города, и некоторые села совсем потеряли население. В настоящее время возможность реализации туристических проектов может восстановить здесь экономическую активность.

Региональный туризм не только оказывает влияние на различные стороны общественной и региональной жизни, но и в полной мере испытывает позитивное и негативное воздействие республиканских и внутрирегиональных процессов и институтов. Рассмотрение регионального туризма в широком социальном контексте, т. е. во взаимодействии и взаимосвязях с другими социальными институтами и процессами, является еще одной особенностью анализа этого феномена.

¹ Пирожник И. И. Международный туризм в мировом хозяйстве. — Минск, 1996.

² Александрова А. Ю. Международный туризм: Учеб. пос. для вузов. — М., 2001.

³ Чудновский А. Д., Жукова М. А., Сенин В. С. Управление индустрией туризма: Учеб. пос. — М., 2004.

⁴ Там же.

Түйін

Мақалада туризм соңында қалған және құлдыраған даму факторы ретінде қарастырылады. Мысалға шетел мемлекеттерінің тәжірибесі келтіріледі, біздің мемлекетіміздің туризмнің даму потенциалы зерттеледі. Қазақстан Республикасында перспективалы агротуризм көрсетіледі.

Resume

Tourism can simply defined as a visit to a plase of site for recreational, education or cultural purposes, such sites can be artificial designed or natural endowed to provide such tourist attractions. In the article the author of tourism is considered as a factor in the development of backward and depressed areas. In the example given the experience of foreign countries and the potential for the development of our country. Promising for the Republic of Kazakhstan designated agri-tourism.

ӘОЖ 347.12

И. М. Искаков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы

АТҚАРУ БИЛІГІ ЖҮЙЕСІНДЕГІ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ МЕХАНИЗМІ

Аннотация. Мақалада автор құқықтық қатынастарды және олардың құрылымын зерттеп жүрген белгілі ғалымдардың пікірлерін зерделей отырып, адами құқықтық қатынастардың құрамдас элементтері болып табылатын олардың қатысушылары мен объектілерінің негізгі ерекшеліктерін анықтауға ұмтылған.

Түйін сөздер: адам құқықтары, атқарушы билік, азаматтық, конституция, демократия, әлеуметтік-экономикалық құқықтар, заң актілері, құқықтық мемлекет.

Адам құқықтары мен бостандықтарын тиімді қорғау атқару билігі аясындағы құқықтық қатынастардың алуан түрлілігіне байланысты азаматтардың құқықтарының нақты заңда бекітілуімен қатар мемлекеттік органдардың осы мәселеге қатысты міндеттерінің белгіленуін қажет етеді. Бұл салада реттеуші рөлін заң жүзеге асырады. Ал қай заңға болмасын қойылатын талап — оның Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес болуы. Қазақстан Республикасының Конституциясы былай көрсетеді: «Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатына қажетті шамада ғана және тек заңмен шектелуі мүмкін». Қазақстан Республикасының атқарушы билігін Үкімет жүзеге асырады. Қазақстан Республикасының 1995 жылы 18 желтоқсанда қабылданған «Қазақстан Республикасының Үкметі туралы» Конституциялық заңында адам құқықтары мен бостандықтарын қорғаудағы жоғары атқарушы органның қызмет бағыттары анықталып, көрсетілген.

Қазақстан Республикасының Үкіметі азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына байланысты мынандай негізгі бағыттар бойынша қызмет етеді: адамдардың конституциялық құқықтарын әлеуметтік салада қамтамасыз ету, азаматтардың еңбек құқықтарын жүзеге асыруда шаралар қолдану, адам өмірі мен денсаулығына қолайлы қоршаған ортада тіршілік етуді, тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруда заңдылықты және қауіпсіздікті қамтамасыз ету, қылмыстылықпен күресте меншікті және қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету.

Адам және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың әкімшілік құқықтық формаларын қарастырған кезде, оның мынадай түрлерін айта кеткен жөн:

1. Адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының атқару билігі аясындағы құқықтық кепілдіктері.

2. Әкімшілік (соттық емес) тәртіппен атқару билігі органдарының актілеріне шағым беру тәртібі, яғни төменгі тұрған органдардың (лауазымды тұлғалардың) заңсыз әрекеттеріне бағыныштылық негізінде жоғары тұрған орган немесе лауазымды тұлғаға шағым беру тәртібі.

3. Атқару билік жүйесіндегі мемлекеттік бақылаудың арнайы формалары: Президенттің, Қазақстан Республикасының Үкіметі, Министрліктер, ведомстволар, атқару билік органдарының актілерінің және әрекеттерінің заңдылығын қадағалауы; мемлекеттік бақылау мемлекеттік бақылаудың ерекше формасы ретінде шаруашылық, әлеуметтік, мәдениеттік, экономикалық салаларда қолданылады.

4. Атқару билігі органдарының министрліктер мен ведомстволардан бастап атқару органдарының барлық органдарының, әскери басқару органдары, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының заңдылықты сақтауына прокурорлық (жалпы) қадағалау. Атқару билігі аясындағы прокурорлық қадағалаудың түрі азаматтар мен адамдардың құқықтары мен бостандықтарының сақталуын қадағалау болып табылады.

Атқарушы билік органдарының азаматтардың құқықтарын және бостандықтарын қамтамасыз ету міндеттері заңдарда және өзге де нормативтік актілерде бекітілген. Ол заңдар мен басқа да нормативтік құқықтық актілерде құқықтарды қорғаудың әкімшілік-құқықтық тәсілдері және қорғау нысандары бар екені анық.

Азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мақсатында әкімшілік әсер ету шараларын қолдануда заңдылықтың сақталуының белгілі бір әкімшілік-құқықтық кепілдіктері анықталған. Жоғары тұрған орган (лауазымды тұлға) өз басшылығындағы төменгі тұрған органдардың әкімшілік жауаптылық шараларына байланысты қызметіне бақылау жасап отыруға міндетті. Бақылау шаралары ретінде жіберілген қателерді жедел түзету шаралары, заңсыз жауаптылыққа тартылған тұлғалардың құқықтары мен мүдделерін қалпына келтіру шаралары қолданылуы мүмкін. Азамат өзіне қатысты қолданылған әкімшілік шаралар жөнінде жоғары тұрған органға шағымдана алады. Ол орган белгіленген мерзімде шағымды қарап, шешім шығаруға міндетті.

Атқару билігі органдарының азаматтармен қарым-қатынасына байланысты міндеттері Конституцияда көзделген әлеуметтік-экономикалық құқықтарға байланысты: жеке меншік құқығы, соның ішінде жерге құқығы, еңбек ету құқығы, демалу құқығы, денсаулық сақтау, медициналық көмек алу, қолайлы қоршаған ортада өмір сүру, білім алу, тұрғын жайға ие болу және т. б. құқықтармен байланысты. Осы құқықтарды жекелеп талқылайтын болсақ: әркімнің еңбек ету бостандығына, қызмет пен кәсіп түрін еркін таңдауына құқығы бар. Еңбек ету жағдайына келетін болсақ, ол тазалық пен қауіпсіздік талаптарына сай болу керек. Қазіргі кезде еңбек ету жағдайының қауіпсіздік талабы туралы мәселеге көп көңіл аударған жөн. Себебі көптеген ірі кәсіпорындарда қауіпсіздік талаптары сақталмайды. Оған мысал, Қарағанды қаласының Абай № 2 шахтасында 2008 жылдың қаңтар айында болған жарылыс. Шахтада қауіпсіздік талаптарының сақталмауынан қаншама азаматтар қайтыс болды. Осы жағдайдан адам құқықтарының, яғни өмір сүру құқығы дөрекі бұзылғанын байқаймыз. Осындай оқиқықтарды болдырмау атқарушы биліктің міндеті, яғни қауіпсіздік талаптарын сақтауды қатаң қадағалау жөн.

Әр адамның білім алуға құқығы бар. Білім беру, ең болмағанда бастауыш және жалпы білім, тегін болуы тиіс. Бастауыш білім баршаға міндетті болуы тиіс. Техникалық, кәсіптік білім және жоғары білім де, әркімнің қабілетіне қарай көпшіліктің қолы жетерліктей болуы тиіс. Білім беру адамның жеке басының толық кемелденуіне және құқықтары мен негізгі бостандықтарына деген құрметті арттыруға бағытталуы керек. Білім беру барлық ұлттар, нәсілдік және діни топтар арасында түсіністік, шыдамдылық пен достық қарым-қатынас орнатуға ықпал жасап және Біріккен Ұлттар Ұйымының бейбітшілікті қуаттау жолындағы жұмысына ықпал жасап, дем беруі қажет. Ата-аналардың өздерінің жас балаларына білім беру түрін таңдау құқығы басым.

Экономикалық қатынастар саласындағы атқару билігінің азаматтарға қатысты міндеттерін заңдық белгілеу маңызды, өйткені ол кәсіпкерліктің дамуына қолайлы жағдай жасауға, бәсекелестікті мемлекеттік реттеуге, экономикалық айналымды қадағалауға, осы үрдістерге қатысушы жеке тұлғалардың заңды мүдделері мен құқықтарын қорғауға үлкен әсерін тигізеді. Осыған орай, атқару органдарының заңды тұлғаларды, қозғалмайтын мүлікті және онымен жасалған келісім-шарттарды тіркеу механизмі енгізілген. Бұл да азаматтардың құқықтарын қорғаудың бір құралы ретінде танылады. Алайда тәжірибеден байқағанымыз адамдар мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын мүлтіксіз орындау көптеген лауазымды тұлғалар мен мемлекеттік органдар және ұйымдар үшін нормаға айналмаған. Себебі атқарушы органдармен адам құқықтарын бұзу фактілері көп кездеседі. Әлеуметтік салада адам құқықтарының қамтамасыз ету өте төмен. Қазіргі уақытта азаматтардың еңбек құқықтарын жаппай бұзу сипат алған: 2007 жылы 107 мыңға жуық еңбек туралы заңдарды бұзу деректері анықталып, мүгедек адамдарға әлеуметтік көмек көрсету дәрежесі төмендеген. Сондай-ақ азаматтардың бас бостандығына және жеке басына қол сұғылмауына деген конституциялық құқықтары бұзылып отыр.

Прокуратура органының қызметкерлері адам құқықтары мен бостандықтарына қатысты жергілікті мемлекеттік органдармен шығарылған 2236 заңсыз құқықтық актілердің күшін жойған. Мұндай заңсыз актілер адамдардың жеке меншік құқығы, соның ішінде жерге құқығы, демалу құқығы, медициналық көмек алу, кәсіпкерлік қызмет еркіндігі құқығы саласында шығарылған.

Атқарушы биліктің юрисдикциялық қызметі оның органдарының адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына қол сұғушы тұлғаларға қатысты жедел және нақты әсер етуді қамтамасыз етуді көздейді.

Сондай-ақ атқару билік органдарының және олардың лауазымды тұлғаларының әрекеттеріне берілген шағымдарды қараудың өзі адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын әкімшілік-құқықтық қорғаудың бір нысаны болып табылады. Оның мазмұны төменгі тұрған атқару органдарының жоғары тұрған органдарға бағыныштылық және есептілігі, яғни субординация қағидасы басшылыққа алына отырып шағымдарды қарау тәртібі көзделген. Азаматтардың арыз-шағымдарын қарау тәртібі,

мемлекеттік органмен жеке тұлға арасындағы даулы мәселелерді шешу нақты құқықтық реттеуді талап етеді. Шағым жоғары тұрған органға беріледі. Домалақ арыздар, яғни арызданушының аты-жөні көрсетілмеген арыздар тек қосымша мәлімет ретінде қаралады. Арыз-шағымдарды қараудың жалпы тәртібін белгілей отырып, заң шығарушы орган оны қараудың нақты процедураларын айқындамаған, ал бұл азаматтардың құқықтарын қорғауда елеулі қиындықтар туғызып отыр.

Егер мемлекет ішінде құқықтық көмек құралдары болмаған жағдайда, халықаралық құқықтық көзқарас бойынша, әрбір адам өзінің мемлекетінің халықаралық шарттары бойынша, адам құқығы мен бостандығын қорғаушы мемлекетаралық органдардан көмек алуға құқылы. Адам құқықтары мен бостандықтары конституциялық құрылысты қорғау жайында, қоғамдық тәртіпті сақтауда, адам құқықтары мен бостандықтарын, адам денсаулығы мен ар-абыройын қорғау негізінде заңда көрсетілген жағдайда ғана шектеледі. Азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын саяси ниетпен шектеуге жол берілмейді.

Сондықтан да, мемлекет ішіндегі адам құқығын қорғау механизмі халықаралық құқық нысандарын қамтамасыз етумен тығыз байланысты. Адам құқығын қорғау жөнінде нормалар қабылдаған халықаралық ұйымдар, адам құқығының бұзылмауына жол бермеудің нақты механизмдерін қарастырды.

«Азаматтардың жолдауларын қарастыру тәртібі» жөніндегі Қазақстан Республикасының Президентінің 19 маусым 1995 жылғы Жарлығы азаматтардың жолдауын қарастыру және келіп түскен күннен бастап бір айға дейін шешім қабылдау, ал егер қосымша тексерістер қажет болмаған жағдайда 15 күн ішінде қарау тәртібін белгілейді. Ал егер жолдау бойынша қосымша тексерістер қажет болған жағдайда, тиісінше органдардың басшылары жолдауды қарау мерзімін ұзарту алады, бірақ ұзарту мерзімі 1 айдан аспауы керек. Осы жарлықта азаматтардың жеке қабылдану тәртібі белгіленген. Бірақ, көп жағдайда бұл қабылдау уақытын белгілеу, арыз, шағымдарды тіркеумен ғана шектеледі. Кей реттерде, тіптен лауазымды тұлғалардың қабылдаудан бас тарту фактілері де кездеседі, ал бұл адамның конституциялық құқықтарын бұзу болып табылады, сондықтан қабылдау тәртібінен бас тарту негіздерін нақты енгізген жөн және бас тарту жөнінде лауазымды тұлғаның жазбаша түсініктеме беруін талап еткен жөн.

Азаматтардың шағым-арыздарын, жолдауларын қарау, оларды жеке қабылдаулар құқық қорғау механизмінің маңызды тетіктері болып табылады және ол бұл жерде соттың рөлін ешқандай төмендетпейді. Әкімшілік құқықтық дау кезінде азамат өз құқықтарын қорғаудың тәсілдерін таңдауға ерікті.

Заңдылықты жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын сақтауды қамтамасыз ету тұрғысынан атқарушы билік органдарына, қызметіне мемлекеттік қадағалау және бақылау құқықтарды қамтамасыз ететін бір нысаны ретінде қарастырады.

Адам өмірін, денсаулығын қорғау мақсатында мемлекетте санитарлық-эпидемиологиялық органдардың бақылауы енгізілген, ал қоршаған ортаның қолайлығын қамтамасыз ету үшін экологиялық органдар енгізілген. Балық, орман шаруашылықтарының қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін сәйкес мемлекеттік бақылау қызметімен қамтамасыз етілген органдар енгізілген. Жоғарыда аталған бақылау органдары тұрғындардың өмірін, денсаулығын, қолайлы қоршаған ортаны, әртүрлі шаруашылық саласындағы қауіпсіздікті қамтамасыз етуге бағытталған. Сондықтан, бұл органдардың қызметін адам және азаматтардың құқықтарын қорғаудың бір нысаны ретінде қарастыруға болады.

Атқарушы биліктің адам құқықтары мен бостандықтарын қорғаудағы рөлі өте жоғары екенін көрсете отырып, бұл салаға төмендегідей өзгерістер енгізу жайлы ұсыныс жасаймын:

- адам құқықтарына байланысты Қазақстан Республикасы әлі қосылмаған халықаралық құжаттарды ратификациялау үрдісін жеделдету;
- адамдар мен азаматтардың құқықтарын сақтау үшін нормативтік құқықтық жобаларды келісе отырып қабылдау үшін Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы адам құқықтары жөніндегі Комиссияны мемлекеттік органдар тізіміне енгізу;
- адам құқықтары мен бостандықтарына қатысты жергілікті және орталық мемлекеттік органдардың нормативтік құқықтық актілерін жариялауды және тіркеуді қадағалауды күшейту.

Осы саладағы қызметтерді одан әрі жетілдіру үшін біздің елімізде мықты мамандар бірігіп әрекет етіп, адам құқықтары мен бостандықтарын толық қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасы әлі қосылмаған халықаралық құжаттар мен қосымша хаттамаларды рәсімдеу үрдісін жеделдету біздің жеке құқықтарды қамтамасыз етуге басқан нық қадамдарымыздың бірі болар еді.

Резюме

Автор рассматривает точки зрения известных ученых, исследующих правоотношения и их структуру, и делает попытку определить основные признаки таких важных структурных элементов человеческих правоотношений, как их участники и объект.

Resume

In the given article the author studies administrative law relations' participants and objects by studying the ideas of scientists who researched law relations and its structures.

УДК 377, 378, 37.01, 37.02

Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук

О СУЩНОСТИ И ОСОБЕННОСТЯХ ПРАКТИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ

Аннотация. Настоящая статья посвящена актуальным проблемам обучения, в том числе в системе образования МВД. В статье затронуты методологические и философские аспекты познания, делаются выводы о сущности практического обучения в современной трактовке данного понятия.

Ключевые слова: реформа образования, опытный путь развития, логический путь развития, практическое обучение, теоретическое обучение.

Образовательная реформа, проводимая в Республике Казахстан, предполагает персонификацию подготовки специалистов, их высокий уровень, обеспечиваемый индивидуальным стремлением к познанию.

В этой связи возникает множество вопросов о содержании такого обучения, конкретных его направлениях. Думается, что определение этих вопросов невозможно без описания исторических путей развития познания человечества. В целом их два — логический опытный. Именно второй является предтечей системного осмысления действительности, структурного образования и вообще понятия системы. Следует заметить, что возникновение и развитие последней — это процесс обобщения знаний в процессах и состояниях, характерный для логического способа познания мира и развития человечества. Данный способ противостоит опытному пути развития, сущность которого заключается в понимании знания только на основе собственных переживаний и опыта. Ярким примером первого способа является возникновение математики как науки, второго — совет мудрейших в первобытнообщинном и раннефеодальном обществах. Следует отметить, что определение соотношения данных путей в преломлении к конкретным социальным сферам существования человечества вообще интересно и заслуживает самостоятельного изучения. Безусловно, интересным и нужным было бы проследить трансформацию познания человеком мира по отношению к его объективному существованию в мире и способам существования последнего. Заметим, что явная отсталость опытного пути носит не только исторический характер, данный путь имеет место и по сей день. Проявление логического и опытного путей развития, их следствия имеют свое выражение и в современности.

Сущность опытного пути развития легко обнаруживается в существовании прецедентного права, накапливающего и осознающего жизненные ситуации, способ решения которых возводится в ранг нормы права. Логический путь развития проявляется в кодифицированном праве, способом возникновения которого является обобщение и анализ жизненных ситуаций и упорядочение их выражения и разрешения в нормах права. При этом второй способ — путь логического развития. В целом его проявления в праве — результат интеллектуального и философского развития, ренессанса средневековой и современной Европы и, как результат, — появление нормативизма, нехарактерного для Британии, в которой основой существования являлось экономическое, а не духовное развитие.

Таким образом, следует не просто констатировать факт тупиковости опытного пути развития и прецедентного права как проявления данного пути, но еще и определить попытки систематизации права как переход от «первобытнообщинного состояния права» к логическо-перспективному.

Следует обратить внимание на сосуществование терминов «практическое обучение», «опытный путь развития» и терминов «логический путь развития», «теоретическое обучение». Здесь (и в контексте их соотношения) мы утверждаем, что так называемого «практического обучения» в современном мире быть не может и не должно быть.

На уровне философии познания это целиком связано с той первичностью сознания, которая изначально формирует образы, в сознании сличаемые с действительностью. При этом само формирование образа и выполняет функцию познания, и является главным даже в том случае, если сам образ является искаженным или неверным, поскольку в данном случае работает интерпретационная и репрезентационная практики познания. Сличение же образа с действительностью необязательно уже потому, что образ уже сформировался, а сам процесс сличения подчиняется правилам формирования образа по выделяемым познающим критериям. Если же мы будем исходить из систематической практики познания «неокантианства» или диалектики, то такое сличение, конечно же, является обязательным, но, вместе с тем, предполагает доминанту данных практик познания, а потому и отвергается нами. Вполне ясно, что идеология чистого разума и немецкого идеализма может привести только к построению фашистского или коммунистического государства.

Между тем мы заявляем, что эмпирия в познании никуда не исчезает и исчезнуть не может, ибо она выполняет функции личного восприятия познающим. Однако здесь, в контексте обучения как производственного процесса, говорить о том, что обучающий в состоянии погрузить обучаемого во все сферы его будущей деятельности, просто неуместно. Связано это с рядом причин:

- отсутствие действительных моделей реализации производственной деятельности в обучающей организации. К примеру, создать полную модель психического напряжения, сложных взаимоотношений в среде, частичной или полной энтропии относительно целей, задачи и средств их достижения невозможно;

- психологическая, интеллектуальная и волевая дифференциация обучающихся не предполагает унифицированных подходов к пониманию ими тех скудных условий, которые в состоянии представить обучающий;

- отсутствие действительных и полных «практических» навыков у самого обучающего. Так, к примеру, практический опыт преподавателей в Карагандинской академии свидетельствует, что даже если таковой имеет место, то находится на значительном временном расстоянии от сегодняшней действительности расследования преступлений (в академии нет преподавателей, которые бы обладали опытом работы с условием всех последних изменений в законе и одновременно находились на высоком теоретическом уровне (научно остепененных) как условия вероятности обобщения этих составляющих.) Если же мы предположим, что такой опыт не нужен, то следует заметить, что «практическое обучение» в данном случае вообще теряет смысл, поскольку утрачивается объективность общей картины действительности, восприятие которой, безусловно, «системно». И отсутствие какого-либо звена в ней является важным. К примеру, преподаватель, имеющий практический стаж в следственных органах 15 лет и не заставший последних изменений в УПК, УК (хотя бы и произошедших всего несколько месяцев назад), уже не в состоянии рассуждать о тех или иных практических путях решения проблем, поскольку одно изменение влечет за собой другое, третье и в целом меняет общую картину подходов к разрешению следственных проблем на практике, делая старые методы устаревшими.

Между тем, сей факт предполагает, что непосредственной опытной передачи знаний обучающемуся в данном случае нет, а формальное обучение является либо профанацией, либо имеет смысл, но только как обучение теоретическое. Здесь происходит терминологическая подмена, которая сама по себе стремится заменить смысл и «практического обучения», и обучения вообще. Так, к примеру, в случае с проведением занятий по дисциплине «Организация расследования преступлений» мы имеем дело не с «практическими» занятиями, а с теоретическим обучением, имеющим наглядную демонстрацию объясняющего. Следует заметить, что эта демонстрация является лишь демонстрацией и не в коем случае не заменяет реальных производственных условий, лишь приближаясь к теме объясняемого и не более. В общем и целом, когда мы говорим о «практическом» обучении лицом, имеющим определенный «практический» опыт работы, мы имеем в виду обучение, основанное на личной интерпретации большого

объема эмпирии, который в силу личных же способностей выражения в состоянии передать их только с высоты собственного уровня интеллекта, сознания, логики и не более. Такое «практическое» обучение имеет конкретные метастазы, проявляющиеся на практике в том, что молодой сотрудник, попавший в среду опытных наставников-взяточников, проходит у них «практическое» обучение, в результате чего сам становится взяточником. Во многом это — прямое следствие опытного обучения, основанного на принципе «делай, как я». При этом такое «практическое», «опытное» обучение лишено принципов логического мышления и абстрагирования, характерного для логического, теоретического обучения, что приводит к неизменной деформации усваиваемого материала. Как следствие, в результате конечного обучения мы имеем дело с выпускником, который не умеет мыслить и самостоятельно ориентироваться в полученных знаниях, предпочитая копировать методы практиков-наставников, часто внушающих ему: «Забудь все, чему тебя учили в вузе». К слову, это их утверждение (как утверждение, несомненно, недалеких людей) оправдывается фактически недостаточными возможностями анализа ситуации и определения того объема знаний, который необходим для ее разрешения. Вместе с тем, нельзя забывать, что оно отрицает любые знания, полученные не практическим путем, и потому является самопричинным фактором для такого утверждения. Как следствие, эта позиция отвергает и любое теоретическое развитие, начиная от чтения литературы и заканчивая логическими упражнениями, ибо по сути становится ненужным в условиях тотального копирования «практики» наставника.

Здесь следует обратить внимание и на то, что таким отрицательным наставником может вполне выступать и выступает преподаватель, который в своей преподавательской деятельности ориентируется не на педагогическую методiku, а на личный «практический» опыт, ибо здесь логика и абстрагирование заменяются личным опытом, что является причиной формирования некорректного отношения к интеллектуальному накоплению, делая его в глазах обучаемого просто ненужным. Поскольку основным лейтмотивом обучаемого становится желание побыстрее окунуться в «практику» и получить конкретные знания своего будущего существования исходя из конкретных же условий той среды, в которую он попадет в последующем. Между тем не следует забывать, что их оценка этой среды, не может быть верной уже потому, что он не имеют достаточного интеллектуального базиса, позволяющего им адекватно рассчитать вероятности исходов тех или иных событий и выработать правильное отношение к действительности. К примеру, не стать взяточником, халтурщиком, любой другой личностью, возникшей в результате отсутствия образования, знаний.

Кроме того, даже с позиции соответствия эмпирического опыта следует учитывать, что зачастую сам обучаемый имеет гораздо более свежее и точное представление о путях и способах разрешения тех или иных вопросов на практике. Особенно это характерно для обучения магистрантов профильной магистратуры в Институте послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК. При этом лекции, которые читает им руководящий состав МВД, являются не более чем ознакомлением с деятельностью лектора как сотрудника другого подразделения. Самой же научной и педагогической ценности такая лекция не имеет и ввиду соотношения уровня лектора и обучаемых, и ввиду того, что сам лектор, не владея педагогическими подходами, излагает свои знания сугубо интуитивно, вне какого-либо учета педагогической науки. А какой-либо контроль со стороны методистов за качеством занятия в данном случае просто невозможен. Таким образом обучение переводится из ниши логического состояния в ряд «доплеменного», опытного состояния.

Другими словами, каждый должен заниматься своим делом: преподаватель — преподавать, начальник — руководить, следователь — расследовать.

В таком контексте рассуждения следует сделать вывод о том, что термин «практическое» обучение не характерен для современного обучения в целом и не должен фигурировать в каких-либо образовательных проектах.

Түйін

Мақала ІМ білім беру жүйесіндегі оқытудың өзекті мәселелеріне арналған. Мақалада танымның әдіснамалық және философиялық аспектілері қозғалып, аталған ұғымның заманауи түсінігінде тәжірибелік оқытудың мәні туралы қорытынды жасалады.

Resume

The given article is devoted to actual problems of training in the system of education of the Ministry of Internal affairs. The methodological and philosophical aspects of cognition are touched in the article, conclusions of practical training's essence are made in the modern interpretation of this conception.

УДК 35.088.7

Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук;

Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, кандидат юридических наук;

Проконова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений, магистр юриспруденции

ЧАСТНАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМ ТРУДА (НАГРУЗКИ) ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ РАССЛЕДОВАНИЕ

Аннотация. В настоящей статье отражены выводы исследования, основанного на проведении выборочных хронометражных наблюдений по отдельным видам работ (следственные действия) лиц, осуществляющих расследование уголовных дел (материала доследственной проверки).

Ключевые слова: годовой фонд рабочего времени, дознаватель, лицо, осуществляющее расследование, норма нагрузки, норма труда, перенагрузка, следователь, уголовные дела, упрощенное досудебное производство, хронометраж работ.

Любая оценка результативности — процесс, опирающийся на конкретные обоснованные критерии оценки. В этой связи предлагаем собственное видение оценки результативности по отношению к процессу расследования уголовных дел.

Общепринятым критерием производственной деятельности является норма труда. При разработке настоящей методики использовалось определение нормы труда (нагрузка) как объема трудового задания, который должен выполнить работник в течение установленной продолжительности рабочего времени¹. Методика расчета основана на проведении выборочных хронометражных наблюдений по отдельным видам работ (следственные действия), составляющим производственный цикл по расследованию уголовного дела (материала доследственной проверки), включает в себя результаты вычисления норм труда на лицо, осуществляющее расследование.

В настоящее время нормативы нагрузки в системе МВД Республики Казахстан по основным категориям должностей регулируются Приказом МВД РК № 455 от 27 ноября 2007 г. «Об утверждении нормативов нагрузки на сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан». Нормативы нагрузки на сотрудника следственного подразделения в городе составляют 30-35, в сельской местности — 20-25 уголовных дел. В основу указанных нормативов положены расчеты, произведенные в период существования СССР, в настоящее время они являются устаревшими и не отражают реальной картины нагрузки. Нами разработаны новые нормативы нагрузки на лиц, осуществляющих расследование, с учетом реалий сегодняшнего дня.

Субъектом исследования являются лица, осуществляющие расследование. Согласно штатной структуре МВД РК, к ним относятся: следователь в городе; следователь в сельской местности, которые объединены в одну логическую структуру анализа производственного процесса².

В ходе обработки эмпирического материала нами изучены ранее имевшие место аналитические выкладки различных научных коллективов по хронометражу отдельных видов работ, составляющих производственный цикл по расследованию уголовного дела. В представленной таблице объединены обоснованные и оптимальные варианты такого расчета (см. табл. 1)

Таблица 1

№	Содержание выполненных работ	Алматинская академия МВД РК ³	Следственный комитет МВД РК ⁴	ДВД Алматы ⁵	ВНИИ МВД РФ ⁶	НИИ Карагандинская академия МВД РК ⁷
1.	Осмотр места происшествия	3,64	1	2	1, 9	2.0
2.	Проверка заявлений			24 ч.		
3.	Вынесение постановления о возбуждении уголовного дела	1,28	0,30	0,10	30	0.4
4.	Вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела					
5.	Допросы потерпевших и свидетелей	9,23	2	2	2, 7	2.5
6.	Допросы свидетелей		10	2		
7.	Допрос подозреваемого	4,63	2		2, 2	2.0
8.	Вынесение постановления о привлечении в качестве обвиняемого, предъявление обвинения	4,66		2. 20	3, 9	2.0
9.	Допрос обвиняемого	3,22	1.20			1.5
10.	Избрание ареста в качестве меры пресечения	2,78		0,30	5, 9	1.0
11.	Избрание иных мер пресечения	1,5		20	7, 6	
12.	Наложение ареста на имущество	1,35	1	1.20	2, 9	2.0
13.	Обыск	1,49	2	2.20	3, 9	2.0
14.	Выемка	1,95	0,30			
15.	Осмотр предметов и документов	2,01	1	50	2, 7	2.0
16.	Освидетельствование	1,41				
17.	Следственный эксперимент	1,43		2, 10	4,7	3.0
18.	Проверка показаний на месте	2,58	2			
19.	Очная ставка	3,44	2	2.20	4, 5	2.0
20.	Предъявление для опознания лица	1,7	2			
21.	Предъявление для опознания предме-		1			
22.	Оформление запросов, спец. проверок отдельных поручений		0,30			0.3
23.	Процессуальное оформление контроля и записи переговоров	0,98		1.40	4, 5	2.0
24.	Назначение и производство судебной экспертизы	16,2	1	72ч.- 40сут.	2,8	1.0
25.	Сопровождение экспертизы		2.20			
26.	Предъявление заключения эксперта	3,23				
27.	Представление в порядке ст. 204 УПК РК		0.30			0.3
28.	Составление обвинительного заключе-	9,53		4	4,9	4.0

29.	Ознакомление обвиняемого и его защитника с материалами уголовного	14,4	2	19	7	4.0
30.	Иные следственные действия			5	10, 8	8.0
31.	Составление документов для направления дела в суд, тех. работа		3	72		10.0
32.	Продление сроков, время ожидания				5-15	
33.	Предание дела прокурору					
	Итого	92,7	25,7	104,6	73,2	53.0

На основании таблицы можно сделать вывод, что хронометраж рабочего времени, затрачиваемого на проведение основных видов следственной работы, произведенный НИИ КА МВД РК, является средним показателем ко всем проводимым ранее расчетам.

В основу расчетов норм труда сотрудников следственных подразделений МВД РК берется среднее количество часов, затраченных на расследование одного уголовного дела, оконченное производством в порядке ст. 280 УПК РК, а именно 53,0 часов (3180 минут). Указанный факт предполагает, что в год один сотрудник, осуществляющий расследование, может направить в суд в порядке ст. 280 УПК РК 27,5 уголовных дел из расчета:

$$1458 : 53.0 = 27.5 \text{ (количество уголовных дел, расследуемых в год).}$$

$$\text{Соответственно, } 27,5 : 11 \text{ (рабочих месяцев)} = 2,5 \text{ (дел в месяц).}$$

При этом, 1458 — годовой фонд рабочего времени⁸.

В виде формулы данные расчеты имеют следующее выражение:

$$X1 = Y : t1,$$

где X1 — норма труда (нагрузки) по количеству уголовных дел, оконченных производством в порядке ст. 280 УПК РК (в данном случае в год);

Y — годовой фонд рабочего времени;

t1 — количество времени, затраченного на расследование одного уголовного дела.

Настоящий расчет проведен без учета сложности расследования уголовных дел. Сложность выражается в существовании различных категорий дел, расследование которых содержательно отличается друг от друга как количеством проводимых действий и решений, так и их повторяемостью, сложностью.

В основу дифференциации следует включить процентный коэффициент, затрачиваемый на проведение разных категорий дел. Произведенный хронометраж позволяет утверждать, что данный коэффициент составляет в среднем 50 % от нормы по отношению к каждой категории дел. Так, к примеру, для расследования двухэпизодного уголовного дела в среднем затрачивается 79,3 часов.

В целом временная дифференциация по категориям уголовных дел имеет следующее значение (см. табл. 2).

Таблица 2

Время (в часах), затраченное на расследование уголовного дела в порядке упрощенного производства	Время (в часах), затраченное на расследование обычного уголовного дела	Время (в часах), затраченное на расследование сложного уголовного дела	Время (в часах), затраченное на расследование уголовного дела особой сложности
26,3	53,0	79,3	106

Данные показатели при необходимости могут учитываться при расчете норм труда дознавателей, следователей районного звена, следователей областного уровня, следователей республиканского уровня.

Вместе с тем, деятельность следователя помимо окончания уголовных дел в порядке ст. 280 УПК РК составляют проведение доследственной проверки с принятием соответствующего решения, а также расследование дел, итоговым решением по которым является приостановление производства по делу, прекращение производства. В таблице 3 представлены результаты хронометражных наблюдений по указанным видам работ.

Таблица 3

№	Содержание выполненных работ	ст. 37 УПК РК	ст. 50 УПК РК	Отказной материал
1.	Осмотр места происшествия	2,0	2,0	2,0
2.	Проверка заявлений	24,0	24,0	24,0
3.	Вынесение постановления о возбуждении уголовного дела	0,4	0,4	
4.	Вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела			2,0
5.	Допросы потерпевших	2,5	2,5	2,5
6.	Допросы свидетелей			
7.	Допрос подозреваемого	2,0	2,0	2,0
8.	Вынесение постановления о привлечении в качестве обвиняемого, предъявление обвинения			
9.	Допрос обвиняемого			
10.	Избрание ареста в качестве меры пресечения			
11.	Избрание иных мер пресечения			
12.	Наложение ареста на имущество			
13.	Обыск	2,0	2,0	2,0
14.	Выемка			
15.	Осмотр предметов и документов	2,0	2,0	2,0
16.	Освидетельствование			
17.	Следственный эксперимент	2,0		
18.	Проверка показаний на месте			
19.	Очная ставка	2,2		
20.	Предъявление для опознания лица			
21.	Предъявление для опознания предметов			
22.	Оформление запросов, спец. проверок, отдельных поручений	0,3		0,3
23.	Процессуальное оформление контроля и записи переговоров			
24.	Назначение и производство судебной экспертизы	1,0	1,0	1,0
25.	Сопровождение экспертизы			
26.	Предъявление заключения эксперта	0,2		
27.	Представление в порядке ст. 204 УПК РК	1,0	1,0	
28.	Постановление о приостановлении уголовного дела			
29.	Постановление о прекращении уголовного дела	2,0		

Продолжение таблицы

30.	Составление обвинительного заключения			
31.	Ознакомление обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела			
32.	Иные следственные действия	2,0	2,0	
33.	Составление документов для принятия окончательного проц. решения, тех. работа	2,0	2,0	
	Итого	48,2	41,3	14,2

Примечание: в представленной таблице нами не учитывалось время, затрачиваемое на дела, переданные по подсудственности, ввиду их небольшого количества (к примеру, в 2010 г. — 22, в 2011 г. — 30, в 2013 г. — 34).

Итоговые показатели проведенных расчетов являются средней продолжительностью во временном промежутке (в часах) на расследование отдельных уголовных дел и материалов доследственной проверки, которые являются устойчивыми по отношению к своей категории и должны иметь обозначение для наглядности.

t1 — количество времени, затраченного на расследование одного уголовного дела, оконченное производством в порядке ст. 280 УПК РК (53.0);

t2 — прекращенное производством (48.2);

t3 — приостановленное производством (41.3);

t4 — материал отказного производства (14.2).

Настоящий расчет позволяет учесть все дела, находящиеся в производстве в тот или иной период, что является весьма важным фактором, ввиду того что норма труда лица, осуществляющего расследование по уголовным делам, направленным в суд в порядке ст. 280 УПК РК, еще не составляет 100 % от его общей производственной нагрузки. При этом определение вероятной доли указанных дел по отношению к общей статистике⁹ подчиняется общим правилам математики, что можно выразить в следующей таблице (см. табл 4).

