



ISSN 2304-6287



ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК
*Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
имени Баримбека Бейсенова*

№ 4

2013

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**Қазақстан Республикасы
Ішкі істер министрлігі
Қарағанды академиясының
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
№ 4**

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының
ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Баримбека Бейсенова

Зарегистрирован в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

Главный редактор

З. С. Токубаев доктор юридических наук, профессор

Редакционная коллегия

К. А. Бакишев	доктор юридических наук, профессор
Ж. А. Шалабаев	доктор политических наук, профессор
А. О. Шакенов	кандидат юридических наук, профессор
С. Н. Исаева	кандидат юридических наук, доцент
Г. Ж. Сулейманова	кандидат юридических наук
С. К. Алтайбаев	кандидат юридических наук
К. Н. Капенова	магистр права, ответственный секретарь

**Над номером
работали**

Редакторы:

Е. Ю. Лухтина
Д. С. Рахымберлі

Корректоры:

В. Т. Бирюкова
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,
техническое
редактирование и компьютерная
вёрстка:**

Г. К. Омарова,
С. М. Аубакирова

Сдано в набор 05. 11. 2013.
Подписано в печать 27.12.2013.

Усл. печ. л. 16,4.
Формат 60×84¹/₈.
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Заказ № 2985
Тираж 500 экз.

Материалы редакцией
не возвращаются.
Перепечатка материалов
возможна только
с разрешения редакции.

Тематический план издания ведомственной литературы
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова
на 2013 г., позиция № 4.

Отпечатано в типографии
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, ул. Еремкова, 124.

Абылкасымова А. Ш., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;

Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД

РАСЧЕТ НАГРУЗКИ НА УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ НА ОСНОВЕ НОРМ ВРЕМЕНИ

Аннотация. В данной статье предлагается методика расчета нагрузки на участковых инспекторов полиции на основе составленной схемы расчета рабочего времени и определения оптимальной нагрузки на одну штатную должность в результате изучения реальных затрат рабочего времени сотрудника, согласно типовым функциональным обязанностям.

Ключевые слова: нагрузка, расход рабочего времени, общий временной фонд, хронометраж, объем работы, трудозатраты, участковый инспектор полиции, удельный вес времени, баланс времени, фактическая нагрузка, норма нагрузки.

На сегодня проблема расчета нагрузки на сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан, а именно на участковых инспекторов полиции, является весьма актуальной. Причина — отсутствие отечественных научных разработок, посвященных данной проблеме. В статье «Методика расчета нормативов нагрузки на участковых инспекторов полиции на основе норм времени», опубликованной в сборнике материалов международной научной конференции, посвященной 90-летию Б. Бейсенова, нами предложена такая методика¹. В настоящей статье производится примерный расчет нагрузки на участковых инспекторов полиции на основе хронометража их деятельности и статистических данных по городу Караганде.

Для изучения расходов рабочего времени и среднего времени, затрачиваемого на выполнение каждой функции, проведен хронометраж деятельности участкового инспектора полиции на территории г. Караганды. Полученные результаты позволяют установить среднее время, затрачиваемое на выполнение действий, согласно функциональным обязанностям, и общий временной фонд, затрачиваемый участковыми инспекторами за год на выполнение своих основных обязанностей.

Обязанности участкового инспектора (приказ МВД Республики Казахстан от 23 июня 2010 г. № 282 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников») можно разделить на следующие основные направления²:

- индивидуальная профилактическая работа;
- взаимодействие с населением и общественностью;
- осуществление охраны общественного порядка;
- выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений.

В ходе осуществления хронометража отдельных видов работ и анализа статистических данных была составлена следующая таблица:

Таблица № 1

№	Основные задачи	Время, затраченное на выполнение одного действия			Периодичность проведения проф. бесед	Количество лиц, состоящих на учете/чел.	Нагрузка на одного УИП, ед.	Объем работы за год/ед.	Трудозатраты по видам работ за год/час
		Минимум/мин.	Максимум/мин.	Средн./мин/час					
1	2	3	4	5 [2]	6	7[3]	8	9	10
ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА									
1.	Работа с подучетными:	20	70	45/0.75					

1.1	- формально подпадающими под административный надзор; - лицами, в отношении которых судом установлены особые требования; - освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания; - в отношении которых вынесены защитные предписания				3 раза в месяц	254	1,41	25	26
					1 раз в неделю	224	1,24	36	33,5
					3 раза в месяц	140	0,7	25	13
					1 раз в два дня	2465	14	91	955
1.2	-допускающими немедленное наркотическое употребление наркотических средств, психотропных и токсических веществ, состоящими на диспансерном учете в органах здравоохранения				1 раз в квартал	628	3,5	2,8	7,35
1.3	- «алкоголиками»				1 раз в квартал	1983	11	2,8	23
1.4	- психически больными с асоциальной направленностью поведения, представляющими общественную опасность, состоящими на диспансерном учете в органах здравоохранения				при необходимости				
1.5	- лицами, имеющими в личном пользовании огнестрельное оружие				1 раз в год	12243	68	1	51
1.6	- гражданами, проживающими в арендных квартирах;				при необходимости				
1.7	- иностранцами, постоянно и временно проживающими				1 раз в полгода	19434	108	2	162
1.8	- лицами без гражданства				1 раз в полгода	185	1,02	2	1,53
2	Постановка на учет	60	180	120/2 (2 дня)	ежедневно	37556	209	-	836
3	Обход административного участка	5	25	15/0,25	1 раз в полгода	475,600	2642	2	1321
	Итого:						3059		3429 ч.

Нагрузка на одного УИП по индивидуальной профилактической работе рассчитывается по следующей формуле:

$$H = \frac{\text{количество лиц, состоящих на учете}}{\text{количество УИП}}$$

В таблице указаны статистические данные по г. Караганде, где численность населения составляет 475600 чел.³ Штатная численность УИП по состоянию на 24 апреля 2013 г. — 180 сотрудников. К примеру, по категории «формально подпадающие под административный надзор» на профилактическом учете по городу состоит 254 человека. Соотношение подучетных и численности УИП определяет нагрузку на одного УИП. Расчет составляется по каждой категории подучетных.

$$H = \frac{254}{180} = 1,41$$

Объем работы за год, осуществляемый участковым инспектором, рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\Phi \text{ с. в. } \times P}{P_t}, \text{ где}$$

N — объем работы за год, ед.;

Φ с.в. — плановый фонд служебного времени, час⁴;

P — периодичность;

P_t — рабочие часы по периодичности.

Участковые инспектора полиции, согласно приказу МВД РК № 282 от 23 июня 2010 г., осуществляют профилактическую беседу с лицами, формально подпадающими под административный надзор, 3 раза в месяц. Месячная норма служебного времени — 176 часов, в год участковый инспектор эту функцию осуществляет 25 раз.

$$N = \frac{1458 \times 3}{176 \text{ ч}} = 25$$

Трудозатраты по видам работ за год. Для определения времени участкового инспектора полиции, затрачиваемого на индивидуальную профилактическую работу за год, а именно по категории ФПН (формально подпадающие под административный надзор), используется следующая формула:

$$T = (t_1 \times H) \times N = (0,75 \times 1,41) \times 25 = 26 \text{ часов, где}$$

T — трудозатраты по видам работ за год, час;

t₁ — среднее время на выполнение одной работы;

H — нагрузка на одного УИП.

Трудозатраты по данной категории за год составляют 26 часов.

Далее произведен расчет по следующим направлениям деятельности участкового инспектора полиции:

Таблица № 2

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАСЕЛЕНИЕМ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ									
№	Основные задачи	Время, затраченное на выполнение одного действия			Периодичность	Объем работы за год/ед.	Количество выполненных работ в день/ед.	Трудозатраты по видам работ за год/час	Нагрузка /ед.
		Минимум/мин.	Максимум/мин.	Средн./мин/час					
1	2	3	4	5[2]	6	7	8[3]	9	10
4	Прием, обращение граждан	10	50	30/0,5	ежедневно	182	4-5	364	728
5	Обслуживание вызова	40	140	90/1.30	ежедневно	182	3-4	710	546

6	Рассмотрение жалоб и заявлений граждан	40	200	120/2	1 раз в два дня	91	2-3	364	182
7	Проведение отчетных встреч с населением	80	160	120/2	1 раз в полгода	2	1 раз в полгода	4	2
	Итого:							1442 ч.	1458
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА									
8	Получение требования по фактам привлечения к адм.ответственности	0	40	30/0,5	ежедневно	182	2 протокола	182	364
9	сопровождение материала в суде	25	175	300/5	1 раз в три дня	61	1 протокол	305	61
10	Подготовка материала для помещения в специализированный приемник для отбывания административного ареста	0	170	120/2	2 раза в месяц	16,5	2 раза в месяц	33	16,5
11	Приводы (в суд, учреждения здравоохранения и др.)	0	150	120/2	2 раза в неделю	73	2 раза в неделю	146	73
12	Содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних	0	90	60/1	при необходимости (2 раза в неделю)	73	2 раза в неделю	73	73
13	Содействие сотрудникам дорожной полиции в обеспечении движения транспортных средств и пешеходов в местах	0	160	120/2	2 раза в месяц	16	2 раза в месяц	32	16

	проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ и массовых мероприятий								
14	Ответы на запросы (проверка лиц, сбор характеризующих материалов и др.)	0	320	180/3	ежедневно	182	1-2	546	182
15	Итого:							1606 ч.	785

Объем работы за год рассчитывается по вышеуказанной формуле. К примеру, прием граждан участковым инспектором полиции в год осуществляется 182 раза.

Трудозатраты по видам работ за год, например, по приему граждан, рассчитывается по следующей формуле:

$$T = (t_1 \times S) \times N = (0,5 \times 4) \times 182 = 364 \text{ час.}, \text{ где}$$

T — трудозатраты по видам работ за год, час.;

t₁ — среднее время на выполнение одной работы;

S — количество выполненных работ в день, ед.

На прием граждан в год уходит 364 час.

Далее на основании проведенных расчетов определяется нагрузка **на одного УИП в год** по каждой функциональной обязанности. Учитывая данные хронометража деятельности участкового инспектора полиции в день, он на определенном административном участке может принять 4-5 человек, что в год составляет 728 приемов.

$$H = \frac{T}{t_1}, \text{ где}$$

H — нагрузка на одного УИП за год.

$$H = \frac{364 \text{ часа}}{0,5} = 728$$

Для расчета объема работ за год, трудозатрат по видам работ за год, нагрузки на одного участкового инспектора полиции в год приведенные выше формулы используются для всех функциональных обязанностей по отдельности.

Усилиями участковых инспекторов полиции выявляются не менее 50 % лиц от общего количества совершивших административные правонарушения. Так, например, в г. Караганде по состоянию на 1 января 2012 г. всего выявлено 26885 адм. правонарушений, из них участковыми инспекторами — 15617⁵. Ими устанавливается каждое второе лицо, совершившее адмправонарушение, из общего числа выявленных всеми подразделениями административной полиции.

На основании статистических данных по выявлению административных правонарушений и участию в раскрытии и расследовании преступлений можно произвести следующий расчет нагрузки по данному виду деятельности.

Таблица № 3

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, УЧАСТИЕ В РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ							
	Основные задачи	Время, затраченное на выполнение одного действия			Всего участковым инспектором	Нагрузка на одного УИП, ед.	Трудовые затраты по видам работ за год/ час
		Минимум/мин.	Максимум/мин.	Средн./мин/час			
1	2	3	4	5 [2]	6 [3]	7	8
16	Выявление правонарушений Процессуальные документы, составляемые на стадии возбуждения дела об адм. правонарушении (протоколы, акты, справки, направления, разрешения, расписки, квитанции); Процессуальные документы, составляемые на стадии рассмотрения дела об адм. правонарушении (постановления, запросы, определения, извещения, представления, сопроводительные письма); Процессуальные документы, составляемые на стадии обжалования и опротестования постановления по делу об адм. правонарушении (определения, постановления); Процессуальные документы, составляемые на стадии исполнения постановления по делу об адм. правонарушении (постановления, акты, извещения)	120	240	180/3 (2 дня)	26885 15617	87	522
17	<u>Выявление преступлений</u> (осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, опрос жителей, проверка подучетных, справка о проделанной работе, а также следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по поручению следователя)	140	220	180/3 (3 дня)	11984 1599 (с участием УИП) + 1528 (личным сыском) = 3127	17,4	157
	Отказано в возбуждении уголовного дела				≈ 10000	55	495
	Передано по последственности				≈ 400	2,2	20
	Рассмотрено материалов по уп-				≈ 100	0,5	4,5

	рошенному делопроизводству						
	Итого:					162	1199 ч.

$$H = \frac{\text{количество адм. правонарушений, выявленных УИП}}{\text{количество УИП}}$$

$$H = \frac{\text{количество раскрытых преступлений с участием УИП + раскрыто личным сыском}}{\text{количество УИП}}$$

Приведенные расчеты определяют нагрузку на одного участкового инспектора в год по выявлению адм. правонарушений и участию в раскрытии и расследовании преступлений.

Трудозатраты участкового инспектора полиции за год по выявлению адм. правонарушений и участию в раскрытии и расследовании преступлений определяются по следующей формуле:

$$T = H \times t_1$$

Общие трудозатраты и нагрузка по основным направлениям деятельности участковых инспекторов приведены в таблице.

Таблица № 4

<i>Основные направления деятельности / временные и количественные показатели</i>	<i>Индивидуальная профилактическая работа</i>	<i>Взаимодействие с населением и общественностью</i>	<i>Осуществление охраны общественного порядка</i>	<i>Выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений</i>
Трудозатраты за год	3429 ч.	1442 ч.	1606 ч.	1199 ч.
Фактическая нагрузка за год	3059	1458	785	162

Таким образом, реальный годовой служебный фонд времени участкового инспектора с учетом видов работ, входящих в 40-часовую рабочую неделю, которая должна составлять 1458 часов нормативной годовой нагрузки, можно выразить следующим образом:

$$T_0 = T_1 + T_2 + T_3 + T_4 = 3429 + 1442 + 1606 + 1199 = 7676 \text{ час.}$$

Удельный вес времени, затрачиваемого на выполнение отдельных функций, в общем балансе времени определяется по следующей формуле:

$$Q = \frac{100 \times T}{V}, \text{ где}$$

Q — удельный вес времени, затрачиваемого на выполнение отдельных функций в общем балансе времени;

T — трудозатраты по видам работ за год, час;

V — сумма, баланс всего затраченного времени участковыми инспекторами.

Итак, определим процент временных затрат по основным направлениям деятельности участкового инспектора полиции от общего времени.

Таблица № 5

показатель	% временных затрат от общего времени
T ₁	45
T ₂	19
T ₃	20

T ₄	16
Итого	100 %

T₁ — индивидуальная профилактическая работа;

T₂ — взаимодействие с населением и общественностью;

T₃ — осуществление охраны общественного порядка;

T₄ — выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений.

На основании хронометража деятельности участкового инспектора полиции высчитывается **фактическая нагрузка** на одного участкового инспектора. В приведенной ниже таблице сопоставлены фактическая нагрузка и норма нагрузки в расчете на одного участкового инспектора полиции в год.

Таблица № 6

Виды работ		Норма нагрузки в год		Фактическая нагрузка в год	
		%	трудозатраты	%	трудозатраты
T1	индивидуальная профилактическая работа	45	656	45	3429
T2	взаимодействие с населением и общественностью	19	277	19	1442
T3	осуществление охраны общественного порядка	20	292	20	1606
T4	выявление правонарушений, участие в раскрытии и расследовании преступлений	16	233	16	1199
Итого			1458 часов		7676 часов

На основании фактических трудозатрат на каждый вид работы определяется процент временных затрат от общего времени. Эти показатели определяют, на какой вид работы затрачивается больше времени. По указанным процентам вычисляется **норма нагрузки** (часы) на одного участкового инспектора по каждому виду работы.

Суммированный показатель (в год) трудозатрат по всем видам работ (**T₀**) должен быть равен показателю планового фонда служебного времени (**Ф с.в.**).

$$T_0 (T_1 + T_2 + T_3 + T_4) = \Phi \text{ с.в.}$$

Все случаи превышения значения T₀ будут расцениваться как перенагрузка.

Проведенные исследования и расчеты выявили то обстоятельство, что существующая численность участковых инспекторов полиции сама по себе явно недостаточна и не обеспечивает эффективного выполнения функций. Участковые инспектора перегружены работой. Вместо установленной законом месячной продолжительности рабочего времени в **176 час.** они фактически работают **925 час.** По результатам приведенных расчетов месячный рабочий фонд времени участкового инспектора полиции превышает календарный фонд времени, который составляет 720 часов. Это свидетельствует о том, что участковый инспектор полиции некоторые из возложенных функций не выполняет за счет острой нехватки времени.

Согласно приказу министра внутренних дел РК от 27 ноября 2007 г. № 455 «Об утверждении нормативов нагрузки на сотрудников внутренних дел Республики Казахстан», на 3000 чел. населения приходится один участковый инспектор полиции. Результаты расчета трудозатрат по основным задачам участкового инспектора свидетельствуют о том, что реальная нагрузка на одного участкового инспектора намного превышает нормативную нагрузку (1458 час. — нормативный плановый фонд служебного времени; 7676 час. — реальный фонд служебного времени). Для качественного выполнения возложенных на них функций среднемесячный баланс рабочего времени должен быть увеличен. Подобное увеличение невозможно, так как по трудовому законодательству предусмотрен баланс рабочего времени в 176 часов при 5-дневной неделе и 8-часовом рабочем дне.

Коэффициент использования рабочего времени определяется по следующей формуле:

$$= \frac{K_{\text{исп.р/в}} \cdot (T_1 + T_2 + T_2 + T_4 + T_5 + \dots T_n)}{T_{\text{продолж.}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{исп.р/в}}$ — коэффициент использования рабочего времени;

$T_1 + T_2 + T_2 + T_4 + T_5 + \dots T_n$ — время, затрачиваемое на основные функции;

$T_{\text{продолж.}}$ — продолжительность наблюдаемого рабочего времени

$$K_{\text{исп.р/в}} = \frac{3429+1442+1606+1199}{1458} = 5,2$$

Продолжительность наблюдаемого рабочего времени составляет 1458 часов, т. е. годовой нормативный фонд рабочего времени. Как показывает анализ затрат рабочего времени на основные функции, участковым инспектором используется в 5,2 раза больше рабочего времени.

В связи с этим существующую численность УИП необходимо умножить на поправочный коэффициент, который составляет 5,2 ед.

- ¹ Аманова Л. Ш. Методика расчета нормативов нагрузки на участковых инспекторов полиции на основе норм времени // Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганда, 2013. — С. 206-209.
- ² Приказ МВД Республики Казахстан от 23.06.2010 г. № 282 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников» // www.mvd.gov.kz
- ³ Казахстан в цифрах. — Астана, 2013.
- ⁴ Мирзалимова Р. А., Кулумбетова Л. Ш. Проблемы совершенствования методики расчета нагрузки на сотрудников патрульной полиции // Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганды, 2012. — С. 270-272.
- ⁵ Статистические данные: Сведения об участии служб в выявлении лиц, совершивших адмправонарушение, по состоянию на 01. 01. 2012 г.

Түйін

Аталған мақалада учаскелік полиция инспекторларының функционалдық міндеттеріне сәйкес қызметкердің нақты жұмсалатын жұмыс уақытын зерделеуде бір штаттық лауазымның жүктемесін анықтау және жұмыс уақытын есептеудің сызбасы негізінде аталған қызметкерлердің жүктемесін есептеудің әдістемесі ұсынылған.

Resume

In this article the method of calculation of load of local police inspectors on the basis of the made scheme of calculation of working hours and definition of optimum load of one established post on the basis of studying of real expenses of working hours of the employee according to standard functional duties is offered.

Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук;

Глущенко Н., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ

Аннотация. В данной статье раскрываются некоторые вопросы истории возникновения и развития авторского и смежных прав. За нарушение данных прав на сегодняшний день лица привлекаются к уголовной ответственности.

Ключевые слова: авторское право, смежное право, уголовная ответственность, гражданско-правовая ответственность.

Как отмечает большинство исследователей (отечественных и зарубежных), возникновение и развитие авторского права и смежных прав тесно связано с развитием техники¹.

Изобретение Гуттенбергом в XVI в. печатного станка сделало возможным производство и распространение относительно дешевых и качественных копий литературных произведений в огромных масштабах. Это в значительной мере вывело из-под контроля авторов использование таких произведений, однако вопрос о регулировании процесса их воспроизведения возник не в связи с необходимостью защитить права авторов, а в связи с тем, чтобы отстоять интересы предпринимателей — издателей и книготорговцев. Под воздействием их требований во многих европейских государствах была создана система привилегий, предоставляемых государственной властью (королями — в Англии и Франции, князьями — в германских княжествах и т. д.). Лишь в конце XVII в. был принят первый законодательный акт, закрепивший право на воспроизведение и распространение произведений за их создателями и ознаменовавший переход от системы привилегий к авторскому праву, — Статут королевы Анны 1709 г.

Смежные права появились гораздо позднее авторского права, однако истории их возникновения во многом схожи. Если у истоков авторского права стояло изобретение печатного станка, то в появлении смежных прав решающую роль сыграло изобретение радио, грамзаписи и кинематографа, что позволило воспроизводить процесс исполнения и создавать фонограммы, а также передачи вещательных организаций. Если в первой половине XIX в. воспроизводился лишь результат творчества авторов, то во второй это стало возможно и в отношении живых исполнений и фонограмм.

Таким образом, право интеллектуальной собственности исторически возникло как специфическое средство правовой охраны интересов инвесторов (издателей, книготорговцев, владельцев мануфактур и прочих), которые в условиях рыночной экономики всегда оставались главными партнерами создателей художественных произведений и технических решений².

Авторское право — понятие новейшего времени, продукт новейших технических, экономических и культурно-общественных условий жизни. Древнему миру это понятие было совершенно чуждо. Воззрения древних на авторский труд носили идеальный характер и исключали всякие представления о каком-либо материальном вознаграждении за эстетическое удовольствие, доставляемое произведениями литературы и искусства. Вознаграждением для авторов служили венок, слава, бессмертие. Гомер обходил греческие страны и пел свои божественные песни о подвигах богов и героев-полубогов, получая лишь гостеприимный прием. Пиндару, возбуждавшему своими песнями воинственный экстаз греческих воинов, было чуждо представление о гонораре за свой патриотический посыл³.

В законодательных актах по истории обычного права казахов не было найдено никакого упоминания об авторском и смежных правах. А так как Казахстан входил в состав Российской империи, то и авторское право нормативно регулировалось ее законами. Однако отношения, связанные с воспроизведением и распространением литературных произведений, возникли не в целях защиты интересов издателей и книгопродавцев, а тем более, авторов. Так, важной особенностью российского авторского права являлась его тесная связь с цензурным законодательством. Если до 1771 г. книгоиздательское дело счи-

талось в России государственной монополией, то когда в 1771 г. была выдана первая привилегия на печатание книг в Петербурге на иностранных языках, одновременно была введена цензура на иностранную литературу. Что касается частных типографий, которые могли бы печатать книги на русском языке, то их устройство было разрешено лишь Указом от 15 января 1783 г., отмененным спустя 13 лет в качестве слишком либерального. Доминирующее положение государства в сфере книгопечатания сохранялось в России до середины XIX в. Первый закон, закрепивший права на использование литературных произведений за авторами, появился лишь в 1828 г. в качестве специальной главы Цензурного устава.

В дальнейшем авторское право развивалось по пути увеличения круга его объектов, а также расширения прав авторов по использованию произведений. Так, в 1830 г. было принято Положение о правах сочинителей, переводчиков и издателей, которое значительно дополнило Положение 1828 г., предусматривавшее охрану статей в журналах, частных писем, хрестоматий и так далее. В 1844 г. появилось Положение о собственности художественной, а в 1845 г. — Положение о собственности музыкальной. И, наконец, в 1857 г. было принято постановление Государственного совета, в соответствии с которым срок права собственности автора на произведения продлевался с 25 до 50 лет⁴.

Уголовная ответственность за нарушение авторских прав в России впервые была установлена в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. в ст. ст. 2195-2196 четвертого отделения «О присвоении ученой или художественной собственности» главы IV «О присвоении и утайке чужой собственности» раздела XII «О преступлениях и проступках против собственности частных лиц», где родовым объектом преступлений выступала частная собственность граждан.

В дальнейшем в Уголовном уложении 1903 г. уголовная ответственность за преступления в сфере авторских прав была предусмотрена ст. ст. 620, 622, расположенными в главе 35 «О преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения»⁵.

Декрет СНК РСФСР «Об отмене наследования» от 28 апреля 1918 г. упразднил передачу имущественных и неимущественных прав автора по наследству, а Декрет СНК РСФСР «О признании научных, литературных, музыкальных и художественных произведений государственным достоянием» от 26 ноября 1918 г. предоставлял Народному комиссариату право признавать достоянием РСФСР произведения: 1) как опубликованные, так и неопубликованные; 2) умерших и живых авторов. В результате Народный комиссариат в силу предоставленных ему полномочий объявил достоянием государства произведения 47 писателей и 17 композиторов.

Декрет «О прекращении силы договоров на приобретение в полную собственность произведений литературы и искусства» от 10 октября 1919 г. объявил недействительными все договоры издательств с авторами, по которым литературные, художественные или музыкальные произведения перешли в полную собственность издательств⁶.

С принятием названных декретов фактически объявлялась государственная монополия на авторские права (издание, размножение, распространение и публичное исполнение произведений). При этом уголовная ответственность за самовольное издание, размножение с целью сбыта литературных, музыкальных и вообще художественных произведений, признанных достоянием республики, предусматривалась в ст. 101 Уголовного кодекса РСФСР 1922 г., такие преступления карались принудительными работами на срок до одного года с конфискацией имущества или без таковой⁷. Указанная статья располагалась в главе I «Государственные преступления», в частности, «О преступлениях против порядка управления».

С принятием Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 г. правовое регулирование вопросов в сфере авторских и смежных прав изменилось незначительно⁸. Так, Основы включали специальный раздел «Авторское право», содержащий определение произведения как правоохраняемого объекта и регламентирующий права субъектов научного и художественного творчества, срок действия авторского права, порядок выкупа авторского права государством. А в 1964 г. был принят Гражданский кодекс Казахской ССР⁹, в котором нашли отражение главные положения Основ гражданского законодательства 1961 г.

С обретением независимости Республика Казахстан начала проводить активные действия по формированию нового законодательства в области защиты авторских и смежных прав. Так, 24 сентября 1993 г. было подписано Соглашение «О сотрудничестве в области охраны авторских и смежных прав» (г. Москва), которое установило параметры минимальной охраны объектов авторского и смежных прав в странах СНГ, определявшиеся, в свою очередь, Всемирной (Женевской) Конвенцией об авторском праве от 6 сентября 1952 г., действовавшей в Казахстане в порядке правопреемства международных обязательств и договоров бывшего СССР. Также Республика Казахстан в области охраны авторских

прав присоединилась к Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений (1886 г.) и к Конвенции об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм (1971 г.), а Законом РК от 16 апреля 2004 г. № 546-ІІ — к Договору Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам, принятому в Женеве 20 декабря 2006 г.

1 января 1998 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, где уголовная ответственность за нарушение авторских и смежных прав предусматривалась в ст. 184 УК РК «Нарушение прав интеллектуальной собственности». В дальнейшем Законом Республики Казахстан от № 363-ІІ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан» от 21 декабря 2002 г. в ст. 184 УК РК были внесены изменения. Так, в ч. 1 ст. 184 УК РК слова «лишением свободы» были заменены словами «ограничением свободы»¹⁰.

В настоящее время в Казахстане приняты законы об охране авторских и смежных прав, которые в целом соответствуют международным требованиям. При этом основная задача состоит во внедрении существующих законодательных актов, поскольку в нашей стране наблюдается значительный рост преступлений в сфере авторских и смежных прав.

- ¹ Основы патентного права и патентования в Республике Казахстан: Учеб. пос. / Отв. ред. Т. Е. Каудыров. — Алматы, 2003. — С. 15.
- ² Сергеев А. П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации — М.: 1996. — С. 11.
- ³ Канторович Я. А. Основные идеи гражданского права. — СПб., 1928. — С. 198.
- ⁴ Канторович Я. А. Литературная собственность. С приложением всех постановлений действующего законодательства о литературной, художественной и музыкальной собственности. — СПб., 1895. — С. 14.
- ⁵ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. — СПб., 1845. — С. 92.
- ⁶ Постановление ЦИК и СНК СССР «Основы авторского права» 16 мая 1928 г. // Свод законов СССР. — 1928. — № 27. — С. 242-251. — С. 180-181.
- ⁷ Постановление ЦИК и СНК СССР «О праве передачи по радио и проводам публичного исполнения музыкальных, драматических и других произведений, а равно лекций и докладов» от 10 апреля 1929 г. // Свод законов СССР. — 1929. — № 26. — С. 113.
- ⁸ Сборник нормативных материалов по авторскому праву на литературно-художественные и музыкальные произведения. — М., 1966. — С. 5-52.
- ⁹ Гражданский кодекс Казахской ССР. — Алма-Ата, 1964.
- ¹⁰ Закон Республики Казахстан от № 363-ІІ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан» от 21 декабря 2002 г. // Казахстанская правда. 2003. 8 янв.

Түйін

Аталған мақалада авторлық және аралас құқықтың пайда болу тарихы және даму сұрақтары ашылады. Бүгінгі таңда тұлға аталған құқықты бұзуда қылмыстық жауапкершілікке тартылады.

Resume

This article discusses some of the problems of the history of the development of the responsibility for infringement of copyright and related rights. In particular criminal responsibility from ancient times to the present days.

Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук;

Рамазанов А. С., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПОНЯТИИ ТОВАРНОГО ЗНАКА

Аннотация. В статье дан экскурс в историю товарного знака. Рассмотрены различные способы его возникновения в разных странах, в том числе и в казахстанских общественных отношениях.

Ключевые слова: история, законодательство, товарный знак, зарубежные страны, геральдика, символика, эмблемы, тамга, тавро, понятие, ответственность.

Первые признаки товарных знаков возникли в Ассирии и Вавилоне, когда строители высекли клинописью на каменных плитах дворцов имена и клейма их владельцев, а также свои собственные имена. Но истинные прототипы современных товарных знаков появились в рабовладельческую эпоху, когда изделия стали производиться на продажу. Сначала это были клейма владельцев, а позднее – производителей.

Историю возникновения и создания товарных знаков в Англии ряд авторов связывает с клеймением драгоценных металлов. Это было чем-то средним между фабричной маркой и товарным знаком. Неграмотность населения в Англии и во всей Европе была основной причиной использования ювелирами рисунков в качестве собственных клейм. Этот обычай, основанный на фактическом невежестве, трансформировался в последующем в традицию отражения в клеймах хорошо известных предметов или изображений популярных государственных деятелей, выполненных в легкодоступной и простой форме.

Наибольшее развитие получили клейма в ремесленном производстве – на гончарных изделиях. Так было во Франции, а начиная с позднего Средневековья и на территории Германии появилось большое количество гончарных мастерских¹. В Германии с помощью различных клейм и обозначений маркировали гончарные изделия, клеймили скот, определяли право на владение землей и пр. В немецких землях верховная знать часто проявляла большой интерес к гончарному ремеслу и многие мастерские пользовались особым покровительством местных князей.

Эволюция экономических отношений обмена способствовала специализации и расширению товарообменных операций. Так, например, специализированный зерновой рынок был создан в г. Тулуза еще в 1203 г. Рыночная торговля постепенно становится ежедневной. Появились крытые рынки с относительно сильно развитой для тех времен инфраструктурой (склады, разные услуги для продавцов и пр.) Во Франции существовало большое разнообразие меток и знаков — религиозных символов, масонских знаков, денежных знаков, клейм владельцев собственности, геральдических символов, личных знаков печатников, пробирных клейм. Часть из них была унаследована от доримских времен, но большинство возникло в Средние века или в более позднее время. Между тем, одна группа такого типа знаков уже с самого начала своего существования обладала важными признаками современного товарного знака.

Процесс обмена требовал создания новых форм влияния на покупателя при помощи цены, маркировки товара, приложения дополнительных усилий по разъяснению свойств, качественных характеристик, убеждения, а иногда и давления. Первые сохранившиеся рекламные надписи времен Древнего Египта (на папирусах) и Помпеи (на каменных плитах) приглашают людей на популярные в те времена зрелища, информируют о товаре, его происхождении, качестве. Подобные мраморные плиты конца III–IV в. найдены и в Софии². Приведенные примеры свидетельствуют, что еще в древности и в Средневековье были заложены начала ценовой, информационной и сбытовой политики, которые впоследствии прочно вошли в систему логистики как инструментальный маркетингового обеспечения результативности продвижения товара. Можно достаточно уверенно говорить, что истоки современных товарных знаков заложены в первых рисунках клейм ювелиров, геральдической, культовой и религиозной символике.

По свидетельству многих исследователей, клеймение скота — довольно старый обычай, запечатленный еще на древнеегипетских барельефах. К. Веркман указывает, что этот обычай был принят в

Азии, по всей Европе, из Испании с конкистадорами попал на Американский континент и утвердился в Северной, Центральной и Южной Америке³. В этот период появились клейма, явившиеся прообразом тамги. Они стали знаками, символизирующими принадлежность товара определенному собственнику имущества. В США эмблемы на клеймах — комбинации букв и другие изображения — были одновременно и эмблемой ранчо. Они должны были иметь название, т. е. словесное выражение эмблемы. Ковбои, владельцы ранчо, скотопромышленники и индейцы — все они по-своему стремились выразить себя при этом, и их эмблемы зачастую оказывались совершенно непохожими на те, которые были приняты в Англии или в других европейских странах.

История Нового Света началась в 1492 г., когда Христофор Колумб сошел на берег острова Сан-Сальвадор в Карибском море и поднял флаг с зеленым крестом и инициалами «F» и «I». Для сопровождавших его испанцев значение эмблемы было очевидно: отныне островом станут управлять Их христианнейшие величества Фердинанд и Изабелла. Стоявшие рядом коренные жители смотрели на процедуру, не понимая ее значения. Но вскоре они «познали ту великую силу, которая была заключена в нескольких символах»⁴. Считается, что испанский флаг был первым символом, завезенным в Америку европейцами. Для испанцев он означал многое, поскольку уходил корнями в историю их страны. Но можно не сомневаться в том, что у коренного населения острова были свои символы, как и у всех прочих народов, населявших Новый Свет, — ацтеков, майя, инков и т. д. Человеческое общение невозможно без символов.

Россия многие годы стояла в стороне от этого процесса, отрицая акты купли-продажи как таковые и не уделяя должного внимания созданию и формированию русского стиля товарного знака. Понятие «товарный знак» появилось в законодательстве России только в конце XIX в. Объясняется данный факт тем, что именно в это время происходит становление рыночной экономики Российского государства. Наряду с развитием промышленного производства и формированием новой системы торговых отношений стало активно развиваться и законодательство в области охраны товарных знаков (включая и уголовно-правовые нормы, защищающие права их владельцев).

Однако нужно отметить, что законодательство о товарном знаке не могло образоваться на пустом месте, то есть для его возникновения должны были быть историко-правовые предпосылки, обусловившие столь интенсивное развитие в конце XIX в. промышленного производства. Задолго до возникновения понятия «товарный знак» в России товары маркировали отличительными знаками — клеймами. Понятия «клеймо» и «товарный знак» схожи между собой, однако считать их тождественными нельзя по ряду причин. Главное различие этих понятий видится в разнородности функций, которыми они наделены. Одной из основной функций товарного знака является то, что он выступает в качестве орудия конкурентной борьбы в условиях рыночной экономики. В связи с этим можно сделать вывод, что товарный знак в большей степени используется экономическими субъектами в целях конкуренции на рынке товаров и услуг.

Клеймение продукции было актуальным в несколько другое время, при других исторических условиях, а именно тогда, когда то или иное государство находилось на феодальном этапе общественного развития.

В казахском феодальном обществе в роли товарных знаков выступала тамга (тавро), проставляемая, в основном, на животных, принадлежащих владельцу, и служащая для отличия их от животных другого владельца. Тамга — знак, наносимый на собственность и символизирующий ее принадлежность конкретному лицу. Его выжигали на телах животных (лошадей, коров), вырезали на ушах мелких животных или выдавливали на заготовках глиняной посуды, впоследствии обжигая ее на огне. Она высекалась на камнях, столбах, деревьях, чурбанах, очерчивая с их помощью границы землевладений или государств. При разрешении споров на суде биев тамга являлась одним из основных доказательств принадлежности имущества законному собственнику. Однако отдельных положений об ответственности лиц за использование чужой тамги в обычном праве казахов не существовало. Так, лица, совершившие кражу скота и проставившие свою тамгу на телах этих животных с целью присвоения украденного и уклонения от ответственности за совершение противоправного деяния, в случае их изобличения, наказывались лишь как за совершение кражи. В XIX в. социальная роль тамги в казахском обществе несколько изменяется. Тамга, в основном, находит свое применение при заключении сделок, договоров и подписании различных документов как удостоверяющий ту или иную сторону факт⁵.

Учитывая, что Республика Казахстан более семидесяти лет находилась в составе Советского государства и, соответственно, положения и нормы о товарных знаках СССР распространялись и на товарные знаки, зарегистрированные в нашей республике, представляется интересным рассмотреть более

подробно историю российского законодательства в области клейм и товарных знаков, явившуюся впоследствии нормативной базой для создания советского, а в дальнейшем и казахстанского законодательства о товарных знаках.

Современную форму и содержание товарные знаки приобрели только на втором этапе развития массового производства и массового потребления — на этапе маркетинга. С этого времени весь ассортимент новых продуктов, включая продукты пищевой промышленности, полуфабрикаты, технически сложные изделия (холодильники, автомобили) «выбрасывается» на рынок под охраной товарных знаков, которые имеют целью сначала «наступление» на потребителя, а потом уже защиту от конкурентов.

В условиях рыночного производства вся продукция существует только в виде различных марок, дифференциация продуктов, реальная или мнимая, также идет в виде марок или серий марок. В этом смысле не существует разницы между понятием «модель» и «марка», разве что слово «марка» воспринимается как совокупность моделей одного производителя, например: «новые модели Форда», «12 моделей марки Пежо».

Товарные знаки превращаются в элемент монополистической конкуренции и начинают оказывать большое влияние на развитие экономики в целом. Это влияние проявляется в 3 факторах:

- значительно увеличивается количество товарных знаков, а их содержание приобретает новое значение;
- товарный знак превращается в инструмент распространения и начинает оказывать значительное влияние на развитие всей сферы сбыта;
- экономическая роль товарного знака перерастает его торговую функцию⁶.

Эта тенденция настолько ярко выражена, что необходимость использования товарного знака признается не только для развития, но даже и для существования фирмы как клеточной основы экономической структуры.

¹ Cushion J. P., Honey W. B. Handbook of Pottery and Porcelain. — London, 1970.

² Шахназаров А. А. Товарные знаки. — М., 1997. — С. 10.

³ Беркман К. Товарные знаки: создание, психология, восприятие. — М., 1986. — С.30, 32.

⁴ Lehner E. American Symbols. — New York, 1957. — P. 69.

⁵ Материалы по казахскому обычному праву. — Алматы, 1996. — С. 158.

⁶ Нефедова Л. Д. Товарные знаки и их роль в управлении качеством продукции. — М., 1982. — С. 40, 41.

Түйін

Мақалада тауар белгісің тарихына қысқаша шолу қарастырылады. Әртүрлі елдердегі тауар белгісінің пайда болудағы әдіс-тәсілдері сонымен қатар қазақстандық қоғамдық қарым-қатынастарда қарастырылған.

Resume

In this article is a small digression to the history of trademark considered. There are various ways of emergence of the trademark in the different countries given, including in the public relations of Kazakhstan.

Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Буке-това, кандидат юридических наук;

Токбаев М., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова

ЛИЧНОСТЬ ПРЕСТУПНИКА ПРИ ЗАХВАТЕ ЗАЛОЖНИКА

Аннотация. В статье дается краткая характеристика личности преступника при совершении такого преступления, как захват заложника.

Ключевые слова: личность, преступник, захват, заложник, криминологическая характеристика, типы, психология, «упорный», «демонстративный», «возбудимый», «безвольный», олигофрен, опьянение.

Одной из составляющих криминологической характеристики преступлений является личность преступника. Под личностью преступника понимается «совокупность социальных и социально значимых свойств, признаков, связей и отношений, характеризующих лицо, виновно нарушающее уголовный закон, и в сочетании с этими иными (неличными) условиями и обстоятельствами, влияющих на его антиобщественное поведение»¹. В более узком смысле некоторые ученые понимают под ней «совокупность негативных личностно-структурных психологических качеств, характерных для преступников определенной криминальной направленности». Как справедливо отмечает Н. К. Котова, доминирующей мотивацией агрессивно-насильственных преступлений является осознанное или подсознательное эгоистическое стремление субъекта к самоутверждению посредством насилия².

При совершении захвата заложника «виновного интересует не столько сама личность потерпевшего, сколько возможность использовать его в качестве давления на адресата»³.

Ряд ученых (Ю. И. Антонян, В. В. Верещагин, В. В. Смирнов, А. С. Михлин) справедливо выделяют следующие психологические типы личности виновных в захвате заложника:

- «упорный»;
- «демонстративный»;
- «возбудимый»;
- «безвольный».

«Упорный» тип личности характеризуется стремлением занять лидирующее положение, которое становится для них основой психологической адаптации и удовлетворения честолюбия. Возникновение критической ситуации, связанной с угрозой их авторитету, резко изменяет поведение этих лиц. Действия окружающих они воспринимают как враждебные, ущемляющие их интересы, и поэтому начинают выступать в роли «борцов за справедливость», так как их честолюбие не было реализовано.

«Демонстративный» тип личности характеризуется сильным стремлением любым путем выделиться, добиться восхищения, удивления собой, почитания. Представители этого типа стремятся быть в центре внимания, поэтому при обсуждении захвата заложников с целью побега эти лица всячески стараются быть в центре событий и берут на себя роль организаторов при составлении плана совместных действий. Осужденные этого типа вступают в серьезные конфликты со своим окружением, в том числе по причине неуплаты долга, что грозит им серьезными неприятностями, вплоть до перехода в группу «опущенных», отвергнутых всем сообществом. Среди них немало таких, которые, стремясь к лидерству, побуждают других осужденных к конфликтам с администрацией по поводу оплаты труда, режима работы и других материально-бытовых условий. Умело манипулируя настроением осужденных, им удается организовать преступную группу недовольных приговором и отношением администрации. Сама возможность быть в центре внимания и подчинять себе других отодвигает на второй план любые последствия за совершаемое преступление.

«Возбудимый» тип личности характеризуется периодически возникающими настроениями злобно-тоскливой окраски, низким самоконтролем и отсутствием прогнозирования последствий своих поступков. Симпатиями и тем более авторитетом у осужденных такие личности не пользуются, так как жестоко обращаются с неподчиняющимися, угрожают им физической расправой и часто создают конфликтные ситуации. Они вспыльчивы, долго помнят нанесенную действительную или мнимую обиду,

агрессивны, вспышки ярости возникают легко и по незначительному поводу. Их преступления носят ярко выраженный насильственный характер и нередко отличаются крайней жестокостью. Повод для взрыва может быть случайным.

«Безвольный» тип личности может входить практически в любое из перечисленных выше преступных формирований, даже если их интересы не совпадают с лидером — «захватчиком». Очень часто они становятся жертвой обстоятельств и не способны противостоять чужому влиянию. Обладая повышенной подчиняемостью, они склонны входить в группу отрицательной направленности поведения, в которой их используют для выполнения поручений или в качестве объекта скрытой гомосексуальной связи. Интересы их жизни скудны и примитивны. Процесс адаптации в колонии протекает тяжело и длительно, его результатом чаще всего бывает переход в категорию «отвергнутых». В этой связи в разной степени выраженности возникают невротические и депрессивно-невротические реакции, часты состояния декомпенсации. К членовредительству они прибегают как к выходу из конфликтной ситуации или способу защиты от притеснения.

Наряду с рассматриваемыми выше психологическими типами лиц, склонных к захвату заложников, целесообразно выделить осужденных, страдающих олигофренией в степени дебильности. Эта наиболее распространенная категория «слепых» исполнителей, имеющих выраженные психические отклонения. Олигофрены-«захватчики» обычно являются злостными нарушителями режима, совершают преступления в колонии. Многие из них неоднократно находились на лечении, как в больнице колонии, так и на свободе.

Таким образом, личностные характеристики лиц, совершивших захват заложника, варьируются в зависимости от принадлежности к тому или иному психологическому типу.

Необходимо отметить, что для рассматриваемого преступления не характерно совершение его лицами, находящимися в состоянии опьянения (наркотического или алкогольного). Однако не исключается возможность совершения захвата заложника лицами, злоупотребляющими наркотиками.

Одной из существенных уголовно-правовых характеристик лиц, совершивших захват заложника, являются мотивы совершения преступления, которые могут быть самыми разнообразными. На наш взгляд, усредненная характеристика лица, совершившего захват заложника, заключается в следующем: это мужчина в возрасте от 21 до 35 лет, со средним образованием, ранее судимый, не имеющий, как правило, постоянного источника дохода.

Составление криминологической характеристики личности преступника, осуществившего захват заложника, сопряжено с рядом трудностей. К числу наиболее существенных, с нашей точки зрения, следует отнести то обстоятельство, что о количестве совершенных преступлений мы судим, главным образом, по количеству возбужденных уголовных дел, которые нашли отражение в статистической отчетности Казахстана.

¹ Сахаров А. Б. Учение о личности преступника и его значение в профилактической деятельности органов внутренних дел: Лекция. — М., 1984. — С. 4.

² Котова Н. К. Виктомологические проблемы тяжких агрессивно-насильственных преступлений: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Алматы, 1999. — С. 7-8.

³ Емельянов В. П. Терроризм и преступления террористической направленности. — Харьков, 1997. — С. 116.

Түйін

Қылмыстық істердің криминалдық сипаттамасының бір құрамдасы қылмыскердің жеке басы. Мақалада кепіл тұтқындыққа кепілгерді алу қылмысын жасаған қылмыскердің жеке басының мінездемесі беріледі.

Resume

One of crimes making of the criminological characteristic is the identity of the criminal. In this article the short characteristic of the identity of the criminal is given at a commission of such crime as capture of the hostage.

Аубакирова Г. А., старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;
Балтабасова М. К., преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА КАК ОБЪЕКТА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы недвижимого имущества как объекта гражданского права.

Ключевые слова: правовое положение, недвижимое имущество, движимое имущество, вещи, здания, сооружения, нежилые помещения.

Одним из основных условий успешного построения гражданского общества с рыночной экономикой в Казахстане является наличие четко сформированной системы законодательства. Настоящее время знаменует собой принципиально важный период в разворачивании правовой реформы. Вопросы правового положения недвижимого имущества как объекта гражданского права приобрели особую значимость. Сложность и многообразие объектов недвижимости — земли, ее недр, жилых и нежилых строений — вызывает необходимость глубокого изучения этого предмета.

С переходом к рыночной экономике установились частная, государственная формы собственности на недвижимое имущество, недвижимость включена в систему рыночного оборота путем совершения с ней таких сделок, как купля-продажа, залог, наследование, доверительное управление, аренда и др.

Недвижимость — одна из центральных категорий гражданского права, хозяйственного оборота, рынка. В то же время, как справедливо замечают в современной юридической литературе недвижимость — это понятие законодательное, законом рожденное, им же изменяемое.

Правовое значение деления вещей на движимые и недвижимые связывается с установлением различного правового режима соответственно для недвижимых и движимых вещей по следующим базисным критериям.

Во-первых, отчуждение и приобретение недвижимых вещей осуществляется исключительно в режиме гласности, ассоциируемой с необходимостью государственной регистрации сделок с недвижимыми вещами (ст. 118 Гражданского кодекса РК), доступной для ознакомления третьим лицам. Государственная регистрация сделок с движимыми вещами производится лишь в случаях, специально указанных в законе. Согласимся с исследователями, подчеркивающими, что «государственную регистрацию нельзя считать признаком недвижимости. Это лишь следствие, констатация наличия объективно присущих этой категории вещей свойств, закрепленных законодательством».

Во-вторых, предусматривается различный порядок приобретения права собственности на недвижимые и движимые бесхозяйные вещи (ст. 242 ГК РК) и вещи, от которых собственник отказался (ст. 243 ГК РК).

В-третьих, ипотека может быть установлена только в отношении недвижимых вещей (ст. 303 ГК РК).

В-четвертых, наследование недвижимых вещей и их правовой режим определяются по нормам права, действующим в месте их нахождения, движимых вещей (при наследовании) — по нормам права, действующим в последнем постоянном месте жительства наследователя.

В-пятых, споры о праве собственности и иных вещных правах на недвижимые вещи рассматриваются по месту нахождения недвижимых вещей (ст. 33 Гражданско-процессуального кодекса РК), а в случаях, указанных в законе, — в месте, определяемом по выбору истца (ст. 32 ГПК РК).

Виды недвижимого имущества. Легальная классификация недвижимого имущества, как уже отмечалось, дана законодателем в п. 1 ст. 117 ГК РК, где все недвижимое имущество разделено на два основных вида:

- недвижимое имущество по природе;
- недвижимое имущество, названное таковым в силу закона.

Вещи, считающиеся недвижимыми в силу природы, — земельные участки, здания и сооружения, жилые помещения.

К вещам, считающимся недвижимыми в силу закона, относятся воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты (летательные аппараты, сделанные и запущенные в космическое пространство человеком). Перечень, приведенный в п. 2 ст. 117 ГК, не является исчерпывающим. К числу такого рода недвижимых вещей законом могут быть отнесены и иные объекты.

Классификации недвижимого имущества возможны по различным основаниям. По формам собственности недвижимые вещи разделяются на:

- 1) частные, т. е. находящиеся в собственности граждан (физических лиц) или юридических лиц;
- 2) публично-правовые, т. е. находящиеся в собственности публично-правовых образований. В свою очередь публично-правовая собственность включает в себя:
 - объекты, находящиеся в республиканской собственности;
 - объекты, находящиеся в коммунальной собственности;
 - объекты смешанной формы собственности, т. е. находящиеся в совместной собственности различных субъектов гражданского права — частных, публично-правовых.

По характеру потребления недвижимость в виде зданий, сооружений можно разделить на жилой фонд (недвижимое имущество в жилищной сфере) и нежилой фонд. Если жилая недвижимость призвана обеспечивать потребности людей в проживании, то нежилая недвижимость используется, как правило, с целью получения дохода, т. е. при осуществлении предпринимательской (производственной, коммерческой, сельскохозяйственной и пр.) деятельности.

По характеру и целям использования в гражданском обороте (по принципу зонирования) недвижимые вещи можно классифицировать на недвижимость:

- изъятую из гражданского оборота;
- ограниченно используемую в гражданском обороте;
- используемую для жилья;
- используемую в предпринимательских целях;
- используемую для общественно значимых целей;
- имеющую значение памятников истории и культуры.

По физическому статусу недвижимые вещи могут быть разделены на:

- земельные участки;
- участки недр;
- здания и сооружения;
- помещения;
- иные объекты, перемещение которых невозможно без несоразмерного ущерба их назначению;
- предприятия как имущественные комплексы, используемые для осуществления предпринимательской деятельности;
- движимые вещи, которые отнесены к категории недвижимости в силу закона (воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты).

Таким образом, в настоящее время представляются беспочвенными споры о том, являются ли нежилые помещения самостоятельными объектами недвижимости, могут ли они быть объектами сделок, в том числе договора аренды.

В юридической литературе высказана точка зрения о том, что к понятию «нежилые помещения» в применении к договору аренды следует отнести небольшие помещения (одна и несколько комнат в нежилом здании сооружении, первый нежилой этаж жилого дома, полуподвал, подвал дома), которые можно или использовать для организации небольшой конторы (офиса), мастерской по оказанию услуг (металлоремонт, ремонт одежды и обуви, химчистка, парикмахерская), небольшого магазина, перевалочного склада. На наш взгляд, указанные критерии неверны, поскольку не учитывают, что нежилое помещение может быть любым по размеру и назначению (за исключением тех помещений, что отнесены к жилым).

По нашему мнению, нежилые помещения необходимо классифицировать на те помещения, которые могут выступать объектами сделок, в том числе аренды, и те помещения, которые таковыми выступать не могут.

Считаем необходимым параллельное установление родового и видового соотношения между понятиями объектов нежилого фонда (род) и нежилыми помещениями (вид), а также между частью (помещение) и целым (здание, сооружение).

Во избежание нарушения единства критерия определения недвижимого имущества целесообразно сохранить сугубо объективный подход к этому понятию вместо того, чтобы искать субъективные кри-

терии его определения. Устранить же недостаточную конкретность существующего определения можно лишь путем установления дополнительных признаков, характеризующих связь объекта с землей. Эти признаки могут находиться в сфере технических дисциплин, связанных с архитектурой и строительством. Только здесь могут быть разработаны понятия и показатели, которые в каждом случае обеспечат объективное решение вопроса об отнесении конкретного объекта к недвижимости.

Түйін

Аталған мақалада жылжымайтын мүліктің проблемалары азаматтық құқықтың объектісі ретінде қарастырылады.

Resume

In the given article are considered the problems of immovable propevty as a object of civil law.

УДК 159.9.:316.6:740

Ахметова С. С., инспектор-психолог отдела по воспитательной работе Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА СЛУШАТЕЛЕЙ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается необходимость психологической подготовки слушателей в высших учебных заведениях МВД РК, предъявляемые повышенные требования к их интеллектуально-психологическим качествам, компетентности, умению успешно решать оперативно-служебные вопросы, нередко и в экстремальных ситуациях.

Ключевые слова: психология, кадровый подбор, совершенствование, умения, навыки, экспериментальные ситуации.

Психологическое обеспечение самых различных сфер деятельности человека сегодня не является чем-то необычным. Психология считается неотъемлемой частью системы образования, здравоохранения и т. д. Постепенно она входит и в сферу правовых отношений и юридическую практику. В настоящее время психологическая служба уже существует в органах прокуратуры, внутренних дел, исправительных учреждениях, таможенной службе. Применение психологических знаний в этих сферах оправдало себя в полной мере. Опыт показывает, что участие психолога в деятельности правоохранительных органов повышает эффективность их функционирования. В связи с тем, что сотрудники правоохранительных органов включены в сложные социально-правовые отношения, которые предъявляют повышенные требования к их индивидуально-психологическим качествам, необходимость регулярного и обоснованного профессионально-психологического отбора в органы признана сегодня как психологами, так и самими сотрудниками. Исследования по психологическому анализу профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов вызваны потребностями современного общества в комплектовании кадрового корпуса специалистами, в максимальной степени пригодными к правоохранительной деятельности.

Современная деятельность сотрудников органов внутренних дел, в частности, служба и учеба в высших учебных заведениях МВД РК, предъявляет повышенные требования к их интеллектуально-психологическим качествам, компетентности, умению успешно решать оперативно-служебные вопросы, и все чаще в экстремальных ситуациях. Сейчас при поступлении на работу, в большинстве случаев, главным критерием является хорошая физическая форма и образование. Никто не задумывается и тем более не ставит целью узнать внутренние свойства и профессионально важные качества каждого человека. К числу этих качеств следует также отнести и целый ряд психологических особенностей, свойств личности, без оценки которых невозможно прогнозировать профессиональную пригодность кандидата к работе в органах внутренних дел. А именно установление соответствия этих свойств и качеств личности требованиям профессии является главной задачей профессионального психологического отбора. Это

предохраняет и самого претендента от непосильной по психологическим параметрам работы, и общество от негативных последствий его психологического несоответствия. Ведь зачастую профессиональная деятельность сотрудников ОВД «ставит» их в такие условия, при которых необходимо мгновенное, правильное оценивание ситуации и выбор рационального способа поведения, так как нередко от этого зависит жизнь человека. Служба в правоохранительных органах связана с необходимостью постоянной работы в режиме большого напряжения и самоотдачи. Здесь высока степень риска потери здоровья, а иногда и жизни, требуется особое организационное построение и соблюдение правил межличностного общения, повышенной социальной и профессиональной ответственности, что зачастую приводит к нервно-психическому перенапряжению.

В настоящее время в развитых странах прохождение разнообразных психологических обследований на всех этапах жизненного пути и профессиональной карьеры человека является привычной и обязательной процедурой. В связи с этим в высших учебных заведениях МВД РК разрабатывается система психологического отбора, применяются психологические методики для изучения индивидуально-психологических особенностей кандидатов на службу в органы внутренних дел.

К числу профессионально необходимых качеств сотрудников органов правопорядка следует отнести целый ряд психологических особенностей, свойств личности, без специальной оценки которых невозможно строить научно обоснованный прогноз профессиональной пригодности кандидатов. О профессиональной успешности сотрудников ОВД могут свидетельствовать также положительные оценочные характеристики, выделяющие их отдельные, наиболее важные в профессиональном отношении особенности, качества личности, определенные образцы, эталоны поведения в различных служебных ситуациях, особенно экстремального характера.

Таким образом, разработка системы профессионального психологического отбора и обучения теоретическим знаниям и практическим навыкам к эффективным действиям в экстремальных ситуациях специалистов правоохранительной деятельности необходима и целесообразна, потому что успешность овладения специальностями соответствующих правоохранительных органов во многом зависит от индивидуально-психологических особенностей претендентов на службу и уровня психологической устойчивости (подготовленности).

Для диагностики степени выраженности свойств личности в количественной и качественной формах у конкретного кандидата подбираются специальные психодиагностические методики и с их помощью проводится обследование. В результате показатели этих методик являются тестовыми критериями профессиональной пригодности. Критерии профессиональной пригодности (как объективные по результатам работы, так и психологические, выявленные в ходе тестирования) отражают только значимые показатели, соответствующие стабильным, устойчивым параметрам правоохранительной деятельности. Данные методики помогают различить сотрудников ОВД с высокой и низкой степенью профессиональной пригодности к работе в правоохранительной организации, они удобны в использовании при оценке деятельности и личности каждого сотрудника ОВД, определяют уровень нервно-психической устойчивости, стрессоустойчивости, социальной адаптации сотрудников ОВД, выявляют наиболее предпочитаемую стратегию поведения сотрудников в конфликтной ситуации (соперничество, сотрудничество, компромисс, избегание, приспособление), устанавливают взаимосвязи между исследуемыми и профессионально важными качествами и обосновывают их влияние на профессиональную деятельность сотрудников ОВД.

В Карагандинской академии МВД РК им. Б. С. Бейсенова в целях усовершенствования и систематизации профессионально-психологической подготовки личного состава проводятся групповые тренинговые занятия, направленные на формирование эмоциональной устойчивости, снятие психофизического напряжения, слушатели обучаются формам и методам психологической гибкости, развивают способность адаптироваться к стрессовым ситуациям. Все это позволит научить слушателей эффективно оценивать уровень стресса в собственной работе и жизни, избегать деструктивного стрессового состояния, научить предотвращать состояние стресса, освоив навыки антистрессовой коммуникации, разрешения конфликтов.

Таким образом, современная деятельность сотрудников органов внутренних дел, в частности служба и учеба в высших учебных заведениях МВД РК, предъявляет повышенные требования к их интеллектуально-психологическим качествам, компетентности, умению успешно решать оперативно-служебные вопросы, все чаще в экстремальных ситуациях, а повышение профессионализма в работе всех правоохранительных органов является одной из предпосылок укрепления законности и правопорядка в стране.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ жоғары оқу орындарында қызметтік және оқу үрдісін жүргізу кезінде ішкі істер органдары жеке құрамының психологиялық дайындығының қажеттілігі, олардың өзіндік-психологиялық сапа қасиеттеріне қойылатын жоғары талаптар, жиі емес, қысылтаян жағдайларда жедел қызметтік мәселелерді табысты шеше білуге құзырлылығы қарастырылады.

Resume

In given article considers necessity of the psychological preparation of the staff of the organs of internal affairs with connection of official and educational training in high schools of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. High requirements demanding to their intellectual-psychological qualities, competence, ability to solve operative problems not seldom in extreme situations are also considered.

ӘОЖ 343.1

Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты

ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ЗАҢНАМАҒА МОНИТОРИНГ ЖҮРГІЗУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада қолданыстағы заңнама мониторингіне қатысты мәселелер қарастырылған. Автор құқықтық мониторингтің ұйымдастырылу мәселелеріне назар аударады.

Түйін сөздер: мониторинг, заңнама мониторингі, заңнама мониторингінің механизмі, заңнама мониторингінің объектілері, заңнама мониторингі субъектілері.

