

ISSN 2304-6287



**ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК**  
*Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
имени Баримбека Бейсенова*

**№ 1**

**2014**

ISSN 2304-6287

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРАЛІГІ  
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ  
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**Қазақстан Республикасы  
Ішкі істер министрлігі  
Қарағанды академиясының  
ХАБАРШЫСЫ**

---

---

**ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
№ 1**

**ҚАРАҒАНДЫ  
2014**



Қазақстан Республикасы ІІМ  
Бәрімбаек Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының  
**ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК**  
Карагандинской академии  
МВД Республики Казахстан  
им. Баримбека Бейсенова

Зарегистрирован в Министерстве культуры и  
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

**Главный редактор**

**З. С. Тоқубаев** доктор юридических наук, профессор

**Редакционная коллегия**

**К. А. Бакишев** доктор юридических наук, профессор  
**Ж. А. Шалабаев** доктор политических наук, профессор  
**А. О. Шакенов** кандидат юридических наук, профессор  
**С. Н. Исаева** кандидат юридических наук, доцент  
**Г. Ж. Сулейманова** кандидат юридических наук  
**С. К. Алтайбаев** кандидат юридических наук  
**К. Н. Капенова** магистр права, ответственный сек-  
тарь

**Над номером  
работали**

**Редакторы:**

Е. Ю. Лухтина  
Д. С. Рахымберлі

**Корректоры:**

В. Т. Бирюкова  
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,  
техническое  
редактирование и ком-  
пьютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор 24. 01. 2014.

Подписано в печать 01.04.2014.

Усл. печ. л. 14,8

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Заказ № 3066

Тираж 500 экз.

Материалы редакцией  
не возвращаются.  
Перепечатка материалов  
возможна только  
с разрешения редакции.

Тематический план издания  
ведомственной литературы  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова  
на 2014 г., позиция № 1.

Отпечатано в типографии  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова,  
г. Караганда,  
ул. Ермакова, 124.



**Абдулова Ж. Б., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## **ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ КАК СРЕДСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье рассматривается производство в суде кассационной инстанции в гражданском процессе Республики Казахстан как одно из средств реализации конституционного права на судебную защиту ее граждан, исследуются предпосылки права на кассационное обжалование судебных актов, а также представлен краткий анализ основных начал, характерных особенностей и сущности процессуальных правоотношений института кассации в гражданском процессе.*

*Ключевые слова: кассационное производство, право на судебную защиту, Гражданский процессуальный кодекс, Республика Казахстан.*

Конституция Республики Казахстан закрепляет и гарантирует право каждого на судебную защиту своих прав и свобод. Статья 8 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан гласит, что каждый вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов.

Механизм обеспечения и реализации конституционного права граждан на судебную защиту своих прав и свобод всегда являлся актуальным. В Послании «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. Президент Н. А. Назарбаев подчеркнул, что важнейшим вопросом правовой политики является реализация гражданами права на судебную защиту, которая гарантирована Конституцией<sup>1</sup>.

Одна из реальных гарантий осуществления конституционного права на судебную защиту и вынесения судами законных и обоснованных решений — право на обжалование судебных актов. Это право не зависит от того, допущены ли в действительности по делу какие-либо нарушения. Вместе с тем иногда имеют место судебные ошибки или упущения, влекущие за собой вынесение незаконных или необоснованных решений вследствие неправильного толкования или применения закона либо недостаточной исследованности фактических обстоятельств дела. Рассмотрение и разрешение гражданских дел в порядке кассационного производства, будучи самостоятельной стадией обжалования вступивших в законную силу судебных актов, выступает в качестве одного из средств реализации права граждан на судебную защиту. Как неотъемлемая часть гражданского процесса, кассационное производство подчиняется общим его принципам: независимости судей, равенства сторон перед законом и судом, языка судопроизводства, состязательности и равноправия сторон, гласности, состязательности, диспозитивности и др.<sup>2</sup>

Одновременно целевая направленность, объектный и субъектный состав, содержание и предпосылки возникновения определяют самостоятельный характер стадии кассационного производства в гражданском процессе.

Не будучи обязательной стадией по конкретному делу (стороны могут согласиться с принятыми первой и апелляционной инстанциями судебными актами и отказаться от использования своего права кассационного обжалования), стадия кассационного производства как институт гражданского судопроизводства выполняет важную функцию гарантии законности и обоснованности принимаемых нижестоящими судами судебных актов. Сам факт потенциальной возможности пересмотра принятых судебных актов имеет, несомненно, превентивный характер, стабилизирующий процесс в судах первой, апелляционной инстанций<sup>3</sup>.

Как справедливо утверждает З. Х. Баймолдина, кассационное производство как стадия процесса — это часть (этап) судопроизводства, объединяющая определенный круг процессуальных действий, направленных на достижение самостоятельной (окончательной) цели<sup>4</sup>.

Перед институтом кассационного обжалования (опротестования) стоят следующие цели: проверить законность и обоснованность вступивших в законную силу решений, постановлений и определений,

вынесенных судами первой и апелляционной инстанций; обеспечить вынесение судами инстанций правильных судебных актов; гарантировать лицам, участвующим в деле, защиту их прав, свобод и законных интересов; руководить деятельностью судов нижестоящих инстанций и контролировать их деятельность. Руководство выражается в направлении судебной практики в соответствии с задачами гражданского судопроизводства, способствовании правильному толкованию и применению норм права судами первой и апелляционной инстанций, что позволяет не допускать судебные ошибки при решении аналогичных ситуаций. Поэтому руководство и контроль деятельности судов первой и апелляционной инстанций, проявляющиеся через выносимые кассационным судом постановления, ни в коей мере не нарушают принципа независимости судьи и подчинения его только Конституции и закону.

Основываясь на рассмотренных свойствах института кассации, можно выделить основные начала (принципы) проверки судебных решений в суде кассационной инстанции. В юридической литературе к таким основным началам относят: 1) инстанционность пересмотра дела; 2) широкую свободу обжалования судебных решений; 3) сочетание проверки обоснованности и законности судебного решения; 4) обязательность указаний вышестоящего суда для нижестоящего<sup>5</sup>.

Инстанционность пересмотра судебных решений означает, что судебное решение может быть пересмотрено только следующей вышестоящей судебной инстанцией. Никто не вправе произвольно изменить очередность рассмотрения дела по инстанциям либо пропустить одну из обязательных судебных инстанций.

Принцип широкой свободы обжалования в суд третьей инстанции судебных актов первой и апелляционной инстанций, на наш взгляд, следует рассматривать в нескольких аспектах. Во-первых, он означает максимально возможный широкий круг субъектов обжалования. Во-вторых, свобода обжалования — это возможность обжалования всех судебных актов без исключения.

Кроме того, необходимо отметить сочетание проверки обоснованности и законности вступившего в законную силу судебного акта, вынесенного первой или апелляционной инстанцией, во время производства в суде кассационной инстанции. То есть суды кассационной инстанции проверяют судебные решения, определения и постановления с точки зрения как их формы (законности), так и фактической основы, факта (обоснованности).

На основе данных теоретических положений можно выделить основные аспекты, являющиеся фундаментом института кассации в гражданском процессе и отражающие его истинное значение. Так, основное назначение института кассационного обжалования — пересмотр путем проверки законности и обоснованности актов судов первой и апелляционной инстанций.

Право на обжалование актов судов первой и апелляционной инстанций является в то же время гарантией защиты прав и законных интересов участвующих в деле лиц, которая обеспечивает возможность простым и доступным путем добиваться отмены или изменения неправильных судебных решений<sup>6</sup>.

При этом кассационный пересмотр выступает в роли основной формы борьбы с ошибками, допущенными судами первой и апелляционной инстанций, и третьей самостоятельной стадией гражданского процесса, которая подчиняется его общим принципам, в то же время имея собственное назначение и цели.

Соотнеся ряд теоретических положений о существе института кассации с действующим законодательством, можно сделать вывод, что в настоящий момент институт кассации в Республике Казахстан представляет собой совокупность гражданско-процессуальных норм, регулирующих деятельность кассационного суда по проверке судом кассационной инстанции по кассационным жалобе либо протесту законности и обоснованности вступивших в законную силу решений, постановлений и определений, вынесенных судами первой и апелляционной инстанций.

Данная стадия процесса характеризуется специфическим субъектным составом гражданских процессуальных правоотношений, которые возникают между судом кассационной инстанции и каждым участником кассационного производства. В качестве судов кассационной инстанции в Республике Казахстан выступают областные и приравненные к ним суды.

Содержанием гражданских процессуальных правоотношений в стадии кассационного производства являются взаимные права и обязанности суда кассационной инстанции и участников процесса, а также процессуальные действия по осуществлению этих прав и исполнению обязанностей<sup>7</sup>. В частности, в содержание данных правоотношений наряду с соответствующими действиями входит право лиц,

обжалующих решение, требовать рассмотрения их жалобы в установленном порядке, выявления и устранения допущенных судом первой инстанции ошибок;<sup>8</sup> право лиц, которые согласны с решением, требовать невмешательства суда кассационной инстанции в соответствующее закону постановление суда первой инстанции, а также корреспондирующие указанным правам обязанности суда кассационной инстанции перед лицами, участвующими в деле<sup>9</sup>.

Гражданские процессуальные правоотношения, возникающие в стадии кассационного производства, призваны обеспечить высокое качество отправления правосудия путем: 1) признания законности обжалованных и опротестованных актов судов первой и апелляционной инстанций, правильность которых установлена при пересмотре; 2) устранения незаконных актов судов первой и апелляционной инстанций и направления дел на новое рассмотрение по существу; 3) окончания производства без вынесения постановления, т. е. его прекращения или оставления заявления без рассмотрения; 4) завершения судопроизводства изменением актов судов первой и апелляционной инстанций либо вынесением нового судебного акта – постановления.

В настоящее время в Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан институту кассации посвящены две главы: гл. 42-1 «Обжалование и опротестование вступивших в законную силу решений, определений и постановлений судов первой и апелляционной инстанций в кассационном порядке» и гл. 42-2 «Производство в суде кассационной инстанции». Обе главы закреплены в разделе III, посвященном производству по пересмотру судебных актов, куда также отнесено апелляционное обжалование, опротестование судебных актов, производство в порядке надзора и производство по вновь открывшимся обстоятельствам.

Таким образом, значение кассационной инстанции в гражданском процессе как одной из реальных гарантий осуществления конституционного права на судебную защиту трудно переоценить. Кроме того, последние изменения в законодательстве явились значительным шагом по унификации судопроизводства, повышению эффективности деятельности судебной власти, предусмотрев обязательное поэтапное прохождение дел в каждой судебной инстанции на уровне области и подобным образом стимулируя местные судебные органы на устранение судебных ошибок на региональном уровне.

Вместе с тем, поскольку соблюдение кассационного порядка обжалования теперь является обязательным условием для обращения с ходатайством или протестом о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта в порядке надзора, повышается возможное количество обращений граждан именно в кассационную инстанцию. Решения же апелляционного суда, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены только в кассационном порядке. В данном контексте, подытоживая все вышеупомянутое, необходимо особенно подчеркнуть, что действующее гражданское процессуальное законодательство Республики Казахстан вывело институт кассации на новый уровень развития, придав ему более высокий статус, сузив полномочия, и возложив бремя ответственности за все судебные акты, которые в результате установленного процессуального порядка будут являться предметом рассмотрения в высшей судебной инстанции – Верховном Суде Республики Казахстан.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента страны народу Казахстана // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Алиэскеров М. А. Кассационное производство по гражданским делам: вопросы теории и практики. — М., 2009.

<sup>3</sup> Алиэскеров М. А. Проблемы кассационного производства по гражданским делам. — М., 2008.

<sup>4</sup> Баймолдина З. Х. Гражданское процессуальное право Республики Казахстан: Учеб. пос. — Алматы, 2002. — С. 60-64.

<sup>5</sup> Гражданский процесс / Под ред. М. К. Треушников. — М., 2008.

<sup>6</sup> Гражданский процесс / Под ред. Н. А. Чечиной, Д. М. Чечота. — М., 1968.

<sup>7</sup> Гражданский процесс / Под ред. Ю. К. Осипова. — М., 1995.

<sup>8</sup> Анисимов В. Действие принципа состязательности в кассационной инстанции // Российская юстиция. — 2008. — № 3.

<sup>9</sup> Закон РК от 17 февраля 2012 г., № 566-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования апелляционного, кассационного и надзорного порядка рассмотрения дел, повышения уровня доверия и обеспечения доступности к правосудию» // Информационная система «Параграф».



## ТҮЙІН

Осы мақалада автор Қазақстан Республикасының азаматтық процесі шеңберінде кассация инстанциясының сотындағы өндірісін азаматтардың сот қорғауында болу конституциялық құқығын іске асыру жолдарының бірі ретінде қарастырады. Мақалада сот актілеріне кассациялық шағым берудің құқықтық алғышарттары зерттеледі, сондай-ақ азаматтық процестегі кассация институтының процесуалдық құқықтық қатынастарының басты негіздеріне, ерекшеліктеріне және мағынасына қысқаша талдау жасалған. Мақаланың мазмұны аталған тақырыптың одан әрі тереңдетілген, теоретикалық зерттелуіне негіздеме болмақ.

## RESUME

The present article explores the right to cassation appeal in civil proceedings as one of the means of realization of the citizens' constitutional right to judicial protection. The article also examines theoretical premises of the citizens' right to cassation appeal and provides a brief analysis of the basic principles, characteristics and essence of legal relations in cassation civil proceedings. The article may be further used as a basis for more in-depth theoretical study in the appropriate field.

УДК 34-342.9

**Абеуов Е. Т., начальник кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Шайков Р. З., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## О РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОВД

*Аннотация. В научной статье авторы анализируют вопросы прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан. Изучаются исторические аспекты становления государственной службы в ОВД. Исходя из определения, авторы выделяют признаки, характеризующие сотрудника органов внутренних дел как государственного служащего.*

*Ключевые слова: военная служба, полицейская служба, охрана общественного порядка, защита жизни, служебная деятельность.*

Современная государственная служба организуется и осуществляется с учетом многообразия и специфики сфер и отраслей государственной деятельности. Поэтому к государственной службе относят военную службу и службу в правоохранительных органах. Правовое регулирование этих и других видов государственной службы характеризуется системностью, охватывая службу в органах всех уровней или службу в соответствующих отраслях (сферах) в целом.

Милитаризованная служба (военная, полицейская и т. д.) имеет множество отличительных признаков, которые выделяются при анализе или указанных в нормативных правовых актах, устанавливающих правовое положение этих видов государственной службы и соответствующих государственных служащих. По мнению Д. Н. Бахраха, для милитаризованной службы характерны следующие отличительные от гражданской службы признаки: профессиональной обязанностью служащих этой категории является защита жизни и здоровья людей, обеспечение безопасности граждан и установленного порядка управления, основных прав граждан и публичных интересов, материальных ценностей, охрана общественного порядка и правопорядка; поступление на государственную службу милитаризованного характера осуществляется лицами, достигшими, как правило, 18-летнего возраста; наличие особых дисциплинарных уставов, положений о дисциплине, обусловленных специфическими особенностями должностных функций милитаризованных служащих; эти служащие имеют особые условия поступления на службу, её прохождения, присвоения специальных званий, проведения аттестаций и прекращения службы; наличие установленного в специальных административно-правовых актах особого правового статуса ми-

литаризованных служащих (права, обязанности, ответственность, специальные льготы и т. д.); особый порядок привлечения к правовой ответственности (особенно административной и материальной)<sup>1</sup>.

Государственная служба в органах внутренних дел является разновидностью государственной службы в Республике Казахстан. Эту службу нельзя рассматривать как абсолютно самостоятельную категорию, оторванную от общего развития государственной службы Республики. Ей присущи как общие характеристики государственной службы Республики Казахстан, так и специфические особенности, исходящие из задач и функций органов внутренних дел. Поэтому к изучению государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан необходимо подходить комплексно.

Государственная служба Республики Казахстан имеет свою историю становления, развития и современного функционирования. Без рассмотрения государственной службы Республики Казахстан, хотя бы в общих чертах, нельзя ответить на вопрос о месте, роли, значении государственной службы в органах внутренних дел. В связи с этим необходимо выделить отдельные моменты, которые, на взгляд авторов, нужно учитывать при изучении вопросов государственной службы в органах внутренних дел Республики Казахстан.

Общественно-полезная деятельность людей, исходя из ее правовой регламентации, содержания, особенностей, подразделяется на определенные виды. С развитием гражданского общества, государственности, социально-экономических отношений развивается и общественно-полезная деятельность людей, появляются новые ее виды.

Служба как вид общественно-полезной деятельности людей занимает особое место среди других её видов. Она не оставила равнодушными на всем пути своего развития ни ученых, ни практиков и подвергалась исследованию в научно-практической плоскости. Но научных споров, нерешенных проблем не стало меньше, а, наоборот, в условиях современного казахстанского общества этот вид общественно-полезной деятельности требует более глубокого и всестороннего изучения с учетом развития не только внутреннего, но и международного законодательства.

Термин «служба» в литературе и практической деятельности имеет несколько значений и употребляется по-разному: как вид деятельности, как социально-правовой институт, как система специальных органов государства, как духовная деятельность и т. д. Как вид деятельности человека служба по содержанию и назначению состоит в управлении или социально-культурном обслуживании<sup>2</sup>.

Институт государственной службы в органах внутренних дел относится к числу комплексных правовых институтов и регулируется различными отраслями права, например административного, трудового, финансового, уголовного, гражданского, гражданско-процессуального и уголовно-процессуального, земельного и др.

В структуре государственной службы в органах внутренних дел различают две стороны отношений: первая — организация и подготовка государственной службы, вторая — служебная деятельность, т. е. осуществление каждым сотрудником органов внутренних дел и всеми вместе взятыми своих служебных полномочий.

Отношения по организации государственной службы в органах внутренних дел охватывают блок вопросов, например, выработку общих правил поступления на государственную службу, профессиональную подготовку кадров, установление должностных наименований и определение объема полномочий по каждой должности, определение механизма продвижения по службе и прекращения служебных отношений и другие.

Отношения по осуществлению служебных полномочий сотрудниками строятся по следующей схеме: каждый сотрудник занимает должность; должность определяет объем полномочий; полномочия подлежат реализации.

Вместе с тем следует отметить, что термин «государственная служба в ОВД» широкого применения еще не нашел. Чаще всего употребляется термин «служба в ОВД».

Применительно к органам внутренних дел термин «служба» употребляется чаще всего в следующих значениях.

Во-первых, для определения характера и рода деятельности сотрудников ОВД, отражая факт общественного разделения труда.

Во-вторых, «службой» иногда именуют структурные подразделения ОВД (например, участковых инспекторов полиции, миграционной полиции, уголовного розыска, дорожной полиции, тыловое и т. д.).

В-третьих, «службой» именуют разновидность деятельности сотрудников ОВД, определенную часть их работы, отличающуюся спецификой полномочий (патрульно-постовая, уголовного розыска и т.д.)

В-четвертых, под термином «служба» понимается самостоятельное ведомство.

Исходя из опыта развития правовой системы Казахстана, институт государственной службы в научной литературе большинства исследователей рассматривается в двух крупных периодах-измерениях: советском и постсоветском. Аналогично этому изучаются и государственно-служебные отношения в органах внутренних дел РК. Служба в этих органах теснейшим образом связана с институтом государственной службы этих периодов.

В советский период вопросам государственной службы должного внимания не уделялось. Единый законодательный акт, регламентирующий государственно-служебные отношения отсутствовал. Достаточно полно был определен только правовой статус отдельных категорий лиц, которые проходили службу в вооруженных силах, в органах внутренних дел (милиции) и некоторых других органах. В качестве примера можно привести несколько документов, регламентирующих государственно-служебные отношения в ОВД того периода. 3 апреля 1919 г. СНК РСФСР издал декрет «О советской рабочей милиции», 22 августа 1919 г. НКВД РСФСР утвердил Дисциплинарный Устав служащих советской милиции, 3 июля 1930 г. ЦИК и СНК СССР утвердил Положение службы начальствующим составом рабоче-крестьянской милиции, 29 июля 1970 г. приказом МВД СССР введена в действие Инструкция по службе участкового инспектора милиции, 23 октября 1973 г. — Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел и др.

Однако цельной правовой базы сформировано не было. Отсюда — законность подменялась целесообразностью; была сформирована партийно-государственная номенклатура, руководители подбирались по принципу личной преданности. Кадровая политика осуществлялась в государстве не на основе закона, а на основе института усмотрения.

В результате партийно-государственная машина не выдержала испытания временем, оказалась нежизнеспособной и неэффективной. Одна из причин упадка советской государственности — игнорирование института государственной службы.

В настоящее время вопросы государственной службы в системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан регулируются Законом РК от 21 декабря 1995 г. «Об ОВД», Законом РК от 6 января 2011 г. «О правоохранительной службе», Положением о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Казахстан, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 1996 г. № 1644, с внесенными изменениями и дополнениями, утвержденными постановлениями Правительства Республики Казахстан № 847 от 16 мая 1997 г. и № 1287 от 21 августа 2000 г., Законом Республики Казахстан от 20 июня 1997 г. № 136-1 «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», Приказом МВД РК от 7 июня 2005 г. № 342 «Об утверждении Кодекса чести сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан (Правила служебной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан)» и другими нормативными актами.

Особо хотелось бы выделить Положение о службе в органах внутренних дел РК, в котором впервые комплексно отражен порядок и условия прохождения службы сотрудниками ОВД. Данный акт смог поднять правовую базу государственно-служебных отношений сотрудников ОВД на новый уровень регулирования. Основными идеями, составляющими суть его концепции, являются: усиление начал службы; деполитизация и департизация службы; обеспечение сочетание централизованных и децентрализованных начал в решении кадровых вопросов; устранение чрезмерной бюрократизации служебных отношений; обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников; комплексный подход к правовой регламентации службы в ОВД. Этот нормативный акт вносит существенные изменения и дополнения практически во все элементы правового института служебной деятельности сотрудников ОВД.

Анализ применения Положения дает возможность говорить о том, что в ОВД значительно укрепились демократические тенденции развития государственной службы, четче обеспечено сочетание централизованных и децентрализованных подходов в решении кадровых ситуаций, созданы правовые условия по снижению бюрократизации государственно-служебных отношений, повысились гарантии обеспечения правовой и социальной защищенности сотрудников ОВД. Все это не могло не сказаться на отборе кандидатов на службу, кадровом составе, профессиональном ядре ОВД. Однако, как показывает практика, в применении отдельных норм Положения о службе в ОВД есть определенные сложности.

Нередко это связано с тем, что некоторые нормы этого правового института не конкретны, носят отсылочный характер, устарели.

В ряде случаев правовые нормы формальны, отсутствуют определенные механизмы реализации социально-правовых гарантий сотрудников в их повседневной жизни.

В статье 1 закона РК «О государственной службе»<sup>3</sup> дается определение государственного служащего. Государственный служащий — гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального банка Республики Казахстан должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства. Исходя из определения, можно выделить три признака, характеризующие сотрудника органов внутренних дел как государственного служащего:

- государственный служащий действует при исполнении служебных обязанностей по поручению государства и от его имени.
- государственный служащий занимает должность, которая определяет его правовой статус.
- государственный служащий осуществляет государственную службу за вознаграждение, которое подчеркивает особенности в оплате труда, установленные для государственных служащих, например, оплата за специальное звание, процентная надбавка за выслугу лет и т. д.

В качестве самостоятельного признака государственного служащего, в том числе сотрудника ОВД, профессор Д. Н. Бахрах также выделил то, что им может быть только гражданин страны. Исключения из этого правила устанавливаются специальными нормами<sup>4</sup>.

Исходя из законодательства и практики его применения, можно определить, что сотрудники органов внутренних дел — это граждане Республики Казахстан, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел или в кадрах Министерства внутренних дел Республики Казахстан, которым в установленном законодательством порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел Республики Казахстан получают денежное довольствие, на них распространяется продовольственное обеспечение, они имеют форменную одежду, им выдаются служебные удостоверения. Анализ основных элементов государственной службы позволяет дать определение государственной службы в ОВД. Государственная служба в органах внутренних дел Республики Казахстан — это разновидность общественно-полезной деятельности гражданского общества и особый вид государственной службы Республики Казахстан. Она носит специальный публичный характер и функционирует в единой системе органов внутренних дел как системе органов исполнительной власти, осуществляется за денежное вознаграждение, выплачиваемое сотрудникам как государственными служащими, замещающими соответствующие должности и осуществляющим профессиональную деятельность (выполнение должностных обязанностей) по обеспечению исполнения МВД РК управленческих полномочий в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, создания гарантий общественной безопасности, борьбы с правонарушениями.

<sup>1</sup> Бахрах Д. Н. Государственная служба. — М., 1995. — С. 21-23.

<sup>2</sup> Стариков Ю. Н. Государственная служба в РФ: теоретико-правовое исследование. — Воронеж, 1996. — С. 6.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 453 «О государственной службе» // Казахстанская правда. 1999. 6 авг.

<sup>4</sup> Бахрах Д. Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. — 1996. — № 12. — С. 12.

## ТҮЙІН

Ғылыми мақалада авторлар мемлекеттік қызметті Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарында өту сұрақтарын талдайды. Мемлекеттік қызметтің ІІО қалыптасуының тарихи аспектілерін қарастырады. Авторлар мемлекеттік қызметкер ретінде ІІО қызметкерін сипаттайтын белгілерін бөліп, анықтайды.

## RESUME

In a scientific paper, the authors analyze the issues of the civil service in the internal affairs of the Republic of Kazakhstan. Examines the historical aspects of public service in the police department. Based on the definition, the authors identify features that characterize the members of the Interior as a public servant.

УДК 343.13

**Ж. Ақтаева, Орталық Қазақстан академиясының магистранты;  
А. Қ. Тәшібаева, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ қылмыстарды тергеу мәселелерін зерттеу бойынша орталықтың аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты**

### ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ФУНКЦИЯЛАРЫ

*Аннотация. Бұл мақала қылмыстық іс жүргізу функцияларына арналған. Процессуалист-ғалымдардың пікірлеріне талдау жасап, мәселе бойынша өздерінің көзқарастарын орынды дәлелдейді.*

*Түйін сөздер: айыптау, қорғау, істі шешу, қылмыстық іс жүргізу функциялары, міндет, әрекет, қызмет, қызмет шеңбері.*

Қылмыстық іс жүргізуге қатысушылардың құқықтық жағдайлары олардың атқаратын қызметтерімен байланысты. Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасында функция деген терминінің түсінігі жоқ. Функция — міндет, әрекет, қызмет, қызмет шеңбері деген түсініктерді білдіреді<sup>1</sup>. Заң әдебиеттерінде қылмыстық іс жүргізу функциясын іс жүргізудің мәніне, нысанына, мақсатына, міндеттеріне сүйенген іске қатысушылар қызметтерінің негізгі бағыты деп айқындайды.

Мысалы, іс жүргізудің англо-саксондық түрінде іс жүргізудің бәсекелестік сипатымен байланысты жарқырап үш функция көрінеді: айыптау, қорғау, істі шешу.

Іс жүргізудің континенталдық түрінде кейбір іске қатысушылар қызметінде функциялардың араласып кеткені көрінеді. Қылмыстық іс жүргізу нысанының дамуы процессуалдық функциялардың бір-бірінен дәйекті ажырасуын куәландырады.

Одан басқа пікір, процессуалдық функциялар іс жүргізу міндеттерінен туындаған деп қарастырылады. Осымен байланысты іс жүргізу функцияларын теориялық тұрғыдан зерттеу, іс жүргізуге қатысушылар қылмыскерлердің айыбын анықтағанда, не кінәсіз адамды ақтағанда қандай бағытта, қалай жұмыс жасағандығын есептеуге жәрдемдеседі<sup>2</sup>.

Іс жүргізу функциясын және іс жүргізу міндеттерінің ара-қатынасын осылай түсінуді Қазақстан ғалымдары да қуаттайды<sup>3</sup>.

Қылмыстық іс жүргізу функцияларын бөлу демократиялық сайысушылық (бәсекелестік) принципін танудан туындайды. Бұл күрделі жағдай заңға енгізілген ақтау мен қорғау тараптарының дәлелдемелерді зерттеу мен бағалауда тең құқықтылығы, соттың тараптардан тәуелсіздігі және басқа демократиялық принциптерін іс жүргізу заңына енгізуге мүмкіндік берді.

Кеңес үкіметінің қылмыстық іс жүргізу ғылымында процессуалдық функциясының үш түрі туралы көзқарас басым болды<sup>4</sup>. Қазақстанның қылмыстық іс жүргізу заңнамасы осы топтастыруды қабылдады, ол ереже ретінде ҚІЖК-нің 57-бабының 2-бөлігінде былай көрсетілген: «істі шешу функциясын айыптау және қорғау функциясынан бөлектеу».

«Қылмыстық процессуалдық функция» терминінің күрделілігі мен көп қырлығы процессуалист-ғалымдарға оны бірыңғай түсінуге кедергі жасайды. Процессуалдық функциялар теориясының дамуы екі бағытта жүзеге асады:

- 1) айыптау, қорғау, істі шешу түсініктеріне жаңа элементтер қосылды;
- 2) жоғарыда көрсетілген үш функциядан басқа өзге функцияларды анықтау<sup>5</sup>.

Мысалы, В. М. Савицкий негізгі функциялармен қатар көмекші функция ретінде «алдын ала тергеуді» атау керектігін дәлелдейді<sup>6</sup>.

Профессор Р. Д. Рахунов іс жүргізудің 6 функциясы бар дейді: тергеу, айыптау, қорғау, азаматтық талапты қолдау, азаматтық талаптан қорғану, істі шешу<sup>7</sup>.

А. М. Ларин функцияларды 9 топқа бөлуді ұсынды: істің мән-жайын зерттеу; қылмыстық ізге түсу; қорғау; шығынның орнын толтыру; азаматтық талапқа қарсы уәж келтіру; іске қатысушылардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету; қылмыстардың алдын алу; процессуалдық басшылық жа-сау; қылмыстық істі шешу<sup>8</sup>.

Профессор М. С. Строгович функцияларының түсінігі жөнінде мүлдем өзгеше пікір айтып, оларды негізгі және өзге функциялар деп бөлуді дәлелдейді<sup>9</sup>. Профессор М. С. Строговичтің пікірін Қазақстанда қолдаған заң ғылымдарының докторы, профессор Б. Х. Төлеубекова.

Қылмыстық іс жүргізу функциялары деп іс жүргізу қызметінің негізгі түрлері мен бағыттарын айтамыз:

- қылмыстық істі тергеу;
- айыптау, не қылмыстық ізге түсу;
- қорғау;
- прокурордың заңдылықты қадағалауы.

Функциялардың негізгі тобына мыналар кіреді:

- қылмыстық істі тергеу;
- қылмыстық ізге түсу (айыптау);
- заңдылықты прокурордың қадағалауы;
- қорғау;
- істі сотта қарау және шешу.

Көмекші функциялар тобына жататындар:

- ақтау;
- азаматтық талапты қолдау;
- азаматтық талаптан қорғану;
- іс қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету;
- қылмыстардың алдын алу, қылмыстан сақтандыру.

Қазақстандық қылмыстық іс жүргізуде барлық қылмыстық процессуалдық функцияларға тән белгілер анықталған, олар:

1. Қылмыстық іс жүргізу міндеттерін орындауға бағытталғандығы;
2. Занда көрсетілген процессуалдық нысанда және заңда анықталған құралдармен, тәсілдермен функциялардың жүзеге асырылуы;
3. Өкілетті органдар және тұлғалармен функцияның орындалуы;
4. Бір функцияны бірнеше органдар мен тұлғалардың жүзеге асыру мүмкіндігі (мысалы, тергеу функциясын тергеуші және анықтаушы жүзеге асырады; айыптау функциясын прокурор, жәбірленуші жүзеге асырады);
5. Негізгі функциялардың көпшілігіне бір-бірімен түйіспеу қағидасы әсер етеді. Мысалы, бір қолда ақтау және қорғау функциялары болса, бірін-бірі жоққа шығарады, сол себепті бұл функцияларды әртүрлі органдар мен тұлғалар жүзеге асырады (орындайды);
6. Кейбір негізгі функцияларды тек қана анықталған, көрсетілген органдардың орындауы (мысалы, мемлекеттік айыптау функциясы тек қана прокурорға жүктеледі; қылмыстық істі мәні бойынша қарап шешу тек қана сотқа жүктеледі).

<sup>1</sup> Ожегов С. И. Словарь русского языка — М., 1990. — С. 156.

<sup>2</sup> Ларин А. М. Расследование по уголовному делу: процессуальные функции. — М., 1986. — С. 2-3.

<sup>3</sup> Когамов М. Ч. Государственный следственный комитет: версии, опыт, проблемы, решения.— Алматы, 1997. — С. 50-52; Төлеубекова Б. Х. Уголовно-процессуальное право РК. Часть общая. — Алматы, 1998. — С. 73-74.

<sup>4</sup> Ларин А. М. Расследование по уголовному делу: процессуальные функции. — М., 1986. — С. 6; Строгович М. С. Уголовный процесс. — М., 1946. — С. 94-97.

<sup>5</sup> Ларин А. М. Бұл да сонда. — 6-7-б.

<sup>6</sup> Савицкий В. М. Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. — М., 1975. — С. 43-44.

- <sup>7</sup> Рахунов Р. Д. Участники уголовно-процессуальной деятельности по советскому уголовно-процессуальному праву. — М., 1961. — С. 47-48.
- <sup>8</sup> Ларин А. М. Бул да сонда. — 12-б.
- <sup>9</sup> Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. Т.1. — М., 1968. — С. 189.

## РЕЗЮМЕ

Статья посвящена уголовно-процессуальным функциям. Авторы анализируют точки зрения ученых-процессуалистов и достаточно обоснованно выражают свои позиции по данному вопросу.

## RESUME

The article is sanctified to the уголовно-процессуальным functions. Authors analyse the points of view of scientific процессуалистов and reasonably enough express the positions on this question.

УДК 342.9

**Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

### **ПРАВИЛА ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МЕСТНОСТИ О НЕОБХОДИМОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ВВЕДЕННЫХ МЕР И ВРЕМЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

*Аннотация. В статье рассматриваются Правила оповещения населения соответствующей местности о необходимости выполнения введенных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения, предлагается внести в них дополнения, касающиеся оповещения населения и порядка выдачи комендантом пропусков для нахождения лиц вне жилых помещений в течение комендантского часа.*

*Ключевые слова: чрезвычайное положение, оповещение населения, национальная безопасность, общественная безопасность, использование сетей телерадиовещания, теле-, радиопрограммы, теле-, радиокomпании, временные ограничения, комендантура местности, текстовые и речевые сообщения, трансляции телевизионных и радиопрограмм, порядок выдачи пропусков, материальный пропуск, транспортный пропуск, разовый пропуск.*

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1112 от 31 августа 2012 г. утверждены Правила использования сетей телерадиовещания для оповещения населения об угрозе жизни, здоровью людей и порядке действий в сложившейся обстановке при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка (далее — Правила), принятые для реализации п. 5 ст. 27 Закона Республики Казахстан от 18 января 2012 г. «О телерадиовещании».

Правила определяют порядок использования сетей телерадиовещания при осуществлении мероприятий по оповещению населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка. Оповещение населения осуществляется в целях информирования о правилах поведения, порядке действий и мерах, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, охраны объектов хозяйствования и окружающей среды, поддержания общественного порядка.

Использование сетей телерадиовещания для оповещения населения осуществляется путем передачи видео, -текстовых и речевых сообщений по всем сетям и каналам телерадиовещания с прерыванием трансляции текущих теле-, радиопрограмм.

Полномочиями для использования сетей телерадиовещания для оповещения населения обладают Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Комитет национальной безопас-

ности Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Министерство обороны Республики Казахстан.

Правила являются обязательными для всех теле-, радиокompаний и операторов телерадиовещания, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, независимо от их форм собственности.

На наш взгляд, в указанные Правила необходимо внести дополнения, касающиеся оповещения населения соответствующей местности о необходимости выполнения введенных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения. К примеру, перечень органов, обладающих полномочиями для использования сетей телерадиовещания, необходимо дополнить комендатурой местности, на которой введено чрезвычайное положение.

Правилами определен следующий порядок использования сетей телерадиовещания для оповещения населения:

1. Вышеуказанные государственные органы передают операторам телерадиовещания и теле-, радиокompаниям технические средства оповещения и носители информации, содержащие видео-, текстовые и речевые сообщения об угрозе жизни, здоровью людей и порядке действий в сложившейся обстановке при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в интересах обороны, национальной безопасности и охраны правопорядка, а также содержание изменений и дополнений в нормативные правовые акты в области чрезвычайных ситуаций, национальной, общественной и военной безопасности.

2. Операторы телерадиовещания и теле-, радиокompании после получения от оперативных дежурных заинтересованных государственных органов извещения незамедлительно прерывают трансляции теле-, радиoproграмм и обеспечивают передачу соответствующей информации населению с носителей информации.

3. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях для незамедлительного оповещения населения трансляции теле-, радиoproграмм прерываются непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, оборудованных ведомственными техническими средствами прерывания трансляций теле-, радиoproграмм, с последующим устным (не позднее 10 минут с момента прерывания трансляции), а также письменным уведомлением соответствующего оператора телерадиовещания и теле-, радиокompании в течение пяти рабочих дней. Разовая продолжительность прерывания трансляций текущих теле-, радиoproграмм не должна превышать 5 минут при двух-, трехкратном ее повторении в течение одного часа.

4. Передача речевых сообщений в прямом эфире при прерывании трансляции телевизионных и радиoproграмм при необходимости осуществляется оперативными дежурными вышеуказанных государственных органов либо дикторами операторов телерадиовещания и теле-, радиокompаний.

5. Данные государственные органы совместно с операторами телерадиовещания и теле-, радиокompаниями периодически, не менее 1 раза в квартал, осуществляют проверку готовности технических средств к прерыванию трансляции телевизионных и радиoproграмм.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении», к дополнительным мерам и временным ограничениям, применяемым в условиях чрезвычайного положения, относится введение комендантского часа, т. е. запрет в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах либо вне жилища без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность.

Решение об установлении комендантского часа принимает Президент Республики Казахстан в Указе о введении чрезвычайного положения.

Нами предлагается следующий порядок выдачи комендантом пропусков для нахождения лиц вне жилых помещений в течение комендантского часа. Нахождение вне жилища в течении комендантского часа разрешается по пропуску, выданному определенному лицу за подписью и печатью коменданта местности, с предъявлением документов, удостоверяющих личность. В пропуске должны быть указаны: номер пропуска; имя, фамилия, отчество; место работы; основание (причина) нахождения вне жилища; адрес (место жительства и куда направляется); срок действия пропуска; правила поведения при нахождении вне жилищ во время комендантского часа (ограничения).



Выдача пропусков производится по письменным мотивированным заявлениям на имя коменданта местности, а также по письменным обращениям руководителей предприятий, учреждений и организаций, чье производство связано с работой в период действия комендантского часа.

Решение о выдаче пропуска принимается в течение 3-х суток со дня поступления заявления в секретариат комендатуры.

Пропуска по срокам действия могут быть постоянные, временные и разовые; по назначению – личные, материальные и транспортные.

Материальный пропуск служит основанием вывоза (выноса) багажа, материальных ценностей (вещей, имущества, и т. д.), должен быть действительным только со дня его выдачи. В пропуске указывается вид, количество (масса) багажа (вещей, имущества, и т. д.). В случае несоответствия данных с записями в материальном пропуске лицо, предъявившее его, задерживается уполномоченным органом. Лица, предъявившие недействительные пропуска (поддельные, исправленные и т. д.), подлежат задержанию и направлению в уполномоченные органы.

Транспортный пропуск служит основанием для пользования транспортным средством во время комендантского часа для определенных целей, о чем указывается в пропуске<sup>1</sup>.

Все виды пропусков должны учитываться в специальных журналах.

### Предлагаемые образцы пропусков:

ВРЕМЕННЫЙ (ПОСТОЯННЫЙ, РАЗОВЫЙ) ПРОПУСК № _____	
место для фото	
<b>Выдан</b> _____	(ФИО)
<b>Место работы, должность</b> _____	
<b>Адрес (место жительства)</b> _____	
<b>Куда направляется</b> _____	
<b>Основание нахождения вне жилища</b> _____	
_____	
<b>Дата выдачи</b> _____	
<b>Действителен по</b> _____ <b>20</b> __ <b>г.</b>	
<b>Комендант местности</b>	
<b>М.П.</b>	
Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.	

МАТЕРИАЛЬНЫЙ ПРОПУСК № _____	
место для фото	
<b>Выдан</b> _____	(ФИО)
<b>Место работы, должность</b> _____	
<b>Адрес (место жительства)</b> _____	
<b>Куда направляется</b> _____	
<b>Основание нахождения вне жилища</b> _____	
_____	
<b>Наименование багажа</b> _____	
<b>Количество (масса)</b> _____	
_____	
<b>Дата выдачи</b> _____	
<b>Комендант местности</b>	
<b>М.П.</b>	
Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.	

ТРАНСПОРТНЫЙ ПРОПУСК № \_\_\_\_\_

место  
для  
фото

*Выдан* \_\_\_\_\_  
(ФИО)

*Место работы, должность* \_\_\_\_\_

*Адрес (места жительства)* \_\_\_\_\_

*Куда направляется* \_\_\_\_\_

*Основание нахождения вне жилища* \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*Вид и номер транспорта* \_\_\_\_\_

*Наименование багажа (если имеется)* \_\_\_\_\_

*Количество (масса)* \_\_\_\_\_

*Дата выдачи* \_\_\_\_\_

*Командант местности*

*М.П.*

Действителен с предъявлением документа, удостоверяющего личность.

### Оборотная сторона для всех видов пропусков

**Правила поведения лиц при нахождении вне жилищ во время комендантского часа** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Отметка проверяющего лица \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ час. \_\_\_\_\_ мин.

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Подпись

### Регистрация выданных пропусков

№ пропуска	Фамилия, имя, отчество	Место работы	Должность	Вид пропуска	Срок действия пропуска	Основание	Примечание

<sup>1</sup> Правила пропускного режима на искусственных сооружениях, перегонах, заводах и предприятиях Министерства путей сообщения СССР от 2 июля 1991 г. № ЦУО-4863.

### ТҮЙІН

Аталған мақалада төтенше жағдайда қолданылатын шаралар мен уақытша шектеулерді орындаудың қажеттілігі туралы тиісті мекеннің тұрғындарын хабарландыру тәртібі қарастырылған. Автор енгізілген шаралар мен уақытша шектеулерді орындаудың қажеттілігі туралы тиісті мекеннің тұрғындарын хабарландыру тәртібіне толықтырулар енгізуді және коменданттық сағат уақытында адамдардың тұрғылықты орындарынан тыс болуы үшін рұқсаттама беру тәртібін ұсынады.

## RESUME

In this article Rules of the notification of the population of the respective district about need of performance of the entered measures and the temporary restrictions applied in the conditions of state of emergency are considered. The author offers to make the additions concerning the notification of the population of the respective district about need of performance of entered measures and temporary restrictions and an order of delivery by the commandant of admissions for finding of persons out of premises during a curfew to the specified Rules.

УДК 343. 77

**Ахметов Д. Т., старший преподаватель кафедры ОРД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Амангельдиев Д. А., докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

### УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННОЙ ДОБЫЧЕЙ РЫБНЫХ РЕСУРСОВ И ДРУГИХ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ

*Аннотация. Статья посвящена уголовно-правовой характеристике преступлений, связанных с незаконной добычей рыбных ресурсов и других водных животных и растений. Авторы предлагают обратить внимание на такой аспект понятия общественной опасности данного состава преступления, как реальная опасность, угрожающая жизни и здоровью людей вследствие незаконной добычи рыбы и рыбопродуктов.*

*Ключевые слова: незаконная добыча, рыбные ресурсы, животные, растения, объект, общественная опасность, объективная сторона, субъективная сторона, ущерб, браконьерство.*

Незаконная рыбная ловля, совершенная с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления рыбных ресурсов и других водных животных и растений; в местах нереста или на миграционных путях к ним; на особо охраняемых природных территориях и на территориях с чрезвычайной экологической ситуацией влечет за собой возбуждение уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 287 УК РК. При этом не имеет значения, добыл нарушитель рыбу или нет.

Данные действия регламентируются п. 16 Нормативного постановления Верховного Суда РК от 18.06.2004 г. № 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» (далее — нормативное постановление). Действия, предусмотренные ст. ст. 287 и 288 УК РК, считаются оконченными с момента начала выслеживания, преследования, добычи, ловли не зависимо от того, были ли фактически добыты рыба, водные или иные животные, растения. В тех случаях, когда обязательным признаком преступления является причинение значительного или крупного ущерба, оконченный состав преступления может иметь место лишь при фактическом наступлении такого ущерба<sup>1</sup>.

В данном случае местом незаконной добычи рыбы и иных водных животных или растений являются рыбохозяйственные водоемы (реки и приравненные к ним каналы, озера, водохранилища, пруды и другие внутренние водоемы, территориальные воды), а также морские воды, которые используются и могут быть использованы для лова рыбы и добывания других водных животных либо имеют значение для воспроизводства их запасов<sup>2</sup>.

Одной из особенностей квалификации преступлений указанной категории является факт незаконного деяния, совершенного с использованием незаконно приобретенного, изготовленного или хранившегося огнестрельного оружия (кроме гладкоствольного охотничьего), боевых припасов или взрывчатых веществ. Согласно п. 12 нормативного постановления, «если незаконная охота, добыча водных животных и растений были совершены с использованием незаконно приобретенного, изготовленного или хранившегося огнестрельного оружия (кроме гладкоствольного охотничьего), боевых припасов или взрывчатых веществ, действия виновного подлежат квалификации по совокупности статей, предусмат-

ривающих ответственность за экологические преступления и за незаконное приобретение, хранение, ношение огнестрельного оружия, боеприпасов (ст. 251 УК РК)».

В соответствии с п. 13 настоящего постановления под незаконной добычей рыбы и иных водных животных или растений следует понимать такую добычу, которая совершалась без надлежащего разрешения или в запрещенное время, или в недозволенных местах либо запрещенным способом. Общественная опасность незаконной добычи водных животных и растений заключается в подрыве экологической безопасности Республики Казахстан, причинении ущерба животному и растительному миру.

Объектом данного состава преступления является экологическая безопасность, заключающаяся в охране, использовании, воспроизводстве и обеспечении экологически необходимой численности рыбы, иных водных животных или промысловых растений.

С объективной стороны преступление, предусмотренное ст. 287 УК РК, состоит в незаконной добыче рыбы и иных водных животных или растений при условии, если такая добыча:

а) причинила значительный ущерб;

б) велась с применением взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления водных животных и растений.

С субъективной стороны рассматриваемое преступление может быть совершено только умышленно: виновный сознает, что совершает незаконную добычу водных животных и растений, и желает этого.

Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста<sup>3</sup>.

Следует отметить, что иные случаи незаконной добычи водных животных или растений влекут административную ответственность.

Кроме того, действия лиц, виновных в незаконной добыче рыбы, водных животных, выращиваемых предприятиями и организациями в специально устроенных или приспособленных водоемах, либо завладение рыбой, водными животными, отловленными этими организациями или находящимися в питомниках, а также завладение дикими животными, птицей, находящимися в вольерах, подлежат квалификации как хищение чужого имущества.

Некоторые сложности у практических работников вызывает предварительная проверка при решении вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 (с причинением значительного ущерба) и ч. 3 (с причинением крупного ущерба) ст. 287 УК РК. Согласно п. 15 нормативного постановления Верховного Суда РК, «вопрос о наличии или отсутствии крупного (значительного) ущерба по делам о незаконных водных промыслах, охоте, порубке леса должен решаться с учетом количества, стоимости, экологической ценности незаконно выловленной рыбы, водных животных, добытой дичи, срубленных или поврежденных деревьев, а также другого ущерба, причиненного животному и растительному миру». Проблемы возникают в связи с необходимостью установления суммы ущерба, которая подсчитывается по особым тарифам в соответствии с нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан, ст. ст. 321, 322 Экологического кодекса, Постановлением правительства Республики Казахстан № 1140 от 4 сентября 2001 г. «Об утверждении размеров возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира».

При этом надлежит исходить не только из количества и стоимости добытого, но и учитывать экологический вред, причиненный в целом животному и растительному миру. К крупному вреду следует, в частности, относить ущерб, причиненный уничтожением мест нереста, гибелью большого количества мальков при незаконном занятии водным добывающим промыслом, отловом или уничтожением рыб, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан.

Кроме того, необходимо решить вопрос об ответственности лица, которое приобрело или пыталось сбить рыбу. В действиях такого лица могут усматриваться признаки состава преступления, предусмотренного ст. 183 УК РК.

Таким образом, говоря о данном составе преступления, необходимо выделить совершенно новый аспект изучения общественной опасности рыбного браконьерства — реальную опасность, угрожающую жизни и здоровью людей вследствие незаконной добычи рыбы и рыбопродуктов. Причиняемый при этом ущерб рыбным запасам проявляется, прежде всего, в гибели огромного количества рыбы, а также в накоплении в ней различных токсичных веществ, в заболеваниях, в том числе с генетическими по-

следствиями, в наличии в ней возбудителей многих болезней человека. Употребление такой рыбы в пищу представляет опасность для жизни человека.

- <sup>1</sup> Нормативное постановление Верховного Суда РК № 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» от 18.06.2004 г. // online. zakon. kz
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 г. // online. zakon. kz.
- <sup>3</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан / Под ред. И. Ш. Борчашвили; 2-е изд. — Алматы, 2007. — С. 694-696.

## ТҮЙІН

Мақала балық ресурстарын және басқа да су жануарлары мен өсімдіктерін заңсыз аулау сияқты қылмыстардың қылмыстық – құқықтық сипаттамасына арналған. Осы қылмыс құрамының жалпыға мәлім қоғамдық қауіптілігін ашу негізінде автор тарапынан жаңа аспект жасалып, ұсынылады. Ол — балық және балық өнімдерін заңсыз өндіру фактілерімен байланысты адамдардың өмірі мен денсаулығына төндірілген қауіп болып табылады.

## RESUME

Article is devoted to the criminal law of the character istic presusheny neakonnoy production of fishery resources and other aquatic animals and plants. Based on the well-known formulation of social danger of the offense given by the author developed and offers a new dimension is the real danger. Life-threatening and health-related facts illegal extraction of fish and fish products.

ӘОЖ 342.4

**Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталықтың аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты;**

**М. Б. Искаков, Қазақстан Республикасы ІІМ Қарағанды академиясының ҒЗИ қылмыстарды тергеу мәселелерін зерттеу бойынша орталықтың ғылыми қызметкері**

## ЕЛІМІЗДЕГІ ТЕРРОРИЗМ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖАЙЫНДА

*Аннотация. Мақала еліміздегі өзекті мәселе – терроризмге қарсы әрекетке арналған. Мақала авторлары республикадағы экстремистік қызметке қарсы әрекеттің негізгі бағыттарын қозғаған. Қазақстанда экстремистік көріністердің маңызды себептері көрсетілген.*

*Түйін сөздер: адам құқықтары, терроризм, лаңкестік, экстремизм, Қазақстан Республикасы Бас Прокуроры, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты, Шанхай Ынтымақтастық ұйымы, теракті.*

Қазақстан Республикасының Конституциясының бірінші бабына сәйкес – Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады; оның ең қымбат қазынасы — адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары — делінген. Қоғамдық қауіпсіздікке қарсы қылмыстардың құқықтық мемлекет орнатуға келтіретін залалы мол. «Қазақстан терроризмге қарсы бірлесіп күресу жөніндегі көптеген халықаралық актілерді қабылдады, біршама осындай мазмұндағы шарттарға қосылып отырмыз. Бірақ, бұдан жағдайдың өзгеретініндей мәселе аңғарылуы тиіс. Бұл ретте еліміздің барлау қызметі, Сыртқы істер министрлігінің қызметтері, сыртқы саясат бөлімшелері ақпаратты жеткізу көздері болып, ширақ қимылдауы шарт. Егер біздің қолымызда осы бағыттағы ақпараттық база болмаса, онда терроризмнің алдын алу да құрғақ сөзге айналады. Сондықтан да, мүдделі мемлекеттік органдар ең алдымен терроризмнің алдын алу мәселесіне жұмылулары қажет.

Тамыры әлеуметтік мәселелерден бастау алатын жанжалдар, ұлтаралық және діни шиеленістер, есірткі трафигі, ұйымдасқан қылмыс, заңсыз қару-жарақ саудасы, «лас» ақшаны заңдастыру, адам құқықтарының сақталмауы, кедейшілік пен қоршаған орта ахуалының нашарлауы терроризм идеологиясының таралуына қолайлы жағдай туғызатынын айтқан саясатшылар, террорды болдырмау мен алдын алу шараларының кешенді жүргізілуінің әлемдік маңызды іс екеніне баса зер салды.

2001 жылдың 11 қыркүйегіндегі оқиға әлемді дүр сілкіндірді. 3000-дай адам өмірмен қоштасты. Әлем террор қауіпін мейлінше ұғынды. Алайда, ұлттық және халықаралық шараларға қарамастан, бұл зұлматпен күрестің аса бір тиімді жолы табылды деп айта алмаймыз. Бұған қоса террорлық актілер Ресейді, Ұлыбританияны, Үндістанды, Испания мен Түркия, Пәкістан тәрізді елдерді шарпыды. Сондықтан антитеррорлық жұмыстарды мейлінше кең ауқымда, әскери, саяси, экономикалық-экологиялық және гуманитарлық жағынан қарастыру аса маңызды.

Терроризм — латын тілінен *terror* (террор) Қорқыту, өлім жазасына берумен үркіту, өлтіру және барлық сұмдық қаталдықтар (*Dal* сөздігі). Терроризм — жарылыс істеу, өртеу не басқа әрекеттер, адамдардың апатына қауіп-қатер жасайтын, мүлікке зиян келтіру жасау немесе басқа қоғамдық қатерлердің болу ақыры, егер бұл әрекеттер қоғамдық қауіпсіздікті бұзуға мақсатталған болса, халықты қорқыту не басқарушы органдар шешіміне әсері және де нұсқалған әрекеттерді сол мақсаттарда қауіп-қатер істеу.