Таблица 4

Временной период	Общие виды работ (F)				Всего		
	Уголовные дела, оконченные производством в порядке ст. 280 УПК РК	Прекращенные уголовные дела (ст. 37 УПК РК)	Приостановленные уголовные дела (ст. 50 УПК РК)	Отказные материалы		Преступления (B)	Уголовные дела
				По реабилитирующим основаниям	По реабилитирующим основаниям		
	1	2	3	4		5	6
2010	66550	6561	38585	17827	1759 19586	119707	117948
Соотношение видов производств и зарегистриров. преступ. (%)	56	5,5	32,2		16,4		

Время (в часах, в год), затраченное на выполнение отдельного вида работ (Т)	22,3	81, 65	469, 5		239,1		
2011	65934	14215	89711	19044	4526	196552	192026
					23570		
Соотношение и отношению к зарегистриров. преступ. (%)	35,2	7,2	45,6		12		
Время (в часах, в год), затраченное на выполнение отдельного вида работ (Т)	513	105	664, 84		175		
2012	84741	30890	183812	25462	19217	287681	306898
					44679		
Соотношение видов производств и зарегистр. преступ. (%)	29.5	10.74	63		15.5		
	25, 075	9,125	53		13,175	Итого 100,375	
	25	9	53		13	Округленно 100	
	Преобразованный расчет объема работ с учетом сведения 118,74 % к 100%						
Время (в часах, в год), затраченное на выполнение отдельного вида работ (Т)	364, 5	131,2	772.74		189, 5	1457.94 Округлено ¹⁰ 1458	

При этом, в графе 1 фигурируют данные о количестве дел, разрешенных посредством направления дела в суд в порядке ст. 280 УПК РК — F1;

– в 2 – данные о количестве дел, разрешенных посредством прекращения производства по делу — F2;

– в 3 – данные о количестве дел, разрешенных посредством приостановления производства по делу — F3;

– в 4 – данные о количестве материалов, разрешенных посредством отказа в возбуждении уголовного дела — F4;

– столбцы 5 и 6 соответственно указывают на количество зарегистрированных преступлений и уголовных дел, находящихся в производстве.

Следует обратить внимание на дифференциацию количества дел, расследуемых в год, и зарегистрированных преступлений в год. Это связано с тем, что часть дел, ведущихся производством, была возбуждена в предыдущие годы. Результатом этих расчетов является определение процента соотношения видов производств зарегистрированным преступлениям. Такое определение — условие расчета рабочего фонда времени, затрачиваемого на отдельный вид работ. Отметим, что ввиду указанной нами причины (производство по делам прошлых лет) общее количество уголовных дел по отдельным видам работ выражается более чем в 100 %. Однако любые дальнейшие расчеты процентного содержания работ не могут быть основаны на цифрах более чем в 100 %, что предполагает их условное сведение к 100 % по

каким-либо критериям либо простейшему подсчету количества возбужденных уголовных дел прошлых лет, сведений о которых мы не имеем. Поэтому в данной ситуации правильнее исходить из установления критерия, посредством которого можно свести показатель свыше 100% к ровному показателю 100 %. В нашем случае таким критерием будет выступать презумпция пропорционального уменьшения процента по отдельным видам производств. К примеру, поставив задачу уменьшить показатель 118,74 % к 100 % по четырем составляющим в размере 63 %, 10,74 %, 29,5 %, 15,5 % было бы верным пропорционально же уменьшить настоящие числа до показателей, составляющих в сумме 100 %. Принцип такого уменьшения может основываться на общей величине отдельного производства как процентно выраженного элемента. Поэтому, устанавливая общий процент по отношению к уменьшению каждого процентного показателя, мы не изменяем их пропорцию. Математический подсчет в данном случае позволяет установить в качестве такого уменьшения 15 %. Это в результате определяет следующую динамику нашего уменьшения:

- с 63 % — до 53.5 %;
- с 10,74 % — до 9.125 %;
- с 29,5 % — до 25.075 %;
- с 15,5% — до 13.175 %.

Одновременно этот расчет позволяет проверить количество преступлений прошлых лет, по которым велось производство в отчетном году. Заметим, что такое сведение не влияет на общую картину учета конкретных преступлений, к показателям которого неизбежно следует вернуться при подсчете конкретной нагрузки на лицо в конкретной ситуации соотношения временного фонда и выполненных работ.

В качестве предпосылки дальнейших расчетов нагрузки мы имеем показатели временного фонда по каждому отдельному виду работы в году для одного лица, осуществляющего расследование. Подчеркнем, что настоящий расчет, позволяя определить примерный объем по всем видам работ, одновременно указывает на тот временной объем, который затрачивается лицом, проводящим расследование, на каждый из видов работ в год. Такие расчеты осуществляются посредством следующих этапов.

За основу расчетов может быть положен определенный вид работ (F, перечисленные в табл. 4 под номерами 1,2,3,4, процентное соотношение которого высчитывается. (для примера взят показатель приостановленных дел в 2012 г. — 183812), данное количество дел умножаем на 100 % и делим на общее количество зарегистрированных преступлений в год (в нашем случае в 2012 г. — 287681):

$$\frac{183812 \times 100 \%}{287681} = 63.$$

В виде формулы данные расчеты выражаются следующим образом:

$$W = \frac{F \times 100 \%}{B}$$

где W — процентное соотношение видов производств по отношению к зарегистрированным преступлениям;

F — вид выполняемых работ;

B — общее количество зарегистрированных преступлений.

Указанная формула позволяет вычислить процентное соотношение всех видов производств во времени следующим образом: годовой фонд рабочего времени умножается на процентное соотношение видов производств и зарегистрированных преступлений (для примера взят за 2012 г. — 25), полученное число делится на 100 %:

$$\frac{1458 \times 25}{100 \%} = 364,5.$$

Определение времени, затрачиваемого на выполнение отдельного вида работ, необходимо провести по следующей формуле:

$$T = \frac{Y \times W}{100 \%}$$

где T — время на выполнение отдельного вида работ;

Y — общий годовой фонд рабочего времени;

W — процентное соотношение видов производств по отношению к зарегистрированным преступлениям.

С учетом полученных результатов перейдем к описанию вычисления объема нормы труда.

Объем нормы труда по всем видам работ (Q) равен суммированному показателю соотношения времени (в год), затраченного на выполнение отдельного вида работ (T), с временем, необходимым для расследования одного отдельного вида производства (t).

За основу расчетов необходимо взять показатели, полученные в ходе расчетов следственных показателей на 2012 г.

$$(364.5 : 53) + (131.2 : 48.2) + (772 : 41.3) + (189.5 : 14.2) = 41.62.$$

В виде формулы данные расчеты будут выглядеть следующим образом:

$$Q = (T1 : t1) + (T2 : t2) + (T3 : t3) + (T4 : t4)$$

$$Q = Y.$$

Все проведенные нами расчеты имеют небольшую погрешность ввиду того, что процесс расследования заключается в проведении не только следственных действий, но и мероприятий организационного характера. В данном случае нами не учитывалось профессиональное мастерство и специализация следователей, умелое и эффективное использование научно-технических средств в своей деятельности, позволяющее ощутимо повлиять на качество определенных следственных действий, предупредить случаи их повторного проведения.

Трудоемким процессом является техническая работа, которая выполняется следователем при расследовании любого преступления. В среднем на вынесение постановления о прекращении, приостановлении уголовного дела, составление описи, различных справок и запросов, систематизацию и подшивку материалов, ответы и иные непроизводительные отвлечения от собственно расследования по одному уголовному делу тратится в среднем 4,6 часов, т.е. более половины рабочего дня. Если же к этому добавить время, которое «уходит» на совещания, заслушивания, поездки по вызовам в вышестоящие инстанции и другие мероприятия, не связанные с расследованием, затраты возрастают в 2,3 раза.

Проведенное нами исследование показало, что обстоятельствами, неблагоприятно влияющими на работу лиц, осуществляющих расследование, являются:

- неудовлетворительные условия работы (нарушение санитарных норм положенности, плохая материальная оснащенность как современной оргтехниккой, так и необходимыми канцелярскими товарами);
- недостаточная обеспеченность нормативными материалами, включая законодательные акты;
- отсутствие служебного автотранспорта;
- отвлечение на мероприятия, не связанные с работой следователя (патрулирование, рейды и т. п.);
- излишне частое проведение различного рода совещаний и заслушиваний;
- отсутствие тесного взаимодействия с оперативными и иными службами;
- территориальная удаленность следственного подразделения от других правоохранительных органов (затраты рабочего времени на дорогу);
- необоснованно частое вмешательство со стороны руководителей горрайорганов внутренних дел, следственных подразделений и других должностных лиц в процесс расследования;
- отсутствие необходимого опыта работы;
- формальное осуществление наставничества или его отсутствие;
- отсутствие четкого алгоритма планирования рабочего дня.

С целью повышения эффективности деятельности сотрудников следственных подразделений следует больше внимания уделять организационно-техническому обеспечению работы следователей, оказанию им помощи и своевременному устранению имеющихся недостатков.

В результате проведенного нами исследования были выработаны оптимальные нормативы по расчету нагрузки на лицо, осуществляющее расследование, при проведении расследования по отдельным видам работ (табл. 5).

Таблица 5

№	Содержание выполненных работ	Уголовные дела, оконченные производством в порядке ст. 280 УПК РК	Прекращенные уголовные дела (ст. 37 УПК РК)	Приостановленные уголовные дела (ст. 50 УПК РК)	Материалы отказного производства
1.	Осмотр места происшествия	2,0	2,0	2,0	2,0
2.	Проверка заявлений		24,0	24,0	24,0
3.	Вынесение постановления о возбуждении уголовного дела	0,4	0,4	0,4	
4.	Вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела				2,0
5.	Допросы потерпевших	2,5			
6.	Допросы свидетелей		2,5	2,5	2,5
7.	Допрос подозреваемого	2,0	2,0	2,0	2,0
8.	Вынесение постановления о привлечении в качестве обвиняемого, предъявление обвинения	2,0			
9.	Допрос обвиняемого	1,5			
10.	Избрание ареста в качестве меры пресечения	1,0			
11.	Избрание иных мер пресечения				
12.	Наложение ареста на имущество	2,0			
13.	Обыск	2,0	2,0	2,0	2,0
14.	Выемка				
15.	Осмотр предметов и документов	2,0	2,0	2,0	2,0
16.	Освидетельствование				
17.	Следственный эксперимент	3,0	2,0		
18.	Проверка показаний на месте				
19.	Очная ставка	2,0	2,2		
20.	Предъявление для опознания лица				
21.	Предъявление для опознания предметов				
22.	Оформление запросов, спец. проверок, отдельных поручений	0,3	0,3		0,3
23.	Процессуальное оформление контроля и записи переговоров	2,0			
24.	Назначение и производство судебной экспертизы	1,0	1,0	1,0	1,0
25.	Сопровождение экспертизы				
26.	Предъявление заключения эксперта	0,2	0,2		

Продолжение таблицы

27.	Представление в порядке ст. 204 УПК РК	0,3	1,0	1,0	
28.	Постановление о приостановление уголовного дела				
29.	Постановление о прекращении уголовного	4,0	2,0		
30.	Составление обвинительного заключения	4,0			
31.	Ознакомление с материалами уголовного дела обвиняемого и его защитника	4,0			
32.	Иные следственные действия	8,0	2,0	2,0	
33.	Составление документов для принятия окончательного проц. решения, тех. работа	10,0	2,0	2,0	
	Итого	53,0	48,2	41,3	14,2

Вычисления X_0 — годовой нормы труда (нагрузки) на лицо, осуществляющее расследование, производятся по следующей формуле:

$$X_0 = (T1 : t1) + (T2 : t2) + (T3 : t3) + (T4 : t4).$$

Единица измерения	Общие виды работ (F)			
	Окончен.	Прекр.	Приост.	О/М
Время (в часах), затрачиваемое для осуществления одной единицы отдельного вида производства (t) (вычисляется согласно таблице, приведенной выше)	53,0	48,2	41,3	14,2
Время (в часах, в год), затраченное на выполнение отдельного вида работ (T) (вычисляется согласно статистическим показателям за искомый год, на основе формулы)	364, 5	131,2	772,74	189, 5

Ниже проведен расчет по указанной формуле на основании статистическим данных по Республике за 2012 г.

$$\frac{(364.5 : 53)}{6,87} + \frac{(131.2 : 48.2)}{2,72} + \frac{(772 : 41.3)}{18,69} + \frac{(189.5 : 14.2)}{13,34} = 41,62$$

Полученное значение годовой нормы труда (X_0) — 42 — равно общему годовому фонду рабочего времени (Y), все случаи превышения значения X_0 являются перенагрузкой на лицо, осуществляющее расследование.

Полагаем, что проведенное нами исследование может иметь не только теоретическое, но и практическое значение.

¹ <http://dic.academic.ru/dic.nsf/business/8544>

² В данной статье не отражены расчеты норм труда дознавателей. Подробнее см. материалы Выборочного экспертного исследования норм труда по расследованию уголовных дел, подготовленного Научно-исследовательским институтом Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.

³ Джанадилова А. М., Жексенбай П. Т. Нормативы нагрузки следственных подразделений: Науч.-практ. пос. — Алматы, 2008.

⁴ Расчеты нормативов нагрузки на сотрудников следственных подразделений Следственного комитета МВД РК (во исполнение пункта 4.8 решения Коллегии МВД № 1 КМ от 27 января 2006 г.).

- ⁵ Расчеты нормативов нагрузки на сотрудников следственных подразделений Департамента внутренних дел г. Алматы (ответ на письмо от 10.06.2006 г. № 4/11-65)
- ⁶ Аналитическая справка подготовлена сотрудниками Центра № 5 ВНИИ МВД России в составе О. И. Цоколовой, Е. А. Нагаева, Л. В. Яковлевой, Д. Н. Тропина.
- ⁷ Выборочное экспертное исследование норм труда по расследованию уголовных дел, подготовленное Научно-исследовательским институтом Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.
- ⁸ Методические рекомендации по теме научного исследования «Обоснование и методика расчета нагрузки по обеспечению общественного порядка на улицах и общественных местах на строевые подразделения патрульной полиции», подготовленные Научно-исследовательским институтом Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.
- ⁹ Статистический отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан// www.pravstat.kz
- ¹⁰ При делении и сложении дробных чисел случаются погрешности, в связи с этим полученные числа нами округлены.

Түйін

Мақалада қылмыстық істерді (тергеуге дейінгі тексерістің материалын) тергейтін тұлғалардың жекелеген жұмыс түрлері (тергеу әрекеттері) бойынша хронометраждық бақылау жүргізуге негізделген зерттеу жұмысының қорытындысы баяндалған және олардың еңбек нормаларын есептеу нәтижелері қамтылған.

Resume

This paper describes the findings of the study based on observations by sample chronometer for certain types of work (investigations), persons engaged in the investigation of criminal cases (dosledsvennoy material testing).

УДК 343.14

Кадацкий С. Н., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ

Аннотация. В законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности» одним из важных является предписание, предусматривающее использование результатов оперативно-розыскной деятельности в интересах уголовного судопроизводства. Его реализация предполагает представление таких результатов органу дознания, следователю или в суд в порядке, предусмотренном законом и другими нормативно-правовыми актами. Автор подчеркивает, что результаты ОРД могут являться предпосылкой проведения процессуальных действий, быть использованы для обоснования их проведения, выступать условиями проведения.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, доказывание, уголовный процесс, оперативно-розыскное мероприятие.

Согласно ст. 124 УПК РК, доказывание состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного обоснованного и справедливого разрешения дела: события преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления); виновности лица в совершении преступления, форм его вины и мотивов; обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого; характера и размера вреда, причиненного преступлением; обстоятельств, исключающих преступность и наказуемость деяния, смягчающих и отягчающих наказание; наконец, обстоятельств, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Установление такой совокупности фактов и обстоятельств, имеющих значение для разрешения уголовного дела при помощи доказательств, по существу, невозможно без проведения оперативно-ро-

зыскных мероприятий и использования результатов оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность в соответствии с ее целями и задачами имеет функцию познания, которая, хотя и отличается от познания уголовно-процессуального (его назначение определено в ст. 8 УПК РК), взаимосвязана с ним. Результаты ОРД¹ могут служить основой для формирования всех видов доказательств, создавать условия и предпосылки для их установления².

Представляемые для использования в доказывании по уголовным делам оперативные материалы должны способствовать формированию доказательств, удовлетворяющих требованиям УПК РК к доказательствам в целом, к соответствующим видам доказательств, и содержать сведения, которые имеют значение для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, указания на источник получения предполагаемого доказательства или предмета, который может стать доказательством, а также данные, позволяющие проверить в рамках судопроизводства доказательства, сформированные на их основе.

Собранные оперативно-розыскным путем фактические данные сами по себе без их получения и подтверждения в уголовно-процессуальном порядке доказательствами не являются. При проведении оперативно-розыскных мероприятий отсутствуют процессуальные гарантии достоверности сведений, которые используются для установления обстоятельств, предусмотренных в ст. 117 УПК РК. Исходя из этого сведения, полученные в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, сами по себе не являются доказательствами. Именно поэтому в ст. 14 Закона РК об ОРД закреплена возможность использования результатов ОРД в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями УПК РК, регламентирующими сбор, проверку и оценку доказательств, а ст. 130 УПК РК запрещает использование в процессе доказывания результатов ОРД, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам нормами УПК РК. Такие доказательства признаются не имеющими юридической силы и не могут быть использованы для обоснования обвинения, при производстве дознания, предварительного расследования и разбирательстве уголовного дела в суде. Устранение их из уголовного дела обеспечивается соответствующими должностными лицами органов предварительного расследования и прокуратуры, а также судами, которые должны гарантировать участникам процесса право на судебную защиту их прав и свобод, в том числе нарушенных в связи с не отвечающими требованиям закона методами доказывания.

Таким образом, и Закон РК об ОРД, и УПК РК допускают возможность использования результатов ОРД в доказывании, но и ограничивают их использование в качестве доказательств.

Сбор доказательств представляет собой деятельность дознавателя, следователя, прокурора, суда при участии других субъектов, которая заключается в поиске и обнаружении источников информации, получении из найденных источников сведений об обстоятельствах, имеющих значение для дела, и закреплении добытых сведений в установленном законом порядке.

Процесс сбора доказательств начинается с поиска и обнаружения носителя информации, поскольку получить необходимые сведения невозможно, не обнаружив их источников. Роль оперативно-розыскной деятельности заключается в том, чтобы обнаружить источники и (или) носители информации: предмет, сохранивший на себе следы преступления; человека, в сознании которого запечатлелись имеющие значение для дела обстоятельства, и др.

В частности, важно определить и обнаружить предмет посягательства в тех случаях, когда законодатель дифференцирует ответственность в зависимости от того, на какой предмет направлено деяние, поскольку это влияет на квалификацию содеянного. Не обнаружив орудие или средство преступления, в отдельных случаях невозможно доказать наличие как самого состава преступления, так и причастности к нему конкретного лица. Установление вещи, которая была предметом посягательства, важно еще и потому, что она признается вещественным доказательством³.

Когда преступление совершено в условиях неочевидности, виновное лицо устанавливается преимущественно оперативным путем. Нередко при помощи оперативно-розыскных средств и методов выявляются свидетели (очевидцы) преступления. Применительно к латентным преступлениям выявляются сам их факт, потерпевшие лица, которым преступлением причинен вред, что имеет значение для определения их процессуального положения, обеспечения им возможности пользоваться установленными законом правами и охраны их законных интересов. Определение потерпевших от преступления в ряде случаев важно и для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Знание обстоятельств, характеризующих личность потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, имеет значение для вы-

движения не только оперативно-розыскных, но и следственных версий, выработки тактики их допроса, оценки показаний, проведения последующих следственных действий с их участием.

Лишь после установления источника или носителя информации наступает следующий этап сбора доказательств – получение сведений от (из) обнаруженных носителей информации с помощью предусмотренных законом следственных или иных процессуальных действий. Такие данные могут быть собраны при проведении осмотра, эксгумации, освидетельствования, обыска, выемки, наложения ареста на почтово-телеграфные отправления, контроля и записи переговоров, допроса, проверки показаний на месте, получения образцов для сравнительного исследования⁴.

Предварительно собранные результаты оперативно-розыскной деятельности могут использоваться для обоснования таких действий, указывать на необходимость проведения конкретного следственного действия, определять порядок, очередность действий, их тактику, выбрать оптимальную методику расследования по конкретному уголовному делу. Отдельные следственные действия могут быть проведены только при наличии определенных условий. Так, допрос возможен только при установлении лица, подлежащего допросу, его вызове к следователю, дознавателю, прокурору. Здесь проведение оперативно-розыскных мероприятий может играть ключевую роль в установлении таких лиц, обеспечении условий для их допроса. Выемка может быть произведена, если точно известно, где и у кого находятся подлежащие изъятию предметы и документы, имеющие значение для дела; такая точность (осведомленность) может быть обеспечена и оперативным путем. Обыск проводится при наличии достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела. Условием принятия решения о производстве обыска является наличие достаточных фактических данных, формирующих предположение о нахождении имеющих значение для дела объектов в определенном месте. Такое предположение может основываться не только на данных, содержащихся в процессуальных источниках⁵.

Использование результатов ОРД, по существу, исключается при проведении очной ставки, предъявления для опознания, следственного эксперимента, так как эти следственные действия могут проводиться после сбора и оценки не только доказательств, которые требуют дополнительной проверки или уточнения (документов), но и информации, которую органы-субъекты ОРД получили в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий.

По смыслу УПК РК и Закона РК об ОРД, результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления не только следственных, но и иных процессуальных действий⁶, не отнесенных законодателем к числу следственных, таких, например, как наложение ареста на имущество, производство экспертизы и др.

Следовательно, результаты ОРД могут являться предпосылкой проведения процессуальных действий, быть использованы для обоснования их проведения, выступать условиями проведения.

¹ Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» // online.zakon.kz

² Проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: Мат-лы науч.-практ. конф. / Под ред. К. К. Горяинова, И. А. Климова. — М., 2002. — С. 53.

³ Громов Н. А., Пономаренков В. А., Гушин А. М., Франдифиров Ю. В. Доказательства, доказывание и использование результатов ОРД. — М., 2001. — С. 182.

⁴ Доказывание в уголовном процессе: традиции и современность / Под ред. В. А. Власихина. — М., 2000. — С. 104.

⁵ Громов Н. А., Гушин А. Н., Луговец Н. В., Лямин М. В. Доказательства, доказывание и использование результатов оперативно-розыскной деятельности: Учеб. пос. — М., 2005. — С. 116.

⁶ Процессуальные действия — действия, производимые в ходе уголовного судопроизводства в соответствии с УПК РК (см. п. 30 ст. 7).

Түйін

Мақала қылмыстық іс жүргізуді дәлелдеуде жедел іздестіру қызметі нәтижелерін қолдану сұрақтарына арналған.

Resume

This article is sanctified to the questions of drawing on the results of operatively-search activity in proving of criminal procedure

УДК 342.9

**Калмыков Г. И., кандидат юридических наук, доцент, ВНИИ МВД России;
Бузникова Н. Е., кандидат юридических наук;
Беликов А. П., кандидат юридических наук**

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПДН ОВД С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Данная статья рассматривает правовые основы взаимодействия ПДН ОВД с общественными формированиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации.

Ключевые слова: органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних, общественные формирования, профилактика правонарушений, несовершеннолетние.

Организованное на высоком уровне взаимодействие между органами внутренних дел (далее — ОВД) и общественными формированиями, участвующими в профилактике правонарушений и охране общественного порядка, является одним из условий эффективности работы по обеспечению безопасности, прав и свобод граждан, в т. ч. несовершеннолетних. Участие общественных формирований в проведении профилактической работы с подростками, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) неблагополучными родителями ОВД, оказывает положительное воздействие на состояние оперативной обстановки, способствует снижению подростковой преступности.

Традиционно данное взаимодействие осуществляется в форме проведения совместных мероприятий, индивидуальной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, участия сотрудников ОВД в реализации проектов общественных организаций, направленных на решение вопросов по профилактике раннего семейного неблагополучия, социального сиротства и иных негативных явлений в молодежной среде.

Представляется, что организация взаимодействия между ПДН ОВД и общественными формированиями предполагает согласованность действий по целям, месту и времени в рамках их собственной компетенции как самостоятельно, так и совместно.

В настоящее время разработка теории оптимального взаимодействия ПДН ОВД с общественными формированиями должна способствовать возрождению привлечения внимания общественности к охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

Правовую основу системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации составляют нормативные правовые акты, определяющие цели и задачи данного направления государственной политики, механизм реализации поставленных задач, устанавливающие круг субъектов предупредительной деятельности, их функции и полномочия: Конституция Российской Федерации, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты, относящиеся к деятельности конкретных общественных объединений и движений, чьи уставные задачи ориентированы на предупреждение правонарушений несовершеннолетних.

Правовой основой обеспечения взаимодействия ПДН ОВД с общественными формированиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются законодательные и иные нормативные правовые акты, определяющие цели и задачи данного направления государственной политики, устанавливающие круг субъектов предупредительной деятельности, их функции и полномочия.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами (ст. 10). Для выполнения возложенных

на нее обязанностей ей предоставляется право привлекать граждан с их согласия к внештатному со-трудничеству (п. 4 ч. 1 ст. 13).

Обязанность участия общественных объединений в профилактике безнадзорности и правонаруше-ний несовершеннолетних закреплена в ст. ст. 2, 17, 24 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»².

Отдельные вопросы социального предназначения общественных формирований регулируются Фе-деральными законами от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»³, от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»⁴, от 26 сен-тября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»⁵.

Характеризуя нормативное обеспечение взаимодействия полиции и общественных формирований в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо обратить внимание на Постановление Совета Министров Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 959 «О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других насе-ленных пунктов Российской Федерации»⁶ в соответствии с п. 1 которого МВД России рекомендуется по возможности обеспечивать участие в патрулировании граждан, добровольно взявших на себя обязанно-сти по охране общественного порядка.

На ведомственном уровне, согласно п. 2.4 Приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О дея-тельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»⁷, к выполнению основных задач, поставленных перед ОВД по предупреждению преступлений, могут быть привлечены общественные объединения правоохранительной направленности и граждане.

Приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» (далее — Инструкция) возла-гает на ПДН ОВД обязанность осуществления взаимодействия с общественными объединениями и ре-лигиозными организациями по вопросам, связанным с профилактикой правонарушений несовершен-нолетних (п.п. 5.4, 8.3 Инструкции).

Должностные лица ПДН в целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних, своевре-менного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению:

- принимают меры к использованию возможностей общественных объединений и религиозных организаций (п. 23.10 Инструкции);
- проводят работу по подбору и оформлению в установленном порядке внештатных сотрудни-ков милиции, осуществляют руководство их деятельностью (п. 23.11 Инструкции).

Подбор и работа внештатных сотрудников, задействованных в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, охране общественного порядка, осуществляется в соответствии с Приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности вне-штатных сотрудников полиции».

Кроме этого, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее — ЦВСНП) также поддерживают необходимые взаимоотношения с общественными объединениями и религиозными организациями, средствами массовой информации (п. 9 приказа МВД России от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для не-совершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»).

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы, устанавливающие правовые ос-новы участия граждан в охране общественного порядка, в том числе в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также законы, направленные на содействие физическому, ин-теллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей. Например, Закон Волго-градской области от 20 декабря 2007 г. № 1622-ОД «О взаимодействии органов государственной власти Волгоградской области с казачьими обществами», Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-П «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» и др.

Взаимодействие ОВД с общественными объединениями может также осуществляться на основа-нии законов, договоров, соглашений о сотрудничестве и совместной деятельности в рамках реализации целевых программ предупреждения преступлений и иных правонарушений.

В каждом субъекте Российской Федерации созданы либо создаются Общественные советы при органах внутренних дел. Приказами начальников ОВД в субъектах Российской Федерации, как правило, определены конкретные формы и порядок взаимодействия ОВД с общественными объединениями по различным вопро-

сам. Например, Управлением МВД России по Мурманской области разработано и направлено в территориальные ОВД «Примерное положение о создании общественных формирований правоохранительной направленности среди учащихся учебных заведений и общеобразовательных школ». Совместно с Министерством образования и науки Мурманской области разработан приказ от 13 мая 2010 г. № 360/948 «О взаимодействии органов внутренних дел и органов управления образованием Мурманской области в организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся несовершеннолетних». В соответствии с требованиями данного приказа сотрудники ОВД, закрепленные за образовательными учреждениями, совместно с представителями администраций учебных заведений организуют из числа обучающихся отряды правоохранительной направленности.

В Беловском районе Кемеровской области постановлением местной администрации от 9 апреля 2002 г. № 45-п утверждено Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних, основная задача которых — помощь сотрудникам полиции в проведении индивидуально-профилактической работы с подростками, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и их семьями.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 апреля 2009 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁸ более чем в 50 субъектах Российской Федерации приняты законы, направленные на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Сотрудники ПДН и представители общественных формирований задействованы в информационной кампании по разъяснению положений данных законов. Ими подготавливаются совместные публикации в СМИ, выступления на телевидении, проводятся разъяснительные беседы в образовательных учреждениях с учащимися и родителями. К этой работе привлекаются студенты юридических факультетов вузов. Их совместной целью является предупреждение правонарушений, недопущение пребывания детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих, либо в местах (вне зависимости от времени суток), где может быть причинен вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Более детально организация работы ПДН ОВД с общественными объединениями и религиозными организациями по вопросам, связанным с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, строится на основе регионального законодательства, нормативных правовых актов, относящихся к деятельности конкретных общественных объединений, чьи уставные задачи ориентированы на эту работу, а также совместных договоров (соглашений) о сотрудничестве в этой сфере.

Для повышения эффективности по взаимодействию ПДН ОВД с общественными формированиями (правоохранительной направленности, религиозными объединениями граждан и др.) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних целесообразно заключать совместные договоры (соглашения) о сотрудничестве. В таких договорах (соглашениях) следует отразить предмет совместной деятельности, коим является организация всестороннего и эффективного сотрудничества сторон для реализации совместных задач в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В качестве обязанностей сторон следует прописать:

- взаимную поддержку инициатив и мероприятий концептуального и практического характера;
- совместную разработку и реализацию проектов и программ мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, механизмы обеспечения согласованности этих действий;
- совместное участие в телевизионных и радиовещательных программах, пропагандирующих духовно-нравственное развитие и гражданское образование молодого поколения, сохранение физического и духовного здоровья, профилактику асоциальных проявлений среди несовершеннолетних;
- взаимодействие по вопросам предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. Проведение совместных целевых мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- организацию и участие в семинарах и «круглых столах» по проблемам предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Изучение положительного опыта взаимодействия ПДН ОВД с общественными формированиями в различных регионах России, а также развитие и совершенствование нормативной правовой базы в рассматриваемой сфере деятельности будет способствовать возрождению общественных формирований

правоохранительной направленности и станет эффективной мерой предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

¹ СЗ РФ. — 2011. — № 7. — С. 900.

² СЗ РФ. — 1999. — № 26. — С. 3177.

³ СЗ РФ. — 1995. — № 21. — С. 1930.

⁴ СЗ РФ. — 1995. — № 33. — С. 3340.

⁵ СЗ РФ. — 1997. — № 39. — С. 4465.

⁶ САПП РФ. — 1993. — № 39. — С. 3631.

⁷ В соответствии с п. 1 приказа МВД России от 11 апреля 2011 года № 186 «О мерах по переработке нормативных правовых актов МВД России», приказы МВД России от 29 января 2008 года № 80 и от 29 июня 1996 года № 412, как и другие нормативные акты МВД России, в настоящее время действуют в части, не противоречащей ФЗ «О полиции», а также изданным в рамках его реализации указам Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 1 марта 2011 года № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

⁸ СЗ РФ. — 1998. — № 31. — С. 3802.

Түйін

Мақалада Ресей Федерациясында кәмелеттік жасқа толмағандарды қараусыздық пен құқықбұзушылығы аумағында кәмелетке толмағандардың қоғаммен бөліністері жұмысы бойынша ішкі істер органдарының өзара қарым-қатынасы құқық негізінде қарастырылады.

Resume

This article covers legal basics of interaction of Department of Internal Affairs of PDN with public formations in the sphere of prevention of neglect and offenses of minors in the Russian Federation.

УДК 343.9.018.3.001.18/341.9:347.6

Кулмуханбетова Б. А., начальник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

ВОЗМОЖНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПОЛУЧЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОХОДОВ В КАЗАХСТАНСКОЙ СИСТЕМЕ ПРАВА

Аннотация. Рассматриваемые в данной статье вопросы могут найти применение в правотворческой и правоприменительной практике в сфере регулирования трудовых отношений сотрудников правоохранительных органов и предупреждения с их стороны коррупционных правонарушений, послужить исходным материалом для дальнейших исследований в данной области.

Ключевые слова: борьба с коррупцией; декларация по индивидуальному подоходному налогу; дополнительные доходы сотрудников правоохранительных органов; запрет заниматься определенными видами деятельности; имущественный наем; ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе; особые условия труда сотрудников правоохранительной службы; передача в доверительное управление имущества; получение имущественного дохода; правоохранительная служба.

Обеспечение правопорядка как неперемennого условия реализации экономических реформ, защиты прав и свобод человека и гражданина является одним из главных стабилизирующих направлений деятельности государства. Охрана правопорядка как функция, вытекающая непосредственно из потребностей общества в целом, в демократическом государстве модифицируется и становится функцией охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка. Реализация данной функции обеспечивается всей системой государственных органов.

Именно права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной ветвей власти, обеспечиваются правосудием (п. 1 ст. 76 Конституции Республики Казахстан). Несмотря на то что деятельность всех государственных органов осуществляется в рамках закона и, так или иначе, способствует обеспечению законности и укреплению правопорядка, имеется ряд органов, занимающихся реализацией исключительно правоохранительной функции. В соответствии с п. 7 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IVЗРК «О правоохранительной службе» (далее — Закон о правоохранительной службе) они именуются «правоохранительными органами».

В силу специфики деятельности правоохранительных органов сотрудники относятся к категории лиц с особыми условиями труда. Так, например, оплата их труда, пенсионное и иное обеспечение осуществляются за счет средств государственного бюджета в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан (ст. 64 Закона о правоохранительной службе).

Оплата труда из государственного бюджета налагает на сотрудников правоохранительных органов определенные обязательства. В соответствии со ст. 16 Закона о правоохранительной службе сотрудник принимает на себя ограничения, установленные законами Республики Казахстан (п. 6), и ежегодно в период выполнения своих полномочий, а также лица, уволенные из правоохранительной службы по отрицательным мотивам, и их супруги в течение трех лет представляют декларацию о доходах и имуществе в налоговый орган по месту жительства в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан (п. 16).

Перечень ограничений, связанных с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, определен в ст. 17 Закона о правоохранительной службе. В части заявленной темы настоящей статьи, то есть материальных выгод, эти ограничения связаны с запретом:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности (п. 2);
- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы (п. 3);
- быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами (п. 4);
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию (п. 5);
- пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных полномочий (п. 7).

Запрет на занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, на занятие предпринимательской деятельностью, а также на самостоятельное участие в управлении хозяйствующим субъектом, если управление или участие в управлении им не входит в должностные обязанности в соответствии с законодательством, на содействие удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения материальных благ также установлен в ст. 10 Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. № 267-І «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Сотрудник правоохранительного органа в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения правоохранительной службы передать в доверительное управление находящиеся в его собственности акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов.

Данное требование не распространяется на деньги, облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих сотруднику правоохранительного органа, а также иного имущества, переданного в имущественный наем. Пункт 4 ст. 10 Закона о борьбе с коррупцией уточняет данный перечень объектов, не подлежащих передаче в доверительное управление, – это приобретение и (или) реализация паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигации на организованном рынке ценных бумаг, акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем 5 % от общего количества голосующих акций организаций) на организованном рынке ценных бумаг, а также передачи в имущественный наем жилищ.

Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению. Согласно пп. 2 п. 4 ст. 10 Закона о борьбе с коррупцией, сотрудник правоохранительного органа в течение десяти рабочих дней после нотариального удостоверения договора на доверительное управление имуществом обязан копию нотариально удостоверенного договора представить в кадровую службу по месту работы.

Передача имущества в доверительное управление не лишает сотрудника правоохранительного органа права получать доход от него в т.ч. числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников.

Сравнительный анализ Закона о правоохранительной службе и Закона о борьбе с коррупцией показывает, что между ними существует коллизия. Так, из п. 12 ст. 17 Закона о правоохранительной службе следует, что сотрудник имеет право получать доходы за счет «иного имущества, переданного в имущественный наем», то есть законодатель допускает сдачу в имущественный наем любого законно принадлежащего имущества. Из буквального толкования п. 4 ст. 10 Закона о борьбе с коррупцией следует, что законодатель допускает возможность сдачи в имущественный наем только жилища. Представляется, что законодатель следует уточнить данный момент.

Налоговым законодательством регламентирован порядок сдачи в имущественный наем имущества сотрудниками правоохранительных органов. В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 180 Налогового кодекса Республики Казахстан доход, полученный от сдачи в аренду имущества, относится к имущественному доходу и подлежит налогообложению, т. е. при получении дохода от сдачи в аренду имущества от других физических лиц представляется налоговая отчетность по форме 240.00 и уплачивается налог по ставке 10 % от данного вида дохода как имущественный доход физического лица.

Статья 185 Налогового кодекса Республики Казахстан обязывает сотрудников правоохранительного органа представлять декларации по индивидуальному подоходному налогу (п. 2), в т.ч. и за получение имущественного дохода (пп. 1 п. 1).

Декларация по индивидуальному подоходному налогу представляется в налоговый орган по месту нахождения (жительства) не позднее 31 марта года, следующего за отчетным налоговым периодом, в соответствии со ст. 186 Налогового кодекса Республики Казахстан.

Сотрудник правоохранительного органа, получающий имущественный доход, не обязан регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, т.к. на основании ст. 19 Гражданского кодекса Республики Казахстан «физическое лицо, не использующее труд работников на постоянной основе, вправе не регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя при получении установленных налоговым законодательством Республики Казахстан следующих доходов: 1) облагаемых у источника выплаты; 2) имущественного дохода; 3) прочих доходов». То есть сотрудник правоохранительного органа при сдаче декларации по индивидуальному подоходному налогу сразу же вправе оплатить налог на имущественный доход.