Қазіргі ғылым мен техниканы дербес дамыған кезеңінде мониторинг сөзін жиі кездестіруге болады. Алайда бұл терминнің кең ұғымы мен қолданысына көпшілік терең бара бермейді, үстірт қарап, өздігінше жеңіл қорытынды жасайды. Алдағы әңгіме — заңнама, соның ішінде құқықтық мониторингтің сипаты жайында болмақ.

Заңнамаға мониторинг жүргізу дегеніміз — заңнаманың жағдайын талдау және дамуына болжам жасау бойынша мемлекеттік билік органдарының жүйелі қызметі болып табылады. Мониторингке белгілі қоғамдық қатынастар әсерін бағалаудан болған нәтижелерге оның ахуалының сәйкес келуін айқындау мақсатында зерттеу объектісінің дамуын бақылауға бағытталған ақпараттарды жинақтап, талдаумен байланысты жүйелі түрде үнемі жүргізілетін қызмет түрі жатады. Заңнама мониторингі — мемлекеттік-құқықтық басқаруды әлеуметтік-экономикалық процестермен жүзеге асыру тәсілі. Ол жүйелі де, тұрақты сипатқа ие бола отырып, заң шығару процесімен қатар заңды іске асыру барысында да жүзеге асырылады.

Заңнама мониторингі мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру әдісі бола отырып, заң күшінің тиімсіз салдарларын, заң бұзушылықты, оларды жоюдың мейлінше тиімді тәсілдерін анықтау, сонымен қатар заң бұзушыға әсер ету шараларын қолдану бойынша ұсыныстар қалыптастыру жолдарымен заңдылық пен құқықтық тәртіпті қамтамасыз етеді¹.

Заңнама мониторингінің объектілері төмендегідей болып табылады:

- заң;
- осы заңды орындауда қабылданған заң және құқықтық актілер (құқықтық кешен);
- заң жобасы;

«Заңнама мониторингінің механизмі» санаты заң мониторингінің дайындық процестерін зерделеуді, оның нысандарын іске асыру үшін қолданылып, өз алдына заңнама мониторингі нысандарының жағдайына және қажет жағдайда мұның түзетілуіне объективтік баға беруге бағытталған құқықтық қатынас жүйесін қояды. Заңнама мониторингін жүзеге асыру механизмі дегеніміз — заңның қолданылуындағы келеңсіз жағдайларды болдырмауды немесе жоюды қамтамасыз ететін шаралар

кабылдаудағы заң жағдайына объективті баға беруге бағытталған жүйелі әрекеттерге, сонымен қатар заңның жағдайына мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру бойынша өкілетті тиімді орындауды ұйымдастырудағы заңнама мониторингі субъектілерінің қызметі².

Заңнама мониторингін ұйымдастыру (дайындық кезеңі):

1. Заңнама мониторингін ұйымдастыруды және жүргізуді құқықтық қамтамасыз ету.

Заңнама мониторингін ұйымдастыруды және жүргізуді құқықтық қамтамасыз ету, толығымен айтқанда, нақты заңдарға мониторинг жүргізу ғылыми дәлелденген және заңнама мониторингіне қатысушылар мен субъектілердің қабылдаған әдістемелік, әрі әдіснамалық негіздерімен дәлелденуі керек. Нақты заңға мониторинг жүргізуді және ұйымдастыруды құқықтық реттеудің қажетті минимумы екі құқықтық актілердің болуымен сипатталады: заңнама жағдайына мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру бойынша заңға мониторинг жүргізу субъектілерінің өкілеттілік мазмұны нұсқалған құқықтық акті (мұндай құқықтық акті заңға мониторинг жүргізуші субъектінің мәртебесін айқындайды) және заң мониторингінің нақты нысанына мониторинг жүргізу туралы құқықтық акті (бұған, мысалы, нақты заңдарға мониторинг жүргізу туралы ережелері бар заңға мониторинг жүргізетін субъектілердің жұмыс жоспарлары кіреді). Аталған құқықтық актілердің мазмұны заңға мониторинг жүргізу барысында шешілуге тиіс міндеттерге сәйкес келуі керек. Құқықтық мониторинг Қазақстан Республикасының Конституциясына және Қазақстан Республикасының халықаралық келісімшарттарына сай негізделеді.

2. Заңнамаға мониторинг жүргізуді ұйымдастыру.

Заңнамаға мониторинг жүргізуді ұйымдастыруға бағытталған және оның тиімді жүргізілуін қамтамасыз ететін ұйымдастыру шараларының арасында мыналарды атауға болады: заң мониторингін жүзеге асыратын арнайы органдарды немесе бөліністерді құру; заңнамаға мониторинг жүргізу барысында оның субъектілері мен оған қатысушылардың өзара әрекетін қамтамасыз ету; заңнама мониторингі субъектілері мен оған қатысушылардың қызметін қажетті де, жеткілікті ұйымдастырумен қолдауды қамтамасыз ету.

3. Заңнамаға мониторинг жүргізуді қамтамасыз ететін ақпарат көздері жүйесін құру.

Заңнамаға мониторинг жүргізу заңнаманың ағымдағы жағдайы, статистикалық мәліметтер және оның басқа түрлері туралы толық, әрі жеткілікті ақпараттың міндетті түрде болуын ұйғарады. Мониторингтік ақпарат көздері заң заңнама мониторингіне қатысушылар мен субъектілердің қалауынша пайдалана алатынындай нақты заңнама мониторингінің алдына қойған міндеттеріне қарай жүйеленген түрде болуы керек.

4. Заңнама мониторингі нысандарын бағалау өлшемдерін анықтау.

Заңнама мониторингі нысандарын бағалау өлшемдері жалпылай, әрі ерекше болуы мүмкін. Жалпы өлшемдерді заңнама мониторингінің субъектілері ертерек, нақты айтқанда, заң мониторингін ұйымдастырудың алғашқы сатысында дайындау керек.

Қорыта айтқанда, құқықтық мониторинг жүргізудің ұйымдастыру кезеңдеріне жоғарыдағыдай қысқаша сипаттама беруге болады. Ал, жалпы мониторинг жүргізудің ерекшеліктері, оның аймақтық белгілері, яғни негізгі мониторингтің сатысы жайында жеке тоқталуды жөн деп санаймыз.

¹ См.: Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации // Мат-лы международ. науч.-практ. семинара. — М., 2006. — С. 17.

² <http://www.lawrf.ru/content/846-monitoring-dejstvujushhego-zakonodatelstva.html>

Резюме

В статье рассматриваются вопросы, касающиеся мониторинга действующего законодательства. Автор акцентирует внимание на проблемах организации правового мониторинга.

Resume

Questions are examined in this article, touching monitoring of current legislation. An author accents attention on the problems of organization of the legal monitoring.

**Әбілқас П. Қ., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
Казахстанской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В работе рассматриваются институт омбудсмана как одна из форм неправительственной организации, осуществляющая защиту прав и свобод человека, международная и казахстанская нормативная база, регулирующая данный институт, вносится предложение о создании омбудсменов по защите прав и свобод детей и разработке нормативного документа, регулирующего их деятельность.

Ключевые слова: дети, омбудсмен, права, свободы, ООН, неправительственная организация, ЮНИСЕФ, защита, обеспечение, нормативно-правовые акты, ценности, законность, международные отношения.

Защита и обеспечение прав и свобод человека являются высшими ценностями демократического правового государства. В ходе исторического изменения правовой системы любого государства появляются новые нормы защиты прав и свобод человека и гражданина. Самый первый документ, провозгласивший права и свободы человека, — Билль о правах человека, принятый в 1689 г.

Первым документом по правам человека и гражданина в истории международных отношений является Устав ООН 1945 г. — первый многосторонний договор, закрепивший основы развития сотрудничества государств по вопросу прав человека, а по защите прав ребенка — Декларация прав ребенка (состоящая из 10 принципов), принятая в 1924 г. в Женеве.

В настоящее время наиболее широко охватывающим нормативным актом по защите прав ребенка является Конвенция ООН от 20 ноября 1959 г. «О правах ребенка», которая регулирует вопросы, касающиеся прав и свобод детей (ст. ст. 13,14,15) «государств-участников, которые признают и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке...» (ст. 21), «государств-участников, которые обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию...» (ст. 9)¹.

Сегодня, как и прежде, главными защитниками прав детей остаются их родители, опекуны или законные представители, но многое зависит и от них самих, от того, насколько хорошо они осведомлены о своих правах, механизмах их защиты, своих обязанностях и ответственности.

В настоящее время функцию по надзору за соблюдением прав и законных интересов ребенка в международном пространстве осуществляет специальная международная организация ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций. В отдельно взятых государствах данные функции осуществляет Уполномоченный по правам человека. По мнению кандидата юридических наук М. С. Башимова, «важное место в системе органов, которые осуществляют контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти, затрагивающей права и свободы человека, стал занимать институт омбудсмана. Во всем мире главными защитниками человеческих, а в частности детских прав являются ОМБУДСМЕНЫ»².

Специалисты считают, что данное слово имеет шведское происхождение: «ombudsman» — «представитель», т. е. должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов человека в деятельности органов власти и должностных лиц³. Такие функции регулируются Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 48/134 от 20 декабря 1993 г. На основе данного нормативного документа в Республике Казахстан Указом Президента было утверждено Положение «Об Уполномоченном по правам человека» от 19 сентября 2002 г.

В соответствии с Положением, Уполномоченный по правам человека — это должностное лицо, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. В своей деятельности он независим, но, как и все государственные органы и должностные лица, руководствуется следующими принципами: законности, приоритетности прав и свобод человека и гражданина, объективности, гласности.

Согласно разделу 3 вышеназванного Указа, в компетенцию омбудсмана входит: «...запрашивать от должностных лиц и организаций, за исключением перечисленных в п. 18 настоящего положения, необходимые для рассмотрения жалобы сведения; по результатам рассмотрения жалоб граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод обращаться к палатам Парламента с предложением провести по этим вопросам парламентские слушания; принимать меры по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина...»⁴. Однако отдельный нормативно-правовой акт, регулирующий механизмы принятых мер по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина, в Республике Казахстан отсутствует.

Уполномоченный по правам человека в Казахстане на основании п. 8 раздела 2 назначается на должность Президентом Республики Казахстан после консультаций с Комитетами Парламента Республики Казахстан, перечень которых также определяется Президентом. Срок полномочий составляет 5 лет со дня назначения. Уполномоченный может быть досрочно освобожден от занимаемой должности Главой государства, но, согласно п. 4 раздела 1 Указа Президента Республики Казахстан, при осуществлении своей деятельности он независим.

Таким образом, в Республике Казахстан в отличие от иных зарубежных государств омбудсмен осуществляет только контролирующие функции по правам человека. Например, в Российской Федерации, Норвегии, Финляндии, Греции, Ирландии, Эстонии есть отдельные омбудсмены по защите прав детей и отдельно принятые нормативные документы по защите прав и свобод детей. В Российской Федерации такими нормативно-правовыми актами являются Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 23 июля 2008 г.), Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 23 июля 2008 г.), Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 22 августа 2004 г.)⁵. Кроме того, в глобальной сети Интернет работают официальные круглосуточные сайты www.childsupport.ru (а в Эстонии — www.lasteabi.ee), в которых бесплатно консультируют по всевозможным вопросам детей, родителей и законных представителей.

Министр образования Республики Казахстан Б. Айтимова (занимала пост в 2004-2007 г.) писала: «Согласно рекомендациям Комитета ООН по правам ребенка, каждое государство должно иметь независимый институт по правам человека, ответственный за продвижение и защиту прав детей. Таким независимым институтом в нашей стране может быть детский омбудсмен ...»⁶. Мы солидарны с ее мнением и считаем, что воспитание подрастающего поколения — завтрашних активных граждан нашего общества — на общечеловеческих ценностях является одной из приоритетных задач государства. На современном этапе развития нашего государства назрела необходимость введения должности уполномоченного по правам детей и принятия отдельного нормативного документа, охватывающего права и обязанности детей и механизм их защиты.

¹ <http://www.un.org/ru/>

² http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049933

³ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049933

⁴ Указ Президента Республики Казахстан «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 г. № 947 // САПП Республики Казахстан. — 2002. — № 30. — С. 328.

⁵ <http://www.rospsy.ru/node/449>

⁶ ИА «КазИнформ», 16 мая 2006 г.

Түйін

Бұл мақала мазмұнында Омбудсмен институты қарастырылады. Сонымен қатар тақырып аясында халықаралық және Қазақстан Республикасы заңнамасындағы осы институт қызметін реттейтін нормативтік-құқықтық актілер қарастырылды. Елімізде балалардың құқықтары мен бостандықтарын қорғайтын Омбудсмен қызметін тағайындау және оның қызметін реттейтін нормативтік құжат қабылдау қажеттілігіне қатысты ұсыныс жасалды.

Resume

In this work the institute of the Ombudsman, as one of forms of non-governmental organization carrying out protection of the rights and freedoms of the person is considered. The international and Kazakhstan

regulatory base regulating this institute is considered. Also the offer on creation of Ombudsmen on protection of the rights and freedoms of children and the normative document regulating its activity is made.

ӘОЖ 343.1

Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының Ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты

НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕР МОНИТОРИНГІНІҢ ҚҰРЫЛЫМЫ ЖӘНЕ РЕТТЕЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада мониторинг жүйесінің құқықтық реттелу мәселесі қарастырылады. Сонымен қатар Қазақстанда мониторинг жүргізу жүйесінің бірқатар проблемалық мәселелері де қозғалады.

Түйін сөздер. Заң шығару, құқық нормалары, нормативтік келісімшарттар жасау, халықаралық принциптер, прокуратура, әділет министрлігі, мемлекеттік органдар.

Заң ғылымында бір кездері «заң шығару дегеніміз — нормативтік актілерді дайындап, шығаруға бағытталған қызмет» деген пікірлер орын алды¹.

Алайда мұнда құқықтық шығармашылықтың бір ғана тәсілі, яғни нормативтік құқықтық актілерді дайындау және оларды қабылдау туралы ғана айтылғандықтан, аталмыш анықтаманы толық емес деп санауға болады. Біздің пікірімізше, бұл анықтамада заң шығарудың мақсаты ғана айтылып, нормативтік акті, яғни мазмұндық аспектілер назардан тыс қалғаны көңілге күдік ұялатады. Сондай-ақ қарастырылып отырған анықтаманы роман-германдық құқық семьясында ғана қолдануға келеді. Ағылшын-саксондық және дәстүрлі-діни құқықтық жүйелер, сол сияқты осыған қатысты соттық прецедент және салт-дәстүрлерді санкциялау сияқты заң шығару тәсілдері назардан шет қалады. Сонымен қатар құқық нормалары нормативтік келісімшарттар жасау (халықаралық немесе ішкі), яғни норма шығарудың екі немесе одан көп субъектілерімен келісімге отыру нәтижесінде ғана қабылдануы мүмкін.

Жоғарыда айтылғандардан, норма шығару — бұл құқық нормаларын құруға, толықтыруға және алып тастауға бағытталған мемлекеттік немесе басқа билік қызметінің белгілі бір нысаны екенін ұғынуға болады. Дегенмен де, біздегі норма шығарудың басты қызметі нормативтік актілерді құру болып табылады. Қолданыстағы актілерді алып тастау, өзгерту сияқты басқа қызметтер ережеде көрсетілгендей көмекші сипатты иеленеді.

Норма шығару процесі екі үлкен кезеңнен тұрады. Бірінші кезең — жоба алдындағы кезең де, екінші кезең нормативтік актіні дайындау және оны қабылдау процесінің өзі болады.

Норма шығарудағы жоба алдындағы кезеңнің алғашқы сатысын мониторинг термині деп атауға болады. Демек, норма шығару процесінің өзекті мәселесі ретінде құқықтық мониторинг процесін түсіну болып табылады.

Нормативтік актілер заң талаптарына сәйкес қабылданғанда ғана олар заңды болып табылады. Ал мұндай талаптардың қайнар көзі — Конституция. Қабылданған акті қолданыстағы халықаралық принциптер мен адамдардың және азаматтардың құқықтары мен бостандықтары туралы нормаларға сәйкес келуі керек. Осыған орай прокуратура мен әділет министрлігінде ғана емес, басқа да мемлекеттік органдар мен мекемелерде адамдардың және азаматтардың құқықтары мен бостандықтары аясында халықаралық стандарттарға сай бұл құрылымдарда қабылданған нормативтік актілердің сәйкестігін тексеретін комиссия құрылады.

Нормативтік актілер мониторингі және олардың жобалары, жеке жағдайларда заң жобаларының тұжырымдамалары да түрлі нысанда адами нормалармен айқындалатын қоғамдық қатынастарға құқықтық құжаттың сәйкестілігін көрсетеді.

Бүгінгі таңда көптеген мәселелер заң шығару процесін құқықтық реттеумен байланысты екені заңгер-ғалымдарға құпия емес. Ал, біздің пікірімізше, мәселелердің алды мониторингті жүзеге асыру сатысынан басталады. Бұл жерде «кім оны жүргізу керек?», «қандай әдістер қолдану керек?», «қай

құрылымдар ақпаратты қандай нысанда беруі керек?» деген сияқты сұрақтардың туындауы орынды. Аталған мәселелер нормативтік актілер жобаларын дайындаушы ғалымдар үшін мейлінше күрделі, шешімі қиын деуге болады. Өйткені олар қажетті ақпараттарды әртүрлі мемлекеттік билік органдарынан алғандықтан, осы проблема туындайды. Сол себепті де норма шығару мәселесі құқықтық реттеуді қажет етеді.

Қазақстандағы мониторинг жүргізу жүйесі де аталған проблемалық мәселелерден тыс қалмай, көптеген жағдайларда кемшін тұстары әлі де жетілдіруді талап етеді. Атап айтсақ, құқықтық мониторингті жүзеге асыру заң күшіндегі нормативтік құқықтық актілерге қатысты ғана жүргізіледі де, мұндағы қайшылықтарды айтпағанда, басқа да кемшіліктер, нормалардың қайталануы, құқықтық реттеудің артық кеткен жерлері, кемшін тұстары сияқты мәселелер көлеңкеде қалып жатады. Мониторингтің қазіргі қолданыстағы жүйесінде жекелеген теріс тенденциялар бой көтеруде. Ғылыми зерттеу мекемелері, азаматтық қоғам мен мемлекеттік органдар пікірлерінің өзара тоғыспауы заңнаманы жетілдіру процесін тежеуде. Мұндай қалыптасқан жағдай бұл қызмет түрінің жаңартылып жаңғыруын және оны жүргізу сапасын жетілдіру мемлекет дамуының заманауи құқықтық, әлеуметтік-экономикалық және саяси жағдайларымен қанығуын және шетел мемлекеттерінің озық тәжірибелерімен қамтамасыз етілуін қажетсінеді.

¹ Горшенев В. М. Құқықтық реттеуге қоғамдық ұйымдардың қатысуы. — М., 1963. — 40-б.

Резюме

В статье автор рассматривает проблемы правового регулирования системы мониторинга. В работе также акцентируется внимание на вопросах проведения правового мониторинга в Казахстане.

Resume

In this article the author examines the problems of legal regulation of the monitoring system. The paper also focuses on the issues of legal monitoring in Kazakhstan.

УДК 343.14

Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ ВУЗОВ СИСТЕМЫ МВД — ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы актуальности повышения квалификации научно-педагогических кадров в системе вузов МВД Республики Казахстан как важного направления кадровой политики правоохранительных органов.

Ключевые слова: вузовская наука, приоритеты науки, научный потенциал, вузы системы МВД, профессиональная компетентность, повышение квалификации.

Одной из актуальных проблем совершенствования профессиональной подготовки сотрудников полиции выступает повышение компетентности профессорско-преподавательского состава ведомственных образовательных учреждений.

Стратегический приоритет оптимизации качества образовательного процесса, одним из направлений которого является повышение профессиональной компетентности педагогического состава, обозначен в программных документах государства: в Стратегии «Казахстан-2050», в проекте Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан¹. Анализ текущей ситуации показал, что научно-образовательная сфера нуждается в совершенствовании.

Основой формирования новой модели развития правоохранительных органов должна стать научно обоснованная политика в данной области, включающая: 1) повышение роли практических подразделений в ведомственном образовании; 2) повышение качества совместных научных исследований, направ-

ленных на конкретный научный результат, востребованный в практике; 3) совершенствование системы профессиональной межведомственной подготовки и повышения квалификации кадров для правоохранительной системы.

Развитие вузовской науки напрямую связано с повышением качества подготовки специалистов для органов внутренних дел, а наличие в них высококвалифицированных научно-педагогических кадров, специализирующихся в различных отраслях научного знания, позволяет проводить многоаспектное изучение научных проблем, организовывать комплексное использование полученных результатов в правоприменительной деятельности органов внутренних дел в учебно-воспитательном процессе.

В новой Стратегии «Казахстан-2050» Глава государства Н. А. Назарбаев большое внимание уделил развитию науки. Утверждены пять приоритетов науки. Четыре из них (энергетика, переработка сырья и продукции, IT-технологии, науки о жизни) напрямую ориентированы на инновации. Пятый приоритет (**интеллектуальный потенциал страны**) включает фундаментальные исследования и **гуманитарные науки**.

Для Казахстана, продолжающего реформы в экономике, в правовой сфере, развитие научного потенциала имеет жизненно важное значение. Отраслевая программа по развитию науки в РК на 2011-2015 гг. является продолжением предпринимаемых государством мер по развитию научной системы и ее поддержке кадровыми, финансовыми, материальными и информационными ресурсами в соответствии с принятым 18 февраля 2011 г. Законом РК № 407-IV «О науке».

Внедрены новые формы финансирования науки. Государственные научные организации и вузы начали получать базовое финансирование. Сами научные исследования финансируются по грантовой и программно-целевой системе. За последние 2 года общее финансирование науки выросло почти в 2,5 раза — с 20 млрд. тенге в 2010 году до 48 млрд. в 2012 г. (0,17 % ВВП, поставлена задача увеличения до 1 %). За 2012 г. расходы на прикладные исследования составили 21,4 млрд. тенге (83,5 % в общей сумме грантового и программно-целевого финансирования), а на фундаментальные и поисковые по пятому приоритету — 6,2 млрд. тенге (16,5 %).

Вопрос кадрового обеспечения науки является актуальным для всей страны. Отмечается старение научных кадров и их общее сокращение. Сейчас в республике около 1 тысячи исследователей на миллион человек населения, а в развитых странах — 3-5 тысяч. Поэтому необходимо наращивать подготовку магистров и докторов PhD в вузах. Начато стимулирование публикаций ученых в зарубежных рейтинговых журналах (2-кратное повышение публикаций — с 478 в прошлом году до 850 — в нынешнем)².

Повышение качества образования выпускников ведомственных вузов напрямую связано с обеспечением благоприятных условий для роста профессиональной компетентности преподавателей. Действительно, качественно обучить может лишь педагог-профессионал. Профессионал — это не только специалист (человек, обладающий определенным объемом знаний, умений и навыков), но и педагог (человек, владеющий технологиями обучения, развития и воспитания), и личность (индивид с присущими ему качествами). Именно в таком единстве и состоит педагогическая компетенция.

Расширение профессиональной компетентности — это освоение профессии во всей ее полноте и разнообразии. Профессиональное развитие — это расширение знаний, умений и навыков по своей специальности.

Если говорить о профессиональном росте на языке компетенций, то сотрудник ОВД усовершенствует важные (центральные) компетенции, свойственные данной профессии, повышает их уровень. Профессиональный рост тесно коррелирует с личностным развитием. При этом основным внутренним механизмом личностного роста является саморазвитие как качественное изменение в сознании и поведении личности. Саморазвитие может приводить как к личностному росту (самосовершенствованию), так и к деформации или деградации личности³.

Между тем следует отметить ухудшающуюся с каждым годом ситуацию не только в ведомственном, но и во всем образовании в целом. Число опытных, квалифицированных педагогов, хорошо владеющих методикой преподавания собственной дисциплины, занимающихся научным и педагогическим самообразованием, знающих возрастную психологию, сокращается.

Термин «повышение квалификации» в широком значении — это формальное и неформальное обучение, необходимое для того, чтобы сотрудник был способен выполнять полный спектр своих служебных обязанностей. В ходе повышения квалификации необходимо научиться не просто выполнять работу принятым в настоящее время образом, а постоянно изменять и совершенствовать методы работы, улучшая ее качество⁴.

Для повышения квалификации научно-педагогических кадров вузов создана нормативная база, но механизм реализации нуждается в совершенствовании.

В соответствии с п. 16) Закона РК «О Науке» научный работник — физическое лицо, работающее в научной организации, высшем учебном заведении или научном подразделении организации, имеющее высшее образование, получающее и реализующее результат научной и (или) научно-технической деятельности.

Научные организации, высшие учебные заведения, располагающие высококвалифицированными кадрами и материально-технической базой, вправе осуществлять подготовку, переподготовку и стажировку научных, научно-технических кадров по приоритетным для них направлениям⁵.

Подготовка, переподготовка и стажировка научных, научно-технических кадров могут осуществляться из государственного бюджета как в национальных, так и в зарубежных научных организациях и высших учебных заведениях в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан⁶.

Научным работникам государственных научных организаций в целях повышения квалификации, прохождения стажировки в ведущих высших учебных заведениях, научных центрах и лабораториях, в том числе и за рубежом, предоставляются отпуска сроком до одного года. При этом за данным лицом на время отпуска сохраняется место работы и должность без сохранения заработной платы⁷.

В соответствии с модельным законом Ассамблеи СНГ от 25 ноября 2008 г. «О статусе ученого и научного работника» научная организация обеспечивает научному работнику прохождение курса повышения квалификации каждые пять лет с сохранением средней заработной платы. Результаты повышения квалификации учитываются при аттестации научных работников (ч. 3 ст. 10 «Подготовка и повышение квалификации научных работников»). Основными формами подготовки научных работников являются магистратура, докторантура. Порядок поступления и обучения в магистратуре и докторантуре определяется правительством или иным уполномоченным органом государственной власти (ч. 1 ст. 10). Научные работники проходят стажировку в соответствующих научных государственных организациях, как на территории государства, так и за его пределами (ч. 2 ст. 10).

Таким образом, повышение квалификации является служебной обязанностью профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников научно-исследовательских институтов. Повышение квалификации научно-педагогических сотрудников должно проводиться не реже одного раза в 5 лет и подтверждается наличием программы повышения квалификации и выдачей соответствующего документа (диплома, свидетельства, удостоверения, сертификата) по завершению.

Основными целями повышения квалификации профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников являются непрерывное обновление научных знаний, изучение современных технологий научной и учебной работы, включая методы трансфера знаний, изучение современных исследовательских и педагогических технологий, освоение приемов нового вузовского управления, включая новые подходы к обеспечению качества научно-исследовательской деятельности и учебного процесса.

Основными задачами повышения квалификации научно-педагогических работников являются приобретение знаний по:

- приоритетным направлениям развития науки и техники и инновационным технологиям;
- вопросам модернизации высшего образования и инновациям в высшей школе.

Финансирование повышения квалификации научно-педагогических сотрудников осуществляется за счет:

- средств государственного бюджета, выделяемых ежегодно на повышение квалификации сотрудников в строго определенных приказом Министерства образования и науки РК формах и распределяемых начальником вуза с учетом заявок подразделений;
- средств казахстанских и международных научных и образовательных грантов, полученных вузом и индивидуально сотрудниками.

Например, стипендия «Болашак» является персональной и присуждается Республиканской комиссией в целях:

1) обучения граждан Республики Казахстан в ведущих зарубежных высших учебных заведениях, включенных в Список ведущих зарубежных высших учебных заведений, зарубежных организаций, рекомендуемых для обучения, прохождения языковых курсов победителями конкурса по очной форме обучения для получения ими степеней магистра, доктора философии (PhD), доктора по профилю в соответствии с перечнем приоритетных специальностей;

2) прохождения научными, педагогическими, инженерно-техническими и медицинскими работниками из числа граждан Республики Казахстан стажировки со сроком до двенадцати месяцев (без уче-

та сроков прохождения языковых курсов) в зарубежных организациях в соответствии с перечнем приоритетных специальностей.

Правила отбора претендентов для участия в республиканском конкурсе на присуждение международной стипендии «Болашак», утвержденные Постановлением Правительства РК от 11 июня 2008 г. № 573, с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением Правительства РК от 27 марта 2012 года № 355, устанавливают следующие требования к претендентам для прохождения стажировки (п. 5):

- общий стаж работы не менее 3 (трех) лет, включая последние двенадцать месяцев в качестве научного, педагогического работника;
- наличие безусловного приглашения от зарубежного вуза;
- знание английского языка (не ниже IELTS 3,0, TOEFL 400) (экзамен организуется и проводится Центром международных программ);
- знание казахского языка (экзамен организуется и проводится Центром международных программ).

– других внешних источников финансирования при согласовании с вузом.

Повышение квалификации завершается выдачей следующих документов:

- удостоверения о краткосрочном повышении квалификации,
- обучение в объеме от 72 до 100 час.;
- свидетельства о повышении квалификации;
- переподготовка в объеме свыше 100 час.;
- диплома о профессиональной переподготовке;
- получение дополнительной квалификации в объеме свыше 500 час.;
- диплома о присвоении ученой степени доктора (PhD).

Если в гражданских вузах Казахстана существуют курсы повышения квалификации научно-педагогических сотрудников, то говорить о таких курсах в системе ведомственных вузов не приходится. Курсы повышения квалификации научно-педагогических работников имеются в Казахском национальном университете им. аль-Фараби и Карагандинском государственном университете им. академика Е. А. Букетова и проводятся на договорной (платной) основе.

Так, на факультете повышения квалификации КарГУ им. Е. А. Букетова в сфере повышения квалификации преподавателей вузов РК реализуются следующие программы:

1. Разработка и использование мультимедийных и интерактивных средств в учебном процессе и методика преподавания в условиях кредитной и дистанционной технологий обучения.
2. Менеджмент образовательного процесса.
3. Административный менеджмент (для административно-управленческого персонала).

Институт повышения квалификации преподавателей вузов (ИПК) как структурное подразделение КазНУ им. аль-Фараби проводит курсы повышения квалификации преподавателей вузов РК по 40 направлениям и 135 специализациям по отдельным направлениям.

Более масштабная работа по подготовке научно-педагогических кадров ведется в системе высшего образования в России (в том числе и в системе МВД). С 2006 г. на базе Центра дополнительного образования кафедры «Педагогика профессионального образования» действуют две образовательные программы педагогической тематики федерального статуса: дополнительная профессиональная образовательная программа (ДПОП) «Преподаватель высшей школы» и краткосрочные курсы повышения квалификации, открытые по приказу Министерства науки и образования РФ № 2270 Институтом дополнительного образования Южно-Уральского государственного университета.

Цель программ — формирование у молодых преподавателей целостного представления о тенденциях в современном высшем профессиональном образовании, освоение новых образовательных технологий: информационных, педагогических, психологических. Категорией слушателей являются молодые преподаватели. Срок обучения — 120 академических часов. Форма обучения — очная. Режим занятий — с отрывом от производства (7 часов в день)⁸.

По окончании слушателям курсов вручаются дипломы о присвоении квалификации «Преподаватель высшей школы». Следует отметить, что в российских вузах для устройства на должность преподавателя необходимо наличие двух дипломов: о высшем профессиональном образовании и преподавателя высшей школы.

В системе МВД России в целях совершенствования подготовки квалифицированных кадров органов внутренних дел и развития системы дополнительного профессионального образования МВД дейст-

вуют: Центр изучения проблем дополнительного профессионального образования на базе Федерального государственного казенного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России» и Федеральное государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации», в рамках которых работают Университет педагогического мастерства и программы повышения квалификации научно-педагогических кадров.

На основании изложенного приходим к следующим выводам.

1. В связи с тем, что в системе МВД Республики Казахстан отсутствуют программы (курсы) повышения квалификации научно-педагогических сотрудников на регулярной основе, необходимо инициировать перед руководством МВД решение данного вопроса.

2. Работа по развитию научно-методического обеспечения и организационной системы повышения квалификации научно-педагогических работников должна осуществляться институтом послевузовского образования, в состав которого желательно включить факультет повышения квалификации научно-педагогических сотрудников (ФПК), либо такой факультет должен существовать в рамках института повышения квалификации и переподготовки кадров.

3. На первом этапе реализации проекта должна быть разработана нормативно-правовая база, на втором — выделены диагностическое и организационное направления.

Диагностика должна проводиться ежегодно, в конце и начале каждого учебного года, путем анкетирования. Дополнительно в течение года анкетировуются преподаватели с целью выявления возникающих трудностей в реализации проекта. Организационное направление реализуется на основе диагностики педагогических затруднений, результатов комплексной экспертизы работы преподавателей за предыдущий учебный год, отчетов по теме самообразования. Организационное направление включает в себя организацию работы школы педагогического мастерства, мастер-классов, постоянно действующих семинаров, курсов по запросам, методических совещаний, консультативных групповых мероприятий, индивидуальных консультаций.

4. Всестороннее изучение педагогических компетенций должно опираться на применение комплекса методик с определенными нормативными критериями, которые необходимо разработать в ходе проведения специального исследования. С помощью диагностического инструментария предлагаемая технология позволяет оценить ведущие педагогические компетенции. Частным выводом такого исследования выступает необходимость применения подобной технологии в практике отбора педагогов для ведомственной системы профессионального образования.

5. Планомерная работа по повышению квалификации педагогических кадров и повышению качества образования позволила бы осуществлять оптимальную подготовку специалистов для правоохранительных органов по реализуемым образовательным программам на основе современных практико-ориентированных и информационных технологий.

¹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050» — новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.; проект Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан (по состоянию на 11 марта 2013 г.) <http://prokuror.gov.kz/rus/dokumenty/obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/proekt>

² Жумагулов Б. Т. О реализации «Закона о науке»: Выступление министра образования и науки на заседании ВНТК 19 декабря 2012 г. // www.government.kz

³ Петров В. Е., Баева Е. В. Особенности диагностики педагогических компетенций в системе МВД России // Вестник ВПФК МВД России. — 2012. — № 3 (23). — С. 50-54.

⁴ ИИТО ЮНЕСКО. Что такое повышение квалификации [Электронный ресурс] // WebSoft: IT-решения для управления эффективностью персонала. <http://websoft.ru/db/wb/>.

⁵ См.: ч. 1 ст. 16 «Подготовка, переподготовка и стажировка научных, научно-технических кадров» Закона РК «О науке».

⁶ См.: ч. 2 ст. 16 Закона РК «О науке».

⁷ Там же.

⁸ Федеральные курсы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава вуза // Вестн. УрГУ. — 2008. — № 28. Сер. «Образование, здравоохранение, физическая культура. Вып. 17. — С. 9-13.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ жоғары оқу орындары жүйесінде ғылыми-педагогикалық кадрлардың біліктілігін арттырудың өзекті сұрақтары құқық қорғау органдарының кадрлық саясатының қажетті бағыты ретінде қарастырылады.

Resume

In article are considered the questions of relevance of professional development of scientific and pedagogical shots in system of higher education institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan as important direction of personnel policy of law enforcement agencies.

УДК 343.14

**Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;
Байжанов Р. К., магистрант Центрально-Казахстанской академии**

ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗЦОВ У ЖИВЫХ ЛИЦ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ЭКСПЕРТИЗЫ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы получения образцов для сравнительного (экспертного) исследования.

Ключевые слова: уголовный процесс, криминалистика, следственные действия, получение образцов, экспертиза, экспертное исследование, сравнительное исследование, доказательства, доказывание

Особенности получения образцов у живых лиц определяются тем, что в процессе этого действия его участники вступают в определенные общественные отношения, лишь в общих чертах урегулированные уголовно-процессуальным законодательством. Однако в зависимости от особенностей процессуального положения лица, у которого отбираются образцы для сравнительного исследования, правоотношения в процессе получения образцов различны.

Под уголовно-процессуальными отношениями следует понимать отношения, возникающие на основе уголовно-процессуального закона, конкретные связи между субъектами уголовно-процессуальной деятельности, характеризующиеся наличием субъективных уголовно-процессуальных прав и обязанностей¹. Традиционно в уголовно-процессуальной теории выделяют три типа уголовно-процессуальных отношений². На основе этой типовой классификации процессуальные правоотношения, возникающие в процессе получения образцов, можно разделить на следующие виды: 1) процессуальные правоотношения, возникающие между следователем и специалистом, участвующим в процессе получения образцов; 2) процессуальные правоотношения между следователем и подозреваемым (обвиняемым); 3) процессуальные правоотношения, возникающие между следователем и потерпевшим или свидетелем.

Несмотря на то что эти правоотношения имеют императивный характер, императивность в них проявляется в различной степени. Следователь руководит следственным действием, определяет его цели, задачи, тактику проведения. Между тем совершенно очевидно, что со специалистом должны быть налажены отношения сотрудничества, которые в большей степени характерны для диспозитивных правоотношений. Безусловно, следователь (дознатель) должен создать бесконфликтную доброжелательную обстановку (насколько это вообще возможно) при получении образцов вне зависимости от того, у кого они отбираются: у лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование, или у потерпевшего или свидетеля. Однако характер властности или императивности при получении образцов у подозреваемого, обвиняемого и у потерпевшего и свидетеля различен³.

В тактике следственных действий выделяют уголовно-процессуальные, логические, психологические, этические, собственно тактические положения. «Представляется, что этичность можно рассматривать в качестве критерия допустимости доказательств. Процессуальность и этичность — явления разнорядковые. Процессуальность, в данном случае, равнозначна допустимости. Доказательства можно рассматривать с точки зрения этичности тактических приемов получения фактических данных, которая

входит своим содержанием в требования процессуального порядка производства следственного действия. Недопустимость фактических данных определяется не этичностью и научностью, а нарушением критерия процессуальности. Научность и этичность имеют значение при оценке фактических данных на предмет их допустимости, но в контексте нарушений процессуальной формы»⁴.

В случае получения образцов у живых лиц тактика этого следственного действия предполагает получение информации из системного источника «люди-вещи» и предполагает возможность конфликтной ситуации, когда лицо отказывается предоставлять образцы для исследования.

Выбор определенных тактических приемов зависит во многом от следственной ситуации, которая сложилась на момент возникновения необходимости получения образцов для сравнительного исследования.

Трудно согласиться с точкой зрения О. Я. Баева, который пишет: «Получение образцов для сравнительного исследования — лишь предследственное, вспомогательное действие, обеспечивающее возможность проведения такого действительно следственного действия, как назначение экспертизы»⁵. Получение образцов нельзя считать вспомогательным действием, а его тактику — только технологическим процессом, поскольку образцы получают у живых лиц, находящихся в определенном процессуальном статусе и обладающих определенными правами и обязанностями, имеющих право на неприкосновенность, уважение чести и достоинства. Такой взгляд таит опасность излишнего ограничения прав участников процесса. При получении образцов у живого лица может быть нарушено право на физическую неприкосновенность, предусмотренное ст. 17 Конституции РК, и право на охрану здоровья, предусмотренное ст. 29 Конституции РК. Особый субъект, у которого получают образцы, процедура получения, связанная с вмешательством в организм человека, представляющая угрозу для здоровья этого субъекта (хотя бы и потенциально), делают данное следственное действие самостоятельным.

Самостоятельность этого следственного действия и необходимость разработки тактических приемов предопределяются еще и тем, что получаемые образцы хотя и не имеют значения вещественных доказательств, но несут своими свойствами такую доказательственную информацию, без исследования которой иногда невозможно установить обстоятельства, подлежащие обязательному доказыванию или имеющие иное значение по делу.

Тактика любого следственного действия состоит из тактических приемов и тактических рекомендаций, разработка которых зависит от специфики самого следственного действия и расследуемого преступления. Так, особенность разработки тактических приемов и рекомендаций по получению образцов у живых лиц должна быть предопределена:

1. Конкретной задачей получения образцов, их видом, расследуемым преступлением (насильственные преступления против жизни, здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности).
2. Фактическими основаниями для получения образцов.
3. Полем лица, у которого получают образцы, если их получение связано с его обнажением.
4. Действиями и манипуляциями, которые представляют собой технологию непосредственного получения образцов (связанными с вторжением или не связанными с вторжением в организм человека).
5. Процессуальным положением лица, у которого предполагается получить образцы.
6. Возможностью получения образцов непосредственно лицом, осуществляющим уголовное судопроизводство, или посредством специалиста-криминалиста или специалиста в области судебной медицины или медицины.
7. Желанием лица добровольно представить образцы или противодействием их предоставлению.

Необходимо отметить, что соблюдение тактических рекомендаций и приемов по получению образцов имеет в первую очередь уголовно-процессуальное значение, поскольку во многом влияет на доказательственное значение и заключение эксперта.

Получение образцов у живого лица экспертом недопустимо. Однако ведомственными нормативными актами, в частности, Инструкцией по организации и производству судебно-медицинской экспертизы⁶ (раздел 6 «Организация и производство экспертизы в судебно-биологическом подразделении», п. 187), предусматривается: «Образцы крови у проходящих по делу лиц изымаются в судебно-биологическом подразделении или же по поручению лица, назначившего экспертизу, медицинским работником медицинской организации, с последующей доставкой на исследование». Пункт 248 гл. 29 «Организация и производство экспертизы» регламентирует следующий порядок приема, регистрации, хранения и уничтожения вещественных доказательств и различных объектов, направляемых для проведения судебно-медицинской молекулярно-генетической экспертизы: «...5) забор крови осуществляет судебно-

медицинский эксперт или квалифицированный лаборант в присутствии судебно-медицинского эксперта в специально отведенном для этих целей помещении у всех обследуемых лиц, при предъявлении ими документов с фотографией, удостоверяющих их личность; 8) конкретная форма предоставления образцов крови для проведения экспертизы (очно или заочно, т. е. с нарочным, по почте) определяется лицом или органом, назначившим экспертизу; 9) образец жидкой крови из трупа берет судебно-медицинский эксперт, производящий вскрытие трупа». Пункт 357 разд. 11 «Организация и производство экспертиз половых состояний лиц женского пола» указывает, что «материалы для лабораторного исследования в процессе проведения экспертизы берет судебно-медицинский эксперт. Взятые материалы направляют в соответствующее подразделение судебно-медицинской экспертизы в опечатанном виде с сопроводительным документом, подписанным судебно-медицинским экспертом, или передаются лицу (органу), назначившему экспертизу».

Отметим, что согласно Инструкции, может возникнуть неоднозначное, двойственное понимание действий эксперта. В процессуальном смысле он должен выполнять функцию специалиста в порядке ст. 84 УПК РК, а не эксперта в порядке ст. 83 УПК РК. Из ошибочного толкования положений Инструкции следует вывод о том, что эксперт — это субъект расследования, который ставит следователя в известность о необходимости изъятия одежды потерпевшего, изымает ее и направляет на лабораторное исследование. Нам представляется такое положение противоречащим нормам ст. 125 УПК РК о субъектах собирания доказательств.

Необходимо отметить, что на порочность такой практики обращается внимание довольно давно. Мы уже отмечали неоднозначность понимания практическими работниками требований закона о получении образцов крови, волос, выделений человеческого организма, микрообъектов с тела и одежды. Собирание доказательств является прерогативой органов следствия и суда. Между тем практика такова, что эксперты сами фактически собирают материал, содержащий исходные данные (образцы крови, слюны, волос), для собственного экспертного исследования. Изучение следственной и экспертной практики показало, что в 97 % случаев при назначении судебно-медицинской экспертизы вещественных доказательств следователи поручают изъятие образцов крови, слюны и иных выделений человеческого организма экспертам (специалистам)⁷.

Нам представляется, что любые объекты, в том числе и образцы для исследования, не могут быть получены самим экспертом в процессе производства экспертизы (исключение может составлять изъятие образцов у трупа), это должно быть сделано следователем в процессе получения образцов у живых лиц или в процессе освидетельствования.

Вопросы тактики производства освидетельствования врачом, процессуальной природы акта освидетельствования, полученного в ходе судебного следствия, порядок выявления и закрепления микрообъектов в процессе освидетельствования являются объектом отдельного самостоятельного исследования.

Возникает вопрос: можно ли в процессе освидетельствования одновременно получить образцы и оформить это единым протоколом? Ю. Г. Торбин полагает целесообразным в этих случаях одновременно с непосредственным обследованием производить осмотр одежды, находящейся на освидетельствуемом лице, с последующим включением его результатов в протокол освидетельствования⁸. Необходимость в осмотре одежды в процессе освидетельствования возникает в тех ситуациях, когда следы на одежде являются продолжением следов на теле освидетельствуемого.

На практике часто возникает необходимость в одновременном осмотре одежды, обуви и тела лица (как правило, в ходе задержания лица с личным). Результаты таких действий по закону должны быть зафиксированы в различных протоколах следственных действий (осмотра предметов, освидетельствования, личного обыска) с вынесением соответствующих постановлений, что не всегда соблюдается на практике. По УПК РК этот вопрос решается проведением такого следственного действия, как «осмотр живых лиц», который предполагает одновременный осмотр живого лица, одежды, обуви и предметов, находящихся при нем, с элементами личного обыска — поиском спрятанных предметов, ценностей (например, наркотиков)⁹.

Отличие получения образцов от освидетельствования состоит в целях, задачах, доказательственном значении результатов производства данных следственных действий.

Различия между указанными следственными действиями существенны. Во всех случаях, когда необходимо обнаружить на теле человека какие-либо следы, подлежащие затем исследованию для определения их природы, необходимо проводить освидетельствование. Если же возникает необходимость получить объекты известного происхождения у конкретного лица, производится получение образцов.

Но в некоторых случаях одновременно с обнаружением следов преступления могут быть получены еще образцы для сравнительного исследования, это может быть продиктовано как процессуальной экономией, так и этическими нормами.

Сходство освидетельствования и получения образцов проявляется в том, что оба следственных действия имеют общий объект — тело человека, а, следовательно, возможно ограничение конституционного права личности на телесную неприкосновенность. Сходство также в том, что освидетельствование направлено на собирание доказательств, отображающих свойства и признаки лица, получение образцов — на проверку доказательств, отображающих эти же признаки и свойства лица. Следовательно, получение образцов может являться промежуточным этапом между освидетельствованием и экспертизой, когда для исследования тела человека требуются специальные медицинские познания.

Следы, объекты биологического происхождения, обнаруживаемые и изымаемые в ходе освидетельствования, процессуально правильно оформленные, являются вещественными доказательствами и называются объектами исследуемого происхождения.

Образцы являются носителями свойств (признаков) материальных объектов или их совокупности и объектами известного происхождения. Они заменимы, так как могут быть получены в требуемом количестве. При этом весьма важным является обеспечение несомненности происхождения образцов от определенного субъекта, точно так же, как и несомненности происхождения объектов, следов, обнаруженных при освидетельствовании.

При этом объекты, изымаемые при освидетельствовании, выступают как вещественные доказательства — следы преступления, а образцы приобретают доказательственное значение только в результате проведения экспертного исследования, и доказательством здесь являются не сами образцы, а заключение эксперта как результат исследования. «...Некоторые объекты, изымаемые в качестве образцов для сравнения, не всегда являются таковыми. Например, пробы слюны, отбираемые у подозреваемого для установления его группы крови, будут образцами. Однако при необходимости определения наличия наркотического вещества в слюне лица, потреблявшего наркотики путем курения, у подозреваемого отбирают пробы слюны, но уже не в качестве образцов для сравнения, а как вещественное доказательство»¹⁰.

Таким образом, при проведении освидетельствования нет никаких препятствий для получения образцов, как и иных вещественных доказательств.

Возникает вопрос, как фиксировать получение образцов для сравнительного исследования, есть ли необходимость в составлении двух протоколов — освидетельствования и получения образцов для сравнительного исследования? На наш взгляд, такой необходимости нет, сходство данных следственных действий, а также единство процессуальной природы образцов и вещественных доказательств делают достаточным составление одного протокола — протокола освидетельствования лица. В нем должны найти отражение условия получения образцов, которые делают их пригодными для исследования с точки зрения их допустимости.

Таковыми условиями являются:

- 1) установление несомненности происхождения образцов от определенного объекта;
- 2) обеспечение получения образцов необходимого качества;
- 3) обеспечение полученных образцов в необходимом количестве;
- 4) соблюдение требований законности, морально-этических норм;
- 5) широкое применение специальных познаний, технико-криминалистических и иных технических средств.

¹ Курс советского уголовного процесса. Общая часть. — М., 1989. — С. 110.

² Уголовный процесс / Под ред. П. А. Лупинской. — М., 1994.

³ Кудрявцева Ю. А. Получение образцов для сравнительного исследования в уголовном судопроизводстве России (процессуальная природа, порядок, доказательственное значение): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Челябинск, 2013. — С. 27.

⁴ Байжанова Г. К. Теория и практика собирания доказательств, отражающих биологические свойства и признаки живого лица, в уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2000. — С. 145.

⁵ Баев О. Я. Тактика уголовного преследования и профессиональной защиты от него // Следственная тактика. — М., 2003. — С. 20.

⁶ Утверждена приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 мая 2010 года № 368.

⁷ Байжанова Г. К. Указ. раб. — С. 19.

⁸ Торбин Ю. Г. Теория и практика освидетельствования. — СПб., 2004. — С. 110.

⁹ Байжанова Г. К. Теория и практика собирания доказательств, отображающих биологические свойства и признаки живого лица, в уголовном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда. 2000. — С. 22.

¹⁰ Ищенко П. П. Образцы для сравнительного исследования и участие специалиста в их получении // Теория и практика использования специальных познаний при расследовании преступлений. — Волгоград, 1989. — С. 60.

Түйін

Мақалада салыстырмалы (сараптамалық) зерттеуге арналған үлгілерді алудың проблемалық мәселелері қарастырылған.

Resume

In this article considers issues of obtaining samples for comparative (expert) research.

ӘОЖ 32 (084)

Е. М. Баймұханов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саяси ғылымдарының кандидаты

ЖАСТАРДЫ ПАТРИОТТЫҚ ТӘРБИЕЛЕУДЕГІ ДӘСТҮРДІҢ РӨЛІ

Аннотация. Мақалада патриотизм мәселесі кеңінен талқыланады. Әсіресе соғыс кезіндегі отансүйгіштік мәселелері мен отанына деген адал қызметке ерекше мән беріледі.

Түйін сөздер: патриотизм, отансүйгіштік, ұлтжандылық, қазақстандық.

Ерте заманда қазақтың тілінде «патриотизм» деген сөз болмаған. Бұл ұғым Қазан төңкерісінен кейін сөз қорымызға енді.

Патриотизмнің негізгі мағынасы әр азаматтың ұлтын, Отанын сүйуден туындайды. «Патриотизм» — гректің сөзі. Оның қазақшасы — жерлес, отандас дегенді білдіреді, яғни Отанын, ұлтын сүйу, оны жаудан қорғау.

Қазақтар ежелден басқа халықтардай Отанын, ұлтын сүйген. Батырларымыз бастаған қазақ халқы Отанын, жерін, ұлтын жаудан қорғаған.

Қазақтың ұлтжандылығы, отансүйгіштігі ежелден қалыптасқан. Оған қазақтың мақал-мәтелдері дәлел. Мәселен, туған жер, отан туралы мақалдар-мәтелдер:

«Туған жерге туың тік», «Ит тойған жеріне, ер туған жеріне», «Туған жердей жер болмас, туған елдей ел болмас»¹ т. б. болып кете береді.

Мақал-мәтелдердің өзі қазақтың елін, жерін, отанын сүйуінің негізі болып табылады.

Қандай бір халық болмасын отанын, елін, жерін сүймейтіні жоқ. Соның ішінде қазақ халқы да жалпы шығыс, оның ішінде түркі тілді халықтардай отанын, жерін, суын, табиғатын сүйуге жастарды тәрбиелеу көне заманнан өзімен бірге дамып келеді.

Бірақ кешегі кеңес заманында таза ұлттық патриоттық тәрбиені жалпы кеңестік патриоттық-интернационалдық тәрбиемен алмастырды.

Біз интернационалдық (ұлтаралық татулық) тәрбиені жокқа шығармаймыз. Қазақстан жағдайында тәрбиенің бұл саласы бүгінде де қажет. Бірақ патриоттық осы тәрбиенің түпқазығы болуы тиіс.

Осыған орай қазақтың би-шешендерінің сөздеріне жүгінейік.

Төле Би:

«Бір үйдің баласы болма,
Көп үйдің санасы бол.
Бір елдің атасы болма,
Бар елдің данасы бол».

Майқы Би:

«Бірлік түбі береке,
Береке түбі мереке.
Ақ білектің күшімен,
Ақ найзаның ұшымен,

Ел болуды ойлаңдар».

Қазыбек Би:

«Алтын ұяң — атаң қымбат,
Құт берекең — атаң қымбат,
Аймалайтын анаң қымбат,
Мейірімді апаң қымбат.
Асқар тауың — әкең қымбат,
Туып өскен елің қымбат.
Ұят пенен ар қымбат,
Өзің сүйген жар қымбат».

Әйтеке Би:

«Екі адам керіссе, оның арты қызыл шоқ,

Біз үш жүз керіспейік, келісейік»². Би-шешендердің сөздері де қазақтың елін, жерін, отанын сүюінің негізіне жатады.

Немесе қазақ халқының өз елін шапқыншылықтан қорғауда ерлігі аңыз болып өлең-жырға қосылған Қобыланды, Алпамыс, Ер Тарғын, Ер Сайын, Ер Қосай, Қамбар, Ағыбай, Қабанбай, Бөгенбай, Наурызбай, Баян, Қарқабат, Сұраншы, Саурық, Сырым, Исатай сияқты батырлар жастайынан халық тәрбиесінің бесігінде тербеліп өскен³. Батырлар жыры да қазақтың елін, жерін, отанын сүюінің негізі болып табылады.

Осыған қоса бабаларымыз, ел қорғаған азаматтарымыз: Бәйдібек баба, Қойгелді, Сыпатай, Сәмен, Рысбек, Бөлтірік шешен, Көшек батыр, Тұғанбай, Тұрлығұл т. б. істеген ерліктері бүгінгі қазақстандық патриотизмге негіз бола алады.

1941-1945 жылдардағы соғыста 1 миллион 200 мың қазақстандықтар қатысып, соның жартысынан көбі елге оралмады. Сол соғыста мерт болды.

1941 жылы соғыстың алдыңғы шебі Брест қамалын қорғауда ерлік көрсеткен қазақстандықтар: Г. Жұматов, Ш. Чултуров, Қ. Иманқұлов, Е. А. Качан, Ш. Сулейменов, М. Ниязов, Т. Сатыбалдин, Н. Сыдықов т. б.

Мәскеу түбіндегі Волокалам тас жол бойында ерлікпен күрескен В. Панфилов, Бауыржан Момышұлы басқарған 316-шы атқыштар дивизиясы, оның ішінде 28 батырлардың ерлік тарихы ерекше ел аузында аңызға айналды⁴.

1941-1945 жылғы соғыста 500-дей қазақстандықтар Кеңес Одағының батыры атанды. Батырлар санынан Қазақстан Одақтағы халықтар арасында үшінші орында.

Солардың ішінде Кеңестер Одағының екі рет батыр атағын алғандар: Т. Бигельдинов, И. Павлов, С. Луганский, Л. Беда. Батырларымыз М. Ғабдуллин, М. Бөкенбаев, С. Баймағамбетов, С. Шәкіров. Батырлықпен көзге түсіп, бірақ кезінде батыр атағын ала алмаған жамбылдықтар Ы. Сүлейменов, А. Сухамбаев. Қазақстандық партизандар: Г. Омаров, С. Төлешов, Қ. Қайсенов, Ә. Шәріпов, М. Мұқанов. Қыздарымыз Ә. Молдағұлова, М. Мәметоваларда ерліктің арқасында Кеңестер Одағының батыр атағын алғандар⁵. Осылардың ерліктері де қазақтың елін, жерін, отанын сүюінің негізі екені айқын.

Қазақстандықтардың Отан соғысындағы ерліктері туралы белгілі ғалым, тарихшы, академик М. Қозыбаев кезінде еңбек жазып, сұрапыл соғыс жауынгерлерінің ерліктерін дүниежүзіне паш еткен⁶.

Еліміз тәуелсіздік алғаннан кейін, көп ұлтты Қазақстан Республикасы өзінің ән-ұранын, туын, ұлттық белгісін, ұлттық валютасын шығарып алға қадам басу керек болды. Еліміздің тұңғыш Президенті болып Н. Ә. Назарбаев сайланды.

Бұл кезеңде «кеңестік патриотизм мен интернационализмді немен ауыстыру керек?», — деген сұрақ тұрды.

Осыған орай кейбір азаматтардың арасында: «Бізге тек ұлттық тәрбие, қазақтың ұлтжандылығы керек» деген сыңай танытты. Біз мұны бүгінгі таңда дұрыс бағыт деп санамаймыз. Себебі көп ұлтты мемлекетте басқа ұлт өкілдерін де сыйлауымыз керек. Оларда да ұлттық намыс бар. Сондықтан Қазақстан халқы татулықта, ауызбірлікте бірге еңбектеніп, оқып білім алу қажет. Ол үшін осындай мемлекеттің мемлекеттік, ұлттық идеологиясы болу керек. Соны қалыптастыру қажет. Оған Қазақстанда тұрып жатқан халықтардың ортақ істерінің маңызын насихаттау. Соған мұрындық болатын көп ұлтты мемлекеттің ортақ істерінің бірі 1941-1945 жылғы Ұлы Отан соғысының 60-жылдығын тойлау сияқты іс-шаралар.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың «Егер біз Мемлекет болғымыз келсе, өзіміздің мемлекетіміздің ұзақ уақытқа меңзеп құрғымыз келсе, онда халық руханиятының бастауларын түсінгеніміз жөн».

Оған барар жол халық даналығының негізінде жатыр. Қазақта мынандай мақал бар: «Жеті атасын білмейтін ер жетесіз, жеті ғасыр тарихын білмейтін ел жетесіз».

Осы орайда айтарымыз тек жеті ғасырмен шектелмей жалпы ұлттың тарихын біліп, соны зерттеп: «Біз қайдан шықтық?, Біз кімміз?», Кешегі Кеңес дәуірі бізге не берді?, «Сол дәуірде не жоғалттық?», «Кешегі Ұлы Отан соғысында қан төккен, жанын пидә қылған ата-бабаларымызға қандай құрмет көрсетіп жүрміз?» т.б. сұрақтарға жауапты осы институт қабырғасында дәріс беру барысында іздегеніміз жөн. Себебі мектеп оқушыларына осы сұрақтар төңірегінде жауаптар беру керек. Бүгінгі кішкентай бала — ол ертеңгі ел азаматы.

Осы сұрақтарға жауап беру үшін қатарлары сиреп бара жатқан тарихтың тірі куәгерлерімен кездесіп, солардан дәріс алу баршамыздың міндетіміз. Мәселен, ортамызда жүрген, кешегі Отан соғысын бастан-аяқ атқарған, Даңқ орденінің иегері, ұстаз-профессор Шәбден Әділұлы. Немесе қаламыздың белгілі азаматы, екі дүркін Даңқ ордендерімен марапатталған Сраил Керімбаев, Отан соғысының ардагері, тарих ғылымының докторы, профессор Көкіш Рыспаев т.б. соғыс ардагерлерімен кездесіп, көкейкесті сұрақтарға жауап іздеу жалпы болашақ ұстаздардың міндеті.

Тарихты кітаптан оқу өз алдына, ал кешегі тарихты, сол тарихты жасаған, сол тарихтың куәгерлерімен кездесіп дәріс алу әлдеқайда құнды. Бұл да қазақстандық патриотизмнің негізі.

Жеңістің 60 жылдығына орай Президенттің бастауымен Республика Өкіметі соғыс ардагерлеріне лайықты құрмет көрсетуде. Уақыт озады. Бүгінгі соғыс ардагерлері де өмірден өтеді. Біз осылардың куәсіміз. Соғыс ардагерлерінің көзін көргендер ертең жастарға не айтады?

Соғыс ардагерлеріне мемлекет тарапынан да қолдау көрсетілуде.

Кешегі сұрапыл соғыста опат болғандарды есте сақтау үшін Жамбыл облысынан соғыстан қайтпағандарға арнап «Боздақтар» кітабын шығарды. Мұның да патриоттық, ұлтаралық татулыққа мәні бар. Себебі онда осы облыстан соғысқа аттанып елеге оралмаған 112 мыңдай 18 ұлт өкілдерінің өмірбаяны берілген.