Лаңкестік (терроризм) мәселесі соңғы уақытқа дейін елімізде ұлттық қауіпсіздікке нақты қауіп төндіретіндей дәрежеде емес, тек ықтимал қауіп-қатер ретінде ғана қарастырылып келді. Сондықтан да болар, еліміздің ұлттық қауіпсіздік жүйесі басқа қатерлерге қарсы, айталық этносаралық шиеленіс, есірткі тасымалының жолын кесу, заңсыз көші-қон сияқты қауіп-қатерлерге төтеп беруге бейімделген еді. Қазақстандық және шетелдік сарапшылар да терроризм мәселесі Қазақстанға төніп тұрған нақты қауіп емес, Орталық Азиядағы жалпы ахуал аясында ғана қарастырып келді (әсіресе 1999 жылғы ақпандағы Ташкенттегі лаңкестіктен және 1999-2000 жылдары Қырғызстанның Оңтүстігіндегі Баткен оқиғасынан кейін). Қоғамдық пікірде де терроризм Қазақстанда негізінен сыртқы қауіп-қатер ретінде қабылданды.

Дегенмен аймақтағы басқа елдермен салыстырғанда Қазақстанда террористік және экстремистік іс-әрекеттерді анықтау және оның жолын кесу үшін заңнамалық және ұйымдастырушылық негіздерді жасау және жетілдіру жөнінде айтарлықтай жұмыстар атқарылды. 1999 жылғы шілдеде елімізде терроризмге қарсы күрестің құқықтық және ұйымдастырушылық негіздерін, мемлекеттік органдардың және барлық меншіктік формаларындағы ұйымдардың қызмет тәртібін, сондай-ақ терроризмге қарсы күресті жүзеге асырумен байланысты азаматтардың құқықтарын, міндеттері мен кепілдіктерін айқындайтын «Терроризмге қарсы күрес туралы» заң қабылданды<sup>1</sup>.

2003 жылғы желтоқсанда Президенттің жарлығымен терроризмнің және діни экстремизмнің көріністерімен күресте барлық қауіпсіздік қорғау құрылымдарының неғұрлым тиімді жұмыс істеуі үшін Ұлттық қауіпсіздік комитетінің Терроризмге қарсы күрес орталығы құрылды және оған барлық арнайы құрылымдардың, құқық қорғау органдарының және өзге де ведомстволардың қызметін үйлестіру жүктелді. 2006 жылғы қазанда Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының мәлімдемесі бойынша, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотымен келесі халықаралық ұйымдар террористік деп танылып, олардың Қазақстандағы қызметіне тыйым салынды:

1. «Әл-Қаида»;
2. «Шығыс Түркістан ислам партиясы»;
3. «Күрд халықтық конгресі»;
4. «Өзбекстан ислам қозғалысы»;
5. «Әсбат Әл Ансар»;
6. «Мұсылман бауырлары»;
7. «Талибан» қозғалысы;
8. «Боз құрт»;
9. «Орталық Азия мұжахидтер жамағаты»;
10. «Лашқар-и-Тәйба»;
11. «Әлеуметтік реформалар қоғамы».

Кейін Астана қаласы сотының шешімімен сондай-ақ «Хизб-ут-Тахрир-әл-ислами», «Аум Синрике» және Шығыс Түркістанды азат ету ұйымдарының қызметіне тыйым салынды. Көріп отырғанымыздай,

аталмыш «қара тізімге» енгізілген барлық ұйымдар халықаралық террористік құрылымдар болып табылады, олардың қызметі көбінесе Қазақстанның айналасына, көрші елдерге қарсы бағытталған болатын. Бұл жағдай олардың бізден гөрі сыртқы елдерге төніп тұрған қауіп-қатер екенін растағандай болды. Осы тұрғыда Қазақстан ТМД Терроризмге қарсы күрес орталығы, Шанхай Ынтымақтастық ұйымы Терроризмге қарсы аймақтық құрылымы сияқты ұйымдардың мүшесі бола отырып, терроризм мен экстремизмге қарсы күрес желісінде халықаралық ынтымақтастықты белсенді түрде дамытты және дамытып келеді.

Қорыта айтқанда, қандай-да бір басқа құбылыс секілді терроризмнің де пайда болуына себептердің кешені мен күрделі шиеленіскен мотивтер әсер ететінін түсіну қажет. Ал Қазақстан жағдайында терроризм қауіп-қатерінің күшеюіне ықпал ететін үш негізгі факторды бөліп көрсетуге болады.

**Біріншіден**, әлеуметтік депрессия факторы, әлеуметтік мобильділік каналдарының және лифтілерінің жоқ болуы. Қоғамның маргиналдануы, сонымен қатар байлар мен кедейлер арасындағы алшақтық шарықтау шегіне жеткенде әлеуметтік қарсылықтар туындайды, олардың бір түрі терактілер болуы мүмкін.

**Екіншіден**, идеологиялық саладағы мемлекеттік саясат тиімділігінің төмендігі, соның ішінде діни және этносаралық салада, тіл және дін саясатын жүргізудегі формализм. Діни істер бойынша арнайы агенттіктің де құрылуы осы салада жүйелі іс-әрекеттердің қажеттілігін биліктің де мойындап отырғанын көрсетсе керек.

**Үшіншіден**, терроризм жағдайына шекаралас мемлекеттердегі «шиеленістік ошақтарының» болуы үлкен ықпал етеді. Біздің жағдайда Орталық Азияда тұрақсыздықтың сақталуы аймақтық қауіпсіздіктің негізгі бір факторы. Мысалы, Қырғызстандағы саяси дағдарыстың ушығуы және Тәжікстанда орын алған қарулы қақтығыстар. Осыған байланысты Тәжікстанда, Қырғызстанда және Өзбекстанда түрлі сипаттағы экстремистік және террористік ұйымдардың жандануы<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының 13 шілде 1999 жыл «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы.

<sup>2</sup> Е. Қарин. Қазақстандағы терроризм қауіп-қатері // online.zakon.kz

## РЕЗЮМЕ

Настоящая статья посвящена актуальной проблеме нашего общества – противодействию терроризму. Авторами статьи отражены основные направления противодействию экстремистской деятельности в республике. Указаны важные причины экстремистских проявлений в Казахстане.

## RESUME

The present article is devoted to an actual problem of our society – to counteraction to terrorism. Authors of article reflected the main directions to counteraction of extremist activity in the republic. The important reasons of extremist manifestations in Kazakhstan are specified.

УДК 130.2

***Байгутанова А. Т., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова***

## ПРОБЛЕМА ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАХСКОЙ КУЛЬТУРЫ

*Аннотация. В статье рассматриваются проблемы возрождения казахской культуры.*

*Ключевые слова: культура, традиция, обычай, государство, независимость, наследие, диалог, история, возрождение.*

Внимание к культуре, бережное отношение к историческому наследию, плодотворный диалог с интеллигенцией – показатель зрелости государственного мышления. Это тем более важно, если государство, освободившись от оков тоталитаризма, обрело независимость. В такие судьбоносные моменты все, что ранее таилось под печатью запрета, вновь обретает право на существование. Вместе с тем, новое суверен-

ное государство становится субъектом международных отношений, должно показать себя как страну с древней историей, крепкими историческими традициями, самобытным национальным мышлением.

В советский период в Казахстане боролись с традициями как с «пережитками прошлого», имело место сознательное изживание и уничтожение традиций на протяжении всего XX в. Однако казахи сохраняли «осколки» прежнего образа жизни. Здесь особое место принадлежит родовому сознанию. Род, родовое деление — это идеология казахского народа. Несмотря на широкую кампанию искоренения трайболизма и «жузовщины», как тогда они именовались в советской пропагандистской литературе, родовое сознание казахского народа продолжало сохраняться на протяжении веков. Одни видели в нем угрозу национальному единству, другие рассматривали знание «жеты ата» (семи предков), как явление национальной культуры, проявление казахской ментальности. Все «точки над i» поставил Президент страны Нурсултан Абишевич Назарбаев. В своей книге «В потоке истории» он особо остановился на роли и значении родового сознания в культурной жизни современного Казахстана: «... принцип “жеты ата”, институт родственных связей ненавязчиво и глубоко задавали каждому казаху и всему народу сильнейший инструмент духовного единения. Принцип “семи колен”, хотя и совсем прост, был могучим определяющим ядром, сердцем этнической целостности на основе семейно-родственной любви. Казахский народ как этнокультурная общность сохранился именно благодаря своей этноколлективной памяти, сохраненной в родовом делении»<sup>1</sup>.

За 20 лет независимости работа по форсированному развитию культуры в нашей стране прошла три этапа.

Первый этап (1989-1995 г.) — «реанимация» исторической памяти. Впервые увидели свет произведения Шакарима Кудайбердиева и Магжана Жумабаева, Жусипбека Аймаутова и Ахмета Байтурсынова, Алихана Букейханова и Миржакипа Дулатова. Были возрождены имена блестящей плеяды деятелей «Алаш-Орды», которые два десятилетия назад было запрещено даже упоминать. Из забвения начали возвращаться имена казахских ханов, биев, батыров, а также и практически стертые из народной памяти народные обычаи и традиции, например, к примеру, празднование Наурыза.

По древним представлениям казахов и их предков — тюрков каждый год делился на 6 месяцев лета — и 6 месяцев зимы. Границей этого деления являлся первый день Нового года «Наурыз» — день весеннего равноденствия. Наурыз — древнейший природный праздник, который в современном мире отмечают многие народы. Это день, когда небесные светила (звезды и созвездия) после годичного круговорота возвращаются в точки своего первоначального пребывания и начинают новый круг. Наурыз называется у казахов «Ұлыстың Ұлы күні» (Великий день народа). По используемому нами григорианскому календарю этот день соответствует 22 марта. Само слово «наурыз» восходит к древнеиранскому сочетанию двух слов: ноу («новый») и роуз («день»). Оно имеет в казахском языке несколько значений: 1) название первого дня Нового года; 2) название первого месяца каждого года животного цикла; 3) название праздника Нового года; 4) название угощений, приносимых в этот праздник; 5) название жанра стихов и песен<sup>2</sup>.

Второй период (1995-2004 гг.) можно условно обозначить как «этнос и мир», когда впервые за сотни лет в сферу внимания и интереса мирового сообщества попали выдающиеся имена и памятные даты казахской культуры и литературы. Примерно с 1995 по 2002 гг. под эгидой ЮНЕСКО были отмечены юбилеи Абая, Мухтара Ауэзова, Жамбыла, Махамбета и целого ряда других деятелей, внесших вклад в развитие глобальной культуры. Особо были отмечены юбилеи Абая и Махамбета. Если ранее Абай был известен миру только по эпопее Мухтара Ауэзова «Путь Абая», то в суверенном Казахстане к 150-летию поэта было организовано яркое, масштабное торжество, построен мемориальный комплекс памяти Абая и Шакарима, осуществлены переводы их уникальных произведений на иностранные языки. О Махамбете — одном из первых провозвестников нашей независимости, мятежном поэте — в эпоху суверенного Казахстана мир также обязательно должен был узнать.

Третий этап (2004-2011 гг.) — самый впечатляющий. Президент Н. А. Назарбаев инициировал государственную программу «Культурное наследие». Если первый этап развития нашей культуры связан с самопознанием и актом покаяния перед невинными жертвами сталинских репрессий, второй — с привлечением интереса мировой общественности к своей национальной культуре, то программа «Культурное наследие» на качественно ином уровне сочетала в себе оба этих направления<sup>3</sup>.



С момента принятия программы (2004 г.) восстановлены 78 памятников истории и культуры, из которых 28 (35 %) отреставрировано в 2008-2011 г. Два памятника вошли в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО — Мавзолей Ходжа Ахмеда Яссауи и археологический комплекс Тамгалы.

Успешно осуществлены зарубежные проекты – реставрация мечети Султана Бейбарса в Каире, мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса, строительство историко-культурного центра и мавзолея Аль-Фараби в Дамаске.

Проведены 26 научно-прикладных, 40 археологических исследований, которые обогатили науку тысячами артефактов, дающих представление об истории наших предков. Мировую известность получили раскопки курганов Шиликты и Берель в Восточно-Казахстанской области и находки золотых изделий, относящихся к «скифо-сибирскому звериному стилю» или сакскому искусству (V-III вв. до н.э.).

В результате научно-поисковых экспедиций в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, США и страны Западной Европы обнаружено и введено в научный оборот свыше 5 тысяч ценнейших архивных документов по истории, этнографии, искусству казахского народа. Практическим результатом экспедиции в Монголию стало изготовление копий древнетюркских каменных изваяний с руническими надписями VIII в. н.э. В настоящее время копии памятников Тоныкок и Теркин установлены в атриуме Национального университета имени Л. Н. Гумилева.

В библиотеках и дипломатических архивах европейских государств обнаружены сотни памятников письменности.

Впервые в истории независимого Казахстана была проведена масштабная инвентаризация отечественных памятников и утверждены Списки памятников истории и культуры республиканского (218 объектов) и местного значения (11 277 объектов).

В течение последних трех лет «с нуля» созданы два государственных музея-заповедника: «Иссык» – в Алматинской и «Берель» – в Восточно-Казахстанской областях.

Изданы 537 наименований книг по истории, археологии, этнографии и культуре Казахстана тиражом более полутора миллиона экземпляров. Среди них такие серии, как «Бабалар сөзі», «Библиотека мировой литературы», «История казахской литературы», «Философское наследие казахского народа с древнейших времен до наших дней», «Мировая культурологическая мысль», «Экономическая классика», «Мировое философское наследие».

Киностудией АО «Казахфильм» создано 20 документальных фильмов об особо важных исторических местах и наследии национальной культуры. Это документальные фильмы из цикла «Культурное наследие» «Қорқыт. История кюя», «Музыкальное наследие номадов», «Архитектурные памятники древнего Туркестана», «Мавзолей Жусуп-Ата», «Петроглифы Тамгалы» и др.

Проведена масштабная работа по систематизации образцов казахской традиционной музыки и культуры. Реализованы уникальные проекты «Қазақтың дәстүрлі мың күйі» и «Қазақтың дәстүрлі мың әні».

Ежегодно проводится около 200 мероприятий, направленных на популяризацию историко-культурного наследия в стране и за рубежом<sup>4</sup>.

В процессе реализации программы получен бесценный опыт по сохранению и популяризации историко-культурного наследия, повышению отечественной культуры и науки на новый уровень, содействию укреплению национального единства.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. В потоке истории. — Алматы, 1999. — С. 47.

<sup>2</sup> Асанова С. А. Возрождение традиционных обрядов в современном Казахстане. — Алматы, 2012.

<sup>3</sup> Государственная программа «Мәдени мұра» — «Культурное наследие», 2004.

<sup>4</sup> Итоги реализации государственной программы «Культурное наследие» // <http://www.nomad.su/?a=15-201311270016>.

## ТҮЙІН

Аталған мақалада қазақ мәдениетінің жаңғыру мәселелері және оның жаңғыру бойынша бағдарламаның орындалу кезеңдері қарастырылады.

## RESUME

In given article considers problems of revival of the Kazakh culture and stages of realization of the programmes of its revival.

УДК 32 (084)

**Баймуханов Е. М., доцент кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат политических наук**

### МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕПОДАВАНИЯ ПОЛИТОЛОГИИ

*Аннотация. В статье рассматриваются методические особенности преподавания политологии, отмечается особая значимость проблемного обучения, формирующего и развивающего творческую познавательную деятельность слушателей, способствующего правильному уяснению мировоззренческих проблем.*

*Ключевые слова: дидактика, конкурентоспособность проблемное обучение.*

Вопросы проблемного обучения находились и находятся в центре внимания работников высшей школы. В теоретическом отношении вопрос о сущности и структуре проблемного обучения остается еще во многом неясным, а в технологии вузовского обучения оно выступает лишь в виде отдельных элементов. Именно этим объясняется тот факт, что одни исследователи рассматривают проблемное обучение в вузе как метод, другие – как новый тип обучения, третьи – как новую дидактическую систему, четвертые – как принцип. Конечно, каждое из перечисленных направлений имеет право на существование. Центральная задача вузовской педагогики состоит в теоретическом обосновании принципов передовой технологии обучения и ее структурных элементов, выявлении их внутреннего и внешнего взаимодействия. Здесь проблемное обучение явно выступает не как категория дидактической науки, а как теория обучения, в которой и содержание изучаемого материала, и преподавание, и учение строятся на основе принципа проблемности. Это положение является, на наш взгляд, первостепенным и весьма перспективным для дальнейшего развития учебного процесса в вузе. Сегодня понятие проблемности в вузовской дидактике выступает в двух аспектах: в логико-гносеологическом и психолого-дидактическом. Первый аспект предопределяет формулирование основных научных проблем курса, содержащих в себе объективную противоречивость изучаемого и противоречивость самого познания как объективного процесса. Второй аспект касается противоречий субъективного характера, которые в процессе обучения выступают для слушателя в виде затруднений, испытываемых им на пути от незнания к знанию.

Представляется очевидным, что познавательная активность слушателя проявляется не тогда, когда структура какой-то познавательной задачи предлагается ему в готовом виде, и тем более не тогда, когда ему в информационном плане сообщается эмпирический материал, а лишь тогда, когда он сталкивается с интеллектуальным затруднением, выход из которого невозможен без осознания и разрешения некой мыслительной задачи. Этот момент мышления, а следовательно и познания, связан с усмотрением проблемы, формулированием задачи, выяснением этапов этой мыслительной деятельности.

Центральным звеном в технологии проблемного обучения является управление познавательной деятельностью слушателя. Исходным моментом такого управления считается не показ образца, а постановка проблемных заданий в условиях четко очерченной проблемной ситуации. Это хорошо наблюдается тогда, когда понятие «проблемная ситуация» отождествляется с понятием «ситуация затруднения» и тем самым упускается объективная сторона проблемной ситуации.

Проблема, которую слушатель должен подвергнуть всестороннему анализу, чтобы определить пути ее решения, как известно, скрыта в самой природе познавательного явления. Она возникает у него субъективно как нечто ему непонятное и выражает его субъективное состояние. Вместе с тем, вытекает она из природы познаваемого объекта и поэтому имеет объективный характер.

Стать конкурентоспособным, быть конкурентоспособным — это значит быть способным к поиску и освоению новых знаний, к принятию нестандартных решений, быть уверенным в своих профессиональных способностях и влиять посредством этого на свое будущее. Сегодня у будущих специалистов нет другого способа оставаться конкурентоспособным, кроме как постоянно повышать уровень своего профессионализма. Отличительными чертами современного самообразования будущих специалистов должны стать свободный выбор круга проблем, объем знаний, определяемый познавательным интересом к избранному предмету, специфические способы и приемы овладения знаниями. Однако следует иметь в виду, что самообразование не может быть стихийным процессом, оно предполагает организацию слушателей в соответствии с поставленной целью, а также активизирующее педагогическое руководство в вузе, которое обусловлено перспективами профессиональной деятельности и совпадает с познавательными потребностями будущих специалистов.

Многие исследователи справедливо отмечают, что научная и учебная проблема возникает на основе противоречия между познанным и еще неизвестным, между новыми фактами и ранее усвоенными знаниями, в систему которых эти факты не укладываются, т. е. возникновение этих противоречий в сознании слушателей имеет в своей основе противоречия, существующие в реальной действительности. В условиях проблемного обучения слушатель, восприняв и расценив эту ситуацию, не ограничивается констатацией противоречия, а определяет – во что нужно превратить данную ситуацию, чтобы решить ее.

Так, по курсу «Политология» в Карагандинской академии МВД РК слушателям предлагаются следующие проблемные задания: «Как вы понимаете определение «правовое государство – основа гражданского общества?»», «Назовите причины возникновения авторитарных тенденций в обществе», «Назовите особенности формирования новой политико-государственной системы в Казахстане», «Почему политическая культура изменяется медленно в отличие от перемен в политике?». Столкнувшись в процессе занятия с проблемной ситуацией и внимательно следя за ходом ее анализа, слушатели самостоятельно усматривают проблемы и формулируют их в виде вопросов. Учебная проблема — это вопрос, ответ на который требует творческого поиска.

Обобщение передового опыта использования методов проблемного обучения позволяет в известной мере конкретизировать основные условия эффективного обучения в вузе. К ним можно отнести следующие:

1. Четкое определение цели преподавания того или иного курса, развитие профессиональной направленности мышления слушателей, формирование у них умения проникать в причинно-следственные отношения процессов и явлений, составляющих область приложения профессиональных знаний; анализировать и объяснять свою деятельность. Это требует повышения теоретического уровня лекций, что является важнейшим условием внедрения технологии проблемного обучения.

2. Четкое выделение функциональных элементов содержания знания: это избавит лекции от чрезмерной описательности и поможет слушателям более целенаправленно усваивать те знания, цели, принципы, которые имеют стержневое значение в той или иной отрасли знания. Такое изложение осуществимо лишь при проблемном теоретическом анализе ведущих идей.

3. Структурализация учебного материала, непосредственно предопределяемая функциональным характером конкретных знаний по курсу, составляющих его содержание. Если слушатель воспринимает содержание изучаемого курса в виде системы, комплекса элементов, связанных друг с другом определенными соотношениями, и прежде всего – как структуру, то содержание изучаемой дисциплины перестает для него быть случайным. Именно поэтому выделение важнейших элементов курса помогает слушателю понять значение целого. Однако этого можно достичь, только освещая в лекционном курсе актуальные проблемы, которые решались и решаются данной отраслью науки.

4. Четкое различие чтение курса по проблемам, т. е. так называемый анализ содержания курса соответственно проблемам изучаемой отрасли знания и проблемного обучения как дидактического явления, недопущение подмены одного другим. Смысл этой работы заключается в сообщении слушателям современных проблем и рекомендации им списка литературы для самостоятельной работы.

5. Учет и такой важнейшей закономерности познания, как проблемность мышления. Если умственная деятельность слушателей не ориентирована на выявление в новом учебном материале наиболее важных вопросов, поиск пути и средства их разрешения, то такое обучение трудно назвать проблемным. Таковым оно становится только тогда, когда логика учения в известной мере приближена к логике научного исследования. Нельзя организовать проблемное изучение курса без учета его научной про-

блематики, без применения в преподавании приемов поисковой деятельности слушателей, без воспитания у них стремления к перманентному образованию.

Таким образом, проблемное обучение сегодня сводится к процессу подготовки (преподавателем) и разрешения (преподавателем и обучающимся) проблемных ситуаций и включает в себя: создание проблемной ситуации, усмотрение и формулировку проблемы; ее принятие, анализ, определение круга недостающих знаний и путей их поиска; выдвижение гипотезы ее решения; выбор и формулировку оптимального решения, ее всестороннюю оценку, включение усвоенного метода разрешения проблемных ситуаций в опыт творческой деятельности, накопленный ранее. В зависимости от того, сколько этапов и какие именно из них выполняются слушателями, можно выделить следующие виды проблемных самостоятельных работ:

- 1) работы, направленные на вовлечение слушателей в выявление проблемных ситуаций и их решение;
- 2) работы, ориентирующие слушателей на самостоятельное выявление, формирование и решение проблемы в ситуации, созданной преподавателем;
- 3) работы, нацеленные на решение проблемы, в выявлении и конструировании которой участвовал преподаватель;
- 4) работы, нацеленные на выбор и окончательное оформление оптимального решения из нескольких вариантов.

## ТҮЙІН

Мақалада жоғары оқу орындарында оқыту мәселелерін дамытудың жолдарының бірі ретінде проблемалық оқыту әдістері қарастырылған.

## RESUME

In the given article the author shows the interaction between state young politics and Mass Media.

УДК 343.132

**Бачурин С. Н., начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## УЧАСТИЕ ПОНЯТЫХ В СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЯХ ПО ПРОЕКТУ УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Аннотация. Республика Казахстан стоит на пороге принятия новых УПК и УК. Необходимы конструктивные меры по анализу норм ключевых кодексов страны для полной реализации положений Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. В настоящей статье предпринята попытка осветить имеющиеся нормы проекта УПК РК с точки зрения обоснованности и рациональности, внести отдельные предложения, касающиеся норм, регулирующих участие понятых в следственных действиях.*

*Ключевые слова: понятой, технические средства, процедура, проект УПК РК, оптимизация, специалист, следственные действия, информационные технологии, правосудие, видеоконференцсвязь, дистанционный допрос, перспектива.*

В Послании народу Казахстана «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» Президентом Республики Казахстан чётко поставлена цель — упростить процесс отправления правосудия, избавить его от излишних бюрократических процедур. При активном внедрении новых информационных технологий сделать это несложно<sup>1</sup>.

Одним из направлений достижения указанной цели является участие понятых в следственных действиях на основе действующего уголовно-процессуального законодательства и проекта УПК РК в ре-

дакции по состоянию на 1 октября 2013 г., а также порядок применения технических средств фиксации хода и результатов следственных действий, по которым участие понятых не обязательно.

Помимо указанных проблем участия в следственных действиях понятых, в проекте УПК РК имеется много заимствованных норм зарубежного законодательства, ранее не известных, а возможно, и чуждых Казахстану. Необходимо задуматься над мнением известного российского ученого-процессуалиста В. Т. Томина о том, что «уголовно-процессуальная наука России, как, впрочем, уголовно-процессуальная наука любой страны, не должна страдать косоглазием... То, что делают соседи, нужно знать и учитывать. Однако первая задача исследователей — смотреть на своих людей, свое общество, своё государство в современном их состоянии, учитывать собственную историю и собственные традиции уголовного судопроизводства. Слишком горек наш исторический опыт, чтобы бездумно разделять любые идеи и принимать на веру пусть самые кажущиеся убедительными доктрины»<sup>2</sup>.

Кафедрой уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова в 2013-2014 г. в рамках заказа МВД РК разрабатывается тема «Проблемы применения технических средств фиксации хода и результатов следственных действий, при проведении которых участие понятых не обязательно», что позволит определить оптимальное участие понятых в производстве следственных действий, а также выявить и сопутствующие проблемы, касающиеся, прежде всего, вопросов применения технических средств фиксации хода и результатов следственных действий, участия и роли в них специалиста.

Напомним, что Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы» от 18 января 2011 г. случаи участия понятых при производстве следственных действий кардинальным образом были сокращены. Согласно ч. 6 ст. 201 УПК РК, при проведении следственных действий, предусмотренных чч. 12 и 13 ст. 222, ст. ст. 230, 233, за исключением случаев, предусмотренных п. 2) ч. 3 ст. 233 настоящего Кодекса, привлечение понятых обязательно. Остальные следственные действия проводятся без участия понятых, но с обязательным применением технических средств фиксации хода и результатов.

Издание названного и других сопутствующих Законов РК, в частности, Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. послужило поводом для проведения 30 марта 2012 г. на базе Карагандинского университета «Болашак» Республиканской научно-практической конференции «Перспективы развития правовой системы Республики Казахстан».

Материалы конференции свидетельствуют, что вопросы производства следственных действий без участия понятых не остались без внимания, достаточный интерес вызвала научная статья А. Л. Хана «Вероятностная процедура допроса свидетеля (потерпевшего) с обязательным применением технических средств фиксации его хода и результатов»<sup>3</sup>. Автор совершенно верно полагает, что «подобный подход законодателя вынуждает правоприменителя на создание соответствующих условий для производства следственных действий, носящих вербальный характер (допрос, очная ставка, опознание), в качестве которых может выступить специально оборудованное помещение (кабинет), оснащенное современными техническими средствами слежения и фиксации, с возможностью не только последующего изъятия и использованной информации, но и контроля за проводимым следственным действием, вне визуального наблюдения находящегося в этом помещении».

Он предлагает свой научный прогноз вероятностной процедуры допроса, высказывает свое отношение к участию в следственных действиях специалиста как неизменного их участника, реализующего техническое обеспечение и, по большому счету, обеспечивающего допустимость и достоверность проводимого следственного действия, при проведении которого участие понятых не обязательно. Кроме того, А. Л. Хан однозначно понимает смысл данных нововведений — остальные следственные действия (*в том числе и допрос, очная ставка* – примечание автора, С. Б.) проводятся без участия понятых, но с обязательным применением технических средств фиксации хода и результатов.

На первый взгляд, никаких проблем проведения следственных действий, по которым участие понятых не обязательно, не возникает хотя бы потому, что имеется достаточно научных трудов по данной проблематике<sup>4</sup>. Кроме того, законодатель изначально преследовал важную цель — минимизировать участие понятых и упростить работу следственных подразделений при проведении следственных действий, должностные лица которых испытывали и до сих испытывают затруднения при привлечении к их производству понятых. Между тем, прогноз отдельных учёных, в том числе и А. Л. Хана, что допрос

должен и будет проводиться в отсутствие понятых, но с обязательным применением технических средств фиксации его хода и результатов, вряд ли оправдан с теоретической точки зрения, однозначно не будет оправдан с точки зрения практической целесообразности и с большой долей вероятности не сбудется.

Такой вывод очевиден, так как анализ проекта УПК РК в редакции от 1 октября 2013 г. в целом не дает однозначного ответа на вопрос, будет ли сохранен в будущем тот объем участия понятых при производстве следственных действий, который имеется в действующем уголовно-процессуальном законодательстве. Например, ч. 6 ст. 197 проекта УПК РК четко гласит, что при проведении следственных действий, предусмотренных чч. 13 и 14 ст. 220, ст. 252, 255, за исключением случаев, предусмотренных п. 2) ч. 3 ст. 255 настоящего Кодекса, привлечение понятых обязательно. «В остальных случаях при проведении следственных действий в обязательном порядке применяются технические средства фиксации хода и результатов»<sup>5</sup>. Далее указывается, что «в случае отсутствия технических средств фиксации или невозможности их применения при проведении следственных действий привлекаются понятые». В части 6 ст. 197 проекта УПК РК оговорка логически присутствует о порядке применения технических средств фиксации хода и результатов, по-прежнему определяемом Генеральным Прокурором Республики Казахстан по согласованию с соответствующими государственными органами. Скорее всего, сам проект новой Инструкции<sup>6</sup> будет в принудительном порядке разработан заинтересованными ведомствами и через профильные министерства направлен Генеральной прокуратурой для подготовки и исполнения, как это и происходит с самим проектом УПК РК, так как в его обсуждении и даче предложений задействована вся система МВД РК.

Изложенное позволяет сделать вывод о неопределенности судьбы случаев участия понятых в целом при производстве следственных действий. Нам представляется, что разработчики проекта УПК РК имеют представление о слабом техническом оснащении структурных подразделений системы МВД РК и отдают себе отчет в том, что повсеместное оснащение всех структурных подразделений необходимой техникой выльется в очень солидную сумму для бюджета страны. И как вариант, может быть, (*не преследуя цель полемизировать по данному вопросу* — примечание автора С. Б.), разработчики проекта УПК РК «пошли навстречу» системе МВД РК, другим правоохранительным органам, имеющим право на производство расследования, дав возможность, как и прежде, привлекать понятых к производству следственных действий.

Вероятнее всего, по нашему мнению, разработчики понимают, что ранее сделанный шаг к сокращению случаев участия понятых при производстве следственных действий рационален, но и одновременно материально обременителен не только для органов предварительного следствия и дознания, но в целом для страны. В условиях дефицита таких технических средств на практике это приведет лишь к усугублению ситуации, исключающей саму возможность реализации нормы УПК РК об их повсеместном применении. Помимо данных расходов, в проекте УПК РК имеются нормы, которые потребуют ещё больших расходов для их полноценной реализации. Например, ч. 1 ст. 173 проекта УПК РК предполагает, что потерпевшим, которым в результате преступления причинен тяжкий вред здоровью или крупный либо особо крупный ущерб, установленный в соответствии с положениями Уголовного кодекса Республики Казахстан, а в случае их смерти их правопреемникам выплачивается государственная компенсация в порядке, размерах и сроки, предусмотренные законодательством о фонде компенсации потерпевшим. Чтобы данный фонд функционировал в полном объеме, а не был фикцией и «красивой оберткой», нужно материально финансировать, о чем уже говорилось в научном мире Казахстана автором настоящей статьи еще в 2004-2006 гг.<sup>7</sup>. Если такой фонд будет закреплен в новом УПК РК, то Казахстан официально станет второй страной в мире после США, имеющей его в своем национальном законодательстве.

Подводя лишь промежуточные итоги в рамках данной статьи, необходимо отметить, что такие следственные действия, как допрос, очная ставка, в перспективе не должны сопровождаться обязательной фиксацией техническими средствами, так как ни ранее, ни в настоящее время в этом не возникало и нет необходимости. Эти следственные действия никогда в истории уголовного процесса не были объектом применения технических средств фиксации его хода и результатов. Более того, не должно возникать и мысли привлекать понятых для производства этих следственных действий, в случае указанной в проекте УПК РК ситуации — «отсутствия технических средств фиксации или невозможности их применения при проведении следственных действий».

Допрос — самое распространённое следственное действие. В рамках уголовного дела количество проводимых допросов исчисляется десятками и сотнями, а иногда и тысячами, применение технических средств при их проведении приведет к огромным тратам денежных средств для нужд следственных подразделений, увеличению сроков производства по уголовному делу, что никак не согласуется с Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., предусматривающей кратчайшие сроки расследования и минимизацию финансовых средств для ведения уголовного процесса. Кроме того, в отдельных случаях, например, при производстве допроса с применением технических средств в режиме видеосвязи (ст. 213 проекта УПК РК), обязательная техническая фиксация данного следственного действия вообще абсурдна.

Помимо сказанного, неизбежно встанет вопрос о том, что для производства практически любого следственного действия необходимо будет привлекать специалиста, причем теоретически на каждого следователя по штату должен приходиться отдельный специалист, иначе в обычном райотделе полиции каждый день в течение рабочего дня будет выстраиваться очередь на привлечение специалиста к проведению следственных действий.

Для полноценной реализации идеи о замене понятых техническими средствами фиксации первоначально необходимо обеспечить ими все правоохранительные органы, начиная с низового подразделения ОВД, определить перечень следственных действий, для которых участие понятых и применение технических средств фиксации его хода и результатов не обязательно, разработать инструкцию о порядке применения, поручив ее подготовку, исходя из требований норм УПК РК, Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

В заключение хотелось бы привести слова депутата Сената Парламента Республики Казахстан от Карагандинской области, в прошлом прокурора Карагандинской области С. Б. Акылбая, выступившего в г. Караганде 5 декабря 2013 г. в здании партии «НурОтан» по проекту УПК РК: «Мы не имеем права ошибиться! Мы ждем от всех конструктивных предложений по проекту УПК РК. Мы готовы их обсудить». Свое слово должны сказать и ученые Казахстана, и практические работники.

- <sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.
- <sup>2</sup> Томин В. Т. Уголовный процесс: актуальные проблемы теории и практики. — М., 2009. — С. 361; Уголовный процесс: Проблемные лекции / Под ред. В. Т. Томина, И. А. Зинченко. — М., 2013. — С. 780.
- <sup>3</sup> Хан А. Л. Вероятностная процедура допроса свидетеля (потерпевшего) с обязательным применением технических средств фиксации его хода и результатов // Перспективы развития правовой системы Республики Казахстан: Мат-лы республ. науч.-практ. конф. — Караганды, 2012. — С. 268-269.
- <sup>4</sup> Белоусов А. В. Процессуальное закрепление доказательств при расследовании преступлений. — М., 2001; Доскалиева Л. Е. Участие третьих лиц при расследовании преступлений: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук — Караганда, 2004; Доскалиева Л. Е. Участие третьих лиц при расследовании преступлений: Учеб. пос. — Костанай, 2005; Повышение эффективности использования технико-криминалистических, тактико-методических и психологических средств и методов на первоначальном этапе расследования: Сб. науч. тр. — Караганда, 1992; Кадацкий С. Н., Ширинских Д. А. Понятое в уголовном процессе Республики Казахстан: Памятка — Караганда, 2011; Калашникова Н. Я. Гарантии прав свидетеля, эксперта, переводчика и понятого в советском уголовном процессе. — М., 1966; Рахунов Р. Д. Участники уголовно-процессуальной деятельности по советскому праву. — М., 1961.; Саркисянц Г. П. Понятое в советском уголовном процессе. — Ташкент, 1975; Труды. Ташкентской высшей школы МВД СССР. — Ташкент, 1971. Вып. 3.
- <sup>5</sup> Проект УПК РК по состоянию на 01.10.2013 г. // <http://online.zakon.kz>
- <sup>6</sup> На сегодня действует Инструкция, утвержденная приказом Генерального прокурора РК № 68 от 31 мая 2012 г. // [www.bestnews.kz](http://www.bestnews.kz)
- <sup>7</sup> Бачурин С. Н., Ханов Т. А. Проблема создания специального государственного Фонда для компенсационных выплат реабилитированным гражданам и потерпевшим от преступлений // Вестн. КазНУ. Сер. юрид. — Алматы, 2005. — С. 13-18; Бачурин С. Н., Ханов Т. А. Совершенствование некоторых положений УПК РК в части компенсации вреда реабилитированным гражданам // Научные труды «Адилет». — 2005. — № 2 (18). — С. 250-253.

## ТҮЙІН

Ғылыми мақалада ҚР ҚДЖК жобасында куәгерлер қатысуымен тергеушілердің іс-әрекеті сұрақтары қарастырылған. Қазіргі ахуалда техникалық құралдар қолдану мен белгілеу жолы талдануда және тергеушінің іс-әрекеті нәтижесі, ғылыми болжам сонымен қатар кейін қолдануы айтылған.

## RESUME

The present article considers questions of participation of witnesses in investigative actions according to the RK Criminal Procedure Code project. The existing situation with application of technical means of fixing of a course and results of investigative actions is analyzed, the scientific forecast expresses their application in the subsequent.

УДК 303.01

**Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук**

### **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ АФГАНСКИХ СЛУШАТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ ФАКУЛЬТЕТА ОЧНОГО ОБУЧЕНИЯ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА**

*Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности организации самостоятельной работы афганских слушателей в контексте учебно-методических требований факультета очного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова.*

*Ключевые слова: самостоятельная работа, учебная дисциплина, слушатель, преподаватель, иностранная аудитория, учебный процесс, конспектирование.*

Решение задач современного образования невозможно без повышения роли самостоятельной работы слушателей над учебным материалом, усиления ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, стимулирования профессионального роста обучаемых, воспитания их творческой активности и инициативы.

«Методическое обеспечение самоподготовки курсантов и слушателей возлагается на профессорско-преподавательский состав кафедр, который обучает их особенностям самостоятельной работы на различных видах занятий и во внеаудиторное время по каждой дисциплине, разрабатывает задания и методические рекомендации по их выполнению на самоподготовке, планы самостоятельных занятий, обучает конспектированию первоисточников и лекций, организует работу учебно-методических кабинетов кафедр»<sup>1</sup>.

Самостоятельная работа охватывает разнообразные стороны учебного труда: изучающую и исполнительскую, теоретическую и практическую, мыслительную и внешнеречевую. Она в значительной мере способствует мобилизации навыков самоорганизации слушателя, его возможности проявить индивидуальные способности.

Ввиду наличия вариантов определения самостоятельной работы в учебно-методической литературе мы будем придерживаться следующей формулировки: «самостоятельная работа обучающегося (далее — СРО) — работа по определенному перечню тем, отведенных на самостоятельное изучение, обеспеченных учебно-методической литературой и рекомендациями, контролируемая в виде тестов, контрольных работ, коллоквиумов, рефератов, сочинений и отчетов...»<sup>2</sup>. В психолого-педагогической литературе самостоятельная работа с позиции самого субъекта деятельности определяется как «целенаправленная, внутренне мотивированная, структурированная самим субъектом в совокупности выполняемых действий и корригируемая им по процессу и результату деятельность»<sup>3</sup>.

Необходимость формирования у афганских слушателей навыков и умений самостоятельной работы в процессе обучения вызвана тем, что многие из них имеют недостаточный уровень общеобразова-



тельной подготовки, не в полной мере владеют казахским и русским языками для успешной работы с научной литературой, у некоторых из них отсутствует внутренняя психологическая установка на необходимость самостоятельной работы во внеучебное время.

Самостоятельная работа обучаемых — это многообразные виды индивидуальной и коллективной деятельности слушателей, осуществляемые под руководством, но без непосредственного участия преподавателя в специально отведенное для этого аудиторное и неаудиторное время.

Активное внедрение самостоятельной работы как составной части аудиторной позволяет изменить качественную сторону процесса обучения: на семинарских и практических занятиях слушатели не только репродуцируют информацию, полученную на лекциях, но и проявляют умение творчески подходить к приобретению новых знаний, дополняя содержание лекций, раскрывая отдельные конкретные вопросы.

На наш взгляд, для эффективного изучения афганскими слушателями курса преподаваемой учебной дисциплины на кафедрах целесообразно иметь конспективное учебно-методическое пособие или аудиозапись его содержания, а также методические указания к нему. Самостоятельная работа, организованная на их основе, может рассматриваться в качестве составной части рабочей программы по данному курсу и одного из элементов общего учебно-методического комплекса подготовки специалистов.

Содержание конспективного учебного пособия — это краткое изложение материала, с которым слушатели знакомятся самостоятельно. В него включаются вопросы для самопроверки и список учебной литературы с указанием разделов, глав, страниц. Оно позволяет изменить традиционный характер лекции, осуществляя ее в форме лекции-беседы, приблизив к иностранной аудитории, таким образом, полезность пособия — в дополнительном развитии аудитивных навыков, демократизации учебного процесса и активизации обучаемых.

Литература для конспектирования — это материал, дополняющий содержание лекций и конспективное учебно-методическое пособие.

Практика показывает, что в результате конспектирования строго отобранного материала обучаемые не только получают определенные знания, но и приучаются к использованию литературы по специальности, у них вырабатывается потребность в самообразовании. Кроме того, законспектированные материалы окажут определенную теоретическую и методическую помощь афганским слушателям по возвращении их на родину, в условиях отсутствия языковой среды.

Чтобы стимулировать самостоятельную работу слушателей, целесообразно делить семинарские занятия на две части: 1) беседа по теоретическому материалу изучаемой темы, способствующей закреплению использования методической терминологии, отработке речевых умений, осознанию обязательных теоретических положений науки; 2) выступления слушателей с рефератами, сообщениями, докладами, расширяющими основное «ядро» их знаний.

При этом в одном случае все слушатели семинарской группы конспектируют обязательные материалы, в другом — между ними распределяются отдельные работы. Изучение отдельных тем семинарских занятий целесообразно проводить в форме учебной конференции. Самостоятельная работа слушателей с учебно-методическим пособием, активное участие в лекции-беседе, в которой ставятся вопросы, идентичные данным в «Методических рекомендациях», позволяют слушателю-иностранцу сопоставлять информацию, закреплять необходимые знания, делать самостоятельные выводы. «В целях оптимизации самоподготовки профессорско-преподавательским составом используются разнообразные формы консультирования, в том числе: групповые и индивидуальные консультации по наиболее важным или трудно усваиваемым темам и вопросам, по подготовке курсовых, контрольных работ (проектов), написанию докладов и рефератов; дополнительные занятия со слабоуспевающими слушателями, пропустившими учебные занятия и имеющими задолженности, тематические консультации»<sup>4</sup>.

Решающая роль в организации СРО принадлежит преподавателю, который должен работать не со слушателем «вообще», а с конкретной личностью, с учетом ее сильных и слабых сторон, индивидуальных способностей и наклонностей. Задача преподавателя — увидеть и развить лучшие качества обучаемого как будущего специалиста высокой квалификации.

Таким образом, успешная подготовка специалистов для зарубежных стран из числа иностранных граждан зависит, прежде всего, от интенсивности их познавательной деятельности. Одним из важных звеньев интенсификации учебной работы является самостоятельная работа, которая предполагает всемерное развитие самостоятельности слушателя, его творческих способностей, формирование у него ответственного отношения к профессии.

- <sup>1</sup> Положение Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова о самостоятельной подготовке от 29.09. 2011 г. // <http://web.kzi.kz/index.php/ru/>
- <sup>2</sup> Об утверждении Правил организации учебного процесса по кредитной технологии обучения: Приказ и.о. министра образования и науки Республики Казахстан от 22 ноября 2007 г. № 566. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 декабря 2007 года № 5043 // [www.edu.gov.kz/ru](http://www.edu.gov.kz/ru)
- <sup>3</sup> Зимняя И. А. Педагогическая психология. — М., 1999. — С. 255.
- <sup>4</sup> Положение Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова о самостоятельной подготовке от 29.09. 2011 г. // <http://web.kzi.kz/index.php/ru/>

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының КОФ-нің оқу-әдістемелік талаптарының контекстінде ауған тыңдаушыларының жеке жұмыстарын ұйымдастырудың кейбір ерекшеліктері қарастырылады.

## RESUME

In the given article are considered some particularizes of organization the independent work of Afganistan students in context of class-metodical requests of the day-faculty of Karaganda academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named by Barimbek Beisenov.

ӘОЖ 35

**Ф. Бөрібай, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы**

## ЖАППАЙ ТӘРТІПСІЗДІКТІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Аннотация. Қазіргі заманда әлемнің түкпір-түкпірінде саяси әлеуметтік жағдайларға байланысты жаппай тәртіпсіздіктердің орын алуына орай Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының шетел мемлекеттерімен тығыз байланыс орнатып және тәжірибе алмасып бөлісу мақсатының маңыздылығы.*

*Түйін сөздер: көтеріліс, тәртіпсіздік, жаппай, қақтығыс, шығын, оқиға, Жаңаөзен, шетел, жетілдіру, тәуелсіздік.*

Қазіргі заманда әлемнің түкпір-түкпірінде саяси әлеуметтік жағдайларға байланысты жаппай тәртіпсіздіктер орын алуда, соның бір шеті Қазақстан аумағына да келіп жетті. 2011 жылдың 16 желтоқсаны күні атап айтсақ Тәуелсіздігіміздің 20 жылдығына арналған мерекелік іс-шаралар кезінде Маңғыстау облысының Жаңаөзен қаласында жаппай тәртіпсіздік болғаны туралы бәрімізге белгілі.

Еуропа елдерінде жаппай тәртіпсіздіктер салдарынан полиция қызметкерлері мен қарапайым халық арасында жиі қақтығыстар кездесіп жатады. Мысалға айтар болсақ, Лондонда 2011 жылғы тамызда болған бірнеше күнге созылып, ел экономикасына үлкен шығын әкелген жаппай тәртіпсіздіктен 100 шақты адам жараланып, 26 жасар 1 адам қаза болады; былтырғы Албания еліндегі жаппай тәртіпсіздіктен 55 адам жараланып, 3 адам қаза болады; қыркүйекте Гамбургтегі жаппай тәртіпсіздіктерден 15 адам жарақат алады, қайтыс болғандар жоқ. Ал бізде Жаңаөзенде 16 адам жаппай тәртіпсіздіктің құрбаны болды. Аталған қалалардың кейбірі Жаңаөзен қаласынан он есе, кейбірі жүз есе үлкен. Сөйте тұра біздегі адам шығынының көптігі бізге түсініксіз. Осы оқиғаларға байланысты айта кететін болсақ, біздің мемлекетіміз, яғни ішкі істер органдары осындай жаппай тәртіпсіздік шараларына толықтай өз деңгейінде дайындығын шыңдап әрі қарай жетілдіру керек екендігін көрсетеді<sup>1</sup>.

Сондықтан біздің көзқарасымыз бойынша, біздің мемлекет әрқашан осындай дағдарыстық жағдайларға дайын болуы тиіс. Осындай жаппай тәртіпсіздік туындаған сәттерде оны әрі қарай күшейтпей алдын алу шараларын жүргізу мақсатында ішкі істер органдарының басшы құрамы мен құрылған жедел

штаб құрамдары білуі тиіс. Жалпы осы салада өзіміздің тәжірибемізді шыңдау мен жетілдіру мақсатында, шараларды ұйымдастыруға және өткізуге жетекшілік ететін басшы құрамды шетел мемлекеттеріне тәжірибе алмасу мақсатында арнайы оқуларға жіберуді ұйымдастырудың маңызы өте зор деп есептейміз<sup>2</sup>.

Дей тұрғанмен қандай да ел болмасын өз елінің тыныштығын тілейді, бірақ біз әрқашанда әртүрлі дағдарыстық жағдайларға дайын болуымыз керек. «Сырттан келген жаудан да, іштен шыққан дау жаман», «Қырық кісі – бір жақ, Қыңыр кісі – бір жақ» дегендей елдің арасындағы ала-ауыздық жалпы қандай да бір көтеріліс болмасын елдің тұрақты дамуына кері әсерін тигізеді. Сондықтан, бізге жалпы ондай жағдайларды болдырмай әрқашанда алдын алуды жөн санаймыз<sup>3</sup>.

Бірақ, бұл дегеніміз халық қандай жағдай болмасын, басын бұғып, көніп отыра берсін деген сөз емес, керісінше, билік халықпен санасып, олардың шыдамын тауыспаудың алдын алуы керек. Жаңаөзендегі жаппай тәртіпсіздік оқиғасындағыдай жағдайлар енді елімізде қайталанбаса екен деп тілейміз.

Алдағы уақытта еліміз тыныш, Тәуелсіздігіміз берік болсын десек, «Кең киім тозбайды, Кеңесші ел азбайды», «Кеңесіп шешкен шешімнің кемісі болмас», «Бір кісінікі мақұл, Екі кісінікі – ақыл» дегендей билік халықпен санаса отырып жұмыс істеуі қажет. Сонда ел іші де тыныш, тату-тәтті бірлікте өмір сүретін болады. «Бірлікті ел бұзылмас» дегендей бірлік пен татулық — мемлекет беріктігінің кепілі деп атап өткім келеді.

Елбасы айтқандай, бұл оқиға біздің татулығымызға қаяу түсіре алмады. Қайта, керісінше, бәрімізді бейбітшілік таңы жолында біріктіре түсті.

Сонымен қатар айтар болсақ, Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы қабырғасында өткізіліп жатқан бұл іс-шаралардың алар орны ерекше деп атап өтсем де шатаспас едім. Өйткені оқу бағдарламасына сәйкес дағдарыстық жағдайлар мәселелері бойынша теориялық сабақтар өткізіліп және Қарағанды облысы ПД «Арлан», «ЖҚАЖ» арнайы мақсаттағы бөліністерімен бірлесе отырып практикалық бағыттылығын арттыру мақсатында практикалық сабақтар мен оқу-жаттығулар өткізілуі өз жетістіктерін беруде.

Жалпы тыңдаушылардың білімдерін шыңдауда, сонымен қатар айта кететін болсақ, Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қабырғасында тыңдаушылар төрт жылдық білім алу барысында осы іс-шаралар бойынша өздерінің білім деңгейі мен қоса моральді-психологиялық тұрғыдан да дайындықтарын жетілдіреді және болашақтағы өз мамандықтарының кәсіби шебері болуына үлесін қосады деген үміттемін.

Жоғарыда айтылғандарды қорыта келе келесі бағыттарға ерекше көңіл бөлуді ұсынар едік:

- ведомствалық оқу орындарында білім алатын тыңдаушылар мен курсанттардың, жалпы ішкі істер органдары қызметкерлерінің және ішкі әскерлердің осы саладағы дайындығына аса көңіл бөлу және күшейту;
- ішкі істер органдары қызметкерлерінің арасында арнайы сабақтар жүргізіліп оқу жаттығулар жиі өткізілуі тиіс;
- міндетті түрде шетел мемлекеттерінің қызметкерлерімен тәжірибе алмасу керек;
- мемлекет тарапынан ішкі істер органдары және жаппай тәртіпсіздікке қатысты салалар арнайы құрал жабдықтармен қамтамасыздандырылуы тиіс деп есептеймін.

<sup>1</sup> <http://www.ke.kz/index.php?lang=kz>

<sup>2</sup> Сақшы. 2012. 7 ақпан.

<sup>3</sup> Қазақтың мақал-мәтелдері. — Алма-Ата, 1955.

## РЕЗЮМЕ

В данной статье рассматриваются вопросы возникновения массовых беспорядков в мировом сообществе и пути их предотвращения на современном этапе.

## RESUME

In the given article are investigated the questions concerning with arising of mass disorder in the world community and the ways of their prevention on the modern stage.

**Бубербаев Н. Д., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Аннотация.* В статье рассматриваются некоторые количественные и качественные показатели преступности в системе органов внутренних дел, дается ее криминологическая оценка.

*Ключевые слова:* преступность, должностные преступления, коррупция, общеуголовная преступность, предупреждение преступности, органы внутренних дел, сотрудник органов внутренних дел.

Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. утверждена Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 гг., реализация которой позволит «повысить эффективность деятельности правоохранительной системы по защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, а также обеспечению законности и правопорядка в стране»<sup>1</sup>. Обеспечение эффективной деятельности правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел, немислимо без предупреждения нарушений законности со стороны их сотрудников, отрицательно сказывающихся на престиже всей правоохранительной системы.

Эмпирической основой проведенного нами исследования послужили Обзоры об организации кадровой, воспитательной работы, состоянии дисциплины и законности в органах внутренних дел Республики Казахстан с 2009 по 2013 гг., статистические данные МВД Республики Казахстан, данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан за этот период.

Преступления сотрудников ОВД в общей массе преступлений, совершенных за исследуемый период, составили незначительную часть – 3 132 (0,28 %), однако следует отметить их стабильный рост (в 2010 г. – 467, в 2011 г. – 625, в 2012 г. – 626, в 2013 г. – 924). Увеличение в 2011 г. числа преступлений на 33,8 % вызвано в первую очередь дополнением уголовного законодательства новыми нормами, ужесточающими ответственность и наказание за преступления, совершаемые сотрудниками органов уголовного преследования<sup>2</sup>. Рост показателей в 2013 г. является результатом принципиальной нетерпимости руководства МВД к правонарушителям среди личного состава.

В структуре преступности сотрудников ОВД доминируют преступления, связанные с их профессиональной деятельностью (71,5 %), в них коррупционные преступления составляют 46,1 %, общеуголовные – 28,5 %. Самыми распространенными общеуголовными преступлениями, совершаемыми сотрудниками ОВД, являются нарушения правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Эти преступления вызывают большие нарекания со стороны не только руководства МВД, но и общественности, средств массовой информации. В течение исследуемого периода тенденция роста данного вида преступлений сохраняется. По вине сотрудников полиции в 2010 г. совершено 49 дорожно-транспортных происшествий (из них в состоянии алкогольного опьянения – 10), в 2011 г. – 69 (10), в 2012 – 81 (21), в которых погибло соответственно 53, 37, 52 человека<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что МВД РК регулярно предпринимает меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, ситуация на дорогах с участием сотрудников полиции остается неблагоприятной. Основным сопутствующим фактором нарушения правил дорожного движения является ложное понимание отдельными сотрудниками ОВД вседозволенности «погон», позволяющих им якобы управлять транспортным средством без правоустанавливающих документов, в состоянии алкогольного опьянения.