Түйін

Мақалада құқық қорғау органдары қызметкерлерінің табыстарына қатысты қаржы бақылауын құқықтық реттеу сұрақтары қарастырылған.

Resume

In this paper, the author discussed issues of legal regulation of financial control in respect of the income of employees of law enforcement.

УДК 342.951.

Ким А. И., магистрант Центрально-Казахстанской академии**К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы применения органами охраны окружающей среды мер административного пресечения в виде приостановления деятельности (отдельных видов работ) предприятий за нарушение природоохранных норм.

Ключевые слова: регулирование, меры, административное пресечение, окружающая среда, охрана, ущерб, предотвращение, экология, контроль, рациональное использование.

По данным специалистов, к 2032 г. экологический баланс Земли практически разрушится, так как человек в том или ином виде нанесет урон 70 % территории планеты. Через 30 лет более 2/3 суши окажется под угрозой полной деградации, около половины населения Земли будет страдать от нехватки воды, а 2,5 % земель — голодать¹. Именно поэтому в мировом сообществе этим вопросам в последние годы уделяется пристальное внимание. Экологические проблемы не обошли наше государство. Сегодня, как подчеркнул в своем выступлении на Саммите ООН в Йоханнесбурге Н. Назарбаев, во главу угла необходимо поставить задачу предотвращения необратимого ущерба окружающей среде². В связи с этим экологическая безопасность становится основным приоритетом государственного развития Республики Казахстан, для обеспечения которого сформирован и совершенствуется эколого-правовой механизм. Одной из основополагающих функций этого механизма, составной частью экологической деятельности нашего государства считается проведение мероприятий по осуществлению экологического контроля³.

По характеру нарушений природоохранного законодательства наибольшую опасность представляют производственные предприятия и военно-промышленные объекты. Одной из наиболее действенных административно-правовых мер в борьбе с такими нарушителями является ограничение, приостановление или прекращение деятельности (а также отдельных видов работ) таких предприятий или объектов, применяемые органами экологического контроля. Только по Карагандинской области за второй квартал 2012 г. из 165 нарушений в 19 случаях приостановлена производственная деятельность⁴. В курортной зоне Щучинско-Боровского края (Акмолинская область) в течение 2012 г., в связи с выявленными фактами проведения работ, связанных с нарушениями природоохранных норм ТОО «Казахойл-Сервис» (разливом горюче-смазочных материалов, выбросами сточных вод, повреждением сосен и др.), органами экологического контроля подано 16 исков о приостановлении работ, из которых было удовлетворено только⁵. Следует отметить, что с введением в действие в 2001 г. Административного кодекса эта мера административного принуждения приобрела практически универсальный характер: ранее она применялась только в качестве пресечения правонарушения, а теперь, в соответствии с новым законодательством об административных правонарушениях, после рассмотрения дела обретает еще и характер ответственности, применяется как административное взыскание⁶.

Полномочиями по применению вышеуказанной меры административного принуждения (в качестве пресечения, так как в качестве ответственности такими полномочиями наделяются исключительно судьи) наделен достаточно широкий круг государственных органов, осуществляющих экологический контроль.

Процессуальная природа применения данной меры носит далеко не упрощенный характер. Решение о приостановлении деятельности (или отдельных видов работ), осуществляемой с нарушениями законодательства РК в области охраны окружающей среды, принимается после того, как другие меры воздействия не дали положительных результатов. Для принятия такого решения необходимы следующие предварительные материалы: акты проверок и охраны природоресурсов, устанавливающие нарушения правил их рационального использования; ранее выданные обязательные предписания; материалы экспертизы и контрольных анализов; сведения о причиненном ущербе; объяснительные и т. д. Решение оформляется в форме искового заявления уполномоченного должностного лица в судебные органы. В

нем подробно указываются допущенные нарушения, их причины, последствия и конкретно определяется, какой участок, цех или предприятие в целом подлежит приостановлению и с какого времени.

Необходимо отметить, что в некоторых случаях инспекции, имеющие право применения вышеуказанной меры пресечения, в дополнение ко всему обязаны согласовывать свои действия еще и с местными исполнительными органами или иными вышестоящими организациями (к примеру, в условиях отопительного сезона, в отношении приостановления работ, осуществляемых с нарушением природоохранительных норм на стратегических или жизненно важных объектах). Согласование как условие вынесения решений требует двухстороннего одобрения. Конечно, в такой ситуации решение вопроса о закрытии объекта может быть осложнено. Обусловленные данными факторами процедуры приостановления затягиваются на существенные по экологическим меркам сроки. Рассмотрение подобных исковых заявлений не представляет для судебной практики исключений, а значит, они рассматриваются в общем порядке. Аналогичен указанной процедуре и институт административной ответственности в части наложения административного взыскания в виде приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица.

Представляется, что введение такого понятия, как «характер последствий и влияний на окружающую природную среду», должно повлиять на вынесение постановления о приостановлении деятельности (или отдельных видов работ), осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства, порядок применения (особенно сроков рассмотрения исковых заявлений и принятия по ним решения) и отмены этой меры. Отрицательные последствия, которые могут произойти или произошли в результате допущенных нарушений природоохранительного законодательства, по характеру подразделяются на немедленные, имеющие отдаленный характер и необратимые. В зависимости от того, какие последствия предвидятся или происходят, приостановление работ природоохранными инспекциями должно производиться немедленно либо решение должно приниматься только после согласования, обсуждения с местными исполнительными органами или другими вышестоящими органами. Для каждой инспекции в законодательном порядке должны быть закреплены такие права и конкретизированы случаи их реализации. Требуется дополнений и судебная практика по данным вопросам.

Отметим, что ни в одном нормативном акте природоохранительного характера нет четкой регламентации и процедуры возобновления приостановленных государственными инспекциями действий (или деятельности объекта, работ). Не предусматривается это и в Административном кодексе.

Таким образом, правовая природа приостановления деятельности, осуществляемой с нарушениями законодательства РК в области охраны окружающей среды, в частности, порядок применения этой меры, процедура вынесения решения о приостановлении и отмены такого решения, нуждаются в совершенствовании.

¹ Беды человечества // Экокурьер. — 2012. — № 12. — С. 6.

² Выступление Н. Назарбаева на Саммите ООН в Йоханнесбурге // Экокурьер. — 2009. № 17. — С. 1.

³ См.: Асылбеков А. П. Проблемы правового регулирования экологического контроля в Республике Казахстан: Дис. ... канд. юрид. наук. — Алматы, 1998. — С. 13.

⁴ Обзор об итогах работы Карагандинского областного территориального управления охраны окружающей среды за 2012 г.

⁵ Природа и мы // Экокурьер. — 2012. — № 10. — С. 4.

⁶ См.: ст. 45, 53, 723, 724 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Түйін

Мақалада қоршаған ортаны қорғау органдарымен мекеме қызметінің табиғат қорғау нормаларын бұзғаны үшін мекемеге әкімшілік шара қолдану ретінде мекеме қызметін тоқтату түрінде (жұмыстың жеке түрлері) проблемалары қарастырылған.

Resume

In article problems of application by bodies of environmental protection of measures of administrative suppression, in the form of suspension of operations (separate types of works) enterprises, for violation of nature protection norms are considered.

ӘОЖ 811.512.122 (81'324:801.6)

Б. А. Қалиев, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты;

Ж. С. Рамазанова, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты

ТОЛЫМСЫЗ ҰЙҚАСТЫҢ ЖАСАЛУ ЖОЛДАРЫ

Аннотация. Мақалада Абай өлеңдеріндегі толымсыз ұйқас мәселесі сөз болады. Өлең ұйқасының буындық және мағыналық құрылымына ықпал ететін толымсыз ұйқас тудырушы элементтердің сипаты қарастырылады. Сондай-ақ толымсыз ұйқастардың өзіндік ерекшеліктері де қарастырылған.

Түйін сөздер: ұйқас, әуезділік, толымды және толымсыз ұйқастар, буындары сәйкеспейтін ұйқастар т. б.

Өлең тармақтарының соңында ұйқасатын сөз ішіндегі дыбыс, буын сәйкестігіне қарай ұйқастың келесі бір түрі — толымсыз ұйқас. Ұйқас тармақ соңында қатар келетін сөздердің үнемі барлық буындарын бірдей қамти бермейді. Кейде үндестік, үйлесім болу үшін тек соңғы буындардың дыбыс сәйкестігі ғана жеткілікті болады. Мысалы: Жүйрік тіл, терең ой, Сол күнде қайда **едің**?! Ғашыққа мойын қой, Жеңілдің, жеңілдің!¹ — деген шумақтың ұйқасқа шығарылған бунақтағы дыбыстардың әуезділігі бірдей емес, үйлесім тек біркелкі қосымшалардың қайталанып келуі арқылы жасалып тұр, мұны толымсыз ұйқасқа жатқызамыз.

Толымсыз ұйқас Абай өлеңдерінде көп емес. Оның тек мына сияқты түрлері кездеседі: Жүрекке айна жоқ болса, Сөз болмайды **өңгесі**. Тыңдағыш қанша көп болса, Сөз ұғарлық кем **кісі**² — деген шумақ ішіндегі курсивпен берілген «өңгесі — кем кісі» сөздерінің соңғы «сі» буыны болмаса, өзге дыбыстары ұйқаспайды. Сондықтан мұны да толымсыз ұйқас ретінде қарадық.

Өлеңдегі толымсыз ұйқастың жасалу жолдары мынадай болып келеді:

1. Түбірлері (негіздері) үйлеспейтін, үндеспейтін сөздер біркелкі морфологиялық тұлғалардың көмегімен ғана ұйқасып келуі мүмкін. Бұл, негізінен, екі, үш және төрт буынды ұйқастарда қолданылады. Екі буынды толымсыз ұйқаста морфологиялық тұлғалардың буын саны, әдетте, бір буыннан немесе бір дауысты дыбыстан тұрады. Мысалы: Бай: «Ер!» — деді, соңынан ере **берді**, Бай шіркеуден үйіне тым кеш **келді**. Қақпа соқты, қатты жел дүрілдеп тұр, Танымай, ырылдасып иттер **үрді**, — қара өлең ұйқасымен жазылған шумақтағы алғашқы екі тармақ толық ұйқасып толымды ұйқас жасаса, төртінші тармақтың тек соңғы буыны ұйқасқа алынған да, сөздердің әуезділігі әлсірейді. Құлаққа онша жағымды естіле қоймайды.

2. Тармақ соңында келген жуан-жіңішке буынды сөз ішіндегі дауыссыз дыбыстар сәйкеспесе де, толымсыз ұйқас жасалады. Мысалы: Өлі бойға жан **жүгірді**, Қайратым құрыш болды нан. Мұз жүрегім май **сықылды** Еріп, от боп күйді жан — дегендегі қарамен берілген үш буынды сөздер толымды ұйқас құрау үшін олардың кемінде екі буыны сәйкес келуі керек, ал мұнда әр түрлі дауыссыздар келіп, тек соңғы буындағы **д** дыбысы ғана қайталанып тұр. Сонымен қоса дауыстылардың жуан-жіңішке болып келуі де ұйқастың сапасына әсерін тигізген.

3. Кей жағдайда екі буынды сөздердің морфологиялық тұлғалары сәйкес келмей, тек соңғы буындары сәйкес келсе де, толымсыз ұйқас жасала береді: Соққан боран секілді біздің **өмір**, Не тыныштық тауып берді, өзің де **көр**. Сол қатынға келеді күншілігім, Сондай өмір қолыма бір тимей **жүр**.

Осындағы морфологиялық тұлғалар бір-біріне сәйкес келмейді, тек ашыққа ашық буын, бітеуге бітеу буын ғана үйлесіп келіп, толымсыз ұйқас жасаған.

4. Екі буынды сөздің соңғы бітеу немесе тұйық буынында *м, н, ң* мен *л, р* үнді дауыссыздарының және *с* мен *ш* қатандардың алмасып келуі де толымсыз ұйқас тудырады. Мысалы: Қайғылы қартаң біздей **шал**, Қарай берсең қайда жоқ? Есер, есірік болмасаң, Тіршіліктен пайда жоқ.

5. Үш және төрт буынды ұйқастарда морфологиялық тұлғалардың саны бір буыннан аспауы керек: Наданның көңілін басып тұр, Қараңғылық **пердесі**. Ақылдан бойы қашық тұр, Ойында бір-ақ **шаруасы**.

Курсивпен берілген үш буынды жуан-жіңішке сөздердің ұйқасқан соңғы буыны тәуелдік жалғауының үшінші жағында қайталанып келген: Қалмақы қара үзеңгі, биік *қасты ер*, Қанжығамда байлаулы жіптен *шідер*. Жарғақ, жастық-көпшігім жезді мыстан, Бір келісті сайманым топқа *мінер*.

Осындағы бірінші, екінші тармақтағы сөздердің бір буыны ғана (айтылуда сөз арасында қатар келген дауыстының бірі түсіріліп, «қастер» болып дыбысталады: *тер — дер*) ұйқасқа алынған да, толымсыз ұйқас жасайды. Ал екінші, үшінші тармақтағы сөздердің екі буыны ұйқасып келіп, толымды ұйқас жасап тұр.

6. Соңғы буындағы дауысты дыбыстар сәйкес келмеген жағдайда да толымсыз ұйқас пайда болуы мүмкін. Атап айтқанда, ашық-қысаң, жуан-жіңішке, еріндік-езуліктердің соңғы буындарда келуі соншалықты дыбыс әуезділігін тудыра қоймайды. Мысалы: Қыр мұрын, *қыпша бел*, Солкылдар *соқса жел*. Ақ етің үлбіреп, Өзгеше біткен *гүл*.

Осы шумақтағы *бел — жел* сөздері өзара ұйқасса, ал *гүл* сөзі осылармен үйлеспейді. Тек буынға буын және соңғы дауыссыз *л* дыбысы ғана сәйкес келіп тұр. Ал *е* және *ү* дыбыстары бірыңғай жіңішке дауысты дыбыс болса да, акустикалық-артикуляциялық жағынан екеуі екі басқа, сондықтан да ұйқас үйлесімі келмей толымсыз болып тұр.

Өлеңдегі ұйқас түрлері үнемі бірыңғай болып келе бермейді. Бұл жалпы буын саны бірдей болып келетін ұйқастардан да байқалады. Мысалы, төрт буынды ұйқаста: Сенімі жоқ серменде *сырды бұзды*, Анық таза көрмейміз *досымызды*. Қылт етпеге көңілдің кешуі жоқ, Жүрегінде жатады *өкпе сызы*.

Ұйқасқа алынған сөздердің буын саны түгел болғанымен, соңғы буында *д* дауыссызының жоқтығынан дыбыс әуезділігі әлсіреп тұр. Буын түрлерінің осындай ішкі әр түрлілігі тең буынды ұйқастардағы дыбыстардың үйлесіміне әсер етпей қоймайды. Яғни соңғы буындағы дауыссыз дыбыстар біркелкі қайталанбаған жағдайда да толымсыз ұйқас пайда болады.

7. Буындары сәйкес келгенімен, буын ішіндегі дауысты дыбыстар акустикалық-артикуляциялық жағынан бір-бірімен үндеспей, тек сөз соңындағы дауыссыздар қайталанып келуі мүмкін: Жүректе айна болмаса, Сөз болмайды *оңгесі* Тындағыш қанша көп болса, Сөз ұғарлық *кем кісі*³.

Белгілі өлеңтанушы ғалым С. Негімов ұйқастағы дыбыс сәйкессіздіктері жайында: «Өлең ұйқасында дыбыс сәйкестіктері жоғалып та қалып отырады. Мұның мынадай себептері бар деп ойлаймыз. Қазақ өлеңі әуен-сазға мейлінше бейім болғандықтан, кейбір ұйқасушы сөздердің саны санаулы. Сол себептен амалсыз осындай жағдайға кез болады. Мұның өзінен ақындардың дыбыс үндестігіне бола мағынаны құрбан етпейтіндігін көреміз. Екіншіден, мұндай амал-тәсіл көркемдік қажеттіліктен туады»⁴, — дейді. Мысалы: Көп отырды, қозғалды *сөйлегелі*, Құлағымда бүгін тұр *соның үні*: — Сендерде не жұмыс бар тағдырменен, Ойнай бер де, күле бер *күні-түні*⁵.

Осындағы *сөйлегелі — соның үні — күні-түні* сөздерінің бәрі бірдей толымды ұйқас жасай алмайды. Екінші, төртінші тармақтағы сөздердің екі буыны бір-біріне сәйкесіп келсе, ал бірінші тармақтағы сөздің бір буыны ғана ұйқасқа алынып, толымсыздық тудырып тұр.

Қазақ өлеңінің құрылысын терең зерттеп қарастырған академик З. Ахметов толымсыз ұйқастың пайда болуын мынадай жағдайлармен түсіндіреді:

а) қатар келген тең буынды екі қысқа сөздің барлық дыбыстары сәйкес келмеген жағдайда (олардың дауысты немесе дауыссыз дыбыстары үндеспесе) ұйқас толымсыз болады. Мысалы:

*Ел де жаман,
Ер де жаман,
Аңдығаны өз елі.*

*Ел де сияз,
Ойда ояз,
Оңбай тұр әр түрі.*⁶

Курсивпен берілген сөздер бірыңғай жіңішке буынды болып келсе де, құлаққа жағымды естілмейді.

ә) тармақ соңындағы ең қысқа сөз буындары тең емес сөздер құрамында толық қайталанып келмеген жағдайда, толымсыз ұйқас жасалады. Мысалы: Алмаса *докторға*, Нанбаңыз *соққырға*, Визитке төлемей, Шырағым, *құр қалма*⁷.

Ұйқасатын буындағы жеке дыбыстардың буынның ішінде қай жерде тұрғандығында үлкен мән бар. Мысалы: Көп қайыршы бір-бірін *кимелейді*, Бір тиынға таласып, *үймелейді*. Қозғалмай тұрған жастан, сүйтсе дағы, Бәрі қорқып, аз ғана *именеді*⁸, — дегендегі *кимелейді — үймелейді* сөздері

толымды ұйқас жасаса, осылармен қатарласатын *именеді* сөзі толымсыз ұйқас тудырады, өйткені үшінші буында **й** үнді дауыссызы жетіспейді. Бұл — ұйқастағы соңғы буынның үйлесетін буынмен дыбыстық үндестігі жақын болу керектігін дәлелдейді⁹.

Сонымен, қандай ақын болмасын өлеңін ұйқастың қай түрімен жазса да, көбінесе, ұйқастарының толық, толымды болуына күш салады. Толымды ұйқаспен қатар толымсыз ұйқастар да біршама қолданылады. Себебі белгілі бір ойды түсінікті етіп жеткізу үшін, бір сөзді міндетті түрде қолдану қажет болады. Мұндай жағдайда ақын ұйқастың толымды болуынан гөрі мағыналық жағының толық болуына мән береді де, толымсыз ұйқасты қолданады. Бұдан өлеңнің көркемдігіне де зиян келе қоймайды¹⁰. Мысалы: ... Қайран тіл, *қайран сөз*, Наданға *қадірсіз*¹¹.

Түйіндей айтсақ, толымсыз ұйқастың жасалу жолдары шартты түрде жоғарыдағыдай болып келеді. Өлеңдегі толымсыз ұйқастың дыбысталуын, құрамын, естілуіне байланысты өзгеруін қазақ тіліндегі үндесім заңы, яғни сингармонизммен байланыстырып қарастырамыз.

¹ Абай. Қалың елім, қазағым: Шығармалары. — Алматы, 1995. — 104-б.

² Бұл да сонда. — 101-б.

³ Бұл да сонда. — 44-251 бб.

⁴ Негімов С. Өлең өрімі. — Алматы, 1980. — 103-б.

⁵ Абай. Көрсетілген жұмыс. 245-б.

⁶ Бұл да сонда. — 89-б.

⁷ Бұл да сонда. — 128-б.

⁸ Бұл да сонда. — 247-б.

⁹ Ахметов З. Өлең сөздің теориясы. — Алматы, 1973. — 145-б.

¹⁰ Жұмалиев К. Әдебиет теориясы. — Алматы, 1969. — 179-б.

¹¹ Абай. Көрсетілген жұмыс. 162-б.

Резюме

В статье рассматривается вопрос о неполной рифме в поэтических стихах Абая. Авторы выявили элементы сложения неполной рифмы, рассмотрели как семантическое строение рифмы, так и ее слоговую структуру. Затронут вопрос об особенностях сложения неполной рифмы.

Resume

The paper addresses the issue of partial rhyme in poetry verses Abai. The authors have identified elements of addition of partial rhyme, considered as the semantic structure of the rhyme, and its syllabic structure. Touched upon the features of the addition of incomplete rhyme.

ӘОЖ 343.1

А. А. Қалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІНІҢ БІЛІМ БЕРУ ОРЫНДАРЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛДЕ ІС ЖҮРГІЗУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ ведомстволық білім беру орындарындағы мемлекеттік тілде іс жүргізудің өзекті мәселелері қарастырылған. Мемлекеттік тілде іс жүргізудің сапасын төмендететін себептер анықталып, оның сапасын арттыру бойынша ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: мемлекеттік тіл, орыс тілі, ведомстволық білім беру орны, сауалнама, оқу-әдістемелік құжат, іс жүргізу.

«Кеңсе тілі қазақша болмай іс оналмайды», — деген Сәкен Сейфуллин ағамыздың сөзін еске ала отыра, құқық қорғау органдары қызметінде мемлекеттік тіліміздің қолданылу жағдайы қандай деген сұрақ қойсақ, жауап табу біршама күрделі болады. Себебі мәселенің нақты анық-қанығы заңнамада бекіті-

луімен ол заңның мемлекеттік билік органдары қызметкерлерімен тәжірибеде қолданылуында болып отыр. Талай жыл айтылып жүрген бұл мәселе қазіргі таңда да мемлекеттік жұмыс орындарындағы іс жүргізу өндірістерінде айқын көрініп отыр. Тілдің мызғымастығы оның қолданылу өрісіне тығыз байланысты екенін әрбір мемлекеттік тілде іс жүргізетін маман жақсы біледі. Алайда неге іс жүргізудегі бұл мәселе әл күнге дейін өз шешімін тапқан жоқ? Неге қазақ тілі мемлекеттік тіл бола тұра тиісті түрде қолданылмайды? Неге іс жүргізуде мемлекеттік тілдің қолданысы сапасыз? Неге іс жүргізу тек қана мемлекеттік тілде жүргізілмейді? Заңмен қатаң белгіленсе де неге іс жүргізуде мемлекеттік тілге қарағанда орыс тіліне басымдық беріледі? Айта берсек сұрақ көп. Бұл мәселенің нақты шешімін табу оңайға түспейтін сияқты болғанмен, қазіргі таңда күш құралдар ол үшін жеткілікті. Бірақ тіліміздің тұғырын көтеретін заңымыздың заман талабына сай еместігін естен шығармаған жөн. Себебі әлі күнге дейін мемлекеттік тіліміздің қолданылуының құқықтық негіздерін нығайту, оның құқықтық мәртебесін көтеру мен дамыту үшін жағдай жасау жөніндегі міндеттерді белгілейтін «Мемлекеттік тіл туралы» жаңа заң жобасы қабылданбай отыр. Қазіргі таңдағы қолданыстағы заң заманның талабы мен шындығына сай келмейді деп ол заңның қабылданған жылын көріп-ақ айта аламыз. Әрине осы уақытқа дейін және қазірде тілдің мәртебесі мен қолданылу деңгейін арттыруға бағытталған және жүзеге асырылып жатқан мемлекеттік бағдарламалар мен шаралардың шеңбері аз емес. Олардың қатарынан, «Қазақстан Республикасында тілдерді дамыту мен қолданудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2011 жылғы 29 маусымдағы №110 Жарлығын атап өтуге болады. «Тілдерді қолдану мен дамытудың 2001-2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын» іске асыру қорытындылары Қазақстан Республикасындағы тіл құрылысының келешекпен сабақтастық негізін қалады, мемлекеттік тілді оқытудың инфрақұрылымы елеулі түрде кеңейді. Іс қағаздарын жүргізуді мемлекеттік тілге көшіру процесі белсенділікпен іске асырылды (мемлекеттік органдардағы қазақ тіліндегі құжаттардың үлес салмағы шамамен 67 пайызды құрады)¹. Бұл көрсетілген көрсеткіштер жағымды ой тудырады. Мемлекеттік тілдің құқық қорғау органдарында қолданылуының деңгейі едәуір артқанын көріп отырсыздар. Алайда саны бар, ал сапасы қандай деп айтқызбаса игі дейміз. Себебі қазіргі таңда барлығы мемлекеттік тілде болғанымен оның қолданылу процесінде жүйеге келмей жатқан мәселелердің бар екенін жоққа шығара алмаймыз. Алысқа бармай бұл мәселелердің шеңберін Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің білім беру орындарындағы, нақты алғанда ҚР ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы мемлекеттік тілде іс жүргізудің жай-күйіне баға беру арқылы талдап өтейік. Осы мақсатта профессорлық-оқытушылық құрам арасында сауалнама жүргізілді. Сауалнама тек профессорлық-оқытушылық құрам арасында жүргізілді. Жалпы 42 қызметкер сұралды. Нәтижесінде сауалнама бойынша келесі қорытындыларға қол жеткіздік. Академиядағы (кафедралардағы) мемлекеттік тілде іс жүргізудің сапасына, сұралғандардың 4,7 пайызы — өте жақсы, 57,1 пайызы — жақсы, 35,7 пайызы — қанағаттанарлық деген баға беріп отыр. Жақсы баға беріліп отырғанмен қанағаттанарлық болу жағдайлары да белгіленіп отыр. Академиядағы мемлекеттік тілде сабақ жүргізетін және іс жүргізетін қызметкерлердің күнделікті жұмыс барысындағы сөйлесу тіліне, сұралғандардың 52,3 пайызы — мемлекеттік тілді, 30,9 пайызы — орыс тілін, 42,8 пайызы — аралас тілді жатқызады. Әрине мемлекеттік тілде сөйлесу пайызы едәуір артық екенін сауалнамасыз-ақ та айта аламыз, бірақ мемлекеттік тіл мен орыс тілінің қоспасынан пайда болған шала тілде сөйлесу жағдайлары өкінішке орай төмендемей отыр. Академияда (кафедраларда) қолданылатын іс жүргізу тілі ретінде, сұралғандардың 38 пайызы — мемлекеттік тілді, 47,6 пайызы — орыс тілін, 30,9 пайызы — аралас тіл деп мойындайды. Іс жүргізу мемлекеттік тілде болуы шарт екеніне ешкім күмән келтірмейді, заңдарымыз, бағдарламаларымыз бен бұйрықтарымыздың барлығы осы жөнінде талап етені анық, бірақ іс жүргізудің орыс тілі мен аралас тілде жүзеге асырылуы тенденциясы төмендемей отыр. Академия кафедраларындағы мемлекеттік тілде іс жүргізу құжаттарының жай-күйіне, сұралғандардың 2, 3 пайызы — өте жақсы, 50 пайызы — жақсы, 50 пайызы — қанағаттанарлық деген баға беріп отыр. Таразы басы тең тұрса да мемлекеттік тілде іс жүргізу құжаттарының сапасы төмен емес. Себебі біріншіден, құжаттарды әзірлеу мен өңдеу Білім және ғылым министрлігі мен Ішкі істер министрлігінің нормативтік құқықтық актілеріне, сондай-ақ Академияның ішкі нұсқаулықтары мен ережелеріне сәйкес жүзеге асырылады, екіншіден, іс жүргізу құжаттары оқу-әдістемелік бөлімдер мен мемлекеттік тілді дамыту бөлімімен бақыланады. Академиядағы мемлекеттік тілде іс жүргізуге, сұралғандардың 16,6 пайызы — жоғары, 54,7 пайызы — орташа, 26,1 пайызы — аз дәрежеде көңіл бөлініп жатыр деп санайды. Белгіленген көрсеткіштер мемлекеттік тілге орташа дәрежеде көңіл бөлініп

жатқанын көрсетіп отыр. Орташа деңгейде көңіл бөлетіндей қандай жағдайлар жасалып жатыр десек, академияда мемлекеттік тілді дамыту бөлімімен қызметкерлерді мемлекеттік тілге оқыту бойынша сабақтар ұйымдастырылған, күндізгі оқыту факультетімен мемлекеттік тілде сабақ жүргізетін оқытушылардың сабақтарына бақылап және өзара қатысу іс-шаралары ұйымдастырылған, тілдік дайындық кафедрасымен тыңдаушылар арасында әртүрлі іс-шаралар ұйымдастырылған. Академия кафедраларында өзектілігін жоғалтпайтын мәселелер қатарына мемлекеттік тілге аудару мәселесі жатады. Сауалнамаға сәйкес кафедраларда орыс тіліндегі құжаттарды мемлекеттік тілге аудару көлемі, сұралғандардың ойы бойынша 47,6 пайызы — өте көп мөлшерді, 38 пайызы — көп мөлшерді, 16,6 пайызы — орташа мөлшерді құрайды деп белгілеп отыр. Аудару мәселері қазіргі таңда кафедралардағы мемлекеттік тілде іс жүргізудің жеделдігін тежейтін және жалпы құжат айналымының көлемін ұлғайтатын факторлардың бірі. Оны барлық мемлекеттік тілде іс жүргізетін кафедра қызметкерлері айқын көрсетіп отыр. Көбінесе іс жүргізу құжаттары бірінші орыс тіліндегі нұсқасы жасалып, мемлекеттік тілге аударылып жатады. Хат алмасу құжаттары тек мемлекеттік тілде жүргізілуі тиіс болса да, әлі күнге дейін мемлекеттік тіл мен орыс тілінде жүргізіледі. Бұл жасалған сауалнама көрсеткіштерінің қаншалықты шындыққа сай немесе сай еместігіне қатысты сұрақтар туындауы мүмкін, бірақ мемлекеттік тілде іс жүргізудің сапасына қатысты ешкімге жасырын емес мәселелердің шеңбері бар екенін және оны әрбір мемлекеттік тілдің мәртебесін көтеруді аңсаған маман білетініне күмәнім жоқ. Сондықтан назарларыңызға сауалнама бойынша белгілі болған және Академиядағы мемлекеттік тілде іс жүргізудің сапасын төмендететін бірқатар себептер мен ұсыныстар шеңберін ұсынғым келеді. Біріншіден, мемлекеттік тілде сабақ жүргізетін оқытушылардың оқу жүктемесі және әзірлейтін құжаттардың көлемі орыс тіліндегі оқытушыларға қарағанда анағұрлым көп. Бұл оқытушының сабаққа теориялық және оқу-әдістемелік жағынан тиісті деңгейде даярлануына және құжаттардың сапалы, әрі жедел түрде әзірленуіне тосқауыл болады. Сондықтан оқытушылардың оқу жүктемесі мен құжат әзірлеу көлемін оңтайландыру қажет. Екіншіден, мемлекеттік тілдегі оқулықтардың аздығы. Орта есеппен алғанда бір пән бойынша әртүрлі авторлардың мемлекеттік тілдегі оқулықтар не бары 4-5 оқулықты құраса, ал орыс тіліндегі оқулықтар 10-нан астамын құрайды. Тіпті кейбір пәндер бойынша 4-5-ке жетпейді. Ал мемлекеттік тілдегі оқулықтардың сапасы — бұл бөлек мәселе. Сол себепті мемлекеттік тілдегі жаңа басылымдардың көлемін ұлғайтып, сапасын арттыру қажет. Оқулықтарды басып шығаратын сыртқы баспаханаларды айтпай-ақ ішкі басылымды қамтамасыз ететін баспаханамыздан шығарылатын оқу құралдары мен оқу-әдістемелік құжаттар сапасы жоғары деңгейде емес. Сол себепті мемлекеттік тілде әзірленетін оқу құралдарын басып шығаратын заманауи технологиясы бар баспахана жөніндегі мәселені қарастыру қажет. Үшіншіден, Академиямен оның құрылымдық бөлімшелерінде өткізілетін жиындар, отырыстар мен жиналыстар мемлекеттік тілде жүргізілмейді, не орысша, не аралас тілде өткізіледі. Онда оқылатын баяндамалар мен хабарламалар мемлекеттік тілде жасалмайды, орта есеппен алғанда 10 баяндама оқу жоспарланса, оның не бәрі 2-3 мемлекеттік тілде оқылады. Жалпы алғанда, бұлардың барлығы мемлекеттік тілде болу шарт деп ешкім де талап етпейді деуге болады. Сондықтан әрбір кіші, не үлкен отырыстар, жиындар мен жиналыстарды тек мемлекеттік тілде өткізу қажет және онда оқылатын баяндамалар мен хабарламалардың мемлекеттік тілде баяндалуын талап ету қажет. Төртіншіден, орыс тілінен мемлекеттік тілге аудару, не мемлекеттік тілде әзірленген құжаттарды орыс тілінде талап ету, кафедралардан шығатын құжаттар мен ұсыныстарды, хат алмасуларды қызметкерлердің мемлекеттік тілде білмеуі мен түсінбеуіне байланысты орыс тілінде талап ету мәселелерін де баса айтқым келеді. Бұл орайда, мәселеден мәселе туындайды. Нақты айтсақ, біріншіден, орыс тілінде әзірленген құжатты мемлекеттік тілге аудару мемлекеттік тіл мәртебесі мен дамуын төмендетеді, екіншіден, орыс тілінен мемлекеттік тілге аудару кезінде көбінесе мағынаға мән берілмейді, тура аударма жасалады, нәтижесінде құжаттың, тиісінше мемлекеттік тілдің сапасы төмендейді, оның өзінде мемлекеттік тіл — аударма тілі бола берсе, оның сапасы жөнінде қандай мәселе қозғай аламыз. Сонымен қатар тіл саласындағы нормативтік құқықтық актілерде сыртқа шығатын маңызды іс құжаттарының мемлекеттік тілге аударудың «бірізділігі» талабы нақты белгіленген, алайда, мамандар арасында орыс тілінен мемлекеттік тілге аударудың стилі әртүрлі, сондықтан аудармалардың бірізділігін талап ету күрделі мәселе, тіпті оны бақылайтын бөлімдер аударманы бес қайтара тексеріп, өздері түзеткен аудармаға қайтара түзету енгізеді, тіпті заңның ресми мәтінінен алынған сөйлемдерге де түзетулер енгізіп жатады мыс. Бұлардың барлығы бір жағынан, жұмыс уақытын үнемдеуге, әрі тиімді қолдануға әсерін тигізеді, екінші жағынан, қылышығын шығарам деп, былшығын шығаруға әкеліп соқтырады, яғни, аударманың бастапқы мән-мағынасын өзгертеді. Сондық-

тан орыс тілінен мемлекеттік тілге іс құжаттарын аудару мен оны бақылаудың бағыттарын оңтайландыру қажет. Бесіншіден, Академия құрылымдық бөлімшелерінде мемлекеттік тілді меңгерген жақсы мамандар бар деп айтқанмен де, оның нақты тамырын ұстасак, бұл бағытта да мәселелердің бар екенін айта аламыз. Мәселен, мемлекеттік тілді жалпы ортада қолдана білетін қызметкер, кәсіби бағытта қолдануға келгенде ақсай бастайды, себебі ол не орта мектепті орысша, ал жоғары білім беру орнын қазақша аяқтаған, не керісінше орта мектепті қазақша, ал жоғары білім беру орнын орысша аяқтаған немесе барлығын мемлекеттік тілде тамамдаса да, қоршаған ортамен, әріптестерімен қарым-қатынасты орыс тілінде жүргізуге үйреніп қалған, сол себепті мемлекеттік тілді жетік білу бойынша қарапайым тіл салымы жоғалып, мемлекеттік тілде сөйлеу сапасы төмендей бастайды. Әрине, бұл нақты себептер емес, нақты себеп мемлекеттік тілді жетік меңгерген мамандардың аздығы мен мемлекеттік тілді жетік меңгермеген болса да қолда бар мамандардың біліктілігін арттыру, оларды мүмкіндігінше қолдау мен жағдай жасау бағытында деп ойлаймыз. Ал мұның барлығы кадр мәселесіне келіп тіреледі. Сондықтан бәрінен бұрын Академияны мемлекеттік тілді жетік меңгерген мамандармен қамтамасыз ету қажет. Олардың біліктілігін арттырып, мүмкіндігінше қолдау көрсету қажет. Сонымен қатар мемлекеттік тілдің мәртебесін көтеру мен сапасын арттыру мақсатында Академия қызметкерлері арасында әртүрлі сипаттағы іс-шараларды ұйымдастыру қажет. Мемлекеттік тілде іс жүргізетін қызметкерлерден тек қана мемлекеттік тілде сөйлеулерін талап ету қажет.

Қорыта келгенде, мемлекеттік тілде әзірленетін іс жүргізу құжаттарының сапалы орындалуы талап етіліп, басшылық тарапынан нақты қолдау көрсетілуі тиіс. Сондықтан «біледі екенсің, өзгелерге үйрет», «үйренген екенсің, сөйле», «оқыған екенсің, жаз» деген талаптар қойылуы қажет.

¹ «Тілдерді қолдану мен дамытудың 2001-2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын» іске асыру қорытындылары. 2010 ж.

Резюме

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы делопроизводства на государственном языке в ведомственных образовательных учреждениях МВД РК. Определены причины снижения качества делопроизводства на государственном языке и предлагаются рекомендации по решению этой проблемы.

Resume

The actual problems of fileintroducing on state language in departments of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan are considered in the article. Reasons of fileintroducing qualities on state language are defined and recommendations on quality increasing on state language are offered.

УДК 343.13.34.096

**Майтанов А. М., профессор кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;
Негымеджанов А. А., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ И УЧАСТИЯ ЛИЦ ПО ДЕЛАМ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП И ПРЕСТУПНЫХ СООБЩЕСТВ

Аннотация. Статья посвящена совершенствованию системы мер безопасности, средств охраны и обеспечения прав участников уголовного судопроизводства, в том числе и по делам организованных преступных групп и преступных сообществ.

