



**ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК**  
*Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
имени Баримбека Бейсенова*

**№ 4**

**2014**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ  
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**Қазақстан Республикасы  
Ішкі істер министрлігі  
Қарағанды академиясының  
№ 4  
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
№ 4**

**ҚАРАҒАНДЫ  
2014**



Қазақстан Республикасы ІІМ  
Бәрімбек Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының  
2014 жылғы № 4  
ХАБАРШЫСЫ  
31 желтоқсан

ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
МВД Республики Казахстан  
им. Баримбека Бейсенова  
№ 4 за 2014 год  
31 декабря

Зарегистрирован в Министерстве культуры и  
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

**Главный редактор**

*И. П. Корякин, доктор юридических наук*

**Редакционная коллегия**

*З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;*

*К. А. Бакишев, доктор юридических наук, профессор;*

*А. О. Шакенов, кандидат юридических наук, профессор;*

*С. Н. Исаева, кандидат юридических наук, доцент;*

*Г. Ж. Сулейманова, кандидат юридических наук;*

*С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;*

*К. Н. Капенова, магистр права, ответственный секретарь*

**Над номером  
работали**

**Редакторы**

Е. Ю. Лухтина,  
Д. С. Рахымберлі

**Корректор**

В. Т. Бирюкова

**Дизайн,**

**техническое**

**редактирование и компь-  
ютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор 04. 11. 2014.

Подписано в печать 26.12.2014.

Усл. печ. л. 19,6

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Заказ № 3577

Тираж 500 экз.

*Издается 1 раз в квартал*

Материалы редакцией  
не возвращаются.

Перепечатка материалов  
возможна только  
с разрешения редакции.

Тематический план издания ве-  
домственной литературы  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова  
на 2014 г., позиция № 4.

Отпечатано в типографии  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова,  
г. Караганда,  
ул. Ермекова, 124.



**Айтуарова А. Б., доцент кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Аннотация. Данная статья посвящена проблемам совершенствования расследования торговли людьми на основе правоприменительной практики. Автор предлагает некоторые рекомендации по этому вопросу.*

*Ключевые слова: преступление, торговля людьми, жертва, расследование, сотрудничество.*

В Конституции Республики Казахстан провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, их признание, соблюдение и защита — обязанность государства. Система гарантированных в РК прав отвечает современным представлениям об общечеловеческих ценностях, среди которых важное место занимают права человека с момента его рождения, недопустимость принижения достоинства человека, его свободы и личной неприкосновенности.

В то же время анализ правоприменительной практики свидетельствует, что наступление так называемого постсоветского периода отечественной истории, наряду с глобальным реформированием отечественного законодательства в сторону его гуманизации, ознаменовалось также и активизацией посягательств на личную свободу и неприкосновенность человека. Одним из проявлений указанного негативного явления стала торговля людьми, получившая в последние годы существенное распространение. Несмотря на широкое освещение в средствах массовой информации выявленных преступных сделок с людьми (продаж молодых женщин для занятия проституцией, торговли детьми для использования в качестве доноров, а молодыми мужчинами — для участия в конфликтах в «горячих точках» и террористических актах), сохраняется высокая латентность данной категории преступлений.

Зачастую уголовные дела по указанным преступлениям не возбуждаются вследствие осознания субъектами расследования низкой или непредсказуемой судебной перспективы либо к уголовной ответственности привлекаются лишь рядовые исполнители деяния, тогда как организаторы и руководители преступных групп остаются вне поля воздействия правоохранительных органов. Нередко пережившие указанное посягательство потерпевшие, их родственники и близкие лица, будучи психологически подавленными и опасаясь худших последствий, не обращаются в правоохранительные органы. Это вселяет в преступников чувство безнаказанности и готовности к новым более масштабным аналогичным преступлениям.

Следует отметить, что в современных условиях борьба с торговлей людьми приобрела международный характер, а сами преступления считаются одними из наиболее опасных посягательств на свободу, честь и достоинство личности. Об этом свидетельствует принятие различных международных нормативно-правовых актов, призывающих правоохранительные органы различных государств оказывать посильную правовую помощь в преодолении этого социального зла.

Однако непродолжительное действие указанных уголовно-правовых норм обуславливает отсутствие единообразной практики правоприменения. В частности, в практической деятельности следователей неоднозначно разрешается вопрос о процессуальном статусе лица, оказавшегося предметом незаконной сделки. Существуют взаимоисключающие точки зрения о возможности или невозможности признания данного лица потерпевшим<sup>1</sup>. Нормы уголовно-процессуального закона сформулированы не всегда корректно и непротиворечиво, что обу-

словливает проблемы их применения, в том числе и именно в процессе расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

Таким образом, полагаем, что в юридической науке сформировалась потребность в комплексном исследовании проблем расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, интегрированно воплощающем в себе как уголовно-процессуальные, так и криминалистические аспекты. В настоящее время, в связи с непродолжительным периодом криминализации указанных деяний наблюдается определенный дефицит соответствующей научной литературы. В ряде публикаций и в правоприменительной практике отсутствует однозначное понимание, кого признавать потерпевшим по делам о торговле людьми: непосредственно лиц, подвергнутых неправомерной сделке, либо родственников этих лиц. Выяснение данного аспекта очень важно, и оно не является простой формальностью, поскольку речь идет о наделении лица соответствующим процессуальным статусом либо об отказе в таковом. Процессуальный статус потерпевшего влечет наделение данного лица системой гарантий защиты личности как участника уголовно-процессуальных отношений, в том числе рядом прав, которые не предусмотрены для других участников процесса.

Проведенное нами ранее исследование позволило систематизировать наиболее типичные категории потерпевших по делам о преступлениях, связанных с торговлей людьми: 1) молодые женщины с привлекательными внешними данными; 2) несовершеннолетние; 3) новорожденные; 4) женщины среднего возраста; 5) мужчины, мигрировавшие из социально неблагополучных районов республик ближнего зарубежья с низким уровнем жизни; 6) иные лица. Избирательность в выборе категорий потерпевших предопределена конкретными целями похищения, вербовки и последующей противоправной сделки.

Больше нельзя полагаться на предположение, что жертвами торговли людьми, как правило, становятся женщины, принуждаемые к занятию проституцией. Сексуальная эксплуатация, действительно, продолжает оставаться наиболее распространенным видом преступления, связанным с эксплуатацией, однако характерные особенности жертв изменились, а современная эксплуатация не ограничивается лишь принуждением к проституции. Крайне важно выработать точные показатели торговли людьми, которые бы позволили более эффективно выявлять уязвимые группы, а также лиц, способных оказаться легкой добычей для торговцев людьми.

В целях повышения эффективности противодействия торговле людьми необходимо активизировать работу на наиболее важных направлениях. Совершенно ясно, что компетентным органам необходимо четко понимать ситуацию, и это, прежде всего, относится к формам проявления незаконной миграции как на национальном, так и на международном уровнях<sup>2</sup>.

Принимая во внимание уязвимое положение жертв торговли людьми, следует разработать ряд эффективных механизмов по их защите с привлечением государственных структур по предоставлению социальной защиты, правоохранительных органов, НПО и международных организаций.

Кроме того, необходимо разработать комплексную стратегию для дальнейшего повышения уровня осведомленности населения о проблемах торговли людьми, а также осуществления работы с группами риска, включая девушек, несовершеннолетних, трудовых мигрантов и других категорий лиц, находящихся в уязвимом положении.

Торговля людьми сегодня приобрела глобальные масштабы и стала составной частью международного криминального бизнеса, поэтому выезд людей больше не может считаться исключительно внутренней проблемой отдельной страны. В этой связи требуется дальнейшее усиление межгосударственного сотрудничества по защите прав жертв торговли людьми, оказанию им содействия во временном размещении в кризисных центрах и возвращении на родину, а также совершенствованию механизмов по обмену информацией о торговцах людьми и методах их деятельности<sup>3</sup>.

Знание обстоятельств совершения противоправных деяний определяет методику расследования торговли людьми в целях их последующей эксплуатации, позволяет моделировать ли-

нию поведения преступников, предугадывать их действия и предпринимать меры для упреждения.

Для правильной квалификации содеянного и эффективного расследования преступления данной категории необходимо установить:

- событие преступления (место, время, способ и другие обстоятельства совершения преступления). При установлении действий — вербовки, перевозки, передачи, укрывательства в целях эксплуатации — необходимо выяснить, в чем они конкретно проявились;
- способы транспортировки (перемещения) жертвы;
- способы вербовки (убеждения) жертвы;
- способы приискания контрагентов и заключения с ними незаконных сделок имущественного характера в отношении жертвы;
- факт использования преступником орудий и средств (какие и как именно);
- эксплуататорскую цель совершаемых торговцами действий;
- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, оказавшие влияние на характер его преступной деятельности, способ, время, место совершения преступления, а также на выбор жертвы;
- сведения о личности жертвы;
- характер и размер вреда, причиненного преступлением. Вред может быть связан со здоровьем, имуществом, нравственными страданиями жертвы и отнесен соответственно к физическому, имущественному и моральному. Характер и размер вреда, причиненного потерпевшему от торговли им и рабства, может быть элементом состава преступления — квалифицирующим признаком либо отягчающим (смягчающим) обстоятельством.

Цель последующего этапа расследования заключается в анализе и приобщении к уголовному делу новых доказательств, изобличающих преступную деятельность обвиняемых, что позволяет сформировать систему доказательств как применительно к деятельности преступной группы в целом, так и в отношении каждого обвиняемого в торговле людьми. Наряду с этим происходит формирование системы доказательств по другим преступлениям, которые являются частью всего механизма преступной деятельности.

---

<sup>1</sup> Варданян А. А. Личность преступника и потерпевшего как элементы криминалистической характеристики преступлений, связанных с торговлей людьми // Криминалистика: актуальные вопросы теории и практики: Сб. тр. участников VII Всерос. науч.-практ. конф. — Ростов-н/Д., 2010.

<sup>2</sup> Харви С. Вступительное слово руководителя группы по противодействию торговле людьми департамента по тяжким преступлениям Европейской полицейской организации (Европол) Стива Харви // Совершенствование международного сотрудничества в противодействии торговле людьми: Мат-лы международ. конф. — М., 2009.

<sup>3</sup> Волков К. А., Ивашкин Д. В. Торговля людьми: вопросы квалификации и правоприменения: Уч.-практ. пос. — Хабаровск, 2009.

## РЕЗЮМЕ

Мақалада құқыққа сәйкес тәжірибесіндегі адам саудасы қылмыстарын тергеудің мәселелеріне арналған. Автор осы мәселелерді шешу барысының кейбір жағдайларын ұсынып талдау жасаған.

## RESUME

This article is devoted to the problems of human trafficking investigation on the basis of law enforcement. The author offers some guidance on this issue.



**Акшулаков Р. Б., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

## **СУБЪЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

*Аннотация. В статье рассматривается деятельность уполномоченных субъектов, которым предоставлены определенные права по новому УПК РК, в том числе при проведении негласных следственных действий.*

*Ключевые слова: следователь, органы дознания, дознание, следственные действия, оперативно-розыскные мероприятия, преступление.*

В уголовном процессе проявляется деятельность уполномоченных субъектов, которым предоставлены определенные права. В связи с этим необходимо точное законодательное определение процессуальных прав уполномоченных участников судопроизводства (субъектов определенных полномочий или действий). Однако не всегда норма закона дает об этом четкое представление. Так, в гл. 8 «Государственные органы и должностные лица, осуществляющие функции уголовного преследования» раздела 2 «Государственные органы и лица, участвующие в уголовном процессе» УПК РК дается точное законодательное определение процессуальных прав участников судопроизводства (ст. 58 «Прокурор», ст. 59 «Начальник следственного отдела», ст. 60 «Следователь», ст. 61 «Орган дознания», ст. 62 «Начальник органа дознания», ст. 63 «Дознаватель»). При этом нововведением в УПК РК является внесение в гл. 7 «Суд» раздела 2 ст. 55 «Полномочия следственного судьи» и ст. 56 «Общие условия осуществления полномочий следственным судьей». Тем более, что в ходе проведения негласных следственных действий по новому УПК РК регламентированы действия следственного судьи. Не останавливаясь подробно на каждом из них, отметим, что в проведении негласных следственных действий задействованы органы досудебного расследования и уполномоченное подразделение правоохранительного или специального государственного органа (следователь, дознаватель и орган дознания). Органы предварительного следствия и дознания являются самостоятельными органами, не подчинены друг другу, но имеют общие задачи. Поэтому в своей деятельности они должны объединять усилия по борьбе с преступностью. Это обеспечивает успех в производстве, раскрытии и расследовании преступлений, привлечении к ответственности лиц, совершивших преступление, и возмещении причиненного ими вреда, в специальном розыске таких лиц в случае уклонения их от следствия. При этом на следователя, в производстве которого находится дело и пользующегося процессуальной самостоятельностью, возлагается организационная роль и ответственность за своевременное и качественное расследование преступлений с сохранением за органом дознания самостоятельности в выборе средств и методов оперативно-розыскной деятельности в объеме действующего законодательства.

Формы взаимодействия следователя с органом дознания могут быть процессуальными и непроцессуальными.

Процессуальные:

1. Обязательное исполнение органом дознания следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по поручению следователя. Поручения и указания следователя направляются начальнику органа дознания в письменном виде. Формулируются вопросы, которые необходимо разрешить, и информация, необходимая для исполнения поручения. Срок исполнения поручения, как правило, не должен превышать 10 дней. Если за этот срок исполнить его невозможно, то следователь и орган дознания определяют срок с учетом конкретных обстоятельств дела.

2. Содействие работников органа дознания следователю при производстве отдельных следственных и оперативно-розыскных мероприятий. С разрешения начальника органа дознания следователь привлекает их к проведению осмотра места происшествия, обыска, выемки, воспроизведения обстановки и обстоятельств события и т. д. Их участие в проведении следственных действий удостоверяется в протоколе следственного действия соответствующей записью.

3. Использование следователем данных, полученных органом дознания в результате оперативно-розыскной деятельности, для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, принятия определенных процессуальных решений в ходе расследования (избрания меры пресечения, проведения обыска и т. д.).

Непроцессуальные:

1. Совместный анализ и оценка оперативной обстановки и результатов работы.

2. Согласованное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

3. Исполнение на основе специальных планов комплексных мероприятий по профилактике правонарушений.

4. Разъяснение законодательства в трудовых коллективах и по месту проживания граждан.

5. Взаимообмен информацией о преступлениях и ходе расследования.

6. Совместное использование техники, средств связи и транспорта.

7. Использование банков данных, криминалистических учетов и др.

Координацию деятельности органов дознания и предварительного следствия по раскрытию и расследованию преступлений осуществляют руководители ведомств (Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности, Агенство по государственной службе и противодействию коррупции) в объеме своего ведомства, а прокурор — всех органов расследования.

При этом следователь несет личную нравственную ответственность за выполнение задач предварительного следствия, своего профессионального долга. Он должен быть в своем служебном общении объективен, беспристрастен, справедлив, гуманен, бдителен, выдержан, уравновешен, корректен. В процессе расследования преступления следователь вступает в систему нравственных отношений с широким кругом граждан, в той или иной форме имеющих отношение к совершенному преступлению или производству по уголовному делу. Это граждане, заинтересованные в исходе дела, защищающие свои права и интересы, т. е. участники процесса. К их числу закон относит обвиняемого, подозреваемого, потерпевшего, их представителей, защитника обвиняемого, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей. Именно в отношениях с этими лицами у следователя в первую очередь возникают нравственные права и нравственные обязанности при выполнении своих функций.

Другая группа — иные участвующие в деле лица: свидетели, эксперты, переводчики, понятые, специалисты, другие лица, привлекаемые к участию в деле обычно в интересах установления истины или в связи с организацией следственных действий (лица, посторонние по отношению к преступлению, у которых производится обыск или выемка, лица, предъявляемые в составе группы вместе с подозреваемым опознающему, участвующие в проведении следственного эксперимента и др.).

Отношения следователя с участниками процесса и иными участвующими в деле лицами, его полномочия, правовое положение граждан, которых затрагивает деятельность следователя, регулируются уголовно-процессуальным законодательством и нормами ряда других отраслей права. При этом степень их урегулированности законом различна. Вся деятельность следователя в процессе непрерывного общения с гражданами подчинена единым нравственным принципам и нормам. Нравственные начала предварительного следствия, отраженные непосредственно в уголовно-процессуальном законодательстве или же обусловленные общими принципами и нормами морали, безотносительно к виду деятельности, определяют нравственное содержание взаимоотношений следователя и всех участвующих в деле лиц. Соотношение нравственных норм и тактических приемов в

деятельности следователя определяет в значительной степени характер его взаимоотношений с участвующими в деле лицами. Процессуальные нормы, вся их система, не только регулируют порядок производства следствия, его формы, но и лежат в основе определения наиболее эффективных методов следствия, влияют на соблюдение его нравственных начал. Иными словами, уголовно-процессуальный закон образует основу как разработки тактических рекомендаций, так и соблюдения этических требований в деятельности по расследованию преступлений.

Следователь — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу в пределах своей компетенции (ст. 60 УПК РК). Предварительное расследование — начальный этап осуществления правосудия. По роду деятельности следователь имеет гораздо больше общего с судебной, а не с исполнительной властью. Поэтому в тех странах, где в уголовном судопроизводстве существует предварительное расследование, оно ведется не органами исполнительной власти, а возложено на судебных следователей или следственных судей.

Однако следует признать, что с практической точки зрения, в силу особенностей нашей судебной системы и организации правоохранительных органов, передача предварительного следствия судам сейчас невозможна. Поэтому логичным и обоснованным было бы на время переходного периода сконцентрировать все следственные подразделения в системе органов прокуратуры.

Наличие следственных подразделений в нескольких ведомствах (МВД, КНБ, АГСиПК) свидетельствует об их разобщенности в борьбе с преступностью и дублировании функций. Но самое опасное заключается в стремлении каждого ведомства законодательно и организационно обеспечить процессуальную независимость своей службы. Если бы расследование всех преступлений было сосредоточено в одном ведомстве, это исключило бы передачу уголовных дел по подследственности другому ведомству. Не секрет, что зачастую за такой передачей скрывается стремление переложить ответственность за дела, которые не находят своего логического завершения.

Однако конечная цель предлагаемых преобразований заключается в создании судебного следствия. С учетом отечественного и зарубежного опыта, особенно российского, в Республике Казахстан следует возродить институт судебного следователя. Как известно, он существовал в царской России и на начальном этапе советской власти (до 1922 г.). Наделение следователя полномочиями, соответствующими органу судебной власти, могло бы приблизить Казахстан к уровню мировых стандартов. В этом случае уже на стадии расследования следствие, обвинение и защита были бы четко разделены, что соответствовало бы принципу состязательности, обеспечению законных прав и интересов личности в ходе предварительного расследования. В целях усиления защиты прав граждан, привлекаемых к уголовной ответственности, следовало бы сократить число органов дознания, поручив их функции специализированным подразделениям полиции.

Как известно, дознание осуществляется по делам, по которым предварительное следствие обязательно и необязательно. Что касается первой, так называемой «классической» формы дознания, ее необходимо сохранить, и вот почему. Во-первых, органы дознания лучше владеют ситуацией на обслуживаемой территории, во-вторых, работая «по горячим следам», они могут сочетать оперативно-розыскные и следственные действия, что дает неоспоримое преимущество перед органами предварительного следствия в раскрытии преступления и закреплении важнейших доказательств, полученных на первоначальном этапе расследования. Существование же дознания в форме полного расследования сегодня вызывает справедливые нарекания, поскольку не имеет под собой достаточных правовых оснований.

Дознание по новому УПК РК не отличается от предварительного следствия ни по форме, ни по другим признакам, являясь, по существу, следствием, которое осуществляется органами дознания. Такое положение дел, на наш взгляд, недопустимо. Поэтому содержание штатного дознания на данный момент нецелесообразно ни с точки зрения процессуальной необходимости, ни с точки зрения расходования бюджетных средств.

Следует отметить, что в новом УПК была сделана попытка решения этой проблемы, однако она представляется не совсем удачной. Введено новое понятие «ускоренное досудебное расследование», которое должно быть закончено в течение пятнадцати суток. За это время органы дознания должны установить все обстоятельства, входящие в предмет доказывания. Лицо, совершившее преступление, допрашивается в качестве подозреваемого, и в отношении него может быть избрана мера пресечения. По существу, это то же самое предварительное следствие, осуществляемое органами дознания, но в более короткие сроки. Такой подход существенно нарушает право на защиту. Поэтому считаем, что следовало бы рассматривать дознание только как этап раскрытия преступлений и закрепления первоначальных доказательств по делам, по которым предварительное следствие обязательно. При производстве же по делам небольшой и средней степени тяжести соблюдение громоздких процессуальных форм является пустой формальностью, усложняющей и бюрократизирующей процесс, вызывающей негативное отношение к правоохранительным органам.

## ТҮЙІН

Мақалада жаңа ҚР КПК-нің жасырын тергеу әрекеттерін жүргіз үшін құқықтары берілген. Оның ішінде өкілеттігі анықталған субъектілердің қызметтері қарастырылған.

## RESUME

In the real article an author is examine activity of the certain authorized subjects certain rights are given that on new УПК of РК including during realization of secret inquisitional actions.

ӘОЖ 343.98.06

***Е. С. Алиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ қылмыстарды тергеу мәселелерін зерттеу бойынша орталықтың ғылыми қызметкері***

### **АҚТАЛМАЙТЫН НЕГІЗ БОЙЫНША ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНҒАН АВТОКӨЛІК ҚЫЛМЫСТАРЫ ҮШІН АДАМДЫ ӘКІМШІЛІК ЖАЗАДАН БОСАТУЫ**

*Аннотация. Мақалада көліктік қылмыстары үшін қылмыстық жауапкершіліктен босатылған тұлғалардың жол қозғалысы ережелерін бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікке тарту тәжірибесінің мәселелері қарастырылған. Аталған салада құқық қолдануды жетілдіру бойынша ұйымдастыру-құқықтық және заңнамалық шаралар кешені ұсынылған.*

*Түйін сөздер: жол-көлік оқиғасы, жолдағы апаттар, жол қозғалысының қауіпсіздігі.*

Бүгінгі таңда жол қозғалысының қауіпсіздігі ең жалғыз деген мағынаны білдіретін өзекті мәселе болып отыр. Жолдағы апаттар көптеген елдер үшін ұлттық жан-түршігерлік оқиға болып табылуда. Қазақстанда жолдағы тәртіп мәдениеті ең төменгі деңгейде болуы сандаған адамдарды өлімге әкеп соқтыруда.

Республика бойынша 2014 жылдың алғашқы 6 айы ішінде жол-көлік оқиғалары мен онда зардап шеккен адамдарды тіркеу мәліметтері банкінің ақпаратына сәйкес 8608 жол-көлік оқиғасы (бұдан әрі ЖҚО) тіркелген, ал өткен 2013 жылдың бірінші жарты жылдығында бұл көрсеткіш 8462 болған. Ағымдағы жылдың соңғы 6 айы ішінде тіркелген барлық ЖҚО түрлерінің көп бөлігі жаяу жүргіншіні басып кетумен байланысты, яғни — 3999 (2013 ж. осы кезеңде 3862 болған), көлік құралдарының соқтығысуы — 2983 (2924), кедергілерді басып кету зардаптары — 411 (394), аударылу — 686 (719), жолаушының құлауы — 230 (184),

тұрған көлікті соғу — 133 (91), жануарларды басып кету — 14 (25), велосипедтегі адамды басып кету — 160 (139), басқа сипаттағы оқиғалар — 105 ЖКО (106).

Аса маңызды теріс факторлардың бірі жол көлігінде өлім мен жарақат алудың жоғары деңгейімен байланысты демографиялық процестердің бұзылуынан және еңбек ресурстарындағы жағдайлардың ушығуынан байқалады. Жол-көлік оқиғасынан зардап шеккендердің көпшілігі — дені сау, еңбекке қабілетті жастар және орта жастағы адамдар.

Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 15 шілдедегі «Жол қозғалысы қауіпсіздігі туралы» № 29-1 Заңына және Қазақстан Республикасы Үкіметінің 1997 жылғы 25 қарашадағы № 1650 Қаулысымен бекітілген Қазақстан Республикасының Жол қозғалысы ережесіне 2014 жылдың (бұдан әрі ЖҚЕ) сәйкес жол-көлік оқиғасы (ЖКО) — көлік құралы жолындағы қозғалыс барысында туындаған оқиға және көлік құралының қатысуымен адамдар өлген немесе жарақаттанған, көлік құралдары, құрылыстар, жүктер бүлінген не болмаса басқа да материалдық шығындар келтірілген.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес жәбірленушінің денсаулығына жеңіл немесе орта ауырлықтағы зиян келтірумен жол-көлік оқиғасын істегені үшін әкімшілік жауапкершілік қарастырылған (03.01.2001 ж. Қазақстан Республикасының ӘҚБтК 27-тарауы, № 156-2 06.03.2013 ж. жағдай бойынша өзгертулермен және толықтырулармен). Денсаулыққа ауыр зиян келтірілген, адам өліміне немесе бірнеше адамның өліміне әкелген жағдайда қылмыстық жауапкершілік басталады (Қазақстан Республикасының ҚК 12-тарауы. 16.07.1997 ж. Қылмыстық кодекс, № 168-1 06.03.2013 ж. жағдай бойынша өзгертулермен және толықтырулармен).

Жалпы қолданыстағы автожолдардағы мейлінше кең тараған көлік қылмыстары мынадай: көлік құралын жүргізетін адамдардың жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуы (Қазақстан Республикасының ҚК 296-б.), жол-көлік оқиғасы болған жерді тастап кету (Қазақстан Республикасының ҚК 297-б., № 168-1 06.03.2013ж. жағдай бойынша өзгертулермен және толықтырулармен).

Әлеуметтік-құқықтық жағдайлардағы барлық қиындықтарға қарамастан, жол қозғалысы қауіпсіздігі және жол-көлік тәртібі мәселелерінде кінәсінен адам өлген немесе мертліккен жүргізушілердің қылмыстық және басқа да заңдық жауапкершіліктен жалтаруына не болмаса өзге де тәсілдерімен бой тасалауына мүмкіндік беретін бірқатар айтарлықтай кемшіліктер құқық қолдану тәжірибесінде кездесіп жатады.

Адам өлімімен байланысты қылмыстық жол-көлік оқиғаларында кінәлі тұлғаларды қылмыстық жауапкершіліктен босатылуы да тәжірибеде жиілеп кетті. Мұндай жауапкершіліктен босатылудың басты себебі — келтірілген шығынды өз еркімен өтеу және тергеу тәжірибесі көрсеткендей, жәбірленушілермен немесе оның өкілдерімен татуласу жайында келісімге қол жеткізу (Қазақстан Республикасының ҚК 67-б.).

Қазақстан Республикасының ҚК 296-бабында қарастырылған көлік қылмысын істеген қылмыскердің жеке басы криминологиялық тұрғыда қоғамға сондайлық қауіпті емес деп саналғанына қарамастан, мұндай адамдарды қылмыстық жауапкершілікке тарту мәселесінде қалыптасқан тәжірибеде тым гуманизммен қарау жол қозғалысы қауіпсіздігі саласында мейлінше теріс үрдістердің қалыптасуына ерекше әсерін тигізеді.

Сонымен бірге, біздің көзқарасымызша, құқық қолдану тәжірибесіндегі басты мәселе — көлік қылмыстары туралы істерде тараптардың татуласуы нәтижесінде кінәлі тұлға қылмыстық жауапкершіліктен босатыла отырып, істеген әрекеті үшін заңдық жауапкершіліктің барлық басқа да механизмдерінен құтылып кетеді. Әңгіме мұндай тұлғаларға қатысты көлік құралын жүргізу құқығынан уақытша айыру туралы әкімшілік-құқықтық ықпал ету шараларын қолдану жайында.

Мәселен, қылмыстық іс тоқтатылғанда, кінәлі адамға жол қозғалысы ережесін бұзудың фактілік сипаты мен дәрежесіне қарамастан, көлік құралын жүргізу құқығына қатысты барлық құжаттары қайтарылады.

Сондай-ақ өзге да ақталмайтын негіздерде (рақымшылық, қымыстық жауапкершілікке тарту мерзімінің өтуі және т. б.) бас тарту материалдары және тоқтатылған қылмыстық істер бойынша қандай да бір әкімшілік сипаттағы жазалар қарастырылмағанын айта кеткен жөн.

Мұндай шешімдердің қабылдануы әділдіктің жалпы құқықтық қағидасының айқын бұзылуын куәландырады, ал осындай тәжірибеден туындаған жазасыздық сезімі ұқыпсыз жүргізушілердің жол қозғалысы ережесін сақтауға мейлінше елемеушілік танытуына әкеп соқтырады.

Қазақстан Республикасының ӘҚБтК 69-бабының 5-бөлігіне сәйкес заң бұзушының әрекетінде әкімшілік құқық бұзушылықтың белгілері болып, қылмыстық істі қозғаудан бас тарту немесе қылмыстық істі тоқтату туралы шешім қабылданған күннен бастап үш ай ішінде тұлға әкімшілік жауапкершілікке тартылуы мүмкін.

468-1-бабына сәйкес автомобильді, троллейбусты, трамвайды не басқа да механикалық көлік құралын жүргізуші адамның жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзуы, абайсызда адамның денсаулығына орташа ауырлықтағы зиян келтірсе:

– айлық есептік көрсеткіштің екі жүзден бес жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға не қырық бес тәулікке дейін әкімшілік қамауға және бір жылдан екі жылға дейінгі мерзімге көлік құралын жүргізу құқығынан айыруға әкеп соғады.

– Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзумен байланысты қылмыстар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» № 3 нормативтік қаулысының 21-тармағында Қазақстан Республикасының ӘҚБтК 69-бабының 5-бөлігіндегі аталған ережелерге түсінік берілген және оны тәжірибеде қолдану ұйғарылған.

Осы нормативтік қаулының 21-тармағы «ҚК 296-бабында көзделген қылмыстарды істеген айыпты тұлғаға қатысты қылмыстық істі тоқтатқан соң, қарастырылған қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу заңдардың негізінде тұлға Қазақстан Республикасының ӘҚБтК 69-бабының 5-бөлігі күшінде қылмыстық істі қозғаудан бас тарту немесе қылмыстық істі тоқтату жағдайында қылмыстық істі қозғаудан бас тарту немесе қылмыстық істі тоқтату туралы шешім қабылданған күннен бастап үш ай ішінде тұлға әкімшілік жауапкершілікке тартылуы мүмкін». Алайда, құқық қолдануда бұл анықтама еленбейді.

Сонымен бірге, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзумен байланысты қылмыстар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» № 3 нормативтік қаулысының 21-тармағының мазмұны жоғарыда қарастырылған жағдайларда тұлғаның әкімшілік жауапкершілікке тартуды соттың құқығы емес, міндеті деп түзетуді қажет етеді.

Осыған орай, нормативтік қаулының бұл тармағын төмендегідей редакцияда мазмұндауды ұсынамыз: «ҚК 296-бабында көзделген қылмыстарды істеген айыпты тұлғаға қатысты қылмыстық істі тоқтатқан соң, қарастырылған қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу заңдардың негізінде оның әрекетінде (әрекетсіздігінде) әкімшілік құқық бұзушылық белгілері болғанда, Қазақстан Республикасының ӘҚБтК 69-бабының 5-бөлігі күшінде қылмыстық істі тоқтату туралы шешім қабылданған күннен бастап үш ай ішінде ол адам әкімшілік жауапкершілікке тартылуы керек».

Одан кейін Қазақстан Республикасы ІІМ құқықтық мониторингі аясында аталған мәселе бойынша құқық қолдану тәжірибесіне үнемі бақылау мен түзетулерді жүзеге асырып отыру керек.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены проблемы практики привлечения к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения лиц, освобожденных от уголовной ответственности за транспортные преступления. Внесены предложения по

совершенствованию правоприменения организационно-правовых и законодательных мер в указанной сфере.

## RESUME

In the present article problems of practice of attraction to administrative responsibility for violation of traffic regulations of the persons released from criminal liability for transport crimes are considered. The complex of organizational and legal and legislative measures for praovprimeniye improvement in specified a sver is offered.

ӘОЖ 343.34

**С. Қ. Алтайбаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты;**

**М. Ғ. Сейденов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты**

### ЭКСТРЕМИЗМ ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ТЕРРОРИЗММЕН ҚАТЫСЫ

*Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында саяси, ұлттық және діни қауіпсіздік пен тұрақтылыққа қол сұғатын терроризм мен экстремизм қылмыстарын қылмыстық құқықтық тұрғыдан құрамы талданады.*

*Түйін сөздер: экстремизм, экстремистік іс-әрекеттер ұйымдастыру, экстремизмнің алдын алу, экстремистік іс-әрекеттер, саяси экстремизм, ұлттық экстремизм, діни экстремизм, экстремистік ұйым, экстремистік материалдар, экстремизмді қаржыландыру, терроризм.*

Қазақстан Республикасында қауіпсіздік пен тұтастықты қамтамасыз етудің бірден-бір бағыты терроризм мен экстремизмге қарсы тұру болып табылады. Сондықтан, Қазақстан Республикасы өзінің ұлттық қауіпсіздігін жаңа заманда сақтауда терроризм және экстремизммен күрес жөніндегі барлық он үш халықаралық әмбебап конвенцияға қосылған.

Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» № 416 заңында (кейінгі өзгерту, толықтыруларымен) «Терроризм — қоғамдық қауіпсіздікті бұзу, халықты үрейлендіру, Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, шет мемлекеттердің және халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына ықпал ету мақсатында не мемлекет, не қоғам қайраткерлерінің қызметін тоқтату немесе осындай қызметі үшін кек алу мақсатында жеке тұлғаларға немесе ұйымдарға қатысты құқыққа қарсы қылмыстық жазаға тартылатын әрекет немесе оны жасаймын деп қорқыту» деп қаралса, Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» № 31 заңында (кейінгі өзгерту, толықтыруларымен) «Экстремизм — жеке және (немесе) заңды тұлғаның, жеке және (немесе) заңды тұлғалар бірлестігінің белгіленген тәртіппен экстремистік деп танылған ұйымдардың атынан іс-әрекеттер ұйымдастыруы және (немесе) жасауы.

Жеке және (немесе) заңды тұлғаның, жеке және (немесе) заңды тұлғалар бірлестігінің мынадай экстремистік мақсаттарды:

– Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын күшпен өзгертуді, егемендігін, оның аумағының тұтастығын, қол сұғылмауын және бөлінбеуін бұзуды, мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетіне нұқсан келтіруді, өкіметті күшпен басып алуды немесе өкіметті күшпен ұстап тұруды, заңсыз әскерилендірілген құралымдарды

құруды, оған басшылық жасауды және қатысуды, қарулы бүлік ұйымдастыруды және оған қатысуды, әлеуметтік, тектік-топтық алауыздықты қоздыруды (саяси экстремизмді);

– нәсілдік, ұлттық және рулық алауыздықты, соның ішінде зорлық-зомбылықпен немесе зорлық-зомбылыққа шақырумен байланысты алауыздықты қоздыруды (ұлттық экстремизмді);

– діни өшпенділікті немесе алауыздықты, соның ішінде зорлық-зомбылықпен немесе зорлық-зомбылыққа шақырумен байланысты алауыздықты қоздыруды, сондай-ақ азаматтардың қауіпсіздігіне, өміріне, денсаулығына, имандылығына немесе құқықтары мен бостандықтарына қатер төндіретін кез келген діни практиканы қолдануды (діни экстремизмді) көздейтін іс-әрекет ұйымдастыруы және (немесе) жасауы» — деп қаралған.

Заң шығарушы қылмыстық құқықтық тұрғыдан аталған қылмыстардың объектісі ретінде терроризмнің қоғамдық қауіптілігінің жоғары дәрежесі оны жасаушы субъектінің айналасындағылардың бойында үрей, дүрлігіс тудыруға ұмтылыс арқылы азаматтардың әлеуметтік пайдалы қызметтің құтын қашырып, билік пен басқару органдарының ойдағыдай қызмет жасауына қол сұғатын және сонысымен өзінің қоғамға қарсы мақсатына жететін қылмыстық қол сұғушылықтың қауіпті жолдары екендігімен көрінетіндігін береді.

Терроризмнің объектісі қоғамдық қауіптілігін атай келе, қосымша объектісі азаматтардың өмірі мен денсаулығы, меншік, басқарудың іс жүзіндегі тәртібі және басқалар болуы мүмкіндігін қарастырған.

Осы аталған белгілерді саралай келе экстремизмнің (саяси экстремизм) объектісіне қол сұғуды, яғни, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын күшпен өзгертуді, егемендігін, оның аумағының тұтастығын, қол сұғылмауын және бөлінбеуін бұзуды, мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетіне нұқсан келтіруді, өкіметті күшпен басып алуды немесе өкіметті күшпен ұстап тұруды, заңсыз әскерилендірілген құралымдарды құруды, оған басшылық жасауды және қатысуды, қарулы бүлік ұйымдастыруды және оған қатысуды, әлеуметтік, тектік-топтық алауыздықты қоздыруды қамтитындығы қаралған.

Ұқсастықтары терроризмде қорқыту, үрей туғызу арқылы жүзеге асса, ал экстремизмде бұзу, нұқсан келтіру, құру, қатысу, алауыздықты қоздыруды ұйымдастыру және жасауды қамтиды.

Заңда террористік іс-әрекет — террористік қылмыстарды жасауға бағытталған және төменде аталған әрекеттердің кез келгенін: терроризм актілерін ұйымдастыруды, жоспарлауды, дайындауды, қаржыландыруды және іске асыруды; терроризм актісін жасауға айдап салуды; терроризм актісін іске асыру үшін заңсыз әскерилендірілген құрылымдар, қылмыстық қоғамдастық (қылмыстық ұйымдар) құруды, сондай-ақ осындай құрылымға қатысуды; террористерді тартуды, қаруландыруды, үйретуді және пайдалануды; терроризм актісін жоспарлауда, дайындауда немесе іске асыруда ақпараттық тұрғыдан немесе өзге де жәрдемдесуді; терроризм идеясын насихаттауды, террористік іс-әрекетті жүзеге асыруға шақыратын не осындай іс-әрекетті жүзеге асыру қажеттілігін негіздейтін немесе ақтайтын материалдар мен ақпаратты таратуды қамтитын іс-қимыл деп берілген.

Жалпы екі аталған қылмыстың түрі де қоғамға қауіптілігі жағынан мүдделер үшін әлеуметтік мәні бар қазақстандық қоғам өмір тіршілігінің қауіпсіздігіне зиян келтіреді. Сонымен бірге қылмыстық ықпалға жалпы қауіпті заттармен жұмыс істеу, қоғамның жаппай өмірі үшін қауіпті жағдай сияқты қоғамдық құндылықтар түсіп қалуы мүмкін. Кең мағынадан алғанда, «қоғамдық қауіптілік» сөзі өзіне қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге арналған қоғамдық қатынастарды қосып алды.

Ал, қоғамдық қауіпсіздік — қоғамның өмірлік маңызды мүдделерінің жай-күйі, яғни қоғамның өмір сүруі мен қарышты даму мүмкіндігін сенімді түрде қамтамасыз ететін қажеттіліктердің, қанағаттанушылықтың жиынтығы.

Аталған қылмыстар субъективтік жағы кінәнің тура ниеті түріндегі қасақаналықпен сипатталады. Адам өзінің жарылыс жасау, өрт қою немесе адамдардың қаза болуы, елеулі мүліктік зиян келтіру не қоғамға қауіпті өзге де зардаптардың туындау қаупін төндіретін өзге де іс-әрекеттер жасау, егер осы іс-әрекеттер қоғамдық қауіпсіздікті бұзу, халықты



үрейлендіру мақсатында жасағанын, сондай-ақ аталған іс-әрекеттерді сол мақсатта жасаймын деп қорқытқанын ұғынады.

Субъективтік жағынан экстремизмнің негізгі белгілері оны жасаудың негізгі мақсаты – конституциялық құрылысын күшпен өзгерту, егемендігін, оның аумағының тұтастығын, қол сұғылмауын және бөлінбеуін бұзу, мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетіне нұқсан келтіру, өкіметті күшпен басып алу немесе өкіметті күшпен ұстап тұру, заңсыз әскерилендірілген құралымдарды құру, оған басшылық жасау және қатысу, қарулы бүлік ұйымдастыру және оған қатысу, әлеуметтік, тектік-топтық алауыздықты қоздыру болып табылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрена уголовно-правовая характеристика преступлений, связанных с терроризмом и религиозным экстремизмом.

## RESUME

In the given article is investigated the criminalistic analysis and peculiarities of crime connected with terrorism and religious extremism.

ӘОЖ 574 (075.8)

**С. А. Асатаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы**

## ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА — БОЛАШАҚТЫҢ ЭКОНОМИКАСЫ

*Аннотация. Мақалада жасыл экономика туралы түсінік және Қазақстан Республикасының «жасыл экономикаға» көшуі жөніндегі тұжырымдамасы қарастырылады.*

*Түйін сөздер: энергетикалық қауіпсіздік, жасыл экономика, табиғи қорлар, пайдалы қазбалар, ЭКСПО – 2017, ауыл шаруашылығы, экожүйелерді сақтау және тиімді басқару.*

Энергетикалық қауіпсіздік мәселесі әлемдік қауымдастықты түгел алаңдататын тақырыпқа айналды. ХХІ ғасырда дамудың басты тетігі — арзан әрі тиімді қуат көздерін табуда болуы ғажап емес. Бүгінде Үлкен жиырма елдерінің өзі «жасыл» экономикаға көшу қажеттігін мойындап отыр. G20 клубының соңғы жиынында олар келешек ұрпақтың игілігі үшін табиғи қорларды үнемді пайдалануға, рәсуа етпеуге міндеттеме алды.

Жасыл экономика — экономикалық теориядағы жаңа бағыттардың бірі. «Жасыл» экономика — бұл табиғи қорларды тиімді пайдалану есебінен қоғамның әл-ауқатын сақтауға бағытталған, сондай-ақ соңғы пайдалану өнімдерін өндірістік циклге қайтаруды қамтамасыз ететін экономика. «Жасыл» экономика бірінші кезекте, қазіргі уақытта сарқылуға ұшыраған (пайдалы қазбалар – мұнай, газ) ресурстарды үнемді тұтынуға және сарқылмайтын ресурстарды тиімді пайдалануға бағытталған.

Жасыл экономика теориясы үш негізгі принциптерге негізделеді:

- 1) шектелген кеңістікте ықпал етуді шексіз ұлғайту мүмкін емес;
- 2) шектелген ресурстар жағдайында шексіз ұлғайып жатқан талаптардың қанағаттандырылуын сұрау мүмкін емес;
- 3) жер бетіндегі барлығы өзара байланыста болады.

Қазіргі таңда дүниежүзінің көптеген елдері жасыл экономика принципін қабылдаған. Осы мемлекеттердің экономикалық даму саясаты өнеркәсіптік өндіріс өсімін оңтайландыруға және қоршаған ортаға үнемді көзқарасқа негізделеді<sup>1</sup>.

2013 жылдың 1 маусымында Қазақстан Президенті Н. Ә. Назарбаев Қазақстан Республикасы «жасыл экономикаға» өту Тұжырымдамасы жөніндегі Жарлыққа қол қойды.

Тұжырымдаманы іске асыру үш кезеңде жоспарланады:

- бірінші кезең — 2013-2020 жж. — қорларды пайдалануды оңтайландыру және табиғат пайдалану қызметінің тиімділігін арттыру, сондай-ақ, «жасыл» инфрақұрылымды құру;
- екінші кезең — 2020-2030 жж. — табиғи қорларды тиімді пайдалану, жоғары технологиялар базасында жаңартылатын энергетиканы енгізу;
- үшінші кезең — 2030-2050 жж. — олардың жаңартылуы жағдайында негізіне табиғи қорларды пайдалану қойылған, ұлттық экономиканың «үшінші өнеркәсіптік революция» қағидаттарына ауысуы.

«Жасыл» экономиканы дамытудың жеті негізгі бағыттары:

- бірінші бағыт — жаңартылатын энергия көздерін енгізу;
- екінші бағыт — тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығындағы энергия тиімділігі;
- үшінші бағыт — ауыл шаруашылығындағы органикалық егін шаруашылығы;
- төртінші бағыт — қалдықтарды басқару жүйесін жетілдіру;
- бесінші бағыт — су қорларын басқару жүйелерін жетілдіру;
- алтыншы бағыт — «таза» көлікті дамыту;
- жетінші бағыт — экожүйелерді сақтау және тиімді басқару.

Осы бағыттағы қызмет — басты түрде біздің елдің бірегей табиғат байлығын сақтауға бағытталған<sup>2</sup>.

«Жасыл» экономика ел үшін басымдылықтар әкеледі. «Жасыл» экономикаға ауысу барынша үлкен танымалдыққа ие болып келеді және ауқымды қызығушылық тудырады. «Жасыл» экономика бірінші кезекте экономикалық прогреске жағдай жасайды және мыналарды қамтамасыз етеді:

- ішкі жалпы өнімнің өсімі;
- елдің табыстарын ұлғайту;
- елдегі жұмыссыздық көрсеткіштерін азайта отырып, халық үшін жұмыс орындарын құру.

Бұл жерде «жасыл» экономикаға ауысу климаттың өзгеруі, пайдалы қазбалардың сарқылуы және су ресурстарының тапшылығы сияқты жаһандық қауіптен тәуекелдерді төмендетеді.

«Жасыл» экономиканы дамыту бағдарламасы аясында Қазақстан экономиканың 10 шешуші секторына құралдарды инвестициялауды жоспарлайды:

- ауыл шаруашылығы;
- тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы;
- энергетика;
- балық аулау;
- орман шаруашылығы;
- өнеркәсіп;
- туризм;
- көлік;
- қалдықтарды кәдеге жарату және қайта өңдеу;
- су қорларын басқару.

Тұжырымдамада бекітілген баламалы және қайта қалпына келетін энергия көздерін дамыту Қазақстанда өтетін ЭКСПО — 2017-ның басты идеясымен үндесіп жатыр.

<sup>1</sup> Колумбаева С. Ж., Білдебаев Р. М., Шәріпова М. Ә. Экология және тұрақты даму. Оқу құралы. — Алматы, 2012. — 130-б.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 30 мамырдағы №577 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының «жасыл» экономикаға көшуі жөніндегі тұжырымдамасы. — Астана, 2013.

## РЕЗЮМЕ

В статье анализируется понятие «зеленой» экономики и концепция перехода к «зеленой» экономике Республики Казахстан.

## RESUME

In the given article is analysed the notion of green economy and the concept of the transition to a green economy in the Republik of Kazakhstan.

УДК 343.1

**Ахметова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

### **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ КРАЖ ОРУЖИЯ, ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ**

*Аннотация. В статье проанализированы некоторые вопросы расследования краж оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств на первоначальном этапе и даны предложения по совершенствованию этой деятельности.*

*Ключевые слова: оружие, незаконный оборот оружия, хищение оружия, боеприпасы, сбыт оружия, общественная безопасность.*

Актуальность проблем борьбы с хищениями оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств для правоохранительных органов обусловлена в первую очередь тем, что несмотря на относительно невысокую регистрацию данного вида преступлений, государству причиняется значительный ущерб, и этот вид преступлений несет в себе большую угрозу общественной безопасности и общественному порядку.

В Республике Казахстан контроль за оборотом отдельных видов оружия основывается на Конституции, Уголовном кодексе Республики Казахстан, Законе «Об оружии» и иных нормативно-правовых актах<sup>1</sup>.

В уголовном законодательстве Республики Казахстан составы преступлений, связанные с незаконным оборотом оружия, отражены в ст. ст. 250-255 УК РК. В уголовно-правовом отношении наиболее значимыми составами незаконного оборота являются: незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия (за исключением гладкоствольного охотничьего), его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств; незаконное изготовление оружия; небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условие для его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств лицом, которому была поручена охрана данных предметов, если это повлекло их хищение или уничтожение либо наступление иных тяжких последствий; хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Согласно ст. 1 Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» № 339-1 от 30 декабря 1998 г., под оборотом оружия понимаются производство, сборка, переделка, реализация (торговля), передача, дарение, награждение, наследование, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Республики Казахстан и вывоз из Республики Казахстан<sup>2</sup>.

Наиболее распространенной формой хищения огнестрельного оружия, боеприпасов является кража. Согласно статистическим данным по хищениям оружия и боеприпасов, на территории Республики Казахстан в 2013 г. совершено 679 преступлений данного вида, за аналогичный период 2012 г. – 261 (то есть на 160,2 % больше), процент раскрываемости составил 11,6 %<sup>3</sup>.

Способы хищения огнестрельного оружия имеют некоторую специфику, обусловленную специальным предназначением указанных предметов, а именно ограничением круга лиц, имеющих к ним доступ, особым порядком хранения, изготовления, сбыта и использования. Хищения оружия в связи с их специфическим хранением тщательно готовятся, и поэтому члены преступных групп детально изучают место предстоящего преступления, а также специфику оружейных хранилищ и складов:

- режим работы предприятия, учреждения;
- маршруты;
- время и средства передвижения лиц, имеющих доступ к средствам вооружения;
- организация охраны складов и мест хранения вооружения;
- наличие технических средств защиты и охранной сигнализации;
- наличие сейфов и специальных защищенных хранилищ. Кроме того, подыскивается транспорт для вывоза похищенного вооружения, готовятся средства для взлома преград, вывода из строя средств охранной сигнализации.

Совершение данных преступлений тщательно планируется, в том числе, как правило, распределяются «роли» соучастников, уже на стадии приготовления продумываются места укрытия похищенного оружия и каналы его сбыта.

Способы завладения оружием разнообразны, характерны определенные механизмы образования следов, установление которых при расследовании позволяет судить об орудиях взлома и личности преступника. Проникновение на объект хищения осуществляется с преодолением преград и без такового. Зачастую взлом производится путем вырывания дужки замка, основания оконной решетки, реже – путем пролома в стене, но хищения осуществляются также и путем свободного доступа, т. е. через оставленные открытыми окна, двери и т. д.

К помещениям, где могут быть совершены такие преступления, можно отнести:

- комнату дежурного воинской части;
- помещение дежурной части правоохранительных органов;
- изолятор временного содержания;
- помещения банков;
- квартиры граждан и т. д.

При поступлении в орган внутренних дел заявления или сообщения о хищении оружия следственно-оперативной группе необходимо незамедлительно выехать на место происшествия, где в первую очередь провести тщательный осмотр места происшествия, выяснить у ответственных и должностных лиц, что предпринято ими в связи с происшествием и какими сведениями они располагают.

Затем надлежит провести иные первоначальные следственные и оперативно-розыскные действия и:

- определить границы и характер территории;
- дать соответствующие поручения о проведении неотложных оперативно-розыскных мероприятий;
- при необходимости пригласить специалистов и технических помощников;
- провести опросы очевидцев.

В ходе осмотра места происшествия следователю необходимо установить местонахождение и произвести изъятие документации по учетам и мерам сохранности похищенного оружия, выяснить отсутствие или наличие обстоятельств, свидетельствующих об инсценировке кражи, фиксируя все признаки, указывающие на этот факт. Кроме того, следователю необходимо изъять имеющиеся на месте совершения преступления следы и иные вещественные до-

казательства, по которым назначить судебные экспертизы, провести опознание предметов и признать их вещественными доказательствами.

С целью установления преступников и определения их вероятного места нахождения следователю необходимо провести тщательные опросы присутствующих на месте совершения преступления и выяснить следующее:

- кем и насколько тщательно охранялся объект;
- место расположения объекта по отношению к транспортным коммуникациям и возможные пути подхода преступников к объекту;
- режим работы объекта, не было ли отклонений от обычного графика у лиц, имеющих доступ к оружию;
- имели ли место аналогичные преступления ранее на данном объекте;
- наличие данных о посещении объекта посторонними лицами.

В случае совершения хищения путем вскрытия сейфа или технически защищенного хранилища следователь дополнительно выясняет:

- способ вскрытия сейфа и какие средства применялись;
- количество ключей от сейфа и круг лиц, которые распоряжались ими;
- имело ли место ранее халатное обращение с ключами, т. е. оставление ключей в нерабочее время в помещении, и кто мог знать об этом;
- посещали ли хранилище до совершенного преступления посторонние лица и с какой целью, если факт имел место, установить личности и опросить;
- имели ли место ранее кражи из сейфа или хранилища и т. д.

Кроме того, следователю необходимо выяснить особенности похищенного оружия: наименование, состояние, внешний вид, маркировку, комплектность, провести изъятие и исследование материалов видеозаписи с места происшествия, оцепить место происшествия, провести ревизию с целью установления похищенного имущества. Данные сведения необходимы для ориентирования сотрудников криминальной и административной полиции, задействованных в раскрытии преступления.

Раскрытие и расследование преступлений, связанных с хищением оружия, требуют четкого взаимодействия служб. Именно поэтому чаще всего создается следственно-оперативная группа, в состав которой помимо следователей и оперативных работников включают представителей экспертно-криминалистической службы – специалистов в области баллистики.

Хотелось бы обратить особое внимание на преступления корыстно-насильственного характера, совершаемые организованными преступными группами, так как наибольшее количество преступлений данной категории совершено с применением оружия и, соответственно, сопряжено с его незаконным оборотом.

Криминальный рынок оружия прежде всего связан с организованным преступным бизнесом. Он формируется за счет как внутреннего, так и внешнего незаконного оборота оружия. Внутренний аспект незаконного оборота связан с хищением оружия, находящегося в распоряжении Вооруженных Сил. Криминальный рынок оружия пополняется также оружием, похищенным с производящих его предприятий и, кроме того, формируется за счет контрабанды оружия из дальнего зарубежья.

С целью стабилизации обстановки в области предотвращения краж оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств считаем целесообразным внести следующие предложения:

- работу по пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов рассматривать как одно из приоритетных направлений борьбы с организованной преступностью;
- наладить четкую систему взаимодействия и координации в деятельности правоохранительных органов по своевременному выявлению и пресечению хищений, контрабанды и иного незаконного оборота оружия, боевой техники, взрывчатых веществ и боеприпасов;
- при выездах в подчиненные органы в обязательном порядке проверять исполнение ими законодательства, регулирующего оборот огнестрельного оружия;

- в предупредительно-профилактической работе эффективнее использовать средства массовой информации;
- каждому факту утраты, недостачи, хищения оружия и обстоятельств, им способствовавшим, давать принципиальную правовую оценку;
- регулярно проводить всестороннее и полное обследование объектов, на которых складывается оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, и их Комплексную инвентаризацию;
- разработать комплекс мер по усилению охраны и обороны предприятий, производящих оружие и боеприпасы, мер их хранения, а также надлежащему оперативному прикрытию заводов-изготовителей оружия;
- обобщить практику проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий по изъятию из незаконного оборота оружия. Выработать применительно к местным условиям новые формы и методы борьбы с нелегальным оборотом оружия. Путем совместного участия всех правоохранительных органов в разработке и реализации таких целевых мероприятий повысить их эффективность;
- таможенным органам разработать систему мер по пресечению контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов, повысить эффективность противодействия проникновению их на территорию Республики Казахстан.

<sup>1</sup> Электронный ресурс: [http://alparamys.kz/ru/info\\_u\\_ru/zakon\\_rk/fro\\_guns](http://alparamys.kz/ru/info_u_ru/zakon_rk/fro_guns)

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» №339-1, 30.12.1998 г. // электронный носитель [http://alparamys.kz/info\\_u\\_ru/zakon\\_rk/fro\\_guns/](http://alparamys.kz/info_u_ru/zakon_rk/fro_guns/)

<sup>3</sup> Статистические данные УКПСУ и КП по Карагандинской области. — Караганда, 2002.

## ТҮЙІН

Мақалада осы бағыттағы қызметті жетілдіруге және құқықтық тәжірибеге енгізуге ұсыныстар берілген.

## RESUME

Suggestions for improvement in this direction and to embed in law enforcement practices.

УДК 37.01

***Ахметова А. А., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;***

***Бекбулатов А. К., научный сотрудник центра***

### **ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА ОТ 17 ЯНВАРЯ 2014 Г.**

*Аннотация. В статье изложены некоторые основы идеологического, патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел.*

*Ключевые слова: патриотизм, идеологическое воспитание, воспитательная работа, мораль, реформа, патриотическое воспитание, профессионализм, дисциплинированность.*

На всех исторических этапах функционирования и развития органов внутренних дел была и остается актуальной задача формирования профессионального, компетентного и патриотически воспитанного, морально и психологически устойчивого сотрудника органов внутренних дел.

Основная роль в данном процессе принадлежит воспитательной работе с личным составом органов внутренних дел. Сейчас органы внутренних дел функционируют в режиме непрерывных перемен, реформ. Поэтому к сотруднику органов внутренних дел предъявляют новые требования и ему необходимо действовать самостоятельно, более творчески и более инициативно, быть патриотически воспитанным, уметь находить нужное решение в различных ситуациях.

В своем Послании народу Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев обратил особое внимание на качество работы правоохранительной системы и поставил перед правительством ряд задач, основная из которых — формирование и реализация антикоррупционной стратегии: «Равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка. Судебная система должна стать на практике прозрачной и доступной, просто и быстро решать все споры. Надо поднять качество работы всей правоохранительной системы. Люди в погонах, наделенные большими полномочиями, должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом»<sup>1</sup>.

В контексте этой политики значительно повышаются требования к работе правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел. Обеспечить надлежащий порядок в стране способны только люди, которые сами неукоснительно его соблюдают.

Актуальность проблемы патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел объясняется тем, что она оказалась в центре целого ряда связанных с нею других проблем, затрагивающих интересы в целом. В структуре органов внутренних дел, в то же время, заложены условия для формирования патриотизма: традиции, ритуалы, существующие у сотрудников (принятие присяги, присвоение званий и т. д.).

Особая роль в патриотическом воспитании сотрудников органов внутренних дел отведена методу личного примера. Чем положительнее пример руководителя, тем глубже уважение к нему подчиненных, тем качественнее будут выполняться задачи, которые он ставит перед ними. Особое внимание в патриотическом воспитании сотрудников органов внутренних дел необходимо уделить единству слова и дела.

Повседневное со всем личным составом органов внутренних дел Республики Казахстан проводится профилактическая, идеологическая, воспитательная работа. Ее целенаправленное проведение является служебной обязанностью, составной частью деятельности руководителей любого уровня, закрепленной в должностных инструкциях. Организация данной работы находится под личным контролем начальников органов внутренних дел.

Проведение планирования, осуществление контроля и анализа мероприятий идеологической, профилактической и воспитательной работы, обучение сотрудников и руководителей формам и методам их проведения возлагается на заместителей по кадровой работе.