Увеличилось число фактов причинения сотрудниками полиции вреда различной степени тяжести здоровью граждан. Это в немалой степени вызвано противоправным поведением самих граждан, которые нередко провоцируют сотрудников полиции к применению физической силы. В течение 2013 г. было зарегистрировано 1117 фактов сопротивления, неповиновения и оскорблений сотрудников полиции, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей<sup>4</sup>. Зачастую подобные действия соверша-

ются лицами, обоснованно подозреваемыми в совершении правонарушений, преступлений, обвиняемыми и следственно-арестованными.

Непрофессиональные действия отдельных сотрудников полиции в отношении неправомерных действий граждан не только приводят к причинению вреда их здоровью, но в некоторых случаях квалифицируются как превышение власти или должностных полномочий.

Хулиганские действия сотрудников полиции всегда оценивались как чрезвычайное положение не только Министерством внутренних дел, но и обществом в целом. Как правило, хулиганство совершается исключительно с прямым умыслом, поэтому сотруднику, совершившему подобные действия, нет оправдания.

Проведенное нами исследование свидетельствует, что 80 % совершенных сотрудниками органов внутренних дел хулиганских действий были совершены в нерабочее время, в нетрезвом состоянии. Причем согласно материалам уголовных дел, виновные сотрудники полиции не являлись инициаторами хулиганства, а в силу стечения неблагоприятных обстоятельств, под воздействием спиртного, эмоционально поддались провокациям остальной части правонарушителей.

Не менее тревожной остается ситуация со сбытом сотрудниками органов внутренних дел наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Сбыт наркотических средств является высокодоходной операцией, которая «способствует устойчивому объему рынка незаконного предложения наркотиков. По экспертным данным, полученным в результате мониторинга, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в Казахстане 500 и более процентов и остается стабильной на протяжении последних лет»<sup>5</sup>.

Противодействие наркопреступности зависит от эффективности деятельности правоохранительных и специальных органов государства. По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, органами внутренних дел регистрируется 93,25 % наркопреступлений.

По данным Департамента кадровой работы МВД Республики Казахстан, основанным на материалах изученных уголовных дел в г. Алматы и Костанайской области, практически весь личный состав Управлений по борьбе с наркобизнесом и контролю за незаконным оборотом наркотиков после изъятия наркотических средств из незаконного оборота занимался вторичным их сбытом<sup>6</sup>.

В течение последних трех лет отмечается стабильный рост фактов превышения сотрудниками ОВД власти или должностных полномочий (ст. 308 УК Республики Казахстан), удельный вес этого преступления составил 13%. Причем каждое четвертое преступление, совершенное с превышением власти или должностных полномочий, выражается в применении насилия к гражданам.

Следует заметить, что в судебно-следственной практике продолжают иметь место ошибки при квалификации данного преступления и не всегда учитывается право сотрудников полиции на необходимую оборону и крайняя необходимость.

Насилие сотрудников полиции сопровождается причинением не только физических, но и психических страданий. Так, количество пыток (ст. 141-1 УК РК), совершенных сотрудниками полиции в отношении подозреваемых, обвиняемых лиц, проходящих по уголовным делам, как показывает исследование, ежегодно с 2009 г. по 2013 г. увеличивалось более чем в два раза. Это свидетельствует о том, что в системе ОВД, как и прежде, признаний о причастности лица к преступлению нередко добиваются с помощью физической силы (избиением руками, ногами, с применением специальных средств, оружия и других предметов). В настоящее время пытки стали более изощренными, издевательскими (лишение сна, непредоставление пищи и т. д.), причем они не всегда воспринимаются сотрудниками полиции как общественно опасные действия.

Коррупционные преступления в структуре преступности сотрудников ОВД составляют 46,1 %. В целом по итогам нашего исследования сотрудниками полиции за пять лет было совершено 1352 коррупционных преступления (в 2009 г. – 171, в 2010 – 218, в 2011 – 273, в 2012 г. – 289, в 2013 г. – 401).

Приведенные данные свидетельствуют об увеличении числа коррупционных преступлений, совершенных сотрудниками ОВД, в 2013 г. на 134,5% по отношению к базисному 2009 г. и на 38,7 % – по отношению к 2012 г. Наибольшее число таких деяний связано с получением взятки, в основном за непринятие законных мер к виновным в совершении правонарушений, преступлений. Сотрудники ОВД получали взятки за то, чтобы отпустить задержанного правонарушителя, не регистрировать материалы о совершенном преступлении, отказать в возбуждении уголовного дела или прекратить его.

Таким образом, в 2009-2013 гг. преступность сотрудников ОВД РК как составная часть всей преступности в Казахстане характеризуется существенными изменениями в сторону ухудшения количественных и качественных показателей. Основная масса преступлений носит корыстный характер.

- <sup>1</sup> О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. // <http://adilet.zan.kz>
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 г.; Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 9 ноября 2011 г. // <http://adilet.zan.kz>
- <sup>3</sup> Обзоры об организации воспитательной и кадровой работы, состоянии дисциплины и законности в органах внутренних дел Республики Казахстан за 2009-2012 гг. // <http://mvd.gov.kz>
- <sup>4</sup> Обзор по фактам сопротивления, неповиновения и оскорбления сотрудников органов внутренних дел за 2013 г. // <http://mvd.gov.kz>
- <sup>5</sup> Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 гг. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000451>.
- <sup>6</sup> Справка по вопросам усиления общественного порядка и повышения раскрываемости преступлений, в том числе в городе Астана и Акмолинской области за 2013 г. // <http://mvd.gov.kz>

## ТҮЙІН

Осы мақалада автор алынған мәліметтер негізінде ішкі істер органдары жүйесіндегі қызметкерлердің қылмыстылығындағы кейбір сандық және сапалық өзгерістерді қарастырады, сонымен қатар бес жылдың қорытындысы бойынша криминологиялық баға береді.

## RESUME

In the present article the author on the basis of the obtained data considers some quantitative and qualitative crime indicators in system of law-enforcement bodies, and also gives it a criminological assessment following the results of five years.

УДК 342.7

***Есбергенова Ш. Е., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан***

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем конституционно-правовой защиты прав и свобод несовершеннолетних в Республике Казахстан.*

*Ключевые слова: несовершеннолетние, права несовершеннолетних, механизм защиты прав несовершеннолетних.*

В настоящее время интерес к проблеме защиты семьи и несовершеннолетних, их прав в казахстанской правовой науке достаточно высок, что обусловлено социальной значимостью проблемы. В различных отраслях права (конституционном, гражданском, семейном, административном, уголовном и др.) имеются нормативно-правовые акты, так или иначе связанные с регулированием прав несовершеннолетних.

Защита прав несовершеннолетних обладает спецификой, которая заключается в том, что несовершеннолетние в силу своего возраста, отсутствия жизненного опыта, а иногда и незнания своих прав не могут самостоятельно осуществлять их защиту<sup>1</sup>. Например, в ходе проведения профилактических мероприятий правоохранительными органами выявляются нарушения прав. При проведении рейдов по

выявлению лиц, занимающихся попрошайничеством, обнаруживаются несовершеннолетние, которые не посещают учебное заведение: налицо — нарушение прав на образование (п. 1 ст. 30 Конституции РК), на достоинство личности (п. 1 ст. 17 Конституции РК) и неисполнение родителями обязанности заботиться о детях, их воспитании, создавать условия для получения детьми среднего образования (п. 2 ст. 27 и п. 1 ст. 30 Конституции РК). С момента реализации мер, применяемых для восстановления нарушенных прав, осуществляется их защита<sup>2</sup>.

Важную роль в сфере защиты прав несовершеннолетних играет международно-правовая защита, которая дополняет все существующие внутригосударственные формы защиты прав. Так, Конвенция о правах ребенка является основным международным документом, регулирующим права детей, и предусматривающим обязанность государства обеспечить ребенку защиту, необходимую для его благополучия, и принятие для этого всех соответствующих законодательных и административных мер<sup>3</sup>.

Это положение Конвенции находит свое отражение в п. 1 ст. 12 Конституции Республики Казахстан: «В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией». При этом государство обязано не только создавать систему защиты прав и свобод, в которую должны быть объединены различные органы, предназначенные для защиты прав и свобод гражданина, но и предусматривать и устанавливать четкие процедуры такой защиты<sup>4</sup>.

Так, в Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан – 2050”: «Новый политический курс состоявшегося государства» закреплена, что «стратегической целью государственной социальной политики в интересах детей является кардинальный пересмотр законодательства в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака; ужесточение наказания за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких»<sup>5</sup>.

Тем не менее, необходимо констатировать, что декларируемые в программных документах положения и проводимые на их основе практические шаги в обозначенной сфере сегодня не стали действенным инструментом в борьбе с такими отрицательными социальными явлениями, как рост детской беспризорности, безнадзорности, раннее приобщение подростков к алкоголю и наркотикам, совершение ими правонарушений, нарушение прав и свобод несовершеннолетних.

Согласно данным Министерства образования, в течение 2013 г. было выявлено 3 984 так называемых «беспризорных детей». По сообщениям СМИ, полиция помещала их в центры для безнадзорных детей и малолетних правонарушителей, находящихся в ведении Министерства образования, где им оказывали медицинскую и психологическую помощь, а затем отпускали либо направляли в детские дома. В течение 2013 г. органы власти вернули в семьи 3 941 ребенка, а 25 детей поместили в детские дома и учреждения для детей, лишенных родительской опеки<sup>6</sup>.

Неправительственные организации НПО сообщали о том, что большое количество детей в детских домах, школах-интернатах и спецприемниках для малолетних правонарушителей подвергалось насилию, а в СМИ участились сообщения о случаях жестокого обращения в детских домах и других учреждениях. По данным НПО, половина детей, содержащихся в детских домах или закрытых учреждениях, подвергалась жестокому обращению со стороны воспитателей либо других детей.

Остро стоят вопросы реализации права на образование детей с ограниченными возможностями, а также обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В республике более 151 тыс. детей с ограниченными возможностями в развитии. Основной задачей в реализации права на образование детей с ограниченными возможностями в развитии является создание условий для получения образования с учетом их психофизических особенностей. Для этого в республике функционирует дифференцированная сеть специальных образовательных учреждений: 106 специальных (коррекционных) школ, 1 155 специальных классов в общеобразовательных школах, 56 психолого-медико-педагогических консультаций, 129 кабинетов психолого-педагогической коррекции, 558 логопедических пунктов, 20 реабилитационных центров<sup>7</sup>.

Очевидно, что особую значимость в подобных условиях приобретает функционирование системы специализированных государственных органов, призванных защищать интересы детей, заниматься профилактикой правонарушений и борьбой с детской преступностью. Особое место среди указанных институтов в Республике Казахстан занимают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которые возложена важнейшая задача по координации деятельности органов и учреждений системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволяет рассматривать их как ключевое звено в механизме комплексной защиты интересов ребенка.

Как справедливо отмечает Н. О. Дулатбеков, состояние исследовательской базы и эффективность проведения политики в отношении семьи, детства и молодежи определяются характером взаимоотношений молодого поколения и общества. Именно эти взаимоотношения являются тем индикатором, по которому можно судить об уровне развития культуры, цивилизованности современного общества<sup>8</sup>.

Формирующаяся в Республике Казахстан в последние годы система государственной молодежной политики и политики в отношении семьи и детства не учитывает современные кризисные реалии; не базируется на единой концепции воспитания, образования и социализации молодого поколения; функционально и законодательно разрознена; финансово не обеспечена, а ее реализация не подлежит должному контролю.

Научным инструментом формирования политики в отношении молодого поколения выступает комплексное междисциплинарное знание – ювенальная юстиция. На основе ювенальной юстиции разрабатывается концепция единой государственной политики РК, объединяющая политику в области семьи и детства. Эффективное формирование и реализация комплексной государственной политики могут быть осуществлены только на основе создания прочного правового фундамента, системного ювенального законодательства. Развитие и совершенствование казахстанского законодательства в данном направлении может создать предпосылки для дальнейшего формирования на основе отраслевых характеристик ювенального права.

Так, например, сравнительно-правовой анализ законодательства в сфере государственной молодежной политики и политики в отношении семьи и детства позволил выявить ряд недостатков:

- 1) количество принятых нормативных правовых актов не оказывает существенного влияния на качество жизни детей;
- 2) нормативные правовые акты направлены на правовое регулирование только определенных структурных элементов ювенальной юстиции;
- 3) не приняты нормативные правовые акты, закрепляющие статус семьи, ответственность родителей за воспитание детей.

Принимая во внимание комплекс мероприятий, предпринятых государством (усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственная поддержка в сфере занятости и др.), необходимо раскрыть основные направления и содержание конституционно-правовой защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан.

1. Подготовка комплекса конституционно-правовых мер по закреплению положения казахстанских семей и, соответственно, тех, кто в них воспитывается; доступность детских садов, товаров и услуг, необходимых для физического и умственного развития ребенка. С этой целью следует:

- оптимизировать деятельность местных исполнительных органов, занимающихся проблемами материнства и детства (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.), контролирующих соблюдение конституционных прав и свобод детей;
- при формировании Государственного бюджета РК предусмотреть значительное повышение (в 2-3 раза) заработной платы учителям и воспитателям дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- разработать и нормативно закрепить специальные информационные программы по повышению правовой грамотности в области защиты конституционных прав несовершеннолетних для родителей и детей.

2. Разработка комплекса мероприятий по конституционно-правовому регулированию проблем здравоохранения и детской смертности:

- повышение пособий ребенка-инвалида до усредненного показателя прожиточного минимума с учетом последующих корректировок его величины;
- нормативное закрепление в законодательстве перечня социальных услуг, предусмотренных для семей, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями;
- нормативное закрепление в законодательстве повышения юридической ответственности родителей за воспитание детей.

3. Принятие конституционно-правовых мер по проблемам безнадзорности и беспризорности детей:



- регулярные (не реже двух раз в год) публичные отчеты представителей органов исполнительной власти (например, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства внутренних дел и др.) перед законодательным органом государственной власти, касающиеся:

а) беспризорных и безнадзорных детей в РК;

б) мер, принимаемых для решения этих проблем.

- увеличение финансовой поддержки семей, воспитывающих приемных детей.

4. Нормативно-правовое решение проблем, связанных с вопросами вовлечения детей и подростков в пьянство и наркоманию; профилактика криминального поведения несовершеннолетних:

- пропаганда позитивной информационной тематики во всех СМИ, исключающая культивирование отрицательных киногероев, успех «любой ценой, любыми средствами»;

- внесение поправок в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам ликвидации в административном порядке торговых предприятий, где выявлены случаи продажи алкоголя и табачных изделий для несовершеннолетних;

- внесение поправок в Уголовный кодекс Республики Казахстан, касающихся вопросов:

а) определения меры наказания для родителей за жестокое обращение с детьми;

б) ужесточения наказания для лиц, привлекающих несовершеннолетних к соучастию в совершении преступления.

5. Разработка и принятие нормативных правовых актов, закрепляющих отдельные положения:

- о конституционно-правовых основах государственной политики по вопросам поддержки малоимущих семей с детьми;

- о дополнительных конституционно-правовых мерах государственной поддержки многодетных семей;

- о правовой защите семьи и несовершеннолетних;

- о конституционно-правовых мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Казахстан;

- о правовой защите несовершеннолетних от информационной продукции, наносящей вред их нравственному и духовному развитию;

- о дополнительных конституционных гарантиях по социальной поддержке беспризорных и беспризорных детей в Республике Казахстан;

- о конституционных основах профилактики криминального поведения несовершеннолетнего.

В заключение следует отметить, что решение обозначенных проблем без совместных усилий и конкретных мер государства и общества в целом невозможно. Обеспечить достойное воспитание детей в семье в условиях безопасности и защиты в рамках системы образования, здравоохранения и культуры могут только действенные механизмы реализации государственной политики в интересах несовершеннолетних, основным направлением которой является совершенствование законодательства.

<sup>1</sup> Кудайбергенов М. Б. Права ребенка в казахстанском и международном праве: Учебн. — Алматы, 2001.

<sup>2</sup> Конвенция ООН «О правах ребенка». — М., 2004.

<sup>3</sup> Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. — Алматы, 2013.

<sup>4</sup> Конвенция ООН «О правах ребенка». — М., 2004.

<sup>5</sup> Пресс-релиз о заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан. г. Астана, 29 апреля 2013 г. // <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/360>

<sup>6</sup> Дулатбеков Н. О. Ювенология. — Алматы, 2008.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Жетписбаев Б. А. Система ювенальной юстиции Республики Казахстан. — Алматы, 2013.

## ТҮЙІН

Бұл мақала Қазақстан Республикасындағы көмелеттік жасқа толмаған тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын конституциялық-құқықтық қорғау мәселесін зерттеуге арналған.

## RESUME

Abstract. The present article is devoted to the research of problems constitutionally legal protection of the rights and freedom of minors in the Republic of Kazakhstan

ӘОЖ 378

**Ғ. Ешанқұл, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты**

### ИО БАСШЫСЫНЫҢ БЕДЕЛІ – БАСҚАРУДЫҢ СУБЪЕКТИВТІК ЖАҒЫ РЕТІНДЕ

*Аннотация. Бұл мақалада ішкі істер органдары басшысының беделі ұғымына түсінік беріліп, басшының беделі — басқарудың субъективтік жағы ретінде қарастырылады. Оның бойында болуға тиіс іскерлік қасиеттерге психологиялық баға беріледі.*

*Түйін сөздер: басшы беделі, басшы психологиясы, сенімділік, эмоционалды салмақтылық, күйзеліске тұрақтылық, креативтілік, жетістіктерге жетуге тырысушылық, жауапкершілік, тапсырманы орындау сенімділігі, тәуелсіздік.*

Басқару қызметінің тиімділігі көп жағдайда басшы беделіне байланысты.

Басшы беделі – адамның ұжымға жекелей әсер етуі, адам оған өз еңбегімен, кәсіби білімімен, ұйымдастырушылық қабілетімен, жаңашылдығымен, адамдармен жұмыс істей білуімен жетеді. Бұл тұлғаны қоғамдық мойындау, оның субъективті қасиеттерін жұмыстың объективті қажеттіліктеріне сәйкестігін түсінулері болып табылады.

«Басшы психологиясы» ұғымы «жеке тұлға психологиясы» ұғымымен ұқсас емес. Басшының жеке басын оның биографиялық сипаттамасы, қабілеті мен қасиеттері құрайды.

Биографиялық сипаттамаларға мыналар жатады:

1. *Басшының жасы.* Жоғары дәрежедегі басқарушы қызметкерлердің жас шегі проблемасы, сонымен қатар кәсіби қызметтің басқа түрлеріне арналған жас оптимумы мәселесі бұрыннан бар. В. Г. Ананьев көрсеткендей, «психологиялық зерттеулерде қарастырылатын жас факторы шын мәнінде өсу құбылысының, жалпы соматикалық, жыныстық және нервтік-психикалық жетілудің жиынтығы болып табылады. Бұл процестер нақты жағдайлардағы адам дамуының көптеген, күрделі қоғамдық-экономикалық және әлеуметтік-психологиялық құбылыстары болып табылады»<sup>1</sup>.

Жас факторын тұлғаның өзгеріс шеңберіне қосу абсолюттік сипаттан гөрі көп жағдайда салыстырмалы сипатқа ие. Алайда, Х. Э. Лахт, Р. Кричевский, Н. Кмить сияқты ғалымдар жүргізген зерттеулерге сүйенер болсақ, басшының жасы егер ол ұжым мүшелерінің орта жасынан артық болса ұжымдағы қанағаттанушылық сезіміне жағымсыз әсер етуі мүмкін.

2. *Басшының жынысы.* Бұл сипаттама соңғы жылдары басшы рөліндегі әйелдер мен ер адамдар арасындағы айырмашылықтарды түсіндіруге тырысатын зерттеушілер арасында қызығушылық туғызуда. Бұл қазіргі қоғамдық өмірімізде әйел адамдар маңызды рөл атқармайтын саланы табу қиын. Алайда, зерттеушілердің зерттеулеріне сүйенер болсақ, сөйлеу белсенділігін қажет ететін кейбір қызмет түрлерінде әйел адамдар біраз жасқаншақтанады. Сондықтан әйелдердің лидер болу жағдайы сирек және олардың билікке ұмтылу жағдайлары да аз кездеседі. Бұл ер адамдардың топтық міндеттерді шешудегі құзыреттілігін және олардың топта артық болуға тырысушылығымен түсіндіріледі. Сондай-ақ, ер адам үшін қоғамда қабылданған белгілі стандарттардың болуының маңызы зор. Ұжым мүшелері еркек жынысты басшыдан еркекке тән мінез-құлықты күтеді, ал әйелдерге ұжым мүшелері лайықты басшы ретінде қараулары үшін өз қабілеттері мен өзіне тән іскерлік қасиеттерін дәлелдеулері қажет. Сонымен қатар басшы ер адам мен әйел адамның арасында тағы бір үлкен айырмашылық бар. Ол әйел басшының адамдар арасындағы қарым-қатынастарға деген үлкен қызығушылық танытуы. Әйел адамдар демократиялық басшылық етуде, сондай-ақ адами қатынастарға бағытталу дәрежесінде ер адамдардан асып кетеді.

3. *Әлеуметтік-экономикалық мәртебесі мен білімі.* Бұл сипаттамалардың болуы басшы үшін өте маңызды. Тиімді басшы басқару саласындағы ұйым қызметімен байланысты түрлі білімдерді, арнайы ғылымдарды, шет тілін білуі қажет. Қазіргі уақытта басшылар арнайы біліммен қатар экономика, заң салаларын да жақсы меңгеруге тырысады. Елімізде қазіргі таңда басшылардың шет тілін білу қажеттілігі арта түсуде. Бұған еліміздегі көптеген ұйымдар мен мекемелердің ұқсас шетелдік ұйымдармен қызмет жасауы ықпал етуде. Сонымен қатар басшылар басқарудың психологиялық мәселелеріне аса үлкен қызығушылық танытуда. Олардың көбі басқаруға арналған батыс мектептерінде тағылымдамалардан өтуде. Адамның әлеуметтік-экономикалық мәртебесі оның басқару саласындағы қызметте көтерілуіне көп ықпал етеді. Ф. Фидлер айтқандай «Компания президенті болудың ең сенімді тәсілі – сол компанияға иелік етуші отбасында дүниеге келу». Алайда, көптеген басшылар (мысалы, Форд, Якокка) өз жолдарын ең басынан «нөлден» бастап, бизнес биігіне шыққан. Сондықтан осындай биік жетістіктерге жету әркімнің еншісінде. Адамның келесі маңызды қасиеті – қабілеттілік. Барлық қабілеттілікті жалпы (оған интеллектіні жатқызамыз) және спецификалық (білім мен білуге тырысу) деп бөлеміз. Басшылық тиімділігін арттыруға адамның жалпы қабілетінің, яғни интеллектісінің маңызы зор.

Өткен ғасырдың 60-шы жылдары американдық индустриалды психолог Е. Гизели менеджерлер тобын зерттей отыра, интеллект пен басшылық тиімділігі арасында қисық желілік сипат бар екендігін атап көрсеткен. Бұл — интеллектісі жоғары емес немесе төмен менеджерлерге қарағанда орташа деңгейдегі менеджерлердің тиімділіктері жоғары екендігін көрсетеді. Алайда бұл мәліметтер интеллектуалдық әлеуеттің қандай да бір стандарты емес. Қандай да бір нақты тиімді басшы интеллектіні анықтау бойынша жүргізілген тестілеуден төмен нәтижелер алуы мүмкін.

Ф. Фидлер мен А. Лейстер жүргізген кейінгі зерттеулер интеллект пен тиімді жұмыс жасау арасындағы қатынастарға басқа да факторлардың әсері болуы мүмкін екендігін көрсетеді. Оған басшының тәжірибесі мен мотивациясын, сонымен қатар жоғары тұрған басшы мен қарамағындағы қызметкерлер арасындағы қарым-қатынасты жатқызуға болады.

Жеке тұлғаның спецификалық қабілеттеріне басқару қызметін нәтижелі орындау үшін аса маңызды болып саналатын білім, білу, компетенттілік және барлық ақпараттардан хабардар болып отыру қабілеттерін жатқызуға болады.

Басшының келесі қасиеттері – оның мінез-құлқы. Қарастырылып отырған мәселені эмпирикалық зерттеу тарихы ұзақ. Ол XX ғасырдың бірінші жартысынан бастау алады. Ол Батыста 20-шы жылдары қалыптасқан лидерлік немесе басшылық ету «мінез-құлық теориясында» көрініс табады. Осы теорияға сәйкес, басшы өз қызметінің объективті жағдай спецификасына қарамастан өзіне ғана тән, туа біткен белгілі қасиеттерге ие болады.

А. Ковалев, В. Мясищев, Л. Уманский сияқты зерттеушілер өз еңбектерінде тиімді басшының жеке бас қасиеттерінің әмбебап реестрін жасауға тырысты<sup>2, 3</sup>. Ал, біз А. И. Китовтың «басшы қызметінің мазмұны мен құрылымын негізге алмай жасалған қасиеттер тізбесінің болашағы жоқ», — деген пікіріне қосылып, нақты бір қызметке қатыссыз санамаланған тұлғалық қасиеттер шынайы феномен емес, өмірдің барлық жағдайларында жарамды жақсы тілектер деп санаймыз<sup>4</sup>.

Көптеген зерттеу еңбектерінде аталатын тұлғалық қасиеттер: доминанттылық, өзіне деген сенімділік, эмоционалды салмақтылық, күйзеліске тұрақтылық, креативтілік, жетістіктерге жетуге тырысушылық, жауапкершілік, тапсырманы орындау сенімділігі, тәуелсіздік, адамдармен тез тіл табысушылық және т. б. Енді осы қасиеттердің әрқайсысына жеке-жеке тоқталсақ:

*Доминанттылық* немесе адамдарға әсер ете білу қабілеті. Басшыға бұл қасиет өте қажет. Себебі адамдарға әсер етпей оларды басқару мүмкін емес. Адамдарға әсер ету тек қызметтік өкілеттікке негізделмей, басшының қарамағындағы қызметкерлермен қарым-қатынас жасауының психологиялық-педагогикалық ерекшеліктері де есепке алынуы қажет. Басшының қарамағындағыларға әсер етуі әділетті қарым-қатынасқа негізделуі керек.

*Өзіне деген сенімділік.* Басшының бойында бұл қасиеттің болуы оның қарамағындағылардың көңіл-күйіне тигізер әсері зор. Себебі олар басшы өзіне сенімді болған жағдайда өздерін жан-жақты қорғалған ертеңгі күніне сенімді сезінеді. Сөйтіп, белгілі психологиялық жайлылық тапсырмаларды орындауға деген мотивацияны қамтамасыз етеді. Өз-өзіне сенімсіз басшы қарамағындағы қызметкерлермен қатар өзімен қатарлас және жоғары рангалы басшылардың да сенімі мен құрметінен айрылады.

*Эмоционалды салмақтылық пен күйзеліске тұрақтылық.* Эмоционалды салмақтылық басшының өз көңіл-күйін бақылауда ұстауы. Басшы мен оның қарамағындағылардың қарым-қатынасы бір қалып-

ты, іскер және жеке көңіл-күйге қатыссыз болуы қажет. Басшының эмоционалды салмақтылығы оның қарамағындағылардың эмоционалды жағдайларына әсер етеді. Басшының жағымсыз көңіл-күйі қарамағындағылардың сенімділік сезімін төмендетіп, ол қызметкерлердің іскерлік белсенділігіне әсер етуі мүмкін. Қызметкерлер жұмыс проблемаларымен емес, өз сезімдерімен күресуге мәжбүр болады.

Эмоционалды тұрақсыздық басшының іскер серіктестері алдындағы абыройын түсіруі мүмкін. Алайда жағымсыз эмоционалды реакцияны басу, шектеу жеке тұлға үшін жағымсыз салдарға әкеп соқтыруы мүмкін. Ол — неврозбен оның негізінде дамитын гипертония немесе асқазан ауруы сияқты психосоматикалық аурулар. Сондықтан басшы эмоцияны шығару жолдарына ерекше көңіл бөлуі керек. Ол үшін дене жаттығуларын орындау, достарыңмен, басқа да жақын адамдарыңмен қарым-қатынас жасаудың маңызы зор.

Жапонияда іштегі көңіл-күйді шығару үшін басшыны бейнелейтін манекендерді сындырады. Сондықтан соңғы жылдары мамандар менеджерлік еңбекті рационалды түрде ұйымдастыру қажеттілігі және басшының іштегі көңіл-күйін шығару үшін қажетінше уақыт беру туралы жиі айтып жүр.

*Креативтілік* немесе міндеттерді шығармашылық тұрғыдан шешу қабілеттілігі. Тиімді басшылық кепілдігіне – басшының өз қарамағындағылардың қызметте жаңалық пен шығармашылық элементтерін көре алуы мен олардың кез келген бастамаларын қолдаулары жатады.

*Мақсатқа қол жеткізуге тырысушылық* – қазіргі басшылардың маңызды қасиеттері. Бұл қасиеттермен қатар тұлғаның тәуекелділікке бейімділігі қатар жүреді. Басшы істің ортасында тоқтап қалмай, шекті тәуекелділікке бара білуі керек. Жақсы басшы бизнеспен ақша үшін (ақша олар үшін баю құралы емес, жетістік нәтижесі болып саналады) емес, сансыз түрлі проблемаларды шешуге арналған ойлау қабілеттілігін үнемі жинақтап ұстау үшін айналысады.

*Тапсырманы орындау кезіндегі жауапкершілік пен сенімділік.*

Осы адами қасиеттердің аздығын біз күнделікті жұмысымызда сезінеміз. Басшы қабылданған шешім үшін персоналды жауапкершілік алатын жағдайларды жөн көруі керек. Ол жауапты және сенімді адам болып, өз қарамағындағылары үшін үлгі болуы қажет.

*Тәуелсіздік.* Бұл мінез-құлық ұйым өмірінің түрлі салаларында басшының жетістіктерге жетуін қамтамасыз ететін маңызды қасиет болып табылады. Басшы өзін қоршаған адамдардан қандай кеңес алғанына қарамастан соңғы шешімді өзі қабылдайды. Басшының өзіндік шешім қабылдау қабілеті неғұрлым басым болған сайын оның тәуелсіздігіне көз жеткіземіз. Алайда бұл қасиет оның өз әріптестері мен қарамағындағылардың пікіріне құлақ салмайды деген ой емес. Бастысы басшының туындаған проблемаға қатысты өз пікірінің, кәсіби және адами қасиеттерінің болуы, сонымен қатар қарамағындағылардың осы қасиеттеріне қолдау жасауы болып табылады. Алайда басшының шексіз тәуелсіздігі ақымақтық пен волонтаризмге әкеп соқтыруы мүмкін. Сөйтіп, осындай жолмен жүзеге асырылатын тәуелсіздік менеджмент тиімділігін төмендетуге ықпал етеді.

*Тіл табысушылық.* Ғылыми зерттеу нәтижелері бойынша басшы өз жұмыс уақытының төрттен үш бөлігін қарым-қатынас жасауға жұмсайды. Сондықтан басшының коммуникациялық қасиеттері жоғары болуы керек. Басшы қарамағындағылармен болатын барлық іскерлік байланыстарын осы қарым-қатынас жасаудан бастайды.

Басшы беделіне басшының кәсіби этика нормаларына негізделген қарым-қатынас жасау мәдениетінің жоғарылығы әсер етеді. Оған жататындар:

1. Басшының қарамағындағылармен, жұмыс бойынша әріптестерімен қарым-қатынас жасаудағы демократизм;
2. Қолжетімділігі мен көңіл бөлушілік қасиеттері;
3. Өзара сенім мен жолдастық ахуалын жасау;
4. Қарым-қатынас жасаудағы әдептілік пен сыпайылық;
5. Нақтылықпен берген сөзде тұрушылық.

Адамдармен жұмыс істеуде басшының ұқыптылығы, нақтылығы мен өзін-өзі ұйымдастыру қабілетінің маңызы зор. Алайда әрекеттердің сыртқы жағы басшының ішкі өнегелік сенімдеріне сәйкес болуы керек. Қызметтік этикеттің осы нормаларын ұстанған жағдайда ғана басшы өз қарамағындағыларға тиімді басшылық жасай алады. Басшының өз қарамағындағылармен үнемі қарым-қатынас жасауы оның беделін арттырып, ұжымдағы психологиялық ахуалға әсер етеді.

Адам тани білуі – беделді, ақылды басшының маңызды қасиеттерінің бірі. Ол өзі басшылық етіп отырған ұйымда жұмыс істейтін адамдарды жақсы білуге тиіс. Қарамағындағы қызметкерлерді жақсы

білу үшін басшы кадр бөлімінен олардың жеке істерін алып танысады. Алайда құжаттарды зерделеу — басшының өз қарамағында жұмыс істейтін адамдар туралы білуге тиіс мәліметтердің ең аз бөлігі, себебі құжаттар арқылы басшы адамдардың интеллектуалдық-психологиялық қабілеттері мен жеке қасиеттері туралы біле алмайды. Басшыға өз адамдарының жұмыс процесі мен оның нәтижелеріне әсер етуші факторлар туралы толық білуі керек. Алайда тек білу аздық етеді, басшы оларды пайдалана отыра қызметкердің іскерлік мінез-құлқына болжам жасауы керек. Қазіргі ғылым адамның белгілі бір жұмыс түрін орындау үшін қажетті қабілетін өлшеп, ол ақпаратты пайдалана алатын әдісті ойлап тапты. Адамның жеке ерекшеліктерін анықтаумен айналысатын ғылым түрі психодиагностика деп аталады. Психодиагностиканың жаңа әдістерін қолдану үшін жоғары кәсіби білім мен дағды қажет. Егер басшы психодиагностика саласында кәсіби маман болмаса өз штатына осындай маманды алып, арнайы психологиялық қызметті ұйымдастыруы керек. Бұл қызметтің негізгі жұмыс бағыты ұйым қызметкерлеріне түрлі әдіс.

Ұжым беделіне ие болу, басқару түрі сияқты белгілі бір дәрежеде өнер болып табылады. Зерттеушілердің осы уақытқа дейін «беделге ие болудың» бірдей теориясын әзірлеп, негіздей алмауының себебі де осы болар. Басшы үшін ең бастысы – басшының жеке қасиеттерімен үйлесетін, басшылықтың ұтымды стилін таңдау. Басшы мінез-құлқының стилі жағдайға тікелей байланысты. Олардың кейбіреуін қолдана отырып, басшы алда тұрған міндеттерді шешеді, ұжым қызметкерлеріне қолдау көрсетіп, тиімділіктерге қол жеткізеді. Қандай жағдайда болмасын беделді басшының стилі тиімді басқарудың икемді құралы болуы керек.

<sup>1</sup> Ананьев В. Г. Избранные психологические труды: В 2-х т. — М., 1980. — Т. 1.

<sup>2</sup> Ковалев А. Г. Коллектив и социально-психологические проблемы руководства. — М., 1979.

<sup>3</sup> Уманский Л. И. Психология организаторской деятельности. — М., 1980.

<sup>4</sup> Китов А. И. Психология хозяйственного управления. — М., 1984.

## РЕЗЮМЕ

В данной статье дается понятие авторитета руководителя органов внутренних дел, авторитет руководителя рассматривается как субъективная сторона управления. Также дается психологическая оценка деловым качествам, которыми должен обладать современный руководитель.

## RESUME

This article provides the concept of authority of the head of internal affairs bodies, where the authority of the head is regarded as the subjective aspect of management. Also provides psychological assessment that merit must have a modern leader.

УДК 343.1

**Жапаров Д. Н., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ

*Аннотация. В статье уделено внимание некоторым вопросам, возникающим при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.*

*Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, латентность, транснациональные преступные организации.*

Проблеме расследования незаконного оборота наркотических средств в следственной и оперативно-розыскной деятельности уделяли внимание такие ученые, как Р. А. Александров, Е. А. Буркова, В. И. Брылев, Г. А. Ибрагимова, В. И. Пархоменко, А. Б. Петрунина и др.<sup>1</sup> Их работы явились существенным вкладом в развитие методики борьбы с преступлениями, связанными с транснациональным наркобизнесом.

Методика расследования незаконного оборота наркотических средств имеет свои особенности, к одной из которых, по нашему мнению, относится сам факт совершения преступления организованной группой лиц. Причем организованная группа рассматривается как единый субъект преступной деятельности. «...Борьба с организованной транснациональной преступностью должна стать определяющим содержанием следующего столетия. Глобальный мировой оборот криминальной индустрии ныне оценивается в пределах 1 трлн. долл. США в год, из них на долю наркоторговли приходится почти половина дохода. Примерно 4 % населения Земли употребляют различные нелегальные наркотики от вдыхаемых растворителей до азиатского перца бетель. Каждый год через мировую финансовую систему отмывается до 500 млн. долл. США»<sup>2</sup>.

Наркобизнес является комплексным уголовным преступлением и особая роль в его расследовании принадлежит стратегическим целям и методикам распознавания механизмов данных преступлений.

Как отмечает Б. У. Мизанбаев, «успешная реализация стратегии могла бы быть достигнута путем решения следующих тактических задач: организации и непосредственного осуществления борьбы с организованной преступностью; координации деятельности системы правоохранительных органов по борьбе с организованной преступностью; подрыва экономических основ деятельности преступных сообществ (организаций); организации и осуществления борьбы с коррупцией в органах государственной власти; организации обеспечения собственной безопасности; обеспечения централизованного сбора, хранения и анализа информации и принятия решений о ее целевом использовании; выявления криминогенных объектов в целях создания в них надежных оперативных позиций; обеспечения взаимодействия с правоохранительными органами и другими заинтересованными министерствами и ведомствами; осуществления связи со средствами массовой информации в целях формирования общественного мнения, адекватного состоянию борьбы с организованной преступностью»<sup>3</sup>.

Из сказанного следует, что путь к определению признаков групповых организованных преступлений в сфере наркобизнеса лежит через установление способа его совершения, а также объективных и субъективных факторов к установлению всех участников. «Организованная преступность имеет большие масштабы своей деятельности. Так, например, по данным экспертов, международная организованная преступность имеет около 300 млрд. долларов вложений в недвижимость в различные фирмы и предприятия, а также на банковских счетах. Они получены главным образом от торговли наркотиками, оружием, ракетам. Сверх того, ее ежегодные доходы составляют около 120 млрд. долларов.

Рассмотрение основных современных тенденций организованной преступности показывает ее повышенную общественную опасность, а также стремление, пользуясь высокой латентностью, присутствовать везде, где нет действенного правового и организованного противодействия со стороны государства»<sup>4</sup>.

Причины высокой латентности наркобизнеса — это: 1) сложность состава преступления; 2) отсутствие необходимых знаний, наработанных методов выявления и расследования подобных преступлений, отсутствие обобщенной практики, аналитических и методических материалов по выявлению и расследованию таких дел; 3) институциональные проблемы (расследованием данных дел занимаются в основном подразделения КБН МВД РК, приоритетность которых остается для этих подразделений более высокой из за ранее поставленных приоритетов, структуры отчетности и т. п.).

Опыт правоприменительной практики Республики Казахстан говорит о том, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств в большинстве случаев сопряжены с рядом других преступлений. Сопутствующими составами в данном случае часто являются отмывание денежных средств, создание международных транснациональных преступных организаций и др.

«Транснациональные преступные организации представляют собой обширную сеть международных преступных синдикатов, которые имеют прочные связи с правительствами и службами безопасности разных стран: 1) сеть афганско-киргизско-русских групп, которые обеспечивают транспортную перевозку опиума через Центральную Азию, Россию и Балтию в Европу; 2) афганско-туркменско-турецкие группировки, переправляющие наркотики через Туркменистан в Турцию и дальше в Европу; 3) коалиция кавказских группировок, которая контролирует большое количество наркотиков; 4) коалиция афганско-иранских и афганско-пакистанских группировок, которые переправляют наркотики в Россию; 5) независимые таджикские и узбекские группировки, имеющие связи с диаспорой в Афганистане. Операции транснациональных преступных группировок осуществляются не только в Афганистане и Пакистане, но и в других странах. ...

К. С. Лакбаев выделяет три условных модели контрабанды наркотиков: 1) внесистемная — осуществляемая одиночками-потребителями или разрозненными группами из числа начинающих наркодилеров; 2) периодическая — действующая автономными преступными группировками, которые берут на себя функции как закупки партии наркотиков, так и их мелкооптового или розничного сбыта; 3) организованная (контролируемая) — включающая в себя весь цикл незаконного оборота наркотиков (производство, переработка, доставка, сбыт, отмывание преступных доходов) и осуществляемая многоуровневым организованным сообществом, в том числе и с привлечением должностных лиц органов власти, правоохранительных органов или силовых структур»<sup>5</sup>.

В связи с этим для обеспечения комплексного подхода к противодействию преступлений в сфере наркобизнеса необходимо комплексное законодательство, охватывающее все стороны системы противодействия. Пока такое законодательство находится в стадии разработки. Способы и приемы, применяемые наркоторговцами, как правило, замаскированы, определены сложной и продуманной подготовкой к совершению преступлений, ролевыми функциями, временем, средства передвижения и т. п.

Преступления в сфере наркобизнеса часто выявляются в ходе оперативных действий, к которым относятся: проверки помещений в целях выявления наркопритонов, подпольных лабораторий по производству наркотиков, обнаружения подозреваемых и т. п.; мониторинг увеселительных учреждений, кафе, ресторанов, других «рисковых» объектов с точки зрения распространения наркотических средств среди молодежи; рейды по «черным биржам труда» (где много мигрантов). Трудность подобных мер состоит в том, что оперативный сотрудник должен обладать необходимыми навыками, чтобы раскрывать данный вид преступления.

«... Нелегальный наркобизнес трансформировался в структуру, охватывающую финансирование, производство, маркетинг, транспортировку, продажу наркотических средств, а также систему «отмывания» финансов, полученных от реализации наркотиков. Он имеет ряд характерных черт: организация наркобизнеса практически на всей территории СНГ, устойчивость преступных группировок, наличие межрегиональных связей, четкое разделение функциональных обязанностей по производству, хранению, транспортировке и реализации наркотиков; знание современных технологий по переработке сырья, наличие подпольных лабораторий по производству синтетических наркотиков; наличие значительных финансовых средств; глубокая конспирация, хорошая осведомленность о формах и методах работы правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью, наличие огнестрельного оружия, транспортных средств; смыкание с экстремистскими элементами и террористическими группировками; попытки установления контактов с представителями международной наркомафии для организации контрабандных операций с использованием территории государств участников СНГ»<sup>6</sup>.

Таким образом, ключевыми моментами уголовного судопроизводства по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, являются следующие: 1) распознавание ситуации по выявлению преступления (с помощью оптимального сочетания организационно-тактических особенностей расследования); 2) возбуждение уголовного дела и квалификация преступления; 3) сбор доказательственной базы, расследование; вопросы сотрудничества подозреваемых со следствием (отказ от сотрудничества) и поведения потерпевших; 4) вменение наказания и квалификация преступлений; 5) сотрудничество правоохранительных органов и защита свидетелей.

Следует обратить внимание на некоторые особенности возбуждения уголовных дел по данным оперативно-розыскных мероприятий.

Возбуждение уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств подчинено общему процессуальному порядку, требующему для принятия решения об этом наличия поводов и оснований (ст. 177 УПК РК). Такими поводами на практике нередко бывают заявления граждан, сообщения должностных лиц и общественности, материалы оперативно-розыскного характера и задержания с личным и др., обращение свидетелей потерпевших от преступления; выявление незаконного оборота наркотических средств в процессе различных рейдов, проверок, расследований и других мероприятий (такие мероприятия могут быть специализированными и направленными на раскрытие преступления каналов наркотрафика и пр.).

Большую роль при возбуждении уголовного дела о незаконном обороте наркотических средств играют материалы оперативно-розыскного характера. «Основными проблемами при осуществлении оперативно-служебной деятельности по борьбе с преступными организованными формированиями в сфере незаконного оборота наркотиков являются: отсутствие единых критериев по оценке доказательств при

квалификации деяний участников преступных сообществ, а также четкого определения квалифицирующих признаков; отсутствие специального законодательства по борьбе с организованной преступностью и коррупцией; несовершенство действующего уголовного, а также уголовно-процессуального законодательства; отсутствие нормативной базы, регламентирующей деятельность правоохранительных органов в сфере приграничного сотрудничества с Республикой Казахстан»<sup>7</sup>.

Возбуждение уголовного дела по материалам ОРД можно признать обоснованным только тогда, когда содержащиеся в них сведения достаточно полно задокументированы. Такое документирование заключается:

а) в выявлении лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, которые в процессе расследования могут подтвердить существенные для дела обстоятельства. В частности лица, которые сбывают наркотики;

б) в выявлении следов преступления, которые в ходе расследования могут быть обнаружены и использованы в качестве вещественных и письменных доказательств. Понятием документирования охватываются поэтому и предпринимаемые оперативным работником меры, обеспечивающие возможность обнаружения и изъятия их в ходе расследования;

в) в получении данных, указывающих на места хранения нажитых преступным путем имущества и ценностей, а также данных, указывающих на возможность успешного задержания наркодилеров с личным.

К существенным обстоятельствам, подлежащим доказыванию, следует относить обстоятельства, имеющие уголовно-правовое значение, в частности, факты продажи наркотиков, перепродажи, цель наживы, личность подозреваемого.

Реализация таких оперативных материалов должна быть своевременной. Поспешность или промедление в этом деле нередко приводят к отрицательным последствиям, негативно сказываются на ходе расследования и его результатах. Необходимо правильно определить круг фактических обстоятельств совершенного преступления, которые к моменту реализации оперативно-розыскных мероприятий должны быть тщательно выяснены и достаточно полно зафиксированы.

Таким образом, придавая важное значение оперативным материалам, следует иметь в виду, что они, по существу, представляют собой лишь определенную сумму сведений о готовящемся или совершаемом незаконном обороте наркотиков, его способах и размерах, о подозреваемом, его соучастниках и т. д. Сами по себе эти сведения и содержащиеся в них определенные фактические данные еще не имеют и не могут иметь значения доказательств, они носят информационный, ориентировочный характер, указывая источники получения доказательств.

<sup>1</sup> Александров Р. А. Уголовно-правовые проблемы противодействия наркобизнесу: Дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 2003; Буркова Е.А. Наркобизнес: понятие, состояние, возможности противодействия: Дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2009; Ибрагимова Г. А. Транснациональный наркобизнес как один из важнейших структурных элементов мировой теневой экономики: Дис. ... канд. экон. наук. — М., 2011; Брылев В. И. Проблемы раскрытия и расследования преступлений в сфере наркобизнеса: Дис. ... д-ра юрид. наук. — Екатеринбург, 1999; Пархоменко В.И. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005; Петрунина А. Б. Противодействие расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и криминалистические методы его выявления и преодоления: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006.

<sup>2</sup> Лакбаев К. С. Организованная транснациональная преступность в 21 веке как угроза национальной безопасности // 20 лет независимости Республики Казахстан: достижения и перспективы развития: Мат-лы международ. науч.-практ. конф.: В 2-х т. — Караганда, 2011. Т. 1. — С. 71.

<sup>3</sup> Мизанбаев Б. У. Необходимость поиска новых путей противодействия организованной преступности на региональном уровне в условиях предстоящей правовой реформы // Наука — 2010. — № 3 (26). — С. 47-48.

<sup>4</sup> Мизанбаев Б. У. Организованная преступность на региональном уровне: основные понятия, сущность, и содержание // Конституция Республики Казахстан: 15 лет: Мат-лы международ. науч.-практ. конф. — Караганда, 2010. — С. 422.

<sup>5</sup> Лакбаев К. С. Характеристика современной организованной преступности, наркобизнеса и религиозного экстремизма. — Караганда, 2010. — С. 32-33.



- <sup>6</sup> Щенин Р. К., Сулейманова Г. А. Наркобизнес — глобальная проблема XXI века // Мировая экономика и международные отношения. — 2006. — № 6. — С. 50-57.
- <sup>7</sup> Старцева О. Ю. О некоторых проблемах противодействия организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: Мат-лы Пятой междунаро. науч.-практ. конф. — Барнаул, 2007. — С.195.

## ТҮЙІН

Мақалада біраз сұрақтарға көңіл бөлінген, қылмысты ашу және тергеуде туындаған есірткінің заңсыз айналымымен байланысты.

## RESUME

In article was paid attention some questions, appearing when opening and investigation of the crimes, in accordance with illegal turn drug.

ӘОЖ 378

**Г. С. Имажанова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ІІО басқару кафедрасының доценті, педагогика ғылымдарының кандидаты;**

**Ғ. Ешанқұл, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты**

## БАСҚАРУ СТИЛЬДЕРІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН ҚОЛДАНЫЛУЫ

*Аннотация. Бұл мақалада басшы стилі ұғымына түсінік беріліп, басқару стильдеріне қатысты ғалымдардың пікірлеріне талдау жасалады. Тәжірибеде қолданылуға тиімді стиль түрлері қарастырылады.*

*Түйін сөздер: билік, стиль, патриархалдық, харизматикалық, автократтық, бюрократтық (төрешілдік).*

Билік — бұл басшыларға (олардың іс-қимылдарына) ықпал жасау мүмкіндігі. Ұжымға басшылық ету процесінде, әлеуметтік-экономикалықтан басқа, әлеуметтік-психологиялық қатынаста қалыптасады. Бұл ең алдымен ұйымның әртүрлі мәртебелері, иерархиялық құрылымдары (бір жұмыскердің екіншісіне бағынуы арқылы көрінетін) және жеке адамдар арасындағы қарым-қатынас, олардың әлеуметтік-психологиялық мазмұны, бірін-бірі мойындау, ықпал ету, стиль, мүдделілік т. б. болып саналады. Басқарудың дұрыс стилін таңдай білу әлеуметтік-психологиялық проблеманың ең өзектісі. Басқармадағы жұмыскерлердің шынайы мәдениетіне неғұрлым толық, әрі түбегейлі баға басшы жұмысының стилі бойынша жүзеге асады.

Басқару қызметіндегі әрбір басшы тек өзіне ғана тән стильде қызмет міндетін орындайды. Адамдардың қарым-қатынасында, соның ішінде басқару қызметін жүзеге асыруда стильге ерекше мән беріледі. Честерфольд «стиль — ой дүниесі» десе, Бьюфурон «стиль — адамның өзі» деп тұжырымдайды.

Бұл нақыл сөздердің дұрыстығын қазіргі жұмыс стилінің түсінігі де дәлелдей түседі. Қазіргі кезде стильді басшының басқару қызметін тиімді орындау мақсатында өзінің қарамағындағыларға ықпал етуі бойынша бағалайды.

Басшылық стилі тұрақтылығымен, амалдарды жиі-жиі қайталамауымен ерекшеленді. Бірақ мұндай тұрақтылық салыстырмалы түрде, өйткені көптеген мамандардың бағалауынша стильге әдетте ырғақтылық тән, олардың тұжырымдауынша «ең дұрыс басшылық — бұл ырғақтылық» және де «басшылық ете білу — бұл басшылық стилін өзгерте білу».

Басшы жұмысының стилі – оның басқару процесінде пайдаланатын тәсілдердің, амалдардың іс-әрекеттерінің жиынтығы. Басшының стилі – бұл шешім қабылдау және қызметкерлерге тапсырма беру әдісі.

Басшылық стилі басқару тәсілімен белгілі бір арақатынаста және өзара әрекетте болады.

Әдебиеттерге талдау жасай отыра кейбір авторлардың (В. Г. Афанасьев, А. Г. Ковалев, А. Л. Свенцицкий т. б.) басшылық ету стилін басшылық ету әдістері мен тәсілдерінің кешені деп тар ұғымда түсіндірсе,<sup>1</sup> басқа авторлар (Д. П. Кайдалов, Е. С. Суименко, Р. Х. Шакуров, А. А. Русалинова) басшылық ету стилі сипаттамасына басшының ұжыммен, сондай-ақ, жеке қызметкерлермен жұмыс жасау ерекшелігін көрсететін қасиеттерін жатқызуға болады деп санайды. А. А. Русалинова басшылық ету стиліне «басқарудың объективті және субъективті жағдайлары және басшының жекелей-психологиялық ерекшеліктері әсерінен қалыптасатын басшының ұжыммен өзара әрекеттестік ерекшелігінің тұрақты түрдегі көрінісі», — деп анықтама береді<sup>2</sup>. Тұлғааралық өзара әрекеттестіктің психологиялық тұрғысынан алғанда және «басшы мен қарамағындағылар» жүйесінде А. А. Русалинованың берген анықтамасын нақты деп санаймыз.

Басшылық стилі 1938 жылы Луиннің басшылық стильдеріне байланысты зерттеулері жарық көрген соң барып талқылау тақырыбына айналды. Басқаруға байланысты қазіргі әдебиеттерде басшылық стилі көп жағдайда неміс ғалымы Курт Левин ұсынған ұсыныстарға негізделеді. Ол стильдің үш түрін: авторитарлық, демократтық және бейтарап (басқаша алғанда анархиялық, либералды) ұсынады.

Авторитарлы стиль басшының рөлін асыра пайдаланумен байланысты. Биліктің ортақтандырылуымен (приверженностью к единоначалию) сипатталады. Жетекшіліктің бұл стилінде қоластындағылардың бастамасымен өз болуын шектейтін асыра талап қоюшылық сипаттас. Жетекшілік түсінік беру әдістері, пайымдаумен емес, күштеу әдістерімен іске асырылады. Авторитарлық стильдің алуан түрлі нышаны болады:

- патриархалдық: барлық «жанұя мүшелері» басшыға бағынуы тиіс, ал басшы бағыныштыларын әлі жетілмеген деп есептейді;
- харизматикалық (харизм — Құдай шапағаты): Лидерді ең көрнекті, дана деп есептейді, ал оның өзі бағыныштыларына өте қатал, аяусыз, әрі оларға қамқорлық жасауды қажет деп санамайды;
- автократтық: жеке адамдардан гөрі институтқа (мемлекетке, кәсіпорынға) тән. Басшылық аппараттағы бағынышты инстанциялар арқылы жүзеге асырып жанама түрде автократтық шешімді жүзеге асырады;
- бюрократтық (төрешілдік) — бұл туралы төменде толығырақ баяндалады.

Авторитарлық стильдің негізі макиавеллизм деп аталады. Бұл стиль Николо Макиавеллидің құрметіне қойылған. 1532 жылы ол «Принц» кітабында билеушіге ақырғы нәтижеге жету үшін амал таңдаудың қажеті жоқ, өйткені «мақсат тәсілді өтейді» деген идея ұсынады.