Ключевые слова: меры безопасности, обеспечение прав, организованная преступность, уголовная ответственность, уголовное судопроизводство, гарантии безопасности личности, уголовное законо-

дательство, уголовно-процессуальное законодательство, повышенная общественная опасность, Верховный Суд.

Следственно-судебная практика свидетельствует о том, что изучение состояния безопасности лиц, осуществляющих производство по делу и причастных к нему, остается актуальным.

Совершенствование системы мер безопасности, средств охраны и обеспечения прав участников уголовного судопроизводства, в том числе и по делам организованных преступных групп и преступных сообществ, неразрывно связано с решением задач и достижением целей правосудия. От степени обеспечения и охраны прав и законных интересов личности зависит эффективность деятельности правоприменительных органов, предупредительно-воспитательное значение казахстанского уголовного процесса.

По нашему мнению, все субъекты безопасности можно разделить на три группы:

- 1) принимающие решение о применении мер безопасности;
- 2) (органы), реализующие (применяющие, осуществляющие) меры безопасности;
- 3) подлежащие защите (защищаемые лица).

Необходимо подчеркнуть особенности предмета исследования в контексте расследования уголовных дел организованных преступных групп и преступных сообществ.

Как верно отмечает Б. У. Сейтхожин¹, повышенная общественная опасность групповой преступной деятельности характеризуется увеличением вероятности возникновения общественно опасного посягательства, а также причинением большего вреда, чем при совершении преступления одним лицом. Объединение усилий нескольких лиц для совершения преступления значительно облегчает осуществление преступного замысла, поскольку эти лица не только осознают попытку психологической поддержки друг друга, но и получают дополнительные возможности для достижения преступного результата и сокрытия следов преступления.

Организованная преступность, представляющая особую общественную опасность, не просто нарушает нормальное функционирование социальных и экономических институтов общества и государства, а создает прямую угрозу национальной и международной безопасности и стабильности. Объектом преступления является общественная безопасность. Объективная сторона анализируемого деяния выражается в создании организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), в руководстве ими; создании объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп; а также в участии в преступном сообществе (преступной организации) либо в объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп.

Действующее уголовное законодательство данный вид соучастия криминализует в ст. 235 УК РК, которая состоит из четырех частей: в первой части ответственность предусмотрена за создание организованной группы либо руководство ею; во второй части — за создание преступного сообщества (организации), а равно руководство им или входящими в него структурными подразделениями, а также за создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп; в третьей — за участие в преступном сообществе (преступной организации) либо в объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп; в четвертой — за совершение указанных деяний лицом с использованием своего служебного положения.

Таким образом, ответственность дифференцирована не только в зависимости от уровня преступных формирований (преступное сообщество, объединение организаторов и руководителей преступных формирований, организованная группа), но и от степени задействования конкретных лиц, от выполняемой ими роли.

В статье 235 УК РК предусмотрены организованные преступные формирования нескольких уровней: 1) организованная группа; 2) преступное сообщество (преступная организация); 3) объединение организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп. Статья 31 УК РК признает преступление: а) совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений; б) совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений.

В нормативном постановлении Верховного Суда РК «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие преступления, совершенные в соучастии» от 21 июня 2001 г. разъясняется, что об устойчивости организованной преступной группы могут свиде-

тельствовать, в частности, такие признаки, как стабильность ее состава (группы) и тесная взаимосвязь между ее членами, согласованность их действий, постоянство форм и методов преступной деятельности, длительность ее существования.

В юридической литературе справедливо отмечалось, что эффективность органов предварительного расследования практически всегда зависит от того, насколько правильно и своевременно удастся им проанализировать, оценить и использовать поступающую информацию, а также добиться полных и правдивых сведений о всех структурных элементах предмета доказывания².

Безопасность личности в уголовном судопроизводстве непосредственно связана с условиями виктимологического характера. Это прямо и непосредственно касается должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу. Специфика такой деятельности предполагает возможность оказания незаконного психического или физического воздействия в связи с расследованием или рассмотрением конкретного уголовного дела. «Виктимологические факторы преступности рассматриваются как наиболее общие существенные причины ... преступности. Они включают в себя социальную и социально-психологическую неоднородность людей, ведущую к противоречиям в их интересах».

Исследование проблем противодействия противоправному посягательству на защищаемых лиц непосредственно связано с установлением причин и условий, способствующих такому поведению. Р. М. Акутаев видит причины латентности преступлений, связанных с поведением свидетелей и причастных к преступлению лиц, не только в несовершенстве законодательства и слабом взаимодействии с правоохранительными органами. «Первопричина их кроется в ... экономических, социальных, духовных и иных особенностях переживаемого времени: безработица, отсутствие заработной платы, межэтнические конфликты, увеличение миграции, влияние самой преступности на все сферы общественной жизни»³. А. А. Юнусов отмечает следующие причины снижения активности содействия правосудию:

- падение социальной престижности свидетельствования;
- отсутствие заботы государства о тех, кто вовлекается в уголовный процесс;
- рост преступности и посягательств на свидетелей, потерпевших и других лиц.

Под объектом профилактики в научной литературе принято понимать «сложную систему обладающих той или иной степенью криминогенности физических и юридических лиц, материальных объектов, на которых направлено непосредственное или опосредованное профилактическое (предупредительное) воздействие»⁴.

Установление гарантий безопасности личности в уголовном судопроизводстве непосредственно связано с исследованием борьбы с фактами противоправного поведения тех, кто оказывает воздействие на защищаемых лиц. В юридической литературе утверждалось, что гарантии как средство достижения истины, прав и законных интересов граждан осуществляются через участников уголовного судопроизводства посредством пользования правами и выполнения обязанностей. Таким образом, сами гарантии не являются значимыми в отрыве от носителей прав, обязанностей и ответственности, т. е. субъектов правоотношений или участников уголовного судопроизводства.

Действия участников преступного сообщества следует квалифицировать соответственно по ч. 3 ст. 235, а также по соответствующим статьям Особенной части Уголовного кодекса за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали.

Поскольку участие в организованной преступной группе само по себе не влечет уголовной ответственности, то действия участников организованной преступной группы подлежат квалификации по соответствующим пунктам статей УК, предусматривающих ответственность за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали.

Лицо, участвовавшее в преступлениях, совершенных преступным сообществом, несет ответственность соответственно по ч. 3 ст. 235 УК в тех случаях, когда оно сознавало, что является соучастником преступления, совершаемым преступным сообществом. При неосведомленности лица о существовании преступного образования, оно несет ответственность лишь за то преступление, в котором участвовало.

Преступление признается оконченным с момента создания, фактического руководства преступными формированиями, а также с момента участия в подготавливаемых к преступлению действиях преступных формирований. С субъективной стороны деяние характеризуется виной в форме прямого умысла, т. е. лицо осознает общественно опасный характер своих действий по созданию или руководству преступным формированием, а также участие в преступном сообществе, предвидит, что в результате таких действий преступные формирования будут функционировать, и желает этого.

Субъект — физическое вменяемое лицо, достигшее 16-ти лет. Единственный квалифицирующий признак, предусмотренный законодательством для рассматриваемого деяния, — это совершение перечисленных действий лицом с использованием своего служебного положения. Должностные лица различного ранга и уровня могут воспользоваться своим служебным положением и заниматься такого рода деяниями без особого риска быть изобличенными, поскольку, благодаря занимаемой должности, они имеют большие возможности скрыть следы преступной деятельности, легализовать преступные доходы и т. д. Это значительно повышает степень общественной опасности совершаемых ими деяний, что и учтено законодателем.

¹ Сейтхожин Б. У. Соучастия в преступлении: проблемы и пути их разрешения // http://niiep.keu.kz/publications_and_writings/article/article%20se%2025.php

² Лифнова М. С. Выявление и разоблачение ложных показаний на предварительном следствии: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Уфа, 1997. — С. 4.

³ Акутаев Р. М. Криминология и латентная преступность. — СПб., 1998. — С. 143-144.

⁴ Криминология: Словарь / Под общей ред. В. П. Сальникова. — СПб., 1999.

Түйін

Бөлімнің алдын ала тергеу тәжірибесінің нәтижесі, үнемі қаншалықты дұрыс және уақтылы сараулауды бағалау және түскен жаңалықты қолдануда, дұрыс мағлұматтарды бүкіл құрылым элементтерінің бұйымдарының дәлелдемелерін беру болып табылады.

Resume

The efficiency of organs of preliminary investigation is always practically depends upon correct and quick analyzing, estimating and using of the given information, and also reaching full and truthful information about all structural elements about proof subject.

УДК 17

Молдабаев С. С., начальник Академии финансовой полиции РК, доктор юридических наук, профессор

ВЛИЯНИЕ НРАВСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ВЗГЛЯДОВ ПРОФЕССОРА БЕЙСЕНОВА Б. С. НА ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕОНТОЛОГИИ В КАЗАХСТАНЕ

Общество не может нормально развиваться и функционировать без учета своего прошлого. Без привлечения глубинных сил общества, духовного, мировоззренческого факторов модернизация правоохранительной системы труднореализуема. Существует потребность в новых философских основаниях осмысления правовой действительности в правоохранительной сфере. Анализ трудов отечественных ученых и организаторов высшего образования является, на наш взгляд, весьма важным для современного Казахстана.

Это обстоятельство не только побуждает нас, но и делает необходимым и актуальным обращение к нравственно-правовому наследию профессора Б. С. Бейсенова, который является одним из основателей и первым начальником Карагандинской высшей школы МВД СССР. Проработав более 15 лет на этой должности, он проявил недюжинный организаторский талант, незаурядные педагогические качества, глубокие теоретические знания и богатейший жизненный опыт. За этот срок вместе со своими сподвижниками он создал сплоченный творческий профессорско-преподавательский коллектив и хорошую учебно-материальную базу, начав практически с нуля.

Баримбек Сарсенович Бейсенов – это самая яркая и, пожалуй, главная страница истории Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан. Его вклад неоценим в развитие казахстанской юридической науки и воспитание молодых специалистов. Очень ценно, что в вузе обеспечена

преемственность научно-педагогических кадров, свято чтятся лучшие традиции коллектива, начало которым было положено Баримбеком Сарсеновичем.

В условиях продолжающейся реформы правоохранительных органов взгляды Б.С. Бейсенова по вопросам организации ведомственного образования, нравственных и этических начал правоохранительной деятельности, его рекомендации по этим и другим вопросам подготовки специалистов для органов внутренних дел приобретают особую актуальность.

Уделяя большое внимание повышению качества подготовки специалистов, Баримбек Сарсенович ставил перед профессорско-преподавательским составом в качестве первоочередных задачи совершенствования учебно-воспитательного процесса, внедрения новых технологий, интенсивных форм и методов обучения и формирования нравственной и профессионально-этической культуры слушателей.

При этом профессор Бейсенов Б. С. понимал, что нравственное воспитание будет малоэффективным либо даже с негативными последствиями, если не учитывать, в каких условиях живут и учатся будущие сотрудники правопорядка. Поэтому особое внимание он уделял укреплению материально-технической базы школы. За короткий срок под его руководством были построены удобные в функциональном плане учебные корпуса, библиотека, столовая, общежития, спортивно-оздоровительный комплекс.

Он лично участвовал в создании коллективов художественной самодеятельности школы: домбрового оркестра, оркестра музыкальных инструментов народов Средней Азии и Казахстана, духового оркестра, ансамбля бальных танцев, хора слушателей и др. Каждый курс имел свой вокально-инструментальный ансамбль, национальные костюмы.

Опыт проведения профессионально-прикладной подготовки специалистов на базе объектов и полигонов учебного центра был высоко оценен учеными и практиками. В мае 1980 г. приказом МВД СССР было утверждено Положение об учебном центре Карагандинской высшей школы МВД, а новаторская методика обучения рекомендована для широкого внедрения в высших учебных заведениях Министерства внутренних дел страны. Опыт Карагандинской высшей школы первым был внедрен в Ташкентской высшей школе (ныне Академия МВД Узбекистана).

В богатом и разностороннем научном творчестве Б. С. Бейсенова значительное внимание уделено философскому осмыслению проблем права и нравственности. Нравственно-правовые взгляды профессора Бейсенова Б. С., очень близки к взглядам Иеремии Бенетама (1748-1832 гг.), английского философа, юриста, одного из основателей Лондонского университета, который первым предложил модель науки о нормах профессионального поведения человека, наделенного в силу своей социальной роли властными полномочиями. Им заложена методологическая основа подхода к проблемам, связанным с несением государственной службы, он способствовал созданию системы норм деонтологии всех государственных служащих.

«Деонтология» (от греческого *deon* — долг, *deontos* — должное), будучи разделом этики, рассматривает проблемы реализации норм служебного долга, функционирования нормативно ориентирующих институтов, деонтологических кодексов (кодексов этики, кодексов чести) в профессиональных группах¹.

Сегодня, особенно в зарубежных странах, деонтология развита во многих отраслях науки. Например, полицейская деонтология как отдельная наука развивается достаточно давно и имеет практический опыт реализации в правовых нормах, закрепленных в деонтологических кодексах.

На территории бывшего Советского Союза термин «деонтология» малознаком, поскольку Бентам подвергался уничтожающей критике классиков марксизма-ленинизма. С первых дней после революции 1917 г., отвергая все «наследие царского режима», под угрозой наказания Советское правительство запретило существование не только деонтологии, но и самой этики, важнейшей составляющей каждой науки.

Несмотря на это, термин «деонтология» прочно вошел в медицину. В 1946 г. основоположник советской онкологии Н. Н. Петров написал книгу о хирургической этике. Понимая, что в СССР книга об этике издана быть не может, он заменил в рукописи термин «этика» никому неизвестным термином «деонтология»². В настоящее время этот термин используется не только в медицине, но и в других науках.

Что касается юридической деонтологии, то она была введена во второй половине 80-х гг. прошлого столетия в качестве вводной учебной дисциплины по инициативе профессора В. М. Горшенева в Харь-

ковском юридическом институте (ныне — Национальная юридическая академия им. Ярослава Мудрого) и с тех пор входит в программу обучения юридических вузов Украины. В других странах постсоветского периода преподается дисциплина «Основы профессиональной этики», во многом сходная с «Юридической деонтологией», но имеющая определенные отличия в структуре предмета.

Следует отметить, что «профессиональная этика» и «профессиональная деонтология» — понятия пересекающиеся, но не совпадающие, о чем свидетельствуют различные интерпретации в научной литературе разных специальностей.

Профессиональная деонтология изучает обобщенные принципы поведения, его формы, моральные и общественные идеалы. В более узком значении деонтологией называют профессиональную этику медиков, юристов, судей, полицейских и т. д., которая ставит цель повышения профессиональной эффективности с помощью соблюдения профессионального долга, этикета и т. п.

Этика — это наука о морали, которая может быть определена как совокупность принципов и норм поведения, принятых в данном обществе на данном этапе его развития. Невозможно согласиться с полной подменой этики деонтологией, которая в лучшем случае может считаться лишь частью этики, а иногда даже противоречит смыслу, который мы вкладываем в термин «этика».

Деонтология — это рассуждение о том, как должно поступать в той или иной ситуации и как поступать нельзя. Устав — это тоже собрание правил, описывающих, как должно поступать и как поступать нельзя. Следовательно, устав и деонтология имеют одинаковую суть. Можно было бы сказать, что деонтология — это собрание инструкций, законов, которые нарушать нельзя, чтобы не быть наказанным.

Устав, инструкция, уголовный кодекс, деонтология исключают свободу воли: человек поступает именно так, а не иначе потому, что этого требуют правила, инструкции, закон. Мораль тоже ограничивает поступки человека, но он действует так, а не иначе не потому, что законопослушен и опасается наказания, а потому, что не может поступить по другому в силу своих внутренних убеждений и накопленных моральных ценностей. Таким образом, выбор и движущую силу поступков человека, соблюдающего мораль, определяет аксиология (от греч. аксиа — ценность), а не инструкция или устав.

Следовательно, этика должна состоять из базиса — аксиологии (моральные ценности) и надстройки — деонтологии (следствия, вытекающие из этих ценностей). Человек поступает должным образом не по составленным кем-то инструкциям и правилам (тогда это «чистая» деонтология), а в силу своего внутреннего морального базиса.

По мнению американских ученых и руководителей полиции, эффективность ее деятельности зависит от усвоения молодыми полицейскими этических норм, от умения руководствоваться ими на практике, т. к. большинство ошибок полицейские совершают в этической сфере, что приводит к критическим выступлениям прессы, ухудшению отношений с населением и влияет на правильность выбора правоприменительных действий.

Обладая энциклопедическими и фундаментальными познаниями, творческой продуктивностью и решимостью в отстаивании собственных убеждений, Б. С. Бейсенов понимал, что в основе профессиональной подготовки должно быть нравственное начало, и создал уникальную систему подготовки молодых специалистов для органов внутренних дел Казахстана. В течение ряда лет занимался проблемами философии права, опубликовал несколько специальных статей, а его доклад на одном из научных форумов республики на тему «Логика закона и закон логики» вызвал бурную дискуссию среди специалистов и ученых различных направлений. Следует подчеркнуть, что взгляды Б. С. Бейсенова сформировались под влиянием таких известных профессоров, как С. Я. Булатов, С. З. Зиманов, считавших, что исследователь непременно должен обладать не только фундаментальными теоретическими знаниями, но и высокой нравственностью.

В заключение следует отметить, что профессор Б. С. Бейсенов придавал приоритетное значение «милицейской нравственности», обращая внимание на нормы поведения сотрудника, который в силу принадлежности к органам внутренних дел наделен властными полномочиями и должен в рамках этики реализовать их в интересах как всего общества, так и конкретных граждан.

Многие суждения ученого созвучны современным реалиям. Сегодня нравственно-правовые взгляды Б. С. Бейсенова являются основой формирования полицейской деонтологии в Казахстане и активно могут быть использованы по курсу «Полицейская деонтология» в ведомственных учебных заведениях.

- ¹ Кукушин В. М. Юридическая деонтология и профессиональная этика работников системы государственной службы: Лекция. — М., 2005. — С. 26.
- ² Самойленко В. В. История медицинской деонтологии. — М., 1998.

УДК 343.3/7

Мухамадиева Г. Ж., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЮ СОБРАНИЯ, МИТИНГА, ДЕМОНСТРАЦИИ, ШЕСТВИЯ, ПИКЕТИРОВАНИЯ ИЛИ УЧАСТИЮ В НИХ

Аннотация. В статье рассматривается уголовно-правовая характеристика воспрепятствования проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них.

Ключевые слова: уголовно-правовая характеристика, воспрепятствование, проведение, собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование, применение насилия.

Пользование правом на мирные собрания, согласно ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.¹, не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

В соответствии со ст. 32 Конституции РК граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может быть ограничено законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц².

Порядок организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования определяется Законом РК «О порядке организации и проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 г. и Законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований предоставлено и общественным объединениям. Регламентирует проведение собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования Кодекс об административных правонарушениях РК.

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления является конституционное право на свободу собраний, митингов, демонстраций, шествия, пикетирования.

Собрание — это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов. Митинг представляет собой собрание граждан для публичного выражения отношения к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни. Под демонстрацией имеется в виду публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации. Шествие означает массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам. Пикетирование — это наглядная демонстрация группой граждан своих намерений и взглядов без шествия и звукосигналов³.

С объективной стороны данное преступление совершается тремя альтернативными действиями: 1) незаконным воспрепятствованием проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования; 2) незаконным воспрепятствованием участию в них; 3) принуждением к участию в них.

Под воспрепятствованием следует понимать создание различных помех и препятствий для законного проведения собрания, митинга, демонстрации, пикетирования, к примеру, необоснованный отказ в проведении указанных мероприятий; необоснованное выставление заслонов по маршруту проводимого

мероприятия либо создание помех и препятствий для участия в них, например, прямое или завуалированное запрещение принимать участие в указанных мероприятиях.

Принуждением к участию в названных мероприятиях признается физическое или психическое воздействие на лиц с целью заставить их принять участие в собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании.

Уголовная ответственность за указанные деяния может наступить только при наличии одного из следующих условий, если они совершены должностным лицом: а) с использованием своего служебного положения; б) с применением насилия или с угрозой его применения.

Если деяние совершается не должностным лицом, то уголовная ответственность наступает при наличии в действиях виновного состава иного преступления.

Физическое насилие предполагает нанесение побоев, незаконное лишение свободы и т. п., а угроза насилием — психическое воздействие с тем, чтобы воспрепятствовать проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них.

Преступление признается оконченным с момента совершения указанных в диспозиции статьи действий.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, т. е. лицо сознает, что оно нарушает гарантированное Конституцией РК право на свободу собраний, митингов, демонстраций, пикетирования, предвидит возможность или неизбежность наступления последствий и желает их наступления.

Субъект рассматриваемого преступления специальный — должностное лицо, которое с целью воспрепятствования проведению этих мероприятий либо использует свое служебное положение, либо применяет в этих целях физическое или психическое насилие. Статьей 151 УК РК охватывается применение или угроза применения насилия в форме причинения физической боли, связывания, запираания, причинения вреда здоровью. Применение{x}е "Применение" или угроза применения более тяжкого по интенсивности насилия следует квалифицировать по совокупности ст. ст. 151, 103, 104 УК РК⁴.

Сегодня уголовная ответственность за рассматриваемое деяние может наступить только при наличии одного из следующих условий: если деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения; с применением насилия или с угрозой его применения.

На наш взгляд, это является неправильным, так как нарушает конституционные права граждан.

Мы предлагаем усилить уголовную ответственность за указанные действия, если они будут совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или угрозы его применения, предусмотрев это положение в ч. 2 ст. 151 УК РК. Предлагаем изложить данную норму в следующей редакции:

«1. Незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них, либо принуждение к участию в них, — наказывается

2. Те же деяния, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или угрозы его применения, — наказываются ...»

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv

² Там же.

³ Наумов А.В. Российское уголовное право: Курс лекций: В 2-х т. Т. 2. Особенная часть. — М., 2004. — С. 153.

⁴ Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части /Под общ.ред. И. Ш. Борчашвили. Изд. 2-е. — Алматы, 2007. — С. 370.

Түйін

Мақалада заң әдебиеттеріне талдау жасау негізінде жиналыс, митинг, бой көрсету, шеру өткізуге, пикет жасауға немесе оларға қатысуға кедергі жасаудың қылмыстық құқықтық сипаттамасы қарастырылған.

Resume

In this paper, based on the analysis of legal literature the author is considered criminal and legal description of obstruction holding meetings, rallies, demonstrations, marches, picketing or participation.

ӘОЖ 1 (042. 4)

Қ. С. Мұқыш, Қазақстан Республикасы ИМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы

М. ХАЙДЕГТЕРДІҢ ШЫҒАРМАШЫЛЫҒЫНДАҒЫ БОЛМЫС МӘСЕЛЕСІ

Аннотация. Антикалық болмыс, ортағасырлық мән, Кант философиясы, экзистенция, экзистенциализм.

Түйін сөздер: болмыс, ештеңе, болмыс емес, осы болмыс, бөтен, мән, мен.

Ғылым болмыс туралы мәселені, ақыры соңында, бастапқы түп негіздің құрамдас элементтері туралы мәселеге әкеліп тіреді. Және де мынадай сұраққа — «Әлем қалай ұйымдасқан, құрылымы және қызмет ету механизмі қалай?» — деген сұраққа жауап беріп, ал, «Болмыс деген не?» деген сұраққа жауап бере алмайды. Хайдеггердің пікірінше бұл сұрақ және оның жауабы өте күрделі болып шықты. Антикалық дәуірдегі ойшылдардан бастап философиялық ой бұл мәселенің шешімін таба алмай келеді. Мұны бұл мәселені шешу тәсілінің өзі айқындайды, өйткені, әдетте болмыс белгілі бір мәнділікпен теңестіріледі де, оны қалай тану керек мәселесіне әкеліп тіреді. Нәтижеде, болмыс мәселесі бірте-бірте «аннигилизацияға» ұшырап, ұмытыла бастайды. Хайдеггер болмысты философиялық рефлексия саласына қайтару тақырыбын талдаумен айналысады. Ол метафизика адам үшін маңызды деп санайды, себебі ол адаммен байланысты. Ахуал қалыптасқан жағдайда адам өзін еш нәрсеге бағытталған әлемде аңғаруы мүмкін. Өз болмысының еш нәрсеге бағытталғанын терең сезініп, ойға батқанда, өзінің ақырын толық сезгенде, өлімге тура қараған сәтте ғана адам болмыс туралы сұрақты айқын қоя алады. Хайдеггердің ойынша, болмыс мәселесі өлімнің табалдырығында тұрған Еш нәрсеге бағытталған өзінің шарасыздығын сезген адамға қатысты ғана маңызды. Сондықтан да болмыс туралы мәселені көтеретін метафизика — адам және адамға қатысты ғана маңызды, тек адамға байланысты ғана мәнге ие болады. Тек адам ғана болмыс туралы сұрауға, болмыс мәселесін қоюға қабілетті. Және бұл болмыс мәселесін сұрауды, осы болуды Хайдеггер терминологиялық тұрғыда «Осы — болмыс» деп белгілейді. Мұны біз болмыстың шеңберінен шығып кеткенде ғана ұғына аламыз. Бұл көкжиекке ұмтылу болмыс туралы сұрақ қоятын жанның кім және қандай екендігі туралы мәселені шешуге мүмкіндік береді. Болмыс тағдырын пайымдай отырып, Хайдеггер болмыстың өзгеріске ұшырап отыратын нәрсе емес, қажетті несібе деген ақиқатты ашады. Адам болмысты қажетті несібе ретінде қабылдап және аялай сақтауы тиіс. Бірақ осыны ұғыну үшін болмыстың несібе екендігін түбірлі пайымдап, терең түсіну қажет.

Хайдеггер өзгеріс пен тұрақсыздықты да талдайды. Бұл өз қозғалысында үнемі Еш нәрсеге ұмтылатын осы болмысқа тән. Хайдеггер белгісіз адам жанына анықтама беру сияқты күрделі міндетті шешуге тырысады. Адам — бұл анықталмайтын және сонымен қатар, ол «көрініп тұрған», оның бар екендігі туралы ғана айтуға мүмкін болатын жан. Адам болмысының ("осы болмыс" болып табылатын) негізгі сипаттамаларына экзистенциалдылық, айғақты жатады. Олардың мазмұнын талдай отырып Хайдеггер, бұларды қамқорлыққа біріктіре отырып, осы болмыстың болмысы онтологиялық мәселені қарастырудың бастапқы негізі болуы тиіс деген идеяның негізін қалайды. Хайдеггер (1889-1976) ой машығы Батыс Еуропа ойының ең мағыналы және маңызды пайымдауларының бірі болып табылады. Хайдеггердің ойлауы Шлейермахердің тегеурінді ықпалы арқасында өзінің спиозалық және гегельшіл ықпалын күйреткен Шеллингтің берліндік дәрістерімен ұқсас. Хайдеггерге арналған кез келген кіріспеді ол ойшылдың неміс ойының Лютерден Беме арқылы романтизм және витализмге жеткен ерекше табиғатының құдыретті ықпалын сезінгенін міндетті түрде атап өту керек. Осыған қарамастан, Хайдеггер ой шебі дарашыл және бұл түсіндірілуге тиіс дарашылдық. «Философия дегеніміз не?» еңбегінің аудармасы Хайдеггердің философиялық ойды тиімдірек бағыттарға қайта бағыттау талпынысын анықтайды. Оны философияның Болмысқа елгезектігін жоғалтқаны алаңдатады. Басқа сөзбен айтқанда, бізге болмыс немесе оның көріністері жөнінде түрлі мағынадағы сауалдар қоюға мүмкіндік беретін Болмыстың негізсіз негізіне философия енді талпынбайды. «Хайдеггер "Болмыс" анықтамасын бізге сол арқылы біздің тірлігіміздің мәнісі және тірліктің өзі айқындала бастайтын "ішкі сәулені" белгілеу үшін қолданады»¹. Сәуле бізге біздің тірі жан екенімізді тануға мүмкіндік береді. Ол осы танымды мүмкін еткізетін негізді сәулелендіреді. Біз сол арқылы өз-өзімізді тани бастайтын едік, адам бол-

мысы ретінде тірлік ете бастаймыз. Хайдеггер аяны бізді қайта оралуға мәжбүр етеді және осы оралу жолы барлық тіршіліктің, Болмыстың бастауы және ежелгі тәртібімен сәйкестікке жетелейді. Адам өз өзін өмір негізінен, негізсіздіктен, Болмыстан іздеуге тиіс, Адамды іздеу және оның Болмыс табиғатын түсінуі арқылы оның пайымдауының тәртібі және адам болмысының табиғаты айқындалады. «Адам дегеніміз — Болмысын шығармашылығы мен дарашылдығына бастау ететін тірі мақұлық, шығарма ретінде сезілетін құрылым. Оны экономика, радио, саясат арқылы түсініктеуге болмайды, оның мәні оның шынайылығының тірлік құрылымында. Бұл шығармасында Хайдеггер философияға қалай келу мүмкіндігін таразылайды. Философияға историография мен биологияға келгендей келуге бола ма? Хайдеггер: «Жоқ!» — деп айтқан болар еді»².

Бұл мәселе, Хайдеггердің пікірінше негізгі өзекті мәселе болып табылады. Әлем туралы айтқанда Хайдеггер оны осы болмысқа қарсы қою дистанциясын емес, керісінше осы болмыс арқашанда әлемдегі болмыс, ал әлем «болмыс ішінде де» және «болмысқа қарай» өлшемдерімен беріледі. Хайдеггер бойынша, әлемде өмір сүру таным акциясының, заттармен әрекет жасаудың іске асуы ғана емес, әлемнің өзі таңдау жасау мен мүмкіншілік, тағдырдың орны мен тарихи жүзеге асуы өтетін нәрсе. Болмыс туралы Хайдеггердің талдауы бұл тақырыптарды осы күнге дейін зерттеген ойшылдардың пайымдауынан мүлдем өзгеше күрделі интеллектуалдық еңбек болып табылады. Болмыстың мәні туралы Хайдеггердің талдауы бұл тақырыптың зерттелуінің жаңа көкжиектеріне жол сілтейтін бірқатар алғышарттармен сипатталады. Олардың арасында анықтамалардың экзистенциалдылығы мен категориялығын айыру, онтологиялық және оптикалық деп бөлу үлкен маңызға ие.

¹ Әбішев Қ. Философия. — Алматы, 2001.

² Әбжанов Т. Ы. Қысқаша философия тарихы. — Алматы, 2006.

Резюме

Бытие — философское понятие, в самом широком значении фиксирующее существование вещей. В более узком значении, характерном для фундаментальной онтологии М. Хайдеггера, бытие фиксирует аспект существования сущего в отличие от его сущности. Если сущность определяется вопросом «Что есть сущее?», то бытие — вопросом: «Что значит, что сущее есть?».

Resume

Life — philosophical concept, in the widest meaning (importance) fixing existence of things. In narrower meaning (importance), characteristic for fundamental ontology of Martin Heidegger, the life fixes aspect of existence of the being as against his(its) essence. If the essence is defined (determined) by a question: «What is the being?», life by a question: «That means, what the being is?».

УДК 343.140.01:091

Медиев Р. А., докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

РАЗВИТИЕ СЛЕДСТВЕННЫХ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ ДЕРЕВОЛЮЦИОННОЙ ЦАРСКОЙ РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена развитию следственных и оперативно-розыскных полномочий должностных лиц в уголовном процессе дореволюционной Царской России. Она может быть использована в учебном процессе юридических учебных заведений, институтов повышения квалификации, в системе служебной подготовки.

Ключевые слова: уголовно-процессуальное законодательство, уголовное судопроизводство, розыск, дознание, расследование.

В соответствии с п. 1 ст. 40 Конституции Республики Казахстан основные направления внутренней и внешней политики нашей страны определяются его высшим должностным лицом — Президентом. Глава государства — Лидер Нации Н. А. Назарбаев в послании «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» подчеркнул, что в ближайшее десятилетие приоритетными в деятельности государства будут ключевые направления «формирования надежной правовой среды»¹. Надежная правовая среда достигается безусловным соблюдением принципа верховенства закона и обеспечивает уверенность граждан в абсолютной защите их прав и законных интересов. Совершенствование и реформирование законодательства невозможно без исторического анализа источников права. Обращение к опыту прошлого дает возможность определить тенденции и направления будущего развития правовых норм с учетом национальных правовых традиций, социальных и культурных требований.

История правоохранительных органов под различными углами зрения рассматривалась в трудах Н. М. Абдирова, М. А. Арыстанбекова, А. Н. Ахпанова, К. А. Бакишева, К. Ж. Балтабаева, С. Н. Бачурина, И. Ш. Борчашвили, М. А. Кызылова, З. С. Токубаева, А. Л. Хана, Т. А. Ханова и др.

Актуальность историко-правовых исследований деятельности органов правопорядка существенно повышается на современном этапе развития нашего государства и общества, когда обращение к истории обусловлено еще и неотложными потребностями реформирования законодательства. Для должного правового обеспечения этого процесса, создания его научных основ важным является обобщение исторического опыта функционирования аппарата общей полиции Царской России, в частности, в дореволюционный период, когда в обществе происходили кардинальные изменения, сложные и противоречивые социально-экономические и политико-правовые процессы (со второй половины XIX в. до 1917 года, когда в 1861 г. прошла «крестьянская» реформа и вступил в силу «Устав уголовного судопроизводства» 20 ноября 1864 г., (далее — УУС)².

Нормативно-правовые преобразования полицейской системы непосредственно затронули организацию розыскной работы. Со временем начальное понятие термина «розыск» существенно сузилось, поскольку в результате судебной реформы 1864 г. в уголовном процессе появились два новых понятия — «дознание» и «расследование»³.

В трудах И. Я. Фойницкого высказывается мысль, что по Сводному законодательству следствие, находившееся, в отличие от суда, в руках полиции, распадалось на предварительное и формальное. С учреждением судебных следователей последнее отошло к ним. Уставы 1864 г. дополнили две части третьей — судебным следствием. Таким образом, в уставах появились три последовательные стадии следствия: первая — дознание, вторая — предварительное следствие и третья — судебное следствие⁴.

Следует отметить, что в стадию следствия входило дознание. Термин «розыск» получил свое законодательное закрепление в ст. 254 Устава уголовного судопроизводства 1864 г. как один из видов полицейского дознания, основанного на тайных методах расследования, которые включали в себя словесные опросы, тайное наблюдение, а также другие допустимые мероприятия по установлению преступников⁵.

По мнению И. Я. Фойницкого, дознание является как бы частью предварительного следствия, его первой ступенью. Розыск может продолжаться, несмотря на начало по тому же делу судебного исследования. Нередко то и другое ведется параллельно, и такая параллельность оказывается весьма полезной для целей правосудия⁶.

Из трудов М. В. Духовского следует, что из сферы деятельности следователя не устраняется вопрос, отнесенный к розыскной деятельности полиции. Полиция, говорится в ст. 18 «Полицейского наказа», продолжает розыскную деятельность до тех пор, пока не удостоверится, что происшествие, заключающее в себе «по всей вероятности» проступок, совершилось или же вообще до прибытия следователя на место. Таким образом, закон возложил на следователя и розыскную функцию полиции⁷.

Розыскная деятельность полиции, кроме УУС, регламентировалась и другими законодательными и подзаконными актами, среди которых следует назвать «Правила о порядке действия чинов корпуса жандармов по исследованию преступлений» от 19 мая в 1871 г.⁸ Устав «О предупреждении и прекращении преступлений», утвержденный в 1890 г., предусматривал «розыск воров, разбойников и ими создаваемых банд...»⁹.

Как отметил известный юрист того времени А. О. Соколов, розыск продолжал пониматься как «деятельность, направленная на выявление и разоблачение преступника и на отыскание и сбор доказательств его виновности в действии преступного деяния, наличие которого определялась дознанием. Это

ясно видно из ст. ст. 208 и 448 УУС, в которых идет речь о местном розыске, который собирает доказательства виновности или невиновности подсудимого ст. 510-542 УУС, которые указывают на сугубо розыскную деятельность следователя по сбору доказательств, которые могут служить разоблачению подозреваемого при осуществлении следствия по делу, а также из содержания ст. 482 и 545 УУС»¹⁰.

Использование результатов розыскной деятельности в уголовном процессе зависело от вида розыскных мероприятий, их формы и правового статуса получивших их субъектов. Для получения доказательств такие результаты общеуголовной полиции имели информационно-ориентированное значение в уголовном процессе, а политической полиции, ввиду того, что дознание в государственных преступлениях приравнивалось к судебному следствию, будучи легализуемыми, использовались иногда как доказательства.

После Октябрьской революции 1917 г. до середины 1918 г. негласная работа вообще не регламентировалась. Ее регулирование проводилось на основе «революционного сознания». Наряду с этим оригинальным «правовым» источником применялись также правила Временных положений¹¹.

В последующем Уголовно-процессуальное законодательство РСФСР того периода в полной мере применялось на всей территории бывшей царской России. Декретом РСФСР «О суде» от 24 ноября 1917 г. № 1 полиция была реорганизована, а имеющаяся судебная система ликвидирована, хотя вопросы розыскной работы во время расследования преступлений были сформированы позже в законодательных и подзаконных актах советского государства¹². Затем были образованы следственные комиссии Военно-революционного комитета. Вместе с тем следует отметить, что уже в июле 1917 г. создается Управление уголовного розыска. При этом розыск и следствие велись в рамках общего суда и местного самоуправления¹³.

Таким образом, анализ норм УУС реформы 1864 г. и нормативно-правовых актов того времени, регулировавших розыскную деятельность, свидетельствует об отсутствии в них законодательного определения понятия «розыск». Они носили более организационный, политический или другой характер. Такой подход к определению сущности сохранялся до середины XX в.

Опыт деятельности полицейских учреждений, исследование правовых принципов функционирования аппарата общей полиции дают значительный материал не только для научных обобщений, но и для определения направлений совершенствования организации и деятельности современных органов внутренних дел Республики Казахстан в период подготовки и внесения в Парламент проекта нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан¹⁴.