Сейчас патриотическое воспитание сотрудников органов внутренних дел представляет собой совместную, целенаправленную и систематическую деятельность руководителей, ветеранских организаций и иных общественных объединений по формированию у личного состава высокого патриотического сознания, чувств любви и верности к Родине и гордости за избранную профессию.

Другим направлением патриотического воспитания является работа с профессиональными династиями и развитие наставничества. Основная роль в профессиональном становлении молодых сотрудников органов внутренних дел, их адаптации к условиям службы отводится наставникам. Задачами наставничества являются:

- «оптимизация процесса формирования и развития профессиональных знаний, навыков, умений сотрудников (стажеров), в отношении которых осуществляется наставничество;
- оказание помощи в адаптации сотрудников (стажеров) к условиям осуществления служебной деятельности;
- воспитание профессионально значимых качеств личности сотрудников (стажеров), ознакомление с историей и традициями органов внутренних дел своего подразделения;
- содействие выработке навыков служебного поведения сотрудников (стажеров), соответствующего профессионально-этическим стандартам и правилам;

- формирование активной гражданской и жизненной позиции сотрудников (стажеров), развитие ответственного и сознательного отношения к службе;
- изучение с сотрудниками (стажерами) требований нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностных обязанностей.
- реализация мер по ранней профилактике профессиональной деформации личности сотрудников (стажеров);
- оказание моральной и психологической поддержки сотрудникам (стажерам) в преодолении профессиональных трудностей, возникающих при выполнении служебных обязанностей.
- развитие у сотрудников (стажеров) интереса к служебной деятельности, их закрепление на службе в органах (подразделениях) внутренних дел.

Задачи наставничества реализуются во взаимодействии руководителей органов (подразделений) и их структурных подразделений, наставников, сотрудников подразделений по организации воспитательной работы, психологического обеспечения, профессиональной подготовки, представителей общественных формирований и ветеранских организаций»<sup>2</sup>. Основные цели идеологического, патриотического воспитания — формирование гражданственности, уважения к государственной власти, любви к Родине и стремления к миру, развитие чувства собственного достоинства, дисциплинированности, культуры межнационального общения.

Особое место в формировании патриотической позиции сотрудников органов внутренних дел отводится ознакомлению их с историей и героическим прошлым родного края, региона, подразделения, увековечению памяти погибших при выполнении служебного долга.

Становление сотрудника органов внутренних дел Республики Казахстан как гражданина, патриота, профессионала и защитника возможно только при личной осознанной готовности самоотверженно служить своему народу и государству. Обществу и государству необходимы не только специалисты-профессионалы, но и высоконравственные личности, достойно представляющие государственную власть.

Для этого в полной мере необходимо использовать весь спектр форм и методов воспитательной работы. Все каналы и средства идейного влияния на личный состав должны быть ориентированы на воспитание патриотического сознания и поведения, формирование у сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих гордости за выбранную ими профессию, потребности в добросовестном и эффективном исполнении своих служебных обязанностей.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Доронин Д. Ф., Егоров Ю. В., Сурадин В. И. Психология и педагогика в деятельности сотрудников ОВД: Курс лекций. — М., 2000. — С. 156.

## ТҮЙІН

Мақала ұсынымдық сипатты иеленеді. Мұнда авторлар ішкі істер органдары қызметкерлерін идеологиялық, патриоттық тәрбиелеудің кейбір негіздерін мазмұндаған.

## RESUME

This article is a recommendation, in which the authors share some of the basics of ideological, Patriotic education of employees of internal Affairs bodies.



**Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталықтың аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты**

## **ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСТІҢ ЖАУАПТЫЛЫҒЫ МЕН ПРОБЛЕМАЛАРЫ МӘСЕЛелЕРІН РЕТТЕЙТІН ЗАҢНАМА МОНИТОРИНГІ**

*Аннотация. Мақала еліміздегі өзекті мәселе — терроризмге қарсы әрекетке арналған. Мақала авторы республикадағы экстремистік қызметке қарсы әрекеттің негізгі бағыттарын қозғаған. Қазақстанда экстремистік көріністердің маңызды себептері көрсетілген.*

*Түйін сөздер: конвенция, Біріккен Ұлттар Ұйымы, терроризм, лаңкестік, экстремизм, Қазақстан Республикасы Бас Прокуроры, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты, Шанхай Ынтымақтастық ұйымы, теракті.*

Біріккен Ұлттар Ұйымы органдарының бір маңызды есебінде болашақ ғасырда адамзатқа екі үлкен қатер төнетін болады делінген. Осы қатердің бірі — экологиялық апаттар болса, екіншісі — терроризм. Осы терроризмге қатысты айтылған сөздер, қазірдің өзінде, тәжірибеде дәлелденіп жатыр деуге болады. Өздерінің қылмыстық мақсаттарын іске асыру үшін террористер барлық зұлымдық әрекеттерді жасауға дайын екенін де байқаймыз.

Терроризмнің ортақ түсінігі жоқтығының және оны қалыптастыру қиындылығының екі маңызды себебі бар деп айтуға болады. Біріншісі, терроризм күрделі, сан қырлы теріс әлеуметтік құбылыс. Екіншіден, кейбір мемлекеттердің ұлттық мүдделерінің қақтығысу жағдайы және жекелеген ұлттар мен жалпы халықаралық қауымдастық мүдделерінің қарама-қайшылық жағдайының болуы. Терроризммен халықаралық күрес саласындағы мемлекет арасындағы ынтымақтастық құқықтық (конвенциялық) және ұйымдастырушылық (институционалдық) механизмді пайдалану арқылы жүзеге асырылады. Терроризммен халықаралық күрестің құқықтық механизмі туралы айтатын болсақ, ол әмбебап сипаттағы халықаралық конвенцияларды; аймақтық халықаралық келісімдерді; екіжақты халықаралық қылмыспен күрес саласындағы шарттарды; Біріккен Ұлттар Ұйымы қарарларын, басқа да халықаралық ұйымдардың шешімдерін және мемлекеттердің ұлттық заңдарын қабылдау, оларды орындау арқылы жүзеге асырылады. Атап айтсақ, 1937 ж. Терроризмнің алдын алу мен оны жазалау туралы Конвенция алғаш рет қабылданған болатын. Одан кейін 1977 ж. Терроризмнің алдын алу туралы Еуропалық Конвенция; 1987 ж. Оңтүстік Азия мемлекеттері аймағында терроризмнің алдын алу туралы Конвенция; 1994 ж. Халықаралық терроризмді жою шаралары туралы халықаралық Конвенция; 1997 ж. Жарылғыш терроризммен күрес туралы халықаралық Конвенция; 1999 ж. ТМД мемлекеттерінің терроризммен күресінің ынтымақтастығы туралы Шарт; 2001 ж. Терроризм, сепаратизм және экстремизммен күрес туралы Шанхай Конвенциясы; 2001 ж. Біріккен Ұлттар Ұйымы Қауіпсіздік Кеңесінің № 1373 қарары және т. б. қабылданған болатын. 1996 ж. терроризммен халықаралық құқықтық күрес мәселелерін әлемнің жетекші мемлекеттері мен үкімет басшылары кең талқылаған болатын. Осы кезден бастап, Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясы халықаралық, аймақтық және ұлттық терроризм туралы оннан астам қарарлар (резолуция) қабылдағанына қарамастан,

алайда, осы құбылыстың қандай да бір ортақ және тиімді пайдалануға болатын анықтамасын қабылдай алған жоқ<sup>1</sup>.

Халықаралық терроризммен күрес саласында Қазақстан Республикасы ТМД, ШЫҰ елдерімен, басқа ұйымдармен тығыз ынтымақтастықта. Қазақстан Президентінің бастауымен Достастықтың Лаңкестікке қарсы орталығы құрылды да, қазіргі уақытта ол белсенді жұмыс істеуде. Сондай-ақ, лаңкестік актілерімен күрестегі ынтымақтастық «Шанхай ынтымақтастық ұйымының» қатысушы мемлекеттерінің арасындағы келісімдердің шеңберінде де жүргізілуде.

«Қазақстан терроризмге қарсы бірлесіп күресу жөніндегі көптеген халықаралық актілерді қабылдады, біршама осындай мазмұндағы шарттарға қосылып отырмыз. Бірақ, бұдан жағдайдың өзгеретініндей мәселе аңғарылуы тиіс. Бұл ретте еліміздің барлау қызметі, Сыртқы істер министрлігінің қызметтері, сыртқы саясат бөлімшелері ақпаратты жеткізу көздері болып ширақ қимылдауы шарт. Егер біздің қолымызда осы бағыттағы ақпараттық база болмаса, онда терроризмнің алдын алу да құрғақ сөзге айналады. Сондықтан да, мүдделі мемлекеттік органдар ең алдымен терроризмнің алдын алу мәселесіне жұмылулары қажет».

1998 жылдың 1 қаңтарынан бастап Қазақстан Республикасының Қылмыстық және Қылмыстық-процессуалдық кодекстерінің жаңа редакцияларын іс-әрекетке енгізу егемен мемлекетіміздің ұлттық қауіпсіздігіне қауіп-қатер төндіретін қылмыстар ретіндегі лаңкестік пен экстремизмнің (ҚР ҚК 167, 233-ші баптары және басқалары) алдын алу мен жолын кесудің әсерлі механизмдерін жасау барысында бастау алар нүктеге айналды. Осы бағыттағы келесі қадам Қазақстан Республикасындағы лаңкестікпен күрестің, жеке меншік түрлеріне қарамастан, мемлекеттік органдар мен ұйымдардың қызметтері тәртібінің, сондай-ақ азаматтардың құқықтары, міндеттері мен кепілдіктерінің құқықтық және ұйымдастырушылық негіздерін белгілеп берген 1999 жылдың 13 шілдесіндегі «Лаңкестікпен күрес туралы» ҚР Заңы болды.

2000 жылдың 10 шілдесінде Қазақстан Республикасы Президентінің мемлекеттік органдардың қызметтерін және Ұлттық қауіпсіздік комитетінің үйлестірушілік рөлін нақты белгілей отырып еліміздегі лаңкестікке қарсы біркелкі саясатты біртіндеп жүзеге асыруды қарастыратын «Лаңкестік пен экстремизм белгілерінің алдын алу және жолын кесу жолындағы шаралар туралы» Жарлығы шықты. Соның негізінде Қылмыстық және Қылмыстық-процессуалдық кодекстерге, Қазақстан Республикасының «Лаңкестікпен күрес туралы» Заңына, Қазақстан Республикасының «Жедел іздестіру қызметі туралы» Заңына өзгерістер енгізілді. Бұл өзгерістер лаңкестік әрекеттердің алдын алуда, анықтауда және жолын кесуде тиімді іс-қимыл жасауға септігін тигізеді.

2003 жылғы желтоқсанда Президенттің жарлығымен терроризмнің және діни экстремизмнің көріністерімен күресте барлық қауіпсіздік қорғау құрылымдарының неғұрлым тиімді жұмыс істеуі үшін Ұлттық қауіпсіздік комитетінің Терроризмге қарсы күрес орталығы құрылды және оған барлық арнайы құрылымдардың, құқық қорғау органдарының және өзге де ведомстволардың қызметін үйлестіру жүктелді<sup>2</sup>.

Қазақстан жағдайында терроризм қауіп-қатерінің күшеюіне ықпал ететін үш негізгі факторды бөліп көрсетуге болады.

Біріншіден, әлеуметтік депрессия факторы, әлеуметтік мобильділік каналдарының және лифтілерінің жоқ болуы. Қоғамның маргиналдануы, сонымен қатар байлар мен кедейлер арасындағы алшақтық шарықтау шегіне жеткенде әлеуметтік қарсылықтар туындайды да, олардың бір түрі терактілер болуы мүмкін.

Екіншіден, идеологиялық саладағы мемлекеттік саясат тиімділігінің төмендігі, соның ішінде діни және этносаралық салада, тіл және дін саясатын жүргізудегі формализм. Діни істер бойынша арнайы агенттіктің де құрылуы осы салада жүйелі іс-әрекеттердің қажеттілігін биліктің де мойындап отырғанын көрсетсе керек.

Үшіншіден, терроризм жағдайына шекаралас мемлекеттердегі «шиеленістік ошақтарының» болуы үлкен ықпал етеді. Біздің жағдайда Орталық Азияда тұрақсыздықтың сақталуы аймақтық қауіпсіздіктің негізгі бір факторы. Мысалы, Қырғызстандағы саяси

дағдарыстың ушығуы және Тәжікстанда орын алған қарулы қақтығыстар. Осыған байланысты Тәжікстанда, Қырғызстанда және Өзбекстанда түрлі сипаттағы экстремистік және террористік ұйымдардың жандануы<sup>3</sup>.

АҚШ-тағы 11 қыркүйектегі оқиға террористтік ұйымдардың қызметіне әлем қауымдастығының реакциясын күшейтті. Қорыта айтқанда, атқарылған жұмыстың нәтижесі әлемдік антитеррористтік саясаттың жақсы жалғасуы үшін мына талаптар орындалғаны дұрыс:

- террористтік актілерді қаржыландыруды алдын алу қажет;
- террористтік актілерді жасау үшін қаржымен көмектескендерге қылмыстық жауапкершілік енгізу;
- террористтік акттерді жасаған немесе жасағысы келген адамдардың қаржы активтерін, экономикалық ресурстарын жауып тастау;
- террористтік актілерді қолдайтын, қаржыландыратын және жоспарлайтындарға баспана бермеу;
- террористтік актілерді қаржыландыру және қолдауға қатысты қылмыстық іс жүргізуде көмек көрсету;
- терактілердің алдын алу мақсатында екіжақты және көпжақты тетіктер және келісімдер шеңберінде барлық жақтардың ынмақтастығы;
- халықаралық терроризммен күрес туралы халықаралық конвенция және хаттамаларға қосылу;
- қару-жарақтар, жарылғыш заттар сату, террористтік топтардың іс-әрекеттері және қозғалыстары туралы жедел ақпараттармен алмасуды тездету мүмкіндігін табу.

<sup>1</sup> Антонян Ю. М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. — М., 2001. — С. 73.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы. [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).

<sup>3</sup> Қарин Е. Қазақстандағы терроризм қауіп-қатері.

## **РЕЗЮМЕ**

Автором обозначены основные направления противодействия экстремистской деятельности в республике, указаны причины экстремистских проявлений.

## **RESUME**

The author of the basic directions of countering extremist activity in the country, the reasons for extremism.

УДК 343.14

**Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент**

## **КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЯМ ГЛАВЫ 34 «ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗЦОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ» НОВОГО УПК РК**

*Аннотация. В статье дается научно-практический комментарий к нормам уголовно-процессуального закона, регламентирующего такое следственное действие, как получение образцов для производства экспертизы.*

*Ключевые слова: получение образцов, судебная экспертиза, доказательство, объекты исследования, следственное действие.*

«Статья 262. Основания получения образцов

*1. Орган, ведущий уголовный процесс, вправе получить образцы, отображающие свойства живого человека, трупа, животного, растения, предмета, материала или вещества, если их экспертное исследование необходимо для разрешения поставленных перед экспертом вопросов.*

*2. В качестве образцов могут быть, в частности, получены:*

*1) кровь, сперма, волосы, обрезки ногтей, микроскопические соскобы внешних покровов тела;*

*2) слюна, пот и другие выделения;*

*3) отпечатки кожного узора, слепки зубов;*

*4) рукописный текст, изделия, другие материалы, отражающие навыки человека;*

*5) фонограммы голоса;*

*6) пробы материалов, веществ, сырья, готовой продукции;*

*7) образцы гильз, пуль, следов орудий и механизмов.*

*3. О получении образцов выносится мотивированное постановление, в котором должны быть указаны: лицо, которое будет получать образцы; лицо (организация), у которого следует получить образцы; какие именно образцы и в каком количестве должны быть получены; когда и к кому должно явиться лицо для получения у него образцов; когда и кому должны быть представлены образцы после их получения».*

1. Под правовыми основаниями получения образцов понимается совокупность предусмотренных уголовно-процессуальным законом условий, которые дают органу, ведущему уголовный процесс, право на производство данного действия, т. е. наличие общих правомочий на производство расследования, а также, помимо условий общего характера, совокупность более конкретных нормативных предписаний, отражающих специфику данного способа собирания доказательств и признаваемых достаточными для принятия решения о его проведении.

Фактическими основаниями являются конкретные сведения о возможности получения доказательственной информации при экспертном исследовании образцов и сравнения их с вещественными доказательствами.

Дополнительным правовым основанием получения образцов является постановление о его производстве, в котором орган (лицо), ведущий уголовный процесс, мотивирует принятое решение. Согласно ч. 3 ст. 262 УПК РК, о получении образцов выносится мотивированное постановление, в котором должны быть указаны обязательные атрибуты.

Изучение материалов уголовных дел показывает, что следователи при составлении постановления о получении образцов биологического происхождения жизнедеятельности человека не руководствуются данной нормой закона. В постановлениях не указываются следующие требования: когда и к кому должно явиться лицо для получения у него образцов, в каком количестве должны быть получены образцы, когда и кому должны быть представлены образцы после их получения. Практика идет по другому пути. В постановлении указывается фабула

дела, указывается, кому поручается исполнение данного постановления, и поручается ознакомление с постановлением лица, у которого требуется изъятие образцов.

2. В процессуальной и криминалистической литературе существуют различные виды классификаций образцов.

В криминалистической литературе принято делить образцы для экспертного исследования на две группы:

а) образцы, отражающие фиксированные признаки иного объекта (образцы следов рук, ног, орудий взлома, почерка и т. д.);

б) образцы, отражающие свои собственные признаки (образцы крови, слюны, различных веществ и т. д.).

Первая группа образцов используется в криминалистической идентификационной экспертизе, в процессе которой они выступают в качестве идентифицирующих объектов. Данные образцы, представляя собой фиксированное отражение индивидуальных признаков других материальных объектов – идентифицируемых объектов (следов, обнаруженных при осмотре места происшествия, освидетельствовании предметов, изъятых при обыске и других следственных действиях), содержат сведения о наличии у данных объектов определенных признаков, тем самым помогают выделить их из совокупности иных объектов, установить их тождество. Примером могут служить следующие образцы: образцы следов рук, ног, зубов, почерка, оттиска печатей, стреляных гильз, дорожка следов и т. д.

Образцы второй группы (отражающие свои собственные признаки) классифицируются на:

1) части материальных объектов или веществ (волосы, кровь и т. д.);

2) материальные объекты (эталонные или образцы, предметы, животные и т. д.);

3) средние пробы отдельных веществ (зерна, продуктов животноводства и т. д.).

Вторая группа образцов также используется для сравнения с вещественными доказательствами. Данные образцы представляют собой интерес тем, что являются частями целого, признаки которого они и отражают. В ходе экспертного исследования такие образцы помогают установить родовую, групповую принадлежность, а иногда и идентичность признаков образца и признаков идентифицируемого объекта. В качестве идентифицируемых объектов в данном случае выступают следы крови, волос и других выделений человеческого организма, обнаруженные на месте происшествия или при освидетельствовании лица. В качестве образцов выступают в основном образцы аналогичных субстанций, полученных у конкретных лиц: подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля.

В зависимости от характера отражения признаков в объекте исследуемого происхождения, основанного на отражении как внутреннем свойстве материи, выражающемся во взаимодействии вещей и явлений, образцы первой группы (отражающие фиксированные признаки иного объекта) классифицируются на:

– непосредственные отражения, возникающие при контактном взаимодействии (образцы следов рук, ног и т. п.);

– отображения навыка как своеобразного проявления динамического стереотипа, выраженного в почерке, профессиональных приемах и т. д.;

– фотоизображения признаков, зафиксированных в результате физических и химических процессов.

Значение рассматриваемой классификации состоит в том, что отражение признаков в образце должно быть таким же, как и в объекте исследуемого происхождения. Прежде чем получать образцы, следователь должен изучить объект исследуемого происхождения, определить особенности отражения в нем признаков. Например, если на месте происшествия обнаружен след откуса на каком-либо продукте, то и образцы для экспертизы следует получать в виде следов откуса и желателен продукт однородной консистенции.

По характеру отражения признаков образцы классифицируют на:

– отражающие групповой признак;

– отражающие индивидуальный признак.

В зависимости от времени и условий возникновения образцы классифицируются на:

- свободные (созданные независимо от производства по делу, нередко еще до его начала (например, свободные образцы почерка, видео-, аудиозаписи, документы, выполненные лицом до начала производства по делу);
- экспериментальные (созданные экспертом в процессе экспертизы: стреляные пули, гильзы, следы орудия взлома, оттиски и слепки, отображающие рельеф обуви задержанного, протекторов автомобиля и др.);
- условно-свободные (созданные в ходе производства по уголовному делу, но не специально для производства экспертизы, например, собственноручно изложенные показания, видео-, аудио- записи следственных действий и др.);
- коллекционные (образцы оружия, пуль, гильз, меха различных животных и др.);
- контрольные (например, чистые соскобы вещества, пробы грунта, куски марли, которую использовали для отбора образцов слюны или крови, упаковывают отдельно).

Отличие свободных образцов от экспериментальных выражается в несомненности происхождения последних. Экспериментальные образцы полнее отражают идентификационные признаки объекта, так как создаются в заданных условиях и количестве, обеспечивающих полноту передачи интересующих следствие признаков. Между тем свободные образцы по времени исполнения могут точнее отражать признаки объекта исследуемого происхождения, в отношении которых экспериментальные образцы будут более поздними. К тому же, в свободных образцах менее вероятно умышленное искажение тех или иных признаков исполнителем.

Процессуальные аспекты получения образцов отражает следующая классификация: 1) в зависимости от объекта получения: а) личностные; б) неличностные, 2) по способу изъятия: а) отбираемые в принудительном порядке; б) получаемые без принуждения.

3. Законодатель распространяет на объекты экспертного исследования правила изъятия, приобщения к делу, хранения и уничтожения вещественных доказательств, предусмотренные ст. ст. 118, 280 УПК РК, которые позволяют обеспечить сохранность объекта, в данном случае образцов.

«Статья 263. Лица и органы, имеющие право получать образцы

*1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование лично, а при необходимости, с участием врача, иного специалиста вправе получить образцы, если это не сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, и не требует особых профессиональных навыков. В иных случаях образцы могут быть получены по поручению лица, осуществляющего досудебное расследование, врачом или специалистом.*

*2. В случаях, когда получение образцов является частью экспертного исследования, оно может быть произведено экспертом.*

*3. В процессе исследования экспертом могут быть изготовлены экспериментальные образцы, о чем сообщается в заключении. Орган, ведущий уголовный процесс, вправе присутствовать при изготовлении таких образцов, что отражается в составляемом им протоколе. После проведения исследования эксперт прилагает образцы к своему заключению в упакованном и опечатанном виде».*

1. Субъектом получения образцов может быть не только следователь, дознаватель, врач, иной специалист, эксперт, а также суд (ст. 379 УПК РК). Порядок получения образцов каждым из указанных субъектов определен уголовно-процессуальным законом.

По субъекту получения можно выделить образцы, полученные: лицом, производящим досудебное производство (следователем, дознавателем, прокурором); судом; врачом или другим специалистом; экспертом.

Независимо от степени активности, которую проявляет специалист при изъятии образцов (иногда в силу специфики последних, например, образцов биологического происхождения, специалист фактически изымает их целиком), юридически исполнителем этого действия считается лицо, ведущее уголовный процесс.

2. Статьей 17 Конституции РК гарантирован принцип уважения чести и достоинства лица: «Достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию,

другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». УПК РК регламентирует содержание данного принципа в ст. ст. 13, 112, 223, 258. Поэтому в случае обнажения лица противоположного пола либо когда получение образцов требует особых профессиональных навыков, их получение производится по этическим соображениям врачом или специалистом. В первую очередь это относится к получению образцов для проведения судебно-медицинских экспертиз, где объектом исследования являются человеческий организм, биологические объекты жизнедеятельности человека.

«Статья 264. Лица, у которых допускается получение образцов

*1. Образцы могут быть получены у подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, а также у лица, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера.*

*2. При наличии достаточных данных о том, что следы на месте происшествия или на вещественных доказательствах могли быть оставлены иным лицом, образцы могут быть получены у этого лица, но не иначе, как после его допроса в качестве свидетеля (потерпевшего) об обстоятельствах, при которых могли образоваться указанные следы».*

Комментируемая статья регламентирует получение личностных образцов.

В свою очередь, личностные образцы можно подразделить по процессуальному положению лица на получаемые у: 1) подозреваемого; 2) обвиняемого; 3) потерпевшего; 4) свидетеля; 5) лица, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера.

Уголовно-процессуальный закон считает самостоятельным следственным действием лишь получение образцов у подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, а также у лица, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера. В данном случае речь идет о личностных образцах, к которым относятся и образцы, отражающие биологические свойства и признаки живого лица. Изъятие свободных образцов для экспертного исследования либо изъятие их из иного источника (не от лиц) выполняется в рамках других следственных действий. В соответствии с ч. 2 ст. 265 УПК РК изъятие образцов осуществляется путем производства эксгумации, выемки, обыска или одновременно с их производством, например, в ходе осмотра трупа человека в соответствии с ч. 3 ст. 222 УПК РК. Образцы также могут быть получены в ходе осмотра места происшествия.

2. Часто под разряд «иных лиц», у которых возникает необходимость получения образцов, попадают лица, оставившие какие-либо следы (например, отпечатки пальцев, ладоней, обуви, сигаретные окурки и др.), оказавшись на месте происшествия в связи с выполнением своих профессиональных обязанностей, например, сотрудники полиции, прокуратуры, врачи скорой помощи, понятые, родственники, соседи, друзья, знакомые потерпевшего, подозреваемого. Для определения относимости оставленных следов к событию преступления и исключения данных следов из числа вещественных доказательств как неотносимых образцы могут отбираться у вышеуказанных лиц. Закон требует наличия достаточных данных для получения образцов у иных лиц, поэтому предварительно необходимо произвести допрос таких лиц в качестве свидетеля (потерпевшего) с целью выяснения, при каких обстоятельствах ими могли быть оставлены следы на месте происшествия либо на предметах.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ҚІЖК жаңа редакциясының 34-тарау нормалары қолдану бойынша түсіндірме берілген және сараптамалық зерттеулер өндірісіне арналған үлгілерді алудың проблемалық мәселелері қарастырылған.

## RESUME

In this article are considered the comment on application of rules of law of chapter 34 of new edition of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan is given and problematic issues of receiving samples for production of expert researches.

УДК 343.14

**Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова кандидат юридических наук, доцент;**

**Байжанов Р. К., магистр юридических наук**

### **ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗЦОВ: КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЯМ 265–269 НОВОЙ РЕДАКЦИИ УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье дается научно-практический комментарий к нормам уголовно-процессуального закона, регламентирующего процессуальный порядок получения образцов для производства экспертизы.*

*Ключевые слова: получение образцов, судебная экспертиза, доказательство, объекты исследования, следственное действие, процессуальный порядок.*

*«Статья 265. Порядок получения образцов*

*1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вызывает лицо к себе или прибывает к месту, где оно находится, знакомит его под роспись с постановлением или поступившим к нему постановлением суда о получении образцов, разъясняет этому лицу, специалисту их права и обязанности, решает вопрос об отводах, если они были заявлены. Затем лицо, осуществляющее досудебное расследование, или прокурор производят необходимые действия и получают образцы для экспертного исследования. При этом могут применяться научно-технические средства, не причиняющие боль и не опасные для жизни и здоровья человека.*

*2. Получение образцов у трупа, а также изъятие в качестве образцов проб сырья, продукции, других материалов осуществляются путем производства соответственно эксгумации, выемки или обыска.*

*3. Полученные образцы упаковываются, опечатываются и заверяются подписью лица, получившего образцы. Затем лицо, осуществляющее досудебное расследование, или прокурор*



направляет их вместе с протоколом получения образцов соответствующему эксперту, и они заверяются подписью лица, получившего образцы.

*Если получение образцов осуществлялось по постановлению суда, то следователь, дознаватель или прокурор, выполнявший данное постановление, направляет образцы в суд вместе с протоколом их получения. Суд с участием сторон осматривает образцы, удостоверяется в их подлинности и сохранности, после чего передает образцы вместе с этим постановлением и протоколом их получения соответствующему эксперту».*

1. Обязательным определяющим признаком образцов является несомненность их происхождения от идентифицируемого объекта, достоверность происхождения которых должна быть гарантирована процессуальной формой получения образцов.

Поэтому закон придает большое значение процессуальному порядку их получения. В наиболее обобщенном виде этот порядок состоит из следующих элементов:

- принимается решение о необходимости и возможности получения образцов;
- выносится мотивированное постановление;
- вызывается лицо, у которого надлежит получить образцы;
- приглашается специалист или врач, если это необходимо;
- всем участникам следственного действия разъясняются их права, обязанности (если есть необходимость, они предупреждаются о неразглашении данных предварительного расследования), ответственность и порядок производства следственного действия;
- осуществляется собственно получение (изъятие) образцов, которое в случае необходимости сопровождается принуждением, если таковое не помешает получению желаемого результата, и притом не будут нарушены обязательные условия производства этого следственного действия;
- составляется протокол в соответствии со ст. ст. 199, 269 УПК.

При получении образцов присутствие понятых законом не предусмотрено, но следователь может пригласить понятых, если сочтет их участие необходимым, например, при принудительном получении образцов.

2. Иногда объектами сравнительного экспертного исследования являются порции зерна, угля, нефти и другой продукции на предмет установления их тождественности с похищенными товарами. Эти пробы (образцы) получают в рамках выемки, обыска, осмотра и направляют на экспертное исследование для установления их сходства, тождества или различия при сравнении с продукцией, хранящейся на складе, в магазине и т. п.

3. Получение образцов по постановлению суда следователь, дознаватель или прокурор выполняют в порядке отдельного поручения в соответствии со ст. 379 УПК РК.

*«Статья 266. Получение образцов врачом или другим специалистом*

*1. Орган, ведущий уголовный процесс, направляет к врачу или другому специалисту соответствующее лицо, а также постановление о получении у него образцов. Вопрос об отводах врачу, другому специалисту решает орган, вынесший постановление.*

*2. Врач или другой специалист производит необходимые действия и получает образцы для экспертного исследования. При этом могут применяться научно-технические средства, не причиняющие боль и не опасные для жизни и здоровья человека. Образцы упаковываются, опечатываются, удостоверяются подписью лица, получившего образцы, и направляются органу, ведущему уголовный процесс.*

*3. Если возникает необходимость получить образцы для исследования у животных, орган, ведущий уголовный процесс, направляет соответствующее постановление ветеринару или другому специалисту».*

Экспериментальные, коллекционные и эталонные образцы для исследования эксперт получает самостоятельно (ч. 3 ст. 262 УПК РК). Образцы, получаемые от лиц, должны отбираться следователем лично, а при необходимости с участием врача, иного специалиста. Если же это сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, или требует профессиональных навыков, то они могут быть получены по поручению следователя врачом или специалистом.

Особенности получения некоторых объектов в качестве образцов требуют особых профессиональных навыков и знания методики их получения. Образцы крови у лиц, проходящих по делу в качестве потерпевшего, подозреваемого, свидетеля, отбираются врачом (или иным медицинским работником) из пальца или локтевой вены в количестве не менее 5 мл в условиях медицинского учреждения с соблюдением стерильности. Образцы спермы, вагинального содержимого должны отбираться в условиях медицинского учреждения соответствующими врачами (урологом, гинекологом). Образцы крови из трупа отбирает судебно-медицинский эксперт в морге при вскрытии в рамках судебно-медицинской экспертизы.

Знание методики получения образцов, как правило, гарантирует соответствие необходимого количества и качества получаемых объектов для исследования. В некоторых случаях окончательное решение вопроса о пригодности образцов с позиций соответствия, количества и качества, отобразившихся в них признаков может быть проведено лишь в ходе экспертного исследования. Полученные таким образом данные являются для эксперта основой установления пригодности представленных образцов для проведения сравнительного исследования или необходимости получения дополнительных образцов.

Достоверность и допустимость объектов экспертного исследования гарантирует орган, назначивший экспертизу (ч. 2 ст. 280 УПК РК).

Нарушение требований, предъявляемых к образцам для экспертного исследования, может послужить причиной экспертной ошибки, которая, в свою очередь, могла быть вызвана следственной ошибкой в том случае, если исходные данные для экспертизы были ошибочны или исследуемые объекты не имели отношения к делу (например, при неправильном отобрании образцов или выемке), были фальсифицированы и т. п. В этом случае даже при безусловно проведенном экспертном исследовании выводы эксперта окажутся ошибочными.

Требования, предъявляемые к образцам:

- 1) установление несомненности происхождения образцов от определенного объекта;
- 2) обеспечение полученных образцов необходимого качества;
- 3) обеспечение полученных образцов в необходимом количестве;
- 4) обеспечение требований законности, морально-этических норм;
- 5) широкое применение специальных познаний, технико-криминалистических и иных технических средств.

«Статья 267. Охрана прав личности при получении образцов

*Методы и научно-технические средства получения образцов должны быть безопасны для жизни и здоровья человека. Применение сложных медицинских процедур или методов, вызывающих сильные болевые ощущения, допускается лишь с письменного согласия на это лица, у которого должны быть получены образцы, а если оно не достигло совершеннолетия или страдает психическим заболеванием, то и с согласия его законных представителей».*

Получение личностных образцов — непосредственно у физического лиц: подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей — вызвало необходимость регламентации такого действия с тем, чтобы обеспечить законные интересы.

Применительно к получению образцов процедура получения объектов имеет две стороны: процессуальную и тактико-криминалистическую. Процессуальная сторона выражается в соблюдении норм уголовно-процессуального закона при непосредственном получении образцов у лиц, составлении протокола получения образцов. Тактико-криминалистические особенности вытекают из содержания указанного следственного действия, определяются специфичностью объекта — тела человека, указанием закона на запрещение действий, унижающих достоинство или опасных для жизни и здоровья лица, и заключаются в изъятии биологических объектов с применением научно-технических приемов, методов и средств.

Нормы УПК (ст. 126 «Научно-технические средства в процессе доказывания», ст. 197 «Общие правила производства следственных действий») регламентируют применение и использование научно-технических средств в процессе доказывания по уголовному делу органом, ведущим уголовный процесс, а также экспертом и специалистом при исполнении ими процессуальных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом. При производстве

следственных действий недопустимо применение пыток, насилия, угроз и иных незаконных мер, жестокого обращения, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц.

Одним из критериев допустимости применения научно-технических средств признается их безопасность. Поэтому при применении сложных медицинских процедур или методов, вызывающих сильные болевые ощущения, необходимо получить письменное согласие на это лица, у которого должны быть получены образцы, а если оно не достигло совершеннолетия или страдает психическим заболеванием, то и согласие его законных представителей. Такое согласие должно быть зафиксировано в протоколе следственного действия либо составлено дополнительно (например, если образцы получаются в медицинском учреждении) и приложено к протоколу следственного действия.

*«Статья 268. Обязательность исполнения постановления о получении образцов*

*1. У подозреваемого, обвиняемого образцы могут быть получены принудительно.*

*2. У потерпевшего и свидетеля образцы могут быть получены только с их согласия, за исключением случаев, когда на данном действии настаивает подозреваемый, обвиняемый, для проверки показаний, изобличающих его в преступлении, а также при необходимости получить образцы для диагностики венерических и иных инфекционных заболеваний, если такая диагностика имеет значение для дела.*

*3. Принудительное получение образцов у потерпевшего, свидетеля в случаях, указанных в части второй настоящей статьи, а также у заявителя и лица, на которого заявитель прямо указывает как на лицо, совершившее преступление, допускается только с санкции прокурора или по решению суда».*

1. Обязательность исполнения постановления о получении образцов вытекает из полномочий органа (лица), ведущего уголовный процесс, на производство по делу. Мотивированное постановление лица, ведущего уголовный процесс, содержит правовые основания для ограничения прав личности в уголовном процессе.

По способу изъятия образцы можно классифицировать на:

- получаемые без принуждения;
- отбираемые в принудительном порядке.

Для изъятия образцов у обвиняемого (подозреваемого) допускается принуждение, когда оно является необходимым условием раскрытия преступления. Однако по своему характеру некоторые образцы таковы, что изъять их в принудительном порядке не представляется возможным (например, отображения навыка как проявления динамического стереотипа, выраженного в почерке, походке, профессиональных приемах и т. д.) либо без болезненных или унижающих методов (например, желудочный сок, сперма, вагинальное содержимое и т. д.).

2. Получение образцов в принудительном порядке у потерпевшего и свидетеля недопустимо, поскольку эти лица не подвергаются уголовному преследованию. Получение образцов у потерпевшего и свидетеля возможно только с их добровольного согласия. На исключительный характер принуждения в отношении потерпевшего и свидетеля указывает часть вторая комментируемой статьи, которая содержит исчерпывающий перечень таких случаев.

3. Санкционирование постановления о получении образцов у потерпевшего и свидетеля является дополнительной гарантией законности проведения следственного действия.

*«Статья 269. Протокол получения образцов*

*1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, получив образцы, составляет протокол, в котором описываются все действия, предпринятые для получения образцов, в той последовательности, в которой они производились, примененные при этом научно-исследовательские и другие методы и процедуры, а также сами образцы.*

*2. Если образцы получены по поручению органа, ведущего уголовный процесс, врачом или другим специалистом, то он составляет об этом официальный документ, который подписывается всеми участниками указанного действия и передается органу, ведущему уголовный процесс, для приобщения к уголовному делу в порядке, установленном частью девятой статьи 199 настоящего Кодекса.*

3. К протоколу прилагаются полученные образцы в упакованном и опечатанном виде».

1. Фиксация результатов получения образцов представляет собой процессуальное закрепление полученной информации о состоянии, свойствах и признаках полученных объектов. Действующее законодательство (ст. 199 УПК РК) достаточно подробно регламентирует его обязательную (основную) форму – протоколирование.

2. Все полученные образцы перечисляются с точным указанием количества, качества и иных индивидуальных признаков, а также описанием их упаковки и опечатывания и прилагаются к протоколу.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ҚДЖК жаңа 265-269-баптарын қолдану бойынша түсіндірме берілген және сараптамалық зерттеулер өндірісіне арналған үлгілерді алудың проблемалық мәселелері қарастырылған.

## RESUME

In this article are considered the comment on application of rules of law 265-269 of new edition of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan is given and problematic issues of receiving samples for production of expert researches.

ӘОЖ 32 (084)

***Е. М. Баймұханов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының доценті, саясаттану ғылымдарының кандидаты***

## ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

*Аннотация. Мақалада діни экстремизмнің кейбір бағыттары кеңінен талқыланады. Дінді философиялық бағыттар негізінде түсіндіруге тырысады.*

*Түйін сөздер: дін, ислам, жастар.*

Философия тарапынан қарасақ, дін адам санасындағы өнер, философия, мораль, құқық, күнделікті өмір және т. б. Дін — әмбебап мазмұнды, қоғамдық сананың түгелдей дамып шыққан тарихи қайнар көзі. Дін — адамдардың Жаратушыға деген сенімі. Алайда, дінді бүгінде саясатқа айналдырып, өз пайдасына жаратып, дау-жанжалдың құралы ретінде пайдаланғысы келетіндер аз емес. Мұндай ниет кез келген елдің қауіпсіздігіне төнген қауіп. «Есігімізді ілмейміз, іргемізді түрмейміз» — деген қонақжай, мейірбан қазақ халқын дұшпандарымыз басынып келе жатыр. Жаңа діни ағымдарды насихаттаушылар өздерінің уағыздарымен жұрттың жүрегін жылытып, қайғырғанға жұбаныш айтып, жұмыссызға жұмыс беріп, қайырымдылық ас беріп, үмітсізге болашақта бақытты өмірді уәде етумен өз қауымдарына тартып, талмай миссионерлік жұмыс жүргізуде. Соның нәтижесінде Қазақстанда қазір 5000-ға жуық діни ағым ресми тіркеуден өткен. Бұл ағымдарға мүше болып кіргендердің ішінде туған-туыстарынан, отбасынан айырылған, жұмысынан босап, дос-жарандарымен түсінісуден қалған адамдар осы ағымдардың шырғауына түсті. Қазақстандағы дәстүрден тыс ағымдардың барлығы дәстүрлі діндердегі Құдай туралы, адамның сенімі туралы ілімдерді, жалпы адамгершілік принциптерін негізге алып, біраз өзгертулер енгізумен оларды жаңа ілім ретінде жариялайды. Бұл ілімдерде баса назар аударатын нәрсе – оларда тіл, ұлттық мәдениет, патриотизм мәселелері құндылық болып саналмайды. Құдай алдында барлық адам бірдей, сондықтан оның жерді иемденуі, ұлт болуы, өзіндік ерекшелігінің болуы міндет емес. Мұндай көзқарас әлемдегі ешқандай елдің

саясатына сәйкес келмейді. Барлық елде гуманистік принципті ұстана отырып, өз ұлтының тілін, мәдениетін, ерекшелігін сақтауға, сонымен қоса оларды дамытуға, қорғауға көңіл бөлінеді. Бұған қалай тосқауыл қою керек? Секталардан қалай сақтанамыз? Абай атамның «Жастай берген тәрбие жас шыбықты игендей» демекші, ең алдымен жанұядағы жастар тәрбиесіне көңіл бөлген жөн. Миссионер Джон Моттың сөзін мысалға келтірсек, «Христиандықты үгіттей жүріп біз көп жағдайда жасөспірімдердің ортасында болуға тырысуымыз керек. Тіпті, біз бұл тәсілді Ислам елдеріндегі әрекетіміздің негізі етіп алуға тиіспіз. Өйткені, исламның үйіріп әкелер ықпалы нақ осы жас кезден басталады. Сондықтан балаларды кәмелетке толғанша, ислами тәрбие алғанша христиан дініне бет бұрғызу керек. Міне, шіркеудің жүзеге асырар басты міндеті осы». Мына сөздерден кейін қалай ғана ойланбасқа? Неге жастар? Өйткені, олар қоғамның ең осал тұсы болып табылады. Әсіресе, студент жастар. Ата-анасына салмақ салғысы келмей күнін әзер кешіп жүрген студентке тегін ақша, тамақ үлестірсең неге кірмеске? Осыдан кейін қандай дінді таңдаймын десе де, өз еркі білетін қазақ жастарына айтар ақыл, қолдан келер шара жоқ. Бар мақсаттары — қазақ жастарының санасын жаулап, мемлекетті өз ішінен шіріту. Сондықтан бұл мәселені мектеп қабырғасынан бастау керек.

Ең бастысы, енді мектептерде дінді шәкірттерге қалай танытамыз, діни танымын қалай қалыптастырамыз, шәкірттерге білімді кім береді деген сұрақ көлемінде ойлануға тиіспіз. Өйткені, дінтану пәнін кез келген тарихшы немесе мәдениеттанушы оқыта алмайды.

Ендеше, дінтану пәнінен кез келген мұғалімнің сабақ беруіне, оқытуына болмайды деген пікірге келуге мәжбүрсің. Өйткені сол сабақ беруші мұғалімнің өзі кім? Маман ба, әлде белгілі бір діни ағымның соңына ерген жан ба? Діннен қаншалықты хабары бар? Дінді өз деңгейінде шәкірттерге жеткізуге қабілеті жете ме? Дінтанушы мамандардың арасында да діни танымы әртүрлі қалыптасқан жандар аз емес. Кейбір мамандардың ой-пікірі, діни көзқарасы қазақы діни танымға, қазақ халқының рухани, мәдени болмысына мүлде қайшы келеді. Соңғы кездері Араб, Түркі елдеріне барып діни сауатын ашып келіп жатқандар баршылық. Бұл әрине дұрыс. Бірақ келіп Араб мәдениетін талқылап, көптеген қазақ дәстүріне, әдет-ғұрпына тыйым салып уәж айтуда. Ғасырлар бойы үзілмей, ұрпақтан-ұрпаққа беріліп келе жатқан асыл байлығымызды көлеңкелеуге ешкімнің құқы жоқ.

«Ақыл — иманның, діннің тіреуі», — дейді қазақ халқы. Ақылы жоқ адамның діні қайдан болсын? Өзге діннің жетегінде кеткендерден не үміт не қайыр? Ең қарапайым, ең тұрпайы нәрселерді түсіну үшін ақыл керек. Өзімізде сол ақылдың өзі болмай тұрып дін секілді ең ұлық, ең рухани, ең пәк ұғымды қалай түсінбекпіз? Елбасымыздың «Тегіміз — Түрік, дініміз — Ислам, қасиетті кітабымыз Құран Кәрімді насихаттауды естен шығармауымыз керек» атты сөздерін жадымызда сақтап жүрелік!

Бүгінгі күні жастар болашағы — біздерді ойландыратын мәселе. Қоғамдық сана формасының бірі — діни сана. Жастардың діни санасын, діни білімін қалыптастыру бүгінгі күннің өзекті мәселесі.

Жастарды радикалдық діни ағымдар идеяларының кері ықпалынан сақтандыру бойынша кешенді шаралар белсенді түрде іске асырылуы керек. Атап айтқанда, жалпы білім беретін мектептердің оқушыларына түрлі діни ағымдар туралы, әсіресе діни экстремистік, террористік ұйымдардың қызметі, олардың көздеген мақсаттары жөнінде түсіндіру жұмыстары жүргізілуі керек.

Діни экстремизмнің алдын алуға және тұрғындардың діни сауатын ашуға облыс, қала және аудан әкімдіктерінің жанынан құрылған лекторлық топтар болуы керек. Дінтанушы лекторлардың насихаттық жұмысы барысында жасөспірімдерді радикалдық бағыттағы діни ағымдардың кері әсерінен сақтандыруға үлкен көңіл бөлінеді.

Соңғы жылдардағы алыс-жақын мемлекеттердегі лаңкестік оқиғалар мен діни экстремизмнің көріністері өз елімізде қандастарымыздың, әсіресе оның ішінде жастарымыздың өзге дінге өту фактілері мен экстремистік паракшалардың көптеп таралуы көпұлтты және көпконфессиялы біздің аймақ үшін жан-жақты назар аударуды қажет ететін мәселеге айналып отырғаны баршамамызға белгілі. Қалай десек те, қазіргі Қазақстанның

өмірінде діннің алатын орны үлкен. Сондықтан жастарға дұрыс діни білім беру мемлекетіміздің, қоғамымыздың қауіпсіздігі болып табылады. Діни бірлікті сақтау — біздің басты мақсатымыз.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются основные тенденции религиозного экстремизма в Казахстане.

## RESUME

In the article general aspects of development of religious extremism have been considering.

УДК 343.775

**Бакишев К. А., начальник Института повышения квалификации и переподготовки кадров Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор юридических наук, профессор**

## РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В НОВОМ УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Аннотация. Автор обращается к проблеме правовой регламентации экологических правонарушений в новом Уголовном кодексе Республики Казахстан 2014 года. С критических позиций анализируется глава «Экологические уголовные правонарушения», с учетом законотворческого и правоприменительного опыта, теоретических положений науки уголовного права формулируются выводы и предложения по совершенствованию указанной группы общественно опасных деяний.*

*Ключевые слова: экология, экологические правонарушения, Концепция правовой политики, новый Уголовный кодекс РК, система экологических правонарушений, дальнейшее совершенствование, конструкция уголовно-правовых норм, Концепция проекта Уголовного кодекса РК.*

Вначале следует разъяснить понятие «экологические уголовные правонарушения» в новом отечественном уголовном законодательстве, который вступит в силу 1 января 2015 г. В процессе правовой реформы было пересмотрено существующее деление противоправных деяний на административные правонарушения и уголовные преступления ввиду «сложности с определением общественной опасности некоторых деяний, объективной оценкой степени эффективности мер государства по борьбе с преступностью»<sup>1</sup>.

Как отмечается в Концепции проекта Уголовного кодекса РК, оптимальным решением этой проблемы является регламентация новой категории противоправных деяний — уголовных проступков, что позволит придать им статус, близкий к категории преступных деяний, и соответственно расширить возможности государства по их пресечению. К проступкам отнесены часть административных деликтов, рассматриваемых в судебном порядке, а также ряд преступлений небольшой тяжести и прежде всего преступления, за совершение которых сей-

час предусмотрено наказание, не связанное с изоляцией от общества, либо лишение свободы на срок до одного года. Все уголовные преступления и проступки объединяются словом «правонарушения».

Таким образом, в статье речь пойдет об экологических правонарушениях (преступлениях и уголовных проступках), закрепленных в гл. 13 «Экологические уголовные правонарушения» Особенной части УК РК 2014 г.

Проведенный анализ показал, что система норм об ответственности за экологические уголовные правонарушения в новом уголовном законе практически не претерпела серьезных изменений, но состоит теперь из 20 деяний:

1. Нарушение экологических требований к хозяйственной или иной деятельности (ст. 322).
2. Нарушение экологических требований при обращении с экологически потенциально опасными химическими или биологическими веществами (ст. 323).
3. Нарушение экологических требований при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами (ст. 324).
4. Нарушение ветеринарных правил или правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 325).
5. Загрязнение, засорение или истощение вод (ст. 326).
6. Загрязнение атмосферы (ст. 327).
7. Загрязнение морской среды (ст. 328).
8. Нарушение законодательства о континентальном шельфе Республики Казахстан и исключительной экономической зоне Республики Казахстан (ст. 329).
9. Порча земли (ст. 330).
10. Нарушение правил охраны и использования недр (ст. 331).
11. Самовольное пользование недрами (ст. 332).
12. Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений (ст. 333).
13. Нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 334).
14. Незаконная охота (ст. 335).
15. Нарушение правил охраны животного мира (ст. 336).
16. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами (ст. 337).
17. Незаконная порубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников (ст. 338).
18. Уничтожение или повреждение лесов (ст. 339).
19. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий (ст. 340).
20. Непринятие мер по ликвидации последствий экологического загрязнения (ст. 341).

Из них к новеллам относятся самовольное пользование недрами (ст. 332) и нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 334). Изменения, о которых речь пойдет ниже, коснулись конструкций самих статей главы. По нашим подсчетам, 15 составов экологических правонарушений теперь сформулированы как уголовные проступки (ч. 1 ст. ст. 323, 324, 326, чч. 1 и 2 ст. 329, ч. 1 ст. 332, чч. 1 и 2 ст. 333, ч. 1 ст. 334, чч. 1 и 2 ст. 335, чч. 1, 2, 3 ст. 338, ч. 1 ст. ст. 340, 341), остальные 30 составов – как преступления.

Исследование показало неоправданно резкое увеличение числа статей, сконструированных по типу составов конкретной опасности. Так, если в действующем УК РК 1997 г. таких составов всего два (ч. 1 ст. ст. 278 и 279), то в анализируемой главе их уже восемь (ч. 1 ст. 322, чч. 1 и 2 ст. 323, чч. 1 и 2 ст. 324, чч. 1 и 2 ст. 326, ч. 1 ст. 330, ч. 1 ст. 331, ст. 334, ч. 2 ст. 341). Названные нормы устанавливают ответственность за действия, которые повлекли или могли повлечь причинение крупного или значительного ущерба окружающей среде.

Полагаем, что интересы защиты от возможных существенных людских и экономических потерь в сфере экологии вынудили разработчиков законопроекта пойти на столь значительное расширение сферы уголовной ответственности. Но насколько данное решение соответствует проводимой в стране политике гуманизации уголовного закона и снижения его репрессивности?

В процессе криминализации неосторожного деяния (а таковым является большинство экологических правонарушений) следует помнить предостережения ряда ученых, что «наступившие вредные последствия представляют тот объективный масштаб ответственности, который позволяет ограничить сферу наказуемой неосторожности, и без которого эта сфера расширилась бы беспредельно, увеличилась латентность неосторожных преступлений и еще более уменьшилась бы применяемость норм, их предусматривающих»<sup>2</sup>. Нельзя также не учитывать правосознание общества, подавляющая часть которого оценивает общественную опасность преступления или проступка в зависимости от объема последовавшего вредного результата.

Главным условием криминализации неосторожных деяний в новом Уголовном кодексе РК, как и в УК РК 1997 г., является наступление общественно опасных последствий, что увязывается с формулировкой ст. 21 УК РК, определяющей неосторожность как психическое отношение лица к вредному результату. Из 85 составов неосторожных преступлений в действующем Уголовном кодексе 77 сконструированы как составы причинения вреда. Этим законодатель существенно ограничил круг неосторожных уголовно наказуемых деяний.

Такой же подход следует сохранить в отношении неосторожных правонарушений (в том числе экологических) в новом УК РК, что создаст дополнительные резервы для сужения сферы уголовной ответственности за такие деяния, облегчит их квалификацию, будет полностью отвечать политике гуманизации ответственности. Примером положительного решения проблемы является декриминализация состава нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта, создающих лишь угрозу наступления последствий (ч. 4 ст. 295 УК РК 1997 г.).

Что касается криминализации составов поставления в опасность, то она оправдана лишь в случаях, когда правонарушение (умышленное или неосторожное) грозит причинением особо тяжких последствий либо вероятность их наступления особенно велика. Например, при нарушении экологических требований при обращении с экологически потенциально опасными химическими или биологическими веществами (ст. 323) или с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами (ст. 324). Остальные же деликты конкретной опасности с учетом высказанных выше соображений целесообразно перевести в составы причинения реального вреда.

Другим очевидным недостатком названной главы является отсутствие, вернее, исключение из целого ряда уголовно-правовых норм указания на форму вины, с которой экологические правонарушения совершаются. В результате субъективная сторона неосторожных деяний, закрепленных в ст. ст. 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 330, 331, 334, 336, ч. 1 ст. 339, ч. 1 ст. 340, согласно ч. 4 ст. 19 нового УК, теперь характеризуется умышленной формой вины.

В действующем УК РК 1997 г. о неосторожном отношении лица к возможным последствиям деяния говорится только в квалифицированных или особо квалифицированных составах – в чч. 3 ст. ст. 278, 279, 282, 283, 285, 286. Такая ситуация привела к многочисленным спорам в доктрине уголовного права и породила серьезные затруднения в правоприменительной практике. Например, в одном из Комментариев к Уголовному кодексу РК указывается, что субъективная сторона нарушения экологических требований к хозяйственной или иной деятельности «характеризуется неосторожной виной по отношению к последствиям, хотя само нарушение может быть совершено как умышленно, так и неосторожно»<sup>3</sup>. В другом Комментарии утверждается, что психическое отношение субъекта может выражаться в умысле по отношению к действию и в неосторожности по отношению к последствиям деяния, т. е. предполагает две формы вины<sup>4</sup>. Аналогичные комментарии имеются в отношении целого ряда других статей о правонарушениях в сфере экологии, в которых форма вины не указана.

С такими рекомендациями авторов согласиться нельзя. Так, в диспозиции ст. 277 УК РК (ст. 322 нового УК) отсутствуют признаки, свидетельствующие об умысле, например, наличие специальной цели или специального мотива деяния, указание на заведомую незаконность либо злостный характер совершаемых действий или сам характер преступления и т. п. Кроме того, нарушение специальных требований может иметь не только осознанный, но и неосоз-



наный характер, поэтому вывод об умышленном отношении лица к факту нарушения необоснованно сужает рамки этого состава.

Далее. За причинение этим деянием таких серьезных последствий, как особо крупный ущерб окружающей среде, смерть человека либо массовое заболевание людей, законодатель избрал достаточно мягкое наказание — лишение свободы от трех до семи лет. Эта санкция строже, чем неосторожное причинение смерти двум или более лицам, но значительно мягче, чем умышленное убийство. В то же время такие последствия экоцида, как массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы, земельных или водных ресурсов (ст. 169 нового УК), наказываются лишением свободы сроком от десяти до пятнадцати лет.

Признание возможности совершения деяния умышленно или с двумя формами вины явно не соответствует санкциям, установленным для ряда других экологических правонарушений — в чч. 1 и 2 ст. ст. 323, 324, 325, 326, 327, 328, 330, 331, 336, 339 нового УК РК. Вряд ли, к примеру, может быть умышленным состав загрязнения, засорения или истощения вод, повлекший причинение значительного ущерба окружающей среде или вреда здоровью человека (ч. 1 ст. 326 УК), который наказывается мягче неосторожного причинения тяжкого вреда здоровью — арестом на срок до семидесяти пяти суток, либо состав загрязнения атмосферы, повлекший аналогичные последствия (ч. 1 ст. 327 УК), где максимальный срок наказания в виде лишения свободы составляет три года.

Наконец, такие деяния, как нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 334), нарушение правил охраны животного мира (ст. 336), уничтожение или повреждение лесов (ст. 339), нарушение режима особо охраняемых природных территорий (ч. 1 ст. 340), не могут совершаться с двумя формами вины в силу особенности конструкции статей. Дело в том, что две формы вины, согласно ст. 22 УК, могут быть только в квалифицированных составах, а в указанных статьях вредные последствия являются конститутивным признаком. В ч. 1 ст. 339 нового УК РК вывод о неосторожной форме вины прямо вытекает из описания объективной стороны деяния (уничтожение или повреждение деревьев и кустарников в результате неосторожного обращения с огнем или иным источником повышенной опасности).

Отсутствие в диспозициях статей специального указания на форму вины создает трудности при разграничении некоторых сходных правонарушений друг от друга. Например, в ст. 336 нового УК РК установлена ответственность за нарушение правил охраны животного мира, повлекшее его массовое уничтожение или гибель. В норме не указана неосторожная форма вины, следовательно, это умышленное правонарушение. Но если субъект сознает, что нарушает специальные правила, предвидит указанные последствия, желает либо допускает их наступление (ст. 20 УК), то чем содеянное отличается от экоцида (ст. 161 УК)?

О сложностях установления субъективной стороны преступлений, в которых форма вины не указана, могут свидетельствовать также результаты проведенного нами опроса 100 работников следствия и суда. Так, на вопрос: «Умышленно или неосторожно совершается преступление, если в конкретной статье нет указания на форму вины?» 50 % респондентов ответили, что преступление совершается только умышленно, 31 % указали, что его можно признать совершенным как умышленно, так и по неосторожности, а 19 % ответить затруднились. Вряд ли при различном толковании вины в одних и тех же составах преступлений, исключая четкую дифференциацию ответственности в законе, можно обеспечить строгое соблюдение принципов законности и справедливости.

С подобной проблемой сталкивается и российская следственная и судебная практика. По свидетельству А. И. Рарога, «из-за сложности этой задачи суды нередко уклоняются от ее решения и оставляют без рассмотрения вопрос о том, умышленным или неосторожным было преступление в конкретном случае. Как следствие этого значительно распространены случаи назначения наказания без учета формы вины, возникают неразрешимые сложности в определении вида режима отбывания наказания в виде лишения свободы, остаются нерешенными и некоторые другие практические вопросы»<sup>5</sup>.