Қазақстандық патриотизм, қазақстандық интернационализммен, яғни қазақстандық отансүйгіштік қазақстандық ұлтаралық татулықпен байланысты деген ұғымды білдіреді. Оның түбінде ұлттық және мемлекеттік идеология жатыр. Біз осының бәрін қатар алып жүруіміз керек. Ұлттық идеология дегеніміз — Қазақстанда тұрып жатқан әр ұлттың мәдениеті, салт-дәстүрі, тілі, діні, тарихынан туындайтын көзқарас. Бірақ қазақтың ұлттық идеологиясы осының көшбастаушы болуы тиіс. Оған негізінен қазақ азаматтары атсалысуы, көш бастауы керек. Ал мемлекеттік идеологиямыз — ол Қазақстанда тұрып жатқан халықтардың мүддесінен туындаған мемлекет саясаты. Дәлірек айтсақ «Идеология (идея және логия) — таптар мен әлеуметтік топтардың мүдделерін білдіретін қоғамдық сана, саяси, құқықтық, философиялық, моральдық, эстетикалық және діни көзқарастар мен теориялық идеялардың жиынтығы».

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаев өзінің «Қазақстанның болашағы — қоғамның идеялық бірлігінде», «Тарих толқынында»⁷ деген еңбектерінде идеялық мәселелерге топтасудың керек екенін айтып, бірігуге шақырып, бұл міндетті жүзеге асыруда білім берудің, отбасы, еңбек ұжымы сияқты дәстүрлі институттардың маңызды рөл атқаратынын, олардың ықпалы ерекше тиімді болатынын баса айта отырып, «Біздің тағы бір аса маңызды идеологиялық міндеттеріміз — Қазақстандық патриотизмге тәрбиелеу, әрбір азаматтың өзін-өзі айқын билеу. Олай болса, осы міндетті орындау жолында тәрбие мәселесін қолға алып, ұрпақтарды аздырмай-тоздырмай қазіргі сауда-саттықтың, алдау-арбаудың ықпалына жібермей, етегіне сүйретпей еліміздің болашақ өркениетті дамуын алға бастыртатын адамдарын тәрбиелеуіміз керек», — деді Президент.

Президент Н. Назарбаевтың «Тарих толқынында» деген еңбегінде негізінен түркі тектес халықтардың, оның ішінде түркі мәдениетіне, қазақ топырағында түрлі діндердің болғанын айтқан⁸. Бұл еңбек қазақстандық ұлттық, ұлтаралық татулықтың, қазақстандық патриотизмнің темірқазығы іспеттес.

Бүгінгі күні ата-бабалар, одан кейінгі ұрпақтардың салып кеткен жолымен жүріп, сол жолды ары дамыту, өмір жаңалығын ескеру, ескімен жаңаны ұштастыру Қазақстан халқының міндеті.

Елдің тәуелсіздігі көп нәрсеге ой салдырады. Мұнда тарихи сананы ояту, жоғалғанын өзіне қайтару, өрлеу дәуіріне жол ашу деген мағына, сондықтан қазақстандық патриоттық тәрбие деген ұғым тек қана айтыла салатын дерексіз ұғым емес, ол ең алдымен нақты, өз ұлтына, сонда тұрып жатқан халықтарға берілген, адал еңбек ете алатын, жалпы халықтық, әлеуметтік мәдениетті түсініп, білетін

соның нұсқаларын өз халқының қажетіне жарата алатын, басқалары түсіне білетін нағыз адам сүйгіштік, қазақстандық патриоттық рухтағы белсенді адамдарды тәрбиелеу үшін керек.

- ¹ Политология. Учебник для студентов высших учебных заведений. / Под общ. ред. А. Н. Нысанбаева. — Алматы, 1998. — С. 101.
- ² Выступление Президента РК Назарбаева Н. А. на Саммите тысячелетия (ООН, Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г.) // Дипломатический курьер. — № 3. — С. 88.
- ³ Соловьев А. И. Политология: политическая теория, политические технологии. — М., 2001. — С. 401.
- ⁴ Медеуова Д. СМИ на политическом информационном рынке. // Мысль. — 2004. — № 4. — С. 55.
- ⁵ Бұл да сонда.
- ⁶ Кашлев Ю. Б. Информационный взрыв: международный аспект. — М., 1988. — С. 8.
- ⁷ Кудрявцев В. М. Правовое поведение: норма и патология. — М., 1982. — С. 164.
- ⁸ Бұл да сонда.

Резюме

В статье рассматриваются основные аспекты патриотического воспитания молодежи РК.

Resume

In the given article the author shows the interaction between state young politics and Mass Media.

УДК 303.01

Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук

К ПРОБЛЕМЕ АДАПТАЦИИ АФГАНСКИХ СЛУШАТЕЛЕЙ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ОБУЧЕНИЯ В КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА

Аннотация. В данной статье предпринимается попытка рассмотреть адаптационные процессы в педагогической системе начального этапа обучения афганских слушателей Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова.

Ключевые слова: иноязычная среда, адаптированность, психолингвистическая ситуация, экстралингвистические факторы, учебный процесс, методика, учебные дисциплины.

Республика Казахстан продолжает укреплять двустороннее сотрудничество с Афганистаном, оказывая помощь в стабилизации и мирном развитии этой страны. По инициативе Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева 22 ноября 2009 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Исламской Республики Афганистан о сотрудничестве в области образования. В соответствии с этим документом в течение следующих пяти лет Казахстан выделит 50 миллионов долларов для подготовки 1000 афганских специалистов в отечественных средних специальных и высших учебных заведениях, в том числе и в области правоохранительной деятельности. Обучение афганцев по данной образовательной программе продлится до 2018 г. Начиная с 2010 г. Казахстан принимает афганских слушателей, которые проходят обучение по специальности «Правоохранительная деятельность» на базе факультета очного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова.

В этом отношении система вузовской подготовки иностранных слушателей относится к числу специфических педагогических систем и проблема адаптации является в ней одной из центральных.

Иностранный учащийся — носитель вполне конкретных семейных, конфессиональных, образовательных, социальных традиций, которые определяют характер системы обучения в различных странах и регионах. Имеющиеся различия могут стать (и нередко становятся) причиной возникновения конфликтных ситуаций, которые приводят к нарушению партнерства обучаемого и преподавателя в учебно-педагогическом сотрудничестве и общении.

На начальном этапе столкновения слушателя-иностранца с иноязычной средой создается сложная психолингвистическая ситуация. Экстралингвистические факторы на этапе вхождения в новую языко-

вую среду углубляют лингвистические и психологические трудности. Наиболее труден такой этап для тех, чья культура, традиции, обычаи существенно отличаются друг от друга: «Даже люди, владеющие одним языком, не всегда могут правильно понять друг друга, и причиной этого часто является расхождение культур»¹.

Процесс обучения и воспитания на неродном языке необходимо строить в соответствии с уровнем физиологической, социально-психологической и академической адаптированности обучаемых.

Физиологическая адаптация, как отмечают исследователи, имеет две стадии: срочной и долговременной адаптированности. Срочная адаптированность достигается благодаря существующим в организме механизмам мобилизации резервных сил. После снятия стресс-фактора ресурсное обеспечение взаимодействия систем организма возвращается практически к прежнему состоянию. Долговременная адаптированность есть результат длительного воздействия на организм изменившихся факторов внешней среды. К ней приводит контролируемое, дозированное, многократное внешнее воздействие через многократную активизацию механизма срочной адаптации. Переход от срочной адаптированности к долговременной «знаменует собой узловой момент адаптационного процесса, так как именно этот переход делает возможной жизнь организма в новых условиях, расширяет сферу его обитания и свободу поведения в меняющейся среде»².

Успешно осуществленная долговременная адаптация иностранных слушателей приводит к развитию психологических и физиологических приспособительных возможностей организма вообще.

Актуальной является и социально-психологическая адаптация. Важнейшим фактором, определяющим психологическую устойчивость личности в условиях социально-психологической адаптации, считается уровень оптимизма-пессимизма, выраженный связанным с ним уровнем поисковой активности субъекта. В условиях социально-психологической адаптации благоприятными факторами являются повышенная поисковая активность субъекта и оптимистическая оценка им ситуации. Пассивно-выжидательную или паническую реакции, а также пессимистическую оценку субъектом результатов своей деятельности относят к неблагоприятным факторам.

Фактором, к которому наиболее трудно адаптироваться, иностранные слушатели считают учебный процесс. Исследователи выделяют адаптацию к новой педагогической системе, или академическую адаптацию³. Афганские слушатели приезжают, имея очень разный, порой ограниченный, опыт учебной деятельности, отражающий национально-культурную специфику. Академическая адаптация для них складывается из двух аспектов: собственно-учебного (переход в педагогическую систему более высокой ступени образования, то есть переход «школа — вуз») и национально-культурного (адаптация к образовательной среде с другими национально-культурными традициями).

Исходя из сказанного, можно отметить, что адаптационные процессы в педагогической системе начального этапа обучения необходимо реализовать:

- с учетом закономерностей процесса социально-психологической (включая академическую) и физиологической адаптации при планировании и организации учебно-воспитательного процесса (понижение аудиторной нагрузки с постепенным ее наращиванием; учет периодов спада физической и умственной работоспособности);
- с отведением особой роли преподавателю, направленной на корректное, тактичное смягчение адаптационных процессов, на применение личностно-деятельностного подхода в процессе преподавания учебной дисциплины, создающего особые отношения сотрудничества преподавателя и слушателей, на создание благоприятного психологического климата в учебной группе, формирование у учащихся адекватной учебной мотивации;
- с соблюдением системы воспитательной и внеаудиторной работы, направленной на стимулирование поисковой активности иностранных учащихся в социальной сфере;
- с постепенным введением в учебный процесс присущих высшей школе видов и организационных форм деятельности.

Методика преподавания учебных дисциплин для иностранной аудитории представляет собой сложившуюся систему с выработанными на практике правилами и приемами обучения. Тем не менее, каждый преподаватель, каждое учебное заведение вносит в этот процесс что-то новое в зависимости от специфики обучения и уровня владения языком иностранными учащимися. Учебный процесс всегда строится с учетом психологических и культурных факторов, определяющих содержание процесса обучения не только в группе в целом, но и каждого слушателя в отдельности. Элемент субъективной интерпретации, направленный на развитие сложившихся предписаний, является тем двигателем, который в итоге определяет развитие методики преподавания учебных дисциплин в целом.

- ¹ Верещагин Е. Н., Костомаров В. Г. Язык и культура. — М., 1997. — С. 17.
² Зинковский А. В. К проблеме адаптации иностранных студентов. Обучение иностранных студентов на этапе предвузовской подготовки: Сб. науч.-метод. ст. — СПб, 1996. — С. 110.
³ Зимняя И. А. Психология обучения неродному языку. — М.; 1989. — С. 21.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ауған тыңдаушыларын оқытудың алғашқы кезеңіндегі педагогикалық жүйеде олардың бейімделу процестерін қарастыру талпыныстары айтылады.

Resume

In the given article is undertaken the attempt to consider the adaptional processes in a pedagogical system of primary education of Afganistan's students of Karaganda academy of the Ministry of Internal Affairs the Republic of Kazakhstan named by Barimbek Beisenov.

УДК 35.073.537

Брунько А. В., преподаватель кафедры административного права Донецкого государственного университета управления

О РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ

Аннотация. В статье определено место государства в регулировании страховой деятельности на транспорте и сделан вывод о необходимости усиления его роли за счет организационных и имущественных механизмов.

Ключевые слова: страховая деятельность, транспорт, роль государства, регулирование, организационные и имущественные механизмы.

Украина, занимая выгодное географическое положение, не должна оставаться в стороне от европейских транспортных путей. Использование украинских автомобильных, железнодорожных и водных путей, а также воздушного пространства и трубопроводов должно приносить значительную прибыль как государству, так и отдельным субъектам хозяйствования. Межгосударственный транзит через украинскую территорию — большой, но до сих пор не реализованный национальный ресурс. Украина имеет реальные возможности развития транзитного транспорта, о чем свидетельствуют исследования английского института «Рендел» — по коэффициенту транзитности Украина занимает первое место в Европе¹. Хозяйственная деятельность в сфере транспорта должна быть интернациональной и ориентироваться на европейские рынки сырья и сбыта. И интегрироваться в европейский рынок перевозок должны как украинские транспортные организации, так и страховые компании, действующие в сфере транспорта. Однако такая интеграция возможна лишь при условии соответствия отечественного законодательства и хозяйственной практики европейским стандартам. А по этой причине сегодня транспортные организации постепенно интегрируются в европейский рынок перевозок, а страховые компании часто не выдерживают конкуренции даже на внутреннем рынке. Поэтому сейчас важным является изучение европейского и мирового законодательства об осуществлении страховой деятельности в сфере транспорта.

Исследованию правовых отношений в сфере транспорта уделяли внимание украинские и российские ученые: М. В. Брагинский, И. В. Булгакова, В. В. Витрянский, В. К. Гижевский, В. Л. Грохольский, В. А. Егiazаров, В. В. Кадала, О. В. Клепикова, Д. К. Медведев, А. В. Милашевич, С. Ю. Морозов, О. В. Пефтиев, В. И. Развадовский, Г. П. Савичев, Н. Л. Шелухин и др. Однако отношения по страхованию в сфере транспорта в основном лишь изучаются, в т. ч. и в части международного регулирования и государственного управления. В связи с этим целью статьи является определение на основе изучения иностранного опыта роли государства в процессах регулирования страховой и транспортной деятельности и внесение предложений по ее усилению.

Важную роль в осуществлении регулирования страховых и иных отношений в сфере транспорта должно играть государство. Даже в тех капиталистических государствах, где свобода предпринимательства рассматривается в качестве основного принципа функционирования и развития экономики, транспортная деятельность является объектом постоянного и часто достаточно жесткого регулирования со стороны государства. Причем правомерность и необходимость существования такой ситуации давно признана и транспортниками, и общественностью². Однако в нашей стране ситуация выглядит парадоксально. С одной стороны, иностранцам кажется, что у нас слишком жесткое государственное регулирование всех видов хозяйственной деятельности (в т. ч. транспортной и страховой); с другой — нам бы хотелось усиления государственного контроля во многих отраслях и сферах экономики и повышения его качества. Основными проблемами, возникающими сегодня на пути государственного регулирования и контроля за перевозками, отечественные ученые считают: 1) отсутствие тенденций гармонизации украинского и международного законодательства; 2) отсутствие эффективного механизма контроля за перевозками; 3) несоответствие средств регулирования сегодняшним реалиям и их недостаточная эффективность³. Как видим, на первом месте стоит гармонизация украинского и международного законодательства, на это нужно обратить внимание в ближайшее время.

Как и в других сферах, регулирование хозяйственной деятельности в сфере транспорта осуществляется посредством международного и национального законодательства. При этом и первое, и второе законодательство направляется на урегулирование отношений (в т. ч. и страховых) при участии предприятий, осуществляющих перевозки разными видами транспорта. Следует отметить, что в европейских государствах обеспечение качества грузовых, а тем более пассажирских перевозок стоит на первом месте для всех участников отношений в сфере транспорта — государства, перевозчиков, собственников грузов и т. п., и особенно — страховщиков. Европейское отношение страховщиков к качеству перевозок требует проведения сравнения с соответствующим украинским.

Итак, в Украине страховые компании, как правило, не заинтересованы в значительном повышении качества и безопасности перевозок и качества дорог и иной дорожной инфраструктуры. В случае повышения опасности при перевозках страховая компания может повысить стоимость своих услуг, допуская, что страховые случаи могут случаться чаще, чем при безопасных условиях перевозок. Недобросовестные отечественные страховщики пытаются минимизировать суммы страховых выплат посредством использования различных юридических и бюрократических уловок и неоднозначного трактования положений договоров. В государствах ЕС большинство участников транспортных (в т. ч. и страховых на транспорте) отношений заинтересованы в повышении качества транспортных средств, инфраструктуры, уровня безопасности пассажиров и грузов и т. п., то есть страховые компании выигрывают от ненаступления страховых случаев.

Обеспечение качества перевозок в европейских странах во многом зависит от активного участия государства в этих процессах. Качество перевозок и минимизация наступления страховых случаев на транспорте обеспечивается применением государством жесткого отбора при допуске на рынок перевозок транспортных и страховых организаций, водителей путем выдачи разрешений и лицензий и т. п. Следует сказать, что европейские государства в своем большинстве имеют негативный опыт применения рыночного либерализма в транспортной сфере. Так, самоустранение государства с рынка перевозок такси привело к появлению излишнего количества перевозчиков с низким уровнем качества и безопасности перевозок — в Дублине на 1,5 млн. жителей было 10 тыс. перевозчиков такси⁴; в Швеции в 1990-е годы из-за дерегулирования лишь за год количество такси возросло на 30 %. Это произошло за счет безработных с собственными автомобилями⁵; в Нидерландах в 2000 году началось дерегулирование таксомоторного транспорта, вследствие чего в городах резко увеличилось количество такси, на 25-30 % возросли тарифы, снизилось качество обслуживания, и государство было вынуждено вернуться к жесткому регулированию доступа на рынок и к профессии⁶. В европейских государствах дерегулирование транспортных перевозок было признано негативным, поскольку при его применении полностью отсутствуют количественное регулирование и правила определения качества предоставляемых услуг и отбора водителей (т. е. было полное дерегулирование и рынка, и допуска к профессии)⁷.

Следует подтвердить хозяйственной практикой Украины, что рыночный фундаментализм и отсутствие государственного регулирования не могут обеспечить качественную хозяйственную деятельность, в т. ч. качественное предоставление транспортных и страховых услуг субъектам хозяйствования, государству и гражданам. Поэтому в большинстве европейских государств применяются достаточно жесткие требования и к страховщикам, и к перевозчикам. Первые должны иметь возможность финансово обеспечить клиента в случае причинения ему ущерба. Деятельность вторых является опасной, свя-

занной с угрозами жизни и здоровью людей. Поэтому в законодательстве РФ четко определен исключительный перечень субъектов страховых отношений. Так, статья 4.1. Федерального Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» содержит перечень участников страховых отношений⁸. В Украине же четкий перечень субъектов правоотношений по страхованию отсутствует⁹. Польский страховой рынок контролируется Комиссией Финансового Контроля (KNF). Деятельность страховых компаний осуществляется по двум основным направлениям: страхование жизни и страхование имущества. Все компании являются членами польской Страховой Палаты, кроме этого, компании, специализирующиеся на обязательном страховании автогражданской ответственности, обязательно принимают участие в Страховом Гарантийном Фонде¹⁰. Как видим, государство не только через свои органы, но и через общественные организации контролирует деятельность страховщиков.

Важное значение имеет не только принятие законодательства, но и его соблюдение перевозчиками и страховщиками. В Украине перевозчики часто не регистрируются как субъекты хозяйствования и осуществляют незаконную предпринимательскую деятельность. Соответственно, если ими страхуется автогражданская ответственность собственника транспортного средства, то никоим образом не страхуется жизнь или здоровье пассажиров, стоимость грузов и т.п. В случае ДТП при участии, например, автобуса или автомобиля такси, с использованием которого осуществляется незаконная предпринимательская деятельность, возмещать убытки пострадавшим пассажирам в конечном итоге будет государство. А этот вариант в условиях постоянного дефицита Государственного бюджета нежелателен.

Одним из путей обеспечения эффективного государственного регулирования хозяйственной деятельности транспортных и страховых организаций может быть перевод их в государственную или коммунальную собственность. Благодаря этому компетентные государственные органы (в Украине такими чаще всего могут быть КМУ, профильное министерство, комитет или комиссия) — представители государства как собственника имущества транспортных или страховых организаций — могут осуществлять управление деятельностью таких организаций. Государство может финансово поддерживать и транспортные, и страховые организации, действующие на основе государственного имущества. Такими путями развивается транспортная и страховая сфера многих государств с развитой капиталистической экономикой. Например, в Амстердаме на общественном автобусном транспорте тарифная составляющая платы за проезд 30 %, а 70 % субсидируются органами муниципальной власти. В Люксембурге и Риме уровень субсидий является еще более высоким — 80 %. В Берлине, Вене, Хельсинки, Стокгольме, Лионе, Афинах, Лиссабоне, Копенгагене, Берне и Осло уровень субсидий находится в пределах 28-35 % тарифа на проезд. В развитых государствах проведение рыночных реформ на пассажирском автотранспорте является достаточно сложным процессом. В крупных городах США основные транспортные компании перешли в государственную собственность еще в конце 60-х годов XX в., и доля субсидий сейчас составляет около 60 %¹¹. Понимание необходимости придать торговому флоту государства национальный характер существует давно. Во Франции еще в конце XVIII века закон признавал судно тогда, когда оно полностью принадлежало французским подданным и судовой экипаж на $\frac{3}{4}$ состоял из французов (Навигационный акт от 21 сентября 1703 года). Аналогичную позицию выражали: статья 1 закона Дании о мореплавании от 20 июня 1891 года; статья 1 закона Норвегии о мореплавании от 20 июля 1893 года и закона Норвегии о торговом мореплавании от 25 августа 1894 года¹². В конце XIX века проблема национальности морского судна нашла отражение в проекте правил, касающихся использования национального флага торговыми судами, подготовленном Гаагским институтом международного права в 1896 году. Однако проект не получил официального закрепления¹³. Принадлежность транспортного средства определенному государству дает последнему возможность осуществлять управление и регулирование качества перевозок. Но важным с точки зрения повышения эффективности перевозок является нахождение в государственной или коммунальной собственности не только транспортных, но и страховых компаний. В Законе Республики Беларусь «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 9 января 2002 года № 88-З¹⁴ в норме части 1 статьи 5 «Страховщик» определено, что страховщиком является государственная коммерческая организация, созданная для удовлетворения страховой деятельности, которой в установленном законодательством порядке выдано специальное разрешение (лицензия) на осуществление страховой деятельности, что дает право на проведение обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами¹⁵.

Считаем, что грузоотправители, собственники груза, грузополучатели, перевозчики и пассажиры будут иметь больше если не гарантий, то уверенности в случае, когда имущество их страховщика будет находиться в собственности государства или территориальной общины. Поэтому целесообразно посте-

пенно увеличивать долю государственных и коммунальных страховых компаний среди всей совокупности страховщиков в Украине. И делать это необходимо экономическими методами – путем создания новых компаний, предоставления ими качественных услуг и занятия своего места в конкурентной среде.

Итак, на основе проведенного исследования позитивного зарубежного опыта предложены организационные и имущественные механизмы повышения роли государства в регулировании отношений по страхованию на транспорте и обозначена необходимость более активно влиять на эти процессы, в т.ч. путем создания государственных страховых компаний. Это будет способствовать повышению уровня безопасности перевозок и защиты интересов всех участников отношений в сфере транспорта.

- ¹ Вашенко Н. Структурні особливості розвитку транспортної системи України // Підприємництво, господарство і право. — 2005. — № 6. — С. 149.
- ² Найденов Н. Маркетинговый анализ регионального рынка пассажирских перевозок // Маркетинг. — 2003. — № 1 (68). — С. 35.
- ³ Міщенко А. Засоби державного регулювання і контролю за автомобільними перевезеннями // Юридична Україна. — 2005. — № 12. — С. 55—59.
- ⁴ Криницький Е. Таксомоторный транспорт – важное звено в цепи, обеспечивающей мобильность населения (Продолжение) // Автомобильный транспорт. — 2004. — № 9. — С. 8.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Криницький Е. Таксомоторный транспорт — важное звено в цепи, обеспечивающей мобильность населения (Окончание) // Автомобильный транспорт. — 2004. — № 10. — С. 8.
- ⁷ Криницький Е. Таксомоторный транспорт — важное звено в цепи, обеспечивающей мобильность населения (Начало) // Автомобильный транспорт. — 2004. — № 8. — С. 13.
- ⁸ Об организации страхового дела в Российской Федерации: Федеральный Закон РФ от 27 ноября 1992 года № 4015-1 в редакции Закона от 25 декабря 2012 года № 267—ФЗ // Российская газета. 2012.28 дек.
- ⁹ Якібчук Н. Особливості суб'єктного складу правовідносин страхування цивільної відповідальності власників транспортних засобів // Вісник Львівського університету. Серія юридична. — 2008. — Вип. 47. — С. 110.
- ¹⁰ Центральне Статистичне Управління Польщі // <http://www.stat.gov.pl>; Губанова Л. І. Дослідження зарубіжного досвіду розвитку страхового ринку Польщі та його впровадження в Україні // <http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=29815>.
- ¹¹ Блудян Н. Реформирование пассажирского транспорта (в порядке обсуждения) // Автомобильный транспорт. — 2005. — № 2. — С. 30.
- ¹² Юридический справочник по торговому мореплаванию / Под ред. А.С. Кокина. — М., 2000. — С. 50
- ¹³ Никитюк М.В. Сущность и значение регистрации торговых судов // Актуальні проблеми політики. — 2009. — Вип. 37. — С. 420-421.
- ¹⁴ Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами: Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 года № 88-З (в ред. Законов Республики Беларусь от 13 ноября 2003 года № 245-З, от 5 января 2006 года № 87-З) <http://www.levonevski.net/pravo/razdel2/num8/2d837.html>.
- ¹⁵ Там же.

Түйін

Мақалада мемлекеттің орны көліктегі сақтандыру қызметін реттеуде анықталды және ұйымдасқан және мүлдіктік механизмнің есебінен оның рөлін күшейту қажеттілігі тұжырымы жасалды.

Resume

In the article defines the role of the state in regulating insurance activities in transport and concluded that the need to enhance role of the state at the expense of organizational and property mechanisms.

Волик В. В., заместитель начальника юридического управления Донецкого городского совета, кандидат юридических наук

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ ГОРОДСКОГО ТРАНСПОРТА КАК ГАРАНТИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем правового обеспечения предоставления услуг в сфере городского транспорта. Выявлено, что усовершенствование правового обеспечения предоставления таких услуг может способствовать повышению эффективного развития города.

Ключевые слова: правовое обеспечение, услуги, городской транспорт, субъект хозяйствования, развитие.

Предоставление услуг в сфере транспорта в Украине, как и в любой другой стране, имеет определенное регламентирование со стороны государства. Учитывая большое значение транспорта для города, регулирование со стороны государства этой сферы должно отвечать потребностям общества и успевать за изменениями экономической среды, в которой функционируют соответствующие субъекты хозяйствования. С дальнейшим развитием и ростом городов эффективное и устойчивое функционирование транспорта является залогом стабильности общества, для удобства которого и организуется его работа. В свою очередь, эффективная организация работы транспорта требует взвешенной экономической и правовой политики, как на уровне территориальной общины, так и со стороны государства в целом. Таким образом, решение этих вопросов требует симбиоза государства и отдельных населенных пунктов.

Учитывая социальную значимость указанных вопросов, они не раз становились предметом научного и практического интереса. Так, следует отметить работы Н. Н. Гуренко-Вайцман, Д. В. Зеркалова, Н. Н. Корчак, В. И. Развадовского, Н. А. Троицкой, Я. А. Хирс, А. Б. Чубукова, Л. Ю. Яцкивского и др. В то же время, проведенные ими исследования касаются или отдельных вопросов деятельности транспорта, или не дают ответа о совершенствовании правового обеспечения предоставления услуг в сфере транспорта¹. А такое усовершенствование должно стать гарантией обеспечения эффективного развития города.

Целью данной статьи является изучение возможности усовершенствования правового обеспечения предоставления услуг в сфере городского транспорта для обеспечения эффективного развития города.

Как уже отмечалось, от слаженной работы транспорта зависит эффективность функционирования городов и качество жизни в них. Причем чем больше город, тем сложнее организовать работу транспорта. Работа транспорта призвана обеспечивать нормальную жизнедеятельность города и снимать социальное напряжение в обществе. А в последнее время требования по надлежащей организации работы городского транспорта становятся политическими, приводят к массовым демонстрациям и беспорядкам, что в очередной раз свидетельствует о важности сферы транспорта в современной жизни². Пути усовершенствования правового обеспечения предоставления услуг в сфере транспорта представляется необходимым рассматривать с различных аспектов. Во-первых, совершенствование должно начинаться с формирования надлежащей государственной политики в сфере транспорта. Отдельными авторами предлагается создать орган со специальным статусом для регулирования транспортной отрасли и внедрения транспортной политики³. Однако мы считаем, что введение еще одного органа регулирования представляется излишним ввиду того, что существующая схема регулирования может остаться в существующем виде, а корректировки требует правовое обеспечение государственной политики в области транспорта. Государственная политика в этой сфере должна быть направлена или непосредственно на работу транспорта, или касаться потребителей транспортных услуг.

Во-вторых, должно происходить эффективное внедрение этой политики органами местного самоуправления на местах, а также самостоятельная организация деятельности сферы транспорта с учетом делегированных этим органам полномочий и специфики городов и потребностей отдельно взятой общины.

В то же время, государство должно осуществлять свою политику в области транспорта в тесной связи с органами местного самоуправления. Программой экономических реформ на 2010-2014 гг. закреплена необходимость делегирования полномочий и ответственности по управлению местными доро-

гами, метрополитенами и другими инфраструктурными объектами местной власти с осуществлением передачи соответствующего финансирования на местный уровень⁴.

Вместе с тем, возникает две проблемы следующего характера. Как отмечают специалисты и представители органов местного самоуправления, государство не всегда в полном объеме выполняет свои обязательства перед местными громадами по своевременному перечислению средств⁵. Исходя из этого, прежде чем передавать полномочия и ответственность, государство должно четко придерживаться бюджетной дисциплины.

Другая проблема заключается в том, что согласно Национальному плану действий, существует поручение Президента Украины подготовить и утвердить нормативные акты, предусматривающие поэтапный уход от перекрестного субсидирования в электроэнергетике для электротранспорта. Так, с 2007 года городской электротранспорт оплачивает потребленную электроэнергию по тарифам для населения. По мнению экспертов корпорации «Укрэлектротранс», переход на промышленный тариф приведет к трехкратному увеличению расходов на электроэнергию — до 780 млн. гривен в год⁶. Это, в свою очередь повлечет увеличение уровня убыточности, а в дальнейшем — падение качества обслуживания и численности городского электротранспорта. Таким образом, для сохранения городского электротранспорта актуален вопрос повышения энергоэффективности хозяйства. В этом направлении при обновлении парка городского транспорта местные громады должны отдавать приоритет энергоэффективному и энергосберегающему транспорту.

Государство со своей стороны, должно гарантировать создание соответствующих государственно-частных проектов в сфере организации работы транспорта и транспортной инфраструктуры и привлечь соответствующие средства частных инвесторов. Относительно транспортной инфраструктуры следует отметить, что одним из основных элементов ее развития является улучшение качества дорог. В настоящее время ведется определенная работа по передаче дорог общего пользования в распоряжение областных государственных администраций. Можно согласиться, что это вполне верное решение, в пользу которого говорит положительный опыт многих развитых стран. Так местные органы власти, отвечая за соответствующие пути сообщения, будут подотчетны соответствующим территориальным громадам. Кроме того, как отмечает бывший министр транспорта и связи Е. Червоненко, такой контроль над дорогами уменьшает пути для коррупции⁷, а это, в свою очередь, позволяет минимизировать расходы государства и органов местного самоуправления на содержание дорог.

Однако, помимо развития дорог, не меньшего внимания требует парк транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров. Отдельные местные громады, со своей стороны, делают определенные шаги к спасению коммунального транспорта. Так, в Донецке надеются на лизинговые программы, возмещение стоимости процентов по которым возьмет на себя государство. В Кременчуге — на то, что заработает Государственная программа развития городского электротранспорта на 2007-2015 годы, в Киеве — на продолжение сотрудничества с Европейским банком реконструкции и развития, в Харькове рассматривали возможность прихода концессионера на КП «Горэлектротранс»⁸. Но устаревший подвижной состав, социальная острота вопросов повышения тарифов, затягивание с выплатами компенсаций за перевозку льготных категорий граждан не добавляют привлекательности для вложения инвестиций в эту отрасль.

По нашему мнению, решение указанных вопросов представляется следующим. Необходимо обновление устаревшего подвижного состава. Так, городской общественный транспорт за годы независимости Украины по некоторым позициям уменьшился более чем в два раза. Количество трамваев сократилось с 7225 до 3551 единиц, троллейбусов — с 4842 до 2177, а средний возраст троллейбусов составляет 16 лет при нормативных 10-12, трамваев — 28 лет при норме в 16⁹. Обновление парка городского транспорта может произойти путем закладки в стоимость перевозки инвестиционной составляющей. Размер такой составляющей должен быть индивидуальным для каждого города — от 10 до 25 % в зависимости от потребностей города и общины в развитии городских перевозок, состояния подвижного состава и других факторов.

Из этой проблемы вытекает другая — перевозка льготных категорий граждан, полностью или частично освобожденных от оплаты стоимости проезда в городском транспорте. При закладывании в стоимость перевозки городским транспортом инвестиционной составляющей весь груз повышения тарифов ложится на отдельные категории граждан и не касается (или касается незначительно) иных. В то же время, перевозка городским транспортом льготной категории граждан иногда достигает 60-70 %¹⁰. Такое положение вещей является социально несправедливым и вызывает большую нагрузку на местные и государственный бюджеты. Пути решения этой проблемы выглядят следующим образом. Во-первых,

для сохранения (не говоря о развитии) транспорта должна произойти отмена всех льгот по пользованию городским транспортом общего назначения. Учитывая определенный опыт Российской Федерации, такая отмена должна проходить путем так называемой монетизации, но с возможностью предоставления льготнику права выбора: бесплатно воспользоваться услугами транспорта в определенном объеме или использовать денежный эквивалент по своему усмотрению. Такая новация должна сопровождаться введением социальных карт, которые бы отражали наличие или отсутствие льгот у определенного гражданина. Постепенно социальные карты вводятся в отдельных регионах страны и в дальнейшем должны предоставить возможность учета пользования человеком общественным транспортом.

Кроме того, когда произойдет увеличение пассажиров, оплачивающих проезд, не будет так остро стоять вопрос постоянного повышения тарифов на перевозку, будет более сбалансирован, прогнозируем и ритмичен пассажиропоток, что в свою очередь, позволит более качественно осуществлять финансирование предприятий городского транспорта.

Но кроме надлежащего финансирования, необходимо также внедрять качественно новую систему планирования и управления городским транспортом. Для этого требуется внедрение единого диспетчерского центра, который бы осуществлял управление всем городским транспортом. Такое управление должно осуществляться с помощью обустройства транспорта GPS- или ГЛОНАСС-навигаторами, которые позволят диспетчеру отслеживать маршрут передвижения по городу, количество транспортных единиц на маршруте, время прохождения участков маршрута и т. д.

Для отслеживания пассажиропотоков конечные и пересадочные узловые пункты целесообразно оборудовать камерами видеонаблюдения. Также необходимо введение электронного билета, который позволит диспетчеру в режиме реального времени учитывать пассажиропоток, загруженность маршрутов и соответствующим образом корректировать количество транспорта на маршрутах. Деятельность отдельных диспетчеров должна координироваться единым диспетчерским центром, который будет иметь специальный статус в организации движения транспорта.

Перечисленные предложения требуют внесения соответствующих изменений в действующее законодательство. Из этого вытекает необходимость перестройки законодательства, посвященного городскому транспорту. В настоящее время нормы, касающиеся городского транспорта, содержатся в большом количестве нормативных актов. Так, например, ведется работа по принятию Закона Украины «О такси», существуют Законы Украины «О транспорте», «О железнодорожном транспорте», «Об автомобильном транспорте», «О городском электрическом транспорте» и другие, которые тем или иным образом касаются транспорта. Но городской транспорт имеет определенную специфику и поэтому более целесообразным было бы выделение его в отдельный законодательный акт.

Мы предлагаем принять Закон Украины «О городском транспорте», в котором закрепить основные понятия и виды городского транспорта, определить субъектов транспортных правоотношений в городах, закрепить их статус, а также решить другие вопросы в этой области, касающиеся как потребителей услуг городского транспорта, так и лиц, оказывающих такие услуги.

Что касается потребителя транспортных услуг, то его в первую очередь интересуют качественное обслуживание, которое предусматривает безопасность передвижения и экономию времени, а также стоимость оказываемых услуг. Максимально должен быть упрощен процесс оплаты проезда в транспорте. Так, должны остаться в прошлом случаи, когда пассажир вынужден для оплаты стоимости проезда идти через весь салон или передавать оплату водителю при помощи других пассажиров. Современные возможности техники позволяют осуществлять оплату платежными картами по бесконтактным технологиям PayPass (MasterCard) и PayWave (Visa)¹¹. Причем нет необходимости доставать карточку из кармана, кошелька или другого места хранения. Следует отметить, что в отдельных странах существует возможность осуществления оплаты проезда путем отправки сообщения с мобильного телефона. Но приоритетным остается введение электронного билета.

Как уже отмечалось, внедрение электронного билета позволяет отслеживать пассажиропотоки, кроме того, дает возможность снизить затраты на администрирование и упростить процесс поездки для потребителя транспортных услуг. Как отмечают специалисты, у пассажира будет возможность с помощью единого электронного билета пользоваться всеми видами транспорта¹². В свою очередь, это позволит городам получить больше средств на развитие транспорта. Кроме того, затраты на введение электронного билета можно переложить на инвестора, который возьмет на себя значительную часть расходов, как это сделано, например, в Киеве¹³. То есть, существует возможность государственно-частного партнерства, при котором можно привлечь необходимые отрасли средства, а инвестор в дальнейшем

сможет получать часть выручки. Внедрение такого вида партнерств должно будет происходить вместе с теми или иными органами местного самоуправления.

При организации деятельности транспорта и внедрении эффективной транспортной политики органами местного самоуправления необходимо исходить из следующего. Следует учитывать, какие существуют виды городского транспорта в том или ином городе, сеть линий общественного транспорта и размеры самого города. Например, если для Киева актуальным является построение новых линий метро, узловых пересадочных станций, то для Макеевки приоритетным будет сохранение и ремонт имеющегося подвижного состава городского транспорта.

Органы местного самоуправления как представительный орган громады, осуществляя свои и делегированные полномочия, должны максимально удовлетворять потребности граждан, избравших их для представления собственных интересов. Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» наделяет местные органы самоуправления полномочиями по утверждению порядка перемещения на штрафные площадки транспортных средств, припаркованных не в специально отведенных для парковки транспортных средств местах, установление в порядке и пределах, определенных законодательством, тарифов на транспортные и другие услуги, управление объектами транспорта и связи, находящихся в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, обеспечение их надлежащего содержания и эффективной эксплуатации, необходимого уровня и качества услуг населению, стоянок и площадок для парковки автомобильного транспорта, осуществление контроля за их деятельностью в соответствии с законом; утверждение маршрутов и графиков движения местного пассажирского транспорта независимо от форм собственности, согласования этих вопросов относительно транзитного пассажирского транспорта в случаях, предусмотренных законодательством, привлечение на договорных основах предприятий, учреждений и организаций, которые не принадлежат к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, к участию в обслуживании населения средствами транспорта¹⁴.

Что касается реализации полномочий органов местного самоуправления по надлежащему транспортному сообщению, то следует исходить из возможностей той или иной громады относительно необходимости развития собственного коммунального транспорта или привлечения сторонних предприятий. Как отмечает Д. Ю. Мелентьев, тенденцией последних лет является постепенное уменьшение традиционных, государственных транспортных перевозок¹⁵. Однако мы не согласны с его мнением, что им на смену пришел коммерческий электрический транспорт. Почти весь имеющийся на сегодня электрический транспорт относится к коммунальной собственности и лишь в отдельных городах существует незначительная доля автомобильного электрического транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров в курортных зонах к местам отдыха.

Выступая заказчиком перевозок, орган местного самоуправления должен постоянно проверять соблюдение перевозчиком принятых на себя обязательств. Как мы уже отметили, это возможно осуществить, оборудовав транспортные средства такого перевозчика системами спутникового наблюдения, что позволит контролировать соблюдение расписания движения пассажирского транспорта и маршрутов его следования. Кроме того, такой перевозчик будет обязан координировать свою деятельность с единым диспетчерским центром управления пассажирским городским транспортом с целью упорядочивания работы такого транспорта.

Таким образом, совершенствование правового обеспечения предоставления услуг в сфере транспорта должно происходить со стороны государства и органов местного самоуправления. Государственная политика должна быть направлена на организацию надлежащего правового обеспечения деятельности транспорта, создание соответствующих условий для привлечения инвестиций и организации государственно-частных партнерств, поддержку городского коммунального транспорта. Приоритетной задачей государства является принятие Закона Украины «О городском транспорте», в котором будут закреплены основные направления государственной политики в области транспорта, определены субъекты транспорта, их правовой статус и взаимодействие с государством и органами местного самоуправления.

В свою очередь, органы местного самоуправления должны реализовывать предоставленные им полномочия с учетом интересов громады, которую они представляют. Так, местные органы самоуправления могут развивать коммунальный транспорт или привлекать для осуществления перевозок предприятия других форм собственности, осуществлять меры, направленные на обеспечение удобства транспортных потоков путем увеличения парковочных мест или их ограничения, а также на благоустройство населенного пункта путем ограничения въезда в центр города или введения за это платы, по-

буждение транзитных автомобилей не следовать через город, а использовать объездные пути. Кроме того, с учетом потребностей каждого отдельного города должны быть созданы единые диспетчерские центры управления городским транспортом. Для этого каждая отдельная громада должна определиться, каким образом следует развивать собственный городской транспорт и в зависимости от этого осуществлять дальнейшее нормативное обеспечение той или иной модели развития.

Субъекты хозяйствования, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок городским транспортом, должны соответствовать определенным требованиям государства и органов местного самоуправления с целью предоставления эффективных и качественных услуг, а также взаимодействовать с органами местного самоуправления и соблюдать правила предоставления услуг.

Следует отметить, что требования к качеству и порядку предоставления услуг в сфере транспорта постоянно меняются, а значит, и законодательство, касающееся этой сферы, должно быть динамичным и это, в свою очередь, предопределяет дальнейшие научные разработки в этом направлении.

- ¹ Корчак Н. М. Регулювання ринків транспортних послуг України. // Матеріали III Міжнар. наукової конференції «Транспортне право в ХХІ ст.». — Київ, 2013. — С. 573-575.; Гуренко-Вайцман М. М. Проблеми правового регулювання діяльності дорожнього транспорту. — С. 378-380. // Матеріали III Міжнар. наукової конференції «Транспортне право в ХХІ ст.». — Київ, 2013. — С. 378-380. Развадовський В. Й. Державне регулювання транспортної системи України (адміністративно-правові проблеми та шляхи їх розв'язання): Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.07. — Харьков, 2002; Хірс Я. О. Окремі питання цивільно-правового регулювання транспортних відносин. // Матеріали III Міжнар. наукової конференції «Транспортне право в ХХІ ст.». — Київ, 2013. — С. 450-453. Яцківський Л. Ю., Зеркалов Д. В. Загальний курс транспорту: Навчальний посібник. Книга 1. — Київ, 2007; Троицкая Н. А. Единая транспортная система: Учебник для студентов учреждений сред. проф. Образования — Київ, 2003.
- ² Протестующие Бразилии добились социальных реформ. <http://ubr.ua/ukraine-and-world/world/protestuushie-brazilii-dobilis-socialnyh-reform-234814>; Продолжаются акции протеста водителей афинского городского транспорта // <http://www.greecetoday.ru/home/news/2369/>; Верхотуров Д. Социальный протест в современной России // <http://www.apn.ru/publications/article18296.htm>
- ³ Корчак Н. М. Указ. раб.
- ⁴ Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава. Програма економічних реформ на 2010-2014 роки // http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform_FINAL_1.pdf
- ⁵ Местные бюджеты ждут дефолт // <http://hvylya.org/news/digest/mestnyie-byudzhetyi-zhdut-defolt-osenyu-ne-hvataet-10-mlrd-griven.html#comments>
- ⁶ Рябова С. Почему коммунальный транспорт в Украине стремительно приходит в негодность // <http://stopotkat.net/news/view/29478>
- ⁷ Середа С. Дорогами загального користування розпоряджатимуться ОДА. // <http://www.radiosvoboda.org/content/article/25073515.html>
- ⁸ Рябова С. Указ. раб.
- ⁹ Проїзд в електротранспорті може подорожчати на чверть // <http://expres.ua/news/2013/08/13/91976-proyizd-elektrotransporti-podorozhchaty-chvert>
- ¹⁰ Льготный проезд граждан в общественном транспорте без обязательной его компенсации может уничтожить любой вид перевозок - // <http://gorod.lugansk.ua/news/1038.html>
- ¹¹ Харченко А. Пять технологий, за которыми будущее. // <http://news.finance.ua/ru/~2/0/all/2013/06/16/303645>
- ¹² В Киеве грядет транспортная революция. // <http://news.eizvestia.com/news-markets/full/proezd-v-metro-podorozhaet-do-4-h-griven>
- ¹³ Из метро к концу года исчезнут жетоны. // <http://kievnews.glavcom.ua/news/12343.html>
- ¹⁴ Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1997. — № 24. — С. 170.
- ¹⁵ Мелентьев Д. Ю. Городской пассажирский транспорт: от совершенного государственного монополизма к полноправной бизнес-структур. // Економічний вісник Донбасу. — 2011. — № 2. — С. 15.

Түйін

Мақала қалалық көлік аясында қызмет көрсетуді ұсынуда құқықтық қамтамасыз ету проблемаларын зерттеуге арналған. Мұндай қызмет көрсетуді ұсынуда құқықтық қамтамасыз етуді жетілдіруде анықталды, қаланың тиімді дамуына мүмкіндік туғызуы мүмкін.

Resume

The article is devoted research of problems of the legal providing of grant of services in the field of public transport. It is exposed, that the improvement of the legal providing of grant of such services can be instrumental in providing of effective development of city. Basic directions of improvement of the legal providing of grant of services are also investigational in the field of public transport.

Грибунов О. П., начальник кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;
Баских Е. И., адъюнкт Восточно-Сибирского института МВД России

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭТНИЧЕСКИХ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП

Аннотация. В статье рассматриваются особенности организованных преступных этнических формирований и взаимодействия между ними. Предлагаются рекомендации по стратегии борьбы с организованной этнической преступностью на федеральном и местном уровнях, обращено внимание на развитие миграции лиц из числа криминально активных этнических общностей.

Ключевые слова: организованная преступность, лидер, криминологическая характеристика, этническая преступность, характеристика личности, миграция лиц, пособник.

Организованные этнические преступные формирования, как правило, состоят из руководителей (организаторов), пособников (коррупцированных должностных лиц), соисполнителей — специалистов в различных областях профессиональных знаний, исполнителей — боевиков и охранников. Особенностью рядовых участников, исполнителей организованных этнических преступных формирований является выраженная ориентация на подчинение руководителю (организатору). Для них характерны агрессия, готовность к разрешению конфликтов путем насилия или запугивания, почти воинская дисциплина¹.

Действия лидеров и активных участников преступных групп и преступная деятельность других лиц формируют криминальную среду. Лидеры и активные участники направляют свои усилия на создание, поддержание и консолидацию этой среды, эффективное функционирование которой создает реальную возможность для совершения конкретных преступлений другими лицами.

Значительный интерес представляет личность лидера (организатора) организованных этнических группировок, который в обязательном порядке является представителем этнического большинства, образующего конкретную преступную группу.

Для всех лидеров (организаторов) организованной преступной группы характерны авторитарность, жестокость, готовность к достижению поставленных целей любыми средствами, открыто пренебрежительное отношение к человеческой личности (деспотизм), организаторские способности, умение подчинить себе людей, мотивация власти и корысти, отсутствие способности к сопереживанию.

Анализ социально-психологических особенностей этносов, представленных в полиэтническом многообразии современной России, позволяет составить их обобщенные характеристики, учет которых в значительной мере может способствовать повышению эффективности противодействия деятельности организованных преступных этнических формирований. Данные характеристики в определенной мере позволяют выявить этносоциальные детерминанты организованной преступности. Установлено, в частности, что идеология этничности, представления о нации, ее интересах на уровне социальных и политических институтов обычно не совпадают с представлениями, стереотипами людей. В ходе проведенных исследований многие респонденты, особенно в моноэтнической среде, затруднялись ответить, что их объединяет, роднит со своим народом. Например, большинство русских в России называли в лучшем случае один-два признака, характеризующих народ, а дать стереотипы других национальностей вообще отказывались.

Таким образом, проблема этнической преступности в настоящее время представляет особый интерес для теоретиков и практиков в связи с тем, что это один из видов преступности, который имеет весьма значительную тенденцию к росту, несмотря на огромную латентность.

В Российской Федерации должна существовать стратегия борьбы с организованной этнической преступностью, которую целесообразно строить с учетом психологических и поведенческих особенностей представителей различных этнических общностей. В рамках этой стратегии представляется целесообразным использование разногласий, которые существуют между разными этническими преступными группировками, для чего необходимо использовать данные этнической психологии².

Население нашей страны многонациональное, национальность подчас невозможно установить, так как человек имеет в своем генофонде несколько национальностей.

Лидер в группе — это ее член, который спонтанно выдвигается на роль неофициального руководителя в условиях определенной, специфической и, как правило, достаточно значимой ситуации, чтобы обеспечить организацию коллективной деятельности для достижения общей цели. Лидеру преступной группы, как правило, 35-40 лет. Он имеет, в основном среднее образование, но возможно, и незаконченное высшее, и высшее. Вместе с тем преступный опыт нельзя связывать с образованием, он имеет и социальную, и социально-психологическую основы. Криминальные способности, а в некоторых случаях даже и талант, помноженные на общение с матерыми преступниками, в том числе в местах лишения свободы, смогут создать довольно изощренный тип преступного лидера с большим криминальным будущим. По нашим данным, главарь имеет, как правило, криминальный опыт, может быть судим, является своеобразным генератором преступных идей и взглядов, бескомпромиссным противником, он изобретателен, честолюбив, иногда религиозен. Под маской порядочности нередко скрывает несправедливость, лживость, мстительность, жестокость. В нужных обстоятельствах общителен, умеет устанавливать контакты, проявлять инициативу, решительность, способен подчинять своей воле не только лиц с криминальной установкой, но и представителей государственных, в том числе правоохранительных, структур³.

Деятельность лидеров этнических организованных преступных групп, помимо черт, присущих всем лидерам ОПГ, имеет и национальную окраску.

Организованные этнические преступные формирования представляют собой специфические криминальные объединения лиц одного или нескольких родственных этносов. Как показывает практика, этнические формирования имеют более сплоченный характер, поскольку общность религиозных, политических и идеологических интересов дополняется национальной (этнической) общностью, и это обстоятельство в значительной мере повышает их жизнеспособность. Установлено, что черты национального характера наиболее отчетливо проявляются в тех случаях, когда выступают не отдельные люди, а группы. При этом степень выраженности особенностей этнического характера производна от экономических, социальных и исторических условий становления и развития конкретного народа. Идеология здесь на первом месте: если организованная преступная группа, сформированная только на экономическом интересе, при исчезновении такового распадается, то в этнических организованных преступных группах, замешенных на кровных связях, она продолжает существовать.

Характеристика личности, включенной в структуру той или иной преступной этнической группировки, во многом связана с наличием присущих ей этнически-идентичных качеств (традиции, обычаи — культурная самобытность), а также новых тенденций в криминальном мире, возникших определенных «требований» социального характера. Например, изменения преступности в сторону организованных ее форм обусловили потребность в преступниках нового типа, знающих не только блатные предписания, традиции криминального мира, но и экономику, право, имеющих технические познания. Таким образом, этнос как социальная и психологическая общность людей способствует формированию мировоззрения, определению приоритетных видов деятельности, выделению общих жизненных ценностей.

Можно предположить, что этническое сознание является одним из существенных факторов, определяющих мировоззрение, систему ценностей, а также мотивацию личности. Человек может уехать из страны, в которой он родился, изменить свое социальное положение, но он на всю жизнь сохранит принадлежность к своим этническим корням, которые заставляют его видеть мир так, а не иначе, реагировать на явления и события определенным образом.

Практика показывает, что своевременное и полное выявление лидеров и активных членов организованных преступных групп и сообществ находится на низком уровне. Во многом это объясняется высоким уровнем конспирации, оснащенности, профессионализма организованных преступных групп, тщательной подготовкой, планированием совершения преступлений, слабостью оперативных позиций органов внутренних дел, ограниченностью численности личного состава полиции, занимающегося борьбой с организованной преступностью, неадекватностью технического вооружения полиции, несовершенством законодательства, направленного на борьбу с организованной преступностью и коррупцией, неумением грамотно применять уголовный и уголовно-процессуальный законы, недостаточным взаимодействием правоохранительных органов, в результате чего многие организаторы и активные исполнители организованных преступных групп уходят от уголовной ответственности и продолжают свою преступную деятельность⁴.

Также следует отметить, что применительно к этносоциальной проблеме преступных формирований решающее значение имеют миграционные процессы, региональные различия во влиянии этнических факторов на криминогенную обстановку, которые обусловлены степенью полиэтничности и разви-

тием миграции лиц из числа криминально активных этнических общностей. Россия уже давно превратилась в «великую транзитную державу». Количество легальных и нелегальных иммигрантов из других стран исчисляется сотнями тысяч. Здесь решающее значение имеют правильная ориентация и объективность средств массовой информации, а также исполнение издаваемых законов в миграционной сфере. Чрезмерные акции по показу причин преступности за счет «иногородних» являются одной из форм использования СМИ в целях разжигания национальной нетерпимости.

- ¹ Арутюнов Л. С. О некоторых причинах возникновения этнической преступности // Проблема реализации концепции устойчивого развития общества: Межвузовский сб. науч.-исслед. работ. — М., 2005. — С. 154-157.
- ² Аксентьев В. А. Бабкин И. О., Медведев Н. П., Хоц А. Ю., Шнюков В. В. Ставрополь: Этноконфликтологический портрет. — Ставрополь, 2002. — С. 47.
- ³ Криминология / Под ред. А. И. Долговой: Учебн. — М., 2005. — С. 18.
- ⁴ Криминологические проблемы борьбы с организованной преступностью: Лекция. — М., 2009. — С. 17.

Түйін

Мақалада олардың арасындағы қалыптасқан және өзара байланысқан ұйымдасқан қылмыстық этникалық ерекшеліктері қарастырылады. Федералдық және жергілікті деңгейде ұйымдасқан этникалық қылмыспен күрес стратегиясы ұсынысы, ортақтық қылмыстық белсенді этникалық тұлғалар санынан миграцияның дамуына назар аударуда ұсынылады.

Resume

In the article the author considers peculiarities organized criminal ethnic militias and the interaction between them. Recommendations to the Federal and local level strategies to combat organized ethnic crime. Pay attention to the development of the migration of persons from the criminal active ethnic communities.

УДК 341

**Ермекова З. Д., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

ЗАРУБЕЖНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. В статье рассматривается развитие институтов гражданского общества, в том числе зарубежных неправительственных организаций, в условиях современного Казахстана.

Ключевые слова: зарубежные неправительственные организации, гражданское общество, развитие, Организация Объединенных Наций.

Наличие зарубежных неправительственных организаций (НПО) — один из показателей развития гражданского общества. НПО играют большую роль в установлении социальной справедливости и равенства как внутри страны, так и между государствами.

Становление гражданского общества происходит в момент преобразования сообщества людей в сообщество граждан посредством цивилизованного развития, где граждане свободные, экономически самостоятельные, духовно и политически зрелые способны взять на себя решение общественных проблем на основе взаимного согласия и учета интересов всех и каждого. Между членами любого общества существует много различий: у отдельных граждан и групп могут быть разные интересы и нужды. И здесь зарубежные неправительственные организации играют свою положительную роль — оказывают помощь в реализации их интересов и нужд. Для этих групп зарубежные неправительственные организации предлагают важнейший способ мирного преследования своих интересов и целей без вмешательства или давления со стороны большинства.

В юридической литературе нет единого понимания структуры НПО, так как в различных странах в состав неправительственных организаций включают различные структуры и общественные образования. Ученые дают разную трактовку понятию «НПО», но в то же время считают, что словосочетание «неправительственные организации» не являются юридическим термином и его использование в прак-

тике закрепились во многом благодаря тому, что оно широко употребляется в документах Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других международных организаций для обозначения неправительственных, некоммерческих объединений, занимающихся вопросами развития и пропаганды¹.

Впервые термин «зарубежная неправительственная организация» был введен Уставом Организации Объединенных Наций, принятом в 1945 г. В пункте 4 ст. XI Устава по вопросам образования, науки и культуры определено, что «ООН по вопросам образования, науки и культуры может принимать надлежащие меры для облегчения консультаций и обеспечения сотрудничества с международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами, входящими в круг ее ведения». Однако и здесь употребляется обобщенное понятие «международная неправительственная организация» и не уточняется степень их представительства – на национальном или международном уровне. Необходимо отметить, что Комитет ЭКОСОС по неправительственным организациям установил дополнительный критерий – для признания такой организации международной она должна иметь свои отделения в трех странах.

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 23 мая 1968 г. № 1296 (XIV) определено, что «международная неправительственная организация — это любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения».

Рассмотрим признаки зарубежной неправительственной организации:

1. Отсутствие (непреследование) цели извлечения прибыли.
2. Признание со стороны, по крайней мере, одного государства и наличие консультативного статуса при ММПО (международные межправительственные организации).
3. Получение средств из более чем одной страны.
4. Осуществление своей деятельности в соответствии с Уставом ООН и Всеобщей Декларацией прав человека.

Европейская конвенция, которая вступила в силу 1 января 1991 г. утверждает правовой статус МНПО. В ней определены формы организации МНПО, закреплены права и обязанности, определены правила и условия, в соответствии с которыми она признается.

В казахстанском законодательстве определение понятия «зарубежная (международная) неправительственная организация» не дано. Однако в Законе о государственном социальном заказе² указывается, что «неправительственная организация – некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Получается, что это некоммерческая организация, однако имеются свои исключения из общего понятия. Отсюда следует, что неправительственные организации являются одним из видов некоммерческих организаций.

Возникает вопрос, как несколько видов некоммерческих организаций, созданных для достижения общих целей, могут создаваться для достижения общих целей их членов? Отсюда следует, что в казахстанском законодательстве необходимо обязательно пересмотреть понятие, цели и статус зарубежных неправительственных и некоммерческих организаций.

Между тем сегодня в международной практике в число НПО обычно включаются светские некоммерческие организации, не преследующие политических (политические партии, общественно-политические движения и др.) или преимущественно экономических целей (некоммерческие акционерные общества, КСК, потребительские кооперативы и др.).

В казахстанских нормативно-правовых актах отмечены положения, касающиеся именно «неправительственных организаций», а не «зарубежных (международных) неправительственных организаций», хотя на территории Республики Казахстан они действуют, даже существует «Утвержденный перечень международных государственных организаций, зарубежных международных и казахстанских неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты». Согласно этому перечню, к международным неправительственным организациям относятся: Германский Красный Крест, Германское общество «Каритас», Испанский фонд «Культура за мир», Канадская программа местных инициатив, Корейская служба восточной медицины за рубежом, Канадский фонд (Canada Fund), Корейское агентство по международному сотрудничеству (KOICA), Кредитное ведомство по восстановлению (KfW), Кувейтский фонд арабского экономического развития (КФАЭР/КФАЭД), Малайзийская программа технического сотрудничества (МТСП), Научный комитет НАТО, Немецкое общество по развитию (DEG), Нидерландская программа по сотрудничеству со странами Центральной, Восточной Европы

и Центральной Азии (Программа PSO), Нидерландский экономический институт (NEI), Саудовский фонд развития (СФР/SDF).

Международные неправительственные организации уникальны в своей способности эффективно решать самые разноплановые проблемы. Повышению авторитета и значимости зарубежных НПО будет способствовать тщательно разработанный правовой инструмент, регламентирующий их правовой статус, который создаст зарубежным НПО универсальную правовую базу для более эффективного выполнения поставленных задач.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости законодательного закрепления правового статуса зарубежных неправительственных организаций, т. е. издания нормативно-правового акта, где была бы определена единая терминология, позволяющая выделить из многочисленных общественных организаций международную неправительственную, закреплены ее права, обязанности, цели деятельности, уполномоченные договоры, которые она должна иметь.

¹ Николаева Э. Н. Международно-правовые проблемы международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2001. — С. 4-5.

² Закон РК «О государственном социальном заказе» № 36 от 12 апреля 2005 г. // [www. online. zakon. kz](http://www.online.zakon.kz)

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасындағы азаматтық қоғам институттары, оның ішінде шетелдік үкіметтік емес ұйымдар әрекеті негізінде көрсетілген. Қазақстан жағдайындағы шетелдік үкіметтік емес ұйымдар дамуы көрсетілген.

Resume

The paper considers the development of civil society institutions in the Republic of Kazakhstan, including the development of foreign non-governmental organizations. And also considers the development of foreign non-governmental organizations in the conditions of modern Kazakhstan.

ӘОЖ 342.9

Д. С. Жақашев, Қаржы полициясы академиясы бастығының оқу-әдістемелік жұмыстарын ұйымдастыру жөніндегі орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты;

А. Ш. Әбілқасымова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ІІО әкімшілік қызметі және басқару мәселелерін зерттеу жөніндегі орталығының аға ғылыми қызметкері

Аннотация. Мақала төтенше жағдайдың пайда болу себептерін талдауға және оның алдын алуда ішкі істер органдары қызметтерін сапалы ұйымдастыру мәселелеріне арналады.