Розыскную деятельность следователя можно считать эволюционно прогрессивным направлением, которое развивалось от простых форм к более сложным, что отвечало требованиям общества в борьбе с преступностью. Законодателю Республики Казахстан необходимо работать в направлении совершенствования имеющейся системы розыска с целью регуляции всех аспектов отмеченной деятельности и отображения исторического опыта развитых держав мира.

¹ Назарбаев Н. А. «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана от 15 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

² Щегловитов С. Г. Устав уголовного судопроизводства. Изд. 11. — СПб., 1913.

³ Там же.

⁴ Фойницкий И. Я. Курс уголовного производства. Т. 2. — СПб., 1996. — С. 371.

⁵ Щегловитов С. Г. Указ. раб. — С. 267.

⁶ Фойницкий И. Я. Указ. раб. — С. 378.

⁷ Духовский М. В. Русский уголовный процесс. — М., 1905. — С. 277.

⁸ Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2-е. Т. XI VI. Отд. 1-е 1871. — СПб., 1874. — С. 591-594.

⁹ Свод законов Российской империи: Продолжение 1912 г. Ч. 3. — Статьи к т. III и IV. — СПб., 1913. — 221 с.

¹⁰ Соколов А. О. О дознании и розыске // Журнал гражданского и уголовного права. — 1890. — Кн. 9. — С. 9-10.

¹¹ Матненко Т. А. Сыскная полиция в России во второй половине XIX — начале XX в.: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — М., 1994. — С. 29.

¹² Матненко Т. А. Указ раб. — С. 29.

¹³ Щегловитов С. Г. Указ. раб.

¹⁴ В связи с принятием нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан по состоянию на 30 апреля 2013 г. «Определение должностного лица — следственный офицер».

Түйін

Мақала Ресей патшалығында революцияға дейінгі тергеушілер мен жедел-ізвестіру өкілеттігі лауазымдарының қылмыстық іс жүргізу, шығу тегінің дамуына арналған.

Resume

The present scientific article is devoted to development of investigative and operational search powers of officials in criminal trial of pre-revolutionary Imperial Russia.

ӘОЖ 343.3/.7

Д. А. Мергембаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНДЕГІ АТАЛЫМДАРДЫ БІРІЗДЕНДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі норма атауларының орысша мәтініндегі мағынасымен келіспейтіндік мәселелері қаралған.

Түйін сөздер: қорқыту, бопсалау, қауіп, угроза, вымогательство.

Тіл адамзаттың қоғамдық өмірінің барлық саласын, демек әлеуметтік-экономикалық, саяси-мәдени өмірін қамтиды.

Қазақ тарихында сөздің орны ерекше. Бітпес даудың, бітуәсіз шудың кесімі де, шешімі де, сөз болған. Баяғы би-шешендеріміз: «тілмен түйгенді тіспен шеше алмас» деп, мал дауына, жан дауына, ар дауы мен намыс дауына кесім айтып отырған.

Сөзді ешкім де ойдан құрастырып жасамайды. Тілдік байлығымызды құрайтын оны дамытатын халқымыздың бай тілінің сарқылмас қазынасы тарихи-этно лексикамыз баршылық.

Бүгінгі заман талабына сай егеменді, іргелі, өркениетті ел дәрежесіне қол созған кезімізде лексикографиялық жұмыстар, түрлі жаңа сөздіктер, анықтамалықтар тіл мәдениетіндегі табыстарды, оның жүйелі қалыптасқан нормаларын жұртшылыққа дер кезінде күнбе күн жеткізудің, білім берудің көрінісі ретінде маңызын арттыра түсуде.

Еліміз тәуелсіз алған жылдар ішінде құқық пен заң саласына көптеген жаңа терминдер мен ұғымдар келіп қосылды.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 7-бабында «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік тіл — қазақ тілі. Мемлекет Қазақстан халқының тілдерін үйрену мен дамыту үшін жағдай туғызуға қамқорлық жасайды. Мемлекеттік ұйымдарда және жергілікті өзін-өзі басқару органдарында орыс тілі ресми түрде қазақ тілімен тең қолданылады» деген конституциялық қағида бекітілген.

Бүкіл баспасөз, мектеп, радио, теледидар хабарларының, оқытылатын лекциялардың бәрі де ана тілінің жүйеленген сөздіктеріне сүйене отырып жасалуда. Сөздіктер тілді жүйелендіріп әдеби тілдің баршаға ортақ болып, әрі тіл тазалығы арта түсуіне тікелей ықпал ететіні белгілі.

Белгілі бір норманың заңдық өлшемін жоғалтып алмас үшін өз тілінде қолданатын сөздің әдеби нормасын, оның заңи ұғымдық нормасымен ұштастыра білуі үшін заң мәтінімен жұмыс істеуші маманның әрі тілді жақсы білуі, әрі белгілі бір дәрежеде сөз болып отырған заң нысанынан толық хабардар болуы шарт.

Осыған орай, Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің кейбір заң нормаларының атаулары мағынасына көңіл бөлейік.

Айталық, Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 181-бабы атауы — «Қорқытып алушылық» орысша мәтінде — «Вымогательство» деп берілген.

Қазақ халқында бір сөздің қаншама балама мағынасы бар екені белгілі.

Синонимдік қатарға байланысты түсініктемелерде сөздердің әр алуан мағыналық реңкілері түгел қайталанбай басты мағыналық ерекшелігіне ғана сипаттама беріледі. Сөздің көп мағыналығын анықтау түсіндірме сөздікке жүктелетіні белгілі.

Қорқыту түбір сөзі Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексі баптарының біршама бөлімдерінде кездесіп жатады. Мысалға: қорқытумен ұштасқан, күш қолданбақшы болып қорқыту, қорқыту арқылы, тағысын тағылар.

Қазақ тілінің синонимдер сөздігінде: «Қорқу» сөзі — жүрексіз, үрейшіл, су жүрек, қоян жүрек, шошыну, қауіп, зәре деген мағынаны білдіретіндігі көрсетілген¹.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 112-бабы — «Қорқыту» орысша мәтінде — «Угроза» деп берілген.

Кейбір ғалымдар «угроза» терминін — «қауіп төндіру» деп аударып жатады². Оған келіспейтіндердің саны да біршама, себебі «қауіп» — «опасность» деп аударылады дейді.

Мазмұн мен мақсатқа сайма сай лайықтап алынған сөздер ғана мәнерлі деп танылады. Сөз де қиюластырып қалаған кірпіш сияқты шеберлікті керек етеді деп жатады.

Түйіндей келе келесіге тоқталдық, қазақ әдеби тілінің сөздігінде «бопсалаушы» деген сөз — қоқан-лоқы, сес көрсетуші, зорлық көрсете отырып, бөгде біреудің мүлкін иеленуші деп көрсетеді.

«Бопсалаушылық» сөз мағынасы — зорлық көрсету, мүлікті жойып жіберу не бүлдіріп тастау. Сондай-ақ жәбірленуші, оның туыстарын маскаралайтын, олардың мүдделеріне нұқсан келтіретін мәліметтерді тарату, жариялау қауіпін төндіре отырып, бөгде біреудің мүлкін немесе мүлікті иелену құқын беруін мүліктік сипаттағы басқалай іс-әрекеттер жасауын талап ету деп аударылған³.

Сонымен қатар қазақ тілінің синонимдер сөздігінде: «Бопса» — қоқан-лоқы, домбытпа, сес көрсетушілік, қорқытып-үркітушілік дегенді білдіреді екен⁴.

Ендеше, жоғарыда көрсетілген Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 181-бап атауы «вымогательство» орысша мәтіндегі терминін «бопсалаушылық» сөзіне алмастыру қажет деп санаймыз. Бұны өзгертпеу, аталған қылмысты саралау кезінде және оқу орындарында оқыту барысында мағынасы жағынан қиындықтар туғызатыны сөзсіз.

Яғни бұл нормалардың қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің мағынасы жағынан әр түрлілігі мәселесі түпкілікті шешім таппағанын айғақтайды.

¹ Бизақов С., Болғанбаев Ә., Дәулетқұлов Ш. «Қазақ тілінің синонимдер сөздігі. — Алматы, 2005.

² Айымбетов М. Құқық саласының қазақша-орысша, орысша-қазақша терминдер сөздігі. — Астана, 2009.

³ Сүйерқұлова Б., Жапақов С., Жанұзақов Т. Қазақ әдеби тілінің сөздігі III-ТОМ — Б-Б. — Алматы, 2006.

⁴ Бизақов С., Болғанбаев Ә., Дәулетқұлов Ш. Қазақ тілінің синонимдер сөздігі. — Алматы, 2005.

Резюме

В настоящей статье рассматриваются проблемы неточного перевода названий норм Уголовного кодекса Республики Казахстан, что искажает смысловую нагрузку самих уголовно-правовых терминов, из которых состоит уголовно-правовая норма.

Resume

In the present article problems of inexact translation of names of standards of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan that changes semantic loading of criminal and legal terms of which the criminal rule of law consists are considered.

УДК 343.54

Нубаева Г. Г., доцент кафедры общеобразовательных дисциплин Военного института внутренних войск МВД Республики Казахстан, кандидат юридических наук

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ЛИДЕРА НАЦИИ
Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”»
В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ НАД ЖЕНЩИНОЙ И СООТНОШЕНИЕ ЕГО
С УГОЛОВНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(НА ПРИМЕРЕ СТ. 121 УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

Аннотация. В статье автор отмечает своевременность поднятия проблемы сексуального насилия в Казахстане, что нашло отражение в «Стратегии “Казахстан-2050”» Президента страны Н. А. Назарбаева. Представлена общая характеристика действующего уголовного законодательства Республики Казахстан в области сексуального насилия и предложены меры по изменению и дополнению действующих норм.

Ключевые слова: уголовно-правовая защита прав и свобод, сексуальное насилие, половая свобода и половая неприкосновенность личности, мужеложство, лесбиянство и иные насильственные действия сексуального характера, преступления публичного характера, уголовная ответственность.

В Послании народу Казахстана «Стратегии “Казахстан-2050”» Президент РК Лидер Нации Н. А. Назарбаев отмечает: «Шаг за шагом наше общество приближается к самым высоким стандартам в области демократизации и прав человека. Мы закрепили фундаментальные права и свободы в Конституции страны. Сегодня все граждане имеют равные права и возможности»¹.

Процесс создания сильного, успешного и правового государства сопровождается не только положительными, но и негативными социальными явлениями, в первую очередь ростом преступности. Рост преступности, особенно насилия над женщиной, и в первую очередь сексуального насилия, способствует нарастанию социальной напряженности и представляет серьезную угрозу успешному осуществлению реформ и охраняемым законами Республики Казахстан интересам, правам и свободам человека и гражданина, государства в целом. Поэтому Н. А. Назарбаев сделал особый акцент на женщин: «Вы опора семьи, а значит — опора государства. ...Девушка, женщина всегда была равноправным членом нашего общества, а мать — его самым почитаемым лицом.

Мы должны вернуть безусловное уважение к женщине — матери, супруге, дочери.

...Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться жестоко»².

Мы хотели бы показать свое видение такой проблемы, как сексуальное насилие над женщиной. В ст. 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что высшей ценностью является человек, его жизнь, права и свободы. Право граждан на личную свободу (ст. 16) означает возможность совершения любых действий, проявление любой активности или отказ от таковой вне принуждения и ограничения; «каждый человек достоин уважения и признания права на самостоятельность мышления и действий»; «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства» (ч. 1 ст. 18) означают «возможность каждого человека выбирать желаемый для него вариант поведения в общении с другими людьми и устанавливать личные, дружеские, интимные и другие отношения в условиях независимости и самостоятельности»³.

Уголовный кодекс Республики Казахстан, принятый в 1997 г., предусматривает уголовную ответственность только в случаях насильственных действий сексуального характера — мужеложства, лесбиянства и иных действий сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему(ей) или другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего(ей). Данные преступления можно определить как предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, грубо нарушающие сложившийся в обществе уклад сексуальных отношений путем посягательства на половую свободу и половую неприкосновенность личности. При этом объектом

посягательства могут быть и женщины, и мужчины. Мы рассмотрим эти деяния только в отношении женщин.

Свобода и неприкосновенность человека — понятие многогранное. Оно, в частности, охватывает право взрослого человека самому решать, с кем и в какой форме удовлетворять свои сексуальные потребности, и право как взрослого, так и несовершеннолетнего (малолетнего) на половую неприкосновенность. Сексуальные отношения составляют неотъемлемую сферу человеческой жизни. Они регулируются посредством норм морали (нравственности)⁴.

Половая свобода и половая неприкосновенность личности — это часть прав и свобод личности, установленных и гарантированных Конституцией Республики Казахстан. Половая неприкосновенность любого человека (от рождения и до смерти) во всех случаях гарантируется государством. Нарушения половой неприкосновенности всегда нарушают и половую свободу. Законодатель считает мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера допустимыми на добровольной основе и между совершеннолетними лицами, так как удовлетворение биологических потребностей организма не является антиобщественным.

В статье 3 Всеобщей Декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. закреплено: «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность», а в ст. 12 — «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции и на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»⁵.

Уголовное право не является позитивным регулятором половых (сексуальных) отношений, оно лишь устанавливает запрет на совершение действий, явно противоречащих сложившимся в обществе принципам так называемой половой морали и естественным правилам человеческого общежития. Вместе с тем установление уголовной ответственности за совершение деяний, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу человека, в конечном итоге выполняет важную роль регулятора сексуальных отношений⁶.

Законодатель в Республике Казахстан устанавливает равную уголовно-правовую защиту прав и свобод лиц обоего пола, усилена защита личности несовершеннолетних (малолетних) жертв сексуальных преступлений. Необходимо подчеркнуть два важных положения: во-первых, обеспечивается равная защита половой свободы и половой неприкосновенности граждан обоих полов; во-вторых, общественная опасность действий сексуального характера законом связывается отнюдь не с их извращенностью, а именно с насильственным способом, а следовательно, попиранием чести и достоинства другого человека⁷. Общественная опасность данного преступления заключается в том, что удовлетворение половой страсти достигается насильственным способом либо с угрозой его применения или же с использованием беспомощного состояния потерпевшего(ей).

Сегодня появляются все новые и новые виды получения сексуального удовлетворения, описание которых можно найти только в специализированной литературе. Но, как закономерность, с их появлением появляются и связанные с ними половые преступления. Последние разъяснения по этому виду преступлений даны в Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 11 мая 2007 г. № 4 «О некоторых вопросах квалификации преступлений, связанных с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера»⁸.

По нашему мнению, для более эффективной борьбы с рассматриваемым видом преступления необходимо пересмотреть его состав, диспозицию и санкцию. Мы предлагаем взглянуть на диспозицию ст. 121 УК Республики Казахстан по новому: во-первых, разделить ее на две отдельные самостоятельные статьи: 1) насильственное мужеложство и лесбиянство; 2) насильственные действия сексуального характера.

Квалификация действий также требует модификации: диспозицию рассматриваемой статьи после слов «либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей)» следует дополнить словами «а равно приведение потерпевшего (потерпевшей) в беспомощное состояние», так как в действующем уголовном законодательстве действия насильника по приведению потерпевшего(ей) в беспомощное состояние не получили должной юридической оценки (они не являются ни отягчающими ответственность обстоятельствами, ни квалифицирующим признаком рассматриваемого преступления).

Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки также требуют расширения и конкретизации. Нами предлагается включить в статью следующие квалифицирующие признаки: «д) совершенные неоднократно или лицом, ранее совершившим изнасилование, насильственное мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера; е) с применением оружия или иных предметов, используемых в качестве оружия или при половом сношении»; особо квалифицирующие признаки: «г) совершенные в отношении заведомо для виновного несовершеннолетнего лица; совершенные в отношении заведомо для виновного лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста (педофилия); д) совершенные супругом (супругой), родителем, близким родственником, опекуном или законным представителем».

При этом предлагаем отнести данный состав к категории тяжких преступлений.

Нельзя не отметить всеобщее внимание к наказанию преступника-насильника: «Государство должно особенно жестоко пресекать совсем уже вопиющие случаи сексуального рабства, отношения к женщине, как к товару. ... Закон, государство и я будем на стороне наших женщин»⁹.

Так, например, за сексуальное насилие, особенно в отношении малолетних (педофилия) и совершенного неоднократно, ряд государств (Польша, некоторые штаты США, Россия) ввел новый вид дополнительного наказания — «стерилизацию»¹⁰. Мы призываем присоединиться к такому нововведению.

Уголовный кодекс Республики Казахстан необходимо модернизировать, выделив половые преступления — изнасилование; насильственные действия сексуального характера; половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста; понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера; развращение малолетних (ст. ст. 120-124 УК РК) — в отдельную главу «Преступления, направленные против половой свободы и половой неприкосновенности личности», что значительно облегчит квалификацию данных видов преступлений и работу органов предварительного следствия и суда, а также укажет, что в данной главе объединены преступления с единым объектом — общественные отношения, обеспечивающие половую свободу женщин и мужчин, а при посягательстве на лицо, не достигшие четырнадцатилетнего возраста — еще и общественная опасность, обеспечивающая половую неприкосновенность.

Мы также предлагаем включить преступление, предусмотренное ст. 121 УК РК, в перечень преступлений публичного характера, регламентируемых ст. 35 УПК РК, в связи с тем, что многие сексуальные действия, в некоторых случаях, не имеют потерпевшего или представителя потерпевшего, но затрагивают нравственные и моральные интересы общества и всего государства в целом и являются преступными. Сам же публичный характер преступления не исключает наличия заявления или жалобы потерпевшего или представителя потерпевшего о совершенном преступлении.

Таким образом, в период переоценки общечеловеческих ценностей встает вопрос о создании новых уголовно-правовых подходов к проблемам борьбы с проявлениями такого вида преступности, как сексуальное насилие. Настал момент «модернизации национальной правовой системы», назревает необходимость усовершенствования уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм, регламентирующих вопросы установления ответственности и порядка проведения расследования преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера (ст. 121 УК Республики Казахстан).

¹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана от 14.12.2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

² Там же.

³ Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. — Алматы, 1996. — С. 329.

⁴ Уголовное право России. Особенная часть: Учебн. / Под ред. А. И. Рарога. — М., 1996. — С. 66.

⁵ Марк Дженис, Ричард Кей, Энтони Бредли. Европейское право в области прав человека (Практика и комментарий). — М., 1997. — С. 595-596.

⁶ Уголовное право России. Особенная часть: Учебн. / Под ред. А. И. Рарога. — М., 1996. — С. 66.

⁷ Там же. — С. 74.

⁸ Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан № 4 «О некоторых вопросах квалификации преступлений, связанных с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера» от 11 мая 2007 г. // online.zakon.kz

⁹ Назарбаев Н. А. Указ. раб.

¹⁰ <http://www.ru/violence/2009/.htm>.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының (Қазақстан Республикасының ҚК 121-бабы мысалында) Қылмыстық заңнамасына қатысты әйелдерге жасалатын зорлық-зомбылық үшін қазіргі қылмыстық заңнамаға сипаттама және автордың оны өзгерту туралы ұсынысы берілген.

Resume

The article by G. G. Nubayeva gives the description of the current criminal legislation on sexual violence and suggestions of its improvement.

УДК 001.891

Овчинников О. А., главный эксперт-специалист ОАД МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

Овчинникова Л. И., ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент

НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ¹

Аннотация. Статья посвящена современному состоянию и перспективам развития научного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Особое внимание уделено тенденциям развития науки в области информатизации общества и использования научных результатов преступными элементами при совершении противоправных действий, а также основным направлениям совершенствования научной деятельности в системе МВД России.

Ключевые слова: наука, научно-исследовательская деятельность, система научного обеспечения, научно-исследовательские и образовательные учреждения, органы внутренних дел.

В развитии современного общества определяющую роль играет наука, ее социальные институты. Высказанное К. Марксом еще в середине XIX в. предвидение, что наука станет важнейшей производительной силой общества, полностью оправдалось. Она ею уже стала. В этой связи важной особенностью является способность государства эффективно использовать на практике достижения науки и технологий, что в решающей степени определяет динамику экономического роста, возможность равноправной интеграции в мировую экономику, надежность в области обеспечения национальной безопасности.

Предельно ясно, что для общества, которое выбрало путь прогрессивного развития всех сфер жизнедеятельности, наука играет все более значимую роль, являясь одним из важнейших направлений деятельности. Это проявляется, прежде всего, в том, что результаты научной деятельности формируют состояние «защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства»².

Но вместе с тем может быть и обратный эффект, когда результаты научных достижений используются в преступных целях и представляют угрозу национальной безопасности.

Одна из наиболее возрастающих угроз современного общества — информационная. Если в конце 1990-х годов в сфере высоких технологий было совершено 10-12 преступлений, в основном хулиганского характера, то начиная с 2005 г., ежегодно в нашей стране фиксируется около 15 тыс. подобных преступлений. Ущерб от указанных новых видов преступлений исчисляется триллионами долларов и постоянно растет³. И это притом, что киберпреступность имеет высокую латентность, и часто такие преступления остаются безнаказанными. Смещаются и интересы интернет-преступников. Если понача-

лу жертвами от их деятельности становились банки, где можно было похитить денежные средства, государственные учреждения, где можно было завладеть конфиденциальной информацией и статистикой, то в настоящее время — компьютерные комплексы управления критически важной инфраструктурой, транспортными артериями, крупными энергетическими предприятиями, включая даже ядерные электростанции, и другие критически важные и потенциально опасные объекты.

Понимая всю важность происходящего процесса, руководство страны постоянно обращает внимание на профилактику этих преступных действий. На заседании 18 мая 2011 г. в Сколково Президент Российской Федерации поручил руководству МВД и ФСБ России встретиться с представителями интернет-сообщества для обсуждения юридических и технических аспектов противодействия хакерским атакам, т. е. выработки механизма борьбы с данными видами преступлений.

В сентябре 2012 года Координатор проекта ПИР-центра «Международная информационная безопасность и глобальное управление Интернетом» О. Демидов сообщил, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представил проект Стратегии кибербезопасности, призванный защищать российские веб-ресурсы от хакеров, кибертеррористов и иностранных кибершпионов. В рамках Стратегии предлагается приравнять кибератаки на сайты госучреждений ни много ни мало к захвату власти⁴.

Значимость данного вопроса в настоящее время выходит за пределы одного государства. Об этом свидетельствует решение премьер-министра Государства Израиль о создании специального подразделения по борьбе с кибертерроризмом. По его заявлению, Государство Израиль находится под угрозой кибератак, которые могут парализовать системы жизнеобеспечения страны.

Основной жертвой хакерства на фоне увеличивающегося количества международных сетевых преступлений становится Китайская Народная Республика. По этой причине Министерство общественной безопасности КНР совместно с Верховным народным судом и Верховной народной прокуратурой принимают меры по противодействию данному виду преступлений.

Более того, для решения проблем борьбы с киберпреступностью объединяются международные сообщества. Свидетельством тому является проходившее в апреле 2011 г. совещание в Астане стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), где был подписан Протокол о сотрудничестве, который определил основные направления взаимодействия МВД России и министерств общественной безопасности стран ШОС на ближайшую перспективу, а также определены меры по борьбе с преступностью в сфере информационных технологий и противоправного пользования Интернетом.

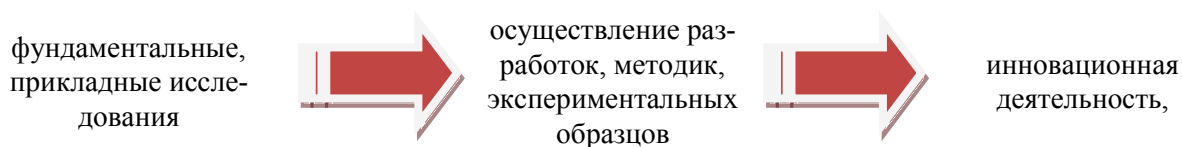
В апреле 2011 г. в Гармиш-Партенкирхене (ФРГ) с участием экспертов в области кибербезопасности всего мира проходил еще один международный форум «Партнерство государства, бизнеса и гражданского общества при обеспечении информационной безопасности и противодействии терроризму», на котором обсуждался вопрос, как обеспечить безопасность мирового Интернет-пространства в условиях, когда кибероружие становится все более доступным и простым в использовании.

Наука тоже не стоит на месте. Получают развитие новые научные достижения. Уже сейчас, например, в сфере биомедицинских технологий вполне реальна возможность создания полуискусственного человека со сверхспособностями, т. е. киборга. Прошедшая в конце 2010 г. в г. Дубна Московской области конференция «Человек перед лицом новейших биомедицинских технологий» еще раз показала, что ближайшее время может стать революционным не только в биологии, но и в использовании результатов научных достижений при совершении новых видов преступлений. Это связано с тем, что биотехнологии уже сегодня могут повлиять на физические кондиции человека, сделав его сильнее, выше, увереннее в себе физически. Исходить следует из того, что с материалистической стороны человек — это биохимическая машина, и с этим объектом возможны любые манипуляции. Поэтому в дальнейшем подобные прогрессивные научные достижения вполне возможно использовать в преступных целях. При этом человек может стать менее духовным, а значит и менее добрым, менее нравственным, менее страдающим и совестливым.

Уже сейчас новые тенденции в развитии науки и использовании научных достижений в противоправной деятельности предопределяют поиск современных подходов борьбы с преступностью. Характерной чертой науки в целом и научного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее — органы внутренних дел), в частности, стало усиленное внимание к динамике процессов развития социального явления — преступности и ее прогнозирования,

минимизации последствий от ее проявлений. В современных условиях наука фактически является единственным способом вывести практику борьбы с преступностью на качественно новый уровень.

Поскольку все традиционные средства достижения этой цели сегодня практически исчерпаны, экстенсивный путь, связанный с увеличением количества сотрудников, невозможен, а интенсивный путь также маловероятен, так как напряженность труда в органах внутренних дел достаточно велика. Остается одно — предложить качественно новые организационные модели работы, складывающиеся из взаимосвязанных последовательных действий:



т. е. перейти от исследовательской к инновационной деятельности. Сделать это можно только через научное обеспечение правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Такой подход можно объяснить еще и тем, что те или иные теоретические и практические подходы к анализу и оценке эффективности организации и деятельности могут быть использованы при решении проблем на основе инновационных процессов в органах внутренних дел. Для этого требуется новый подход по следующим вопросам.

Во-первых, необходим концептуальный подход в научном обеспечении деятельности органов внутренних дел. В настоящее время такого документа нет и говорить о дальнейшем развитии научной составляющей в МВД России весьма сложно. Концепция — это документ стратегического планирования, определяющий систему обоснованных представлений о долгосрочных целях развития науки в МВД России и задачах, которые необходимо решить для достижения поставленных целей.

Во-вторых, по организации научной деятельности. Наука и деятельность в этой сфере имеют довольно консервативный характер. В этой связи представляется, что наукой не надо управлять, это невозможно. Следует использовать метод культивирования, создания условий. Однако система координации научными исследованиями является необходимым элементом. И в этом, как нам представляется, должны участвовать три звена:

- 1) подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальные органы внутренних дел, которые находят и обозначают проблемы, требующие научного подхода в их решении;
- 2) координатор научной деятельности — самостоятельное подразделение в составе центрального аппарата Министерства, которое является центральным звеном в организации научных исследований в системе МВД России;
- 3) администрации научных и учебных учреждений, которые подбирают авторов или авторские коллективы и контролируют их работу.

Немаловажный аспект — подбор соисполнителей научно-исследовательской работы (далее — НИР). Головные исполнители должны совместно с заказчиком, а не наоборот, подбирать их, так как научные коллективы, научные школы взаимодействуют и наиболее полно владеют информацией о научном потенциале возможных соисполнителей.

В-третьих, в современных условиях назрела необходимость перехода на договорные отношения между заказчиками НИР и ее исполнителями. Это — одно из ключевых направлений в предлагаемой модели организации работы по научному обеспечению. По нашему мнению, направление проблемы научного обеспечения в русло договорных отношений в соответствии с действующим федеральным законодательством повысит ответственность заказчиков НИР и заинтересованность исполнителей, поскольку тогда можно будет использовать механизм перераспределения финансового обеспечения научной деятельности без дополнительного финансирования. Этот вопрос можно решить за счет строгого и четкого разделения финансирования. Без этого изменить вектор современного состояния научного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел нельзя.

В-четвертых, состояние научных школ в научном сообществе МВД России. Наука — занятие сугубо человеческое, а потому последовательный анализ значимости и ценности науки прямо сопрягается с развитием потенциала ученого, его полезности для общества и формированием круга единомышленников, последователей, т. е. формированием научной школы. Для этого необходима материальная под-

держка, поскольку природа человека непосредственно соотносится с его потребностями и интересами. Именно потребности и интересы являются внутренним побудителем активности человека, его целенаправленной деятельности. В свое время Г. В. Плеханов писал: «Интерес, потребность — это великие, единственные учителя человеческого рода. Без потребностей человек не имел бы стимула к действию — Потребность есть точное мерило напряжения человеческого духа»⁵. Только при условии соответствующего финансирования научной деятельности можно добиться успеха.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что к научному обеспечению правоохранительной деятельности органов внутренних дел следует подходить системно, с учетом общеизвестных закономерностей в теории управления.

Настоящая статья, не претендуя на бесспорность высказанных суждений, имеет целью привлечь внимание к существующей проблеме научного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

¹ Статья подготовлена с использованием информационно-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — № 20. — С. 2444.

³ См.: <http://www.itartass.ur.ru/news/TicU23911>.

⁴ См.: РБК daily. 2012. 26 сент.

⁵ Плеханов Г. В. Избранные труды произведения: В 5-ти т. — М., 1957. Т. 4.

Түйін

Ресей ІІМ жүйесінде ғылыми жұмыстардың негізгі бағытын жүзеге асыруымен қоса құқыққа қарсы іс-әрекеттердің болуында қылмыстық элементтерде ғылыми қорытындылар қолданылуы мен қоғамның хабардарлығы аумағында ғылым дамуы тенденциясында болып жатқанына ерекше көңіл бөлінеді. Мақала Ресей Федерациясының ішкі істер органдарының қазіргі жағдайы мен келешегіне құқық сақтау жұмыстарын қамтамасыз ету ғылыми дамуына арналған.

Resume

Article is devoted to a current state and prospects of development of scientific ensuring law-enforcement activity of law-enforcement bodies of the Russian Federation. The special attention is paid to occurring tendencies of development of science in the field of informatization of society and use of scientific results by criminal elements at commission of illegal actions, and also to the main directions of improvement of scientific activity in system of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

УДК 376.1

Саттарова А. Ф., *начальник кафедры управления и психологии Актюбинского юридического института МВД РК, кандидат педагогических наук*

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье автор обращает внимание на специфику воспитательной работы в ОВД, рассматривает такие принципы ее организации, как *планомерность, последовательность, комплексность и др.*

Ключевые слова: *воспитательная работа, кадрово-воспитательные аппараты ОВД, нравственно-психологические качества личности, процесс адаптации.*

Анализ деятельности правоохранительных органов РК по итогам 2012 г. показал, что достигнуты определенные результаты: статистические данные свидетельствуют об улучшении криминогенной обстановки в стране, о росте правовой грамотности населения и др. Вместе с тем наблюдается увеличение

количества правонарушений, совершенных работниками силовых ведомств, что, несомненно, влечет за собой снижение уровня доверия населения к ним. Наметившаяся тенденция вызвала справедливую критику со стороны Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева и, соответственно, требование предпринять срочные меры по устранению выявленных недостатков в подборе кадров правоохранительных органов и организации воспитательной деятельности. В связи с изложенным полагаем актуальным обращение к вопросу об основных принципах организации воспитательной работы в органах внутренних дел Республики Казахстан.

Одним из основных принципов организации воспитательной работы в ОВД является предъявление требования соответствия работников кадрово-воспитательных аппаратов занимаемой должности. Кроме наличия определенных профессиональных знаний, умений и навыков, сотрудники, осуществляющие воспитательную работу, должны обладать высокоразвитой правовой, нравственной и педагогической культурой, быть образцом для подражания в профессиональном плане, подавать пример патриотизма, гуманизма, честности, принципиальности, справедливости, толерантности, отзывчивости, неизменного следования служебному долгу; они должны уметь устанавливать психологический контакт и оказывать позитивное воздействие на личность и т. д.

Воспитательная деятельность имеет целью формирование и развитие профессионально важных нравственно-психологических качеств личности сотрудников ОВД. В качестве цели выступает ряд требований, сформулированных в Кодексе чести сотрудников полиции. В соответствии с целью определяются задачи воспитательной деятельности.

Полагаем, что воспитательный процесс с личным составом ОВД необходимо осуществлять в течение всего периода пребывания на службе каждого сотрудника полиции — с момента зачисления в ряды ОВД и вплоть до увольнения из числа работников правоохранительных органов. Не вызывает сомнения, что с молодыми сотрудниками должна быть организована специальная воспитательная работа, направленная на ускорение и улучшение процесса адаптации к новым условиям службы, на развитие профессионально важных качеств, их служебного и личностного роста. Однако нельзя упускать из виду работников, имеющих стаж службы 5-10 лет и более, так как данная категория также склонна к совершению служебных правонарушений в силу различных причин, в т. ч. уверенности в занятой служебно-профессиональной позиции («знаю всю систему», «являюсь незаменимым работником», «население должно бояться и уважать полицию» и т. д.), неудовлетворенности условиями прохождения службы (ненормированный рабочий день, перегрузки, конфликты с руководством и в коллективе, отсутствие удовлетворительных жилищно-бытовых условий и т. д.) и оплатой труда, профессионального «перегорания» и др.

Важным принципом организации воспитательной работы с личным составом ОВД является ее планомерность и последовательность. Успех любой деятельности, в т. ч. воспитательной, гарантирован, если она планируется заранее, не менее чем на 3-5 лет. Ежегодные однотипные воспитательные мероприятия должны отличаться по содержанию. Например, в рамках занятий по психолого-педагогической подготовке личного состава на протяжении пяти лет тематика и/либо содержание занятий должны быть разнообразными. На практике происходит наоборот: из года в год читаются одни и те же тексты лекций по одним и тем же темам, проводятся однообразные мероприятия. Принцип последовательности предполагает учет повышения уровня профессионализма и нравственной зрелости личности сотрудников — планирование более обширных и глубоких нравственно-этических мероприятий.

При организации воспитательной работы должен учитываться принцип комплексности. Абсурдным представляется планирование различных отдельных направлений воспитания личного состава — патриотического, нравственного, эстетического, антинаркотического и т. д. Полагаем, что все воспитательные мероприятия должны быть «пронизаны» вышеперечисленными составляющими. Например, встреча с ветеранами ВОВ, участниками военных действий в «горячих точках» способствует патриотическому воспитанию личного состава, оказывает колоссальное воздействие на нравственную сферу личности, красивое оформление мероприятия способствует удовлетворению эстетических потребности и т. д.

Виды воспитательной работы выбирают также с учетом стажа службы в ОВД. Понятно, что воспитательные мероприятия с молодыми полицейскими должны отличаться по виду от подобной деятельности в отношении сотрудников с более длительным стажем службы. Если для молодых сотрудников эффективно организовать чтение лекций, беседы, закрепить шефа-наставника, то опытных сотрудников целесообразнее вовлечь в дискуссию, решение проблемных вопросов, в совместную работу по воспитанию молодежи.

В воспитательной деятельности необходим индивидуальный подход. На службу в ОВД приходят лица с различным уровнем психологической подготовки, развития морально-нравственных качеств, культуры поведения, кругозором и нравственной жизненной позицией. При трудоустройстве на службу в ОВД кадровые аппараты обязаны выявлять лиц, психологически и нравственно негодных к правоохранительной деятельности. Изучение личных характеристик и документов кандидатов на службу, беседы с ними, отзывы по итогам стажировки, а также специально организованная работа с психологом подразделения направлены на решение поставленной задачи. Работники кадровых аппаратов изучают действующих сотрудников полиции с целью выявления формирования и развития нравственно-профессиональной деформации. При осуществлении индивидуальных воспитательных мероприятий работник кадрового аппарата должен организовать доверительную атмосферу, быть тактичным и деликатным, внимательно изучить личность данного лица.

При оказании воспитательного воздействия во главу угла ставится принцип первичного применения методов поощрения и лишь затем, в случае их неудачи — методов наказания. Нахождение в каждом сотруднике позитивных личных качеств с опорой на профессиональные достижения либо поставленные цели (мечты) лежит в основе применения методов поощрения, стимулируя личность воздействуемого к раскрытию потенциала, стремлению избавиться от негативных качеств и отношений, к достижению профессиональных высот. Не стоит сводить наказание к привлечению сотрудника к дисциплинарной ответственности. Более действенно обсуждение личности провинившегося на общественном собрании, участие коллектива в решении вопросов нравственно-этического толка и судьбе человека. Атмосфера подобного собрания, мнение окружающих положительно действуют на личность воздействуемого.

По нашему мнению, необходимым является также соблюдение принципа анализа результатов осуществляемой воспитательной деятельности — достигнуты ли поставленные цели и задачи, какие выявлены недостатки, что необходимо предпринять для их устранения, как совершенствовать воспитательную работу и т. д.

Таким образом, полагаем, что соблюдение рассмотренных выше принципов организации воспитательной работы в органах внутренних дел РК будет способствовать ее совершенствованию и достижению поставленных целей и задач.

Түйін

Мақалада автор ІО-ның тәрбие жұмысының өзгешелігіне назар аударды, жоспарлылық, жүйелілік, жинақтылық сияқты және т. б. оның ұйымдасу принципін қарастырады.

Resume

In article the author pays attention to specifics of educational work in Department of Internal Affairs, the sequence, complexity, etc. considers such principles of its organization, as regularity.

УДК 378.1

Сейтжанов О. Т., начальник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ФОРМЫ ВЕДОМСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. В данной статье рассмотрена возможность апробирования альтернативной формы подготовки специалистов для правоохранительной службы.