Авторитарлық стильде (Батыста мұны тиімсіз деп есептейді және де мүлде дерлік кездеспейді) шешімді бір адам қабылдайды, ол жарлық, бұйрық түрінде келеді. («менің айтқаным бойынша істе»). Бұйрық талқыланбайды, күдіктенуге хақың жоқ. Автократ бағыныштыларының іс-әрекетін өз жауапкершілігіне алады. Тек қажетті мәліметтер жөнінде ғана пікір алысып, өз жоспары туралы әңгіме қозғаймайды. Мәліметті тым көп жинайтындықтан жұмыс басты болады.

Автократ басшылар сырттай бұйрығы, үнемі жұмысты ойлайтын адам сияқты көрінеді, олардың жүзінде «жұмысбастылық, іске үлкен жауапкершілік» сезіледі. Д. Браунның сипаттауынша, «...автократ, ескірген жылу жүйесі секілді, қоршаған орта климатына, дәл мағынасында эмоционалдық климатқа көңіл бөлмейді».

Д. Мак Грегор басшының қарамағындағыларға қатысты авторитарлы басшылық стилінің алғышартын «Х» теориясында көрсетеді. «Х» теориясына сәйкес:

- адамдар о бастан еңбек етуді жақсы көрмейді және еңбек ету мүмкіндігінен қашады;
- адамдарда атаққұмарлық жоқ және олар жауаптылықтан қашып, өздеріне басқа адамның жетекшілік еткенін ұнатады;
- бәрінен бұрын адамдар өздерінің тыныштықта болуын қалайды;
- адамдарды еңбек етуге тарту үшін мәжбүрлеу, бақылау және жазалау мүмкіндігін қолдану қажет;

- «X» теориясы болжамдары негізінде авторитар басшы өз өкілеттігін басты құрал етіп, қоласындағыларға шешім қабылдауда еш еркіндік бермейді. Ол барлық істер туралы тек өзіне баяндап тұруды талап етіп, барлық сұрақтарды өзі ғана қарастырып, өзі ғана шешім қабылдайды. Қарамағындағы қызметкерлердің жұмысына қатаң бақылау жасап, істеріне араласып отырады. Оны ең алдымен қойылған мәселелердің өз шешімін табуы ғана қызықтырады. Ол ұжымдағы қарым-қатынасқа көңіл бөлмейді. Қарамағындағылармен қарым-қатынаста өзін әдейі шектеп, олардан алшақ тұрады, дәрекілік танытады. Өз ойын барлық ұжымның пікірі ретінде көрсетеді. Мұндай стиль тиімсіз, шығармашылық белсенділік туғызбайды. Дегенмен, мұндай стиль өміршең келеді. Оның өзі басшының жеке басының сапасына немесе ол басқарып отырған ұжымның құрылымына байланысты болады. Егер басшы өз ісін жетік білмесе, әрі кәсіби білім дәрежесі өзі басқарып отырған адамдардан төмен болса, онда ол авторитарлық стильді пайдалануға мәжбүр болады. Алайда автократтардың барлығы бірдей біліксіз, білімсіз емес. Кейде ұжымға кәсіби білімі өте төмен адамдар жинақталады. Мұндай жағдайда тәжірибелі басшылардың өзі де авторитарлық стиль элементерін қолдануына тура келеді.

Демократиялық стильде (Батыста кооперативтік стиль деп аталады) мәселенің көпшілігі ұжымда талқыланып, сонда шешіледі, бұйрықтар осындай талқылаудан кейін беріледі. Проблеманың көпшілігі ұжымда шешіліп, содан кейін бекітіледі (мадақтау және жазалау, қоғамдық өмір мәселелері, жұмысқа қабылдау және жұмыстан шығару т. б.).

Жұмыс барысында басшының беделі қалыптасады. Бедел тек лауазымдық жағдайымен ғана емес, сонымен бірге нақты біліммен, еңбекпен және адамдарға ұқыпты қатынаспен, түсінікпен келеді.

Демократты басшының қарамағындағы қызметкерлер туралы ойын Д. Мак Грегор «Y» теориясында көрсетеді:

- еңбек – табиғи процесс және адамдардың әдетте еңбекке деген көзқарастары дұрыс. Егер еңбек жағдайы жағымды болса одан адам қанағат алып, еңбектен бас тарту жаза түрінде бағалануы мүмкін;
- егер адамдар ұйымдастырушылық мақсаттарға тартылған болса, олар өзін-өзі басқару мен өзін-өзі бақылауды пайдалана отыра қарқынды түрде жұмыс істейді;
- адамның қандай да бір мақсаттарға қол жеткізуі оның еңбегінің дұрыс бағалануына байланысты болмақ және ол үшін мадақтаудың ең жоғары нысаны өз-өзіне деген қанағаттанушылық болмақ;
- мәселені шығармашылық тұрғыдан шешу қабілеттілігі жиі кездеседі, ал орта адамның интеллектуалдық әлеуеті тек жартылай пайдаланылады;
- қарапайым адамдар мойындарына жауапкершілік алып қана қоймай жағдайларына байланысты ол жауапкершілікті өз еріктерімен алуға да әзір тұрады. Осындай болжамдар негізінде демократиялық принциптегі басшы адамдарға әсер ету механизмін ұстанғанды дұрыс санайды. Нағыз демократиялық принциптегі басшы өз еркін қарамағындағыларға телуден бойын аулақ салып, істерді, әсіресе қиын жағдайларда қарамағындағылармен ақылдаса отырып шешуге тырысады. Ол өзгелердің пікірін ықыласпен тыңдап, көптеген мәселелерді ұжым талқысына салып, тек жедел және шұғыл мәселелерді ғана өзі шешеді. Мұндай басшы өз қарамағындағыларға әдетте өтінішпен, кеңеспен, ұсыныспен – одан сирек бұйрық түрінде қарым-қатынас жасайды. Ол талап қойғыш, бірақ әділ, ұжымдағы адамдар арасында жағымды қарым-қатынас құруға тырысады және қажетті жағдайда олардың мүдделерін қорғайды. Қарамағындағылармен қарым-қатынаста әдепті және сыпайы, оларға ұжымдағы жағдай туралы хабарлап тұрады. Сынды дұрыс қабылдап, мұндай пікір үшін ренжімейді. Ұжымындағы адамдардың білікті маман болуы үшін және олардың өз бетімен жұмыс істеулері үшін күш салады. Басқарудың демократиялық стилі ұстанылатын ұйымдарда өкілеттіктерді орталықтандырудың жоғары дәрежесі байқалады. Ұжым қызметкерлері шешім қабылдауда үлкен белсенділік көрсетіп, өндірістік және әлеуметтік міндеттерді шешуде кең бостандыққа ие.

Өз қарамағындағылардың қажеттіліктерінің жоғары деңгейде екендігін білетін демократиялық лидер олардың қызметтік міндеттерін қызықты, тартымды етуге тырысады. Мұндай басшы қызметкерлерінің жұмыс барысындағы кез келген мәселенің мәнін түсініп, оны дұрыс шешу жолдарын табуға үйретеді. Сонымен, демократиялық стиль ұжымдағы серіктестік қатынастармен, бағыныштыларды ұжым-

ның негізгі қызмет бағыттары бойынша шешімдерді талқылауға және дайындауға тартумен, құқықтар мен міндеттерді өзара бөлісумен, қабылданған шешімдерді орындаған кездегі бағыныштылардың дербестігі мен бастамашылдығын дамытумен, өзара бақылауды кеңейтумен сипатталады.

Либералды стиль басшының өзіне бағыныштылардың жұмысына араласпауымен сипатталады, орындаушылардың тапсырманы орындамағаны үшін жауапкершілікті талап етпейді, жұмысын бетімен жіберген, өзіне жауапкершілік арқалайды. Кейде бұл стиль бос белбеулік деп аталады.

Мұндай басшы сын айтылған кезде шара қолданатындығы туралы айтқанымен оның бәрі сөз жүзінде қалады, өзінің білімін толықтыру немесе жетілдіруге де тырыспайды. Басқару жұмысына деген қызығушылығы жоқ және жұмысына формальды түрде қарайды.

Ғылыми және оқу әдебиеттерінде араласпаушылық стилін ұстанушы басшы типін де кездестіруге болады. Ол кеңес беруші рөлін атқарып, қарамағындағы қызметкерлердің идеяларын жүзеге асыруды қамтамасыз етіп, өз ойлары мен пікірлерін тек сұрағанда ғана айтады. Мұндай ыңғай өзге қызметкерлер үшін өте қолайлы болғанымен ойы ұйым мақсатымен үйлеспейтін тұлғалар үшін тиімділігі басқаша болуы мүмкін. Соңғы жылдары менеджмент бойынша мамандардың көбінің пікірлері бойынша партисипативті (бірге қатысушы) стиль тиімді деп саналуда. Бұл стильге тән қасиеттер: басшының өз қарамағындағылармен жиі мәжіліс өткізуі; қызметкерлердің ұйымдастырушылық шешімдер әзірлеу мен қабылдауға қатысулары; өздігінше шешім қабылдау құқықтары бар айрықша топтық құрылымдар құру. Басқару стилі мен оның тиімділігін белгілеудің басқа да жолдары бар. Стильдің ұйым қызметіне тигізер әсерін қарастырып көрсек. Басшының қызмет стилінің ұжымға әсер етуінің тиімділік критерийі төмендегідей: басшы беделінің дәрежесі; ұйым нәтижелілігін арттыруға үнемі әсер ету дәрежесі; бастамашылық көрсету; қызметкерлердің шығармашылығы мен тапқырлығын ұштау; ұжымда жағымды әлеуметтік-психологиялық ахуал туғызу және т. б.

Луин мен Левин кез келген стильдің тиімділігінің басты критерийін өнімділік деп қарастырса, басқару теориясы мен тәжірибесінің даму нәтижесінде басшы стилінің тиімділігін бағалауға деген өзге де көзқарастар пайда бола бастады.

1964 жылы Блейк пен Мутонның басшылық стиліне байланысты екі теориясы — басқаша айтқанда «менеджерлік торы» ұсынылды. Зерттеушілердің пікірлері бойынша онда ең басты екі фактор - өндіріс пен адамдарға қамқорлық жасау үйлестірілді. Мұнда басшы рөліне қойылатын талап зор. Басшы адамдарға қарағанда жұмысқа көп көңіл бөлуі мүмкін немесе керісінше. Блейк пен Мутонның зерттеулері бойынша білікті басшылыққа үйренуге болады. «Менеджерлік торына» сәйкес басшыларды өндірістік тапсырмаларды орындауға бағытталған және қызметкерлерге бағытталған деп бөлуге болады. Кез келген басшы екі бағыттың бірін негізгі ретінде ұстанғанымен қандай да бір жағдайға байланысты оның ұстанатын өз стилі болады. Осы негізгі емес стиль «көлеңкелі» стиль деп аталып, ол негізгі стиль қолданылмаған жағдайда көрініс табады. Блейк пен Мутонның зерттеулеріне сәйкес ең тиімдісі демократиялық стиль болып табылады. Олардың өз зерттеу жұмыстарындағы ғылымға қосқан ең үлкен үлестері басқару стилін жақсарту немесе өзгерту мақсатында басшының ұжым тарапынан болатын «кері байланыстан» қорытынды шығаруы болып табылады.

1967 жылы Фидлер осы модельді жақсартуға тырысты. Оның пікірі бойынша директивті (авторитарлы) стиль «басшы үшін жағымды жағдайларда» өзін-өзі ақтайды деп қорытынды жасаған. Фидлер басшылық стилінің 2 түрін белгілейді. Оның басшылық стилін түсінуге қосқан ең басты үлесі дұрыс қолданылған жағдайда екі стильдің де тиімді екендігін көрсетуінде болып табылады. Фидлер өз еңбегінде Блейк пен Мутонның басшының жекелей стилін оқыту жолымен өзгертуге болады деген идеясына қарсы шығады. Оның пікірінше, жағдайдың өзгеруі — басшының жақсы басқару тиімділігін арттыру тәсілі болып табылады.

Ф. Э. Фидлер сондай-ақ, «психологиялық ара қашықтық» мәселесін қарастырып, онда көптеген басшылардың өзі мен ұжымы арасындағы эмоционалды қашықтықты сақтау тілегі сөз болады. Ара қашықтық үлкен болған сайын басқару жеңіл. Сондықтан бір уақытта басшы болу және ұжыммен етене араласу оңай ма?

Ф. Э. Фидлердің пікірі бойынша бұл стильдің өмірде кеңінен таралғанына қарамастан екеуін қоса алып жүру мүмкін емес. Басшылық стилі проблематикасына арналған көптеген зерттеулер жүргізіліп, оның мәні топтық тиімділік көрсеткіштерін ауыстыру мен олардың стильдік байланыстарына байланысты екендігі көрсетілді<sup>3</sup>. Бұл жұмыстар бірнеше бағытқа бөлінген шарттылық дәрежесі болып табылады. Бұл жұмыстарға сондай-ақ, «демократ-автократ» стильдік дихотомиясында жасалған жұмыстар

да жатады. Олардың нәтижелері кейбір жағдайларда қарама-қайшы және салыстырмалы түрде алғанда топтық бірлік (ынтымақтастық) көрсеткіштерінің жоғарылығын, индивидтердің өз басшысына деген қанағаттанушылығын көрсетіп, жұмыстың демократиялық басшылық жағдайында орындалып жатқандығын, ұжым мүшелерінің топтық өнімділікті өлшеу бойынша қандай да бір стильді артық көретіндіктерін байқамайды<sup>4</sup>.

Зерттеушілер үшін басқа бағытты ұстанушы А. Л. Журавлев, А. И. Китов, Е. С. Кузьмин сияқты авторлардың еңбектері де қызығушылық тудыруда. Олардың жұмыстарында топтық тиімділік параметрлерімен салыстырғанда басшылық ету стильдерінің әртүрін енгізуіне байланысты стильдік сызбаның кеңейе түсуі басты назарда. Бұл жұмыстарда басшының нақты бір жағдайларға байланысты түрлі стильдерді пайдалана білу мүмкіндіктері қарастырылады. Мұндағы талқыланатын проблемаларды қарастырудың тағы бір бағыты — басшылық етудің ықтимал моделін жасау болып табылады. Осы бағыт шеңберінде басшының жеке және стильдік мінез-құлқына, нақты жағдайларға байланысты басшы қызметінің нәтижелілігін болжамдауға мүмкіндік беретін модельдердің бір қатары жасалды.

Жоғарыда айтылғандарды негізге ала отырып, көптеген зерттеу жұмыстарында ұжымның ішкі ұйымдық қатынастарында басқарудың демократиялық стилі ұжым мүшелері үшін оңтайлы және тиімді болып табылатындығына көз жеткіземіз.

Авторитарлы басшылық ұжымдағы әлеуметтік-экономикалық ахуалдың нашарлауына ықпал етеді. Ал ұжым ішіндегі тәртіптілік басқарудың демократиялық және авторитарлық стильдеріндегі ұжымдарда жақсы дамып, басшылықтың либералды стилінде тәртіп деңгейінің төмендігі байқалады. Басқарудың қандай да бір стилінің нәтижелілігі басшы қызметінің нақты жағдайына байланысты. Ол жағдайлар, әдетте, өзгермелі. Авторитарлы стиль тиімділігі тек міндеттерді орындаудың қолайсыз жағдайларында ғана қолданылса, басқа жағдайларда тиімдісі демократиялық стиль және ең тиімсізі либералды стиль болып табылады.

Сонымен, тиімді жұмыс істегісі келген басшы басқару барысында тек бір стильді қолдану арқылы ғана жұмыс істей алмайды. Басшы нақты бір жағдайға байланысты, нақты ұжым үшін және нақты бір міндеттерді шешуге келетін стиль түрін, әдіс пен әсер ету тәсілін таңдай білуге үйренуі қажет. Басшылық стилінің ең үздігі — шынайы жағдайға негізделген стиль болмақ.

Арнайы әдебиеттерде жағдайға байланысты өзгеріп отыратын стиль тиімді болып саналады. Сондықтан басшылық стилінің ешқайсында ең жақсы және ең тиімді стиль деп атаудан аулақпыз.

<sup>1</sup> Афанасьев В. Г. Атрибутивные процессы в условиях совместной деятельности // Общение и оптимизация совместной деятельности. — М., Изд-во МГУ, 1987. — С. 152-166.

<sup>2</sup> Русалинова А. А. Некоторые характеристики руководителя как субъекта управления трудовым коллективом // Трудовой коллектив как объект и субъект управления / Под ред. А. С. Пашкова. — Л., 1980. — С. 97-114.

<sup>3</sup> [www.psychology-online.net/articles/doc-121.html](http://www.psychology-online.net/articles/doc-121.html)

<sup>4</sup> Кричевский Р. Л. Психологические основы руководства и лидерства в первичном коллективе: Автореф. дис. ... д-ра психолог. наук. — М., 1985. — С. 43.

## РЕЗЮМЕ

В данной статье дается понятие стиля руководства, анализируются мнения ученых в отношении стилей управления. Рассматриваются виды стилей, эффективно применяемые на практике.

## RESUME

In this article the concept of style of the management is given, opinions of scientists concerning management styles are analyzed. Types of styles effectively put into practice are considered.

**Кенжебаева С. Т., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Академии финансовой полиции РК**

## **ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА — НОВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ В СВЕТЕ «СТРАТЕГИИ “КАЗАХСТАН – 2050”: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»**

*Аннотация. В статье рассматриваются основные направления защиты материнства и детства как новых социальных принципов в свете Послания «Казахстан — 2050».*

*Ключевые слова: материнство, детство, женщина, религия, Всеобщая декларация прав человека, Конституция, ценности, политика, Международная организация труда, социальная защита, пособие, здоровье, демография*

В жизни любого человека основополагающая роль принадлежит матери. Каждый из нас благодарен ей не только за факт своего рождения. Любовь матери – это внутренний свет, который озаряет человека. Ей близки и понятны заботы о подрастающем поколении, мире и стабильности в обществе, улучшении благосостояния народа, здоровье и процветании республики. Представления о том, что мир может быть бесконечно добрым, мы чаще получаем от наших матерей<sup>1</sup>.

История знает много поучительных примеров и имен великих женщин-лидеров стран и народов, которые, будучи патриотически преданы своему гражданскому долгу, являлись самоотверженными политиками и государственными деятелями. Издревле образ женщины-матери, женщины-дарительницы жизни, вдохновительницы неординарных поступков и подвигов был окружен ореолом почета и заслуживал восхваления. В казахском обществе женщина — это мать, хранительница домашнего очага, почитаемая и уважаемая личность. Общеизвестны славные имена таких женщин-исторических личностей, как Томирис, Бопай, Суюнбике, Сузге, Айганым. Женщина – основа рода человеческого, не случайно в народе говорят: «Женщина не произросла из земли, она дитя народа. Мужчина не сошел с небес, он дитя женщины»<sup>2</sup>. Женщины в современном Казахстане — это крупная социальная общность, отличающаяся специфическими психологическими и демографическими особенностями, многоролевыми функциями и определенным социальным статусом<sup>3</sup>.

Как известно, женщины всегда относились к слабо защищенной и легко уязвимой категории общества. Именно они, прежде всего, реагируют на различные перепады и изменения в экономической и социальной сферах. Негативные сдвиги на рынке труда отражаются в первую очередь на этой части населения. К примеру, в период кризиса они становятся первыми кандидатами на увольнение, терпят трудности при трудоустройстве, имеют меньшую относительно мужчин заработную плату и т. д. Все это усугубляется тем, что женщины (в основной своей массе) заняты в тех отраслях, где наиболее остро проявляются последствия реформ и кризисов.

С первых дней независимости страны вопросы поддержки материнства и детства занимают центральное место в политике Главы государства. В декабре 1998 г., выступая на Втором форуме женщин Республики, Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Н. А. Назарбаев отметил: «Наше молодое государство пока еще не может выделить большие материальные ресурсы на осуществление политики по всем направлениям. Но мы будем уделять приоритетное внимание вопросам укрепления семьи, семейно-брачных отношений в молодых семьях, созданию более благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения»<sup>4</sup>. В декабре 1998 г. Указом Президента РК была создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте, которая должна была стать эффективным инструментом реализации прав женщин во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

В Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030» (1997 г.) был определен ряд долгосрочных приоритетов, в том числе в области охраны материнства и детства, которая «должна стоять в центре внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. Со временем, когда вырастут доходы казны, мы получим средства для государственной поддержки матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной демографической политики в поддержку семей»<sup>5</sup>.

По вопросам защиты материнства и детства наша страна является участником международных актов и деклараций с начала XX в. В частности, ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., указывается, что «материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь»<sup>6</sup>. Статья 27 Конституции Республики Казахстан гласит, что «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства».

Именно эти принципы стали базисом для принятия государством мер по охране интересов матери и ребенка, правовых механизмов такой охраны, поощрения института материнства, направленных на создание здоровой семьи, общества и государства в целом<sup>7</sup>.

Вопросы социальной поддержки семей с детьми четко отражены в национальном законодательстве, отвечающем международным требованиям. Это законы «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О государственной адресной социальной помощи», «О жилищных отношениях», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», «Об обязательном социальном страховании» и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан<sup>8</sup>.

В системе общественных ценностей главное — материнство и детство, что обусловлено, прежде всего, самой природой человека, его мыслями о продолжении рода и о будущем. Много лет разные государства ведут поиск эффективных путей помощи семье, материнству и детству. Немало в этом направлении сделано и в Казахстане, особенно в последние годы. Сегодня государство и общество должны сделать качественный рывок в осознании проблем и готовности принимать конкретные решения по вопросам охраны материнства и детства<sup>9</sup>.

В настоящее время Казахстаном выполняются стандарты Международной организации труда по охране материнства, в частности, по продолжительности отпуска по беременности и родам и назначению денежных выплат по материнству и в зависимости от размера застрахованного заработка. Так, 14 февраля 2012 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 183 «Об охране материнства и детства». Цель Конвенции — обеспечение защиты и охраны материнства и принятие мер, необходимых для защиты репродуктивной роли женщин. Участие в данной Конвенции придает важность международному сотрудничеству в сфере охраны и защиты матери и ребенка и подтверждает приверженность Казахстана к соблюдению и выполнению международных норм в данной области.

В «Стратегии “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.) были провозглашены новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность. Среди этих принципов особо выделены защита материнства и детства. «Важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе я объявляю защиту материнства и детства», — подчеркнул Глава государства<sup>10</sup>.

Выступая на международном Форуме «Женщина и религия», председатель Национальной комиссии по делам семьи и семейно-демографической политике Гульшара Абдыкаликова отметила особую роль женщин в развитии общечеловеческих ценностей и воспитании подрастающего поколения, а также необходимость создания им всех условий для участия в политике. По уровню гендерного равенства наша республика среди 135 других стран поднялась на 31 место. Из более чем 16 миллионов казахстанцев (по итогам последней переписи) 8297,4 тысячи составляют женщины. На госслужбе их — 60 %, в судебной системе — 61 %, среди депутатов Парламента — 34 %, предпринимателей — 40 %<sup>11</sup>.

Защита материнства является одним из важных направлений государственной социальной политики страны. Она имеет комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи.

В республике принимаются меры по созданию благоприятных условий труда для женщин. Так, в Трудовом кодексе учтены особенности регулирования труда и гарантии прав женщин, направленные на защиту материнства и детства, в частности:

1. Запрещается нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового договора. Беременность, наличие детей в возрасте до трех лет не могут ограничивать право заключения трудового договора. Статья 25 Трудового кодекса обязывает работодателя сообщить причину отказа в заключении трудового договора в письменной форме. Это позволяет в дальнейшем обратиться в суд в случае допущения дискриминации со стороны работодателя.

2. Работодатель не вправе привлекать беременных женщин к работе в ночное время, в выходные и праздничные дни, сверхурочной работе, направлять их в командировку, а также отзывать из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска (ст. 187). Прежний закон о труде, допускал привлечение к работам в ночное время беременных женщин и матерей, кормящих грудью детей до одного года, только с их письменного согласия. В условиях безработицы работодатели легко добивались такого согласия от беременной женщины, невзирая на ее положение.

3. Беременные женщины, женщины, имеющие ребенка (детей) в возрасте до трех лет, по письменному заявлению имеют право на работу в режиме неполного рабочего времени.

4. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет может быть предоставлен по выбору – матери либо отцу. Нововведением является возможность получения такого отпуска бабушкой, дедушкой, другим родственником или опекуном, фактически воспитывающем ребенка. За этими лицами за время нахождения в отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста сохраняется место работы (должность), а это время засчитывается в общий трудовой стаж, в трудовой стаж по специальности. Это нововведение является сегодня актуальным, так как во многих казахстанских семьях заработок женщины имеет большое значение для семейного бюджета. По этой причине женщины стараются «не засиживаться» в отпуске по уходу за ребенком и определяют его в детский сад. Эксперты в области трудового законодательства отмечали, что возможность получения отпуска по уходу за ребенком не только матерью, но и другим близким родственником даже в какой-то степени является мерой предупреждения случаев отказа от новорожденных детей. Довольно часто к этому выводу зарабатывать на существование в первый год жизни ребенка одинокие матери вынуждены были прибегать из-за сложного материального положения и невозможности<sup>12</sup>.

Социальная защита материнства и детства включает в себя различные виды социальных выплат семьям, имеющим детей, и дифференцирована в зависимости от того, работает женщина или нет, с учетом экономических возможностей государства пересматриваются размеры и расширяются виды социальной помощи.

С 2003 г. в поддержку материнства и детства назначались только два вида пособий, с 2010 г. количество видов социальной помощи увеличилось. В настоящее время работающие женщины, за которых работодатели уплачивали социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования, при получении листа временной нетрудоспособности по беременности и родам могут обратиться за назначением социальных выплат по беременности и родам.

После рождения ребенка родители, независимо от осуществления трудовой деятельности, могут обратиться за назначением единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка за счет средств республиканского бюджета в размере:

- на рождение первого, второго, третьего ребенка – 30 МРП;
- на рождение четвертого ребенка – 50 МРП (ранее — 30 МРП).

Пособия по уходу за ребенком до 1 года увеличены с 5 до 5,5 МРП на первого ребенка, с 5,5 до 6,5 МРП — на второго, с 6 до 7,5 МРП — на третьего и с 6,5 до 8,5 МРП — на четвертого и более ребенка.

За 2005-2012 годы общая сумма социальных выплат из Фонда составила – 285, 2 млрд. тенге, из них в поддержку материнства и детства – 264,0 млрд. тенге (92,5 %). Для работающих женщин с января 2008 г. в рамках системы обязательного социального страхования предусмотрен дополнительный уровень социальной защиты. Работающие женщины, участники системы, имеют право на получение социальной выплаты на случай потери дохода в связи с беременностью и родами в размере среднемесячной заработной платы за все дни отпуска по беременности и родам, а также ежемесячной социальной выплаты по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года в размере 40 % от среднемесячного дохода за счет средств Государственного фонда социального страхования. Кроме того, в целях реализации поручения главы государства по вопросам пенсионной реформы рассматривается вопрос о введении за счет государства субсидирования обязательных пенсионных взносов для работающих женщин в период их нахождения в отпусках по рождению и уходу за детьми в единый накопительный пенсионный фонд.

Введен новый вид ежемесячного пособия лицу, воспитывающему ребенка-инвалида, в размере одной минимальной заработной платы.



Одновременно, с учетом дохода, малообеспеченные семьи имеют право на получение адресной социальной помощи и ежемесячного государственного пособия на детей до 18 лет в размере 1 МРП на каждого ребенка.

Согласно Закону Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», для женщин, имеющих трудовой стаж до 1 января 1998 года, родивших (усыновивших, удочеривших) 5 и более детей и воспитывавших их до восьмилетнего возраста, сохранено право выхода на пенсию в 53 года. Данная мера стимулирует увеличение числа многодетных семей. Для назначения солидарной пенсии в трудовой стаж до 1 января 1998 г. засчитывается время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 12 лет в общей сложности.

В Казахстане большое внимание уделяется вопросам укрепления семьи, сохранения и приумножения богатства традиций нашего общества, основой которого являются многодетные семьи. В целях признания важной роли многодетных матерей в вопросах воспитания детей в 2010 г. приняты меры по повышению их статуса. Так, пересмотрены условия награждения матерей подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа». Подвеской «Алтын алқа» награждаются родившие и воспитавшие семь детей, подвеской «Күміс алқа» — шесть. Кроме того, в 1,5 раза повышен размер специального государственного пособия многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа», орденами «Материнская слава» I и II степени, имеющим звание «Мать-героиня»<sup>13</sup>.

Особое внимание уделяется охране здоровья матери и ребенка. Как известно, в 2010 г. утверждена Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 гг., включающая мероприятия по охране здоровья матери и ребенка.

В рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи осуществляется патронаж беременных женщин и детей, обучение в профилактических кабинетах, школах оздоровления, оказание медико-социальных и психологических услуг. Кроме того, кормящая мать до одного года жизни ребенка при стационарном лечении обеспечивается бесплатным питанием в медицинской организации на весь период пребывания по уходу за ребенком.

Одним из важных факторов создания благоприятных условий для развития семьи и воспитания детей. Является обеспеченность детей детскими садами и качественным образованием.

В стране реализуется Государственная программа развития образования на 2011-2020 гг., основная цель которой — повышение конкурентоспособности образования, развитие человеческого капитала путем обеспечения доступности качественного образования для устойчивого роста экономики.

В результате реализации программы по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2014 гг. охват детей дошкольным воспитанием и обучением увеличился почти вдвое — с 36,2 % в 2009 г. до 71,5 % — в 2012 г.

В Послании Главы государства Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. отмечено, что «к 2020 году планируется обеспечить 100-процентный охват казахстанских детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Поэтому важно дать им современные программы и методики обучения, квалифицированные кадры».

Эта же мысль закреплена в Концепции вхождения Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира от 17 января 2014 г.: «Казахстан сформирует своевременную и эффективную систему раннего развития детей. В этих целях будет создана полноценная система дошкольного образования и воспитания, предусматривающая комплексное развитие ребенка (физическое, социальное, культурное и когнитивное), с вовлечением родителей в образовательный процесс.

Для обеспечения охвата дошкольным образованием и воспитанием детей из малообеспеченных семей будут внедрены механизмы государственного субсидирования. В среднесрочной перспективе будет принята программа раннего развития детей в возрасте до 3 лет»<sup>14</sup>.

Не остаются без внимания и дети, нуждающиеся в особом уходе. Так, родители и иные законные представители детей с ограниченными возможностями имеют право на возмещение затрат на обучение их на дому по индивидуальному учебному плану в порядке и размерах, определяемых по решению местных представительных органов. На содержание каждого ребенка, переданного патронатным воспитателям, ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке, установленном правительством.

Следует отметить, что занятость на работе стала нормальным явлением биографии современной женщины. Именно занятость и изменила суть жизненной стратегии женщины.

В рамках программы «Дорожная карта занятости — 2020» приоритетное право участия в ней предоставляется женщинам, проживающим в сельской местности.

В целях конкурентоспособности женщин на рынке труда в рамках программы им предоставляется возможность пройти бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки с выплатой стипендии и субсидий на проезд к месту обучения и проживания, по завершении которых будет оказано содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места, а также на социальные рабочие места.

Женщинам, желающим организовать собственное дело на селе, оказываются следующие виды государственной поддержки: предоставление консультативных услуг, микрокредитов, развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры, предоставление обучения основам предпринимательства.

Ожидается, что предпринятые уполномоченными органами меры по обеспечению занятости женщин позволят снизить уровень безработицы, в том числе женской, а также численность лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, и получателей государственной адресной социальной помощи.

В 2013 г. Указом Главы государства в перечень профессиональных и иных праздников в Республике Казахстан был включен День семьи, который отмечается во второе воскресенье сентября. В учреждении Дня семьи заложен глубокий смысл, так как влияние семьи на формирование и повышение духовности каждой нации неопределимы. В целом, семья, женщина и дети — понятия неразделимые, поэтому социальная поддержка материнства и детства является приоритетной задачей нашего государства в укреплении семьи.

Дальнейшее развитие казахстанского общества базируется на формировании устойчивой демографической ситуации. Эта задача будет выполнена за счет многих факторов, в числе которых, безусловно, на первом месте стоят снижение младенческой и материнской смертности путем совершенствования мер по охране репродуктивного здоровья населения, а также стимулирование рождаемости через адекватную целям демографического роста социальную политику, включая образование и занятость, обеспечение жильем, систему социальных выплат и пр.

Безусловно, меры государственной поддержки имеют большое значение, но не менее важным является изменение отношения в обществе к семье, традиционным семейным ценностям. На это необходима добрая воля самого человека и серьезные духовные усилия. О том, насколько это сложная задача для нашего общества, можно судить по результатам исследования, проведенного независимой британской организации «Save the Children», опубликованным в 2012 г. Эта организация исследовала положение женщин и детей в 173 странах мира. При составлении рейтинга учитывались: уровень здоровья женщин и детей в стране, доступность медицинского обеспечения, социально-экономические показатели жизни населения. Согласно этому рейтингу, Казахстан находится на 51-м месте среди всех стран и на 8-м месте — в списке развивающихся стран. В тройку лидеров рейтинга вошли Норвегия, Австралия и разделившие между собой третье место Исландия и Швеция. Из всех стран СНГ самые высокие показатели у Беларуси, которая оказалась на 33-м месте среди развитых стран, Россия заняла 38-е место, Украина — 39-е.

Вышесказанное, свидетельствует о том, что в Казахстане есть еще ряд нерешенных проблем в этой важнейшей сфере.

<sup>1</sup> Дуненкулова Г. А. Материнство как ключевая роль женщины в современном обществе // Саясат. — 2000. — № 10-11.

<sup>2</sup> Назарбаев Н. А. Выступление на Втором Форуме женщин Республики Казахстан // Казахстанская правда. 1998. 25 дек.

<sup>3</sup> Мекебаева М. А. Изменение социально-ролевых функций женщин в Республике Казахстан и их влияние на политическое поведение // Саясат. — 2000 г. — № 10-11.

<sup>4</sup> Назарбаев Н. А. Указ. раб.

<sup>5</sup> Назарбаев Н. А. Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // www.akorda.kz

<sup>6</sup> Алехова А. Дочки-матери. Кое-что о правовых мерах по защите материнства и детства // Литер. 2008. 30 июня.

- 7 Жакитова Ш. С. Забота о детях – приоритет постоянный // Казахстанская правда. 2012. 6 дек.  
8 Мусабаета А. Если имя твое — женщина // Байтерек. —2013. — № 2 (73).  
9 Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан — 2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.  
10 Всеобщая Декларация прав человека от 12 декабря 1948 г. // www.un.org / ru / documents / decl\_conv  
11 Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении» от 20.06.1997 г (с изменениями) // www.zakon.kz  
12 Курманова А. М. Жизненные приоритеты. Социальная поддержка материнства и детства – необходимая мера для заботы о семье // Казахстанская правда. 2013. 6 сент.  
13 Назарбаев Н. А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 г. // www.akorda.kz  
14 Там же.

## ТҮЙІН

Бұл мақалада автор «Қазақстан - 2050» Жолдауы аясындағы жаңа әлеуметтік қағидалары ретінде ана мен баланы қорғаудың негізгі бағыттарын қарастырған.

## RESUME

The main directions of safety of maternity and childhood as new social principles of message «Kazakhstan - 2050» are considered in the article.

УДК 94

**Кокотов С. А., декан факультета права и обществознания Российского государственного университета туризма и сервиса, кандидат исторических наук, доцент**

## РАСКОЛ БРИТАНСКОЙ КОЛОНИАЛЬНОЙ ИМПЕРИИ И ЗАРОЖДЕНИЕ КАНАДСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Аннотация. Статья посвящена особенностям становления Канады как суверенного государства. Признавая, что возникновение канадского государства не являлось результатом самоопределения канадской нации, автор анализирует сложный комплекс исторических факторов, включая раскол «британско-американской» колониальной империи, образование США и эволюцию британского колониализма, который, в итоге, и привел к появлению королевства Канада.*

*Ключевые слова: Британская империя, Британская Северная Америка, доминион Канада.*

Канада как суверенное государство молодо даже в сравнении с США, а ее правовая система до сих пор несет на себе некоторые следы колониального прошлого. Появлению в 1867 году в составе Британской колониальной империи федерации в статусе доминиона, известной теперь как королевство Канада (Realm of Canada), самым непосредственным образом способствовал раскол указанной империи на Британскую Северную Америку, с одной стороны, и Соединенные Штаты Америки – с другой.

В свою очередь, раскол империи исторически был связан с итогами длительной, более чем вековой истории борьбы Великобритании и Франции за гегемонию на этом континенте. Именно это противостояние являлось «стержнем» всей ранней колониальной истории Северной Америки. Начавшаяся во второй половине XVII века серия из четырех колониальных войн стала не только противостоянием двух великих европейских держав. Даже в те моменты, когда эти страны на время приостанавливали боевые действия, война французских и английских колонистов в Северной Америке все равно продолжалась. Это был вековой конфликт, имевший важные последствия и во многом определивший историческую судьбу Канады и её правовой системы. Вплоть до 60-х гг. XVIII в. вся территория будущих английских колоний, составивших затем Канаду, представляла собой то, что в американской историографии принято называть «фронтиром» — пограничной зоной войны «всех против всех». В конечном счете, этот

конфликт породил устойчивое недоверие между колонистами Новой Англии и Новой Франции, которое и сегодня можно проследить на примере Квебека.

Завершилось противостояние Великобритании и Франции тем, что сначала, в 1713 году, Франция уступила Акадию (переименованную в Новую Шотландию), причем большая часть французского населения была депортирована, а в 1763 году уступила и Новую Францию (Луизиана отошла к Испании, а затем была выкуплена США).

Переход французских владений под британскую юрисдикцию совпал с повсеместным утверждением здесь английского общего права. Его относительно единообразное применение с середины XVIII в. позволяет сегодня многим американским исследователям делать весьма важный для нас вывод о формировании во всех североамериканских владениях британской Короны единого правового пространства<sup>1</sup>. Действительно, за отдельными исключениями (например, в вопросах получения титула на землю) житель любой английской колонии мог подать иск там, где мог найти защиту, и решение данного суда сохраняло свою силу повсеместно.

В еще большей степени сохранению единого правового пространства способствовали прерогативные права британской Короны. Они реализовывались общим правовым инструментарием в сфере управления (приказы короля в совете, хартии, инструкции губернаторам и т. д.), в сфере законодательства (нередко совместно с английским парламентом, выступавшим здесь как имперский орган), а также в сфере судебной власти (Судебный Комитет Тайного совета Великобритании являлся высшей апелляционной инстанцией для всех колоний).

Таким образом, можно говорить о том, что ни экономические, ни социально-политические, ни этноконфессиональные факторы во второй половине XVIII в. не обеспечивали единства всех британских владений в Северной Америке. Системообразующим фактором выступало лишь единство имперских органов власти и управления, а также сходство зарождающихся здесь правовых систем отдельных колоний. Тем не менее, этого было достаточно для постепенного формирования целостного обширного территориально-правового образования, именуемого иногда «британо-американской империей», наиболее развитым ядром которой являлась Новая Англия, а периферией – Новая Шотландия и Канада<sup>2</sup> (как стали называть бывшую Новую Францию). При этом новые британские владения (будущая Канада) практически полностью зависели в своем развитии от «старых» колоний атлантического побережья – оттуда шли «волны» переселенцев, оттуда заимствовались модель управления, законодательство, уклад жизни, обычаи и т. д. На использование опыта их правового строительства нацеливал новых губернаторов и официальный Лондон. Иными словами, сама историческая логика становления всей совокупности британских владений в Северной Америке с очевидностью указывала, что формирование правовых систем новых колоний должно было идти именно под воздействием мощного импульса со стороны более развитых колоний. Тем более что все они располагались в сходных природно-географических условиях – ведь и сегодня между США и Канадой не существует никаких ландшафтных природных барьеров – территория одной страны есть естественное продолжение всех основных географических зон другой.

Сказанное выше позволяет, на наш взгляд, вполне обосновано предположить, что если бы не конфликт определенных социальных групп «старых» атлантических колоний с метрополией и очевидные политические промахи последней, вызвавшие войну за независимость, единство правового пространства на территории Северной Америки было бы сохранено. А значит, со временем это могло бы привести к образованию единого государственного образования (вероятнее всего – в форме федерации), охватывавшего и территорию Канады, и территорию США.

События, однако, пошли по другому сценарию. В силу сложившейся весьма своеобразной комбинации политических, социальных, экономических, этнических и религиозных интересов и факторов вновь приобретенные у Франции окраинные колонии не поддержали в ходе начавшейся войны за независимость идею выхода из состава империи и откололись от «старых» колоний, составивших затем ядро Соединенных Штатов.

С правовой точки зрения раскол этот был оформлен еще в 1774 году, когда имперский парламент принял Квебекский акт, резко расширивший территорию будущей Канады и вызвавший крайне негативную реакцию колонистов Новой Англии. В свою очередь, для колоний, составивших затем Британскую Северную Америку, он имел принципиальное значение потому, что с этого момента всё их последующее конституционное развитие могло идти только в рамках законотворческой деятельности импер-

ского парламента, акты которого, согласно доктрине английского права, обрели верховенство над прерогативными правами монарха.

Принципиальное значение имело и то обстоятельство, что британские власти, стремясь не допустить распространения революционных настроений, пошли на восстановление в Канаде французского гражданского права, подтвердив заодно гарантии прав католической церкви и сеньоров Новой Франции. С этого времени проблема франкоговорящей провинции Квебек стала не только политической, но и правовой.

Знакомство с архивными материалами, хранящимися в Национальном архиве Канады, позволяет утверждать, что и в колониях Британской Северной Америки, и в метрополии немногие всерьез верили, что канадские территории, оставшиеся верными британской Короне, смогут в перспективе устоять перед территориальной экспансией США. Такие настроения царили не только среди простых жителей, но даже среди политиков. Лондон, как представляется, был внутренне готов к такому повороту событий, тем более что сами США не раз словом и делом демонстрировали готовность закрыть этот вопрос навсегда. Характерным в этой связи является высказывание Бенджамена Дизраэли, заметившего в одном из своих писем: «Эти чертовы колонии... через пару лет все обретут независимость, а сегодня это мельничные жернова на нашей шее»<sup>3</sup>.

Предсказывавшаяся многими современниками логика последующего развития событий, однако, была в очередной раз нарушена, и решающими факторами оказались настроения французской части населения Канады, а также позиция английских переселенцев, покинувших США после войны и назвавших себя сторонниками единой империи (United Empire), в отличие от сторонников Соединенных Штатов (United States).

Составленная из «лоялистов» политическая и экономическая элита Британской Северной Америки, несмотря на наличие внутренних противоречий, сумела проявить волю, решимость, немалые организаторские и политические способности, сыграв на конфронтации Великобритании и США. Опираясь на правовую инструментарию, привнесенный общим правом, а также созданные английскими переселенцами государственно-правовые институты, она смогла отстоять целостность своих территорий. Немаловажную роль сыграла и изменившаяся позиция самой метрополии – при всех политических и иных субъективных составляющих стремившейся теперь оставаться в правовом поле и требовавшей того же от своих представителей в лице губернаторов колоний Британской Северной Америки<sup>4</sup>.

Новая колониальная политика стала не единственным отражением тех либерально-демократических перемен, которые наметились в самой Великобритании. Наряду с повсеместным введением в Британской Северной Америке системы «ответственных правительств» изменился и правовой механизм взаимодействия метрополии и колоний. Это нашло свое отражение в принятии Акта о действительности колониальных законов (Colonial Laws Validity Act, 1865), который в самой Великобритании был назван «хартией законодательной независимости колоний»<sup>5</sup>.

Все это не могло не повлиять на процесс становления правовых систем в колониях Британской Северной Америки, однако можно со всей ответственностью утверждать, что последовавшее вскоре создание на их основе доминиона Канада (ныне — королевство Канада) не было следствием воздействия факторов, которые принято традиционно считать государствообразующими. У доминиона отсутствовали: единая территория, естественно-географические границы, общность социальной и культурной жизни населения, языковая общность, общее историческое прошлое, общая (пусть элементарная) экономическая инфраструктура. Иными словами, объективных по своей природе культурно-исторических социально-экономических и даже природно-географических предпосылок для создания независимого канадского государства не существовало.

Можно, таким образом, сделать первый и наиболее важный для понимания последующего процесса развития канадской правовой системы Канады вывод о том, что канадская государственность формировалась отнюдь не в русле традиционной для Европы парадигмы «от нации к государству», поскольку доминион Канада изначально представлял собой впечатляющий пример преобладания субъективных предпосылок образования государства над объективными. Правильнее говорить об обратном – созданный и постепенно обретавший независимость доминион Канада способствовал такому же постепенному формированию канадской нации, причем многие полагают, что этот процесс ещё далек от завершения. Данный вывод вполне перекликается с позицией современных англо-американских исследователей. Так, по мнению американского профессора истории Карла Виттке, «федерация в момент своего

образования не являлась результатом требований большинства канадского населения. Это был плод усилий незначительного меньшинства политических лидеров»<sup>6</sup>. Согласно с этим и канадские исследователи, считающие, что в 1867 г. не было канадцев – была лишь надежда, что они появятся как продукт национально-государственного строительства<sup>7</sup>.

По сути, территория доминиона Канада представляла собой лишь некое формально-правовое пространство, идентичное во многом тому, которое в середине XVIII века сложилось на территории всех британских колоний того времени, и которое было разрушено в самом начале войны за независимость. Косвенным подтверждением вывода о своего рода «искусственном» происхождении канадского государства может служить и весьма прохладная реакция официального Лондона на факт образования в составе империи единой канадской федерации. Тот же Дизраэли считал Канаду не больше не меньше, как «дипломатическим недоразумением»,<sup>8</sup> а известный исследователь Голдуин Смит в конце XIX в. назвал создание доминиона Канада попыткой проигнорировать географию, подчеркнув, что рано или поздно законы природы возобладают над волей людей<sup>9</sup>.

Второй наш вывод заключается в том, что создание в рамках британской империи североамериканской федерации колоний стало ключевым моментом в формировании правовой системы Канады, поскольку ее последующее развитие шло в рамках трехуровневой модели, состоявшей из британской империи в целом, самого доминиона как федеративного образования и отдельных провинций (бывших колоний) как субъектов канадской федерации. Только с учетом этого обстоятельства можно в полной мере понять, какие социально-экономические, общественно-политические и формально-юридические факторы определяли процесс становления канадской государственности и какую роль при этом играли основные ее элементы (источники права, государственные властные институты, судебные органы). В частности, это касается исследования особенностей и этапов эволюции Канады от федерации колоний к суверенному государству при сохранении формального верховенства британской Короны и столь же плавного превращения формально сохраняющейся парламентской монархии в фактическую либерально-демократическую республику.

<sup>1</sup> Nelson W.E. The American Revolution and the Emergence of Modern Doctrines of Federalism and Conflict of Law. In: Law in Colonial Massachusetts. — Boston, 1989. — P. 247.

<sup>2</sup> Wittke C. A History of Canada. — N.-Y., 1942.

<sup>3</sup> Trevelyan G.M. British History in the XIX century and after. (1782-1919). — London, 1933.

<sup>4</sup> Statutes, Treaties and Documents of the Canadian Constitution, 1713-1929. Ed. By W.P.M. Kennedy. — London, 1930. (Переписка губернатора Лоуренса с Лондоном по вопросу создания в Новой Шотландии законодательной ассамблеи).

<sup>5</sup> Dicey A. Introduction to the study of the Law of the Constitution. — London, 1907.

<sup>6</sup> Wittke C. Op. cit. — P. 180.

<sup>7</sup> Constitutionalism, Citizenship and Society in Canada. — Toronto, 1985. P. 15.

<sup>8</sup> The Oxford History of England. Ed. by E. Woodward. V. 13 — The Age of Reform. 1815-1870. — Oxford, 1939. — P. 351.

<sup>9</sup> Great Britain and the Dominions. — Chicago, 1926. — P. 137.

## ТҮЙІН

Мақала Канаданың егеменді мемлекет сияқты қалыптасу ерекшелігіне арналған. Мойындауда, Канадалық мемлекеттің пайда болуы канадалық ұлттың өзін өзі билеу нәтижесі болып табылмайды, автор тарихи фактордың күрделі кешенін саралайды, «британ-американдық» отарлық империясының ыдыраушылығын қосуда, АҚШ-тың білімі және британдық отаршылдықтың эволюциясы, сайып келгенде және Канада корольдігінің пайда болуына әкелді.

## RESUME

Articles devoted to the peculiarities of formation of Canada as a sovereign state. Recognizing that the emergence of the Canadian state was not the result of self-determination of the Canadian nation, the author analyzes the complex set of historical factors, including the split of "Anglo-American" colonial empire, the formation and evolution of the United States of British colonialism, which eventually led to the emergence of the Kingdom of Canada.

**Корякин И. П., начальник НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук**

## **ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ, ПО КОТОРЫМ ЗАКЛЮЧЕНО ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ (АНАЛИТИЧЕСКИЕ МОМЕНТЫ)**

*Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам реформирования уголовно-процессуального законодательства в контексте анализа проекта Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, адекватно отражает характер поставленных перед исследованием задач, детально описывает поднимаемые проблемы и представляет интерес для широкого круга правоприменителей.*

*Ключевые слова: реформа уголовно-процессуального законодательства, Уголовно-процессуальный кодекс, юридическая техника.*

Настоящая статья — совокупность замечаний и комментариев к проекту Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, попытку создания коего так безрассудно предприняла Генеральная прокуратура Республики Казахстан<sup>1</sup>. В целом, представленные в ней выводы весьма легко наблюдаются и сторонним наблюдателем. Это вызвано одним обстоятельством – простотой использованного нами подхода к изучению проекта. Используя настоящий подход, который условно можно назвать аналитической эмпирией, можно, в некотором роде, визуально увидеть те проблемы законодательства, которые порождает данный проект. Не имея возможности остановиться на всех элементах обсуждаемого проекта, обратим внимание читателей на отдельные его моменты. В частности, на главу 64 «Рассмотрение уголовных дел в согласительном производстве в суде» раздела 13 «Производство по делам, по которым заключено процессуальное соглашение». Такая избирательность вызвана тем, что представленный раздел является новеллой в отечественном законодательстве, а указанная глава венчает его применение в суде. В целом же, комментируя возникновение настоящего раздела, следует заметить, что таковой, с большой долей вероятности, является результатом успешной деятельности зарубежных спецслужб, направленной на самоустранение государства от части регулируемых отношений, и, тем самым, повышения уровня бессознательного социального недовольства властью. Не случайным следует считать и возникновение данной нормы в период экспансии США в Среднюю Азию.

Попытаемся описать череду пробелов правового регулирования, проанализировав ст. 624-627 проекта.

Статья 624 «Основания для применения согласительного производства» указывает на то, что суд разрешает дело в согласительном производстве, если:

- 1) в стадии досудебного производства заключено процессуальное соглашение;
- 2) процессуальное соглашение заключено в ходе судебного разбирательства.

Согласительное производство не допускается, если до удаления суда в совещательную комнату выражено несогласие с процессуальным соглашением.

Текст комментируемой статьи представляет собой простые перечисления условий ведения согласительного производства в суде. Сложности ее реализации следует связать, прежде всего, с указанием несогласия с процессуальным соглашением. Вместе с тем, в самой норме субъект такого несогласия и форма его выражения не описываются, в результате чего данный вопрос остается неурегулированным.

Статья 625 «Действия судьи по делу, поступившему с процессуальным соглашением, заключенным на стадии досудебного производства» указывает на то, что:

1. Судья, получив уголовное дело с процессуальным соглашением и ходатайством о рассмотрении дела в согласительном производстве, проверяет соответствие требованиям закона заключенного процессуального соглашения, после чего выносит постановление:

- 1) о назначении разбирательства в согласительном производстве;
- 2) о возвращении уголовного дела прокурору, если отсутствуют основания для применения согласительного производства;
- 3) о возвращении уголовного дела прокурору с предоставлением возможности составления нового соглашения, если суд не согласен с квалификацией преступления, размером гражданского иска.

2. После заключения сторонами нового процессуального соглашения в соответствии с постановлением суда по вопросам квалификации преступления, размера гражданского иска, вида или размера наказания прокурор направляет уголовное дело вместе с новым процессуальным соглашением в суд для его рассмотрения в согласительном производстве.

3. При несогласии судьи с новым процессуальным соглашением он выносит постановление об отказе в рассмотрении дела в согласительном производстве и направляет дело прокурору для осуществления по нему производства в общем порядке.

4. Для принятия решения по основаниям, указанным в пунктах 2) и 3) части первой настоящей статьи, суд проводит предварительное слушание дела в порядке, предусмотренном статьей 321 настоящего Кодекса.

Вместе с тем, часть первая комментируемой статьи является повторением сущности ст. ст. 617-622 проекта кодекса и в некоторой мере, с позиции юридической техники, не вызвана необходимостью. Пункты 1-3 настоящей части определяют дальнейшие варианты развития событий в контексте судьбы самого дела. Все они являются следствием выполнения либо невыполнения условий, перечисленных в ст. ст. 617-622 и по своей категоричности вполне определены для правоприменителя.

Часть вторая данной статьи реализует п. 3 ч. 2 первой данной статьи, предусматривая три случая, при которых процессуальное соглашение может быть изменено относительно квалификации преступления, размера гражданского иска (указанных в п. 3 обсуждаемой статьи), указывает на элементарный факт нового направления соглашения в суд. Более того, сама часть вторая вводит дополнение в виде условия, заключающегося в размерах наказания. Логически данные нормы могли бы быть успешно объединены в рамках отдельного пункта, что исключило бы вероятности их неверного восприятия. Более того, сугубо «практическая» сторона наших комментариев здесь невозможна как ввиду четкого указания на простейшие составляющие процедуры течения согласительного процесса, необходимости в которых нет, так и ввиду отсутствия указания на конкретные реализующие моменты данного процесса. К примеру, течение сроков по делу и по отдельным решениям в ходе течения согласительного процесса в суде, возвращении дела прокурору, вероятном доследовании и новых направлениях в суд не оговаривается. Такая же ситуация характерна для третьей и четвертой частей настоящей статьи.

Статья 626 «Лица, участвующие в судебном заседании при рассмотрении дела в согласительном производстве» указывает на то, что в судебном заседании при согласительном производстве участвуют прокурор, подсудимый и его защитник. Потерпевший, гражданский истец и их представители в судебное заседание не вызываются.