Түйін сөздер: төтенше жағдай, құқықтық, ұйымдастырушылық режим, әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдайлар, қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, төтенше жағдайдың алдын алу.

ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙДЫҢ АЛДЫН АЛУДА ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ РӨЛІ

Саяси ахуалдың тұрақсыздығы, экономикалық және әлеуметтік дағдарыстар, қылмыстың өсуі және көптеген келеңсіз процестер тікелей немесе жанамайла экстремальді жағдайларды тудырады. Кез келген мемлекет өзінің даму кезеңінде мұндай жағдайларға ұшырауы мүмкін болғандықтан, оның өмірінде әртүрлі жағдайларға орай адам құқықтары мен бостандықтарын шектеудің қажеттілігі туындап жатады. Осындай жағдайдың қатарына төтенше жағдайды жатқызуға болады.

Қазақстан Республикасының Конституциясы төтенше жағдай нысанында құқықтық, ұйымдастырушылық және басқа да сипаттағы құқықтық режимді енгізуді қарастырады. Осы Заңның 44-бабының 16-тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасының Президенті «Республиканың демократиялық институт-

тарына, оның тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығына, саяси тұрақтылығына, азаматтарының қауіпсіздігіне елеулі және тікелей қатер төнген, мемлекеттің конституциялық органдарының қалыпты жұмыс істеуі бұзылған ретте, Премьер-Министрмен және Республика Парламенті Палаталарының Төрағаларымен ресми консультациялардан кейін Республика Парламентіне дереу хабарлай отырып, Қазақстанның бүкіл аумағында және оның жекелеген жерлерінде төтенше жағдай енгізуді, Республиканың Қарулы Күштерін қолдануды қоса алғанда, аталған жағдаяттар талап ететін шараларды қолданады»¹.

Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандағы «Төтенше жағдай» туралы Заңының 1-бабының 5-тармағына сәйкес: «төтенше жағдай — азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғау мүдделерінде ғана қолданылатын және азаматтардың, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен бостандықтарына, сондай-ақ заңды тұлғалардың құқықтарына жекелеген шектеулер белгілеуге жол беретін және оларға қосымша міндеттер жүктейтін, мемлекеттік органдар, ұйымдар қызметінің ерекше құқықтық режимі болып табылатын уақытша шара»² деген құқықтық талдау жасалынған.

Осы Заңның 2-бабына сәйкес Қазақстан Республикасының Конституциясы, осы Заң және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік актілері төтенше жағдайды енгізудің құқықтық негізі болып табылатыны белгіленген. Төтенше жағдайды енгізудің мақсаты — төтенше жағдайды енгізуге себеп болған мән-жайларды жою, адам мен азаматтың қауіпсіздігін, құқықтары мен бостандықтарын қорғауды, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғауды қамтамасыз ету болып табылады³.

Әр мемлекеттің төтенше жағдайлардың алдын алу және оларды жою жөніндегі құзіреті ол:

1. Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздік комитеті шектес мемлекеттер аумақтарынан Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы жаппай өтуден; Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын күштеп өзгертуге әрекеттенуден; терроризм актілерінен; билікті күштеп басып алуға немесе Қазақстан Республикасының Конституциясын бұза отырып, билікті күштеп ұстап тұруға бағытталған іс-әрекеттерден; диверсиялардан; қарулы бүліктен туындаған төтенше жағдайларды анықтайды, олардың алдын алады және жолын кеседі.

Бұл ретте осы тармақтың бірінші бөлігінде көзделген әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдайларды жою жөніндегі уәкілетті мемлекеттік орган жергілікті атқарушы орган болып табылады.

2. Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі жаппай тәртіпсіздіктерден; ұлтаралық және конфессияаралық жанжалдардан; жекелеген жергілікті жерлерді, аса маңызды және стратегиялық объектілерді қоршап алудан немесе басып алудан; заңсыз қарулы құралымдардың ұйымдасуынан және әрекетінен туындаған төтенше жағдайлардың алдын алады және оларды жоюды жүзеге асырады.

3. Қазақстан Республикасының Қорғаныс министрлігі қарулы қақтығысты күштеп таңу мақсатында басқа мемлекеттер тарапынан болған арандатушылық іс-әрекеттерден; Қазақстан Республикасының аумақтық тұтастығын бұзудан туындаған төтенше жағдайлардың алдын алуға қатысады.

4-бапқа сәйкес, төтенше жағдай Қазақстан Республикасының демократиялық институттарына, тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығына, саяси тұрақтылығына, оның азаматтарының қауіпсіздігіне елеулі және тікелей қауіп төнген және мемлекеттің конституциялық органдарының қалыпты жұмыс істеуі бұзылған жағдайда енгізілетіні белгіленген⁴.

Табиғи, техногендік және әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдайлар кезінде ішкі істер органдарының қызметкерлеріне қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, меншіктің барлық нысанындағы объектілердің сақталуы, қоғамдық тәртіпті қалыпқа келтіру бойынша қауырт шараларды қабылдау міндеттері жүктеледі. Бұның барлығы заңмен белгіленген шараларды іске асырудың жаңа ұйымдастырушылық және тактикалық нысандарын пайдалануды талап етеді. Сол себепті ішкі істер органдарының қызметкерлері әдеттегі және жедел ахуалдың кенеттен қиындауын тудыратын, сондай-ақ осы жағдайларда туындайтын міндеттерді шешудің басқа да әдістері мен талаптарын қажет ететін осындай өзгеше жағдайлардың пайда болуының алдын алуға міндетті.

Мәселен, биылғы жылғы қыркүйек айында Алматы орталық базарындағы (барахолкадағы) ірі өрттің болуы базар иелерінің және әкімшілігінің кінәсінен (өздерінің тікелей міндеттерін орындамаудың және өрт қауіпсіздігінің арнайы нормаларын сақтамаудың салдарынан) болды. Ғаламтордан берілген ақпаратқа сүйенсек, жанған базарлар заңсыз жұмыс істеген, былтырғы жылы оларды жабу туралы, оның ішінде өртке қарсы нормаларға сәйкес болмауларына байланысты соттың шешімі шығарылған⁵. «Барахолканың» қоршаудың ішінде орналасуының, сауда-саттық орындарының белгілі нормаға сәйкес болмағандығының, судың тапшылығының салдарынан өртті жедел ауыздықтаудың мүмкіндігі болмады,

халықтың жеке меншік заттары дұрыс қорғалмады. Оның нәтижесінде қарапайым халық зардап шекті, бұл әрине олардың наразылығын тудырады. Ол себепті де, өйткені халық базар әкімшілігіне салық төлеп отыр. Қоғамдағы ішкі қатынас осындайdan бұзылады, нәтижесінде төтенше жағдайдың ұшқыны пайда болады. Қоғамның ішкі шиеленісуі — төтенше жағдайды енгізудің бірден-бір себепшісі болуы мүмкін. Ішкі істер органдары қызметкерлерінің дер кезінде жедел әрекет етіп, қызметтің күшейтілген нысанына көшіп, қауіпті аймақты күндіз-түні қоршап күзетіп тұруының, қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етулерінің нәтижесінде жағдайдың ушығуына жол берілген жоқ, заттары өртке ұшырамаған сауда иелері тонаушылықтан аман қалды.

Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 21 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасының Ішкі істер органдары туралы» Заңының 1-бабына сәйкес: «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес анықтау, алдын ала тергеу мен жедел іздестіру қызметін, сондай-ақ қоғамдық тәртіпті сақтау мен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандығына, қоғам мен мемлекеттің мүдделеріне қылмыстық және өзге де заңға қарсы қол сұғушылықтардың алдын алу және жолын кесу жөніндегі атқарушылық және өкім етушілік функцияларын жүзеге асыратын арнайы мемлекеттік орган болып табылады»⁶. Осыған байланысты, ішкі істер органдары қызметінің тиімділігін арттыру мақсатында қазіргі күні Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Әкімшілік полициясы бөліністерінде енгізілген «Әмбебап полицей» қызметі өте дұрыс қабылданған шешім. Жоғарыда көрсетілген Заңның 2-бабының 1-тармағының 1-тармақшасына сәйкес, олардың міндеттеріне қоғамдық тәртіпті қорғау және қоғамдық қауіпсіздікті, соның ішінде төтенше немесе әскери жағдай ахуалында қамтамасыз ету енеді. Көрсетілген қызметтің құрылуы барлық құқық бұзушылықтар мен қылмыстарға тез арада шешім қабылдауға мүмкіндік береді. Төтенше жағдайдың пайда болу кезінде осы қызмет пен әкімшілік полиция бөліністерінің басқа да қызметтерінің жұмыс көлемі ұлғаяды.

Әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай пайда болмас бұрын оның ошақтары пайда болады. Бұл мемлекеттің ішкі режиміне, заңдылық пен құқық тәртібін реттеуге бағытталған заңнамалық актілеріне, сондай-ақ Еңбек кодексіне бағынғысы келмейтін кейбір адамдардың елдің ішінде іріткі салуларының себебінен де туындайтыны белгілі. Олардың ошақтарын анықтауда, ұшқындауына жол бермеуде, алдын алуда ішкі істер органдары қызметкерлерінің атқаратын рөлі зор. Ол үшін жұртшылықпен байланыс жөніндегі бөліністің инспекторлары, жедел топтар, әмбебап полицейлер, әсіресе учаскелік полиция инспекторлары әрқашан халықпен тығыз байланыста болып, олардың толқуы мен тынысы қайда екені жөніндегі ақпарат алып отырулары керек. Ұйымдастыру және талдау бөлімдерінің қызметкерлері қажет болған жағдайда бұл жөнінде күн сайын талдау жасауға тиіс. Сонда ғана төтенше жағдайларды тудыратын осал тұстарды алдын ала анықтауға, сонымен бірге жекелеген кейбір ұнамсыз оқиғалардың бетін бұруға, оның ушығуына жол бермеудің мүмкіндігі болады.

Мәселен, полицияның аумақтық бөліністерінің қызметкерлері алдын ала ақпараттан хабардар болып отырған жағдайда, ағымдағы жылғы 31 тамызда Алматы қаласында «Прайм Плаза» сауда орталығында жаппай тәртіпсіздіктің жасалуына жол берілмес еді.

Жоғарыда көрсетілген жағдайлар ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызметін ұйымдастырудың сапасын арттыруды қажет етеді. Қорыта келгенде, төтенше жағдай кезінде және оның алдын алуда ішкі істер органдары қызметтері мен бөліністерінің дайын болуы — олардың қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі міндеттерін тиесілі орындауын; бөліністердің штаттық санының толық болуын; оларды қажетті техникамен, жеке қорғаныс құралдарымен қамтамасыз етуді; дене, әскери және қызметтік даярлықты сапалы ұйымдастыруды; жеке құрамның білімі мен құқықтық сауаттылығын арттыруды, күрделі жағдайда жұмыс тәсілін толық меңгерулерін, күш пен құралды пайдалануға дайындығын қамтамасыз етуге, яғни қызметті тиімді ұйымдастыруға байланысты дегіміз келеді. Сол себепті оны тиімді ұйымдастыруды жетілдірудің жаңа әдістері мен нысандарын заман талабына сай қарастыруды ұсынамыз.

¹ Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жыл 30 тамыз). — Алматы, 2011. — 44-б.

² Қазақстан Республикасының «Төтенше жағдай» туралы Заңы // Егемен Қазақстан. 2003. 13 ақпан.

³ Бұл да сонда.

⁴ Бұл да сонда.

⁵ Ғаламтор материалдары. <http://bata.kz/articles>

⁶ Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» Заңы // Егемен Қазақстан. 1995. 28 желтоқсан.

Резюме

Авторы рассматривают проблемы качественной организации деятельности служб ОВД по профилактике чрезвычайных ситуаций.

Resume

This article examines the problems of the organization of the activity of services OIA directed toward the preventive maintenance of states of emergency and analysis of causes for their appearance.

УДК 378.14

Имангали С. М., старший преподаватель-методист Межведомственного учебного центра подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;

Айжанов С. А., старший преподаватель-методист Межведомственного учебного центра

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ ПРЕПОДАВАНИЯ ДИСЦИПЛИН В ИНСТИТУТЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ

Аннотация. Авторы рассматривают основные аспекты организации учебного процесса в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров и предлагают меры по ее совершенствованию.

Ключевые слова: оптимизация процесса обучения, проблемное обучение, внедрение новых форм и методов обучения, мультимедийные технологии обучения.

В настоящее время в ведомственных вузах рассматривается довольно широкий спектр вопросов, связанных с оптимизацией процесса обучения и педагогических систем обучения¹ в институтах повышения квалификации и переподготовки кадров (ИПК и ПК), преподаватели-методисты которых постоянно работают в направлении поиска новых путей оптимизации учебного процесса. Оптимизация — это эффективность и качество процесса обучения. В ИПК и ПК разработана система методического обеспечения учебного процесса: учебно-тематические планы; учебные программы обучения; планы занятий; материалы по проведению занятий; сборники практических задач и ситуаций; тестовые и экзаменационные вопросы. Занятия в Межведомственном учебном центре подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова проводят высококвалифицированные преподаватели, имеющие большой научно-педагогический и практический стаж работы в органах внутренних дел.

Результативность учебного процесса в значительной мере зависит от правильного использования приемов и методов учебной работы, которые указывают наиболее оптимальные пути доведения учебного материала до сотрудников, обеспечения его прочного и глубокого усвоения².

В ИПК и ПК используются самые разнообразные методы и вводятся новые формы обучения, которые постоянно совершенствуются и по содержанию, и по активности воздействия на обучающихся. При организации учебного процесса преподаватели-методисты прежде всего исходят из необходимости создания у сотрудников прочных долговременных знаний дисциплины. Это достигается многократным повторением изучаемого материала на разных уровнях, а также регулярностью обращения к материалу предмета в течение всего двухнедельного курса обучения. Кроме того, курс специальных дисциплин, например по кафедрам предварительного расследования преступлений, оперативно-розыскной деятельности, организован так, что с материалом ключевых тем сотрудник знакомится на лекциях, затем наиболее сложные вопросы разбирает на практических занятиях, прорабатывает эти темы в период самостоятельной работы. Самостоятельная работа слушателей ИПК и ПК является важнейшим методом усвоения знаний, умений и навыков, наиболее совершенный вид которой — подготовка сообщений, рефератов по дисциплине. В целях изучения мнения обучаемых о качестве организации и проведения учебного процесса, а также для принятия мер по дальнейшему его совершенствованию проводится анкетирование.

рование слушателей. Анализ результатов анкетирования показал, что подавляющее большинство слушателей предлагает проводить во время занятий деловые игры, тренинги, осуществлять просмотр учебных видеофильмов, приглашать на занятия руководителей Центрального аппарата МВД РК, ДВД Карагандинской области и других ведомств (КУИС, АБЭКП, КНБ).

На практических занятиях, уяснив учебную цель, ознакомившись с вопросами, подлежащими изучению, умениями и навыками, подлежащими освоению, изучив самостоятельно соответствующие разделы учебной литературы, лекционный материал, проведя самоконтроль степени освоения материала по тестам контроля, сотрудники курсов повышения квалификации приступают к работе совместно с преподавателем. Занятие начинается с уточнения невыясненных в процессе самостоятельной подготовки вопросов. Далее методом опроса по основным разделам темы проверяется готовность группы к практическому занятию. В ходе занятия сотрудники прорабатывают наиболее актуальные вопросы темы, составляют таблицы, схемы, решают учебно-целевые ситуационные задачи. Практическое занятие может завершаться самоконтролем степени усвоения знаний — это тестовый, программированный контроль, решение тестовых контрольных заданий различного уровня сложности и ситуационных оперативно-тактических задач. Слушатели могут самостоятельно оценить правильность своих ответов и проанализировать типичные ошибки в следственно-оперативной практике. В другом случае, исходя из того, что слушатели получают теоретические знания во время подготовки к занятию, практическое занятие может начинаться сразу с решения ситуационных задач. В процессе занятий используется несколько уровней проблемности. Каждый уровень соответствующего вида создается и решается преподавателем либо студентами как самостоятельно, так и с помощью преподавателя. С учетом индивидуальных особенностей слушателей и оптимального сочетания их продуктивной деятельности с усвоением необходимого объема знаний и навыков, уровень проблемности может увеличиваться. Следует отметить, что использование проблемного обучения и оптимального его сочетания с объяснительно-репродуктивным обучением позволяет активизировать познавательную деятельность сотрудников, а преподавателю — составить более полное представление о качестве учебной подготовки, объединить процессы обучения и контроля, эффективного планирования и организации учебного процесса.

В связи с этим совершенствование подготовки преподавания слушателям дисциплин основывается на: качественной разработке учебных программ; оптимизации расписания учебных занятий; внедрении новых форм, современных методов обучения и оценки его качества; улучшении учебно-материальной базы; подготовке и издании учебной литературы; повышении уровня профессиональной подготовки профессорско-преподавательского состава.

Реализация оптимизации учебного процесса предполагает: соотнесение между собой по смыслу; элементов содержания нескольких учебных предметов применение методических приемов обучения, адекватных содержанию учебных предметов, между которыми устанавливается связь; обеспечение формирования навыков комплексного использования знаний при решении учебных и практических задач.

Среди требований, необходимых для организации процесса обучения в условиях осуществления оптимизации, можно выделить следующие, наиболее существенные: целенаправленное формирование у слушателей обобщенных знаний; применение на учебных занятиях дидактических материалов и средств из смежных учебных дисциплин; создание и использование разнообразных мотивов обучения.

Большое значение в этой связи приобретает использование информационно-технических средств обучения. Мультимедийные технологии позволяют воспринимать, обрабатывать, накапливать и передавать информацию в привычной для обучаемого форме, т. е. в виде динамических пространственных образов, сопровождающихся аудио-видеофрагментами и речевыми фразами, гипертекстом и т. п. Указанные свойства аппаратно-программных средств и методов, основанных на информатике, по сути, снимают границы в подходах к изучению дисциплин точного и гуманитарного профиля и создают общекультурную, энциклопедическую базу для образовательного процесса в целом.

Ведомственное образование невозможно представить без компьютерных технологий. Часто под компьютерными технологиями понимают эпизодическое использование компьютеров в организации учебного процесса. Однако речь должна идти о разработке информационной среды дисциплины, включающей в себя: компьютерный конспект лекций по дисциплинам, автоматизированный контроль знаний, который используется при сдаче тем текущего контроля, входного контроля, а также для самоконтроля, специальные расчетные пакеты для выполнения индивидуальных заданий, базы данных по дисциплинам, организационно-методические материалы. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вы-

вод о том, что в целях освоения программы обучения следует использовать разнообразные формы и методы обучения для повышения уровня знаний и качества подготовки сотрудников в ИПК и ПК.

В целях дальнейшей оптимизации преподавания дисциплин в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров, на наш взгляд, необходимо:

1. Совершенствовать подготовку преподавателей к освоению новых педагогических технологий. Для этого ввести спецкурс «Современные инновационные технологии в образовательном процессе Института повышения квалификации и переподготовки кадров».

2. Создать банк данных передового педагогического опыта, выделяя в самостоятельное направление опыт обучения по специальным дисциплинам (ОРД, ПРП, криминалистика и т. д.).

3. Рассмотреть вопрос о планировании и учете труда профессорско-преподавательского состава по методической работе в отношении тех, кто использует инновационные методы и формы активного обучения.

¹ Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.;

² Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы // <http://www.edu.gov.kz/ru/zakonodatelstvo>.

Түйін

Авторлар Біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау институтында оқу процесі ұйымдастырылуының негізгі аспектілерін қарастырады және оны жетілдіру бойынша шаралар ұсынады.

Resume

The authors consider the main aspects of the educational process at the Institute for Advanced Studies and Retraining and propose measures for its improvement.

УДК 342.9

Исаева С. Н., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются возможности использования опыта зарубежных стран по внедрению инновационных технологий в целях повышения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия, транспортное средство, правила дорожного движения, штрафы, зарубежные страны.

Конституция Республики Казахстан провозгласила высшими ценностями человека, его жизнь, права и свободы, гарантию их защиты государством. Защита указанных категорий непосредственно коррелирует с эффективным обеспечением должного правопорядка и безопасности на дорогах Казахстана. Признавая приоритет данной конституционной нормы, необходимо выработать наиболее эффективные механизмы ее обеспечения. «Мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны»¹, — отмечает Президент РК Н. А. Назарбаев в Послании «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира».

Вместе с тем, в современном мире дорожно-транспортный травматизм (ДТП) входит в число трех главных причин смертности людей в возрасте от 5 до 44 лет. Ежегодно во всем мире в дорожных авариях погибает 1,3 млн. чел. и еще 50 млн. чел. получают травмы или остаются инвалидами. Практически ежедневно на дорогах в мирное время погибает более 3 тыс. человек.

В Казахстане также сложная обстановка с аварийностью, за последние годы наблюдается незначительное снижение показателей дорожно-транспортных происшествий, но в то же время только в 2010 г. произошло 12008 ДТП, погибло 2797 человек и получили ранение 13878 чел., т. е. в день погибло примерно 7 и получили ранения 38 человек, в 2011 г. за 10 месяцев совершено 9518 ДТП, погибло 2229 чел².

Показатели ДТП в Казахстане значительно выше, чем в большинстве стран дальнего зарубежья, Европы, США, Японии. Так, в Казахстане 30,6 погибших на 100 тыс. человек, в Швеции – 5,2 человека, в Великобритании – 5,4 человека, во Франции – 7,5 человек³. В связи с этим возникает необходимость в изучении зарубежного опыта по внедрению инновационных технологий по обеспечению безопасности дорожного движения.

За рубежом в течение долгого времени принимаются различные инновационные меры по предупреждению систематических нарушений правил дорожного движения, особенно самых серьезных из них. Известные в мировой практике меры предполагают учет совершаемых каждым водителем нарушений и отстранение от управления транспортными средствами злостных нарушителей. Распространение получили две системы учета систематических нарушений: оценка нарушений в баллах и без таковых. При этом в обеих системах степень общественной опасности допущенных водителем нарушений является решающим фактором, определяющим, сохранит он свое водительское удостоверение или нет.

Опыт многих государств доказал, что перспектива лишиться права на управление транспортным средством, совершив несколько нарушений, оказывает более сильное сдерживающее влияние на водителей, чем штраф даже значительного размера. В целом систематические нарушения рассматриваются как свидетельство пренебрежительного отношения водителя к требованиям безопасности, что вызывает необходимость не только его наказания, но и проведения с ним воспитательной работы.

Системы предупреждения противоправного поведения с помощью штрафных баллов признаны одним из наиболее эффективных способов воздействия на водителей. Несмотря на специфику таких систем в разных странах, их сущность повсеместно заключается в сведении основных нарушений в единую шкалу и начислении штрафных баллов в зависимости от тяжести или степени общественной опасности нарушения. Дополнительно к санкциям за каждое отдельное нарушение по мере набора водителями определенного числа штрафных баллов к ним применяются другие меры воздействия, вплоть до временного лишения права на управление транспортными средствами.

Балльные системы оценки нарушений правил дорожного движения существуют во многих странах: Австралии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Израиле, Ирландии, Испании, Италии, Корее, Латвии, Литве, Люксембурге, Норвегии, Польше, Румынии, Словении, США, Франции, Чехии, на Мальте и др⁴.

Предусмотрены два вида систем штрафных баллов: накопительные и списывающие. Накопительные системы предполагают суммирование штрафных баллов, получаемых водителями, и применение к ним различных мер воздействия, когда сумма баллов достигает установленной величины.

Списывающие системы приняты в Испании, Италии, Люксембурге, Словении, Франции. Водитель заранее получает установленное законом количество баллов, которые, если допущено нарушение, в соответствии с имеющейся шкалой снимаются с его «счета». Полное исчерпание «счета» либо его уменьшение до определенной величины влечет правовые последствия для водителя.

Независимо от вида системы штрафных баллов важное значение имеет то, во сколько баллов «оценивается» то или иное нарушение.

В основном за рубежом (за исключением Германии) штрафные баллы установлены не за все виды нарушений, а только за наиболее опасные. Перечень нарушений, учитываемых при балльных системах предупреждения противоправного поведения водителей на дороге, в разных странах различен. Так, во Франции в него входят около 40 нарушений правил дорожного движения; в Испании, Корее и на Мальте – чуть менее 30; в Великобритании, Венгрии и Люксембурге – около 20; в Норвегии – 7. В Германии определены приблизительно 60 составов правонарушений, за которые водителю начисляется от 2 до 7 штрафных баллов, за все другие нарушения — 1 балл.

Максимум баллов, которые могут быть добавлены или сняты за одно нарушение, составляет 110 – в Корее, 12 – в США (штат Миссури), 11 – на Мальте, 10 – в Великобритании и Польше, 8 – в Латвии и Литве, 7 – в Германии, 6 – в Испании, Люксембурге, Франции, 2 – в Норвегии.

К наиболее грубым (влекущим снятие или получение наибольшего числа баллов) нарушениям отнесены: опасное управление транспортным средством, оставление места дорожно-транспортного происшествия, превышение установленного ограничения скорости движения, управление транспортным

средством в состоянии опьянения. В то же время в Великобритании, например, за езду в нетрезвом виде штрафные баллы водителю не начисляют, а, как правило, сразу же лишают права на управление транспортным средством.

Составы правонарушений определяются неодинаково в разных странах. В некоторых они очень конкретизированы. Например, в Германии одним из нарушений является «несоблюдение минимальной дистанции в 50 м на автобанах транспортным средством общей массой свыше 3,5 т при скорости свыше 50 км/ч», что оценивается в 3 балла. В других государствах составы нарушений сформулированы в самом обобщенном виде. Так, в Люксембурге с водителя снимают 2 балла за нарушение правил об автострадах и автомобильных дорогах.

В ряде стран (Германия, Люксембург, Мальта и др.) количество штрафных баллов за управление транспортным средством в состоянии опьянения зависит от того, какой была концентрация алкоголя в крови водителя или насколько превышен допустимый уровень. В отдельных странах штрафные баллы установлены также за отказ от медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения, причем в Великобритании за отказ от проверки, не имеющей доказательной силы в суде, начисляются 4 балла, а за отказ от освидетельствования, результаты которого признаются судами в качестве доказательства, – 10 баллов.

Штрафные баллы за нарушения скоростного режима начисляются с учетом того, насколько превышено действующее ограничение скорости движения (Великобритания, Германия, Испания, Корея, Литва, Люксембург, Мальта, Польша, Норвегия, Франция). При этом величина превышения, с которого водитель начинает получать штрафные баллы, за рубежом различна: на 10 км/ч, – в Норвегии, Литве и Польше на 15 км/ч – в Люксембурге, менее чем на 20 км/ч – во Франции, на 20 км/ч – в Германии, Корее, Чехии.

Разнообразны определения составов правонарушений, связанных с оставлением места дорожно-транспортного происшествия. В Великобритании, например, водитель получает штрафные баллы не только в случае, если уехал с места ДТП, но и когда не проинформировал о нем полицию. Штрафные баллы начисляются владельцу транспортного средства также за отказ дать полиции информацию для установления человека, находившегося за рулем во время ДТП. В Корее штрафные баллы предусмотрены за оставление места ДТП и неоказание помощи пострадавшим, причем количество баллов будет зависеть от того, через сколько времени после ДТП водитель проинформировал о нем полицию.

В Великобритании, Люксембурге, на Мальте штрафные баллы предусмотрены за управление транспортным средством водителем, не выполнившим обязанности по страхованию гражданской ответственности, причем такое нарушение отнесено к категории опасных.

Во многих европейских государствах (Венгрии, Германии, Греции, Испании, Польше, Румынии, Франции, Чехии) пополнение или, наоборот, сокращение «штрафного счета» нарушителя влечет неиспользование ремней безопасности. Некоторые страны ввели штрафные баллы за пользование мобильным телефоном во время вождения (Венгрия, Испания, Мальта, Франция).

Чтобы сравнить значимость каждого штрафного балла для водителя в разных государствах, необходимо учитывать: во-первых, при наборе какой суммы баллов (или снятии какого их количества) к лицу, систематически нарушающему правила дорожного движения, применяются санкции в виде лишения права на управление транспортным средством; во-вторых, за какой период времени подсчитываются для этого баллы.

Для учета полученных водителем (или снятых с него) штрафных баллов и в целом управления системами балльной оценки нарушений правил дорожного движения практически во всех странах созданы автоматизированные централизованные регистры. Они содержат либо данные о всех владельцах водительских удостоверений (и соответственно, ведут их «штрафные счета», например, в Испании, Люксембурге, Франции), либо сведения только о водителях-нарушителях правил дорожного движения (Великобритания, Латвия и др.). Отметки в водительских документах о допущенных нарушениях за рубежом в основном не проставляются. Исключение составляют Великобритания (в водительские документы вносят сведения о дате и месте нарушения) и Корея (указывается дата нарушения правил дорожного движения, какое именно правило нарушено, а также дата участия в ДТП).

Для контроля своего поведения на дороге водитель имеет право обратиться в соответствующую службу национального регистра и получить информацию об имеющихся у него баллах. В то же время во многих государствах водитель официально уведомляется об изменениях его «штрафного счета». В Люксембурге, например, водителю направляется информация о всех случаях снятия баллов, причем нарушитель подписывает соответствующий документ о том, что он ознакомлен со своим «счетом». Во

Франции водителю официально сообщают лишь о том, что он лишен права на управление транспортным средством, когда его баллы оказываются полностью снятыми, в Корее – о том, что его баллы достигли суммы, при которой применяется эта мера.

В Германии, Латвии, штате Миссури (США) водитель получает несколько уведомлений по мере роста количества начисленных ему штрафных баллов, в том числе содержащих предупреждение о необходимости быть более дисциплинированным и аккуратным, предложение добровольно пройти специальные учебные курсы, получить консультацию у психолога (Германия), сдать теоретический экзамен (Латвия) и т. д.

Водителям значительного числа стран предоставляется возможность улучшить свое положение главным образом за счет окончания специальных платных учебных курсов по основам безопасности дорожного движения, направленных на корректирование их поведения на дороге (Венгрия, Германия, Испания, Корея, Латвия, Люксембург, Франция). В основном эти курсы – государственные. Информацию о них можно получить в местных органах власти. Лишь в Испании работают частные курсы, получившие лицензию Министерства внутренних дел. Как правило, посещать курсы с целью сокращения суммы набранных баллов (или их восстановления) можно 1 раз в несколько лет (2 года – в Испании и Латвии, 3 года – в Люксембурге, 5 лет – в Германии и Франции).

В Великобритании дополнительное обучение не уменьшает суммы штрафных баллов. Однако суд при определении наказания за допущенное нарушение может направить водителя на учебные курсы вместо начисления числа штрафных баллов.

Опыт многих стран свидетельствует, что введение системы штрафных баллов способствует снижению аварийности и дорожно-транспортного травматизма. Так, по данным полиции Италии, за 2 года применения подобной меры предупреждения систематических нарушений правил дорожного движения количество ДТП и число погибших уменьшилось на 20,5 %, число раненых – на 22,1 %.

В Латвии зарегистрировано снижение числа погибших на дорогах на 11,4 %, а количества ДТП с пострадавшими – на 7,2 % за год с начала начисления водителям штрафных баллов. Во Франции, начиная со времени вступления в силу системы штрафных баллов в 1992 г., ежегодно изучалось ее влияние на безопасность дорожного движения. Как было установлено, она способствовала улучшению всех основных показателей аварийности.

В Чехии за первый месяц действия такой системы штрафных баллов (июль 2006 г.) количество ДТП сократилось на 27 % по сравнению с аналогичным месяцем 2005 г., несмотря на то что всю первую половину года наблюдался их рост. Количество аварий из-за вождения в нетрезвом виде снизилось на 30 %.

Несмотря на большое сходство общих принципов действия балльных систем оценки нарушений правил дорожного движения, применяемых для предупреждения их систематического совершения, в каждом из государств они имеют множество особенностей.

Анализ законодательства, а также результаты компаративного исследования позволили сформулировать некоторые выводы. Опыт зарубежных стран свидетельствует, что многие государственные органы разрабатывают различные механизмы предоставления государственных услуг в условиях инновационного развития путем максимального сокращения непосредственных контактов с участниками дорожного движения.

В последние годы во многих странах наблюдается тенденция все большего признания значимости осуществляемого специальными органами охраны правопорядка надзора за соблюдением правил дорожного движения. В национальные программы обеспечения безопасности дорожного движения, принимаемые, как правило, на среднесрочную перспективу, включается их работа по выявлению наиболее опасных нарушений правил дорожного движения, приводящих к ДТП, в которых погибают и получают ранения люди. Так, надзор полиции на дорогах входит в приоритетные направления деятельности по снижению числа пострадавших в ДТП в европейских государствах, например, в Австрии, Великобритании, Дании, Финляндии, Швеции.

По оценкам зарубежных специалистов, по соотношению затрат и получаемой выгоды надзор полиции за соблюдением требований дорожного законодательства — один из самых эффективных и рентабельных методов ежегодного уменьшения числа людей, пострадавших на дорогах. При этом основной тенденцией организации дорожно-постовой службы в большинстве стран мира является сокращение прямых контактов дорожной полиции с нарушителями дорожного движения, их регулирование с помощью центральных электронных пунктов управления.

Для максимального сокращения контактов с участниками дорожного движения считаем необходимым ввести, с учетом изучения зарубежного опыта, балльную систему. На наш взгляд, для Республики Казахстан приемлема накопительная система штрафных баллов, причем только за наиболее грубые нарушения правил дорожного движения. Если данная система даст положительные результаты в предупреждении нарушений ПДД, в будущем перечень нарушений, за которые начисляются штрафные баллы, можно будет расширить.

К наиболее грубым нарушениям ПДД можно отнести следующие: оставление места дорожно-транспортного происшествия, превышение установленного ограничения скорости движения, управление транспортным средством в состоянии опьянения, проезд на красный свет, несоблюдение требований регулировщика, дорожных знаков и разметки проезжей части.

Максимум баллов, которые могут быть добавлены или сняты за одно нарушение, – десять, минимум – три. Для примера можно взять распределение баллов за нарушения ПДД в Великобритании.

Для учета полученных водителем (или снятых с него) штрафных баллов и в целом управления системами балльной оценки нарушений правил дорожного движения в Службах по обслуживанию населения при КДП МВД РК необходимо создать автоматизированные централизованные регистры. Они должны содержать данные о всех владельцах водительских удостоверений, информацию о дате нарушения правил дорожного движения, какое именно правило нарушено, а также дате участия в ДТП. Туда водитель может обратиться для контроля своего поведения на дороге, получить информацию об имеющихся у него баллах (либо он должен официально уведомляться об изменениях своего «штрафного счета»).

Все нарушения должны вноситься в базы данных и отражаться на отрицательных баллах. При наборе максимального балла за нарушения ПДД (20 баллов) водитель лишается водительского удостоверения, однако ему предоставляется возможность улучшить свое положение за счет повторной сдачи экзамена. Если же водитель в течение установленного периода времени не совершает новых нарушений, то определенное число штрафных баллов аннулируется.

Введение системы штрафных баллов, по нашему мнению, будет способствовать снижению аварийности и дорожно-транспортного травматизма в Казахстане.

- ¹ Назарбаев Н. А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира: Послание Президента страны народу Казахстана // www.akorda.kz/poslanie
- ² Статистика ДТП Комитета дорожной полиции МВД РК // Режим доступа http://www.mvd.gov.kz/page/subportal_kdp
- ³ Смерть на дорогах мира: о чем говорит статистика // Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/2011/05/110517/>
- ⁴ Предупреждение систематических нарушений правил дорожного движения: Обзорная информация. — М., 2007. Вып. 19.

Түйін

Аталмыш мақалада жол қауыпсіздігін қамтамасыз етуде халықаралық тәжірибенің мәселелері қарастырылады. Берілген сұрақ бойынша Біріккен ұлттар Ұйымының және аймақтық комитеттердің жұмысына ерекше назар аударылған.

Resume

In the given article are investigated the questions of international practice providing traffic safety. Special attention is paid to the work of the United Nations Organization and regional committees on the given question.

Кенжетоева М. Д., преподаватель Академии труда и социальных отношений

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УГОЛОВНО-ПРАВОВУЮ ПОЛИТИКУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, В КОНТЕКСТЕ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. Статья посвящена проблемам правовой и уголовно-правовой политики в Республике Казахстан. По результатам исследования делаются выводы о теоретических аспектах данного явления.

Ключевые слова: уголовно-правовая политика, уголовно-процессуальные факторы, программы правового развития.

Исследование проблем уголовно-правовой политики является сложнейшей задачей, решение которой во многом зависит от социальных, собственно уголовно-правовых факторов, внешнеполитических, экономических и даже природных условий. В настоящей статье нам бы хотелось обратить внимание на некоторые вопросы сочетания этих условий в контексте уголовно-процессуального законодательства.

Одним из важнейших вопросов является соотношение качества реализации уголовно-правовой политики с ее эффективностью. При этом сама ее реализация в не меньшей мере зависит от уголовно-процессуального права, «обнимающего» собой совокупность механизмов привлечения к уголовной ответственности. В этой связи необходимо акцентировать внимание на ряде уголовно-процессуальных институтов, так или иначе влияющих на качественное состояние уголовно-правовой политики.

Первым таким элементом следует считать существование института примирения и сделки с правосудием в уголовном процессе. Следует заметить, что этот институт имеет место в уголовно-процессуальном законодательстве как Республики Казахстан, так и многих других стран, к примеру, Украины, США, Италии.

Отметим, что существование данного института влияет на отношение граждан к уголовно-правовым механизмам защиты прав и свобод человека. Так, понимая, что сам факт примирения является действенным уходом от уголовно-правовой ответственности, в сознании личности складывается пренебрежительное отношение к уголовно-правовым механизмам защиты прав и свобод. Личность начинает в большей степени фокусироваться на способах удовлетворения личных корыстных интересов, с помощью которых возможен уход от уголовной ответственности. Более того, выйдя за рамки сугубо правового осознания данного института, следует учесть, что он сам по себе способствует растлению населения, поскольку предполагает замещение абсолютно любых ценностей, включая моральные и нравственные. В таком контексте этот, казалось бы, сугубо уголовно-процессуальный институт играет самостоятельную роль регулятора общественных отношений. При этом, сама эта регуляция имеет непосредственное отношение к уголовно-правовой политике, поскольку существенно влияет как на криминальный фон в стране, так и, в целом, на сознание населения.

Не меньший интерес вызывает вопрос существования норм, предполагающих наложение ареста на имущество в ходе расследования преступлений. Дело в том, что согласно проекту Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (ст. 161 «Наложение ареста на имущество»), в настоящей норме впервые идет прямое указание на такой способ наложения ареста на имущество, который бы не препятствовал свободному маневрированию денежных активов предприятия и не являлся бы причиной его финансового краха. При этом законодатель забывает как о форс-мажорном характере самого расследования, так и об опасности вывода финансовых активов за рубеж. Вместе с тем, наиболее значимым в данном случае фактором является само указание на примат способа регулирования, связанный с экономической деятельностью предприятия, что позволяет сделать вывод о том, что наложение ареста на имущество является действенным механизмом регулирования общественных отношений в этой сфере и не играет роли сугубо уголовно-процессуального механизма.

К такому же средству можно смело отнести возникновение отношений, связанных с существованием уголовно-процессуальных иммунитетов, привилегий и особых порядков производства по делу, устанавливающих особые механизмы влияния на привлечение к уголовной ответственности, а то и прямо

исключающих ее наступление. При этом природа норм, провозглашающих данные институты, носит сугубо уголовно-процессуальный характер.

В целом же, необходимо сделать вывод о том, что на уголовно-правовую политику государства оказывают влияние также и законодательные нормы охранительного характера. Такое влияние может выражаться в двух видах:

- влияние на эффективность реализации уже действующих механизмов и правоохранительных процедур;
- изменение сознания населения в части отношения к нравственным и моральным законам общества.

Вместе с тем возникает вопрос: а учитываются ли настоящие факторы в доктрине уголовно-правовой политики Республики Казахстан? Данный вопрос более чем болезнен ввиду того, что большая часть концепций, доктрин и политических программ правового характера в стране либо несоординирована, либо не имеет последовательного выполнения. Ярким примером такого хаотического правового бытия является соотношение программ правового реформирования Республики Казахстан¹ и Концепции правовой политики Республики Казахстан². Заметим, что настоящие документы появлялись в разное время (в период с 1994 г. по 2010 гг.), однако все они (за исключением последнего) характеризуются полной незавершенностью и частичной противоречивостью³. Каждый последующий план заменял собой старый, который (будучи просто невыполненным) направлялся в архив. При этом, такая частая радикальная смена юридического курса не может положительно влиять на правопорядок и правосознание в стране. Создавая атмосферу неустойчивости, она толкает население на резкие шаги, заставляет делать выводы о безверии в государство. Подчеркнем, что самостоятельной программы уголовной политики в данный период не было. Кроме того, нельзя забывать о том, что устойчивому формированию позитивного правосознания способствует долговременное пребывание в состоянии реализации идей одного типа, без их резкой смены. К примеру, созданию немецкого правопорядка способствовала устойчивая законодательная стабильность Пруссии на протяжении почти трехсот лет. Созданию японского правового сознания предшествовала более чем семидесятилетняя законодательная стабильность. В наших же условиях резкой смены правовых программ развития говорить о какой-либо стабильности, последовательности и завершенности, воспитании населения в позитивном юридическом смысле просто не приходится. Более того, за указанный период времени никто не был привлечен к ответственности ни за формирование несовершенных юридических программ и концепций, ни за невыполнение данных программ и концепций, что окончательно сводит «на нет» любые прогнозы соблюдения правовых программ и делает их, в некоторой мере, бесполезными.

В этой связи полагаем, что создание правовых программ и их исполнение должны основываться на определении конкретных видов ответственности их исполнения и указании долговременных сроков реализации самих программ.

¹ http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001569_
² <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=02398&all=all>
³ <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/16375>

Түйін

Мақала Қазақстан Республикасындағы құқықтық және қылмыстық-құқықтық саясатының проблемаларына арналған. Зерттеу нәтижелері бойынша аталған құбылыстың теоретикалық аспектісі туралы тұжырым жасалады.

Resume

This article is devoted to the problems and the theoretical issues of legal policy in the Republic of Kazakhstan, as well as the problems of criminal-legal policy. According to the results of the research draws conclusions about the theoretical points of this phenomenon.

**Клещенков А. В., преподаватель кафедры хозяйственного и экологического права
Донецкого юридического института МВД Украины**

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА УКРАИНЫ

Аннотация. Автор рассматривает основные аспекты реформирования железнодорожной отрасли Украины, в том числе с точки зрения повышения безопасности на железнодорожном транспорте.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт, пассажирские перевозки, грузовые перевозки, подвижной состав, тарифы на перевозки.

В соответствии с общеевропейской политикой ликвидации монополий в области железнодорожного транспорта Украина в марте 2012 г. приняла Закон «Об особенностях создания публичного акционерного общества железнодорожного транспорта общего пользования», который официально дал старт реформе отрасли. К этому моменту уже назрел ряд проблем, не только сдерживающих развитие железных дорог, но и угрожающих их нормальному функционированию в настоящее время. Среди таких проблем можно отметить снижение уровня платежеспособности железных дорог, сложность системы управления отраслью, убыточность пассажирских перевозок, недостаточность инвестиционных ресурсов, высокий физический и моральный износ подвижного состава и инфраструктуры и т. д.

Особого внимания заслуживает сокращение парка грузовых вагонов вследствие значительного износа и недостаточных темпов его обновления. Так, в июне 2012 г. рабочий парк вагонов составлял 99 тыс. ед. (против 120 тыс. на начало года), из которых полувагонов — 41 тыс. (58 тыс. на начало года). Дефицит вагонов сегодня — около 40 тыс. единиц, т. е. более 30 % всего парка. По прогнозам специалистов Государственной администрации железнодорожного транспорта Украины (Укрзализныци), если не принять соответствующих мер, до 2015 г. в ее распоряжении останется не более 54 тыс. вагонов¹.

Железные дороги из-за нехватки подвижного состава вынуждены переоборудовать вагоны в зависимости от вида перевозок. Например, крытые вагоны, вагоны-хоперы, минераловозы переоборудуются под перевозку сыпучих грузов, а контейнеровозы — под платформы для перевозки леса². Однако использование такого «альтернативного» подвижного состава не только может привести к утратам груза во время перевозки, но и стать предпосылкой для чрезвычайных происшествий³.

Дефицит грузовых вагонов также может привести к тому, что Укрзализныця утратит свои позиции на рынке не только международных, но и внутренних грузовых перевозок. Отечественные перевозчики вынуждены переадресовывать своих клиентов к дочерним структурам ОАО «Российские железные дороги» (РЖД), которые контролируют, по разным оценкам, почти 30 % украинского рынка грузовых перевозок. Теоретически РЖД может создать искусственный дефицит подвижного состава в Украине, поскольку вагоны, переданные в собственность его дочерних компаний, имеют статус частных и, следовательно, не могут использоваться украинскими железнодорожниками по своему усмотрению, а только на условиях, определенных собственником. Следовательно, тарифная политика дочерних компаний РЖД может стать инструментом внешнего влияния на железнодорожную отрасль Украины.

Украинские ученые сходятся во мнении, что основной причиной дефицита вагонов является отсутствие отработанной и эффективной системы инвестирования в железнодорожной отрасли. Так, Г. С. Григорьев главной причиной возникновения кризисного состояния железнодорожного транспорта Украины называет несоответствие объемов финансирования нормативным требованиям процессов воспроизводства основных производственных фондов и недостаточность инвестиций. Для решения данной проблемы ученый предлагает применить новые меры поддержки инвестиционной деятельности, в частности — специальный режим ее осуществления на железнодорожном транспорте, который должен предусматривать налоговые, таможенные и иные льготы для инвесторов. Учитывая особенности железнодорожного транспорта как объекта инвестирования — значительный объем средств для реализации инвестиционных проектов, их продолжительность и низкую рентабельность — ученый выступает за сохранение государственной формы собственности на основные составляющие отрасли, что обеспечит экономическую безопасность и обороноспособность страны⁴.

Однако украинские реформаторы пошли по пути акционирования отрасли, взяв за основу российский опыт. Фактически, реформа началась еще до принятия упомянутого выше закона: в начале 2012 г. был изменен статус инвентарного вагонного парка, для чего он был передан на баланс государственным предприятиям, подчиненным Укрзализныце, а также создано государственное предприятие «Украинский транспортно-логистический центр» (УТЛЦ) для организации грузовых перевозок. Предполагалось, что УТЛЦ сможет аккумулировать вагонный парк операторских компаний и подвижной состав частных операторов, а новый порядок сделает невозможным сверхнормативное использование вагонов железнодорожными администрациями других стран без согласия собственника⁵.

На 2012 г. УТЛЦ заключил договоры с ГП «Дарницкий вагоноремонтный завод» и ГП «Укрспецвагон», которым Укрзализныця передала в собственность полувагоны, что автоматически изменило их статус с инвентарного на частный. За другими видами грузового подвижного состава также были закреплены собственники в лице государственных предприятий: крытые вагоны переданы на баланс ГП «Укррефтранс», платформы и транспортеры — на баланс Украинского государственного центра транспортного сервиса «Лиски», специальный подвижной состав — на баланс ГП «Стрыйский вагоноремонтный завод». Таким образом, в Украине с декабря 2011 г. де-факто прекратил существование инвентарный парк железнодорожного транспорта, который де-юре, в соответствии с действующим законодательством, является парком общего пользования.

УТЛЦ был создан в составе Укрзализныци без соответствующего механизма нормативно-правового регулирования, вследствие чего возникли коммерческие компании-посредники по организации работы грузовых перевозок: ООО «Юнион Транс Сервис» — на Южной железной дороге; ООО «Рейл Карго Транс» — на Юго-Западной; ООО «Транс Систем Лоджистик» — на Донецкой; ООО «Юниверсал Карго Транс» — на Львовской; ООО «Карготранс» — на Приднепровской; ООО «Юнион Ком Транс» — на Одесской, а также агенты «Укррефтранс» — «Транс Рейл Украина», «Квадро Центр» и «Тринити Инвест».

Украинские ученые называют данные шаги преждевременными и несущими угрозу эффективному функционированию железнодорожного комплекса Украины. Прежде всего, новый порядок заключения контрактов дезорганизовал договорную кампанию 2012 г. Кроме того, деятельность посредников стимулирует рост тарифов на железнодорожные перевозки в среднем по экспорту и импорту — до 30 %, а по транзиту — до 40-50 %, что отрицательно сказывается на объемах перевозимых грузов. Также сдерживается деятельность украинских транспортно-экспедиторских и терминальных компаний, отечественных экспортеров в сфере конкуренции на рынке международных перевозок⁶.

Негативную оценку модели реформирования украинской железнодорожной отрасли дает А. В. Толстова, которая называет ее угрозой экономической безопасности государства. Среди недостатков отмечается необходимость заключения договоров на экспортно-импортные перевозки не напрямую с УТЛЦ или собственниками подвижного состава, а с частными компаниями-посредниками. Кроме неконтролируемого и не всегда обоснованного повышения тарифов на перевозки это приводит к тому, что фактически государственным вагонным парком стали распоряжаться несколько частных компаний. Они ввели новые образцы договоров, в которых вся ответственность за перевозку, подачу или неподачу вагонов ложится на экспедиторов, что является прямым нарушением Закона Украины «О транспортно-экспедиторской деятельности», в соответствии с которым ответственность несет перевозчик. Такие тенденции снижают уровень инвестиционной привлекательности и прибыльности отрасли, что может отрицательно повлиять на ее дальнейшее развитие⁷.

Следует учесть, что даже при условии преодоления дефицита вагонного парка нет гарантии, что Украина сможет избежать проблемы его неэффективного использования, как это происходит в Российской Федерации, где при увеличении парка универсальных полувагонов наблюдается ухудшение показателей их эксплуатации. Так, в октябре 2011 г. вице-премьер министр РФ С. Иванов отдал распоряжение вернуть в управление ОАО «РЖД» около 200 тыс. полувагонов, которые ранее были переданы его дочерним компаниям — Первой грузовой и Федеральной грузовой. Поводом для такого решения стала ситуация в Кузбассе, где при наличии большого количества порожних частных вагонов на подъездных путях возникла проблема с вывозом 13 млн. тонн угля для отопительного сезона⁸. Такая парадоксальная ситуация возникла вследствие того, что загрузить частные вагоны по своему усмотрению невозможно, а их собственники отдают предпочтение перевозке высокорентабельных грузов, к которым уголь не относится. В то же время, скопление порожних вагонов вызывает дополнительные затраты на управление их движением, существенно ограничивает пропускную способность инфраструктуры, создаёт препятствия для маневровой работы. Украине необходимо учесть данный опыт, поскольку желание собственни-

ков вагонов при любых условиях получать сверхприбыли приводит к тому, что железнодорожный транспорт не выполняет основную, возложенную на него законодательством функцию — обеспечение потребностей экономики в перевозках.

В марте 2010 г. заведующий лабораторией анализа и прогнозирования транспортно-логистических систем Института народнохозяйственного прогнозирования РАН профессор Ю. А. Щербанин высказал свои замечания относительно промежуточных результатов реформирования железнодорожной отрасли:

1. Реформирование было начато с целью ликвидации естественной монополии, однако после десяти лет преобразований отсутствуют какие-либо доказательства, что созданная структура управления более эффективна, чем бывшее Министерство путей сообщения.

2. После завершения реформы у ОАО «РЖД» останутся главные и станционные пути, системы энергоснабжения, сигнализации и связи. Все остальные активы планируется передать в частную собственность. При таких условиях государство не сможет влиять на работу железных дорог.

3. Созданные частные операторские компании являются собственниками огромного вагонного парка, однако реальные показатели их работы хуже, чем у государственного ОАО «РЖД». Например, средний оборот вагона «РЖД» составляет 8,5 суток, а вагона частных компаний — 13.

4. Железнодорожная отрасль «обречена» на централизованное управление вагонным парком. В эпоху монополии Министерства путей сообщения инвентарные вагоны после выгрузки загружались в соответствии с планом перевозок, отклонения от которого устранялись путем оперативного регулирования. Таким образом сокращался порожний пробег и время оборота вагонов. В условиях приватизации вагонного парка подобные операции можно проводить только с согласия собственника вагона, что увеличивает порожний пробег и создает искусственный дефицит подвижного состава.

5. За годы реформ техническая оснащенность железных дорог не улучшилась. В нормативных документах, регламентирующих реформу, установлено, что будут привлечены существенные инвестиции, которые позволят обеспечить железные дороги современным подвижным составом собственного производства. Этого не произошло, поскольку частные компании практически никогда не участвуют в крупных проектах с длительным сроком окупаемости⁹.

Итак, в современных условиях ослабление регулирующей роли государства по отношению к железнодорожной отрасли, так называемая «либерализация» отношений при наличии существующих проблем создают определённые риски для безопасной работы железнодорожного транспорта Украины, его интеграции в европейскую транспортную сеть. Имея многочисленные рычаги воздействия на железнодорожную отрасль, государство в первую очередь должно проводить взвешенную инвестиционную политику и принимать неотложные меры для решения главной проблемы — обновления подвижного состава железных дорог и пополнения парка грузовых вагонов. После этого необходимо наладить механизм управления вагонным парком, который исключил бы негативное влияние частных фирм-посредников на конъюнктуру грузовых железнодорожных перевозок.

¹ Галушко В. Кризис перевозок // Панорама. — 2012. — № 5. — С. 51.

² Прейгер Д. К., Собкевич О. В., Емельянова О. Ю. Стратегічні напрями розвитку транспортної галузі України у післякризовий період: / За ред. Я. А. Жаліла. — Київ, 2011. — С. 12.

³ Чередниченко О. Ю. Причини браку вантажного рухомого складу «Укрзалізниці» як передумова до втрати українськими перевізниками позицій на ринку вантажних залізничних перевезень (на прикладі Південної залізниці) / О. Ю. Чередниченко // Вісн. економіки транспорту і промисловості. — 2011. — № 34. — С. 242.

⁴ Григор'єв Г. С. Формування інвестиційної стратегії розвитку залізничного транспорту України // Наукові записки НаУКМА. — 2009. — Т. 94. Економічні науки. — С. 27-31.

⁵ Андреева И. «Укрзалізниця» побежала впереди паровоза // Комментарии. 2012. 30 янв.

⁶ Чередниченко О. Ю. Реформування системи організації вантажних залізничних перевезень та використання вантажного рухомого складу «Укрзалізниці» в сучасних умовах // Вісн. економіки транспорту і промисловості. — 2012. — № 37. — С. 158-159.

⁷ Толстова А. В. Залізничний комплекс України як основа економічної безпеки країни // Вісн. економіки транспорту і промисловості. — 2012. — № 37. — С. 77.

⁸ Арбузов А. Путин окажет Украине вагонную помощь // Комментарии. 2011. 19 окт.

⁹ Щербанин Ю. А. К вопросу о результатах реформы, проводимой на железнодорожном транспорте // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2010. — № 3(11). — С. 124-125

Түйін

Автор Украинаның темір жол тасымалын реформалаудың негізгі аспектісін қарастырады сонымен қатар көзқараспен қарағанда темір жол көлігіне қауіпсіздікті арттыру.

Resume

The author examines the main aspects of the reform of the railway sector in Ukraine, including in terms of improving rail safety.

УДК 343.985

Кондратьев И. В., доцент кафедры предварительного расследования преступлений Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Жапаров Д. Н., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ НАРКОБИЗНЕСА: МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены механизмы совершенствования деятельности правоохранительных органов по противодействию наркобизнесу в соответствии с мировыми правовыми стандартами.

Ключевые слова: организованная преступная деятельность, наркобизнес, мониторинг наркоситуации, банк данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, негласные следственные действия, алгоритмизация процесса расследования.

В настоящее время в Республике Казахстан сохраняется достаточно высокий уровень регистрируемых преступлений. За 10 месяцев 2013 года их зарегистрировано более 300 тыс., что на 29,1 % больше, чем в аналогичный период прошлого года. Так, краж стало больше на 18,1 % (с 147 558 до 174 310), мошенничества – на 65,9 % (с 17 975 до 29 829), хулиганства – на 80,1 % (с 13 892 до 25 021). При этом реальная криминогенная ситуация в стране остается стабильной¹. Этому способствуют системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции, качественная нормативно-правовая база,

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года указана необходимость дальнейшей реализации правовых идей и принципов Конституции Республики Казахстан, которые должны воплощаться в законодательных, организационных и других мерах государства, в том числе в сфере обеспечения национальной безопасности. В настоящее время имеет место тенденция к росту организованности, вооруженности, технической оснащенности преступных группировок, интеллектуализации авторитетов и лидеров уголовной среды. Рэкет, заказные убийства, наркобизнес, контрабанда, проституция – вот далеко не полный перечень преступлений, объединенных в совокупности в более широкое понятие — организованная преступная деятельность.

Указанным негативным тенденциям необходимо противопоставить адекватные меры борьбы, особенно это касается противодействия преступлениям в сфере наркобизнеса. Одним из основных аспектов усиления борьбы с преступностью, особенно организованной, является повышение качества расследования, внедрение в следственную, экспертную и судебную практику научно-технических методов, средств и приемов, необходимость в которых в практике борьбы с такой преступностью существенно усилилась не только вследствие роста проявлений ОПД, но и в связи с разработкой нового уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, принятие которого запланировано в 2015 году. Нельзя не согласиться с мнением ученых, исследовавших проблемы борьбы с организованной преступностью, которые, в частности, приходят к выводу о том, что «требуется разработка своего рода концепции (системы взглядов или совокупности специальных методов) раскрытия и расследования совершенно нового феномена — организованной преступной деятельности и переосмысление принципов использования традиционных типичных методик, определение первостепенных задач»².

Попытаемся наметить пути решения данной проблемы.

1. В настоящее время одной из актуальных задач в сфере борьбы с наркобизнесом является реализация Плана мероприятий Отраслевой программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 годы.

2. Требуется разработать специализированные программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии, в частности, по вопросам методики формирования статистических данных по афганскому наркотрафику, базы данных по изъятиям, каналам утечки, маршрутам незаконных поставок, количеству и видам прекурсоров, а также по методам и способам сокрытия при транспортировке наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

3. Необходимо проводить постоянный мониторинг тенденций развития наркоситуации в Республике Казахстан и странах ближнего зарубежья в целях корректировки направлений деятельности в антинаркотической сфере. Как указывается в официальных докладах, «переработка наркотиков в Афганистане поставлена на промышленную основу, но каких-либо действенных мер по пресечению наркотрафика власти Афганистана реализовать не в состоянии»³. Поэтому в рамках отмеченной проблемы необходимо четкое международное взаимодействие ЦАРИКЦ (Казахстан), других служб и ведомств нашей страны с официальными представителями России, Кыргызстана, Туркменистана, Таджикистана, Азербайджана и других государств по оценке объемов афганского наркотрафика по так называемому «северному маршруту» (через страны Центральной Азии, Казахстан в Россию и Европу). «Живучесть международных преступных организаций в немалой степени связана с тем, что проводя свои операции, они полностью игнорируют границы государств и национальный суверенитет, в то время как международные и национальные силы, ведущие с ними борьбу, обязаны действовать по строгим правилам, установленным этими атрибутами государственности»⁴.

4. Центральным институтом судебной экспертизы Министерства юстиции ставится вопрос о создании банка данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на базе Центра судебных экспертиз, что позволит провести систематизацию происхождения состава наркотических средств и тем самым повысить эффективность работы оперативно-розыскных подразделений в сфере борьбы с наркобизнесом, в частности, по проверке каналов поступления и сбыта наркотических средств, а также по определению механизма преступления, структуры нелегального рынка наркотиков на территории Казахстана как транзитной зоны. Как указывается в официальных источниках, «... каждая транспортировка наркотиков из Афганистана производится по заранее разработанному плану, с соблюдением правил конспирации. При этом изыскиваются возможности заблаговременного получения информации о вероятных действиях компетентных органов, а также оказания поддержки при сопровождении наркотиков со стороны пособничающих наркодельцам сотрудников правоохранительных ведомств. Таким образом, доставка “груза” нередко осуществляется при участии представителей различных силовых структур и с привлечением местных жителей в качестве проводников по горной местности, а также для перевозки на гужевом транспорте. Подобный канал поставки наркотических средств считается у наркодилеров самым надежным»⁵. Решение этой проблемы нам представляется, во-первых, в повышении уровня профессиональной подготовки сотрудников соответствующих органов, особенно занимающихся расследованием проявлений организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса, организации их систематической переподготовки; во-вторых, в разработке научно обоснованных, учитывающих последние достижения науки и передовой практики, но достаточно простых, доступных восприятию рекомендаций относительно характера, масштаба и влияния наркопреступности и отражения общей картины криминальной ситуации потока наркотиков из Афганистана на северном маршруте их распространения.