Ключевые слова: высшее образование, ведомственное образование, альтернативные формы подготовки специалистов, кадровый резерв.

Последнее время система образования претерпевает определенные изменения, вызванные как внутрисистемными, так и внешними причинами. Так, в Государственной программе развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 г. № 1118, отмечаются негативные факторы во всей системе высшего образования, неудовлетворенность заказчика подготовленными специалистами. Данное обстоятельство не стало исключением и для ведомственного образования.

Система ведомственного обучения находится в стадии поиска и разработки новых альтернативных форм подготовки специалистов для правоохранительной службы. Альтернативной моделью подготовки специалистов может стать система, основанная на изучении опыта зарубежных стран (США, Германии, Франции, Грузии). Согласно данной модели для поступления на службу в органы внутренних дел все кандидаты делятся на категории в зависимости от уровня службы.

Первую категорию кандидатов составляют лица, имеющие среднее специальное образование, принимаемые для службы в должностях младшего начальствующего состава. Они проходят переподготовку в училищах МВД РК.

Второй категорией кандидатов являются лица, имеющие высшее юридическое образование, принимаемые на службу в должностях среднего начальствующего состава. В этих целях они проходят дополнительную переподготовку, направленную преимущественно на практическую деятельность. При этом ведомственное высшее образование может быть впоследствии упразднено.

Особенностью данной модели является то, что при прохождении обучения по первым двум формам МВД не выдает своим выпускникам образовательных документов, соответствующих какому-либо государственному образовательному стандарту. По окончании учебных заведений выдаются ведомственные образовательные документы, дающие право работать только в полиции.

Третьим уровнем образования являются общераспространенные формы послевузовского образования (магистратура, докторантура), направленные на формирование управленческого корпуса практических кадров и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Такая модель ведомственного образования должна, на наш взгляд, вводиться поэтапно. Сначала должна пройти её апробация, т. е. новая модель будет действовать параллельно с традиционной системой обучения. На базе сокращаемых учебных заведений МВД РК необходимо создать центр по переподготовке специалистов с высшим юридическим образованием для работы в органах внутренних дел. При этом содержательная часть образовательной программы должна быть практической направленности, формировать навыки и умения практической деятельности, развивать способность оперировать знаниями из различных областей при принятии решений, формировать необходимую компетенцию.

На втором этапе внедрения необходимо оценить результаты такого обучения, а также практическую деятельность двух-трех поколений выпускников новой формы обучения. Анализ деятельности названных выпускников должен производиться и в сравнении с традиционными формами обучения.

На третьем, заключительном, этапе на основе проведенной апробации и анализа результатов должно быть принято решение о дальнейшем развитии данной модели.

Поскольку вузы МВД РК не способны удовлетворить потребность органов внутренних дел в кадровых резервах путем интенсивного использования традиционных форм, необходимо формировать и использовать новые формы такой работы. В этой связи следует проводить работу по привлечению на службу в органы внутренних дел выпускников неподведомственных МВД РК учебных заведений, поиску выпускников названной категории вузов, отличающихся высокими учебными достижениями, годных к службе в рядах органов внутренних дел.

Вторым направлением привлечения дополнительных источников кадровых резервов является контингент абитуриентов, не прошедших конкурсный отбор именно в ведомственные учебные заведения. Названные лица имеют собственное желание и стремление к службе в органах внутренних дел. Поэтому категорию абитуриентов, продемонстрировавших пороговый уровень для поступления в ведомственный вуз, но не поступивших из-за ограниченного государственного заказа, необходимо брать под собственный патронаж. Это предполагает, что лица данной категории абитуриентов будут обучаться в дру-

гих вузах за счёт собственных средств, а в дальнейшем, после получения соответствующего образования, будут приглашены на службу в органы внутренних дел.

В заключение отметим, что внедряя новые формы высшего ведомственного образования, необходимо учитывать и традиции довузовского образования в нашем государстве. К новым формам обучения необходимо относиться научно обоснованно и в соответствии с Концепцией правовой политики РК на 2010-2020 гг. применять таким образом, чтобы предпринимаемые меры не повлекли снижения правоохранительного потенциала, ослабления возможностей в противодействии преступности.

Түйін

Мақалада құқық қорғау қызметі үшін мамандықтарды дайындауға жаңа балама нысанын мақұлдау мүмкіндігі қарастырылды.

Resume

In this article the possibility of approbation of new alternative forms of training specialists for law-enforcement service.

ӘОЖ 343.13

А. Қ. Ташибаева, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы Ғылыми зерттеу институтының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты;

Қ. Ө. Ташибаев, Орталық Қазақстан академиясының қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасының профессоры

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ТҮСІНІГІ ТУРАЛЫ

Аннотация. Мақала қылмыстық іс жүргізу құқығы мен қылмыстық іс жүргізуге арналған олардың айырмашылығы анықталған.

Түйін сөздер: қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық іс қозғау, апелляциялық тәртіппен іс жүргізу, құқықтық нормалар, қылмыс, ғылым саласы, анықтау және алдын ала тергеу, басты сот талқылау, істі сотта алдын ала қарау, үкімді орындау.

Қылмыстық іс жүргізу — дайындалған қылмысты жасатпауға, жасалған қылмысты тексеріп, қылмыс жасаған адамды әшкерелеп, оған әділ жаза қолдануға бағытталған сот, прокурор, тергеуші, анықтау органдарының заңмен реттелген әрекеті және іс жүргізуге қатысушылар арасындағы құқықтық қарым-қатынасы.

Қылмыстық іс жүргізу — қылмыстық істі қозғап, оны алдын ала тергеуге, қарауға, шешім қабылдауға бағытталған іс-әрекеттер, ал қылмыстық іс жүргізу құқығы — осы әрекеттерді реттейтін құқықтық ережелер жиынтығы.

Қылмыстық сот ісін жүргізу Қазақстан Республикасы Конституциясының 61-бабының 3-бөлімінің 6-тармағында, Қазақстан Республикасы ҚДЖК-нің (Қылмыстық іс жүргізу кодексінің) 1-бабында осы термин көрсетілген.

Бұл терминнің мазмұнына сотқа дейінгі іс жүргізу әрекеттері және сотта іс қарау әрекеттері кіреді.

Қылмыстық сот ісін жүргізуде негізгі орынды басты сот талқылау сатысы алады. Себебі басты сот талқылау сатысында мемлекет атынан қылмыстық ізге түсу органдарының қызметіне баға беріледі, сот мемлекет атынан үкім шығарады. Өзге сатылар, оның ішінде сотқа дейінгі сатылар, басты сот талқылауында әділ шешім қабылдауды қамтамасыз ету үшін қызмет жасайды.

Қылмыстық іс жүргізу мынандай мағынада қолданылады:

1. Нақты қылмыстық іс бойынша жүргізілетін арнайы өкілеттіктері бар мемлекет органдарының және олардың лауазымды адамдарының қызметі.

2. Құқықтық нормалар. Мемлекет органдары мен лауазымды адамдардың арасында қалыптасқан құқықтық қарым-қатынастарды рәсімдейтін құқықтық нормалар.

3. Ғылым саласы. Қылмыстық іс жүргізу заңының нормаларын талқылап, оларға ғылыми түсініктеме беретін және олардың теориялық дамуын және тәжірибеде қолдануын болжайтын ғылым саласы.

4. Оқу пәні.

Қалыптасқан дәстүр бойынша қылмыстық іс жүргізу құқығын ғылым саласы, сонымен бірге оқу пәні деп түсінеміз, сондай-ақ қылмыстық іс жүргізуге арналған, мемлекет рұқсат еткен (санкциялаған) іс жүргізу тәртібін рәсімдейтін нормалардың (ережелердің) жиынтығы деп түсінеміз. «Жазалау құқығы мемлекетке әрбір жағдайда жазалау шараларын қолдану қызметін жүзеге асыруды міндеттейді. Қылмыстық іс бойынша іс жүргізу кінәліні жазалау мақсатында жүргізіледі — бұл қылмыстық-соттық билік, яғни субъективтік мағынада қылмыстық сот ісін жүргізу. Қылмыстық іс жүргізуді анықтайтын ережелер жүйесі соттық-қылмыстық құқықты құрайды, немесе объективтік мағынада қылмыстық сот ісін жүргізу. Бұл ереже іс жүргізу тәртібін рәсімдейтін ереже, әрбір елде заңдармен және әдет-ғұрыппен анықталады. Осылардың жиынтығы қылмыстық іс жүргізу заңнамасын құрайды», — дейді белгілі орыс заңгері И. Я. Фойницкий¹.

Қылмыстық іс жүргізу құқығы мен қылмыстық іс жүргізу бір медальдің екі жағы сияқты. Егерде құқық-ережелер жүйесі болса, ал іс жүргізу — нақты қылмыстық істі тергеу мен тексеру кезіндегі ережелердің (нормалардың) жүзеге асуы, қылмыстық жауапқа тарту механизмі.

Қылмыстық іс жүргізу қылмыстық құқықтық қорғау және құқықты қалпына келтіру қызметін жүзеге асырады, қылмыстардың алдын алуға жәрдемдеседі. Қылмыстық құқық қылмыстық іс жүргізусіз (қылмыстық процессіз) іске аспайды (өлі туған құбылыс). Қылмыстық іс жүргізу материалдық құқықтық нысаны ретінде қылмыс жасаған адамның кінәлігін анықтап, оған қылмыстық жаза тағайындауды қамтамасыз етеді.

Қылмыстық іс жүргізу қылмыстық құқықсыз, жөнсіз, тергеу және сот зорлық-зомбылығын тудырады (мысалы, рейдерство — бөтеннің мүлкін зорлық көрсете отырып иемдену).

Қылмыстық іс жүргізу қылмысты ашуға мүмкіндік жасайды, оның барлық мән-жайын анықтайды, қылмыс жасаған адамды әшкерелейді, оған әділ жаза қолдануды қамтамасыз етеді, сонымен бірге дәлелсіз айып тағып, кінәсіз адамды соттаудың алдын алады.

Қылмыстық іс жүргізу, яғни «уголовный процесс» екі қосылғыштан (қосылған екі сөзден) тұрады: уголовное — орыстың ескі сөзі, яғни қылмыс үшін басын алу (усечь голову за преступление) және латын сөзі «processus» — жалғасады, жағдайлардың жүйелі (бір ізді) ауысуы, бір нәрсенің даму бағыты.

Шынымен қылмыстық іс бойынша іс жүргізу қылмыстық істің бір сатыдан екінші сатыға ауысуы. Мысалы, қылмыс туралы арыз (шағым, хабар) келіп түссе, оны тергеу қажеттілігі туындаса, бірінші кезекте қылмыстық іс қозғау немесе іс қозғаудан бас тарту мәселесін шешу керек. Ал егер іс қозғалса, тергеу әрекеттерін жүргізіп, дәлелдемелер жинап, қылмыс жасаған адамды жауапқа тарту қажет, ал айыпталушыға өзіне жазылған айыптан қорғануға барлық жағдайларды жасау қажет.

Бұл қызметті, яғни алдын ала тергеу қызметін, заңдылықты және негізділікті бақылайтын прокурордың қадағалауымен анықтау және тергеу органдары жүзеге асырады. Содан кейін сот, жиналған деректерді тексеріп, оларға баға бере отырып, сотталушының кінәлі — кінәлі емес екендігін, соның нәтижесінде оған жаза қолдану-қолданбау мәселесін шешеді. Егер іс бойынша үкім шықса, оның заңдылығын, орындылығын, әділдігін апелляциялық үкім заңды күшіне енсе, кассациялық және қадағалау тәртібі бойынша тексеріледі.

Осылай, қылмыстық іс жөнінде іс жүргізу жалпы ереже бойынша аяқталуға тиіс. Ерекше жағдайларда қылмыстық іс бойынша қабылданған шешім қадағалау тәртібімен немесе жаңадан ашылған мән-жайлар бойынша тексерілуі мүмкін.

Сонымен қылмыстық іс жүргізу мынандай белгілермен сипатталады:

1. материалдық қылмыстық құқық нормаларына негізделген және заңмен тыйым салынған әрекеттердің заңдылық мәні бар белгілерін анықтауға бағытталған;

2. заңмен дәл анықталған процессуалдық нысанда жүзеге асырылады, егерде процессуалдық форма сақталмаса, жиналған деректердің дәлелдемелік күші жойылады;

3. сот әділдігінің кепілдерін және тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін сақтай отырып жүргізіледі;

4. процессуалдық (тергеу және сот) әрекеттерімен және процессуалдық шешімдерімен көрініс табады. Процессуалдық шешімдер Қазақстан Республикасы аумағында барлық мемлекеттік органдарға, ұйымдарға, лауазымды адамдарға, азаматтарға міндетті;

5. қылмыстық сот ісін жүргізу міндеттері мен мақсаттарын орындауға бағытталған².

Қылмыстық іс жүргізу қызметі бірінен кейін бірі бір жүйеде жүргізілетін әрекеттер мен шешімдерден тұрады. Мысалы, қылмыстық іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу орын алмаса жеке айыптау істерін қоспағанда, сот заңды, орынды, әділ, дәлелді үкім шығара алмайды.

Қылмыстық іс қолға алмай тергеу жүргізуге тыйым салынады.

Қылмыстық іс жүргізу бірнеше сатыдан тұрады. Саты дегеніміз — ортақ міндеттермен, қағидалармен, іске қатысушылармен тығыз байланысты қылмыстық сот ісін жүргізу кезеңдері. Қылмыстық іс жүргізу сатыларының әрқайсысының өзіне тән мақсаты, іске қатысушылары болады, іс жүргізу уақыты мен жағдайлары бір-біріне байланысты бөлінеді. Алғашқы сатының алдына қойылған мақсат шешілмей, қылмыстық іс келесі сатыға көше алмайды.

Сатылардың жинағы жүйелігі, олардың бір-бірімен өзара байланысы қылмыстық іс жүргізу кезеңдерінің жүйесін құрайды.

Қылмыстық іс жүргізудің әрбір сатысы (кезеңі) тергеуші немесе анықтаушы қабылдаған қаулымен аяқталады.

Әрбір қылмыстық іс жүргізу сатысы ең кем дегенде екі қызмет атқарады: бір жағынан өзінің алдындағы сатыларға бақылау жасау (әрекеттер заңды ма, заң бұзушылық жоқ па және т. б.) қызметі, екінші жағынан өзінің алдында тұрған сатылардың өмірге келуіне дайындық жасайды. Сатының алдында тұрған міндеттер орындалмаса, іс келесі сатыға ауыспайды. Сонымен, қылмыстық істің бір сатыдан екінші сатыға өтуі әрбір сатының алдында тұрған міндеттерінің орындалғанын куәландырады, жалпы іс жүргізудің (процестің) міндеттерінің орындалғандығын куәландырады.

Қылмыстық іс жүргізу сатыларының жүйесі мынандай:

- 1) қылмыстық іс қозғау;
- 2) анықтау және алдын ала тергеу;
- 3) істі сотта алдын ала қарау;
- 4) басты сот талқылау;
- 5) апелляциялық тәртіппен іс жүргізу;
- 6) үкімді орындау;
- 7) кассациялық және қадағалау тәртібімен іс жүргізу;
- 8) жаңадан ашылған мән-жайлар бойынша қылмыстық істі жаңғырту (қайта қарау).

Қылмыстық іс жүргізу сатыларын топтастыру. Жүйелілігімен, бірізділігімен байланысты қылмыстық іс жүргізу сатылары мынандай топтарға бөлінеді:

1) негізгі (не міндетті) және факультативтік сатылар, яғни іске қатысушылардың еркіне байланысты туындайтын сатылар;

2) ерекше сатылар, тек қана заңды күшіне енген үкімдер мен қаулылар бар істер жөніндегі сатылар;

3) сотқа дейінгі және сот сатылары.

Қылмыстық іс жүргізу дегеніміз, алдында айтқандай, қылмыс туралы арыздармен хабарларды қарап, қылмысты ашу, алдын ала тергеу және анықтау жүргізу, сондай-ақ заңда көрсетілген процессуалдық форма бойынша қылмыстық істерді сотта қарап, әділ шешім қабылдау жөніндегі арнайы өкілетті мемлекет органдары мен лауазымды адамдар қызметі.

Анықтау мен алдын ала тергеу органдарының, прокурор мен соттың дайындалып жатқан қылмыстың жолын кесуге бағытталған, ал жасалған қылмысты тергеп, оны ашып, айыпталушыны заң бойынша жауапқа тарту жолындағы іс-әрекеттері және іс жүргізушілер арасында туындаған құқылық қарым-қатынастар қылмыстық іс жүргізу түсінігінің мазмұнын құрайды.

Сонымен, қылмыстық іс жүргізу екі элементтен тұрады. Біріншісі — үкімет органдары мен адамдардың қылмысты ашу жолындағы іс-әрекеттері, екіншісі — органдар мен қызметкерлер арасында пайда болған қарым-қатынастар³.

Қылмыстық іс жүргізу мемлекеттің арнайы өкілетті органдары мен лауазымды адамдардың қылмыс туралы арыздар мен хабарларды қарап, анықтама мен тергеу жүргізу нәтижесінде қылмыстарды ашу жөніндегі әрекеттері, сондай-ақ іс бойынша қылмыстық заңды дұрыс қолданып, әділ шешім қабылдау мақсатында жүргізілетін әрекет.

Қылмыстық іс жүргізу қызметін (іс-әрекеттерін) жедел-іздігі шараларымен (әрекеттерімен) салыстырсақ, екеуінің тығыз байланыста екендігін көреміз. Екеуінің де алға қойған мақсаттары бірдей. Ол қылмысқа қарсы күрес жүргізу, қылмыстың алдын алу, жасалған қылмысты ашу, айыпталушыны анықтап, оны қылмыстық жауапқа тарту.

Қылмыстық іс жүргізу қызметінің өзіне тән айырмашылықтары бар, олар:

1. Қылмыстық іс жүргізу қызметі (әрекеттері) Қазақстан Республикасының ҚДЖК-і бойынша жүргізіледі, ал жедел-іздігі шаралары 1994 жылғы 15-қыркүйекте қабылданған Қазақстан Республикасының «Жедел-іздігі қызметі туралы»⁴ заңы бойынша, сонымен қатар ПМ-нің бұйрықтары мен нұсқаулары, өзге де ведомстволық нормативтік актілері бойынша жүргізіледі.

2. Қылмыстық іс жүргізу әрекеттерінің қорытындысында дәлелдемелер жиналады, ал жедел-іздігі шараларын жүргізу нәтижесінде тек қана мәліметтер жиналады. Қолма-қол, шұғыл алынған мәліметтер мен ақпараттар қылмыстық іс бойынша дәлелдеме бола алмайды. Олар дәлелдеме болу үшін қылмыстық іс жүргізу заңы белгілеген тәртіп бойынша табылуы тиіс. Мысалы, қылмыс жасады деп сезікті ретінде ұсталған адам, қамауда отырып өзімен бірге белгілі бір тапсырмамен отырғызылған полицияның тілсіз адамына (агентіне) қылмысты қалай жасағанын немесе ұрланған мүліктерді қай жерге жасырғанын айтса, мұндай мәліметтер аталған адамнан (агенттен) куә ретінде жауап алғаннан кейін, дәлелдеме бола алады (Қазақстан Республикасы ҚДЖК-нің 130-бабы).

3. Жедел-іздігі шараларын тергеуші жүргізбейді, оны полицияның, ішкі істер бөлімдерінің қылмысты іздігі қызметінің төтенше өкілдері жүргізеді. Ал қылмыстық істер бойынша тергеу әрекеттерін тек қана тергеушілер жүргізеді.

4. Тергеу әрекеттері қылмыстың оқиғасы болған жерді қарау және сараптаманы қоспағанда, тек қана қылмыстық іс қозғау туралы қаулы шығарылғаннан кейін жүргізіледі, ал жедел-іздігі шаралары қылмыстық іс қозғалмай тұрып та, тергеу жүріп жатқанда, тергеу аяқталып үкім шығарылғаннан кейін де жүргізіле береді.

5. Тергеуші мен қылмысты іздігі бөлімінің төтенше уәкілі қолданатын әдіс-тәсілдердің бір-біріне сәйкес келмеуі.

Сонымен қылмыстық іс жүргізу әрбір қылмыстық іс бойынша ақиқатты анықтауды қамтамасыз етеді. Қылмыстық процесті терең түсіне отырып, оны рәсімдейтін заң ережелерін дұрыс қолдану қажет. Тек сонда ғана іс бойынша ақиқат анықталып, әділ шешім қабылданады. Қылмыстық істі тергеу барысында істің мән-жайын анықтауда біржақтылық, теріс түсінік қалыптастыру, немқұрайлылық, төрешілдік көзқарас көрсету заңға қайшы келеді, сол себепті іс бойынша тергеу жүргізіп, шешім қабылдайтын әрбір лауазымды адам іс жүргізу заңын жан-жақты, толық біле отырып, қылмыстың ауырлығын, оны жасаған адамның жеке басына тән қасиеттерді ескере отырып, әділ шешім қабылдауы қажет.

¹ Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства. В 2-х т. — СПб., 1996. — Т. 1. — С. 325.

² Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. — М., 1968. — С. 47.

³ Алексеев Н. С., Даев В. Г., Кокорев Л. Д. Очерк развития науки советского уголовного процесса. — Воронеж, 1980. — С. 25.

⁴ Қазақстан Республикасының «Жедел-іздігі қызметі туралы» заңы 1994 жыл, 15 қыркүйек.

Резюме

Статья посвящена понятиям уголовно-процессуального права и процесса, освещаются их различия.

Resume

The article is sanctified to the concept of criminally judicial right and process, their distinctions are illuminated.

УДК 340

Ташибаева А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В работе рассматриваются проблемы увеличения негативных последствий миграционных потоков, совершенствования механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан, необходимость разработки закона о борьбе с незаконной миграцией, а также ратификации международных документов.

Ключевые слова: миграционные процессы, иммиграционные потоки, нелегальная миграция, миграционная ситуация, транзитная миграция, Международная организация по миграции, нелегалы-транзитники, незаконные мигранты, Международная программа ООН по контролю за наркотическими средствами (МПКНСООН), соглашения, международные документы.

Миграционная ситуация в Республике Казахстан характеризуется ростом объемов трудовой миграции, увеличением масштабов незаконной миграции, наличием беженцев, интенсивной внутренней миграцией. Казахстан относится к странам мира, где наблюдаются наиболее сильные миграционные процессы. Республика испытывает давление иммиграционных потоков.

В целях реализации Послания Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 1 марта 2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» принят Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 г. «О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы»¹. Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан. Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции.

С учетом основных принципов и задач миграционной политики предусматривается реализовать комплекс мер по созданию гибкого визового механизма с применением селективного подхода, региональных центров адаптации и интеграции оралманов с предоставлением адаптационных услуг, установлению объективных критериев для включения в квоту иммиграции оралманов, сохранению квотирования иностранной рабочей силы и теста на экономическую целесообразность и др.

Реализация Концепции позволит усовершенствовать систему регулирования миграционных потоков, создать условия для приема этнических казахов, их адаптации и интеграции в казахстанское общество, использовать возможности внешней трудовой миграции для формирования квалифицированного национального рынка труда.

Различные ведомства и эксперты предлагают свои оценки численности незаконных мигрантов. Данные о незаконных пересечениях границы, угрожающих государственной безопасности (бандитскими формированиями и террористическими группами, шпионскими и иными разведывательными группами и индивидами), как правило, не доступны научной и широкой общественности. Что касается других категорий незаконных мигрантов, то, по данным пограничных служб, основными странами исхода в Казахстан являются Афганистан, Китай, Пакистан, другие страны Юго-Восточной Азии. Число задержанных нарушителей государственной границы из/в Казахстан в 2011 и 2012 гг. составило, соответственно, 351 и 348 чел. Число задержанных в 2012 г. снизилось на 5 % по сравнению с 2011 г., но выросло в 8,3 раза по сравнению с 2010 г. Специалисты отмечают, что реальное число нарушителей гораздо больше, так как в базе данных фиксируется число задержанных и депортированных только в пограничных пунктах контроля, тогда как значительное число незаконных мигрантов прибывает в Казахстан, минуя пункты контроля².

По данным пограничных служб, число депортированных из Казахстана граждан составляло в 2011 и 2012 гг., соответственно, 243 и 426 чел. Афганские граждане ежегодно составляют в среднем 21,4 %, пакистанские — 18,4 %, китайские — 17,4 % от всего числа депортированных. Среди других стран —

Турция, Иран, США, Южная Корея, страны СНГ. Основные причины депортации — отсутствие документов на право въезда или визы (более 50 % всех оснований для депортации), чужие или поддельные документы, нарушение правил пребывания в Казахстане, в том числе пребывание в стране по истечении сроков действия визы.

Число депортированных в Казахстан в последний составило 109 чел., ежегодно около 50 % депортированных составляют граждане Казахстана, а также Китая, Турции и стран СНГ. Основная причина депортации в Казахстан — нарушение правил пребывания в стране въезда (около 40 %) или отсутствие визы или документов на право въезда в страну следования³.

По данным Министерства внутренних дел Казахстана, в 2012 г. из посетивших страну 110337 иностранных граждан 17736 были привлечены к административной ответственности, 2273 — выдворены из страны за нарушение правил пребывания⁴. Вместе с депортированными за нарушение правил въезда (426 чел.) общее число выдворенных из Казахстана за нарушение миграционного режима составило в 2012 г. 2699 чел. Согласно одной из методик оценки численности незаконных мигрантов, меры принудительного выдворения затрагивают 1 % незаконно находящихся в стране иностранных граждан. Используя этот критерий, можно предположить, что число незаконных мигрантов в Казахстане в 2012 г. составило около 270 тыс. чел.

Оценка общей численности незаконных мигрантов в Казахстане коррелирует с данными исследования, проведенного в России. Согласно этим данным, численность иммигрантов, незаконно находящихся на территории России, составляет 4-4,5 млн. чел., или около 3 % от общей численности населения. Подчеркнем, что это средние значения, полученные на основе оценки, которая обобщает пошаговую оценку численности групп незаконных мигрантов и оценку нелегалов на основе ведомственной отчетности, статистики, экспертных опросов⁵. Согласно оценке, полученной при помощи экспертного опроса и изучения официальной статистики, численность незаконных мигрантов в Казахстане достигает, как минимум, 300 тыс. чел., т. е. более 2 %, общей численности населения, что коррелирует с российскими данными. Как и в России, преобладающей категорией мигрантов являются трудовые мигранты всех типов: работающие по найму без контракта, сезонные, «челночные» и т. д.

Как отмечалось выше, в последние годы увеличиваются миграционные движения, не имеющие криминального характера, но отсутствие адекватного законодательного регулирования создает много правовых коллизий и проблем. К таким категориям относятся беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев. По данным УВКБ ООН в Казахстане, их численность составляла на конец 2011 г. 20574 чел., но лишь 915 из них, в основном граждане Афганистана, получили статус беженца⁶. Беженцами не признаются лица, прибывшей из СНГ — Таджикистана, России (Чечни), а именно они и составляют большинство среди беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев: 24% и 62 %, соответственно. Переселенцы из СНГ, не всегда соблюдаются процедур перерегистрации что делает их потенциальными нарушителями закона.

Другая категория — этнические казахи, имеющие статус иностранцев с монгольским и узбекским гражданством, число которых в Казахстане в 2012 г. достигло 160 тыс. чел. (по оценке международных организаций) или около 90 тыс. чел. (по данным Агентства по миграции и демографии). Эти этнические казахи прибыли в Казахстан из стран СНГ и дальнего зарубежья в 2000-2012 гг. в соответствии с политикой репатриации. Основной поток прибыл из Монголии и Узбекистана, где процедура выхода из гражданства очень сложная. В феврале 2001 г. было подписано соглашение между Казахстаном и Монголией об урегулировании вопросов гражданства переселенцев, однако проблема еще далека от разрешения. В настоящее время большинство репатриантов из Монголии и Узбекистана не имеет казахстанского гражданства и паспортов.

По прогнозам, объемы незаконной миграции в Казахстане в ближайшие годы возрастут. Развитие миграционных движений зависит от многих переменных, как внутренних, так и внешних, социально-экономических и политических. В связи с глобализацией мировой экономики и растущим разрывом между бедным Югом и богатым Севером вывоз мигрантов транзитом через Казахстан продолжится. Будет усиливаться демографическое давление Центральноазиатских стран, переживающих период демографического взрыва, под влиянием которого, в случае проблем на рынке труда в этих странах, будет усиливаться транзитная миграция в/через Казахстан, а также нелегальная трудовая занятость. Одним из самых серьезных факторов возможного увеличения потока вынужденных мигрантов являются потенциальные этносоциальные и политические конфликты в Центральноазиатском регионе. Самая опасная

тенденция — распространение религиозного экстремизма, терроризма и наркотрафика, в первую очередь из Афганистана, экономика которого держится на возделывании и переработке наркосодержащих растений и производстве наркотических веществ.

Увеличение незаконной миграции напрямую связано с национальной безопасностью государства. В связи с этим возникает необходимость разработки закона о борьбе с незаконной миграцией, а также ратификации таких международных документов, как Конвенция о статусе апатридов (1954), Конвенция о сокращении безгражданства (1961), Конвенция ООН о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990). Требуется своего совершенствования трудовое законодательство, особенно в области импорта иностранной рабочей силы.

Необходимо развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества Казахстана, особенно со странами, имеющими общую наземную границу. В последние годы некоторые страны СНГ отменили безвизовый режим (Туркменистан, 1999). Россия в августе 2000 г. заявляла о своем намерении выйти из Бишкекского соглашения о безвизовом пространстве, однако в ноябре подписала Соглашение о безвизовом режиме передвижения граждан.

Представители некоторых исполнительных органов предлагают ввести визовый режим со всеми странами СНГ, в первую очередь с являющимися основным «поставщиком» нелегалов-транзитников, например, Киргизией. Представляется, однако, что введение визового режима для стран с протяженными общими границами, таких как Россия и Казахстан, имеющими крупные диаспоры, проживающие именно в приграничных областях обеих стран, может создать много проблем для приграничного населения и привести не к регулированию процесса взаимных поездок граждан, а к злоупотреблениям и коррупции.

Сотрудничество с международными организациями способствует решению некоторых проблем незаконной миграции: укреплению потенциала местных организаций, развитию консультативной помощи при разработке законодательства и т. д. Например, Международная организация по миграции в Казахстане инициировала проект по совершенствованию системы пограничного контроля в южных регионах республики. УВКБ ООН консультирует при разработке законодательства в области беженцев, оказывает практическую помощь беженцам и лицам, находящимся в ситуации, сходной с ситуацией беженца. Международная программа ООН по контролю за наркотическими средствами (МПКНСООН) разработала программу помощи Центральноазиатским государствам в борьбе с распространением наркотиков. В рамках программы подготовлена база данных о наркопутьях и регионах потребления наркотиков, проводится переподготовка кадров. Недавно МПКНСООН стал осуществлять социально-ориентированные программы по борьбе с бедностью, а в Казахстане с 1999 г. проводится образовательная программа против потребления наркотиков. Международные организации могли бы сыграть свою позитивную роль в налаживании конструктивного сотрудничества между странами Центральной Азии, СНГ, дальнего зарубежья в борьбе с незаконной миграцией.

Распространение незаконной и транзитной миграции привлекает в настоящее время все больше и больше общественного внимания. Необходимо, чтобы эта проблема стала не только объектом общественной дискуссии, но и предметом научного анализа. Необходима также пропаганда правовых знаний, процедур юридически правильно оформленной иммиграции в любую страну, которую граждане определяют для себя в качестве страны достижения.

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399 «Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы» // <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon090.html>.

² Экспертные интервью с руководителями подразделений Агентства по миграции и демографии, КГБ, МВД, МИД, Министерства труда и социальной защиты, учеными и другими специалистами, проведенные автором в 2011-2012 гг. См. там же.

³ См. электронный ресурс: www.mvd.kz

⁴ Красинец Е. С., Кубишин Е. С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. — М., 2000.

⁵ Ежегодный отчет УВКБ ООН в Казахстане за 2011 год. — Алматы, 2012. 31 января.

Түйін

Мақалада миграциялы тасқындардың көбейуінің жағымсыз салдары зерттеледі. Қазақстан Республикасында миграциялы үдерістер басқармасының тетігін жетілдіру, заңсыз миграциямен күресу жөнінде заңдарды қабылдау керектігі, сондай-ақ халықаралық құжаттарды ратификациялау ұсынылады.

Resume

The problems of increase of negative consequences of migratory streams are in-process examined. Perfection of management mechanisms is offered by migratory processes in Republic of Kazakhstan, necessity of development of law on a fight against illegal migration, and also ratification of international documents.

УДК 343.9.

Тессман С. А., старший научный сотрудник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Кощегулов Б. Б., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ СПЕЦКОНТИНГЕНТА

Аннотация. Меры профилактики правонарушений среди спецконтингента. В статье рассматриваются меры профилактики среди лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы; особенности предупреждения совершения новых преступлений лицами спецконтингента. Предлагаются меры для уменьшения совершения новых преступлений данной категорией лиц.

Ключевые слова: Профилактика, предупреждение, спецконтингент, исправительные учреждения, преступления, насилие, конфликт, восстановление справедливости.

Профилактика преступности среди спецконтингента представляет собой часть профилактических усилий в масштабах всего общества по борьбе с преступными проявлениями и прежде всего с агрессивной преступностью. Чем выше уровень насилия в стране, чем больше жестокости присутствует в конфликтах между отдельными людьми и социальными группами, тем выше и опаснее этот уровень в исправительных учреждениях. Поэтому можно сказать, что решение острых социальных проблем и противоречий, в том числе межнациональных, повышение эффективности воспитания и внедрение идеологии ненасилия наравне с повышением материального благосостояния людей являются той основой, на которую должна опираться работа по предупреждению насилия, где бы оно ни имело место. Излишне доказывать, что успешная профилактика насилия среди осужденных самым благотворным образом скажется на рецидиве соответствующего вида преступлений.

Искоренение насилия среди осужденных — принципиально невыполнимая задача, как и ликвидация преступности. Однако вполне реально снизить его уровень, уменьшить число наиболее тяжких преступлений против личности. Сделать это можно в ходе реорганизации исправительной системы в стране, а также проведения специальных мероприятий, нацеленных именно на блокирование причин, порождающих агрессию среди лиц, лишенных свободы.

Успешное предупреждение насилия среди осужденных возможно при условии целенаправленного обучения сотрудников исправительных учреждений способам и приемам выявления, изучения и разрешения конфликтов среди преступников. Для этого в учебных заведениях МВД РК, готовящих специалистов для работы в местах лишения свободы, необходимо разработать теорию пенитенциарной конфликтологии с тем, чтобы преподавать соответствующую дисциплину слушателям. Возможно, названная дисциплина будет создана в рамках курса социальной психологии для исправительных учреждений.

Поскольку среди осужденных 20-25 % страдают различными психическими аномалиями, столь же необходимым представляется обучение основам пенитенциарной психиатрии. Преступность в местах лишения свободы, в том числе насильственная, ее причины и механизмы, личность виновных, формы и методы борьбы с ней в целом должны изучаться пенитенциарной криминологией. Не исключено, что конфликтология и психиатрия могут стать составной частью этой криминологии.

Среди профилактических мероприятий, осуществляемых непосредственно в исправительных колониях, прежде всего рассмотрим те, которые связаны со стилем управления отрядами. Их начальники должны избегать произвольности при принятии решений, вырабатывать четкие критерии оценки индивидуального и группового поведения и реагирования на проступки, не делать акцент на применение на-

казания и не допускать компромисса делегированием преимуществ членам одних в противовес осужденным из других групп.

Профилактика насильственных действий должна быть направлена на снижение межгрупповой напряженности с учетом следующих основных положений:

- при проведении мероприятий по защите притесняемых среди осужденных основной массы избегать ситуаций публичного обсуждения членов неформальных групп, занимающих полярные статусы в преступной субкультуре, чтобы предотвратить конфликты между такими группами, а также внутри них;

- создавать по мере возможности одинаковые условия для разностатусных осужденных во всех сферах жизнедеятельности;

- осужденные должны верить в справедливость администрации, именно это снизит влияние неформальных авторитетов, утверждающих всю власть путем насилия¹ № Администрация должна взять на себя исполнение функции защиты справедливости, столь необходимой в местах лишения свободы;

- выявлять высокостатусные группы и элитный слой осужденных, являющихся потенциальными источниками негативного влияния и агрессивных действий. Держать подобные группы под постоянным контролем, в том числе так называемых исполнителей, выполняющих карательные функции и являющихся своеобразной исполнительной властью, с помощью которой осуществляется большинство насильственных действий в колонии;

- своевременно устанавливать участников конфликтов, анализировать их психологические особенности и искать способы разрешения конфликтных ситуаций без применения насильственных действий;

- гласно информировать осужденных о последствиях и применяемых санкциях в отношении нарушителей;

- пресекать различного рода дезинформацию, слухи, которыми умело манипулирует асоциальная часть осужденных для восстановления «справедливости» или оправдания своих действий. Для этого своевременно выявлять такие слухи;

- оказывать психологическую поддержку лицам, прибывающим в пенитенциарное учреждение, особенно в период нахождения в карантине, ориентировать их на сознательный выбор положительного круга общения и своевременно блокировать неформальные связи с отрицательно ориентированными осужденными. Необходимо помнить, что первые дни пребывания под стражей являются наиболее травматичными. В целях защиты только что лишенный свободы человек может прибегнуть к насилию. В таком же положении другой может стать его жертвой;

- понимать доминирующие психические состояния осужденных, анализировать причины, их вызывающие, и принимать меры для их своевременного предупреждения и правильного разрешения. В ряде случаев для этого бывает необходима помощь родных и близких. В доверительных беседах желательно снимать негативные эмоциональные состояния, особенно среди лиц молодежного возраста, поскольку именно они для разрядки агрессивности или поднятия своего статуса нередко используют так называемые компенсирующие формы взаимодействия, в основе которых лежит употребление наркотиков, алкоголя, совершение гомосексуальных актов и других насильственных действий.