Суд может организовать их участие в судебном разбирательстве в согласительном производстве с помощью технических средств коммуникации.

Статью следует отметить, что она содержит две нормы, одна из которых устанавливает окончательный перечень непосредственного состава судебного заседания – прокурор, подсудимый и его защитник.

Вторая норма определяет запрет на участие потерпевшего, гражданского истца и их представителей, что абсолютно непонятно с точки зрения логики. В таком контексте последняя сторона лишается возможности защиты своих интересов в ходе согласительного процесса. Данный факт является нарушением баланса прав сторон в уголовном судопроизводстве. При этом, допуская саму эту возможность и не указывая условий участия потерпевшей стороны, законодатель допускает создание обширного спекулятивного поля, а в некотором роде и коррупционного. Более того, остается открытым вопрос участия технических специалистов, определяющих порядок установки и использования технических средств коммуникации, остаются неизвестными сама характеристика такой коммуникативной связи, вопросы, связанные с тем, на ком лежит обязанность обеспечения условия связи.

Статья 627 «Порядок и сроки судебного разбирательства в согласительном производстве», устанавливает, что:

*1. В судебном заседании после разрешения отводов и ходатайств председательствующий объявляет о начале рассмотрения процессуального соглашения и предлагает прокурору изложить его сущность.*

*2. После выступления прокурора председательствующий спрашивает подсудимого, понятна ли ему сущность процессуального соглашения и согласен ли он с ним. При необходимости председательствующий разъясняет подсудимому сущность процессуального соглашения, после чего предлагает ему*



*сообщить суду обстоятельства заключения соглашения и выясняет, соответствует ли процессуальное соглашение его волеизъявлению и поддерживает ли он его и желает что-либо сообщить суду по данному делу.*

*3. Выяснив позицию подсудимого, председательствующий предлагает защитнику и прокурору сообщить их мнение относительно процессуального соглашения, а также уточняет, остается ли процессуальное соглашение в силе.*

*4. Председательствующий в судебном заседании при необходимости может опрашивать прокурора, подсудимого и его защитника по вопросу соблюдения предусмотренного законом порядка заключения процессуального соглашения.*

*5. После окончания рассмотрения процессуального соглашения председательствующий выясняет у подсудимого, какой срок ему потребуется для добровольного исполнения судебного акта в части имущественных взысканий, предусмотренных в соглашении, при этом выясняет его семейное и материальное положение. Подсудимому должно быть также предоставлено право что-либо дополнительно сообщить суду. После выслушивания подсудимого председательствующий удаляется в совещательную комнату и сообщает время оглашения судебного решения.*

*6. Рассмотрение дела в согласительном производстве должно быть закончено не позднее пяти суток с момента назначения разбирательства в согласительном производстве. Указанный срок может быть продлен мотивированным постановлением судьи на разумный срок.*

На наш взгляд, перечисление последовательности действий, выполняемых судом в ходе судебного рассмотрения согласительного производства не завершено, так как отсутствуют варианты реакции судьи на позицию подсудимого, защитника и прокурора по существу заключаемой сделки. Заметим, что в случае доктринального описания такого производства в рамках общего ведения дела данное уточнение и не имеет смысла, однако в этом случае законодатель конкретизирует регламент течения согласительной процедуры (часть третья), оставляя его незавершенным в части самого главного момента – вынесения решения судьи в случае несогласия с соглашением.

Гипотетически это предполагает возникновение ситуации неустойчивого отношения к необходимости участия в каких-либо согласительных процедурах. В таком контексте вполне возможно возникновение вероятностей, связанных с попеременным согласием на участие в согласительных процедурах со стороны защиты и последующим ее отказом. При этом, учитывая течение времени, а также отсутствие четких указаний на разрешение вопроса о сроках предварительного следствия, конечным итогом будет являться как упущение времени для собирания доказательств, так и создание ситуации, в которой будут сгенерированы, а возможно и сфальсифицированы доказательства невиновности лица. Созданное законодателем временное поле неопределенности, безусловно, работает на широкий круг прав стороны защиты, в которой уход от ответственности именно виновного лица становится весьма вероятным.

Более того, здесь, в очередной раз мы имеем дело с ситуацией, при которой сторона защиты может получить доступ к материалам производства по делу фактически до окончания производства по делу. Учитывая нестабильное отношение к пользованию данным правом, создается ситуация, при которой конструкция отечественного уголовного процесса — розыскное досудебное производство + состязательный судебный процесс — нарушается. При этом все теоретическое наследие соответствия прав стороны защиты и обвинения становится не более чем историческим материалом. Это означает крах существующей системы баланса прав сторон обвинения и защиты, в которой каждое право и каждая обязанность участников процесса корреспондировалась с временными этапами их наступления, что в свою очередь, на уровне процессуальных гарантий, определяло инструментарий расследования и механизм его применения. С принятием норм о согласительном производстве в такой редакции законодатель вводит все существующее уголовно-процессуальное законодательство в состояние полного дисбаланса его элементов и практически уничтожает сложившийся механизм уголовного процесса, не предлагая ничего взамен.

Часть четвертая данной статьи указывает на гипотетические возможности опроса прокурора в ходе рассмотрения вопроса о качестве заключения соглашения. Однако как и в предыдущей части, законодатель не определяет вероятности, связанные с фактом установления нарушений в ходе заключения соглашения. Ни на уровне решений первичных судей, ни на уровне судьбы согласительной процедуры, ни в контексте соблюдения общих условий судопроизводства.

Часть пятая настоящей статьи определяет алгоритм действий председательствующего в части выяснения у подсудимого срока, требуемого для добровольного исполнения судебного акта в части имущественных взысканий, предусмотренных в соглашении. Вместе с тем, эта норма не предполагает вероятностей, вытекающих из ситуации, когда сторона защиты укажет, что этот срок невозможно исполнить. При этом, выяснение его семейного и материального положения в отрыве от установления конкретных сроков выплаты носит лишь характер вежливости. В целом же, отсутствие данных сроков предполагает возникновение поля информационной неопределенности, в котором, как минимум, нарушаются интересы сторон и может процветать коррупционная среда. Следует указать и на проблему, связанную с определением времени оглашения судебного решения, поскольку таковое не определяется конкретно. Свое некоторое продолжение она имеет в части шестой статьи, указывающей на «разумные сроки» продления разбирательства в согласительном порядке. Такая формулировка безграмотна юридически и заставляет серьезно усомниться в профессионализме авторов данной нормы.

В целом, анализ ст. ст. 624–627 проекта Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан позволяет сделать вывод о том, что указанные недостатки являются следствием низкого общего теоретического уровня проекта, допускающего обобщение частных проблем качественного состояния на уровне отдельных критериев, характеризующих сам проект как ущербный.

<sup>1</sup> Проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (новая редакция) (по состоянию на 30 сентября 2013 г.) [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31122244](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31122244)

## ТҮЙІН

Мақала қылмыстық іс жүргізу заңнамасы реформациясының көкейкесті мәселелеріне, Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінің жобасының анализі контекстіне арнаулы. Оған қоса, ол зерттеудің алдына қойылған мақсаттардың мінезін барабар қамтып жатып, көтерілетін мәселелер толық суреттейді және құқық қолданушылардың кең шеңбер үшін қызығушылық ұсынып жатыр.

## RESUME

The article is devoted to actual problems of reforming the criminal-procedure legislation in the context of the review of the draft Criminal procedure code of the Republic of Kazakhstan. Article adequately reflects the nature of the goals set research tasks, describes in detail the raised problems and interest to a wide range of enforcement officers.

УДК 347

***Косаев И. Е., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан***

## НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ МЕДИАЦИИ КАК ИНСТИТУТА Внесудебного (альтернативного) урегулирования споров

*Аннотация. В статье рассматриваются общие вопросы института медиации, принципы, направленность и преимущества, возможные пути укрепления потенциала медиации в Казахстане.*

*Ключевые слова: альтернативное разрешение и урегулирование споров, закон, медиация, его повышение потенциала, снижение конфликтности.*

Согласно Конституции, Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы, при этом каждый гражданин Республики Казахстан наделен правом защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами.

Вместе с тем, ст. 9 Гражданского кодекса Республики Казахстан регламентирует, что защита гражданских прав осуществляется государственным судом, арбитражным и третейскими судами и иными способами, предусмотренными законодательными актами.

В период бурного экономического роста осуществляется повсеместная интеграция, перестраиваются правовые отношения, стремительно развиваются бизнес-сообщества, гражданско-правовые отношения (*в широком смысле*) обретают различные новые формы, вызванные требованиями современности.

Данные изменения влекут увеличение количества противоречий и конфликтов во всех сферах жизни человека, в том числе в межличностных, общественных и деловых отношениях. В результате в обществе возрастает конфликтность и возникает потребность в иных формах урегулирования разногласий, споров и конфликтов.

Судебное разбирательство и иные юрисдикционные механизмы рассмотрения и разрешения гражданских споров, бесспорно, являются основными способами защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов, однако нельзя отрицать, что в современных условиях динамичного развития гражданского общества они зачастую оказываются недостаточно эффективными.

Таким образом, особого внимания заслуживают дальнейшее развитие и расширение механизмов саморегулирования, когда сами субъекты общественных отношений имеют право, возможность и заинтересованность самостоятельно и добровольно разрешать конфликтные ситуации на взаимовыгодных условиях, при этом осуществляя контроль над используемой процедурой и ее результатом.

При таком повышении активности и ответственности участников гражданских правоотношений государству следует продолжить процесс делегирования определенной части полномочий институтам гражданского общества.

Вопросам внедрения и развития институтов внесудебного (альтернативного) разрешения гражданских споров значительное внимание уделяет Глава государства. Необходимость постоянного совершенствования процедур внесудебного разрешения правовых споров отмечается в ряде стратегических документов страны. В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года определено, что в целях максимальной реализации прав участников гражданского судопроизводства, своевременной защиты и восстановления нарушенных прав и свобод личности, интересов общества и государства меры по совершенствованию гражданско-процессуального законодательства могли бы быть ориентированы также на закрепление разнообразных путей и способов достижения компромисса между сторонами частно-правовых конфликтов (медиация, посредничество и др.) как в судебном, так и во внесудебном порядке<sup>1</sup>.

Необходимость передачи споров по незначительным вопросам в институты внесудебного их урегулирования в целях разгрузки судебной системы обозначена в Послании Главы государства народу Казахстана «Стратегия “Казахстан — 2050”: новый политический курс состоявшегося государства»<sup>2</sup>. Пунктом 81 Общенационального плана по реализации Послания предусматривается разработка законопроекта, направленного на передачу споров по незначительным вопросам в институты внесудебного урегулирования споров<sup>3</sup>.

Расширение внесудебного урегулирования споров как одно из направлений развития судостроительства Главой государства, Председателем Верховного Суда и другими делегатами было отмечено также на VI съезде судей Республики Казахстан, прошедшем в Астане 20 ноября 2013 г.<sup>4</sup>

Это свидетельствует о том, что в последние несколько лет вопросы внедрения новых действенных механизмов, а также укрепления потенциала существующих институтов внесудебного разрешения гражданских споров являются весьма актуальными.

В результате реализации указанных направлений в 2011 г. был принят Закон о медиации в Республике Казахстан,<sup>5</sup> в котором регулируются общественные отношения в сфере организации медиации, определяются ее принципы и процедура проведения, статус медиатора и предъявляемые к нему требования.

Сферой применения медиации являются споры (конфликты), возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, а также рассматриваемые в ходе уголовного судопроизводства по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, если иное не установлено законами Республики Казахстан.

Осуществление медиации предполагается с соблюдением следующих принципов: добровольности, конфиденциальности, взаимоуважения, равноправия сторон, нейтральности и беспристрастности медиатора, прозрачности процедуры.

Однако итоги реализации закона позволяют сделать вывод о том, что на сегодняшний день медиация при всех ее преимуществах не имеет широкого распространения среди населения, что подтверждает число официально проводимых медиативных процедур, которое по-прежнему остается незначительным. Тогда как опыт развитых правовых систем (голландской, американской) свидетельствует о том, что внесудебные механизмы на практике уже доказали свою эффективность и позволили существенно снизить нагрузку на государственную судебную систему.

По нашему мнению, небольшое число обращений к медиации в Республике Казахстан связано, во-первых, с недостаточной информированностью (порой, и недоверием) населения о возможностях и преимуществах ее как процедуры разрешения споров; во-вторых, с тем, что судебное разбирательство в стране по-прежнему остается сравнительно недорогим по сравнению с судебными расходами в случае обращения к медиации.

В связи с этим необходимо принять комплекс мер, направленных на развитие и укрепление потенциала медиации. Следует проводить соответствующие семинары с участием граждан, представителей заинтересованных государственных органов, других организаций и медиаторов, просветительскую работу в судах, а также на постоянной основе изучать передовой зарубежный опыт в области применения процедур медиации.

Для увеличения количества обращений к медиации следует рассмотреть возможность проведения на постоянной основе ознакомительных программ с участием судей в целях овладения ими навыков и умений компетентно направлять (способствовать) стороны к примирению.

В этой связи необходимо всесторонне обсуждать с учеными-цивиристами, экономистами, юридической общественностью вопросы закрепления и расширения перечня дел с обязательным предварительным досудебным порядком урегулирования спора (в том числе путем медиации), предусмотрев возможность возвращения искового заявления, если стороной не соблюден соответствующий порядок, с учетом гарантированного Конституцией права каждого на судебную защиту своих прав и свобод.

Следует отметить, что альтернативные способы урегулирования споров, в том числе медиация, могут применяться наряду с судебной формой защиты. При этом такие процедуры отнюдь не подменяют и не конкурируют с государственным правосудием, более того, являются взаимодополняющим элементом.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

<sup>2</sup> Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050» — новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

<sup>3</sup> Общенациональный план по реализации Послания, утвержденный Указом Президента от 18 декабря 2012 г. № 449 // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>4</sup> Интернет-ресурс Верховного Суда Республики Казахстан // [www.supcourt.kz](http://www.supcourt.kz)

<sup>5</sup> Закон Республики Казахстан «О медиации» от 28 января 2011 года № 401-IV // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

## ТҮЙІН

Мақалада медиация институтының жалпы мәселелері, оның принциптері, бағыты және мүдделері, сондай-ақ медиация әлеуетін Қазақстанда бекітудің мүмкін жолдары қаралады.

## RESUME

This article consider the general issues of mediation, principles, directivity and advantages, as well as ways to strengthen the capacity of mediation in Kazakhstan.

**Б. А. Қалиев, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты;**

**Ж. С. Рамазанова, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің доценті, филология ғылымдарының кандидаты**

## ІШКІ ҰЙҚАСТАР СИПАТЫ

*Аннотация. Мақалада ішкі ұйқастардың қызметі, олардың Абай өлеңдеріндегі қолданылу ерекшеліктері сөз болады. Дыбыстық қайталамалардың ұйқас жасаудағы рөліне айрықша мән беріледі.*

*Түйін сөздер: ұйқас, фоника, әуезділік, ішкі ұйқастар, поэтикалық тіл т. б.*

Өлең фоникасындағы басты мәселе фонетикалық құралдардың стилистикалық мәні айрықша маңызды болып келетін поэтикалық тілдің дыбыстық жымдасуына талдау жасау болып табылады. Дыбыстық мәнерлілік мәселесіне де басты назар аударылады. Дыбыстау арқылы мәтінге (өлеңге) стилистикалық тұрғыдан баға беруде (бағалауда), оларды дыбыстағанда фоника ең маңызды мәнге ие болады.

Фоника көркемдік форманың құранды элементі ретінде поэтикалық тілдің басқа да экспрессивтік құралдарын күшейте отырып, ақынның диттеген ойын анағұрлым толық, айқын жүзеге асыруына қызмет етеді. Фониканың ең күшті құралы – ұйқас. Поэтикалық тілде ұйқас композициялық-дыбыстық қайталау ретінде, өлеңнің құлаққа жағымды дыбысталуын келтіруші құрал ретінде және сөздегі көркемдік қатынастардың маңыздыларын бөліп көрсетуде басты рөл атқарады. Тілдің стилистикалық мәні бар негізгі фонетикалық құралдарына тіл дыбыстары, бунақ (тіркес) екпіні, дауыс ырғағы, интонация және ұйқас жатады.

Абай өлеңдеріндегі ұйқастар да фоникалық тұрғыдан ерекше құрылған:

*Жазу жаздық,  
Хат таныдық,  
Болдық азат молдадан.  
Шала оқудан  
Не жарыдық,  
Қалғаннан соң құр надан?  
Бағасыз жастық –  
Бозбастық,  
Адастық<sup>1</sup>.*

Ақын шығармаларында өлеңнің фоникалық (үндік, әуендік) үнін үйлестіру ондағы сөздердің ырғақтық-әуендік жағынан ұжымдасуы арқылы және дыбыстық құрамы арқылы жасалады. Сондықтан осы мақсатта жұмсалатын дыбыстық қайталаулардың мәні айрықша болып келеді.

Кейбір жағдайда қайталамалар ұйқасатын сөздердің ортасында да келе береді. Мысалы:

*Осы жалған дүниеден  
Шешен де өткен не бұлбұл,  
Көсем де өткен не дүлдүл  
Сөз мәнісін білсеңіз.*

*Сұлу аттың көркі – жал,  
Адамзаттың көркі – мал...<sup>2</sup>*

Ғалым Р. Сыздық мұндай құрылымдарды өлеңнің ішкі ұйқасына, «тармақаралық, яғни қаттаулы ұйқастарға» жатқызады. «Қаттаулы ұйқастар Абайдың өлшемі, ырғағы, ұйқас суреті және композициялық құрылымы, қысқасы, архитектурникасы жағынан қазақ поэзиясында бұрын жоқ түрде жазылған өлеңдерінде жиі қолданылғанын»<sup>3</sup> айтады.

Өлеңді шығармада ұйқас үлкен жүк арқалайды. Ұйқас өлең тармақтарының соңында келіп отырады, ал тармақ соңы – өлең мәтініндегі өте күшті кідіріс орны. Демек, өлеңдегі бірден-бір көзге ілігер жер – тармақ соңындағы күшті кідіріс орны. Ұйқас сөздердің мағыналары бір-бірімен байланысты және есте сақталады. Кейде өлең тармақтарының соңын ғана оқи отырып, оның мағыналық толымдылығын

байқауға, әрі тақырыптың жалпы өрбіп-дамуын қадағалауға болады. Ұйқас арқылы тақырыптық және ассоциативтік әр түрлі суреттерді ретке келтіруге болады. Мысалы, Абайдың «Бұралып тұрып, буыны құрып («Көкбайға»)» деген 8 жолдық өлеңінде мәтіннің жағымсыз портрет тақырыбын ұйқасқа қарап-ақ бағамдауға болады:

*Бұралып тұрып,  
Буыны құрып,  
Қисайта тартып мұрынын;  
Әсемсіп, сәнсіп,  
Білгенсіп, бәлсіп,  
Әр нәрсенің орынын;  
Керенау, кердең, бір керім,  
Жақпайды маған сол жерің.*

Осындағы етістіктің көсемше тұлғасында келген сөздерді белгілі бір жүйе, тәртіппен ұйқастыра отырып, көңілі толмау, кекесін мәнді етістіктер арқылы әрі соңғы екі тармақты «*Керенау, кердең бір керім, Жақпайды маған сол жерің*» деп өз ойын нақтылаумен де жағымсыз бейне тудыра алған. Демек, ұйқас – форма ретінде өлеңнің мазмұндық та көрсеткіші.

Әдетте, ұйқас туралы айтар болсақ, өлең тармақтарының соңындағы әуезділік жайында сөз қозғаймыз. Алайда ұйқас тек тармақ соңында ғана болып қоймайды, тармақ басында да, тармақ ішінде де болуы мүмкін. Себебі өлең ішінде қандай да бір жеке буынның кез келген буынмен ұйқасып келуі – ғажап емес. Дәстүр бойынша мұндай әуезділік (үндестік) жиі кездеспейді және ойламаған жерден пайда болады. Сондай-ақ өлеңнің бір ғана позициясында жиі қайталанып отыратын ішкі ұйқастар да болады және де оларды әдеттегі ұйқастармен, яғни тармақ соңы ұйқастармен бір қатарда қарастыруға болады.

Тармақ соңындағы ұйқас сияқты ішкі ұйқастар да өзіне соншалықты назар аударуды қажет етеді. Орыс ақыны В. Маяковский тармақ соңы ұйқастың маңызды мәнін әжептәуір төмендете келіп, «Как делать стихи?» деп аталатын кітапшасында: «Концовое созвучие, рифма — это только один из бесконечных способов связывать строки, самый простой и грубый»,<sup>4</sup> — деп жазады.

Тармақ басындағы сөздерді де ұйқасқа қатыстыруға болатынын, тармақ соңы мен екінші тармақтың соңын бір мезгілде үшінші және төртінші тармақтардың соңғы сөздерімен де т.б. басқаша түрде ұйқастыруға бола беретінін айтады.

Демек, сөздер мен буындарды әртүрлі етіп, өлеңде және өлең шумақтарының кез келген жерінде (тармақ басы, ортасы, соңы) ұйқастыра беруге болады. Бұл, әрине, ақынның шеберлігіне, талғам, біліктілігіне байланысты. Мұны тек қазіргі кезеңдегі ақындардың өлеңдерінен ғана емес, ұлы ақынның классикалық поэзиясының бай тәжірибесінен де айқын көре аламыз. Өзінің буын саны немесе құрамының көлемі жағынан «ішкі ұйқастардың» тармақ соңындағы ұйқастардан ешқандай айырмашылығы жоқ. Тармақ соңындағы ұйқас бірден назарға ілігеді, себебі оның қайда тұру (келу) қажеттілігінен бе екен, оқырман оның әдеттегі өз орнында келуіне көңіл аударады. Қатар келген екі тармақтың бастапқы сөздері ұйқасқан жағдайда тармақ басы ұйқастар көп байқалмайды, сонымен бірге олар қайталанбайды.

Ішкі ұйқастар толық үндестік жасаса, ырғақ айқын сезіліп, ерекшеленетіні белгілі. Абайда ішкі ұйқастар өлеңнің әуезділігін арттырып, түрлендіре құбылту қызметін атқарады:

*Егіннің ебін,  
Сауданың тегін  
Үйреніп, ойлап, мал ізде.  
Адал бол – бай тап,  
Адам бол – мал тап,  
Қуансаң, қуан сол кезде.  
Бірінді, қазақ, бірің дос  
Көрмесең – істің бәрі бос.*<sup>5</sup>

Осы тармақтардың түзіліміндегі көзге түсер бір ерекшелік – өлеңнің өн бойына жайылған аса әдемі үндестікті тудыратын ішкі дыбыстық үйлесім.

Демек, ішкі ұйқастар өлеңнің фоникалық (әуендік, музыкалық) құрылымына өң берсе, әрі өлең құрауға қатысады. Ішкі ұйқастың негізгі қызметі сөздердің үн әуенінің ұйқасып келіп, әсер ету, яғни өлең тармақтарының жалпы эмоциялық үнін (бояуын, тонын) күшейту болып табылады. Әрі «ішкі

ұйқас жасап тұрған сөздер дауыс ырғағымен мағыналық бөліктерді бір-бірінен айырып, оларға ой екпінін түсіруге көмектеседі»<sup>6</sup>. Мәселен,

Бұл махрұм қалмағыма кім жазалы,  
*Қолымды дөп сермесем, өстер ме едім?... –*

дегенде екінші бунақтан кейін дауыс кідірісі болады да, ішкі ұйқас жасап тұрған сөздер соңғы ұйқастағы сөздер арқылы өзіне көңіл аудартады.

Абайдың бірқатар өлеңдерінде дыбыс үндестігін жасайтын аллитерация мен ассонанс, сөздердің, тұлғалардың қайталаулары арқылы үндестік туғызатын анафора, параллелизм құбылыстарынан басқа ішкі ұйқастардың әр түрлі стильдік қызметтерімен қатар фоникалық қызмет атқарып, үн жарасымын туғызатынын Р. Сыздықова өте орынды атап көрсетеді.

Шынында да Абай өзіне дейінгі жыраулар поэзиясындағы өнімді қолданылған өлең өрнегін жетік меңгеріп, өлең тармақтарының сазды да әуенді болуына барынша күш салған. Мазмұн мен форманың өзара қабысуына үлкен мән берген. Оны «Самородный сары алтын», «Оспанға» т. б. өлеңдерінен көреміз.

Ұлы шайыр «Сегіз аяқ» және алты тармақты болып келетін басқа да өлеңдерінде ұйқастың грамматикалық құрылымын берік сақтап, тармақ ішіндегі бар сөзді үйлестіріп, өлең әуезділігін күшейте түседі. Мысалы:

*Өткірдің жүзі,  
Кестенің бізі  
Өрнегін сендей сала алмас.  
Білген маржан,  
Білмеске арзан,  
Надандар бәһра ала алмас.  
Қиналма бекер, тіл мен жақ,  
Көңілсіз құлақ – ойға олақ...<sup>7</sup>*

Демек, өлең өзі үнділік пен әуезділіктен дыбыстардың үйлесімді, ырғақты әдемі тіркесуінен құралған әсемдіктің әлемі десек, бұл әлемнің ең кішкене элементі – дыбысты зерттеп, оның өлең мәтніндегі қызметін ашып көрсетудің маңызы зор және дыбыстағанда фоника ең маңызды мәнге ие болып табылады.

<sup>1</sup> Абай. Қалың елім, қазағым: Шығармалары. — Алматы, 1995. — 384-б.

<sup>2</sup> Абай. Қалың елім, қазағым: Шығармалары. — Алматы, 1995. — 87-б.

<sup>3</sup> Сыздықова Р. Абайдың сөз өрнегі: Монография. — Алматы, 2004. — 208-б.

<sup>4</sup> Маяковский В. В. Полн. собр. соч. в 13 т. 12. Статьи, заметки и выступления: ноябрь 1917-1930. — М., 1959.

<sup>5</sup> Абай. Қалың елім, қазағым: Шығармалары. — Алматы, 1995. — 69-б.

<sup>6</sup> Сыздықова Р. Абайдың сөз өрнегі: Монография. — Алматы, 2004. — 151-152-б.

<sup>7</sup> Абай. Қалың елім, қазағым: Шығармалары. — Алматы, 1995. — 42-б.

## РЕЗЮМЕ

В предлагаемой статье речь идет о функциях и об особенностях внутренних рифм в стихотворных произведениях Абая. Особое внимание уделено роли звуковых повторов при создании рифм.

## RESUME

In this article we are talking about the functions and features of the internal rhyme in poetic works of Abai. Particular attention is paid to the role of sound repetitions in creating rhymes.

**Лескина И. Т., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

*Аннотация. Автор рассматривает возможности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам по проекту Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, приказ, закон, уголовное дело, оперативно-розыскное мероприятие, следователь, проект УПК РК, доказывание, оперативные работники, специальные оперативно-розыскные мероприятия.*

Основными правовыми актами Республики Казахстан, определяющими принципы правоотношений в сфере оперативно-розыскной деятельности, ее задачи и основные направления, а также полномочия и порядок взаимоотношений органов, осуществляющих ОРД, с правоохранительными органами, являются:

1. Конституция Республики Казахстан.
2. Кодексы Республики Казахстан:
  - Уголовный кодекс РК от 16 июля 1997 г. № 167- I;
  - Уголовно-процессуальный кодекс РК от 13 декабря 1997 г. № 206-I;
3. Законы Республики Казахстан:
  - от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О прокуратуре»;
  - от 21 декабря 1995 г. № 2707 «Об органах внутренних дел»;
  - от 3 октября 1995 г. № 2483 «О службе охраны Президента Республики Казахстан»;
  - от 26 июня 1998 г. № 233-I «О национальной безопасности»;
  - от 30 декабря 1998 г. № 339-I «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»;
  - от 15 марта 1999 г. № 349-I «О государственных секретах»;
  - от 5 июля 2000 г. № 72-II «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».
4. Внутриведомственные и межведомственные приказы по различным вопросам оперативно-служебной деятельности субъектов ОРД:
  - секретного содержания;
  - совместный приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 7 апреля 2003 г. № 29, Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) от 16 апреля 2003 г. № 74, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 7 мая 2003 г. № 85, Начальника Службы охраны Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2003 г. № 2, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 мая 2003 г. № 260, Государственного секретаря Министра иностранных дел Республики Казахстан от 17 января 2003 г. № 08-1/7, Министра юстиции Республики Казахстан от 22 мая 2003 г. № 93, Председателя Агентства таможенного контроля Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 168 «Об утверждении Инструкции об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Казахстан запросов и поручений по линии Интерпола, а также их обработки Национальным Центральным Бюро Интерпола в Республике Казахстан»;
  - совместный приказ Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 20 сентября 2004 г. № 179 и и.о. Председателя Агентства Республики Казахстан по информатизации и связи от 20 сентября 2004 г. № 199-п «Об утверждении Правил взаимодействия государственных органов и организаций при внедрении и эксплуатации аппаратно-програм-



мных и технических средств проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях телекоммуникаций Республики Казахстан»;

- совместный приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 2 июня 2006 г. № 31, Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) от 7 июня 2006 г. № 93, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 9 июня 2006 г. № 92, Начальника Службы охраны Президента Республики Казахстан от 6 сентября 2006 г. № 14, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 августа 2006 г. № 423, Министра обороны Республики Казахстан от 26 июля 2006 г. № 291, Министра юстиции Республики Казахстан от 7 сентября 2006 г. № 243, Председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан от 13 июля 2006 г. № 244 «О создании Межведомственной рабочей группы по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности».

5. Международные договоры Республики Казахстан по вопросам оказания взаимной правовой помощи,<sup>1</sup> а также борьбы с международным терроризмом, наркобизнесом<sup>2</sup> и другими видами транснациональной организованной преступности<sup>3</sup>.

Процесс формирования в Казахстане правового государства и связанное с этим развитие юридической сферы общества, необходимость эффективной борьбы с преступностью и действенной защиты прав, жизни и здоровья граждан на фоне значительной криминализации страны в новых социально-экономических условиях неизбежно привели к открытой, законодательной регламентации и социальной легитимации оперативно-розыскной деятельности.

Как известно, процесс получения юридически значимой для уголовного дела оперативно-розыскной информации при отсутствии открыто доступных возможностей — всегда сложный и зачастую связан с активным проведением оперативными работниками общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий, сопряженных с вторжением в конституционные права и свободы граждан вплоть до применения правоограничительных мер. Государство в равной степени должно быть объективно заинтересовано как в предоставлении своим правоохранительным структурам широких полномочий, так и в защите своих граждан от необоснованных мер принуждения.

Такие, по сути юридические, действия органов, наделенных правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, должны быть законными и взвешенными, строго соотноситься со степенью опасности угрозы, на устранение которой нацелено то или иное специальное оперативно-розыскное мероприятие. При этом в основу принятия решения на его проведение должна быть положена приоритетность конституционных прав и свобод гражданина и человека.

Решение всех указанных в законе задач оперативно-розыскной деятельности и получение ее результатов должны достигаться только правовыми средствами. В целях конкретизации и развития этого важного постулата нами ранее на основе теории судебных доказательств было предложено его толкование, заключающееся в следующем. На наш взгляд, получение (добывание) фактических данных как процесс и итог проведения оперативно-розыскных мероприятий соответствует принципу законности, если соблюдены следующие условия:

- оперативно-розыскное мероприятие осуществлено соответствующим органом, наделенным правом на его проведение;
- получены фактические данные в результате проведения только предусмотренного законом оперативно-розыскного мероприятия;
- получение фактических данных иным законным способом, кроме как проведением соответствующего ОРМ объективно невозможно или существенно затруднено;
- оперативно-розыскное мероприятие проведено с соблюдением требований закона, т. е. порядка, установленного Законом об ОРД по правовому регламенту проведения и нравственно-этических норм получения и использования оперативной информации;
- фактические данные, полученные при проведении ОРМ, отвечают требованию относимости, т. е. содержат сведения, связанные с признаками подготавливаемого или совершенного преступления, о лицах и фактах, имеющих отношение к нему, либо об иных событиях и действиях, создающих угрозу безопасности личности, обществу или государству и другим правоохраняемым интересам;

- результаты оперативно-розыскных мероприятий в установленном порядке зафиксированы в оперативно-служебных и других официальных документах, предметах, аудио-, видеозаписях, кино- и фотоматериалах, сообщениях негласных помощников и других формах оперативного документирования фактических данных.

Соблюдение совокупности перечисленных условий позволяет прийти к выводу о законности результатов ОРМ и возможности их использования в дальнейшем как в оперативно-розыскной деятельности, так и в доказывании по уголовным делам в соответствии с требованиями ст. 130 УПК РК. С учетом наполнения данной статьи Уголовно-процессуального кодекса новым содержанием, введением ч. 5, регламентирующей приобщение результатов ОРМ к уголовному делу, на наш взгляд, именно указанные выше обстоятельства (условия) приобретают повышенную актуальность и должны приниматься следователями во внимание в первую очередь, прежде чем решить вопрос о включении материалов оперативно-розыскных мероприятий в уголовный процесс в качестве фактических данных для получения информационной основы доказательств<sup>4</sup>.

Таким образом, постепенное развитие процессуальных положений и криминалистических приемов допроса отразилось на возникновении и последующем развитии других, ранее не регламентированных, следственных действий, связанных с получением показаний: очной ставки, предъявлении для опознания, проверке и уточнении показаний на месте.

Формирование процессуальных положений допроса и тактики его проведения невозможно без взаимодействия, взаимозависимости и взаимопроникновения уголовного процесса, криминалистики и оперативно-розыскной деятельности.

Практика свидетельствует, что использование в доказывании по уголовным делам результатов, полученных в процессе оперативно-розыскной деятельности, способствует эффективности допроса.

Правовой основой использования при допросе материалов, полученных в процессе оперативно-розыскной деятельности, является закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы РК.

Существует также проблема недостаточной согласованности и взаимодействия оперативно-розыскного и уголовно-процессуального законодательства. Следует учитывать, что обе эти отрасли предназначены для обеспечения борьбы с преступностью и поэтому должны опираться на системные, функциональные связи между собой, а соответствующие параллельно существующие в них правовые институты и нормы, взаимно корреспондировать. Именно этого важного условия комплексного, межотраслевого правового регулирования, по нашему мнению, не хватает в уголовно-процессуальном и оперативно-розыском законодательстве. Еще В. А. Кириным совершенно точно было отмечено, что «исчерпывающее разрешение почти любой ситуации обычно требует одновременного или последовательного применения норм не одной отрасли, а двух и более отраслей законодательства, прежде всего смежных». Так, в соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 10 Закона предусмотрено такое основание проведения ОРМ, как постановление Генерального прокурора Республики Казахстан и его заместителей, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров. Вместе с тем, такое право отсутствует в Законе РК «О прокуратуре».

Органичная согласованность и взаимоувязанность правового регулирования ОРД с целями борьбы с преступностью должна достигаться прежде всего за счет тщательной разработки нового закона об оперативно-розыскной деятельности при одновременной необходимой коррекции уголовного, уголовно-процессуального, административного и других взаимодействующих отраслей законодательства страны.

Действующее законодательство предусматривает использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам, а также права следователя в отношении взаимодействия с органами, осуществляющими ОРД (см. п. 7 ст. 64 и ст. 130 УПК РК, а также п. 6 ст. 10 Закона РК «Об ОРД»).

Об этих известных обстоятельствах приходится вновь говорить, потому что:

- во-первых, действующие нормы законодательства вполне обеспечивают реализацию результатов ОРД в процессе доказывания;
- во-вторых, нет никакой необходимости вводить в новый УПК фантастические «негласные следственные действия», повторяющие (в худшей формулировке) ОРМ, предусмотренные соответствующим законом;

- в-третьих, введение таких «негласных следственных действий» автоматически делает процесс расследования секретным для всех его участников, в том числе и для следователя, который не имеет права присутствовать или участвовать при производстве назначенных им же «негласных следственных действий» и даже не знающего о средствах, методах и тактике их проведения (например, о негласном внедрении, наблюдении, оперативном проникновении и т. д.).

По нашему твердому убеждению, ранее неоднократно высказанному, в новом УПК РК надлежит регламентировать только право следователя по расследуемым делам давать письменное поручение органу, осуществляющему ОРД, проводить необходимые оперативно-розыскные мероприятия, в том числе специальные, регламентировать (по смыслу ст. 130 УПК РК) возможность использования результатов ОРД в процессе доказывания.

В справке по проекту новой редакции Уголовно-процессуального кодекса указано, что в работе над ним использован опыт более девяти зарубежных стран, в том числе ФРГ, Франции, Турции, Латвии, Грузии и т. д. Диапазон разброса достаточно большой.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики на период с 2010 по 2020 гг. — Алматы, 2010.

<sup>2</sup> Данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за 2000-2011 гг. — Астана, 2012.

<sup>3</sup> Белкин Р. С. Очерки криминалистической тактики: Учеб. пос. — Волгоград, 2003.

<sup>4</sup> Чельцов-Бебутов М. А. Курс уголовно-процессуального права. — СПб., 2005.

## ТҮЙІН

Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінің жобасы бойынша қылмыстық істерді дәлелдеу барысында жедел іздестіру қызметінің нәтижелерін қолдану.

## RESUME

The author examines the possibility of using the results of operational and investigative activities in proving criminal cases on the draft Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan.

УДК 344. 65

**Нуразханов А. М., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## ИНСТАНЦИОННОСТЬ СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

*Аннотация. В статье детально раскрываются порядок рассмотрения уголовных дел на стадии судебного рассмотрения, а также отличительные особенности инстанционности на апелляционной и кассационной стадиях рассмотрения уголовных дел в суде.*

*Ключевые слова: инстанционность, суды первой инстанции, апелляционная инстанция, кассационная инстанция, специализированный межрайонный суд.*

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. закреплено положение о дальнейшем развитии судебной системы, придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия<sup>1</sup>.

В настоящее время в Республике Казахстан успешно проводится реализация указанных положений. Осуществляемая судебно-правовая реформа преследует решение задач, направленных на укрепление самостоятельности и независимости судебной власти, расширение сферы судебной защиты, совершенствование структуры и организации судебной системы, утверждение подлинной независимости судей.

Одним из путей решения вышеназванных задач является развитие законодательства, регулирующего судостроительство и судопроизводство по уголовным делам. Среди них следует выделить принцип

инстанционности судебного рассмотрения уголовных дел, нашедший полное и объективное отражение в действующем национальном законодательстве.

Инстанционность присуща только одной стадии уголовного процесса — судебной, предусматривает возможность рассмотрения одного и того же дела несколько раз, но в разных судебных инстанциях, предполагает также создание судебных инстанций, наделенных соответствующими полномочиями по рассмотрению судебных дел. Следует отметить, что инстанционность рассмотрения дел предусматривалась и ранее. Однако с момента обретения Казахстаном независимости законодательство об инстанционности судебного рассмотрения уголовных дел претерпело ряд изменений, которые можно проследить на основе анализа действующего Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Понятие судебных инстанций дано в пп. 2)-4) ст. 7 УПК. Первая инстанция — это суды, рассматривающие дела по существу. Под рассмотрением дела по существу логически подразумевается принятие по делу итогового решения, в том числе и такого, которое не разрешает дело окончательно, может быть принято как при главном судебном разбирательстве, так и в ходе предварительного слушания дела (п. 8) ст. 7 УПК.

Предварительное слушание дела по существу присуще только судам первой инстанции, когда ими решается вопрос о назначении главного судебного разбирательства. При этом суды, рассматривающие уголовные дела на предварительном слушании, могут принимать решения, которые не являются окончательными для дела, но окончательными для производства по делу в данной стадии уголовного процесса и в данном суде. Эти решения могут быть пересмотрены в вышестоящем суде.

К судам первой инстанции относятся районные и приравненные к ним суды. В соответствии со ст. ст. 290, 290-1, 290-2, 290-3 УПК РК к районным судам приравнены специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних, специализированный межрайонный суд по уголовным делам, специализированный межрайонный военный суд и военный суд гарнизонов.

Как видно, позиция законодателя Республики Казахстан является обоснованной, т. е. Распределение уголовных дел предусмотрено между судами одного и того же уровня (первая инстанция) в соответствии со специализацией. Таким образом, районные и приравненные к ним суды рассматривают все уголовные дела за исключением уголовных дел, отнесенных к подсудности специализированных судов.

На досудебной стадии уголовного процесса районные и приравненные к ним суды рассматривают жалобы на решения и действия (бездействие) дознавателя, органа дознания, следователя, осуществляющих производство по уголовному делу, прокурора, осуществляющего надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, санкционируют избранную следователем, органом дознания в отношении подозреваемого, обвиняемого меру пресечения в виде домашнего ареста и ареста, продление их сроков.

Рассмотрение уголовного дела в суде первой инстанции завершается, как правило, вынесением обвинительного или оправдательного приговора либо вынесением постановления. Однако вынесение судом первой инстанции обвинительного или оправдательного приговора еще не свидетельствует об установлении истины по уголовному делу. Кроме того, в случае постановления обвинительного приговора продолжает действовать презумпция невиновности, т. е. лицо считается невиновным до вступления приговора в законную силу.

Достаточно детальная процессуальная регламентация судебного разбирательства в суде первой инстанции предполагает исключение судебных ошибок при принятии решения о виновности/невиновности лица в инкриминируемом деянии, обеспечивает справедливость посредством назначения соразмерного наказания, достаточного для реализации целей наказания. К сожалению, уголовно-процессуальный порядок рассмотрения дел в суде полностью не гарантирует от судебной ошибки, которая может быть связана с неверной оценкой доказательств, неправильным применением уголовного закона, назначением несправедливого наказания, не соответствующего общественной опасности совершенного преступления и личности подсудимого, и другими обстоятельствами.

Средством предупреждения вступления в законную силу подобных приговоров являются апелляционное и кассационное производства, представляющие собой самостоятельные стадии уголовного судопроизводства<sup>2</sup>.

В рамках уголовного судопроизводства апелляционная и кассационная инстанции являются контрольными по отношению к предшествующей (первая инстанция — апелляционная инстанция — кассационная инстанция).

Краткий экскурс в историю развития принципа инстанционности судебного рассмотрения уголовных дел показывает трансформацию судебных инстанций и реформирование законодательства, регулирующего производство по уголовным делам в соответствующих инстанциях. Так, до недавнего времени областные и приравненные к ним суды являлись также судами первой инстанции, предмет рассмотрения которых — уголовные дела о преступлениях, за совершение которых уголовным законом предусмотрено уголовное наказание в виде смертной казни, а также дела о применении принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим эти деяния в состоянии невменяемости либо заболевшим после их совершения. Однако, как было указано выше, судебные стадии уголовного процесса претерпели значительные изменения, в настоящее время областные и приравненные к ним суды являются судами апелляционной и кассационной инстанций (т. е., судами соответственно второй и третьей судебной инстанции) с соответствующими процессуальными полномочиями.

Наличие в судах местного уровня двух проверочных судебных инстанций, каковыми являются апелляционная и кассационная, имеет свои преимущества, которые можно сформулировать следующим образом: лица, привлеченные к уголовной ответственности, их защитники и представители, с одной стороны, потерпевшие, их представители — с другой стороны, имеют реальные возможности всеми правовыми средствами защищать свои права в нескольких судебных инстанциях.

Таким образом, рассмотрение дел по первой инстанции — это обязательная процедура, которую должно пройти каждое уголовное дело, направленное прокурором в соответствующий суд согласно подсудности. Внесение дела на рассмотрение суда первой инстанции не зависит от воли и желания участников процесса.

Отличительная особенность инстанционности заключается в том, что рассмотрение дел в последующих судебных инстанциях зависит от волеизъявления участников процесса, которые могут в них обратиться, а могут и не обратиться. До вступления судебного акта в законную силу он может быть пересмотрен в апелляционном порядке, после чего вступает в законную силу, но может быть пересмотрен в кассационной инстанции. Нахождение указанных судебных инстанций в непосредственной близости к месту жительства участников процесса создает им максимальные удобства: отсутствует необходимость выезда в другой регион для участия в рассмотрении дела, уменьшаются их временные и материальные затраты.

Закон предусмотрел последовательность прохождения дел в судебных инстанциях, установив правило, согласно которому в следующую судебную инстанцию можно обратиться лишь после того, как пройдена предшествующая. Участники процесса при необходимости должны использовать созданные законом все судебные инстанции, находящиеся в судах местного уровня. Несомненно, что в какой-то из них они получают удовлетворение своих интересов, если это подтверждается материалами дела. Только после прохождения этих судебных инстанций несогласные с их решениями участники процесса приобретают право на обращение в надзорную инстанцию, которая находится в Верховном суде.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>.

<sup>2</sup> Григорьев В. Н., Победкин А. В., Яшин В. Н. Уголовный процесс. 2-ое изд-е, перераб. и доп. — М., 2008. — С. 623-624.

## ТҮЙІН

Мақалада соттың қарау сатысындағы қылмыстық істерді қарастыру тәртібі түбегейлі зерделенген. Сонымен қатар соттағы қылмыстық істерді қараудың апелляциялық және кассациялық сатысындағы инстанцияның айрықша ерекшеліктері айтылған.

## RESUME

In this scientific article in detail the order of consideration of criminal cases is studied on the stages of judicial consideration, and also the distinctive features are presented on the appellate and appeal stage of consideration of criminal cases in a court.

**Нуржанова И. А., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СУДОВ

*Аннотация. Автор рассматривает роль специализированных судов в судебной системе Республики Казахстан как возможность обеспечения надлежащего функционирования органов судебной власти, эффективной защиты прав и законных интересов каждого человека, обратившегося за судебной защитой, исследует их статус и полномочия, а также возможность дальнейшего развития этого института.*

*Ключевые слова: специализированный суд, ювенальная юстиция, административная юстиция, военный суд, правовой статус, Концепция правовой политики.*

В настоящее время в Казахстане действует единая судебная система, которую составляют Верховный Суд и местные суды<sup>1</sup>. Наряду с Верховным и местными судами могут создаваться и учреждаться специализированные суды. Первые специализированные экономические и административные суды образовались после проведения III съезда судей Республики Казахстан, состоявшегося 6 июня 2001 г., на котором главным итогом судебно-правовой реформы Президент РК назвал тот факт, что люди наконец поверили в суд и стали все чаще обращаться за защитой своих прав именно к судьям, как это принято в цивилизованных странах<sup>2</sup>. В обеспечении надлежащего функционирования органов судебной власти, эффективной защиты прав и законных интересов каждого, обратившегося за судебной защитой, важное значение имеет создание наиболее оптимальной системы судебных органов. В этом аспекте особая роль принадлежит специализированным судам,<sup>3</sup> сравнительно недавно созданным в республике. Выступая на IV съезде судей Республики Казахстан, состоявшемся 3 июня 2005 г., Президент РК Н. А. Назарбаев отметил, что «повышению качества отправления правосудия будет способствовать дальнейшее развитие специализации судов. Может быть, следует подумать о создании судов по делам несовершеннолетних и других специализированных судов»<sup>4</sup>.

В Концепции правовой политики РК предусмотрено: «В целях дальнейшего совершенствования судебной системы представляется важным рассмотрение вопроса развития института экономических, административных, а в перспективе ювенальных (по делам несовершеннолетних) и других специализированных судов»<sup>5</sup>. При этом следует заметить, что Конституция Республики не содержит специальной нормы, предусматривающей учреждение таких судов. Однако формулировка п. 3 ст. 75 Конституции РК, не устанавливая систему судов, указывает, что судами республики являются Верховный Суд Республики и местные суды, что позволяет в рамках местных судов проводить их специализацию. Подобное определение используют и конституции многих государств. Создание системы ювенальной юстиции в Казахстане отвечает потребностям сегодняшнего дня, решает задачу совершенствования правосудия в отношении несовершеннолетних, соблюдения прав ребенка в нашей стране.

При создании специализированных судов необходимо учесть практику и опыт развитых зарубежных стран и внедрить его в судебную систему Республики Казахстан. Анализ конституционно-правового статуса специализированных судов в зарубежных странах показывает, что в Германии действуют административные, финансовые, патентные суды, суды по рассмотрению трудовых и социальных споров; в США — суды по делам о несостоятельности, о наркотиках, налоговые, ювенальные, трудовые, земельные суды и др.; во Франции — торговые, административные, военные, земельные суды, суды по делам социального страхования и сельскохозяйственной аренды и др.; в Италии — суды по торговым, административным, трудовым делам, трибуналы по делам несовершеннолетних, административные трибуналы; в Турции — торговые суды, суды по трудовым и кадастровым спорам, по надзору в отношении долговых исков, исправительные уголовные суды, суды по делам прессы, государственной безопасности, налоговые, дисциплинарные суды и др.<sup>6</sup>

Применение опыта зарубежных стран в области специализированных судов и расширение их специализации дает возможность более эффективного и рационального ведения судебного разбирательства, вынесения более квалифицированного решения и отправления справедливого правосудия. Вы-

несение квалифицированного и правильного решения, как показывает судебная практика зарубежных стран, зависит именно от того, насколько специализирован судья в определенных отраслях права и какими особенностями и нюансами он обладает в данной специализации.

В интересах законности и исключения судебных ошибок применительно к специализированным судам должна в полной мере обеспечиваться возможность пересмотра судебных решений. В качестве судов апелляционной и надзорной инстанций могут выступать как соответствующие специализированные суды, так и другие суды, в том числе Верховный суд Республики Казахстан. При этом Верховный суд, согласно ст. 81 Конституции, является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным всем судам Республики.

Организационно-правовое построение и отправление правосудия в специализированных судах должны основываться на нормах закона, исключающих возможность ущемления конституционных прав человека и гражданина на судебную защиту своих прав и свобод (п. 2 ст. 13 Конституции РК), а также равенство всех перед законом и судом (п. 1 ст. 14).

Согласно зарубежной практике, создание и расширение специализации дел данных судов в Казахстане обусловлено в основном процессуальной экономией, т. е. быстрым, эффективным, рациональным и достаточно квалифицированным рассмотрением дела в порядке неформального судебного разбирательства. Несмотря на разнообразие в названиях указанных выше судов всех их объединяет то, что традиционно принято именовать специальной юрисдикцией — компетенцией суда по рассмотрению строго определенного круга дел, т. е. они отличаются от судов общей юрисдикции своей предметной либо персональной подсудностью, а в некоторых случаях и процедурой судопроизводства.

По мнению Ю. А. Тихомирова, образование специализированных судов отражает общие тенденции развития судов и судопроизводства в зарубежных странах, в которых имеется большое разнообразие указанных судов<sup>7</sup>. Он считает также, что создание специализированных судов предполагает: «а) обоснование круга специальных судебных дел; б) создание судебных структур (палат, коллегий) с участием профессиональных судов и постоянных специалистов в виде либо экспертов, либо членов судов; в) введение специальных правил судопроизводства на базе общих правил гражданского и административного судопроизводства».

А. И. Александрова, отмечая в конституциях большинства стран мира отсутствие развернутой фиксации структуры судебной системы, объясняет это тем, что «судебные структуры достаточно часто подвергаются реформам, создаются новые и упраздняются старые судебные инстанции, изменяется подсудность, судебные округа и т. п. Детальная конституционная регламентация судостройства затруднила бы такие реформы»<sup>8</sup>. Ю. В. Романец считает, что создавать системы специализированных судов следует лишь в том случае, когда, во-первых, существует достаточно крупная категория дел, специфика которых требует самостоятельного углубленного изучения и применения нормативно-правового материала; во-вторых, отраслевые особенности этой группы правоотношений предопределяют специфику судопроизводства; в-третьих, в рамках государства имеются организационно-технические возможности и целесообразность создания судебной подсистемы<sup>9</sup>.

Мировой опыт показывает, что эффективность правовой защиты несовершеннолетних граждан достигается в тех странах, где существуют специальные структуры — суды по делам несовершеннолетних, действующие в тесном взаимодействии с различного рода консультативными центрами по защите прав несовершеннолетних, специальными представителями государства (омбудсменами, арбитрами и др.) по делам этой возрастной группы.

В соответствии с Концепцией правовой политики на 2010-2020 гг. Глава государства отметил, что развитие судебно-правовой системы будет осуществляться на основе преемственности и поэтапности по нескольким направлениям. Основной вектор ее развития — специализация судов и судей, в том числе ювенальных, налоговых и других специализированных судов. При этом ювенальные суды, которые только начинают свою деятельность, должны стать центральным звеном создаваемой в стране системы ювенальной юстиции. В будущем на базе действующих административных судов необходимо создать также систему административной юстиции, рассматривающей публично-правовые споры с передачей дел об административных правонарушениях в подсудность судов общей юрисдикции.

Кроме того, исходя из специфики юрисдикции этих судов, дела в них, на наш взгляд, должны рассматриваться в форме административного судопроизводства. «Наличие или отсутствие особого административного судопроизводства, — отмечает Ю. Н. Стариков, — это показатель соответствия нацио-

нальной судебной системы международным государственно-правовым стандартам, в частности, стандартам обеспечения прав и свобод граждан, доступности системы эффективного и справедливого правосудия для всех субъектов права, формирования соответствующей структуры органов судебной власти»<sup>10</sup>.

Существование в судебной системе специализированных судов порождает и некоторые проблемные вопросы. Существуют опасения, что разделение судебной власти может ослабить ее; возникнет непростая задача распределения компетенции между судами различных автономных систем; между судами различных видов возникнет соперничество за приоритет в судебной системе<sup>11</sup>. По нашему мнению, функционирование специализированных судов в Казахстане лишь укрепляет судебную систему республики, так как уменьшается нагрузка на общие суды и обеспечивается квалифицированное судопроизводство. Все дела определенной категории должны рассматриваться только тем судом, который специализируется на рассмотрении данной категории дел и, соответственно, имеет возможность рассматривать их наиболее квалифицированно. Решение этих проблем является одной из первостепенных задач нынешнего этапа судебной реформы.

Остановимся на полномочиях специализированных судов. Специализированные межрайонные экономические суды рассматривают гражданские дела по имущественным и неимущественным спорам, специализированные административные суды — дела об административных правонарушениях<sup>12</sup>.

Одним из условий успешного развития экономики является создание благоприятного инвестиционного климата в государстве и обеспечение его защиты в соответствии с международными стандартами. С этой целью в г. Алматы создан региональный финансовый центр, в рамках которого образован и действует специализированный финансовый суд, рассматривающий споры между участниками указанного центра с особым правовым режимом,<sup>13</sup> гражданские дела об обжаловании участниками регионального финансового центра г. Алматы и Астаны действий (бездействия) должностных лиц и органов данного центра<sup>14</sup>.