5. Немаловажным аспектом в механизме распознавания рассматриваемой преступной деятельности является концепция исследования слияния наркобизнеса с терроризмом. На этот факт обращают внимание многие специалисты: «... террористические организации, вне зависимости от их идеологии, декларируемых целей, организационной структуры и применяемых методов, не способны выжить без доходов от наркоторговли...»⁶.

6. Большое значение в борьбе с проявлениями организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса имеют методы оперативно-розыскной деятельности. Их значение многократно возрастает в связи с принятием нового УПК РК, предусмотревшего в главе 30 «Негласные следственные действия» ряд новелл: негласное внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности (ст. 251); негласная контролируемая поставка (ст. 249); негласный аудиоконтроль и (или) видеоконтроль лица или места (ст. 242) и др. В настоящее время частные методики применения в расследовании по ним пока не разработаны, и их разработка может быть начата с создания соответствующих алгоритмов. При этом весьма продуктивным будет использование положений теории мысленных моделей раскрытия преступлений в сфере наркобизнеса. Именно этот фактор должен являться определяющим в решении сотрудника о применении средств, приемов и методов в процессе проводимого им расследова-

ния в сфере наркобизнеса. Как нам представляется, эти выводы относятся в известной мере и к проблеме принятия следователем решения об использовании в раскрытии конкретного преступления такого достаточно сложного метода, каким является «контролируемая поставка».

Именно поэтому применение контролируемой поставки как «операции по пресечению международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и выявлению лиц, участвующих в таком обороте»⁷ наиболее целесообразно в борьбе с организованной преступностью. «Оперативно-розыскное мероприятие “контролируемая поставка” — это разведывательная операция, предполагающая тщательное отслеживание маршрута прохождения находящихся под контролем оперативного подразделения предметов и иных объектов для выявления тайных с элементами маскировки преступлений и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших»⁸. Представляется очевидным существование тенденции применять сложные средства и методы, главным образом, при расследовании преступлений в сфере наркобизнеса и при проведении тех следственных действий, которые являются важными, решающими с точки зрения перспектив раскрытия преступления в процессе собирания и исследования доказательств. Однако это обстоятельство является важным при расследовании проявлений ОПД и должно быть осознано следователем, что и является одной из задач профессионального воспитания.

Нельзя не отметить положительное значение решения проблемы алгоритмизации процесса расследования незаконного оборота наркотических средств, необходимость которой особенно актуальна в расследовании проявлений организованной преступной деятельности. Типовые программы (алгоритмы) действий следователя (следственной группы) при расследовании отдельных видов преступлений представляют собой мысленные модели. Они содержат перечень неотложных следственных действий с краткими комментариями, различающимися в зависимости от вида преступления, и в значительной мере облегчают планирование и организацию расследования.

Целесообразно, с нашей точки зрения, является и разработка системы типовых планов расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Резюмируя изложенное выше, необходимо отметить, что широкое исследование данной проблемы в науке, следственной и экспертной практике будет способствовать совершенствованию правоохранительной системы и приведению ее в соответствие с мировыми правовыми стандартами. Это позволит расширить возможности борьбы с преступлениями в сфере наркобизнеса, избежать ошибок в обучении сотрудников правоохранительных органов методам обнаружения и задержания контрабандных партий наркотиков; сбора, классификации данных об изъятиях наркотических веществ и их анализа для распространения среди партнеров, а также при проведении операций по выявлению источников их происхождения⁹.

¹ <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/society/15583744/?frommail=1>

² Нургалиев Б. М. Организованная преступная деятельность (уголовно-правовые, процессуальные и криминалистические аспекты). — Караганда, 1997. — С.33.

³ Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Северный маршрут — нарастающие риски. — 2008. — Июль. — С. 12.

⁴ Там же. — С. 34.

⁵ Там же. — С. 12.

⁶ Там же. — С. 12-13.

⁷ <http://law-enc.net/word/kontroliruemaja-postavka-2923.html>

⁸ Из истории метода «контролируемая поставка» известно, что при планировании такой операции на международном уровне возникла дискуссия о ее правомерности, поскольку выяснилось, что в разных странах законодательство по-разному регулирует эти вопросы. В этой связи в марте 1979 года во все государства было разослано циркулярное письмо Генерального секретариата Интерпола с анкетой, в которой содержались вопросы: 1) разрешает ли законодательство Вашей страны проведение контролируемой поставки предметов, запрещенных к ввозу (наркотиков)? 2) можно ли провести в Вашей стране такую операцию с разрешения властей? Ответы были получены из 49 стран, и разделились на следующие группы: 11 стран — национальное законодательство не допускает скрытого полицейского контроля за провозом товаров, запрещенных к ввозу; в 5 странах специально оговорена возможность контролируемого провоза; в 33 странах вопрос о контролируемых поставках не регулируется, но существующая политика полицейской практики это допускает. На основании этих сведений в отчете на 48-й сессии Генеральной ассамблеи в Найроби (1979г.) было констатировано, что поскольку законодательство и практика в большинстве стран допускает возможность контролируемой поставки, международная полицейская операция может быть проведена. Метод контролируемой поставки был поощрен Конвенцией организации Объединенных Наций в 1988 г. // http://www.studsupport.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=447:2011-03-25-19-21-54&catid=35:referats&Itemid=57&limitstart=1

⁹ Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров // Наркоситуация — 2009 год. — Алматы, 2010. — С. 30.

Түйін

Мақалада дүниежүзілік құқықтық стандарттарға сай есірткі бизнесіне қарсы әрекет ету бойынша құқық қорғау органы қызметін жетілдіру механизмі қарастырылады.

Resume

Mechanisms improvement law enforcement of the Republic Kazakhstan is considered in article in accordance with world legal standard on reluctance.

ӘОЖ 340

И. П. Корякин, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының бастығы, заң ғылымдарының докторы;

Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты;

Д. Т. Шайкенова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МОНИТОРИНГ ЕРЕЖЕСІ ТУРАЛЫ

Аннотация. Ғылыми еңбекте жүргізілген ғылыми зерттеу аясында Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында құқықтық мониторинг туралы жоба ұсынылған. Авторлар Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында құқықтық мониторинг туралы ереже деңгейінде бекітуге ұсынылатын құқықтық мониторинг, оның құрылымы туралы жалпы ережелермен, ақпараттық қамтамасыз ету және басқа да бірқатар аспектілермен байланысты мәселелерге назар аударады.

Түйін сөздер. Нормативтік құқықтық акті, ПО норма шығару қызметі, құқықтық мониторинг, ішкі істер органдары, ПО қызмет аясы, құқықтық мониторингтің мақсаттары, құқықтық мониторингтің міндеттері, құқықтық мониторингтің субъектілері, құқықтық мониторингті ақпараттық қамтамасыз ету, ПО құқық қолдану тәжірибесі.

«Ішкі істер органдары жүйесінде құқықтық мониторинг жүйесінің, құрылымының, әдіснамасының және ұйымдастырылу мәселелері» тақырыбы бойынша жүргізілген ғылыми зерттеу барысында Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының авторлық ұжымы Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми зерттеу институтының бастығы, заң ғылымдарының докторы И. П. Корякиннің басшылық етуімен төмендегідей мазмұнда Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарындағы құқықтық мониторинг туралы Ереже жобасын дайындады.

«Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы құқықтық мониторинг туралы ереже

I. Жалпы ережелер

1. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы (бұдан әрі — ПО) құқықтық мониторинг өз алдына ПО қызметі аясын реттейтін нормативтік құқықтық актілерді жетілдіру бойынша ұсыныстарды іске асыру мен дайындау тиімділігін бағалау мақсатында Қазақстан Республикасында қолданудың жағдайы мен тәжірибесі туралы ақпараттарды жинау, қорыту және талдау бойынша қызметті қояды.

2. ПО-да құқықтық мониторингтің мақсаттары:

- ПО қызметі аясын реттейтін ескірген, қызмет етпейтін және тиімсіз нормативтік құқықтық актілер мен құқықтық нормаларды, сонымен қатар ақауларды, қайшылықтарды анықтау;

- ПО қызметі аясын реттейтін ескірген, қызмет етпейтін нормаларды алып тастау, ақаулар мен қайшылықтарды жою;

- ПО қызметі аясында тиімді норма шығармашылық механизмін құру;

- ПО қызметінің жекелеген бағыттарын құқықтық реттеудің тиімділігін бағалауды анықтау;

- ведомстволық норма шығару және құқық қолдану тәжірибесінің субъектілері арасында ара байланыстың үнемі болу жүйесін құру;

- ведомстволық норма шығару қызметінде нормативтік-құқықтық базаны қолдану бойынша ұсыныстарды рет-ретімен дайындауда құқық қорғау қызметі аясында оны дамытудың шетелдік тәжірибесін қорыту және талдау;

3. ПО жүйесіндегі құқықтық мониторингтің негізгі міндеттері төмендегідей:

- ПО қызметі аясында нормативтік-құқықтық реттеуді жетілдіру;

- ПО қызметі аясында нормативтік-құқықтық реттеуді жетілдіру процесін ақпараттық-аналитикалық және ғылыми тұрғыда қамтамасыз ету;

- заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру туралы ақпараттарды жинау, қорыту және талдау процестерін автоматтандыру және біріктіру негізінде ПО норма шығару қызметін жоспарлауды ақпараттық қолдау.

4. ПО құқықтық мониторингінің субъектілері төмендегідей:

- комитеттер, департаменттер, ПМ орталық аппаратының дербес басқармалары (республикалық деңгей);

- Астана және Алматы облыстарының, қалаларының ішкі істер департаменттері (оның ішінде көліктегі) және қылмыстық атқару жүйелері, қалалық және аудандық ішкі істер бөліністері (аумақтық деңгей).

5. ПО-дағы құқықтық мониторинг төмендегідей нормалар жағдайын талдауға және іске асыруға бағытталады:

- ПО қызметіне қатысты халықаралық келісімшарттарды;

- ПО қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерді;

- ПО-ға қатысты нақты істер бойынша сот шешімдерін.

6. ПО-ғы құқықтық мониторинг төмендегідей нысанда жүзеге асырылады:

- қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерді жинау, қорыту, зерделеу, жағдайына талдау жүргізу және баға беру;

- құқық қолдану тәжірибесін жинау, қорыту, зерделеу, талдау жүргізу және баға беру.

6.1. Қолданыстағы нормативтік актілерді жинау, қорыту, зерделеу, жағдайына талдау жүргізу және баға беру аясында құқықтық мониторинг субъектілері өз құзіреті шегінде төмендегідей өкілеттікті іске асырады:

- ведомстволық нормативтік құқықтық актілердің (құқықтық актілердің) қолданылуы туралы түсінік береді;

- ПО қызметіндегі құқықтық реттеу кемшіліктерін анықтайды;

- нормативтік құқықтық қамтамасыз етудегі ағымдағы қажеттілігіне баға береді және келешегін болжайды, әрі ПО қызметіндегі норма шығару жұмыстарын жетілдіру бойынша ұсыныстар дайындайды.

Құқықтық мониторинг субъектілерімен құрылған және өзекті болып табылатын заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бйынша ұсыныстар ПМ-нің негізгі ұйымдастыру шаралары Жоспарына енгізілуі мүмкін.

6.2. Құқық қолдану тәжірибесін жинау, қорыту, зерделеу, талдау жүргізу және баға беру аясында құқықтық мониторинг субъектілері өз құзіреті шегінде төмендегідей өкілеттікті іске асырады:

- құқық нормаларын іске асырудағы проблемалық мәселелерді анықтайды;

- құқық қолдану тәжірибесін қорытады және талдайды;

- ПО қызметіндегі нормативтік-құқықтық реттеуді жетілдіру бойынша ұсыныстар құрады;

- ПО қызметіндегі құқыққолдану тәжірибесімен байланысты құқықтық мәліметтер базасын құрады және оны сүйемелдейді.

II. ПО-ғы құқықтық мониторингтің құрылымы

7. Құқықтық мониторингі ұйымдастыру негізі ПО құрылымдарының құрылуына сәйкес құралады және өз құзіретінен тыс республикалық деңгейдегі құқықтық мониторинг субъектілеріне және аумақтық деңгейдегі субъектілерге бөлінеді.

8. Республикалық деңгейдегі құқықтық мониторинг субъектілері құқықтық мониторинг мақсаттары мен принциптерін басшылыққа ала отырып, төмендегідей міндеттер мен қызметтерді атқарады:

8.1. Комитеттер, департаменттер, ПМ орталық аппаратының дербес басқармалары:

- құқықтық мониторингтің бағыттарын тұжырымдайды, сонымен қатар тиісті бөліністер құзіреті шегінде ПО қызметіне қатысты мәселелер бойынша заңнамалық актілер жобаларын және заң күшіндегі ведомстволық нормативтік құқықтық актілер жобаларын дайындауда қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерді жетілдіру бойынша жеке міндеттердің қойылуын тұжырымдайды;

- тиісті бөліністер құзіреті шегінде ПО қызметін нормативтік құқықтық реттеуді жетілдіру бойынша ұсыныстарды жинақтауды, қорытуды ұйымдастырады;

- тиісті бөліністер құзіреті аясында заңнаманы қолдану тәжірибесін зерделейді және қорытады;

- өзектілігі мен пайдалылығына орай бөліністер позициясын айқындайтын заңнаманы және құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстарға пікір беруді жүзеге асырады;

- ПМ Заң департаментіне оның ақпараттық базасын толықтыру үшін құқықтық мониторинг қорытындысы бойынша жинақталған материалдарды жібереді;

- ПМ норма шығару және ғылыми-зерттеу жұмыстарында жылдық және келешектегі жоспарларын құруға қатысады.

8.2. ПМ Заң департаменті:

- ПО қызметін құқықтық реттеуді жетілдіру мәселелері бойынша құқықтық мониторинг субъектілері қызметін үйлестіреді;

- құқықтық мониторингтің әдістемелік ұйымдастырылуын қамтамасыз етеді;

- құқықтық мониторингтің ақпараттық базасының өзекті жағдайда құруды және қолдауды қамтамасыз етеді;

- ПМ ресми Интернет-сайтында өткен жылғы құқықтық мониторинг нәтижелерін (мемлекеттік құпияны құрайтын мәліметтерден басқасын) ұсынады;

- құқықтық мониторинг субъектілерінен түскен заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстарды ПМ негізгі ұйымдастыру шаралары Жоспарының жобасына қосудың өзектілігі мен пайдалылығына қатысты талдау жасайды;

- Ішкі істер министріне «ПО қызметіндегі құқықтық мониторинг нәтижелері туралы» жыл қорытындысы бойынша баяндама дайындайды.

8.3. ПМ Техникалық қызмет департаментінің қамтамасыз ететіні:

- ПМ ПО және ішкі әскер қызметін нормативтік құқықтық қамтамасыз ету мониторингінің автоматтандырылған аналитикалық ақпараттық жүйесін құру, енгізу және сүйемелдеу.

9. Республикалық және аумақтық деңгейдегі (ПМ Заң департаментінен басқасы) құқықтық мониторинг субъектілері құқықтық мониторингтің мақсаттары мен принциптерін басшылыққа ала отырып, төмендегідей міндеттер мен қызметтерді орындайды:

- қылмыстылықпен күрес, қоғамдық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету аясында нормативтік құқықтық реттеу жағдайы туралы мәліметтерді жинайды, қорытады және жүйелейді;

- ПО қызметі аясында заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстар құрады;

- ПМ Заң департаментіне оның ақпараттық базасын толықтыру үшін құқықтық мониторинг қорытындысы бойынша жинақталған мәліметтерді жібереді;

- ПМ норма шығару жұмыстарының жылдық және келешектегі жоспарларын құруға қатысады;

- ПМ орталық аппарат бөліністерімен мониторингті жүзеге асыру мәселелері бойынша өзара әрекет етеді;

- нормативтік-құқықтық реттеу жағдайын талқылау мен талдауды ұйымдастырады, ПМ ведомстволық білім беру ұйымдарының профессорлық-оқытушылық құрамы өкілдерінің және ғылыми зертеу бөліністерінің жетекші мамандарының қатысуымен нормативтік-құқықтық реттеуді жетілдіру және ондағы кемшіліктерді жою жолдары туралы ұсыныстар дайындайды, алынған мәліметтерді құқықтық мониторингтің ақпараттар базасына енгізеді;

- құқық қолдану тәжірибесінің проблемалық мәселелері және құқықтық мониторингтің ақпараттар базасын толықтыру бойынша электрондық жинақтау істерін жүргізуді қамтамасыз етеді.

10. ПО құқықтық мониторингінің мақсаттары мен міндеттері оның барлық субъектілерінің қызметі арқылы іске асырылады. Құқықтық мониторингті жүзеге асыруды ұйымдастыру тізбегі тікелей қарамағында болатын, сондай-ақ қарамағында емес құқықтық мониторингтің басқа да субъектілерімен өзара әрекеттегі ПО құқықтық қамтамасыз ету бөліністері болып табылады. Өзара әрекет ПО қызметі аясында нормативтік құқықтық реттеуді жетілдіру бойынша ұсыныстар мен қолданыстағы заңнаманың жағдайы туралы ақпараттарды жинақтау және талдау мүддесімен жүзеге асырылады.

III. Құқықтық мониторингті ақпаратпен қамтамасыз ету

11. Құқықтық мониторингтің ақпараттар базасы өз субъектілерінің қызметі мен құзіретінің қызметтік бағыттарын ескере отырып қалыптасады.

12. Құқықтық мониторинг жүргізу барысында алынған барлық ақпараттар құқықтық мониторингтің ақпараттар базасында шоғырланып, төмендегідей мазмұнда болды:

- ПО қызметі аясында заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстар;
- заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстар бар ғылыми дәлелді ұсынымдар, ПО қызметі аясында нормативтік-құқықтық реттеуді жетілдіру туралы бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдардың, мақалалардың, монографиялардың және өзге де материалдардың қорытындылары мен ұсыныстары, қорғауға шығарылған диссертациялық ережелер;
- жұмыстардың жүргізілуіне, дайындау мерзімдеріне, жауапты оындаушыларға және жұмыстың жағдайына (ағымдағы айдағы) арналған негіздемелер көрсетіліп дайындалған нормативтік құқықтық актілер жобаларының тізімі;
- шығарылған нормативтік құқықтық актілер көрсетіліп, олардың шешімі қамтамасыз етілген ПО қызметі аясында құқықтық реттеудің шешілген проблемалық мәселелері және жойылған кемшіліктері бойынша тізім-есеп (ағымдағы жылдың жағдайы бойынша).

IV. Құқықтық мониторингті жүзеге асыру аясында алынған ақпараттарды ұсыну және өңдеу мерзімдері

13. Құқықтық мониторинг субъектілері жыл сайын заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ұсыныстарды жинау шегінде ПМ Заң департаментіне жинақталған және талқыланған ақпаратты ағымдағы жылдың 15 қарашасынан кешіктірмей жібереді.

14. ПМ Заң департаменті 15 желтоқсанға дейінгі мерзімде ұсынылған ақпаратты талдау бойынша шаралар циклін аяқтайды. Талдау нәтижесінде заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіруге қатысты мұндай ақпараттың өзекті немесе өзекті еместігін тану туралы шешім қабылданады. Оң шешім қабылданған жағдайда, ақпарат (ереже) ПО қызметі және құқық қолдану тәжірибесі аясында заңнаманы жетілдіру бойынша ПМ-нің негізгі ұйымдастыру шаралары Жоспарына негізделеді. Қажет жағдайда ПМ Заң департаменті аталған ақпаратты пікір беру үшін мониторинг субъектілеріне (республикалық және аумақтық деңгейдегі) жібереді.

ПМ-нің негізгі ұйымдастыру шаралары Жоспары жобасына келісім беру тәртібі мен мерзімі ведомстволық нормативтік құқықтық актілермен белгіленеді.

15. Пікір беру мерзімін ПМ Заң департаменті өздігімен ұсыныстардың өзектілігіне орай белгілейді, бірақ оның мерзімі 10 жұмыс күнінен кем болмайды.

ПМ Заң департаменті белгілеген мерзімде пікір мәтінінің болмауы жағдайында ұсыныстар қолданған болып саналады».

Аталған ережеде көрініс тапқан ұсыныстар тиісінше оң бағасын алып, Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарында мониторинг ісін жүргізуді жетілдіруге қызметі ететіне үміттенеміз.

Резюме

В работе в рамках проведенного научного исследования представлен проект Положения о правовом мониторинге в органах внутренних дел Республики Казахстан. Авторы акцентируют внимание на вопросах, связанных с общими положениями о правовом мониторинге, его структурой, информационным обеспечением и рядом других аспектов.

Resume

In process within the framework of undertaken a scientific study a project Statutes is presented about the legal monitoring in the organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan. Authors accent attention on the questions, related to the generals about the legal monitoring, his structure, dataware and row of other aspects

that it is suggested to fasten at the level of Statute about the legal monitoring in the organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan.

УДК 343.985

Кондратьев И. В., доцент кафедры предварительного расследования преступлений Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Омаржанов Д. С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Аннотация. Авторы рассматривают возможности применения комплексного подхода при расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми.

Ключевые слова: торговля людьми, миграционные потоки, комплексный подход в расследовании, этапы деятельности следователя, алгоритмы расследования, методики расследования торговли людьми.

Выделение и анализ общих особенностей борьбы с похищением и торговлей людьми¹ позволяет сделать вывод о том, что эти преступления имеют свою специфику и опасны не только сами по себе, но и тем, что оказывают существенное влияние на характер и динамику развития международной организованной преступности в целом и транснациональный, в частности. «Торговля людьми в настоящее время все чаще выступает не только как организованный транснациональный вид преступности, но и активно развиваются новые направления “преступного бизнеса” с использованием “живого товара” — незаконная трансплантация органов, тканей и стволовых клеток человека, криминальная эксплуатация, торговля детьми с целью их незаконного усыновления. Кроме того, все чаще совершаются наиболее тяжкие формы торговли людьми, в том числе в отношении детей, с применением насилия. Так, многочисленные факты свидетельствуют о том, что насилие применяется уже не только как инструмент достижения преступного результата, но все чаще фиксируются факты особой жестокости и садизма к потерпевшим, что позволяет сделать вывод, что насилие выступает также в качестве элемента мотивации современных работоторговцев и их клиентов, пытающихся таким способом удовлетворить свою потребность в насилиии»².

Согласно статистическим данным, в Республике Казахстан участились факты торговли людьми. За последние пять лет в Казахстане выявлено около 600 жертв торговли людьми. Правоохранительными органами выявлено почти 1,5 тыс. преступлений, связанных с торговлей людьми, осуждено более 800 лиц. Ежегодно регистрируется около 300 преступлений данной категории³, и в настоящее время наблюдается их рост: на начало июня 2013 года зарегистрировано свыше 190 преступлений, в то время как за весь 2012 г. — 250⁴.

В последние годы на трансформацию данного вида преступности огромное влияние оказывают экономический рост и географическое положение Казахстана как страны назначения, транзита и происхождения жертв торговли людьми. «Существующее огромное социальное неравенство и пребывание более 30% населения стран Содружества за чертой бедности — это условия, способствующие криминализации несовершеннолетних, безработных, мигрантов, неустroенных в социальном плане слоев населения. Они пополняют как ряды тех, кто готов продать себя, так и тех, кто готов это превратить в прибыльный бесчеловечный бизнес»⁵.

Республика Казахстан остается привлекательным пунктом назначения для граждан из менее экономически стабильных стран Центральной Азии. Абсолютное большинство жертв торговли людьми привозят и продают из Узбекистана. Основными странами назначения для граждан Казахстана остаются такие страны, как ОАЭ, Турция и Россия⁶. В последние годы увеличивается количество случаев торговли людьми внутри страны, что объясняется безработицей и увеличением миграционных потоков из сельских регионов в крупные города. Имеют место и случаи продажи несовершеннолетних детей в сексуальное рабство. Так, в мае 2013 г. в ходе проведения специальных мероприятий полицейскими

Южного Казахстана в г. Шымкенте с поличным были задержали две женщины, которые похищали, затем продавали для интимных услуг несовершеннолетних девочек. Женщины действовали по определенной схеме: договаривались с клиентами и сами привозили их по заказу для оказания интимных услуг. В ходе оперативно-тактической операции была обнаружена ранее без вести пропавшая девочка⁷. Таким образом, налицо увеличение таких уголовных деяний, как «незаконное лишение свободы», «вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией», «торговля несовершеннолетними», «вовлечение в занятие проституцией», «организация или содержание притонов» и др.⁸

При определении основных направлений повышения эффективности расследования данного вида преступлений нельзя ограничиваться фактом торговли людьми, который необходимо доказать. В данном случае возникает необходимость в комплексных вопросах, касающихся: определения и признаков такого состава преступления, как торговля людьми; выявления подозреваемых и жертв преступления; проверки их показаний; установления связи между подозреваемыми, жертвами, их местонахождения, используемых транспортных средств, документов; определения масштабов и вида эксплуатации и так далее. Расследование с позиций комплексного подхода предполагает использование соответствующих положений психологии, логики, теории информации, других наук правового цикла. Однако доминирующим при этом остается аспект, в рамках которого посредством комплексного подхода изучаются различные стороны этого противоправного деяния и соответствующие этому средства достижения цели.

Комплексный подход обеспечивает получение наиболее полной и целостной картины происшествия на основе поисково-эвристического характера, обеспечивает конструирование и проверку следственных версий, позволяет правильно организовать деловое взаимодействие следователя с оперативными аппаратами ОВД, способствует более глубокому осмысливанию и практическому решению наиболее сложных вопросов применения методических рекомендаций в сфере уголовного правосудия, ответных мер в отношении торговли людьми — от выявления потерпевших, расследования и судебного преследования торговцев людьми до защиты потерпевших.

Комплексный подход позволяет выделить общие закономерности, а также этапы деятельности следователя по расследованию торговли применительно к конкретной следственной ситуации. Они служат исходными положениями для выработки программ или алгоритмов расследования, представляющих собой научно обоснованные рекомендации, учитывающие типичные следственные ситуации для каждого вида: информация о факте преступления поступила от потерпевшего; с заявлением о преступлении обратились родственники или иные лица, знакомые, имеющие связь с потерпевшим; лицо пропало без вести при обстоятельствах, указывающих на совершение преступления (торговля людьми; имеются сведения о канале торговле людьми, но нет информации о потерпевших⁹) и в зависимости от них рекомендуемые тот или иной вариант организации и планирования расследования преступления.

Применение комплексного подхода имеет также практическую направленность, посредством которой предопределяются основные данные о потоках денежных средств, используемых для содействия торговле людьми и прямо или косвенно получаемых от этой преступной деятельности, является эффективным и действенным средством добычи информации для установления личности преступников.

Получение сведений и принятие мер к выявлению подозреваемого, совершившего преступление, на основе данных о действиях преступника помогает предъявить обвинение в торговле людьми и доказать факт отмыwania денег, добытых преступным путем.

С позиций комплексного подхода нуждаются в дальнейшем творческом обсуждении многие вопросы систематизации знаний о процессах возникновения, существования, собирания, исследования, оценки и использования доказательств, носящих закономерную ситуационно обусловленную повторяемость в действиях и личности преступника; о тех условиях, в которых протекало исследуемое событие; о характере источников информации о совершенном деянии; о ситуационных особенностях механизма преступной деятельности (организаторы; вербовщики, перевозчики, покупатели). Исходя из этого, следует пересмотреть зависимость методики расследования торговли людьми от судебно-следственной и оперативной практики. В данном случае требуется комплексное научное исследование закономерностей собирания, исследования, оценки и использования доказательств, а именно разработка передовых приемов, средств и методов информационно-познавательной деятельности следователя. К ним следует отнести приемы эвристического и системного решения поисковых задач исходя из каждого этапа расследования.

При разработке системы взаимодействия следственных подразделений с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями основным крите-

рием ее качества должна быть высокая функциональная эффективность. В связи с этим возникает проблема изучения закономерностей организации расследования, обмен информацией, представляющей интерес, о готовящихся или совершенных преступлениях, причастных к ним лицах и исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; проведение скоординированных оперативно-розыскных мероприятий и целевых оперативно-профилактических операций; обмен опытом работы; проведение совместных научных исследований¹⁰, использование помощи специалистов, рациональное использование помощи общественности и возможностей других служб и организаций международного характера, обеспечение условий для применения средств и методов, планирования конкретного акта расследования торговли людьми.

- ¹ Торговля людьми в Российской Федерации: квалификация, предупреждение, расследование. — М., 2007. — С. 206-209; Агафонов В. В., Астапкин Д. И., Журавлев С. Ю. Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми. — М., 2007; Противодействие торговле людьми в Российской Федерации. — М., 2009; Вне толерантности. Торговля людьми и рабский труд: метаморфозы старых преступлений и новые методы их преодоления. — Владивосток, 2009.
- ² Караиванов В. С., Титов А. П. Информационно-аналитическое обеспечение межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми. — М., 2013. — С. 114.
- ³ <http://www.newskaz.ru/society/20130429/5040314.html>
- ⁴ http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/v-kazahstane-uchastilis-sluchai-torgovli-lyudmi-236808/
- ⁵ Караиванов В. С., Титов А. П. Указ. раб. — С. 82.
- ⁶ <http://ru.scribd.com/doc/135521723/Статистика-МОМ-ПК-по-торговле-людьми-2004-2012>
- ⁷ <http://www.diapazon.kz/kazakhstan/kaz-incidents/53019-iz-seksualnogo-rabstva-v-shymkente-osvobodili-chetyrnadcatiletneho-rebenka.html>
- ⁸ Торговля людьми и легализация преступных доходов. Вопросы противодействия: Науч.-практ. пос. / Под ред. О.П. Левченко. — М., 2009. — С. 101.
- ⁹ Адмиралова И.А., Астанин В.В. Предварительная проверка и первоначальный этап расследования торговли людьми. — М., 2010. — С. 6-12.
- ¹⁰ Караиванов В. С., Титов А. П. Указ. раб. — С. 102-106.

Түйін

Авторлар адам саудасымен байланысты қылмысты тергеуде кешенді көзқарасты қолдану мүмкіндігін қарастырады.

Resume

The authors consider the possibility of adopting an integrated approach to the investigation of crimes related to human trafficking.

Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук;

Тессман С. А., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ, кандидат юридических наук, доцент;

Пенчуков Е. В., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ, кандидат юридических наук

О ПОЛОЖЕНИИ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В работе представлен проект Положения о правовом мониторинге в органах внутренних дел Республики Казахстан. Авторы акцентируют внимание на вопросах, связанных с общими положениями о правовом мониторинге, его структурой, информационным обеспечением и рядом других аспектов.

Ключевые слова: нормативный правовой акт, нормотворческая деятельность ОВД, правовой мониторинг, органы внутренних дел, сфера деятельности ОВД, цели правового мониторинга, задачи правового мониторинга, субъекты правового мониторинга, информационное обеспечение правового мониторинга, правоприменительная практика ОВД.

В ходе научного исследования по теме «Проблемы системы, структуры, методологии и организации правового мониторинга в системе органов внутренних дел», проведенного авторским коллективом Центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова под руководством начальника НИИ доктора юридических наук И. П. Корякина, был разработан проект Положения о правовом мониторинге в органах внутренних дел Республики Казахстан.

«Положение о правовом мониторинге в органах внутренних дел Республики Казахстан»

I. Общие положения

1. Правовой мониторинг в органах внутренних дел Республики Казахстан (далее — в ОВД) — это деятельность по сбору, обобщению и анализу информации о состоянии и практике применения в Республике Казахстан нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности ОВД, с целью оценки эффективности их реализации и выработки предложений по совершенствованию.

2. Цели правового мониторинга в ОВД:

- выявление устаревших, нефункциональных и (или) неэффективных нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих сферу деятельности ОВД, а также пробелов и противоречий;
- устранение пробелов и противоречий, исключение устаревших и нефункциональных норм, регулирующих сферу деятельности ОВД;
- создание эффективного нормотворческого механизма в сфере деятельности ОВД;
- оценка эффективности правового регулирования отдельных направлений деятельности ОВД;
- создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектами ведомственного нормотворчества и правоприменительной практикой;
- обобщение и анализ зарубежного опыта развития нормативно-правовой базы в области правоохранительной деятельности с последующей разработкой предложений по его использованию в ведомственной нормотворческой деятельности.

3. Основные задачи правового мониторинга в системе ОВД:

- совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности ОВД;
- информационно-аналитическое и научное обеспечение процесса совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере ОВД;
- информационная поддержка планирования нормотворческой деятельности ОВД на основе автоматизации и интеграции процессов сбора, обобщения и анализа информации о совершенствовании законодательства и правоприменительной практики.

4. Субъекты правового мониторинга в ОВД:

- комитеты, департаменты, самостоятельные управления центрального аппарата МВД (республиканский уровень);
- департаменты внутренних дел (в том числе на транспорте) и уголовно-исполнительной системы областей, городов Астана и Алматы, городские и районные подразделения внутренних дел (территориальный уровень).

5. Правовой мониторинг в ОВД направлен на анализ состояния и реализацию норм:

- международных договоров, затрагивающих деятельность ОВД;
- нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД;
- судебных решений по конкретным делам, затрагивающим ОВД.

6. Формы осуществления правового мониторинга в ОВД:

- сбор, обобщение, изучение, анализ и оценка состояния действующих нормативных правовых актов;
- сбор, обобщение, изучение, анализ и оценка правоприменительной практики.

6.1. В рамках сбора, обобщения, изучения, анализа и оценки состояния действующих нормативных правовых актов субъекты правового мониторинга в пределах своей компетенции реализуют следующие полномочия:

- дают разъяснения о применении ведомственных нормативных правовых актов (правовых актов);
- выявляют недостатки правового регулирования в деятельности ОВД;
- оценивают текущие и прогнозируют перспективные потребности в нормативном правовом обеспечении и вырабатывают предложения по совершенствованию нормотворческой работы в деятельности ОВД.

Предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, сформулированные субъектами правового мониторинга и признанные актуальными, могут быть включены в План основных организационных мероприятий МВД.

6.2. В рамках сбора, обобщения, изучения, анализа и оценки правоприменительной практики субъекты правового мониторинга в пределах своей компетенции реализуют следующие полномочия:

- выявляют проблемные вопросы реализации норм права;
- обобщают и анализируют правоприменительную практику;
- формируют предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности ОВД;
- формируют и сопровождают базы правовых данных, связанных с правоприменительной практикой в деятельности ОВД.

II. Структура правового мониторинга в ОВД

7. Организационная основа правового мониторинга формируется в соответствии со структурным построением ОВД и в зависимости от компетенции подразделяется на субъектов правового мониторинга республиканского и территориального уровня.

8. Субъекты правового мониторинга республиканского уровня, руководствуясь целями и принципами правового мониторинга, выполняют следующие задачи и функции:

8.1. Комитеты, департаменты, самостоятельные управления центрального аппарата МВД:

- формулируют направления правового мониторинга, а также частные задачи по совершенствованию действующих нормативных правовых актов, разработке проектов законодательных актов и проектов подзаконных ведомственных нормативных правовых актов по вопросам, касающимся деятельности ОВД в пределах компетенции соответствующих подразделений;
- организуют сбор, накопление, обобщение и анализ предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности ОВД в пределах компетенции соответствующих подразделений;
- изучают и обобщают практику применения законодательства в сфере компетенции соответствующих подразделений;
- осуществляют рецензирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики с точки зрения актуальности и целесообразности;
- направляют в Юридический департамент МВД обобщенные данные по итогам правового мониторинга для пополнения его информационной базы;

- участвуют в формировании годовых и перспективных планов нормотворческих и научно-исследовательских работ МВД.

8.2. Юридический департамент МВД:

- координирует деятельность субъектов правового мониторинга по вопросам совершенствования правового регулирования деятельности ОВД;
- осуществляет организационно-методическое обеспечение правового мониторинга;
- обеспечивает создание и поддержание в актуальном состоянии информационной базы правового мониторинга;
- предоставляет результаты правового мониторинга (за исключением сведений, составляющих государственные секреты) за прошедший год для размещения на официальном Интернет-сайте МВД;
- анализирует на предмет актуальности и целесообразности включения в проект Плана основных организационных мероприятий МВД поступившие предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики от субъектов правового мониторинга;
- готовит по итогам года доклад Министру внутренних дел «О результатах правового мониторинга деятельности ОВД».

8.3. Департамент технической службы МВД обеспечивает:

- создание, внедрение и сопровождение автоматизированной аналитической информационной системы мониторинга нормативного правового обеспечения деятельности ОВД и внутренних войск МВД.

9. Субъекты правового мониторинга республиканского (за исключением Юридического департамента МВД) и территориального уровня, руководствуясь целями и принципами правового мониторинга, выполняют следующие задачи и функции:

- собирают, обобщают и систематизируют данные о состоянии нормативно-правового регулирования в сфере борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;
- формулируют предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере деятельности ОВД;
- направляют в Юридический департамент МВД обобщенные данные по итогам правового мониторинга для пополнения его информационной базы;
- участвуют в формировании годовых и перспективных планов нормотворческих работ МВД;
- взаимодействуют по вопросам осуществления мониторинга с подразделениями центрального аппарата МВД;
- организуют обсуждение и анализ состояния нормативно-правового регулирования, вырабатывают предложения по его совершенствованию и устранению выявленных недостатков с участием ведущих специалистов научно-исследовательских подразделений и представителей профессорско-преподавательского состава ведомственных организаций образования МВД, вносят полученные данные в информационную базу правового мониторинга;
- обеспечивают ведение электронных накопительных дел по проблемным вопросам правоприменительной практики и (или) пополнение информационной базы правового мониторинга.

10. Цели и задачи правового мониторинга в ОВД реализуются посредством деятельности всех его субъектов. Организационным звеном осуществления правового мониторинга являются подразделения правового обеспечения ОВД, которые взаимодействуют с другими субъектами правового мониторинга, находящимися как в непосредственном их подчинении, так и организационно им не подчиненными. Взаимодействие осуществляется в интересах сбора, накопления и анализа информации о состоянии действующего законодательства и предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере деятельности ОВД.

III. Информационное обеспечение правового мониторинга

11. Информационная база правового мониторинга формируется с учетом функциональных направлений деятельности и компетенции его субъектов.

Вся информация, полученная в процессе правового мониторинга, аккумулируется в информационной базе правового мониторинга, которая содержит:

- предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере деятельности ОВД;
- научнообоснованные рекомендации, содержащие предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, выводы и предложения статей, монографий, пуб-

ликаций в средствах массовой информации и иных материалов о совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере деятельности ОВД, диссертационные положения, выносимые на защиту;

- перечни разрабатываемых проектов нормативных правовых актов с указанием оснований для проведения работ, сроков разработки, ответственных исполнителей и состояния работ (на текущий месяц);

- перечень-отчет по устраненным недостаткам и разрешенным проблемным вопросам правового регулирования в сфере деятельности ОВД (по состоянию на текущий год) с указанием изданных нормативных правовых актов, обеспечивающих их решение.

IV. Сроки предоставления и обработки информации, полученной в рамках осуществления правового мониторинга

13. Ежегодно не позднее 15 ноября текущего года субъекты правового мониторинга представляют в Юридический департамент МВД отчет о предложениях по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

14. Юридический департамент МВД в срок до 15 декабря завершает анализ представленной информации, по результатам которого принимается решение о признании ее актуальной либо неактуальной в части совершенствования законодательства и правоприменительной практики. В случае положительного решения информация (положения) включается в План основных организационных мероприятий МВД по совершенствованию законодательства в сфере деятельности ОВД и правоприменительной практики. При необходимости Юридический департамент МВД направляет указанную информацию субъектам мониторинга (как республиканского, так и территориального уровня) для рецензирования.

Порядок и сроки согласования проекта Плана основных организационных мероприятий МВД устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами.

15. Срок рецензирования определяется Юридическим департаментом МВД самостоятельно в зависимости от актуальности предложения, но не может составлять менее 10 рабочих дней.

В случае отсутствия текста рецензии в определенные Юридическим департаментом МВД сроки предложение считается поддержанным».

Надеемся, что предложения, нашедшие отражение в данном Положении, получат соответствующую положительную оценку и послужат совершенствованию процесса мониторинга в органах внутренних дел Республики Казахстан.

Түйін

Ғылыми еңбекте жүргізілген ғылыми зерттеу аясында Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында құқықтық мониторинг туралы жоба ұсынылған. Авторлар Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында құқықтық мониторинг туралы ереже деңгейінде бекітуге ұсынылатын құқықтық мониторинг, оның құрылымы туралы жалпы ережелермен, ақпараттық қамтамасыз ету және басқа да бірқатар аспектілермен байланысты мәселелерге назар аударады.

Resume

In process within the framework of undertaken a scientific study a project Statutes is presented about the legal monitoring in the organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan. Authors accent attention on the questions, related to the generals about the legal monitoring, his structure, dataware and row of other aspects that it is suggested to fasten at the level of Statute about the legal monitoring in the organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan.

Muslova L. A., teacher of chair of the Management of OIA of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of RK by B. Beysenov, cand. pad. science

THE INTEGRATION APPROACH IN TEACHING OF FOREIGN LANGUAGE IN NON LANGUAGE HIGH SCHOOL

Annotation. The author considers the question of an integrated approach to the study of a foreign language in the language high school in the context of joining the national education in the world educational space.

Keywords: integration approach, teaching of foreign language, integration process, intercultural communicative, principle of integration, pedagogical process, methodological aspect, organizational activity-related component, substantial component, extracurricular activities.

The tendency of coming XXI century is a globalized world. The development of macroeconomics and intensification of business processes at the international level, the creation of transnational corporations, dictate the need for a world education, as reflected in the signing of a number of European countries of the Bologna agreement. In the context of its implementation actual importance is the problem of the quality of teaching of foreign languages in Kazakhstan, which came to the Bologna process. An effective solution to the problem of modernization of national language education is not possible without reference to the historical and cultural experience of Western European didactics of teaching foreign languages.

Western European history didactics of foreign languages in XX century is characterized by the constant change of paradigms in the quest to find a perfect approach to the teaching of foreign languages and cultures. These historically significant approaches were progressive for his period, corresponded to the certain aim, were attributed to the new socio-cultural and, in particular, scientific and methodological background and take into account the latest developments related sciences of his time¹.

As a result of the development of the middle of the 1980s in Western Europe clearly were indicated two groups of approaches to the theory and practice of language education. The first group consisted of reproductive approaches that have a long history of development, meeting the traditional pedagogical paradigm and presented in the teaching of foreign languages, in particular, the concept of grammar-translation. The second group were consisted of modern productive approaches, the development of which began in the early 70-ies of XX century, based on humanistic pedagogical paradigm and that is represented in the teaching of foreign languages in the main concept of intercultural communicative.

Gradually, as the universal implementation of the communicative approach, its shortcomings were identified, which were not in the teaching of foreign languages in the grammar-translation paradigms. As a result, the problem of justifying the newly delineated at the present theoretical level and in the current social and cultural conditions of such an integrated approach that integrates the most effective in achieving the current approaches to teaching foreign languages.

Integration means "the association in any part of the whole"². The integration process (from the Latin. Integratio - connection recovery) is an amalgamation of a whole previously disparate parts and elements of the system based on their interdependence and complementarities. Integration is a complex interdisciplinary scientific concepts used in a variety of humanities: philosophy, sociology, psychology, education. The problems of integration in pedagogy are considered in different aspects in the works of many researchers. Relying on selected methodological positions, scholars have identified a number of concepts: the process of integration, the principle of integration, integrative processes and integrative approach. By integration in the pedagogical process researchers we can understand one side of the development process associated with the union in whole previously disparate parts³. This process can take place within the framework of the established system, under the new system.

Essence of integration are qualitative changes in each item entering the system. The principle of integration involves the relationship of all the components of the learning process, all elements of the system, the relationship between systems; it is leading the development of goal-setting, determining the content of training, its forms and methods. The integrative approach is the implementation of the principle of integration in any component of the pedagogical process, ensures the integrity and systematic pedagogical process. Integrative processes are processes of qualitative transformation of the system components or the entire system. Thus, we con-

sider the structure of an integrative approach to learning of foreign language. It includes aspects, principles, objectives and results. Consider the components of the integrative approach: methodical, organizational and activity and substantial.

The methodological aspect involves the integration of teaching techniques from different disciplines. Organizational activity-related component involves the integration of various forms of training courses, which will promote the use of more creative tasks aimed at developing creativity and breaking stereotypes of students. Substantial component includes training activities (using the methods described above, the qualitative selection of the material, contributing to the achievement of integrative course) and extracurricular activities (cross-cultural interaction, self-study material).

We can distinguish the following basic principles of integrative approach to learning of foreign language⁴: the principle of cultural conformity principle of creativity, the principle focus on self-development and self-education, the principle of variation, the principle of multi-cultural self-determination and self-actualization, the principle of tolerance and the principle of the dialogue of cultures. Among the main objectives of the integrative approach to learning a foreign language is important we highlight the following: the formation of a coherent picture of the world, the formation of new skills and knowledge through the interpenetration and mutual enrichment of elements of different systems, the formation of a new type of individual, free of stereotypes and free in the choice of action that is important in connection with the formation of personality, ready for constructive intercultural dialogue , the formation of a tolerant person, that at this stage of development of the society is one of the priorities of the education system, the formation of a creative personality, ready to seek solutions in unusual situations, the formation of moral values of the students, the formation of the key skills (communicative, social and cultural, educational and cognitive). The result of applying an integrative approach to learning of foreign language is: intensification of the learning process, classification of educational-cognitive activity.

So, thanks to the integrative approach it is possible to self-realization and self-identification of student's personality. The mentality of students is changed who are accustomed to think in the same scheme. It is also particularly important area that needs to be noted is the greater moral sphere of consciousness. Through the integration of knowledge can form new educational courses that meet the needs of modern society.

¹ <http://www.disserscat.com/content/formirovanie>

² Зимняя И. А., Земцова Е. В. Интегративный подход к оценке единой социально-профессиональной компетентности выпускников вузов // Высшее образование сегодня. — 2008. — № 5. — С. 14-19.

³ Леушина И. В. Иностранный язык в системе подготовки специалистов технического профиля. — Новгород, 2006. — С. 152

⁴ <http://cyberleninka.ru/article/n/struktura-integrativnogo-podhoda-obucheniya-inostrannomu-yazyku#ixzz2ij5SqSdl>

Түйін

Автор мақалада интеграцияланған тіл табуда шетелдік тілдің тәлім-тәрбиесіне тілдік емес ЖОО-дағы отандық білімнің кіре берісінің контекстінде дүниежүзілік білімдік аядағы сұрақ туралы қарастырады.

Резюме

Автор рассматривает вопрос об интегрированном подходе к обучению иностранному языку в неязыковом вузе в контексте вхождения отечественного образования в мировое образовательное пространство.

Нургазинов Б. К., начальник отдела проблем эффективности прокурорского надзора, совершенствования правоприменительной практики и законодательства Научно-исследовательского центра Института Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, кандидат юридических наук, советник юстиции

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВЕРШЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. Автор рассматривает деятельность государственных органов по противодействию коррупции и вносит предложения по повышению его эффективности.

Ключевые слова: борьба с коррупцией, подразделения финансовой полиции, получение взятки, вымогательство, коррупционные схемы, нарушения процедуры госзакупок.

Борьба с коррупцией и дальнейшее совершенствование деятельности в данной сфере являются одним из приоритетных направлений деятельности государства. На сегодняшний день принято достаточное количество нормативных правовых актов, важных программных документов, которые направлены на совершенствование действующих механизмов борьбы с коррупцией.

К примеру, в Указе Президента Республики Казахстан № 793 от 22 апреля 2009 г. «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике» достаточно четко определены приоритетные направления деятельности правоохранительных органов — борьба с коррупцией и защита конституционных прав и свобод граждан от преступных посягательств с обеспечением неотвратимости реакции государства на любые правонарушения и привлечение виновных к установленной законом ответственности.

Уголовный кодекс РК различает 14 составов коррупционных преступлений, из них 7 предусматривают конфискацию имущества (п. «г» ч. 3 ст. 176 «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества», пункт «г» ч. 3 ст. 177 «Мошенничество», пункт «в» ч. 2 ст. 192 «Лжепредпринимательство», п. «а» ч. 3 ст. 193 «Легализация денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем», пункт «а» ч. 3 ст. 209 «Экономическая контрабанда», ст. 311 «Получение взятки», ст. 312 «Дача взятки»)¹.

Нами проведен анализ действующей структуры территориальных подразделений органов финансовой полиции, имеющейся штатной численности оперативных сотрудников межрайонных управлений финансовой полиции (МУФП), управлений финансовой полиции (УФП), в том числе обслуживающих сельские населенные пункты, который показал, что на эффективность борьбы с коррупцией в удаленных от областных и районных центров республики населенных пунктах влияет их отдаленность от территориальных подразделений органов финансовой полиции.

Так, обслуживаемая территория только одного МУФП по Аксускому региону ДБЭКП (финансовой полиции) по Павлодарской области включает город Аксу, Павлодарский, Актогайский, Лебяжинский, Иртышский и Майский районы (протяженность более 300 километров!). В связи с этим оперативность реагирования на заявления граждан о фактах коррупции, к примеру, по ст. 311 УК РК (получение взятки) вызывает сомнение.

Кроме того, необходимо учитывать и социальный статус граждан, проживающих в сельской местности, основным источником благосостояния которых являются небольшие доходы от ведения домашнего хозяйства.

С января 2012 г. в правоохранительные органы Казахстана внедрена система приема онлайн-заявлений от граждан посредством электронного веб-портала Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры.

В настоящее время стало возможным направить заявление о преступлении или происшествии в режиме реального времени с передачей электронного обращения в органы финансовой полиции и внутренних дел, но для этого необходимым условием является наличие у заявителя электронной цифровой подписи.

Заявление подается на веб-сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам www.service.pravstat.kz, где в ссылке «Подача заявлений о преступлениях и происшествиях» размещены подробные правила пользования веб-порталом.

Кроме того, предусмотрено уведомление граждан о ходе рассмотрения поданного обращения, для чего заявителю необходимо указать адрес электронной почты, номер стационарного или мобильного телефона. После заполнения одного из трех полей отмечается пункт о том, каким путем информировать его о ходе рассмотрения заявления — электронной почтой, SMS-сообщением на сотовый телефон.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 351 УК РК предусмотрено предупреждение лица, подавшего электронное заявление, об уголовной ответственности за заведомо ложный донос. После заполнения всех предусмотренных реквизитов необходимо нажать на кнопку «Подписать и отправить», и заявление будет принято на рассмотрение в кратчайшие сроки.

Однако было бы ошибочным не учитывать, что далеко не у каждого сельского жителя имеется электронная цифровая подпись и доступ в Интернет. Прибытие в уполномоченный орган по борьбе с коррупцией, который располагается на значительном расстоянии от отдаленных сельских населенных пунктов, требует от граждан определенных материальных затрат, а именно расходов по явке, включающих два вида сумм:

- стоимость проезда в оба конца на всех видах транспорта;
- стоимость найма жилого помещения.

Данные виды расходов возможны в случаях, когда гражданин, обратившийся с заявлением о факте коррупционного преступления, не проживает в месте расположения того или иного территориального органа финансовой полиции.

Другой вид расходов, которые несут указанные лица, – недополученные доходы от заработной платы в связи с их отсутствием по месту работы или деятельности. Поэтому граждане неохотно соглашались на вышеуказанные непредвиденные материальные расходы, которые для большинства из них являются значительными.

В Казахстане государственная поддержка сельского хозяйства является составной частью аграрной политики и направлена на рост благосостояния населения и решение проблем населения, на поддержку сельского хозяйства, выделяются значительные финансовые средства, стимулируется модернизация и обновление парка сельхозтехники и технологий агропромышленного производства.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте МСХ, план государственных закупок только по министерству в 2011 г. составил 5,7 млрд. тенге, в 2012 году — 3,5 млрд. тенге.

Вышеуказанные факты являются предпосылками для выработки коррупционных схем со стороны должностных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, склонных к совершению коррупционных правонарушений, что приводит к росту количества фактов вымогательств у предпринимателей. Так, к примеру, органами прокуратуры в 2012 г. проводились проверки ведомств и территориальных подразделений Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее — МСХ) по вопросам применения законодательства о государственных закупках.

Практика показывает, что наибольшее число правонарушений в сфере государственных закупок совершается руководителями и служащими местных органов управления.

Наиболее распространенными нарушениями при проведении процедуры государственных закупок являются:

- необоснованное и завышенное включение сумм на приобретение товаров, работ и услуг в план. Суммы так называемых «откатов» закладываются на стадии планирования;
- неправомерное избрание способа закупок;
- незаконный состав конкурсной комиссии;
- участие в одном конкурсе аффилированных между собой потенциальных поставщиков;
- незаконное отклонение заявок потенциальных поставщиков;
- неправомерное принятие комиссией решения об определении победителя, заявка которого подлежит отклонению;
- ненадлежащее исполнение договоров о государственных закупках;
- непринятие мер по взысканию неустойки за нарушение условий договора;
- нарушение принципов добросовестной конкуренции и предоставления всем потенциальным поставщикам равных возможностей участия в процессе государственных закупок.

Так, согласно основным показателям оперативно-служебной деятельности за 1-ое полугодие 2013 г., органами финансовой полиции выявлено 1192 коррупционных преступления, в том числе по фактам: взяточничества — 274, присвоения или растраты вверенного чужого имущества — 159, злоупотребления должностными полномочиями — 285, служебного подлога — 278, превышения власти и

должностных полномочий – 23, легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем — 19, мошенничества — 136².

По сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года наблюдается рост количества коррупционных преступлений, совершенных лицами, уполномоченными на осуществление государственных функций, по фактам получения взяток (ст. 311 УК РК), дачи взяток гражданами (ст. 312 УК РК).

Согласно п. 1 ст. 6 Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 г., борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и должностные лица. Пунктом 2 этой же статьи предусмотрено, что выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, налоговой, таможенной и пограничной службы, финансовой и военной полиции.

На сегодняшний день в органах прокуратуры не имеется практики по выявлению и раскрытию фактов взяточничества, где требуется проведение общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий с применением специальных средств видео-и аудиофиксации разговоров, химической обработки предмета взятки, а также производство первоначальных неотложных следственных действий (осмотр места происшествия, допрос свидетелей и т. д.).

Между тем в стране насчитывается 244 районные прокуратуры, которые, являясь низовыми территориальными подразделениями органов прокуратуры, выполняют основную нагрузку в деле обеспечения законности и правопорядка и могли бы существенно повлиять на борьбу со взяточничеством.

В этой связи полагаем логичным выработать механизм наделения вышеуказанными функциями сотрудников прокуратуры и ввести соответствующие дополнения в действующее законодательство. Предлагаем наделить функциями проведения оперативно-розыскных мероприятий помощников прокуроров районов, а полномочиями следователя — только прокурора района или приравненного к нему для производства первоначальных следственных действий, направленных на закрепление доказательств виновности взяткополучателя в совершенном преступлении. Вышеуказанное становится логичным после отнесения органов прокуратуры к правоохранительным органам в соответствии со ст. 3 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.

Данная позиция подкрепляется фактической дислокацией подразделений органов финансовой полиции: сотрудники прокуратуры зачастую находятся географически ближе к гражданам, проживающим в отдаленных районах, чем сотрудники финансовой полиции, тем самым могли бы более оперативно реагировать на сообщения о взяточничестве, пресечение и документирование указанных фактов.

Предлагаем следующий механизм взаимодействия и порядок передачи отработанного материала в финансовую полицию. Прокурор района либо его помощник, получив сообщение о факте вымогательства денежных средств со стороны государственных служащих на поднадзорной территории, регистрирует его в книге учета заявлений и информации (КУЗИ) прокуратуры района. Прокурор района после получения первоначальных объяснений с учетом неотложности проведения выносит постановление о назначении проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ) и уведомляет в установленном законом порядке подразделение по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности прокуратуры области и прокурора области.

В данном случае, по нашему мнению, неприемлем вариант получения санкции прокурора области, так как для этого необходимо осуществить выезд в областной центр, что займет продолжительное время и сведет к минимуму оперативное реагирование на пресечение фактов коррупции.

На основании указанного постановления сотрудники прокуратуры района могли бы в соответствии с имеющейся методикой документирования фактов взяточничества произвести выдачу специальных средств видео- и аудиофиксации разговора, химическую обработку и выдачу денежных средств, а в дальнейшем — непосредственно задержание взяткополучателя с поличным.

После получения заключения прокуратуры области о законности проведенных СОРМ, проведения первоначальных проверочных мероприятий материал проверки передается в орган уголовного преследования для организации дальнейшей проверки и принятия процессуального решения. Вместе с тем, по сообщениям о взяточничестве, по которым не требуется проведение неотложных оперативно-розыскных мероприятий, после регистрации в КУЗИ материалы проверки по отработанным фактам необходимо незамедлительно передавать в органы финансовой полиции с соблюдением режима секретности и минимизации возможной утечки информации.

Представляется, что в практической деятельности это никоим образом не может подменять деятельность органов финансовой полиции, являющейся уполномоченным органом по выявлению и рас-

крытию коррупционных преступлений. Речь идет лишь о расширении способов эффективной борьбы с коррупцией и привлечения виновных к установленной законом ответственности.

В этой связи предлагаем расширить перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дополнив пп. 8 п. 1 ст. 6 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» в следующей редакции: «8) органы прокуратуры».

Кроме того, предлагаем дополнить ст. 20 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» и пп. 2-2) пункта 1 ст. 29 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре», изложив в следующей редакции: «в целях выявления скрытых преступлений проводить оперативно-розыскные мероприятия, требовать от компетентных органов осуществления оперативно-розыскных мероприятий с уведомлением об их результатах».

Другим, по нашему мнению, заслуживающим внимания и требующим детального изучения является вопрос создания в системе органов прокуратуры подразделений по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Изучение зарубежного опыта показало, что в августе 2006 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Ю. Я. Чайка утвердил новую стратегию работы органов прокуратуры по противодействию коррупции. В соответствии с ней прокуроры ориентированы не только на проведение проверок исполнения законов о государственной и муниципальной службе, но и на выявление коррупционных проявлений, а также порождающих их причин и условий.

Отметим, что Россией ратифицирована Конвенция ООН против коррупции и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, которые требуют создания необходимых не только правовых, но и организационных предпосылок. С целью реализации положений ст. 36 Конвенции ООН против коррупции, а также с учетом того, что проявления коррупции могут наблюдаться в различных сферах жизнедеятельности государства и общества, в августе 2007 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано специализированное подразделение — управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Аналогичные подразделения созданы в прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур³.

Нами сделана попытка предложить один из способов расширения эффективности борьбы с коррупцией, которая должна быть направлена на конечный результат — защиту конституционных прав и свобод граждан от преступных посягательств с обеспечением неотвратимости реакции государства на любые правонарушения и повышение эффективности деятельности всей правоохранительной системы.

¹ Когамов М. Ч., Особенности расследования уголовных дел о коррупционных преступлениях //Сб. мат-лов семинара-совещания Департамента специальных прокуроров с участием старших помощников прокуроров областей по расследованию и руководству следственными группами. — Астана, 2010. — С. 14.

² Официальный сайт Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) finpol.gov.kz.

³ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации genproc.gov.ru.

Түйін

Автор сыбайлас жемқорлық қарсы күрес бойынша мемлекеттік органдардың қызметін қарастырады және оның нәтижелігін арттыру бойынша ұсыныстар енгізеді.

Resume

The author considers the activities of the state anti-corruption bodies and makes suggestions to improve its effectiveness.

Б. Ғ. Нұрмағамбетов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саяси ғылымдарының кандидаты

ІІО ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЙЫНДАУ ПРОЦЕСІНДЕ «САЯСАТТАНУ» ПӘНІН ОҚЫТУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Аннотация. Мақалада ІІО қызметкерлерін дайындау процесінде «Саясаттану» пәнін оқытудың ерекшеліктері қарастырылады. Сонымен қатар олардың саяси санасының қалыптасу мәселелері көтеріледі.

Түйін сөздер: саясат, саясаттану, саяси сана, саяси білім, саяси мәдениет, саясаттану пәні, саясат ғылым.

Мемлекетіміздегі халықты саяси сауаттылыққа, саяси білімділікке тәрбиелеу Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында баса айтылды.