Рассмотрим вопросы профилактики насилия со стороны наиболее агрессивных личностей — осужденных с психическими аномалиями. Выявление таких лиц должно проводиться с учетом следующих моментов. Прежде всего, необходим отбор всех сведений о лицах, состоявших ранее на учете в психоневрологическом диспансере и прошедших или направляемых на судебно-психиатрическую экспертизу (по материалам личного дела и медицинской документации). При отсутствии полных сведений об осужденных необходимо делать запросы о выписках из амбулаторных карт психоневрологических диспансеров и копий актов судебно-психиатрической экспертизы по месту ее проведения.

Клинико-психиатрическому и психологическому обследованию должны подвергаться осужденные с нарушенными формами поведения (внешне немотивированные поступки, неадекватные реакции, конфликтность, нарушение режима содержания и т. п.), лица, обращающиеся в медицинскую часть с различными жалобами невротического, астенического и ипохондрического характера, лица с расстройствами настроения, психосоматическими расстройствами, перенесшие черепно-мозговую травму, больные алкоголизмом и наркоманией. Психиатр должен не просто регистрировать лиц с психическими расстройствами в соответствии с поступающей на них медицинской документацией (как это делается по большей части в настоящее время), но и активно выявлять таких лиц, участвовать в решении их бытовых и трудовых проблем, вопросов применения санкций, досрочного освобождения, контактов с род-

ными и близкими и т. д. Психиатр должен давать заключения и по поводу устранения факторов, травмирующих психику, в том числе связанных с условиями содержания осужденных.

Необходимо принять срочные меры по психофармакологическому обеспечению осужденных. Отсутствие сейчас необходимых для купирования психических расстройств психотропных средств приводит к хронизации патологических состояний, делает малореальным наступление стойких ремиссий, утяжеляет медицинскую и криминологическую ситуацию в исправительных учреждениях. Вынужденное использование психотропных средств широкого спектра действия для различных категорий больных приводит к образованию побочных эффектов терапии, подрывает авторитет врачей.

Говоря о предупреждении насилия среди осужденных как карательной черте их образа жизни, нельзя не остановиться на профилактической роли религии. Действительно, церковь и религия, с их постулатами ненасилия, милосердия, сострадания и прощения, способны сделать многое, чтобы смягчить тюремные нравы, сформировать принципиально иное отношение к агрессии как способу разрешения жизненных конфликтов, показать пути их снятия, помочь преступникам относиться друг к другу с большей добротой и пониманием. Священнослужители могут делать это в своих проповедях, в беседах с отдельными осужденными, использовать для этого такую весьма эффективную форму, как исповедь, которая должна приводить к покаянию как средству очищения души. Священнослужители могли бы принимать участие в разрешении конкретных конфликтов как между осужденными преступниками, так и между ними и администрацией, например, при массовых беспорядках и захватах заложников.

Сейчас в жизни всего общества и в местах лишения свободы, в частности, наблюдается тот период, когда старые духовные и нравственные ориентиры и ценности потеряли былую силу, а новые еще не набрали ее. Поэтому образовался своеобразный вакуум, который выступает одним из самых серьезных факторов, порождающих насилие в стране. Религия может заполнить этот вакуум, но лишь частично, поскольку мы знаем, сколько кровавых преступлений было совершено во имя религии и бога (религии – любой, бога — любого). Нужно помнить и о том, что в прошлые века практически все население было верующим, хотя немалая часть его лишь соблюдала церковные ритуалы и внешние предписания, конформно подчиняясь традициям и обычаям, следуя полученному воспитанию. Тем не менее, факт остается фактом, что совершали преступления главным образом верующие, и вера в бога удерживала от проступка только часть людей. Церковь же пыталась «спасти души» преступников в тюрьме и на каторге, иногда на эшафоте.

Однако не следует возлагать на религию и церковь чрезмерные надежды ни в борьбе с преступностью вообще, ни в профилактике насилия в местах лишения свободы. Религия — очень важное средство формирования, укрепления и развития нравственности, но не единственное. Порядочным человеком может быть и неверующий.

В профилактике насилия в тюремных заведениях особое значение имеет индивидуальная работа с конкретным лицом, которая может быть даже успешнее, чем в условиях свободы. Дело в том, что осужденный вследствие его изоляции постоянно находится в поле зрения воспитателя или другого представителя администрации. Основой индивидуальной профилактики является криминологическое учение о личности преступника, причинах и механизме насильственного поведения. Признание личности источником насильственных действий определяет необходимость сосредоточения воспитательно-предупредительных усилий именно на ней. Практически это означает, что в ходе индивидуальной работы с конкретным осужденным, в беседах с ним нужно все время обращать внимание на его личную виновность в уже совершенных агрессивных действиях, на недопустимость переноса вины на других людей или обстоятельства. Однако многочисленные беседы с осужденными показали, что они почти всегда склонны винить в собственных аморальных действиях кого угодно, но не себя. Это самым существенным образом затрудняет их действительное исправление, поскольку они не овладевают субъективными механизмами своей ненадлежащей активности и поэтому далеко не всегда способны управлять своим поведением².

Индивидуально-профилактическое воздействие должно осуществляться с учетом типологической принадлежности данного индивида. Типологический подход во многом облегчает такое воздействие: если в ходе работы с конкретным осужденным, который может встать на преступный путь, будет выяснена его принадлежность к определенному типу личности, это позволит сравнительно быстро составить представление о его индивидуальных особенностях и в зависимости от этого построить предупредительную работу с ним. Типологии могут быть заимствованы из работ по психологии преступников.

- ¹ Кулькин В. В., Папичев Н. В. Проблемы деятельности исправительных учреждений по профилактике преступлений и правонарушений среди спецконтингента в условиях реформирования УИС: Монография. — Омск, 2009. — С. 54.
- ² Алауханов Е. Криминология: Учебн. — Алматы, 2008. — С. 325.

Түйін

Мақалада бас бостандығынан айыру орындарындағы жазасын өтеуші тұлғалар арасындағы алдын алу шаралары қарастырылады; арнайы контингент тұлғаларымен жаңа қылмыстың жасалуын ескерту. Аталған санаттағы тұлғаларына жаңа қылмыстарды жасалуын азайту шаралары қолданылады.

Resume

Preventive measures among of imprisonment are considering in the article. Preventive peculiarities of committing new crimes by special group of person. Diminutive measures of committing new crimes by given category of person have been offering in the article.

УДК 340

Тессман С. А., старший научный сотрудник Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МОНИТОРИНГА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация. В работе акцентируется внимание на теоретическом исследовании мониторинга. В целях создания современного и эффективного законодательства предложены направления теоретического осмысления проблем, связанных с мониторингом нормативных правовых актов.

Ключевые слова: мониторинг, нормативные правовые акты, эффективность мониторинга, правотворчество, правовое регулирование, структура мониторинга, система мониторинга, методология мониторинга, организация правового мониторинга, теоретическое исследование мониторинга.

В условиях экономических, социальных, культурных, политических перемен, происходящих в современном обществе, определенной составляющей реформирования системы законодательства является осуществление его мониторинга. В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858, правовой мониторинг определен как эффективный и необходимый способ совершенствования законодательства¹.

Справедливости ради следует признать, что в развитии мониторинга нормативных правовых актов за последние годы обозначился целый ряд положительных моментов. Позитивная тенденция имеет место в целом в вопросах эффективности мониторинговой деятельности. В порядке реализации вышеуказанной Концепции мониторинг как форма комплексного государственного контроля за состоянием законодательства в стране получил нормативное закрепление в Законе Республики Казахстан 1998 г. «О нормативных правовых актах», и на основе постановления Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2011 г. № 964 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга нормативных правовых актов» вменен в обязанность всех уполномоченных государственных органов республики².

Вместе с тем нельзя не отметить, что процесс создания системы мониторинга нормативных актов идет противоречиво и достаточно сложно. На сегодня практическая актуальность мониторинга нормативных актов и его общественная значимость требуют принятия серьезных мер по его качественному обновлению. Сложившуюся ситуацию можно объяснить тем, что происходящие в этой сфере положительные изменения не носят еще определяющего характера, продолжает действовать комплекс факторов, сдерживающих развитие мониторинга нормативных актов. В первую очередь это организацион-

ные, финансовые, кадровые, а также политические факторы, недостаточно разработан механизм мониторинга нормативных актов и т. д.

Для повышения эффективности мониторинга нормативных актов и решения проблем, связанных с его системой, структурой, методологией и организацией, по нашему мнению, в первую очередь необходимо продолжить теоретические исследования мониторинга нормативных актов как правового феномена.

Полагаем, что в этой связи следует выработать и по возможности максимально унифицировать терминологию, которая будет использована в процессе мониторинга всеми правотворческими субъектами. При этом необходимо выявить и формализовать стадии мониторинга для отдельных видов нормативных актов, проанализировать особенности мониторинга нормативных актов, осуществляемого в разных типах юридической деятельности. В части, касающейся процесса правотворчества, считаем, все его стадии, начиная с предпроектной и заканчивая стадией вступления нормативного акта в юридическую силу, нуждаются в постоянном наблюдении, анализе и, соответственно, в совершенствовании, с той целью, чтобы нормативные акты, направленные на регулирование различных общественных отношений, принятые в разных формах, были открыты не только для государственных чиновников, но и для гражданского общества, чтобы они носили доступный для субъектов правовых отношений характер. Иными словами, граждане должны иметь возможность свободно, без каких-либо усилий и затрат найти нужную норму и реализовать свои субъективные права, соблюдать установленные в законодательстве запреты на совершение противоправных действий, т.е. мониторинг нормативных актов должен осуществляться на всех этапах как правотворческого процесса, так и всего механизма правового регулирования.

Таким образом, о мониторинге нормативных актов следует говорить как о вспомогательной деятельности для всех этапов правового регулирования. При этом нужно иметь в виду, что каждый этап, безусловно, имеет свои видовые особенности и методики, которые по истечении определенного времени также будут нуждаться в совершенствовании.

На пути теоретического исследования мониторинга нормативных актов потребуются дополнительные усилия по уточнению системы понятий концепции мониторинга нормативных актов, типологизации методов и средств процесса мониторинга, уяснения специфики мониторинга на проектной и правотворческой стадиях, на стадии одобрения и отклонения нормативных актов, а также на стадии их применения, классификации и оценки в процедуре судебного разбирательства.

На наш взгляд, конкретизируя исследования различных видов мониторинга нормативных актов, необходимо четко определить задачи мониторинга на стадиях правотворчества. В этой части мы разделяем точку зрения профессора Ю. А. Тихомирова, выделяющего необходимость проведения в ходе мониторинга анализа динамики сфер, объема и методов правового регулирования, которые меняются в связи с административными реформами, и определения критериев установления предмета регулирования, концептуальных и технико-юридических требований к законопроекту и т. д.³

Наряду с этим необходимо изучить, как мониторинг нормативных актов связан с различными типами юридической деятельности, помимо правотворчества, например, на стадии реализации права, законов и иных нормативных актов. Это необходимо для создания целостной системы мониторинга нормативных правовых актов, осуществляемого при всех типах юридической деятельности, которая, «как и система права, вообще, является многогранным, сложным, обладающим внутренними и внешними детерминантами социальным явлением, образующим целостный строй связей и закономерностей»⁴.

По нашему мнению, весьма важно определить роль экспертных сообществ в структуре мониторинговой деятельности и правотворчества в целом, разработать методологию экспертного обеспечения правотворческой деятельности в системе мониторинга нормативных актов, специфику осуществления разного рода экспертиз.

В плане теоретического исследования проблемы огромный вклад в развитие структуры и методологии мониторинга нормативных актов должны вносить конференции, посвященные проблемам мониторинга, проведение которых необходимо на всех уровнях. На подобного рода конференциях следует обобщать и пропагандировать положительный опыт проведения мониторинговой деятельности, что, в свою очередь, должно способствовать построению в Республике Казахстан единой системы правового мониторинга.

Наряду с вышеуказанным, необходима также дальнейшая разработка методологической основы и научно обоснованных индикаторов действенности мониторинга нормативных актов, широкое изучение методов подготовки кадров для его проведения мониторинга, активное использование возможностей

научных учреждений, институтов гражданского общества, экспертного сообщества, изучение и использование международного опыта.

Таким образом, в ходе рассмотрения состояния мониторинга в правотворчестве и теоретического исследования как одного из путей повышения его эффективности мы пришли к выводу, что проводимая по основным направлениям мониторинга нормативных актов работа способствует определению состояния системы действующего законодательства, степени его адекватности фактическим общественным отношениям, научной оценке его эффективности. Отмеченные показатели являются важнейшими условиями повышения качества законодательства, практики его применения и правовой культуры общества. Можно констатировать, что мониторинг нормативных актов становится обязательной функцией в системе правотворчества, при этом механизм осуществления данной функции, безусловно, должен совершенствоваться в целях создания современного и эффективного законодательства.

- ¹ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.: Указ президента РК от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.
- ² ru.government.kz/documents/premlaw
- ³ См.: Тихомиров Ю. А. Управление на основе права. — М., 2007. — С. 379.
- ⁴ См.: Арзамасов Ю. Г. Ведомственное нормотворчество как тип юридической деятельности // Государство и право. — 2006. — № 9. — С. 11.

Түйін

Еңбекте нормативтік құқықтық актілер мониторингінің тиімділігін арттыру жолдарының бірі — мониторингті теориялық зерттеуге назар аударылады. Заманауи және тиімді заңнаманы құру мақсатында нормативтік құқықтық актілер мониторингімен байланысты мәселелерді теориялық тұрғыда ойлау бағыттары ұсынылған.

Resume

Attention is in-process accented on one of ways of increase of efficiency of monitoring of normative legal acts is theoretical research of monitoring. Directions of theoretical comprehension of the problems related to monitoring of normative legal acts offer for creation of modern and effective legislation.

ӘОЖ 330:378(075.8)

Қ. Н. Ташенов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы, мемлекеттік және жергілікті басқару магистрі

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МҰНАЙ ӨНЕРКӘСІБІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ БАЗАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында мұнай өнеркәсібінде құқықтық базасының қалыптасуы туралы қарастырылған.

Түйін сөздер: сала, құқық, сектор, шикізат, инвестиция.

Қазақстанның табиғи ресурстарын игеру ісінде құқықтық базаға баса назар аударылады. Көміртегі бойынша заңнама әр елдерде олардың спецификалық ерекшеліктерін ескергенінен қарамастан (географиялық жағдайы, геолого-техникалық параметрлері, шикізаттың физико-химиялық қасиеттері, қоршаған орта жағдайы), ондағы негізгі ережелер өздерінің мазмұны бойынша өте жақын. Мұнда мемлекет территориясында көміртегі құрылымдарын иелену құқықтарын бекітетін құжаттар, өкілетті биліктердің ресурстарды барлық өндіруге қатысты беретін рұқсаттары, өкілетті биліктер мен барлау мен өндіру құқығына ие болған заңды тұлғалар арасындағы өзара қатынастардың нақты формаларын пайдалану енеді.

Қазақстан Республикасы мұнай-газ саласының құқықтық базасына шолу жасай отырып, экономиканың аталмыш секторындағы қатынастарды тікелей реттеуге бағытталған арнайы заң актілерінен басқа, мыналар да зор маңызға ие екенін айта кету керек: салық қатынастарын реттейтін заң актілері («Салықтар мен бюджетке төленетін өзге де міндетті төлемдер туралы» Заң күші бар Президенттің Жарлығы), кедендік тәртіп мәселелері («Кеден ісі туралы» Заң күші бар Президент Жарлығы), лицензиялау («Лицензиялау туралы» Заң күші бар Президент Жарлығы), шетелдік инвестициялар («Шетелдік инвестициялар туралы» Заң), сақтандыру («Сақтандыру туралы» Заң күші бар Президент Жарлығы).

Қазіргі сәтте елдің мұнай-газ кешені саласындағы келесі заңнамаларды атап өтуге болады:

- «Қазақстан Республикасының жер қойнауын пайдалануды лицензиялау тәртібі туралы» Ереже, 8 тамыз, 1994 ж. № 886;
- Президент Жарлығымен 1996 жылдың 27 қаңтарында қабылданған № 2828 (1996 ж. 11 мамырындағы № 381 Қазақстан Республикасының Заңына, 1999 жылдың 11 тамызындағы № 467 ҚР Заңына сәйкес өзгертілген) «Жер қойнауы мен жер қойнауын пайдалану туралы» Заң күшіне ие Президент Жарлығы;
- 1995 жылдың 28 маусымындағы № 2350 «Мұнай туралы» Заң күші бар Президент Жарлығы (1999 жылдың 11 тамызындағы № 467 ҚР Заңына сәйкес өзгертілген);
- «Қазақстан Республикасы мен Халықаралық қайта құру және даму банкі арасындағы займ туралы Келісімді ратификациялау туралы (Өзен мұнай кен орнын реабилитациялау жобасы)» Заңы 16 қазан 1996 ж.;
- «Каспий құбыры консорциумы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы 19 сәуір 1994 ж.;
- «Теңіз-Шевройл» бірлескен кәсіпорнының іс-әрекеті туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы 6 сәуір 1993 ж.;
- Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулылары;
- Қазақстан Республикасы Премьер-министрінің бұйрықтары;
- өзге де ведомстволық нормативтік актілер.

Түрлі келісімдердің, рұқсаттардың, лицензиялардың, жалға, келісім-шарттардың нақты сипаты көміртегі туралы кез-келген заңның басты мазмұнын құрайды, алайда ол бекітілген иілмелі және келісім-шарттық жүйелер туралы тәсілдемелерге үйлестіретін бірқатар пайымдауларға да ие болуы мүмкін.

Қазақстан Республикасы мұнай-газ кешені тарихының заң актілерін талдау елдегі құқықтық, нормативтік сипаттағы жағдайлардың және жекелей алғанда мұнай-газ саласындағы жағдайлардың бірқатар белгілері бойынша Қазақстан экономикасының аталмыш секторының даму стратегиясын сипаттайтын құқықтық базасының қалыптасуына байланысты жекелеген кезеңдерді бөліп қарастыруға мүмкіндік береді¹.

Бірінші кезеңде, 1991 жылдың соңы мен 1994 жылдың ортасына дейін республиканың мұнай-газ саласы дамуының құқықтық қамтамасыз етілуі күрделі экономика-саяси жағдай шеңберінде өтті.

Ресей Федерациясының экономикалық және саяси ауытқулары ел экономикасына ықпал етті, әсіресе 1993 жылы ұлттық валютамыз теңгені енгізгенге дейін. 1994 жылдың ортасына дейін республика Үкіметі монетарлы және бюджеттік саясатты қатаңдатуға қатысты қабылданған курсты жүзеге асыруда қолдау көрсетті. 1992 жылы басталып, 1994 жылдың соңына дейін созылған бағаларды ырықтандыру процесі экономиканың барлық салаларында, сондай-ақ сыртқыэкономикалық іс-әрекетте де реформаларды жүзеге асыруға қайшы келді. Өзге өнім түрлеріне деген еркін бағалар барысындағы энергия тасымалдаушыларға бағаларды ырықтандыруға деген сенімсіздік және рубль курсының үнемі төмендеуі өндіретін кәсіпорындардың рентабельділігін арттыру мақсатында электр энергиясына, мұнай мен оны қайта өңдеуден алынған өнімдерге бағаларды үнемі арттырып отыру қажеттілігін тудырды. Бұл, өз кезегінде, тұтынушыларды өз өнімдері мен қызметтеріне бағаларды адекватты түрде арттыруына итермеледі. Соңғы есепте, энергия тасымалдаушыларға бағалар өсімінің жаңа қарқыны туындап, соңында бағалық реакцияға әкелді. «Бағаларды тұрақтандыру» процесі тұрақты болып, Қазақстан экономикасын көзделмеген инфляция қарқын сезінуге әкелді. Аталмыш кезеңде мұнай-газ саласының дамуы Қазақстанның мұнай-газ тәуелсіздігін қамтамасыз ету, мұнай мен газды өндіру көлемінің төмендеуіне жол бермеу сияқты басты мәселеге ие болды, әрине аталмыш мәселе мынадай жағдайларға байланысты күрделене түсті:

- мұнай-газ саласы тармақталған, көбінесе технологиялық өзара байланысқан мұнайды өндіру мен өңдеу бойынша кәсіпорындарын қамтыды;
- республиканың мұнайды қайта өңдеуші зауыттары мен экспортқа мұнай мен газды жабдықтау үшін сенімді көлік жолдары болмады;
- мұнай және газ инфрақұрылымы, сондай-ақ өндірістік инфрақұрылым мен салалық ғылым болмады.

Аталмыш кезеңде республикадағы ең ірі заң болып 1992 жылдың 30 мамырындағы «Жер қойнауы мен минералды шикізатты қайта өңдеу туралы» Кодекс табылды, ол нарықтық экономика жағдайында жұмыстарды атқаруға бағдарланған жер қойнауын пайдаланудың мүлдем жаңа қағидаларын енгізді. Кодекс тек мемлекеттік меншік жөніндегі ережелерді қамтыды, заңды тұлғаларға Қазақстан Республикасындағы жер қойнауларына меншік құқықтарын ұсыну тәртіптерін анықтады, сонымен қатар ұсынылатын іс-әрекеттің негізгі түрлерін анықтайтын келісім-шарт негізінде аттестацияланған кәсіпорындарға жер қойнауын пайдалану құқығын ұсынды, және оның жүзеге асыра алатын территориялары анықталды. Ал лицензия мен лицензиялау түсініктері аталмыш Кодексте болмады.

Бір жағынан, мұнай операцияларын жүзеге асыруға келісім-шарттарды дайындау үшін заң және құқықтық-нормативтік базаның жеткіліксіздігімен болмауы, екінші жағынан потенциалды шетелдік инвесторлармен белсенді жұмыстың болмауы шетелдік инвестицияларды тартудың бірінші кезеңін сипаттайды. Бірінші жылдың өзінде тәжірибе жекелеген баптарға өзгертулер мен толықтырулар қажеттілігін, сондай-ақ заң құрылымының өзін түзету қажеттілігін көрсетті.

Мұнай-газ секторын дамыту стратегиясын құқықтық қамтамасыз етудің екінші кезеңі (1994 жылдың шілде айы мен 1995 жылдың желтоқсан айы) ұлттық макроэкономикалық саясатты өткізумен анықталды. Сондықтан 1994 жылдың 5 сәуіріндегі Қазақстан Республикасы Президентінің №1637 Жарлығымен заңнамаға сәйкес өзгертулерді енгізгенге дейінгі жер қойнауын пайдалануға беру жүйесі мен тәртібін анықтау Республика Үкіметіне жүктелген болатын. Сондай-ақ 1994 жылдың шілде айында 18 айға арналған тұрақтандыру шараларының бағдарламасы өңделген. Аталмыш бағдарламаның басты мақсаты — макроэкономикалық тұрақтылыққа қол жеткізу, отандық институционалды қайта құрулар 1995 жылдың соңында іске асырылған болатын. Мұнай ресурстарын игеру барысындағы жер қойнауын пайдалану тәртібі мен спецификасы алдымен 1994 жылдың 18 сәуіріндегі «Мұнай операциялары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен, кейіннен 1995 жылғы «Мұнай туралы» Заң күші бар Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен реттелді. Ол мұнай операциялары саласындағы мемлекеттік басқару органдарының өкілеттіктерін, мұнай операцияларын жүзеге асыру құқығына инвестициялық бағдарламаларға байқау өткізу тәртіптерін, көміртектік шикізатты барлау мен өндіруді лицензиялау тәртіптерін, келісім-шарттарға отыру тәртіптерін, магистралды құбыр көлігін салу мен пайдалануға қатысты қатынастарды реттеу тәртіптерін, қоршаған ортаны қорғау мәселелерін, мұнай операцияларының коммерциялық және құқықтық шарттарын анықтады.

Және, соңғы үшінші кезеңде (1996 жылдың басы мен қазіргі таңға дейін) мұнай-газ секторының реформалану процесі Қазақстан экономикасының аталмыш секторының маңыздылығына сәйкес келетін неғұрлым адекватты құқықтық қамтамасыз етуге ие болды.

Қазіргі уақытта мұнай операциялары республикада екі Жарлықтармен реттеледі — «Мұнай туралы» және «Жер қойнауы мен жер қойнауын пайдалану туралы». Олармен жер қойнауын пайдалану бойынша операцияларды жүзеге асырудың жалпы ережелері, заңнама мәселелері мен қағидалары, атқарушы органдардың компенсациялары, лицензиялау тәртібі, барлау мен өндіруге келісім-шарт жасау, мемлекеттік қор мен жер қойнауын қорғауды ескеру тәртіптері, халық пен персонал қауіпсіздігінің шарттары, жер қойнауын пайдаланушылардың құқықтары мен міндеттері орнатылады.

Жоғарыда аталған заң актілеріндегі барлық қағидалар Қазақстан Республикасы Конституциясымен жарияланған жер қойнауына мемлекеттік меншік пен ондағы пайдалы қазбаларды табиғи жағдайында сақтау шарттары орналастырылады. Жалпы ережелерге байланысты, республиканың жер қойнауындағы барлық мұнай мен газ Қазақстанның меншігі болып табылады. Жоғарыға шығарылған мұнайдың меншік иесі келісім-шартпен анықталады. Оны пайдалану құқығы меншік иесіне тиесілі, егер өзгесі келісім-шартпен қарастырылмаса. Жер қойнауын пайдалану құқығымен байланысты азаматтық-құқықтық қатынастар азаматтық заңнама нормаларымен реттеледі.

1995 жылы «Салықтар мен бюджетке төленетін өзге де міндетті төлемдер туралы» Жарлық шығарылған болатын, ол халықшаруашылығы үшін жалпы болып табылатын салықтар жүйесімен қатар жер қойнауын пайдаланушыларға арнайы төлемдер мен салықтар тағайындады.

Қазақстанның салық заңнамасы айтарлықтай сирек кездесетін және ерекше салық түрін қарастырды — ол шамадан тыс пайдаға салынатын салық, яғни тиімділігі жоғары кен орындарын игеру барысында құрылатын дифференциалды рентаны жартылай алу².

Шетелдік заңды және жеке тұлғаларына салық салу жүйесі республикада осы саладағы мемлекеттің сыртқыэкономикалық іс-әрекеті мен саясатының бірқатар ерекшеліктерінің нәтижесінде қалыптасты.

Егер республикадағы іс-әрекеттен табыс алатын болса, онда шет елдердің азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалар табыс салығын төлеушілер болып табылады.

Шетелдің заңды тұлғалары осы салықтан басқа қосылған құн салығын төлейді, және салық салу объектілерінің пайда болуына байланысты жер салығын, көлік салығын, мүлік салығы мен баждар төлейді.

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы Үкіметі «Мұнай туралы», «Жер қойнауы туралы» және «Қазақстан Республикасындағы шетелдік инвестициялар туралы» Заң жобаларын бекітті. Жер қойнауы мен мұнай туралы заңнамаларға енгізілген өзгертулердің басым бөлігі техникалық мәселелерді қамтиды. Алайда өкілетті орган мен ұлттық компаниялардың рөліне қатысты, байқау процедуралары мен экологиялық қауіпсіздікті арттыру мәселелеріне қатысты бірнеше күрделі өзгерістер бар. Инвестициялар туралы ұсынылған Заң жобасы әрекет етуші Шетелдік инвестициялар туралы Заң мен тікелей инвестициялар туралы Заңды өзгертіп, шетелдік, сондай-ақ ішкі инвестицияларды да реттеп отыруға мүмкіндік береді.

Бұл соңғы заң актілерінің шығарылуы деуге болмайды, себебі онда жер қойнауын пайдаланушыларды көміртектік шикізатты кешенді де тиімді пайдалануға міндеттейтін баптар жоқ. Сондай-ақ жарқын болашақта шельф туралы арнайы заңның өңделуін немесе осындай тарауды мұнай туралы заңға енгізуді күтуге болады.

Ең таяу уақытта үкіметтік шеңберде толық нормативтік базаны құру ең қажетті шара болып табылады. Бұл салық заңнамасындағы нормативтік актілерді, нұсқаулар мен ережелерді өңдеуге, экологиялық қауіпсіздіктің нормативтік реттелуіне, қазақстандық мердігерлердің қатысу қағидаларына, халықаралық нормалар мен стандарттарды пайдалануға қатысты. Сонымен қатар, бүгінгі күні өнім тарауы туралы, газ және газбен жабдықтау туралы, шельфте тендерлер өткізуге қатысты нормативтік құжаттарды өңдеу маңызды болып есептеледі. Аталмыш шаралардың барлығы республикада мұнай операцияларын жүзеге асыру тиімділігін айтарлықтай арттыруға мүмкіндік береді³.

¹ Мауленов К. С., Нефтяное законодательство Республики Казахстан. Сборник нормативно-правовых актов. — Алматы, 1999.

² Бражников М. Б. ОПЕК: Борьба за ценовой коридор. // Континент. — 2011. — № 6.

³ Ералиева А. Экономическое управление вертикально-интегрированными нефтяными компаниями. // Саясат. 2010. Август.

Резюме

В статье рассматривается правовая основа нефтегазовой промышленности в Республике Казахстан.

Resume

In the given article is investigated the lawful base of old-gas industry in Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.131.2

Ө. А. Тұрғанов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы

ЖАРИЯЛЫЛЫҚ ҚАҒИДАСЫН ІСКЕ АСЫРУДА АДАМГЕРШІЛІК БАСТАЛЫМДАРЫ

Аннотация. Жұмыста, қылмыстық істі қозғау мен алдын ала тергеу сатысында жариялылықты қамтамасыз етудегі адамгершілік басталымдардың рөлі зерттелген.

Түйін сөздер: адамгершілік, сыйластық, алдын ала тергеу, анықтау өнегелілік, іс қозғау сатысы, қылмыстық іс, әдептілік, мәдениет, бұлтартпау шарасы, тиімді, тиісті, қажет.

2012 жылғы 14 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты Қазақстан халқына Жолдауында «Заңнама тек ұлттық мүдделерді ғана қорғап қана қоймай, қарқынды дамып отырған халықаралық құқықтық ортамен де үйлесуге тиіс. Үкіметке жария, сондай-ақ жеке құқықтың барлық базалық салаларында біздің құқық жүйеміздің бәсекелестігін арттыру жөнінде жүйелі шаралар қабылдауды тапсырамын», — деп көрсеткен¹.

Құқықтық мемлекет құру жолында қылмыстық іс жүргізу заңының өрге басып өркендей дамуы мен халыққа тиімді болуы, оған қызмет ететін мемлекеттік қызметкердің өзіне тапсырылған міндеттерді мүлтіксіз, адал, заң шеңберінде, әділ және өнегелілікпен атқаруына байланысты. Сондықтан мемлекет қызметшісінің оң беделінің нығаюы, абыройының артуы тек сол қызметкердің өзіне ғана емес, сонымен қатар қылмыстық іс жүргізу заңының дамуынан да байланысты болады.

Орыс тілінің түсіндірме сөздігінде: «адамның қызметі қоғамға пайдалы болады, егер оның негізінде жоғары өнегелілік бастауы болса», — делінген². Ал біздің ойымызша, өнегелілік — бұл жалпы қоғамдағы адамның жеке өміріне қажетті ішкі сезімі мен рухани қасиетінің жүріс-тұрысын анықтап реттейтін тәртіп.

Қылмыстық іс жүргізудің бастапқы сатысынан бастайтын болсақ, қылмыстық ізге түсу органының кез келген жасалған немесе дайындалып жатқан қылмыстар туралы арызды және хабарламаны қабылдау, тіркеу, қарау және ол бойынша шешім қабылдау сияқты (ҚР ҚІЖК-ның 183-185 б.б) заңмен өнегелілік міндеттер көрсетілген. Сонымен қатар алдын ала тергеудің дәл осы сатысында жариялылықты көрсету мақсатында тікелей жазбаша өтініш немесе арыз берушіге арызды немесе хабарды қабылданған күні мен уақыты, арызбен өтінішті қабылдаған адамның тегі мен аты-жөні көрсетілген қылмыс туралы қабылданған арыздың немесе хабардың тіркелгені туралы құжат (талон) берілуінде де өнегелілік белгілері байқалады («Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарына азаматтарды қабылдау, жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау, шешу нұсқаулығын бекіту туралы» Қазақстан Республикасының Ішкі Істер министрінің 2007 жылғы 30 тамыздағы № 353 бұйрығы).

Алдын ала тергеудің қылмыстық іс қозғау сатысында қабылданған шешім туралы арыз берушіге хабарланып, сонымен бір уақытта оған қабылданған шешім бойынша шағым беру құқығы түсіндірілетіндіктен, қылмыстық іс жүргізу заңын орындау барысында өнегелілік басталымның белгілері анық көрінеді. Өйткені арызданушы өзінің арызы бойынша қабылданған шешіммен келіспеуіне де болады.

Бұл жерде де қылмыстық іс қозғаудан бас тарту туралы ережеде де өнегелілік белгілерін заң шығарушы көрсетіп, қабылданған шешім туралы прокурорға белгіленген тәртіп бойынша шағымдану мүмкіншілігін көрсеткен, сонымен қатар қылмыстық іс қозғаудан бас тартуға шағым беру барысы ешқандай мерзіммен шектелмеген (Қазақстан Республикасы ҚІЖК 187 б.), бұл дегеніңіз арызданушыға деген адамгершілікпен және сыйластықпен қарауды білдіреді.

Қылмыстық іс жүргізу заңында қылмыстық іс қозғаудан бас тарту туралы қаулы шығарылған құжаттармен арызданушыны таныстыру міндеттілігі көрсетілген ереженің болмауы, біздің ойымызша қандай да бір мөлшерде өнегеліліктің жетіспеушілігі болып табылады.

Қылмыстық іс қозғау сатысында және алдын ала тергеу мен анықтау сатысында жариялылық қағидасын кеңінен іске асыруға маңызды өнегелілік бағыт болып, іс жүргізуге мүдделі қатысушылардың құ-

қықтары мен міндеттерін түсіндіріп және оларға танысу үшін іс құжаттарын (алдын ала тексеру құжаттарын) уақытылы берілуі табылады.

Жеке тоқталсақ, сезікті, айыпталушы, олардың қорғаушылары, жәбірленуші және оның өкілі, азаматтық талапкер, азаматтық жауапкер және олардың өкілдері, сондай-ақ арызы бойынша іс қозғалған адам немесе ұйымның қысқартылған қылмыстық іс құжаттарымен танысуы, Қазақстан Республикасы ҚІЖК-нің 270-ші бабындағы тергеушінің қылмыстық іс қысқартылғаннан кейінгі іс-әрекеттерінде көрсетілген. Біздің ойымызша қылмыстық істі қысқарту туралы шешім қабылдар алдында, айыпталушы мен оның қорғаушысына және т. б. істің ақтамайтын жағдаяттары бойынша қысқартылатындығы туралы алдын ала хабарлауға және оларға істі қысқарту туралы шешім шығарылмас бұрын қылмыстық іс құжаттарымен танысуға мүмкіншілік беру туралы тергеушінің өнегелілік міндеттемесін, қылмыстық іс жүргізу заңына енгізуді орынды деп санаймыз. Себебі жариялылықты ұлғайту, яғни айыпталушы мен оның қорғаушысының және т. б. қатысушылардың қылмыстық іспен танысу кезеңі қылмыстық іс қысқартылмай тұрып ертерек танысуға ауыстырылуы қажет. Өйткені қысқартылатын қылмыстық іс бойынша айыпталушылар қылмыстық іс жүргізудегі басқа да айыпталушылар сияқты (айыптау қорытындысы жасалмай тұрып айыпталушыларды іс құжаттарымен таныстыру), оларда тең құқықты болып, істі қысқарту туралы қаулы шығарылмай тұрып іс құжаттарымен танысуға тиіс. Осы ұсынылып отырған шешім келесідей жағдайларға әкеледі:

- айыпталушы мен оның қорғаушысының тергеуді толықтыру туралы талап тілек білдіруге, алдын ала тергеу органдарының шешімдері мен әрекеттеріне шағымдану құқықтарын толық іске асырылуын қамтамасыз етіледі;

- қылмыстық істің қысқартылатындығы туралы айыпталушыға ертерек алдын ала ескертіліп, қабылданатын шешімнің құқықтық жағдайы мен маңыздылығы түсіндірілсе, айыпталушының Қазақстан Республикасы ҚІЖК-нің 37-ші бабының 1 бөлігінің 3-4 тармақтарының негізінде қылмыстық істің қысқартылуына қарсылық білдіруге толық құқығы болады.

Дегенмен жариялылықты кеңейту туралы ұсынысты осындай тәсілмен іске асыру барысында, жеке тұлғалық кепіл күшейтіліп, тергеу сапасы жоғарылап, заң бұзушылыққа жол берілмейді. Сонымен қатар қазіргі уақытта қабылданатын шешімнің салдары мен маңыздылығын түсіндіру арқылы және қылмыстық істі қысқарту туралы қаулы шығарылмай тұрып жәбірленушіні, азаматтық талапкерді, азаматтық жауапкерді немесе олардың өкілдерін қылмыстық іс құжаттарымен таныстыру жолымен жариялылықты кеңейту қажеттілігі туындап отыр. Осындай өнегелілік қажеттілікті іске асыру барысында, азаматтық талапкер өзінің мүліктік пайдасын уақытылы қорғап, азаматтық сот өндірісінің тәртібінде азаматтық талабын қамтамасыз етуге мүмкіншілік алары анық.

Жоғарыда көрсетілген ғылыми зерттеу қорытындыларына негізінделген ұсыныстар мен шешімдер, қылмыстық сот өндірісіндегі жариялылықты реттейтін қазіргі қолданыстағы заңның өркендеуіне өз үлесін тигізеріне сенімділікпен қарап, төмендегілерді ұсынамыз:

- тергеуші мен анықтаушының алдын ала тергеу немесе анықтау деректерінің жариялануына шектеу қою негізі мен процессуалдық тәртібін реттейтін құқықтық норманы толық жетілдіру;

- іс жүргізуге мүдделі қатысушылардың құқықтары мен міндеттерін түсіндіріп және алдын ала тергеудің аяқталу барысында, оларға танысу үшін іс құжаттарын уақытылы берілуін реттейтін норманы анықтау.