Таким образом, ряд экологических правонарушений совершается по неосторожности. Сказанным диктуется необходимость решения вышеуказанной проблемы путем включения в диспозиции соответствующих статей об ответственности за экологические правонарушения конкретного указания на неосторожную форму вины, кроме составов конкретной опасности. В последних невозможно установить отношение субъекта к последствиям, которые не наступили, но могли реально наступить, так как умысел и неосторожность, согласно ст. ст. 20 и 21 УК РК, определяются только посредством психического отношения лица к общественно опасным последствиям. С этой точки зрения представляется неудачной конструкция ч. 1 ст. 241 УК Грузии об ответственности за нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, если это могло повлечь по неосторожности смерть человека и радиоактивное заражение окружающей среды.

В новом уголовном законе, к сожалению, сохранилась практика установления в одной статье ответственности за умышленное и неосторожное правонарушение. Например, субъективная сторона преступления ч. 1 ст. 339 УК РК об уничтожении или повреждении лесов в результате неосторожного обращения с огнем или иным источником повышенной опасности характеризуется неосторожной формой вины, а в ч. 2 этой же статьи говорится об умышленном уничтожении или повреждении деревьев и кустарников.

Такой подход не учитывает разную социально-политическую сущность и юридическую природу умышленных и неосторожных правонарушений, нарушает принципы справедливости и индивидуализации наказания, не согласовывается с принципом ограниченной ответственности за неосторожные деяния, искажает статистический учет. Поэтому ответственность за вышеуказанные умышленные и неосторожные действия необходимо предусмотреть в разных статьях УК РК.

Следующей проблемой регламентации ответственности за экологические правонарушения является точная и обоснованная регламентация оценочных признаков в уголовном законе, их конкретизация строго в рамках регулируемых общественных отношений, максимальное исключение субъективизма в процессе применения правовой нормы.

В диспозициях большинства рассматриваемых статей используются такие термины, как «крупный ущерб», «значительный ущерб», «вред здоровью человека», «тяжкие последствия», «иные тяжкие последствия». Не секрет, что применение уголовно-правовых норм с оценочными категориями на практике представляет определенные сложности. Анализ показывает, что следователь (или судья) при их оценке зачастую руководствуется не только фактическими обстоятельствами дела, но и собственным убеждением и опытом. Это таит в себе большую опасность негативного воздействия на результат осуществленной криминализации, может сделать границы криминализации аморфными, расплывчатыми, когда вопрос о преступности (непреступности) деяния фактически будет решаться правоприменителем, делая постоянной и реальной угрозой произвола и злоупотреблений с его стороны<sup>6</sup>.

В этом отношении показательным нормативное постановление Верховного суда республики «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» от 18 июня 2004 г., в котором допущено расширительное толкование объективных признаков деяния, использование терминов, по сути своей тоже являющихся оценочными. В частности, в нем говорится следующее: под существенным вредом в ч. 1 ст. 281 УК РК, ч. 2 ст. 283 УК РК понимается причинение *вреда здоровью человека* (хотя о причинении вреда здоровью человека в ч. 1 ст. 281 УК РК не говорится), *существенное ухудшение качества окружающей среды, зон отдыха, возникновение массовых заболеваний животных...* (курсив наш. — К.Б.). Кроме того, Верховный суд РК в своих нормативных постановлениях тяжким последствием квалифицированного (особо квалифицированного) состава неосторожного деяния признает вред, который является признаком основного состава большинства преступлений и по степени общественной опасности уступает такому последствию, как смерть человека, — это причинение средней тяжести или тяжкого вреда здоровью потерпевшего (потерпевших), крупного материального ущерба и др.

Согласно примечанию к ст. 288 УК 1997 г., значительным ущербом в статьях главы «Экологические преступления» признается ущерб, в сто раз превышающий месячный расчетный показатель, а крупным ущербом — в триста раз превышающий месячный расчетный показатель, установленный законодательством республики на момент совершения преступления.

Как видим, содержание данных последствий включает лишь прямой материальный ущерб, исчисляемый в денежном выражении. За пределами уголовной репрессии остались многочисленные случаи причинения другого, трудно поддающегося количественному измерению вреда в виде дезорганизации работы предприятий и организаций, транспорта, социального и морального ущерба и др., что искажает истинные размеры вредных последствий и квалификацию содеянного. Правильно в этой связи Верховный суд РК в своем постановлении от 18 июня 2004 г. указал, что вопрос о наличии или отсутствии крупного (значительного) ущерба по делам о незаконных водных промыслах, охоте, порубке леса должен решаться с учетом количества, стоимости, экологической ценности незаконно выловленной рыбы, водных животных, добытой дичи, срубленных или поврежденных деревьев, а также другого ущерба, причиненного животному и растительному миру. При этом надлежит исходить не только из количества и стоимости добытого, но и учитывать экологический вред, причиненный в целом животному и растительному миру.

Надо сказать, разработчики законопроекта предприняли попытку разрешить эту проблему. В упомянутой ст. 3 УК указывается, что значительный ущерб в ст. ст. 323, 324, 326, 333, 335, 340 — это стоимостное выражение затрат, необходимых для восстановления окружающей среды и потребительских свойств природных ресурсов, в размере, превышающем сто месячных расчетных показателей. Крупный ущерб в ст.ст. 322, 323, 324, 326, 327, 328, 330, 331, 332, 333, 335, 336, 338, 339, 341 — это стоимостное выражение затрат, необходимых для восстановления окружающей среды и потребительских свойств природных ресурсов, в размере, превышающем одну тысячу месячных расчетных показателей.

Согласно п. 41 Экологического кодекса РК, окружающая среда — это совокупность природных и искусственных объектов, включая атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, растительный и животный мир, а также климат в их взаимодействии. Под ущербом окружающей среде понимается ее загрязнение или изъятие природных ресурсов свыше установленных нормативов, вызвавшее или вызывающее деградацию и истощение природных ресурсов или гибель живых организмов (п. 42).

Из сказанного следует, что понятие крупного или значительного ущерба, как и прежде, подразумевает только прямой экологический ущерб. Поэтому в ст. 3 УК целесообразно разъяснить, что понятие «ущерб» может включать не только реальный, но и косвенный ущерб (организационный, моральный и др.), тем самым предельно формализовав данный оценочный признак.

Существенные затруднения в судебной практике могут возникнуть при юридическом анализе такой разновидности последствий, как причинение вреда здоровью человека в ст. ст. 322, 323, 324, 326, 327, 328, 330, 331 УК. Поскольку разработчики не указали степени его тяжести, это может вызвать его различную интерпретацию. Так, в упомянутом нормативном постановлении Верховного суда от 18 июня 2004 г. причинением вреда здоровью человека в ст. ст. 277, 279, 281, 282, 285 УК 1997 г. признается причинение легкого вреда здоровью либо тяжкого или средней тяжести вреда здоровью (п. 20).

Возможно, Верховный суд РК считает эти деяния умышленными, но в таком случае последствие в виде тяжкого вреда здоровью выходит за рамки состава рассматриваемых преступлений. Дело в том, что максимальный срок наказания в виде лишения свободы в санкциях ст. 277, ч. 2 ст. 279, ст.ст. 281, 282, 285 действующего УК — до пяти лет, а в санкции ч. 1 ст. 103 УК (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) — от трех до семи лет. В ч. 1 ст.ст. 322, 327, 328, 330, 331 нового УК срок этого вида наказания и того меньше — до трех лет, а в ч. 1 ст. ст. 323, 324 и 326 он не предусмотрен вообще, что исключает последствия в виде средней тяжести вреда здоровью.

Более того, некоторые авторы рекомендуют случаи причинения вреда здоровью человека при нарушении экологических требований к хозяйственной или иной деятельности (ст. 277 УК), порче земли (ст. 285 УК) дополнительно квалифицировать по статьям об умышленном причинении тяжкого или средней тяжести вреда здоровью (ст. ст. 103, 104 УК)<sup>7</sup>.

Для правильного определения последствий деяния в вышеназванных статьях нового УК РК целесообразно указать степень тяжести вреда здоровью человека. Кстати говоря, приведенные примеры являются дополнительным аргументом в пользу нашего предложения о включении в диспозиции соответствующих статей об экологических правонарушениях указания на неосторожную форму вины.

В заключение следует сказать о санкциях статей за экологические правонарушения. Проведенный анализ показал, что в ряде норм (ст. ст. 323, 326, 332, 335, 341) максимальный размер наказания в виде лишения свободы за причинение менее тяжких последствий превышает минимальный размер наказания за более тяжкие последствия. Например, за загрязнение, засорение или истощение вод, причинившее либо создавшее угрозу причинения крупного ущерба окружающей среде, предусмотрено лишение свободы сроком до трех лет (ч. 2 ст. 326). Это же деяние, повлекшее причинение особо крупного ущерба окружающей среде либо смерть человека, либо массовое заболевание людей, влечет лишение свободы на срок от двух до семи лет (ч. 3 ст. 326). Подобная законодательная техника приводит к тому, что за совершение менее тяжкого вида деяния виновный может быть наказан более строго, чем за его квалифицированный вид. Судебной практике республики такие случаи известны.

В ст. 325 УК РК предусмотрена ответственность за нарушение ветеринарных правил, повлекших распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия (ч. 1), правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекших тяжкие последствия (ч. 2). Согласно ст. 3 УК РК, наиболее вероятными тяжкими последствиями деяния могут быть смерть человека; смерть двух или более лиц; причинение тяжкого вреда здоровью; причинение тяжкого вреда здоровью двух или более лиц; массовое заболевание, заражение, облучение или отравление людей; создание опасности для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды; наступление техногенного или экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации; причинение крупного или особо крупного ущерба; создание угрозы безопасности государства, катастрофы или аварии; иные последствия, свидетельствующие о тяжести причиненного вреда.

Однако за такие серьезные последствия установлены чрезвычайно мягкие наказания – штраф в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо лишение свободы на тот же срок. Для сравнения – причинение смерти по неосторожности двум или более лицам в ч. 2 ст. 104 УК РК 2014 г. наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. В этой связи в санкции ст. 325 УК РК необходимо установить наказание, соразмерное характеру и степени общественной опасности деяния, либо в ст. 3 УК РК дать специальное разъяснение оценочных признаков применительно к таким нормам.

<sup>1</sup> Концепция проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан \ \ www.adilet.kz

<sup>2</sup> Дагель П. С. Неосторожность: уголовно-правовые и криминологические проблемы. — М., 1977. — С. 125.

<sup>3</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан / Под ред. И. Ш. Борчашвили, Г. К. Рахимжановой. — Караганда, 1999.

<sup>4</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан: В двух 2-х кн. — Алматы, 2003. — Кн. 2.

<sup>5</sup> Рарог А. И. Квалификация преступлений по субъективным признакам. — СПб, 2003.

<sup>6</sup> Кобзева Е. В. Оценочные признаки в уголовном законе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2002.

<sup>7</sup> Кабдуев А. Е. Уголовно-правовая охрана земельных отношений в Республике Казахстан: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2004.

## ТҮЙІН

Автор 2014 жылғы Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық кодексінде экологиялық құқық бұзушылықтарды құқықтық реттеу мәселесіне жүгінеді. Критикалық көзқараспен «Экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар» тарауы талданады. Заң шығармашылық және құқық пайдаланушылық нәтиженің, қылмыстық құқықтық ғылымның теоретикалық ережелерінің есебімен көрсетілген қоғамдық қауіпті әрекеттер тобын жетілдіру бойынша қорытындылар мен ұсыныстар қалыптасады.

## RESUME

In the article offered to readers attention the author calls to the problem of legal regulation of ecological offences in adopted in 2014 year the new Criminal code of Republic of Kazakhstan. From critical positions the author analyses the chapter "Ecological criminal offences", taking into consideration legislative and law enforcement experience, theoretical positions in criminal law science conclusions and suggestions are formulated on perfection of the this group of socially dangerous acts.

ӘОЖ 343.132

**Д. Ү. Балғымбеков, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің Ғылыми-зерттеу институтының жетекші ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты, доцент;**

**Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасы бастығының орынбасары**

### **ҚАРАП-ТЕКСЕРУДІ КУЭГЕРЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫНСЫЗ ЖҮРГІЗУ БАРЫСЫНДА БЕЙНЕБЕКІТУДІ ҚОЛДАНУДЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

*Аннотация. Мақалада авторлар тергеу әрекеттерін жүргізудің барысы мен нәтижелерін ғылыми-техникалық бекітудің құралдарын қолданудың кейбір сұрақтарын қарастырып, сол бойынша тиісті ұсыныстар жасайды.*

*Түйін сөздер: бейнебекіту, сараптама, дыбыс-бейнежазба, ғылыми-техникалық құралдар, ақпарат тасымалдағыш, реформа, дәлелдеме.*

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты халыққа Жолдауында: «Қазақстан әлем халықтарының қауіпсіз және жайлы өмір сүретін мемлекеттерінің бірі болуы тиіс. Бейбітшілік пен тұрақтылық, әділ сот және тиімді құқық тәртібі — бұл дамыған мемлекеттің негізі» — екендігін белгілеп көрсетті<sup>1</sup>.

2010 жылғы 20 қыркүйектегі Елбасы мақұлдаған құқықтық саясат Тұжырымдамасында: «Қоғам дамуының заманауи тенденцияларына, жинақталған тәжірибе мен Қазақстан мемлекеті мен қоғамының жақын және алдағы болашағы жөнінде ғылыми негізделген фундаменталдық көріністің бірыңғай құқықтық саясатының қажеттілігі» — көрсетілген<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау органдарын реформалау бірінші кезекте қылмыспен күрес жүргізуге бағытталған. Осының нәтижесі ретінде құқық қорғау органдары қызметінің тиімділігін арттыру қажеттілігі танылады, яғни бұл бойынша қылмыстық сот ісін жүргізуде ғылым мен техника жетістіктерін қолдану елеулі түрде өз ықпалын тигізеді.

Қалыптасқан жағдайларда қылмыстық қиянат жасаушылыққа қарсы тұрудың барлық сатыларында техникалық құралдарды қолданусыз тергеу бөліністерінің қызметін тиімді түрде жүзеге асыру мүмкін емес. Яғни тергеу жүргізу барысында кедергі келтіретін барлық нысандармен күресуді қамтамасыз ететін тиімді шаралардың бірі ретінде барлық құқық қорғау органдарының қызметіне ақпаратты бекітудің техникалық құралдарын, соның ішінде қарап-тексеру барысында бейнебекітуді кеңінен енгізу табылады. Қарап-тексеруді жүргізу барысында бейнебекітуді қолдану ретінде осы тергеулік әрекетті жүргізу кезінде Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік заңнамасында көзделген тәртіппен алынған, қылмыстық іс бойынша маңызы бар, үздіксіз уақыт аралығындағы ақпаратты, дыбыс жазумен қоса алғандағы көрнекті (бейнелік) ақпаратты материалдық-техникалық тасымалдағышқа бекітуді түсіну қажет.

Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 220-бабының он үшінші және он төртінші бөліктерінде, ҚР ҚПК-нің 255-бабы үшінші бөлігінің 2-тармағын қоспағанда, көзделген тергеу әрекеттерін жүргізу барысында куәлардың қатысуы міндетті болып табылады. Тергеу әрекеттерін жүргізудің қалған жағдайларында олардың барысы мен нәтижелерін бекіту бойынша ғылыми-техникалық құралдар міндетті түрде қолданылады.

Алайда, бұл сұрақтарға ғалымдардың баса назар аударуына қарамастан, қылмыстық сот ісін жүргізуде бейнебекітуді қолдану мәселелерін реттеу әзірше соңына дейін шешілмеген күйде қалып отыр.

Қазіргі заманауи жаңа технологиялар жағдайында куә институты баламалы түрде болады, демек процессуалдық әрекеттерді жүргізу барысында арнайы техникалық құралдарды қолданған кезде бұл сол әрекеттердің барысын, мазмұны мен нәтижелерін жүз пайыздық дәлдікпен көрсетумен айқындалады. Бұл үшін қарап-тексеру жүргізетін лауазымды тұлғаларды тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде оның барысы мен нәтижелерін (сандық бейнекамера немесе бейнетіркеуді қолдану арқылы) бейнежазбаға (өзі немесе маманның көмегімен) түсіруін қамтамасыз етуді заңнамалық деңгейде міндеттеу қажет. Қазіргі уақыттағы тәжірибеде ақпаратты заманауи техникалық құралдардың көмегімен бекітуді қолдану материалдардың шынайы болатындығын көрсетіп отыр. Себебі бейнежазба белгілі бір мән-жайды куәлардың растауына қарағанда едәуір толық ақпараттық растау құралы ретінде қолданылады. Сонымен қатар бейнежазбаны қолдануда оқиға болған жерді қарап-тексеру барысының ахуалын, криминалистикалық және арнайы техниканың қолдануды, алынған нәтижелерді, сондай-ақ нақты тұлғалардың (соның ішінде қарап-тексеруді жүргізуші тұлғаның) тергеу әрекетін өткізу кезіндегі мінез-құлықтарын (күйін) көрнекті түрде байқауға мүмкіндік береді.

Қарап-тексерудің барысы мен нәтижелерін ғылыми-техникалық құралдарға бекітудің процессуалдық тәртібі мен тактикалық ерекшеліктері «Тергеу әрекеттерінің барысы мен нәтижелерін ғылыми-техникалық құралдардың көмегімен бекітуді қолданудың Ережелеріне» сәйкес жүзеге асырылады.

Қазіргі уақыттағы қарап-тексеруді куәгерлердің қатысуынсыз жүргізу тұрғысындағы түсінікте осы тергеу әрекетінің қаншалықты дұрыс жүргізілгендігі, оның заңға сәйкестігі мен заңды күші болатындығы төңірегінде қандай да бір күмәнді сұрақтар туындауы мүмкін.

Сол себептен заң шығарушылық қызметте дыбыс-бейнежазбаны қолданудың процессуалдық тәртібіне баса назар аударған жөн. Қазіргі уақытта мұндай тәртіп ведомстволық актілер деңгейінде белгіленген.

Тергеу әрекеттерін жүргізу барысында қолдану ережелеріне қатысты қолданыстағы ҚР ҚПК нормалары қылмыстық сот ісін жүргізуде дыбыс және бейнежазбаны тиімді қолдануға кедергі келтіреді және жетілдіруді талап етеді. Тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде жасалған

фоно және бейнеграммаларды дәлелдемелердің жеке дербес түрі — «дыбыс және бейнежазба материалдары» ретінде қарастырған дұрыс.

Бейнежазбаларды қолдануға жіберуді заңды реттеу қолдағы бар мән-жайлардың тізімін анықтау арқылы жүзеге асырыла алады, яғни іс бойынша маңызы бар мағлұматтар бекітілген жазбалар болуы қажет және олар қолданылған техникалық құралдардың сипаттамаларын міндетті түрде көрсету арқылы соттық дәлелдеме ретінде қолданыла алады. Осындай тәртіппен бекітіліп алынған бейнежазбалық мағлұматтарды сот дәлелдеме ретінде жіберіле алмайтындығы бойынша бұза алмайды.

ҚР ҚПК 199-бабының 5-бөлігіне сәйкес, қарап-тексеру жүргізудің барысы мен нәтижелерін бейнежазба арқылы бекітуді қолдану қарап-тексеру хаттамасында көрсетіледі және онда келесі мән-жайлардың болуы тиіс:

1) ақпаратты тасымалдағышты және тергеу әрекеті нәтижелерінің барысы мен нәтижелерін ғылыми-техникалық бекіту құралының түрі мен моделі;

2) ғылыми-техникалық құралда бекітудің уақыты: жазбаның басталуы мен аяқталуы;

3) дыбыс-бейнежазбаны тергеу әрекетіне қатысушылардың көруі (тыңдауы) туралы мәлімет, көріп болғаннан кейін жасалған ескертулер мен ұсыныстар;

4) дыбыс-бейне материалдарын бір тасымалдағыштан екінші тасымалдағышқа көшіру туралы мәлімет<sup>3</sup>.

Бейнежазбалардың мазмұны шындыққа сәйкес келетін болса ғана олар шынайы болып табылады. Бейнежазбалардың шынайылығы әртүрлі әдістермен, яғни бір-бірінен жеке бөлек, сондай-ақ жиынтығы бойынша тексеріле алады. Мұндай әдістерге дәлелдемелік ақпараттар алынған қайнар көздердің қолданбалылығын тексеру, сонымен қатар бейнежазбадағы дәлелдемелік ақпаратты дәлелдеудің басқа да құралдарының көмегімен заңда көзделген тәртіп бойынша алынған ақпараттармен салыстыруды жатқызуға болады. Ұсынылған бейнежазбалардың шынайылығына күмән туатын болса, онда бұл сараптама жүргізу арқылы тексеріле алады.

Бейнежазбаларды, әсіресе сандық нысанда ұсынылған бейнежазбаларды бұрмалаудың техникалық оңайлығы және сараптама жүргізу арқылы бұрмалану фактісін анықтаудың мүмкін еместігі жөніндегі кеңінен тараған түсінік дыбыс-бейнежазбаларды олардың шынайылығын міндетті түрде тексерместен дәлелдеме ретінде қолдану мүмкіндігі бойынша туындайтын күмәннің негізіне жатқызылады. Бейнежазбаларды қолдан жасау мүмкіндігі бойынша өздігінен осы жазбаларды шынайы емес деп тануға жеткілікті негіз болып табыла алмайтындығы жөнінде ұйғарым қалыптасады.

Бейнежазбалардың бұрмалануы фактісі анықталған жағдайда, мысалы монтаж жасаудың көмегі арқылы, олар шынайы болып табыла алмайды және сотпен іс бойынша дәлелдемелер қатарынан алып тастауға жатады.

Кез келген жағдайда бейнежазбалардың қатыстылығы, дәлелдеме ретінде жіберіле алатындығы және шынайылығы туралы заңды және негізделген қорытындыны сот оларды сот отырысында толық, жан-жақты және тікелей зерттегеннен кейін ғана, істегі бар басқа дәлелдемелермен қоса, жасай алады.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы - 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты халыққа Жолдауы. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> 2010 жылғы 20 қыркүйектегі Қазақстан Республикасының Президенті мақұлдаған құқықтық саясат Тұжырымдамасы // Казахстанская правда. 2009. 27 тамыз.

<sup>3</sup> Тергеу әрекеттерінің барысы мен нәтижелерін ғылыми-техникалық бекіту құралдарын қолданудың Ережелері. ҚР Бас Прокурорының 2014 жылғы 29 қыркүйектегі № 91 бұйрығы. [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

## РЕЗЮМЕ

В научной статье авторы рассматривают некоторые вопросы применения научно-технических средств фиксации хода и результатов следственных действий и предлагают необходимые рекомендации.

## RESUME

In this scientific article the authors examine some issues of application of scientific and technological means of fixing the progress and results of investigative actions necessary recommendations to the proposal.

УДК 343.1

**Бекбулатов А. К., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова**

### **ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ МАРКИРОВКИ НОМЕРНЫХ УЗЛОВ, АГРЕГАТОВ, МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ТРАНСПОРТНОМ СРЕДСТВЕ**

*Аннотация. В статье даются рекомендации по расследованию уголовных дел, связанных с изменением маркировки номерных узлов, агрегатов, мест содержания информации о ТС; анализируются способы совершения данных преступлений.*

*Ключевые слова: расследование преступлений в сфере незаконного оборота транспортных средств, «криминальные» транспортные средства, изменение маркировки идентификационных номеров транспортного средства и регистрационных документов, похищенный автомобиль, договор купли-продажи.*

В последнее время в РК из стран дальнего и ближнего зарубежья ввозится большое количество автотранспортных средств, прицепов и комплектующих к ним, а на его территории открыты совместные предприятия, осуществляющие сборку транспортных средств наиболее популярных зарубежных моделей. Рост количества автомобилей, к сожалению, приводит к росту преступных посягательств, направленных на неправомерное завладение дорогостоящим и пользующимся постоянным спросом объектом движимого имущества. С каждым годом растет количество автомобилей, похищенных злоумышленниками всеми известными способами – от кражи до разбоя. Одновременно Казахстан становится и постоянным рынком сбыта автомобилей, похищенных за границей, – прежде всего в России, других странах СНГ, Европе.

Большая территория нашей страны, облегчающая сокрытие и последующее использование похищенных автомобилей, недостаточно результативная деятельность правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота транспортных средств (далее — ТС) привели к закономерному итогу – значительная доля ТС, реализуемых в частном порядке, представляет собой похищенные и контрабандные автомобили, маркировка номерных агрегатов которых злоумышленниками в кустарных условиях изменяется, а документы, прежде всего свидетельства о регистрации транспортных средств (далее — техпаспорта), подделываются.

Разумеется, мириться с таким положением дел нельзя. Фальсификация идентификационных номеров ТС, а также регистрационных документов ежегодно наносит весьма значительный материальный ущерб государству и его гражданам, позволяя в обход установленных таможенных и прочих правил «легализовывать» ТС. Не следует также забывать и о международном авторитете нашего государства. Тысячи «криминальных» транспортных средств, которые буквально «поглотил» за последние несколько лет Казахстан, не способствуют созданию хорошего мнения о нашем государстве и его правоохранительных органах.

В подавляющем большинстве случаев изменения маркировки идентификационных номеров ТС и регистрационных документов обнаруживаются регистрационно-экзаменационными подразделениями административной полиции МВД РК (далее — РЭО АП) при постановке ТС на учет и снятии их с учета, поскольку совершение данных регистрационных действий в



обязательном порядке сопровождается сверкой фактических номеров агрегатов предъявленного транспортного средства и номеров, указанных в правоустанавливающих документах, прежде всего – в свидетельствах о регистрации ТС (далее — СРТС), выданных изготовителем автомобиля, таможенными органами либо РЭО АП. Несколько реже следы изменения маркировки обнаруживаются при прохождении ТС технического осмотра либо при осмотре их сотрудниками административной полиции (как правило, на стационарных постах, в частности, при подозрении на угон).

Идентификационный номер ТС является структурным сочетанием буквенно-цифровых символов, присваивается его производителем с целью идентификации последнего и наносится на детали кузова, шасси (рамы) согласно стандартам.

Идентификационный номер ТС наносится заводом-изготовителем, в нем указываются: дата выпуска, тип кузова, шасси или кузова, под которым транспортное средство выпущено с завода, а также дополнительно — страна, где изготовлено транспортное средство, предприятие-изготовитель, тип и рабочий объем двигателя.

Такие номера, предназначенные для идентификации автомобиля в процессе движения, при его регистрации, перерегистрации, техническом осмотре указываются в СРТС и в базе данных РЭО АП. При замене номера кузова (шасси) в регистрационные документы вносятся соответствующие изменения или они заменяются на новые.

Безусловно, правоохранительные органы должны вести постоянную борьбу с оборотом похищенных ТС, однако, как часто это бывает, объектами этой борьбы становятся не преступники, похищающие автотранспорт, изменяющие маркировку их номерных агрегатов и реализующие данное имущество законопослушным гражданам, а сами добросовестные граждане, приобретающие данный автотранспорт.

Кроме того, многие электронные и печатные издания, автомобильные сайты используются преступниками для сбыта автомобилей с измененными (уничтоженными) маркировочными обозначениями и поддельными регистрационными документами. На наш взгляд, снизить риск приобретения похищенного автомобиля позволят следующие рекомендации.

Внимательно проверьте документы на покупаемый автомобиль, продавец должен представить Вам СРТС. Сравните номера кузова и двигателя с записанными в документах. Проверьте, действительно ли продавец автомобиля является его владельцем или доверенным лицом. Запишите паспортные данные владельца и его контактные телефоны. Избегайте покупки и продажи автомобиля по доверенности. По возможности, избегайте покупки автомобиля с отметками в документах «дубликат», «выдан взамен утерянных», «нечитаемые номера кузова»: проблемы с документами могут «всплыть» уже при продаже этого автомобиля Вами.

При осмотре автомашины обратите внимание на то, подходит ли ключ от зажигания к замкам от дверей и перчаточного ящика, если нет, то есть вероятность того, что замки были заменены (обычно злоумышленники переделывают только замки или ключи от зажигания или входных дверей), а также на даты, указанные на ремнях безопасности, у основания крепежа к кузову автомобиля, которые должны соответствовать дате выпуска автомобиля, указанной в СРТС.

Всегда оформляйте договор купли-продажи, а также в письменной форме сделку о снятии автомобиля с учета. Никогда не оплачивайте покупку авансом, залог продавцу в размере нескольких тысяч тенге — вполне достаточная сумма для подтверждения намерений о покупке. При продаже и получении денег за проданный автомобиль пересчитайте и проверьте их подлинность в банках или обменных пунктах (которые работают обычно без выходов и перерывов), не стоит торопиться или суетиться, какие бы истории о нехватке времени не рассказывал продавец. Не передавайте документы на автомобиль покупателю до получения полной суммы на руки: доказать потом что-либо будет гораздо сложнее.

Эффективным способом защиты от покупки ранее похищенного с измененными (перебитыми) номерными агрегатами и поддельными документами автомобиля является расчет с продавцом после снятия автомобиля с учета в РЭО АП либо специализированном ЦОНе. Если продается уже снятый с учета автомобиль, расчет следует производить после регистрации

его на нового собственника, т. е. на Вас. При этом при совершении регистрационных действий в РЭО АП необходимо присутствие нового собственника.

Перед покупкой проведите диагностику технического состояния автомобиля на станции технического обслуживания. Следует проявлять осторожность и проводить полную проверку автомобиля при совершении сделок на автомобильных рынках, а также по объявлениям в печатных изданиях и сети Интернет с незнакомыми людьми.

Также недостаточно осмотра автомобиля только экспертом-криминалистом, так как в данном случае не исключено приобретение автомашины с неизменными (неуничтоженными) маркировочными обозначениями и не прошедшей в установленном порядке таможенное оформление. Профессиональную проверку автомобиля можно произвести только в подразделениях РЭО АП.

Следует знать, что автомобили с измененными (перебитыми) номерными агрегатами или поддельными документами не подлежат регистрации в РЭО АП.

В договоре купли-продажи либо договоре дарения необходимо указывать фактическую (полную) стоимость автомобиля, так как в случае судебного спора о расторжении сделки и возврате денег суд будет принимать во внимание суммы, отраженные в документах.

Вышеприведенные рекомендации по определению изменения маркировки номерных узлов, агрегатов, мест содержания информации о ТС позволят сотрудникам полиции обеспечить эффективное пресечение незаконного оборота ТС, а законопослушным гражданам, приобретающим подобные автомобили, — правильно ориентироваться в сложной обстановке при покупке автомобилей, а также уменьшить непродуктивные затраты времени, сил и средств сотрудников полиции на раскрытие преступлений, профилактические и предупредительные меры, направленные на снижение количества вышеуказанных преступлений.

## ТҮЙІН

Мақалада нөмір таңбаларының, агрегаттардың, КҚ туралы ақпараттың болу орнының өзгеруімен байланысты қылмыстық істерді тергеу тәжірибесін тіркеу беріледі, аталған қылмыстардың жасалу тәсілдері талданады.

## RESUME

The article provides recommendations for the investigation of criminal cases related to the change in the marking of number of units, units, places of information about the vehicle; analyzes the ways of committing these crimes.

УДК 343.14

***Биндюкова Т. С., научный сотрудник НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова***

## ВИДЫ И ФОРМЫ МЕДИАЦИИ

*Аннотация. В работе дана классификация видов медиационных процедур, определены основные подходы и формы медиации.*

*Ключевые слова: медиация, внесудебная медиация, досудебная медиация, медиативное соглашение, примирительные процедуры.*

За последние несколько десятков лет медиация получила широкое распространение по всему миру. Процедура медиации стала элементом правовой культуры как большинства зарубежных стран, так и стран постсоветского пространства. Следует отметить, что медиация является важнейшим фактором формирования институтов гражданского общества, в рамках

которых реализуются такие ценности, как свобода граждан, утверждение начал справедливости и безопасности.

Медиация – процедура урегулирования спора (конфликта) между сторонами при содействии медиатора (медиаторов) в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон<sup>1</sup>. Медиация дает возможность сторонам конфликта совместно выработать решение проблемы. Однако без классификации и анализа видов и форм медиации сложно сформировать целостное представление о данной примирительной процедуре и ее потенциале в качестве способа разрешения спорных ситуаций.

В специальных исследованиях приводится достаточно большое количество классификаций по самым различным основаниям. В частности, Л. Боуль и М. Несик<sup>2</sup> предлагают рассматривать виды медиации в зависимости от целей проведения процедуры. Авторы выделяют следующие виды медиации:

– *обзорная медиация*. Цель — определение предмета спора и более четкое и адекватное обозначение границ конфликта;

– *медиация урегулирования конфликта*. Цель — урегулирование спора и достижение взаимовыгодного соглашения;

– *медиация сдерживания конфликта*. Цель — выработка правил поведения, которые в свою очередь делают возможным дальнейший диалог сторон по поводу окончательного разрешения конфликта тем или иным способом;

– *медиация заключения договоров*. Цель — формирование однозначного понимания позиций и интересов будущих партнеров. Проводится во время переговоров по поводу заключения договора;

– *медиация выработки политического решения*. Цель — выработка политических решений с учетом интересов общественности;

– *превентивная медиация*. Цель — предупреждение конфликта.

Данная классификация представляет не только теоретический, но и практический интерес, так как позволяет определить основные подходы и формы медиации. Выделяют следующие подходы в медиации.

*1. Медиация, ориентированная на решение проблем*. Основная особенность этого подхода – сосредоточенность на интересах людей, а не на позициях. В рамках данного подхода медиатор вначале предлагает сторонам изложить свои позиции, а уже потом помогает им признать, что у сторон существуют общие интересы и потребности.

*Трансформативная медиация*. Позволяет участникам определить ход медиации, в то время как медиатор следует за ними (а не наоборот, когда участники следуют указаниям медиатора). В этом случае в центре внимания — общение сторон, предоставление им возможности по-новому взглянуть на происходящее и самим найти оптимальный выход из ситуации. Здесь ключевыми компонентами являются слышание и слушание: именно это помогает участникам конфликта пережить некую «трансформацию» и прийти к взаимопониманию. Такой вид урегулирования конфликта свойствен, как правило, внутрисемейным отношениям.

*Нарративная медиация*. Основана на убеждении в том, что медиаторы и участники конфликта оказывают продолжительное влияние друг на друга в ходе диалога, т. е. в ходе процесса участники излагают свой взгляд на происходящее, а третья сторона помогает им прийти к примирению.

*Экосистемная или семейно-ориентированная медиация*. Применяется для урегулирования семейных конфликтов, основной задачей в ходе разрешения которых является оказание помощи семьям в преодолении перемен и сохранении нормальных отношений. Этот подход также применим к межкультурным конфликтам и спорам между людьми разных поколений.

*Медиация, основанная на понимании*. Главная цель этого подхода — разрешение спора посредством понимания, так как более глубокое понимание сторонами их собственных перспектив, приоритетов и интересов, как и перспектив, приоритетов и интересов всех других сторон, позволяет им совместными усилиями преодолеть возникший конфликт. В рамках данного подхода ключевое значение имеет ответственность сторон за принимаемые ими ре-

шения. Такой подход предполагает, что именно сами участники, а не профессионалы, наиболее полно представляют себе суть спора и имеют возможность найти наилучшее решение.

*Восстановительная медиация.* Направлена на создание условий для диалога, в процессе которого ответственность за принятые решения лежит на сторонах—участниках конфликта, в результате которого происходит заглаживание вреда и восстановление отношений. При этом подходе основная задача медиатора — не помирить стороны, а создать такие условия для сторон и их диалога, в которых они сами смогут прийти к важному восстановительному эффекту примирения и заключению договора.

*Оценочная медиация.* При этом подходе медиатор влияет на процесс медиации, оценивая происходящее, а при определенных обстоятельствах оказывая влияние на результат диалога, при необходимости предлагая свои варианты разрешения конфликта. Как правило, в процедуре медиации участвует квалифицированный и профессиональный медиатор и две конфликтующие стороны, которые дали согласие на медиацию.

*Онлайновая медиация.* Основана на использовании Интернет-технологий. Расширяет возможности медиаторов в спорах между лицами и организациями, которые удалены друг от друга или в силу иных причин не могут принимать непосредственное участие в процедурах медиации, а также в ситуациях, где значимость спора не оправдывает стоимость личного присутствия медиатора. Онлайновая медиация полезна и эффективна в качестве предварительной фазы основного процесса медиации, например, в ситуациях, где важную роль играет фактор времени, для начала подготовки сторон и проведения процедуры медиации.

На основании принадлежности к сфере правового регулирования выделяют следующие формы медиации: внесудебная, досудебная и медиация в судебной стадии разрешения конфликта.

Внесудебная медиация характеризуется свободой процедуры, вплоть до полной неформализованности медиативного процесса. В такой форме проходят процессы урегулирования семейных конфликтов между родителями и детьми, трудовых конфликтов, не связанных с нарушением охраняемых законом прав, и т. п. Как правило, медиативное соглашение в письменной форме при разрешении такого конфликта не заключается. Стороны выясняют претензии друг к другу, уясняют для себя возможность исполнения взаимных требований и, в конечном итоге, происходит корректировка поведения сторон. Такой процесс медиации больше наполнен не правовым, а психологическим содержанием.

При досудебной медиации стороны обращаются к процессу медиации, следуя уже имеющейся договоренности на случай возникновения споров и разногласий, либо медиативной оговорке, предусмотренной в договоре, либо если это вменяется им в обязанность. Предварительная договоренность может быть в виде уже заключенного соглашения о проведении процедуры медиации с назначением конкретного медиатора либо организации, к услугам которой стороны обратятся при возникновении конфликта. Медиативная оговорка в договоре бывает двух типов: как возможный альтернативный порядок урегулирования конфликта и как обязательный порядок досудебного урегулирования конфликта. Медиативное соглашение, заключенное сторонами в процессе досудебной медиации, является правовым договором со спецификой той отрасли, в рамках предмета которой произошел конфликт. Так, если это конфликт по поводу незаконного увольнения работника, то и соглашение будет называться соглашением между работником и работодателем об урегулировании трудового конфликта в порядке медиации. Если это соглашение между супругами о разделении обязанностей по воспитанию детей, то оно должно соответствовать нормам семейного права. Досудебная медиация позволяет не только определить цели и позиции в споре, но и, в случае недостижения согласия, войти в судебную стадию максимально подготовленным.

Медиация в судебной стадии разрешения конфликта возможна как в гражданских спорах с частным интересом, так и в спорах публичного характера, например в налоговых или спорах с государственными органами власти. Медиация возможна и в уголовном судопроизводстве (уголовные составы, которые могут быть прекращены в силу примирения сторон; вопросы компенсации материального ущерба, причиненного преступлением).

Соглашение об урегулировании конфликта в данном случае представляется как форма мирового соглашения, которое отличается только по самой процедуре его заключения. В мировом соглашении документ подписывается двумя сторонами, а в соглашении об урегулировании конфликта в порядке медиации удостоверяется еще и медиатором. При этом стороны вправе предъявить в суд медиативное соглашение. После утверждения судом такое соглашение становится обязательным к исполнению. Но предъявление в суд медиативного соглашения в рамках гражданского судопроизводства (в отличие от уголовного) — не обязанность, а право сторон. Заключив медиативное соглашение, стороны в рамках гражданского судопроизводства могут опосредовать его другим юридическим актом. Например, совершить отказ от иска или признание его, а также закончить дело мировым соглашением. Медиация в ходе суда упрощает урегулирование спора. Компромиссное мировое решение, основанное на доброй воле сторон и утвержденное определением суда, легче исполнить, но, с другой стороны, уклониться от исполнения такого мирового решения гораздо сложнее, чем от исполнения даже самого «жесткого» решения суда. Необходимо отметить, что все заключаемые медиативные соглашения направлены на урегулирование конфликта, юридическая значимость каждого из перечисленных соглашений не одинакова.

Исследование данного вопроса позволяет не только определить сферы применения медиации и особенности ее правового регулирования, но и наиболее полно отразить взаимосвязь и взаимозависимость элементов единой системы урегулирования и разрешения правовых споров.

---

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан «О медиации» от 28 января 2011 г. № 401-IV // Казахстанская правда. 2011. 5 февр.

<sup>2</sup> Аллахвердова О. В. Карпенко А. Д. Медиация — переговоры с участием посредника. — СПб., 2007.

## **ТҮЙІН**

Осы мәселені зерттеу медиацияны қолдану салаларын және оны құқықтық реттеу ерекшеліктерін анықтап қана қоймай, құқықтық дауларды реттеудің және шешудің бірыңғай жүйесі элементтерінің өзара байланысы мен өзара тәуелділігін көрсетеді.

## **RESUME**

Research of this question allows not only to define the use of mediation and features of its legal adjusting also most full to reflect intercommunications and interdependence of elements of the single system of settlement and permission of legal questions.

ӘОЖ 372.8

**Ж. Бөжиг, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің кафедра меңгерушісі, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент;**

**А. А. Шуланбаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының дене шынықтыру даярлығы кафедрасының оқытушысы;**

**Қ. Б. Аданов, Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің докторанты**

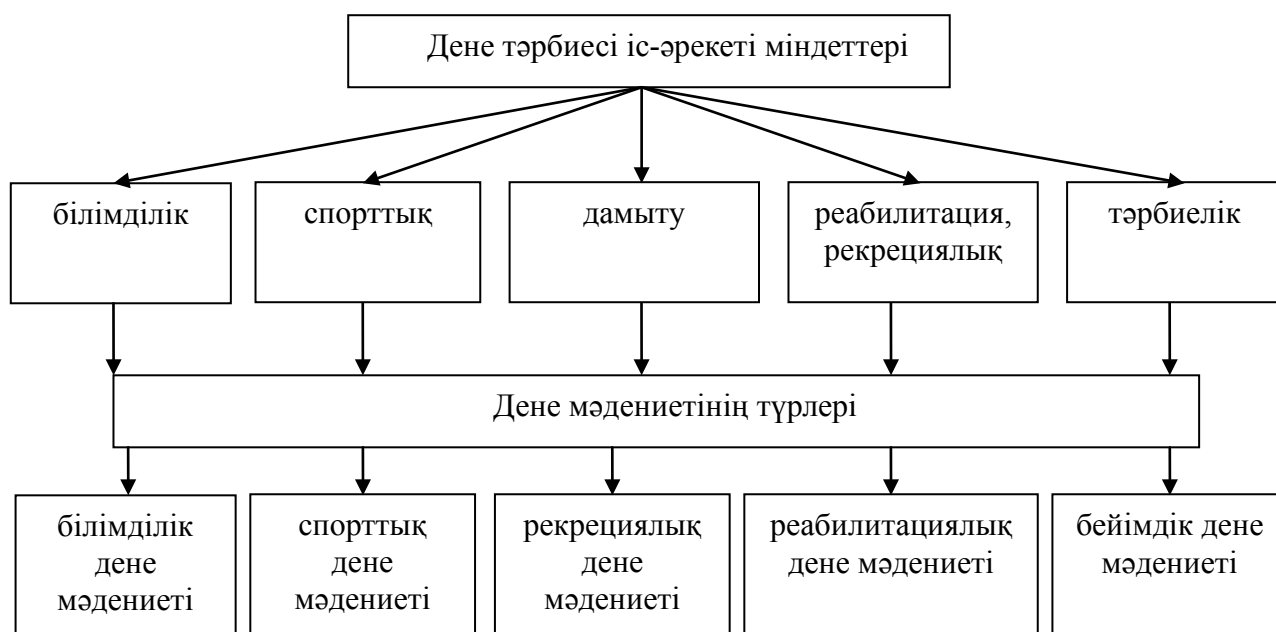
## **ЖАСӨСПІРІМДЕРДІ ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ САБАҚТАРЫ АРҚЫЛЫ САЛАУАТТЫ ӨМІР САЛТЫН ҰСТАНУҒА ҚАЛЫПТАСТЫРУ**

*Аннотация. Мақалада мектеп оқушыларының салауатты өмір салтын қалыптастыру туралы, ондағы әсер етуші факторлар қарастырылады. Сонымен қатар мектеп оқушыларының салауатты өмір сүру мәдениетін қалыптастыру мәселелері сараланған.*

*Түйін сөздер: дене тәрбиесі, салауатты өмір салты, спорт.*

Дене тәрбиесі — адам іс-әрекеті мен нәтижесінен, адамдардың өзіндік әлеуметтік міндеттерін орындауды жетілдірудің әдіс-тәсілдерінен тұратын тәрбиенің бір түрі. Бұл өзіндік үлгісі, мазмұны және өзіндік қолдану тәртібі бар күрделі және көпсалалы үрдіс. Оның компоненттері және адам мен қоғам сұранысына сай, адамдардың өмірлік әрекетін қажетті (еңбек, тұрмыс, әскери іс, белсенді демалыс т. б.) дене даярлығын қамтамасыз етеді<sup>1</sup>.

Осы айтылған пікірлер дене тәрбиесі мұғалімдерін тәрбие жұмысына даярлауда және келешектегі кәсіби іс-әрекетіне бейімдеуде маңызды болып табылады. Төменде дене тәрбиесі жүйесінің атқаратын міндеттерінің үлгісі беріліп отыр (1-сурет).



## 1-сурет. Дене тәрбиесі саласындағы міндеттерді нақтылау

Бұл ұғымдардың ішінде маңыздысы және кеңінен қолданылатыны «дене мәдениеті» ұғымы. Мәдениеттің бөлігі ретінде ол жалпы әлеуметтік тұрғыда ғылыми және шығармашылық іс-әрекеттің кең саласын қамтиды, адамдардың дене даярлығын қамтамасыз етеді.

Іс-әрекет саласы ретінде дене мәдениетінің адам мен қоғамға тигізер пайдасы, құндылығы мен тиімділік деңгейі, сапалығы, нәтижесі маңызды. Кең мағынада алсақ, бұл іс-әрекеттің нәтижелігі қоғамдағы дене мәдениетінің жалпы жағдайы, оның материалдық-техникалық, теориялық-әдістемелік және ұйымдастырылу деңгейі, сонымен қатар қоғам мүшелерінің дене дамуының нақты көрсеткіші қарастырылады.

Қолданбалы-әрекеттік тәсіл негізінде дене тәрбиесі теориясының қазіргі тұжырымдамасына сай төмендегі анықтама беріледі<sup>2, 3</sup>.

Өмір салты мен денсаулық арасындағы өзара байланыс салауатты өмір салты ұғымын құрастырады. Салауатты өмір салтын насихаттауда, салауатты өмір сүру мәдениетін қалыптастыру мәселелерін жетілдіретін, осы саладағы басымдықтарды анықтайтын ғылым да, өскелең ұрпақты оқыту, тәрбиелеу формалары мен жаңа әдістерді ұстанатын білім де қажет.

Салауатты өмір салты — белгілі популяцияның денсаулығын сақтап нығайтуға және салауаттандыруға арналған мінез-құлқы, тәрбиесі. Салауатты өмір салты — тек медициналық емес, сонымен қатар өндіріс пен өндірістік қатынастардың дамуына байланысты болып келетін әлеуметтік-экономикалық категория. Салауатты өмір салты жеке адамның тіршілік жағдайын денсаулығына сәйкес таңдауы, яғни жеке әлеуметтік топтар мен жалпы қоғамның жоғары гигиеналық мәдениеті.

Азаның қорғаныш қабілетін жоғарылатуға жағдай жасайтын тәртіптер және ағзаға зиянын тигізетін әдеттерге қарсы тәртіптер — гигиеналық дұрыс тәртіп болып саналады. Ағзаның қорғаныш қабілетін жоғарылатуға әртүрлі іс-әрекеттер мен демалысты дұрыс пайдалану, рационалды тамақтану, жақсы қимыл-қозғалыс белсенділігі, дене шынықтыру, шынығу, жеке бас гигиенасын сақтау, өзінің денсаулық жағдайына ерекше көңіл бөлу, жақсы экологиялық жағдай т. с. с. әсер етеді.

Бұл жағдайда балалардың өзіне қажетті тіршілік ортасын қалыптастыра алмайтындығын ескеру керек. Сондықтан мұндай жағдайларды қалыптастыру негізінен ата-аналарға, ағарту жұмыстарын ұйымдастырушыларға, педагогтарға байланысты. Яғни, баланың болашақтағы мінез-құлқы оның сәби кезінен бастап, тіршілік ортасына байланысты болады<sup>4</sup>.

Мектеп оқушыларының салауатты өмір салтын қалыптастыру туралы алған білімдері болашақ азаматтардың денсаулығын сақтап қалуға берік тірек болады. Мектеп оқушыларының салауатты өмір сүру мәдениетін қалыптастыру, бұл:

– біріншіден, жеке тұлғаның өзін қоршаған жансыз және жанды табиғи ортамен жан-жақты үйлесім тауып, өз ғұмырын Отаны, елі, отбасы және өзі үшін барынша пайдалы өткізу дағдысын қалыптастыру;

– екіншіден, салауатты өмір салты — ол денсаулықтың үйлесімді дамып, сақталуы мен орнығуын қамтамасыз ету мақсатында денсаулықты нығайтуға бағытталған іс-шараларды жүргізу. Мектептегі оқушы денсаулығын сақтау мен қалыптастырудың басты мақсаты — тұлғаның психологиялық, дене-қимыл әрекеттерінің мүмкіндіктері мен жас ерекшеліктерін ескеріп, гигиеналық ұғымдарды, салауатты өмір салтының қалыптастырады, жеке бас тазалығын жете түсіндіру. Олардың мінез-құлқында белгілі гигиеналық тұрақтылықты қалыптастыру, өзіне-өзі қызмет ету, денсаулығын сақтау, нығайту, мәдени-гигиеналық мінез-құлық дағдыларын дамыту болып табылады.

Білім — қоғамды тұрақтандыратын, рухани мұраны сақтайтын, ұрпақты ұрпаққа сабақтастыратын құрал. Қолда бар мүмкіндікті пайдаланып оқытудың жаңа әдіс-тәсілдерін тиімді қолдану, жаңа технологияны әркімнің өз сабағында пайдалану арқылы оқушы

жастарды халықтың дәстүр үрдісінде адамгершілікке және салауатты өмір сүруге баулу, дені сау ұрпақ тәрбиелеу — дене тәрбиесі пәні мұғалімдерінің басты міндеті.

Мұнда негізінен оқушының қабілеті, бейімділігі баса назарда болуы керек. Дегенмен де оқушыларды бейімдеу, қабілетін дамыту, спортқа деген қызығушылығын арттыру жақсы ұйымдастырылған сабаққа байланысты. Сондықтан оқушылардың пәнге қызығушылықтарын арттыру мақсатында сабақта тақырыпқа байланысты спорт түрлерінің шығу тарихын, спорт түрлері дамыған елдерді спорттың әр саласындағы белгілі спортшылар өмірін алуға болады. Сондықтан да мұғалім сабақты тартымды етіп, теория мен практиканы ұштастыруында жана инновациялық технологиялардың тиімділігі баса назарда болуы қажет. Бұл мұғалім мен оқушы арасындағы қарым-қатынас, сабақты жақсы оқитын, спортқа бейім оқушылармен белсенді жұмыс істеп қана қоймай, барлық баланың дамуы үшін қолайлы жақсы ойлар туғызып, қабілеті жеткен жерге дейін еңбек етуін ойластыру.

Барлық оқушылар өз қабілетін ең төменгі жеңіл тапсырмаларды орындаудан бастайды да, оларды міндетті түрде толық орындап болғаннан кейін ғана келесі күрделі деңгейдегі жаттығуларды орындауға көшіп отырады. Бұл оқушылар арасындағы бәсекелестікті және әр оқушының өз қабілетіне, қызметіне сәйкес жоғары деңгейге көтерілуіне толық жағдай жасалады.

Міне, сондықтан, зерттеушілер салауатты өмір салты дағдыларын қалыптастыру бағытында құрылатын сабақ мазмұнын жасау үшін қолда бар материалдарды (дене тәрбиесінің түрлі жүйелерінің денелік және психологиялық-денелік жаттығулары) іріктеу қажеттілігін атап көрсетеді.

Спорттық іс-әрекетті іске асыра білу салауатты өмір салтымен өмір сүру дағдыларының маңызды құрам бөлігі бола отырып, теориялық және практикалық сипаттағы арнайы зерттеу жұмыстарын қажет етеді.

Сонымен, дене шынықтыру мен сауықтыру саласындағы білім, біліктілік және дағдыларды игеру деңгейін анықтау салауатты өмір салтымен өмір сүрудің маңызды көрсеткіштері болып табылады. Салауатты өмір салтымен өмір сүру дағдыларын қалыптастыру мәселелерінің бар екендігін жоққа шығармайды. Салауатты өмір салтымен өмір сүрудің дағдыларын қалыптастырудың әсерлі жүйесі тек қана осы өзара және басқа да көптеген көрсеткіштердің байланыстарын анықтау негізінде ғана құрылуы мүмкін.

Сол себепті, жалпы білім беретін мектеп оқушыларының салауатты өмір салтымен өмір сүру дағдыларын қалыптастыру мәселелерін шешудің маңыздылығы түсінікті болады.

<sup>1</sup> Ақпаев Т. А., Адамбеков М. І. Оқушылардың дене тәрбиесін қалыптастырудың ілімдік және әдістемелік негіздері. — Алматы, 2002. — 140-б.

<sup>2</sup> Программа комплексного оздоровления населения Республики Казахстан / Под ред. Л. И. Орехова, Т. М. Досмухамбетова, А. К. Кульназарова и др. — Алматы, 1997. — С. 168.

<sup>3</sup> Оңалбек Ж. К. Болашақ мұғалімдерді оқушылардың дене шынықтыру-сауықтыру жұмыстарын ұйымдастыруға дайындаудың ғылыми-педагогикалық негіздері: пед.ғыл.док. ... дис. — Түркістан, 2007. — 330-б.

<sup>4</sup> Қарақов А. Дене шынықтыру-сауықтыру жүйесінде болашақ мамандардың кәсіби дайындығын жетілдірудің ғылыми-педагогикалық негіздері: пед. ғыл. док. дис... — Түркістан, 2008. — 350-б.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы формирования здорового образа жизни школьников и факторы, влияющие на это.

## RESUME

The article deals with the formation of a healthy lifestyle and school factors affecting it.



**Бубербаев Н. Д., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук**

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье на основе анализа статистических данных, материалов о состоянии дисциплины и законности в органах внутренних дел за 2009–2013 гг. раскрываются организационно-управленческие причины преступности в системе органов внутренних дел РК.*

*Ключевые слова: органы внутренних дел, служебная преступность, коррупция, детерминанты преступности, предупреждение преступности, сотрудник полиции, законность, организационно-управленческая деятельность, воспитательная работа, служба в органах внутренних дел.*

К числу организационно-управленческих причин преступности в системе органов внутренних дел следует отнести неотрегулированность норматива рабочего времени; пробелы в кадровой, воспитательной работе, слабый контроль руководства за подчиненными и т. д. Промахи в организационно-управленческой деятельности приводят к формированию отрицательных свойств личности сотрудников, которые, попадая в неблагоприятную жизненную ситуацию, могут нарушить закон.

Отрицательно влияют на деятельность органов внутренних дел некомплект кадров и некачественный отбор кандидатов на службу. В настоящее время нередки факты приема на службу лиц, не отвечающих морально-психологическим, профессиональным требованиям, что несомненно, сказывается на результативности работы органов внутренних дел и влияет на процесс ее криминализации.

Некомплект кадров вызван постоянным оттоком молодых специалистов. Это отчасти является результатом недостаточной работы кадровых служб по адаптации и закреплению на службе выпускников учебных заведений МВД. Так, в течение 2013 г. после первого года службы по различным причинам прекратили трудовую деятельность около 20 % молодых специалистов из числа выпускников учебных заведений МВД Республики Казахстан.

Проведенное анкетирование 126 практических работников органов внутренних дел позволило выяснить основные мотивы поступления их на службу и прекращения ее. Так, 47,6 % респондентов привлекла «престижность службы в ОВД», 29,7 % – стабильность оплаты труда («материальный мотив»), 10,7 % поступили с целью «самоутверждения» и лишь 8,3 % – из-за «нетерпимости к нарушениям». На вопрос: «В настоящее время Ваши мотивы службы в ОВД изменились или остались прежними?» 15,4 % респондентов указали, что «служба перестала быть престижной», 3,5 % «видят перспективы в других сферах человеческой деятельности», такой же процент считает, что «пропал романтизм» службы.

Неудовлетворительное отношение к службе и исполнению своих служебных обязанностей стало причиной многочисленных реорганизаций, сокращений личного состава, которые дестабилизировали деятельность правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел.

По этому поводу Ж. А. Мухатов справедливо заметил, что «дестабилизирующим фактором явилось определенное снижение контроля над процессом отбора и расстановки руководящих кадров, чему во многом способствовали реформы в правоохранительной системе, приведшие к дезорганизации кадровых процессов. Нарушилась сложившаяся система межрегиональной ротации и по вертикали, подготовки резерва, жесткого контроля за качеством комплектования. Усилилось отчуждение общества от правоохранительной системы, что в определенной мере мотивировано нарушениями сотрудниками этических норм, их пренебрежением к требованиям Закона, Присяги, неуважением прав граждан, сращиванием в ряде случаев с предпринимательскими структурами, коррумпированностью системы. Не преодолен отток из ор-

ганов внутренних дел опытных, обладающих высокой профессиональной квалификацией кадров, в том числе из учебных заведений МВД Республики Казахстан, лиц с учеными степенями и учеными званиями. За последние десять лет органы внутренних дел Республики Казахстан практически полностью обновились. Так, более 60% сотрудников имеют стаж службы менее 10 лет, что является прямым следствием некачественного отбора и одной из основных причин низкого профессионализма личного состава. Стаж службы выше 10 лет имеют немногим более трети от общей численности сотрудников, в возрасте до 30 лет – 42,2%. Ежегодно сменяется около 10 процентов списочного состава, при этом основная часть увольняется по собственному желанию, будучи неудовлетворенными условиями службы без адекватной компенсации физических, нервных нагрузок и высокой степенью риска для жизни и здоровья полицейского»<sup>1</sup>.

Другим значимым фактором существования преступности в системе ОВД является игнорирование отдельными сотрудниками проводимой руководством МВД антикоррупционной политики; более того коррупция, глубоко укоренилась в самой системе ОВД. Так, более широкое распространение получила практика приема кандидатов на службу, продвижения по службе за определенную мзду. Это дестабилизирует работу сотрудников органов внутренних дел и приводит к искаженным представлениям о нормах морали, нравственности, правовой культуры и т. п., к неправильным, зачастую неправомерным действиям сотрудников.