Саясаттану, өз атауына сәйкес — саясат туралы ғылым. Алайда, саясат әлемі соншалықты көптүрлі болғанмен, көптеген ғалымдар, әртүрлі ғылым өкілдері саясаттың мәнін ашуда бір пікірге келе алмайды. Көп пікірталас мемлекет деген не және оның пайда болуының себептері жайында болады. Зерттеушілер басты саяси институттардың және олардың лауазымдық сатыларының қаланып бітуіне әртүрлі анықтама береді. Кейбіреулер саясаттануды мәселені тез арада шешетін тек қана тәжірибелік ғылым деп санаса, басқалары онда философиямен ұқсастыратын терең теорияларды көреді.

Саясаттың қоғамдағы орнын анықтау да бір мағынада емес. XVIII ғасырдағы Француз жазушысы Л. Вовенарг: «Саясат — барлық ілімдердің ұлысы» деп жазған. Осы күндері саясатты осылайша мадақтауды кездестіру қиын. Әдеттегі түсінікте саясат биліктегілердің әділетті емес әрекеттермен байланысты лас іс ретінде түсінік қалыптасқан. Алайда, аталмыш ұстанымдар көптігі тағы да саяси болмысты және оның алуан түрлі көріністерінің зерттелуінің маңыздылығын көрсетеді. Саясатпен теориялық тұрғыдан танысу саяси өмірде өзінің орнын табу жолында алғашқы мәнді де дербес кадам. Ұсынылған жадығаттар негізінде әркім саясат әлеміне негізделген баға беріп және жеке бастапқылықтарын анықтай алады деп ойлаймын.

Қалай болса да, саясатқа бәріміз қатыстымыз, өйткені мемлекет пен қоғамның бөлігі болып табыламыз. Сондықтан, болашақ ІІО қызметкері мемлекет қызметтері мен институттары, саяси өмірге қатысу нысандары, өз құқықтарын қорғау тәсілдері жайлы хабардар болуы тиіс. Қазақстан Республикасы біздің көзімізде тәуелсіз, демократиялы, құқықтық мемлекет құруға жол бастап келеді. Біз бен сізден, Қазақстан болашағы, саяси құрылғысы қандай құндылықтарды (адамгершілік әлде басқа) анықтайтынына байланысты.

Бүгінгі таңда әлемде, оның ішінде түбегейлі бетбұрыс жасап демократиялық өзгерістерді іске асырып жатқан елімізде саясаттың алатын орны ерекше. Себебі саясат қоғамдық құбылыс.

ІІО қызметкерлерін дайындауда «Саясаттану» пәнін оқытудың маңыздылығы қандай? Қазақстан Республикасы ІІМ жоғары оқу орындарында Саясаттану пәні мемлекетіміз тәуелсіздік алғаннан кейін ғана оқытыла бастады. Тәуелсіздік алғанға дейін бұл пән мүлдем оқытылған жоқ. Себебі халықты саяси қараңғылықта және саяси білімсіздікте ұстау кеңес үкіметінің саясаты еді. Қазір еліміз тәуелсіздігін алып, шын мәнінде, демократиялық жолға түсіп жатқан кезде азаматтық қоғам, құқықтық мемлекет орнату үшін саясаттану пәнін оқып үйрену болашақ ІІО қызметкерлеріне ауадай қажет. Саясаттануды оқып үйрену саяси шыдамдылықты, келісімге, ымыраға келуге дайын болуды, өркениетті және заң шеңберінде, демократиялық институттар арқылы өз мүдделерін білдіріп, қорғай білуді, әлеуметтік шиеленістердің алдын алып, болдырмай немесе оларды ауыртпалықсыз жеңілірек шешу сияқты қасиеттерді қалыптастырады. Сонымен қатар саяси білім оларға өмір сүріп отырған қоғамдық және саяси құрылысты, мемлекеттегі өз орны мен рөлін, құқығы мен міндеттерін дұрыс ұғынып, жете түсінуге көмектеседі. Оның мақсаты — адамды күрделі әлеуметтік-саяси жағдайда лайықты жөн таба білуге, басқа адамдардың мүдделері мен құқығын сыйлай отырып, өз мүддесін қорғай білуге үйрету.

Жалпы тыңдаушыларды оқытудағы саясаттану курсының негізгі мақсаты:

- тыңдаушыларға саяси өмір саласындағы күрделі құбылыстар мен тенденцияларға өз бетінше талдау жасау дағдысын ұялату;
- саясат туралы қажетті білім беру;
- тыңдаушылардың санасына саяси ұғымдық ақпаратты қалыптастыруға ықпал ету.

Пәнді оқытудың міндеттері:

- тыңдаушыларды Қазақстандағы және одан тыс жерлерде жүріп жатқан саяси процестерді ұғынуға және еркін бағдарлай алу ептілігіне тәрбиелеу;
- ішкі істер органдарының қызметкерлері билік құрылымдарын, қоғамдық қауіпсіздігі мен тұрақтылығы мәнін түсіндіру;
- жаңа саяси мәдениетке тәрбиелеу;
- қоғамның қауіпсіздігі және саяси тұрақтылық мәселелерін түсіндіру;
- тыңдаушылардың саяси санасын және саяси мәдениетін қалыптастыру.

Курсты оқу нәтижесінде тыңдаушылар білуі қажет:

- саясаттың мәнін, мүмкіндіктерін, шекараларын, келешегін және негізгі түрлерін;
- саяси биліктің мәнін, жүйесін, көздері мен функцияларын;
- саяси процестердің мәнін және саяси партиялар мен қоғамдық қозғалыстардың олардағы рөлін, соның ішінде Қазақстан Республикасындағы саяси процестерді.

Тыңдаушылар істей білуі қажет:

- мемлекет, саяси партиялар және саяси институттар қызметіне сараптама беруді;
- саяси әдебиеттерді және саяси ақпараттарды еркін меңгере алуы;
- кәсіби қызметінде саяси мәселелерге тап болған жағдайда шешудің оңтайлы жолдарын таба білуді және шешімдерді қабылдауды;
- болып жатқан жағдайларға талдау жасау және оның болашағын көре алуын;
- заң саласындағы саяси жаңалықтарды түсіне білуді.

Қорыта келгенде саясаттану пәнінің мақсаты ПО қызметкерлерін дайындауда тыңдаушыларға саяси институттардың, құбылыстардың, қазіргі қоғам дамуындағы саяси мәселелердің мәнін түсінуге көмектесу. Соның барысында олардың саяси санасын қалыптастыру, адамзат дамуының баламалы даму жолдары бар екендігін түсіндіру, демократиялық саяси мәдениеттің құндылықтары мен ережелерін бойларына сіңіру. ПО қызметкерлерін дайындауда «Саясаттану» пәнін оқыту тыңдаушылардың саяси дүниетанымы мен саяси мәдениетін қалыптастыруға бағытталған, олардың Қазақстан Республикасы алдында тұрған міндеттерді шешуге белсенді қатысуына септігін тигізеді.

Резюме

В данной статье рассматриваются особенности изучения дисциплины «Политология» в процессе подготовки сотрудников ОВД.

Resume

In this article examined features of study of discipline «political science» in the process preparation of employees of OIA.

Одерий А. В., начальник кафедры криминалистики Донецкого юридического института МВД Украины, кандидат юридических наук, доцент

РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ: ХАРАКТЕРИСТИКА СПОСОБА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ)

Аннотация. В работе рассмотрен вопрос о подходах к пониманию способа совершения преступления в теории криминалистики. Предложены основания для его классификации в рамках криминалистической характеристики экологических преступлений.

Ключевые слова: способ совершения преступления, подготовка, сокрытие, экология, окружающая природная среда.

Научному исследованию способов совершения преступлений криминалисты традиционно уделяют первостепенное внимание, поскольку в основном через него общественно опасное деяние отражается во внешней среде. Поэтому с момента возникновения криминалистики частные методики расследования в основном сводились к описанию способов и следов совершения преступлений, действий по их собиранию и исследованию. Выявление преступных деяний зачастую проводится по схеме: от следов преступления к выявлению способа его совершения и далее к личности преступника. Этим объясняется повышенный и обоснованный интерес криминалистов к исследуемому понятию.

По мнению Г. Г. Зуйкова, способ совершения преступления — это «система действий по подготовке, совершению и сокрытию преступления, детерминированная условиями внешней среды и психофизическими качествами личности, связанными с избирательным использованием соответствующих средств и условий его места и времени»¹. Эту концепцию способа совершения преступления как объективно и субъективно детерминированную систему действий по подготовке, совершению и сокрытию преступления разделяют многие ученые (И. А. Возгрин, Л. Я. Драпкин, Е. П. Ищенко, З. И. Кирсанов, А. А. Хмыров и др.)², она стала традиционной. Однако в криминалистической литературе высказаны и недостатки приведенного определения³, суть которых изложил в своей работе С. В. Лаврухин⁴.

Такая концепция распространяется лишь на умышленные преступления. За пределами определения способа совершения преступления остаются неосторожные преступные деяния, совершению которых, как известно, не предшествует подготовительная деятельность субъекта. Несколько позднее Г. Г. Зуйков в соавторстве с Я. Мусиловым предложил новое определение способа совершения преступления, пригодное для умышленных преступных деяний: «... способ преступления представляет собой функциональную систему объединенных общим замыслом действий преступника (преступников) по подготовке, совершению и сокрытию преступления, ситуационно выполняемых полностью или частично, детерминированных объективными и субъективными факторами, сопряженных с использованием соответствующих орудий и средств»⁵. Это определение имеет более гибкий характер, поскольку допускает «усеченную» (неполную) структуру способа преступления.

Способ совершения преступления не всегда представляет собой систему действий, поскольку может выражаться в одном действии либо бездействии (например, непринятии мер по ликвидации последствий экологического загрязнения). Возможно совершение преступления без использования орудий и средств.

Исследуемое определение отражает не способ совершения преступления как некий вариант (разновидность) преступного поведения, а объективную сторону поведения преступника на этапах подготовки, совершения и сокрытия умышленного преступления. Так, по мнению Н. П. Яблокова, способ совершения преступления — это система поведения субъекта до, в момент и после совершения преступления⁶.

Рассматривая сущность проблемы разграничения стадий поведения преступника, следует подчеркнуть, что подготовка, совершение и сокрытие преступления различаются по всем элементам деятельности преступника⁷, а также по месту и времени, поэтому каждая стадия поведения субъекта преступления относительно самостоятельна.

С позиций изложенного, более приемлемой представляется точка зрения авторов, определяющих способ совершения преступления в виде действий (бездействия) субъекта, направленных на достижение

«преступного результата» (В. П. Колмаков, Г. А. Густов, А. Н. Васильев и др.)⁸, однако и она не может претендовать на юридическую (уголовно-правовую) корректность и универсальность. С. В. Лаврухин пошел дальше и предложил следующее определение: способ преступления — это определенный вариант волевого активного или пассивного поведения человека, сопряженный с наступлением общественно опасных последствий преступления и образования следов⁹.

Полагаем, что такая концепция способа преступления может способствовать оптимизации общей теории криминалистики.

При всем многообразии преступлений против окружающей природной среды способы их совершения отличаются однотипностью, поскольку все они связаны с несоблюдением требований норм уголовного и экологического законодательства¹⁰. Исходя из этого, все способы преступлений против окружающей природной среды некоторые ученые условно подразделяют на несколько групп:

1. Преступления, связанные с нарушением правил: а) охраны окружающей природной среды во время проектирования, размещения, строительства, эксплуатации объектов; б) оборота экологически опасных агентов или токсинов; в) ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений; г) охраны и использования недр; д) установленных для законной добычи (улова) водных биологических ресурсов и охоты; е) охраны водных биологических ресурсов; е) установленных для особо охраняемых естественных территорий и природных объектов.

2. Преступления, связанные с невыполнением положений экологической экспертизы, которые предусмотрены соответствующим Законом¹¹.

3. Преступления, связанные с загрязнением вод, атмосферы, морской среды, земли, которые могут вызвать отравление или порчу данных компонентов окружающей среды.

4. Уничтожение: а) критических мест пребывания для организмов, которые занесены в Красную книгу; б) лесных и других насаждений.

5. Преступления, которые связаны с повреждением лесных насаждений и не отнесенных к ним деревьев, кустарников, лиан.

6. Незаконная порубка лесных насаждений, связанная с обманом либо отсутствием разрешительной документации¹².

Приведенная классификация способов совершения преступлений заслуживает внимания, но она четко ориентирована на составы экологических преступлений, соответствующих уголовному законодательству Российской Федерации, что не коррелируется с разделом VIII «Преступления против окружающей среды» Уголовного кодекса Украины (далее — УК)¹³. Основываясь на положениях предложенной нами криминалистической классификации¹⁴, анализе специальной литературы и эмпирических данных, можно выделить следующие три основные группы способов преступлений против окружающей природной среды.

1. Способы, связанные с завладением или уничтожением природных ресурсов: ст. ст. 239-1 УК «Незаконное завладение грунтовым покровом (поверхностным слоем) земель»; 239-2 УК «Незаконное завладение землями водного фонда в особо крупных размерах»; 245 УК «Уничтожение или повреждение объектов растительного мира»; 246 УК «Незаконная порубка леса»; 248 УК «Незаконная охота»; 249 УК «Незаконное занятие рыбным, звериным или другим водным добывающим промыслом»; 250 УК «Производство взрывных работ с нарушением правил охраны рыбных запасов»; 252 УК «Умышленное уничтожение или повреждение территорий, взятых под охрану государства, и объектов природно-заповедного фонда».

2. Способы, связанные с негативным воздействием на окружающую природную среду, ухудшением ее состояния — ст. ст. 236 УК «Нарушение правил экологической безопасности»; 237 УК «Непринятие мер по ликвидации последствий экологического загрязнения»; 241 УК «Загрязнение атмосферного воздуха»; 242 УК «Нарушение правил охраны вод»; 243 УК «Загрязнение моря»; 239 УК «Загрязнение или порча земель»; 240 УК «Нарушение правил охраны или использования недр»; 247 УК «Нарушение законодательства о защите растений».

3. Способы, связанные с нарушением правил обращения с опасными веществами, ветеринарных правил и т. д., а также с нарушением режима охраняемых природных объектов — ст. ст. 238 УК «Сокрытие или искажение сведений об экологическом состоянии или заболеваемости населения»; 244 УК «Нарушение законодательства о континентальном шельфе Украины»; 251 УК «Нарушение ветеринарных правил»; 254 УК «Бесхозяйственное использование земель».

Такой подход соответствует уголовно-правовому законодательству Украины и предоставляет широкое поле для более детальной дифференциации способов совершения экологических преступлений в рамках предложенных групп.

- ¹ Зуйков Г. Г. Криминалистическое учение о способе совершения преступления: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 1970. — С. 205; Зуйков Г. Г. Поиск преступников по признакам способов совершения преступлений: Учеб. пос. — М., 1970. — С. 84.
- ² Криминалистика: Учебник / Под ред. Е. П. Ищенко. — М., 2003. — С. 36.
- ³ Напр.: Жордания И. Ш. Психолого-правовая структура способа совершения преступления // Вопросы борьбы с преступностью. — М., 1976. Вып. 24. — С. 72-73; Великородный П. Г. Идентификационное исследование способа совершения преступлений в целях поиска преступника / Отв. ред. В. Я. Колдин. — Астрахань, 2001. — С. 11, 12.
- ⁴ Лаврухин С. В. Понятие способа совершения преступления // Теорія і практика судової експертизи і криміналістики: Збірник наукових праць. Вип. 9. — Харків., 2009. — С. 21-29.
- ⁵ Криминалистика социалистических стран / Под ред. В. Я. Колдина. — М., 1986. — С. 181.
- ⁶ Яблоков Н. П. Криминалистическая методика расследования. — М., 1985. — С. 46; Яблоков Н. П. Криминалистика. — М., 2002. — С. 16.
- ⁷ На различие совершения и сокрытия преступления по субъекту и замыслу обратил внимание Р. С. Белкин (см.: Белкин Р. С. Курс советской криминалистики: В 3 т. — М., 1979. Т. 3. — С. 190.).
- ⁸ Напр., см.: Густов Г. А. Расследование и предупреждение хищений хлебобулочных изделий при заготовке и переработке: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1965. — С. 123-124; Васильев А. Н. Проблемы методики расследования отдельных видов преступлений. — М., 1978. — С. 29.
- ⁹ Лаврухин С. В. Указ. раб. — С. 29.
- ¹⁰ Подчеркнем, что дифференциация способов совершения экологических преступлений на группы может быть лишь условной, поскольку завладение, загрязнение, порча, уничтожение некоторых экологических объектов, как правило, происходит вследствие нарушений определенных экологических правил.
- ¹¹ См.: Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ. Режим доступа: <http://www.ecoguild.ru/docs/expertiselow.htm>.
- ¹² См.: Петрухина О. А. Способы совершения экологических преступлений // Вестник криминалистики. — 2012. — № 4 (44). — С. 82-86.
- ¹³ Кримінальний кодекс України від 5 квітня 2001 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2001. — № 25-26. — С. 131.
- ¹⁴ Одерій О. В. Криміналістична класифікація злочинів проти довкілля: системно-структурний аналіз // Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності. — 2013. — № 1 (52). — С. 193-198.

Түйін

Жұмыста криминалистика теориясында қылмыс жасауды істеу тәсіліне келу түсінігіне сұрақ қарастырылған. Экологиялық қылмыстың криминалистикалық мінездемесі шеңберінде оны топтастыру үшін негіз ұсынылған.

Resume

The paper considers the question of approaches to understanding the way of committing crimes in the theory of criminology. Proposed basis for its classification in the criminological characteristics of environmental crimes.

Орлова Ю. Р., докторант кафедры криминологии и организации профилактики преступлений Академии права и управления ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЕФИНИЦИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. Автор обосновывает необходимость введения дефиниции «уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних» и предлагает свое определение данного понятия.

Ключевые слова: несовершеннолетний, уголовная политика, уголовно-исполнительная политика, криминогенная ситуация, карательная политика, меры воспитательного характера.

В современных российских условиях важным направлением государственной и общественной деятельности является разработка и реализация нормативно-правовых и организационно-управленческих мер по противодействию преступности, а также осуществление комплекса практических мероприятий, имеющих своей целью удержание ее на социально приемлемом уровне. В этой связи весьма актуальным является исследование конкретных правовых проблем современной российской уголовной политики, которая на протяжении длительного времени, по мнению криминологов, являясь направлением социальной политики, воспринималась лишь как совокупность решений власти, направленных на борьбу с преступностью¹, а потому зачастую отличалась волюнтаризмом в законодательстве и на практике.

Процесс реформирования российского общества в течение последних 20 лет весьма противоречив: с одной стороны, создаются основные институты правового государства, законодательство приближается к общеевропейскому уровню, с другой, – наблюдается изменение отдельных качественных и количественных показателей преступности, в том числе несовершеннолетних, влияющих на состояние криминогенной ситуации в целом.

Специалисты отмечают: «2010 год ознаменовался небывалым всплеском как государственных инициатив в области детской политики, так и общественной реакции на эти инициативы. С одной стороны, громкая кампания по защите прав и интересов детей в России и за рубежом от преступных посягательств, а с другой, – рост и ужесточение детской преступности, порождающей кризисную ситуацию. В сложившихся обстоятельствах как власть, так и общество, сталкиваясь с проблемами детства и семьи, испытывают растерянность, непонимание, страх и сильную тревогу, что не способствует решению проблем»². Этот набор эмоций образует худшую из возможных основ для принятия рациональных решений. Пока все происходящие трансформации законодательства находятся в целом в рамках общественного консенсуса. Однако противоречивость объекта действий (то есть ребенка), который оказывается одновременно и «чудовищем, не ведающим добра и зла», и предельно беззащитным существом, которого следует всеми силами ограждать от недобросовестных родителей, педофилов, растлевающего влияния Запада, наркотиков и т. д., в сочетании с давлением общества, требующего принятия самых решительных мер, делает нынешнюю ситуацию крайне неустойчивой.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что, несмотря на снижение абсолютного числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними и при их участии³ (по итогам 2010 года несовершеннолетними и при их участии было совершено 78548 преступлений (-17,1 %), в том числе каждое третье преступление относится к категории тяжких и особо тяжких (23461, -20,8 %⁴)), степень и характер общественной опасности преступлений, совершаемых ими, «тяжелее и становится все более опасным», о чем свидетельствуют данные о структуре преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и их личностные характеристики. В качестве негативной тенденции следует отметить и увеличение среди несовершеннолетних доли повторно отбывающих наказание в воспитательной колонии, а также повышение показателя, отражающего уровень преступности среди несовершеннолетних, осужденных в ВК (в расчете на 1000 человек), с 1,72 до 1,83, и показателя уровня нарушений установленного порядка отбывания наказания (на 1000 человек) с 571,4 до 613,1⁵.

Приведенные факты в определенной степени объясняются непоследовательностью уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей и недостаточностью усилий, предпринимаемых российским обществом, правоохранительной системой и наукой

по предупреждению преступности со стороны несовершеннолетних, и требуют совершенствования законодательной базы уголовного и уголовно-исполнительного права, которая гарантировала бы права и свободы личности и в то же время способствовала эффективному противодействию преступности⁶.

В рамках единой уголовной политики традиционно выделяют уголовно-правовую, уголовно-процессуальную и уголовно-исполнительную политику⁷. И хотя разделение политики на указанные направления достаточно условно, отдельные направления могут объединяться между собой, дополнять и иметь схожие черты, но каждое из них имеет собственное содержание.

Общеизвестно, что предметом уголовно-исполнительной политики (как и уголовной в целом) выступает область противодействия преступности, что позволяет рассматривать уголовно-исполнительную политику в отношении несовершеннолетних как важную составную часть борьбы с преступностью в целом. Вместе с тем, разделяя точку зрения Ю. А. Кушубы, считаем возможным и целесообразным говорить (хотя и с определенной степенью условности) о выделении отдельной части уголовно-исполнительной политики, а именно в отношении несовершеннолетних⁸. Такое предположение подкрепляется наличием: особого правового статуса несовершеннолетнего как в сфере уголовно-правовых, так и уголовно-исполнительных отношений, специальных органов и учреждений для несовершеннолетних, специальных правовых норм, содержащих как в УИК РФ, определяющие порядок и условия отбывания наказания, так и Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регламентирующем организацию индивидуальной профилактической работы с такими несовершеннолетними.

Несмотря на существенные изменения, произошедшие в стране в последние годы, уголовно-исполнительная система во многом сохранила черты старой пенитенциарной системы, ориентированной на другое общество и не учитывающей особого правового положения несовершеннолетнего как участника уголовного судопроизводства, обусловленного интеграцией Российской Федерации в международное правовое поле. Действовавшая ранее система воспитательно-исправительного воздействия на несовершеннолетних в условиях воспитательных колоний не достигала цели возвращения обществу социально полезных граждан. Воспитательная работа, основываясь на ранее действующих нормах режимно-административного характера, как бы «двигаясь по инерции», не обеспечивала эффективного дифференцированного и индивидуально ориентированного воздействия на несовершеннолетнего. Указанные обстоятельства обусловили необходимость подготовки и принятия Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации как одной из форм реализации уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних.

В целях изменения сложившейся ситуации 14 октября 2010 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г., предусматривающая не только увеличение объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание и развитие уголовно-исполнительной системы, но и проведение комплекса других организационных, правовых, социальных и других мероприятий, реализация которых позволила бы добиться определенных позитивных результатов в развитии уголовно-исполнительной системы, улучшить условия содержания осужденных и несовершеннолетних, содержащихся под стражей, в том числе их размещение, питание, вещевое и медицинское обеспечение. Кроме того, была предпринята попытка совершенствования нормативно-правовой базы деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы⁹, практики назначения наказаний, введены новые виды наказаний, альтернативные лишению свободы¹⁰. К сожалению, Концепция не содержит специального раздела, посвященного реформированию органов и учреждений, исполняющих наказание в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем анализ общих норм Концепции позволяет сделать вывод о том, что наряду с основными, специальными целями (применительно к несовершеннолетним) в сфере реформирования уголовно-исполнительной системы являются:

1) повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания в отношении несовершеннолетних, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;

2) сокращение рецидива (повторности) преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее судимыми, в том числе отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;

3) гуманизация условий содержания несовершеннолетних, заключенных под стражу и отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Для достижения поставленных целей Концепцией необходимо решить определенные задачи, одной из которых является совершенствование уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных несовершеннолетних и изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений (воспитательных центров), осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы. Вместе с тем решение указанных задач предусматривает разработку качественно нового подхода к определению содержания уголовно-исполнительной политики.

Ретроспективный анализ понятия «уголовно-исполнительная политика» свидетельствует о том, что по мере развития экономического и политического устройства общества его содержание изменялось, оно стало правопреемником таких понятий, как «исправительно-трудовая», «карательная» или «пени-тенциарная» политика.

Если в ранний советский период под термином «исправительно-трудовая политика» понималась совокупность мероприятий по осуществлению исправления и перевоспитанию осужденных, подвергнутых наказанию в виде лишения свободы, ссылки, соединенной с исправительно-трудовыми работами¹¹, то после принятия Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик известным специалистом Н. А. Стручковым было сформулировано следующее определение: «Советская уголовная политика есть участие в делах государства по исполнению наказаний, она дает направление деятельности органов государства и общественных организаций в области исполнения наказаний, а также определяет формы, задачи и содержание этой деятельности»¹².

Более поздние определения уголовно-исполнительной политики, данные А. С. Михлиным, В. И. Селиверстовым, И. В. Шмаровым, сводились к более традиционному понятию уголовно-исполнительной политики, под которой понимали совокупность целей, принципов, стратегии, направлений деятельности государства, ее основные формы и методы исполнения наказаний.

Однако проведенное исследование, обусловленное особым предметом изучения в рамках реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 г., позволяет по-иному структурировать указанную дефиницию с учетом того, что принятая Концепция предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы при тесной ее взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества.

В этой связи под уголовно-исполнительной политикой, проводимой в отношении несовершеннолетних, представляется верным понимать совокупность специфических целей, принципов, основных направлений, форм и методов деятельности государства и других институтов гражданского общества по обеспечению дифференцированного исполнения наказания и иных мер уголовно-правового характера, применяемых в отношении несовершеннолетних, их исправления, ориентированных на достижение целей общей и частной превенции, социальной реабилитации несовершеннолетних, отбывших наказания, и защите их прав и свобод, связанных с их последующей адаптацией.

Безусловно, уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних не может быть замкнута в себе, изолирована от основных направлений уголовной и уголовно-исполнительной политики, однако, обладая спецификой, она может иметь собственное содержание. Дальнейшая разработка и определение содержания уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних позволит не только оптимально организовать деятельность государства и общества в сфере противодействия преступности несовершеннолетних на современном этапе, но и не допустить развития негативных тенденций указанного явления и связанных с ним «рецидивных» процессов в будущем.

¹ См.: Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел: Учебн. / Под ред. Л. И. Беляевой. — М., 2003. — С. 27; Александров А. И. Уголовная политика и уголовный процесс в Российской Федерации. — СПб., 2003. — С. 57-71.

² Львовский С. Под знаком ювенальной юстиции. 30 июня 2010 г. В представленной статье автор анализирует состояние детской политики в России и рассуждает о том, почему в этой сфере у России по-прежнему нет эффективных решений. Материал опубликован в номере журнала // «Pro et Contra» — 2010. — № 1-2, издаваемом Московским Центром Карнеги // <http://www.polit.ru/research/2010/06/30/lvovsky.html>.

³ Следует отметить, что сокращение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, во многом обусловлено сокращением доли 14-17-летних в структуре населения России в указанный период, и, прогнозируя развитие такого негативного социального явления, как преступность несовершеннолетних, уже через 6-8 лет можно ожидать значительного роста преступлений, совершаемых ими и при их участии.

⁴ Состояние преступности в России в 2010 г.: Сб. ГИАЦ МВД России. — М., 2011. — С. 24.

- ⁵ Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях. 2011 // <http://xn--hlakkl.xn--plai/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20VK/>
- ⁶ См.: Александров А. И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности. — СПб., 2003. — С. 9.
- ⁷ Ранее указанный вид уголовной политики именовался как исправительно-трудовая, карательная или пенитенциарная.
- ⁸ Кашуба Ю. А. Уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Рязань, 2002. — С. 13
- ⁹ Так, например, был издан приказ Минюста РФ от 5 апреля 2011 г. № 107 «Об утверждении Перечня работ по хозяйственному обслуживанию воспитательных колоний, к которым могут привлекаться несовершеннолетние осужденные», зарегистрированный в Минюсте РФ 28 апреля 2011 г. № 20619), Постановление Пленума Верховного суда РФ № 1 от 1 февраля 2011 г. «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности несовершеннолетних»; 24 августа 2011 обнародован проект Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предполагающий ведение индивидуальной работы с потенциальными нарушителями, в том числе несовершеннолетними, и т. д.
- ¹⁰ Принятие Российской Федерацией обязательств по исполнению положений Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 г.), Конвенции ООН о правах ребенка, потребовало разработки качественно нового подхода к определению статуса несовершеннолетнего в сфере уголовно-правовых и уголовно-исполнительных отношений и реализуемой в отношении указанной демографической группы уголовной и уголовно-исполнительной политики, предусматривающей более широкие возможности применения к несовершеннолетним преимущественно мер реабилитационного воспитательного характера взамен карательного и репрессивного подхода, а также ориентации судебных органов на применение к несовершеннолетним правонарушителям мер и наказаний, не связанных с лишением свободы.
- ¹¹ Цит. по: Кашуба Ю. А. К определению дефиниции уголовно-исполнительной политики. Уголовная политика и реформа уголовно-исполнительной системы: Мат-лы межвузовск. науч.-практ. конф. — Ростов н/Д, 2001. — С. 3.; Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. 1924 г. Постановление ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.
- ¹² См.: Стручков Н. А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. — Саратов, 1970. — С. 53.

Түйін

Автор «Қылмыстық-атқару саясаты кәмелеттік жасқа толмағандардың қатынасына» түсінігінің кіріспесіне қажеттілігін негіздейді және аталған түсінікке өзінің анықтамасын ұсынады.

Resume

Author of the article justifying the introduction of the definition «criminal executing juvenile policy» and offers its own definition of the concept.

УДК 342.9

Побежимова Н. И., профессор кафедры административного права и процесса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидат юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ

ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. Автор рассматривает различные подходы к проблеме административной юстиции и созданию в Российской Федерации административных судов.

Ключевые слова: административная юстиция, судебная система, административные суды, судебный контроль, административно-юстиционные отношения, проект Кодекса об административном судопроизводстве.

Проблему административной юстиции в России нельзя отнести к совершенно новому явлению для государства и общества. К исследованию вопросов административной юстиции неоднократно обращались как зарубежные, так и российские ученые (А. Гаген, К. Мейер, Н. Куплевский, С. А. Корф, Н. М. Коркунов, Н. Г. Салищева, Д. М. Чечет, Ю. Н. Старилов и др.). При обсуждении проблем устрой-

ства судебной системы наиболее злободневными, дискутируемыми и актуальными являются проблемы совершенствования административного судопроизводства и будущее административной юстиции. В отечественной и зарубежной литературе в начале XX в. выделялись три типа организации административной юстиции, и административные споры разрешались либо учреждениями, зависимыми (в большей или меньшей степени) от администрации (Франция), либо общими судами (Бельгия, Италия), либо специальными судами, которые были не зависимы от администрации (Пруссия).

Принятый Российской Федерацией Федеральный конституционный закон «О судебной системе» положил начало проведению очередной судебной реформы в России и предусмотрел создание следующих судов: федеральные суды; конституционные суды (уставные); мировые судьи субъектов РФ. Закон установил, что именно эти суды составляют судебную систему страны. Им также был предусмотрен и определен порядок учреждения федеральных судов по рассмотрению административных дел (ст. 26 ФКЗ).

Проблемы дальнейшего устройства и совершенствования судебной системы были заложены принятой в 1993 г. Конституцией РФ, ст. 118 которой установила, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом, а судебная власть — посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. С принятием Конституции РФ у граждан, практических работников судебной системы и ученых появилась надежда на возможность создания в судебной системе специализированных судов, которые в рамках осуществления правосудия защищали бы субъективные права, свободы человека и гражданина от неправомерных действий (бездействия) публичной администрации. Уже к 2000 г. были разработаны и направлены в Государственную Думу проекты законов об административных судах и об административном судопроизводстве.

Разработчики этих законов исходили из необходимости дальнейшего формирования наряду с законодательной и исполнительной властью также и судебной ветви власти, совершенствования правосудия и осуществления судебного контроля за исполнительной властью и публичным управлением. Однако судебная реформа пошла по иному пути, и рассмотрение вышеназванных проектов законов законодателем было отложено, но в начале XXI в. им были приняты законы «Об арбитражных судах в РФ», «О мировых судьях», «О судах присяжных», а также Гражданский процессуальный кодекс РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Это не позволило решить наиболее важные вопросы, так как существующая в России судебная система не выполняла тех функций, которые имеют прямое отношение к гражданам, к функциям по защите их прав, свобод и законных интересов от неправомерных действий (бездействия) публичной администрации и должностных лиц.

В XXI в., как считают многие ученые и практические работники, необходимо переходить к цивилизованной мотивации поведения субъектов права, к упорядочению, транспарентности механизма аппарата исполнительной власти и «ставить» должностных лиц в рамки закона, не позволяя им игнорировать права и свободы граждан. Административная юстиция, на наш взгляд, является одним из сложных правовых институтов, призванных защищать и восстанавливать нарушенные субъективные публичные права граждан и юридических лиц. Административную юстицию необходимо рассматривать во взаимосвязи материальных и процессуальных аспектов, обращая внимание на существенные особенности административного производства, отличающие его от гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального производства. При исследовании института административной юстиции нельзя не учитывать те обстоятельства, которые объединяют этот институт: рассмотрение административно-правового спора, гарантированность гражданину при его рассмотрении положения равной стороны в процессе, а также рассмотрение спора независимыми от исполнительной власти судебными (или квазисудебными) органами.

Ряд актуальных вопросов, касающихся административной юстиции, затронуты в современной научной литературе, а некоторые из них, в том числе и такие основополагающие, как понятие, содержание и место административной юстиции в системе органов государственной власти, до сих пор вызывают разногласия и относятся к числу спорных. Речь идет, прежде всего, о границах судебного контроля за управлением (если можно говорить об административной юстиции как одном из видов судебного контроля), о целях административного судопроизводства (тогда возникает необходимость принятия Кодекса об административном судопроизводстве), о границах субъективных прав участников особого рода правовых отношений — «административно-юстиционных»¹, о способах защиты интересов участников этих отношений. Защита прав, свобод, законных интересов физических и юридических лиц может осуществляться в различных организационных формах, в том числе и через деятельность специальных ад-

министративных судов, судов общей юрисдикции, органов исполнительной власти. Поставленная на современном этапе развития России задача — защита субъективных прав граждан от неправомерных действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц — может и должна осуществляться при помощи и содействии со стороны не самой администрации и ее контрольных функций, а судебного контроля за ее деятельностью, осуществляемого специально созданными административными судами.

Современная концептуальная модель института административной юстиции основывается на представлениях о правовом государстве, в котором одним из наиболее эффективных способов обеспечения законности и защищенности человека и гражданина от неправомерных действий (бездействия) органов исполнительной власти и должностных лиц может быть не административный (контроль администрации за администрацией), а судебный контроль.

Вопросы обеспечения законности, в том числе через институт административной юстиции, были предметом основательных исследований Н. Г. Салищевой, которая в монографии «Административная юстиция в СССР», написанной еще в 60-е гг. XX в., достаточно подробно рассмотрела содержание и дала правовую характеристику административной юстиции, призванной охранять и защищать права, свободы и законные интересы граждан.

В настоящее время востребованной является несколько иная, отличная от модели административной юстиции, предложенной в свое время Н. Г. Салищевой, концепция института административной юстиции, выделения его в качестве самостоятельного в системе административного права, установления его существенных характеристик, целей и задач, определения его содержания, тенденций использования заложенного в институте административного судопроизводства потенциала для использования судебного контроля в отстаивании гражданами в административных судах своих прав, свобод, добиваясь их гарантии против незаконных решений и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Как свидетельствует статистика, в России в настоящее время огромное количество административных споров рассматривается либо мировыми судьями, либо судами общей юрисдикции, либо арбитражными судами, что позволяет сделать вывод, с одной стороны, о масштабности административных дел, возникающих в самых разнообразных областях общественной жизни, с другой — о разнообразии судебных органов и инстанций, рассматривающих административно-правовые споры при отсутствии законодательно закрепленной системы административных судов и административного судопроизводства.

Изучение зарубежного опыта, как отмечает А. Б. Зеленцов, позволило сделать вывод о том, что административная юстиция во многих странах также существует в различных организационно-правовых и процессуальных формах².

В России предлагаются различные подходы и модели административной юстиции, которые учитывают в том числе и функционирование административной юстиции в других государствах. Они базируются также и на тенденциях и перспективах функционирования судебного контроля за публичным управлением, который в современных условиях развития нашей страны обеспечивал бы их максимальную приближенность к народу и наиболее эффективно и в доступной форме осуществлял правовую защиту субъективных прав, свобод и законных интересов как физических, так и юридических лиц. Проблема создания и дальнейшей теоретической разработки института административной юстиции, принятия Кодекса об административном судопроизводстве требует всестороннего изучения с учетом уже сложившейся практики применения законодательства в данной области, а также с учетом того факта, что многие правоотношения граждан, юридических лиц, органов исполнительной власти, должностных лиц по поводу восстановления нарушенного субъективного права еще не получили законодательного урегулирования. Так, не решил вышеназванных проблем и принятый в 2008 г. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Хотя, надо отметить, принятие этого закона заложило основы для перехода на новый уровень правового регулирования отношений, касающихся юридических лиц и предпринимателей, но не создало эффективного механизма урегулирования отношений и надлежащих гарантий для граждан и организаций.

Дальнейшее успешное развитие отношений, в процессе которых должна осуществляться, прежде всего, защита прав, свобод и законных интересов граждан, обусловлена целым рядом обстоятельств: сменой социально-экономического и политического устройства страны, ее переходом к рыночным от-

ношениям, дальнейшими реформами и преобразованиями в российском обществе, что невозможно без глубокого теоретического осмысления проблем мониторинга, надзора и всех видов контроля.

Создание института судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и должностных лиц и разработка Кодекса административного судопроизводства будут способствовать повышению эффективности исполнительной власти, укреплению законности, дисциплины и правопорядка. Необходимость принятия Кодекса административного судопроизводства обусловлена целым рядом причин: во-первых, право на существование административного судопроизводства и административно-процессуального законодательства имеет под собой, как это уже было отмечено, конституционную основу (ст. 72 и 118 Конституции РФ); во-вторых, активное развитие в России судебной и административной реформ, вопросы, связанные с их реализацией, актуализируют в настоящее время массу проблем, порождающих необходимость введения и развития административного судопроизводства; в-третьих, увеличение административно-правовых споров и использование правозащитного аспекта административно-правовых отношений; в-четвертых, переход России к построению правового, демократического государства, одним из главных принципов которого является защита и охрана прав и свобод человека и гражданина, обеспечение их доступа к правосудию, реализации их субъективных прав, свобод и законных интересов.

При разработке Кодекса об административном судопроизводстве прежде всего необходимо понять, что вкладывается в содержание «административное судопроизводство», характер деятельности, осуществляемой судами в рамках административного судопроизводства. Причем, в этом Кодексе, определяя виды судебной деятельности, необходимо установить ее пределы, закрепить компетенцию судебных органов, учитывая особенности административного судопроизводства.

Представляет интерес высказанное Ю. Н. Стариковым мнение по поводу такой основной тенденции, наметившейся в формировании судебного контроля за публичным управлением, как переход от «административной юстиции» к «административному судопроизводству»³.

Процессуальной формой административной юстиции, которая должна обеспечивать ее формальную определенность и гарантировать права и законные интересы граждан и юридических лиц, является административное производство, рассматриваемое как комплекс урегулированных правом взаимоотношений и взаимосвязанных процессуальных действий, образующих определенную совокупность процессуальных правоотношений. Административное производство при осуществлении судебного контроля за деятельностью администрации требует установления, доказывания, а также обоснования всех обстоятельств административного дела, закрепления и официального оформления полученных результатов в соответствующих процессуальных документах.

Административные и административно-процессуальные нормы института административной юстиции облекают его деятельность в особую юридическую форму, определяют последовательность административных процедур и структуру содержательного наполнения института судебного контроля за деятельностью администрации соответствующими нормами, которые:

- определяют круг субъектов данного вида судебного контроля;
- устанавливают правовое положение этих субъектов;
- определяют методы и формы осуществления судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и должностными лицами;
- закрепляют юридические факты и служат основанием для возникновения, изменения и прекращения правоотношений в процессе реализации судебного контроля.

Вопросы о сущности, правовых формах и организации административной юстиции были как в дореволюционной России, так и по настоящее время предметом глубокого исследования и продолжающихся дискуссий. Причем проблемы административной юстиции занимают умы не только представителей науки административного права (Д. Н. Бахрах, А. Б. Зеленцов, В. А. Круглов, М. Я. Масленников, И. В. Панова, Л. Л. Попов, Н. Г. Салищева, В. Г. Татарян, Ю. А. Тихомиров, Хазанов С. Д., Н. Ю. Хаманева, А. П. Шергин, М. А. Штатина, А. Ю. Якимов и др.), но и науки конституционного, гражданского, уголовного права, а также практических работников, чему служат подтверждением их выступления на различных форумах.

Будущее административной юстиции было одной из основных обсуждаемых тем VIII Всероссийского съезда судей, состоявшегося в декабре 2012 г. Мнения экспертов по данной проблеме разделились, однако большинство из них пришло к выводу, что совершенствование административного судопроизводства возможно и необходимо, но не было выработано единой позиции, каким образом оно должно быть организовано. Одни из опрошенных высказывались за целесообразность создания в судах

общей юрисдикции специализированных коллегий и составов по административному судопроизводству, по примеру арбитражных судов, в которых такие коллегии и составы уже действуют (В. Корнеев, А. Курбатов, С. Пепеляев, А. Разгильдеев, Б. Полонский, Г. Чернышев, В. Яковлев, В. Ярков), другие (М. Краснов, Н. Салищева) полагают идеальным решение о создании отдельной ветви правосудия в виде административных судов с одновременным принятием Кодекса об административном судопроизводстве⁴.

В настоящее время необходима современная концепция административной юстиции, реально служащая интересам общества, государства, личности, что ставит на повестку дня создание административных судов и дальнейшее развитие и установление пределов судебного контроля за действием (бездействием) органов государственного управления и местного самоуправления и их должностных лиц. Вышеназванные проблемы требуют разработки целей, задач и функций самой судебной системы, направленной на правовую защиту граждан.

Рассмотрев все доводы и точки зрения как сторонников, так и противников создания административных судов и административного судопроизводства, ученые-административисты России представили убедительные аргументы и приняли активное участие в разработке проекта Кодекса об административном судопроизводстве⁵. В феврале 2013 г. Верховный суд РФ внес в Государственную Думу важный законопроект, по сути, расширяющий возможности граждан в споре с чиновниками. Документ предлагает создать в региональных судах специальные коллегии по рассмотрению административных дел. Таким образом, Верховный суд РФ предлагает развивать административное производство в рамках судов общей юрисдикции⁶.

В настоящее время, как отмечают многие эксперты, недостаток существующего порядка рассмотрения административных дел состоит в том, что часть из них (дела о наложении административных наказаний за правонарушения) суды общей юрисдикции рассматривают по правилам КоАП РФ, другую (дела по спорам, возникающим из публичных правонарушений) — по правилам ГПК РФ, а большое количество административных дел — по правилам АПК РФ. Предлагаемая дифференциация судебных процедур не позволяет учитывать в должной мере общие признаки предмета защиты и не способствует повышению эффективности судопроизводства, создавая угрозу нарушения принципа равенства всех перед законом и судом в отношении субъектов, оказывающихся в одинаковой процессуальной ситуации, то есть суды вынуждены руководствоваться правилами различных кодексов⁷.

Одни ученые утверждают, что в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» (п. 3 ст. 4) «административные суды, как суды специализированные, могут быть созданы только в системе судов общей юрисдикции и создание их в системе арбитражных судов или образование из них какой-либо новой «самостоятельной системы недопустимо»⁸. Другая группа ученых предпочитает систему арбитражных судов с их оснащенностью, ментальностью, профессионализмом; в то же время, если судам общей юрисдикции передать рассмотрение административных бизнес-споров, произойдет коллапс. Более того, отмечается большой массив административных дел, которые приходится рассматривать в настоящее время мировым судьям, профессионализм которых далек от совершенства, особенно при рассмотрении административных дел.

Нами приведены спорные позиции и неоднозначные мнения относительно института административной юстиции, подчеркнута отсутствие единого подхода к ее содержанию среди ученых и практических работников, а также обоснована огромная важность поднятой проблемы, затрагивающей права и свободы гражданина нашей страны, эффективность защиты личности от государственного произвола. Президент Российской Федерации В. В. Путин, являясь главой нашего государства, публично высказался за создание административных судов. За создание административных судов выступали Председатель Верховного суда РФ В. Лебедев, Уполномоченный по правам человека В. Лукин, Генеральный прокурор РФ Ю. Чайка. Вместе с тем, противоположной точки зрения на данную проблему придерживается Председатель Высшего арбитражного суда Российской Федерации А. Иванов, а также члены этого суда. Большая часть сообщества ученых-административистов на проводимых международных и всероссийских конференциях неоднократно выступала за создание административных судов и предлагала провести всенародное обсуждение подготовленного Верховным судом РФ проекта вышеназванного закона и Кодекса об административном судопроизводстве.

Проблема административной юстиции, по нашему мнению, является актуальной и обсуждаемой не только в России, но и во многих зарубежных странах, так как ее решение и законодательное закрепление будет способствовать дальнейшему построению демократического правового государства, защите в

условиях глобализации прав и свобод человека и гражданина в мире, а также в каждой отдельно взятой стране.

- ¹ Старилов Ю. Н. Административное право. Ч. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. — Воронеж. 1998. — С. 266.
- ² Зеленцов А. Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах: Учеб. пос. — М., 2002. — С. 119.
- ³ Старилов Ю. Н. Административные суды в России. Новые аргументы «за» и «против». — М., 2004. — С. 16.
- ⁴ Закон. — 2013. — Янв.
- ⁵ Старилов Ю. Н. Административное право. Ч. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. — Воронеж, 1998; Побежимова Н. И., Юсупов В. А. О необходимости создания административных судов // Вестн. Евразийской академии административных наук. — 2011. — № 4 и др.
- ⁶ Поспорим, шеф? Создаются специальные суды для споров человека с государством. // Российская газета. 2013. 6 февр.
- ⁷ Закон. — 2013. — Янв. — С. 31.
- ⁸ Жуйков В. М. Судебная реформа: проблемы доступа к правосудию. — М., 2006. — С. 25.

Түйін

Мақалада ғалым-заңгерлердің ұйымдасқан қылмыс туралы көзқарастары талданған «ұйымдасқан қылмысқа» түсінік берілген және оның белгілері анықталған.

Resume

The author examines various approaches to the problem of administrative justice and the creation of the Russian Federation administrative courts.

УДК 343.9

Пейчев В. Н., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Аннотация. В статье проанализированы мнения ученых-юристов об организованной преступности, дано понятие «организованная преступность» и определены его признаки.

Ключевые слова: организованная преступность, промысел, организованная группа, государственная безопасность, насилие, подкуп.

Организованная преступность представляет собой один из самых сложных и опаснейших видов преступности, посягающий фактически на все сферы деятельности. Это сложное антисоциальное явление, представляющее серьезную проблему не только для Республики Казахстан: организованная преступность не имеет государственных и национальных границ и уже многие десятилетия «сопровождает» экономическое и культурное развитие большинства стран мира. Исследованиями установлено, что основные причины роста организованной преступности кроются в состоянии экономики и политической нестабильности общества, в правовом нигилизме, охватившем значительные слои населения и властные структуры всех уровней¹.

Однако следует отметить, что во взглядах на понятие организованной преступности отсутствует единство не только у казахстанских, но и у зарубежных юристов.

На международном семинаре ООН по вопросам борьбы с организованной преступностью (Суэц, 1991 г.) организованная преступность была определена как «относительно массовая совокупность устойчивых и управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как промыслом и создающих систему защиты от социального контроля с использованием таких противозаконных средств, как насилие, запугивание, коррупция и крупномасштабные хищения»².

В документе Секретариата ООН указано, что одной формулировкой определить многочисленные виды организованной преступности невозможно. Однако в целом это явление можно охарактеризовать как «сложные уголовные виды деятельности, осуществляемые в широких масштабах организациями и другими группами, имеющими внутреннюю структуру, которые получают финансовую прибыль и приобретают власть путем создания и эксплуатации рынков незаконных товаров и услуг»³.

По определению Интерпола, под организованной преступностью следует понимать «любую организацию или группу лиц, занимающихся постоянно международной преступной деятельностью, цель которой — получение прибыли»⁴.

По мнению Н. М. Абдирова, организованная преступность — сложная органически целая система криминальных формирований с многофункциональными коррумпированными связями в правоохранительных органах и на различных уровнях государственной власти, обеспечивающих многостепенность ее защиты⁵.

Б. М. Нургалиев считает, что организованная преступность — это функционирование преступных структур в форме организованных групп (банд), преступных группировок, организаций и преступных сообществ по совершению преступлений, относящихся к тяжким и особо тяжким, приносящих устойчивую прибыль и сверхдоходы в результате организованной преступной деятельности⁶.

Г. С. Мауленов определяет организованную преступность как совокупность противоправных общественно опасных связей и отношений, выражающихся в создании и функционировании устойчивых организованных преступных объединений, посягающих на общественную и государственную безопасность и направленных на совершение корыстных и насильственных преступлений⁷.

С точки зрения К. И. Джамалова, организованная преступность — это устойчивая, планомерная, уголовно наказуемая деятельность сообщества лиц, осуществляемая с целью извлечения крупной материальной выгоды, имеющая сложную многогранную структуру с высокой степенью организованности, звеньями безопасности, общие материальные и технические средства, реализующая свой преступный замысел посредством внедрения в различные отрасли и сферы народного хозяйства и в этих целях использующая существующие структуры предприятий, организаций, должностное положение сообщников, а также коррумпированные связи⁸.

Организованная преступность — социальное явление, характеризующееся объединением определенной криминальной среды в рамках той или иной социальной сферы, конкретного района, города, региона или страны. Эта среда занимается совершением преступлений и создает системы защиты от социального контроля с использованием различных противозаконных средств (насилия, запугивания, убийств, коррупции, хищений, вымогательств и т. д.)⁹.

Организованная преступность — это незаконная деятельность трех и более лиц, объединенных в преступную организацию, имеющую устойчивую внутреннюю структуру, которые в сообществе с коррумпированными должностными лицами, представителями власти, используя методы насилия и запугивания, общественный спрос на услуги, по договоренности с другими преступными группами устанавливают свой контроль в различных сферах деятельности, в т. ч. незаконной, и постоянно ее осуществляют в целях получения значительных доходов¹⁰.

Такой же позиции придерживается и ряд других ученых. Так, И. М. Клейменов отмечает, что проявления (черты) организованности и профессионализма свойственны преступности всегда (они имманентны ей), но характер организованной она приобретает тогда, когда становится альтернативой государству, иными словами, когда начинает выполнять те функции, которые обычно адресуются государству (например, взимания налогов, обеспечения безопасности, справедливого решения конфликтов и др.). Не случайно поэтому организованную преступность называют «государством в государстве»¹¹. В связи с этим, по его мнению, попытки отождествить организованную преступность с явлениями профессиональной криминальной деятельности, теневой экономики, коррумпированной бюрократии нельзя признать удачными¹².

Аналогичной позиции придерживается Я. И. Гилинский, подчеркивая, что «об организованной преступности как социальном феномене (а не совокупности преступных организаций, которые существуют не одно столетие, а может, и тысячелетие) можно говорить тогда, когда она начинает серьезно влиять на экономику и политику страны. Неудивительно, что одной из тенденций организованной преступности является стремление к легализации своей деятельности, в частности, путем создания легальных предприятий, инвестируя в них деньги, добытые преступным путем, а затем “отмытые”»¹³.

Как считает И. М. Клейменов, достаточную «критическую массу», выводящую организованную преступность на институциональный уровень, она набирает тогда, когда получает возможность отмыть средства, полученные в результате криминальной деятельности, и инвестировать преступные доходы в легальный бизнес¹⁴. Американский ученый Д. Албанизи определил организованную преступность как «постоянно действующее преступное предприятие, рационально работающее для получения прибыли путем незаконной деятельности в тех сферах, на которые есть большой общественный спрос»¹⁵.

А. И. Арестов дает определение организованной преступности как преступной деятельности, осуществляемой планомерно, систематически, в широких масштабах преступными организациями, сообществами и иными преступными группами в целях извлечения материальной и иной выгоды, представляющей значительную опасность для общества в связи с оказанием существенного влияния на различные сферы общественной жизни (политику, экономику и др.), сопряженную с подкупом, физическим и (или) психологическим насилием либо угрозой применения такового¹⁶.

При столь широкой палитре мнений и различиях в предлагаемых формулировках нельзя не согласиться с авторами, справедливо выделяющими такие главные, на наш взгляд, признаки организованной преступности, как: тесная связь с экономикой, противоправная деятельность в этой сфере; корыстная направленность — получение нелегальной прибыли; неразрывная связь с коррупцией, коррумпирование и использование чиновников государственного аппарата; наличие системы защиты от государственного и общественного контроля; сочетание общеуголовных, экономических и коррупционных методов (насилие, запугивание, коррупция, хищение) при осуществлении преступной деятельности и построении системы собственной защиты¹⁷.

Таким образом, признаки, выделяющие организованную преступность из «традиционной», довольно многочисленны и характеризуют самые различные стороны субъектов преступной среды и совершаемых ими преступных деяний. В то же время, к основным отличительным признакам организованной преступности, позволяющим выделить ее из обычной, или общеуголовной, следует отнести также: цель преступной деятельности (извлечение материальной и иной выгоды); средства достижения цели (подкуп, физическое и (или) психологическое насилие либо угроза применения такого насилия); опасность для общества (значительная опасность для общества в связи с оказанием существенного влияния на различные сферы общественной жизни — (политику, экономику и др.).

Исходя из изложенного, под организованной преступностью следует понимать преступную деятельность трех и более лиц, объединенных в преступную организацию, имеющую устойчивую внутреннюю структуру в сообществе с коррумпированными должностными лицами, представителями власти, с оказанием существенного влияния на различные сферы общественной жизни (политику, экономику и др.), сопряженную с подкупом, физическим и (или) психологическим насилием либо угрозой применения такового в целях извлечения материальной и иной выгоды.

- ¹ Алауханов Е. О. Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений. — Алматы, 2005. — С. 23-24.
- ² Лунеев В. В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. — М., 1997. — С. 78.
- ³ Основы борьбы с организованной преступностью / Под ред. В. С. Овчинского, В. В. Эминова, Н. П. Яблокова. — М., 1996. — С. 8.
- ⁴ Воробьев И. А. Организованная преступность в Германии. — М., 1996. — С. 7.
- ⁵ Абдиров Н. М. Казахстан в зеркале проблем организованной преступности и коррупции // Проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Сб. науч. тр. — Караганда, 1998. — С. 86-94.
- ⁶ Нурғалиев Б. М. Организованная преступность: от признаков к определению // Проблемы борьбы с преступностью и коррупцией: Сб. науч. тр. — Караганда, 2000. — С. 19-22.
- ⁷ Мауленов Г. С. Криминологические проблемы предупреждения коррупции и организованной преступности в Республике Казахстан. — Астана, 2006. — С. 34.
- ⁸ Джамалов К. И. Современные тенденции организованной преступности в сфере экономики // Проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью: Сб. науч. тр. — Караганда, 1998. — С. 98-104.
- ⁹ Базилев А. Н. Криминалистическое обеспечение расследования организованной преступной деятельности: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2001. — С. 132.
- ¹⁰ Алауханов Е. О. Организованная преступность в Республике Казахстан: социальные и процессуально-правовые аспекты: Учеб. пос. — Алматы, 2012. — С. 20.
- ¹¹ Клейменов И. М. Легализация преступных доходов и развитие организованной преступности // Пути повышения эффективности взаимодействия подразделений Министерства внутренних дел РФ с другими государственными органами в области противодействия легализации преступных доходов (стратегический и прикладной аспекты): Сб. ст. / Под ред. д-ра юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки РФ В. М. Баранова. — Н. Новгород, 2005. — С. 156.
- ¹² Чалидзе В. Уголовная Россия. — М., 1990; Никифоров А. С. Об организованной преступности на Западе и в СССР // Советское государство и право. — 1991. — № 4.
- ¹³ Гилинский Я. И. Криминология: Курс лекций. — СПб., 2002. — С. 54.
- ¹⁴ Клейменов И. М. Указ. раб. — С. 167.
- ¹⁵ Актуальные проблемы теории и практики борьбы с организованной преступностью в России: Мат-лы науч.-практ. конф., 17-18 мая 1994 г. — М., 1994. Вып. 4. — С. 18.
- ¹⁶ Арестов А. И. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с организованной преступностью. — М., 1997. — С. 12.
- ¹⁷ Алауханов Е. О. Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений. — Алматы, 2005. — С. 20.

Түйін

Тындырымды айыпкерлік айыпкерліктің ең күрделі және ең қауіпті көріністерінің бірі болып саналады, барлық қызметтің шеңберлеріне қол сұғып. Айтылмыш мақалада автор зиялы заңгерлердің пікірлерін саралады, тындырымды айыпкерліктің ұғымына қатысты, тындырымды айыпкерліктің белгілерін көрсетіп, тындырымды айыпкерліктің ұғымын берді.

Resume

Organized crime represents one of the most difficult and most dangerous types of the crime, encroaching actually on all fields of activity. In this article the author analysed opinions of the scientific lawyers concerning concept of organized crime, isolated organized crime signs, gave definition to concept of organized crime.

УДК 343.132

Прокопова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦ-СВЯЗИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация. Статья посвящена порядку применения и использования видеоконференцсвязи в уголовном процессе Республики Казахстан.

Ключевые слова: инновационные технологии, видеоконференц-связь, допрос, дистанционный допрос, досудебное производство, международный опыт, оказание правовой помощи, потерпевший, следственные действия.

Научно-технический прогресс на современном этапе развития общества достиг небывалых вершин. С помощью специальных средств связи можно в режиме реального времени наблюдать события и явления, которые происходят за тысячи километров от нас, общаться с людьми в любой точке мира. Сегодня, с улучшением качества трансляционной техники юристы дискутируют по поводу возможности безвизуального присутствия в судебных процессах.

Видеоконференц-связь — это новая, но уже нашедшая широкое применение в различных областях нашей жизни технология. Она широко используется в управлении, дистанционном обучении, медицине, оперативном контроле, уголовном и гражданском судопроизводстве и т. д. О перспективности применения видеоконференц-связи в уголовном судопроизводстве свидетельствует положительный опыт других стран (Австралия, Англия, Канада, Новая Зеландия, США, Россия, Украина, Финляндия, Эстония).

Видеоконференц-связь (далее — ВКС) — это телекоммуникационная технология интерактивного взаимодействия двух и более удаленных абонентов, при которой между ними возможен обмен аудио- и видеоинформацией в реальном масштабе времени с учётом передачи управляющих данных¹.

С технической стороны видеоконференция представляет собой так называемый телемост, для реализации которого необходимы три составляющие: видеоаппаратура и экран для передачи и проецирования изображения; микрофон и акустическая установка для передачи и воспроизведения звука; соответствующая телекоммуникационная сеть².

Анализ уголовно-процессуального законодательства различных стран свидетельствует о том, что применение систем видеоконференц-связи всегда обусловлено объективной необходимостью ее использования. В этой связи целесообразно выяснить, что следует понимать под условием «необходимости». В онтологическом смысле необходимость отображает такое отношение между объективными событиями реального мира, при наличии которого одно событие неизбежно вызывает, обуславливает или определяет другое событие³.

Применительно к уголовному процессу необходимость обусловлена быстрым и полным выполнением стоящих перед ним задач (ст. 8 УПК РК). Условием необходимости осуществления следственных

действий с применением ВКС является, во-первых, наличие потребности в изложении лицом своих показаний в ходе расследования либо судебного заседания, а также возможность других участников процесса принять участие в их исследовании; во-вторых, наличие определенных объективных препятствий в непосредственном присутствии свидетеля либо потерпевшего при проведении процессуальных действий (отдаленность проживания или нахождения, содержание под стражей, отбывание наказания в местах лишения свободы и т. п.), в-третьих, проведение допроса свидетеля (потерпевшего) посредством ВКС возможно для обеспечения его безопасности и безопасности родственников, для организации проведения допроса свидетеля (потерпевшего) в условиях, исключающих визуальное наблюдение их другими участниками процесса.