В республике успешно апробирован пилотный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане», по результатам которого вначале в двух городах республики в порядке эксперимента были образованы специализированные ювенальные суды, в 2012 г. они созданы во всех областях и крупных городах республики. Эти суды помогут утвердить эффективную систему защиты прав несовершеннолетних<sup>15</sup>. Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают уголовные дела, дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Специализированным межрайонным судам по уголовным делам подсудны уголовные дела об особо тяжких преступлениях, за исключением дел, отнесенных к подсудности специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам<sup>16</sup>. Специализированные межрайонные военные суды по уголовным делам действуют в качестве суда первой инстанции, им подсудны уголовные дела об особо тяжких воинских преступлениях, предусмотренных гл. 16 Уголовного кодекса Республики Казахстан; о других особо тяжких, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях др.

С появлением в Казахстане специализированных судов нагрузка на другие местные и Верховный суды уменьшилась, так как появились отдельные инстанции, рассматривающие конкретную специфику дел и обладающие собственными полномочиями в отношении этих дел. Но отсутствие иных специализированных судов (налоговых, земельных, таможенных и др.) тормозит разрешение судебных дел Республики Казахстан, наделяя местные и Верховный суды дополнительными полномочиями.

Пункт 3 ст. 3 Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей РК» предусматривает возможность создания специализированных судов: военных, экономических, административных, по делам несовершеннолетних и др. На наш взгляд, тот факт, что в данном законодательстве не рассмотрены и другие специализированные суды, к примеру, налоговые, земельные, таможенные и др., тормозит развитие института специализированных судов в РК. Данная проблема разрешима путем расширения разнообразия данных судов в соответствии с зарубежным законодательством.

По нашему мнению, дальнейшее развитие специализированных судов должно идти по пути формирования соответствующих специализированных подсистем в рамках судебной системы, по аналогии с подсистемой военных судов. Имеется в виду создание соответствующей подсистемы экономических, административных, финансовых и других судов. Исходя из сегодняшних реалий, наиболее оптимальная подсистема специализированных судов должна состоять из: 1) специализированных межрайонных судов



(как судов первой инстанции); 2) окружных специализированных апелляционных судов (на первоначальном этапе можно было бы ввести специализированные коллегии в областных и приравненных к ним судах); 3) специализированных коллегий Верховного суда РК. Кроме того, представляется, что для надлежащего и эффективного функционирования таких судов должна быть создана не только собственная процессуальная, но и материальная основа их организации и деятельности. Таковой могли бы явиться соответствующие законы, например, «Об административных судах», «О специализированных экономических судах», «О военных судах» и т. д., в которых должен быть закреплён статус каждого из них как специализированной подсистемы судебной системы республики (по аналогии с подсистемой военных судов), их задачи, компетенция, подсудность дел этим судам и т. д.

- <sup>1</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-III «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)
- <sup>2</sup> Назарбаев Н. А. Правосудие — это справедливость: Выступление Президента Республики Казахстан на III съезде судей Республики Казахстан // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)
- <sup>3</sup> Шохаяева Г. Модернизация судебной системы // Фемида. — 2013. — № 9. — С. 7-8.
- <sup>4</sup> <http://www.akorda.kz>
- <sup>5</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.
- <sup>6</sup> Судебные системы европейских стран: Справочник / Пер. с фр. Д. И. Васильева и с англ. О. Ю. Кобякова. — М., 2002. — С. 89-90.
- <sup>7</sup> Тихомиров Ю. А. Теория компетенции. — М., 2001. — С. 187.
- <sup>8</sup> Александров А. И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности: история, современность, перспективы, проблемы / Под ред. В. З. Лукашевича. — СПб., 2003. — С. 288-2849.
- <sup>9</sup> Романец Ю. В. Специализация в судебной деятельности как средство повышения эффективности правосудия // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций: Мат-лы междунаrod. науч.-практ. конф. — Краснодар, 2002. — С. 5.
- <sup>10</sup> Стариков Ю. Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. — М., 2001. — С. 124-125.
- <sup>11</sup> Никеров Г. И. Судебная власть в правовом государстве: опыт сравнительного исследования // Государство и право. — 2001. — № 3. — С. 16.
- <sup>12</sup> Об образовании специализированных межрайонных экономических и административных судов: Указ Президента РК от 9 февраля 2002 г. № 803 // САПП. — 2002. — № 6. — Ст. 38.
- <sup>13</sup> Шохаяева Г. Указ. раб.
- <sup>14</sup> Закон «О специализированном финансовом суде» от 16 мая 2008 г. // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)
- <sup>15</sup> О создании межрайонных специализированных судов по делам несовершеннолетних: Указ Президента РК от 4 февраля 2012 г. // САПП. — 2012. — № 2. — Ст. 12.
- <sup>16</sup> Об образовании Специализированных межрайонных судов по уголовным делам: Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2009 г. // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

## ТҮЙІН

Автор осы мақалада мамандандырылған соттардың Қазақстан Республикасы сот жүйесіндегі алатын ролін сот органдарының қызметін тиісті қамтамасыз ету, сотқа жүгінген әрбір тұлғаның заңды құқықтары мен мүдделерін дұрыс қорғау мүмкіндігі ретінде қарастырады. Мақалада Қазақстан Республикасы мамандандырылған соттарының мәртебесі және өкілеттіктері, сондай-ақ мамандандырылған соттар институтының әрі қарай дамуы зерттеледі.

## RESUME

The present article explores the role of specialized courts in the judicial system of the Republic of Kazakhstan as an opportunity to ensure the proper functioning of the judiciary, an effective protection of the rights and legitimate interests of each person who applied to judicial protection. The article investigates the status and powers of the specialized courts of Kazakhstan, as well as the possibility of further development of the institution of specialized courts.

## **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

*Аннотация. В статье обосновывается необходимость проведения международных совместных операций сотрудников правоохранительных органов разных стран по раскрытию и расследованию торговли людьми.*

*Ключевые слова: торговля людьми, страна происхождения, назначения или транзита, противодействие, взаимодействие, международное сотрудничество.*

Широкое распространение торговли людьми требует незамедлительного принятия ряда мер, направленных на выявление условий, способствующих торговле людьми, выявление, пресечение и раскрытие этих преступлений, нейтрализацию их негативных последствий.

С. Алжанкулова считает, что тотальному росту этого вида преступности способствует «процесс глобализации. Можно с определенной долей уверенности утверждать, что именно глобализация в какой-то мере породила это масштабное явление, бороться с которым из года в год становится все сложнее, поскольку этот вид преступности начинает обретать более изощренные формы, переступая как нормы права, морали и нравственности, так и национальные границы. Для эффективной реализации задач, предусмотренных национальными законодательствами, необходимо преломление международных норм через призму особенностей интересов стран, что позволит обеспечить уголовное преследование торговли людьми, наказание виновных и действенную профилактику исследуемого феномена. Для этого необходимо более тщательно рассмотреть и проанализировать уже существующие образцы международных и национальных правовых документов, направленных на борьбу с таким явлением, как торговля людьми, уделив внимание тем, которые уже оказали существенное влияние на становление международно-правовой системы противодействия торговле»<sup>1</sup>.

Республика Казахстан осуществляет ряд мер, направленных на создание системы противодействия торговле людьми, совершенствование правового регулирования деятельности, включая ратификацию Конвенций по оказанию помощи лицам, пострадавшим от указанных преступлений, разработку превентивных мер. Приняты Закон Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе»; Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах»; «Правила использования средств, предусмотренных в республиканском бюджете по программе»; в Уголовный кодекс РК включены статьи, касающиеся торговли людьми; разработан План мероприятий Правительства Республики Казахстан и т. п. В этой связи не вызывает сомнений необходимость унификации и гармонизации законодательства Республики Казахстан в сфере борьбы с торговлей людьми, которые будут способствовать не только интеграции и координации их усилий в указанной сфере, но и как следствие повышению эффективности деятельности правоохранительных органов в данном направлении. Специалисты ряда стран СНГ,<sup>2</sup> отмечают что данная проблема приобретает угрожающие размеры как в целом в мире, так и в регионе Центральной Азии<sup>3</sup>.

Практически все страны Центральной Азии вовлечены в этот криминальный оборот в качестве стран происхождения, назначения или транзита. Такой вид преступления совершается как с пересечением государственных границ, так и внутри государств, а также в странах дальнего зарубежья.

Результативность расследования уголовных дел, связанных с торговлей людьми, зависит от имеющихся у сотрудников правоохранительных органов возможностей взаимодействия при расследовании таких преступлений.

Расследование такой категории дел, как правило, обеспечивается за счет совместных действий следователей, оперативных служб, специалистов и т. п. Совместная деятельность может быть обусловлена необходимостью: учета риска проверки следственных версий об обстоятельствах торговли людьми и лицах, их совершивших; анализа значительного числа эпизодов и способов совершения преступления; провести расследование одновременно в различных на разных объектах, городах и т. п. Выбор момента ее создания зависит от многих обстоятельств и сделанного на их основании вывода о сложности и трудоемкости предстоящего следствия. Полученная оперативно-розыскная информация о торговле людьми полезна для выявления преступников, заблаговременного получения сведений об их деятельности, пре-

доставления защиты пострадавшим и планирования проведения упреждающих расследований, операций по подрыву преступной деятельности и дальнейших расследований на основе оперативных данных.

В настоящее время достаточно много ярких примеров совместной следственной деятельности ряда государств по расследованию фактов торговли людьми.

Так, в ходе совместной операции следственных подразделений нескольких государств раскрыта международная преступная группа, занимающаяся торговлей женщинами. Задержаны гражданин Израиля и двое граждан одной из стран ближнего зарубежья, которые организовывали каналы торговли иностранными гражданами из Юго-Восточной Азии и стран СНГ в Западную Европу транзитом через территорию Российской Федерации. Женщин вывозили обманом и принуждали заниматься проституцией. Раскрыть данное преступление оказалось возможным благодаря тесному сотрудничеству следователей с зарубежными коллегами. Операция прошла совместно со Службой национальной безопасности Республики Узбекистан, правоохранительными органами Италии, Финляндии и представителями Генерального секретариата Интерпола.

Членами преступного сообщества были созданы подставные фирмы, от имени которых под предлогом трудоустройства за границей заключались фиктивные договоры с российскими гражданами с целью незаконного завладения их заграничными паспортами. Затем через турфирмы в паспорта в иностранных посольствах и консульствах в Москве и Санкт-Петербурге оформлялись подлинные шенгенские визы, а в подпольной лаборатории изменялись паспортные данные и вклеивались фотографии лиц, переправляемых в страны Европы.

Кроме задержанных, в группировку входили также граждане Молдовы и Украины, Израиля. Всего были установлены более 20 лиц, причастных к торговле людьми<sup>4</sup>.

Изложенный пример передовой практики международных операций касается проведения заранее согласованных действий, осуществляемых одновременно двумя или более государствами. Опыт показывает, что такие мероприятия могут использоваться международными правоохранительными органами в качестве эффективного инструмента расследования преступлений в сфере торговли людьми. Кроме того, следственная практика свидетельствует о том, что совместные операции могут являться наиболее эффективным механизмом тактических приемов и методов из всех имеющихся в распоряжении следователей по делам, связанным с торговлей людьми.

Совместные операции расширяют возможности правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми, так как проведение подобных операций позволяет следователям заранее согласовать общую стратегию, которая представляется наиболее подходящей для привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в совершении преступления. Эта деятельность предполагает не только согласование того, на что будут нацелены основные следственные действия, но и принятие решений о методах координации работы, тактике сбора доказательств, расследуемых противоправных деяниях и оптимальном месте проведения судебного процесса по результатам расследования. А. В. Борецкий отмечает, что «среди форм международного взаимодействия правоохранительных органов можно выделить: 1) подачу и исполнение запроса о правовой помощи в производстве допроса, обыска, опроса свидетелей, судебной экспертизы и иных процессуальных действий, предусмотренных УПК РК; 2) запрос одного правоохранительного учреждения другому, касающийся наличия доказательственных фактов или других, связанных с ними вопросов, перед подачей официального письменного ходатайства; 3) подача и исполнение запроса одного правоохранительного учреждения другому о предоставлении такой оперативной помощи, как наблюдение, перехваты, задержания и т. д.; 4) создание совместных следственно-оперативных групп между заинтересованными государствами; 5) экстрадицию, т. е. выдачу лица для уголовного преследования»<sup>5</sup>. Проведение совместных операций означает, что следователи, работающие в государствах происхождения или транзита, могут использовать эти благоприятные возможности для получения дополнительных вещественных доказательств на этапах вербовки и перевозки жертв преступления.

Таким образом, под международным взаимодействием в раскрытии этой категории преступлений следует понимать согласованную или совместную деятельность участвующих лиц, направленную на своевременное и полное раскрытие преступлений путем наиболее целесообразного сочетания сил, средств и методов, присущих каждому государству, согласно официальной договоренности по международному сотрудничеству. Только постоянное согласование действий оперативных работников и сле-

дователя, управляющего процессом раскрытия преступлений, обеспечивает реализацию единого тактического замысла и рациональное использование сил, привлекаемых для изобличения преступников.

- <sup>1</sup> Алжанкулова С. Новое рабство о международно-правовых основах противодействия торговле людьми // Мысль. — 2009. — № 9. — С. 24.
- <sup>2</sup> Смирнов Г.К. Методика расследования торговли людьми: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008.
- <sup>3</sup> Варданыан А.А. Особенности расследования преступлений, связанных с торговлей людьми: уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-на-Дону, 2012.
- <sup>4</sup> <http://cmpm.ru/2-materialy/147-monitoring-po-teme-torgovlya-lyudmi.html>
- <sup>5</sup> Борецкий А. В. Понятие и основные формы международного сотрудничества правоохранительных органов при расследовании торговли людьми // Наука. — 2010. — № 3 (26). — С. 53.

## ТУЙІН

Мақалада әртүрлі елдің құқық қорғау органы қызметкерлерінің халықаралық бірлескен операциясын адам саудасын ашу және тергеу бойынша өткізу қажеттілігі негізделеді.

## RESUME

Need of the undertaking international operation employee lawenforcement organ different countries is motivated In article on and investigation to trade people.

УДК 34-342.9

**Омаров М. С., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВД В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ОВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

*Аннотация. В данной статье автор рассматривает деятельность дежурной части ОВД как основной службы в решении возложенных на органы внутренних дел задач в сфере охраны общественного порядка, борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности*

*Ключевые слова: охрана общественного порядка, дежурная часть, центр оперативного управления, силы и средства ОВД, задачи и функции ОВД.*

Приоритетные направления развития системы МВД Республики Казахстан — внедрение новых технологий в управлении ОВД, организация предупреждения и раскрытия преступлений, профилактика правонарушений. В связи с этим функции общего управления в системе ОВД осуществляют штабные аппараты, призванные выполнять задачи организационного, управленческого, аналитического, координационного характера над нижестоящими ОВД. Функции органа оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел осуществляет Центр оперативного управления (ЦОУ) и дежурные части, являющиеся структурными подразделениями Департамента оперативного планирования МВД Республики Казахстан.

Нижестоящим подразделением в системе управленческих аппаратов ОВД Республики Казахстан является дежурная часть, которая призвана осуществлять руководство и контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД Республики Казахстан, низшим — дежурная часть городского, районного и линейного органа внутренних дел.

Дежурная часть горрайлинооргана, являясь неотделимым структурным подразделением, занимает особое положение в системе дежурной службы органов внутренних дел. В отличие от вышестоящих

аналогичных подразделений, занимающихся, как правило, управленческой деятельностью, она принимает непосредственное участие в решении возложенных на органы внутренних дел задач в сфере охраны общественного порядка, борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности. Именно эти подразделения призваны не только осуществлять оперативное управление всеми службами и подразделениями, но и обеспечивать постоянный (круглосуточный) сбор данных об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, немедленное реагирование на заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях, а также объективное разбирательство с доставленными гражданами при строжайшем соблюдении требований законности.

В настоящее время деятельность дежурной части ОВД регламентируется приказом МВД Республики Казахстан № 555 от 12 сентября 2013 года «Об утверждении Правил организации деятельности ЦОУ Департамента оперативного планирования МВД, ДВД городов Астаны и Алматы, УВД городов, дежурных частей ОВД Республики Казахстан», в соответствии с требованиями которого на дежурную часть возлагаются следующие задачи: обеспечение степеней готовности горрайлинооргана; осуществление своевременной регистрации и оперативное реагирование на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, других происшествиях, в том числе и на информацию о катастрофах, взрывах, авариях, стихийных бедствиях; осуществление контроля за своевременным разрешением заявлений и сообщений о преступлениях соответствующими подразделениями горрайлинооргана; разбирательство с доставленными в дежурную часть правонарушителями, водворение в изолятор временного содержания (ИВС) и освобождение из него задержанных и заключенных под стражу лиц, организация их охраны и конвоирования.

По данным деятельности ЦОУ и дежурных частей ДВД Акмолинской и Карагандинской областей за 2012 – 2013 гг., более 60 % преступлений и правонарушений, зарегистрированных в дежурные сутки, раскрывается по «горячим следам», благодаря оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, техническому оснащению, а также квалифицированным действиям сотрудников этих служб.

Вместе с тем наряду с положительными моментами в деятельности дежурных частей ОВД Республики Казахстан на сегодняшний день имеются некоторые недостатки, которые, по нашему мнению и мнению самих сотрудников этих служб, отражаются на эффективности их деятельности. Подчеркнем, что указанные ниже проблемы имеются не во всех горрайорганах:

1) доставленное в отдел полиции по подозрению в совершении преступления лицо сотрудниками криминальной полиции не регистрируется в «Книге учета лиц, доставленных в горрайорган» ввиду того, что срок задержания, указанный в ч. 1 ст. 134 «Порядок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления» Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан — не более трех часов — не достаточен для получения материалов оперативно-розыскной деятельности в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления;

2) за незначительные ошибки, выразившиеся в виде нарушения ношения форменной одежды, брошенной бумаги или окурка на территории отдела полиции и др., оперативные дежурные и их помощники после суточного дежурства по устному распоряжению начальника ОВД привлекаются на патрулирование территории района. О каком полноценном отдыхе после дежурства может идти речь? В соответствии с п. 9 раздела 4 «Организация работы дежурной части городского (районного) управления (отдела) внутренних дел, линейного управления (отдела, отделения) внутренних дел на транспорте» (далее — Г(Р)У(О)ВД, ЛУ(О)ВДТ) Приказа МВД Республики Казахстан № 555 от 17 сентября 2013 г. продолжительность работы каждой дежурной смены должна составлять 24 часа (с 09-00 до 09-00 час.). Во время дежурства сотрудникам поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве — 6 часов, при четырехсменном — 4 часа. Время отдыха и приема пищи определяется начальником Г(Р)У(О)ВД, ЛУ(О)ВДТ. По окончании дежурства штатным сотрудникам дежурной части предоставляется отдых соответственно 48 или 72 часа, другим сотрудникам, привлекаемым для дежурства, — 24 часа.

В результате анализа содержания основных положений приказа МВД Республики Казахстан № 555 от 17 сентября 2013 года «Об утверждении Правил организации деятельности ЦОУ Департамента оперативного планирования МВД, ДВД городов Астаны и Алматы, УВД городов, дежурных частей ОВД Республики Казахстан» было выявлено использование в пп. 14 п. 43 раздела 5 «Права оперативного (старшего инспектора) дежурного дежурной смены Г(Р)У(О)ВД, ЛУ(О)ВД» старого названия Центра

временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН) Министерства образования и науки Республики Казахстан, тогда как данное учреждение в настоящее время называется Центр адаптации несовершеннолетних (ЦАН) МОиН Республики Казахстан; в Правилах организации деятельности дежурных частей городского (районного) управления (отдела) внутренних дел, линейного управления (отдела, отделения) внутренних дел на транспорте этого же приказа отдельно не предусмотрен раздел «Обязанности оперативного (старшего инспектора) дежурного по разбирательству с задержанными и доставленными по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений гражданами», хотя в соответствии с п. 6 раздела 2 «Основные задачи дежурной части Г(Р)У(О)ВД, ЛУ(О)ВДТ» одной из основных задач является разбирательство с задержанными и доставленными по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений гражданами»; на стр. 398 выходные данные приказа № 555-2013 г. обозначены неверно; в п. 10 (стр. 176) и п. 9 (стр. 189) слово «Бұзушылық» написано с разными окончаниями; название месяца «Қыркүйек» на стр. 199 написано неправильно.

## ТҮЙІН

Мақалада автор ІО-ның кезекші бөлімінің қызметін қоғамдық тәртіпті қорғау, қылмысқа қарсы күрес және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы міндеттерді шешудегі ішкі істер органдарының негізгі қызметтерінің бірі ретінде қарастырады.

## RESUME

In this article the author considers the duty of the police Department as a primary service in solving assigned to the Ministry of internal Affairs of tasks in the sphere of protection of public order, combating crime and ensuring public safety

УДК 343.24

**Орлова Ю. Р., докторант кафедры криминологии и организации профилактики преступлений Академии права и управления ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент;**

**Баженов О. Н., соискатель Московского государственного лингвистического университета**

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ И ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ НАКАЗАНИЯ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ШТРАФА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Аннотация. Авторы рассматривают назначение несовершеннолетним наказания в виде штрафа с точки зрения реализации принципов уголовно-правовой политики*

*Ключевые слова: уголовно-правовой статус несовершеннолетнего, принципы уголовно-правовой политики, личность преступника, цели наказания, штраф.*

Современный уголовно-правовой статус несовершеннолетнего определяется, прежде всего, содержанием проводимой государством уголовной политики. По отношению к несовершеннолетнему уголовная политика российского государства имеет двоякое содержание: с одной стороны, она, естественно осуждает противозаконные действия несовершеннолетнего и делает все возможное, чтобы он понес справедливое наказание, а с другой стороны – обеспечивает его повышенную охрану. Такая охрана осуществляется не только в отношении потерпевшего, но распространяется и на субъект преступления<sup>1</sup>. Такой особый уголовно-правовой статус несовершеннолетнего как субъекта преступления основан как на принципах международного права, так и на исторических традициях отечественного уголовного права, которые всегда предполагали обязательный учет недостаточной социальной интеллектуальной и психологической зрелости указанной категории лиц<sup>2</sup>.

Проблема на пути к достижению целей наказания применительно к несовершеннолетним правонарушителям (обусловленная выбором вида и размера наказания в отношении несовершеннолетнего или применения иных мер уголовно-правового характера) заключается в том, что в отношении них могут использоваться лишь минимально возможные карательные средства воздействия. При этом, чем младше возраст, тем меньше возможностей для применения таких средств. Несовершеннолетние объективно не способны воспринять к себе иного отношения, поэтому в процессе применения уголовного закона должно быть найдено оптимальное соотношение между их интересам и интересами потерпевшей стороны.

Следует согласиться с мнением Е. М. Лунчева о том, что «несовершеннолетний возраст не должен становиться “индальгенцией” от уголовной ответственности, но при этом последняя должна помочь оградить общество от дальнейшей криминализации подрастающего поколения»<sup>3</sup>. При обсуждении проблем назначения наказания несовершеннолетним преступникам речь не должна идти о полной безнаказанности подростка, — правильно отмечает Е. В. Марковичева. — Наказание должно нести не просто карательную функцию, но и способствовать исправлению правонарушителя, позволить корректировать его девиантное поведение»<sup>4</sup>.

Социальная потребность закрепления особого порядка привлечения к уголовной ответственности и уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних заключается, прежде всего, в том, что с учетом особенностей интенсивно развивающейся психики подростка необходимая достаточность уголовно-правового воздействия на несовершеннолетних преступников может быть достигнута в большинстве случаев применением к ним смягченных или особых мер воздействия.

Несмотря на то, что законодательство об уголовной ответственности несовершеннолетних в последние годы подвергалось весьма существенной гуманизации и либерализации, реакция государства на преступность должна быть адекватной, и соответственно, рост преступности либо ее стабильно высокие показатели не должны сопровождаться безграничным смягчением уголовной ответственности. Снисходительное отношение к несовершеннолетним преступникам таит в себе значительную опасность, порождает ложную уверенность в безответственности и безнаказанности за совершенное преступление, что может способствовать углублению деморализации личности подростка и девиантности его поведения<sup>5</sup>.

14 октября 2010 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 г., которая в качестве одной из основных целей предусматривает расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы, в том числе и в отношении несовершеннолетних. Достижение указанной цели невозможно без соблюдения принципов индивидуализации и дифференциации наказаний.

Особое место в системе наказаний для несовершеннолетних занимает штраф. Изучение данных Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации показало, что из 117868 осужденных к штрафу 4262 являлись несовершеннолетними. Наблюдается тенденция сокращения общего числа несовершеннолетних осужденных, в первую очередь за счет сокращения осужденных к лишению свободы, и наоборот, наблюдается увеличение доли несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в том числе к штрафу. Из 38287 несовершеннолетних осужденных в 2011 г. в отношении 4262 (11,1 %) наказание в виде штрафа было назначено в качестве основного, в отношении 245 несовершеннолетних — в качестве дополнительного наказания<sup>6</sup>.

Вместе с тем, изучение материалов уголовных дел свидетельствует, что суды при назначении наказания несовершеннолетним не всегда всесторонне, полно, объективно исследуют данные о личности подсудимого, не учитывают специфические особенности преступлений и лиц, их совершивших. Необходима дифференциация наказания при назначении его судом, для чего требуется изучение личности преступника, что имеет особую важность, если речь идет о несовершеннолетнем. И здесь недостаточно формальной характеристики. Ч. 1 ст. 89 УК РФ предписывает правоприменительным органам при назначении наказания несовершеннолетнему учитывать условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Только при дифференцированном подходе назначенное осужденному наказание будет достигать своих целей. Нужно, чтобы суд принимал во внимание не только степень общественной опасности несовершеннолетнего подсудимого, но и всю совокупность его жизненных обстоятельств и личных качеств, его отношение к учебе и труду, состояние здоровья и трудоспособность, а также сведения о его судимости.

Особенности статуса несовершеннолетнего в рамках уголовного законодательства в значительной мере связаны с процессом дифференциации и индивидуализации законодателем мер уголовно-правового характера. Дифференциация и индивидуализация в доктрине современного права обоснованно признаются основными принципами уголовно-правовой политики — части уголовной политики государства<sup>7</sup>. Роль законодателя как субъекта этой политики и регулятора уголовно-правовых отношений состоит не только в установлении соответствия тяжести наказания характеру и степени общественной опасности предусмотренного законом преступления. Не менее важна дифференциация уголовно-правового воздействия с использованием иных, не связанных с лишением свободы наказаний.

Штраф может быть назначен как при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с родителей и иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев<sup>8</sup>.

Так, например, приговором суда от 15 апреля 2011 г. несовершеннолетний Я. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч. 3 ст. 158, п.п. «а, б» ч. 2 ст. 158, ч. 1 ст. 111, п. «г» ч. 2 ст. 158, п. «а» ч. 3 ст. 158, ч. 1 ст. 166 УК РФ, и ему назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год, со штрафом в размере 1000 рублей. Приговор вступил в силу 26 апреля 2011 г. В связи с тем, что месячный срок для добровольной уплаты штрафа, предусмотренный ст. 31 УИК РФ и п. 9.2.16 Инструкции по судебному делопроизводству (по состоянию на 16 мая 2011 г.), не истек, исполнительный лист в службу судебных приставов для принудительного взыскания не направлялся.

В случае его применения проблема заключается в том, что штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Но вряд ли такой подход можно считать эффективным. В этом вопросе представляется справедливой позиция профессора А. В. Бриллиантова, согласно которой данное положение уголовного закона входит в противоречие с доктриной уголовного права, изложенной в ст. 5 и ст. 60 УК РФ, согласно которой уголовная ответственность связана с виновностью и должна быть личной<sup>9</sup>.

Аналогичной точки зрения придерживается и В. Б. Боровиков, отмечающий: «трудно согласиться с новой редакцией ч. 2 ст. 88 УК РФ, разрешающей назначенный несовершеннолетнему штраф по решению суда взыскивать с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Подобный подход противоречит принципу вины, поскольку, согласно ч. 1 ст. 5 УК РФ, лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. О какой вине родителей или иных законных представителей идет речь? Противоречит он и принципу личной ответственности за совершенное преступление»<sup>10</sup>. Поэтому применение штрафа при условии его уплаты родителями за детей едва ли можно считать целесообразным.

При этом изучение материалов уголовных дел показало, что в 78 % случаев несовершеннолетние, осужденные к штрафу, не имеют постоянного места работы и в целом уровень доходов их самих и их семей крайне низок. Поэтому таким осужденным назначать наказание в виде штрафа бессмысленно. В ходе проведенного нами опроса 85 % респондентов также посчитали назначение несовершеннолетним наказания в виде штрафа нецелесообразным.

Вместе с тем более 78 % опрошенных посчитали эффективной в качестве принудительной меры воспитательного воздействия при освобождении несовершеннолетнего от наказания такую меру экономического характера, предусмотренную ч. 3 ст. 91 УК РФ, как обязанность загладить причиненный вред.

Вообще следует заметить, что различные авторы неоднозначно подходят к разрешению вопроса об основании дифференциации уголовной ответственности и в целом уголовно-правового принуждения<sup>11</sup>. По мнению Т. А. Лесниевски-Костаревой, в качестве основания дифференциации выступают типовая степень общественной опасности содеянного и типовая степень общественной опасности лица, совершившего преступление<sup>12</sup>. Дифференциация здесь находит свое выражение в четком закреплении законодателем критериев применения тех или иных видов наказания.



Дифференциация применения уголовно-правовых мер в отношении несовершеннолетних основывается на специфических инструментах, установленных уголовным законом. Основным инструментом дифференциации этих мер является принадлежность совершенного преступления к определенной категории в зависимости от характера и степени общественной опасности.

Справедливость в применении наказания в отношении несовершеннолетних немыслима без единообразия карательной политики, проводимой всеми без исключения судами страны. Резкая несоразмерность и несоответствие назначенных несовершеннолетним мер за совершение примерно равнозначных по характеру и степени общественной опасности преступлений вызывает протест, отказ подчиниться вынесенному судом решению, мешает исправлению несовершеннолетнего<sup>13</sup>.

Таким образом, необходимо, чтобы в судебной практике имело место разумное сочетание воспитательных и карательных мер уголовно-правового воздействия на несовершеннолетних. Суды не должны игнорировать те возможности смягчения уголовной ответственности несовершеннолетних, которые им предоставляет законодатель, и подменять их иными, якобы более отработанными и удобными, вариантами. Наказание должно восприниматься несовершеннолетним преступником как адекватная реакция государства на его собственное деяние. Чрезмерно мягкое наказание способно породить у подростка мысль о вседозволенности и безнаказанности и не приведет к достижению целей, указанных в уголовном законе, а, наоборот, с учетом слабых моральных устоев несовершеннолетнего «развяжет» ему руки для совершения более дерзких и тяжких преступлений. Завышенное наказание повлечет ненависть к суду, вызовет чувство обиды и озлобления. Подросток может замкнуться в себе от непонимания происходящего, сделать неправильные жизненные выводы, в нем может укорениться резкая антипатия не только к уголовному закону, но и к обществу в целом. С учетом вышеизложенного применение к несовершеннолетнему штрафа будет практически безрезультатным.

По мнению В. М. Степашина, «новелла о возможности уплаты штрафа за несовершеннолетнего преступника родителями или лицами, их заменяющими, в свое время вызвала резкие возражения»<sup>14</sup>. Данное положение не только нарушает принципы вины, личной ответственности, справедливости и индивидуализации уголовной ответственности и наказания, создавая возможность «выкупа» детей богатыми родителями,<sup>15</sup> открытым при этом остается вопрос и о том, кто в таком случае должен нести ответственность за злостное уклонение от уплаты штрафа<sup>16</sup>.

В настоящее время на законодательном уровне также не решен вопрос и о том, как следует поступать приставу-исполнителю в случае, когда родители, согласившиеся уплатить штраф за несовершеннолетнего осужденного, уклоняются от уплаты. Согласно п. 3 ч. 10 ст. 103 Федерального закона «Об исполнительном производстве», на их имущество обращается взыскание в общем порядке. Аналогичная рекомендация содержится и в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» от 11 января 2007 г. № 2 (п. 19).

Однако в ряде регионов сложилась устойчивая судебная практика, согласно которой вопрос о взыскании штрафа, назначенного несовершеннолетнему осужденному, с его родителей решается не при вынесении приговора, а рассматривается после назначения наказания и вступления приговора в законную силу, т. е. в порядке его исполнения<sup>17</sup>. В свою очередь, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в п. 19 постановления «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» от 11 января 2007 г. № 2 также указал, что решение о взыскании суммы штрафа с родителей или законных представителей несовершеннолетнего может быть принято судом только по их ходатайству после вступления приговора в законную силу в порядке, предусмотренном ст. 397 УПК РФ. Принимая подобное решение, суд должен удостовериться в добровольности такого согласия и платежеспособности родителей или иных законных представителей, а также учесть последствия неисполнения судебного решения о взыскании штрафа.

В. М. Степашин считает, что в последние годы появилась и еще одна проблема — возможность замены штрафа, назначенного несовершеннолетнему преступнику, лишением свободы или другими видами наказаний<sup>18</sup>. Решение вопроса содержится в «Ответах на вопросы, поступившие из судов, по применению Федеральных законов от 7 марта 2011 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» и от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми даются следующие разъяснения. Часть 5 ст. 46 УК РФ устанавливает возможность

замены штрафа иным видом наказания, за исключением лишения свободы. При этом в отличие от ранее действовавшей редакции, допускавшей замену штрафа наказанием только в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части УК РФ, новая норма не содержит такого ограничения. Следовательно, штраф в случае злостного уклонения от его уплаты может быть заменен любым другим видом наказания, предусмотренным ст. 44 УК РФ, за исключением лишения свободы<sup>19</sup>. Данное правило распространяется и на несовершеннолетних осужденных.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что пока практика назначения и исполнения данного вида наказания в отношении несовершеннолетних убедительно демонстрирует, что законодателем допущены определенные просчеты, сужающие возможности достижения назначения справедливого наказания несовершеннолетним, а в некоторых случаях и затрудняющие его фактическое исполнение, а следовательно, и достижение основных целей наказания.

- <sup>1</sup> Орлова Ю. Р. Основные направления реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних в условиях трансформации российского общества. Социально-экономические и правовые меры борьбы с правонарушениями: Мат-лы науч.-практ. конф. г. Рязань, 06 июня 2012 г. часть II. / Под общ. ред. к.ю.н. Д. Н. Архипова, науч. ред. к.ю.н. А. С. Ханахмедова. — Рязань, 2012. — С. 120.
- <sup>2</sup> Ювенальное право: Учебн. для вузов. — Воронеж, 2005. — С. 77.
- <sup>3</sup> Там же. — С. 101.
- <sup>4</sup> Марковичева Е. В. Приоритеты уголовно-правовой политики по предупреждению преступности несовершеннолетних // Общество и преступность несовершеннолетних / Под ред. Л. Ежовой, М. Маколи. — СПб., 2007. — С. 209.
- <sup>5</sup> Рогова Е. В. Исправительные работы и особенности их применения к несовершеннолетним: Дис. ... канд. юрид. наук. — Иркутск, 2004. — С. 206.
- <sup>6</sup> Материалы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 12 месяцев 2011 г. // Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания (раздел 2, 3), 2012.
- <sup>7</sup> Дагель П. С. Уголовная политика в сфере борьбы с преступной неосторожностью // Проблемы борьбы с преступной неосторожностью: Межвуз. темат. сб. — Владивосток, 1981. — С. 10; Коробеев А. И. Советская уголовно-правовая политика: проблемы криминализации и пенализации. — Владивосток, 1987. — С. 33; Побегайло Э. Ф. О концепции уголовной политики в сфере правотворчества // Проблемы формирования уголовной политики Российской Федерации и ее реализации органами внутренних дел: Труды Академии. — М., 1995. — С. 63.
- <sup>8</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1. г. Москва О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. // Российская газета. 2011. 11 февр.
- <sup>9</sup> Бриллиантов А. В. Без изоляции от общества // Ведомости УИС. — 2004. — № 1. С. 10-11.
- <sup>10</sup> Боровиков В. Б. Вопросы наказания несовершеннолетних через призму изменений в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве. // Новеллы уголовного законодательства и проблемы правоприменительной практики. Сборник научных статей. — М, 2004. — С. 9.
- <sup>11</sup> Кригер Г. Л. Дифференциация и индивидуализация наказания // Совершенствование мер борьбы с преступностью в условиях научно-технической революции. — М., 1980. — С. 126; Коробеев А. И. Указ. раб. — С. 165-166.
- <sup>12</sup> Лесниевски-Костарева Т. А. Указ. соч. — С. 56.
- <sup>13</sup> См.: Бабаев М.М. Индивидуализация наказания несовершеннолетних. — М., 1968. — С. 5.
- <sup>14</sup> См., напр.: Боровиков В. О совершенствовании института уголовной ответственности несовершеннолетних // Уголовное право. — 2003. — № 4. — С. 10; Бриллиантов А. Изменения законодательства о наказании // Российская юстиция. — 2004. — № 5. С. 38. Однако А. Бриллиантов ошибочно, на наш взгляд, заявляет о том, что ч. 2 ст. 88 УК РФ, «как и прежняя, содержит указание на необходимость наличия у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества как условий назначения штрафа, но в то же время жестко не связывает эту возможность с указанными обстоятельствами».
- <sup>15</sup> См., например: Жевлаков Э. Обновленное уголовное законодательство и проблемы его применения // Уголовное право. — 2004. — № 3. — С. 29.
- <sup>16</sup> Степашин В. М. Реформа системы наказаний // Вестник Омского университета. — 2005. № 2 (3). — С. 142-148
- <sup>17</sup> Бурмагин С. В. Методическое пособие по назначению и исполнению наказания в виде штрафа // Архангельский областной суд: [официальный сайт]. URL: <http://www.arhcourt.ru> (дата обращения: 01.09.2010).
- <sup>18</sup> Степашин В. М. Последствия неисполнения уголовного наказания в виде штрафа // Уголовное право. — 2010. — № 2.

<sup>19</sup> Ответы на вопросы, поступившие из судов, по применению Федеральных законов от 7 марта 2011 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» и от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утверждены Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2012 года.

## ТҮЙІН

Авторлар кәмелеттік жасқа толмағандарға жазалауды айыппұл түрінде тағайындауды қылмыстық-құқықтық саясаттың ұстанымының жүзеге асуы көзқарасында қарастырады.

## RESUME

The authors consider the appointment of a minor penalty of a fine in terms of implementation of the principles of penal policy

УДК 343.711

**Саханова Н. Т., старший преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**  
**Нурканов Е. Ж., старший следователь СО УВД г. Усть-Каменогорска**

## ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РК

*Аннотация. В статье рассматриваются уголовно-правовые аспекты принципа справедливости, анализируются различные мнения ученых-юристов по данной проблеме, формулируется своя позиция и вносятся предложения по совершенствованию законодательства.*

*Ключевые слова: принцип, концепция, уголовное право, норма, справедливость, гуманизм, вина, законность, уголовная ответственность, преступление.*

Принцип (от лат. principium) – начало, основа, основное положение, предпосылка какой-либо науки, концепции, учения и т. д. – субъективная категория, поскольку формулируется людьми в процессе их сознательной деятельности. Принципы уголовного права — это органически присущие ему начала, определяющие направленность и основное содержание его институтов и норм. Четкое их уяснение имеет важное значение для применения норм уголовного права<sup>1</sup>.

На основании положений Конституции РК можно сформулировать ряд принципов уголовного права Республики Казахстан, которые нашли свое воплощение в новом уголовном законодательстве (хотя и не выделены в отличие от УК некоторых других стран СНГ в отдельные статьи) и должны получить реализацию в правоприменительной практике.

Принципы уголовного права действительно являются основополагающими началами, характеризующими содержание этой отрасли, ее сущность и назначение в обществе. Принципы, во-первых, выражают общие закономерности развития уголовного права и, во-вторых, представляют собой наиболее общие нормы, действующие в этой сфере правового регулирования<sup>2</sup>.

Справедливость — категория этического, морального и социально-правового характера. Она занимает центральное место во многих этических доктринах. В этом смысле справедливость несет в себе оценку содержания в тех или иных явлениях или действиях добра и зла, истины и лжи, закона и беззакония. Понятие справедливости неотъемлемо от нравственных ценностей в обществе, поэтому, например, аморальная правовая норма не может быть признана справедливой. С самого начала теоретического осмысления категории «справедливость» великие древнегреческие философы рассматривали ее с социальных позиций. Справедливость как социальный феномен обуславливала отношения между людьми, устройство общества и государства, формировала содержание законов и права.

Понятие «справедливость» — сложная социально-философская категория, затрагивающая широкую сферу человеческих отношений<sup>3</sup>. Содержание этого понятия непосредственно и опосредованно отражает экономические, политические и правовые условия жизни общества и тенденции их развития.

Справедливость предполагает строгое следование моральным и правовым нормам, общепринятым правилам поведения.

Вопрос о том, что такое справедливость, волновал человечество на протяжении всей истории его развития. Попыткам дать на него ответ посвящено большое количество литературных источников.

Пристальное внимание этому понятию уделяется в современной общественно-политической литературе.

По мнению Ю. Е. Пудовочкина и С. С. Пирвагидова, содержание принципа социальной справедливости включает в себя: справедливость при криминализации деяний, справедливость пенализации преступлений, справедливость привлечения к уголовной ответственности, справедливость назначения и реализации наказания и иных мер уголовно-правового характера.

С. Г. Келина и В. Н. Кудрявцев выделяют три уровня проявления категории социальной справедливости в уголовном праве:

- при формировании круга преступных деяний;
- при назначении судом наказания;
- при законном определении санкции<sup>4</sup>.

Единой, преобладающей точкой зрения на роль справедливости в уголовном праве нет. В работе «Уголовный закон: опыт теоретического моделирования» справедливость определяется как принцип уголовной ответственности<sup>5</sup>. Аналогичную точку зрения высказывают С. Г. Келина и В. Н. Кудрявцев. По мнению В. В. Похмелкина, справедливость проявляется не в одном, а во всей системе принципов уголовного права и достигается их согласованным применением в законодательной и судебно-следственной практике<sup>6</sup>. В. М. Коган делает вывод, что справедливость является интегральной характеристикой уголовно-правового воздействия. С точки зрения Р. З. Анашкина, справедливость — принцип назначения наказания.

На наш взгляд, справедливость — это принцип: 1) всего уголовного права; 2) уголовной ответственности; 3) назначения наказания. Этот принцип призван регулировать и обеспечивать взаимодействие всех составляющих звеньев механизма уголовно-правового регулирования общественных отношений. Другие принципы в обеспечении этой задачи развивают отдельные стороны принципа справедливости, являясь как бы его реализацией в том или ином направлении.

Существуют понятия, имеющие точное, вполне определенное, бесспорное содержание и столь же конкретное адекватное определение, известные и понятные иногда лишь специалистам. Есть иные понятия, известные всем, но весьма трудно и однозначно бесспорно определяемые, например, что есть добро и зло, любовь и ненависть и др. К ним и относится, полагаем, понятие справедливости — одной из главных идей человечества.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что содержание справедливости как принципа уголовного права (правосознания) обуславливается содержанием категории «социальная справедливость» применительно к предмету уголовного права: предмету уголовно-правовой охраны и общественно опасному поведению, ибо последние являются ни чем иным, как наиболее важными социальными ценностями и разновидностью поведения людей реального общества. Поэтому и принцип справедливости — наиболее насыщенный и широкий в социальном плане — по своим уравнивающей и распределяющей сторонам предопределяет содержание принципов равенства и гуманизма. Поскольку уголовно-правовое содержание справедливости может быть и не исчерпанным в принципах равенства и гуманизма, не исключается и прямое влияние справедливости на принцип законности. Между тем, так или иначе (прямо или опосредованно) все содержательные принципы уголовного права (справедливости, равенства, вины и гуманизма) воздействуют на содержание уголовного законодательства только через посредство формального (служебного, функционального) принципа законности. Чтобы выступать основными, фундаментальными идеями уголовного законодательства, принципы уголовного права, как минимум, должны, на наш взгляд, получить в нем свое отражение. Следовательно, без предусмотренности, закрепления в уголовном законе (что и образует сущность принципа законности) принципы уголовного права, полагаем, попросту не могут состояться как принципы уголовного законодательства.

- <sup>1</sup> Каиржанов Е. И. Уголовное право Республики Казахстан (общая часть): Учебн. для высших учебных заведений. — Алматы, 2006.
- <sup>2</sup> Филимонов В. Д. Принципы уголовного права. — М., 2002.
- <sup>3</sup> Жунусов Б. Ж. Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть. 2-е изд. доп. и перераб. — Караганда, 2006.
- <sup>4</sup> Келина С. Г., Кудрявцев В. Н. Принципы советского уголовного права. — М., 1998.
- <sup>5</sup> Уголовный закон: опыт теоретического моделирования. — М., 1987.
- <sup>6</sup> Похмелкин В. В. Социальная справедливость и уголовная ответственность. — Красноярск, 1990.

## ТҮЙІН

Осы ғылыми мақалада әділдік қағидасының қылмыстық-құқықтық аспектілері қарастырылады. Автор, осы мәселеге қатысты заңгер-ғалымдардың әртүрлі пікірлерді талдап, өзінің, заңнаманы жетілдіруге бағытталған ұсыныстарын айтады.

## RESUME

In the given scientific article are considered criminally-legal aspects of a principle of justice. The author, analyzing various opinions of scientists-lawyers on the given problematics, forms the position and makes offers on legislation perfection.

УДК 343

**Сейтказина Д. М., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## КОНЦЕПЦИИ ДОПУСТИМОСТИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ, НОРМАТИВНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

*Аннотация. Статья посвящена проблемам теории, нормативного закрепления и правоприменительной практики концепций допустимости доказательств в уголовном процессе. Проанализированы основные концепции допустимости доказательств («асимметрия правил допустимости доказательств», «плоды отравленного дерева»).*

*Ключевые слова: доказательства в уголовном процессе, допустимость доказательств, концепции допустимости доказательств, «асимметрия правил допустимости доказательств», «плоды отравленного дерева».*

В науке уголовно-процессуального права нет единого подхода к определению допустимости доказательств. Один из наиболее спорных вопросов — правовые последствия нарушения процессуальной формы при получении доказательств, каждое ли отступление от формы закона влечет безусловную недопустимость доказательства, полученного таким путем.

В. Д. Спасович обосновал теорию законных доказательств (law of evidence), получаемых из «лучшего» источника (the best evidence), основное содержание которой составляло требование неукоснительного соблюдения закона при получении и оценке доказательств, а также получение любого доказательства из проверенного, достоверного источника<sup>1</sup>. Г. Е. Колоколов, в свою очередь, отмечал, что одно «совершенное», т. е. полученное с точным соблюдением закона, доказательство способно перевесить совокупность «несовершенных»<sup>2</sup>.

В рамках «учения совершенных доказательств», приемлемых для обоснования обвинения, возникла теория «беспощадного исключения доказательств» по мотиву их недопустимости, независимо от характера допущенных нарушений закона.

При этом стоит отметить, что в один и тот же период существовали параллельно несколько мнений о допустимости доказательств, в том числе диаметрально противоположных. Например, Н. М. Кипнис,

являясь сторонником «щадящей» трактовки этого понятия, отмечал, что доказательство является недопустимым в силу не любого, а лишь существенного нарушения закона<sup>3</sup>. В. В. Золотых, сторонник теории «беспощадного исключения доказательств», считал, что исключение недопустимых доказательств «может воспрепятствовать противоправному поведению сотрудников правоохранительных органов и помешать судам стать пособниками преднамеренного нарушения Конституции»<sup>4</sup>.

Различные подходы к определению допустимости доказательств привели к появлению двух диаметрально противоположных концепций: концепции «плодов отравленного дерева» и концепции «асимметрии правил допустимости доказательств».

Первая заимствована из англосаксонского доказательственного права и получила широкое признание среди ученых-правоведов в советский период. «Плодами отравленного дерева» концепция называет доказательства, полученные с нарушением уголовно-процессуального закона, сторонники которой настаивают на безусловном признании доказательств недопустимыми при любом отступлении от его норм. При этом не берется во внимание ни характер, ни степень допущенных нарушений. Следует отметить, что недопустимыми должны быть признаны не только так называемые «первичные» доказательства, но и все другие, полученные на их основе вторичные доказательства. Таким образом, имеет место «двойное» исключение доказательств.

Обосновывая данную точку зрения, профессор В. М. Савицкий отмечал: «Велик соблазн пойти по пути классификации всех возможных нарушений на существенные и не очень и в зависимости от категории допущенного нарушения решать судьбу того или иного доказательства. Но этот путь крайне опасен. Он может косвенно благословить на так называемые незначительные нарушения закона, создать беспрецедентную иерархию обязательности процессуальных норм и в результате углубить и без того немалую эрозию законности в уголовном судопроизводстве. Нарушения всегда остаются непризнанными, и бороться с ними, я убежден, нужно одним лишь способом: наказывать за нарушения признанием бесплодности, никчемности затраченных усилий»<sup>5</sup>.

Данная концепция представляется необоснованной как с теоретической, так и с практической стороны, невозможно поставить знак равенства между такими процессуальными нарушениями, как, например, непредставление обвиняемому права на защиту и отсутствие подписи следователя в протоколе следственного действия, так как характер и степень первого нарушения не сопоставимы с характером и степенью второго. Концепция «плодов отравленного дерева» превращает процессуальную форму в самоцель, умаляя значение содержания доказательства. Причем незначительное отступление от процессуальной формы ведет к равному признанию недопустимости доказательств, имеющих как обвинительное, так и оправдательное значение.

Более взвешенной представляется концепция «асимметрии правил допустимости доказательств», содержание которой заключается в возможности использования стороной защиты доказательств, полученных с нарушением закона. Сторонники данной концепции не отождествляют все нарушения, допущенные при получении доказательств, а подразделяют их на существенные и несущественные, восполнимые и невосполнимые.

К несущественным отнесены нарушения, не повлиявшие на достоверность полученного результата. Примером подобной ситуации может служить несоблюдение порядка вызова свидетелей и потерпевших. Существенными являются такие нарушения при собирании доказательств, которые порождают неустранимые сомнения в их достоверности, например, получение от обвиняемого признательных показаний путем обмана, введения в заблуждение или применения к нему пыток.

Некоторые авторы, пытаясь разграничить существенные и несущественные нарушения, ставили допустимость доказательств в зависимость от их достоверности. В частности, М. Л. Якуб полагал необходимым оценивать все доказательства по существу, независимо от нарушений, допущенных при получении; в то же время, он говорил о недопустимости доказательств, если процессуальные нарушения способны повлиять на достоверность доказательства<sup>6</sup>.

Как отмечалось выше, нарушения подразделяются на восполнимые и невосполнимые. Под восполнимыми понимаются нарушения, которые могут быть восполнены или нейтрализованы. К нарушениям такого рода относятся такие дефекты процессуального оформления, как отсутствие подписи следователя в протоколе. Те же нарушения, которые не могут быть в дальнейшем устранены, соответственно, относятся к невосполнимым. Как правило, невосполнимость нарушений обуславливают препятствия гносеологического характера. Так, если следственный эксперимент был проведен с нарушением норм УПК,

то, естественно, эти нарушения уже невозможно исправить в дальнейшем, однако существует возможность повторить следственное действие в строгом соответствии с законом. Таким образом, устранение процессуальных нарушений возможно путем полного или частичного повторения следственного действия, при этом мы будем иметь дело с так называемым «удвоением доказательств».

Следует учитывать, что не каждое нарушение закона может быть устранено, а также признать недопустимыми доказательства, полученные путем лишения или стеснения гарантированных законом прав участников процесса. Однако и в этом случае необходимо сделать несколько отступлений от правила: во-первых, факт, установленный доказательствами, признанными недопустимыми, может быть установлен через совокупность других доказательств, если это прямо не запрещено законом и не лишает смысла гарантированные права; во-вторых, провести следственное действие можно повторно, если лицо, в отношении которого оно проводилось, не возражает против этого.

Преимущества концепции «асимметрии правил допустимости доказательств» несомненны, поэтому ей необходимо отдавать предпочтение при дальнейших разработках концептуальных, правовых и нравственных основ допустимости доказательств. Вместе с тем существует мнение, что правила асимметрии существенно расширяют объем прав стороны защиты, тем самым нарушая принцип состязательности, одним из аспектов которого является равенство сторон защиты и обвинения перед судом, поэтому было бы справедливо установить одинаковые правила допустимости доказательств вне зависимости от того, подтверждают ли они вину или невиновность.

С данной точкой зрения нельзя согласиться, потому что указанную концепцию следует расценивать не как исключительное право стороны защиты использовать доказательства, полученные с нарушением норм уголовно-процессуального закона, а как гарантию от преднамеренных и непреднамеренных ошибок следователя при получении доказательств в ходе досудебного производства.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что необходимость дифференцированного подхода к определению понятия допустимости продолжает оставаться одной из центральных проблем уголовного процесса, при этом ее решение имеет как теоретическое, так и практическое значение. В целях совершенствования процесса доказывания предлагаем решить данную проблему на законодательном уровне путем внесения соответствующих положений в уголовно-процессуальное законодательство.

<sup>1</sup> Спасович В. Д. О теории судебно-уголовных доказательств в связи с судоустройством и судопроизводством. — СПб., 1861.

<sup>2</sup> Колоколов Г. Е. Курс уголовного судопроизводства. — М., 1888.

<sup>3</sup> Кипнис Н. М. Допустимость доказательств в уголовном судопроизводстве. — М., 1995.

<sup>4</sup> Золотых В. В. Проверка допустимости доказательств в уголовном процессе. — Ростов-н/Д, 1999.

<sup>5</sup> Савицкий В. М. Перед судом присяжных: виновен или невиновен? — М., 1995.

<sup>6</sup> Якуб М. Л. Проблемы оценки доказательств в советском уголовном процессе // Вестн. МГУ. Сер. Право. — 1974. — № 6. — С. 20.

## ТҮЙІН

Мақала қылмыстық іс жүргізу теориясының дәлелдемелерге жол беру нормативтік бекітумен қоса құқық қолдану тәжірибелік тұжырымдама мәселеріне арналған. Осы жұмыста дәлелдемелердің жол берілуі бойынша негізгі тұжырымдама талдауы жасалған (дәлелдемелердің жол беру асимметриялық ережесі, ағаштың уланған жемісі).