Воспитательная работа в органах внутренних дел всегда являлась важной составной частью государственной кадровой политики, нацеленной на формирование высокой результативности оперативно-служебной деятельности, профессиональной подготовленности, морально-психологической устойчивости личного состава.

Между тем, сегодня воспитательная работа в органах внутренних дел оставляет желать лучшего. Об этом свидетельствуют данные статистики, ежегодно наблюдаемая тенденция роста неправомерных действий сотрудников ОВД. Одним из наиболее эффективных критериев оценки качества воспитательной работы является общественное мнение.

Изучение материалов периодической печати, средств массовой информации свидетельствует об уменьшении доверия населения, падении престижа и авторитета правоохранительных органов и органов внутренних дел, в частности.

Несомненно, в последние годы органы внутренних дел значительно улучшили свою работу, в том числе и связь с населением, но в настоящее время они вынуждены устанавливать новые связи с населением, причем многие направления работы органов внутренних дел с общественностью нуждаются в правовой регламентации.

Не менее значимым фактором, влияющим на состояние законности в органах внутренних дел, является колоссальная перегрузка сотрудников, вызывающая неконтролируемый отток высокопрофессиональных сотрудников, на смену которым приходят малообразованные кадры. Кроме того, хроническая перегрузка, способствовала появлению недобросовестного отношения к служебным обязанностям, небрежности, халатности.

Проведенную в 2012 г. внеочередную аттестацию из 75 487 сотрудников органов внутренних дел прошли 73 576 чел., 1911 чел. отказались от ее прохождения и были уволены из ОВД. Из прошедших внеочередную аттестацию 62807 сотрудников подтвердили свое соответствие занимаемым должностям; 10769 признаны не соответствующими занимаемым должностям, из них:

- 3938 – уволены из органов внутренних дел;
- 2778 – понижены в должности;
- 4053 – переведены в другие службы.

Не прошли тестирование на знание законодательства 8338 сотрудников, не сдали нормативы по физической подготовке – 18 302, по огневой подготовке – 38 557<sup>2</sup>.

Таким образом, из общего числа сотрудников органов внутренних дел (75 487) только 10290 (13,6 %) прошли ее без каких-либо замечаний и были признаны способными осуществлять свою профессиональную деятельность.

Несмотря на проведенную внеочередную аттестацию, в течение 2012 г. за различные нарушения служебной дисциплины было привлечено к дисциплинарной ответственности и наказано 24 902 сотрудника ОВД (в 2013 г. – 28 016). Поэтому вопрос о качественном составе кадров ОВД и в настоящее время остается проблематичным.

Итак, организационно-управленческими причинами преступности в системе органов внутренних дел Республики Казахстан являются:

- недостаточная кадровая работа по отбору кандидатов на службу;
- непрекращающийся отток опытных, высококвалифицированных специалистов;
- слабая работа по адаптации и закреплению молодых сотрудников;
- сохраняющаяся перегруженность отдельных подразделений ОВД, неотрегулированность норматива рабочего времени;
- неудовлетворенность службой отдельных сотрудников и их низкая исполнительская дисциплина;
- слабая организационная и воспитательная работа.

Исследование особенностей причин и условий преступности в системе органов внутренних дел позволяет сделать вывод, что снижение уровня преступности и повышение эффективности работы по противодействию ей невозможно без проведения соответствующей профилактической работы. При этом важное значение имеют меры по устранению причин и условий, порождающих преступления. Из изученных материалов уголовных дел видно, что ни следователями, ни судьями не выносятся определения по устранению причин и условий, способствующих совершению сотрудниками ОВД преступлений (89 %). Это свидетельствует о том, что подобные факты при расследовании уголовных дел практически не исследуются.

<sup>1</sup> Мухатов Ж. А. Основные направления деятельности кадровой службы по организации воспитательной работы и психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан // Конституция Республики Казахстан: 15 лет: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. — Караганда, 2010. — С. 430-431.

<sup>2</sup> Обзоры об организации кадровой работы в органах внутренних дел Республики Казахстан за 2012 г. // Режим доступа: <http://mvd.gov.kz>.

## ТҮЙІН

Автор мақалада 2009-2013 жылдар аралығында ІО заңдылық пен тәртіп туралы статистикалық мәліметтеріне шолу жасай отырып, ІО жүйесіндегі қылмыстылықтың ұйымдастырушылық-басқарушылық себептерін ашады.

## RESUME

In article the author opens the organizational and administrative reasons of crime in system of law-enforcement bodies which were received as a result of generalization and the analysis of statistical data, materials about a condition of discipline and legality in law-enforcement bodies from 2009 to 2013.

УДК 32.019.5

## **ЗНАЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2050»**

*Аннотация. В настоящей статье автор акцентирует внимание на основных положениях Стратегии «Казахстан-2050».*

*Ключевые слова: Стратегия "Казахстан-2050", государство, казахстанский патриотизм, религия, казахский язык, мировое сообщество, безопасность, суверенное общество, образование, казахстанская демократия, молодое поколение.*

14 декабря 2012 г. состоялось торжественное собрание, посвященное Дню Независимости страны, на котором Президент Казахстана Н. А. Назарбаев подвел итоги реализации Стратегии «Казахстан – 2030» и обратился к народу Казахстана с очередным Посланием «Стратегия “Казахстан – 2050”: новый политический курс состоявшегося государства». Глава государства отметил, что за 16 лет Казахстан вошел в пятерку развивающихся стран мира. Сегодня у нас создана внутривластная стабильность и национальное единство, мы – государство, у которого есть чему поучиться многим странам мира.

Согласно Посланию «Стратегия “Казахстан – 2050”: новый политический курс состоявшегося государства», Республика Казахстан — это «Общество Всеобщего труда. Это государство с сильной экономикой, где все делается для человека. Где лучшее образование, лучшее здравоохранение. Где царят мир и спокойствие. Где граждане свободны и равны, а власть справедлива. Там верховенство закона»<sup>1</sup>.

Реализуя такие важные направления, как:

- экономический прагматизм;
- всесторонняя поддержка предпринимательства;
- новые принципы социальной политики;
- качественный рывок в сфере образования и инноваций;
- укрепление государственности и развитие казахстанской демократии;
- модернизация внешней политики;
- формирование нового казахстанского патриотизма, Казахстан будет стремиться войти к 2050 году в тридцать передовых стран мира.

Всех работников сферы образования, безусловно, радует, что Президент уделяет большое внимание науке и обучению молодого поколения. За прошедший период расходы на образование возросли в 9,5 раз. Н. А. Назарбаев подчеркнул, что «результатом обучения школьников должно стать овладение ими навыками критического мышления, самостоятельного поиска и глубокого анализа информации».

Давая высокую оценку русскому языку, благодаря которому казахстанцы овладели необходимыми знаниями, обогатились в научном плане, Президент нашего государства отметил, что выпускники школ должны знать казахский, русский и английский языки, при этом владеть казахским языком – долг каждого гражданина нашей страны, которым к 2050 г. будут владеть 95 % населения.

Стратегия – 2050 как политический курс современного государства намерена предоставить нашей молодежи лучшее образование, достойный труд, а в целом – перспективы большого будущего.

В Послании Н. А. Назарбаев вновь подчеркивает, что непреложным условием существования государства, общества и казахстанской нации являются мир и согласие.

Он оперирует таким понятием, как «новый казахстанский патриотизм». «Фундамент казахстанского патриотизма — это равноправие всех граждан и их общая ответственность за честь Родины Новый казахстанский патриотизм – это то, что должно объединять все общество, вне этнических различий. Мы — многонациональное общество. И в вопросе межнациональных отношений не должно быть никаких двойных стандартов. Все должны быть равны в

государстве. Не должно быть хороших или плохих по этническим или другим признакам. Для меня этот вопрос — не декларативный. Если кого-то ущемили по этническому признаку, то надо считать, что ущемили всех казахстанцев. Не будет и не должно быть никаких преференций никаким этносам, права и обязанности у всех одинаковы», — сказал Н. А. Назарбаев.

В своем Послании Президент предложил уважать религиозные чувства наших граждан: «Мы должны свято придерживаться принципа свободы совести, традиций толерантности и веротерпимости».

Вместе с тем, понимая опасность различного толка религиозных течений, Правительству и Администрации Президента поручено разработать государственную программу по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом, которая «не должна перерасти в борьбу с религией».

Безусловно, быть изолированным от мирового сообщества Казахстан не может. Он полностью осознает ответственность за региональную безопасность и намерен активно содействовать усилиям по укреплению безопасности как в Центральной Азии, так и за ее пределами. Так, наша республика принимает меры по становлению государственности в Афганистане. Об этом свидетельствует и обучение в Карагандинской академии МВД Республики Казахстан слушателей — граждан афганского государства.

Внешняя политика нашего государства по-прежнему стабильно базируется на принципах сбалансированности, последовательности. Президент Республики Казахстан на проходящей в текущем году в столице Республике Беларусь (г. Минск) встрече глав стран СНГ предложил конкретные пути решения кризисной ситуации на Украине и выразил готовность оказать гуманитарную помощь.

Таким образом, в Послании «Казахстан – 2050» затронуты практически все стороны жизнедеятельности суверенного общества, и оно служит казахстанцам надежным подспорьем в построении нового государства.

---

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента страны — Лидера Нации народу Казахстана от 14 декабря 2012г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

## ТҮЙІН

Мақалада автор «Стратегия – 2050» негізгі ережелеріне назар аударып, «Болашақ Қазақстанды біз қалай көреміз» деген сұраққа жауап береді.

## RESUME

In this article the author accentriret the Framework Strategy 2050 and answers the question: How we see the future of Kazakhstan.

The article highlighted the President's plans for the further improvement of the education system, the development of *trahazychiâ*, and the main thing is the sense of patriotism among our fellow citizens.

УДК 343.972

**Еламанов Д. Е., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье рассматриваются меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере противодействия экстремизму в Республике Казахстан, внесены предложения, направленные на улучшение ситуации в области противодействия экстремизму.*

*Ключевые слова: терроризм, религиозный экстремизм, террористические организации, религиозно-политический экстремизм, сепаратизм, национальная безопасность.*

С момента обретения независимости и по настоящее время в Республике Казахстан, благодаря проведению последовательной и сбалансированной политики в области религиозных, межэтнических отношений, проблема религиозно-политического экстремизма не проявилась в той степени и в тех опасных масштабах, которые имеют сегодня место в ряде соседних стран региона. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев справедливо отмечает: «Казахстан, в котором проживает свыше ста национальностей и народностей, представляет собой яркий пример межэтнического и межконфессионального согласия. Это наша принципиальная и последовательная политика. Она направлена на обеспечение внутренней стабильности. Без нее бессмысленно говорить об устойчивом развитии и экономических успехах»<sup>1</sup>.

Экстремизм во всех его проявлениях выступает одной из основных проблем, дестабилизирующих устойчивое развитие любого современного общества, в том числе и казахстанского. Общеизвестно, что в современных условиях реальную угрозу как для всего мирового сообщества, так и национальной безопасности того или иного государства, его территориальной целостности, конституционных прав и свобод граждан представляет экстремизм в различных формах его проявления. Особо опасен экстремизм, прикрывающийся религиозными лозунгами<sup>2</sup>.

Основная цель религиозного экстремизма — признание своей религии ведущей и подавление других религиозных конфессий через их принуждение к своей религиозной вере. Некоторые экстремисты ставят своей задачей создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами общей для всего населения религии. Религиозный экстремизм часто связан с религиозным фундаментализмом, суть которого заключена в стремлении воссоздать фундаментальные основы своей цивилизации, очистив ее от чуждых новаций и заимствований, вернуть ей «истинный облик». Под экстремизмом зачастую понимают разнообразные явления: от разнообразных форм классово-освободительной борьбы, сопровождающейся применением насилия, до преступлений. Важной особенностью ряда неправительственных религиозно-политических организаций экстремистского толка является наличие в них фактически двух организаций — открытой и тайной, законспирированной, что облегчает им политическое маневрирование, помогает быстро менять методы деятельности при изменении обстановки. В качестве основных методов деятельности религиозно-экстремистских организаций можно назвать распространение литературы, видео-аудиокассет экстремистского толка, в которых пропагандируются идеи экстремизма.

Особое внимание борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом уделяет Шанхайская организация сотрудничества, в которую входят Россия, Казахстан, Кыргызстан, Китай, Таджикистан и Узбекистан, она ставит своей целью борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и сепаратизмом.

Анализируя статистические данные, мы видим, что сегодня на западе, а также в некоторых регионах Южного Казахстана, больше чем в других регионах, актуализировались идеи исламского фундаментализма радикального содержания, представляющие угрозу национальной

безопасности государства и оказывающие дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку нашей страны. Широкое распространение получили различные тоталитарные секты и деструктивные культы, которые в ходе осуществления своей деятельности нарушают права и законные интересы законопослушных граждан, совершая различного рода противоправные деяния. Особую общественную опасность представляет религиозный экстремизм, осуществление которого связано с совершением особо тяжких преступлений<sup>3</sup>.

Деструктивность религиозного экстремизма обусловлена как радикальными трактовками того или иного традиционного вероучения с последующим использованием его для достижения некоторыми лидерами или элитами политических или коммерческих целей, так и изначальной оппозиционностью распространяемого вероучения, призывающего к экстремистским действиям. В последние десятилетия экстремисты все чаще обращаются к использованию террористических актов как средству достижения своих целей.

Одним из важных событий для нашего государства стало принятие Закона от 15 октября 2011 г. «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», с изменениями и дополнениями от 5 декабря 2013 г., который регулирует деятельность религиозных объединений в нашей стране. Вышеуказанный Закон запрещает деятельность партий на религиозной основе, создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с населением или призывами к насилию и иными противоправными действиями. Законом Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» определяются правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности<sup>4</sup>.

В Республике Казахстан выработана и постепенно совершенствуется система мер обеспечения безопасности общества и государства от террористических угроз, что позволило накопить определенный опыт в выявлении и пресечении деятельности террористических организаций. В последние годы проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и организационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма. 4 июля 2014 г. в Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму», а также 23 апреля 2014 г. в Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» был внесен ряд изменений, определивших правовые и организационные основы борьбы с терроризмом и экстремизмом в республике, порядок деятельности государственных органов и организаций независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с вышеуказанными факторами<sup>5</sup>.

Принят ряд других законодательных актов по линии борьбы с терроризмом и экстремизмом. Проводится работа по предупреждению и нейтрализации предпосылок к возникновению экстремистских проявлений, выявлению лиц, причастных к террористической деятельности и скрывающихся на территории республики Казахстан от преследования за преступления, совершенные в других странах.

Естественно, только приняв новые законы и усилив работу правоохранительных органов, невозможно полностью решить проблему распространения экстремистской идеологии, которая до сих пор имеет немало сторонников в нашей республике. Для ее решения необходим ряд мер в различных сферах деятельности общества и государства. Прежде всего, крайне важно решить следующие социально-экономические и политические задачи: предоставить работу трудоспособному населению; поднять качество обучения в образовательных учреждениях, сделать более доступным обучение в высших учебных заведениях; обеспечить рост доходов населения, решение социально-бытовых проблем (жилье, инфраструктура), развитие культурных и образовательных программ, патриотическое воспитание подрастающего поколения, воспитание толерантности, особенно у молодежи. Безусловно, работа предстоит мас-

штабная. Для ее выполнения потребуются длительное время, огромные финансовые затраты, ломка старых устоев, решение сложных социально-экономических и политических задач, но данный процесс необходим.

В настоящее время в отношении ограничения проникновения религиозного экстремизма на государственном уровне проводится комплекс мер, направленных на регулирование деятельности конфессий и сект, проведение профилактических мероприятий по выявлению незаконно действующих представителей тех или иных религиозных объединений, а также на выявление и локализацию источников распространения литературы религиозной направленности, в которой пропагандируется насильственное изменение конституционного строя.

В противодействии религиозному экстремизму как одной из угроз национальной безопасности современного Казахстана приоритет принадлежит превентивным мерам, касающимся формирования толерантного сознания верующих на основе актуализации тех ценностей и традиционных религий, которые направлены на терпимость и взаимопонимание, что предполагает развитие религиозно-просветительских программ в образовательных учреждениях и средствах массовой информации.

- <sup>1</sup> Официальный сайт Президента Республики Казахстан. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <[http://www.akorda.kz/ru/page/sezd-mirovykh-i-traditsionno-natsionalnykh-religii-v-stane\\_1337063395?print=1](http://www.akorda.kz/ru/page/sezd-mirovykh-i-traditsionno-natsionalnykh-religii-v-stane_1337063395?print=1)>— Последнее посещение 24.08.2014.
- <sup>2</sup> Террор и экстремизм в Казахстане: вчера, сегодня и тревожное завтра. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <[http://stop-sekta.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=187:2012-10-17-06-41-50&catid=54:2010-06-03-05-50-54](http://stop-sekta.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=187:2012-10-17-06-41-50&catid=54:2010-06-03-05-50-54)>— Последнее посещение 24.08.2014.
- <sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 г. № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». [Электронный ресурс] / Режим доступа: <<http://pravo.zakon.kz/4453758-o-religioznoj-deyatelnosti-i.html>>— Последнее посещение 25.08.2014.
- <sup>4</sup> Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-I «О противодействии терроризму». [Электронный ресурс] / Режим доступа: <[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013957](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957)>— Последнее посещение 25.08.2014.
- <sup>5</sup> Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 г. № 31-III «О противодействии экстремизму». [Электронный ресурс] / Режим доступа: <[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30004865](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30004865)>— Последнее посещение 26.08.2014.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасында экстремизмге қарсы әрекет ету аясында заңнаманы жетілдіруге бағытталған шаралар қарастырылады, сонымен қатар экстремизмге қарсы әрекет ету аясында жағдайларды жақсартуға бағытталған бірқатар ұсыныстар енгізілген.

## RESUME

In the article are being considered the stages of formation of legislation of Republic of Kazakhstan directed towards the oppositions to extremism, in particular there are given examples of legislative acts considering the given theme. In addition there were included number of offers directed towards the improvement of situation in the area of opposition to extremism.

УДК 343.2



**Ермекова З. Д., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ**

*Аннотация. В статье анализируется законодательство некоторых зарубежных стран, касающееся закрепления уголовно-правовых принципов, предлагаются рекомендации по совершенствованию казахстанского законодательства.*

*Ключевые слова: уголовное законодательство, принципы, уголовно-правовые принципы, институты, принцип вины.*

Принципы права выступают в качестве своеобразной несущей конструкции, на основе которой базируются и реализуются не только нормы, институты или отрасли, но и вся правовая система. Принципы служат основным ориентиром всей правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности государственных органов. Имея общеобязательный характер, принципы права способствуют укреплению внутреннего единства и взаимодействия различных его отраслей и институтов, правовых норм и правовых отношений.

Одним из методов, применяемых при изучении уголовного права, а также совершенствования законодательства является метод сравнительного исследования. Сравнение — сопоставление явлений правовой действительности с целью обнаружения сходства или различия между ними и терминами, их обозначающими.

В сравнительном анализе нуждаются и принципы уголовного права стран СНГ.

Объектом исследования явилось уголовное законодательство Республики Азербайджан, Республики Молдова, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан, Республики Узбекистан.

1. В ходе проведенного нами анализа Уголовных кодексов указанных стран было установлено, что в четырех (Российской Федерации, Республики Азербайджан, Республики Туркменистан, Республики Молдова) в качестве основополагающих предусматриваются пять принципов — законности, равенства граждан перед законом, виновной ответственности, справедливости и гуманизма, в двух Уголовных кодексах (Кыргызской Республики и Республики Узбекистан) семь принципов — законности, личной виновной ответственности, справедливости, демократизма, гуманизма, равенства граждан перед законом и неотвратимости, а в Уголовном кодексе Республики Таджикистан восемь — законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, личной ответственности, виновности, справедливости, гуманизма и демократизма. Представляется целесообразным законодательно закрепить основополагающие принципы уголовного права в Уголовном кодексе Республики Казахстан.

2. Уголовные кодексы Российской Федерации, Республики Азербайджан не только называют принципы уголовной ответственности, но и раскрывают содержание каждого из них, что заслуживает внимания нашего законодателя. На наш взгляд, наличие в уголовном законе Республики Казахстан статей, закрепляющих основополагающие уголовно-правовые принципы, имеет важное теоретическое и практическое значение.

3. Достоинство Уголовного кодекса Республики Азербайджан состоит и в наличии специальной главы, посвященной уголовно-правовым принципам. В ней предусмотрены следующие статьи: «Принципы Уголовного кодекса и уголовной ответственности», «Принцип законности», «Принцип ответственности за вину», «Принцип справедливости», «Принцип гуманизма». Введение уголовно-правовых принципов в Уголовный кодекс Республики Казахстан будет способствовать правильной квалификации преступлений.

4. Определяющие начала уголовного права наиболее удачно закреплены в уголовном законодательстве Российской Федерации и Республики Азербайджан. Во-первых, они основываются на конституционных положениях, во-вторых, соответствуют международно-

правовым актам о правах человека и стоящим перед государством задачам по борьбе с преступностью, в-третьих, пронизывают содержание всего уголовного законодательства.

Верными являются положения ст. 5 УК Республики Азербайджан, ст. 4 УК Республики Таджикистан и ст. 3 УК Российской Федерации, закрепляющие принцип законности, который обязывает правоохранные органы определять преступность и наказуемость деяния в строгом соответствии с установленными в УК правовыми нормами; ст. 4 УК Российской Федерации устанавливает принцип равенства граждан перед законом, запрещает ограничение прав лица, совершившего преступление, в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств; ст. 5 УК Российской Федерации, ст. 7 УК Республики Азербайджан закрепляют принцип вины, который дает гарантию лицу не подвергаться уголовной ответственности за те деяния и наступившие последствия, в отношении которых не установлена его вина в форме умысла или неосторожности; ст. 6 УК Российской Федерации, ст. 8 УК Республики Таджикистан определяют принцип справедливости, который ограничивает судебное усмотрение при определении наказания и иных мер уголовно-правового характера требованием быть справедливыми при применении их к лицу, совершившему преступление, наказания должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного; принцип гуманизма, закрепленный в ст. 9 Республики Азербайджан и ст. 7 УК Российской Федерации, обязывает, в частности, суд назначать лицу, совершившему преступление, более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление только в том случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания. На наш взгляд, эти положения должны получить отражение в уголовном законодательстве Республики Казахстан.

Уголовно-правовые принципы служат не только гарантией от произвола и необоснованного ограничения прав лиц, совершивших преступление. Они в сознании граждан формируют представление о демократическом характере уголовного законодательства, о ценности личности в жизни общества, о справедливости правосудия. Условием построения в нашей стране правового государства является строгое следование уголовным принципам.

Проведенный нами сравнительный анализ позволяет объективнее оценить отечественное уголовное законодательство, выявить его положительные и отрицательные стороны и определить общее направление его совершенствования.

## **ТҮЙІН**

Мақалада автор шетел мемлекетінің заңнамасын пайдаланып, қылмыстық-құқықтық қағидалар бойынша талдау жасады.

## **RESUME**

In this article the legislation of some foreign countries is analysed touching the legislative fixing of criminals principles.

**Ермекова З. Д., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;**

**Курмансейтов А. М., магистрант Центрально-Казахстанской академии**

## **ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ**

*Аннотация. Автор обосновывает свое предложение о закреплении принципа справедливости в Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: уголовный кодекс, справедливость, принцип справедливости, уголовная ответственность, наказание, преступление.*

Принцип справедливости — одна из сложных социально-философских категорий, затрагивающих широкую сферу человеческих отношений. Содержание этого понятия непосредственно и опосредованно отражает экономические, политические и правовые условия жизни общества и тенденции их развития. Суть этого принципа заключается в том, что привлечение к уголовной ответственности должно основываться только на убедительных, доказанных и соответствующих закону обстоятельствах. Это особенно важно при назначении наказания. Оно будет справедливым, если его тяжесть соответствует характеру и степени опасности преступления, обстоятельствам его совершения, а также характеристике личности виновного, ибо только в этом случае возможно достижение целей наказания. Виновное в преступлении лицо должно понести уголовную ответственность вне зависимости от положения в обществе, должности, связей и т. д.<sup>1</sup>

Исходя из принципа справедливости, все преступления, согласно ст. 10 УК РК, в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на преступления небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 10 УК РК преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает двух лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы. Преступлениями средней тяжести являются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет (ч. 3 ст. 10 УК РК). Тяжкими преступлениями, согласно ч. 4 ст. 10 УК РК, признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двенадцати лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет или смертной казни (ч. 5 ст. 10 УК РК). В зависимости от категории деяний виновный претерпевает различные правовые последствия<sup>2</sup>.

На справедливость назначения наказания указывает ч. 1 ст. 52 УК РК «Общие начала назначения наказаний»: «лицу, признанному виновным в совершении преступления, назначается справедливое наказание в пределах, установленных соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, и с учетом положений Общей части настоящего Кодекса».

Как мы указали выше, справедливость в большей степени является философской, а не правовой категорией, поэтому появление в уголовном праве принципа справедливости и такой цели наказания, как восстановление социальной справедливости, вызывает у некоторых ученых вполне понятное сомнение, заключающееся в том, как из многогранного явления выделить ту отдельную грань, которая распространила бы свое действие на такую отрасль права, как уголовное, а тем более попытаться представить эту грань в качестве основного положения этой отрасли, т. е. ее принципа<sup>3</sup>.

Г.-Г. С. Абулгазин считает, что принцип справедливости заключается в том, что наказание к лицу, совершившему преступление, должно быть применено в строгом соответствии с ха-

рактором и степенью общественной опасности преступления, личностью виновного, в том числе его поведением до и после совершения преступления, обстоятельствами, смягчающими и отягчающими ответственность и наказание, а также влиянием назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи или лиц, находящихся на его иждивении (ч. 3 ст. 52 УК РК). Кроме того, согласно подп. 2 п. 3 ст. 77 Конституции РК и ст. 3 УК РК, никто не может быть подвергнут повторно уголовной ответственности за одно и то же преступление. Принцип справедливости в уголовном праве имеет разнообразные формы проявления: определение минимально необходимого круга общественно опасных деяний, относимых к категории преступлений (процесс криминализации и декриминализации); установление в санкциях относительно точного соответствия между тяжестью преступления и строгостью наказания; конструирование санкций различных типов, позволяющих дифференцировать наказание (альтернативных, относительно-определенных). Принцип справедливости тесно связан с принципом равенства всех перед законом: виновное в преступлении лицо должно понести ответственность вне зависимости от положения в обществе и т. д.<sup>4</sup> Аналогичную точку зрения разделяет и И. Б. Скакова<sup>5</sup>.

Однако не все авторы поддерживают такие подходы и необходимость законодательного определения принципа справедливости. Так, по мнению В. В. Мальцева, при всех очевидных достоинствах определения принципа справедливости он выражен скорее как общее начало назначения наказания, нежели принцип, на котором покроен Уголовный кодекс<sup>6</sup>.

Н. А. Лопашенко считает, что трактовка принципа справедливости в законе слишком узка. По его мнению, следует несколько расширить пределы действия принципа справедливости, обращая внимание на всю уголовную ответственность, однако на конкретную ответственность конкретного человека, совершившего преступление. Получается, что принцип справедливости заведомо, по мысли законодателя, не работает на уровне законотворчества, не применяется в отношении лиц, пострадавших от преступления и т. д.<sup>7</sup>

А. Н. Игнатов отмечает, что законодатель сводит принцип справедливости в уголовном праве к уголовной ответственности и применению наказания. Такое понимание является ограниченным, не отражает идеи уголовно-правовой доктрины и социальные потребности общества<sup>8</sup>.

Н. А. Лопашенко предлагает следующую редакцию этого положения: «Уголовное законодательство основывается и применяется в соответствии с принципом справедливости»<sup>9</sup>. Однако относительно этой редакции возникает ряд вопросов. Во-первых, о каком принципе справедливости идет речь: общеправовом или отраслевом? Если о первом, то его действие распространяется на все отрасли права и на это нет необходимости указывать в Кодексе, а если имеется в виду отраслевой принцип справедливости, то неясно, что автор под ним понимает. Во-вторых, не совсем понятно, почему в данном случае мы выделяем принцип справедливости, указывая на то, что уголовное законодательство основывается и применяется в соответствии с ним. Кроме того, мы не видим необходимости в дополнении такого рода, так как это вытекает из понятия принципов как основных положений Уголовного закона, которые, как пишет автор, «пронизывают все уголовное право и уголовное законодательство, как Общую, так и Особенную части, проявляются во всех уголовно-правовых институтах, действуют на уровне законодательства и правоприменения»<sup>10</sup>.

Вместе с тем следует определиться, что следует понимать под справедливостью закона вообще и уголовного, в частности. Прежде чем ответить на этот вопрос, необходимо решить, возможно ли вообще говорить о справедливости закона, в том числе и уголовного, ведь справедливость — достаточно субъективная категория. Н. Н. Вопленко полагает, что справедливость имеет много общего с правом, но это не дает повода для отождествления данных понятий, ибо правовое не всегда является справедливым, справедливое не ограничивается правовой сферой<sup>11</sup>.

Ю. И. Бытко отмечает, что справедливость как правовая и этическая категория — это субъективное представление о пределах дозволенного для себя по отношению к другим и других по отношению к тебе, а право — не что иное, как писаное правило об этих пределах.

Однако право может быть и несправедливым, поскольку его положения могут находиться в противоречии с идеями справедливости, господствующими в обществе в данную эпоху, а особенно — на стыке эпох<sup>12</sup>.

Уголовный закон не должен противоречить Конституции Республики Казахстан, действующим нормам других отраслей права, а также общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Республики Казахстан. Поэтому одной из задач, стоящих в настоящее время перед законодательным органом Республики Казахстан, является приведение уголовного законодательства в соответствие с принципами и нормами международного права.

Считаем целесообразным закрепить принцип справедливости в Общей части УК. В этой связи предлагаем дополнить УК Республики Казахстан статьей следующего содержания:

**«Принцип справедливости**

Настоящий Кодекс не должен противоречить нормам Конституции Республики Казахстан, действующим нормам других отраслей права, а также общепризнанным принципам и нормам международного права».

- <sup>1</sup> Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Курс лекций / Под ред. И. Ш. Борчашвили. — Караганда, 2002. — С. 5-11.
- <sup>2</sup> Борчашвили И. Ш. Резерв для совершенствования Уголовного кодекса Республики Казахстан есть // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права в свете Концепции правовой политики Республики Казахстан: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганда, 2005. — С. 11.
- <sup>3</sup> Кленова Т. В. Основы теории кодификации уголовно-правовых норм: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 1983. — С. 20.
- <sup>4</sup> Абулгазин Г.-Г.С. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Учеб. пос. — Костанай, 2003. — С. 8-11.
- <sup>5</sup> Скакова И. Б. Гуманизация законодательства о правах и свободах человека и гражданина в сфере уголовного права // Десять лет Уголовному и Уголовно-исполнительному кодексам Республики Казахстан: итоги и перспективы (21-22 июня 2007 г.): Мат-лы междунар. науч. конф. — Алматы, 2007. — С. 168-169.
- <sup>6</sup> Мальцев В. В. Принципы уголовного законодательства и общественно опасное поведение // Государство и право. — 1997. — № 2. — С. 102.
- <sup>7</sup> Лопашенко Н. А. Основы уголовно-правового воздействия: уголовное право, уголовный закон, уголовно-правовая политика. — СПб., 2004. — С. 199.
- <sup>8</sup> Игнатов А. Н. Проблемы борьбы с преступностью // Государство и право. — 1997. — № 12. — С. 40.
- <sup>9</sup> Лопашенко Н. А. Указ. раб. — С. 199.
- <sup>10</sup> Там же.
- <sup>11</sup> Вопленко Н. Н. Социальная справедливость и формы ее выражения // Советское государство и право. — 1979. — № 10. — С. 43.
- <sup>12</sup> Экимов А. И. Справедливость и социалистическое право. — Л., 1980. — С. 10.

## ТҮЙІН

Мақалада автор әділдік қағидасын Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне Жалпы бөліміне енгізу қажет екенін дәлелдейді.

## RESUME

In this article an author grounds the suggestion about fixing of principle of justice in General part of the Criminal code of Republic of Kazakhstan.

**Еспергенова Е. В., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

## **НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ДЕЙСТВУЮЩЕГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОЕКТА УК РК**

*Аннотация. В работе рассмотрен круг вопросов, связанных с изменением политики государства по вопросам борьбы с преступлениями против собственности, в частности, вопросы криминализации и декриминализации преступлений, а также изменение санкций статей, выразившееся в усилении либо смягчении наказания за преступления против собственности в рамках проекта УК РК.*

*Ключевые слова: преступления против собственности, правонарушения против собственности, Уголовный кодекс, законодатель, санкция, гуманизация, квалифицирующий признак, ответственность, сроки лишения свободы.*

Развитие и укрепление отношений собственности — важнейшее условие общественного прогресса во всех сферах жизнедеятельности. Преступления против собственности являются наиболее распространенными в современной преступности, общественно опасны, причиняют значительный материальный ущерб государству, организациям, объединениям, человеку. Общественная опасность таких преступлений определяется еще и тем, что они дезорганизуют экономическую жизнь страны в целом и отдельного индивидуума, в частности, создают возможности для обогащения одних за счет других.

Важнейшую роль в борьбе с посягательствами на собственность играют уголовно-правовые средства. В теории уголовного права и судебной практике возникает немало вопросов, связанных с применением уголовно-правовых норм о преступлениях против собственности, что обуславливает необходимость тщательного анализа уголовного законодательства. Ответственность за преступления против собственности предусмотрена в гл. 6 Особенной части УК РК.

Происходящие в социально-экономической и политической жизни Республики Казахстан изменения вызывают необходимость совершенствования уголовно-правового законодательства. Так, на основании политики, проводимой Президентом РК по совершенствованию всех отраслей системы права, в том числе и уголовного законодательства, а также в целях повышения уровня защиты прав, свобод и законных интересов человека, общества и государства в целом, усиления профилактики и противодействия преступности, приведения уголовного законодательства в соответствие с международными стандартами разработан проект Уголовного кодекса РК.

Рассмотрим круг вопросов, связанных с изменением политики государства в вопросах борьбы с преступлениями против собственности, в частности криминализации и декриминализации преступлений, а также санкций статей, выразившемся в усилении либо смягчении наказания за преступления против собственности.

Во-первых, изменилось название гл. 6 УК РК. В проекте УК РК было предложено ввести понятие «уголовный проступок». В связи с этим разработчик законопроекта предложил ввести единый термин для уголовных проступков и преступлений — «уголовные правонарушения». Соответственно, глава 6 УК РК «Преступления против собственности» в проекте УК РК называется «Уголовные правонарушения против собственности». Действующий УК РК в гл. 6 «Преступления против собственности» содержит 17 статей (53 состава преступлений), проект нового УК РК в гл. 6 «Уголовные правонарушения против собственности» — 18 статей (62 состава).

Таким образом, гл. 6 проекта УК РК предусматривает в качестве самостоятельного новый состав преступления — ст. 187 «Мелкое хищение», который был перенесен из КоАП РК. Диспозиция ч. 1 этой статьи осталась неизменной (в сравнении со ст. 136 КоАП «Мелкое хищение»), но санкция ее ужесточена путем увеличения штрафа. Так, санкция ст. 136 КоАП предусматривает штраф до 15 МРП, а если по обстоятельствам дела применение этой меры будет признано недостаточным – административный арест на срок до десяти суток, в новом УК РК – штраф до 100 МРП, а также исправительные работы, общественные работы до 120 часов, арест до 45 суток с конфискацией имущества или без таковой. На наш взгляд, это вполне обоснованно, так как правонарушение против собственности в виде мелкого хищения – одно из наиболее распространенных административных правонарушений, степень общественной опасности его достаточно велика и борьба с ним административно-правовыми средствами в последнее время, как показывает анализ практики, не дает должных результатов. Поэтому в целях ужесточения политики, предупреждения новых преступлений против собственности считаем научно обоснованным и целесообразным перенос статьи, предусматривающей ответственность за мелкое хищение, из Административного кодекса в Уголовный.

Что касается квалифицирующих признаков мелкого хищения, (ч. 2 ст. 136 КоАП РК), то таковые в новом УК РК сохранились не все. Так, в ст. 187 УК РК отсутствуют такие квалифицирующие признаки мелкого хищения, как деяние, совершенное группой лиц и с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение либо хранилище. В то же время разработчик законопроекта сохранил такой квалифицирующий признак мелкого хищения, как неоднократность.

Возникает вопрос, на каком основании законодатель исключил ряд квалифицирующих признаков, предусмотрев только неоднократность. На наш взгляд, степень общественной опасности мелкого хищения, совершенного группой лиц или с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение либо хранилище выше общественной опасности преступлений, совершаемых в рамках основного состава. В связи с этим полагаем, что наряду с неоднократностью в ч. 2 ст. 187 УК РК следует предусмотреть и такие квалифицирующие признаки, как совершение данного деяния группой лиц и с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение либо хранилище.

Считаем, что законодатель вполне обоснованно перенес ст. 177-1 УК РК «Создание и (или) руководство деятельностью финансовой (инвестиционной) пирамиды» из гл. 6 УК РК «Преступления против собственности» в гл. 8 нового УК РК «Уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности», (ст. 217 «Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой»), так как общественная опасность данного состава преступления заключается, прежде всего, в причинении вреда общественным отношениям в сфере экономической деятельности, а общественная опасность преступлений против собственности состоит в нанесении ущерба непосредственно собственности. Таким образом, в новом УК РК достаточно четко прослеживается специфика родового объекта преступления, предусматривающего ответственность за создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой.

Квалифицирующий признак, предусмотренный в ч. 3 ст. 187 прежнего УК РК «Умышленное повреждение или уничтожение чужого имущества», преобразован в самостоятельный состав преступления — ст. 203 нового УК РК «Умышленное уничтожение или повреждение предметов, имеющих особую ценность». Кроме того, состав преступления предусматривает ответственность за умышленное уничтожение или повреждение предметов, имеющих особую ценность, в целях ужесточения наказания дополнен квалифицирующими признаками – совершенные путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом; повлекшие по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью; совершенные по мотивам социальной, национальной, расовой или религиозной вражды, повлекшие по неосторожности смерть человека. Ради справедливости стоит отметить, что разработчик законопроекта пошел по пути УК 1959 г., где данный состав преступления рассматривался как самостоятельный (ст. 216.1 УК 1959 г.). С данным положением законодателя следует согласиться, поскольку таким образом обозначена особая ценность для государства памятников истории,

культуры, природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, а также предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность. Ответственность за такого рода действия прямо вытекает из содержания ст. 37 Конституции РК, провозглашающей, что граждане РК обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Поскольку Концепция правовой политики на период с 2010 по 2020 гг. предусматривает дальнейшее развитие уголовного права, которое должно осуществляться с учетом гуманизации уголовного законодательства в отношении менее опасных для общества преступлений<sup>1</sup>, гуманизация прослеживается и в отдельных статьях, касающихся правонарушений против собственности. В новом УК РК как альтернативу основным видам наказания предусмотрели штраф, к примеру, в санкциях таких статей, как: 188 «Кража», 191 «Грабеж», 194 «Вымогательство», 197 «Транспортировка, приобретение, реализация, хранение нефти и нефтепродуктов, а также переработка нефти без документов, подтверждающих законность их происхождения», ч. 2 ст. 200 «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения», ч. 2 ст. 202 «Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества» и др.

В санкциях отдельных статей сокращен срок ограничения или лишения свободы. Например, если санкция ч. 2 ст. 176 действующего УК РК «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества» предусматривает ограничение свободы на срок до четырех лет либо лишение свободы на срок от двух до пяти лет, то по новому УК РК санкция ч. 2 ст. 189 «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества» предусматривает ограничение свободы на срок до четырех лет либо лишение свободы на тот же срок. В санкции ч. 1 ст. 177 УК РК «Мошенничество» предусматривается ограничение либо лишение свободы на срок до трех лет, по новому УК РК ч. 1 ст. 190 «Мошенничество» – ограничение либо лишение свободы на срок до двух лет. То же самое касается ч. 2 данной статьи: по действующему УК РК – лишение свободы на срок до пяти лет, по новому УК РК – до четырех лет. В санкции ч. 1 ст. 180 УК РК «Хищение предметов, имеющих особую ценность» предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от шести до десяти лет, по новому УК РК – «Хищение предметов, имеющих особую ценность» от трех до шести лет (ч. 1 ст. 193), в ч. 2 данной статьи предусматривается лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет, по проекту УК РК за то же самое деяние предусматривается лишение свободы на срок от семи до десяти лет. В части 1 ст. 182 УК РК «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием» предусматривается ограничение свободы на срок до трех лет либо лишение свободы на тот же срок, по новому УК РК за данное деяние, предусмотренное в ч. 3 ст. 195, – ограничение свободы на срок до двух лет либо лишение свободы на тот же срок. Санкция п. б) ч. 2 ст. 183-1 УК РК «Транспортировка, приобретение, реализация, хранение нефти и нефтепродуктов, а также переработка нефти без документов, подтверждающих законность их происхождения» предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до восьми лет, за такое же деяние по п. 1) ч. 4 ст. 197 нового УК РК — лишение свободы на срок от трех до шести лет. Санкция ч. 1 ст. 185 УК РК «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения» предусматривает ограничение свободы на срок до трех лет либо лишение свободы на тот же срок. В новом УК РК аналогичное деяние (ч. 1 ст. 200 УК РК) наказывается ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок. В чч. 3 и 4 данной статьи сокращен интервал между минимальным и максимальным сроками лишения свободы. Так, санкция ч. 3 ст. 185 УК РК предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет, а новый УК РК — лишение свободы на срок от пяти до восьми лет. В ч. 4 ст. 185 УК РК предусматривается лишение свободы на срок от шести до двенадцати лет, в новом УК РК от шести до десяти лет. Санкция ст. 188 УК РК «Неосторожное уничтожение или повреждение чужого имущества» предусматривает наказание в виде ограничения свободы на срок до трех лет, новый УК РК – до двух лет.



Одно из направлений гуманизации преступлений против собственности в новом УК РК выражается также в замене ограничения либо лишения свободы на исправительные либо общественные работы или арест. Например, санкция ст. 182 УК РК «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребление доверием» предусматривает наказание в виде штрафа в размере от четырехсот до восьмисот месячных расчетных показателей либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо лишение свободы на тот же срок со штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо без такового. В новом УК РК (ст. 195) указанное преступление наказывается штрафом в размере до трехсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до семидесяти пяти суток, и только в ч. 3 и ч. 4 законодатель предусматривает такой вид наказания, как ограничение либо лишение свободы. Аналогичные изменения коснулись и санкций чч. 1 и 2 ст. 183 УК РК «Приобретение или сбыт имущества заведомо добытого преступным путем», ч. 2 ст. 184 УК РК «Нарушение авторских и смежных прав», чч. 1 и 2 ст. 184-1 УК РК «Нарушение прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем».

Так как в Концепции указывается и на то, что уголовная политика должна осуществляться с учетом двухвекторности, т. е. касаться не только гуманизации, но и ужесточения определенных санкций, некоторые санкции преступлений против собственности были ужесточены. Так, например, штраф как основной вид наказания почти во всех статьях, предусматривающих ответственность за правонарушения против собственности, был увеличен (исключением являются чч. 1 и 2 ст. 195 «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием», чч. 1 и 2 ст. 198 «Нарушение авторских или смежных прав», чч. 1 и 2 ст. 199 «Нарушение прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем», ч. 1 ст. 200 «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения», ч. 1 ст. 204 «Неосторожное уничтожение или повреждение чужого имущества»).

Также в действующем УК РК в санкциях отдельных статей, предусматривающих ответственность за преступления против собственности, конфискация имущества предусматривалась либо нет. В новом УК РК практически все статьи предусматривают безоговорочную конфискацию имущества. Кроме того, ужесточились санкции и в отношении лиц, совершивших правонарушения с использованием своего служебного положения. По новому УК РК увеличились сроки лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а в некоторых случаях предусмотрено пожизненное лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Таким образом, сравнительный анализ гл. 6 УК РК «Преступления против собственности» и гл. 6 нового УК РК «Уголовные правонарушения против собственности» свидетельствует о том, что законодателем общая тенденция борьбы с правонарушениями против собственности сохранена.

---

<sup>1</sup> Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г. Указ Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

## ТҮЙІН

Еңбекте меншікке қарсы күрес мәселелерінде, жекелей алғанда қылмыстарды криминализациялау және декриминализациялау мәселелерінде мемлекет саясатының қалай өзгергендігімен байланысты мәселелер шеңбері, сонымен қатар Қазақстан Республикасы ҚК жобасының аясында меншікке қарсы қылмыстар үшін жазаны күшейту не болмаса жеңілдетуге қатысты баптар санкциясының өзгеруі қарастырылған.

## RESUME

In hired the circle of the questions, related to that, how politics of the state changed in the questions of fight against crimes against property, is considered, in particular questions of criminalization and decriminalization of crimes, and also change of approvals of reasons, expressed in strengthening, or commuting sentence for crimes against property within the framework of project of criminal code of Republic of Kazakhstan.

УДК 343.979

***Ешенгалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр права***

### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ**

*Аннотация: В статье рассматривается международный опыт борьбы с террористическими проявлениями таких государств, как Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Израиль, автор обращает внимание на причины создания анти-террористических подразделений в этих странах.*

*Ключевые слова: террористическая деятельность, антитеррористические подразделения, спецназ, причины возникновения, международный опыт, охрана государственных интересов.*

Республика Казахстан решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением.

Противодействие терроризму является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности страны. Говоря о ситуации, складывающейся в сфере борьбы с терроризмом, нужно учитывать, что в решении этой задачи должны быть задействованы не только отдельные специально создаваемые для этой цели антитеррористические центры или даже правоохранительные органы и спецслужбы. Для борьбы с этой всеобщей угрозой необходимо объединение усилий всех государственных и общественных структур, ветвей власти, средств массовой информации. Нужна стратегия борьбы с терроризмом.

Изживание терроризма – длительный процесс, предполагающий создание необходимых объективных и субъективных условий для достижения этой цели. Наиболее важной предпосылкой искоренения терроризма является стабилизация экономического и политического положения в странах, укрепление демократических принципов в общественно-политической жизни. Странам, подверженным террористическим атакам, необходимо сформировать полноценное гражданское общество, в котором резко сузится социальная база терроризма. Для вытеснения терроризма из жизни необходима выработка высокой политической и правовой культуры в обществе, четкое установление правовых санкций за террористические действия.

Помимо вышеуказанного, государственные органы должны активизировать свои усилия в превентивной деятельности, направленной на локализацию и нейтрализацию террористических тенденций, устранить потенциальные предпосылки их формирования. Необходимы меры по усилению границ, повышению контроля над деятельностью зарубежных организаций, чтобы максимально снизить возможность импорта экстремизма из третьих стран. Активная молодежная политика, меры, направленные на сокращение безработицы и решение созревших социально-экономических проблем, способны снизить социальную напряженность в обществе, нейтрализовать главный источник потенциальных социальных эксцессов.

Рассмотрим опыт некоторых зарубежных стран в борьбе с терроризмом.

**Израиль.** Вот уже более 50 лет эта страна является объектом экстремистских действий. Теракты в отношении израильтян совершают в основном активисты палестинских движений «Хамас» и «Исламский джихад». Именно на их счет, отнесены, например, четыре взрыва, совершенные в стране в период с 25 февраля по 4 марта 1996 г. В результате этих терактов погибли 59 человек, еще 100 были ранены.

Современный этап борьбы с терроризмом начался в Израиле в 1972 г., когда группа арабских экстремистов из организации «Черный сентябрь» захватила в олимпийской деревне в Мюнхене несколько израильских спортсменов. Операция по освобождению заложников, проводившаяся западногерманской полицией, закончилась неудачей: несколько спортсменов погибли, часть террористов скрылась. С этого момента как в Израиле, так и в ряде других стран стали создаваться специальные антитеррористические подразделения. Правительство Израиля, возглавляемое Голдой Меир, приняло принципиально важное решение, которое со временем стало основным принципом антитеррористической деятельности – ни в коем случае не идти на уступки террористам. В 70-е годы израильские подразделения по борьбе с терроризмом провели ряд успешных операций, в т. ч. в 1973 г. в Бейруте уничтожена штаб-квартира организации «Черный сентябрь» и завод по изготовлению взрывных устройств. В настоящее время борьбу с терроризмом в Израиле возглавляет оперативный штаб, в который включены представители вооруженных сил, полиции и спецслужб, в том числе разведки «Моссад».

**США.** Толчком к активизации антитеррористической деятельности послужили события 1997 г., когда 69-летний палестинец Али Абу Камаль открыл стрельбу на смотровой площадке манхэттенского Эмпайр-Стейт-Билдинг. От пуль палестинца погибли 8 человек, в том числе он сам. Расстреляв обойму 38-калиберного «беретта-чита», Камаль выстрелил себе в голову. За этим терактом вскоре последовали новые. В течение трех лет арабские террористы устроили взрыв в подземном гараже Всемирного торгового центра, эмигрант из Ливана Рашад Баз расстрелял из автоматического оружия автобус с еврейскими детьми, было взорвано административное здание в Оклахома-Сити, американские посольства в Кении и Танзании. В ответ на усилившуюся активность террористов расширили свою деятельность и соответствующие структуры безопасности. В каждом из 59 управлений ФБР было создано по крайней мере одно боевое подразделение по борьбе с терроризмом (SWAT), сформированы многочисленные группы по исследованию и предотвращению террористических взрывов. В 1988 г. была подписана Международная конвенция по борьбе с террористическими взрывами. Государства — участники Конвенции взяли на себя обязанность рассматривать акты терроризма, совершенные на территории других стран, в качестве преступлений, влекущих за собой выдачу преступников стране, на территории которой было совершено преступление.

**Великобритания.** Многочисленные террористические группировки, базирующиеся в основном в Северной Ирландии, уже три десятилетия ведут войну против Лондона за независимость Ольстера от Великобритании. «Пальма первенства» по числу совершенных терактов принадлежит экстремистам из Ирландской республиканской армии. Особенно выделяется взрыв, произошедший в августе 1998 г. на улице североирландского города Бенбридж. 500-килограммовая бомба, начиненная гвоздями, была заложена в автомобиль, припаркованный вблизи торгового центра в оживленном районе города. Массовую гибель людей предотвратили лишь чудом: полицию предупредили о готовящейся акции за 20 минут до взрыва, и посетителей центра удалось эвакуировать. Тем не менее, 35 человек получили различные ранения.

В Великобритании разработана долгосрочная антитеррористическая стратегия, известная как «Contest». Он включает четыре направления: предотвращение, преследование, защиту и готовность. В области предотвращения Великобритания определила для себя следующие приоритеты: обеспечение безопасности общества и сведение к минимуму возможности нарушения повседневных условий жизни; обеспечение гарантий того, чтобы люди и организации как в государственном, так и в частном секторах, отвечающие за защиту от террористов и

ликвидацию последствий терактов, могли эффективно выполнять свои обязанности; доведение до сведения всех компаний и организаций степени террористической угрозы и обеспечение условий, гарантирующих принятие этими компаниями и организациями необходимых, адекватных угрозе мер безопасности для защиты своей собственности, персонала и авуаров (имущество, активы и др.)

За предотвращение терактов отвечают следующие государственные ведомства:

1. The Home Office (МВД) – несет главную ответственность за предотвращение терактов.

2. The Foreign and Commonwealth Office (МИД) – отвечает за борьбу с террористической угрозой за пределами страны.

3. MI5 (Контрразведка) – весной 1992 г. после волны терактов в Лондоне MI5 «перехватила» у полиции главную роль в борьбе с терроризмом. Вскоре в этой службе было создано подразделение антитеррора – T Branch, а в июне 2003 г. сформирован Объединенный центр анализа терроризма Joint terrorism Analysis Centre (JTAC), который отвечает за обмен разведанными о террористах со спецслужбами других стран.

4. MI6 (Разведка) и GCHQ (служба радиоперехвата) в пределах своей компетенции.

5. Спецподразделения Metropolitan Police Special Branch, а также подразделение Metropolitan Police Anti-Terrorist Branch, известное как SO13, которое отвечает за предотвращение террористических атак на территории Лондона.

6. Бригада по пресечению финансирования терроризма, созданная в ноябре 2001 г. при Национальной криминальной разведслужбе.

**Россия.** В настоящее время, по определению экспертов, в Российской Федерации имеют место в основном два вида терроризма: националистический и криминальный. Более опасный и разрушительный, безусловно, националистический терроризм, угроза которого исходит с Северного Кавказа. От результатов борьбы, которая здесь ведется с терроризмом, во многом зависит стабильность не только на Северном Кавказе, но и спокойная жизнь миллионов граждан в других регионах страны.

Истоки националистического терроризма на Северном Кавказе лежат в региональном сепаратизме, устойчивые тенденции роста которого сформировались одновременно с распадом СССР. Главная цель сепаратистов — отделение Северного Кавказа от Российской Федерации и создание на его территории независимого шариатского государства. Идеологической основой деятельности и планов сепаратистов являются идеи радикального ислама – ваххабизма, а также религиозный этнонационализм, исторически присущий населению Северного Кавказа. Особая опасность ваххабизма заключается в том, что он проповедует строгое деление всех людей на правоверных мусульман и кафи́ров – «неверных» (не являющихся, якобы, полноценными людьми) и обязывает всех мусульман вести против «неверных» священную войну – Джихад.

Ударная сила ваххабизма — незаконные вооруженные формирования, боевики которых за последние годы совершили на территории Российской Федерации десятки кровавых терактов с многочисленными жертвами.

Организациями, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, в России являются: Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Служба внешней разведки и другие органы внешней разведки, Федеральная служба охраны, Министерство обороны. Отметим, что до 2003 г. основная роль в борьбе с терроризмом принадлежала исключительно ФСБ. Затем полноправным субъектом борьбы стало Министерство внутренних дел. Внутри российского МВД в борьбе против терроризма участвуют Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и внутренние войска. В МВД было создано подразделение по борьбе с терроризмом — «Центр Т», имеющее региональные представительства по всей России.

Для эффективной профилактики и противодействия терроризму в Казахстане необходимы: тщательное изучение опыта соответствующих подразделений зарубежных стран; разработка и реализация комплексной программы, включающей политический, социальный, экономический, правовой, идеологический, специальный и другие аспекты. В ней должны быть учтены

интересы населения, проблемы и конфликтогенный потенциал терроризма во всем мире. Нужны также взаимодействие и координация всех сил общества, заинтересованных в решении этой актуальной проблемы.

## ТҮЙІН

Мақалада терроризм көрінісімен күрестің халықаралық тәжірибесі Ресей Федерациясы, Америка Құрама Штаттары, Ұлыбритания, Израиль мемлекеттері секілді қарастырылады. Автор осы мемлекеттерде антитеррористік бөлімшесін құру себептеріне назар аударады.

## RESUME

The article examines the international experience of combating terrorist manifestations, such countries as the Russian Federation, the United States of America, great Britain, Israel. Detail the reasons for the establishment of anti-terrorist units of these States, as well as a list of data units.

УДК 343.985.2

**Жакулин А. Б., заместитель начальника кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;**

**Еленюк А. Г., профессор кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

### **АЛГОРИТМ ДОПРОСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕЖИМЕ ВИДЕОСВЯЗИ (ДИСТАНЦИОННЫЙ ДОПРОС)**

*Аннотация. В статье рассматривается одно из направлений использования инновационных технологий в раскрытии и расследовании преступлений — применение видеоконференцсвязи с использованием сети Интернет.*

*Ключевые слова: криминалистика, криминалистическая тактика, тактика допроса, дистанционный допрос.*

В новом Уголовно-процессуальном кодексе РК (ст. 213) законодателем закреплена возможность проведения допроса свидетеля и потерпевшего с помощью систем видеоконференцсвязи, определена процедура проведения такого допроса во время расследования уголовных дел путем использования систем видеоконференцсвязи и программы «Skype». Это нововведение, по мнению его разработчиков и сторонников, должно существенно повысить качество судопроизводства и сократить сроки рассмотрения дел, которые, как известно, у нас зачастую затягиваются.

В ходе изучения данной проблемы нами был разработан алгоритм проведения следственного действия с использованием видеоконференцсвязи через Интернет на примере допроса свидетеля. Алгоритм допроса<sup>1</sup> включает несколько этапов.

#### **1. Подготовительный этап**

1) анализ информации по делу (установленные обстоятельства по делу, подлежащие установлению, подготовка плана допроса);

2) определение состава участников следственного действия;

3) выяснение возможности участия свидетеля при проведении следственного действия.

Следователь удостоверяется в отсутствии возможности личного присутствия допрашиваемого лица при проведении следственного действия. Установив уважительную причину (состояние здоровья, нахождение в другом городе (области), за пределами РК), следователь принимает решение о проведении следственного действия с использованием видеоконференцсвязи.

*1. Определение места и времени допроса, а также технических возможностей проведения следственного действия.*

После установления местонахождения допрашиваемого следователь связывается с территориальным отделом полиции, где находится свидетель, для определения возможности проведения следственного действия.

Для этого сотрудникам территориального подразделения ОВД по месту пребывания свидетеля может быть дано отдельное поручение об организации проведения следственного действия. Отдельное поручение должно содержать в себе поручение о проведении следственного действия, сведения о допрашиваемом лице, дату и время допроса, технические характеристики компьютера и программы связи, а также логин следователя в программе, посредством которой будет осуществляться соединение между компьютерами. Кроме того, в отдельном поручении отражается порядок направления результатов следственного действия. Для экономии времени оно может быть передано электронной почтой МВД.

Сотрудники подразделения ОВД, получившего отдельное поручение, принимают меры к обеспечению следственного действия (техническая подготовка, вызов допрашиваемого в указанное время для проведения следственного действия и т. д.).

*2. Проверка соединения между подразделениями.*

Перед проведением следственного действия должно быть проведено пробное соединение между компьютерами, находящимися в территориальных подразделениях ОВД, для проверки технических возможностей и устранения неполадок.

После проведения всех подготовительных мероприятий в установленное время следователь приступает к проведению следственного действия.

## **2. Рабочий этап**

*1. Установление связи между подразделениями.*

При установлении соединения с вызываемым абонентом программы связи следователь проверяет качество изображения и звука. Убедившись в качестве соединения, следователь приступает к проведению следственного действия, включает режим видеозаписи для дальнейшего приобщения видеозаписи следственного действия к материалам уголовного дела.

*2. Проведение допроса.*

Следователь удостоверяет личность свидетеля (при необходимости можно запросить снимок документов, удостоверяющих личность, сделанный при помощи Web-камеры, установленной на компьютере в месте нахождения свидетеля).