Рассмотрим данные условия более подробно и выделим наиболее приемлемые из них для процесса досудебного расследования с учетом переложения их на наше правовое поле.

Законодатель, делая попытки закрепления дистанционного допроса, включил в проект УПК РК ст. 213 «Особенности допроса с использованием технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос)»⁴, в которой предусмотрены случаи проведения допроса с использованием ВКС, а именно:

- 1) при невозможности непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по месту расследования (рассмотрения) уголовного дела по состоянию здоровья или другим уважительным причинам;
- 2) при необходимости обеспечения безопасности лица;
- 3) для проведения допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего;
- 4) при необходимости обеспечения соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела;
- 5) при наличии оснований полагать, что допрос будет затруднен или связан с излишними затратами.

На наш взгляд, основным и единственным основанием проведения допроса с использованием видеоконференц-связи (дистанционного допроса) на стадии досудебного расследования может являться наличие определенных объективных препятствий непосредственного присутствия свидетеля либо потерпевшего при проведении процессуальных действий. К таким препятствиям относится отдаленность проживания или нахождения, под которым понимается расположение объекта на далеком расстоянии от органа, осуществляющего производство по делу.

В данном случае учитывается не только факт проживания лица на территории другой области (страны), но и его работа, учеба, отдых, препятствия стихийного характера, нахождение под стражей либо отбывание наказания в местах лишения свободы, расположенных на большом территориальном отдалении от места проведения следственных действий. Это тоже влияет на обеспечение оперативности досудебного расследования и дает основание полагать, что допрос будет затруднен или связан с излишними затратами на его производство. Во всех остальных случаях, к которым законодатель причисляет состояние здоровья, применение мер безопасности, малолетний возраст и т. д., закон предусматривает возможность допроса по месту нахождения допрашиваемого (ч. 1 ст. 214 УПК РК).

Решение о производстве дистанционного допроса принимает лицо, осуществляющее расследование дела, по собственной инициативе или ходатайству стороны или других участников уголовного процесса. Необходимость проведения допроса — категория оценочная, что, с одной стороны, позволяет в каждом случае индивидуально подойти к такому вопросу, а с другой стороны, дает возможность двояко трактовать уважительность причин отсутствия допрашиваемого лица как в сторону расширения, так и сужения. При недобросовестности лица, ведущего процесс, это может явиться основанием для злоупотребления им своими полномочиями.

Для решения данной проблемы считаем необходимым четко закрепить основания проведения дистанционного допроса в положениях Уголовно-процессуально кодекса.

После принятия решения лицо, осуществляющее расследование дела, в порядке ч. 7 ст. 64 УПК РК направляет отдельное поручение в соответствующее территориальное подразделение по месту жительства (нахождение) допрашиваемого. Уполномоченное лицо органа уголовного преследования, получившее поручение, принимает все меры для организации (установление (нахождение) и вызов лица, определение даты следственного действия, если она не оговорена в поручении либо имеются сложности в проведении допроса в назначенное время) и последующего проведения следственного действия, а также направления материалов⁵.

Технические характеристики средств, используемых в ходе проведения следственного действия, должны отвечать ряду технических требований⁶:

- надлежащее качество изображения и звука. Надлежащее качество изображения – это изображение, позволяющее однозначно идентифицировать личность по его изображению всеми участниками процесса и зафиксировать это изображение техническими средствами с последующей возможностью идентификации допрашиваемого по изображению. Надлежащее качество звука — это звук, позволяющий четко и разборчиво различить показания допрашиваемого лица всеми участниками процесса и зафиксировать его техническими средствами с последующей идентификацией допрашиваемого по его голосу;

- возможность задавать вопросы и получать ответы лиц, принимающих участие дистанционно; реализовать иные предоставленные им процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности. Это требование подразумевает так называемые «интерактивность связи»⁷ и «онлайн (линейный, включенный) режим связи». В этом случае все участники видеоконференции должны слышать и видеть друг друга в режиме реального времени и таким же образом задавать вопросы, получать ответы, предоставлять для ознакомления документы и иные предметы и т. д.;

- информационная безопасность. Под информационной безопасностью видеоконференции можно понимать способность используемых для этого технических средств и технологий обеспечивать защиту от уничтожения, искажения, блокирования информации, ее несанкционированной утечки или от нарушения установленного порядка ее маршрутизации.

При соблюдении технических правил нельзя забывать о процессуальной процедуре проведения допроса с использованием ВКС. Она соответствует общим требованиям, предъявляемым к допросам с непосредственным участием лиц, закрепленным в ст. 213-214 УПК РК, с учетом некоторых особенностей, к которым могут относиться:

- 1) проверка документов, удостоверяющих личность допрашиваемого лица;
- 2) нахождение сотрудника территориального органа уголовного преследования рядом с допрашиваемым лицом до окончания процессуального действия;
- 3) возможность записи хода следственного действия.

Такие особенности должны обеспечить, во-первых, идентификацию личности допрашиваемого (проверка документов, удостоверяющих личность); во-вторых, добровольность и адекватность показаний, исключение физического, психического принуждения, насилия и т. д. (нахождение рядом с допрашиваемым); в-третьих, возможность воспроизводства допроса при необходимости.

Следующим важным моментом применения ВКС в уголовном процессе является закрепление результатов следственного действия. Данная процедура является специфической и новой для процесса расследования.

Ход и результаты следственного действия, проведенного в режиме ВКС, должны отражаться в протоколе, составляемом инициатором проведения следственного действия, по общим правилам ст. 203 УПК РК, с учетом вносимой в него отметки о технических средствах видеозаписи, с помощью которых производится следственное действие. По каналам связи протокол направляется в место нахождения допрашиваемого, последний ознакамливается с ним и подписывает его.

При необходимости возможна фиксации хода и результатов такого следственного действия с помощью технических средств видеозаписи. Видеозапись в этом случае позволит, при наличии сомнений, в будущем идентифицировать допрашиваемое лицо путем проведения соответствующих экспертиз и повторно воспроизвести показания в случае необходимости.

Завершающим этапом является направление результатов следственного действия инициатору его проведения. Протокол допроса направляется почтой либо его электронная копия, полученная посредством сканирования бумажного носителя, пересылается по техническим каналам связи (fax, e-mail) в территориальное подразделение, инициировавшее проведение следственного действия. Полученный документ приобщается к материалам уголовного дела вместе с видеозаписью допроса на электронном носителе.

Следует отметить, что положения проекта Уголовно-процессуального кодекса, регламентирующие допрос с использованием ВКС, требуют доработки, поскольку в них не заложены многие существенные моменты проведения данной процедуры, которые позволят наиболее эффективно применять ее в ходе расследования. Они ускорят внедрение инновационных технологий в сферу уголовного судопроизводства, что в свою очередь повысит результативность и качество производства по уголовным делам, соблюдения процессуальных сроков, применения новых методов сбора и закрепления доказательств, в

перспективе — будет способствовать совершенствованию международного сотрудничества в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам, обеспечению безопасности участников уголовного процесса при неукоснительном соблюдении их конституционных прав и свобод.

- ¹ Елисеев И. (ВКС от семи бед) // Сети. — 2007. — № 9. // <http://www.osp.ru/nets/2007/09/4235473/>
- ² Щерба С., Архипова Е. Применение видеоконференцсвязи при допросе как средство обеспечения прав лиц, участвующих в следственных и судебных действиях // Уголовное право. — 2011. — № 5. — С. 105.
- ³ Поппер К. Логика и рост научного знания. — М., 1983. — С. 59.
- ⁴ Досье ITS на проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (новая редакция) (по состоянию на 1 октября 2013 года) — <http://online.zakon.kz>
- ⁵ Подробнее об этапах проведения данного следованного действия см.: Прокопова А. А. Использование средств видеоконференц-связи при проведении следственных действий как одно из направлений совершенствования процесса досудебного производства // Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию Б. С. Бейсенова. — Караганда, 2013. — С. 182-186.
- ⁶ Для признания полученных результатов в качестве допустимых и приемлемых необходимо соблюсти ряд условий, к числу которых относится техническое оснащение, сертифицированное по международным стандартам аудио-и видеооборудование, подходящее для проведения видеоконференции.
- ⁷ Диалоговая связь, общение в реальном времени — это та обратная связь, которую адресант дает адресату сразу после получения сообщения.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде бейне конференциялық байланысты қолдану және пайдалану тәртібіне арналған.

Resume

This paper focuses on the application procedure and the use of videoconferencing in criminal proceedings Republic of Kazakhstan

УДК 343.9

Рамазанов Т. Б., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ПОНЯТИЕ НАРКОБИЗНЕСА

Аннотация. Автор рассматривает понятие наркобизнеса, анализирует мнения ученых-юристов, предлагает собственное определение этого понятия.

Ключевые слова: наркотические средства, наркобизнес, наркотизм, преступление, угроза национальной безопасности, незаконный бизнес.

Сегодня среди актуальных вопросов, стоящих перед казахстанским обществом и требующих скорейшего решения, на одно из первых мест выходит проблема роста наркомании и наркобизнеса как глобальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности в целом. Анализ развития наркоситуации в Казахстане за последние годы свидетельствует о ее существенном обострении, имеющем устойчивую негативную динамику. Центральноеазиатский регион в настоящее время постоянно подвергается экспансии наркотиков разных видов и форм происхождения. Основными причинами этого стали: непосредственная близость к государствам-источникам наркоугрозы, удобное для контрабандной доставки наркотических средств в Европу географическое положение и расширяющиеся транзитные возможности; большая протяженность границ, незавершенность демаркационных работ на приграничных участках со странами постсоветского пространства и в связи с этим их недостаточная защищенность от проникновения наркотиков извне; продолжающийся рост производства наркотических веществ в Афганистане, перемещение и создание нарколабораторий в северных провинциях страны, непосредственно граничащих с Содружеством Независимых Государств (СНГ); увеличение объемов контрабанды синтетических наркотиков из Европы¹.

В юридической науке на настоящий момент не сложилось единого концептуального подхода к проблеме наркобизнеса, не сформировалось единого понимания этого феномена. Наиболее распростра-

ненными следует признать криминологические интерпретации наркобизнеса как особого рода преступной деятельности или действий, направленных на извлечение прибыли.

Так, например, В. И. Брылев определяет наркобизнес как «особый вид разнообразной, широко разветвленной профессиональной преступной деятельности высокоорганизованных и хорошо законспирированных наркообъединений, имеющих международные контакты, широкие коррумпированные связи и занимающихся в виде промысла незаконным оборотом наркотиков в целях систематического получения максимальных доходов, а также влияния в политической и общественной жизни»².

По мнению Р. А. Александрова, наркобизнес — это основанная на организационном единстве и профессиональной специализации субъектов криминальная деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от незаконного производства и оборота наркотических, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Являясь разновидностью криминальной экономики, наркобизнес представляет фактическую угрозу как для частных, так и для публичных интересов субъектов права. Опасность наркобизнеса для частных интересов проявляется, прежде всего, в том, что данный вид преступной деятельности направлен на извлечение доходов, получаемых в результате эксплуатации наркозависимости — девиации, разрушительной как для физического, так и для духовного здоровья личности. Для государства и общества наркобизнес представляет опасность в качестве вида организованной преступной деятельности, посягающей на основные социально-правовые ценности и в подобном смысле представляющей угрозу для всей нации³.

Е. А. Буркова считает, что наркобизнес — это длительная экономическая деятельность организованной преступности, совершаемая в целях получения необлагаемой налогом экономической выгоды, путем незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Основными способами функционирования и защиты от социального контроля такой деятельности выступают коррупция, насилие и т. п. Наркобизнес — один из видов экономической преступности и обладает присущими ей признаками. Ему также характерна экономическая направленность, и его субъекты получают необлагаемую доходом экономическую выгоду, что выступает главной его целью⁴.

Иногда наркобизнес определяется через составы преступлений, так или иначе связанных с наркотическими веществами, т. е. как «совершение действий, подпадающих под признаки преступлений (хищения наркотических средств; незаконный оборот наркотических средств; нарушение правил обращения с наркотическими средствами; другие незаконные действия с наркотическими средствами), являющихся промыслом и источником личного обогащения и наживы, или же вложение преступно нажитых средств в различные структуры власти, управления, формы и виды собственности»⁵.

Наркобизнес определяется также как экономическая деятельность, связанная с культивированием, производством и торговлей наркотиками, с целью получения прибыли (Б. Ф. Калачев, В. Я. Кикоть, В. Ю. Голубовский и др.),⁶ или просто как «нелегальный бизнес с наркотиками, осуществляемый организованной преступностью»⁷.

Р. А. Александров выделяет ряд характерных черт, которые предлагает рассматривать в качестве сущностных признаков этого явления. Во-первых, наркобизнес — это разновидность бизнеса. Как разновидность предпринимательской деятельности, он включает такие составляющие, как производство и распределение продукта, в широком (экономическом) смысле, в экономическом контексте производство — это не только действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений, но и культивирование растений; разработка, переработка соответствующих веществ с конечной целью систематического получения прибыли.

Во-вторых, в качестве предмета предпринимательства в данном случае выступают наркотические и психотропные вещества, их аналоги, а также прекурсоры. Все эти вещества являются источником повышенной опасности, в силу чего их оборот ограничен законодательно в «целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности». Основным формально-юридический признак указанных веществ — включение в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В качестве материального признака, по всей видимости, следует указать на свойства, характеризующие эти вещества как источник опасности для здоровья граждан, государственных и общественных интересов. Это, прежде всего, развитие толерантности организма, влекущее физиологическую и психическую зависимость, подмену социальных ценностей, деградацию личности, а впоследствии — необратимые процессы, связанные с разрушением центральной нервной системы и органов, обеспечивающих жизнедеятельность человека.

В-третьих, наркобизнес — это разновидность незаконного бизнеса, незаконной предпринимательской деятельности. Этот формально-юридический признак является обязательным. Термин «наркобиз-

нес», как и само это социально опасное явление, давно имеет международное значение и в общественном сознании почти традиционно связывается именно с осуждаемой обществом незаконной деятельностью. Поэтому предлагаемые некоторыми авторами терминологические нововведения представляются совершенно нецелесообразными.

В-четвертых, наркобизнес — это сложноорганизованная деятельность. Следует указать на такую особенность наркобизнеса, как масштабность, обусловленную многофункциональностью, организационным единством участников и функциональной градацией их деятельности в рамках системной целостности. Это, как правило, деятельность не одного человека, а корпоративная деятельность преступного сообщества (организации), специализирующегося на незаконных операциях с наркотическими веществами и имеющего межрегиональные или международные связи. Наряду с производством и реализацией наркотических, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, этой организации необходим действенный механизм легализации (отмывания) денежных средств, полученных от незаконных операций с наркотическими веществами, а также наличие коррумпированных связей в органах государственной власти и управления⁸.

Анализ существующих точек зрения ученых свидетельствует о том, что под наркобизнесом следует понимать незаконную предпринимательскую деятельность организованных преступных групп, созданных для совершения действий, подпадающих под признаки преступлений, так или иначе связанных с наркотическими веществами (незаконный оборот наркотических веществ; хищение либо вымогательство наркотических веществ; нарушение правил обращения с наркотическими веществами; незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества; другие незаконные действия с наркотическими веществами) для получения постоянной прибыли.

- ¹ Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1678 «Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы».
- ² Брылев В. И. Проблемы раскрытия и расследования организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса: Дис. ... д-ра юрид.наук. — Екатеринбург, 1999. — С. 44.
- ³ Александров Р. А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции системы национальной безопасности России (опыт ретроспективного анализа и теоретико-правового моделирования): Автореф. дис. ... д-ра юрид.наук — СПб., 2007.
- ⁴ Буркова Е. А. Наркобизнес: понятие, состояние, возможности противодействия: Дис. ...канд.юрид.наук. — Саратов, 2009.
- ⁵ Меретуков Г. М. Криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом организованных преступных групп. — М., 1995.
- ⁶ Глобальная угроза безопасности России (основные тенденции и прогноз развития наркоситуации на постсоветском пространстве). — СПб., 2000.
- ⁷ Омигов В. И. Концепция борьбы с незаконным оборотом наркотиков и роль органов внутренних дел в ее осуществлении в Российской Федерации. — Пермь, 1994.
- ⁸ Александров Р. А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции системы национальной безопасности России (опыт ретроспективного анализа и теоретико-правового моделирования): Дис. ... д-ра юрид.наук. — СПб., 2007.

Түйін

Автор есірткі бизнесі ұғымын қарастырады, ғалымдар-заңгерлердің пікірін саралайды, бұл ұғымға өзіндік анықтамасын ұсынады.

Resume

The problem of growth of drug addiction and narcobusiness in Kazakhstan is today one of the most topical issues. In article the author considers concept of narcobusiness, analyzing opinions of scientists-lawyers. On the basis of the analysis of opinion of the scientists-jurists who were dealing with this problem, offers concepts narcobusiness

Родивилина В. А., адъюнкт Восточно-Сибирского института МВД России

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ФИКСАЦИИ В СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЯХ

Аннотация. Автор анализирует российское законодательство, регламентирующее применение технических средств при производстве следственных действий, обращает внимание на отсутствие методических рекомендаций при их использовании, предлагает методические рекомендации по порядку оформления результатов применения технических средств фиксации следственного действия.

Ключевые слова: технические средства, следственные действия, средства фиксации, применение технических средств.

В XXI в. темпы развития и использования технологических средств в различных сферах деятельности человека резко возрастают. С развитием общества увеличивается потребность в использовании и внедрении новшеств, способствующих повышению эффективности человеческого труда. В последние годы в нашей стране началось интенсивное внедрение и использование в общественной деятельности перспективных информационных технологий, проникающих во все сферы жизни.

Использование технических возможностей способствует более быстрому и тщательному раскрытию и расследованию преступлений, изобличению виновных лиц и восстановлению социальной справедливости, что оказывает положительное влияние на уголовно-правовую статистику регистрируемых преступных деяний и динамику снижения преступности в целом.

Технические средства фиксации, применяемые при проведении процессуальных действий, способны увеличить сроки хранения значимой для уголовного дела информации, не подвергать деформации сведения, содержащиеся на цифровых носителях, значительно увеличить оперативность, наглядность и экономичность представляемой, передаваемой и хранящейся информации.

В УПК РФ определены цели применения технических средств: для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, исследовании различных обстоятельств (ч. 1 ст. 58 УПК РФ); фотографирования или фиксации на видео- или кинопленку вещественных доказательств (предметов), которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, в том числе большие партии товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению специальных условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью (п. 1 «а» ч. 2 ст. 82 УПК РФ); изготовления протокола следственного действия. Часть 2 ст. 166 УПК РФ закрепляет, что «протокол может быть ... изготовлен с помощью технических средств». Как представляется, в названных целях могут применяться фотографирование, киносъемка, аудио- и видеозапись. Также технические средства могут применяться в целях фиксации хода и результатов следственного действия, если оно производится без участия понятых (ч.ч. 1.1, 3 ст. 170 УПК РФ); фотографирования и дактилоскопирования трупа (ч. 2 ст. 178 УПК РФ); контроля и записи переговоров (ст. 186 УПК) и др.

Применение технических средств в процессе раскрытия и расследования преступлений открывает перед следователем и дознавателем большие возможности по обнаружению, фиксации и использованию доказательств. Но при использовании технических средств в сфере уголовного судопроизводства возникает ряд проблем. Одна из них — отсутствие методических рекомендаций по порядку оформления результатов применения технических средств фиксации хода следственного действия. Очевидно, что в свете последних изменений УПК РФ практические органы нуждаются в подобных разработках, обоснованных реальными условиями их деятельности. При разработке рекомендаций следует руководствоваться основными нормативными документами, регуливающими криминалистическую деятельность: Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности», Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Ограниченный объем публикации не позволяет подробно изложить все рекомендации по порядку оформления результатов применения технических средств фиксации следственного действия. Обозначим некоторые из них. Прежде всего, следует отметить, что определяющее значение имеет проблема достоверности зафиксированного в цифровой форме видеоизображения. К вопросу использования цифровых технологий в следственных действиях некоторые ученые-правоведы подходят критически, и в

основном мнения сводятся к недопустимости внедрения методов цифровой видео-, фотосъемки, аудио-записи в следственную практику в силу возможности внесения изменений в цифровые данные, полученные при фиксации хода следственного действия, с помощью компьютерных программ.

В то же время немало ученых-криминалистов положительно рассматривают возможность использования цифровой видео-, фотосъемки, аудиозаписи в следственных действиях на основе специально разработанных методик. Естественно, результаты применения технических средств фиксации следственного действия должны удовлетворять требованиям к доказательствам, предъявляемым УПК РФ, а порядок и способы их хранения, воспроизведения и исследования не должны препятствовать осуществлению процедуры уголовного судопроизводства.

Чтобы исключить вероятность компьютерного редактирования цифровой информации, необходимо:

- после использования технических средств фиксации произвести просмотр результатов их применения участвующими в следственном действии лицами;
- немедленно удостоверить полученные цифровые данные участниками следственного действия, а также использовать цифровую видеозапись с последующей покадровой распечаткой снимков (причем некоторые модели цифровых видеокамер позволяют производить фотографирование и записывать цифровые фотоснимки на съемную Flash-карту памяти);
- удостоверить, упаковать и опечатать носители цифровой информации и использовать их в качестве приложений к протоколам следственных действий;
- исключить из программно-технического обеспечения средств фиксации возможности редактирования цифровых данных, полученных в ходе следственного действия.

На каком же носителе информации следует сохранять результаты применения технических средств и какое техническое средство фиксации использовать? Закон не дает подробного перечня технических средств, которые могут использоваться для фиксации результатов следственного действия, поэтому можно использовать в этих целях и мобильный телефон, и любые другие аудио- и видеозаписывающие устройства.

Поскольку у цифровых фотокамер, например, можно изменять информацию, хранящуюся на «флэшке», необходимо соблюдать особый порядок фиксации и хранения: по завершении следственного действия «флэшка» на месте упаковывается в бумагу, помещается в бумажный конверт, который затем оклеивается бумажной биркой с оттиском печати, исключающей нарушение упаковки. На конверт наносится пояснительная надпись, сопровождаемая подписями участвующих лиц (если таковые есть) и следователя.

Важное с процессуальной точки зрения требование, направленное на обеспечение достоверности данных, — приложение к протоколу следственного действия электронных носителей информации (ч. 8 ст. 166 УПК РФ). При использовании обычной (аналоговой) видеозаписи к протоколу следственного действия в обязательном порядке прилагаются видеокассеты с записью хода следственного действия.

При использовании цифровой видеозаписи информация сохраняется (записывается) на магнитную ленту носителей стандарта Mini-DV и Digital. Использование в качестве приложений к протоколам следственных действий носителей видеоизображения данного типа представляется проблематичным, поскольку указанные носители отличаются высокой стоимостью и многоразовостью (то есть записанное на них видеоизображение можно отредактировать и переписать заново или просто размагнитить магнитную пленку, а это — потеря доказательства как в первом, так и во втором случае).

Думается, что эта проблема может быть решена при использовании автономного устройства записи информации с карт памяти на одноразовые CD-R-диски без использования компьютера (который входит в комплект для фото-и видеосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий «Плутон»). При этом допустимо сжатие видеоизображений, к примеру, видеокодеком MPEG4 с использованием технологии DivX¹.

После осуществления записи цифрового видеоизображения на диск она просматривается участниками следственного действия, удостоверяется, упаковывается и оформляется в качестве приложения к протоколу следственного действия.

Вопрос об использовании цифровой видеозаписи в криминалистических целях следует рассматривать в комплексе с другими цифровыми средствами фиксации информации — фото- и аудиоустройствами. Практическому использованию цифровой аппаратуры в следственных действиях может способствовать создание мобильного криминалистического комплекта технических средств цифровой фиксации фото-, аудио- и видеoinформации.

В протоколах следственных действий, заключениях экспертов и иных процессуальных документах необходимо обязательно отражать условия, порядок и результаты применения технических средств. Применение технических средств должно быть зафиксировано в соответствующих протоколах, чем удостоверяется сам факт использования этих средств, обеспечивается оценка полученной с их помощью информации, создаются условия для ее проверки.

В уголовно-процессуальном законодательстве предусмотрен характер сведений о технических средствах, отражаемых в протоколах отдельных следственных действий (если в ходе допроса проводились фотографирование, аудио- и (или) видеозапись, киносъемка, то протокол должен также содержать: запись о проведении фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки; сведения о технических средствах, об условиях фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки и о факте приостановления аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки, причине и длительности остановки их записи; заявления допрашиваемого лица по поводу проведения фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки (п. п. 1, 2, 3 ч. 4 ст. 190 УПК РФ)).

¹ Холопов А. В. Проблемы применения цифровых технологий видеозаписи в криминалистике // Интернет-версия: <http://www.cprspb.ru/bibl/opv/42.html>.

Түйін

Автор тергеу әрекеттері өндірісінде техникалық құралды қолдануда регламенттейтін ресейлік заңнаманы талдайды, әдістемелік ұсыныстардың жоқтығына оларды қолдануда назар аударады, тергеу әрекеті жазылған техникалық құралдарды қолдануда реті бойынша нәтижені дайындауда әдістемелік ұсыныстарды ұсынады.

Resume

In the article the author analyzes Russian legislation regulating the application of technical means in investigative actions and draws attention to the lack of guidelines when using them. Are some methodological recommendations on the order of registration of results of application of technical means of fixation of the investigation.

УДК 343.72

Старичков М. В., заместитель начальника кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент

МОШЕННИЧЕСТВО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ: ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ КВАЛИФИКАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы уголовно-правовой квалификации мошенничества с использованием платежных карт. В связи с тем, что целый ряд мошеннических действий, связанных с использованием платежных карт, не подпадает под действие ст. 159.3 УК РФ, предлагается внести в часть 1 этой статьи дополнение.

Ключевые слова: мошенничество, платежные карты, мошенничество с платежными картами, преступления в сфере компьютерной информации, компьютерные преступления, квалификация преступлений

Широкое распространение безналичных расчетов, использование гражданами платежных карт имеет ряд неоспоримых преимуществ. Владельцу карты нет необходимости носить с собой значительную сумму денег, но при необходимости он может быстро их получить и даже взять кредит в пределах установленного лимита. Многие работодатели перечисляют заработную плату на расчетный счет банковской карты. С помощью карты можно производить оплату товаров и услуг, в том числе за рубежом и в иностранной валюте. При пересечении таможенной границы денежные средства, находящиеся на счете, не подлежат декларированию. Утрата платежной карты, если держатель своевременно ее забло-

кирует, не влечет потери денег. Достоинства банковских карт не ограничиваются приведенным перечнем.

Центральный Банк Российской Федерации пунктом 1.5 Положения об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт, утвержденного 24 декабря 2004 г. № 266-П, определил следующие виды банковских карт: расчетные (дебетовые), кредитные и предоплаченные.

Расчетная (дебетовая) карта предназначена для совершения операций ее держателем в пределах установленной кредитной организацией-эмитентом суммы денежных средств (расходного лимита), расчеты по которым осуществляются за счет денежных средств клиента, находящихся на его банковском счете, или кредита, предоставляемого кредитной организацией-эмитентом клиенту в соответствии с договором банковского счета при недостаточности или отсутствии на банковском счете денежных средств (овердрафт).

Кредитная карта предназначена для совершения операций ее держателем операций, расчеты по которым осуществляются за счет денежных средств, предоставленных кредитной организацией-эмитентом клиенту в пределах установленного лимита в соответствии с условиями кредитного договора.

Предоплаченная карта служит для совершения ее держателем-физическим лицом операций, расчеты по которым осуществляются кредитной организацией-эмитентом от своего имени за счет денежных средств, предоставленных держателем-физическим лицом, или денежных средств, поступивших в кредитную организацию-эмитент в пользу держателя-физического лица, если возможность использования поступивших денежных средств от третьих лиц предусмотрена договором между держателем-физическим лицом и кредитной организацией-эмитентом. Эта карта удостоверяет право требования ее держателя-физического лица к кредитной организации-эмитенту по оплате товаров (работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности) или выдаче наличных денежных средств.

Однако платежные карты обладают и некоторыми недостатками. Главный из них связан с возможностью осуществления противоправных деяний, направленных на хищение денежных средств со счетов держателей карт. До недавнего времени Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривал ответственность только за изготовление в целях сбыта или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт, а также иных платежных документов, не являющихся ценными бумагами (ст. 187 УК РФ). Сам факт хищения денежных средств с использованием платежных карт обычно квалифицировался по ст. 159 УК РФ как мошенничество.

Значительное количество подобных преступных посягательств (табл. 1) потребовало их выделения в самостоятельный состав. Федеральным законом от 29 ноября 2012 г. № 207-ФЗ Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен ст. 159.3 «Мошенничество с использованием платежных карт», предусматривающей ответственность за «хищение чужого имущества, совершенное с использованием поддельной или принадлежащей другому лицу кредитной, расчетной или иной платежной карты путем обмана уполномоченного работника кредитной, торговой или иной организации».

Таблица 1

Сведения о зарегистрированных преступлениях за период с 2003 по 2012 гг.
(по данным ГИАЦ МВД России)

Преступления	Годы									
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ст. 187 УК РФ	1739	1616	1810	1447	4587	6008	3001	2968	3411	3618
ст. 159 УК РФ (мошенничества, совершенные с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий)	237	351	451	636	760	1078	1010	1527	1805	2748

По нашему мнению, ограничение диспозиции ст. 159.3 УК РФ только указанием, что данный вид мошенничества совершается путем обмана уполномоченного работника кредитной, торговой или иной организации, существенно сужает возможность применения данной нормы.

Значительная часть операций с кредитными картами совершается с использованием банкоматов. Пункт 1.3 Положения об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт, определяет банкомат как электронный программно-технический комплекс, предназначен-

ный для совершения без участия уполномоченного работника кредитной организации операций выдачи (приема) наличных денежных средств, в том числе с использованием платежных карт, и передачи распоряжений кредитной организации о перечислении денежных средств с банковского счета (счета вклада) клиента, а также для составления документов, подтверждающих соответствующие операции. Когда операции с кредитными картами осуществляются с участием уполномоченного работника кредитной, торговой или иной организации, то и в этом случае его роль часто сводится к предоставлению считывающего устройства и подготовительным действиям. При этом владелец карты (законный или незаконный) никаких сведений уполномоченному работнику не сообщает. Если же работнику не передается информация, а тем более операция совершается в его отсутствие, то о его обмане не может идти речь. Поэтому имеет место не обман работника, а несанкционированное введение информации в банковскую систему через банкомат или иное терминальное устройство.

Поскольку операции с кредитной, расчетной или иной платежной картой осуществляются в электронном виде, а хранящаяся на них информация является компьютерной, в соответствии с действующим российским законодательством такие факты следует квалифицировать по ст. 159.6 УК РФ как мошенничество в сфере компьютерной информации. Отметим, что указанная статья дает расширительное толкование понятия мошенничества как хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество путем ввода, удаления, блокирования, модификации компьютерной информации либо иного вмешательства в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации или информационно-телекоммуникационных сетей.

В целях устранения названных замечаний предлагаем ч. 1 ст. 159.3 УК РФ после слова «организации» дополнить словами «либо иным способом передачи распоряжения кредитной организации-эмитенту о перечислении денежных средств».

Түйін

Мақалада төлем карталарын қолдануда алаяқтықтың қылмыстық-құқықтық біліктілігі сұрағы қарастырылады, осыған орай төлем карталарын қолдануға байланысты алаяқтық әрекеттердің толық қатары РФ ҚК 159.3 бұл бабының әрекетіне түспейді, бірінші бөлімге қосымша енгізулер ұсынылады.

Resume

In the article the questions of criminal-legal qualification of fraud with use of payment cards (Art. 159.3 of the criminal code). It is noted that a number of fraud involving the use of payment cards, does not fall under action of the present article, therefore, proposed to make Addendum to the first part of article 159.3 Criminal code of the Russian Federation.

УДК 342.9.

Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;

Омаров М.С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

ЦЕНТР ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК ОРГАН ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ОВД

Аннотация. Автор рассматривает статус, опыт, функции Центра оперативного управления и его роль в борьбе с преступностью.

Ключевые слова: преступность, Центр оперативного управления, камеры внешнего видеонаблюдения, силы и средства, оперативная обстановка, профилактические мероприятия.

Современный этап развития нашего государства, происходящие в обществе социальные и экономические процессы ставят перед органами внутренних дел все новые и все более сложные задачи. Стра-

тегические цели развития страны изложены в послании Президента Республики народу Казахстана «Казахстан-2030», которое является долгосрочной программой для нашего общества и государственного аппарата. В целях практической реализации этого послания Правительством Республики Казахстан были разработаны среднесрочная Программа действий на 1988-2000 гг. и план мероприятий по ее реализации. Поэтому впервые в стране в рамках реализации Программы Правительства Республики Казахстан по техническому перевооружению органов внутренних дел с декабря 1999 г. был введен в действие Центр оперативного управления (ЦОУ). Необходимость его создания была вызвана еще и тем, что силами и средствами полиции ранее управляли отдельные самостоятельные службы, которые были, по сути, разобщены, что отражалось на общем состоянии криминогенной обстановки в городе.

ЦОУ является органом оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел, который призван:

1. Контролировать состояние оперативной обстановки в республике.
2. Координировать действия служб и подразделений по оперативному реагированию на тяжкие преступления, массовые беспорядки, стихийные бедствия, чрезвычайные происшествия и другие осложнения оперативной обстановки.
3. Вырабатывать и реализовывать управленческие решения при возникновении чрезвычайных ситуаций.
4. Разрабатывать специальные мероприятия по локализации чрезвычайных ситуаций, организации взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск с другими силовыми структурами и ведомствами, обеспечивающими национальную безопасность Республики Казахстан, а также обеспечивать взаимодействие между службами, подразделениями МВД Республики Казахстан по разработке совместных оперативных планов, организации и проведению учений, проверке боеготовности подразделений органов внутренних дел и оказанию им практической помощи.
5. Совершенствовать формы и методы оперативного управления силами и средствами МВД Республики Казахстан¹.

В настоящее время в городах Астана, Алматы и 13 регионах страны функционируют ЦОУ, которые используют передовые компьютерные технологии, средства радиосвязи и телекоммуникаций, на качественно новом уровне проводят информационно-аналитическую работу. Это позволяет оперативно реагировать на преступления, охватить видеонаблюдением общественные места и улицы городов. В городах республики используется более 1000 камер внешнего видеонаблюдения. На охрану правопорядка и обеспечение общественной безопасности по республике ежедневно задействуются пешие полицейские наряды, военнослужащие внутренних войск, автомобильные и конные патрули. Технические возможности ЦОУ позволяют непосредственно обращаться к базам данных МВД Республики Казахстан, что значительно сокращает время проверки задержанных и доставленных лиц на предмет привлечения их к административной и уголовной ответственности, наличия зарегистрированного оружия и автомототранспорта, судимости и розыска. В ДВД областей имеются мобильные ЦОУ, которые осуществляют контроль оперативной обстановки в случаях, когда требуется обеспечить мобильность и оперативный обмен видеоинформацией и данными с ЦОУ ДВД. Центр оперативного управления как технически модернизированное подразделение в структуре органов внутренних дел выполняет следующие задачи:

- прием, обработку, регистрацию и хранение поступающей по каналу «102» информации о преступлениях и происшествиях;
- обеспечение оперативного реагирования имеющимися комплексными силами полиции на поступающие на линию «102» звонки, принятие неотложных мер к раскрытию преступлений в дежурные сутки;
- анализ и оценку оперативной обстановки, выработку предложений по мерам противодействия преступности, своевременной корректировке нарядов комплексных сил полиции;
- контроль за криминогенной обстановкой в городе.

Создание Центра позволило объединить все наружные силы полиции под руководством единого управленческого органа. В результате:

- существенно сократилось время реагирования патрульных нарядов на совершенные преступления и правонарушения;
- осуществляется круглосуточный контроль за состоянием оперативной обстановки в городе, в том числе за так называемыми «уличными» преступлениями с помощью системы наружного видеонаблюдения;

– используя технический потенциал Центра, сотрудники ДВД областей, а также следственно-оперативных групп могут получать необходимую оперативную информацию на местах происшествий через интегрированный банк данных по современным каналам связи.

Необходимо отметить, что Центры оперативного управления создавались с учетом установок Президента Республики Казахстан по искоренению фактов укрытия и волокиты по заявлениям и сообщениям граждан, повышению мер оперативного реагирования на преступления и происшествия. Это единственное подразделение в структуре органов внутренних дел с высокими техническими возможностями; сегодня ни одно из подразделений ОВД не выполняет такой комплекс задач, какой решается Центром.

Центр оперативного управления является ключевым в структуре органов внутренних дел, так как основная информация о состоянии оперативной обстановки в городе проходит через пульт «102», однако ограничиваться приемом сообщений, направлением наряда и передачей ориентировок – это уровень вчерашнего дня.

Работа ЦОУ начинается с приема сообщений, поступающих по каналу «102». Спецлиния полиции «102» полностью автоматизирована, при поступлении звонка у оператора на компьютере открывается карточка, в которой высвечивается номер телефона звонящего (включая сотовую связь), его фамильные и адресные данные. Все поступающие звонки в автоматическом режиме записываются, что позволяет в случае необходимости использовать эти записи для идентификации голоса (в случаях с ложными звонками по заложенным взрывным устройствам). Главное требование, предъявляемое к органам правопорядка, — 100 %-ный учет всех сообщений и заявлений граждан. Программно-аппаратный комплекс ЦОУ позволяет осуществлять эти функции, максимально снизив человеческое участие в процессе регистрации сообщений. При поступлении звонка на пульт «102» каждому сообщению в автоматическом режиме присваивается индивидуальный номер — так называемый электронный номер журнала учета информации. Таким образом, укрыть преступление, сообщение от учета технически невозможно, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией Генеральной прокуратуры Республики Казахстан № 83-2011 г.²

Одним из наиболее важных условий выполнения возложенных на Центр оперативного управления задач по обеспечению общественного порядка и безопасности в столице является контроль за деятельностью комплексных сил полиции. С этой целью для эффективного управления и контроля за комплексными силами полиции используются возможности электронной карты города. Еще одним техническим достижением ЦОУ является возможность контроля за автопатрулями с помощью системы глобального позиционирования «GPS». Вспомогательную функцию в охране общественного порядка выполняет система наружного видеонаблюдения. И если первоначально камеры устанавливались только с целью сопровождения охраняемых лиц, то впоследствии их начали активно задействовать и для раскрытия преступлений.

Сегодня в Казахстане успешно прошла апробацию и продолжает внедряться в Центрах оперативного управления программа «Безопасный двор» — установка камер во дворах домов и на придворовых территориях. Данные камеры позволяют участковым инспекторам визуально контролировать свои районы с помощью системы видеонаблюдения. Все это в комплексе позволило добиться значительного сокращения количества преступлений и правонарушений на улицах, в общественных местах, повысить их раскрываемость.

Однако в работе ЦОУ имеются некоторые недостатки, а именно:

– камеры видеонаблюдения, установленные во дворах, из-за густорастущих деревьев плохо осуществляют фиксацию правонарушений. В связи с этим по предложениям ОВД органы исполнительной власти прорабатывают вопрос о «стрижке» деревьев;

– по норме положенности инспектора видеонаблюдения должны осуществлять работу в течение дежурных суток с 20-ю камерами видеонаблюдения, на самом деле они работают с 50-ю камерами. В связи с этим штат инспекторов видеонаблюдения необходимо увеличить, чтобы обеспечить раскрываемость преступлений «по горячим следам»;

– техническое оснащение ЦОУ в целом оставляет желать лучшего. По хранящимся в архиве материалам не всегда возможно определить государственные номера автомашин, установить по признакам внешности правонарушителя. К тому же, срок хранения материалов ограничен 2-мя неделями и т. д.

- ¹ Приказ МВД Республики Казахстан № 277 от 17 мая 2003 г. «О мерах по совершенствованию деятельности ЦОУ и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан» // www.mvd.kz
- ² Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстана № 83 от 12 сентября 2011 г. «Об утверждении и введении в действие Инструкции о приеме, регистрации, учете, в том числе в электронном формате, и рассмотрении заявлений, сообщений, жалоб и иной информации о преступлениях и происшествиях» // www.online.zakon.kz

Түйін

Автор Жедел басқару орталығының атқаратын міндеті, оның мәртебесі, тәжірибесін және оның қылмыспен күрес рөлін қарастырады.

Resume

This article highlights the organizational and legal issues of the center of operational command and control of the Republic of Kazakhstan ATS.

УДК 343.72

Третьякова Е. И., преподаватель кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России

ОБЪЕКТ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Аннотация. В статье на основе литературных источников рассмотрен объект преступления, связанного с обращением фальсифицированных лекарственных средств.

Ключевые слова: объект преступления, лекарственное средство, фальсифицированное лекарственное средство, обращение лекарственных средств.

Обращение лекарственных средств в Российской Федерации является важнейшей составляющей системы здравоохранения. На российском фармацевтическом рынке, как отмечают все исследователи проблем борьбы с фальсифицированными лекарственными средствами, их количество весьма значительно.

Одной из правовых проблем борьбы с оборотом фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств является отсутствие в Уголовном кодексе Российской Федерации специальной нормы, предусматривающей ответственность за совершение указанного преступления. В настоящее время для квалификации таких деяний в следственной и судебной практике применяется довольно широкий спектр статей УК РФ. Уголовно-правовые нормы, используемые для квалификации оборота фальсифицированных лекарственных средств, находятся в различных разделах и главах УК РФ.

В правоприменительной деятельности фальсификация лекарственных средств квалифицируется по ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности». Однако это не совсем правильно, т. к. преступления посягают на разные объекты.

Объект является обязательным элементом состава преступления, с его помощью раскрывается социальная и юридическая сущность, определяется характер и степень общественной опасности преступления. Объектом преступления в теории уголовного права длительное время признавались общественные отношения, охраняемые уголовным законом. При характеристике составов конкретных преступлений в юридической литературе обычно указывается лишь на то, что объектом являются либо общественные отношения, «складывающиеся», «обеспечивающие», «возникающие» в какой-либо сфере деятельности, либо без ссылки на общественные отношения, например, «экономическая деятельность», «бюджетные отношения» и т. п.

Общепринято классифицировать объекты «по вертикали» — на общий, родовой, видовой и непосредственный. В теории уголовного права названные виды объектов именуются по-разному: типовой, специальный, подобий, групповой и др., но общая четырехзвенная схема, как правило, сохраняется.

Общий объект преступления (охраны) — это охраняемая уголовным законом от всякого преступления иерархическая система социально значимых общественных отношений, отражающая содержание социальных благ, по поводу которых существуют эти отношения¹. В общий объект уголовно-правовой охраны включены права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй Российской Федерации, обеспечение мира и безопасности человечества (ч. 1 ст. 2 УК РФ).

Можно констатировать, что родовым объектом преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ, является общественная безопасность, а видовым — здоровье населения.

В теории уголовного права существует несколько определений понятия «общественная безопасность». Так, М. Ю. Павлик считает, что общественная безопасность как социальная ценность характеризуется состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от негативных последствий социального, природного или техногенного характера, а также поддержанием такого уровня этой защищенности, которая является достаточной для их нормального функционирования².

По мнению И. И. Бикеева, родовым объектом преступлений, предусмотренных в разделе IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» УК РФ, следует считать безопасность населения, т. е. такое состояние общества (населения страны, отдельного ее региона, населенного пункта), которое характеризуется стабильностью и устойчивым прогрессивным развитием, отсутствием внутренних и внешних угроз его жизнедеятельности и социально-психологическому укладу³.

В теории уголовного права большинство определений общественной безопасности сводится к пониманию ее как состояния защищенности важных интересов личности, общества и государства⁴. С данным определением общественной безопасности следует согласиться.

В центре системы национальной безопасности находятся жизненно важные интересы, которые можно определить как совокупность потребностей, надежно обеспечивающих существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства. В структуре жизненно важных интересов одно из центральных мест в социальной сфере занимает здоровье населения, так как является одним из основных условий, обеспечивающих развитие государства, и рассматривается в качестве одного из существенных факторов, формирующих национальную безопасность страны.

В определении видового объекта⁵ преступления в юридической литературе указывается на два основных признака: совокупность однородных общественных отношений и их охрану нормами одной главы Особенной части УК РФ. Согласно этой логике, родовым объектом всех преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьями главы 25 УК, является здоровье населения и общественная нравственность. Создание фальсифицированных лекарственных средств и их распространение — деяния, безусловно, безнравственные, но видовым объектом следует считать все же только здоровье населения.

В юридической литературе предлагается несколько вариантов определения понятия «здоровье населения» в зависимости от тематики исследования. В теории уголовного права большинство авторов определяет здоровье как физическое и психическое состояние человека, и оно используется в характеристике понятия здоровья населения.

В медицине и юриспруденции под здоровьем понимается физиологическое состояние организма, являющееся необходимым условием жизнедеятельности⁶.

В уголовном законодательстве здоровье как видовой объект имеет два значения: первое (глава 16) — здоровье конкретного человека, второе (глава 25) — здоровье неопределенного круга лиц.

Исследователи видового объекта в ст. 238 УК РФ определяют его с некоторыми нюансами. Так, М. М. Зейналов пишет, что под здоровьем населения следует понимать совокупность охраняемых уголовным законом общественных отношений, направленных на обеспечение безопасности и (или) безвредных для здоровья граждан России условий их проживания, труда, быта, отдыха, включая состояние окружающей природной среды и иных условий жизнедеятельности людей⁷.

Полагаем, что данное определение охватывает объекты уголовно-правовой охраны не только гл. 25, но и целого ряда других общественных отношений, например, предусмотренных гл. 26 («Экологические преступления»), излишней считаем и ссылку на охрану здоровья только граждан России.

Бесспорно, что видовым объектом преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ, является здоровье населения. Оно как объект преступлений, по нашему мнению, представляет собой совокупность охраняемых уголовным законом общественных отношений, направленных на обеспечение безопасности и безвредных для здоровья граждан условий их жизнедеятельности.

Можно согласиться с мнением М. И. Малаховой, считающей, что видовым объектом является здоровье населения, которое представляет собой состояние полного физического, духовного и социального благополучия организованной совокупности людей, проживающих на определенной территории в конкретный период времени, являющееся одним из главных условий социально-экономического развития общества и доминирующим фактором национальной безопасности⁸.

Непосредственный индивидуальный объект преступления (охраны) — это предусмотренное уголовным законом социально значимое, конкретное общественное отношение (отношения), которое охраняется уголовным законом от отдельных видов преступных посягательств, выраженных в уголовно-правовых нормах посредством конкретных составов преступлений.

Под непосредственным объектом преступного посягательства, предусмотренного ст. 238 УК РФ, следует понимать здоровье населения в части безопасного пользования товарами и услугами, отвечающими требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей.

В непосредственном объекте преступления, по нашему мнению, должны быть признаки родового объекта (общественная безопасность), видового объекта (здоровье населения) и собственные конкретизированные общественные отношения, связанные с обращением лекарственных средств. Следовательно, основной непосредственный объект в составе обращения фальсифицированных лекарственных средств можно сформулировать как общественные отношения, обеспечивающие лекарственную безопасность здоровья населения.

Проведенный анализ объекта рассматриваемых деяний показал их несовпадение в части определения непосредственного объекта. Возможность выделения основного непосредственного объекта в составе обращения фальсифицированных лекарственных средств является одним из оснований предложения включения в УК РФ самостоятельной статьи.

Таким образом, для обеспечения должного уровня защищенности интересов личности, общества и государства в такой социально значимой сфере, как обращение лекарственных средств, необходимо разработать специальную уголовно-правовую норму, отражающую уникальную правовую природу незаконного оборота фальсифицированных лекарственных средств.

- 1 Мальцев В. В. Уголовное право. — М., 2000. — С. 199.
- 2 См.: Павлик М. Ю. Уголовная ответственность за насильственные преступления против общественной безопасности: современное состояние, сущность и противоречия: Дис. ... д-ра. юрид. наук. — СПб., 2006. — С. 46.
- 3 Бикеев И. И. Ответственность за преступления против общественной безопасности, связанные с незаконным обращением с материальными объектами повышенной опасности: вопросы теории и практики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Казань, 2008. — С. 14.
- 4 См.: Ищук Г. В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений против общественного порядка и общественной безопасности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 2005; Наумов А. В. Российское уголовное право: Курс лекций. В 3-х т. Т.3. Особенная часть (главы XI-XXI). — М., 2007 и др.
- 5 В научных исследованиях проблем объекта преступления существует разногласие в определении самих его видов, в классификации «по вертикали» (родовой, видовой, типовой, специальный и т. д.), что не позволяет использовать классификацию объектов по единой схеме.
- 6 См.: напр., Бородин С. В. Российское уголовное право. Особенная часть. — М., 1997. — С. 59.
- 7 Зейналов М. М. Предмет и объект уголовно-правовой охраны в составе преступления, связанного с производством, хранением, перевозкой либо сбытом товаров и продукции, выполнением работ или оказанием услуг, не отвечающих требованиям безопасности // Современное право. — 2011. — № 6. — С. 22.
- 8 Малахова М. М. Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-на-Дону, 2009. — С. 17.

Түйін

Мақалада жасанды дәрі заттарына назар аударуға байланысты әдеби көздердің негізінде қылмыстың объектісі қарастырылған.

Resume

In article on the basis of references the object of the crime connected with the address of forged medicines is considered.

Тузельбаев Е. О., начальник Актюбинского юридического института МВД РК, доктор юридических наук;

Досымбекова Р. Ш., начальник Департамента кадровой работы Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, кандидат юридических наук

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Авторы рассматривают пути повышения эффективности кадровой политики РК, в том числе в условиях реформирования правоохранительной системы.

Ключевые слова: реформирование правоохранительной системы, кадровая политика, процессный подход, нормирование работ, планирование кадровых ресурсов, система подбора кадров, менеджмент качества образования.

Одним из главных факторов сохранения внутренней стабильности и благополучия любого государства является отлаженная работа правоохранительной системы, адекватность к современным реалиям и функциональная устойчивость которой измеряются кадровым потенциалом.

В условиях Казахстана, сформировавшего собственные правоохранительные органы на основе советских традиций и наследия, сегодня остро стоит задача реформирования правоохранительной системы и, прежде всего, ее кадровой составляющей. При этом основным условием содержательной трансмиссии кадровой политики должен остаться не только принцип преемственности наработанного опыта, но и мобильности и оперативности на основе инновационных кадровых технологий.

Именно такую общую цель преследует Концепция кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан.

Кадровые процессы, являясь предметом кадровой политики, представляют собой единую систему управления кадровым потенциалом, каждый из которых необходимо рассматривать более детально.

Первоначальным кадровым процессом, задающим основу организации, является построение и оптимизация организационных структур. Данный процесс является одним из основных при реализации кадровой политики, так как обеспечивает оптимальную реализацию текущих и стратегических функций организации.

Для анализа этого процесса необходимо отталкиваться от самого понятия «организация». На сегодняшний день определений этого понятия достаточно много. Однако суть их сводится к тому, что она характеризует внутреннюю упорядоченность и взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленных ее внутренним строением и общими целями¹.

Иными словами, организация — это согласованное и скоординированное действие различных структур (подразделений, сотрудников) по достижению общих целей. При этом структура — это дифференцированная и автономная часть организации, имеющая собственные цели, задачи и устойчивые взаимосвязи с другими структурами организации.

Оптимизация организационной структуры — это разработка состава организационных структур, их отношения между собой, при взаимодействии которых возникшее организационное целое обладало бы свойствами высокой надежности, оптимальности, относительной устойчивости и гибкости.

Особо актуален этот вопрос для государственной службы. Так, анализ, проведенный Министерством экономики и бюджетного планирования в 2012 году, показал наличие дублирующих функций, выполняемых на разных уровнях государственного администрирования, а функциональный анализ деятельности всех секторов государственного аппарата, оценка их эффективности и качества услуг, оказываемых населению, показали, что ряд не свойственных для государства функций можно передать в частный сектор, в конкурентную среду².

Вместе с тем, важность и значимость данного кадрового процесса как для госоргана, так и для негосударственных организаций заключаются в том, что в рамках этой структуры протекает весь производственный цикл. От того, насколько оптимальны действия кадров или подразделений как элементов организационной структуры, зависит эффективность деятельности конкретного подразделения и органа или отрасли в целом, поскольку организационная структура является схемой, по направлению которой реализуются основные функции, ключевые задачи и процессы организации.

В последнее время в научно-исследовательской практике все чаще стал использоваться так называемый процессный подход. Это относительно новое понятие не только для государственной службы, но и для казахстанской управленческой практики. Опыт его применения в мировой практике свидетельствует о значительных выгодах и сокращении издержек в организации деятельности.

При кажущейся внешней сложности данного понятия как чего-то нового, непонятного, его содержание и суть очень просты. По существу, процессный подход — это регламентация существующих в организации работ по определенным правилам.

В результате этой регламентации повышается управляемость подразделением, снижается роль человеческого фактора в деятельности подразделения, происходит оптимальное распределение работ.

Так, до внедрения процессного подхода взаимодействие подразделений, в том числе структур отдельного подразделения, имеет малую эффективность. Это связано с тем, что в такой оргструктуре нет ответственного за конечный результат. Как только в работе принимают участие несколько подразделений и несколько исполнителей, сразу же начинают возникать проблемы. Результативность работы отдельного подразделения или сотрудника ставится во главу угла, а общая эффективность деятельности подразделения отходит на второй план.

Данная картина еще более усугубляется при рассмотрении мотивации сотрудников. Так, сегодня работа каждого сотрудника регламентируется должностной инструкцией, и, в большей степени, он сам определяет, чем должен заниматься и каким образом он должен работать на своем рабочем месте. При этом эффективность работы такого сотрудника напрямую зависит от его личных знаний, умений и навыков.

При таком подходе, с одной стороны, сотрудник не заинтересован в распространении своего опыта, передаче своих знаний, умений и навыков другим сотрудникам, так как это снижает его индивидуальную незаменимость. С другой стороны, подразделение не имеет документации по выполнению рабочих действий сотрудника, так как должностная инструкция отвечает, в первую очередь, на вопрос, что делает сотрудник, и совершенно не учитывает, как и каким образом он выполняет свою работу.

Избежать этих ошибок помогает процессный подход, при внедрении которого описывается вся технологическая цепочка выполняемых работ в виде процессов: обозначаются условия, при которых он должен выполнять именно эту работу, разрабатываются критерии, по которым мы понимаем, что процесс выполнен, устанавливается алгоритм действий для исполнителя, обозначается время, за которое он должен выполнить алгоритм действий. Иными словами, мы детально расписываем выполняемую работу в виде процесса.

Таким образом, построение и оптимизация организационной структуры определяет эффективность реализуемых процессов, позволяет четко обозначить стандарты, предъявляемые к работе, равномерно распределять нагрузку между сотрудниками, избежать дублирования функций и их «провисание», устранить двойное и тройное подчинение, разграничить сферу деятельности руководителей, определить их полномочия и зону ответственности, повысить производительность труда. По сути, организационная структура — это основа построения эффективной системы управления.

Важной составляющей успешной реализации внедрения стандартов является процесс нормирования работ, направлений. Важность и значимость нормирования также обусловлены повышением роли экономического фактора в складывающихся отношениях между работодателем и работником в процессе оказания услуг для государственных организаций и производства материальных благ, получения прибылей и их распределения — для коммерческих организаций.

Любая организация (как государственная, так и частная) стремится к максимальному результату с минимальными издержками, в том числе за счет проектирования и установления минимальной численности персонала, рационального использования труда работника, минимальных затрат рабочего времени при обеспечении высокого качества оказываемых услуг и производимой продукции.

У работника, реализующего свои трудовые способности, повышается интерес в более эффективном использовании рабочего времени, а также требования к обеспечению нормальных условий труда и оптимальной его напряженности, установленной на базе объективно рассчитанных норм труда. Получается, что в идеале обе стороны заинтересованы в увеличении объема и качества производимой продукции, оказываемых услуг.

Важность и значимость нормирования трудовых процессов повышаются также при определении стоимости (цены) рабочей силы на рынке труда, где в рыночные отношения вступают работодатель и работник. Цена рабочей силы связана со многими аспектами переходного периода в экономике и зависит от многих факторов. Вместе с тем при установке цены труда каждого работника в конкретной орга-

низации становится очевидной необходимостью, наряду с оценкой его квалификации, сложности, условий, определения количества (продолжительности) рабочего времени, степени его напряженности, а также темпа работы, что не случайно является неотъемлемой частью оперативного нормирования на предприятиях стран с развитой рыночной экономикой.

Также важны вопросы отбора и комплектования кадров. Это обусловлено тем, что естественное движение и сменяемость кадров в организациях — закономерный процесс. С одной стороны, это карьерный рост, перемещения, связанные с карьерным ростом, сменой рода занятий, состоянием здоровья и т. п. С другой, — изменение непосредственно характера и содержания самой деятельности, алгоритма и технологии работы, что предполагает введение новых или сокращение действующих должностей. В итоге в среднем в государственных органах сменяемость кадров достигает ежегодно 15 %³.

Указанное обуславливает необходимость постоянного внимания к проблеме поиска и подбора новых кадров, поскольку период между образовавшейся вакансией и ее заполнением существенно снижает эффективность реализации функции практически любой организации.

Поэтому этот процесс требует планирования. Иными словами, одним из первоначальных этапов комплектования является процесс планирования кадровых ресурсов, который определяется как процесс обеспечения потребностей организации в кадрах той или иной квалификации, в нужном количестве и в нужное время.

Планирование потребности в кадрах часть — общего процесса планирования как в отрасли или регионе в целом, так и в конкретной организации. К примеру, из стратегического плана организации вытекают обстоятельства, связанные с самой организацией. Поэтому для эффективной реализации поставленных задач планирование кадровых ресурсов должно быть основано на стратегических и долгосрочных планах организации.

Кадровое планирование способно оказать значительную поддержку стратегическому процессу планирования при обеспечении средствами для достижения желаемых результатов.

Следующим важным моментом в кадровой политике является процесс отбора кадров. На государственной службе Республики Казахстан с января 2000 г. введен конкурсный отбор на занятие вакантных административных государственных должностей в государственных органах. Организация и проведение конкурсов осуществляются в соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие вакантной административной государственной должности, которые имеют определенную последовательность. Так, в целях обеспечения открытости и гласности государственный орган, проводящий конкурс, обязан опубликовать объявление о его проведении. При проведении конкурса в центральных государственных органах и их территориальных подразделениях и ведомствах объявления публикуются в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан. Объявления о проведении конкурса в местных государственных органах публикуются в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Граждане, желающие принять участие в конкурсе, подают в проводящий его государственный орган установленные Правилами документы (анкета, заявление в кадровый резерв, заявление на участие в конкурсе), которые рассматриваются конкурсной комиссией.

В целях обеспечения равных подходов при поступлении на государственную службу и создания условий для более широкого выбора при конкурсном отборе кандидатов руководствуются Типовыми квалификационными требованиями.

Необходимые для участия в конкурсе документы представляются в течение 15 календарных дней с момента публикации объявления в средствах массовой информации о проведении конкурса в соответствующие государственные органы по указанным в объявлении адресам.

На основе анализа представленных документов конкурсная комиссия принимает решение о допуске участников конкурса к тестированию. Согласно условиям каждого конкурса, кандидаты должны проходить обязательное компьютерное тестирование на знание законодательства. Программы тестирования включают в себя тесты на знание законодательства, а также логический невербальный тест (в зависимости от категории), оценивающий умственные способности кандидатов.

Кандидаты, успешно прошедшие пороговые значения по тестам, допускаются к следующему этапу конкурсного отбора — собеседованию, которое проводится в государственных органах, объявивших конкурс, в течение трех рабочих дней после проведения тестирования. Цель собеседования — оценка профессиональных и личностных качеств кандидатов. На заключительном заседании конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании представленных документов, результатов тестирования и проведенного собеседования и осуществляет отбор кандидатов для занятия вакантной административ-

ной государственной должности. Только один из кандидатов может получить положительное заключение, второй лучший претендент может быть рекомендован для зачисления в кадровый резерв.

Для качественной реализации отбора кадров Е. Б. Исакулов предлагает определить требования к должностям по четырем уровням профессиональной модели. К первому относятся требования, предъявляемые к кандидату всей системой, ко второму — требования, предъявляемые профессией, к третьему — требования, предъявляемые специальностью работника, к четвертому — соответствие кандидата на конкретную должность⁴.