## RESUME

The article is devoted to the problems of theory, normative consolidation and established practice in applying the concepts of evidence admissibility in criminal procedure. It also analyzes and evaluates the major concepts of evidence admissibility – the so-called «asymmetry of the rules of admissibility of evidence» and «fruit of the poisonous tree».

**Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Кашенов Е. Е., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования действий сотрудников полиции в условиях групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.*

*Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, массовые беспорядки, органы внутренних дел и внутренние войска, МВД Республики Казахстан, групповые нарушения общественного порядка, управленческие действия.*

Проблемы и трудности, порожденные сложными процессами в общественно-политической, социальной и экономической жизни Республики Казахстан, обуславливают продолжающийся рост правонарушений и преступности, тяжесть и агрессивность которой усиливается.

Результаты оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан при возникновении чрезвычайных ситуаций свидетельствуют о недостаточном уровне организационно-управленческой деятельности должностных лиц МВД Республики Казахстан, подготовки личного состава органов внутренних дел и внутренних войск, неполном соответствии современным требованиям материально-технического обеспечения действий группировки сил и средств МВД Республики Казахстан. Об этом свидетельствуют события, произошедшие в г. Жана-Узень 16 декабря 2011 г.

Причинами и условиями массовых беспорядков явились не только социальное положение рабочих и служащих, но и неправомерные действия должностных лиц органов исполнительной власти и внутренних дел, выразившиеся в несвоевременном реагировании на поступившую информацию; субъективной оценке обстоятельств на месте создавшейся ситуации; неумении должностных лиц органов внутренних дел осуществлять организационно-управленческие действия при чрезвычайных ситуациях; неправомерных тактических действиях самих сотрудников полиции; грубом, бестактном обращении с гражданами, необоснованном задержании и доставлении правонарушителей, особенно на глазах у толпы; введении необоснованных ограничений и запретов; поспешных решениях о применении специальных средств и огнестрельного оружия; нарушении требований приказов и инструкций МВД Республики Казахстан, в соответствии с которыми должны были проводиться командно-штабные и с личным составом органов внутренних дел учения по заблаговременной подготовке к чрезвычайным ситуациям.

Это во многом становится возможным из-за недостатков управленческого воздействия со стороны МВД Республики Казахстан, ДВД городов Астаны и Алматы, ДВД областей, их штабных аппаратов и отраслевых служб на содержание деятельности органов и подразделений, непосредственно осуществляющих охрану правопорядка и борьбу с преступностью, недостаточной подготовки личного состава ОВД и ВВ к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Как показывает практика, на первоначальном этапе предупреждение и пресечение групповых нарушений общественного порядка осуществляется в основном силами и средствами административной полиции. Причем на начальном этапе групповых нарушений общественного порядка толпе противостоит один наряд или несколько сотрудников полиции. Важное значение на этом этапе имеют действия сотрудников полиции, прибывших первыми на место скопления толпы. Поэтому сотрудники полиции должны всесторонне и объективно оценить обстановку, проявить особое внимание и благожелательное отношение к гражданам. Справедливые, корректные и понятные действия сотрудников полиции вызывают, как правило, понимание и поддержку. В подобных ситуациях важно применение административных методов убеждения путем вступления в диалог, обращения, разъяснения, переговоров, посредничества и т. д. Для более эффективного проведения диалога необходимо проявлять уважительное отношение к оппонентам и максимальную гибкость, определить положительные моменты в позиции и требованиях конфликтующей стороны. Такое действие вызывает ответную симпатию, уменьшает предубеждение и частично сглаживает образ «врага» в лице сотрудников органов внутренних дел.



В случаях невозможности диалога и переговоров следует прибегнуть к посредничеству. В качестве посредников желательно привлекать известных спортсменов и артистов, популярных общественных лидеров, религиозных деятелей, обладающих необходимыми качествами, являющихся подлинными авторитетами для всех сторон и доверенными лицами. Примирение или отказ от насильственных действий должны стать конечным результатом.

В целях дальнейшего совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел, повышения в этом роли штабных аппаратов, а также подразделений оперативного планирования, в особенности при возникновении чрезвычайных ситуаций, необходимо разработать единую инструкцию, определяющую порядок и методику разработки плана действий органов и учреждений внутренних дел, учебных заведений МВД Республики Казахстан, а также порядок взаимодействия с внутренними войсками, должностными лицами и другими заинтересованными ведомствами. При этом главной задачей аппаратов МВД Республики Казахстан, ДВД городов Астаны и Алматы и ДВД областей следует считать обеспечение управления низовыми органами и подразделениями внутренних дел без подмены последних в выполнении возложенных на них функций.

Организаторскую работу необходимо строить на основе комплексного анализа оперативной обстановки и прогнозирования ее изменений, реального положения дел на местах, научно обоснованного планирования и действенного контроля, ориентированных на высокие конечные результаты при неукоснительном соблюдении законности, строгого спроса с должностных лиц за обеспечение порученного участка работы.

## ТҮЙІН

Мақалада авторлар қоғамдық тәртіп пен жаппай тәртіпсіздік кезінде полиция қызметкерлерінің іс-әрекеттері, жетілдіру мәселелері етене сөз етіледі.

## RESUME

In this article the authors examine the actions of the police in terms of group public disturbances and riots, as well as some issues to improve them.

УДК 34-342.9

**Талиев Б. Н., старший преподаватель кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Намысов Н. Д., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЧАЛЬНИКОВ ГОРРАЙОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования управленческих решений и организации их исполнения руководителями горрайорганов внутренних дел.*

*Ключевые слова: правопорядок, горрайорган, министерство внутренних дел, управление, функционирование, право, регулирование.*

В условиях развития демократии, дальнейшего укрепления законности неизмеримо возрастает роль права во всех сферах деятельности нашего государства. Правопорядок и законность являются органической частью светского образа жизни.

Право играет исключительно важную роль в повышении эффективности управления социальными системами. Правовым средствам воздействия принадлежит важнейшая часть методов, используемых в управленческой деятельности. При этом право не только закрепляет существующие между субъектами управления отношения, но и является их активным преобразователем.

Горрайорганы, будучи отделами внутренних дел городских, районных исполнительных органов, по своей сущности и содержанию деятельности являются правоохранительными органами. Отношения, возникающие в процессе их деятельности, регулируются нормами права и принимают форму правовых отношений. Четкое правовое регулирование работы этих органов во многом способствует успешному решению поставленных перед ними задач, повышению эффективности труда сотрудников, укреплению законности в их деятельности.

Если правовая основа организации и функционирования горрайорганов внутренних дел в целом определена, например, Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе», Положением о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан и др., то их управленческая деятельность менее урегулирована нормами права. Особенно это относится к работе начальников горрайорганов, их заместителей, руководителей служб и подразделений, призванных организовывать работу подчиненных им сотрудников по выполнению стоящих перед ними задач.

Министерством внутренних дел Республики Казахстан проведена большая работа по правовому регулированию управленческой деятельности горрайорганов и их руководителей. Вместе с тем целый ряд очень важных проблем остается нерешенным. Среди них такая, как оптимизация функциональных обязанностей руководящего звена горрайорганов — начальников, их заместителей, руководителей служб и подразделений.

В настоящее время сведения об обязанностях начальников горрайорганов, содержащиеся в различных нормативных актах, в значительной степени устарели и нуждаются в дополнении. В частности, в положениях о городских, районных органах внутренних дел не указаны обязанности и права начальников горрайорганов по организации работы следственных подразделений и оперативно-розыскных аппаратов; не регламентируется руководство службой административной полиции по линии гражданской обороны; не обозначены полномочия начальников горрайорганов как старших оперативных начальников по отношению к иным учреждениям органов внутренних дел и подразделениям полиции, дислоцирующимся на обслуживаемой горрайорганом территории, и др. Ряд сведений о правах и обязанностях начальников горрайорганов содержится в многочисленных ведомственных нормативных актах, изданных по различным направлениям деятельности этих органов. Подобная разбросанность названных сведений значительно затрудняет их поиск, а в конечном счете и исполнение.

Если сведения о некоторых правах и обязанностях начальников горрайорганов еще можно получить посредством изучения названных положений и иных ведомственных нормативных актов, то сведений об обязанностях заместителей начальников данных органов и руководителей служб и подразделений практически нет. Этому в немалой степени способствует то, что готовящиеся различными службами МВД Республики Казахстан по разнообразным проблемам деятельности горрайорганов приказы, указания, инструкции, как правило, возлагают всю ответственность за их исполнение лично на начальников данных органов.

На наш взгляд, нормативное закрепление в едином нормативном акте реальных, ясно очерченных полномочий и столь же реальной ответственности начальников горрайорганов внутренних дел, их заместителей, руководителей служб и подразделений за достижение общих результатов внесет элемент организованности в работу руководителей этих органов, устраним дублирование в их управленческой деятельности, повысит эффективность, улучшит результаты деятельности горрайорганов в целом.

Очень важной проблемой является рациональное информационное обеспечение руководителей горрайорганов внутренних дел. По имеющимся у нас данным, руководители некоторых горрайорганов ежегодно только от вышестоящих органов внутренних дел получают более 1 тыс. различных документов, в том числе 100 приказов и около 500 различных управленческих документов.

Необходимо в нормативном порядке ограничить поток ненужной руководителям горрайорганов информации, привести ее уровень в соответствие с уровнем именно горрайорганов, т. е. нормативно закрепить положение о том, что управленческая информация должна распределяться в строгом соответствии с функциональными обязанностями руководящего состава горрайорганов, а не направляться общей массой непосредственно начальникам данных органов. Это позволит не только избежать чрезмерной информационной перегрузки начальников горрайорганов, но и повысить ответственность других субъектов управления (заместителей, руководителей служб и подразделений) за подготовку, принятие и реализацию управленческих решений.

Право имеет важное значение для повышения эффективности труда руководителей горрайорганов внутренних дел. Эта проблема включает в себя широкий круг вопросов: рациональную организацию рабочего дня (недели, месяца) руководителей; упорядочение нагрузки на них; устранение непроизводительных потерь рабочего времени; нормативизацию труда (т. е. установление отдельных нормативных величин, необходимых для осуществления определенных видов работ) и др.

Практика показывает, что чрезмерная продолжительность рабочего дня (более 11 часов в сутки) руководителей горрайорганов обуславливается не только важностью, сложностью и большим количеством решаемых ими вопросов, но и нерациональным использованием рабочего времени. В частности, много времени тратится на проведение различных совещаний, представительство, выезды в вышестоящие органы внутренних дел, но недостаточно времени отводится на конкретное руководство: работу со службами, анализ материалов по нераскрытым преступлениям, общую и индивидуальную профилактику, контроль.

Деятельность многих руководителей горрайорганов страдает отсутствием ритмичности в процессе их рабочего дня (недели, месяца). Основной причиной этого является, по нашему мнению, недооценка организующего влияния правового фактора, а именно: неравномерное и нерациональное распределение функций между руководителями (хотя о частой смене оперативной обстановки забывать тоже нельзя).

Четкая регламентация рабочего времени руководителей горрайорганов внутренних дел, создание стабильной структуры его рабочего дня (недели, месяца), упорядочение вызовов, представительства и совещаний позволят, на наш взгляд, не только повысить эффективность деятельности самих руководителей, но и улучшить работу возглавляемых ими органов, служб, подразделений.

Число нормативных документов, регламентирующих управленческую деятельность органов внутренних дел, должно быть минимальным, а их содержание — давать полное представление об организации работы их руководителей. На наш взгляд, такими документами должны быть Положение о городском, районном органе внутренних дел и Наставление по организации работы городского, районного органа внутренних дел.

В принятых в республике в настоящее время положениях о горрайорганах внутренних дел недостаточно четко определены правовой статус горрайорганов, права и обязанности их начальников, место горрайорганов в системе органов внутренних дел и местных государственных органов. Кроме того, в них отсутствуют сведения о структуре, штатах и режиме работы горрайорганов, о системе отчета и оценке их деятельности и др. Очевидно, что положения о горрайорганах должны содержать все эти сведения.

Таковы, по нашему мнению, некоторые из наиболее важных проблем совершенствования правового регулирования управленческой деятельности руководителей горрайорганов внутренних дел и пути их решения.

Усложнение задач и функций горрайорганов, повышение требований к их деятельности вызывают необходимость дальнейшего глубокого изучения возможности широкого использования права в управленческой деятельности этих органов, повышения эффективности управления путем использования новых правовых форм и средств.

## ТҮЙІН

Мақалада басқару шешімдері және оларды қала аудандық ішкі істер органдары басшыларының ұйымдастырудың құқық реттелуі мәселелері қарастырылады.

## RESUME

In this article the examine the legal regulation of administrative decisions and managing their performance leaders gorrayorganov Interior.

**Тессман С. А., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова МВД РК**

## **МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ И ЭКСТРЕМИСТСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье рассмотрены уголовно-правовые аспекты борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями в Республике Казахстан и внесены предложения по совершенствованию действующего уголовного законодательства.*

*Ключевые слова: экстремизм, терроризм, террористические преступления, экстремистские преступления, национальная безопасность, борьба с преступностью, информация преступного характера, возбуждение социальной, национальной, расовой или религиозной вражды, сети телекоммуникации, вооруженный мятеж.*

Борьба с террористическими и экстремистскими преступлениями в Республике Казахстан — одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне. Терроризм и экстремизм представляют собой самую опасную форму проявления преступности, вследствие которой наступают тяжкие последствия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий.

Обзор казахстанского законодательства, затрагивающий рассматриваемую проблематику, даёт основания полагать, что существующая система, в целом, обладает достаточно полным набором правовых норм для эффективного осуществления борьбы с проблемой. Вместе с тем единственным нормативным актом, устанавливающим уголовную ответственность за террористические и экстремистские преступления, является Уголовный кодекс РК, нормы которого, как свидетельствует проведенный анализ, в недостаточной степени способны должным образом обеспечить эффективную борьбу с различными формами проявлений преступлений террористической и экстремистской направленности в РК.

Исследование действующего уголовного законодательства позволило выявить ряд пробелов в УК РК в вопросах борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями и обозначить пути их устранения.

Так, анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что в последнее время для распространения информации преступного характера довольно часто применяется массовая рассылка материалов по электронной почте, с использованием различных компьютерных программ, SMS и MMS-сообщений по сетям сотовой связи, которые не могут быть отнесены к средствам массовой информации, однако обеспечивают доведение информации до широких кругов населения и, соответственно, повышают степень общественной опасности преступлений, совершаемых подобным способом.

В связи с этим предлагаем дополнить диспозицию ч. 1 ст. 164 УК РК «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды», относящейся к преступлениям, содержащим признаки экстремизма, конструктивным признаком «с использованием сетей телекоммуникаций».

Кроме того, на наш взгляд, в ч. 1 ст. 164 УК РК целесообразно предусмотреть ответственность за изготовление материалов экстремистского характера.

В целях ужесточения уголовной ответственности за террористические преступления и преступления, содержащие признаки экстремизма, предлагаем пересмотреть санкции статей УК РК, предусматривающие ответственность за рассматриваемый вид преступной деятельности. В частности, в санкции ч. 1 ст. 164 УК РК исключить штраф, исправительные работы как вид наказания и предусмотреть в качестве основного вида наказания наряду с лишением свободы ограничение свободы; ужесточить санкцию ч. 2 ст. 164 УК РК.

На основании изложенного целесообразно ст. 164 УК РК изложить в следующей редакции:

«Статья 164. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды

1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации **или сетей телекоммуникаций**, а равно путем **изготовления или** распространения литературы и иных носителей информации, пропагандирующих социальную, национальную, родовую, расовую, религиозную вражду или рознь, –

наказываются **ограничением свободы на срок от двух до семи лет** либо лишением свободы на **тот же срок**.

2. Те же действия, совершенные группой лиц или неоднократно, или соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения, –

наказываются лишением свободы на срок **от пяти до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, –

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

На наш взгляд, в ст. 169 УК РК целесообразно дифференцировать ответственность организаторов вооруженного мятежа и активных его участников с учетом различной роли, выполняемой в совершении преступления, а также характера и степени участия каждого из них в совершении преступления. В этой связи предлагаем ст. 169 УК РК изложить в следующей редакции:

«Статья 169. Вооруженный мятеж

1. Организация вооруженного мятежа в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан либо нарушения территориальной целостности Республики Казахстан –

наказывается лишением свободы на срок **от двенадцати до двадцати лет**.

**2. Активное участие в вооруженном мятеже –**

**наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет».**

Руководствуясь вышесказанными соображениями, считаем целесообразным ч. 2 ст. 170 УК РК дополнить квалифицирующим признаком «с использованием сетей телекоммуникаций», а также предусмотреть ответственность за изготовление указанных в статье экстремистских материалов, ужесточив санкции статьи.

Наряду с этим, считаем необходимым ужесточить уголовную ответственность за совершение рассматриваемого преступления организованной группой. Статью 170 УК РК предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 170. Призывы к насильственному свержению или изменению конституционного строя либо насильственному нарушению единства территории Республики Казахстан

1. Публичные призывы к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти, подрыву безопасности государства или насильственному изменению конституционного строя, а равно к насильственному нарушению целостности Республики Казахстан и единства ее территории, а также **изготовление или** распространение с этой целью материалов такого содержания –

наказываются штрафом в размере от **одной тысячи до пяти тысяч** месячных расчетных показателей **либо ограничением свободы на срок до пяти лет**, либо лишением свободы на **тот же срок**.

2. Те же действия, совершенные с использованием средств массовой информации или сетей **телекоммуникаций**, –

наказываются **ограничением свободы на срок от трех до семи лет** либо лишением свободы на **тот же срок**.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные **организованной группой**, –

**наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет».**

На наш взгляд, в рамках усиления ответственности за террористические и экстремистские преступления целесообразно ужесточить наказание за преступление, предусмотренное ст. 171 УК РК, в частности, подняв минимальный срок лишения свободы за данное преступление с десяти лет до пятнадцати.

Разделяя позицию разработчиков Концепции проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция), считаем необходимым установить более жесткую ответственность за совершение террористических актов на территориях других стран в целях провокации международных осложнений или разжигания войны, а равно против представителя иностранного государства в тех же целях (международный терроризм); создание лагерей подготовки наемников, предусмотрев в УК РК, соответствующие уголовно-правовые нормы.

С нашей точки зрения, целесообразно ужесточить ответственность за совершение преступления, предусмотренного ст. 233-3 УК РК «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму», повысив максимальный срок лишения свободы за данное преступление с пяти лет до шести. Внесение соответствующих изменений, в свою очередь, предоставит возможность привлекать к уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство (ст. 363 УК РК) и за приготовление к данному преступлению (ст. 24 ч. 2 УК РК), поскольку деяние, предусмотренное ст. 233-3 УК РК из категории преступлений средней тяжести перейдет в категорию тяжких преступлений.

В рамках ужесточения ответственности за терроризм и экстремизм назрела необходимость рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за такую форму неприкосновенности к преступлению, как попустительство, соответственно, предусмотрев самостоятельную уголовно-правовую норму за данное деяние.

Считаем целесообразным ужесточить уголовную ответственность за такое террористическое преступление, как нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи (ст. 238 УК РК). В частности, в действующей редакции преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 238 УК РК, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. Предложение об увеличении верхнего предела срока лишения свободы до семи лет (при этом необходимо определить нижнюю планку лишения свободы – 3 года) позволит привлекать к уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство (ст. 363 УК) и за приготовление к данному преступлению (ст. 24 ч. 2 УК).

Предложенные уголовно-правовые меры борьбы с терроризмом, в рамках совершенствования УК РК, по нашему мнению, позволят существенным образом ограничить террористическую и экстремистскую деятельность и обеспечат достаточно высокую результативность уголовно-правового обеспечения борьбы с любыми проявлениями терроризма и экстремизма в Республике Казахстан.

## **ТҮЙІН**

Осы мақалада Қазақстан Республикасындағы террористік және экстремистік қылмыстармен күресудің қылмыстық-құқықтық аспектілері қарастырылған және қарастырылып отырған мәселеге қатысты қолданыстағы қылмыстық заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар енгізілген.

## **RESUME**

This article describes the criminal law aspects of combating terrorist and extremist crimes in the Republic of Kazakhstan and made proposals for the improvement of criminal legislation in force in the part of the problem.

**Тузельбаев Е. О., начальник Актюбинского юридического института МВД РК, доктор юридических наук;**

**Досымбекова Р. Ш., начальник Департамента кадровой работы Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, кандидат юридических наук**

## **ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ СУБЪЕКТА КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

*Аннотация. Авторы исследуют проблемы совершенствования государственной кадровой политики, определяют ее основные приоритеты в Республике Казахстан.*

*Ключевые слова: субъект кадровой политики, государственная кадровая политика, кадровый потенциал, управленческий ресурс, человеческий фактор, человеческие ресурсы, трудовые ресурсы, рабочая сила, трудоспособность, кадры.*

Одним из сложных теоретических вопросов является вопрос субъекта кадровой политики, так как в Республике Казахстан в современных условиях политического, экономического плюрализма возникает проблема их множественности<sup>1</sup>.

Так, наиболее распространенным является определение субъекта кадровой политики организационно-управленческом аспекте как носителя установленных законом полномочий, прав и ответственности при выработке и реализации решений в отношении кадров организации.

Если в недавнем прошлом (в советский период) главным субъектом кадровой политики выступало государство, то сегодня оно — не единственный монополист в данной области. Отсутствие четкой программы государственной кадровой политики, ее нормативного правового обеспечения, механизмов реализации и т. п. привели к тому, что смысл и назначение кадровой политики потеряли свое истинное значение.

Вместе с тем, кадровая политика как фактор конкурентоспособности должна выступать важнейшим управленческим ресурсом государства, организации, предприятия по эффективному накоплению и реализации ценнейшего национального достояния — способностей человека, его профессиональных возможностей. И в этом смысле именно народ должен выступать субъектом кадровой политики.

Согласно ст. 3 Конституции Республики Казахстан, высшим субъектом власти является именно народ. Однако гражданское общество имеет сложную структуру, прежде всего политическую. Исходя из этого, народ, выбирая своих представителей (депутатов, партий, Президента) делегирует часть своих, в том числе и кадровых, полномочий либо государству в лице своих избранных, либо политическим партиям и общественным организациям. Представители народа, выступая как субъекты кадровой политики, в пределах своих полномочий вырабатывают направления кадровой политики, которые, по идее, должны быть тесно взаимосвязаны и подчинены более общим направлениям развития государства в рамках обеспечения роста благосостояния граждан страны.

Законодательная власть, являясь представителем народа, задает направления кадровой политики посредством принятия законов.

Исполнительная власть реализует государственную кадровую политику.

Судебная власть и прокуратура обеспечивают законность в работе с кадрами, осуществляют их правовую и социальную защиту.

Соответственно, каждая организация, непосредственно связанная с подготовкой, обеспечением и использованием потенциала населения страны, имеет статус субъекта кадровой политики, однако их деятельность по реализации кадровой политики должна реализовываться с учетом волеизъявления народа, закрепленного в соответствующих законодательных и программных документах государства.

Местные органы государственного управления (на уровне акимов областей) с учетом региональной специфики стратегии развития также могут выработать и принять свою региональную кадровую политику. Однако она должна исходить из общей государственной кадровой политики.

В данном контексте мы полностью согласны с В. А. Сулемовым, который отмечает, что государственная кадровая политика — явление социальное, это должным образом организованная система, где органически взаимосвязаны цели, приоритеты, принципы и механизмы реализации, в основе которой стоит человек. Государственная кадровая политика разрабатывается для более активного и всесторон-

него развития человека, рационального и эффективного использования его способностей и профессиональных возможностей, создания лучших условий для его жизнедеятельности<sup>2</sup>.

Применение указанного подхода позволяет рассматривать государство и гражданина как социальных партнеров в профессионально-трудовой и интеллектуальной самореализации личности. Именно в таких условиях создается наиболее благоприятная среда для проявления социальной сущности государственной кадровой политики, которая развивается в трех основных сферах коллективной деятельности – духовной, политической, материальной.

Развитие всей социальной жизни, каждой цивилизации и каждого общества – результат взаимодействия этих трех сфер. В разные исторические эпохи превалирует одна из сфер организации социальной жизни, циклически и закономерно уступая доминирующее положение следующей сфере, что влечет за собой глобальные социальные изменения. Оптимальное развитие социума предполагает гармоничное сочетание всех трех сфер при объединяющем признании общезначимости духовных ценностей.

Кадровая политика, основанная на познании и использовании закономерностей социальной динамики и служащая интересам как государства, так и гражданского общества, может выступить организующей основой всестороннего развития общества в современных условиях.

В этой связи основными приоритетами государственной кадровой политики на современном этапе развития Казахстана являются:

- 1) своевременное и качественное обеспечение приоритетных сфер и областей промышленности, а также производства страны квалифицированными кадрами;
- 2) создание благоприятных условий для развития и проявления способностей работников, обеспечение права на труд в соответствии со способностями;
- 3) модернизация системы подготовки и переподготовки кадров, в том числе внедрение системы «пожизненного» обучения, с учетом социальных и экономических преобразований, требований современного этапа научно-технического прогресса и организации труда;
- 4) обеспечение рациональной профессиональной занятости трудоспособного населения, снижение уровня безработицы и обеспечение востребованности кадрового потенциала.

С учетом указанных приоритетов стратегическая цель государственной кадровой политики — создание кадрового потенциала страны как важнейшего ресурса по обеспечению ее социально-экономического развития.

Развитие современного общества и производства нельзя рассматривать только в производственно-техническом аспекте, поскольку, как показывают многочисленные исследования, существует постоянная устойчивая связь и зависимость между техническими, экономическими и социальными факторами общественного труда. При этом последние через возрастающую роль человеческого фактора существенно влияют на процессы развития современного производства.

Человеческий фактор был и будет ключевым компонентом общественного развития, который образуется посредством участия людей в процессе создания материальных и духовных ценностей, оказания социально необходимых услуг. Однако данное понятие чрезмерно обширное и не позволяет четко выделить объект и взаимосвязь с качеством воспроизводства и общественного развития.

Качественная характеристика человеческого фактора определяется понятием «человеческие ресурсы», которое представляет собой совокупность различных качеств людей, определяющих их трудоспособность к производству как материальных, так и духовных благ, и является обобщающим показателем человеческого фактора общественного развития. Иными словами, понятие «человеческие ресурсы» обращено к ресурсу некой общности, способной к общественному воспроизводству, это понятие определяют как одну из ведущих характеристик населения, производителя духовных, материальных ценностей и включающую совокупность различных качеств людей<sup>3</sup>.

Использование понятия «человеческие ресурсы» позволяет выделить три уровня ее анализа:

- 1) индивидуально-психологический (уровень личности);
- 2) социально-психологический (уровень коллектива);
- 3) социально-экономический (уровень общества и его подструктур).

Для определения экономического выражения человеческих ресурсов используется понятие «трудовые ресурсы». Именно в нем выражается качественная характеристика человеческого фактора в экономическом развитии, которое сохранило свое основное содержание и до сегодняшнего дня. Согласно современному экономическому словарю,<sup>4</sup> трудовые ресурсы — это экономически активное, трудоспо-



собное население, часть населения, обладающая физическими и духовными способностями для участия в трудовой деятельности. Иными словами, понятие трудовые ресурсы характеризуется в большей мере как способность населения к решению экономических задач и воспроизводству материальных благ.

Наиболее точный функциональный смысл данного понятия выразил А. Булатов,<sup>5</sup> который определил трудовые ресурсы как один из видов экономических ресурсов, к которому относятся люди с их способностью производить товары и услуги.

Понятия «человеческие ресурсы» и «трудовые ресурсы» представляют собой совокупность различных характеристик, качеств и свойств людей, определяющих их трудоспособность к производству материальных и духовных благ, тем самым являясь индикатором человеческого фактора в развитии общественного благосостояния. По сути, указанные понятия позволяют отразить возможности развития общественного благосостояния населения, конкурентоспособность, а также характеристику совокупности носителей потенциальной и функционирующей, общественной и индивидуальной рабочей силы и отношений. В этом плане рабочая сила также является социально-экономической категорией, которая представляет собой совокупность способностей человека, используемых в производственной деятельности определенной категории (рабочие, служащие, специалисты, руководители и т. п.) или отрасли (металлургической, легкой промышленности и т. п.).

Непосредственную основу рабочей силы составляет трудоспособность, т. е. состояние здоровья, а также знания, навыки и умения, позволяющие человеку выполнять работу определенного качества и объема.

Рабочая сила непосредственно соединена со средствами производства и воссоединена с личностью. Носителями рабочей силы являются все трудоспособные члены общества, фактические работники различных категорий. При этом следует различать трудоспособность общую и профессиональную. Общая трудоспособность предполагает способность работника к труду, не требующему специальной подготовки. Профессиональная трудоспособность — это способность работника к конкретному труду в определенной отрасли профессиональной деятельности, которая предполагает специальную подготовку.

Применительно к решению конкретных производственных задач на определенном предприятии рабочая сила выступает в виде персонала. Персонал — это весь личный состав организации, учреждения, предприятия или часть этого состава, представляющая собой группу по профессиональным или иным признакам (например, рабочие, обслуживающий персонал, управляющий персонал). Отсюда следует, что в отличие от понятия «рабочая сила», объединяющего в себе всех трудоспособных членов общества определенной категории или отрасли, понятие «персонал» включает в себя постоянный (штатный) состав работников конкретных организации, т. е. трудоспособных граждан, состоящих в трудовых отношениях с различными организациями.

Качественную характеристику персонала организации часто выражают понятием «кадры». В большинстве энциклопедических словарей кадры также трактуются как основной (штатный) состав квалифицированных работников организаций. Так, Х. Х. Лойт отмечает, что понятие кадры включают в себя постоянный (штатный) состав работников, т. е. трудоспособных граждан, состоящих в трудовых отношениях с государственными учреждениями, предприятиями с различными организационно-правовыми формами собственности, имеющих определенную профессиональную подготовку и обладающих специальными познаниями, трудовыми навыками и опытом работы в избранной сфере деятельности<sup>6</sup>.

Д. О. Неверкевич под кадрами подразумевает высококвалифицированных работников, обладающих определенными производственными навыками и, как правило, высоким уровнем мастерства в избранной сфере деятельности, имеющих постоянные длительные отношения с трудовым коллективом, представляющих интерес для работодателя<sup>7</sup>. Следуя этому определению, под кадрами понимаются не все работники, а только квалифицированные, обладающие специальными познаниями и состоящие в нормативно урегулированных трудовых отношениях с организацией.

Таким образом, объект кадровой политики характеризуется различными понятиями и определениями. Наиболее широким из них является термин «человеческие ресурсы», наиболее узким — «кадры», при этом понятие «человеческие ресурсы» относится одновременно и к наиболее широкому определению объекта кадровой политики, и к наиболее узкому.

Человеческие ресурсы являются, как отмечалось выше, обобщающим, итоговым показателем человеческого фактора, а кадры есть социально-экономическая категория, характеризующая человеческие ресурсы конкретного предприятия, региона, страны. Очевидно, что все указанные выше понятия могут вы-

ступать в качестве объекта кадровой политики, поскольку все они в той или иной степени представляют собой совокупность некоторых свойств и качеств, определяющих общую трудоспособность некоторой общности к производству материальных и духовных благ.

- <sup>1</sup> Турисбеков З. К. Совершенствование государственной службы в Республике Казахстан (на основе глубокого изучения международного опыта): Учеб. пос. — Астана, 2002.
- <sup>2</sup> Сулемов В. А. О социальной природе и целеустремленности государственной кадровой политики // Государственная кадровая политика: проблемы формирования и реализации: Мат-лы круглого стола. — М. — Сыктывкар, 2001. — С. 16-17.
- <sup>3</sup> Колпаков В. М., Дмитренко Г. А. Стратегический кадровый менеджмент: Учеб. пос.; 2-е изд., перераб. и доп. — К., 2005.
- <sup>4</sup> Райзберг Б., Лозовский Л., Стародубцева Е. Современный экономический словарь. — М., 1997. — С. 246.
- <sup>5</sup> Булатов А. С. Экономика. 3-е изд. перераб. и доп. — М., 2001.
- <sup>6</sup> Лойт Х. Х. Государственная кадровая политика в России и ее реализация в органах внутренних дел (исторический и организационно-правовой аспект): Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 1998. — С. 102.
- <sup>7</sup> Неверкевич Д. О. Влияние современного состояния занятости на формирование кадрового потенциала организаций: Автореф. дис. ... кан-та эконом. наук. — М., 2008.

## ТҮЙІН

Авторлар мемлекеттік кадр саясатын жетілдіру мәселелерін зерттейді, Қазақстан Республикасында оның негізгі басымдықтарын анықтайды.

## RESUME

The authors investigate the problem of improving the state personnel policy, determine its main priorities in the Republic of Kazakhstan.

УДК 378.09

**Туркенова С. С., доцент кафедры языковой подготовки Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат педагогических наук;**

**Абуталиева А. А., старший преподаватель кафедры языковой подготовки Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук**

## РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД

*Аннотация. Авторы рассматривают особенности балльно-рейтинговой системы оценки качества знаний в целях модернизации образования в вузах МВД.*

*Ключевые слова: балльно-рейтинговая система, личностно-ориентированное обучение, контроль знаний, самостоятельная работа.*

В качестве основных требований к результату профессионального образования выступают компетенции, содержание которых определяется спецификой развития социально-экономической сферы региона.

В реализации одной из важнейших задач модернизации казахстанского образования — повышения качества профессиональных знаний, овладения в совершенстве компетентностью специалиста — положительную роль может сыграть балльно-рейтинговая система оценки качества знаний магистрантов и докторантов, в частности, на примере института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.

Средний возраст сотрудников, обучающихся в институте послевузовского образования — 28-45 лет, т. е. период уже сформировавшихся людей, имеющих свои социальные установки, мнение о себе, людях, отношениях в обществе. В этом возрасте люди достаточно заметно отличаются друг от друга по интересу к учению, уровню интеллектуального развития и кругозору, объему и прочности знаний,

уровню личностного развития. Именно в этом возрасте субъективность, несправедливость и неясность оценки тормозит, искажает дальнейшее развитие человека.

В условиях личностно-ориентированного обучения важно отслеживать не только знания и умения, приобретенные обучающимися, но и личностные приращения результатов обучения. В связи с сокращением учебной нагрузки контроль знаний не может дать объективной картины, не отражает динамики учебного процесса. При рейтинговой системе оценивания полученная обучающимися итоговая оценка более объективна, поскольку «накапливается» на протяжении всего времени изучения предмета.

Рейтинг служит основой для построения шкал оценок результативности учебной деятельности каждого из обучаемых, включая такие ее виды, как лекционные и практические занятия, самостоятельную работу над изучением материала.

Следует отметить, что обучающиеся с большей заинтересованностью воспринимают такой подход к оценке их работы, что ведет к усилению их активности на занятиях, более серьезному отношению к самостоятельному изучению материала.

Основными стимулирующими факторами в данном случае являются:

1) распространенный в молодежной среде «дух соревновательности», который не столь ярко проявляется в рамках традиционной методики;

2) возможность получения обучающимся зачета по результатам практической работы в зависимости от суммы набранных баллов.

В перспективе при условии распространения рейтинговой системы на весь процесс обучения в рамках отдельных дисциплин можно достичь более значительных результатов. В частности, появится возможность включения в данную систему научно-исследовательской работы, прохождения стажировок и практики. Можно будет целиком отказаться от отживающих свой век традиционных методик оценки знаний обучающихся, отдавая предпочтение повседневному контролю и максимально индивидуализируя учебный процесс.

Основное назначение модульно-рейтинговой системы оценивания знаний обучающихся — обеспечить надлежащий текущий контроль в течение всего срока обучения и предоставить объективную информацию об их успеваемости.

Основными этапам рейтинговой системы являются:

- блочно-модульное структурирование изучаемого материала;
- системность;
- гибкость и мобильность;
- выставление оценок — баллы имеют накопительную силу;
- создание условий для сотрудничества педагога и обучающегося;
- стимулирование процесса познания; незнание не наказывается;
- самостоятельный выбор обучающимся стратегии своей деятельности.

Основной принцип организации рейтинговой системы оценки знаний — на каждый учебный модуль дисциплины выделяются определенное количество баллов на составляющие ее учебные работы. Деление баллов на учебные работы осуществляет ведущий преподаватель дисциплины.

Эту процедуру можно выполнить, руководствуясь общими соображениями или вводя для каждой работы коэффициенты предпочтения (вес или значимость). Баллы распределяются между элементами каждой учебной работы с учетом их значимости в учебном процессе. Например, за каждый элемент учебной работы слушателю начисляются баллы, количество которых зависит от сложности работы. Лекция № 2 может быть важнее для освоения материала дисциплины, чем лекция № 1.

Кроме того, имеется система поощрения и наказания слушателей: преподаватель имеет право по своему усмотрению добавлять обучающемуся определенное количество баллов (не более 5 % от общего количества) за активность на занятиях, выступление с докладом, иные достижения, или, например, уменьшить оценку на 20 % при повторной сдаче зачета.

Каждая учебная работа имеет верхний (максимальный) и нижний (минимальный) предел суммарной оценки. Суммарный балл по каждой работе должен быть не ниже минимального. Минимальный балл жестко привязан к максимальному. Если обучающийся получает за текущую учебную работу ниже минимальной оценки, это лишает его права на получение зачета.

На наш взгляд, рейтинговая система при должном с ней обращении способна принести положительные результаты в реализации задачи повышения качества отечественного образования. Использо-

вание рейтинговой системы при организации учебного процесса способствует активизации самостоятельной работы обучающихся и оказывает положительное влияние на ритмичность работы при освоении ими учебной дисциплины. Кроме того, внедрение данной системы обеспечивает повышение объективной оценки преподавателями знаний обучающихся.

Данная система — инструмент, с помощью которого можно управлять процессом обучения и планировать результат. Каждый обучающийся может «строить индивидуальную траекторию» обучения, комбинируя виды работ, сроки их выполнения, объем заданий.

Воспитательная роль оценки (балла) высока. Она строго индивидуальна, баллы имеют накопительную силу. Итоговая оценка по дисциплине по пятибалльной системе зависит от набранной суммы баллов и представляет линейную функцию, где отличная оценка соответствует максимальному баллу. Такая система способствует повышению самостоятельности и ответственности обучающихся, так как не преподавателю, а им самим приходится определять, что делать и как делать.

## ТҮЙІН

Авторлар білімнің бағасының балдық-рейтингтік жүйесінің өзгешеліктерін ІІМ жүйесі жоғары оқу орындарында білімді жаңғырту мақсатында қарастырады.

## RESUME

The authors examine particular points-rating system of quality assessment of knowledge in order to modernize education in universities MIA.

ӘОЖ 94 (574), (075.8)

**М. Е. Уәлиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы**

## БАУЫРЖАН МОМЫШҰЛЫНЫҢ МӘСКЕУ ТҮБІНДЕГІ ШАЙҚАСТАҒЫ ЕРЛІГІ

*Аннотация. Аталған мақалада Ұлы Отан соғысының қаһарманы, аты аңызға айналған қолбасшы Бауыржан Момышұлының Мәскеу түбіндегі шайқастағы ерліктері жөнінде қарастырылады.*

*Түйін сөздер: гауптвахты, взвод, батальон командирі, полк, дивизия, рубеж, Қорғаныс Халық Комиссариаты, әскери устав.*

Соғыс жылдарында Баукеңнің атағы тек қазақстандықтарға ғана емес, майданда жүрген қатардағы солдаттан бастап генералдарға, алыс-жақын шет мемлекеттерге дейін жеткені, оның батальон командирінен бастап дивизияны басқарған уақыттарында көрсеткен ерліктері ел аузында аңыз ретінде айтылып жүр. Бірақ, мұның барлығы – ақиқат.

Әзілхан Нұршайықов ағамыз «Ақиқат пен аңыз» атты роман-диалогында Баукеңмен соғыста сырттай қалай танысқандығы жөнінде әдемі суреттеп береді.

1943 жылдың жазында 100-Дербес атқыштар бригадасының құрамында жүрген Әзілхан ағамыздың қолына «Знамя» журналының 5-номері тиеді. Онда Александр Бектің «Панфиловшылар алғы шепте» атты повесі жарияланған болатын. Әзекең бұл повесті күндіз тоқтай қалғанда күннің жарығымен, түнде қонған жерде айдың жарығымен оқып жүргенде сол журналдың 6-номері келеді. Повесті оқимын деп түнде зеңбіректің аккумуляторының жарығын тауысып алады. Бұны ертеңгісінде білген взвод командирі лейтенант Полянец үш тәулікке гауптвахтыға қаматуға шешім қабылдайды. Жолда солдаттар Әзекеңді айдап келе жатқанда дивизион командирі майор Сахонь кездесіп, не үшін тұтқындалғанын сұрайды. Түнде кітап оқимын деп зеңбіректің жарығын тауысып алғанын айтады. Майор Сахонь бұл кінәні алып тастайды, өйткені зеңбіректің жарығын тауысқанымен панфиловшылардың ерлігін, соның ішінде Бауыржан Момышұлының батальоны бес рет қоршауда қалып, одан шыққан ерліктері жөнінде жауынгерлерге әңгімелеп, жүректеріне от жаққанымен байланысты болады...

Баукеңнің Мәскеу үшін шайқастарда көрсеткен ерліктері ұшан-теңіз, бірақ бірнеше себептермен оның ерліктері ескерусіз қалады. Атап айтсақ:

1941 жылы 26-шы қазанда Момышұлы жолдас, батальон командирі кезінде, оң жақ рубежде болған табан тірескен ұрыстардан кейін қоршаудан шығып, Волоколамск қаласына 690 адамды, 18 артиллерия жегінің, 30 пәуескені аман-есен алып келеді. Сөйтіп, 35 шақырымға созылған аралық рубежде ұйымдасқан түрде ұрыс жүргізе отырып, жау қоршауын бұзып өтіп, дивизияға келіп қосылады. 1941 жылы 16-20 қараша айының аралығында Момышұлының батальоны Волоколамск тасжолының бойындағы Горюны деревнясы ауданында, Матренино темір жол станциясында тағы да жау әскерінің қоршауында қалып, қиян-кескі ұрыс жүргізеді. Дұшпанның Мәскеуге шабуыл жасап бара жатқан басты күшін қақ ортасынан бөліп тастайды. Осы жағдайды пайдаланған дивизияның бөлімдері келесі рубежге барып бекінеді. Момышұлы батальонының бұл қимылы тағы да дивизияның негізгі күшін шабуылдап келе жатқан жаудың соққысынан аман сақтап қалды. Осы ұрыстарда батальон 600-дей гитлершілерді жер жастандырды, 6 танкіні құртады. Тағы бір ерен ерлігі, он үйі бар Лопастино деген деревняда 1941 жылы 25-ші қарашада Баукең бір ПТО, екі миномет, екі станокты пулеметпен қаруланған жарты взвод жауынгерлерді бастап, жау тұрағына түнде шабуыл жасап, 200 неміс солдатын жояды.

Баукеңнің соғыс жылдарындағы қызмет бабы мен әскери атағы мынадай болады:

1) 1941 жылдың шілде айында атқыштар батальонының командирі, аға лейтенант.

2) 26.11.1941 ж. 1073 атқыштар полкының командирі, аға лейтенант.

3) 10.12.1941 ж. 1075 атқыштар полкы командирінің орынбасары, аға лейтенант.

4) 23.02.1942 ж. 1073 атқыштар полкының командирі, капитан.

5) 1943 жылдың желтоқсаны мен 1944 жылдың наурыз айлары аралығында демалыста, полковник.

6) 1944 жылдың мамыр мен қазан айлары аралығында К. Е. Ворошилов атындағы Жоғары Әскери Академиясының жанындағы білім жетілдіру курсының тыңдаушысы, полковник.

7) 21.01.1945 ж. 9-шы гвардиялық дивизия командирінің орынбасары, полковник.

8) 28.03.1945 ж. 9-шы гвардиялық дивизия командирі, полковник.

Әскери атақтары жөнінде Батыс майданы әскерлеріне арналған № 0413 бұйрық бойынша 1941 жылы 19-шы желтоқсанда капитан, Калинин майданы әскерлеріне арналған № 0143 бұйрық бойынша 1942 жылы 10-шы мамырда майор, ал Қорғаныс Халық Комиссариатының № 06190 бұйрығы бойынша 1942 жылдың 2-ші қазанында подполковник.

А. Бек пен Ә. Нұршайықовтың «Арпалыс» және «Ақиқат пен аңыз» батыр атамызды да, өздерінде де жұртшылыққа кеңінен таратқан шығармалары болғаны баршамызға аян. Олай болса бұл екі шығарманың жазылуына Б. Момышұлының сіңірген еңбегі аз емес. Екі автор да кейіпкердің баяндауынан аса көп ауытқыған жоқ. Қайта оқырман көңілінен шығатындай үлкен туындыға айналдырды.

А. Бектің «Арпалыс» романын деректі шығармалардың қатарынан жатқызсақ, Ә. Нұршайықовтың «Ақиқат пен аңыз» роман-диалогы қазақ прозасында бұрын-соңды болмаған жаңа үлгідегі шығарма еді. Басынан аяғына дейін журналистік стильмен сұрақ-жауап, яғни интервью сипатында жазылды. «Москва үшін шайқас» романына қайта оралатын болсақ, Б. Момышұлы өзінің басынан өткізген сұрапыл күндердегі шытырман оқиғаларды жүйелі түрде жеке-жеке тақырыптарға бөліп, рет-ретімен шығарманың композициясын құрған. Мәскеу түбіндегі ұлы қырғындағы оқиғалар арқылы кейіпкердің 1941-1945 жылдар аралығындағы өсу жолын анық көреміз. Отызға әлі толмаған аға лейтенант аз уақыттың ішінде өзі басқарған батальонды дивизияға, кейіннен армия құрамындағы үлгілі батальон етіп шығарды. Жай ғана үлгілі батальон емес, батырлар батальонына айналдырды. Соғыста жалғыз Момышұлы батальон басқарған жоқ, батальон басқарғандар армия құрамында көптеп кездеседі. Бірақ оның барлығы аға лейтенант емес, азы капитан, біразы майор. Кейбір деректерге сүйенсек, қоршауда қалған кеңес құрамаларының көпшілігі із-түссіз жойылып кетіп отырған. Олардың арасында батальон, полк, дивизия түгелдей жойылып кеткен кездері болған. Осы тұрғыдан келгенде Б. Момышұлы әскери мыңбасы ретінде басқарудың өзіндік үлгісін көрсеткен адам. Олай болса, бес рет қоршау бұзып, айтып жеткізе алмас ерліктер жасаған Б. Момышұлының ерліктері неге ескерілмей қалды деген заңды сұрақ туындайды. Бәсе, неге ескерілмеді екен? Оның ол кездегі ешкімге ұқсамайтын фамилиясы ма, жоқ әлде шындықты шімірікпестен бетке айтатын қайтпас қайсар мінезі ме? Меніңше екеуі де секілді. Ә. Нұршайықовтың: Сізге неге батыр атағы мен генерал атағын бермеді деген сауалына ол, бұған менің де қосқан үлесім аз емес деп өзінің мінезі мен фамилиясын меңзеген.

Алайда, 1941 жылы қараша айында Панфилов өз қолымен Бауыржан Момышұлын сол кездегі жоғары награда Ленин орденіне ұсынған екен. Арада біраз уақыт салып, тағы да Панфилов Момышұлының ерліктеріне тәнті болып, оны Совет Одағының Батыры атағына ұсынады. Ол кезде Б. Момышұлы бұл марапаттардың бір де біреуін алған жоқ. Неге бұлай болғаны осы күнге дейін белгісіз күйде қалып отыр. Соғыстың қайнап тұрған кезінде дивизия командирі генерал Панфиловтың ұсынысы неге аяқсыз қалды деген ой кімді болса мазалауы сөзсіз.

Осы жерде тағы бір мәселеге көңіл бөлейік. Б. Момышұлы аға лейтенант кезінде полкті басқарғаны көпшілікке мәлім. Бұл туралы армия қолбасшысының өзі тағайындау туралы бұйрыққа қол қойып тұрған кезде:

Момышұлы жолдас, басқа армияны білмеймін, ал мен басқарып отырған армияда сізден басқа полк басқарып отырған аға лейтенант жоқ, — деді. Осы сөздің астарында көп мән жатыр. Біріншіден, соғыстың қайнап тұрған кезінде, құрамында он шақты мың адамы бар полк басқару түгіл, құрамында отыз адамы бар взвод басқарудың өзі қиын екенін айтқан орынды болар. Екіншіден, бұл мәселеге жүйелі түрде келетін болсақ, ол кезде де, қазір де, әскери устав бойынша аға лейтенанттар взвод, ары кетсе рота басқарады. Ал, Б. Момышұлы бірден батальонды қабылдап, бір жылға толар-толмас уақытта сол әскери шенімен полк басқарды. Шындығына келсек, әскердің уставы бойынша полкті подполковник немесе полковник шеніндегі әскери адамдар басқаруға тиіс-ті.

Әлбетте, 1073 полкті басқаратын жоғарғы шенді офицерлер табылмай қалған жоқ шығар. Жоғарғы әскери басшылар Б. Момышұлының біліміне, қабілетіне қарап көптің ішінен таңдап алып, тағайындағаны сөзсіз. Ол кезде Б. Момышұлының әскери жоғары білімді соғыс аяқталғаннан кейін, әскери академияны бітіргеннен соң алды.

Осындай ерен ерлігімен аты аңызға айналған Бауыржан Момышұлы бабамыздың Ұлы Отан соғысында көрсеткен ерлігі, әсіресе Мәскеу түбіндегі ерлігі ғасырдан-ғасырға жалғасын табатын құбылыс. «Отан үшін отқа түс — күймейсің» деген ұраны барлық қазақ халқын туған жерін сүйеге, Отанын жаудан қасық қаны қалғанша қорғауға шақырады. Қаһарман Бауыржан Момышұлының ерлігі кешегі елін, жерін, тілін қорғаған ата-бабаларымыздың ғасырда бір-ақ рет қайталанатын ерлігінің жалғасы. «Адам кеудесінде жаны барда Отаны үшін күресуі тиіс» — деген Әлішер Науаидың сөзін Баукең қалай орындаған десеңші...

Сөз соңында айта кететініміз, Елбасымыз Н. Ә. Назарбаевтың араласуымен, 1990 жылы Бауыржан Момышұлына КСРО Президенті М. С. Горбачевтың Жарлығына сәйкес Кеңес Одағының Батыры атағы беріледі, сонымен қатар режиссер Ақан Сатаев түсірген «Бауыржан Момышұлы» фильмі Қазақстанның барлық телеарналарынан батырдың туған күніне қарсы, яғни 24 желтоқсаннан бастап көрсетіле бастады.

## РЕЗЮМЕ

В данной статье рассматриваются подвиги, совершенные в битве под Москвой героем Великой Отечественной войны, имя которого приобрело всеобщую известность, Бауыржаном Момышулы.

## RESUME

In the article is said about acts of bravery committed in the fight for Moscow by the hero of great Patriotic war whose name was worldwide known, he is Baurizhan Momyshuly.

**Утешева С. К., магистрант Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

*Аннотация. В статье рассмотрены общие вопросы применения технических средств в уголовном судопроизводстве. Основное внимание уделено актуальности их применения при производстве процессуальных действий по уголовным делам, а также совершенствованию законодательства.*

*Ключевые слова: законодательство, уголовное судопроизводство, технические средства, протокол, фиксация.*

В настоящее время в уголовном судопроизводстве для фиксации доказательственной информации все больше используются научно-технические методы и средства. Их применение позволяет автоматизировать процесс, объективно запечатлевать информацию, действовать экономично и оперативно. Однако необходимо уделять больше внимания как технической стороне внедрения технических средств в уголовное судопроизводство, так и правовому регулированию их применения.

А. Е. Федюнин выделяет две группы норм УПК, одна из которых относится к использованию технических средств и материалов, полученных с их помощью, в доказывании по уголовным делам, и определяет основные принципы их применения в уголовном процессе, вторая — к использованию технических средств для обеспечения процедуры уголовного судопроизводства, прав участников уголовного процесса и доступа к правосудию.

Согласно ст. 123 УПК РК, зафиксированная и собранная с помощью технических средств информация является документом и признается одной из форм доказательств в уголовном судопроизводстве. Для закрепления доказательств в соответствии со ст. 126 УПК РК использование технических средств должно быть зафиксировано в протоколах следственных действий и судебного заседания с приведением их технических характеристик.

Автор считает, что документ, фиксирующий использование технических средств, является не самостоятельным, содержащим значимую для дела информацию, а лишь приложением к протоколу процессуальных действий. В законодательстве необходимо признать визуальную (аудио-, видео-) фиксацию самостоятельным процессуальным документом. Это позволит отказаться от бумажных носителей и сделать средством документирования по уголовным делам электронную информацию<sup>1</sup>.

Согласно ст. 130 УПК РК, результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные с применением технических средств, могут использоваться в доказывании по уголовным делам, если они получены в соответствии с положениями УПК РК, а также с соблюдением требований законов «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», «Об оперативно-розыскной деятельности».

Совершение процессуальных действий, предусмотренных ст. 236 «Перехват сообщений» и ст. 237 «Прослушивание и запись переговоров и разговоров» УПК РК, полностью производится с использованием технических средств для сбора информации, имеющей значение для уголовного дела. С помощью технических средств фиксируется информация с технических, компьютерных каналов связи и систем, а также с телефонных устройств подозреваемого, обвиняемого или третьих лиц, если есть сведения, что третье лицо получает информацию для подозреваемого и обвиняемого или от них для передачи другим лицам. Постановление следователя о совершении таких процессуальных действий должно санкционироваться прокурором.

В уголовно-процессуальных законодательствах Российской Федерации, Республики Узбекистан, Украины разрешение совершения таких действий производится на основании решения суда. Такой процессуальный путь, на наш взгляд, является правильным.

Одно из важнейших положений УПК — право участников процесса знакомиться с материалами уголовного дела, обеспечивающее права граждан на защиту, равенство сторон, гласность уголовного судопроизводства.

Статьи 274, 275 УПК РК закрепляют право ознакомиться с материалами уголовного дела, вещественными доказательствами, записями фонограммы, видеозаписями, кинофильмами, слайдами, если та-

ковые приложены к протоколам следственных действий, снимать копии с документов, в том числе с помощью технических средств. По мнению А. Е. Федюнина, это не только закрепляет равенство прав сторон обвинения и защиты по использованию материалов уголовного дела, но и является гарантом конституционного права на защиту своих интересов в части, касающейся полноценной и качественной ее подготовки, которая существенно затрудняется, если у стороны защиты отсутствует точная копия уголовного дела<sup>2</sup>.