Удостоверившись в личности допрашиваемого, следователь объявляет цель и порядок проведения следственного действия, представляет участников, разъясняет их права и обязанности.

Изложение и фиксация показания осуществляется по общим правилам ст. 214 УПК РК. Показания свидетеля фиксируются в протоколе допроса следователем, ведущим допрос. В протоколе должны быть отражены все действия, осуществляемые следователем и участниками следственного действия, применяемая техника, используемое программное обеспечение, качество изображения и звука и т. д.

## **3. Заключительный этап**

*1. Оформление результатов.*

После внесения всех показаний в протокол документ в электронном варианте направляется по месту нахождения свидетеля. Получив документ по средствам программы связи, сотрудник, находящийся с допрашиваемым, распечатывает протокол и знакомит с ним свидетеля. Свидетель, ознакомившись с протоколом, подписывает его. В документе также расписывается сотрудник, удостоверяющий факт проведения следственного действия. На этом допрос заканчивается.

*2. Направление результатов следственного действия.*

Протокол допроса направляется почтой в территориальное подразделения, инициировавшее проведение следственного действия (отправка электронного файла по Интернету либо печатного документа по почте).

Приведенный выше алгоритм может изменяться в соответствии с действующим законодательством и совершенствованием научно-технических средств, используемых в ОВД.

Видеоконференцсвязь позволит сократить время проведения подобного рода следственных действий, вызывающих в настоящее время много сложностей в ходе расследования уголовного дела. Отпадет необходимость вызова на допрос (допрос в больницах); ожидания допрашиваемого лица из командировок (вахт), отпусков; выезда сотрудников следственных и оперативных подразделений в служебные командировки для проведения следственных действий по месту пребывания свидетеля и т. д.

В заключение отметим, что информационно-техническая составляющая раскрытия и расследования большинства преступлений является на современном этапе наиболее приоритетной и позволит:

а) сократить:

- временные затраты сотрудников оперативных и следственных подразделений;
- сроки расследования уголовных дел;

б) повысить качество расследования.

---

<sup>1</sup> Жакулин А. Б., Еленюк А. Г., Проколова А. А., Сырбу А. В. Использование инновационных технологий в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений: Учеб. пос. — Караганда, 2012.

## **ТҮЙІН**

Мақалада Интернет желісін пайдалана отырып, бейне байланыс көмегімен тергеу әрекеттерін жүргізу мүмкіндіктері қарастырылған.

## **RESUME**

Authors are examine possibilities of realization of inquisitional actions by means of video of conferencing with the use of network the Internet.

**Д. С. Жақашев, Қаржы полициясы академиясының жедел іздестіру қызметі және әкімшілік тәжірибе кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты;**

**А. Ш. Әбілқасымова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО әкімшілік қызметі және басқару мәселелерін зерттеу жөніндегі орталығының аға ғылыми қызметкері;**

**Б. Е. Шаймерденов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ ІІО әкімшілік қызметі және басқару мәселелерін зерттеу жөніндегі орталығының ғылыми қызметкері**

## **ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ РЕЖИМІН БҰЗҒАН АДАМДАРҒА ЖАУАПКЕРШІЛІК ТАҒАЙЫНДАЙТЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ АКТІЛЕРДІҢ НОРМАЛАРЫНА САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ**

*Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 362-бабы мен Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 338-баптарының нормаларына салыстырмалы талдау беріледі.*

*Түйін сөздер: төтенше жағдай, әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдайлар, табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлар, жергілікті жердің коменданты.*

Төтенше жағдай — азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғау мүдделерінде ғана қолданылатын және азаматтардың, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен бостандықтарына, сондай-ақ заңды тұлғалардың құқықтарына жекелеген шектеулер белгілеуге жол беретін және оларға қосымша міндеттер жүктейтін мемлекеттік органдар, ұйымдар қызметінің ерекше құқықтық режимі болып табылатын уақытша шара<sup>1</sup>.

2013 жылғы 3 шілдеде «Қазақстан Республикасының Конституциялық заңына және Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне әртүрлі заңнамалық актілердің құқық нормалары арасындағы қайшылықтарды, олқылықтарды, коллизияларды және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін нормаларды жою мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заң қабылданды. Ол қабылданған заңда өзгерістер төтенше жағдай режимін қолданумен байланысты заңнамаға да енгізілді. Мысалы, бұрын төтенше жағдай режимін бұзғандарды әкімшілік жауапкершілікке Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі (бұдан әрі ҚР ӘҚБтК) тарту қарастырылған болса, қазіргі уақытта олардың әрекетінің салдары ауыр зардап келтірген жағдайда режим бұзушыларды Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің (бұдан әрі ҚР ҚК) 338-1-бабы бойынша қылмыстық жауапкершілікке тартуға болады.

ҚР ҚК 338-1-бабы (Төтенше жағдай режимін бұзу) келесідегідей редакцияда қабылданған:

– ауыр зардаптарға әкеп соқтырған, төтенше жағдай кезінде қолданылатын шаралар мен уақытша шектеулерді бұзу, сол сияқты жергілікті жер комендантының заңды бұйрықтары мен өкімдерін орындамау;

– айлық есептік көрсеткіштің екі жүзден бес жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға не үш жылға дейінгі мерзімде бас бостандығын шектеуге, не дәл сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

Нақ сол әрекеттерді: а) лауазымды адам; б) алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобы немесе ұйымдасқан топ жасаса, онда:

– үш жылға дейінгі мерзімге белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыра отырып не онсыз, үш жылдан бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.



Төтенше жағдай кезіндегі қолданылатын шаралар мен шектеулер Қазақстан Республикасының «Төтенше жағдай туралы» Заңына сәйкес белгіленетінін атап өту қажет.

«Төтенше жағдай туралы» Заң көрсетілген шаралар мен шектеулердің екі түрін анықтайды:

- негізгі шаралар мен уақытша шектеулер;
- қосымша шаралар мен уақытша шектеулер.

Заңның 15-бабына сәйкес Төтенше жағдай енгізілген кезде оның күшінде болу кезеңіне мынадай негізгі шаралар мен уақытша шектеулер:

1) қоғамдық тәртіптің сақталуын, аса маңызды мемлекеттік және стратегиялық объектілердің, сондай-ақ халықтың тыныс-тіршілігін және көлік қызметінің жұмыс істеуін қамтамасыз ететін объектілердің күзетілуін күшейту;

2) төтенше жағдай енгізілген жерде жүріп-тұру еркіндігін, оның ішінде көлік құралдары қозғалысының еркіндігін шектеу;

3) жеке тұлғалардың жеке басын қуәландыратын құжаттарды тексеру, оларды жеке тексеру, олардың жанындағы заттарын, көлік құралдарын тексеру;

4) төтенше жағдай енгізілген жерге немесе Қазақстан Республикасының аумағына енуге, сондай-ақ олардан шығуға шектеу белгілеу;

5) жиналыстарды, митингілер мен демонстрацияларды, шерулер мен тосқауылдарға тұруды; ойын-сауық, спорттық және басқа да бұқаралық іс-шараларды, сондай-ақ туумен, үйлену тойымен, қайтыс болумен байланысты отбасылық салт-жораларды өткізуге тыйым салу немесе шек қою;

6) ереуілдерге және заңды тұлғалардың қызметін тоқтата тұрудың немесе тоқтатудың өзге де әдістеріне тыйым салу;

7) жарылғыш, радиоактивті, сондай-ақ химиялық және биологиялық қауіпті заттарды пайдаланатын заңды тұлғалардың қызметін тоқтата тұру;

8) егер төтенше мән-жайларға байланысты материалдық және мәдени құндылықтардың жойылуының, ұрлануының немесе бүлінуінің нақты қаупі болса, оларды қауіпсіз аудандарға көшіру;

9) төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде ол қолданылатын бүкіл кезең ішінде сайлау және республикалық референдумдар өткізуге тыйым салу;

10) үкіметтік байланысты қоспағанда, байланыс желілері мен құралдарының қызметін тоқтата тұру көзделеді.

Жоғарыда көрсетілгендерден басқа, төтенше жағдайдың күшінде болу кезеңіне, оны енгізудің негізіне байланысты, әртүрлі қосымша шаралар мен уақытша шектеулер қолданылуы мүмкін (Заңның 16-бабы).

Әлеуметтік сипаттағы төтенше ахуалдар жағдайында қолданылуы мүмкін қосымша шаралар мен уақытша шектеулерге мыналар жатады:

1) коменданттық сағат енгізу;

2) баспа басылымдарының міндетті даналары, радио және телехабарларының материалдарын сұратып алу арқылы бұқаралық ақпарат құралдарын бақылауды жүзеге асыру;

3) төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жоюға кедергі келтіретін саяси партиялар мен қоғамдық бірлестіктердің қызметін Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен тоқтата тұру немесе тоқтату;

4) көшіру-көбейту техникасын, радио және телехабарларын беру аппаратурасын, дыбыс және бейнежазба техникасын пайдалануға шек қою немесе тыйым салу, сондай-ақ дыбыс күшейткіш техникалық құралдарды уақытша алып қою;

5) азық-түлік пен бірінші кезекте қажетті заттарды сатудың, сатып алудың және бөлудің ерекше тәртібін орнату;

6) тауарлардың, көрсетілетін қызметтердің және қаржылай қаражаттың бірден бірге өтуін қоса алғанда, жеке және заңды тұлғалардың қаржы-экономикалық қызметтің жекелеген түрлерін жүзеге асыруына шек қою;

7) қару, оқ-дәрі, жарылғыш заттар, арнаулы құралдар, улы заттар сатуға шек қою немесе тыйым салу; дәрі-дәрмектің, есірткі заттардың, психотроптық заттардың, прекурсорлардың, сондай-ақ этил спиртінің, алкоголь өнімдерінің айналымына ерекше режим белгілеу;

8) жеке тұлғалардан қару мен оқ-дәріні, улы заттарды уақытша алып қою, ал заңды тұлғалардан қаруға, оқ-дәріге және улы заттарға қоса әскери және жауынгерлік оқу техникасын, жарылғыш және радиоактивті заттарды уақытша алып қою.

Табиғи және техногендік сипаттағы төтенше ахуалдарға байланысты төтенше жағдай енгізу жағдайында төмендегідей қосымша шаралар мен уақытша шектеулер көзделеді:

1) тұрғындарды оларға міндетті түрде уақытша тұрғын үй-жайлар бере отырып, қауіпсіз аудандарға уақытша көшіру;

2) карантин енгізу; санитариялық-эпидемияға қарсы және індетке қарсы іс-шараларды жүргізу;

3) Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен мемлекеттік материалдық резервті пайдалану, заңды тұлғалардың ресурстарын тарту, олардың жұмыс режимін өзгерту және төтенше жағдай кезінде қажетті өнімдер шығаруға қайта бағдарлау;

4) авариялық құтқару және басқа да шұғыл жұмыстарды жүргізу және қамтамасыз ету қажеттілігіне байланысты жағдайларда Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасының талаптарын міндетті түрде сақтай отырып, еңбекке жарамды тұрғындарды және жеке тұлғалардың көлік құралдарын аталған жұмыстарды жүргізуге тарту көзделеді;

5) төтенше жағдай енгізілетін жерде халықты, қоршаған ортаны және шаруашылық объектілерін табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардан кепілді түрде қорғауды қамтамасыз ету үшін құрылған материалдық-техникалық, азық-түлік, медициналық және басқа да ресурстардың мемлекеттік резерві болмаған немесе жеткіліксіз болған кездегі ерекше жағдайларда табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлар кезінде мүлікті реквизициялау «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңында көзделген тәртіппен жүзеге асырылады.

Көрсетілген шаралар мен қосымша шектеулерді ауыр зардап келтіре отырып бұзған адамды, талданып отырған ҚР ҚК 338-1-бабының диспозициясына сәйкес қылмыстық жазаға тарту көзделеді.

Бұл шаралар мен уақытша шектеулер төтенше жағдай режимінің мазмұнын құрайды. Төтенше жағдай режимін бұзушыға әкімшілік жауапкершілік ҚР ӘҚБтК-нің 362-бабына сәйкес белгіленеді. Бұл баптың редакциясы ҚР ҚК 338-1 бабымен толықтырылған Конституциялық заңмен өзгертілді.

Қазіргі уақытта ҚР ӘҚБтК 362-бабының диспозициясы (Төтенше жағдай режимін бұзу) мынадай көрініс береді:

Егер бұл іс-әрекеттерде (әрекетсіздікте) қылмыстық жаза қолданылатын әрекет белгілері болмаса, төтенше жағдай жариялануына байланысты мемлекеттік орган белгілеген режимді бұзу немесе талаптарды орындамау, сондай-ақ жергілікті жер комендантының заңды бұйрықтары мен өкімдерін мына бөліктерінде орындамау:

1) келу және кетудің ерекше режимі;

2) белгілі бір жеке тұлғалар үшін белгіленген мерзімге белгілі бір жерден, өзінің пәтерінен (үйінен) кетуге тыйым салу, сондай-ақ сол жердің тұрғындары болып табылмайтын қоғамдық тәртіпті бұзушыларды олардың есебінен өздері тұрақты тұратын жерлеріне немесе төтенше жағдай жарияланған жердің аймағынан шығарып жіберу туралы нұсқау;

3) жиналыстар, митингілер, шерулер мен демонстрациялар, сондай-ақ ойын-сауық, спорттық және басқа да бұқаралық іс-шараларды өткізуге тыйым салу;

4) ереуілдер өткізуге тыйым салу;

5) қарумен, күшті әсер ететін химиялық және улы заттармен, сондай-ақ алкогольдік ішімдіктермен және құрамында спирті бар заттармен сауданы шектеу немесе тыйым салу;

6) карантин және басқа да міндетті санитариялық эпидемияға қарсы іс-шараларды өткізу;

7) көбейту техникасын, сондай-ақ радио және теледидар хабарларын тарату аппаратурасын, дыбыс және бейне жазу техникасын пайдалануға шек қою немесе тыйым

салу; дыбыс күшейткіш техникалық құралдарды алып қою туралы нұсқаулар; бұқаралық ақпарат құралдарына бақылауды қамтамасыз ету жөніндегі шаралар;

8) байланысты пайдаланудың айрықша ережелері;

9) көлік құралдарының қозғалысын шектеу және оларды тексеруден өткізу;

10) коменданттық сағат уақытында жеке тұлғалардың жеке басын куәландыратын арнайы берілген рұқсатсыз және құжаттарсыз көшелерде немесе өзге де қоғамдық орындарда жүруіне не жеке басын куәландыратын құжаттарсыз өз үйінен тыс жерде болуына тыйым салу, ескерту жасауға немесе айлық есептік көрсеткіштің онға дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға не он бес тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамауға алуға әкеп соғады.

Жалпы алғанда, ҚР ҚК 338-1 және ҚР ӘҚБтК 362-баптары диспозицияларының белгілі ұқсастықтары бар. Айырмашылығы — келтіретін зардап салдарының ауырлығында. Сонымен қатар Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің 362-бабының диспозициясы «Төтенше жағдай туралы» Заңда белгіленген шаралар мен шектеулердің барлығын толықтай қамтымайтындығы өзіне назар аударады.

Біздің ойымызша, ҚР ӘБтК-нің 362-бабында бейнесін таппаған шаралар мен шектеулерді сақтау төтенше жағдай режимін қамтамасыз етудің құрамдас бөлігі болып табылады және олардың бұзылуы да әкімшілік жауапкершілікке әкелуі керек.

ҚР ҚК 338-1-бабына жүргізген талдауымыздың нәтижесі төтенше жағдай кезінде қолданылатын кез келген шараны немесе кез-келген уақытша шектеуді бұзғаны үшін (жеке берілген тізім бойынша емес) қылмыстық жаза белгіленетінін көрсетеді. Осылайша, заң шығарушы бізбен ұқсас көзқарасты ұстанады деген пікірге келуге болады.

2014 жылғы 5 шілдеде Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы жаңа кодексі (2015 жылғы 1 қаңтардан бастап қолданысқа енгізіледі) қабылданды. Төтенше жағдай режимін бұзушыны әкімшілік жауапкершілікке тарту осы Кодекстің 476-бабында көзделген. Бұл баптың диспозициясы ҚР ӘҚБтК-нің диспозициясы қолданыстағы 362-бабымен салыстырғанда ешқандай өзгеріске түспеген.

Жоғарыда келтірілгендерді назарға ала отырып, біз ҚР ӘҚБтК 362-бабының редакциясын өзгертуді және оны мынандай түрде мазмұндауды ұсынамыз:

– егер бұл әрекеттерде (әрекетсіздікте) қылмыстық жаза қолданылатын әрекет белгілері болмаса, төтенше жағдайда қолданылатын шаралар мен уақытша шектеулерді бұзу, сондай-ақ жергілікті жер комендантының заңды бұйрықтары мен өкімдерін орындамау;

– ескерту жасауға немесе айлық есептік көрсеткіштің онға дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға, не он бес тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамауға алуға әкеп соғады.

Біздің ойымызша, ұсынылып отырған өзгерісті енгізу — жазадан бұлтартпау қағидатына сәйкес келеді және Қазақстан Республикасының төтенше жағдай режимін бұзушыларды әкімшілік-құқықтық жауапкершілікке тартудың құқықтық реттелуін жетілдіруге ықпал ететін болады.

---

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандағы «Төтенше жағдай туралы» Заңы // Егемен Қазақстан. 2003. 13 ақпан.

## РЕЗЮМЕ

В статье дан сравнительный анализ норм ст. 362 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях и ст. 338-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

## RESUME

The scientific article represents the comparative analysis of standards of article 362 of the Code of the Republic of Kazakhstan about administrative offenses and article 338-1 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.

**Жарылгапов О. Ш., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

## **ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ КОРЫСТНО-НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

*Аннотация.* Статья посвящена причинам и условиям корыстно-насильственных преступлений.

*Ключевые слова:* причины преступности, корыстно-насильственные преступления, грабежи, разбои.

Как известно, одной из наиболее сложных и неразрешенных проблем в криминологии является проблема причинности.

Причинность — одна из связей вещей и явлений, связь производящая, иначе говоря, «генетическая», т. е. определяющая именно факт порождения какого-либо явления, процесса. Причина, производя действие, порождает следствие. Для действия причины необходимы определенные условия, но эти условия сами по себе не способны породить следствие, они лишь превращают возможность совершения преступления в действительность<sup>1</sup>.

По мнению профессора М. Д. Шаргородского, «причинами преступности можно считать все те обстоятельства, без которых она не могла возникнуть и не может существовать. Но не все эти обстоятельства играют активную роль. Причинами преступности являются, как и вообще причиной, те активные силы, которые своим действием порождают ее существование. Причины конкретного преступления — это, таким образом, те активные силы, которые вызывают у субъектов интересы и мотивы для его совершения»<sup>2</sup>.

Влияние целого ряда объективных, в основном социально-экономических, факторов в силу их долговременного действия должно учитываться при определении перспектив динамики криминальной ситуации в Республике Казахстан в ближайшие годы. Поэтому одной из актуальнейших задач, стоящих перед обществом и государством, является установление причин и условий преступности, в том числе совершения корыстно-насильственных преступлений.

Действие специфических причин и условий, детерминирующих корыстно-насильственную преступность, связано с социальной, экономической, политической и нравственной жизнью общества. Кризис в стране, безработица усугубляют криминальную ситуацию и способствуют развитию данного вида преступности.

Поскольку корыстные преступления доминируют в общей структуре общеуголовной преступности, порождающие причины и условия также являются детерминантами и для таких преступлений, как грабежи и разбои.

Одним из факторов, влияющих на рост грабежей и разбоев, является развитие рыночных отношений в экономике. Исследование рыночной экономики и корыстно-насильственной преступности, в частности грабежей и разбоев, свидетельствует об их взаимосвязи. Следует согласиться с В. В. Луневым, что «причина интенсивной криминализации заключается не только и не столько в самой рыночной экономике, сколько в ее порочной реализации путем противоправного и преступного метода насаждения нового собственника в условиях разрушения старого социально-правового контроля без продуманного создания его новых демократических форм»<sup>3</sup>.

По нашему мнению, на рост преступности влияют незанятость населения, безработица и безнадзорность несовершеннолетних, в том числе сложная экономическая ситуация в стране.

Основные причины корыстно-насильственной преступности — безработица, низкий уровень жизни и т. д. Еще одним фактором, способствующим росту преступности, является миграция населения. По данным Центра изучения проблем этнических меньшинств, беженцев и вынужденных переселенцев, темпы роста преступности мигрантов почти вдвое превышают темпы прироста числа всех раскрытых преступлений, при этом наблюдается рост насильств-

венных деяний (разбоев и грабежей), совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Совершение групповых корыстно-насильственных преступлений лицами, ранее судимыми, свидетельствует о том, что в обществе имеются постоянно действующие причины и соответствующие условия, обуславливающие возвращение их на преступный путь, а существующие меры воздействия не могут удержать их не только от очередного преступления, но и от организации преступных групп.

Анализ судебно-следственной практики показывает, что в последние годы растет число лиц несовершеннолетнего возраста, участвующих в грабежах и разбоях. Известно, что подростковая и молодежная преступность обусловлена, в первую очередь, неблагополучием в семейно-бытовой сфере (низкий материальный достаток, неполные семьи, неблагополучные семьи). По исследованию семейного статуса преступников, большая часть из них проживала в неблагополучных семьях и, кроме того, в жилищных условиях, не отвечающих элементарным санитарно-гигиеническим нормам. Анализ уголовных дел несовершеннолетних лиц, совершивших грабежи и разбои, показывает, что большинство из них росли в неполных семьях. Воспитанием подростка занималась мать или бабушка. Матери работали, чтобы обеспечить семью, и не могли контролировать детей. Это сыграло отрицательную роль, поскольку большинство подростков было предоставлено самим себе. Подростки из таких семей совершали в основном ненасильственные грабежи. Одной из причин усиления антиобщественного поведения несовершеннолетних является также низкий уровень профилактической работы с ними.

Проблема краж, грабежей и разбойных нападений тесно связана с проблемой криминогенной роли потребления спиртных напитков и наркотических средств. Анализ судебно-следственной практики показал, что факторами, больше всего влияющими на рост преступлений, совершенных с применением оружия, являются злоупотребление алкоголем и наркотиками. В то же время необходимо признать, что алкоголизация и наркотизация населения являются не причиной, а лишь благоприятным условием совершения преступления.

Проведенное нами исследование свидетельствует о том, что часть разбоев совершена с применением оружия. Поэтому особое внимание необходимо уделить установлению причин, провоцирующих рост вооруженных преступлений, а именно вооруженных разбоев. Изучение судебно-следственной практики показывает, что лица, принявшие решение совершить разбой, заранее приискивали оружие, одни покупали его, другие незаконно изготавливали.

Фактором, продуцирующим грабежи и разбойные нападения, можно назвать и недостатки в виктимологической профилактике данных преступлений, хотя особенностью грабежей и разбойных нападений являются, на наш взгляд, определенные сложности в преодолении виктимного поведения граждан. В Казахстане практически отсутствуют виктимологические программы, широко применяемые за границей, такие как «Бдительные соседи», «Соседская взаимопомощь».

Таким образом, среди комплекса причин и условий, способствующих совершению грабежей и разбойных нападений, можно выделить основные блоки: общая социально-экономическая кризисная обстановка в стране (низкий уровень жизни, безработица, демографическая обстановка); отсутствие продуманной миграционной политики, несовершеннолетнее законодательство по миграции; проблема пьянства и наркомании; незаконный оборот оружия, отсутствие законов, регулирующих правовой режим оружия; отсутствие единой программы предупреждения и профилактики молодежной и подростковой преступности; отсутствие у правоохранительных органов ресурсов (финансовых, технических, кадровых) для разработки и внедрения специального комплекса мер по предупреждению (профилактике) грабежей и разбоев; проблема виктимологической профилактики преступлений.

---

<sup>1</sup> Криминология: Учебн. для вузов / Под ред. д.ю.н., профессора А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2007. — С. 251.

- 
- <sup>2</sup> Шаргородский М. Д. Преступность, ее причины и условия в социалистическом обществе // Преступность и ее предупреждение. — Л. 1966. — С. 30.
- <sup>3</sup> Лунеев В. В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. — М., 1999.

## ТҮЙІН

Автор мақалада заң әдебиеттеріне талдау жасау негізінде күшпен-пайдакүнемдік қылмыстарды жасауға жағдай туғызатын себептер мен шарттарын анықтады.

## RESUME

The author considered causes and conditions of violent crimes based on the study of legal literature in this article

УДК 342.51

**Ибраев А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

### **ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ СЛУЖБЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОЛИЦИИ ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА «СТРАТЕГИЯ – 2050»**

*Аннотация. Статья посвящена исследованию истории становления службы административной полиции ОВД Республики Казахстан с момента обретения государством независимости. Осуществляется прогноз развития административной полиции в свете послания Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Стратегия – 2050».*

*Ключевые слова: органы внутренних дел, административная полиция, охрана общественного порядка, Комитет административной полиции, участковый инспектор полиции, послание Президента Республики Казахстан «Стратегия – 2050».*

Органы внутренних дел играют ведущую роль в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Решение этих задач осуществляется в первую очередь силами служб Комитета административной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее — МВД РК). Сотрудники административной полиции приложили немало усилий, чтобы добиться улучшения криминогенной обстановки в стране.

Административная полиция в своей деятельности подчиняется не только МВД РК, но и местным органам государственного управления. Она осуществляет административно-правовую защиту типичных для общественного порядка и общественной безопасности групповых и межличностных отношений от преступных и иных противоправных посягательств. Ее главная особенность – осуществление практически всех задач полиции.

После приобретения нашей республикой независимости 23 июня 1992 г. Верховный Совет Республики Казахстан принял Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», в соответствии с которым милиция состоит из подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка, подчиненных МВД РК и местным органам исполнительной власти, а также из оперативно-следственных подразделений, находящихся в непосредственном подчинении МВД РК<sup>1</sup>.

Органами внутренних дел Казахстана осуществлялась активная деятельность по борьбе с преступностью, обеспечению общественной безопасности и правопорядка. Уже в середине 90-х годов XX в. удалось добиться заметной стабилизации криминогенной обстановки. Ме-

нялись формы и методы работы милиции. Концентрация усилий на наиболее важных направлениях борьбы с преступностью, проведение целенаправленных и широкомасштабных оперативно-профилактических мероприятий с максимальным использованием имеющихся сил и средств, укрепление низовых подразделений за счет сокращения управленческого персонала позволили добиться существенного сокращения количества совершаемых преступлений<sup>2</sup>.

Приказом МВД РК № 159 от 19 мая 1992 г. «Об утверждении Положения об Управлении охраны общественного порядка службы общественной безопасности МВД РК» в службу общественной безопасности центрального аппарата министерства была введена новая структура — Управление охраны общественной безопасности (далее — УООБ).

В структуру УООБ входили отделы и службы: по руководству участковыми инспекторами милиции; по руководству спецучреждениями милиции и профилактике пьянства; ведомственной ветеринарной милиции; по делам несовершеннолетних; по связи с общественными объединениями, организациями и движениями. УООБ министерства, управления, отделы УВД областей и на транспорте, отделы и отделения ГОРОВД образовывали единую систему службы охраны общественного порядка МВД РК.

Основными задачами отделов и отделений УООБ являлись: обеспечение охраны общественного порядка, соблюдение норм разрешительной системы; предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений, совершаемых на улицах и других общественных местах; предупреждение рецидивной преступности, правонарушений на почве пьянства, алкоголизма и наркомании; осуществление административного надзора, индивидуальной профилактической деятельности в отношении лиц с антиобщественным поведением; борьба с подростковой преступностью и детской безнадзорностью; обеспечение установленного порядка содержания, охраны и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц; взаимодействие и координация деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и предупреждения правонарушений с государственными организациями, национальными и другими движениями и группами; совершенствование организационно-правовой основы служб и подразделений охраны общественного порядка, внедрение в их деятельность достижений науки, техники и передового опыта, повышение профессионального мастерства сотрудников.

21 декабря 1995 г. Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, имеющим силу Закона, «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» была образована административная полиция, определены ее задачи, принципы деятельности, система и подчиненность, обязанности и права, порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников, финансирование и материально-техническое обеспечение, порядок службы, а также гарантии законности и обеспечения прав граждан<sup>3</sup>.

В состав административной полиции входили подразделения патрульной полиции, дорожной полиции, службы участковых инспекторов полиции и участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, лицензионной и разрешительной системы, паспортной службы, специальные учреждения, службы природоохранной и ветеринарной полиции и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед административной полицией задач.

17 января 1996 г. приказом МВД РК было утверждено Положение о Главном Управлении административной службы МВД РК, которое было направлено на дальнейшее совершенствование деятельности подразделений административной службы МВД РК.

27 марта 1998 г. было принято Положение о Департаменте административной полиции МВД Республики Казахстан, согласно которому в структуру Департамента входили:

- управление организационно-аналитической работы по контролю за административной деятельностью ОВД;
- управление участковых инспекторов полиции;
- лицензионно-разрешительное управление;
- управление по делам несовершеннолетних;

– управление патрульной полиции.

В оперативном подчинении Департамента находилось также управление природоохранной и ветеринарной полиции при МВД Республики Казахстан.

В начале 2004 г. по поручению Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева началось реформирование системы органов внутренних дел, ориентированное на ужесточение учетно-регистрационной дисциплины, укрепление законности и создание структуры подразделений общественной безопасности, повышение статуса участковых инспекторов полиции и т. д. В связи с этим 9 июля 2004 г. были приняты два нормативно-правовых акта, направленных на профилактику преступлений и правонарушений: Закон Республики Казахстан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» и Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г.

Большая работа проделана по повышению эффективности профилактической деятельности участковых инспекторов полиции, служба которых является одной из ведущих в органах внутренних дел. На них возложено обеспечение общественного порядка и личной безопасности граждан, предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений, индивидуальная профилактика правонарушений. Перечень многообразных обязанностей участкового инспектора охватывает практически все виды деятельности полиции. Этим объясняются повышенные требования, предъявляемые к нему. В последние годы правительство и местные органы власти предприняли ряд шагов, направленных на повышение роли участковых инспекторов полиции, обеспечение надлежащих условий их жизни и работы. Введен институт помощников участковых<sup>4</sup>.

В настоящее время служба административной полиции продолжает свою работу по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в составе МВД Республики Казахстан как Комитет административной полиции, образованный 21 апреля 2006 г. в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан № 313, в который входят: управление организации и контроля за деятельностью служб административной полиции, управление организации профилактики правонарушений, отдел специальных учреждений, управление организации охраны общественного порядка и обеспечения дорожной безопасности, управление административной практики, управление лицензионно-разрешительной работы, управление государственной службы охраны, управление государственной автомобильной инспекции, управление координации в сфере обеспечения дорожного движения и отдел автоматизации и электронных услуг<sup>5</sup>.

В борьбу с преступностью все активнее вовлекается общественность. Уже сегодня в республике действуют 3,5 тысячи общественных формирований правоохранительной направленности, в рядах которых насчитывается около 30 тысяч человек. Особое значение в соответствии со Стратегией «Казахстан – 2050» станет придаваться формированию положительной общественной репутации органов внутренних дел. Проводится большая работа по информированию населения о деятельности полиции, в средствах массовой информации публикуются материалы, призванные обращать внимание общественности на различные проблемы укрепления правопорядка и предотвращения преступлений. Президент отметил, что государство должно следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку. Развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем: комфортного подъезда, аккуратного двора, чистых улиц и приветливых лиц. Общество не должно мириться даже с самыми малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни. Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений. Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям — важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью. Необходимо преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка, а также ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах. Все это должно стать нормой общественной жизни.



Кроме того, с момента приобретения независимости нашей страной в службе административной полиции МВД функционирует подразделение по борьбе с преступлениями и правонарушениями среди несовершеннолетних, которое в своей повседневной оперативно-служебной деятельности руководствуется Законом РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г. В своем послании «Казахстан – 2050» Президент объявил, что важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе является защита материнства и детства. На сегодняшний день создалась тревожная ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях, и подобные действия должны пресекаться предельно жестко. Лидер нации потребовал защиты прав каждого ребенка и поручил Правительству:

- кардинально пересмотреть законодательство в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака;
- ужесточить наказание за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких.

Стратегия «Казахстан – 2050», предложенная обществу Президентом страны Н. А. Назарбаевым, оказала также определяющее воздействие и на дальнейшую деятельность органов внутренних дел. Определение стратегических целей и приоритетов, разработка и реализация соответствующих программ, поиск новых форм и методов работы в современных условиях, повышение требований к профессиональным качествам сотрудников стали сутью изменений, происходивших в системе МВД в последний период. Современный этап развития нашего государства, протекающие в обществе социальные и экономические процессы ставят перед органами внутренних дел все более сложные задачи, многие из которых уже невозможно решать старыми методами. Исходя из этого, Н. А. Назарбаев поручил Правительству совместно с Администрацией Президента в 2013 г. начать реформу уголовного и уголовно-процессуального законодательства. В настоящее время приняты 4 новых Кодекса: Уголовно-процессуальный, Уголовный, Уголовно-исполнительный и Кодекс об административных правонарушениях, которые вступают в законную силу с 1 января 2015 г. Принятие этих ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголовного и административного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы<sup>6</sup>.

Особое внимание необходимо уделить равенству всех перед законом, оно должно стать реальной основой правопорядка. Сложившаяся во всем мире экономическая нестабильность и напряженная геополитическая обстановка могут привести к росту преступности. Как следствие, государству необходима качественная работа всей правоохранительной системы, которая должна обеспечить народу благополучие, безопасность и согласие. Мир и стабильность — это общенародное достояние, которое нужно каждодневным трудом защищать и укреплять.

<sup>1</sup> Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 июня 1992 г. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>2</sup> [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd\\_page/mvd\\_president\\_old/1.html](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_president_old/1.html)

<sup>3</sup> Указ Президента РК, имеющий силу Закона, «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» № 2707 от 21 декабря 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. — 1995. — № 23. — Ст. 154.

<sup>4</sup> [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd\\_page/mvd\\_president\\_old/1.html](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_president_old/1.html)

<sup>5</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 апреля 2006 г. № 313 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Республики Казахстан» // САПП Республики Казахстан. — 2006 г. — № 14. — Ст. 136.

<sup>6</sup> Назарбаев Н. А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 17 января 2014 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

## ТҮЙІН

Мақала мемлекет тәуелсіздік алғаннан бастап, Қазақстан Республикасы ІІО әкімшілік полиция қызметінің қалыптасу тарихын зерттеуге арналған. Сонымен қатар Қазақстан

Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Стратегия – 2050» Жолдауы аясында әкімшілік полицияның дамуына саралау жүргізілген.

## RESUME

The present article is devoted to research of history of formation of service of administrative police of Department of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan from the moment of finding of independence by the state. The forecast of development of administrative police in the light of the message of the President of the Republic of Kazakhstan N. A. Nazarbayev «Strategy – 2050» is carried out.

УДК 343.985

**Искаков М. Б., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

### НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ МОЛЕКУЛЯРНО-ГЕНЕТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО ФАКТАМ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

*Аннотация. В настоящей статье рассмотрены проблемные вопросы, возникающие в ходе расследования уголовных дел по фактам дорожно-транспортных происшествий, и даны некоторые практические рекомендации, необходимые при назначении молекулярно-генетической экспертизы.*

*Ключевые слова: дорожно-транспортное преступление, молекулярно-генетическая экспертиза, судебный эксперт, дознаватель, следователь, профессионализм, юриспруденция.*

Концепция правовой политики государства на период с 2010 до 2020 г., принятая в августе 2009 г. Указом Главы государства Н. А. Назарбаева, определяет правовую политику на предстоящее десятилетие, открывает новый этап в программе развития и укрепления национальной правовой системы. В новой Концепции указывается, что «главной задачей ОВД является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности ОВД зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования ОВД должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений»<sup>1</sup>.

Одним из приоритетных направлений развития правовой системы Республики Казахстан является совершенствование уголовно-процессуального права путем последовательной реализации основополагающих принципов уголовного процесса.

Президент Республики Казахстан 11 октября 2013 г. на расширенном заседании Правительства был возмущен небывало высоким количеством жертв дорожно-транспортных происшествий. Большое количество погибших побудило Президента сравнить ситуацию на казахстанских дорогах с локальными вооруженными конфликтами, поскольку количественный состав погибших одинаков.

Ежегодный рост дорожно-транспортных происшествий требует дальнейшего совершенствования тактики и методики расследования дорожно-транспортных преступлений, выработки современных эффективных научно-практических рекомендаций. Следует отметить, что методика расследования данного вида преступлений получила известное освещение в юридической литературе.

Многочисленные человеческие жертвы в дорожно-транспортных происшествиях являются национальным бедствием любого государства. Культура поведения участников дорожного движения в Казахстане остается на крайне низком уровне, что ежегодно приводит к негативным последствиям — высокой смертности на дорогах. Транспортные аварии с тяжкими последствиями вызывают широкий общественный резонанс и требуют немедленного реагирования как правоохранительных, так и правительственных органов Республики Казахстан.

Согласно статистическим данным, только за 2013 г. в Казахстане зарегистрировано около 21000 дорожно-транспортных происшествий, их количество увеличилось по сравнению с 2012 г. на 65 %, погибло 3037 человек и почти 50000 получили травмы различной степени тяжести.<sup>2</sup>

Дорожно-транспортное происшествие (далее — ДТП) – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицами, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, смерть одного, двух и более лиц, по действующему законодательству, образует состав уголовного преступления (ст.296 УК РК)<sup>3</sup>. Расследование дорожно-транспортных преступлений требует от следственных работников высокого профессионализма. Необходимы знания в области криминалистики, судебной медицины, юриспруденции, организации дорожного движения, а также в других областях науки и техники. Однако практика свидетельствует о том, что дознаватели и следователи не всегда обладают такими знаниями, слабо владеют методикой проведения осмотра места происшествия, следственного эксперимента и других следственных действий. При изучении уголовных дел данной категории отмечается, что отдельные следователи не умеют правильно фиксировать обнаруженные в ходе осмотра места ДТП следы и другие объекты, допускают ошибки в сборе и подготовке материалов для экспертиз<sup>4</sup>.

Виды экспертиз, назначаемых по делам о ДТП, в каждом конкретном случае определяются с учетом обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, и характера специальных показаний, необходимых для разрешения вопросов, возникающих в ходе предварительного следствия. Как и при расследовании тяжких преступлений против личности, в последнее время при расследовании дорожных преступлений все чаще возникает необходимость в назначении молекулярно-генетической экспертизы. В основном, необходимость генетической идентификации личности возникает при обнаружении неопознанных человеческих останков при столкновении и возгорании транспортных средств, когда объектами исследования являются неопознанные обугленные трупы, костные останки, оставшиеся в салоне транспортных средств.

Так, 13 октября 2010 г. в Карагандинской области на автодороге «Екатеринбург-Алматы» произошло крупное дорожно-транспортное происшествие. Водитель А., управляя рейсовым автобусом, и двигаясь со стороны пос. Аксу-Аюлы Шетского района в направлении г. Караганды, около поселка «Шопа», совершая обгон, выехал на полосу встречного движения, совершил лобовое столкновение с автомобилем марки «Камаз», под управлением водителя К. Произошло возгорание вышеуказанных автотранспортных средств. В результате ДТП водитель автобуса и водитель автомобиля марки «Камаз» скончались на месте ДТП. Из салона сгоревшего автобуса, где находилось 18 пассажиров, вместе с водителем извлекли 10 сгоревших останков пассажиров, 8 пассажиров успели эвакуироваться. Все пассажиры являлись гражданами Республики Узбекистан, которые направлялись на заработки в Российскую Федерацию. Из-за сильного обугливания внешне опознать останки погибших не представилось возможным. Прибывшие из Республики Узбекистан родственники погибших отказались забирать на родину останки своих сгоревших родственников для захоронения без идентификации их личностей<sup>5</sup>.

Для идентификации погибших по уголовному делу была назначена молекулярно-генетическая экспертиза. На исследование были представлены образцы заборов крови близ-

ких родственников погибших и образцы костных останков. Однако от эксперта судебной экспертизы г. Астаны поступило ходатайство о предоставлении дополнительных данных — образцов сухой крови биологических родителей или детей погибших с целью определения родства по вертикальной линии, т. к. невозможно было достоверно установить кровное родство по горизонтальной линии по представленным на исследование образцам забора крови родных братьев и сестёр. Данное ходатайство эксперта было удовлетворено, образцы крови были изъяты сотрудниками полиции Республики Узбекистан и направлены в г. Караганду на поезде через проводников. По результатам молекулярно-генетической экспертизы родственники погибших забрали для захоронения останки трупов лишь спустя три месяца со дня трагедии, что привело к обоснованным жалобам со стороны потерпевших.

В настоящее время, существенной проблемой является недостаток тактических рекомендаций по подготовке, назначению и проведению молекулярно-генетической экспертизы. Производство молекулярно-генетической экспертизы и использование ее результатов в современных условиях затруднено тем, что производство молекулярно-генетической экспертизы в Казахстане производится не повсеместно, а в трех городах: Астане, Алматы и Караганде, что приводит к большой нагрузке на экспертов судебной экспертизы и длительным срокам проведения исследований.

Для проведения молекулярно-генетической экспертизы вместе с постановлением о ее назначении необходимо предоставить: копию протокола осмотра места происшествия; копию заключения судебно-медицинского исследования трупа или освидетельствования живого лица; копию заключения судебно-медицинского биологического исследования; копии протоколов изъятия образцов биологических материалов. Работа со следами биологического происхождения требует соблюдения соответствующих правил. Изъятие вещественных доказательств биологического происхождения необходимо производить в стерильных резиновых перчатках с использованием стерильных пинцетов и скальпелей. Для изъятия каждого объекта используют отдельные инструменты. Изъятые объекты необходимо высушить при комнатной температуре, избегая попадания прямых солнечных лучей. Упакованное в чистый бумажный пакет вещественное доказательство биологического происхождения печатывается, на поверхности упаковки делают пояснительную запись: указывают наименование вещественного доказательства, дату и место его изъятия. Эти сведения заверяют подписями следователя, специалиста, при необходимости с фиксацией фото-видеотехнических средств.<sup>6</sup> Образцами биологического материала для сравнительного исследования могут служить любые биологические ткани подозреваемого лица или потерпевшего, содержащие ДНК. Чаще всего для этой цели используют образцы крови. Образцы крови берут из пальца или локтевой вены в количестве не менее 5 мл в специальные пробирки. Пробирки с кровью должны быть доставлены в лабораторию для исследования не позднее чем через пять суток с момента взятия пробы. При отсутствии возможности получить образец жидкой крови для сравнительного исследования предоставляют кровь, высушенную на стерильном марлевом тампоне. Вещи со следами биологического происхождения необходимо помещать в отдельные упаковки в целях предотвращения взаимного переноса следов<sup>7</sup>. Несоблюдение указанных рекомендаций может нарушить локализацию биологических следов в процессе изъятия, упаковки и транспортировки и поставить под сомнение достоверность результатов экспертизы.

Зачастую уголовные дела, возбужденные по фактам ДТП, при наличии совершенно очевидных признаков преступления не могут найти логического завершения в силу невосполнимых пробелов или ошибок в расследовании, именно поэтому практические советы, рекомендации и тактические особенности проведения отдельных следственных действий могут оказать посильную помощь практическим работникам в реализации требования закона о всестороннем, полном объективном исследовании обстоятельств дела.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики государства на период с 2010 до 2020 г., принятая в августе 2009 года Указом Главы государства Н. А. Назарбаева // Электронный ресурс // [www.adilet.gov.kz/ru/node/15658](http://www.adilet.gov.kz/ru/node/15658).

- <sup>2</sup> Информация представителя Комитета дорожной полиции Лукьяниной И. на 01.10.2013 г. // www.mvd.gov.kz
- <sup>3</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.06.2014 г.) — Алматы, 2014.
- <sup>4</sup> Домке Э. Р. Расследование и экспертиза дорожно-транспортных происшествий. — Пенза, 2005. — С.27.
- <sup>5</sup> Уголовное дело № 10351003100114, 2010. // Архив ЦПСИ при прокуратуре Карагандинской области.
- <sup>6</sup> Гунарев С. А. Тактические и правовые основы использования судебно-генетической экспертизы при расследовании и судебном рассмотрении дел об убийствах и изнасилованиях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — СПб, 2001. — С. 37.
- <sup>7</sup> Инструкция по производству судебных экспертиз и специализированных исследований в Центре судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан (24.10.2002 № 158). — Алматы, 2003.

## РЕЗЮМЕ

Мақалада жол-көлік оқиғалары фактілері бойынша қылмыстық істерді тергеу барысында пайда болатын мәселелер қарастырылады және молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындау кезінде қажет болатын тәжірибелік ұсыныстар беріледі.

## RESUME

In the real article suggestions are given at setting of molecular-genetic examination on road and transportation crimes.

УДК 343.102

**Кадацкий С. Н., доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;**

**Джаксыбаева Б. Т., преподаватель кафедры уголовного процесса**

## ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

*Аннотация. В статье рассматриваются понятия «доказательства» и «доказывание» в уголовном процессе.*

*Ключевые слова: доказательства, следственные действия, оперативно-розыскная деятельность, уголовное судопроизводство.*

Правоохранительные органы в организации своей работы должны делать все необходимое для обеспечения безопасности в независимом и суверенном государстве, чтобы гарантированные Конституцией РК охрана чести и достоинства граждан были реализованы в полной мере. Они обязаны не только вести решительную борьбу с самой преступностью, но и, что не менее важно, предупреждать любые правонарушения и устранять причины, их порождающие.

Все вышесказанное достигается путем совершенствования доказательственного права, которое составляют нормы уголовно-процессуального права, четко устанавливающие, что может служить доказательством по делу, круг обстоятельств, подлежащих доказыванию, и кто в силу должностных полномочий обязан собирать, проверять и оценивать доказательства.

Вопросы теории доказательств исследованы в работах А. С. Александрова, В. Д. Арсеньева, В. А. Банина, А. Р. Белкина, А. Л. Вышинского, Г. Ф. Горского, С. А. Голунского, А. П. Гуськова, и др.

Несмотря на огромное значение для уголовно-процессуальной деятельности, в работах определение понятия «доказывание» в действующем уголовно-процессуальном законодательстве отсутствует. В УПК РК (ст. 124) лишь говорится, что доказывание состоит в собира-

нии, исследовании, оценке и использовании доказательств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела.

В юридической литературе также нет единого мнения по этому поводу. Одни ученые полагают, что доказывание — это познавательная и удостоверительная деятельность компетентных государственных органов, среди которых называют не только суд, но и адвоката<sup>1</sup>.

Другие определяют доказывание как «регулируемую законом деятельность, состоящую в собирании, проверке и оценке доказательств в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу по УПК»<sup>2</sup>. По мнению третьих, доказывание — это урегулированная законом деятельность по установлению и обоснованию обстоятельств уголовного дела, на основе которых может быть разрешен вопрос об уголовной ответственности<sup>3</sup>. Четвертые считают, что доказыванием в уголовном процессе называется регламентированная законом деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокурора и суда при участии других участников уголовного судопроизводства по собиранию, проверке и оценке сведений (фактических данных) об обстоятельствах, установление которых необходимо для правильного разрешения дела<sup>4</sup>.

Несмотря на различия во мнениях, ученые единодушны в том, что доказывание в уголовном процессе имеет цель установить обстоятельства преступлений. Следовательно, понятие «доказывание» можно определить как выполнение уполномоченными органами процессуальных действий, основанных на нормах уголовно-процессуального законодательства и имеющих цель установить обстоятельства совершения уголовно наказуемых деяний.

По действующему уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан обязанность по осуществлению процесса доказывания с закреплением двух основных конституционных принципов — законности и состязательности — возложена на органы, осуществляющие уголовное преследование — прокурора (государственный обвинитель), следователя, орган дознания, дознавателя (ст. 7 УПК РК).

К участию в собирании и проверке доказательств привлекаются эксперты, специалисты, понятые и др., которые в порядке, установленном законом, выполняют определенные процессуальные обязанности.

Одним из важнейших институтов уголовного процесса является право на защиту, позволяющее обвиняемому как самому лично, так и с помощью защитника доказывать свою невиновность и опровергать обвинительные версии стороны уголовного преследования.

Право участия в доказывании имеют подозреваемый, обвиняемый, защитник, общественный обвинитель, общественный защитник, а также потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители.

Ряд ученых, в частности А. Б. Соловьев, полагает, что необходимость активного участия стороны защиты и адвоката объясняется неполнотой и односторонностью расследования и обусловлена несвоевременным и некачественным производством отдельных следственных действий, а также неиспользованием в процессе доказывания по делу всех необходимых следственных действий<sup>5</sup>.

По мнению И. А. Пикалова, обеспеченное государством право обвиняемого на защиту служит не только охране его законных интересов, но и позволяет успешно решать задачи правосудия в целом, в том числе правильно проводить предварительное расследование преступлений, добиваясь объективных результатов, и преследует цель принять справедливое и законное решение по уголовному делу<sup>6</sup>.

Доказывание представляет собой не всю практическую деятельность прокурора (государственного обвинителя), следователя, органа дознания, дознавателя и суда по собиранию и проверке доказательств, а лишь ту, которая имеет непосредственное отношение к преступлению и позволяет правильно разрешить уголовное дело.

Доказывание, по мнению М. С. Строговича, — «это установление при помощи доказательств всех фактов, обстоятельств, имеющих значения для разрешения уголовного дела... В этом... понятие доказывания равнозначно, тождественно понятию исследования, которое производится на предварительном следствии и в судебном разбирательстве и которое состоит

в собирании, проверке и оценке доказательств и в выяснении при помощи доказательств всех фактов, обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела. Из этого вытекает, что доказывание есть процесс познания истины по расследуемому и рассматриваемому судом уголовному делу»<sup>7</sup>.

Доказательства классифицируются на: первоначальные и производные, прямые и косвенные, обвинительные и оправдательные, личные и вещественные. Они устанавливаются с помощью предусмотренных законом средств: показаний свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, эксперта заключения специалиста, вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и др.

Оперативно-розыскная деятельность в качестве самостоятельного способа собирания и использования доказательств рассматриваться не может. В ходе проведения оперативно-розыскной деятельности может быть получен материал, позволяющий понять происхождение и сущность тех или иных обстоятельств дела, выяснить личность потерпевшего и других участников уголовного процесса, определить, что, где и как искать.

Выявленная при этом информация приобретет статус доказательств по конкретному уголовному делу лишь после их процессуального оформления. Например, это может быть протокол допроса свидетеля, протокол выемки и т. д.

Обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, перечислены в ст. 117 УПК РК.

Собирание доказательств осуществляется посредством проведения следственных действий, которые способствуют их обнаружению, фиксации, изъятию и сохранности, а исследование доказательств состоит в выяснении содержания сведений о фактах, их проверке и установлении достоверности. При оценке доказательств устанавливается их допустимость и относимость, возможность использования для изучения обстоятельств, имеющих отношение к конкретному уголовному делу, определяется достаточность доказательств для признания истинными выводов следователя по уголовному делу.

Закон ограничился перечислением источников доказательств (ст. ст. 119, 120, 121, 122, 123 УПК РК) и предусмотрел, при каких обстоятельствах отдельные источники нельзя отнести к доказательствам. Например, не являются доказательствами показания лица, которое в установленном УПК РК порядке признано неспособным на момент допроса правильно воспринимать или воспроизводить обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела.

Само понятие «источник доказательств» законодатель не предусмотрел. Суть данного понятия — единство процессуальной формы вовлечения фактических данных, признаваемых доказательствами по тому или иному уголовному делу, и носителей таких данных.

Таким образом, поскольку уголовно-процессуальное доказывание играет основную роль в расследовании преступлений, возникает необходимость законодательного закрепления не только понятия доказательства, но и такого несущего важную функциональную нагрузку понятия, как источники доказательств.

<sup>1</sup> Белкин А. Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. — М., 2005. — С. 232.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебн. / Отв. ред. П. А. Лупинская. — М., 2003. — С. 243.

<sup>3</sup> Смирнов А. В. Понятие процесса доказывания // Смирнов А. В., Калиновский К. Б. Уголовный процесс: Учебн. для вузов / Под общ. ред. А. В. Смирнова. — СПб., 2004. — С. 179.

<sup>4</sup> Безлепкин Б. Т. Уголовный процесс России: Учебн. — М., 2004. — С. 181.

<sup>5</sup> Соловьев А. Б. Доказывание по Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (досудебные стадии): Науч.-практ. пос. — М., 2003. — С. 191.

<sup>6</sup> Пикалов И. А. // Закон и право. — 2004. — № 11. — С. 19-22.

<sup>7</sup> Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. — М., 1968. Т. 1.

## ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық іс жүргізудегі «дәлел» және «дәлелдеу» деген ұғым қарастырылады.

## RESUME

In the article «Proof» and «evidence» in criminal proceedings, the authors drew attention to the problems in the legislation and proposes ways of their solutions.

ӘОЖ 347

**А. А. Калиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының  
оқытушысы**

*Аннотация. Мақалада аралық соттардың құқықтық жағдайы, қызметі және бұл соттарда іс жүргізудің даму алғышарттары қарастырылған.*

*Түйін сөздер: аралық сот, аралық келісім, аралық сот шешімі, баламалы жүйе, заңнама, Конституция, сот қызметі.*

### АРАЛЫҚ СОТ ТУРАЛЫ БІРЕР СӨЗ

Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес, «Қазақстанның өмір сүру сапасының стандарттары жоғары, серпінді, қазіргі заманғы мемлекет ретінде қарқынды да орнықты дамуы адами әлеуетті, азаматтардың іскерлігін жандандыру, азаматтық қоғам институттарын нығайту негізінде ғана мүмкін болады» деп белгіленген<sup>1</sup>. Яғни, Қазақстан Республикасы үшін басты өзекті бағыттардың бірі болып оған тән болатын барлық белгілері бар дамыған азаматтық қоғамды қалыптастыру міндеті табылады. Мұндай белгілердің бірі — туындаған даулар мен істерді шешудің мемлекеттік емес, әрі заңдық қызмет көрсетудің баламалы жүйесі аралық соттар болып табылады.

Қазақстан Республикасы аралық соттары құрылуы, қызметі және де шешімдері орындалуының тәртібі аралық соттар туралы Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 28 желтоқсандағы Заңымен реттеледі.

Қазақстан Республикасының аралық соттар туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделген.

Қазақстан Республикасының Конституциясы әркімге оның құқықтары мен бостандықтарын, заңды мүдделерінің соттық қорғауды кепілдендіреді. Ал Қазақстан Республикасының азаматтық іс жүргізу кодексінің нормалары бұзылған немесе даулы азаматтық құқықтарды қорғау осы заңнамамен бекітілген істердің ведомстволығына сәйкес соттар, төрелік және аралық сот жүзеге асырады деп белгілейді. Осылайша, заңнама аралық соттарды азаматтық құқықтарды қорғаудың баламалы нысаны ретінде мойындайды және оларды жалпы юрисдикциядағы соттар және төрелікпен қатар қояды.

Аралық соттың баламалылығы, оларды құру және ведомстволық бағыныштылыққа сәйкес олармен дауды шешу бойынша қызмет заңды қолданудың жеке тәжірибесі екендігімен дәлелденеді. Яғни, аралық сотты құру үшін мемлекеттік органның қандай да бір рұқсаты немесе шешімі қажет емес, оны құру үшін жеке субъектілер: мүдделі азаматтар мен ұйымдардың ерік білдіруі жеткілікті.

Аралық соттар туралы Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 28 желтоқсандағы Заңына сәйкес, аралық сот — тұрақты жұмыс істейтін аралық сот, биржалық төрелік немесе тараптар нақты дауды шешу үшін құрған аралық сот деп белгіленген<sup>2</sup>.

Әлемдік тәжірибеге сүйенсек, аралық сот дауды шешудің жоғары сапалы тиімді нысаны болып табылады. Сондықтан кәсіпкерлер, коммерциялық ұйымдар мемлекеттік сот жүйесіне енбейтін мемлекеттік емес соттарға жиі жүгінуді қалайды. Аралық сот даулы іс қатысушыларының бастамасы бойынша тәуелсіз білікті мамандар арасынан аралық соттарды



кеңінен таңдауға мүмкіндік бере отыра, әрбір істі дербес, өзіне тән ерекшеліктерін ескере қарастырады. Бұл қазіргі таңдағы дамыған нарықтық қатынастарға тән құқықтар мен заңды мүдделерді қорғаудың қолайлы нысаны болып табылады.

Аралық соттың басты міндеті жеке және заңды тұлғалардың келісім қарым-қатынасынан пайда болатын қарама-қайшылықтарды реттеу болып табылады. Заңды құқықтар мен қатысушылардың мүддесін, кәсіптік мүліктік айналымды қорғаудың аталған тәсілі дәстүрлі тәсілмен салыстырғанда шығындары бойынша қарапайым, тиімді және қолжетімді болып келеді. Атап айтқанда, бұл сот төрелігінің келесі негізгі артықшылықтары бар:

- жеделдігі;
- аз шығындылығы (аралық жиын құзыретті сотқа төленетін мембаж салығына қарағанда екі есе төмен және талаптан 1,5 % құрайды);
- құпиялылығы (аралық соттар аралық анықтау (талқылау) барысында белгілі болған мәліметтерді тараптардың не олардың өкілдерінің рұқсатынсыз жариялауға құқығы жоқ және анықтау барысында белгілі болған мәліметтер туралы куәгер ретінде жауап алуға болмайды)<sup>3</sup>.

Бұл аралық сотта істі қарастыруға берілген оң бағалар, алайда, теріс жақтарының бар екендігіне тоқталуымыз қажет.

Бұқаралық ақпарат құралдарында, интернет желілерінде, конференциялар мен дөңгелек үстелдерде аралық сот өндірісінің мәселелері қазіргі уақытқа дейін талқыланып келе жатыр. Олардың бірі Қазақстан Республикасы Сауда-өнеркәсіп палатасының жанындағы Аралық сот төрағасының орынбасары Ғабиден Жайлиннің Алматыда Халықаралық төрелік сот және Аралық сот арбитражларының алғашқы кездесуіндегі айтқан пікірі болатын.

Ғ. Жайлин: «Азаматтық кодексте Аралық сот туралы жалпы нормалар бар. Онда Аралық сот құқық қорғаудың толыққанды үлгісі ретінде қарастырылады. Алайда, Аралық сот өндірісі заңдары әзірге шикі. Азаматтық іс жүргізу кодексінде өзара қарама-қайшылықтар бар. Әйтсе де, онда да нақты нормалар жоқ. Аралық сот төрағасы орынбасарының айтуынша, уақыт талабына сай қолданыстағы заңдарға жаңа өзгерістер қажет. Бұл заңдар қабылданған кездегі ахуал қазіргіден басқаша болады деп тұжырымдайды<sup>4</sup>.