Біздің ұсыныстарымызды іске асыру барысында Қазақстан Республикасының қылмыстық сот өндірісіндегі жариялылық туралы қылмыстық іс жүргізу заңына түсінік беру және дұрыс қолдану барысындағы алалықпен байланысты қиындықтарды жеңуге мүмкіндік беретіндігіне сенімділікпен қараймыз. Жалпы тергеушінің қызметіне халық жоғары моральдық талаптар қояды. Қылмыстық іс жүргізу заңы тергеушіге алдын ала тергеу барысында, жекелеген тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде іс жүргізуге қатысушы басқа да адамдармен оңаша қалдыру арқылы (жекелеген жағдайларды қоспағанда), оған үлкен сенім артқан (жауап алу, беттестіру және т.б. Қазақстан Республикасы ҚІЖК 26 тарау).

Жариялылық мәселесін және қылмыстық іс бойынша өндіріс жүргізуде іске асырылатын өнегелілік — әдептілік бастамасын, біз кәсіби әдептіліктің бір түрі ретінде заңи әдеп тұрғысынан қарастырып көреміз. Заңи әдептілік біздің ойымызша алдын ала тергеудің барлық сатылары мен жақтарына әсерін тигізуі мүмкін, атып көрсеткенде: тергеушінің өз міндеттерін іске асыруын қамтиды; оның кәсіби әділдігі мен кәсіби намысын алдын ала анықтайды; іс жүргізудегі басқа да қатысушылардың іс жүргізулік қызметіне адал ниетпен қарауларына өз үлесін тигізеді.

Тергеушілер мен анықтау жүргізетін тұлғалардың өз кәсіби міндеттерін орындау барысында, жариялылықты іске асырудағы өнегелілік пен әдептілік бастамаларының маңыздылығы, қылмыстық сот өндірісін жүргізу барысындағы әдептіліктің алдында тұрған міндеттерден байқалады.

Мұндай міндеттерге Д. П. Котовтың айтуы бойынша келесілерді жатқызуға болады: тергеушінің қызметінде өнегелілік қағидаларды ашу мен анықтау; қылмыстық іс жүргізу ережелерінің өркендеуіне көмектесу; қылмыстық іс жүргізу қағидаларын сонымен қатар заңдылық, айыпталушының қорғануға құқығы, іс жүргізудің жариялылығы мен алдын ала тергеудің толық, объективті болуы сияқты және т.б. жоғары өнегеліліктің ашылуы; іс жүргізуге қатысушылардың құқықтық іс жүргізулік қатынастарымен өнегелілік байланыстылығын ішкі жариялылық арқылы тану; қылмыстық сот өндірісіндегі құқықтық және өнегелілік мәдениетті көтеру³.

Қазіргі қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңында тек мемлекеттік мәжбүрлеумен қамтылатын ғана емес, сонымен қатар өнегелілікпен әсер ететін ережелерде орын алған. Мұндай ережелердің қатарына ақтамайтын негіздер бойынша қылмыстық істі қозғаудан бас тартуды немесе қылмыстық істі қысқартуды жатқызуға болады (Қазақстан Республикасы ҚІЖК 37, 270 б.б).

Жариялылық қағидасын іске асыруды қамсыздандыру жоспарында өнегелілік басталымдардың үлкен маңыздылығы тек алдын ала тергеу әрекеттерін жүргізу барысында ғана емес, сонымен қатар іс жүргізулік шешім қабылдауды іске асыру барысында да көрінеді. Осы айтылғандарға дәлел ретінде жеке кепілдік, жасы кәмелетке толмағанды қарауына беру сияқты (Қазақстан Республикасы ҚІЖК 145, 147 б.б) бұлтартпау шараларына қатысты іс жүргізу тәртібіне талдау жасаймыз. Аталған бұлтартпау шаралары қылмыстық іс жүргізуге айыпталушы (сезікті) ретінде қатысатын тұлғаларға ғана қолданылатындығы бекер емес. Себебі тергеушінің мұндай шешімді іске асыруы тұлғаның қылмыс жасағандығын әшкерелейтін кейбір ақпараттарды кепілдік берушілерге, ата-анасына, қамқоршыларына, қорғаншыларына немесе басқа да сенімге ие адамдарға, сондай-ақ ол тұрып жатқан арнаулы балалар мекемесінің әкімшілігіне хабарлаумен байланысты болады.

Осы жерде барлық тергеу әрекеттеріне қатысты заңда бекітілген және тәжірибемен дағдыланған өнегеліліктің рұқсат етпеген әрекеттерін де қоса айтып кетуге болады, олар: азаматтардың жеке өміріне қатысты деректер жарияланбауы тиіс; тергеуші мен куәгерлер жынысы басқа адамды жалаңаштандыру барысында қатыса алмайды; күш көрсету, қорқыту, алдау және жауап алынып отырған адамды мадақтау жолымен жауап алуға жол берілмейді. Сонымен қатар тергеушінің тергеу әрекеті туралы дауыстап бағалауына және түсіндірме жасауына жол берілмейді.

Осындай рұқсат етілмегендердің қатарына кейбір авторлар куәлардан, жәбірленушілерден, айыпталушылардан жауап алу барысында қолданылатын «тергеу қулығы» сияқты өнегелілік-әбепті тәсілдерді жатқызады. Солардың бірі М. С. Строгович, жалпы «тергеу қулығы» мен «психологиялық қақпан» деген ойдың өзі, заңның бұзылуына әкелетін әдістердің тергеу тәжірибесіне енгізу қабілеті, — деп көрсеткен⁴. Ал Л. М. Карнеева осы айтылғандарға талдау жасай отырып, бұл мәселе бойынша «қулыққа» ең қарапайым тактикалық тәсілдерді жатқызып немесе «қулық» пен алдау арасына теңдік белгісін қою арқылы екі жақты пікір болмауын ескертеді⁵.

Сонымен қатар А. И. Ларинның осы сұрақ бойынша «ақпаратты бұрмалау жасау»⁶ — деген ұстанымын келісуге болмайды. Себебі «тергеу қулығы» дәл бұрмалау жасауға ештеңе жоқ кезде немесе ақпараттың мүлдем жоғында жасалады. Біздің ойымызша осы «тергеу қулығы» атты тактикалық тәсіл басқалардан, айыпталушыны өзі жасаған қылмысы туралы жариялы түрде мойындау жағдайына жеткізуімен ерекшеленеді. Айыпталушының мұндай жағдайға жетуіне оның қылмысты жасаумен байланыстылығы себеп болады деп есептейміз. Ал «тергеу қулығы» осындай жағдайлардың болуына тура бағытталған тактикалық тәсіл болып табылады.

Алайда «тергеу қулығын» іске асыруға құрылған тиімді жағдайлар жоғарыда айтылып кеткендей, айыпталушыға (сезіктіге) жалған ақпарат беру, оған екі жүзділікпен қарау немесе дөрекі мінез көрсетуге, оның адамгершілік қасиеттерін балағаттайтын сөздер қолданумен байланысты, тергеушіге әділдік қағидасын бұзу арқылы айыпталушыдан (сезіктіден) және басқа қатысушылардан кінәсін мойындайтын немесе басқа да өзіне қажетті жауаптар алуға жол берілмейді.

Сонымен біз, алдын ала тергеу мен анықтау деректерінің жариялануын немесе жарияланбауын қамсыздандыратын кейбір өнегелілік жағдайларын көрсеттік. Біздің тұжырымдауымызша, заңда бекітілген және тәжірибемен дағдыланған өнегеліліктер қылмыстарды жылдам және толық ашу, оларды жасаған тұлғаларды қылмыстық жауапкершілікке тарту, әділетті соттық сараптау және қылмыстық

заңның тиісті қолданылуы үшін қылмыстық іс жүргізулік заңнаманың тиімді қолданылуына және қылмыстық іс жүргізуге қатысушылардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтып, алдын ала тергеу тапсырмаларының орындалуына мүмкіндік туғызары анық.

- ¹ Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2012 жыл, 15 желтоқсан.
- ² Ожегов С. И. Словарь русского языка. — М., 1986. — С. 360, 791.
- ³ Котов Д. П. Вопросы судебной этики. Знание. Серия «этика». — М., № 2. 1976. — С. 13-14.
- ⁴ Проблемы судебной этики. Под ред. М. С. Строговича. — М., 1974. — С. 127.
- ⁵ Карнеева Л. М. Судебная этика и тактика допроса / Этика предварительного следствия // Труды высшей следственной школы. — Вып. 15. — Волгоград, 1976. — С. 56.
- ⁶ Ларин А. М. Расследование по уголовному делу. — М., 1970. — С. 50.

Резюме

В работе исследуется роль нравственных начал в обеспечении гласности на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.

Resume

In work the role of the moral beginnings in maintenance of publicity in stages of excitation of criminal case and preliminary investigation is investigated.

УДК 94 (574), (075.8)

М. Е. Уалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы

АҚТАБАН ШҰБЫРЫНДЫ АЛҚАКӨЛ СҰЛАМА ОҚИҒАСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ЗАРДАПТАРЫ (ОҚИҒАНЫҢ 290 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛАДЫ)

Аннотация. Мақалада қазақ халқына аса ауыр зұлмат әкелген «Ақтабан шұбырынды Алқакөл сұлама» деген атпен белгілі оқиғаның басталуы және оның зардаптары жөнінде қарастырылады.

Түйін сөздер: Ақтабан шұбырынды Алқакөл сұлама, Жоңғар хандығы, «Елім-ай», ішкі және сыртқы саясаттар, Жетісу өңірі, феодалдар.

«Ақ табан шұбырынды». 1718 жылы Тауке хан қайтыс болған соң, қазақ феодалдарының арасындағы қырқыс пен алаусыздықтың өршуі, қазақ жүздерінің дербестеніп, бір-бірінен алшақтауы Қазақ хандығын саяси жағынан бөлшектенген елге айналдырып, оның әскери-саяси күшін мейлінше әлсіреткен еді.

Негізінен Қазақ хандығының аумағы Жоңғария билеушілерін бұрыннан қатты қызықтыратын. Оның себебі біріншіден, Жетісу мен Сырдария өңірін басып алатын болсақ, онда Жоңғарияны Ресей мемлекетімен, Сібірмен, Орта Азия хандықтарымен байланыстыратын аса маңызды сауда жолдарының торабын өз бақылауымызда ұстаймыз, одан әрі Ауғанстанға, Иран мен Закавказьеге жол ашылатын болады деп үміттенді. Екіншіден, Қазақстанды жаулап алсақ, өз хандығымыздың солтүстіктегі шекарасын әлдеқайда нығайтамыз, бағынған халықтан қосымша алым-салық алып тұрамыз деп ойлады. Үшіншіден, басқыншыларды қазақтың кең-байтақ даласындағы шұрайлы мал жайылымы мен Қазақстанның оңтүстігі мен оңтүстік-шығысындағы сауда-көлөнер орталықтары қызықтырды. Төртіншіден, Қазақстан аумағын жаулап алу жоңғарлардың Еділ мен Жайық аралығында көшіп-қонып жүрген қандас тайпалары құба қалмақтарымен кедергісіз тікелей байланыс орнатып, қарым-қатынас жасауына жағдай туғызатын еді. Ақыр соңында, бесіншіден, Жоңғар мемлекетінің қазақтарды күл етіп ұстаудың мол мүмкіндігіне ие боламыз деп дәмеленді. Жоңғарлардың Қазақ хандығына қарсы басқыншылық соғысты күшейте түсуінің, міне, осындай себептері болды.

Рас, XVIII ғасырдың басында жоңғар хандығының өзіне Цинь билеушілерінің тарапынан шапқыншылыққа ұшырау қауіпінің төнуі жоңғар билеушілерін қазақ жүздеріне қарсы неғұрлым батыл әрекет

жасаудан тежеп отырды. Бірақ 1722 жылы Қытай императоры Кансидің, өлуінен кейін бұл қауіп біраз уақыт азайды, 1723 жылы жоңғар-қытай бітімі жасалды. Шығыстағы өз тылын қауіпсіздендіріп алғаннан соң, жоңғар қонтайшысы Цеван-Рабтан қазақтармен соғысуға белсене әзірлене бастады.

Қазақ хандықтарының саяси бытыраңқылығын пайдаланып және алдағы соғысқа мұқият әзірленіп, жоңғар билеушілері 1723 жылы өз әскерлерін Қазақстан жеріне қапттаты. Нақ осы жылы қазақтың ауызша аңыздарында «Ақтабан шұбырынды, Алқакөл-Сұлама» деп аталған «сұрапыл апаттың» басталған жылы деп есептеледі.

1. Жоңғар әскерлері 70 мың әскерімен қазақ жеріне 7 бағыттан шабуыл жасады.
2. Іле өзенінің батысын бағытқа алған жоңғар әскерін қонтайшы Цеван Рабдан басқарды.
3. Балқаш көлі мен Қаратауға бағытталған жоңғар әскерін Қалдан Церен басқарды.
4. Алтай мен Емілге бағытталған жоңғар әскерін Құлан Бату басқарды.
5. Нұра өңіріне бағытталған жоңғар әскерін Әмірсана басқарды.
6. Шелек өзеніне бағытталған жоңғар әскерін Церен Доржы басқарды.
7. Жетісу арқылы Ыстықкөлге бағытталған жоңғар әскерін Лама Доржы басқарды.
8. Шу бойына бағытталған жоңғар әскерін Даба Доржы басқарды.

Жоңғар қолына жалпы басшылықты Шұна Даба жасады.

Барған сайын аясы тарылған аз ғана жерде қыс қысымын көріп күйзеліп, жұтап шыққан елге 1723 жылы көктемде жоңғарлар тұтқиылдан шабуыл жасады. Олардың 7 бағыттан жасалған қалың қолы Қазақстанның Оңтүстік аудандарына басып кіріп, Қаратаудан асып, Талас өзенінің алабына дейін жетті. Қапыда қалған қазақтар үйлерін, мал-мүлкін тастап босып кетуге мәжбүр болды. Жоңғарлар халықты аямай қырды, Талас, Боралдай, Арыс, Шыршық, Сырдария өздерінен өткен кезде талай адам өлді.

1724-1725 жылдары жоңғар феодалдарының әскерлері Сырдария алабындағы отырықшы егінші ауылдар мен қалаларды ойрандап, Қазақ хандығына қарасты Ташкент, Сайрам, т. б. қалаларды басып алып, талан-таражға ұшыратты және қиратты. Жетісу мен Сырдария өңіріндегі егістік жерлер құлазып, қалалар қаңырап, қолөнер, сауда орталықтардан қол үзу елдің экономикасын қатты күзелтті.

Жаудың тұтқиылдан жасалған жойқын жорығынан есі шығып, бас құрып тойтарыс беру мүмкіндігінен айрылған қазақтар тоз-тоз болып жосып, Сырдария өзенінің ар жағына өтті, Орта жүз бен Ұлы жүз қазақтарының бір бөлігі Шыршық өзенінен ары кетті. Қазақтардың біразы Алқакөл маңынан Бұхара мен Самарқанға қарай ағылды. Ал Кіші жүз қазақтары Сауран қаласын айналып, қазіргі Шиелі, Қызылорда тұсынан Хиуаға қарай беттеді.

Қазақ халқы өз өміріндегі аса ауыр апат, зор зобалаңға тап болып, адам айтқысыз аянышты күндерді басынан кешірді. Атақоныс, құтты мекен, мал-мүлкінен және баспанасынан айырылып, аш-жалаңаш, жаяу-жалпы шұбырған қарапайым халық бұқарасы жаздың қайнаған ыстығында далада қаңғырып шөлден қырылды. Қыстың ақ қар, көк мұз қақаған аязында күн көрісі малын жұтатып, үсіп өлді. Әйелдер мен балалар және қарт адамдар адам төзгісіз жол азабына шыдай алмай, жапан түзде қалып аштан қырылды. Бұл ауыр оқиға қазақ тарихында «Ақтабан шұбырынды, Алқакөл сұлама» деп аталады. Мұның мәнісі: атамекен, мал-мүлкінен айырылып, жаяу-жалпы, аш-жалаңаш босқан ел шұбыра-шұбыра табаны ағарып, «Алқакөлдің түбіне барып сұлау» деген сөз екен.

«Ақтабан шұбырынды» апатында зар заманды басынан кешірген қалың қазақ қауымы өзінің аянышты ауыр халі мен көңіл-күйін бейнелейтін «Елім-ай» сынды мұңлы ән шығарды. Бұл ән жұрт жүрегінде жатталып, бүгінгі күнге жетіп отыр.

«Қаратаудың басынан қош келеді,
Көшкен сайын бір тайлақ бос келеді.
Ел жұртынан айырылған жаман екен,
Екі көзден мөлтілдеп жас келеді.
Мына заман қай заман, бағзы заман,
Баяғыдай болар ма тағы заман...
Ата қоныс, туған жер қалғаннан соң,
Көздің жасын көл қылып ағызамын.»

Ел есінде сақталған «Елім-ай» әнінің бұл шұмақтары халық бұқарасының зар замандағы мұң-зарын бейнелейді.

«Ақтабан шұбырынды» кезінде қазақтарға шабуыл мен талан-тараж тұс-тұстан анталады. Жоңғар феодалдары қазақтарға, Еділ бойындағы қалмақ хандары батыс солтүстік бүйірден тиісті. Орта Азия хандықтарының жеріне ауып барған қазақтар бұл арадан мал жайылымына қолайлы жер таба алмай сенделіп, көзге түрткі болды. Қазақтарға бір жағынан Қоқан бектері қоқандаса, тағы бір жағынан Бұхара мен Хиуаның хандары жаппай құлдыққа кіріптар еткісі келді. Иран мемлекетінің маңына ығысып барған қазақтар, Иран шахы Нәсір Афшардан зорлық-замбылық көрді. Қазақ халқы сонша сұмдық жағдайда жүрсе де, олардың ешқайсысына құлдық ұрмай, өзіне тиіскендердің бәрімен шайқасты.

Қазақтардың XVIII ғасырдың басындағы (алғашқы 25 жылы) халін Ш.Ш. Уалиханов былай деп сипаттайды: «XVIII ғасырдың алғашқы 25 жылы қазақ халқының өміріндегі сұмдық ауыр уақыт болды. Жоңғарлар, Волга қалмақтары мен башқұрттар жан-жақтан олардың ұлыстарын талқандап, малын айдап алып, тұтас семьяларымен тұтқынға әкетіп отырды».

«Ақтабан шұбырындының» ауыр апаты жеті жылға (1723-1730 жж.) созылды. Бұл апатың зардабы қазақ даласының барлық жерінде біркелкі болған жоқ. 1723 жылы көктемде тұтқиылдан шапқыншылыққа ұшырған Оңтүстік Қазастанның аудандарында, Талас өзенінің алқабы мен Сырдария өңірінде өте ауыр болды. Ұлы жүз бен Орта жүздің осы өңірді мекендеген ұлыстарын ойрандап, бұл осы өңірдегі егіншілік пен қала мәдениетін қиратты. Қазақ хандығының шығыс және оңтүстік өңіріндегі жоңғарлар басып алған жерлердегі қазақтар уақытша жоңғар билеушілеріне бағынып, аманат қойып, ауыр алым-салық төлеп отыруға мәжбүр болды. Орта жүздің сұлтаны Әбілмәмбет пен Ұлы жүздің ханы Жолбарыс осылай істеді.

Қазақтардың жеңіліп, «Ақтабан шұбырынды, Алқакөл сұламаға» душар болуының бірнеше себебі бар. Біріншіден, қазақ жүздері ыдырап, Қазақ хандығының басшылығында ауызбірлік қалмады. Екіншіден, жоңғарлар бұл шабуылға өте тыңғылықты әрі мұқият әзірленген еді. Оның үстіне, шабуылдың басталатын уақыты Қазақ ауылдарының бір-бірінен алыс, қыстаудан көктеуге көшіп шығар абыр-сабыр кез болатын. Үшіншіден, 1723 жылы қазақтар қатты жұтқа ұшыраған-ды. Жорыққа мінетін жөні түзу ат жетіспеді. Төртіншіден, аймақта қалыптасқан осындай гео-саяси жағдайды қалмақтар дұрыс әрі мұқият ескере білді. Қытаймен бейбіт келісім жасасты. Таяуда ғана аяқталған орыс-швед соғысынан кейін әлі ес жиып үлгермеген Ресейдің күрделі жағдайы да еске алынды. Бесіншіден, шабуылдың күтпеген жерден, тұтқиылдан жасалу факторы да қазақтарға қолайсыз әсер етті. Ақыр соңында, алтыншыдан, жоңғарлар жақсы қаруланған болатын, әрі соғыс қимылдарын қалай жүргізудің мол тәжірибесіне де қанық еді.

Ал, енді осы оқиғаның салдарына келсек, «Ақтабан шұбырынды, Алқакөл сұламанын» қазақ қоғамына тигізген зардабы орасан зор болды. Далалықтардың көші-қон бағдарламаларының быт-шыты шықты. Қазақтар шұрайлы мал жайылымдарынан айырылды. Жетісудағы және Қазақстанның оңтүстік аймақтарындағы бір кезде гүлденіп тұратын жасыл жазиралар енді қараусыз қаңырап бос жатты. Көршілес мемлекеттермен сауда-саттық байланысы да уақытша үзіліп қалды.

Бірақ ең ауыр азапты қайғы-қасірет туған-туыстар мен жақын жандардың қазасы болды. Шәкәрім Құдайбердіұлының келтірген деректері бойынша, қазақтардың үштен екі бөлігі қырғынға ұшыраған. Енді бір бөлігі құлдыққа сатылып кеткен. Халық ашаршылыққа душар болды. Өлмей аман қалу үшін қайыңның сөлін ішкен. «Қайың сауған» деген сөз содан қалған. Тірі қалғандар басқыншыларға шектен тыс ауыр алым-салық төлеп тұрған. Қазақ хандығының халқы елдің әртүрлі алыс аймақтарына, тіпті шекаралас жатқан шет мемлекеттерге де тарап, босып кетті. Қазақтардың батысқа қарай жаппай ағылуы қарақалпақтармен, түрікмендермен, өзбектермен, башқұрттармен және қалмақтармен жерге таласқан дау-дамайларға алып барды. Қазақтардың Орал казактарымен де, Батыс Сібірден орыстармен де өзара қарым-қатынастарын шиеленістіріп жіберді. Міне, мұның бәрі әбден әлсіреп, қожыраған Қазақ хандығын Ресей империясының оңай олжа ретінде отарлап алуымен аяқталды.

Резюме

В настоящей статье автор рассматривает «Великие бедствия» — историческое событие, связанное с трагедией казахского народа в годы джунгарского нашествия в начале XVIII века.

Resume

In the given article the author is considered historical evidence which is in context with tragedy of kazakh people in the year of Dzhungar inraslon beginning of XVIII century «Great need».

УДК 349.6

**Филин В. В., доцент кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК
им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;
Ким А. И., магистрант Центрально-Казахстанской академии**

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ КАК ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация. В статье рассматриваются сущность и значение экологического контроля в системе экологической деятельности государства. Экологический контроль раскрывается как одна из важнейших функций государственного управления.

Ключевые слова: контроль, надзор, охрана окружающей среды, природопользование, экологический контроль, государственное управление, управленческая функция, компетенция, экологическая безопасность.

Сегодня наибольшую значимость в исследовании проблем экологического контроля представляет определение его содержания и места в экологической деятельности государства вообще и государственного управления, в частности. Это определяет необходимость исследования его функций, методов, форм, объектов, системы и видов.

Цели определяют задачи контроля, а задачи — компетенцию органа, компетенция отражается на функциях, для выполнения назначенных функций представляются определенные формы управленческой деятельности, в результате чего возникают конкретные полномочия¹. Отсюда можно сделать вывод о тесной взаимосвязи указанных элементов, о роли и значимости последнего звена в данном правовом институте.

Определяя место экологического контроля в системе государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, на наш взгляд необходимо констатировать, что деятельность государства, направленная на обеспечение экологической безопасности, обусловлена интересами самого общества.

В охрану окружающей среды вовлечено большое количество подразделений государственно-правового механизма. Бесспорно, что осуществление экологического контроля представляет собой часть экологической деятельности государства. Эта функция эколого-правового механизма сложилась как составной элемент государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Следует отметить, что теоретические вопросы понятия, организации и порядка осуществления экологического контроля занимают особое место в правовой литературе применительно к проблеме управления природопользованием. Имеет место и богатая практика регулирования данной сферы общественных отношений, существует также система специальноуполномоченных государственных органов.

Формирование рыночных отношений в нашем государстве послужило причиной появления новых субъектов, обусловленных формированием частной формы собственности. В связи с этим изменились формы и методы управления качеством окружающей среды, что в свою очередь сказалось на характеристике экологического контроля.

Рассматривая понятие «экологический контроль», мы придерживаемся научной позиции, в соответствии с которой экологический контроль выступает еще и в качестве гарантии выполнения природоохранительных мероприятий и реализации регулирующих эти мероприятия правовых норм, способа обеспечения законности в государственном управлении охраной природы.

Государство создает законодательную и нормативную базу охраны окружающей природной среды, регулирует общественные отношения между производственными интересами и интересами общества в сохранении экологически чистой среды. Государство, в лице своих органов, контролирует соблюдение природоохранительного законодательства, а также установленных правил, положений, нормативов, стандартов экологической чистоты окружающей среды.

Необходимо отметить, что в законодательстве РК об охране окружающей среды используются не только понятие «контроль», но и «надзор». Осуществляя исследование компетенции и полномочий органов охраны окружающей среды, мы придерживаемся общепризнанной теоретической позиции Л. А. Заславской, О. С. Колбасова, Г. Н. Полянской, Л. Н. Усовой, Б. Н. Габричидзе и Б. П. Елисева², рассматриваем «контроль» и «надзор» в комплексе, не разделяя, т. е. надзорные функции в системе государственного контроля, надзор как разновидность контроля.

Надзор государственных органов в области охраны окружающей среды означает установление правил, нормативов, стандартов, положений, выявление нарушений и принятие мер по их устранению. Именно в этом проявляется специфичность надзора как разновидности государственного контроля. Если контроль — это глубокое проникновение в деятельность контролируемых объектов, проверка всех сторон деятельности, выявление недостатков по всем направлениям, то реализация надзора проявляется в необходимости соблюдения установленных правил, нормативов, стандартов в определенной, часто узкоспецифичной сфере.

Контроль занимает важное место среди функций управленческой деятельности. Главное назначение экологического контроля — наблюдение за соответствием деятельности подконтрольного объекта тем предписаниям, которые он (объект) получает от управляющего звена (органа, должностного лица)³. Контроль объективно необходим для управленческой деятельности.

Специфика и содержание управленческой деятельности могут быть выявлены при исследовании ее функций, которые представляют собой «объективно обусловленные виды властных планово-организующих и регулирующих воздействий государства»⁴. К функциям государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды принято относить: планирование природопользования и охраны окружающей среды, учет и ведение государственных кадастров, распределение объектов природы между природопользователями, экологический контроль, нормирование качества окружающей среды, проведение экологической экспертизы, разрешение споров по вопросам природопользования. Здесь уместно замечание Н. Б. Мухитдинова: «Для современного этапа развития функции управления характерно возрастание значения и масштабов деятельности государственных органов по воспроизводству природных богатств, обеспечению качества окружающей среды, и, прежде всего, приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения»⁵.

Как отмечает А. П. Асылбеков, в основе государственного управления в области экологии лежат три основных положения: «во-первых, Республика Казахстан — единоличный собственник природных ресурсов; во-вторых, Республика Казахстан — полномочный представитель народа; в-третьих, только государство в лице его полномочных органов и должностных лиц может обеспечить охрану окружающей среды в целях создания благоприятных условий для жизни и здоровья человека, причем их деятельность осуществляется в пределах их компетенции»⁶.

Контроль — необходимая составная часть государственного управления. Понятие «контроль» употребляется в различных смыслах. В одном случае контроль понимается как одна из функций государства, в более узком смысле — как функция управления.

Особенностью, вернее, признаком экологического контроля, отличающим его от других функций, является реализация властных полномочий, т. е. отношений власти и подчинения. Кроме того, право исключительности государственной собственности на природные ресурсы представляется материальной гарантией осуществления экологического контроля полномочными органами государства. К таким признакам следует также отнести и то, что юридические пределы вмешательства государства определяются, исходя из сложившихся материальных условий.

Следует также иметь в виду, что осуществление экологического контроля государственными органами представляет обусловленную необходимость, наличие которой объясняется использованием природных ресурсов как материальной основы суверенитета нашего государства.

Важность и место экологического контроля в механизме государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды в качестве самостоятельной функции определяют также цели и задачи его проведения, необходимость исследования которых ввиду преобразования эколого-правового механизма в современных условиях требует основательного и комплексного подхода.

- ¹ Лазарев Б. М. Компетенция органов управления. — М., 1972. — С. 10-55.
- ² Филин В. В. Административно-правовые вопросы деятельности государственных органов, осуществляющих экологический контроль в РК: Дис. ... канд. юрид. наук. — Алматы, 2006.
- ³ Студеникина М. С. Государственные инспекции в СССР. — М., 1987. — С. 5.
- ⁴ Атаманчук Г. В. Сущность советского государственного управления. — М., 1980. — С. 110.
- ⁵ Эффективность природоохранительного законодательства (на материалах КазССР). — Алма-Ата, 1988. — С. 55.
- ⁶ Асылбеков А. П. Проблемы правового регулирования экологического контроля в РК: Дис. ... канд. юрид. наук. — Алматы, 1998.

Түйін

Мақалада мемлекеттерге экологиялық қызметтік жүйеде экологиялық бақылаудың мәнісі қаралып отыр. Экологиялық бақылау сияқты бір мемлекеттік басқарудан ең маңызды функциялардан ашылуы.

Resume

In article the essence and value of environmental control in system of ecological activity of the state is considered. Environmental control reveals as one of the most important functions of public administration.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	3
<i>Бисекенов Б. У., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	3
О соотношении общественной безопасности с другими сферами жизнедеятельности в Республике Казахстан.....	3
<i>Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	6
<i>Нурмахамбетов А. Т., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД;</i>	6
<i>Ережепов А. У., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	6
О формах реализации режима чрезвычайного положения.....	6
<i>Адамжанов Е. С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	12
Допустимость доказательств, полученных в процессе производства негласных следственных (розыскных) действий	12
<i>Бакишев К. А., начальник Института повышения квалификации и переподготовки кадров Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук, профессор</i>	15
Повышение квалификации как одно из условий качественного кадрового обновления правоохранительных органов.....	15
<i>Бачурин С. Н., начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук</i>	19
Методическое и научное обоснование введения в РУП (2013 г.) Карагандинской академии МВД РК имени Баримбека Бейсенова спецкурса «Медиация в уголовном процессе».....	19
<i>Бузникова Н. Е., кандидат юридических наук;</i>	21
<i>Беликов А. П., кандидат юридических наук;</i>	21
<i>Фирсова Е. А.</i>	21
<i>(ВНИИ МВД России)</i>	21
ПРОБЛЕМЫ ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, В УСЛОВИЯХ ОТСУТСТВИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ИХ ЛИЧНОСТИ	21
<i>Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД РК имени Баримбека Бейсенова, кандидат филологических наук</i>	24
К вопросу о жанровой интенции юридического протокола.....	24
<i>Буменова А. А., старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза</i>	26
СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ..	26
<i>Ф. Е. Бөрібай, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы</i>	29
Мемлекеттік тілдегі әскери пәрмендердің өзекті мәселелері.....	29
<i>Бубербаев Н. Д., научный сотрудник Центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинский академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова</i>	32
сравнительный анализ международного законодательства, регламентирующего отказ в предоставлении убежища (статуса «беженец») лицам, совершившим преступления.....	32
<i>Доскалиева Б. Б., профессор кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, доктор экономических наук</i>	37
ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ	37
<i>Жакупов Б. А., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;</i>	39

<i>Жамиева Р. М., заведующая кафедрой уголовного процесса и криминалистики Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук, доцент</i>	39
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ	39
<i>Б. Т. Жүзбаев, заң ғылымдарының кандидаты, профессор;</i>	42
<i>Э. А. Мұсаева, магистрант</i>	42
Қылмысқа айдап салушылық үшін жаза тағайындау аспектілері	42
<i>Н. Жанхан, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қараганды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі</i>	45
ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУ НЕГІЗДЕРІ	45
<i>Жумағалиев А. Ю., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	48
Причины и условия, способствующие совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ	48
<i>Зұлхарнай А. Н., магистрант 2 курса Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза</i>	51
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	51
<i>Идрисова А. К., преподаватель кафедры экономики и менеджмента Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза</i>	54
ТУРИЗМ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ОТСТАЛЫХ И ДЕПРЕССИВНЫХ РАЙОНОВ	54
<i>И. М. Искаков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қараганды академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы</i>	57
Атқару билігі жүйесіндегі адам құқықтарын қорғау механизмі.....	57
<i>Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук</i>	60
О сущности и особенностях практического обучения.....	60
<i>Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук;</i>	63
<i>Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующей деятельность ОВД, кандидат юридических наук;</i>	63
<i>Проконова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений, магистр юриспруденции</i>	63
Частная методика расчета норм труда (нагрузки) лиц, осуществляющих расследование.....	63
<i>Кадацкий С. Н., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук</i>	73
Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании	73
<i>Калмыков Г. И., кандидат юридических наук, доцент, ВНИИ МВД России;</i>	76
<i>Бузникова Н. Е., кандидат юридических наук;</i>	76
<i>Беликов А. П., кандидат юридических наук</i>	76
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПДН ОВД С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	76
<i>Кулмуханбетова Б. А., начальник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент</i>	79
Возможности сотрудников правоохранительных органов в получении дополнительных доходов в казахстанской системе права.....	79
<i>Ким А. И., магистрант Центрально-Казахстанской академии</i>	82
К вопросу о правовом регулировании отдельных мер административного пресечения, используемых в сфере охраны окружающей среды	82

<i>Б. А. Қалиев, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты;</i>	84
<i>Ж. С. Рамазанова, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты</i>	84
Толымсыз ұйқастың жасалу жолдары.....	84
<i>А. А. Қалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы</i>	86
Қазақстан Республикасы ішкі істер министрлігінің білім беру орындарында мемлекеттік тілде іс жүргізудің кейбір мәселелері.....	86
<i>Майтанов А. М., профессор кафедрасы уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	89
<i>Негымеджанов А. А., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	89
Особенности расследования уголовных дел и участия лиц по делам организованных преступных групп и преступных сообществ.....	89
<i>Молдабаев С. С., начальник Академии финансовой полиции РК, доктор юридических наук, профессор</i>	92
Влияние нравственно-правовых взглядов профессора Бейсенова Б. С. на формирование полицейской деонтологии в Казахстане.....	92
<i>Мухамадиева Г. Ж., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук</i>	95
Уголовно-правовая характеристика воспрепятствования проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них.....	95
<i>Қ. С. Мұқыш, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы</i>	97
М. Хайдеггердің шығармашылығындағы болмыс мәселесі.....	97
<i>Медиев Р. А., докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	98
Развитие следственных и оперативно-розыскных полномочий должностных лиц в уголовном процессе дореволюционной царской России.....	98
<i>Д. А. Мергембаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі</i>	101
Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексіндегі аталымдарды біріздендіру мәселелері.....	101
<i>Нубаева Г. Г., доцент кафедры общеобразовательных дисциплин Военного института внутренних войск МВД Республики Казахстан, кандидат юридических наук</i>	103
Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”» в вопросах БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ над женщиной и соотношению его с Уголовным законодательством Республики Казахстан (на примере ст. 121 УК Республики Казахстан).....	103
<i>Овчинников О. А., главный эксперт-специалист ОАД МВД России, кандидат юридических наук, доцент;</i>	106
<i>Овчинникова Л. И., ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент</i>	106
Научное обеспечение правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития.....	106
<i>Саттарова А. Ф., начальник кафедры управления и психологии Актюбинского юридического института МВД РК, кандидат педагогических наук</i>	109
К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	109

<i>Сейтжанов О. Т., начальник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент</i>	111
Альтернативные формы ведомственного образования.....	111
<i>А. Қ. Ташибаева, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы Ғылыми зерттеу институтының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты;</i>	113
<i>Қ. Ө. Ташибаев, Орталық Қазақстан академиясының қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасының профессоры</i>	113
Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығының түсінігі туралы	113
<i>Ташибаева А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук</i>	117
МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	117
<i>Тессман С. А., старший научный сотрудник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	120
<i>Кошегулов Б. Б., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук</i>	120
Меры профилактики правонарушений среди спецконтингента	120
<i>Тессман С. А., старший научный сотрудник Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент</i>	123
ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МОНИТОРИНГА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ	123
<i>Қ. Н. Ташенов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы, мемлекеттік және жергілікті басқару магистрі</i>	125
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МҰНАЙ ӨНЕРКӘСІБІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ БАЗАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ	125
<i>Ө. А. Тұрғанов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы</i>	129
Жариялылық қағидасын іске асыруда адамгершілік басталымдары.....	129
<i>М. Е. Уалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы</i>	132
АҚТАБАН ШҰБЫРЫНДЫ АЛҚАКӨЛ СҰЛАМА ОҚИҒАСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ЗАРДАПТАРЫ (оқиғаның 290 жылдығына арналады).....	132
<i>Филин В. В., доцент кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;</i>	135
<i>Ким А. И., магистрант Центрально-Казакстанской академии</i>	135
К вопросу о сущности экологического контроля как функции государственного управления использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды	135
Содержание	138

Условия публикации

в журнале «Хабаршы-Вестник Карагадинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 4 раза в год. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих **требований**:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора
предлагаемых для опубликования материалов.

Адрес редакции: 100021, г. Караганда, ул.Ермекова, 124,
Карагадинская академия МВД РК им.Б.Бейсенова, отдел организации научно-
исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

E-mail: oniirir@mail.ru
факс: 8(721-2) 30-33-92,
тел. 8 (721-2) 30-34-12