Законодательство позволяет использовать различные технические средства для копирования документов — цифровые видеокамеры и фотоаппараты, современные телефоны, планшетные устройства и др.

При проведении допроса, согласно ст. 219 УПК РК, могут применяться средства звуко- и видеозаписи. Применение технических средств в ходе допроса влияет на качество проведения данного процессуального действия. Но применение технических средств при допросе не является обязательным, в законодательстве указано, что следователь вправе решать этот вопрос самостоятельно или по ходатайству обвиняемого, подозреваемого, свидетеля или потерпевшего.

Поскольку следователь вправе решать вопрос о применении технических средств при производстве допроса, он также вправе постановлением отказать в их применении. Данное положение, на наш взгляд, ущемляет права личности.

А. Е. Федюнин считает, что результаты применения технических средств могут иметь существенное доказательственное значение, поскольку количество и качество содержащейся в них описательной информации может значительно превосходить количество и качество информации, содержащейся в бумажных протоколах<sup>3</sup>.

Полная фиксация всех действий следователя является страховкой для него самого, так как позволяет искоренить обжалования их законности и обоснованности произведенного процессуального действия.

В УПК РК регламентирован ряд норм, отражающих порядок использования технических средств, в судебном процессе. Так, согласно ст. 326 УПК РК, с разрешения председательствующего судьи допускается использование технических средств для фотографирования, производства аудио- видеозаписи и кино съемки в зале судебного заседания, т. е. председательствующий вправе и запретить использование технических средств. Это связано прежде всего с необходимостью обеспечения безопасности лиц, участвующих в судебном процессе, в рамках ст. 101 УПК РК.

Протокол судебного заседания, согласно ч. 2. ст. 328 УПК РК, может быть изготовлен компьютерным, электронным (цифровая аудио- и видеозапись), машинописным либо рукописным способом. По нашему мнению, ч. 2 ст. 328 необходимо изменить, исключив машинописные и рукописные способы, поскольку все суды всех юрисдикций на территории Республики Казахстан материально-технически обеспечены и должны применять современные средства фиксации. В соответствии ст. 328 УПК РК, к протоколу судебного заседания прилагаются все результаты использования технических средств, применяемых во время главного судебного разбирательства, которые опечатываются и хранятся вместе с делом. В протоколе судебного заседания делается отметка о применении технических средств.

По мнению И. В. Решетниковой, протокол практически невозможно исполнить без поправок, как невозможно без исправлений записывать объяснения, показания участников гражданского судопроизводства, так как их речь может быть быстрой или замедленной, излишне эмоциональной, спонтанной, содержать диалектизмы, неблагозвучные слова и пр. Рукописное ведение протокола замедляет судебное разбирательство, сбивает ритм проводимых допросов. Судья вынужден перебивать представителя не потому, что для этого есть процессуальные основания, а потому, что секретарь не успевает вести протокол. В итоге наносится удар по состязательности судопроизводства. Процедура рассмотрения замечаний на протокол далека от объективного отражения в протоколе событий, имевших место в суде, так как судья решает вопрос «по памяти», полной записи процесса нет<sup>4</sup>.

Считаем, что применение технических средств в уголовном судопроизводстве актуально, это один из факторов обеспечения принципов гласности уголовного процесса и равенства сторон по уголовным делам. Законодательство в этой области нуждается в изменении в части обязательности применения технических средств фиксации при проведении главного судебного разбирательства.



- <sup>1</sup> Федюнин А. Е., Правовое регулирование применения технических средств в сфере уголовного судопроизводства: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2008. — С. 186.
- <sup>2</sup> Там же. — С. 190.
- <sup>3</sup> Там же. — С. 195.
- <sup>4</sup> Решетникова И. В. «Протокол судебного заседания через призму доступной судебной защиты // [http://www.orc.ru/~legist/conf/\\_Reshetnikova.htm](http://www.orc.ru/~legist/conf/_Reshetnikova.htm)

## ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық сот ісін жүргізу кезінде қолданылатын техникалық құралдар жалпы мәселелері қаралған. Техникалық құралдарды өзектілігінің қолдануына және қылмыстық істер бойынша іс жүргізу әрекетіндегі заңнаманы жетілдіруіне ерекше көңіл бөлінген.

## RESUME

The article touches upon the problems of technology usage in criminal proceedings. The author places special emphasis on the topicality of the abovementioned issue, paying much attention to the improvement of legislation governing the criminal proceedings.

УДК 343

**Шайхина Ж. М., магистрант Института правосудия, Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

## КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОДСУДНОСТИ СУДОВ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

*Аннотация. Автор рассматривает критерии определения подсудности судов с участием присяжных заседателей.*

*Ключевые слова: подсудность, присяжный заседатель, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан.*

Рассматривая вопросы подсудности, определенной для рассмотрения судами с участием присяжных заседателей, следует отметить дискуссионный характер отнесенных к ней норм материального права, поскольку до настоящего времени на этот счет имеются различные точки зрения ученых.

Начало было положено Президентом страны Н. А. Назарбаевым на III съезде судей 6 июня 2001 г., где он поставил приоритетную задачу перед судебной системой в связи с реализацией на практике предусмотренного Конституцией принципа отправления правосудия с участием присяжных заседателей. По его мнению, начинать нужно было с тяжких преступлений, по которым предусматривается смертная казнь<sup>1</sup>.

На первом этапе указанная подсудность была вполне целесообразна, поскольку последующее ее возможное расширение повлекло бы необходимость образования судов с участием присяжных заседателей в районных судах первой инстанции, а не в областных судах, подсудность которых в то время предусматривала рассмотрение уголовных дел по указанной категории. Аналогичное мнение высказал и председатель коллегии по уголовным делам Верховного суда РК А. Жукенов, подтвердивший, что «согласно статистике уголовных дел, по которым предусматривается наказание в виде смертной казни, судами рассматривается около 800 в год. В перспективе горизонты такой подсудности могут быть расширены»<sup>2</sup>. В этой связи предстояла серьезная организационно-кадровая работа по формированию соответствующего судебного корпуса судов первой инстанции, в компетенцию которых вошло и рассмотрение дел с участием присяжных.

При определении возможной подсудности судов с участием присяжных заседателей преобладающее значение сыграло мнение Б. Х. Толеубековой, которая, рассматривая роль института присяжных заседателей в отечественном судопроизводстве, отмечала: «Учитывая принципы формирования корпуса присяжных заседателей, возможный статус, видимо, сферу их участия необходимо ограничить рассмот-

рением уголовного дела в суде первой инстанции: в районном и приравненном к нему суде; областном и приравненном к нему суде. Беря во внимание важность и сложность уголовных дел, рассматриваемых по первой инстанции Верховным судом РК, а также уровень квалификации судей Верховного суда, целесообразно на этом уровне исключить рассмотрение дел с участием присяжных заседателей»<sup>3</sup>.

«Теперь, когда в Казахстане укрепляется демократическая власть, — отмечал С. З. Зиманов, — имеются достижения в области политических и экономических реформ, постановка вопроса о введении судов присяжных является своевременной. Первоначально присяжные должны участвовать в судебных заседаниях, на которых рассматриваются уголовные дела с возможным вынесением смертного приговора или пожизненного заключения. В качестве первого этапа, действительно, можно принять эту схему, но такой подход не решит основную задачу – повысить престиж судебной власти в глазах общественности. Само участие представителей общественности в суде должно играть не символическую, не декоративную, а содержательную роль. Поэтому на втором этапе нужно расширить зону действия присяжных судов на все уголовное судопроизводство, в котором рассматриваются дела по тяжким преступлениям»<sup>4</sup>.

Сотрудниками Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации было проведено изучение общественного мнения о создании и деятельности суда присяжных, мнения судей о возможности расширения сферы юрисдикции суда присяжных как по горизонтали (создание судов присяжных в новых регионах РФ на уровне субъектов Федерации), так и в иных звеньях судебной системы, а также возможности расширения объема подсудности суда присяжных и прав обвиняемых на выбор этой формы судопроизводства. Исследование проводилось посредством анкетирования судей различных регионов Российской Федерации, проходивших профессиональную подготовку в Российской правовой академии Министерства юстиции России, а также судей межмуниципальных судов г. Москвы. При ответе на вопрос, какие социально-правовые факторы препятствуют успешному решению задач, поставленных перед судом присяжных, лишь 12 % судей называют незначительный круг дел, отнесенных на рассмотрение такого суда. Казалось бы, подавляющее большинство судей согласно с определением подсудности суда присяжных в Законе. Однако при вычленении этого вопроса в самостоятельный обнаруживается значительный разброс во мнении: 18 % опрошенных полностью согласны с законодательной регламентацией; 27 % полагают, что подсудность следует расширить, 15 % — сократить. Таким образом, почти треть опрошенных судей считает целесообразным расширение подсудности суда присяжных и предлагает проводить его по нескольким критериям: по признаку суровости санкции уголовно-правовой нормы (39 %), по степени общественной опасности преступления (38 %). Передача на рассмотрение присяжных дел с учетом интереса населения к совершенному преступлению и ходу следствия не получила достаточной поддержки (12 % всех опрошенных), как и предложение о сведении подсудности судов присяжных лишь к делам с возможным применением высшей меры наказания<sup>5</sup>.

Примерно такого же мнения придерживался и К. А. Мами, который полагал, что было бы неправильно передавать на рассмотрение суда с участием присяжных заседателей дела, подсудные областными судами, из-за того, что санкция закона предусматривает исключительную меру наказания – смертную казнь. Рассмотрение уголовного дела в суде с участием присяжных заседателей должно быть волеизъявлением обвиняемого, т. е. основанием для рассмотрения уголовного дела судом с участием присяжных заседателей является только ходатайство обвиняемого об этом. Такое право обвиняемого должно быть зафиксировано в уголовно-процессуальном законодательстве. В некоторых государствах это право обвиняемого закреплено в Конституции страны<sup>6</sup>.

Таким образом, определяя подсудность судов присяжных, законодатель в качестве основного критерия определил санкцию в виде смертной казни, поскольку именно она имеет прямое отношение к проблеме дифференциации ответственности и наказания. В качестве второго критерия выступил признак повышенной общественной опасности преступления.

Указанные положения явились основанием для расширения подсудности уголовных дел суду с участием присяжных в соответствии с конституционными положениями. В этой связи мы полностью согласны с мнением Р. Н. Юрченко, которая указывала, что нельзя одним обвиняемым предоставлять право на рассмотрение дела с участием присяжных заседателей, а другим устанавливать запрет. Если целью введения судопроизводства с участием суда присяжных является необходимость укрепления гарантий прав личности, стремление оградить невиновного человека от необоснованного осуждения, то почему же тогда такое право должно предоставляться только тем, кто обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжко-

го преступления? Тем более, что в гл. 4 УПК РК, регламентирующей порядок реабилитации и компенсации вреда, причиненного необоснованным привлечением к уголовной ответственности и осуждением, не делается различия между лицами, незаконно обвинявшимися в совершении преступлений различной тяжести. Этим как раз и подчеркивается принцип равенства каждого перед судом<sup>7</sup>. Р. Н. Юрченко предлагала рассматривать с участием присяжных и те уголовные дела, по которым могут приниматься решения о помещении лиц в психиатрический стационар с целью применения принудительных мер медицинского характера, а также о признании лица невменяемым и применении к нему принудительных мер медицинского характера. Это предложение обосновывается тем, что признание лица невменяемым и применение к нему в связи с совершением общественно опасного деяния принудительных мер медицинского характера, по сути, исключает человека из сферы социальной и общественной жизни. Даже после прекращения применения принудительных мер медицинского характера доверие к дееспособности такого лица навсегда утрачивается<sup>8</sup>. Р. Н. Юрченко предлагает также категорию дел, подсудных по первой инстанции Верховному суду, предусматривающему рассмотрение дел о преступлениях высокопоставленных должностных лиц, передать в подсудность суда с участием присяжных. Это исключило бы ставшими модными утверждения о том, что их привлечение к уголовной ответственности и осуждение связано с политической или общественной деятельностью, но не с совершением уголовно наказуемых деяний<sup>9</sup>.

Эти и другие мнения ведущих ученых-процессуалистов послужили основанием к окончательному определению подсудности судов с участием присяжных заседателей, основными критериями которого стали выступать не только санкция соответствующей нормы УК РК и степень общественной опасности преступления, но и добровольность волеизъявления подсудимого.

<sup>1</sup> Дневник 3 съезда судей Республики Казахстан // Тураби. — 2001. — № 3. — С. 2.

<sup>2</sup> Абельдинов Н. Присяжные скоро вступят в права // Юридическая газета. 2006. 31 марта.

<sup>3</sup> Толеубекова Б. Х. Лед тронется, господа присяжные заседатели? Какова может быть роль этого института в отечественном судопроизводстве // Юридическая газета. 2001. 15 авг.

<sup>4</sup> Зиманов С. З. Используя научные подходы // Казахстанская правда. 2003. 30 апр.

<sup>5</sup> Гравина А. А., Кашепов В. П., Сырых В. М. Эффективность законодательства о суде присяжных // Эффективность закона (методология и конкретные исследования). Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М., 1997. — С. 92, 107.

<sup>6</sup> Мами К. А. Ведение судопроизводства с участием присяжных заседателей в Казахстане // Вестн. КазНУ. Сер. юридическая. — 2003. — № 1 (26) — С. 47.

<sup>7</sup> Юрченко Р. Н. Выступление на международной научно-практической конференции «Вопросы и пути реализации создания института суда присяжных в Республике Казахстан» 25-26 ноября 2002 г. // Предупреждение преступности — 2003. — № 1. — С. 28.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Там же.

## ТҮЙІН

Осы мақалада автор сот отырыстарына қатысуымен өтетін процесстерде сотталу көрсеткіштер анытамасы туралы қарастырады.

## RESUME

Abstract. This article refers to the criteria for determining the jurisdiction of courts of jury.

**Д. Т. Шайкенова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталықтың ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты**

**Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталықтың аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты**

## **НОРМАТИВТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРГЕ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ САРАПТАМА ЖАСАУ**

*Аннотация. Еңбекте дайындалу сатысындағы нормативтік-құқықтық актілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу мәселелері қарастырылған. Жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын сақтау аясындағы жеткілікті көлемдегі арнайы әдебиеттерді талдау базасында авторлар сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың алдағы бағыттарын анықтаған.*

*Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама, сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама, сыбайлас жемқорлық, коррупциогендік факторлар, нормативтік актілер, құқықтық шығармашылық, құқық қолдану.*

Демократиялық мемлекетті құру елдің әлеуметтік-экономикалық дамуымен және мемлекеттік басқару сапасының артуымен тікелей байланысты. Алайда, аталған міндеттерді шешуде белгілі кедергілер кездеспей қоймайды. Соның бірегейі – сыбайлас жемқорлық. Сыбайлас жемқорлық мемлекет аппараты қызметінің барлық салаларында көрініс табуы азаматтардың құқықтарына нұқсан келтіруге әкеледі. Сыбайлас жемқорлықты болдырмау түрлі шаралар кешенін қолдануды талап етеді де, олардың ішінде негізгі орындардың бірін экономикалық және әлеуметті қызметті реттеуде маңызды рөл атқаратын заңдар мен өзге де құқықтық актілердің коррупциогендігін болдырмау механизмі иеленеді. Сондықтан да, оларда сыбайлас жемқорлық сипатындағы кездесетін ережелер сыбайлас жемқорлық әрекеттері (әрекетсіздіктері) мен құқық бұзушылықтар үшін, заңсыз актілер мен құжаттар қабылдау үшін таптырмас жағдай жасайды.

Нормативтік-құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлықтың көрініс табуы көптеген жағдайларда құқық шығармашылығымен және құқық қолданумен байланысты, себебі нормативтік-құқықтық актілер меншік түрлеріне қарамастан, барлық азаматтар мен органдар үшін билік сипатын иеленеді, ал құқық заңдарын бұзу, қолданыстағы заңнамадан қалыс қалу – мұның бәрі сыбайлас жемқорлықтың көрінісі табуына әкеледі.

Нормативтік-құқықтық актілерді қабылдауды оның табиғаты мен мазмұнын жақсы білумен қатар қателерге жол бермеу керек және тағы бір есте ұстайтын нәрсе – актілердің жоғары сапалылығы жоғары құқықтық сана мен қатал заңды әрекеттерге бастайды.

Нормативтік-құқықтық актілер мемлекет пен қоғам өмірінде ерекше орын алады. Сондықтан Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 24 наурыздағы «Нормативтік-құқықтық актілер туралы» Заңының 4-бабына сәйкес олардың заңдық сатылар анықталды, жоғары заң күшін Қазақстан Республикасының Конституциясы иеленеді, сонан соң Конституцияға өзгерістер мен толықтырулар енгізуші заңдар; Қазақстан Республикасының заңдары және конституциялық заң күші бар Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтары; Қазақстан Республикасының кодекстері; Қазақстан Республикасының заңдары, сонымен қатар заңдық күші бар Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтары; Қазақстан Республикасы Парламентінің және оның палаталарының нормативтік қаулылары; Қазақстан Республикасы Президентінің нормативтік жарлықтары; Қазақстан Республикасы Үкіметінің нормативтік қаулылары; Қазақстан Республикасы министрлерінің және орталық мемлекет органдарының өзге де басшыларының нормативтік құқықтық бұйрықтары, орталық мемлекет органдарының нормативтік құқықтық қаулылары, Қазақстан Республикасы Орталық сайлау комиссиясының және республикалық бюджеттің орындалуын бақылау бойынша Санақ комитетінің нормативтік қаулы-

лары; мәслихаттардың нормативтік құқықтық шешімдері, әкімшіліктердің нормативтік құқықтық қаулылары, әкімдердің нормативтік құқықтық шешімдері. Сонымен қатар төмен деңгейлі әрбір нормативтік құқықтық актілер жоғары деңгейлі нормативтік құқықтық актілерге қайшы келмеуі керек.

Нормативтік құқықтық актілерге белгілі тұрақты белгілер тән. Біріншіден, нормативтік-құқықтық акті ерекше үлгідегі ақпараты бар белгілі түрдегі жазбаша құжат. Бұл үлгі мыналарды ұйғарады: акті мәтінінің құрылымын және заң техникасының ережелері бойынша құрылуын; нормативтік тілді; арнайы заң ұғымдары мен терминдерін қолдануды; әрбір актіге тән міндетті реквизиттерді сақтауды.

Екіншіден, нормативтік-құқықтық актінің ресми сипаты оның органның, ұйымның, не болмаса мемлекеттің атынан шығуымен сипатталады. Құқықтық актілерді қабылдаудағы аталған субъектілердің тең құқықтылығы конституциямен, заңмен, ережемен, яғни мәртебелі актілермен анықталады. Осыдан барып әр субъекті тек өзіне ғана бекітілген құқықтық актілер түрлерін шығаруы туралы маңызды ереже туады.

Үшіншіден, нормативтік-құқықтық актілерді шығару өзінің өкілеттілігінің аясында ғана әрекет ететін органның, ұйымның құзыретінің шегінде қатаң түрде жүзеге асырылады. Кәсіпорындар, мекемелер, ұйымдар заңның, жарғының және олар туралы ережелердің аясында жергілікті актілер қабылдайды.

Төртіншіден, нормативтік-құқықтық акті қоғамдық қатынастарды реттеу үшін арналған. Бұған әртүрлі тәсілдердің көмегімен қол жеткізіледі, яғни: құқықтық нормаларды анықтау, құқықтық қатынастардың туындау, өзгерту және тоқтату, заңдық ахуалды тану, құру және өзгерту жолдарымен, құқықтық нормаларды, заңды мүдделерді құқықтық жолмен қорғауды іске асыруды қамтамасыз ету арқылы.

Бесіншіден, құқықтық акті жалпыға міндетті болып табылады. Бұл дегеніміз актіні мемлекет және оның институттары ресми түрде танып, мойындауы. Оны өзіне бағытталған жеке және заңды тұлғалар орындауға міндетті және олар онымен өздерінің актілері мен заңдық әрекеттерін сәйкестендіруі керек. Құқықтық актілерді елемей, оларды бұзу, іске асуына кедергі жасау заңдылықты бұзу болып табылады.

Алтыншыдан, «актінің заңдық күші» ұғымының көмегімен арақатынастылық және басқа актілермен бірге бағыныштылығы айқындалды, заңнама мен оның салаларының бірі болып келетін құқықтық жүйеге тән жүйелік байланыстар мен тәуелділіктер байқалады<sup>1</sup>.

Нормативтік-құқықтық актілерді шығарарда көрсетілген белгілерді міндетті түрде есепке алу керек. Ол болмаған жағдайда қабылданған нормативтік-құқықтық акті коррупциогендік факторларға толы болатыны сөзсіз.

Қазақстан Республикасында нормативтік-құқықтық актілерге сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу бойынша нормативтік база, яғни заңнамалық акті жоқ.

Негізгі сыбайлас жемқорлықтың орындалатын факторлары төмендегідей:

- өз қалауынша өкілеттік етудің белең алуы;
- «құқықты» формуласы бойынша құзыреттілікті анықтау;
- өз құқығын іске асыруда басқаға деген талаптарды шектен тыс асыру;
- құқықтар көлемін іріктеу арқылы өзгерту;
- мемлекеттік билік органдарының өз құқықтарын асыра пайдалану;
- әкімшілік процедуралардың болмауы немесе тиісінше реттелмеуі;
- конкурстық (аукциондық) процедуралардың болмауы немесе тиісінше реттелмеуі;
- сыбайлас жемқорлыққа жол ашатын мүмкіндіктерді реттеуде ақаулардың болуы;
- нормативтік-құқықтық нормаларда артық қағаз жұмыстарының орын алуы;
- құзыреттілік шегінен тыс нормативтік құқықтық нормаларды қабылдау;
- жалған мақсаттар мен басымдылықтар;
- мүдделер теңдігінің бұзылуы;
- бақылау механизмінің жеткіліксіздігі;
- «байланған» сыбайлас жемқорлық;
- артық әкімшілік кедергілердің болуы.

Қорыта айтқанда, Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізуді реттейтін нормативтік-құқықтық актінің болмауына орай «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама туралы» заңды қабылдау қажет деп санаймыз.

<sup>1</sup> Правовой мониторинг: научно-практическое пособие. М.: Юриспруденция. — 15-6.

## РЕЗЮМЕ

В работе рассмотрены проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов на стадии их подготовки. На базе анализа достаточного объема специальной литературы, в рамках соблюдения прав и свобод личности, авторами определены дальнейшие направления совершенствования антикоррупционного законодательства.

## RESUME

The article considers the problems of an anti-corruption expertise of normative legal acts on the stage of their preparation. Based on the analysis of literature, within the framework of respect for the rights and freedoms of the individual, the author defined the future direction of anti-corruption legislation.

УДК 342.9

**Шаймерденов Б.Е., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова;**

**Аманова Л. Ш., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПРАВИЛА АККРЕДИТАЦИИ ЖУРНАЛИСТОВ ПРИ КОМЕНДАТУРЕ МЕСТНОСТИ

*Аннотация. Авторами предлагаются Правила аккредитации журналистов при комендатуре местности, разработанные в соответствии с Правилами «Об аккредитации журналистов средств массовой информации и информационных агентств при государственных органах или иных организациях», утвержденными приказом Министра культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан от 05.01.2000 г. № 1.*

*Ключевые слова: аккредитация журналистов, комендатура местности, средства массовой информации, информационное агентство, правила аккредитации средств массовой информации, пресс-секретарь, обязанности аккредитованного журналиста, порядок аккредитации.*

Правила аккредитации журналистов при комендатуре местности разработаны нами в соответствии с Правилами «Об аккредитации журналистов средств массовой информации и информационных агентств при государственных органах или иных организациях», утвержденными приказом Министра культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан от 05.01.2000 г. № 1<sup>1</sup>.

### I. Общие положения

1. Правила аккредитации средств массовой информации и информационных агентств при комендатуре местности (далее — Правила) разработаны в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» и регулируют порядок аккредитации журналистов средств массовой информации и информационных агентств при комендатуре местности<sup>2</sup>.

2. Аккредитация журналистов средств массовой информации и информационных агентств (далее — СМИ) осуществляется с целью объективного, широкого и оперативного информирования общественности о деятельности комендатуры местности, принимаемых ими решениях и ходе их выполнения.

3. Официальная позиция по вопросам деятельности комендатуры местности доводится до СМИ комендантом местности или по его поручению помощником коменданта по работе с местным населением и средствами массовой информации.

При этом в отношениях со СМИ официальным представителем коменданта местности является его помощник по работе с местным населением и средствами массовой информации – пресс-секретарь (далее — пресс-секретарь).

Комендант местности осуществляет при комендатуре местности, где введено чрезвычайное положение, аккредитацию журналистов центральных, региональных СМИ. Комендант или по его поручению пресс-секретарь организует и проводит пресс-конференции, брифинги и другие формы взаимодействия со СМИ<sup>3</sup>.

4. Собственники СМИ аккредитуют своих журналистов при комендатуре местности по согласованию с пресс-секретарем.

5. Права и обязанности участников аккредитации, правовое положение и профессиональная деятельность аккредитованных при комендатуре местности журналистов регулируются законами Республики Казахстан. Участники аккредитации в отношениях между собой исходят из требований добросовестности, разумности и справедливости (аналогия права), а также соблюдения правил профессиональной и деловой этики.

6. Аккредитация может быть осуществлена на весь период введения чрезвычайного положения.

7. При комендатуре местности собственником СМИ (либо редакцией по уполномочию собственника СМИ) могут быть аккредитованы журналисты независимо от их постоянного места проживания.

8. Пресс-секретарь предварительно извещает аккредитованных журналистов о заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях, обеспечивает протоколами и иными документами на государственном и русском языках.

9. Подразделения комендатуры местности осуществляют контакты с представителями СМИ только через пресс-секретаря.

II. Порядок аккредитации журналистов

10. Пресс-секретарь заблаговременно информирует средства массовой информации о правилах и сроках проведения аккредитации при комендатуре местности.

11. Для аккредитации своего журналиста при комендатуре местности собственником СМИ либо редакцией по уполномочию собственника СМИ подается заявление, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- название СМИ;
- местонахождение СМИ;
- организационно-правовая форма и название собственника СМИ, его местонахождение;
- номер и дата выдачи свидетельства о постановке на учет СМИ, выданного Уполномоченным органом по делам средств массовой информации;
- фамилия, имя и отчество аккредитуемого журналиста, его должность;
- электронный адрес, номера служебного, мобильного и домашнего телефонов журналиста СМИ.

12. К заявлению прилагаются копия служебного удостоверения аккредитуемого журналиста и две фотографии размером 3,5 x 4,5.

13. В случае, если заявление подается от редакции СМИ, к заявлению дополнительно прилагается доверенность собственника СМИ на проведение необходимых процедур аккредитации журналиста.

14. Не принимается к рассмотрению заявление, не содержащее указанные выше сведения или документы.

15. Заявление об аккредитации журналиста СМИ подлежит рассмотрению в течение десяти рабочих дней со дня поступления в комендатуру местности, с принятием решения об аккредитации журналиста либо об отказе.

16. Решение об аккредитации журналиста принимает комендант местности.

17. Основаниями для отказа в аккредитации журналиста являются:

- несоответствие содержания заявления и приложений к нему требованиям настоящих Правил;
- наличие ранее выданного удостоверения об аккредитации журналиста, имеющего силу на момент поступления заявления;
- наличие имевшего ранее факта лишения аккредитуемого журналиста аккредитации за нарушение правил аккредитации.

18. Журналисту может быть отказано в аккредитации при комендатуре местности, если аккредитирующее его СМИ по роду своей деятельности является исключительно специализированным изданием (рекламным, справочным и др).

19. Аккредитованный журналист получает удостоверение об аккредитации, в котором на государственном и русском языках указываются:

- аккредитация при комендатуре местности;
- фамилия, имя и отчество журналиста;
- название СМИ, которое журналист представляет;
- номер удостоверения и дата его подписания.

20. Удостоверение подписывается комендантом местности или заменяющим его должностным лицом.

21. В случае порчи или утраты удостоверения аккредитованный журналист обязан сообщить об этом пресс-секретарю письменно с приложением испорченного удостоверения или документов, подтверждающих публикацию объявления об утрате удостоверения. Выдача нового удостоверения производится только после выполнения этих требований.

22. В случае замены собственником СМИ либо редакцией по уполномочию собственника СМИ аккредитованного журналиста другим журналистом его аккредитация производится в порядке, предусмотренном настоящими Правилами. К новому заявлению прилагается ранее выданное удостоверение об аккредитации журналиста.

23. Пресс-секретарем ведется учет аккредитованных журналистов и выданных им аккредитационных удостоверений в соответствующем журнале.

### III. Права и обязанности аккредитованного журналиста

24. Аккредитованный при комендатуре местности журналист имеет право:

- получать в комендатуре местности необходимую информацию;
- присутствовать на организуемых комендатурой местности мероприятиях (за исключением закрытых и проводимых с соблюдением режима секретности, на которых порядок присутствия журналистов и возможность осуществления ими видео- или фотосъемки определяется комендантом местности);
- проводить видео- или фотосъемку с подключением аппаратуры к системе энергоснабжения по предварительному согласованию с пресс-секретарем;
- пользоваться служебными телефонами для связи с редакциями и передачи оперативных сообщений (за исключением междугородной и международной связи), другой техникой связи, установленной в специально отведенных для аккредитованных журналистов местах.

25. Аккредитованный при комендатуре местности журналист обязан:

- при осуществлении профессиональной деятельности соблюдать установленные в целях обеспечения чрезвычайного положения меры и временные ограничения;
- соблюдать установленный внутренний распорядок;
- до начала мероприятия уведомлять пресс-секретаря о намерении использовать технические средства фиксации и записи, с указанием их моделей;
- освещать информацию о работе комендатуры местности, принимаемых ею решениях и ходе их выполнения всесторонне и объективно.

26. За нарушение действующего законодательства Республики Казахстан и настоящих Правил аккредитованный при комендатуре местности журналист несет установленную законами ответственность и может быть лишен аккредитации в соответствии с подпунктом 4) статьи 22 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации».

### IV. Заключительные положения

27. Разногласия (споры), возникающие в отношениях между комендатурой местности и собственниками СМИ либо аккредитуемыми журналистами, разрешаются путем переговоров.

28. Если возникшие споры и разногласия невозможно решить путем переговоров, они подлежат разрешению в судебном порядке.



- <sup>1</sup> Правила «Об аккредитации журналистов средств массовой информации и информационных агентств при государственных органах или иных организациях», утвержденные приказом Министра культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан от 05.01.2000 г. № 1. // online.zakon.kz
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 года № 451-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г.). // online.zakon.kz
- <sup>3</sup> Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 08 февраля 2003 года. // online.zakon.kz

## ТҮЙІН

Аталған мақалада автор Қазақстан Республикасы мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрінің 2000.05.01 № 1 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік органдар мен басқа да ұйымдар жанындағы бұқаралық ақпарат құралдарының және ақпараттық агенттіктердің журналистерін аккредитациялау туралы» ережесіне сәйкес әзірленген Комендатура жанындағы журналистерді аккредитациялаудың тәртібін ұсынады.

## RESUME

In this article authors offer Rules of accreditation of journalists at commandant's office the districts developed in compliance by the Rules «About Accreditation of Journalists of Mass Media and News Agencies at Government Bodies or Other Organizations» of the Minister of Culture approved by the order, information and a public consent of the Republic of Kazakhstan of 05.01.2000 No. 1.

УДК. 34.-342.9

**Шалтаков К. С., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

*Аннотация.* На основе социологических исследований, данных статистики и теоретических аспектов автор критикует современный механизм административной ответственности за совершение отдельных административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

*Ключевые слова:* безопасность дорожного движения, административная ответственность, меры административной ответственности, административный штраф, дорожно-патрульная служба, правила дорожного движения, пешеход.

Гибель людей в ДТП является невосполнимой потерей для экономического и социального развития современного общества, так как в основном жертвами ДТП становятся молодые люди в возрасте наиболее активного трудоспособного возраста — от 26 до 40 лет. Пострадавшие в ДТП зачастую нередко становятся инвалидами, возможности которых ограничены. Особое внимание следует обратить на детский дорожно-транспортный травматизм. В 2012 г. в ДТП погибли 186 детей и 1 760 получили травмы<sup>1</sup>.

Участвуя в передвижении на транспортных средствах (или в роли пассажира, пешехода и т. д.), мы обязаны выполнять установленные правила движения — соблюдать сигналы светофора, регулировщика, дорожные знаки и разметки, действовать в соответствии с нормативными правовыми актами, регулируемыми взаимоотношения участников дорожного движения<sup>2</sup>.

Нарушение юридических норм обуславливает соответствующую реакцию государства, необходимость правового принуждения. Органы внутренних дел, обладая административно-юрисдикционной компетенцией, принимают по конкретным фактам ДТП государственно-властные решения с применением мер административно-правового воздействия в том числе. Используя юрисдикционный способ обеспечения безопасности дорожного движения, они выступают активными участниками правоохранительной деятельности, субъектами государственной защиты конституционных прав и свобод человека.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, меры административной ответственности являются одним из самых действенных способов обеспечения безопасности дорожного движения.

Проблема применения и исполнения административных взысканий приобретает в современных условиях особую актуальность, поскольку, в связи с обострением общей криминогенной ситуации расширяется сфера действия не только уголовного, но и административно-деликтного законодательства, что связано с увеличением числа составов административных проступков и количества лиц, привлекаемых к административной ответственности. Одним из способов усиления государством механизма обеспечения безопасности дорожного движения является ужесточение мер ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Так, 4 июля 2008 года Законом Республики Казахстан в главу 27 «Административные правонарушения на транспорте, дорожном хозяйстве и связи» Кодекса об административных правонарушениях были внесены изменения, в частности, в ст. 461 «Нарушение правил эксплуатации транспортных средств», 461-1 «Пользование водителем при управлении транспортным средством телефоном либо радиостанцией», 462 «Превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения», 463 «Несоблюдение водителями транспортных средств правил остановок маршрутных транспортных средств, движения в жилых зонах, перевозки пассажиров и грузов и другие грубые нарушения правил дорожного движения», 463-1 «Нарушение правил проезда перекрестков или пересечение проезжей части дороги», 463-2 «Нарушение правил маневрирования», 463-3 «Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона», 463-4 «Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств», 473 «Нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения» и др.<sup>3</sup> Кроме ужесточения ответственности данные изменения преследовали и цели усиления антикоррупционных мер. Санкции указанных статей были преобразованы в абсолютно-определенные и значительно увеличены, в качестве административных взысканий предусматривается основная мера — административный штраф строго установленного размера (по первым частям, в основном — 5 МРП).

Например, статьей 473 КРКобАП переход пешеходом проезжей части в неустановленном месте предусмотрен штраф в размере 5 месячных расчетных показателей, тогда как до введения указанных изменений — предупреждение или штраф в размере от одной пятой до одной второй МРП<sup>4</sup>.

В теории административной ответственности давно были доказаны значение и целесообразность наличия в законодательстве об административных правонарушениях абсолютно-определенных и относительно-определенных санкций, основных и дополнительных взысканий<sup>5</sup>. Установление минимальных и максимальных пределов в мерах административной ответственности позволяли реализовать главные задачи производства по делам об административных правонарушениях, учесть ряд обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, индивидуализировать наказание.

С введением рассматриваемых изменений, на наш взгляд, складывается негативная ситуация. Так, согласно статистическим данным, до изменения санкций по ч. 1 ст. 473 только за первый квартал 2008 г. сотрудниками Дорожной полиции ДВД Карагандинской области было привлечено к административной ответственности 240 физических лиц,<sup>6</sup> тогда как за весь 2012 г. — всего 46 (после изменения санкций)<sup>7</sup>. Видна тенденция к снижению. Однако, причины такого результата совсем не в качественном повышении уровня правосознания граждан или профилактического воздействия, связанного с ужесточением мер административной ответственности.

По неофициальным данным опроса сотрудников дорожно-патрульной службы, правонарушителей меньше не стало. Ввиду абсолютности санкции полицейские реже протоколируют факты нарушений пешеходами правил перехода проезжей части. Теперь наложить административный штраф с учетом обстоятельств, подлежащих выяснению при наложении административного взыскания, в соответствии со ст. 649 КРКобАП не представляется возможным (учесть форму вины, характер деяния и последствия, личность и имущественное положение субъекта ответственности, обстоятельства смягчающего и отягчающего характера и др.). На сегодня санкции ст. 473 КРКобАП к пешеходам-нарушителям определяются штрафами в размере 5 (ч. 1), 10 (ч. 2) и 15 (ч. 3) МРП<sup>8</sup>.

В такой ситуации вряд ли можно говорить о реализации приоритетов, расставленных государственной правовой концепцией: «Важной составной частью административного права является админи-

стративно-деликтное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов. Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами. При этом, при формировании административно-правовых санкций должен неукоснительно соблюдаться принцип их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения, индивидуализации наказания»<sup>9</sup>.

Следует заметить, что и в проекте Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (новая редакция) указанная проблема остается не решенной<sup>10</sup>.

- <sup>1</sup> Отраслевая программа обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Казахстан на 2012 – 2014 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 01.06.2012 г. № 730 // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
- <sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 15.07.1996 г. № 29 «О безопасности дорожного движения»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 1997 г. № 1650 «Об утверждении Правил дорожного движения Республики Казахстан, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц и участников дорожного движения по обеспечению безопасности дорожного движения и Перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам» // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
- <sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 04.07.2008 № 55-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения» // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
- <sup>4</sup> Комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел / Под общ. ред. В. Н. Лапшина. — Караганда, 2010. — С. 212.
- <sup>5</sup> Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Учебно-практ. пос. — Алматы, 2008.
- <sup>6</sup> Еропкин М. И. Избранные научные труды / Под общ. научн. ред. А. П. Шергина, В. Г. Татаряна. — М., 2010.
- <sup>7</sup> Архив ДВД Карагандинской области за 2008 г.
- <sup>8</sup> Архив ДВД Карагандинской области за 2012 г.
- <sup>9</sup> Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Учеб.-практ. пос. — Алматы, 2013.
- <sup>10</sup> О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

## ТҮЙІН

Автор социологиялық зерттеулер, статистикалық мәліметтер мен теориялық аспектілер негізінде жол қозғалысы қауіпсіздігі аясындағы жекеленген құқық бұзушылық жасағаны үшін қазіргі күнгі әкімшілік жауапкершілік механизмін сынайды.

## RESUME

Based on sociological studies, statistics and theoretical aspects of the author criticizes the modern mechanism of administrative responsibility for the performance of certain administrative violations in the field of road safety.

**Ыбышев М. Ж., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова**

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ФИКСАЦИИ ХОДА И РЕЗУЛЬТАТОВ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

*Аннотация. Современный уровень экспертных исследований настолько специфичен, что правильная оценка заключения эксперта является существенной проблемой для уполномоченных лиц. В этой связи целесообразна достаточно подробная фиксация хода и результатов экспертного исследования с применением цифровых средств. Автор считает, что для решения данной проблемы сегодня имеются и правовые, и технические возможности.*

*Ключевые слова: понятый, фиксация, закрепление, запечатление, доказывание, досудебное производство, следственные действия.*

Проводимая в Республике Казахстан правовая реформа направлена на совершенствование законодательства и способствует усилению гарантий соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, в особенности лиц, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства.

Основополагающим программным документом, определившим перспективу развития правовой системы страны, является Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г. Одним из приоритетов развития уголовно-процессуального права определена последовательная реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, в том числе направленных на упрощение порядка расследования и рассмотрения в суде уголовных дел об очевидных преступлениях.

Значительное место в криминалистике отводится фиксации доказательственной информации, она рассматривается в качестве одной «из важнейших проблем, связанных с изучением и использованием закономерностей собирания доказательств – базовой стадии процесса доказывания»<sup>1</sup>.

Наиболее оптимальным является следующее толкование термина: фиксация — система «... действий по запечатлению в установленных законом формах фактических данных, имеющих значение для правильного разрешения уголовного дела, а также условий, средств и способов их обнаружения и закрепления»<sup>2</sup>. В данной дефиниции обращено внимание на то, что фиксация – это, в том числе, система действий по запечатлению условий обнаружения и закрепления фактических данных. По существу, в одном определении отражены различные этапы работы с доказательственной информацией – обнаружение и фиксация.

Полагаем, что термин «фиксация» шире термина «закрепление».

По действующему уголовно-процессуальному закону, участие понятых предусмотрено при производстве таких следственных действий, как осмотр (ч. 5 ст. 222 УПК РК); освидетельствование (ст. 226 УПК РК); опознание (ст. 229 УПК РК); обыск и выемка (ст. 232 УПК РК); личный обыск (ст. 233 УПК РК); осмотр, выемка и снятие копий с задержанных почтово-телеграфных отправок (ст. 235 УПК РК); осмотр и прослушивание фонограммы записи переговоров (ст. 237 УПК РК); проверка и уточнение показаний на месте (ст. 238 УПК РК); следственный эксперимент (ст. 239 УПК РК). Тем самым законодатель выделил из общего перечня следственных действий те, которые либо существенно ограничивают конституционные права и свободы граждан, либо требуют санкции прокурора, либо предполагают собирание доказательств в результате непосредственной деятельности следователя (дознателя).

Во всех иных случаях необходимость участия понятых отпадает, так как всегда имеется возможность удостовериться в допустимости проведенного следственного действия путем возврата к первоисточнику информации. Например, в случае возникновения сомнения в достоверности полученных результатов следователь может провести процессуальное действие повторно, сопоставить его с другими источниками доказательств, получить дополнительные сведения, проверить источник информации. Таким образом, закон предусматривает надежные процессуальные средства обеспечения достоверности доказательств, собранных без участия понятых.

Понятые в уголовном процессе привлекаются к проведению процессуальных (следственных) действий, и в их обязанность вменяется удостоверение факта, содержания и результатов действий, произ-

водящихся в их присутствии. Они вправе делать замечания по поводу их производства, которые подлежат обязательному внесению в протокол соответствующего процессуального (следственного) действия. За невыполнение возложенных на них обязанностей понятые могут быть привлечены к административной ответственности. Права и обязанности понятых регламентированы ст. ст. 86, 93 УПК РК.

В пользу сохранения института понятых приводятся следующие доводы:

- понятые обеспечивают процессуальные гарантии прав личности и интересов правосудия;
- устоявшаяся модель привлечения понятых выдержала проверку временем;
- привлечение понятых усиливает надежность получения доказательств с позиции их достоверности и допустимости;
- условия для возможной фальсификации доказательств со стороны органов уголовного преследования исключаются;
- понятые в процессе исследования полученных с их участием доказательств могут перейти в положение свидетелей обвинения.

Противники института понятых (как правило, практические работники) апеллируют к сложности процедуры привлечения и участия понятых в доказывании. В качестве основных доводов они приводят:

- тезис о недоверии государства, общества, суда к органам уголовного преследования;
- противопоставление мнения порой сомнительной репутации граждан, привлекаемых в качестве понятых, специально уполномоченным государственным органам и их должностным лицам;
- стремительное развитие научно-технического прогресса, позволяющее с достаточной достоверностью фиксировать любые действия органов уголовного преследования;
- невозможность обеспечения участия понятых в исключительных ситуациях;
- незаинтересованность граждан в оказании содействия правосудию;
- необеспечение безопасности понятых, которые в перспективе могут выступать свидетелями обвинения;
- апеллирование к законодательству других государств, преимущественно с англо-саксонской доктриной уголовного процесса, в котором подобный институт отсутствует.

Приведенные аргументы достаточно серьезны, но в сложившейся экономической, социальной и правовой действительности полностью отказаться от института понятых в уголовном процессе невозможно. По нашему мнению, приемлем компромиссный вариант разрешения проблемы. Он основан на тесной взаимосвязи уголовного процесса и права, проявляющейся в эффективных материально-правовых санкциях за процессуальные нарушения в ходе доказывания, в том числе и с участием или без участия понятых. Например, за фальсификацию доказательств должна быть повышена уголовная ответственность как должностных лиц органов уголовного преследования, так и привлеченных к участию понятых. В отдельных случаях отсутствие понятых может быть компенсировано применением научно-технических средств и участием в процессуальном действии заинтересованных в исходе дела представителей стороны защиты.

Следует также определиться, в каких процессуальных действиях обязательно и в каких необязательно участие понятых. Например, при принудительном производстве процессуальных (следственных) действий их участие обязательно. В иных случаях, предусмотренных законом в Особенной части УПК, при согласии лиц, в отношении которых проводится процессуальное (следственное) действие, собирание доказательств возможно без понятых, но с применением научно-технических средств фиксации. В исключительных случаях понятые могут не привлекаться, а достоверность и допустимость доказательств может гарантироваться также применением научно-технических средств фиксации по правилам, аналогичным ч. 5 ст. 222 УПК РК, но с обязательной последующей проверкой прокурором законности и обоснованности проведенного действия.

31 мая 2012 г. был издан Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан № 68 «Об утверждении Инструкции о применении технических средств фиксации хода и результатов следственных действий», детализирующей применение технических средств фиксации хода и результатов следственных действий, используемых органами уголовного преследования, при проведении следственных действий в процессе досудебного производства.

В соответствии с ч. 6 ст. 201 УПК РК обязательное участие понятых предусмотрено при осмотре жилого помещения, обыске, личном обыске, за исключением личного обыска, производимого при за-

держании лица или заключении его под стражу. Иные следственные действия производятся без участия понятых с обязательным применением технических средств фиксации хода и результатов.

В случаях, предусмотренных ст. ст. 115, 177, 178, 181 – 184, ч. 5 ст. 185, ч. 7 ст. 186, ст. ст. 193 и 194 УПК РК, следственные действия производятся с участием не менее двух понятых, которые вызываются для удостоверения факта производства следственного действия, его хода и результатов. В остальных случаях следственные действия производятся без участия понятых, если следователь по ходатайству участников уголовного судопроизводства или по собственной инициативе не примет иное решение. В труднодоступной местности, при отсутствии надлежащих средств сообщения, а также в случаях, если производство следственного действия связано с опасностью для жизни и здоровья людей, следственные действия, предусмотренные ч. 1 ст. 201 могут производиться без участия понятых, о чем в протоколе следственного действия делается соответствующая запись. В случае производства следственного действия без участия понятых применяются технические средства фиксации его хода и результатов. Если в ходе следственного действия применение технических средств невозможно, то следователь делает в протоколе соответствующую запись. Перед началом следственного действия следователь в соответствии с ч. 5 ст. 164 УПК РК разъясняет понятым его цель, их права и ответственность, предусмотренные ст. 60.

Таким образом, можно утверждать: современный уровень экспертных исследований настолько специфичен, что правильная оценка заключения эксперта является существенной проблемой для уполномоченных лиц. В этой связи целесообразна достаточно подробная фиксация хода и результатов экспертного исследования с применением цифровых средств.

---

<sup>1</sup> Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика: Учебн. для вузов / Под ред. заслуженного деятеля науки Российской Федерации, проф. Р. С. Белкина. — М., 2009. — С. 148.

<sup>2</sup> Там же. — С. 149.

## ТҮЙІН

Мақалада қазіргі қолданыстағы заңда және тергеу тәжірибесінде туған мәселелерді саралай келе, автор тергеу әрекеттерінің барысы мен нәтижелерін бекітуде куәгерлердің қатысуынсыз ғылыми-техникалық құралдарды пайдалануға бағытталған ұсыныстарды қарастырған.

## RESUME

In the given scientific article are considered questions of law and practice of investigate where the author offers to use science and technical facilities without witnesses in investigate actions.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абдулова Ж. Б.</i> .....	3
ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ КАК СРЕДСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	3
<i>Абеуов Е. Т., Шайков Р. З.</i> .....	6
О РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОВД.....	6
<i>Ж. Ақтаева, А. Қ. Тәшібаева</i> .....	10
ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ФУНКЦИЯЛАРЫ.....	10
<i>Аманова Л. Ш.</i> .....	12
ПРАВИЛА ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МЕСТНОСТИ О НЕОБХОДИМОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ВВЕДЕННЫХ МЕР И ВРЕМЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....	12
<i>Ахметов Д. Т., Амангельдиев Д. А.</i> .....	16
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННОЙ ДОБЫЧЕЙ РЫБНЫХ РЕСУРСОВ И ДРУГИХ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ .....	16
<i>Қ. Н. Әбугалиев, М. Б. Искаков</i> .....	18
ЕЛІМІЗДЕГІ ТЕРРОРИЗМ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖАЙЫНДА .....	18
<i>Байгутанова А. Т.</i> ,.....	20
ПРОБЛЕМА ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАХСКОЙ КУЛЬТУРЫ.....	20
<i>Баймуханов Е. М.</i> .....	23
МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕПОДАВАНИЯ ПОЛИТОЛОГИИ.....	23
<i>Бачурин С. Н.</i> .....	25
УЧАСТИЕ ПОНЯТЫХ В СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЯХ ПО ПРОЕКТУ УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	25
<i>Бейсеев А. А.</i> .....	29
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ АФГАНСКИХ СЛУШАТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ ФАКУЛЬТЕТА ОЧНОГО ОБУЧЕНИЯ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА.....	29
<i>Ф. Бөрібай</i> .....	31
ЖАППАЙ ТӘРТІПСІЗДІКТІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	31
<i>Бубербаев Н. Д.</i> .....	33
КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	33
<i>Есбергенова Ш. Е.</i> .....	35
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	35
<i>Ғ. Ешанқұл</i> .....	39
ПО БАСШЫСЫНЫҢ БЕДЕЛІ – БАСҚАРУДЫҢ СУБЪЕКТИВТІК ЖАҒЫ РЕТІНДЕ.....	39
<i>Жапаров Д. Н.</i> .....	42
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ.....	42
<i>Г. С. Имажанова, Ғ. Ешанқұл</i> .....	46
БАСҚАРУ СТИЛЬДЕРІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН ҚОЛДАНЫЛУЫ.....	46
<i>Кенжебаева С. Т.</i> .....	51
ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА — НОВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ В СВЕТЕ «СТРАТЕГИИ “КАЗАХСТАН – 2050”: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА».....	51
<i>Кокотов С. А.</i> .....	56
РАСКОЛ БРИТАНСКОЙ КОЛОНИАЛЬНОЙ ИМПЕРИИ И ЗАРОЖДЕНИЕ КАНАДСКОГО ГОСУДАРСТВА.....	56

<b>Корякин И. П.</b> .....	<b>60</b>
ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ, ПО КОТОРЫМ ЗАКЛЮЧЕНО ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ (АНАЛИТИЧЕСКИЕ МОМЕНТЫ).....	<b>60</b>
<b>Косаев И. Е.</b> .....	<b>63</b>
НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ МЕДИАЦИИ КАК ИНСТИТУТА ВНЕСУДЕБНОГО (АЛЬТЕРНАТИВНОГО) УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ.....	<b>63</b>
<b>Б. А. Қалиев, Ж. С. Рамазанова</b> .....	<b>66</b>
ШҚІ ҰЙҚАСТАР СИПАТЫ.....	<b>66</b>
<b>Лескина И. Т.</b> .....	<b>69</b>
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	<b>69</b>
<b>Нуразханов А. М.</b> .....	<b>72</b>
ИНСТАНЦИОННОСТЬ СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ.....	<b>72</b>
<b>Нуржанова И. А.</b> .....	<b>75</b>
СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СУДОВ.....	<b>75</b>
<b>Омаржанов Д. С.</b> .....	<b>79</b>
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ.....	<b>79</b>
<b>Омаров М. С.</b> .....	<b>81</b>
ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВД В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ОВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ.....	<b>81</b>
<b>Орлова Ю. Р., Баженов О. Н.</b> .....	<b>83</b>
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ И ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ НАКАЗАНИЯ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ШТРАФА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	<b>83</b>
<b>Саханова Н. Т., Нурканов Е. Ж.</b> .....	<b>88</b>
ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РК.....	<b>88</b>
<b>Сейтказина Д. М.</b> .....	<b>90</b>
КОНЦЕПЦИИ ДОПУСТИМОСТИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ, НОРМАТИВНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	<b>90</b>
<b>Талиев Б. Н., Кашенов Е. Е.</b> .....	<b>93</b>
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	<b>93</b>
<b>Талиев Б. Н., Намысов Н. Д.</b> .....	<b>94</b>
ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЧАЛЬНИКОВ ГОРРАЙОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	<b>94</b>
<b>Тессман С. А., Шайкенова Д. Т.</b> .....	<b>97</b>
МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ И ЭКСТРЕМИСТСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	<b>97</b>
<b>Тузельбаев Е. О., Досымбекова Р. Ш.</b> .....	<b>100</b>
ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ СУБЪЕКТА КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ .....	<b>100</b>
<b>Туркенова С. С., Абуталиева А. А.</b> .....	<b>103</b>
РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД.....	<b>103</b>
<b>М. Е. Уәлиев.</b> .....	<b>105</b>
БАУЫРЖАН МОМЫШҰЛЫНЫҢ МӘСКЕУ ТҮБІНДЕГІ ШАЙҚАСТАҒЫ ЕРЛІГІ.....	<b>105</b>
<b>Утешева С. К.</b> .....	<b>108</b>
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....	<b>108</b>
<b>Шайхина Ж. М.</b> .....	<b>110</b>
КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОДСУДНОСТИ СУДОВ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ.....	<b>110</b>



<i>Д. Т. Шайкенова, Қ. Н. Әбугалиев</i> .....	113
НОРМАТИВТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРГЕ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ САРАПТАМА ЖАСАУ .....	113
<i>Шаймерденов Б.Е., Аманова Л. Ш.</i> .....	115
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПРАВИЛА АККРЕДИТАЦИИ ЖУРНАЛИСТОВ ПРИ КОМЕНДАТУРЕ МЕСТНОСТИ .....	115
<i>Шалтаков К. С.</i> .....	118
О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.....	118
<i>Ыбышев М. Ж.</i> .....	121
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ФИКСАЦИИ ХОДА И РЕЗУЛЬТАТОВ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ.....	121

## **Условия публикации**

в журнале «Хабаршы-Вестник Карагадинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 4 раза в год. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих **требований**:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,  
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора  
предлагаемых для опубликования материалов.

**Адрес редакции:** 100021, г. Караганда, ул.Ермекова, 124,  
Карагадинская академия МВД РК им.Б.Бейсенова, отдел организации  
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

**Е-mail: [oniirir@mail.ru](mailto:oniirir@mail.ru)**  
**факс: 8(721-2) 30-33-92,**  
**тел. 8 (721-2) 30-34-12**