Біріншіден, Аралық сот туралы заң аралық соттардың аралық соттарда қарастыруға жататын істер бойынша мүдделі тараптардың келісімі бойынша кез келген жағдайда құру мүмкіндігін белгілейді. Мұның өзінде арнайы ешқандай мемлекеттік тіркеудің қажеті жоқ, тек тиісті аумақта сот билігін жүзеге асыратын уәкілетті мемлекеттік сотқа құру туралы құжаттарды бағыттау ғана жеткілікті. Осылайша, Заң барлық мүдделі тұлғаларға аралық соттарды құру үшін біршама шектеусіз мүмкіндік береді. Бұл мүмкіндік аралық соттарды құрудың бастапқы мақсаты болып табылатын азаматтық істерді тәуелсіз және әділ (объективті) қарастыру мен шешуден ауытқитын қарама-қайшылықтардан көрініс табатын адал емес әрекеттерге алып келеді. Кейбір ұйымдар аралық соттарды көбінесе болашақта болуы мүмкін аралық соттардың құрылтайшылары мен үшінші тұлғалардың арасындағы айрықша дауларды қарастыру үшін құрады.

Мұндай жағдайда аралық сот барлық шешімдері немесе біршама шешімдері істің мән-жайына қарамастан осы аралық сот құрылтайшыларының пайдасына шығарылады. Осылайша, бұл соттың (өз сотымыздың) құрылтайшылары экономикалық тұрғыда едәуір күшті субъектінің жағдайын пайдалана отыра, әртүрлі тәсілдермен экономикалық тұрғыда едәуір әлсіз контрагенттерді алдағы уақытта болатын дауларды осы аралық соттың қарауына беру туралы аралық келісім белгіленетін шарттарды жасауға мәжбүр етеді.

Әрине, Қазақстанда әрекет ететін көптеген аралық соттар баяғыдан өздерін даулар мен істерді шешудің тиімді және тәуелсіз құралдары ретінде тұрақты, әрі оң жақтарынан көрсетті. Алайда, «өзіміздің» деген аралық соттар қызметі Қазақстандағы азаматтық дауларды шешудің баламалы тәсілі механизмдерінің (оның ішінде, аралық соттар жүйесінің) дамуын тежейді және кәсіпкерлер тарапынан аралық соттарға деген сенімді нығайтуға септігін тигізбейді. Онымен қоймай, «өзіміздің» деген аралық соттар мұндай қызметпен Қазақстан Республикасы Конституциясымен кепілдендірілген алдын ала әділ емес шешім

шығарудан немесе істі қарастырудан бас тарту не жалтарудан соттық қорғау құқығын іске асыруға кедергі келтіреді.

Аралық соттарға мемлекеттік соттарға таралатын кепілдіктер (ауыспайтындығы, қол сұғылмайтындығы, қызметінің материалдық кепілдіктері) таралмайды. Аралық сот, сонымен қатар, азаматтар мен ұйымдардан оның тапсырмалары мен сұрауларын орындауды тала етуге құқығы жоқ. Мысалы, коммерциялық құпияны құрайтын ақпараттарды ондағы тұлғаларға қатысты болса, олардың рұқсатынсыз қандай да бір тұлғаларға мемлекеттік органдар немесе ұйымдардың беруге құқығы жоқ. Бұл жағдайлардың барлығы аралық соттың екі жақты жағдайына қатысты болып отыр. Оның құқықтық жағдайы заңнамада нақты бекітілмеген. Алайда, тиісті нормаларды талдау аралық соттың дербес заңды тұлға ретінде бола алмайтынына және мемлекеттік орган емес екеніне, тиісінше Қазақстан Республикасы сот жүйесіне енбейтініне де қорытынды жасауға болады. Сондықтан оның әділ соттауды жүзеге асыруына да күмән келеді.

Сонымен қатар, аралық сотта істі қараудың қағидаларына қатысты сұрақтар шеңбері де бар. Заңда белгіленген қағидалар тізбесі бұл тізбенің шекті (нақты) екеніне күмән келтірмейді. Бұл аралық процесте кейбір құқықтық қағидаларды қолдануға қатысты күмән келтіреді. Ол қағидалардың қатарында үзіліссіздік, жеделдік, қолжетімділік, сенімділік, мемлекеттік бақылау, аралық сот шешімін ерікті орындау, аралық талқылау судьялары құрамының өзгермейтіндігі қағидалары. Бұл қағидаларды аралық процестің ерекше құқықтық бастауларына жатқызуға болар еді. Алайда, қазіргі таңдағы заңнама оларды істі талқылау барысындағы аралық сот басшылыққа алатын нормативтік бастаулар ретінде сараламайды. Ал олардың кейбіреуін заңнамада бекіту аралық соттық талқылау қызметінің едәуір тиімді болуына ықпал ететін еді.

Сол себепті, аралық соттардың қызметін дамыту, құқықтық реттелуін жетілдіру, осындай тәртіпте істерді қарастыруды насихаттау. Сонымен қатар аралық сотта істі қарастыруда маңызды мақсат болып табылатын заңдылық пен әділеттілік, теңдік пен біліктілік қағидаларының бұзылмауын әрдайым қаматамасыз ету қажет.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасы // [www.online.kz](http://www.online.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының «Аралық соттар туралы» 2004 жылғы 28 желтоқсандағы Заңы // [www.online.kz](http://www.online.kz)

<sup>3</sup> Қарағанды облысының сауда-өнеркәсіптік палатасы. // <http://www.karcci.kz/kk>

<sup>4</sup> Жайлин Г. Аралық сот өндірісі заңдары әзірге шикі // ҚазАқпарат: Ерлік Ержанұлы. — Алматы, 2014. 17 наурыз.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы правового статуса третейских судов, проблемы и перспективы развития их деятельности в РК.

## RESUME

In the article are considered questions of legal status the arbitrary courts, the problems and development theirs activity in the Republik of Kazakhstan.

**Кондратьев И. В., доцент кафедры предварительного расследования преступлений Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕТОДИК В РАССЛЕДОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП**

*Аннотация. В статье рассмотрены возможности применения некоторых аналитических методик в расследовании организованной преступной деятельности.*

*Ключевые слова: организованная преступная деятельность, аналитические методики, схема преступных связей, мысленное моделирование, криминалистически значимая информация.*

Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г. предполагает принятие мер по повышению эффективности борьбы с преступностью, в том числе организованной<sup>1</sup>. Этим обуславливается необходимость активизировать работу подразделений по борьбе с организованной преступностью в духе конституционного закрепления прав и свобод человека в качестве высшей ценности, а также приверженности им, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Это тем более актуально сегодня, когда происходят изменения в качественном состоянии преступной среды, распространившей свое влияние на сферы общественной жизни нашего общества и государства<sup>2</sup>.

Изучение данного вопроса позволяет высказать некоторые предложения по совершенствованию криминалистического аспекта в раскрытии и расследовании организованной преступности в деятельности правоохранительных органов.

Учеными-криминалистами и практическими работниками разработано большое количество методов и способов расследования преступлений, в том числе организованной преступностью, которые могли бы эффективно повысить раскрываемость совершённых преступлений. Поэтому стоит обратить внимание на уже существующие методы и их правильное и оптимальное применение в работе органов, отвечающих за раскрытие и предупреждение организованной преступности. В качестве одной из таких методик можно использовать аналитические схемы связей преступной деятельности.

Так, например, при расследовании заказного убийства, необходимо установить связи между потерпевшим, подозреваемыми, местом преступления и вещественными доказательствами, которые являются краеугольными элементами в структуре доказывания при расследовании и успешном судебном рассмотрении дела по существу. Без изучения анализа таких связей и их проверки сложно выстроить доказательственную базу в отношении подозреваемых лиц.

Анализ связей представляет собой методику, которая призвана установить наличие связи или связующего звена между двумя или более элементами криминалистически значимой информации. Как правило, эта методика используется в сочетании со следственным, оперативным анализом. Анализ позволяет извлекать релевантную информацию и использовать ее для сокращения степени неопределенности и прогнозирования того, что с определенной долей вероятности может произойти.

Анализ представляет собой не единый процесс, а комплекс более мелких организационно-тактических мероприятий, которые в совокупности позволяют сделать логические, рациональные и обоснованные выводы по уголовному делу. Построение схем связей, например, по делам организованной преступности представляет собой инструмент, который используется для систематизации информации. Схема связей — это мысленное моделирование представления информации, которое показывает прямые и косвенные связи между субъектами пре-

ступления. На ней также можно показать, насколько ярко выраженными являются взаимоотношения между членами преступной группировки.

Такое графическое представление криминалистически значимой информации может самыми разными способами помочь при проведении расследования в целом. Оно дает возможность отчетливо представить самые сложные данные в такой форме, которая облегчает их интерпретацию и детализирует событие преступления. С помощью схемы связей можно: изучить структуру преступной группы, определить дальнейшее направление расследования, выдвинуть наиболее вероятные версии, провести процессуальные и следственные действия, получить оперативно-розыскную информацию, установить ключевые фигуры — лидеров преступных групп. Составление схемы связей является интуитивным процессом. При анализе связей рассматриваются взаимоотношения между людьми, предприятиями, местами, группами и другими субъектами, причастными к преступлению, а также делается попытка выяснить, как эти взаимоотношения влияют на преступную деятельность, или как на них влияет преступная деятельность. Наиболее ярко при расследовании преступлений зарекомендовала себя блок-схема деятельности и событий.

На схеме связей графически представляется информация, накопленная в ходе расследования, а в ходе анализа связей изучается информация, представленная на схеме; анализ событий главным образом используется для того, чтобы: 1) установить наличие преступной деятельности; 2) определить направления расследования; 3) представить в сжатом графическом виде обобщенную картину преступной деятельности; 4) спрогнозировать возможные виды преступлений.

Многие путают блок-схему деятельности с блок-схемой событий, хотя они имеют существенные отличия. В блок-схемах деятельности основное внимание сосредоточено на том, каким образом действуют преступные сети, и отображаются устойчивые модели преступлений или повторяющиеся действия. В отличие от блок-схем событий, блок-схемы деятельности не носят хронологического характера.

Блок-схема деятельности является наглядным представлением образа действий той или иной организации. Иными словами, на блок-схеме деятельности отображается стандартная процедура деятельности или устойчивая модель преступной группы. На ней могут быть также показаны элементы преступлений, действия, которые необходимо предпринять преступникам для совершения преступления. Поскольку в схемах деятельности внимание сосредоточено на том, что происходит, а не на том, когда это происходит, схемы деятельности могут помочь выявить устойчивые модели и уязвимые места, которые можно использовать в целях изобличения лидеров и организаторов преступных групп и т. д.

Например, блок-схему деятельности можно использовать, чтобы: 1) установить связь между предполагаемой преступной деятельностью субъекта и известными моделями противоправного поведения; 2) продемонстрировать прокурору или судье, как в определенной преступной деятельности используются конкретные устойчивые модели; 3) определить, на каком важном направлении должно быть сосредоточено внимание расследования; 4) установить, где или когда может иметь место преступная деятельность; 5) проиллюстрировать уязвимость преступной организации или преступного поведения.

При анализе схемы связей событий можно установить наличие и характер взаимоотношений между группами, преступными группировками и организациями, людьми, предприятиями, местами, адресами, финансами, событиями (криминальными и некриминальными), транспортными средствами, оружием, другими субъектами. Именно из этих взаимоотношений с помощью анализа связей событий делается попытка получить доказательства. В результате анализа связей получается дополнительная информация, которая помогает в расследовании.

В дополнение к анализу связей событий применяется еще одна аналитическая методика — анализ структурных схем. Этот вид анализа позволяет выявить тенденции и устойчивые модели преступного деяния.

Построение блок-схем представляет собой процесс, в результате которого создается физическая диаграмма для анализа. Построение блок-схем дает возможность: 1) графически представить поток событий, деятельности и средств от начала и до конца; 2) наглядно представить то, что известно, а также то, что неизвестно; 3) выявить взаимосвязи между разрозненными элементами доказывания; объяснять преступные действия, которые были совершены, и предвидеть те, которые могут быть совершены.

На основании изложенного отметим, что данную методику целесообразно изучать подробнее с целью ее более эффективного применения в расследовании преступлений, в том числе организованной преступной деятельности.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

<sup>2</sup> Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 720 // online.zakon.kz

## ТҮЙІН

Жұмыста ұйымдасқан қылмыс қызметін зерттеуде кейбір аналитикалық әдісті қолдану мүмкіндігі қарастырылған.

## RESUME

The article discusses the possibility of using some analytical techniques in the investigation of organized crime deyatelnosti.

УДК 343.32

**Кыздарбекова Б. Ж., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинского государственного университета им. Е. А. Букетова, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор**

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩЕГО В ПОДГОТОВКЕ АКТА ТЕРРОРИЗМА

*Аннотация. В статье поднимается проблема освобождения от уголовной ответственности за участие в подготовке акта терроризма. Автор признает несостоятельной идею законодателя, заложенную в тексте примечания 1 к ст. 233 УК РК, — стимулирование лиц, готовящих акт совершения терроризма к отказу от доведения преступного намерения до конца, поскольку лицо, фактически совершая добровольный отказ от совершения преступления, претерпевает менее благоприятные последствия деятельного раскаяния.*

*Ключевые слова: освобождение от уголовной ответственности, специальные виды освобождения от уголовной ответственности, терроризм, уголовная ответственность за акт терроризма, деятельное раскаяние, добровольный отказ.*

Действующее уголовное законодательство предусматривает в качестве условий освобождения от уголовной ответственности за акт терроризма предотвращение его совершения путем своевременного предупреждения государственных органов или иным способом (примечание 1 к ст. 233 УК РК). Данное решение законодателя обусловлено его стремлением вызвать стимул у лиц, участвующих в подготовке акта терроризма, прекратить преступную деятельность и предпринять активные действия, направленные на предотвращение совершения указанного преступления.

Следует заметить, что своевременность предупреждения означает не только осведомление государственных органов до момента начала преступления, но и наличие у них при этом достаточного времени для его пресечения. Причем в круг адресатов, которым может быть сделано соответствующее сообщение, входят не только органы, обладающие правом на возбуждение уголовного дела, но и другие органы государственной власти, в обязанности которых входит передача полученных сведений о готовящемся акте терроризма в соответствующие учреждения.

К иным способам предотвращения акта терроризма следует отнести, к примеру, изъятие либо нейтрализацию каким-либо иным способом орудий или средств совершения преступления, оказание противодействия своим сообщникам в реализации их плана и др. Если лицу, участвующему в акте терроризма, предпринятыми мерами все же не удалось его пресечь, то от уголовной ответственности оно не освобождается. Это явствует из примечания 1 к ст. 233 УК РК, в соответствии с которым освобождение от уголовной ответственности за терроризм возможно только при условии, если действия лица, участвующего в подготовке акта, способствовали предотвращению преступления, т. е. не совершению тех действий, которые предусмотрены в диспозиции ч. 1 ст. 233 УК РК.

Р. Д. Шарапов и С. Н. Шатилович предлагают законодателю предусмотреть «освобождение от уголовной ответственности за акт терроризма только при условии реального недопущения последствий этого преступления при непосредственном участии и помощи самого виновного, который предпринял все зависящие от него меры по их предотвращению»<sup>1</sup>. Возражение вызывает то, что авторы, рассматривая данный состав по конструкции как усеченный, говорят о необходимости реального недопущения последствий этого преступления при непосредственном участии самого виновного. Неосновательность их подхода состоит в том, что они неверно определяют момент окончания данного деяния и, соответственно, конструкцию состава акта терроризма. Так, наступление последствий не является обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого состава, для признания деяния оконченным достаточно совершения обозначенных в диспозиции ст. 233 УК РК действий: взрыва, поджога или иных действий, к примеру, затопления, организации аварии, катастрофы, обвала и т. п., создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного вреда или иных общественно опасных последствий. Поэтому недопущение наступления последствий не может ставиться в качестве условия для лица, участвовавшего в подготовке акта терроризма.

Тот факт, что примечание 1 к ст. 233 УК РК предусматривает предотвращение акта терроризма путем своевременного предупреждения органов власти или иным способом, означает недоведение преступного деяния до конца, т. е. речь идет не о деятельном раскаянии, а о добровольном отказе. На это указывал и Л. Д. Гаухман, который пишет, что в качестве условия освобождения за терроризм в названном примечании предусмотрен добровольный отказ от данного преступления<sup>2</sup>.

Согласно ст. 26 УК РК, добровольным отказом от совершения преступления признается прекращение лицом приготовительных действий либо прекращение деяния, непосредственно направленного на совершение преступления, если лицо осознавало возможность доведения преступления до конца. Из текста закона следует, что добровольный отказ имеет место в тех случаях, когда преступление не завершено, т. е. на стадии приготовления либо неоконченного или оконченного покушения. Причем, если речь идет о преступлении с материальным составом, то добровольный отказ возможен в случаях, когда задуманное деяние не доведено до конца либо полностью реализовано, но последствие не наступило и виновный может предотвратить его наступление. При совершении же преступления с формальным составом добровольный отказ возможен, если субъект не довел до конца запланированное им преступное деяние. Отсюда следует, что предотвращение акта терроризма лицом, участвующим в его подготовке, к примеру, путем отсоединения заложенного самодельного взрывного устройства с поражающими элементами, должно рассматриваться по правилам ст. 26 УК РК, т. е. как

добровольный отказ от доведения преступления до конца. Законодатель же, по не понятным нам причинам, приведенный выше пример рассматривает как деятельное раскаяние.

Кроме того, нельзя не брать во внимание и то обстоятельство, что правовые последствия деятельного раскаяния и добровольного отказа от преступления существенно отличаются. Так, при деятельном раскаянии лицо, признанное виновным в совершении преступления, с учетом его постпреступного поведения, освобождается от уголовной ответственности. Что же касается добровольного отказа, то отсутствие в действиях либо бездействии субъекта признаков оконченного состава преступления исключает какие-либо основания для привлечения его к уголовной ответственности.

Поэтому нам непонятно, почему прекращение лицом приготовительных действий к акту терроризма, при соблюдении условий примечания к ст. 233 УК РК, не рассматривается законодателем как добровольный отказ. Вместо того, чтобы говорить о том, что данное лицо не подлежит уголовной ответственности, законодатель устанавливает освобождение от ее реализации.

Безусловно, положение, установленное в примечании 1 к ст. 233 УК РК, является ничем иным, как стремлением стимулировать лиц, готовящих акт совершения терроризма, к отказу от доведения преступного намерения до конца. Вместе с тем данная законодательная идея несостоятельна, поскольку лицо, фактически совершая добровольный отказ от акта терроризма, претерпевает менее благоприятные последствия деятельного раскаяния. Как было уже замечено, правовые последствия добровольного отказа благоприятнее таковых при деятельном раскаянии.

Нельзя не обратить внимания и на имеющиеся несоответствия в содержании ст. 26 УК и примечания 1 к ст. 233 УК РК. Так, в ч. 1 ст. 26 УК, определяющей добровольный отказ исполнителя преступления, устанавливается: «добровольным отказом от преступления признается прекращение лицом приготовительных действий либо прекращение действия (бездействия), непосредственно направленного на совершение преступления, если лицо сознавало возможность доведения преступления до конца», а в чч. 3 и 4 данной статьи сказано: «3. Организатор преступления и подстрекатель к преступлению не подлежат уголовной ответственности, если эти лица сообщением государственным органам или иными предпринятыми мерами предотвратили доведение преступления исполнителем до конца. Пособник преступления не подлежит уголовной ответственности, если до окончания исполнителем преступления откажет ему в заранее обещанном содействии или устранил результаты уже оказанной помощи. 4. Если действия организатора или подстрекателя, указанные в части третьей настоящей статьи, не привели к предотвращению преступления исполнителем, то предпринятые ими меры могут быть признаны судом смягчающими обстоятельствами при назначении наказания». В разрез установлениям данной нормы в примечании 1 к ст. 233 УК РК добровольным отказом признается прекращение только подготовки акта терроризма. Получается, что добровольный отказ в этом случае возможен лишь на стадии приготовления к акту терроризма, а на стадии покушения исключается.

Примечательно также и то, что если законодатель в ст. 26 УК РК вполне четко определяет условия признания добровольного отказа на стороне исполнителя, организатора, подстрекателя и пособника, то в примечании 1 к ст. 233 УК РК добровольный отказ от преступления представлен несколько в усеченном виде, поскольку имеет место только в случае, если лицо способствовало предотвращению акта терроризма.

В заключение хотелось бы отметить, что в целях оптимизации Уголовного кодекса РК во всех случаях добровольного и своевременного предотвращения акта терроризма следует руководствоваться исключительно положениями ст. 26 УК РК.

<sup>1</sup> Шарапов Р. Д., Шатилович С. Н. Вопросы освобождения от уголовной ответственности по нормам Особенной части УК РФ // <http://www.lawmix.ru/>

<sup>2</sup> Гаухман Л. Уголовно-правовая борьба с терроризмом // Законность. — 2001. — № 5. — С. 6-7.

---

## ТҮЙІН

Мақалада терроризм актісі үшін қылмыстық жауаптылықтан босату мәселесі көтеріледі. Автор ҚР ҚК 233-бабының 1-ескертуінде көрсетілген заң шығарушының шешіміне, террористік актіні жасау кезіндегі қылмыстық ойды соңына дейін жеткізуден бас тартуға ынталандыруға, қарсылық білдіреді. Себебі, тұлға қылмысты жасаудан бас тарта отырып, шын өкінудің ауырырақ салдарын сезінеді.

## RESUME

The article raises the issue of exemption from criminal responsibility for an act of terrorism. The author acknowledges the idea is not a wealthy legislator, inherent in the Note to Article 1. 233 of the Criminal Code - encouraging persons preparing an act of terrorism committed to renounce the criminal intent of bringing to the end, because the person actually making the voluntary renunciation of criminal undergoes less favorable effects of active repentance.

ӘОЖ: 343.352

**Б. М. Құрманалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты**

## СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҰҒЫМЫ

*Аннотация. Автор мақалада өзекті сыбайлас жемқорлық ұғымы және сыбайлас жемқорлық деген түсінікпен пара алу деген түсініктің арақатынасын қарастырған.*

*Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, қылмыстық-құқықтық ұғым, параға сатып алу, пара, сыбайлас жемқорлықтың субъектілері, мемлекеттік қызметкерлер лауазымы, ұйымдасқан қылмыс, қылмыстық жауапкершілікке тартылатын адамдар.*

«Сыбайлас жемқорлық» термині заңдылық, оның ішінде қылмыстық-құқықтық ұғым болып табылмағандықтан, оның құқықтық анықтамасы белгілі бір қиындық туғызады. «Сыбайлас-жемқорлық» деген түсінік этимологиялық мағынада «параға сатып алу», «пара» ретінде анықталады, ал сыбайлас жемқорлықтың халықаралық атауы — «коррупция» терминінің этимологиясы латынның «corruptio» (паралап сатып алу) ұғымын білдіреді. Рим құқығында сондай-ақ «concupire» түсінік болған, ол жалпы сөзбен айтқанда «сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу» деген түсінік бергенде, құқыққа қарсы іс-әрекетті білдірген.

Н. Ф. Кузнецова сыбайлас жемқорлықты әлеуметтік көлеңкелі құбылыс деп көрсетіп, оның, тұлғаны екінші бір тұлғаның сатып алуынан тұратынын анықтайды. Осындай пікірді қолдай отырып, сыбайлас жемқорлықты мемлекеттік немесе басқа да қызметкерлердің басының пайдасы үшін ресми қызметтік өкілеттіліктерін және соған байланысты беделдері мен мүмкіндіктерін сатуы немесе сол үшін сатылуы деп атап көрсетеді. Бұл дегеніміз сыбайлас жемқорлық ұғымын паракорлықпен теңестіру деген сөз. Басқалар сыбайлас жемқорлықты шенеуніктердің өз қызмет бабын жеке басының пайда табуы мақсатында қолдануға негізделген басқару аппаратының іріп-шіруі деп анықтама береді. Бұл жағдайда олар «cor» (дене) сөзін негізге коррупция деген сөзге латын тілімен сөзбе сөз «дененің іруі» іріп-шіру процесі деп анықтама келтіреді. Б. В. Волженкин «Сыбайлас жемқорлық дегеніміз — әлеуметтік құбылыс болып табылатын биліктің іріп-шіруі, мемлекеттік функцияны атқаруға өкілетті мемлекеттің немесе басқа да соларға теңестірілген адамдардың өз қызмет



бабымен қызмет статусы мен беделін жеке басының баюы мақсатында немесе топтық мүдде үшін пайдалануы» деп анықтама береді.

Осы анықтамадан сыбайлас жемқорлықтың парақорлық шегінен шығып кететінін және оның мемлекеттік билікті жеке өзінің, басқаның пайда табуы мақсатында асыра пайдаланудың кез келген түрін айтамыз.

Біздің пікіріміз бойынша сыбайлас жемқорлықтың кең көлемдегі түсінігін қолдану дұрыс сияқты. Сатып алу сыбайлас жемқорлықтың тарихи бірінші көрініс болса да, сыбайлас жемқорлықты парақорлыққа теліп қою дұрыс болмаған болар еді. Осындай мұқият қарауды талап ететін заңдылық мәселені жеңіл шешу позициясын ұстану дұрыс болмайды. Осыған орай шешу сыбайлас жемқорлыққа анықтама бермес бұрын осы құбылысқа тән негізгі сипаттарды теориялық жағынан белгілеген мәнді болады.

Сыбайлас жемқорлықтың орын алатын салалары жергілікті өзін-өзі басқару және мемлекеттік билік органдары болып табылады. Кейбір авторлар бұл салаға коммерциялық және басқа да ұйымдарды қосып кеңітеді. Ал бұған толық негіз жоқ. Сыбайлас жемқорлықтың қауіптілігі сол, мұндай қоғамға қауіпті іс-әрекет орын алған кезде мемлекеттің және жергілікті өзін-өзі басқару органдары беделіне зор нұқсан келтіріп, нәтижесінде олардың әлсіреуіне әкеліп соғады.

Коммерциялық құрылымдардың қызметкерлерімен өзге де ұйымдардың қызметкерлері қызмет бабын асыра пайдаланған жағдайда ондай нұқсан келмейді және олардың әлсіреуіне әкеліп соқпайды. Әрине, осындай өкілеттіктерді теріс пайдаланушылық көп материалдық шығынға ұшыратуы және басқа да ауыр жағдайға ұшыратуы мүмкін, ал ол үшін сол коммерциялық және өзге де ұйымдардағы кінәлі адамдар тиісті жауапкершілікке коммерциялық және өзге де ұйымдардағы қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар деген тарауға топтастырылған қылмыстар үшін тартылуы тиіс.

Жергілікті Мемлекеттік басқару және басқару органдарына келетін болсақ, оларды сыбайлас жемқорлықтың орын алған саласына қосу принципті түрде маңызды болып табылады. Бірақ Қазақстан Республикасы Конституциясының 8-бөлігіне сәйкес аталған органдар мемлекеттік өкімет органдары жүйесіне кірмейді, ал конституциялық құрылымның негізін анықтайтын осы баптарды бөлім етіп алу кездейсоқ емес. Баптардың мазмұны мен орны жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқаруды осындай негіздің бірі ретінде қараудың куәсі болып табылады.

1. Сыбайлас жемқорлықтың субъектілері мемлекеттік қызметті атқаруға уәкілетті адамдар, не оған теңестірілген адамдар, лауазымды адамдар, лауазым иелері болып табылмайтын мемлекеттік қызметкерлер танылады. Егер лауазым иелерінің сыбайлас жемқорлық субъектілеріне қатысы жайлы әдебиетте бірыңғай пікір қалыптасқан болса, лауазым иесі болып табылмайтын мемлекеттік қызметкерлердің осы санатқа жату мәселесі даулы болып табылады. В. С. Коммисаров сыбайлас жемқорлық субъектісін мемлекеттік қызметкерлер ретінде қарау қағидасы дұрыс емес деп есептеп, оны төмендегі ойларға байланыстырады. Біріншіден, бұл дегеніміз қылмыстық жауапкершілікке тартылатын адамдар шеңберін едәуір ұлғайтады деген ұғымды білдіреді, ал бұл болса қылмыстық саясатты дамыту пәрменділігімен толық дәрежеде сәйкес келмейді. Екіншіден, бұл түбірімен дұрыс емес, себебі сыбайлас жемқорлықтың мәні билік өкілеттілігі болмағандықтан олар сыбайлас жемқорлық әрекет жасай алмайды, ал бірақ осындай қылмыстарға қатысушы болуы мүмкін.

Н. Ф. Кузнецова лауазым иесі болып табылмайтын мемлекеттік қызметкерлерді сыбайлас жемқорлық қылмысы үшін қылмыстық жауапкершілікке тарту криминалогиялық негізсіз деп есептейді. Оның пікірінше, бұл адамдардың қоғамдық қауіптілігі антиәлеуметтік криминалдық дәрежеге жетпейді. Басқа да авторлар осындай пікірді ұстанады.

Біздің пікірімізше лауазым иесі болып табылмайтын мемлекеттік қызметкерлерді сыбайлас жемқорлық қылмыстардың субъектісі қатарына қосу төмендегі жағдайларға байланысты:

а) Сыбайлас жемқорлықтың соңғы кездегі ұлғаю көлемі биліктің барлық тармақтарының сыбайлас жемқорлықпен байланыса, оларға қарсы қылмыстық-құқықтық ықпал ету

шараларының ең тиімді жолдарын іздеуге, соның ішінде сыбайлас жемқорлық қылмыс субъектілерінің шеңберін кеңейту жолымен де негіз болды. Егер «қылмыстық саясатты дамыту тенденциясы» деген сөздерден қылмыстық заңдарды ізгілендіруді түсінсек, онда мұндай ізгілендіру жемқорлық қылмыстың белең алып тұрған қазіргі кезінде де, онымен табысты күресте де өзін-өзі ақтамайды.

б) В. С. Комиссаровтың лауазым иелері болып табылмайтын қызметкерлердің билік өкілеттілігі болмайды деген пікірмен келісе отырып, келесі мәселені атап өткен жөн. Сыбайлас жемқорлықтың мәні адамның жеке басының мүддесі үшін өз қызмет бабын, билік өкілеттілігін пайдалануда. Қызмет бабын пайдалану деген тек билік өкілеттілігін пайдалану ғана емес, сонымен бірге оның белгілі бір лауазымдық орынға ие болуына байланысты берілген мүмкіндіктерімен беделін пайдалану деген сез. Осылайша мемлекеттік қызметкерлер лауазым иесі болмаса да және олардың билік өкілеттілігі болмаса да олар өздерінің қызмет бабына байланысты берілген мүмкіндіктері мен беделін пайдакүнемдікке немесе басқа жеке мақсатта пайдалану мүмкіндіктері бар.

в) Мемлекеттік билікпен жергілікті өзін-өзі басқару органдарына қарсы кез келген қызметкер (нұсқаушы, референт, хатшы, көмекші) жоғары дәрежеде қауіп төндіре алады. Б. В. Волженкин атап көрсеткендей, іске осылай қарау ұсақ қызметкерлерді жауапқа тарту керек деген ойды білдірмесе керек, себебі, қызмет бабындағы қылмыстың көпшілігі үшін қылмыстық жауапкершілікке тартудың міндетті шарты заң қорғайтын мүддеге — елеулі түрде бұзу, зиян келтіру болып табылады, ал мұндай әрекетті олар өздерінің қызмет бабының шектелуіне байланысты әдетте жасай алмайды. Егер қызметкер өзінің қызмет бабын жеке мақсатта пайдаланып, құқық қорғау мүддесіне орасан зор нұқсан келтірсе, онда оны жауапқа тарту керек.

2. Іс-әрекеті жеке адам, мемлекет, қоғам мүддесіне қарсы келіп және ол пайдакүнемдік басқа да жеке мүддені көздеу сипатына ие болады. Осылайша, сыбайлас жемқорлық тек пайдакүнемдікпен ғана байланысты емес сонымен қатар ол басқада жеке мүддеге байланысты (басшыға жағымпаздану, туыстық қамқорлық жасау, рулық қатынасты қоздыру және т. б.)<sup>1</sup>.

Сыбайлас жемқорлықтың даму тарихы ежелгі кезеңнен бастау алады. Атақты француз философы Шарль Луи Монтескье: «Көптеген ғасырлар тәжірибесі көрсеткендей, қолында билігі бар адам, қылмыс жасауға бейім тұрады және де тиісті шекке жетпейінше, сол бағытта әрекет жасай береді», — деп айтқан.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев атап өткендей: «Сыбайлас жемқорлық — бұл ғаламдық мәселе, одан әлемнің бірде-бір мемлекеті, бірде-бір саяси жүйе, бірде-бір саяси тәртіп қорғалған емес».

Қазақстан Республиканың көптеген ғылымдары және мықты заңгерлері бұл терминді көп зерттеген. Әрбіреуі өзінше түсінген және әрбіреуінің сыбайлас жемқорлыққа берген ұғымдары мен анықтамалары дұрыс және дәл табылған деп ойлаймын.

Жоғарыда келтірілген анықтамаларды талдай келе, мынадай қорытынды жасауға болады:

- сыбайлас жемқорлық құбылысының өзіне тән белгілері бар;
- сыбайлас жемқорлық — бұл, ең алдымен, әлеуметтік құбылыс;
- халықаралық құжаттарда жемқорлықтың нақты анықтамасы жоқ;
- әрбір мемлекет қазіргі құқықтық дәстүрлер негізінде өздерінің жемқорлыққа қарсы құралдар жиынтығын анықтайды;
- жемқорлық ұғымы қазіргі қоғамдағы жемқорлықтың құқықтық анықтамасына негізделмеген<sup>2</sup>.

Сыбайлас жемқорлық — бұл екі жақ арасындағы «мәміле» деп тұжырымдауға болады, оның бірі – өз лауазымдық өкілеттігін заңға қарсы пайдаланатын мемлекеттік немесе жеке қызметте жұмыс істейтін тұлға, екіншісі — мемлекеттік немесе жеке құрылымды өз басының пайдасы, яғни материалдық жағдайын көтеру, артықшылық алу, заңда көзделген жауапкершіліктен таю тағы үшін пайдаланатын адам. Осындай құбылыс екі жолмен жүзеге асырылуы мүмкін. Біріншісі, мемлекеттік қызметшінің өзі алдына келген адамды пара,

сыйақы беруге мәжбүрлейді. Екіншісі, белгілі бір адам, бұл ұйымдасқан қылмыс өкілі болуы мүмкін, мемлекеттік қызметшіге көп жағдайда психологиялық қысым көрсетіп, оны «сатып алу» мақсатында пара, сыйақы алуға итермелейді.

<sup>1</sup> Кузнецов Ю. А., Силинский Ю. Р., Хомутова А. В. Российское и зарубежное законодательство о мерах противодействия коррупции: Учеб.пос. — Владивосток, 1999.; Проблемы борьбы с коррупцией Сб.ст. — М., 1999. — С. 98-102.

<sup>2</sup> Құттаяқов Ш. Қазаннан қақпақ кетсе... Сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы ой-толғамдар. — Астана, 2000. 23-б.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается соотношение терминов, «получение взятки» и «коррупция», конкретизируется понятие коррупции.

## RESUME

The article deals with the relation of the terms «receiving bribes» and «corruption», specifies the notion of corruption.

УДК 574 (075.8)

**Ладыгина О. А., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

*Аннотация. В статье раскрываются актуальные вопросы экономического устойчивого развития.*

*Ключевые слова: экологические проблемы, устойчивое развитие, понятие потребностей, понятие ограничений, окружающая среда, экономическое развитие, равновесие, человеческие потребности, природные ресурсы, сырье, отходы.*

Наращение глобальных экологических проблем, возникновение локальных кризисов и катастроф антропогенного происхождения, угрозы для выживания человечества потребовали пересмотра путей дальнейшего развития цивилизации. Принято выделять три их возможных пути: антропоцентризм, биоцентризм, устойчивое развитие.

Исторически понятие «устойчивое развитие» (sustainable development) связано с экологией. Одно из самых ранних определений понятия «устойчивое развитие» было предложено канадской комиссией по охране окружающей среды в 1915 г.: «Каждое поколение имеет право на определенный процент естественного капитала, но основная часть этого капитала должна быть передана следующему поколению нетронутым»<sup>1</sup>.

В течение долгого времени возникало немало определений этого понятия. Международная комиссия по окружающей среде и развитию в 1987 г. дала следующее определение устойчивому развитию: «Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Оно включает два основных понятия:

1) понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;

2) понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности»<sup>2</sup>.

При устойчивом развитии обеспечивается равновесие между тремя тесно взаимосвязанными элементами системы: экономической, социальной сферой и окружающей средой.

Сегодня идеи устойчивого развития человечества актуальны, так как ряд экологических и социально-экономических проблем угрожает жизни современных и будущих поколений. К их числу следует отнести: деградацию окружающей среды, использование низкоэффективных ресурсоразрушающих технологий; диспропорции в условиях социально-экономического развития между развитыми и развивающимися странами; расширение масштабов бедности и рост дифференциации между бедными и богатыми: продовольственный кризис и распространение голода; истощение и обостряющийся дефицит минерально-сырьевых и энергетических ресурсов.

В экономической подсистеме превалирует приоритет экономических целей развития (экономическая прибыль, обогащение); имеют место экстенсивный характер развития (путь экономического роста), отсутствие экономических критериев, свидетельствующих о переходе порога допустимых воздействий на окружающую природную среду (о снижении ее устойчивости)<sup>3</sup>.

В настоящее время термин «sustainable development» (устойчивое развитие) стал применяться в экономической теории для характеристики типа экономического развития: «... развитие, так же как и производное от него значение – экономическое развитие, характеризует нелинейный (скачкообразный и прерывистый) процесс нарастания сложности при переходе от одного качественного состояния к другому, так же как и смену самих типов. Не случайно поэтому в мировой экономической науке с теориями экономического роста (economic growth) распространилось новое научное направление – теория экономического развития (economic development)»<sup>4</sup>.

Следует отметить, что наибольшее распространение в научной литературе получило следующее определение: «Устойчивое развитие – это такое развитие, при котором удовлетворяются материальные и духовные потребности современного поколения, не исключая возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности. При этом обеспечение устойчивого социально-экономического развития экономики зависит от того, насколько оно согласовано с развитием человека во взаимодействии с окружающей средой (биосферой)».

В контексте исследуемой темы переплетены экономические, социальные, экологические, культурологические, прогностические аспекты.

Экономический аспект предполагает ориентацию производственно-хозяйственной деятельности цивилизации не на повышение потребления природно-ресурсного потенциала биосферы, а на его рационализацию, т. е. не на рост масштабов деятельности материального характера, а на интенсификацию ее интеллектуального потенциала (научные разработки, информационные системы и др.).

Социальный аспект предусматривает преодоление разрыва в уровнях дохода между различными группами и слоями населения, повышение качества жизни.

Экологический аспект предполагает учет как актуальных, так и потенциальных социально-экологических последствий при принятии любого решения, связанного с технико-антропогенной деятельностью.

Культурологический аспект определяет необходимость изменения традиционных стереотипов бытия и устанавливает взаимосвязь между национально-региональными и социокультурными особенностями развития и тенденцией к интегративности мировых явлений.

Прогностический аспект связан с принятием во внимание не только ближне- и среднесрочных перспектив устойчивого развития, но и оценкой возможной экстраполяции современных процессов в долгосрочном плане<sup>5</sup>.

Вышеуказанные составляющие устойчивого развития находятся в постоянном движении, что приводит к сбою равновесия в системе. Поэтому необходимы эффективные методы приведения системы в состояние равновесия. Только при постоянном контроле за надлежащим решением поставленных задач каждого из указанных блоков возможно устойчивое развитие. Однако нельзя упускать из вида то, что, для такой системы, как экономика, равновесие – это

только момент в процессе непрерывных изменений, которые приводят к состоянию неравновесия.

Удовлетворение человеческих потребностей немислимо без эксплуатации природных ресурсов, составляющих часть природно-ресурсного потенциала территории, так как производство основано на использовании природных ресурсов.

В интересах обеспечения устойчивого развития необходимо найти пути, позволяющие обеспечить экономический рост и процветание при одновременном уменьшении расхода электроэнергии, сырья и производства отходов, что снизит нагрузку на окружающую среду.

Важно повсеместное введение принципа нормативного качественного состояния окружающей среды, который достигается путем установления стандартов на загрязнение различного рода. Переход к этим стандартам должен обеспечиваться соответствующей налоговой политикой, носящей как карательный, так и стимулирующий характер, использованием дотаций, льготного кредитования, введением в практику систем торговли загрязнениями или платежей за их нормативный и сверхнормативный уровни, штрафов.

Экологически устойчивое экономическое развитие территории складывается при условии, что при осуществлении хозяйственной деятельности обеспечивается безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека, ограничено негативное воздействие на окружающую среду, а также повсеместное обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Пшихачев С. М., Парадигма устойчивого развития аграрной сферы // Экономический вестн. Ростовск. гос. ун-та. — 2005. Т. 3. — № 1. — С. 114-127.

<sup>2</sup> Наше общее будущее: Докл. Международ. комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР): Пер. с англ. — М., 1989.

<sup>3</sup> Розенберг Г. С., Черникова С. А., Краснощеков Г. П., Крылов Ю. М., Гелашвили Д. Б. Мифы и реальность «устойчивого развития» // Проблемы прогнозирования. — 2009. — № 2. — С. 130-154.

<sup>4</sup> Рязанов В. Т. Экономическое развитие России: реформы и российское хозяйство в XIX-XX вв. — СПб., 1998.

<sup>5</sup> Данилов-Данильян В. И., Лосев К. С. Экологический вызов и устойчивое развитие. — М., 2000. — С. 414.

## РЕЗЮМЕ

Аталған мақалада тұрақты экономикалық дамуының өзекті мәселелері айтылады.

## RESUME

In this article the current issues of economic sustainability.

**Майлыбаева Н. Б., старший преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казхстан им. Б. Бейсенова;**  
**Акшулаков Р. Б., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казхстан им. Б. Бейсенова**

## **ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»**

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы постепенного перехода от традиционного объяснительно-иллюстративного метода к методам профессионально-ориентированного обучения, что на современном этапе развития образовательных технологий является необходимым условием для подготовки высококвалифицированных специалистов.*

*Ключевые слова: инновационные технологии, образование, формы и методы обучения, слушатель, специалист.*

Укрепление и развитие суверенитета государства, его правовой системы в контексте противодействия преступности — предмет постоянной заботы государства и Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева.

Утверждение Республики Казахстан правовым государством объективно связано с постоянным и последовательным обеспечением его органами и специально уполномоченными лицами законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

Существенный импульс и конкретику процессу правовой реформы придало Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия Казахстана – 2050: новый политический курс состоявшегося государства», в котором поставлена задача дальнейшего системного реформирования правоохранительных органов на основе специальной программы модернизации правоохранительной системы.

Общей целью образовательных реформ в Казахстане является адаптация системы образования к новой социально-экономической среде. Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым была также поставлена задача вхождения Республики в число 30-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. В подготовке специалистов нового поколения, отвечающих требованиям рынка труда, обладающих широкими фундаментальными знаниями, важную роль играют совершенствование системы образования и усиление мотивации всей системы высшего образования на предоставление качественных образовательных услуг.

Основная тенденция высшего образования сводится к повышению качества подготовки специалистов, развитию инновационного образования, интегрированного с интенсивной научно-исследовательской деятельностью, совершенствованию образовательных методик.

Повышенные квалификационные требования к модели современного специалиста в республиканском и международном масштабах требуют постоянного совершенствования методики преподавания. Не является исключением и система профессионального образования МВД РК.

Образование является стратегической основой развития личности, общества, нации, государства и залогом успешного будущего. Преобразование постиндустриального общества в глобальное информационное, основанное не только на знаниях, но и на компетентности специалистов, значительно актуализировало проблему инновационных подходов к организации образовательных процессов. К системе образования в современных условиях предъявляются весьма высокие требования: она должна готовить специалистов к жизни и деятельности в широком, динамичном, быстро меняющемся мире, где перед человеком постоянно возникают

нестандартные задачи, решение которых предполагает наличие умений и навыков строить и анализировать собственные действия.

Как известно, основу инновационных образовательных технологий, применяемых в учебном процессе, должны составлять социальный заказ, профессиональные интересы будущих специалистов, учет их индивидуальных, личностных особенностей<sup>1</sup>. Поэтому при подготовке специалистов в вузах МВД РК применение инновационных форм и методов необходимо органично сочетать с прагматическим пониманием целей и задач обучения и подготовки кадров. Использование преподавателями инновационных методов в процессе обучения способствует преодолению стереотипов в преподавании различных дисциплин, выработке новых подходов к профессиональным ситуациям, развитию творческих, креативных способностей слушателей.

Внедрение в образовательный процесс инновационных процессов и формирование ключевых профессиональных компетенций будущих специалистов предполагает применение различных активных форм и методов обучения: создания проектов, подготовки публичных выступлений, дискуссионного обсуждения профессионально важных проблем, обучения в сотрудничестве, создания проблемных ситуаций, подготовки профессионально направленных видеофильмов и презентаций и т. д. Переход от информационно-объяснительного обучения к инновационно-действию связан с применением в учебном процессе новых компьютерных и различных информационных технологий, электронных учебников, видеоматериалов, обеспечивающих свободную поисковую деятельность, а также предполагает развитие личностной ориентации<sup>2</sup>. На кафедре уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова накоплен достаточный опыт проведения занятий с применением некоторых методов инновационной технологии.

Очень актуальны на сегодняшний день информационные технологии. Компьютеры, планшеты, электронные учебники, энциклопедии и другие материалы позволяют поднять учебный процесс на новый уровень. Слушатели следуют принципам развивающего обучения: исследуют источники, сравнивают их, знакомятся с разными точками зрения, описывают их, систематизируют справочный материал. Информационные технологии способствуют развитию познавательных и когнитивных способностей слушателей: умению решать поставленные задачи, заниматься сбором, анализом и синтезом данных, извлекать из них информацию, самостоятельно мыслить, владеть коммуникативными навыками.

Инновационные методы обучения предусматривают также интерактивное обучение. Оно направлено на активное и глубокое усвоение изучаемого материала, развитие умения решать практические задачи, что особенно важно при изучении дисциплины «Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан».

При использовании интерактивных форм обучения слушатель сам открывает путь к познанию, становится главной действующей фигурой. Преподаватель в данной ситуации — активный помощник.

Главная задача — развитие способностей слушателя, подготовка личности, способной самостоятельно мыслить и принимать решения. Интерактивные виды деятельности включают в себя имитационные и ролевые игры (например, игровое судебное заседание), дискуссии, моделирующие ситуации (имитация осмотра места происшествия). Интерактивность означает способность взаимодействовать или находиться в режиме беседы, диалога с кем-либо (например, с компьютером) или кем-либо (преподавателем). Следовательно, интерактивное обучение — это, прежде всего, диалоговое обучение, в ходе которого осуществляется взаимодействие преподавателя и слушателя.

Интерактивное обучение — это специальная форма организации познавательной деятельности. Она имеет в виду вполне конкретные и прогнозируемые цели. Одна из таких целей состоит в создании комфортных условий обучения, таких, при которых слушатель чувствует свою успешность, свою интеллектуальную состоятельность, что делает продуктивным сам процесс обучения.

Как показывает практика преподавания, использование инновационных методов и приемов в практико-ориентированном обучении является необходимым условием для подготовки высококвалифицированных специалистов. Использование разнообразных методов и приемов активного обучения позволит вызвать у слушателей интерес к самой учебно-познавательной деятельности, создать атмосферу мотивированного, творческого обучения и одновременно решить целый комплекс учебных, воспитательных, развивающих задач. С этой целью необходимо проводить научно-методические семинары, диспуты и конференции, посвященные проблемам использования инновационных технологий в профессиональной подготовке слушателей ведомственных учебных заведений МВД РК.

Таким образом, постепенный переход от традиционного объяснительно-иллюстративного метода к использованию инновационных методов в профессионально ориентированном обучении на современном этапе развития образовательных технологий — необходимое условие подготовки высококвалифицированных специалистов.

<sup>1</sup> Осмоловская И. М. Инновации и педагогическая практика. — М., 2010. — С. 182.

<sup>2</sup> Скрипко Л. Е. Внедрение инновационных методов обучения: перспективные возможности или непреодолимые проблемы? Менеджмент качества. — М., 2012. — С. 78.

## ТҮЙІН

Мақалада дәстүрлі түсіндірмелі-иллюстративтік түсініктен тәжірибелі-бағытталған оқытуды қолдану тәсіліне көшу туралы сұрақтары қарастырылған, заманауи кезеңнің дамуында білім технологиясы жоғары білікті мамандарды дайындау үшін қажетті шарт болып табылады.

## RESUME

The article deals with the gradual move away from the traditional an explanatory-illustrative method to the professionally-oriented education, that at the present stage of development of educational technology is a prerequisite for training highly qualified specialists.

ӘОЖ 343.14

**Ә. М. Майтанов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық іс жүргізу кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының кандидаты, доцент**

## ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУ ШАРАЛАРЫНЫҢ НӘТИЖЕЛЕРІН ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРГЕ АЙНАЛДЫРУ

*Аннотация. Жағдаймен сұрау салу жедел іздестіру шаралары және өзге де біруақытта жүргізілетін ЖІШ (техникалық байланыс құралдарымен ақпарат алу, жедел ендіру, телефондық сөйлесулерді тыңдау) барысында мұндай шарттарды орындауда және оларды тиісті түрде жазып алу, қылмыстық іс жүргізу барысында дәлелдемелерде өзге де құжаттарды (ҚР ҚПК ІІІ-бап) тану қажеттілігі болуы мүмкін.*

*Түйін сөздер: сұрау салу, дәлелдемелер, қылмыстық іс жүргізу, жедел іздестіру қызметі, анықтаушы, тергеуші, прокурор, сот.*

Сұрау салу — бұл жедел іздестіру қызметінің (ЖІК) міндеттерін шешу үшін қатысы бар тұлғалар, айғақтар мен жағдайлар туралы мәлімет беретін немесе мәлімет беруі мүмкін адамдармен жедел іздестіруші немесе оның тапсырмасы бойынша өзге адамның тікелей қатынас барысында ақпараттар (дерек көздер) жинауға ықпал жасайтын, жедел іздестіру шаралары (ЖІШ).



Сұрау салу құжат түрінде жазылуы мүмкін. «Жазып алу» ұғымы криминалистикалық теорияда бірінші кезекте дәлелдемелерді қолдану пайдаланады және қылмыстық істерді дұрыс шешу, оларды табу және бекіту шарттарын, құралдары мен тәсілдері үшін қатысы бар, айғақты мәліметтерді белгіленген заңды түрде ойында сақтау жүйесін көрсетеді. Сонымен қатар, көрсетілген айғақты мәліметтер ЖІШ өткізуде белгіленеді. Шындығында, мазмұндалған жазып алу ұғымы жедел іздестіру қызметінде де қолданылады.

Сұрау салуды пайдаланудың бірден-бір мәселелерінің бірі — «Жедел іздестіру қызметі туралы» 1994 жылы 15 қыркүйектегі Қазақстан Республикасы Заңын (ары қарай ЖІҚ туралы заңы) және ЖІҚ нәтижелерін ұсыну тәртібі туралы Нұсқау талаптарын сақтауда бұл материалдар өзінен-өзі дәлелдеме бола алмайды. Яғни, оларды мұндай сапада пайдалану мүмкіндігін жоғалтады.

Шын мәнінде, «ЖІҚ қорытындылары қылмыстық іс жүргізу дәлелдемелерін жинақтау үшін ғана пайдалануы мүмкін. Мысалы, қылмыстық іс жүргізуде дәлелдемелер жинақтау үшін ЖІҚ жүзеге асыратын органмен құпия әрекет ететін адамның қылмыстық іс бойынша дәлелдемелерге жататын жағдайларды өткізілген жедел іздестіру шаралары барысында тікелей қабылдау нәтижелері негіз болып табылуы мүмкін. Осы мақсатта көрсетілген адам, оның белгіленген тәртіпте тиісті жедел іздестіру шараларына қатысуы туралы мәліметтерді анықтаушы, тергеуші, прокурор немесе сотқа жіберуі тиіс. Осыдан кейін, көрсетілген адамнан куә ретінде жауап алынуы мүмкін».

Ғылымда және құқыққолдану тәжірибедегі дәлелдемелерге жататын жедел материалдарды өзгерту туралы мәселе жиі қойылады. Атап айтсақ, адамнан сұрау салу барысында қылмысты ашу және тергеу үшін мәні бар мәліметті хабарлағанда, Қазақстан Республикасы ҚІЖК талаптарына сәйкес аталған адамнан жауап алу қажеттілігі туындайды, шындығында, мәселе дәлелдемелерге ЖІШ нәтижелерін ауыстыру туралы болып отыр. Бірақ, көрсетілген адам құқыққорғау органдарының көз қырынан шығып кетуі мүмкін. Оның ішінде, егер оның тұрақты мекен-жайы болмаса, онда одан жауап алу мүмкін емес.

Мұндай жағдайда сұрау салу нәтижелерін пайдалану секілді, жауап алу барысында тиісті дәлелдемелерді жинақтау мүмкіндігі жоғалады.

Сонымен қатар, нақты жағдайларда сот тәжірибесі сұрау салу уақытында түсініктемелер, мәліметтер үшін дәлелдемелердің маңыздылығын мойындайды. Әдебиеттерде мынадай мысалдар қарастырылған: П. қылмыстан зардап шегіп, ауруханаға жеткізіледі. Жедел іздестіру қызметкері ауруханада жәбірленуші П-дан қылмысты ашуға және тергеуге ықпал ететін, жазбаша түсініктеме алып үлгереді. Түсініктеме медбикенің қатысуымен алынды және сотта одан куә ретінде жауап алынды. Қылмыстық істі қозғағаннан кейін тергеуші жәбірленуші П-дан жауап ала алмайды, себебі ол алған дене жарақатынан қайтыс болады. Сот П-ның түсініктемесін қылмыстық іс жүргізудің дәлелдемесі (ҚР ҚІЗК 123-б.) деп танып, іс бойынша басқа да дәлелдемелердің жиынтығы нәтижесінде айыптау үкімінің негіздемесін жасады. Мұндай жағдайлар өте жиі кездеседі.

Келтірілген мысал жедел қызметкердің ауру адамдардан жария түрде сұрау салуда қоғамдық өкілдердің қатысу қажеттілігін растайды. Мұндай өкілдер өздері туралы мәліметтерін хабарлап, куә ретінде одан жауап алу мүмкіндігі үшін түсініктеме бланкісіне қолын қою тиіс.

Сұрау салу нәтижелерінде алған мәліметтерді немесе дәлелдемелерді өзгерту мүмкіндігі оларды ресімдеу тәсілдеріне байланысты болады. ЖІҚ нәтижелерін ұсыну тәртібі туралы жаңа Нұсқауда және ЖІҚ туралы заңда қандай да бір жедел қызмет құжаттарында сұрау салудың ресімделуі тиістігі туралы мәліметтер жазылмаған. Бұдан шығатын қорытынды, аталған жағдайда ЖІШ нәтижелері: баянат, анықтама және түсініктеме ресімдеу үшін рұқсат етілген құжаттар тізімі берілген, ЖІҚ нәтижелерін ұсыну тәртібі туралы күшінде бар Нұсқаудың бұрынғы ережелерін пайдалануы мүмкін. Мұның өзгешелігі, біздің көзқарасымызша, түсініктеме: біріншіден, онда сұрау салушының қолы тұрады, екіншіден, ақпарат сұрау салуға қатысқан қоғамдық өкілдермен расталуы тиіс.

Шын мәнісінде, жасырын сұрау салуда түсініктемеге сұрау салушының мәліметтерін жазуға бола бермейді. Анығында, анықтама және баянат қолданылады. Бірақ, олардың дербес дәлелдемелік мәні болмайды. Себебі, онда көрсетілген мәліметтерді оған мүдделі жедел іздестіру қызметкерлері ғана растайды. Мазмұндалған негізде дәлелдемелерге ұсынылған, Қазақстан Республикасы ҚДЖК талаптарына жауап беретін, тәртіпте бұрын алынған мәліметтерді жазып алумен жария сұрау салуға дайындау немесе тергеу әрекеттерінде (жауап алу) ғана мұндай материалдар қолданылуы тиіс.

ЖІҚ туралы заңға сәйкес жедел іздестіру қызметі органдарының міндеттерін шешуде оны іске асыруға өкілетті қызметкерлер осы заңның 8-бабына сәйкес тізілген, ЖІШ жария және ашық жүргізуге құқылы. Сондай-ақ, бірнеше жедел іздестіру шаралары бір уақытта жүргізілуі мүмкін. Осындай жағдайда, егер телефон арқылы сұрау салуда телефон сөйлесулерін тыңдау құрылғылары қолданылса, онда екі ЖІШ қатар жүргізіледі. Соған қоса, ЖІҚ туралы заңның 8-бабы екі шараға қатысты талаптарын сақтауды қамтамасыз ету қажет. Мына жайды ескере кету керек: көрсетілген жағдайда тек техникалық құралдармен ғана жазып алынған сұрау салу әрекетті деп танылмайды, егер онда телефон сөйлесулерін тыңдау үшін қажетті шарттар сақталмаса, яғни мұндай сұрау салу нәтижелерінде алынған мәліметтер қылмыстық іс жүргізуде ресмилендіру мүмкін емес. Әрине, телефондық сұрау салуды баянатпен немесе анықтамамен ресімдеуге болады. Мұндай рәсімдеу әрекетті деп танылады, бірақ оның жеделділік ғана маңызы бар.

Біздің көзқарасымызша, телефондық сұрау салудан кейін оны жүргізу барысында алынған мәліметтерді ресімдеу керек. Түсініктеме (жария сұрау салу жүргізу) шын мәнінде, қылмыстық іс жүргізуде дәлелдемелерде құжат түрінде болса ғана танылуы мүмкін. Егер көрсетілген жедел іздестіру шараларын өткізуде тек телефондық сұрау салу жазбасы ғана болса, онда телефондық сөйлесулерді тыңдау шарттарын сақтау барысында іс материал ретінде тіркелуі мүмкін.

Дәлелдемелерді келешекте жинақтау мақсатында сұрау салу нәтижелерін ресімдеу үшін сұрау салу немесе өзге де ЖІШ іске асыру жағдайында ЖІҚ туралы заңында көрсетілген талаптарды сақтау қажет.