Основным фактором, влияющим на эффективность процесса подбора кадров, является ситуация на рынке труда, точнее, спрос на специалистов подбираемого профиля. Если спрос на специалистов подбираемой категории большой, вырабатывается соответствующая тактика поиска и привлечения кандидатов (повышенная заработная плата, социальный пакет и т. п.). Не менее значимым является и фактор, связанный с самим имиджем, образом организации. Успешность привлечения кандидатов также зависит от того, насколько она считается привлекательной как место работы (оплата, социальные льготы, отношение руководства к персоналу и т. п., вплоть до месторасположения организации). В качестве ключевого фактора выступают также законодательные ограничения. Государство устанавливает минимальные требования к работодателю, которых он должен придерживаться в ходе привлечения работников в организацию (запрет на дискриминацию по половому, расовому, национальному, религиозному признакам; установление квоты рабочих мест для людей с ограниченными способностями, молодежи).

Таким образом, система подбора кадров, направленная на своевременное комплектование организации требуемыми кадрами, обеспечивает ее бесперебойное функционирование и выступает одним из основных конкурентных преимуществ организации. Весь смысл подбора кадров заключается в том, что прежде чем организация предложит кому-либо работу, она должна найти людей, которые бы хотели её получить.

Не менее важным является и процесс профессионального развития кадров, предполагающий не только профессиональное обучение и повышение квалификации, но и профессиональную адаптацию, подготовку к назначению на новую должность, в том числе и резерв выдвижения.

Главная цель данного направления — повышение профессиональной компетентности кадровых ресурсов, эффективности и качества труда, что в конечном итоге должно выразиться в повышении эффективности работы занятого трудоспособного населения Казахстана.

Вместе с тем, именно профессионализм и стремление к постоянному профессиональному саморазвитию является наиболее значимым конкурентным преимуществом.

Для превращения образования в действенный инструмент повышения конкурентоспособности Казахстана необходимо определить приоритетные стратегии политики менеджмента качества образования⁵, в которой должны быть учтены, по крайней мере, следующие моменты:

- обеспечение государственных гарантий доступности качественного образования в многоуровневой системе образования и подготовки/переподготовки специалистов;
- создание нормативно-правовой базы, научно-методического и информационного обеспечения программ развития персонала;
- инновационность направления образования, базирующаяся не только на получении, но и создании знаний путем внедрения новых технологии поиска, структуризации и распространения новых знаний и навыков работы, а также распространения лучшего профессионального опыта и профессионального развития на рабочем месте;
- ориентация образования на запросы потребности производства и практики, постоянное повышение взаимодействия органов государственного управления на благо улучшения образовательной услуги и непрерывное совершенствование в ответ на меняющуюся ситуацию.

¹ Назарбаев Н. А. Кадры для нового времени // Казахстанская правда. 2008. № 133-134. — С. 1-2.

² Нуртазин М. С. Социально-политические механизмы формирования института государственной службы в Республике Казахстан на региональном уровне: Дис. ... канд. социол. наук. — Саратов, 2009. — С. 41.

³ Байменов А. М. Государственная служба. Международный опыт. Казахская модель. — Астана, 2000. — С. 3.

⁴ Турисбек А. З. Государственная служба в Республике Казахстан (проблемы теории и практики): Дис. ... д-ра полит. наук. — М., 2011.

⁵ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

Түйін

Автор Қазақстан Республикасы құқық қорғау жүйесіндегі кадрлық саясатты реформалау жағдайында тиімділігін арттыру жолдарын қарастырады.

Resume

The author examines ways to improve personnel policy in terms of reforming the law enforcement system of Kazakhstan.

УДК 343.7

Тусупов М. Р., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НА ВЕЩЕВЫХ РЫНКАХ

Аннотация. Автором проведен анализ преступлений, совершаемых на вещевых рынках, рассмотрены причины и условия их совершения, предложены пути их предупреждения.

Ключевые слова: кража чужого имущества, преступления корыстной направленности, карманная кража, кража личных вещей, динамика преступлений, состояние преступности, статистические данные, коллективная безопасность.

Активная социальная дифференциация общества, разрыв между прогрессирующими ценами и динамикой доходов большинства граждан усилили криминализацию населения. Растет число имущественных преступлений, в первую очередь краж имущества граждан.

Преступления, совершаемые на вещевых рынках, — в основном это деяния, предусмотренные ст. ст. 175, 177, 178 УК РК, т. е. преступления корыстной направленности. Эти преступления можно классифицировать по месту расположения непосредственного предмета посягательства (по месту совершения преступления) и по характеру непосредственного предмета посягательства.

В целом в последние годы по республике выявления преступлений корыстной направленности, в основном краж чужого имущества, оставалось на одном уровне. Основные усилия правоохранительных органов были нацелены на сдерживание, но не на выявление этих видов преступлений.

По нашим данным, преступления, совершаемые на вещевых рынках, увеличиваются за счет таких факторов, как:

- низкий уровень выявляемости, который связан с отсутствием активности со стороны правоохранительных органов;
- слабая раскрываемость и затруднительность в доказывании;
- общий опережающий рост преступности, связанный с корыстной направленностью.

Особенностью хищений чужого имущества, совершаемых на вещевых рынках, является их скоротечность при большом скоплении людей. Это в свою очередь затрудняет пресечение, выявление и задержание с поличным.

Как правило, эти преступления совершаются группой лиц, и в основном задерживаются подозреваемые без вещественных доказательств, т. е. предмет посягательства или средства совершения преступления отсутствуют. Это связано, прежде всего, с непрофессионализмом молодых сотрудников полиции; недостаточным количеством лиц, работающих на конфиденциальной основе; недостаточной технической оснащенностью полиции; неактивным использованием общественности и служб безопасности рынков.

Не в полной мере осуществляется координирующая роль подразделений охраны общественного порядка и службы криминальной полиции. Крайне редко организуются и проводятся занятия в системе

служебной подготовки по тактике и методике раскрытия (выявления) и расследования карманных краж, грабежей, мошенничества и др.

Высокая латентность хищений чужого имущества, совершаемых на вещевых рынках, обусловлена рядом факторов нормативного, материального и организационно-тактического характера.

Основная причина латентности преступлений, совершаемых на вещевых рынках, — это необращение граждан в органы внутренних дел, отсутствие целенаправленных мероприятий по их выявлению со стороны правоохранительных органов и коррупция.

Результаты проведенного нами опроса граждан свидетельствуют, что потерпевший не готов сотрудничать с правоохранительными органами, т.к. не уверен в эффективной работе органов внутренних дел и служб безопасности рынков в раскрытии преступления и возврате ему похищенного имущества. Указанные обстоятельства имеют прямую связь с латентностью рассматриваемых видов преступлений.

Имеется ряд факторов организационно-тактического и материального характера, которые также в той или иной мере влияют на высокую латентность хищений чужого имущества, совершаемых на вещевых рынках, одновременно являясь причинами недостаточной эффективности органов внутренних дел.

Среди причин, влияющих на выявление хищений чужого имущества, совершаемых на вещевых рынках, можно выделить наиболее значимые:

- недостаточная техническая оснащенность подразделений органов внутренних дел (37 %);
- несовершенство уголовно-процессуального законодательства (12 %);
- отсутствие достаточно квалифицированных сотрудников, работающих по линии преступлений против личности (39 %).

Большое значение имеют также:

- низкая оперативная разработка участников преступных групп (31 %);
- слабое взаимодействие (22 %);
- отсутствие доверия и уверенности граждан в эффективности деятельности органов внутренних дел (34 %).

Названные причины не позволяют качественно и своевременно пресекать факты совершения рассматриваемых преступлений и искажают их реальный уровень.

В структуре происходящих социальных процессов среди неблагоприятных фоновых обстоятельств, влияющих на совершение хищений чужого имущества на вещевых рынках, следует выделить общее возрастание корыстной мотивации поведения, особенно среди лиц, хотя бы раз переступивших закон. В определенной степени это связано с девальвацией структурных ценностей у значительной части молодежи (снижение социального престижа моральных и резкое, порой, гипертрофированное повышение материальных ценностей), неумеренным увлечением престижными вещами и ценностями, утратой многими семьями воспитательных функций, неисполнением функций социального контроля школой, вузами, трудовыми коллективами и др. Существенную роль при этом играет бытовая и трудовая неустроенность, материальные затруднения, отрицательное воздействие носителей антиобщественных взглядов и привычек.

Остаются нерешенными вопросы организации разумного досуга молодежи, в том числе подростков. Взамен ранее существовавших бесплатных клубов, секций, кружков пришли платные виды досуга. Родители многих подростков не в состоянии оплачивать свободное время своих детей. Стремление найти деньги для посещения дискотек, залов с игровыми автоматами, компьютерных клубов, баров нередко способствует совершению преступлений. Распространение пьянства, токсикомании и наркомании также часто «толкают» на путь совершения преступления.

Среди условий, способствующих совершению хищений чужого имущества на вещевых рынках, необходимо выделить также недостатки и упущения в деятельности органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию таких преступлений:

а) несвоевременно выявляются и учитываются лица, склонные к совершению таких преступлений;

б) не все выявленные лица ставятся на оперативный учет;

в) места сбыта краденого нередко остаются без оперативного прикрытия;

г) не всегда обеспечивается надлежащее взаимодействие органов внутренних дел с частными структурами, общественностью и отдельными гражданами;

д) имеют место факты несвоевременного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, волокиты при их проверке;

- е) неквалифицированно проводятся первоначальные и последующие оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия;
- ж) слабо используются в раскрытии преступлений возможности экспертных учреждений, криминалистической техники;
- з) недостаточно учитываются возможности других служб органов внутренних дел и общественности;
- к) отсутствуют типовые планы предупреждения и раскрытия преступлений, совершаемых на вещевых рынках.

К числу мер по предупреждению рассматриваемых преступлений относится оперативно-розыскное предупреждение, которое производится посредством оперативно-розыскных мероприятий и иных действий и обеспечивает:

- сбор информации о криминально опасных лицах, а также фактах, изучение которых необходимо для предупреждения противоправных проявлений (инициативная разведка).
- наблюдение с целью сбора данных о лицах, представляющих оперативный интерес, с целью своевременного распознавания их преступных замыслов или противоправной деятельности (профилактическая разведка);
- реализацию добытой информации для: сдерживания объектов ОРД от реализации преступных намерений или подготовительных к преступлению действий; переориентации сообществ лиц, потенциально склонных к криминальной активности, на иные ценности; разобщения или разложения преступных сообществ; нейтрализации обстоятельств, благоприятствующих преступлениям.

Особое значение в предупреждении хищений чужого имущества, совершаемых на вещевых рынках, приобретают меры индивидуальной и коллективной безопасности. В силу динамичности общественной жизни эти знания будут постоянно обогащаться, и органам внутренних дел необходимо их обобщать и доводить до сведения населения.

Среди индивидуальных мер защиты наиболее значимыми могут быть: действия, направленные на сохранность своего имущества путем создания затруднений или ограничения доступа преступника к имуществу (ценностям), находящимся при гражданине. Находясь на рынке, нужно быть более собранным, осмотрительным, внимательным и т. д.

Важное значение для повышения уровня безопасности имущества граждан при карманных кражах и мошенничестве имеет знание гражданами характерных особенностей преступного поведения карманных воров и мошенников и умение вести себя при столкновениях с ними. На наш взгляд, для этих целей следует распространять среди населения специальные памятки и буклеты, информирующие о мерах разумной предосторожности, правилах поведения при столкновении преступника и порядке вызова полиции при обнаружении фактов преступления, адресах, по которым следует обращаться гражданам для получения консультации по интересующим вопросам с указанием конкретных должностных лиц и др.

Безусловно, содержание памяток и буклетов должно быть максимально выдержанным, лаконичным.

Предупреждение замышляемых и подготавливаемых преступлений и их пресечение достигаются, как правило, с помощью специальных сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности. В этом аспекте важную роль приобретает знание криминалистической характеристики данной категории. На каждой из стадий (от замысла до реализации преступного умысла), если оперативным работникам станет заранее известно о преступлении, появляется возможность путем принятия необходимых мер не допустить дальнейшего развития преступления.

Түйін

Автормен киім-кешек базарында жасалған қылмыстарға сараптама жасалды және олармен жасалуда себептері мен шарттары қарастырылған, оларға ескерту жолдары ұсынылған.

Resume

In this article the author considered some aspects of a condition and dynamics of crime in the ware markets. The author carried out the analysis of committed and registered crimes of a mercenary orientation, the reasons and conditions of their commission are considered, and also ways of their prevention are offered.

Шаевич А. А., доцент кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

Родивилин И. П., оперуполномоченный отдела «К» Главного управления МВД России по Иркутской области

О ПРОФИЛАКТИКЕ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДИСТАНЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИМ СЧЕТОМ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы, связанные с появлением нового способа хищения денежных средств с банковского счета, совершаемого путем удаленного управления через SMS-сервис «Мобильный банк».

Ключевые слова: хищение денежных средств с банковского счета, мобильный банк, SMS-сервис, банк «онлайн», преступления в сфере информационных технологий, мошенничество.

Интернационализация общественных процессов развития привела к последующей глобализации коммуникационных систем. Следствием технического и информационного прогресса является всеобщее использование различного рода мобильных устройств. Наряду с этим в современном мире широкое использование получили банковские карты, с помощью которых можно осуществлять безналичные платежи и переводы. Для удобства пользования последними в настоящее время можно подключить к своему телефонному номеру услугу «Мобильный банк».

«Мобильный банк» — это SMS-сервис, позволяющий получать на мобильный телефон информацию: о состоянии текущего счета, последних операциях по карте (например, Сбербанк уведомляет о последних 5 операциях по карте) и даже о минимальных платежах в случае, если клиент захочет взять кредит. Кроме того, с помощью «мобильного банка» можно проводить различные платежи и переводить деньги со счета на счет¹. Сделать это совсем нетрудно. Подписаться на данную услугу можно во время оформления карты, а также позже, подключившись через систему интернет-банкинга или позвонив в call-центр. В последнем случае оператору необходимо сообщить контрольную информацию, которая указывается клиентом в заявлении на получение банковской карты.

Чаще всего данную услугу подключают для получения информации о перечислении заработной платы или снятии средств, балансе на банковской карте. При этом о том, что при помощи услуги «Мобильный банк» можно переводить денежные средства на другие карты, а также на баланс других сим-карт, многие не знают.

Вместе с тем, нередко SIM-карты теряются, выходят из строя, абонент решает поменять оператора связи на другого, предлагающего более выгодный тариф. Это приводит к тому, что через некоторое время SIM-карта, к которой уже подключена услуга «Мобильный банк», приобретает другим абонентом. Банковская организация не отслеживает факт перерегистрации телефонного номера на другого абонента, у которого появляется возможность получать информацию о состоянии счета, осуществлять платежные операции с чужим счетом. Указанные обстоятельства привели к появлению нового способа хищения денежных средств с банковского счета, который совершается путем удаленного управления через SMS-сервис «Мобильный банк».

После покупки SIM-карты новому владельцу начинают приходить SMS-оповещения о состоянии банковского счета гражданина, а также информация о движении денежных средств по счету. В этот момент у человека появляется выбор — отключить услугу или осуществить расходные операции по счету чужого лица, используя свой сотовый телефон и SIM-карту. Достаточно часто выбор падает на совершение преступления, кроме того, уже известны случаи целенаправленного приобретения большого количества SIM-карт в поисках номеров с подключенной услугой «Мобильного банк».

Так, например, в Адыгее был задержан молодой человек, покупавший у провайдеров заблокированные SIM-карты и снимавший деньги со счетов их бывших владельцев. Он покупал у провайдеров компаний сотовой связи SIM-карты телефонных номеров, которыми абоненты не пользовались длительное время, а затем узнавал по ним баланс денежных средств на кредитных карточках бывших владельцев телефонных номеров, после чего обналичивал эти средства. При обыске по месту его жительства было обнаружено и изъято множество SIM-карт, несколько сотовых телефонов и банковские карты, посредством которых похищались деньги².

Кроме того, кражи сотовых телефонов сегодня являются одним из наиболее распространенных видов преступлений. Чаще всего SIM-карта в подобных случаях выбрасывается (что также может привести к смене владельца номера). О фактах целенаправленных краж телефонов с целью хищения денежных средств с банковского счета с помощью «Мобильного банка» авторам пока неизвестно. Однако по мере увеличения количества пользователей данного сервиса можно ожидать появления подобного вида преступной деятельности.

На первоначальном этапе расследования таких преступлений необходимо провести неотложные следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление и закрепление доказательственной информации, установить нового владельца SIM-карты с телефонным номером, к которому подключена услуга «Мобильный банк».

Подобная информация не всегда может быть получена. Дело в том, что в России существует порядок продаж SIM-карт операторов мобильной связи, согласно которому между сотовым оператором и клиентом заключается письменное соглашение в двух экземплярах. В этот договор должны быть внесены персональные данные абонента, правильность которого должна проверяться. Однако фактически любой желающий может купить SIM-карту оператора без предъявления документов, или же внести вымышленные данные, или данные кого-то другого, или вообще без заключения какого-либо договора при покупке карты. Об этом известно всем «заинтересованным сторонам», однако данный «статус-кво» сохраняется на протяжении многих лет.

После того как лицо, владеющее SIM-картой, установлено, необходимо произвести допрос подозреваемого, в ходе которого выяснить обстоятельства совершения преступления, местонахождение SIM-карты, телефона, кому, на какие счета производились зачисления денежных средств.

Неотъемлемой частью расследования рассматриваемых преступлений является проведение обыска по месту жительства и работы подозреваемого, его родственников, знакомых с целью отыскания SIM-карт, телефонов, банковских карт, на которые производились зачисления денежных средств.

В силу того, что средством совершения преступления является SIM-карта и телефон, необходимо осуществить их изъятие с целью собирания доказательственной базы.

Зачастую украденные денежные средства злоумышленник использует не лично, а переводит их на банковские счета третьих лиц. Это может быть связано с тем, что у злоумышленника не имеется в пользовании собственной банковской карты, а зачислять на счет мобильного телефона большую сумму денег нерационально по той причине, что потом снять их достаточно проблематично. На практике встречаются также случаи оплаты злоумышленником покупки в магазине путем перевода украденных денежных средств со счета своего телефонного номера на счет телефонного номера продавца в магазине. Или таким образом он отдает долг. В связи с этим, в ходе расследования необходимо установить всех лиц, которым переводились денежные средства, и произвести их допрос в качестве свидетелей.

Преступления, совершаемые с использованием дистанционного управления банковским счетом, за последние несколько лет получили широкое распространение, и по мере увеличения числа пользователей «мобильного банка» их количество будет расти. В этих условиях от государства требуется принятие мер, направленных на предупреждение подобного рода преступлений, и обеспечение условий для их раскрытия и расследования.

Следует отметить, что несколько лет назад при перевыпуске SIM-карты с подключенной услугой «Мобильный банк» ее новый владелец мог войти в личный кабинет «Банк онлайн» и осуществить расходные операции по счету банковской карты чужого лица через сеть Интернет. В настоящий момент Сбербанк России ввел процесс верификации, т. е. проверку SIM-карты при входе на Интернет-ресурс Сбербанка. Таким образом, при перевыпуске SIM-карты нужно лично обратиться в офис Сбербанка и подтвердить, что Вы — настоящий владелец банковского счета, только в этом случае Вам будет разрешен доступ в личный кабинет «Банк-онлайн».

В целях профилактики необходимо обеспечить информирование граждан о ситуациях такого рода, являющихся условиями совершения хищений с их банковских счетов. Целесообразно также рассмотреть вопрос о введении административной ответственности за распространение сим-карт без указания персональных данных приобретателя или указание недостоверных данных.

¹ Что такое «Мобильный банк?» / <http://bank.ru/publication/show/id/8357/> доступ от 29.08.2013.

² Полицейскими Адыгеи задержан подозреваемый в совершении серии мошеннических действий / <http://mvd.ru/news/item/1195737/> доступ от 07.09.2013 г.

Түйін

Мақалада «Мобильді банк» SMS-сервис арқылы басқарудың өшірілген жолдарын жасауда банк шотынан ақша қаражаттарын ұрлаудың жаңа тәсілдерінің пайда болуына байланысты проблемалары қарастырылады.

Resume

The authors address the problems associated with the advent of new ways to steal money from Bank account, which is performed by remote control via SMS-service «Mobile banking».

УДК 340

Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Аннотация. В работе рассмотрены проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов на стадии их подготовки, определены дальнейшие направления совершенствования антикоррупционного законодательства.

Ключевые слова: антикоррупционное законодательство, антикоррупционная экспертиза, коррупция, коррупциогенные факторы, нормативные акты, правотворчество, правоприменение.

Построение демократического государства неразрывно связано с социально-экономическим развитием страны и повышением качества государственного управления. Однако решению указанной задачи мешают определенные препятствия, в том числе, коррупция, проявление которой в тех или иных сферах деятельности государственного аппарата приводит к ущемлению прав граждан. Преодоление коррупции требует применения комплекса мер, среди них одно из основных мест занимает механизм преодоления коррупциогенности законов и иных правовых актов, выполняющих важную роль в регулировании экономической и социальной деятельности. Встречающиеся в них положения коррупционного характера нередко «открывают дорогу» коррупционным действиям (бездействию) и правонарушениям, принятию незаконных актов и документов.

В нормативно-правовых актах (НПА) коррупционные проявления в большинстве своем связаны с правотворчеством и правоприменением, а так как нормативно-правовые акты имеют властный характер для всех граждан и органов независимо от форм собственности, то нарушение правовых предписаний, отступление от действующего законодательства — это и есть проявление коррупции.

При принятии нормативно-правового акта следует хорошо знать его природу и содержание и не допускать в них ошибок, при этом не забывать, что высокое качество актов побуждает к высокому правосознанию и строго правомерным поступкам.

Нормативно-правовые акты занимают особое место в жизни государства и общества. Статьей 4 Закона РК «О нормативно-правовых актах» от 24 марта 1998 г. определена их иерархия: высшей юридической силой обладает Конституция РК, затем законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию; конституционные законы Республики Казахстан и указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона; кодексы Республики Казахстан; законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона; нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат; нормативные указы Президента Республики Казахстан; нормативные постановления Правительства Республики Казахстан; нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов, нормативные постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета; нормативные правовые решения маслихатов, нор-

мативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов. При этом каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

Нормативно-правовым актам присущи определенные устойчивые признаки. Во-первых, нормативно-правовой акт — это письменный документ определенного рода, который обладает особой формой выражения содержащейся в нем информации. Данная форма предполагает: структуризацию текста акта и его построение по правилам юридической техники; формулирование правил поведения длительного или разового характера; нормативный язык; использование специфических юридических понятий и терминов; соблюдение обязательных реквизитов, свойственных каждому акту.

Во-вторых, нормативно-правовой акт имеет официальный характер, он издается от имени органа, организации либо государства. Уполномоченность названных субъектов принимать правовые акты предопределяется конституцией, законом, положением, т. е. статусным актом. Отсюда следует важное правило — каждый субъект имеет права издавать только те виды правовых актов, которые за ним закреплены.

Особого внимания заслуживает анализ феномена «право в своем интересе», когда нормативно-правовые акты принимаются и применяются с целью легализации коррупционных действий, рейдерства и т. п. Это касается оформления и признания юридической силы документов, сделок с имуществом и др., использования запретов и санкций для воспрепятствования реализации прав и законных интересов собственников, клиентов, получающих услуги. Такие квазизаконные действия и акты нужно считать противоправными в силу противоречия публично-правовым интересам и конституционным принципам правовой системы.

В-третьих, издание нормативно-правовых актов допускается строго в пределах компетенции органа, организации, которые действуют в рамках предметов ведения и полномочий. Предприятия, учреждения, организации принимают локальные акты в рамках закона и устава, положений о них.

В-четвертых, нормативно-правовой акт предназначен для регулирования общественных отношений. Это достигается с помощью разных способов: путем установления правовых норм, возникновения, изменения и прекращения правоотношений, признания, создания и изменения юридического состояния, посредством обеспечения реализации правовых норм, правовой защиты законных интересов.

В-пятых, правовой акт обладает общеобязательностью. Это значит, что он официально признан государством и его институтами. Его обязаны исполнять физические и юридические лица, которым он адресован, с ним они должны соотносить свои акты и юридические действия. Игнорирование правовых актов, их нарушение, воспрепятствование их реализации являются нарушениями законности. Они влекут различные способы восстановления баланса актов, их юридической силы и авторитета, с одной стороны, применение мер дисциплинарной, административной, гражданско-правовой, уголовной ответственности к виновным лицам — с другой.

В-шестых, с помощью понятия «юридическая сила акта» установлена соотносимость и соподчиненность с другими актами, выражаются те системные связи и зависимости, которые присущи законодательству в целом и его отраслям, правовой системе¹.

При издании нормативно-правового акта необходимо учитывать указанные признаки, при отступлении от них он будет изобиловать коррупционными факторами.

В Республике Казахстан нормативная база (законодательный акт) по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов отсутствует, а в Российской Федерации порядок ее проведения четко регламентирован Федеральным законом от 17 июля 2009 г. 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы в Республике Казахстан регламентирован методическими рекомендациями по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов, утвержденными приказом и. о. министра юстиции Республики Казахстан от 28 октября 2011 г. Анализ НПА на предмет обнаружения коррупционных норм права состоит из двух этапов.

Первый этап. Предварительный анализ нормативных правовых актов. Оцениваются коррупционность правоотношений, регулируемых нормативным правовым актом; сложившаяся коррупционная практика в конкретной сфере; действующие коррупционные схемы; правовая статистика о коррупционных правонарушениях, предусмотренных Уголовным кодексом РК и Кодексом РК «Об административных правонарушениях», совершенных должностными лицами государственных органов; конкретная деятельность государственных органов и должностных лиц, наиболее подверженных коррупционным проявлениям, и способы проявления коррупции. На этом этапе аналитиками выявляются такие нети-

пичные элементы коррупционности, как: полномочия, противоречащие статусу; параллельные полномочия; совмещение полномочий по разработке актов, контролю их применения и санкционированию; неустановление ответственного государственного органа либо субъекта, к которому относится предписание; отсутствие/недостаточность механизмов надзора и контроля; отсутствие/недостаточность механизмов обжалования решений и действий органов публичной власти.

Второй этап. Оценка коррупционности по существу. В целях обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов оценки коррупционности НПА каждая его норма анализируется на предмет наличия нижеприведенных коррупционных факторов. При выявлении в проекте нормативного правового акта таких коррупционных признаков, как: «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»; «заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий»; «наличие излишних административных барьеров»; «отсутствие или ненадлежащее регулирование административных процедур»; «отсутствие адекватной прозрачности», нормативный правовой акт признается не соответствующим антикоррупционным требованиям, что свидетельствует о высоких коррупционных рисках при его применении и использовании. Оценивая коррупционные факторы, эксперт должен определить реальную степень возможности использования государственным служащим выявленных характеристик нормативных формул для извлечения ненадлежащей выгоды.

Название коррупционного фактора раскрывается в его формулировке, даются рекомендации по его обнаружению, перечисляются возможные коррупционные действия и последствия.

Коррупционными факторами являются:

- широта дискреционных полномочий;
- определение компетенции по формуле «вправе»;
- завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права;
- выборочное изменение объема прав;
- злоупотребление органами государственной власти правом заявителя;
- отсутствие или ненадлежащее регулирование административных процедур;
- отсутствие или ненадлежащее регулирование конкурсных (аукционных) процедур;
- ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности государственных служащих (должностных лиц);
- юридико-лингвистическая коррупционность, создающая возможности для совершения коррупционных правонарушений;
- коллизии норм права, создающие возможность совершения коррупционных правонарушений;
- наличие пробела в регулировании, создающего возможность для совершения коррупционных правонарушений;
- наличие в нормативном правовом акте излишних бланкетных и отсылочных норм;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- ложные цели и приоритеты;
- нарушение баланса интересов;
- отсутствие адекватной прозрачности;
- недостаточность механизмов контроля;
- «навязанная» коррупционность;
- наличие излишних административных барьеров.

При выявлении коррупционных норм права и составлении справки о результатах проведения антикоррупционной экспертизы эксперт указывает, возможно ли его принятие.

Весь парадокс коррупции в нормотворческой деятельности заключается в том, что содержащиеся в нормативно-правовых актах коррупционные факторы стартуют вместе с коррупцией и приводят к коррупционным проявлениям в деятельности должностных лиц.

На наш взгляд, наиболее реальной превенцией, мерой предупредительного характера, с одной стороны, и мерой, направленной на выявление актов коррупционной направленности, является антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов. В связи с отсутствием в Республике Казахстан нормативно-правового акта, регламентирующего проведение антикоррупционной экспертизы, считаем необходимым принять закон «Об антикоррупционной экспертизе».

¹ Правовой мониторинг: Науч.-практ. пос. — М., 2009. — С. 15.

Түйін

Еңбекте дайындалу сатысындағы нормативтік-құқықтық актілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу мәселелері қарастырылған. Жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын сақтау аясындағы жеткілікті көлемдегі арнайы әдебиеттерді талдау базасында автор сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың алдағы бағыттарын анықтаған.

Resume

The article considers the problems of an anti-corruption expertise of normative legal acts on the stage of their preparation. Based on the analysis of literature, within the framework of respect for the rights and freedoms of the individual, the author defined the future direction of anti-corruption legislation.

УДК 35.073.537

**Шелухин Н. Л., доктор юридических наук, профессор
(Донецкий юридический институт МВД Украины)**

О МИНИМИЗАЦИИ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ В УСЛОВИЯХ ЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ

Аннотация. Автор рассматривает понятие «экономическая безопасность на транспорте», исследует существующие угрозы функционирования транспортной отрасли и предлагает пути их минимизации применительно к железнодорожным перевозкам.

Ключевые слова: экономическая безопасность на транспорте, государственная политика в области транспорта, нечистоплотная конкуренция, служба безопасности на транспорте, международные организации в области обеспечения безопасности на транспорте.

Профессорско-преподавательским составом Донецкого юридического института как базового научного учреждения в области транспортного права Украины впервые в СНГ подготовлен и издан учебно-методический комплекс по изучению транспортного права, состоящий из учебника «Транспортное право. Академический курс», утвержденного Министерством образования Украины в качестве учебника для всех вузов Украины, практикума по транспортному праву, библиографического справочника научных исследований в области транспортного права и сборника судебной практики по правонарушениям и хозяйственным спорам в транспортной отрасли. Юридическими проблемами обеспечения безопасности функционирования транспортного комплекса Украины занимаются четыре доктора и 11 кандидатов юридических наук.

Считаем необходимым акцентировать внимание на значении понятия «экономическая безопасность на транспорте». Это понятие означает состояние транспортной отрасли в целом и составляющих ее отдельных предприятий транспорта, которое характеризуется возможностью устойчивого и качественного выполнения государственных задач в области обеспечения перевозок и предоставления перевозочных услуг в интересах физических и юридических лиц при условии самоокупаемости и получения стабильного дохода. Такое устойчивое функционирование отрасли или предприятия возможно только тогда, когда минимизированы угрозы функционирования. Существуют четыре основные группы угроз: угрозы со стороны государства; угрозы со стороны конкурентов; угрозы со стороны криминалитета; угрозы со стороны непосредственно работников транспорта.

Рассмотрим более подробно сущность этих угроз.

Угрозы со стороны государства заключаются в неопределенности государственной политики в области транспорта. С одной стороны, констатирование необходимости решения очевидных задач (обновление подвижного состава, разделение пассажирских и грузовых перевозок, уменьшение времени таможенного оформления на пунктах перехода, обустройства инфраструктуры транспорта и т. д.), с дру-

гой стороны, отсутствие механизмов решения этих задач, принятие популистских и политически ангажированных решений, а также решений в интересах отдельных субъектов хозяйственной деятельности.

Недостаточно обоснованное вмешательство правоохранительных, контролирующих и надзорных органов в хозяйственную деятельность предприятий транспорта (частые проверки, изъятие документов, блокирование счетов).

Угрозы со стороны конкурентов. Здесь вести речь об угрозе со стороны транспортных систем (объединений) других государств, на наш взгляд, неверно. Ведь нельзя назвать угрозой более качественно поставленную логистику, внедрение инновационных технологий на транспорте, обновление основных фондов транспорта, улучшение материального стимулирования работников и вытекающее отсюда более высокое качество предоставляемых услуг. Здесь необходимо говорить о нечистоплотных методах конкурентной борьбы между национальными субъектами хозяйствования; использовании лазеек в действующем национальном законодательстве, позволяющих уходить от ответственности в случае неэффективного хозяйствования. Нечистоплотную конкуренцию может «де-факто» поощрять и государство путем поддержки государственным бюджетом кредитования отдельных предприятий; получения ими персональных льгот; государственные гарантии по кредитованию, получение дотаций и субвенций, снижение перевозочных тарифов. Разрешение кредитования под завышенный процент коммерческими структурами государственных транспортных предприятий под залог их подвижного состава и объектов инфраструктуры с целью дальнейшего отчуждения этой собственности.

Угрозы со стороны криминалитета. Имеются в виду три типа криминальных угроз транспортной отрасли Украины:

- стратегического характера, связанные с легализацией доходов, полученных от незаконной деятельности и инвестирования их в высокорентабельные отрасли транспорта и превращения прибылей от транспортной деятельности в источники финансирования криминальной среды;
- локального характера, связанные с прямым криминальным вмешательством в деятельность предприятий транспорта (хищения грузов и иных товаро-материальных ценностей, разукрупнение полотна и подвижного состава, рейдерство, поставки фальсифицированного оборудования и материалов, заключение заведомо неисполнимых контрактов) или же связанные с хулиганскими заявлениями по лжеминированию предприятий транспорта;
- террористического характера.

Угрозы со стороны персонала. Эти угрозы носят различный характер и могут быть связаны с проблемами подбора и обучения кадров, личностными качествами и мотивацией работников, организационной культурой и местными обычаями и т.д.

Подходы к обеспечению экономической безопасности транспортной отрасли (отдельных предприятий транспорта) в той или иной мере присущи всем предприятиям транспорта стран СНГ.

Попытаемся очертить круг проблем, стоящих перед всеми заинтересованными органами по обеспечению экономической безопасности на транспорте в условиях его реформирования, на примере железнодорожной отрасли и наметить пути минимизации угроз в области перевозок. Почему именно в условиях реформирования? Потому что после обретения независимости все страны бывшего СССР начали реформирование своей железнодорожной транспортной системы с учетом развития национальных экономик, культурных традиций, желания минимизировать расходы на содержание отрасли и увеличить прибыли от предоставления перевозочных услуг. И еще потому, что именно в период реформирования происходит изменение нормативно-правового регулирования транспортной деятельности, изменение организационной структуры железных дорог, поставщиков и т. д., что приводит к ослаблению отдельных частей технологического механизма деятельности предприятий транспорта и делает их более уязвимыми к различным видам угроз функционированию железных дорог.

Перейдем к рассмотрению особенностей обеспечения экономической безопасности на железнодорожном транспорте в условиях его реформирования, причем будем рассматривать эти особенности в контексте угроз функционирования железнодорожной отрасли.

Пути минимизации угроз со стороны государства:

- функционирование предприятия только в действующем правовом поле;
- строгое соблюдение стандартов бухгалтерского учета;
- своевременное проведение внутреннего аудита;
- своевременное внедрение природосберегающих технологий.

Пути минимизации угроз со стороны конкурентов:

- улучшение договорной работы, преддоговорная проверка поставщиков, сопровождение исполнения договоров, организация приема товаро-материальных ценностей по количеству и качеству;
- проведение профилактической информационно-поисковой деятельности в отношении возможных конкурентов;
- организация работы по внедрению международных стандартов в области информационной безопасности;

Пути минимизации угроз со стороны криминалитета:

- организация охраны предприятий транспорта, грузовых парков, мест отстоя подвижного состава, сопровождение наиболее ценных грузов во время транспортировки;
- сквозное сопровождение пассажирских поездов силами подразделений транспортной милиции;
- создание службы безопасности. Согласно современной международной практике на предприятиях со штатной численностью более 200 человек и годовым оборотом более 500 000 долларов США вводится штатная единица специалиста по безопасности в ранге заместителя руководителя предприятия, а при годовом обороте более 5 млн. долларов США и штатной численностью свыше 2000 человек создается самостоятельная служба безопасности предприятия.

На Украине, впрочем как и во всех постсоветских государствах, считается, что службы безопасности создаются только на крупных предприятиях и корпорациях негосударственной формы собственности. Уже стало правилом, когда после изменения формы собственности с государственной на частную новый держатель для эффективного управления предприятием и обеспечения стабильности его деятельности и развития сразу же создает службу безопасности. Вместе с тем на протяжении последних десяти лет наблюдается тенденция к созданию служб безопасности на предприятиях со смешанной формой собственности, в том числе и в акционерных обществах, в которых пятьдесят и более процентов акций принадлежит государству.

Служба безопасности своей деятельностью стабилизирует отношения с правоохранительными и контролирующими органами, которые, как правило, имеют хаотичный характер. Чаще только после возникновения неприятностей или в случае проверок указанные отношения трансформируются, переходя от отношений «проверяющий виноват» к отношениям в правовом поле, четко очерченным законодательством.

Цель создания службы безопасности на транспорте совпадает со смыслом понятия «обеспечение безопасности на транспорте» и состоит в организации работы по защищенности прав, обязанностей и законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угрозы таких посягательств, источниками которых являются действия, направленные на дестабилизацию функционирования транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры и связанные с преступностью, общественно опасными деяниями, интересами криминалитета, а также как осознание участниками транспортных правоотношений своей защищенности. Уже наметилась тенденция по передаче функций сопровождения пассажирских поездов, охраны общественного порядка на вокзалах и станциях от транспортной милиции к частным (ведомственным) охранным структурам.

Основными задачами службы безопасности на транспорте, прямо или опосредованно влияющими на безопасность перевозочного процесса, являются:

- проведение мониторинга угроз и опасностей, выявление источников угроз, осуществление превентивного воздействия на них с целью недопущения их эскалации;
- осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих безопасность объекта;
- осуществление конкретных мер реагирования на угрозы безопасности объекта;
- информационно-аналитическое сопровождение судебных разбирательств, касающихся интересов объекта;
- осуществление элементов охранной и детективной деятельности для обеспечения безопасности объекта в соответствии с действующим законодательством;
- проверка на благонадежность перед приемом на работу и перед выдвижением кандидатов на руководящие должности и должности, связанные с материальной ответственностью, в том числе и изучение поступающих на работу (в части их предыдущей трудовой деятельности). Проведение внутренних проверок выполнения функциональных обязанностей сотрудниками и сбор оперативной информации об их работе;
- изучение деловой надежности и финансовой самостоятельности партнеров;
- организация, проведение учебно-практической и консультационной деятельности персонала объекта в области безопасности;

- сбор, анализ, оценка и прогнозирование данных, характеризующих состояние обстановки внутри и в окружении объекта безопасности;
- своевременное выявление возможных устремлений к объекту со стороны источников внешних угроз безопасности;
- противодействие техническому проникновению на объект неуполномоченных на это законом субъектов;
- выявление, предупреждение и пресечение возможной противоправной или иной негативной деятельности сотрудников объекта в ущерб его безопасности;
- сохранение материальных ценностей и сведений, составляющих коммерческую тайну объекта;
- получение необходимой информации для выработки стратегических и тактических решений, связанных с управлением деятельностью объекта;
- физическая и техническая охрана зданий, сооружений, территории и транспортных средств, принадлежащих объекту;
- поиск утраченного имущества объекта;
- сбор информации для проведения деловых переговоров;
- обеспечение безопасности в местах проведения объектом представительных, конфиденциальных и других мероприятий;

– организация взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами;

– сотрудничество с международными организациями в области обеспечения безопасности на транспорте. В Европейском союзе работа по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте осуществляется в соответствии с Директивой 2004/49/ЕС по безопасности на железных дорогах Сообщества, принятой Европейским парламентом и Советом 29 апреля 2004 г.

Существует достаточное количество международных организаций, заинтересованных в обеспечении безопасности функционирования железнодорожного транспорта, создании безопасных условий для пассажиров и сохранности перевозимых грузов. Каждая из этих организаций занимается вопросами безопасности на транспорте собственными методами. К таким организациям можно отнести: RAILPOL — Европейскую полицию на железнодорожном транспорте; COLPOFER (Collaboration des services de police ferroviaire et de sécurité) — Европейскую ассоциацию железнодорожной полиции и служб безопасности. Эта правоохранительная организация объединяет транспортные компании, транспортную полицию и негосударственные охранные структуры, которые выполняют задачи по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте. COLPOFER разработала общие процедуры по следующим направлениям в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: вандализм футбольных болельщиков и граффити, терроризм и экстремизм, мошенничество с проездными документами, кражи грузов, кражи и мошенничество в международных пассажирских поездах, преступность в городском транспорте;

– антитеррористическая деятельность. Противодействие терроризму в мировой практике осуществляется, прежде всего, компаниями-перевозчиками. Например, компания «Евростар», занимающаяся железнодорожными перевозками между Лондоном и Парижем, уже применяет технологии электронного контроля багажа и пассажиров, аналогичные функционирующим в аэропортах, а также дополнительные меры безопасности.

По данным журнала «Все о вашей безопасности», руководство государственной компании «Шведские железные дороги» принимает меры по усилению безопасности в поездах. Для предотвращения возможных терактов, например, предлагается ввести на вокзалах обязательный контроль багажа пассажиров, подобный применяемому в аэропортах. Впоследствии планируется также изменить порядок размещения багажа в вагонах с местами для сидения. Весь большой багаж должен располагаться только в специально отведенных местах.

В Израиле, как отмечают обозреватели журнала, за последние годы существенно увеличен бюджет служб безопасности на транспорте. На вокзалах и в вагонах поездов установлены видекамеры нового поколения. Как известно, израильская авиакомпания «El Al» является наиболее безопасной в мире. Сейчас правительство Израиля намерено добиться такого же уровня безопасности и на железнодорожном транспорте. В США, где безопасности железнодорожного транспорта уделялось гораздо меньше внимания, чем безопасности авиаперелетов, все изменилось после ряда террористических атак и их оценки компетентными органами. Как сообщает International Railway Journal, в железнодорожной отрасли США была проведена тщательно продуманная работа, направленная на реализацию комплексной стратегии повышения безопасности, призванной обеспечить нормальное функционирование железно-

дорожной инфраструктуры и подвижного состава, а также сохранность перевозимых грузов. Работы по обеспечению безопасности возглавляет Ассоциация американских железных дорог, тесно сотрудничающая в этом вопросе с Министерством транспорта и Министерством внутренней безопасности.

В связи с растущей озабоченностью в мире по поводу необходимости обеспечения безопасности от терактов на железнодорожном транспорте прогнозируется применение для поездов, включая поезда пригородного сообщения, такого же режима, как и для самолетов, что приведет к закрытию многих мелких станций, и осуществление контроля на больших вокзалах, а также выдача оружия персоналу железных дорог, усиление полицейского патрулирования, установка дополнительных видеокамер, информирование пассажиров о необходимости проявления бдительности по поводу подозрительного багажа и др.

Пути минимизации угроз со стороны персонала:

- организация работы непосредственно с персоналом (по приему и комплектованию, обучению и стажировкам, тимбилдингу, повышению имиджа и престижа предприятия);
- ограничение доступа персонала к информации;
- внедрение самооценки работы персоналом.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что угрозы деятельности транспортной отрасли в целом и транспортных предприятий, в частности, полностью предотвратить нельзя, их можно лишь минимизировать при тесном взаимодействии транспортного менеджмента с правоохранительными органами. Деятельность по минимизации угроз функционированию транспортного комплекса носит во многом профилактический, комплексный характер и требует достаточно больших финансовых вложений, эффективность которых отнюдь не сиюминутна.

В соответствии с мировой практикой, обеспечением экономической безопасности на любом виде транспорта и вопросами координации этой деятельности со стороны всех заинтересованных органов должна заниматься соответствующая служба транспорта — служба безопасности, служба внутреннего контроля, антикоррупционная служба.

Түйін

Автор «Көліктегі экономикалық қауіпсіздік» түсінігін қарастырады, көлік саласының жұмыс істеуіне қазіргі қауіптерді зерттейді және темір жол тасымалына оларды минималды қолдану жолдарын ұсынады.

Resume

The author examines the concept of «economic security of transport», explores the existing threats to the functioning of the transport industry and suggests ways to minimize them in relation to rail transport.

УДК 115.4:316

Шуматов Э. Г., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат философских наук

ПАРАЛОГИЗМЫ ЧИСТОГО РАЗУМА И ПРОБЛЕМА МЫШЛЕНИЯ

Аннотация. В статье дается историко-философский анализ кантовского учения об идеях разума. Раскрывается взаимосвязь времени и пространства с предметно-практической деятельностью человека.

Ключевые слова: история философии, предметная деятельность, пространство, время.

И. Кант разрушает многовековой предрассудок, что наша душа (т. е. наше мышление, сознание) обладает самостоятельным субстанциальным существованием. На протяжении всей истории философии философы разграничивали и противопоставляли мир чувственный и мир умопостигаемый (интеллигбельный), т. е. отрывали и противопоставляли друг другу мышление и бытие, вещь и идею вещи, понятие и предмет, субъект и объект.

Иллюзия, что наше мышление является самостоятельной сущностью или, говоря обыденным языком, что человек обладает душой, возникает, согласно Канту, вследствие ложного умозаключения нашего разума, т. е. неправомерного его применения, в результате чего и возникают паралогизмы чистого разума. Главная ошибка заключается в том, что наш ум, который способен только посредством категорий мыслить вещь, также «по привычке» хочет помыслить и самого себя. Вследствие этого наш разум категорию «субстанции» неправомерно расширяет за границы всякого возможного опыта. Тем самым категория «субстанции» превращается в чисто логическую категорию и «означает лишь нечто такое, что можно мыслить как субъект (но не может быть ни для чего предикатом)»¹. Эту неправомерно использованную категорию «субстанция» мы и принимаем за наше «Я». Однако мы не имеем права применять эту категорию во внутреннем опыте, так как схема применения в опыте есть «постоянность реального во времени». Поскольку внутреннее чувство дает только смену представлений, т. е. ничего постоянного и сохраняющегося при этом не созерцается, Кант «делает вывод, что применение категории субстанциональности должно ограничиваться лишь внешним чувством; что вследствие этого тождество эмпирического самосознания означает лишь тождественную функцию, а не неизменяемую вещь»², т. е. душу. Тем самым традиционная метафизика только вследствие паралогизмов чистого разума была способна мыслить наше «Я» (душу) как простого субъекта наших внутренних изменений, который численно тождествен, т. е. является личностью, которая неизменна, вечна, проста и т. д. Тем самым наш разум посредством «умствующих умозаключений» приписывал нашему «Я», т. е. категории «субстанция», все те нечувственные признаки, которые раньше приписывала средневековая схоластика душе.

Итак, Кант в паралогизмах чистого разума показал тщетность попыток доказательства существования души как субстанции, основы всех наших внутренних изменений. Не существует никакого неизменного субстрата мышления, относительно которого наши мысли сменялись бы как акциденции, как преходящие и изменчивые состояния. Если мы не имеем права мыслить явления во внутреннем созерцании по схеме, аналогичной внешнему созерцанию, т. е. мыслить явления как изменяющиеся признаки или состояния относительно постоянного субстрата, то что же такое наше мышление, сознание, в конечном счете, и наше «Я»?!

Кант подчеркивает, что с позиции чисто теоретического разума, субъект (душа) и объект (вещь в себе) суть только предметы знания, но соответствуют ли этим представлениям еще реальные вещи вне этих представлений, чисто теоретический разум ответить не может, так же как и не может это опровергнуть. «Для теоретической философии абсолютным является деятельность представления со своими законосообразными формами. О самом представляющем субъекте она может говорить не как о метафизическом существе, выполняющем эту деятельность, а лишь как о некотором содержании деятельности представления»³.

Итак, вопрос заключается в следующем: что такое наше «Я» (мышление) как деятельная способность. Кант для познания явлений внутреннего опыта вводит понятие «время» как априорную форму чувственности, т. е. как эвристический прием для познания явлений внутреннего опыта. «Время следует считать действительным не как объект, а как способ представлять меня самого как объект»⁴. Следовательно, для раскрытия такого феномена, как наше «Я», необходимо раскрыть такой феномен, как время. Что такое время? «Время есть лишь субъективное условие нашего (человеческого) созерцания (которое всегда имеет чувственный характер, т. е. поскольку мы подвергаемся воздействию предметов) и само по себе, вне субъекта, есть ничто»⁵. Тем самым время является трансцендентальным условием возможности опыта. Говоря другими словами, время — это условие и предпосылка деятельности нашего сознания. Всякая деятельность сознания уже включает в себе чувство времени, т. е. чувство самого себя. Естественно, что без самого субъекта деятельность невозможна. Итак, чтобы действовать, творить, человек должен обладать чувством времени.

Всякая деятельность есть определенный последовательный порядок действий, определенный набор операций по обработке предмета. Но сама эта последовательность действий и операций, согласно Канту, по форме определена временем. Чтобы произвести предмет или придать ему нужную форму, человек должен знать последовательность своих действий, т. е. обладать развитым чувством времени, т. е. чувством самого себя. Ведь всякая человеческая деятельность есть целенаправленный процесс. Поэтому действующий человек есть человек, знающий время, т. е. созерцающий будущий результат своей деятельности. Тем самым время является структурообразующим компонентом деятельности человека, без которого она распалась бы на множество несвязанных между собой действий и операций.

Итак, деятельность как последовательность действий невозможна без единящего ее субстрата. Ведь всякое изменение (последовательность) невозможно даже помыслить без сохраняющегося при

этих изменениях постоянного. Если раньше роль этого субстрата выполняло понятие души, то теперь этим сохраняющимся во внутреннем чувстве является, согласно Канту, время. «Изменяется не само время, а нечто находящееся во времени» — пишет Кант⁶.

Согласно Канту, время есть форма сознания, т. е. форма нашей идеальной деятельности. Наше мышление — это идеальная форма предметно-практической деятельности общественного человека. Тем самым наше мышление выступает не только как способность рассуждать, т. е. наше мышление реализуется не только в слове, а во всем процессе предметно-практической деятельности общественного человека. Поэтому наше знание — не слепки вещей и не продукты мистической способности мыслить, а слепки с предметно-практической деятельности по производству и воспроизводству предметов⁷.

Таким образом, если в основе нашего знания и сознания лежит время (предметно-практическая деятельность), то естественно, что само знание фиксируется в самих продуктах деятельности. Кант впервые в истории философии поставил проблему опредмечивания и распродмечивания в человеческой деятельности. Предмет есть понятие, выраженное пространственно. Понятие есть предмет, выраженный посредством времени, т. е. понятие и предмет суть различные способы выражения, различные формы существования нашей деятельности. Ведь зафиксированное время, т. е. понятие, в процессе предметно-практической деятельности человека реализуется, опредмечивается.

Всякий предмет есть наше понятие, положенное вне субъекта, т. е. время, положенное вне сознания, т. е. в пространстве. Пространство — это время, застывшее в чувственном материале. Тем самым время, выступая как предпосылка деятельности, т. е. как простая последовательность, в результате деятельности становится ее продуктом, как социально освоенное время для производства и воспроизводства предметов. Итак, наше знание фиксируется в самих продуктах деятельности, а сама способность мыслить проявляется как правильное использование вещи, т. е. использование ее согласно тому предназначению, для которого она создана человеком для человека.

¹ Кант И. Критика чистого разума // Собр. соч.: В 6 т. — М., 1964. Т.3. — С. 227.

² Виндельбанд В. История новой философии в ее связи с общей культурой и отдельными науками. — СПб., 1905. Т. 2. — С. 81.

³ Абдильдин Ж. М. Диалектическая логика // Собр. соч.: В 5 т. — Алматы, 2001. Т. 4. — С. 89.

⁴ Кант И. Указ. раб. — С. 140.

⁵ Там же. — С. 139.

⁶ Кант И. Указ. раб. — С. 143.

⁷ Абдильдин Ж. М. Указ. раб. — С. 42-82.

Түйін

Мақалада Кант оқытудың сана жайлы ойына тарихи-философиялық талдау беріледі. Адамның пәндік-тәжірибелік қызметімен уақыт пен кеңістіктің өзара байланысы ашылады.

Resume

In the article historical-philosophical analysis of Kant's learning about categories of Space and Time is given. Correlation between categories of Space and Time with subject-practical human activities is discovered.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абылкасымова А. Ш., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;</i>	3
<i>Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД</i>	3
Расчет нагрузки на участковых инспекторов полиции на основе норм времени.....	3
<i>Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук;</i>	12
<i>Глущенко Н., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова</i>	12
Некоторые вопросы истории развития законодательства об ответственности за нарушение авторских и смежных прав.....	12
<i>Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук;</i>	15
<i>Рамазанов А. С., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова</i>	15
История развития законодательства о понятии товарного знака.....	15
<i>Аманжолова Б. А., доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук;</i>	18
<i>Токбаев М., магистрант профильного направления юридического факультета Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова</i>	18
Личность преступника при захвате заложника	18
<i>Аубакирова Г. А., старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;</i>	20
<i>Балтабасова М. К., преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин</i>	20
ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА КАК ОБЪЕКТА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА.....	20
<i>Ахметова С. С., инспектор-психолог отдела по воспитательной работе Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	22
Психологическая подготовка слушателей и перспективы ее дальнейшего совершенствования	22
<i>Қ. Н. Әбугалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты</i>	24
Қолданыстағы заңнамаға мониторинг жүргізу мәселелері	24
<i>Әбілқас П. Қ., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	26
Деятельность института ОмбудсМЕНа: проблемы и перспективы	26
<i>Қ. Н. Әбугалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының Ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты</i>	28
Нормативтік құқықтық актілер мониторингінің құрылымы және реттелу мәселелері.....	28
<i>Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент</i>	29
Повышение квалификации научно-педагогических кадров вузов системы МВД — важное направление кадровой политики правоохранительных органов.....	29

<i>Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	34
<i>Байжанов Р. К., магистрант Центрально-Казахстанской академии</i>	34
Получение образцов у живых лиц для производства экспертизы	34
<i>Е. М. Баймұханов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саяси ғылымдарының кандидаты</i>	38
Жастарды патриоттық тәрбиелеудегі дәстүрдің рөлі	38
<i>Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук</i>	41
К проблеме адаптации афганских слушателей на начальном этапе обучения в Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова	41
<i>Брунько А. В., преподаватель кафедры административного права Донецкого государственного университета управления</i>	43
О РОЛИ ГОСУДАРСТВА В правовом РЕГУЛИРОВАНИИ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ	43
<i>Волик В. В., заместитель начальника юридического управления Донецкого городского совета, кандидат юридических наук</i>	47
Усовершенствование правового обеспечения в сфере городского транспорта как гарантия обеспечения эффективного развития города	47
<i>Грибунов О. П., начальник кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;</i>	52
<i>Баских Е. И., адъюнкт Восточно-Сибирского института МВД России</i>	52
КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭТНИЧЕСКИХ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП	52
<i>Ермекова З. Д., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	54
ЗАРУБЕЖНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	54
<i>Д. С. Жақашев, Қаржы полициясы академиясы бастығының оқу-әдістемелік жұмыстарын ұйымдастыру жөніндегі орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты;</i>	56
<i>А. Ш. Әбілқасымова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ПО әкімшілік қызметі және басқару мәселелерін зерттеу жөніндегі орталығының аға ғылыми қызметкері</i>	56
ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙДЫҢ АЛДЫН АЛУДА ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ РӨЛІ	56
<i>Имангали С. М., старший преподаватель-методист Межведомственного учебного центра подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;</i>	59
<i>Айжанов С. А., старший преподаватель-методист Межведомственного учебного центра</i>	59
Пути оптимизации преподавания дисциплин в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров	59
<i>Исаева С. Н., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент</i>	61
Внедрение Инновационных технологий в систему обеспечения безопасности дорожного движения	61
<i>Кенжетасева М. Д., преподаватель Академии труда и социальных отношений</i>	66
Уголовно-процессуальные факторы, влияющие на уголовно-правовую политику Республики Казахстан, в контексте отечественных программ правового развития	66
<i>Клещенко А. В., преподаватель кафедры хозяйственного и экологического права Донецкого юридического института МВД Украины</i>	68
ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА УКРАИНЫ	68

<i>Кондратьев И. В., доцент кафедры предварительного расследования преступлений Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	71
<i>Жапаров Д. Н., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	71
Организованная преступная деятельность в сфере наркобизнеса: механизмы противодействия	71
<i>И. П. Корякин, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының бастығы, заң ғылымдарының докторы;</i>	74
<i>Қ. Н. Әбугалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты;</i>	74
<i>Д. Т. Шайкенова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты</i>	74
Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы құқықтық мониторинг ережесі туралы	74
<i>Кондратьев И. В., доцент кафедры предварительного расследования преступлений Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;</i>	78
<i>Омаржанов Д. С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова</i>	78
Некоторые подходы к расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми	78
<i>Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук;</i>	81
<i>Тессман С. А., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ, кандидат юридических наук, доцент;</i>	81
<i>Пенчуков Е. В., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ, кандидат юридических наук</i>	81
О положении правового мониторинга в органах внутренних дел Республики Казахстан	81
<i>Muslova L. A., teacher of chair of the Management of OIA of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of RK by B. Beysenov, cand. pad. science</i>	85
The integration approach in teaching of foreign language in non language high school	85
<i>Нургазинов Б. К., начальник отдела проблем эффективности прокурорского надзора, совершенствования правоприменительной практики и законодательства Научно-исследовательского центра Института Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, кандидат юридических наук, советник юстиции</i>	87
Некоторые предложения по вопросам противодействия совершению коррупционных преступлений	87
<i>Б. Ғ. Нұрмағамбетов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саяси ғылымдарының кандидаты</i>	91
ПО қызметкерлерін дайындау процесінде «Саясаттану» пәнін оқытудың ерекшеліктері	91
<i>Одерий А. В., начальник кафедры криминалистики Донецкого юридического института МВД Украины, кандидат юридических наук, доцент</i>	93
Расследование преступлений против окружающей природной среды: характеристика способа совершения преступления (общие положения)	93
<i>Орлова Ю. Р., докторант кафедры криминологии и организации профилактики преступлений Академии права и управления ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент</i>	96
К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЕФИНИЦИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	96
<i>Побежимова Н. И., профессор кафедры административного права и процесса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидат юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ</i>	99
ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	99

Пейчев В. Н., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.....	104
Понятие организованной преступности в Казахстане и зарубежных странах	104
Прокопова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции	107
ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦ-СВЯЗИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	107
Рамазанов Т. Б., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.....	110
Понятие наркобизнеса.....	110
Родивилина В. А., адъюнкт Восточно-Сибирского института МВД России	113
проблемы правовой регламентации применения технических средств фиксации в следственных действиях.....	113
Старичков М. В., заместитель начальника кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент	115
Мошенничество с использованием платежных карт: проблемы уголовно-правовой квалификации	115
Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;	117
Омаров М.С., магистрант Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.....	117
Центр оперативного управления как орган оперативного управления силами и средствами ОВД.....	117
Третьякова Е. И., преподаватель кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России.....	120
ОБЪЕКТ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ.....	120
Тузельбаев Е. О., начальник Актюбинского юридического института МВД РК, доктор юридических наук;.....	123
Досымбекова Р. Ш., начальник Департамента кадровой работы Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, кандидат юридических наук.....	123
Формы реализации кадровых процессов в Республике Казахстан.....	123
Тусупов М. Р., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.....	127
Некоторые аспекты борьбы с преступностью на вещевых рынках.....	127
Шаевич А. А., доцент кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;.....	130
Родивилин И. П., оперуполномоченный отдела «К» Главного управления МВД России по Иркутской области.....	130
О ПРОФИЛАКТИКЕ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДИСТАНЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИМ СЧЕТОМ	130
Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук.....	132
Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов	132
Шелухин Н. Л., доктор юридических наук, профессор	135
(Донецкий юридический институт МВД Украины)	135
О минимизации угроз экономической безопасности на транспорте в условиях его реформирования ...	135
Шуматов Э. Г., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат философских наук	139
ПАРАЛОГИЗМЫ ЧИСТОГО РАЗУМА И ПРОБЛЕМА МЫШЛЕНИЯ	139
содержание	142

Условия публикации
в журнале «Хабаршы-Вестник Карагадинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 4 раза в год. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих требований:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям, редакцией не
рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора
предлагаемых для опубликования материалов.

Адрес редакции: 100021, г. Караганда, ул.Ермекова, 124,
Карагадинская академия МВД РК им.Б.Бейсенова, отдел организации
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

E-mail: oniirir@mail.ru
факс: 8(721-2) 30-33-92,
тел. 8 (721-2) 30-34-12