ЖІШ нәтижелерін құжаттандыру және алған мәліметтерді заңды түрде тану үшін келесідей шарттар сақталуы тиіс:

- ЖІҚ туралы заңының 8-бабында көзделген ЖІШ;
- ЖІҚ жалпы мақсаттары мен міндеттері ЖІШ сәйкес келу (ЖІҚ туралы заңының 1, 2-бабы);
- ЖІҚ қағидалары ЖІШ жүргізуде сақталуы (ЖІҚ туралы заңының 3-бабы);
- ЖІШ жүргізетін өкілетті орган және өкілетті лауазымды тұлғаның құқықбұзушылықсыз құзыреттілігі;
- ЖІШ жүргізу үшін ЖІҚ туралы заңында көзделген негіздер болуы;
- ЖІШ өндіруде барлық шарттар сақталды;
- жекелеген санаттағы адамдардың жеке басына қолсұғылмаушылық кепілдігі қамтамасыз етілді (арнайы иммунитеттер әрекетін регламенттейтін, федералдық заңдар ережесі);
- жедел қызметкерлер арандатушылық әрекеттерге жол берген жоқ.

Осындай жағдаймен сұрау салу жедел іздестіру шаралары және өзге бір уақытта жүргізілетін ЖІШ (техникалық байланыс құралдармен ақпарат алу, жедел өндіру, телефондық сөйлесулерді тыңдау) барысында мұндай шарттарды орындауда және оларды тиісті түрде жазып алу, қылмыстық іс жүргізу барысында дәлелдемелерде өзге де құжаттарды (ҚР ҚПК 111-бап) тану қажеттілігі болуы мүмкін.

## РЕЗЮМЕ

В статье отмечается, что при выполнении оперативно-розыскных мероприятий результаты, полученные путем опроса, могут быть при необходимости признаны иными документами при доказывании в уголовном процессе.

## RESUME

During the operative-search operations the results obtained by the survey as a result may be considered other documents, if necessary, in proving in a criminal trial.

ӘОЖ -/34/343.7

**Д. А. Мергембаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі**

### **ӘЙЕЛДЕРДІ ЖЫНЫСТЫҚ ҚАТЫНАС МАҚСАТЫНДА САУДАҒА САЛУҒА ЖОЛ БЕРМЕУ**

*Аннотация. Мақала жезөкшелікпен айналысқаны үшін қылмыстық жауаптылық көздеуге және әйелдерді саудаға салуға жол бермеуіне арналады.*

*Түйін сөздер: жезөкшелік, әдеп, мораль, этика, ұлттық, қылмыс, жауаптылық.*

Жезөкшелік — адамзат дамуының алғашқы кезеңінен бастап, күні бүгінгі дейін келе жатқан аса күрделі әлеуметтік құбылыс. Ол — заңмен бірге өсіп өркендеп, небір тегеурінді қарсылықтарға төтеп беріп, қайда мол қаражат пайда болса сол жерде тамыр жайып, бүгінге дейін жойылмай отырған қауіпті кеселдің бірі.

Жезөкшелікке қатысты қылмыстардың қоғамдық қауіптілігі бұрыннан белгілі әлеуметтік-экономикалық, медициналық, моральдық-этикалық, құқықтық зардаптарымен қатар мемлекеттің атақ абыройына, ұлттық намысына тигізер зияндары бірнеше рет ашық көрсетіліп, ұлттық сана мен психологияны да өзгерістерге ұшырататындығы дәлелденді.

Мемлекетімізде бірнеше ғасырлық отаршылдық езгі кезеңінде еліміздің әлеуметтік өмірінен орын алған моральға жат, ертедегі қазақ қоғамында бой көрсетпеген жезөкшелік тәрізді әлеуметтік кеселдерге қарсы күрес жүргізілсе де, бұл мәселе күні бүгінге дейін түбегейлі шешілген жоқ.

Жезөкшелік қазіргі қоғамымызда түрлі қылмыстармен қосылып күрделеніп, қауіптілігі арта түскендіктен, заңнама саласында бірталай мәселе тудырып отыр. Осыған орай қазіргі кезде ғалымдардың ой-пікірлері әртүрлі.

Мәселен, М. Селезнев өз оқулығында «қазіргі қоғамда секс — тұтынудың жалпы жүйесіне енетін тауар мен қызметтің бір түрі болып табылады. Жезөкшеліктің өркендеуіне үлкен әсер ететін қоғамның тым ашықтығы, халықтың тәртіпсіз миграциялануы»<sup>1</sup> — деп көрсетеді. Бұған шетелдіктердің еш шектеусіз енуіне байланысты олардың тірі тауарларды өз елдеріне алып барып, арнайы притондарда ұстауын жатқызуға болады.

Көптеген ғалымдар жыныстық жолмен жұғатын ауруларды тарататын жезөкшелікпен күресу үшін «адамгершілік полициясын» құру қажет деп есептейді.

Кейбір ғалымдар жезөкшеліктің мәні мен ерекшеліктерін қарастыра келе «онымен күрес жүргізуді қылмыстық іздестіру және басқа да жедел аппараттарға жүктеген оңды болар еді», — дейді.

1949 жылдың 7 шілдесінде БҰҰ Бас Ассамблеясы «Әйелдер проблемасы» адамдарды саудаға салумен және 3-ші тұлғалардың жезөкшелікті пайдаланумен күрес жөніндегі конвенция қабылданып талқыланса, 1997 жылдың сәуір айының 24-26 күндері Нидерланды

Үкіметінің бастамасымен Гаага қаласында Еуропа Достастығы басшылық жасаған конвенцияда: «Әйелдерді жыныстық қатынас мақсатында саудаға салуға жол бермеу» туралы арнайы декларация қабылданды.

Әлемдегі жезөкшелікпен күресу тәжірибесіне назар аударсақ, көпшілігінде бұл құқық бұзушылық үшін әкімшілік жауаптылық көзделген, ал кейбір елдерде қылмыстық жауаптылық қарастырылған.

Бүгінгі күні жезөкшелік үшін қылмыстық жауаптылық біраз елдерде, атап айтқанда: Ауғанстанда, Аргентинада және АҚШ-тың Нью-Йорк штатында, Венгрияда, Румынияға дейін сақталған. Ал Иранда жезөкшелікпен айналысу үшін өлім жазасы бекітілген. Қытайда жезөкшелікпен күресу туралы арнайы заң бар. Осы заңға сәйкес ең жоғары жазалау шарасы, яғни осы кәсіппен айналысуға тартқан үшін өлім жазасы қарастырылған. Жазаға жеңгетайдан бастап жезөкшеге дейін тартылады. АҚШ-тың Федералдық заңы бойынша әскери бөлім маңында жезөкшелікпен айналысқан үшін мың долларға дейін айыппұл немесе бір жылға дейін түрмеге қамау белгіленген. Египет заңдылығына сәйкес, қоғамдық орында сүйіскені үшін екі адамды да екі жылға бас бостандығынан айыру көзделген. Ал некесіз жыныстық қатынасқа түскен үшін кем дегенде үш жыл түрмеге қамау көрсетілген. Жезөкшелік құбылысы біздің халқымыздың әлеуметтік қоғамдық өміріне ХХ ғасырдың ІІ жартысынан кейін ене бастады да, қазіргі кезде мықты орнығып алды.

Бұрын қазақ қоғамында жезөкшелік орын алмағандықтан, бұл құбылысқа байланысты қылмыстардың да орын алуы мүмкін емес еді. Сондықтан ертедегі қазақ қоғамындағы «Әдет» заңдарында оларға жаза түрлері қарастырылмаған.

КСРО кезінде мұндай кәсіппен айналысқандарды тек әкімшілік жауаптылыққа тартқан. Қазіргі Ресейдің Азаматтық кодексінде жезөкшелік үшін жауапқа тарту туралы арнайы бап қарастырылған.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық заңында жезөкшелікпен айналысуға тарту (270-бап), жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе ұстау және жеңгетайлық (271-бап) қылмыстарына жауаптылық белгіленгенімен, бұл құбылыстар қоғамдық-әлеуметтік өмірімізде кең таралған.

Бұл қылмыстың қауіптілік дәрежесіне байланысты бірнеше қаулылар мен заңдар шығып, өзгерістер енгізілді.

1959 жылы Қазақ ССР Қылмыстық кодексі бойынша жезөкшеліктің жәбірленушісі тек қана кәмелетке толмағандар болып танылса, Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық кодексі бойынша 270-бапта көзделген қылмыстың жәбірленушісі 18-ге толған кез келген жынысты адамдар болып танылады. Себебі, кодекстің 132-бабында кәмелетке толмаған адамды жезөкшелік іс-әрекеттер жасауға тартқан үшін жеке жауаптылық белгіленген.

Елбасымыздың 2002 жылғы Қазақстан халқына Жолдауындағы «Біз қабылданған көптеген заңдар заңға тәуелді қажетті қосымша актілердің жоқтығынан толық күшінде жұмыс істемейді» деген сөздерін жоғарыда аталған құбылыстар мен құқықтық күрес саласына да қатысы бар деп білемін.

Қолданыстағы қылмыстық заңның кейбір нормалары қазақ қоғамындағы «Әдет» заңдарына, ұлттық салт-дәстүріне сәйкес келмейтіндігі байқалады. Солардың қатарына жезөкшелікке байланысты қылмыстарды жатқызуға болады. Сондықтан қазіргі қылмыстық заңдарды жетілдіру және олардың қылмыстық істерді жүргізуге қолдану деңгейін арттыруда ой-пікірім біздің қоғамымызбен халқымыздың өзіндік болмыс бітіміндегі ерекшелігі ескеріліп, кодекстің 270-бабында көрсетілген анықтамаға «жезөкшелікпен айналысу» деген қосымша толықтырулар енгізсе, оны қолдануға сөзсіз болатын еді.

<sup>1</sup> Селезнев М. Проституция как антисоциальное явление. — М., 2002.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается занятие проституцией как преступление, а также вопрос профилактики торговли женщинами.

## RESUME

The article deals with prostitution as a crime, as well as the issue of prevention of trafficking in women.

УДК 343.132

**Проконова А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции**

### **К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДОПРОСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕЖИМЕ ВИДЕОСВЯЗИ**

*Аннотация. В статье освещены некоторые проблемные вопросы законодательной регламентации допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи и авторское видение процессуального механизма его проведения.*

*Ключевые слова: видеосвязь, допрос с использованием НТС, досудебное производство, научно-технические средства, нововведения в УПК, процессуальные гарантии, режим реального времени, упрощение порядка, эффективная процедура.*

Принятие нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан позволяет по-новому взглянуть на процесс расследования уголовных дел, который стал более динамичным, способным обеспечить оперативность, эффективность и упрощение порядка досудебного производства. Одной из новаций УПК является расширение сферы применения научно-технических средств (далее — НТС) при производстве следственных действий, в частности, производстве допроса в режиме видеосвязи (ст. 213 УПК).

Считаем, что введение данной инновации в организацию допроса свидетеля (потерпевшего) в уголовном процессе обусловлено необходимостью разрешения проблем несвоевременности явки (доставки) свидетелей в установленное время что (зачастую является причиной длительности расследования уголовных дел, и, как следствие, нарушения прав и законных интересов участников процесса), а также уменьшения временных и материальных затрат на извещение свидетелей, находящихся на значительном удалении от места расследования дела, организацию командировок и выезд лица, производящего расследование, к месту нахождения потерпевшего (свидетеля).

Однако несмотря на многочисленные преимущества допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи, его законодательное закрепление в положениях УПК требует доработки.

Сравнительный анализ нового УПК Республики Казахстан с уголовно-процессуальным законодательством Эстонии, Украины и нововведениями в уголовный процесс Российской Федерации показал, что случаи использования допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи можно сократить, изложив второй абзац ч. 1 ст. 213 нового УПК в следующей редакции: «...**Дистанционный допрос производится при невозможности своевременного, непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по месту расследования, по причине его отдаленного проживания (нахождения) либо если его непосредственный допрос связан с излишними сложностями или затратами, а также для обеспечения безопасности лица**».

Изложение нормы в данной редакции позволит исключить из списка оснований производства дистанционного допроса случаи, в которых его производство не требуется (невозможность непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, к месту расследования (рассмотрения) уголовного дела по состоянию здоровья или другим уважительным причинам; проведение допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего; необходимость обеспечения соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела), так как все указанные случаи охватываются допросом, проводимым в обычном порядке с условием выезда лица, осуществляющего расследование, к месту нахождения лица (дом, работа, больница).

В подтверждение нашей позиции следует отметить, что организация допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи — довольно трудоемкая процедура, состоящая из нескольких этапов, к которым относятся:

- 1) выяснение возможности участия свидетеля в проведении следственного действия;
- 2) определение места и времени допроса, а также технических возможностей проведения следственного действия;
- 3) направление отдельного поручения в орган досудебного расследования по местонахождению свидетеля (потерпевшего);
- 4) проверка соединения посредством сети Интернет между подразделениями<sup>1</sup>.

Указанное позволяет сделать вывод, что случаи его производства должны быть специфичными и применяться в крайнем случае, при невозможности производства допроса в обычном порядке.

Еще один аспект, на который следует обратить внимание, — четкая регламентация производства допроса и действий лиц, участвующих в нем. Перед тем как изложить наше видение редакции ч. 3 ст. 213 УПК, приведем несколько доводов в поддержку авторской позиции.

Из текста статьи видно, что ход и результаты следственного действия отражаются в протоколе, составляемом органом досудебного расследования, исполняющим поручение. Протокол после его подписания направляется лицу, осуществляющему расследование<sup>2</sup>. Этим законодатель ограничил изложение процедуры допроса.

Считаем, что в данном случае целесообразно в ч. 3 ст. 213 сделать ссылку на ст. 210 УПК РК «Общие правила производства допроса», которая позволит избежать разночтений в ходе применения положений статьи, регламентирующей дистанционный допрос. При этом нельзя забывать, что указанное следственное действие является специфическим, отличается от ранее действующих процедур, поэтому необходимо отразить особенности его проведения в тексте статьи более детально, чем указано законодателем в настоящий момент.

Допрос с использованием НТС в режиме видеосвязи позволяет лицу, осуществляющему расследование, производить допрос в режиме реального времени — в прямой трансляции, непосредственно воспринимая показания допрашиваемого лица (ч. 1 ст. 213 УПК РК). Данная технология позволяет проводить допрос в таком качестве и звуке, что он не будет иметь резких отличий от допроса в обычном порядке, поэтому не видим сложностей в производстве допроса и оформлении его результатов лицом, инициирующим допрос. Такой порядок допроса намного ускорит процесс оформления хода и результатов следственного действия и, тем самым, откроет новые возможности производства дистанционного допроса, который в настоящий момент больше напоминает допрос свидетеля, потерпевшего в рамках отдельного поручения с удаленным присутствием инициатора следственного действия.

Более верным, на наш взгляд, было бы наделить лицо, которому поручен допрос, только организационными функциями, к которым можно отнести:

- определение времени и места допроса;
- обеспечение вызова или явки лица для производства следственного действия;
- установление личности допрашиваемого лица;
- вручение, при необходимости, памятки о разъяснении прав, в том числе права ознакомления допрашиваемого лица с протоколом допроса посредством личной явки или направления его по почте, а также предупреждения об уголовной ответственности;

- обеспечение, при необходимости, переводчика, адвоката;
- получение от допрашиваемого лица материалов, которые могут быть приобщены к допросу;
- производство, при необходимости, видеофиксации хода допроса;
- отправка электронного носителя с записью допроса с приобщенными к нему материалами инициатору допроса.

Однако их внесение в текст статьи необязательно, поскольку усложнит процессуальную норму и может быть оговорено в подзаконных нормативных актах либо в комментариях к статье. Более подробно варианты решения проблемы мы постараемся осветить в следующих работах.

Возвращаясь к изложению процедуры допроса в положениях УПК, хотелось бы предложить альтернативу существующему порядку производства допроса – более упрощенную процедуру, позволяющую получить результаты допроса непосредственно после его окончания. Это станет возможным посредством оглашения инициатором следственного действия протокола допроса допрашиваемому лицу и при его согласии, а также при отсутствии замечаний и дополнений, заверения протокола подписью лица, инициировавшего допрос.

При всей простоте механизма в данном случае процессуальные гарантии достоверности и допустимости сведений, полученных таким путем, не сокращаются, так как гарантии обеспечиваются на момент личного ознакомления допрашиваемого лица с материалами допроса либо при получении копии допроса, высланной ему по почте, о чем он может ходатайствовать в ходе проведения допроса. Еще одной гарантией обеспечения прав допрашиваемого лица может стать двусторонняя фиксация хода допроса, позволяющая при необходимости посредством соответствующих экспертиз исключить определенный круг сомнений.

На наш взгляд, изложение данной процедуры может найти свое отражение в следующей редакции ч. 2 ст. 213: **«Производство допроса в режиме видеосвязи осуществляется по правилам статьи 210 настоящего Кодекса, с обязательным осуществлением видеозаписи. Перед началом допроса лицо органа досудебного расследования, исполняющее поручение, удостоверяет личность допрашиваемого лица.»**

**Протокол дистанционного допроса составляется с соблюдением требований статьи 199 настоящего Кодекса и оглашается допрашиваемому. Требования допрашиваемого внести в протокол дополнения и уточнения подлежат обязательному исполнению. Факт ознакомления с показаниями и правильность их записи отражаются в протоколе и заверяются подписью лица, осуществляющего досудебное расследование. Допрашиваемое лицо вправе ходатайствовать о личном ознакомлении с протоколом допроса либо получении его копии по почте.**

**Полученные в ходе проведения допроса материалы направляются лицу, осуществляющему расследование для приобщения к материалам уголовного дела».**

Приведенное видение производства допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи является авторской позицией и требует дальнейшего развития. Нами осуществлена попытка создания оптимальной методики дистанционного допроса в процессе расследования уголовных дел без ущерба для процессуальных гарантий, защищающих права допрашиваемого лица.

Несомненно, изложенные выше положения, касающиеся процессуальных аспектов и организации проведения допроса с использованием НТС в режиме видеосвязи, будут эффективны только при наличии технической возможности во всех органах досудебного расследования республики.

Стремительное развитие науки и возможность применения ее результатов в уголовном судопроизводстве требуют от законодателя своевременного совершенствования процессуальных процедур. Оптимальная адаптация технологии видеосвязи в уголовное судопроизводство позволит не только сократить сроки и материальные затраты на организацию и осуществление процессуальных действий, но и расширит возможности следователя посредством дистанционного производства следственных действий в режиме реального времени.

- <sup>1</sup> Подробнее см.: Прокопова А. А. Использование средств видеоконференцсвязи при проведении следственных действий как одно из направлений совершенствования процесса расследования // Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию Б. С. Бейсенова. — Караганда, 2013. — С. 184.
- <sup>2</sup> Статья 213 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2014. — С. 158.

## ТҮЙІН

Мақалада бейнебайланыс тәртібінде ҒТҚ-ны пайдаланып жауап алудың заңнамалық реттелуінің кейбір проблемалық мәселелері қаралған және оны жүргізудегі процессуалдық механизмнің авторлық болжамдары келтірілген.

## RESUME

The article highlights some of the problematic issues of legislative regulation of interrogation using scientific and technical means in video mode and shows the author's vision of the procedural mechanism for its implementation.

ӘОЖ 347(075.8):378

**А. Б. Рахметуллаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының ІІО басқару кафедрасының оқытушысы**

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗАҢСЫЗ ЕСІРТКІ АЙНАЛЫМЫНА ҚАРСЫ КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Аннотация. Мақалада автор заңсыз есірткі айналымына қарсы күресу мәселелерін қарастырады.*

*Түйін сөздер: құқық, қылмыс, есірткі, нашақорлық, психотроптық заттар, есірткі бизнесімен күрес.*

Есірткі заттар бұл адам өміріне, әсіресе жасөспірім шақта психикалық және тәндік тәуелдікке әкеліп соқтыратын зардаптарына байланысты олардың денсаулығына едәір қауіп төндіретін өсімдіктер, есірткі құрамдас немесе психотроптық заттар. Есірткілерді қолдану психикалық және тәндік тәуелдікке, адам тұлғасының кейде азғындалуға дейін өзгеруіне, денсаулығының нашарлауына әкеліп соғады (есірткі тұтынуға байланысты ауруларға және асқынуларға) және өміріне қауіп төндіреді. Есірткі қолданатын жасөспірімдер мен жастар өздерін қоғамға және заңға қарсы қояды, олардың болашағы жоқ.

Елімізде жыл сайын арта түскен нашақорлардың саны кімді болсын бей-жай қалдырмайтыны белгілі. Ішкі істер министрлігі тарапынан нақты шаралар қабылданып, ауқымды жұмыстар жасалып, есірткі заттарды елімізге келу жолдарына тосқауыл қойылып жатыр. Есірткі заттарды таратумен байланысты қылмыстардың бірі болып халықтың денсаулығына зиян тигізетін құқыққа қарсы әрекеттер жатады. Бұл қылмысқа қарсы күресу мемлекеттің ішкі саясаты ретінде табылып құқық қорғау органдарымен азаматтардың құқығын, бостандығын және заңды мүдделерін қорғауға бағытталады. Мемлекеттердің ішіндегі өз азаматтарының қауіпсіздігін қамтамасыз ете алмауы экономикалық-әлеуметтік және мемлекеттің мәдени дамуына әсерін тигізуі — ұлттық мекемелердің бірлестігі мемлекеттің Жолдауында көрсетілген.

Қазақстан Республикасының үкіметі заңсыз есірткі заттарды айналымын өзекті мәселе ретінде қарастырып, онымен күресу іс-шараларын өткізуде. Бұл жайында қаралған мәселеге байланысты Қазақстан Республикасының халықаралық жүйеде заңсыз есірткі заттарды



айналымына қарсы күресуге қатысады. Қазақстан Республикасының «Есірткі заттары, психотроптық заттар, прекурсорлар және заңсыз есірткі айналымына қарсы күресудің шаралары» Заңы 1998 жылы 10 қазанда қабылданды<sup>1</sup>.

Үкіметтің тізімімен бекітілген психотроптық заттар және прекурсорлар, есірткі құралдары, Қазақстан Республикасының бақылауына жататын болып көрсетілді.

Сондықтан есірткі заттарға және есірткі бизнесіне қарсы күресуде басқа елдермен бірлесіп қызмет атқару үшін тиімді нормативтік құқықтық базасы құрылды. Қазақстан Республикасының барлық мекемелерімен, құрылымдарымен, қоғамдық қозғалыстарымен бірлесіп есірткі таратуға қарсы күрес әлеуметтік-экономикалық бағыттарды көтеруге жақсы әсерін тигізуде.

Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрестің 2006-2014 жылдарға арналған стратегиясына сәйкес 2006-2008 жылдарға арналған бағдарламасы бойынша жоспарланған жұмыстар атқарылуда. Жұмысты одан әрі жалғастыру үшін 2009-2011 жылдарға арналған Қазақстан Республикасындағы нашақорлық пен есірткі бизнесіне қарсы күрес бағдарламасы бекітілген. Бағдарламаның негізгі мақсаты — нашақорлықпен заңсыз айналымды теріс пайдаланушылықтың өсуін тоқтатумен Қазақстан Республикасында тұрғындар арасында есірткі таратуды болдырмау жағдайын жасайтын іс-шараларды қарастыру, жетілдіру болып табылады<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Үкіметке берген тапсырмасында есірткіге және есірткі бизнесіне қарсы күресу ашық көрсетілген. Соңғы жүз жылдықта есірткі өзінің маңыздылығын химиялық препараттар арқылы көтеріп, адамдардың денсаулығына және мемлекетке қауіптілік тудырды<sup>3</sup>. Мемлекеттің есірткіге қарсы жүргізген белсенді саясатының тиімділігі төмен болып отыр. Бірақ есіркінің заңсыз айналымына қарсы әрекетті дұрыс түрде ұйымдастыру, көбінесе қылмыстың алдын алуына әсерін тигізуде. Құқық қорғау органдарының өздерінің алға қойған мақсаттарымен жақсы нәтижеге жетуі, есірткі айналымына күресудің көптеген нәтижесін береді. Біздің көзқарасымызда халықаралық есірткі қылмысына қарсы әрекет жүйесі құқықтық, материалдық, техникалық жағдайларға сүйеніп жасалады. Мұндай кезде есірткі қылмысының мөлшерін азайтудың тиімді жағдайлары, мемлекет ішінде күресу көп нәтижесін бермейді. Сондықтан орталық Азия мемлекеттерінің бірлескен келісімінің саясаттары есірткіні бақылаудың тиімді жолдарын ашып береді. Мемлекеттің және қоғамның дамуын зерттеудің көкейкесті мәселелері қылмыстардың себебін және жағдайын, қылмысқа қабілеттілік тудыратын мәселелерді айқындайды. Халықаралық есірткі қылмысын ашу және тергеу ТМД елдер арасында құқық қорғау органдарының бірлесіп қызмет жасауы қызметкерлердің кәсіптік деңгейін арттырады. Көрші және шетелдердің тәжірбесін қолдануға септігін тигізеді.

Біздің пікіріміз бойынша, халықаралық есірткі қылмысына әрекет саяси құқықтық және қаржылық сипатқа байланысты болып келеді. Халықаралық есірткі қылмысымен күресу шаралары — бірлесу және жүйелік қызмет болып екіге бөлінеді. Мұндай бөлінуді жүйелі қабылдау және бағалауды мемлекеттің басты назарын аударады. Соған байланысты есірткі қылмысының халықаралық деңгейде күресудің басты себептерін және жағдайларын туындатады. Құқықтық және ұйымдастырушылық шаралар ТМД елдер арасында өзінше бөлек қарама қарсы әрекет болып танылады. ТМД елдер арасында халықаралық есірткі қылмысына қарсы күресу Қазақстан Республикасы басты стратегиялық жетістігі болып есептеледі. Бүгінгі күні заңнамалық және басқа құқықтық базалар құрылуда. Жеке ғылыми зерттеулердің тиімді нәтижелері бұл қылмысқа қарсы күресудің басқа да әдістерін, тәсілдерін ойлап табуға бағыттайды. Бірлесіп осы қылмысқа қарсы күресу; субъекті жүйелерінің жұмысын арттыруға; олардың қызметтерінің келісім арқылы жасалуы; тапсырмаларды шешу, қызметтермен ведомстволар бірлесіп қызмет етуі, мемлекеттердің мүдделерін қорғайды. Бірақ мұндай шараларды жүргізу қиындықтарды туындатады және қаржылық жағдайлар әсерін тигізеді. Халықаралық есірткі қылмыстарының дамуына талдау жасау, оған қарсы күресудің мемлекеттер арасындағы құқық қорғау органдарының жұмыстарының нәтижесін

көрсетеді. Әзірше бұл бағыттағы шаралар тұрақты емес, бірақ осындай шаралардың жүзеге асуы саяси шешімдерді және құқықтық базаны құруға бағыттайды.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының «Есірткі, психотроптық заттар, прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қимыл шаралар туралы» 1998 жылғы 10 шілдедегі № 279 Заңы. // online.zakon.kz

<sup>2</sup> Қазақстан полициясы. — 2009. — № 7 (143). — 10-б.

<sup>3</sup> Назарбаев Н. Ә. 10 жылдықтың сыны. — Алматы, 2003. — 111-б.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые аспекты стратегии борьбы с наркобизнесом в Республике Казахстан.

## RESUME

The article discusses some aspects of the strategy to combat drug trafficking in Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 342

**С. М. Сансызбайқызы, М. О. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті, заң ғылымдарының кандидаты**

### ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫНДА БОЛАШАҚ ЗАҢГЕРЛЕРДІ ДАЙЫНДАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Аннотация. Мақаланың өзектілігі жоғары заң білім беру жүйесінің мүмкіндіктеріне ғылыми теориялық талдау жасау қажеттілігімен айқындалады. Осы мақсатта жоғары заң білім беру жүйесінің қазіргі жағдайы зерттелініп, оның үрдісін қалыптастыратын сипаттары, теріс және оң жақтары айқындалып, шетел заң мамандарын дайындау жүйесінің озық тәжірибелеріне шолу жүргізіледі.*

*Түйін сөздер: заңтану, заң саласының мамандарын дайындау, білім беру жүйесі, құқық саласы, университет.*

Кейбір өркениетті қоғамдағы құқықтық сананың негізі, қайнар көзі кәсіби құқықтық білім беру жүйесі болып табылады. Елдің жоғары кәсіби білім беру жүйесінің бөлігі болып табылатын жоғарғы заң білімі, түрлі нысанда мамандандырылған әлеуметтік институттар – жоғары оқу орындарында жүзеге асырылып, стандарттар, білім беру бағдарламалары және басқа да құжаттар түріндегі мазмұндық элементтерден құрылады. Осы тұрғыда жоғары заң білімі, қоғамның білім беру мәдениетінің бөлігі ретінде білім беру жүйесінің қызметі және дамуы заңдылықтарына бағынады.

XX ғасырдың соңынан бастап, тәуелсіздікке қол жеткізген Қазақстан Республикасында саяси, экономикалық, әлеуметтік салаларда түбегейлі өзгерістер жасалды. Бұл өзгерістердің барлығы құқық жүйесінің реформасымен қатар өрбіді. Құқықтық саладағы өзгерістердің тиімділігі, олардың қоғам алдындағы міндеттерге сәйкестігі қоғамның болашақ мамандарының құқықтық мәдениетінің дәрежесіне тығыз байланысты. Осы орайда, Қазақстан Республикасында білім сапасын көтеріп, әлемдік білім беру кеңістігіне ену мәселесі қойылып отыр.

Болон жүйесінің принциптеріне сәйкес заң білімі ортақ, біртұтас бола отырып, қоғам құрылымының қажеттіліктеріне және қоғамдық қатынастардың даму процесіне сәйкес болуы маңызды. Жоғары оқу орнының беделі, бітірушінің еңбек нарығындағы сұранысқа сай болып алынған білімдерін жетілдіріп, шындығынан көрінеді. Қазіргі таңдағы негізгі мәселе — бұл

заң мамандығының бакалаврларының жұмысқа тұру мәселесі. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасында өткен Заңдылықты қамтамасыз ету, құқықтық тәртіп және қылмыспен күрес жөніндегі Үйлестіру кеңесінің кезекті отырысында Астана қаласының әкімі И. Тасмағамбетов, жоғары оқу орындарында заңгер мамандығын бітіргендердің 98 пайызы Астанада сұранысқа ие емес деп мәлімдеген болатын<sup>1</sup>.

Заң саласында білім беретін жоғарғы оқу орындарының көбею үрдісі ХХ ғасырдың 90-жылдарында нарық және кәсіпкерліктің дамуы, саяси өмірдің өзгеруі, заңнамалық үрдістің артуы, қылмыстың көбеюі және құқық шеңберінде осы ағыммен күресу қажеттілігінен туындаған болатын. Ал қазіргі кезеңде осы мәселе заңгерлер арасында жұмыссыздықты туындатып отырған дүние.

Заңгер мамандығы бойынша жұмыс тапшылығының тағы бір жағы, еліміздегі жекешеленген жоғары оқу орындарында, сондай-ақ барлық аймақтардағы жоғары оқу орындарының ішінде құқықтану мамандығы бойынша білім беретін оқу орындары санының көптігіне байланысты. Болашақ заң мамандарын дайындықтан өткізетін жоғары оқу орындарын, барлық университеттер ішінен таңдап іріктеп, еліміз бойынша 2-3 орталық қалдырған дұрыс сияқты. Жалпы, еңбек нарығында жұмыс берушілердің талабын ескере отыра, білімді мамандар даярлау маңызды дүние. Еліміздегі көбейіп кеткен кішігірім жекешеленген оқу орындарының дайындық бағыты мүлдем басқа бола отырса да, олардың әрқайсысында құқық заң факультеттері немесе тарих, әлеуметтану факультеттерінің шеңберінде құқық мамандығы оқытылады. Осы орайда, заңгер дайындау ісін тек қана дайындық бағыты осы салаға сәйкес келетін оқу орындары ғана іріктеліп алынғаны дұрыс сияқты.

Екіншіден, қазіргі таңдағы заң факультеттерін бітірген түлектердің білім деңгейінің төмендігі. Осы мәселенің себептерінің бірі — қашықтықтан оқыту түрі. Автор, ғалым Е. О. Алауханов «Қашықтықтан оқып жүріп заңгер болу, тіпті мүмкін емес»<sup>2</sup> деген пікірімен толық келісе отырып, тек қана күндізгі оқу бөлімінде білім беру негізінде ғана жетік заңгерлер дайындауға болады деп санайды.

Келесі бір іргелі тоқтала кететін мәселе, бұл — ЖОО студенттердің білім алу кезеңіндегі тәжірибелік дайындығы болып табылады. ЖОО білім бағдарламаларында, білім алу барысында студенттер теориялық білімдермен қатар, тәжірибе тұрғысынан да білімдерін шыңдау көзделген. Егер де, күндізгі оқу бөлімінің студенттері үшін іс-тәжірибе оқу жоспарына сәйкес өткізіліп, студенттердің кәсіби шеберлігін көтеруге ықпал жасаса, сырттай оқу бөлімінің студенттері үшін кейбір жағдайларда жұмыс орнынан анықтама әкелумен ғана шектеледі. Ал көп жағдайларда мұндай студенттердің жұмыс орны заң саласымен байланысты болмауы да мүмкін.

Сонымен қатар ЖОО заңгерлерді дайындаудағы шетел үлгісін қарастырған да маңызды. Атап айтқанда, Германиядағы заң мамандықтары бойынша дайындық университеттерде және құқықтық мектептерде жүргізіледі. Германиядағы жоғары заң білімі екі сатыдан тұрады. Оның ішінде, университетте 3,5 жыл оқу және 2,5 жыл тәжірибеден өту<sup>3</sup>.

Заңмен белгіленген мерзім ішінде университеттің құқық факультеттерінде білім алу барысында міндетті пәндер оқытылады және олардың құрамына азаматтық істер негізі — қылмыстық құқық, яғни бұл пәндердің іс жүргізу бөлімдері. Сонымен қатар бірқатар жалпы білім беру сипатындағы гуманитарлық пәндер оқытылады. Жоғары оқу орнын бітіргеннен кейін бірінші мемлекеттік емтихан тапсырылып, онда білім алған жылдардың нәтижесі бағаланады.

Бірінші мемлекеттік емтиханды тапсырғаннан кейін екі жылға созылатын дайындық курсы (тәжірибе) өту қажет. Дайындық қызметін үміткер, әкімшілік мекемелер, жалпы юрисдикциядағы соттар, қаржылық соттар, еңбек даулары бойынша соттар, әлеуметтік даулар бойынша соттар, прокуратура, нотариалдық кеңселер, кәсіподақтар, кәсіпкерлер бірлестіктері сияқты түрлі мемлекеттік органдарда атқара алады. Қарастырылған мерзім біткеннен кейін мамандыққа тікелей бағытталған екінші емтихан тапсырылады. Осы сынақтан өткен тұлғалары сот міндеттерін жүзеге асыруға лайықты деп саналады.

Құқықтық мектептердің түлектері, судьялар, нотариустар, қорғаушылар қызметтерін атқара алмағанымен, мемлекеттік органдардың қызметкерлері, коммерциялық немесе басқа да ұйымдарда заңгер ретінде жұмыс атқара алады.

Бітірушілер дайындық қызметіне (референдариат) қабылданады. Ол бойынша бірқатар ұйымдарда: прокуратура, азаматтық істер және қылмыстық істер бойынша соттарда, әкімшілік органдарда, басқа да ұйымдарда тағлымдамадан өтеді. Тағлымдама мерзімі өткеннен кейін екінші мемлекеттік емтихан тапсырылады<sup>4</sup>. Емтиханның күрделілігіне байланысты бітірушілердің 30 пайызы ғана мемлекеттік емтиханды тапсыра алады.

Америка Құрама Штаттарында заң саласы мамандарын дайындау әдісін қарастырғанда, оқу процесінің ұйымдастырылуы мамандандырылған бағытқа сай болатындығын атап өтуге болады. Заң саласы бойынша білім беретін жоғары оқу орнына қойылатын талаптарды, АҚШ білім министрлігімен уәкілеттілік берілген Американдық заңгерлер қауымдастығы әзірлеп бекітеді. Қазіргі таңда Америка Құрама Штаттарында Американдық заңгерлер қауымдастығынан аккредитациядан өткен 184 заң ЖОО-да бар<sup>5</sup>.

Егер де Германияда заң факультетіне гимназияны бітіргеннен кейін түсуге болатын болса, АҚШ-та 4 жыл бойына колледжде қажетті мамандық алып, бакалавр дәрежесін иемденуі қажет. Магистр дәрежесін немесе құқық докторы атағын алу үшін лицей түлегі кейіннен арнайы тест тапсырып, болашақта заңгер шығады деген үш ұсыныс алып, 2 жыл бойына білім алатын құқықтың арнайы мектебіне түсуі тиіс. Ал заңтану докторы дәрежесін алуы үшін қосымша 3 жыл оқуы қажет. Заң мектептеріндегі білім беру үрдісі тәжірибелік дағдыларды меңгеруге бағытталған және 2 курстан кейін студенттер түрлі заң фирмаларына жұмысқа орналасады<sup>6</sup>.

Ұлыбритания заң саласы бойынша оқу орындарына жыл сайын жүз адамға дейін ғана қабылдайды. Оқу жүйесі негізінен студентпен жеке жұмыс жүргізу нысанына бағытталған. Мысалы, Лондон университетінде оқытушы жеке оқу жоспары бойынша 10 студентпен ғана жұмыс жүргізеді. Ал Оксфорд университетінде 3 студенттен аспайды.

Ағылшын университеттерінде студенттер үш жыл оқудан кейін құқық бакалавры деген дәреже алады. Дегенмен, заң дәрежесін алу кәсіби заңгер ретінде қызмет атқаруға мүмкіндік бермейді. Ол дәреже тек қана бітірушіні гильдия-мектептерде бірқатар құқықтық пәндерді тапсырудан ғана босатады.

Университет қабырғасында заң білімдерін меңгерген тұлғалар, осындай гильдия-мектептердің біріне түсіп, бір жыл мерзім ішінде оқудан өтеді. Бітіру емтихандарын тапсырғаннан кейін бітіруші бір немесе бірнеше барристерлік мекемелерде оқушы болып қабылданады. Жалпы ағылшын заң білімі болашақ қорғаушыларды дайындауға бейімделген.

Заң мамандарын дайындау жүйесін жетілдіру бойынша төмендегідей шараларды ұсынуға болады:

- шетел оқу үлгілерінің озық тәжірибелерін оқу үрдісіне енгізуді жетілдіру;
- заң мамандарын дайындау ісінде оқу-әдістемелік және ақпараттық қамтамасыз ету бойынша материалдарды ұдайы жаңартып отыру;
- құқық саласы бойынша ғылыми зерттеулерді белсендіру;
- біртұтас теориялық және тәжірибелік дайындықты ұтымды ұштастыра білу;
- ғылыми және педагогикалық әлеуетті күшейту;
- ғылыми-зерттеу орталықтар және құқық қорғау орындарымен тығыз байланыста оқу үрдісінің бағыттарын айқындау.

<sup>1</sup> Заңгер мамандығын бітіргендердің 98 пайызы, экономистердің 85 пайызы Астанада сұранысқа ие емес // <http://www.inform.kz/>

<sup>2</sup> Алауханов Е. О. Проблемы юридического образования в Казахстане // Северо-Кавказский юрид. вестн. — 2011. — № 4. — С. 77.

<sup>3</sup> Жалинский А., Рерихт А. Введение в немецкое право. — М., 2001. — С. 86.

<sup>4</sup> Вершинин А. П. Юридическое образование в Федеративной Республике Германии: опыт организации // Правоведение. — 1992. — № 1. — С. 78.

<sup>5</sup> Legal education «Best Practices», Report, United States // [http://www.pilnet.org/component/docman/doc\\_download/11-the-development-of-legal-education-in-the-united-states.html](http://www.pilnet.org/component/docman/doc_download/11-the-development-of-legal-education-in-the-united-states.html)

<sup>6</sup> Sandra R. Klein. Legal Education in the United States and England: A Comparative Analysis // <http://digitalcommons.lmu.edu/ilr/vol13/iss3/5>

## РЕЗЮМЕ

В статье анализируется состояние и проблемы современного юридического образования.

## RESUME

The article is devoted to topical problems of legal education at the present stage.

ӘОЖ 343.2

**Н. С. Сембиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы**

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАЛАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы қылмыстық заңнамаларының кейбір мәселелері және болашағы, сондай-ақ теориялық пысықтауды қажет ететін қылмыстық құқық нормалары қарастырылады.*

*Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының қылмыстық заңы, Қылмыстық кодекс, Конституция.*

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексін қабылдағаннан бері де өте ұзақ уақыт өтті және бұл оның артықшылықтары мен кемшіліктерін бағалау, соңғыларын түзету, орын алған және уақыт өте келе пайда болатын олқылықтарды толықтыру үшін жеткілікті мерзім. Бұл мерзім оның тиімділігін ғылыми бағалауға, заманауи қылмыстық саясатты қалыптастыру және жүзеге асыру жайлы толғануға, қылмыстық заңның даму үрдістерін айқындауға негіз болады. Бұл осы кодекстің тәжірибеде қалай қолданылып жатқандығын, оның нені қабылдағандығын, нені қабылдамағандығын және қолданыстағы заңнаманың қандай бағытты бетке ұстағандығын көру үшін тәуір желеу<sup>1</sup>.

Мақаланың мақсаты — қолданыстағы Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің олқылықтары мен кемшіліктерін айқындау, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Конституциясының ұлықтылық қағидаларын сақтай отырып, әрі қарай теориялық пысықтауды қажет ететін, қылмыстық құқық саласын анықтау болып саналады. Мақаланың аясы Қылмыстық кодекс материалдарының барлығын қамтуға мүмкіншілік бермейді. Сондықтан да қылмыстық құқықтың, менің ойымша, әрі қарай жетілдіруді қажет ететін, тек кейбір қағидаларына тоқталамын<sup>2</sup>.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі бойынша қылмыстық жауаптылық негізі — әлденеше рет қылмыс жасаған кезде қоғамдық қауіптілік жоғарылайтын тұлға емес, әрекет болып есептелетіндіктен, дүркіндіктен бас тарту мақсатты болып көрінеді. Әрекет өзінен-өзі өзінің сипатын өзгертпейді, ол қанша рет қайталанса да, Қылмыстық кодекстің 175-бабының сол бір бөлімі бойынша үш ұрлыққа және 15 ұрлыққа берілетін жазаны топтастыру және тағайындау әділеттілік қағидасына сай келмейді.

Қазақстанның қылмыстық заңнамасының дамуы оның ішкі бірлігінің, тұтастығының және қайшылығының бұзылғандығының біршама мысалдарын береді. Мысалы, «Қылмыстық істерді тергеу шараларын жеңілдету, қылмыстардың бірқатар құрамын қылмыстық

әрекетсіздендіру және әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері жөніндегі Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске<sup>3</sup> және ҚК, ҚІЖК<sup>4</sup>, ҚАК<sup>5</sup> өзгертулер мен толықтырулар енгізу туралы» 2004 жылғы 9 желтоқсандағы Қазақстан Республикасы Заңымен абайсызда денсаулығына орташа ауырлықтағы зиян келтіргені үшін қылмыстық жауаптылықты көздейтін, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 111-бабының 3-бөлімі алып тасталды. Бірақ, Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің көптеген нормаларында – ҚК 118-б. 1-бөл.; 138-б. 1-бөл.; 52-б. 1-бөл.; 245-б. 1-бөл.; 245-1-б. 1-бөл.; 256-б. 1-бөл.; 266-б. 1-бөл.; 268-б. 2-бөл.; 269-б. 1-бөл.; 295-б. 1-бөл.; 296-б. 1-бөл.; 298-б. 1,2-бөл.; 299-б. 1-бөл.; 303-б. 1-бөл.; 304-б. 2-бөл.; 309-б. 1-бөл.; 391-б. 1-бөл. — абайсызда денсаулығына орташа ауырлықтағы зиян келтіргені үшін қылмыстық жауаптылық сақталып қалған. Бұған орынды түсінік берілмеген.

Менің пайымдауымша, адамды негізгі құндылық деп жариялаған және оны қорғауды қамтамасыз етуді талап еткен, Қазақстан Республикасы Тұжырымдамасына қарамастан, абайсызда денсаулығына орташа ауырлықтағы зиян келтіруді қылмыстық-құқықтық қорғаудан бас тартқан, заң шығарушының ұстанымын қателік деп тану керек.

Қолданыстағы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде заң шығарушы нақты қоғамдық қауіпті әрекеттің субъективті жағын өте дәл анықтады. Бірақ, менің ойымша, бұл жұмыс қисынды түйініне жеткен жоқ. Заң шығарушы мақаланың диспозициясында кінәнің нысанына тікелей нұсқаған жағдайда бәрі де түсінікті, бірақ әртүрлі түрдегі ережелер бұзылған кезде заңда нысанға немесе кінәнің нысанына нұсқаудың болмауы қылмыстық құқық теориясында әртүрлі көзқарастардың пайда болуына, ал құқық қолдану органдарының әрекеттерінде — қылмыстарды топтастыру кезінде қателіктердің орын алуына әкеледі. Осыған байланысты заң шығарушы, Қылмыстық Кодекстің Ерекше бөлімінің нормаларын құрастырған кезде, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 19-бабының, 4-бөлімінің мазмұнындағы қағиданы толық көлемде іске асырған жоқ деп батыл айтуға болады.

Қылмыстық кодексі 19-бабының 4-бөлімі: «абайсызда жасалған әрекет Кодекстің Ерекше бөлімінің тиісті бабында арнайы көзделген жағдайда ғана қылмыс деп танылады», — дейді.

Осы заңнамалық қағидадан әрекеттің, Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің нормасында соған тек тікелей нұсқаған жағдайда, абайсызда жасалған қылмыс болып танылатындығы көрінеді. Егер Ерекше бөлімнің нормасында мұндай нұсқау болмаса, онда олар қасақана жасалған қылмыстар болып танылуы керек.

«Қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыс», «Экологиялық және көлікке қатысты қылмыстар» тарауларында көзделген, қылмыстық-құқықтық нормаларға жүргізілген талдау олардың көпшілігінде, әртүрлі түрдегі қағидалардың бұзылуы жайлы баяндалатын жерлерінде, кінәнің нысанына нұсқаудың жоқ екендігін көрсетеді. Осыған байланысты бұлар қалай қасақана әлде абайсызда жасалған әрекеттер болып танылуы керек пе? – деген сұрақ туындайды. Қылмыстық кодексінің 19-бабының 4-бөлімінің мазмұнындағы талаптарға сүйенетін болсақ, онда абайсызда жасалған әрекетке нұсқау болмағандықтан, оларды тек қасақана деп тану керек. Екінші жағынан алғанда, оларды тек қасақана деп тану оларды басқа біршама ауыр қылмыстар бойынша топтастыруға әкеледі.

Қалыптасқан жағдайдан қалай шығуға болады? Менің пайымдауымша, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 19-бабының 4-бөлімінің мазмұнындағы талаптарға сәйкес диспозициясы «қағиданы анықтауды» бұзу үлгісі бойынша құрастырылған, Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің бүкіл нормаларын келтіру қажет. Заң шығарушы бұл қылмыстардың қасақана немесе абайсызда екендігін анықтауы керек.

Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасында Жалпы және Ерекше бөлім нормаларының арасында басқа сипаттағы қайшылықтар да бар. Мысалы, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 65-бабының 3-бөліміне сәйкес, «осы баптың бірінші және екінші бөлігінде көзделген жағдайлар болған кезде басқа санаттағы қылмыс жасаған адам тек осы Кодекстің Ерекше бөлімінің тиісті баптарында арнайы көзделген реттерде ғана қылмыстық жауаптылықтан босатылуы мүмкін». Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабы 3-бөлімінің 1 және 2 бөлімдерден айырмашылығы, ондағы

әңгіме Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің 125, 165, 231, 233, 234, 236, 251, 252, 259, 297, 312, 326, 352, 358-баптарымен көзделген, қылмыстарды жасаған, тұлғалардың қылмыстық жауаптылықтан босатылуының арнайы түрлері жайлы болады. Осы баптарды және оларға ескертулерді талдау осы баптар бойынша қылмыстық жауаптылықтан босату жағдайларының Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабының 1 және 2 бөлімдерімен көзделген, босату жағдайларымен үнемі сәйкес келе бермейтіндігі жайлы қорытынды жасауға мүмкіншілік береді.

Екіншіден, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабының 3-бөлімінде осы баптың бірінші және екінші бөлімдерінде көзделген, жағдайлар болған кезде тұлға қылмыстық жауаптылықтан босатылуы мүмкін деп айтылған. «Мүмкін» терминін қолдану қылмыстық жауаптылықтан босатуға балама болып есептеледі: болуы мүмкін, не болмауы да мүмкін. Заңның мазмұнынан көріп отырғанымыздай, бұл құқық қолдану органдарының міндеті емес, құқығы. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабының 3-бөлімінің талаптарынан айырмашылығы жоғарыда аталған баптарға ескертулерде «қылмыстық жауаптылықтан босатылады». Аталған жағдайда бұл құқық емес, құқық қолдану органдарының міндеті. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің Жалпы және Ерекше бөлімдерінің нормаларының арасындағы мұндай қайшылық, Қылмыстық кодексінің 65-бабында, сондай-ақ осындай босату көзделген, тиісті баптардың ескертулерінде көрсетілген, жағдайлар болған кезде тұлғаны қылмыстық жауаптылықтан босатуға құқық қолдану органдарының міндеттерін (құқықтарын емес) ескере отырып, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабының 3-бөліміне өзгертулер мен толықтырулар енгізу қажеттілігі жайлы мәселені көтеруге негіз болады. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 65-бабының 3-бөлімін келесі редакцияда мазмұндауды ұсынамын: осы баптың бірінші және екінші бөлімдерінде және осындай босату мүмкіншілігі арнайы қарастырылған, тиісті баптардың ескертулерінде көзделген, жағдайлар болған кезде өзге санатта қылмыс жасаған, тұлға қылмыстық жауаптылықтан босатылады.

Адамдар қылмыстан (қылмыстық арамниеттілік, жеңіл табыс, алдау, жалған сөз және өтірік) жапа шегуде, қылмыс жалындаған оттай өршіп тұр, ал заңгерлер болса ілгері басар емес, таптаурын болған жерді шиырлап жүр. Ал, кейбіреулерінің өздерінің де қатысы болуы мүмкін. Қалай болғанда да, үдеріс ҚДЖК тәптіштелетіндіктен, адал адамның ештеңеден қорықпауына болады.

Заңды қабылдайтын адамның өзі жетілмегендіктен, мемлекеттің кез-келген заңы да жетілмеген болады. Өмір бір орнында тұрмайды. Сондықтан да оның әрбір өзгерістерін бақылап отыру және қолданыстағы заңнамада пайда болған мәселелерді жоя отырып, тиісінше әрекет ету керек.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі (1997 жылғы 16 шілде № 167-І / 2014. 17. 01. берілген өзгертулер мен толықтырулар). [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (2011. 02. 02. берілген өзгертулер мен толықтырулар). [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы 2001 жылғы 30 қаңтардағы № 155-ІІ Кодексі (2014. 18. 02. берілген өзгертулер мен толықтырулар). [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>4</sup> Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексі (2014. 17. 01. берілген өзгертулер мен толықтырулар). [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>5</sup> Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексі (13. 12. 97 ж. № 208-І. / 2014. 15. 01. берілген өзгертулер мен толықтырулар). [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются современные проблемы и перспективы уголовного законодательства РК. Определены области уголовного права, нуждающиеся в дальнейшей теоретической разработке.

## RESUME

The article considers the modern problems and prospects of criminal law in the Republic of Kazakhstan. There is field of criminal law defined, requiring further theoretical development.

ӘОЖ 342.9

**Е. Е. Серімов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әкімшілік құқық және ІІО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының кандидаты;**

**Е. Е. Абдраманов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты**

### ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫН ҰЙЫМДАСТЫРУДАҒЫ КӨЛІК БӨЛІМДЕРІ ҚЫЗМЕТІНІҢ МӘНІ

*Аннотация. Мақалада Қазақстанда қоғамдық тәртіппен және қылмыспен күрес үшін құрылған көліктегі ішкі істер органдарының түпкі мақсаттары сөз болады.*

*Түйін сөздер: теміржол, су көлігі, әуе көлігі.*

Қазақстан кең аумақты ел екені, оның жеріне тоғыз Франция елі сыйып кететіні әйгіленген ақиқат. Ендеше, еліміздің бір шеті мен екінші қиырына жетудегі жол және көлік проблемалары — әлі де күн тәртібінен түспей келе жатқан келелі мәселелердің қатарынан табылады. Көлікпен тасымалдауды қамтамасыз етудің экономикалық және әлеуметтік орны, сондай-ақ оның мемлекеттер арасында тікелей байланыс орнататын саяси рөлі де ерекше екені сөзсіз. Көлік қатынастары кешенінің саласындағы мемлекеттердің, әсіресе ТМД елдерінің, өзара әрекеті көліктің күні кешегі біртұтас дүние ретіндегі қызметін сақтап қалғаны анық. Көліктік қызмет саласының негізгі міндеттерінің бірі — адамдар мен барлық технологиялық құралдардың қауіпсіздігі, тасымалдайтын жүктердің сақталуы десек, артық кетпейміз. Көлік нысандарындағы қазіргі лаңкестік, экстремизм және есірткі трафиктері секілді кері құбылыстардың күрт өсуі бұл мәселелердің өзектілігін арттыра, айғақтай түсетіндей.

1. Осы көрсетілген саладағы қордаланған мәселелерді шешу үшін лаңкестік актілердің әрі басқа да құқыққа қарсы әрекеттердің жүзеге асуын алдын алу, болдырмау мүмкіндігі бар көліктік қауіпсіздіктің заманауи тиімді жүйесін қарастыратын тұжырымды негізде құқықтық акт дайындалып, қабылдануы керек деп білеміз. Мұндай жүйені енгізудің халықаралық тәжірибеге, жолаушыларға қызмет көрсету сапасының артуына және олардың конституциялық құқықтарын сақтауды қамтамасыз ету үшін мейлінше үйлесімді де оңтайлы болатыны кәдік. Жекеленген мемлекеттер деңгейінде көліктік қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласы бойынша қабылданған құжаттар стандарты біркелкі бола бермейтіні белгілі.

2. Қазақстан Республикасында көліктік нысандарда құқықтық тәртіпті қолдаудың негізгі міндеттері — көліктік ішкі істер органдарына жүктелген (әрі қарай — КПО).

КПО жүйесін бір орталықтан басқару ісі мен дәрежесіне қылмыстық объектілері мен құралдарының, оларды жасаушылар мен оған қатысты адамдардың жылдам түрде ықпал ете алу шапшаңдығының үлкен әсері бар. Мұндай объектілердің ерекшеліктері, ең алдымен, КПО құрылымдарының, басқару жүйелерінің оларды басқаруға мейлінше ықпал жасай алатындай орталықтандырылған, іштей етене тығыз байланысты болуын талап етеді. Ішкі істер органдарының бұрынғы аумақтық құрылымы бұл мәселе бойынша өте икемсіз екенін дәлелдеп берді. Жоғарыда келтірілген көліктегі қылмыстардың ерекшеліктері көліктегі ішкі істер органдарын құруға тікелей түрткі болғандығын кейбір шетелдік ғалымдар атап өтеді. Мәселен, көліктен ұрланған «заттардың иелері» ондай ұрлықтың орын алғанын көп кейін,



оқиға болған жерден алыс кеткеннен кейін барып қана аңғарады. Көліктегі ұрлыққа қарсы күрес жүргізетін қоғамдық қызметтің тиімділігін арттырған осы бір жайт Британ көлік полициясының құрылуына негіз болған еді.

Қазақстанда бір орталықтандырылған көлік жүйесі ішіндегі ең дамығаны — темір жол көлігі саналады. Бұның өзі ішкі істер органдарының темір жол объектілерінің базасында қызмет етуіне негіз болды.

Әуе көлігі ішкі істер органдары бөлімдерінің бір орталықтан басқарылмауы бұл бөлімдердің біркелкі жүйесінің болмауына әкеліп соқты.

Республика көлемінде су көлігі ішкі істер органдарында (өзен және теңіздік) біркелкі жүйенің болмауы кеме жүретін су қоймаларының бір-бірінен бөлек жатқанына байланысты еді. Су көлігі полициясы бөлімдерінің аумақтық ішкі істер органдары құрамына кіретіні осыған байланысты.

Сонымен бірге қоғамдық тәртіп пен қылмыспен күрес үшін құрылған КПО-ның түпкі мақсаты республиканың әкімшілік-аумақтық бірлігінде емес, мемлекеттің шаруашылық-экономикалық саласындағы қызмет үшін құрылған болатын. Ұйымдық тұрғысынан алып қарағанда, КПО жүйесі қазіргі көлік жүйесі негізінде құрылғандығын байқар едік. Аумақтық ішкі істер органдарына қарағанда тым қатаң бір орталыққа бағыну негізінде екенін ашып айтқан ләзім.

Мәселен, Қазақстан аумағында үш (Алматы, Батыс Қазақстан мен Целинная) теміржол қызметі бар. Осыған сәйкес бұл аумақтағы теміржолдарда үш Көлік ішкі істер департаменті (Оңтүстік-Шығыс, Батыс және Орталық) қызмет істейді<sup>1</sup>.

Теміржол көлігін басқару құрылымының қаржылық-экономикалық жағдайын жақсартып, оптимизациялау мақсатында Қазақстан Республикасының Үкіметі жоғарыда аталған үш теміржолы өзінің қаулысымен «Қазақстан теміржолы» бір кәсіпорынға біріктіріп, оған ұлттық компания мәртебесін берді<sup>2</sup>.

Көліктік құрылым бұлайша өзгерістерге ұшырауына сәйкес КПО жүйесі де өзгерістерге түсуі тиіс. Егер Қазақстан Республикасы ПМ-нің орталық құрамындағы үш көліктік ішкі істер департаментінің орнына ПМ орталық аппараты құрылымында Көлік полициясының департаменті ұйымдастырылса, КПО қызметінің тиімділігі арта түсері сөзсіз дейміз. Мұның өзі көлікті басқару ерекшелігіне сай келер еді. Көлік полициясының департаменті жергілікті жердегі жұмыстардың қазіргі қалпын, тәжірибесін қорытып, басшылықтың ұсыныстарын дайындап, республикалық әрі мемлекет аралық сипаты бар алдын алу, жедел іздестіру және тергеу амалдарын өткізу барысында КПО жұмысын үйлестіру, КПО ұйымдастырылу мен қызметінің мәселелері бойынша ПМ-нің бұйрықтары, нұсқаулары мен түрлі өкімдерінің жобаларын дайындау, нұсқаулар, шолулар мен бағыттағандарды шығаруға толық мүмкіндік туар еді.

Көлік полициясы департаменті жұмыстарының негізгі бағытына, біздіңше, криминалдық және әкімшілік полициясы мен тергеудің салалық аппараттары немесе жолаушылар мен жүк тасымалдау қауіпсіздігі бөлімдері оның ұйымдастырылу құрылымы да сәйкес болуы тиіс деп білеміз.

3. Көлік саласындағы тәжірибелер мен ғалымдардың зерттеулері біртұтас көлік жүйесін құру арқылы көліктің әртүрлі салаларын жақындатып, біріктіру қажеттігін көрсетеді<sup>3</sup>. Қазіргі күні бұл бір көліктің түйінге, тұрғылықты мекенге біріктіретін теміржол, әуе және су қатынасы жолын бір буынға қосатын көліктік-технология жүйесін құруда ап-айқын байқалады. Өз кезегінде Қазақстанның барлық көліктік жүйесі әлемдік көлік жүйесінің бір бөлігі болуы қажет.

Қазақстан өзін тәуелсіз, егеменді мемлекет екенін жария етуі, республиканың батысында мұнай-газ кешенінің дамуы Ақтау қаласындағы теңіз портының мәселесіне ерекше көзбен қарауға алып келді. Бүгіндері Каспий теңізі бір мемлекеттің ішкі теңізі емес, жағалауында орналасқан бес мемлекеттің (Ресей, Әзірбайжан, Түркіменстан, Иран, Қазақстан) экономикасын байланыстыратын бірден-бір теңіз жолы. Осыған байланысты Ақтау

қаласындағы теңіз сауда портындағы ішкі істер бөлімін тығыз арада Батыс Көлік ПД-не бағындарған ләзім.

4. Әлемдік қауымдастықта лаңкестік қауіптіліктің белең алуы әрі азаматтық авиацияда заңсыз қолсұғушылықтың болуы мүмкіндігіне қарсы авиациялық қауіпсіздік саласындағы басымдық шараларына мына жайттарды жатқызар едік:

1) әуе кемелерінің борты мен азаматтық авиация объектілеріне тыйым салынған заттардың еніп кетуінің алдын алып, әрі жолаушылар мен жүктерді тексеру бекетінде оларды тексеру сапасын арттыру үшін бекеттерді жоғары технологиялық құралдармен жабдықтау;

2) тексеру жүргізетін мамандарды арнайы оқытудан өткізу, сондай-ақ экипаж мүшелері мен авиация қызметінің кейбір мамандарына азаматтық авиация қызметіне заңсыз қолсұғушылықпен араласу актілеріне қарсы тұрарлық амал-тәсілдерін үйрету.

Көлік кәсіпорындарының өзін-өзі қаржыландыруға көшуі, әкімшіліктің кей шешімдері де құқықтық тәртіпті орнатуға кері әсерін тигізетіні кездесіп қалады. Мұндай жайттарда қауіпсіздік пен құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету үшін көлік ведомстволарына экономикалық санкциялар қолдану қуатты болар еді. Мұның өзі соңғысының жолаушылардың жеке тұлғалық әрі мүліктік қауіпсіздігін қамтамасыз етер ұйымдастырушылық және техникалық шараларды енгізуге түрткі болар еді, олар мұны тіптен де қалыс қалдырған.

Бұл секілді Қазақстанның көліктік ішкі істер қызметін жетілдіруге байланысты ұсынылған құқықтық және ұйымдастырушылық қорытындылар, біздің пікірімізше, көліктегі қауіпсіздікті қамтамасыз етер шешімдер қабылдауға негіз болатыны анық.

<sup>1</sup> Энциклопедический справочник Казахской ССР. — Алма-Ата, 1981. — С. 352.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Президенті мен Үкіметінің актілер жинағы. — 1997. — № 4. — 32-б.

<sup>3</sup> Қазақстан Республикасының 2015 жылға дейінгі көлік стратегиясы 2006 жылғы 11 сәуірдегі № 86 Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы // Егемен Қазақстан. 2006. 13 сәуір.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются актуальные проблемы организации и обеспечения правопорядка и общественной безопасности на объектах транспорта. Авторами выдвинуты предложения по совершенствованию организации и деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан на транспорте, реализация которых позволит усилить транспортную безопасность страны.

## RESUME

In article actual problems of the organisation and maintenance of the law and order and public safety on objects of transport are considered. The author brings offers on perfection of the organisation and activity of law-enforcement bodies of Republic Kazakhstan on transport which realisation will allow to strengthen transport safety of the country.

**Ташенов К. Н., старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр государственного и местного управления**

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В статье рассматриваются основные нормативно-правовые основы банковского сектора в Республике Казахстан.*

*Ключевые слова: Национальный банк, банковская деятельность, финансовые организации, фонд, государственный бюджет, инвестиции.*

Регулирование банковской деятельности — составная часть государственного регулирования экономики, выражающаяся через денежно-кредитную политику государства. В соответствии с Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858, финансовое законодательство республики должно обеспечивать благоприятную среду для развития и функционирования казахстанского финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг, содействовать созданию равноправных условий для деятельности финансовых организаций, поддержанию добросовестной конкуренции на финансовом рынке.

При этом, учитывая тенденции развития как мировой, так и казахстанской экономики, приоритеты финансового законодательства должны быть связаны с совершенствованием надзорного процесса, базирующегося на мониторинге финансовой устойчивости банков, оценке потенциальных рисков, формировании гибкого регуляторного режима, оперативном реагировании на проблемы в деятельности банков, а также максимальном приближении системы надзора за финансовыми организациями к мировым стандартам.

Основными органами государственного регулирования банковской деятельности в Республике Казахстан являются Национальный банк Республики Казахстан и Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций, осуществляющие банковское регулирование, банковский надзор и контроль за банками второго уровня.

Основным Законом, регулирующим общественные отношения в этой сфере и направленным на повышение стабильности финансовой системы Республики Казахстан и создание условий по недопущению нарушений прав и законных интересов потребителей финансовых услуг, является Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» от 4 июля 2003 г. № 474-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2012 г.).

Кроме того, финансовая устойчивость и стабильность банковской системы в Республике Казахстан подтверждается также принятием следующих нормативно-правовых документов:

- Закона «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 г. № 2155 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2012 г.);
- Закона «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 г. № 2444 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2012 г.);
- Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы» от 23 октября 2008 г. № 72-IV.

С 1 февраля 2012 г. (за исключением некоторых пунктов, которые введены с 1 января 2012 г.) вступил в силу Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования банков-

ской деятельности и финансовых организаций в части минимизации рисков» от 28 декабря 2011 г. № 524-IV. Законом внесены существенные изменения и дополнения в Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в Бюджетный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), Закон «О Национальном Банке Республики Казахстан» и др. нормативные правовые акты.

Основной целью Закона явилось совершенствование законодательной базы Республики Казахстан по вопросам регулирования банковской деятельности и финансовых организаций в части минимизации рисков, а также повышение прозрачности деятельности банков и банковских конгломератов в части проводимых ими операций и инвестиций. Данным Законом введен запрет на выдачу займов (гарантий) лицам, не имеющим прозрачной структуры собственности и понятных перспектив бизнеса. Ужесточены требования к условиям операций банков с их аффилированными лицами, что минимизирует их возможное негативное влияние на банки. Кроме того, запрещены инвестиции банковских холдингов в капитал нефинансовых организаций, а инвестиции банков в капитал дочерних и зависимых финансовых организаций будут лимитированы, требуется дополнительная капитализация для банков. Эти меры дополняются требованиями по консолидированному надзору, что ограничит деятельность банков рамками банковских операций.

Законом предусмотрены меры по улучшению корпоративного управления, инфраструктуры фондового рынка и защите интересов инвесторов на рынке ценных бумаг, а также по повышению устойчивости пенсионных фондов и снижению рисков на рынке ценных бумаг.

Сенатом Парламента Казахстана 21 июня 2012 г. принят законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации деятельности Национального банка Республики Казахстан, регулирования финансового рынка и финансовых организаций». Целями законопроекта являются:

- уточнение функций и полномочий Национального банка, в том числе в гражданском административном законодательстве, для реализации решений Президента Республики Казахстан об упразднении Агентства финансового надзора и развития финансового центра г. Алматы;
- дальнейшее укрепление стабильного и конкурентоспособного финансового рынка путем закрепления на законодательном уровне макропруденциального регулирования;
- дальнейшее содействие обеспечению стабильности финансовой системы и укрепление доверия населения к банковской системе государства.

Законопроектом предусмотрено, в частности, выведение административных госслужащих Нацбанка из состава государственных служащих и придание им статуса служащих Нацбанка. Технические служащие Нацбанка не будут являться гражданскими служащими. На служащих Нацбанка будут распространяться требования, установленные антикоррупционным законодательством, а также ограничения при назначении на должности. Оплата труда работников Национального банка будет установлена на основании единой системы оплаты труда работников государственных органов. Национальному банку придаются полномочия по осуществлению приоритетного права государства на приобретение аффинированного золота для пополнения золотовалютных резервов, а также по проведению оценки имущества, в том числе аффинированного золота, драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них.

Кроме того, в настоящее время в Казахстане имеются условия для продвижения исламских инструментов финансирования. В стране создана правовая основа для организации деятельности исламских банков, исламских инвестиционных фондов, а также исламского рынка капитала, которая предусматривает выпуск государственных исламских ценных бумаг и исламских ценных бумаг юридических лиц резидентов Республики Казахстан.

В этой связи отметим, что в соответствии с Постановлением Правительства от 29 марта 2012 г. в республике принята Государственная программа «Дорожная карта исламского финансирования до 2020 года». Это комплексный документ, предусматривающий направления и

порядок действий госорганов и бизнеса по внедрению на финансовый рынок Казахстана исламского банкинга. Программа предполагает создание условий для стабильного развития индустрии исламских финансовых услуг, содействие созданию исламской массы эмитентов, инвесторов и участников рынка.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы банк секторының мемлекеттік реттеудің нормативтік-құқықтық негіздері туралы айқындалған.

## RESUME

The article discusses the basic normative-legal foundations of the banking sector in the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.57

**Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасының ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасы бастығының орынбасары**

### **ЕСІРТКІ ЗАТТАРДЫ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛДЫРУ ФАКТІЛЕРІ БОЙЫНША ҚОЗҒАЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

*Аннотация. Мақалада автор есірткі заттарды заңсыз айналдыру фактілері бойынша қылмыстарды тергеудің криминалистикалық сипаттары тұрғысындағы мәселелерді және осы санаттағы қылмыстарды тергеу барысында криминалистикалық сипаттама мәліметтерін қолдану мәселелері қарастырылады.*

*Түйін сөздер: есірткі заттар, криминалистикалық сипаттама, қылмыстарды тергеу, тергеу және анықтау органдары, сараптама, әлеуметтік, психологиялық және физиологиялық аспектілер, қылмыстың заты, қылмыс санаты.*

Есірткі заттарды заңсыз дайындау, сатып алу, сақтау, тасымалдау мен сату қылмыстарын ашу және тергеу жүргізу едәуір күрделіліктер туғызады. Яғни, олар қылмыстың осы түрімен күресудің спецификасымен, топтық сипатымен және оларды жасау мен жасырудың әрқилы әдістілігімен негізделеді.

Тергеу, сот және жедел іздестіру тәжірибесі есірткі заттарды заңсыз айналдыру істері бойынша тергеу мен іздестіру жұмыстарын жүргізудің әдістемелік және ұйымдастыру деңгейінің қанағаттанарлықсыздығы, сондай-ақ топтық қылмыстардың төмен дәрежеде ашылуы жөнінде тұжырым жасауға негіз болып табылады. Анықтау және алдын ала тергеу жүргізу органдарында дәлелдемелік ақпарат алу мен оны қолдану бойынша жасап шығарылған әдістемелердің жеткілікті саны жоқ, ал қызмет ету барысында елеулі маңызы бар аймақтық ерекшеліктерді ескермейді. Осыған байланысты қылмыстың осы санатын тергеу тәжірибесін оқып-танысу және олардың алдын алу мен тергеу бойынша ғылыми негізделген кеңестер беру қажеттілігі туындап отыр.

Криминалистикалық ғылымның тергеушілер мен анықтау органдарына қылмыспен күресу жолында қолданылып жүрген, сондай-ақ күнделікті тәжірибеге жаңа ғылыми-техникалық құралдарды, тактикалық және әдістемелік тәсілдерді енгізу және жақсарту тұрғысындағы ықпалды және тиімді көмек көрсету арқылы алдын ала тергеу жүргізуді жетілдірудің маңызды бағыттарының бірі болып табылады.

Қылмыстың қарастырылып отырған осы санатын тергеу бойынша әдістемелік кеңестер жасап шығарудың негізі олардың криминалистикалық сипаттамасы бола алады. Мұны қылмыстың осы түрінің бір-бірімен өзара байланысты ерекшеліктерінің жиынтығы ретінде

қарастыруға болады, яғни қылмыстың осы санатын тиімді түрде тергеу бойынша әдістерді, тәсілдер мен құралдарды таңдауда маңызы бар және бұл кезде сандық көрсеткіштермен айқындалатын оның белгілерінің заңды байланысының әртүрлілігін көрсетіп өткен жөн. Алайда, есірткі істері бойынша криминалистикалық ақпараттық маңызды белгілері туралы мағлұматтардың, тек олардың криминалистикалық сипаттамасының бір бөлігі ғана екенін айтып өткен жөн.

Қылмыстың заты туралы мағлұматтарды типтендіру олардың және қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының басқа элементтеріне жататын белгілері арасында тиімді байланыс орнатуға мүмкіндік береді. Біздің зерттеуіміз көрсетіп отырғандай, қылмыстық қиянат жасаудың кеңінен тараған заттары — гашиш, көкнәр сабағы, лпий, көкнәр сабағының тұнбасы болып табылады.

Қылмыстың осы санатының криминалистикалық сипаттамасында қылмыстың жасалу тәсілдері және соларға қатысты типтік іздер туралы мәліметтер маңызды орын алып отыр. Бұл жағдайда тәсілдерді қылмыс жасауға дайындалу, оны жасау және жасыру әрекеттеріне қатысты қарастырған жөн.

Қылмыстың тәсілдері бірқатар объективтік және субъективтік факторлар ретінде айқындалуы мүмкін. Факторлардың белгілі бір жиынтығының арасында олардың біреуі немесе бірнешеуі өте маңызды болуы ықтимал. Мұндай факторлардың қылмыстың тәсіліне тікелей қатысы болмайды, яғни әдеттегідей, олар қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының тиісті элементтері шеңберінде анықталып зерттеледі.

Қылмыстың осы немесе басқа да сатыларының бірқатар жағдайларында қылмыс тәсілін детерминациялайтын факторлардың белгілі бір өзгеруі болады және бұл қылмыстың динамизмін растау арқылы қылмыс тәсілінің өзгеруімен байқалады. Есірткі құралдарын заңсыз айналдырумен байланысты қылмысты жасауға дайындалу, оны жасау және жасыру — бірыңғай қылмыстық пиғылмен жасалатын жағдайда ғана қылмыстың белгілі бір тәсілін құрайтын процестер ретінде қаралуы мүмкін. Бұл жағдайда олардың арасында жасалу уақытының белгілі бір айырмашылығы, орындау субъектілері мен қылмыс жасалған жерлердің әртүрлі болуының байқалуы мүмкін. Қылмыс тәсілінің құрамды бөлігі болып табылмайтын, яғни қылмыстың ізін жасырудың дербес тәсілінің бар екендігі жөнінде айтуға болады.

Қылмыстың зерттеліп отырған осы түрінің жасалу тәсілдерімен қылмыскерлердің әрекеттері нәтижесінде қалдырылатын типтік іздер тығыз байланысты. Іздердің қалдырылу процесінің ситуациялық сипаты бар. Әрбір жағдай қылмыстық әрекет процесінің өзіне ғана тән заңдылықтармен, жасалу кезінде болатын нақты ахуал мен жағдайлармен анықталады. Криминалистикада қылмыс іздері материалдық және идеалдық ретте қарастырылады.

Мәселен, белгіленген ережелерді бұзуға қатысты қолданылатын есірткі заттарды өндіру, сатып алу, сақтау, есепке алу, босату, тасымалдау немесе жөнелту — бұл бәрінен бұрын белгілі бір адамдардың қылмыстық әрекеттері туралы пайымдауға болатын әртүрлі құжаттамалардағы мағлұматтар (есірткі заттардың кірісі мен шығысын есепке алу құжаттарындағы сәйкес келмеушіліктер, есірткі заттардан босаған бос ампулалардың қабылданғандығы және босатылғаны бойынша айырмашылықтар, рецептілердегі тазартулар, есепке алу құжаттарындағы әртүрлі өзгерістер), сондай-ақ жасалған қылмыс нәтижесінде орын алған ахуалдың әрқилы өзгерістері, яғни артық алушылық, жетіспеушілік, толық бермеушілік, пломбтың болмауы, ампуланың стандартқа сәйкес келмеуі, ампулалардың желімделген жерлерінің қараңғылануы т. с. с.

Есірткі заттарды дайындау барысында дайындау құралдарында микробөлшектер түріндегі есірткі іздері қалып, иісі сақталады; егер есірткі шикізаты ретінде конопляның жасыл массасы болса, онда алақанда және тырнақтың астында қою-көк түсті пластилинге ұқсас іздер қалады. Бұдан басқа қылмыскерлер қылмыстың ізі байқалуы мүмкін тәрелке, стакан, еттурағыш, кофеұнтақтағышты және есірткі сақталатын орындарда басқа да құралдарды пайдаланады.

Атап айтқанда, тергеу барысында қалдырылған іздерді анықтау, зерделеу және салыстыру басқа да деректермен қоса алғанда шынайы қорытынды жасауға және қолданылған қылмыс тәсілін анықтауға мүмкіндік береді.

Қылмыс сипаттамасының маңызды құрылымдық элементі ретінде қылмыскердің жеке басының ерекшеліктері туралы мағлұматтар болып табылады. Мұнда қылмыскердің жеке басының сипатына келесі мағлұматтарды енгізуге болады: а) әлеуметтік; ә) психологиялық; б) физиологиялық.

Есірткі заттарды заңсыз айналдыруға қатысатын тұлғаларды келесідей саралайды: а) құрамында есірткі заты бар шикізатты өндірушілер, құрамында есірткі заты бар шикізатты заңсыз егумен айналысатын тұлғалар; ә) құрамында есірткі заты бар шикізатты және есірткіні таратушылар; б) қорда (притон) ұстаушылар; в) есірткіге баулушылар; г) құрамында есірткі заты бар шикізатты, есірткі құралдарын, есірткілік әсері бар дәрі препараттарын ұрлаушылар.

Криминалистикалық сипаттамалар элементтерінің арасында белгіленген байланыстарды білу тергеудің толық жүргізілуіне, объективтілігіне және тиімділігіне ықпал етеді. Тергеу жүргізудің тиімді жолын таңдауға, дұрыс криминалистикалық болжамдар жасауға, нақты қылмыстарды жасауға ықпал еткен себептер мен жағдайларды толық зерттеуге мүмкіндік береді.

Осылайша, жоғарыда баяндалғандар негізінде келесідей тұжырымға келуге болады:

1. Есірткі істері жөніндегі қылмыстық істерді тергеудің ерекшеліктері криминалистикалық сипаттаманың негізгі элементтерін бөлуге мүмкіндік береді. Оларға келесі мағлұматтарды жатқызған жөн: қылмыстың жасалу ахуалы, яғни орыны, уақыты және оны жасаудың алдындағы сүйемелдеген басқа да жағдайлар, сондай-ақ одан кейінгі мән-жайлар; қиянат жасау заты; қылмыс жасауды жүзеге асыру механизмі, яғни оны жасау мен ізін жасырудың тәсілдері, сондай-ақ қылмыскерлердің нәтижеге қол жеткізуі үшін қолданған заттары; есірткі заттармен заңсыз әрекет жасайтын құқық бұзушылықтардың жеке басы қасиеттері.

2. Қылмыскерлердің жеке басы ерекшеліктеріне жатқызылатын криминалистикалық маңызы бар белгілердің мазмұны есірткі заттармен заңсыз әрекет жасаумен айналысатын тұлғалардың қылмыстық жүріс-тұрыстарының мотивациясына талдау жасауға мүмкіндік береді.

3. Қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының элементтерін мінездейтін мағлұматтарды типтендіру барысында заңдылық байланыстарды анықтау қылмыстың белгілі бір санаттары бойынша тергеу жүргізуге қатысты типтік болжамдар жасауға мүмкіндік береді.

4. Осы санаттағы істер бойынша тергеушілердің жұмыс атқаруы үшін барынша жағдай жасау талап етіледі және олардың жұмысын бағалау бойынша прогрессивтік әдістер енгізу, келесіде мамандандыру және тергеушілердің жұмысын бақылау қағидасын жүзеге асыру қажет.

## **РЕЗЮМЕ**

В работе рассматриваются вопросы криминалистической характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, проблемы использования данных криминалистической характеристики в расследовании указанных преступлений.

## **RESUME**

This work presents the issues of criminalistic characteristics of the crime associated with illegal drug trafficking discusses the problems of using forensic data characteristics in the investigation of such offences.

**Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасы бастығының орынбасары**

**С. Н. Бачурин, заң ғылымдарының кандидаты, доцент**

## **СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДЕ КҮДІКТІДЕН ЖАУАП АЛУ БАРЫСЫНДА ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ НӘТИЖЕЛЕРІН ҚОЛДАНУ**

*Аннотация. Мақалада авторлар тергеу әрекетін жүргізу барысында жедел-ізвестіру қызметінің нәтижелерін қолданудың кейбір сұрақтарын қарастырып, сол бойынша қажетті кеңестер ұсынады.*

*Түйін сөздер: жедел-ізвестіру қызметі, жедел ақпарат, гносеологиялық, күдікті, жауап алу, қылмыстық процесс, тактикалық ерекшеліктер, дәлелдеме.*

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты халыққа Жолдауында: «Әлемнің дамыған 30 елінің қатарына ұмтылыс кезінде бізге адал бәсекелестік, әділеттілік, заңның үстемдігі және жоғары құқықтық мәдениет ахуалы қажет. Мемлекеттің үкіметтік емес сектормен және бизнеспен өзара іс-қимылының жаңартылған тәсілдері керек. Заң алдындағы теңдік құқық тәртібінің шынайы негізі болуға тиіс. Сот жүйесі іс жүзінде ашық және қолжетімді, қарапайым және барлық дауды тез шеше алатындай болуға тиіс. Барлық құқық қорғау жүйесі жұмысының сапасын арттыру қажет. Зор өкілеттілік пен құқық иеленген шенділер мінсіз мінез-құлқымен және жоғары кәсіби деңгейімен ерекшеленуге тиіс» — деп көрсетті<sup>1</sup>. Осы мақсатта құқық бұзушылықтармен күрес жүргізудің алатын орны ерекше. Бұл кезде қылмыспен күрес жүргізуге бағытталған іс-шараларды тиімді түрде жүзеге асыру, соның ішінде жедел-ізвестіру қызметінің нәтижелерін дұрыс қолдану өз кезегінде қылмыстармен күресу барысында оң нәтижелер берері сөзсіз. Яғни арнайы күш-құралдарды, әдіс және тәсілдерді пайдалану қылмыстардың алдын алу, ескерту және жолын кесуде жоғары көрсеткіштерге қол жеткізудің өте маңызды элементтерінің бірі болып табылады. Әсіресе ЖІҚ нәтижелерін тергеу әрекеттерінде қолдану қылмыстарды тергеу кезінде тиісінше өз көмегін тигізеді.

Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексінің 120-бабында: «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының талаптары сақтала отырып алынған, құқыққа қайшы әрекеттер туралы нақты деректер тіркелген материалдар құжаттар болып табылады және олар қылмыстық процесте дәлелдемелер ретінде пайдаланылуы мүмкін. Құжаттар жазбаша да, өзге нысанда да тіркелген мәліметтерді қамтуы мүмкін. Құжаттарға, сонымен бірге, осы кодекстің 122-бабында көзделген тәртіппен алынған, талап етіп алдырылған немесе ұсынылған түсініктемелер, түгендеулердің, ревизиялардың актілері, анықтамалар, салықтық тексерулер актілері, салық қызметі органдарының қорытындылары, сондай-ақ компьютерлік ақпаратты қамтитын материалдар, фото- және кинотүсірілімдер, дыбыс- және бейнежазбалар да жатады» — деп көрсетілген<sup>2</sup>.

Жедел-ізвестіру қызметінің нәтижелері арнайы өкілеттіктер берілген жедел бөліністердің нақты бір жедел немесе қылмыстық іс шеңберінде заңда көзделген тәртіп бойынша анықтаған және алған, сондай-ақ жедел-қызметтік құжаттарда (баянаттар, анықтамалар, актілер, есептер және т. б.) бекітілген, оларға қосымша ретінде тіркелген ЖШШ жүргізу барысында анықталған заттар мен құжаттар, сонымен қатар ақпаратты материалдық (физикалық) тасымалдағыштарда (фонограммалар, бейнеграммалар, кинотаспалар, фототаспалар, магнитті, лазерлі дискілер, қалыптар және басқалар) тұрғысындағы қылмыс немесе оны жасаған тұлға туралы кез келген мағлұматтар ретінде айқындалады.



Жедел-іздігі қызметінің нәтижелерінің қылмыстық процестерге дәлелдемелермен қатар бірыңғай гносеологиялық мәні бар. Қылмыстық іс бойынша дәлелдемелерді анықтау және жинау секілді жедел-іздігі шараларын өткізу кезіндегі айқындалатын процестер де өзінің мәні бойынша оқиға іздерінен анықталған ақпаратты (мәліметті) жедел тіркеу ісі материалдарына енгізуді көрсетеді. Алғашқысы сияқты кейінгісі де осы бойынша өкілетті субъектінің оқиға орнындағы қылмыс іздерін, сонда қалдырылған ақпараттарды түсініп-қабылдауынан, бекітуінен құрылады. Мұндай көзқарас қылмыстық істер бойынша тергеу жүргізуде ЖІҚ нәтижелерін қолдану мүмкіндігі туралы қорытынды жасауға жалпы негіз береді.

Сонымен қатар, ақпараттық негіздердің біркелкілігі жедел-іздігі қызметі нәтижесінде алынған ақпараттарды жойып қана қоймастан, сонымен қатар, керісінше оны қолданудың процедуралық, құқықтық ерекшеліктерін және одан шығатын тактикалық ерекшеліктерді болжайды.

Бұл ерекшеліктер барлық жақтарды қамтиды, соның ішінде бәрінен бұрын жедел-іздігі қызметінің нәтижелерін қылмыстық процеске енгізудің ұйымдастыру-құқықтық нысанына және жедел-іздігі қызметі нәтижелерін қылмыстарды тергеуде қолдану жағдайларына да қатысты.

Заң әдебиетінде зерттелетін өзара әрекеттесудің көптеген нысандары ішкі істер органдарындағы жедел бөлімдердің өздерінде бар жедел-іздігі қызметі нәтижелерін бірлесе отырып қолдану мақсатында ұсынатындығымен негізделеді. Осыған байланысты жедел-іздігі қызметі нәтижелерін қолдану тергеушінің ішкі істер органдарының жедел бөлімдерімен өзара әрекеттесуінің тактикалық әдісін айқындайды.

ЖІҚ нәтижелерін қылмыстық сот ісін жүргізу барысында қолдану үшін тиісті құқықтық механизм қажет. Бұл механизм келесі кезекте өзіне қосу арқылы қажетті құқықтық негізді құратын бірқатар элементтерді біріктіреді.

Бұл механизмде ең алдымен қылмыстық сот ісін жүргізуде ЖІҚ нәтижелерін қолдану мүмкіндігін қарастыратын нормалар болуы тиіс. Бұдан басқа, келесіде жедел бөлімдердің ЖІҚ нәтижелерін тергеушіге ұсыну тәртібін белгілейтін, тергеушінің өзіне ұсынылған нәтижелерді қабылдау тәртібін белгілейтін, сондай-ақ ұсынылған нәтижелерді қылмыстық сот ісін жүргізуде қолдану тәртібін реттейтін нормалар болуы қажет.

Жедел-іздігі қызметінің нәтижелері жауап алуды жүргізу, сонымен қатар оны жүргізуге дайындалу, жүргізудің оңтайлы және тиімді тактикалық тәсілдері бойынша негіздерді анықтау үшін қолданыла алады.

Күдіктіден жауап алуға дайындық және оның тактикасын анықтау барысында жедел-іздігі қызметінің кез келген нәтижелерін пайдалануға болады. Алайда, оларды тергеу әрекетінің негізі ретінде қолдану мүмкіндігі басқаша сипатта болып келеді. Яғни бұл жағдайда тек қана ЖІҚ нәтижелерінің алынған қайнар көздері қызметтік құпия болып табылмаса және олар қылмыстық іс материалдарына тіркелген болса ғана дәлелдеме ретінде жүзеге асырылады. Өзінің жасаған құқық бұзушылық іс-әрекеті бойынша шын көңілден өкінушілік білдіріп, шынайы көрсетулер беріп отырған күдіктілерден жауап алу барысында жедел ақпараттар келесідей мүмкіндіктер береді: яғни, біріншіден, жауап беруші тұлғаның қандай мағлұматтарды білетіндігі бойынша ақпараттар алуға; екіншіден, алынған жауапты басқа да дәлелдемелерден бөлек қосымша тексеру мақсатында.

Егер де күдікті жалған жауаптар беретін болса, онда жедел ақпараттар тиісті тактикалық тәсілдерді қолдану арқылы оның жауабының жалғандығын әшкерелеу мақсатында қолданылады. Бұл жағдайда жауап алу барысында қойылатын сұрақтарды құрастыру кезінде жауап беруші тұлғаның тергеушіге белгілі ақпараттың қайнар көздері жөнінде пайымдауына ешқандай мүмкіншіліктер туғызбауы тиіс.

Қылмыстық құқық бұзушылықтармен күрес жүргізу жолында жоғарыда келтірілгендердің заңда көзделген тәртіпті бұлжытпай орындау тұрғысында атқарылуы, сол бойынша тиісті шешімдер мен қорытындылардың дұрыс қабылдануы өз кезегінде дұрыс жүзеге асырылған

жағдайларда қылмыстарды ашу және сапалы тергеу жүргізу өзінің оң нәтижелерін беретіні сөзсіз.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасы Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты халыққа Жолдауы. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік кодексі. № 231-V ҚРЗ. 2014 жылғы 4 шілде. [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

## РЕЗЮМЕ

В данной статье авторы рассматривают некоторые вопросы использования результатов оперативно-розыскной деятельности при проведении следственного действия с предложением необходимой рекомендации.

## RESUME

In this research paper, the authors consider some issues using the results of operational and investigative activities during the investigative action with the offer recommendations.

УДК 340

**Тессман С. А., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;  
Еспергенова Е. В., научный сотрудник центра**

## ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА МОНИТОРИНГА В ОВД РК

*Аннотация.* В статье акцентируется внимание на вопросах, связанных с повышением уровня профессиональной подготовки лиц, осуществляющих правовой мониторинг в системе ОВД. Авторы предлагают конкретные пути решения обозначенных проблем.

*Ключевые слова:* правовой мониторинг, нормативно-правовые акты, органы внутренних дел, кадровое обеспечение правового мониторинга, кадровый потенциал, организация правового мониторинга.

В Республике Казахстан на протяжении последних лет идет процесс становления и институализации нового вида юридической деятельности — правового мониторинга, удалось достичь определенных результатов как в сфере концептуальных и методологических основ правового мониторинга, так и в вопросах его внедрения в механизм принятия и реализации законов. Вместе с тем работа по созданию системы правового мониторинга не завершена, а достигнутые результаты порождают почву для дальнейших исследований, выявляют более сложные проблемы, требующие научного осмысления, а в некоторых случаях пересмотра отдельных, уже состоявшихся концептуальных и методологических решений.

Проведенное исследование показало, что в вопросах правового мониторинга в такой сфере, как ОВД, также немало неразрешенных проблем. Одной из существенных проблем в сфере правового мониторинга в ОВД является отсутствие необходимого кадрового обеспечения, в то время как с учетом масштабности и сложности работы для обеспечения эффективности правового мониторинга в ОВД требуется именно надлежащее организационно-кадровое сопровождение данной работы.

Следует отметить, что ОВД фактически не были подготовлены к введению системы правового мониторинга во многом из-за отсутствия необходимого кадрового потенциала. Право-

вой мониторинг – сложный многоуровневый и многогранный процесс, заключающийся в основательном всестороннем юридическом анализе нормативных правовых актов (как отдельно, так и комплексно), что, в свою очередь, требует глубоких, фундаментальных правовых познаний. Соответственно, специалистами в сфере правового мониторинга должны быть юристы высшей квалификации (равно как специалисты в сфере правотворчества), способные на должном уровне проводить правовой мониторинг. В этой связи возникает потребность в проведении ряда организационных преобразований в подготовке специалистов (в том числе переподготовке и повышении квалификации).

Изучение зарубежной практики (Германии, Франции) показало, что большинство специалистов, вовлеченных в сферу правового мониторинга, имеет определенный опыт правотворческой деятельности (законопроектной и иной) на различных уровнях и в различных сферах государственной службы.

Для ОВД проблема квалифицированных, высокопрофессиональных кадров является давней, а в последние годы отмечается тенденция увеличения кадрового дефицита. Кроме того, специфика практической деятельности ОВД, в том числе сложившаяся под воздействием проблемных факторов сложных этапов развития полицейской системы, связана с устойчивой нехваткой юристов высокой квалификации (специалистов в сфере правотворчества).

Юридические подразделения ОВД в период, когда штатные должности в них были аттестованными, формировались в основном из числа действующих сотрудников. Ситуация изменилась после разаттестации данных подразделений, когда штаты стали комплектоваться преимущественно гражданскими государственными служащими с опытом работы по юридической специальности. Однако следует отметить различный уровень юридической квалификации таких специалистов и большую неустойчивость (сменяемость) кадрового состава юридических подразделений. Нельзя не указать и на отсутствие у подавляющего большинства работников юридических подразделений ОВД опыта в сфере правового мониторинга.

Таким образом, в системе ОВД необходимо создать инфраструктуру профессиональной подготовки (переподготовки, повышения квалификации) сотрудников, задействованных в сфере правового мониторинга. В целях подготовки профессиональных кадров должен быть решен вопрос о включении в образовательную программу ведомственных организаций образования МВД учебной дисциплины «Основы правотворческой деятельности и правового мониторинга в системе ОВД». Данную учебную дисциплину целесообразно преподавать в виде спецкурса на выпускных курсах факультетов очного, заочного обучения (четвертом году обучения слушателей), а также в рамках повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Считаем также целесообразным организовать центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере правового мониторинга на базе факультета (института) повышения квалификации и переподготовки кадров в одной из академий МВД. Наряду с этим, в целях подготовки и повышения квалификации кадров, на наш взгляд, целесообразно провести специализацию и аттестацию сотрудников юридических подразделений уполномоченных органов по проведению правового мониторинга, обеспечить стажировку соответствующих специалистов в Центре правового мониторинга.

Назрел вопрос и о необходимости привлечения к дисциплинарной ответственности соответствующих должностных лиц за некачественное проведение правового мониторинга, возможности стимулирования труда сотрудников, осуществляющих правовой мониторинг, путем материального и иного рода поощрений, разработав при этом систему мер сдерживания узкоспециализированных кадров на занимаемых должностях для сокращения сменяемости кадров в сфере правового мониторинга.

Кроме того, в целях повышения эффективности системы правового мониторинга и уровня подготовки специалистов целесообразно предусмотреть возможность вовлечения в мониторинговый процесс уполномоченного по правам человека, поскольку по результатам рассмотрения жалоб граждан о нарушении прав и свобод он, будучи самостоятельным субъектом, выявляет несовершенство правовой системы как в области законодательного обеспечения гарантий соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, так и в сфере организа-

ции правоприменения. Подобного рода двухстороннее сотрудничество окажет положительное влияние на процесс правового мониторинга.

Таковы, на наш взгляд, основные направления совершенствования вопросов кадрового обеспечения правового мониторинга в ОВД.

## ТҮЙІН

Мақалада ішкі істер органдары жүйесіндегі құқықтық мониторингті жүзеге асыратын тұлғалардың кәсіби дайындық деңгейін арттыруға байланысты мәселелерге назар аударылған. Авторлар аталған мәселелерді шешудің нақты жолдарын ұсынады.

## RESUME

In the real article attention is accented on the questions, related to the increase of level to professional preparation of persons carrying out the legal monitoring in the system organs of internal affairs. Authors offer the certain ways of decision of mark problems.

ӘОЖ 340.11

**С. С. Түсіпбеков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы**

### ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ БІРҚАТАР МӘСЕЛЕЛЕР

*Аннотация. Мақалада автор Қазақстандағы үкіметтік емес ұйымдардың ұсынатын қызметінің алуан түрлілігіне қарамастан, олардың басты мақсатын, яғни, ел азаматтары мен жалпы қоғамның өмір сапасын жақсарту барысындағы бірқатар өзекті мәселелерді қарастырған.*

*Түйін сөздер: үкіметтік емес ұйымдар, азаматтар, құқық, халық, қоғам, демократия, әлеуметтік, зайырлы, тұжырымдама, коммерциялық, эволюция, партия, кәсіподақ.*

Ең алдымен «Үкіметтік емес ұйымдар» ұғымына қысқаша анықтама бере кетейік. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті — Елбасымыз Н. Ә. Назарбаев 2000 жылғы 24 қазандағы «Еркін, тиімді және қауіпсіз қоғамға қадам» атты халыққа арналған Жолдауында алғаш рет үкіметтік емес ұйымдар туралы: «Бүгінде Қазақстандағы үкіметтік емес қоғамдық ұйымдарының құқық қорғау қызметінде де, тұрғындардың ерекше қызығушылықтарын дамыту саласында да, қоғамды әлеуметтік қалыптастыруда да атқаратын рөлі өте маңызды»<sup>1</sup>, — деп ерекше атап өткен болатын. Мемлекет басшысының бұл пікірі елімізде үкіметтік емес ұйымдарды дамытудың жаңа сапалы кезеңінің белсенділігін оятты.

2002 жылы Үкімет қаулысымен үкіметтік емес ұйымдарды мемлекеттік қолдаудың Тұжырымдамасы бекітілді. Тұжырымдама үкіметтік емес ұйымдарды мемлекеттік қолдаудың мақсаты мен басымдықтарын, оларды жүзеге асырудың тетіктері мен деңгейін айқындады. 2003 жылы үкіметтік емес ұйымдарды мемлекеттік қолдаудың 2003-2005 жылдарға арналған бағдарламасы қабылданды. Бағдарламаның мақсаты — Қазақстанда үкіметтік емес ұйымдардың тұрақты дамуына жағдай туғызу және мемлекет тарапынан көрсетілетін қолдау мен өзара іс-қимыл негізінде олардың қоғамдағы әлеуметтік маңызды мәселелерді шешудегі рөлін арттыру болып табылады. Тиісті өңірлік бағдарламалар бекітілген. Бүгінгі таңда облыстар және Астана, Алматы қалалары әкімдерінің жанында билік пен үкіметтік емес ұйымдардың өзара іс-қимылын орнықтыратын кеңестер, ал орталық атқару органдарында салалық үкіметтік емес ұйымдар қатысуларымен консультативтік-кеңестік органдар

құрылып, қызмет етуде. Қазіргі уақытта, елімізде барлық әлеуметтік маңызды салалардың жұмысын жүзеге асыратын 5000-ға жуық үкіметтік емес ұйым қызмет етеді.

Сонымен, үкіметтік емес ұйымдар дегеніміз — қандай ұйымдар? Бұл сұраққа жауап беру үшін 2005 жылғы 12 сәуірдегі «Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс туралы» Қазақстан Республикасының № 36 Заңының 1-ші бабына көз салайық. Онда үкіметтік емес ұйымға мынадай анықтама берілген: «7) үкіметтік емес ұйым – ортақ мақсаттарға жету үшін азаматтар және (немесе) мемлекеттік емес заңды тұлғалар Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ерікті негізде құрған коммерциялық емес ұйым (саяси партияларды, кәсіптік одақтарды және діни бірлестіктерді қоспағанда)»<sup>2</sup>.

Яғни, үкіметтік емес ұйымдар деп коммерциялық емес ұйымдарды айтады. Ал коммерциялық емес ұйымдар деп қандай ұйымдарды айтамыз? Оны білу үшін 2001 жылғы 16 қаңтардағы «Коммерциялық емес ұйымдар туралы» Қазақстан Республикасының № 142 Заңының 2-ші бабын оқып көрейік. Онда былай жазылған: «Кіріс түсіру негізгі мақсаты — табылмайтын және алынған таза кірісті қатысушылар арасында бөлмейтін заңды тұлға коммерциялық емес ұйым деп танылады».

Аталған Заңның 2-ші тарауында коммерциялық емес ұйымдардың мынадай ұйымдық-құқықтық нысандары атап көрсетілген:

«8-бап. Мекеме

1. Құрылтайшысы басқару, әлеуметтік-мәдени немесе коммерциялық емес сипаттағы өзге де қызметтерді жүзеге асыру үшін құрған және қаржыландыратын ұйым мекеме деп танылады. Мекеменің өзіне бекітіліп берілген мүлікке құқығы азаматтық заңдарға сәйкес айқындалады.

2. Меншік нысанына байланысты мекемелер мемлекеттік және жеке меншік мекемелер болып бөлінеді.

10-бап. Жеке меншік мекеме

1. Басқарушылық, әлеуметтік-мәдени немесе коммерциялық емес сипаттағы өзге де қызметтерді жүзеге асыру үшін жеке және (немесе) мемлекеттік емес заңды тұлғалар құрған, мемлекеттік құрылымның бөлігі болып табылмайтын ұйым — жеке меншік мекеме деп танылады.

2. Жеке меншік мекеменің мүлкі оған оралымды басқару құқығымен бекітіліп беріледі.

3. Жеке меншік мекеме өз міндеттемелері бойынша өзінің билігіндегі ақшамен жауап береді. Ақшасы жеткіліксіз болған жағдайда мемлекеттік емес мекеменің міндеттемелері бойынша оның құрылтайшысы жауапты болады.

11-бап. Қоғамдық бірлестік

1. Қазақстан Республикасының заңдарына қайшы келмейтін ортақ мақсаттарға жету үшін азаматтардың ерікті бірігуі нәтижесінде құрылған ұйым, егер заңдарда өзгеше белгіленбесе, қоғамдық бірлестік болып табылады. 2. Қоғамдық бірлестіктер мүшелерінің (қатысушыларының) сол бірлестіктерге өздері берген мүлікке, соның ішінде мүшелік жарналарға құқықтары жоқ. Өздері мүшелері (қатысушылары) ретінде қатысатын қоғамдық бірлестіктердің міндеттемелері бойынша олар жауап бермейді, ал аталған бірлестіктер өз мүшелерінің міндеттемелері бойынша жауап бермейді.

3. Қоғамдық бірлестіктердің құқықтық жағдайының ерекшеліктері Қазақстан Республикасының «Қоғамдық бірлестіктер туралы» Заңымен реттеледі.

12-бап. Қор

1. Азаматтар және (немесе) заңды тұлғалар ерікті мүліктік жарналар негізінде құрған, әлеуметтік, қайырымдылық, мәдени, білім беру және өзге де қоғамдық пайдалы мақсаттарды көздейтін, мүшелігі жоқ коммерциялық емес ұйым қор деп танылады.

13-бап. Қордың түрлері

1. Құрылтайшылардың құрамына, сондай-ақ қызмет саласына қарай жеке, корпоративтік, қоғамдық, мемлекеттік қорлар құрылуы мүмкін.

Қызмет мақсаттарына қарай әлеуметтік, қайырымдылық, мәдени, білім қорлары және өзге де қорлар құрылуы мүмкін.

#### 14-бап. Тұтыну кооперативі

1. Мүшелік негізде қатысушыларының материалдық және өзге де қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін өз мүшелерінің мүліктік (пайлық) жарналарын біріктіру жолымен жүзеге асырылатын азаматтардың ерікті бірлестігі тұтыну кооперативі деп танылады. Заң актілерінде көзделген жағдайларда тұтыну кооперативіне заңды тұлғалар да кіре алады.

#### 16-бап. Коммерциялық емес акционерлік қоғам

1. Өзінің қызметін жүзеге асыру үшін қаражат тарту мақсатымен акциялар шығаратын, кірістері тек қана осы қоғамды дамытуға пайдаланылатын заңды тұлға коммерциялық емес акционерлік қоғам деп танылады.

#### 17-бап. Коммерциялық емес ұйымның өзге де ұйымдық-құқықтық нысаны

1. Коммерциялық емес ұйымдар өзге де ұйымдық-құқықтық нысанда құрылуы мүмкін.

2. Дербес білім беру ұйымдары, дербес кластерлік қор, нотариаттық палаталар, адвокаттар мен жеке сот орындаушыларының алқалары, Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы, кәсіби аудиторлық ұйымдар, пәтерлердің меншік иелері кооперативтері және басқа да коммерциялық емес ұйымдар өзге де ұйымдық-құқықтық нысанда құрылуы мүмкін.

18-бап. Дара кәсіпкерлердің және (немесе) заңды тұлғалардың қауымдастық (одақ) нысанында бірігуі

1. Дара кәсіпкерлер және (немесе) заңды тұлғалар өздерінің кәсіпкерлік қызметін үйлестіру, сондай-ақ ортақ мүдделерін білдіру және қорғау мақсатында қауымдастықтар (одақтар) құра алады. 2. Коммерциялық емес ұйымдар осы ұйымдардың қауымдастықтарына (одақтарына) ерікті түрде біріге алады».

Жоғарыда айтылғандарды қысқаша тұжырымдасак, үкіметтік емес ұйымдар дегеніміз — саяси партияларды, кәсіптік одақтарды және діни бірлестіктерді қоспағанда, белгілі бір ортақ мақсаттарға жету үшін азаматтар мен мемлекеттік емес заңды тұлғалар Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ерікті негізде құрған коммерциялық емес ұйымдар.

Коммерциялық емес ұйымдардың мынадай ұйымдық-құқықтық нысандары болады: жеке меншік мекемелер, қоғамдық бірлестіктер, жеке және қоғамдық қорлар, тұтыну кооперативтері, коммерциялық емес акционерлік қоғамдар, дербес білім беру ұйымдары, коммерциялық емес ұйымдардың қауымдастықтары және т. б.

Міне, еліміздегі осы аталған құрылымдар коммерциялық емес ұйымдар немесе үкіметтік емес ұйымдар деп аталады. Бұлай аталуының басты себебі — олардың құрылуына және қызметіне үкіметтік, яғни мемлекеттік мекемелер мен құрылымдар қатыспайды және араласпайды.

Қазақстанда үкіметтік емес ұйымдардың дамуының жай-күйі мен болашағы туралы Ұлттық баяндамада атап көрсетілгеніндей, олар еліміздегі әлеуметтік жаңашылдықтың қайнар көзіне айналуы тиіс. Билік орындарының тиісті шешімдерді қабылдауы барысында оған қоғамның жан-жақты қатысуын қамтамасыз етудің жаңа жүйесін ұсына отырып, әртүрлі әлеуметтік қызметтер көрсету, адам құқығын қорғау, экологиялық және жастар саясаты мәселелерін көтеру, мемлекеттік органдар қызметіне мониторинг жасау, сондай-ақ жалпы еліміздің қоғамдық және саяси өмірінде белсенділік таныту — осы үкіметтік емес ұйымдардың үлесіндегі маңызды іс-шаралар екені даусыз.

Қазіргі таңда Қазақстандағы үкіметтік емес ұйымдар азаматтық қоғамның маңызды міндеттерін орындауға, барлық әлемдік қауымдастық танып отырған демократиялық құндылықтарды одан әрі жетілдіріп, дамыту үшін өз үлестерін қосуға барынша қабілетті. Үкіметтік емес ұйымдар бүгінде қоғамымызға әлеуметтік тұрақтылық пен қарқынды күш беріп келеді.

Тәуелсіздік алған жылдар ішінде Елбасымыз демократиялық және зайырлы мемлекет құруға қадам басқан сәттен бастап-ақ, осы салаға ерекше көңіл бөліп келеді. Үкіметтік емес ұйымдар өз дамуында азаматтық қоғамның алғашқы іргетасын қалау, тәжірибе жинақтау, қоғамды әлеуметтік тұрғыдан жаңғырту секілді елеулі кезеңдерден өтті.

Сондықтан Қазақстандағы үкіметтік емес ұйымдардың ұсынатын қызметінің алуан түрлілігіне қарамастан, олардың басты мақсаты — ел азаматтары мен жалпы қоғамның өмір сапасын жақсарту барысында халықпен тығыз байланыс орнатса деген ұсынысты айтқымыз келеді.

<sup>1</sup> Н. Ә. Назарбаевтың 2000 жылғы 24 қазандағы «Еркін, тиімді және қауіпсіз қоғамға қадам» атты халыққа арнаған Жолдауы. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 12 сәуірдегі Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс туралы № 36 Заңы. [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые актуальные вопросы деятельности неправительственных организаций Республики Казахстан.

## RESUME

This article discusses some of the current issues of non-governmental organizations of the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 34-342.9

**Ә. Б. Түсіпбеков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әкімшілік құқық және ІІО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының оқытушысы**

### ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ ПРОФИЛАКТИКАСЫНДАҒЫ ПОЛИЦИЯ УЧАСКЕЛІК ИНСПЕКТОРЛАР ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Аннотация. Мақалада тұрмыстық зорлық-зомбылықтың профилактикасындағы полиция учаскелік инспекторлар қызметінің кейбір мәселелері қарастырылады.*

*Түйін сөздер: тұрмыстық зорлық-зомбылық, полиция учаскелік инспекторы, тұрмыстық зорлық-зомбылықтың профилактикасы, әкімшілік аумақ, азаматтардың құқықтары, азаматтардың бостандықтары, отбасылық қарым-қатынас, әкімшілік полиция бөлімшесі, қорғау нұсқамасы.*

Біздің әрқайсымыз өмірімізде бір рет болсын, өз учаскелік инспектордың көмегіне жүгінуді талап ететін мәселеге кезіккенбіз. Учаскелік инспектор өзінің әкімшілік аумағында өмір сүретін азаматтармен тікелей қарым-қатынас жасайды, ол адамдар үшін өздерінің таныс адамы, сондай-ақ азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың кепілі болып табылады. Оған қылмыстың алдын алудағы негізгі жүктеме жүктеледі. Оның жұмыс саласының бірі және өзекті мәселе — ол тұрмыстық зорлық зомбылық.

Тұрмыстық зорлық-зомбылық — бұл қандай да бір жеке мемлекетке ғана тән емес, ол әмбебап, жалпыға ортақ проблема. Ол өзінің әртүрлі формалары мен көрінулерінде қоғамдық және мемлекеттік құрылымына қарамастан, барлық елдерде бар. Қазақстан Республикасы да одан шет қалған емес. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты атты Жолдауында айтып өткен: «Мені отбасындағы әйелдер мен балаларға тұрмыста зорлық-зомбылық көрсетудің өсуі қатты қобалжытады. Бірден атап өтемін, мұндай зорлық-зомбылық қатаң түрде жазалануы керек»<sup>1</sup>.

Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу механизмін жетілдірудің өзектілігі бірқатар факторлармен шартталған. Отбасылық қарым-қатынас саласындағы тұрмыстық зорлық-зомбылық көрсетуден қоғамымыздың тыныштығы бұзылады. Ол отбасының бұзылуына

әкеліп соғады, кәмелеттік жасқа толмағандарға теріс әсер етеді. Бұл олардың болашақтағы оңтайлы дамуына кері әсерін тигізеді. Сондай-ақ отбасылық қарым-қатынас саласындағы құқық бұзушылықтар отбасыдан тысқары шығады және көршілердің, жолдастық, өндірістік және т. б. әлеуметтік салалардағы өзара қарым-қатынасқа теріс әсер етеді<sup>2</sup>.

Ішкі істер органдарының құрылымындағы тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың негізгі субъектілері әкімшілік полиция бөлімшесінің қызметкерлері болып табылады.

Тұрмыстық қарым-қатынас саласындағы құқық бұзушылықтың алдын алудың негізгі қызметі ретінде полицияның учаскелік инспекторларының бөлімшесін есептеу дағдыланған. Олар тұрмыстық құқық бұзушылықтар мен қылмыстар жасалған орынға бірінші болып жетеді, құқық бұзушыларға қатысты қорғау нұсқамасын шығарады; әкімшілік құқық бұзушылық, қылмыстық із кесу және т. б. туралы істер бойынша өндірісті жүзеге асырады. Полицияның учаскелік инспекторлары өз беттерінше немесе қоғаммен және басқа да құқық қорғау органдарымен бірге тұрмыстық зорлық-зомбылық көрсетулерге қатысты жеке алдын алудың барлық шараларын орындауға, жүзеге асыруға қатысады<sup>3</sup>.

2010 жылдың 16 тамызында Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі «Ішкі істер органдарында алдын алу есебінде тұрған адамдарды алдын алу арқылы бақылауды жүзеге асыру бойынша Нұсқаулықты бекіту туралы» № 356 бұйрықта қол қойды. Бұл нұсқаулықта:

1) қорғау нұсқамасы шығарылған;

2) демалуға шек келтіру және тәртібіне ерекше талаптарды бекіту туралы шешім қабылданған адамдармен полицияның учаскелік инспекторларының ескерту жұмыстарын жүзеге асыру механизмі қарастырылған.

Әлемнің көптеген елдерінде алдын алудың ескерту шаралары «күзет грамотасы» түрінде қарастырылған олардың максаттары толық сәйкес келеді, тұрмыстық зорлық-зомбылық көрсетуден зардап шегушілердің қауіпсіздігін қамтамасыз етеді. Шығыс Еуропаның, Орта Азияның көптеген елдерінде және АҚШ-та осындай құжат тек соттың шешімімен ғана шығарылады. Алайда, еліміздің соттары түнде, сондай-ақ демалыс, мереке күндері жұмыс жасамайды, бұл тұрмыстық зорлық-зомбылық көрсетушіге қатысты қорғау нұсқамасының шектеулерін жедел қолдануға мүмкіндік бермейді.

Қазақстан Республикасының «Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы туралы» заңының 20-бабының 1-бөліміне сәйкес қорғау нұсқамасын, тек ішкі істер органдарының басшылары немесе олардың орынбасарлары ғана шығаруға құқылы, бұл үшін құқық бұзушыларды ішкі істер органдарына әкелу қажет. Бұл экономика жағынан тиімді емес және полицияның учаскелік инспекторларын өздерінің дәстүрлі міндеттерін орындауға қатты алаңдатады. Кейде осындай процедураны жүзеге асыру үшін полицияның учаскелік инспекторы жұмыс уақытының көп бөлігін жұмсауға мәжбүр. Оған қоса, тұрмыстық бұзақыны ішкі істер органның ғимаратына әкелу, ал прокуратураға қорғау нұсқамасын ұзарту керексіз бюрократиялық кедергілерді тудырады. Осыған байланысты қорғау нұсқамасының прокуратура мен соттың қатысуынсыз бір айға дейін әрекет етудің алғашқы мерзімін үлкейту қажеттілігімен негізделген.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» стратегиясы. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының «Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы туралы» 2009 жылғы 4 желтоқсандағы № 214-IV Заңы (2013. 18. 02. берілген өзгертулер мен толықтырулармен). [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

<sup>3</sup> «ПО-ның учаскелік полиция инспекторлары мен ұйымдастыру жөніндегі ережені бекіту туралы» № 282 23.06. 2010 ж. ПМ Бұйрығы.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются проблемы профилактики семейно-бытового насилия участковыми инспекторами полиции.



## RESUME

Article discusses the issues of prevention of domestic violence uchatkovym inspectors of police.

УДК 378.048.2

**А. У. Уметов, начальник Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

### ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ В ИНСТИТУТЕ ПОСЛЕВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности организации учебно-методической работы в институте послевузовского образования.*

*Ключевые слова: учебно-методическая работа, активизация процесса обучения, инновационные технологии, улучшение качества подготовки специалистов.*

В Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г., указывается, что составной частью правовой политики является правовое регулирование научной и образовательной деятельности как важного условия обеспечения индустриально-инновационного развития страны, повышения ее интеллектуального потенциала<sup>1</sup>. Одними из вопросов, тесно связанных с мероприятиями организационно-правового характера, являются вопросы юридического образования. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства, что позволяет исследователям выдвинуть следующие рабочие гипотезы: требуется: 1) совершенствование и консолидация многочисленных нормативных актов, регулирующих отношения в области образования, что позволит повысить качество и уровень правового регулирования в этой сфере общественных отношений; 2) разработка мер, способствующих выполнению системами высшего и послевузовского профессионального образования функций, соответствующих их общественному и государственному предназначению; 3) совершенствования научно-исследовательских систем образования на основе развития приоритетных направлений науки и техники, необходимой инфраструктуры; 4) развитие участия вузов в международной деятельности Республики Казахстан на принципах эквивалентности и экономической целесообразности; 5) вхождение в международное информационное и коммуникационное пространство, в том числе за счет распространения технологий дистанционного обучения; 6) разработка инновационных технологий в образовательном процессе.

В силу этих положений учебно-методическая работа института послевузовского образования Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова направлена на совершенствование методики преподавания дисциплин, непосредственное методическое обеспечение учебного процесса, внедрение в него рекомендаций, выработанных в результате выполнения научно-методической работы, повышение педагогической квалификации профессорско-преподавательского состава.

В последнее время в образовательный процесс активно внедряются компьютерные средства обучения, особенно следует отметить мультимедиа-системы и интернет. Они повышают информативность образовательного процесса, обогащают его содержание, создают условия для его интенсификации, кардинально меняют технологии информационного методического обеспечения. Возникает необходимость создания автоматизированных банков данных научно-методической информации, информационно-методического обеспечения учебного процесса и создания базы для внедрения элементов дистанционного обеспечения. «Как и при внедрении всякого другого средства обучения, возникает ряд проблем, связанных с психоло-

го-педагогическими условиями применения компьютера в процессе обучения. В то же время компьютер дает такие возможности информационного обеспечения учебного процесса, которых до сих пор никогда не было. Возникает серьезная многоаспектная проблема выбора стратегии внедрения компьютера в обучение, которая позволила бы использовать все его преимущества и избежать потерь, влияющих на качество педагогического процесса и затрагивающих развитие основных сфер деятельности человека. Поэтому прежде чем приступить к проектированию учебного процесса с использованием ЭВМ, преподаватель должен знать методику обучения с применением компьютера. Следовательно, правомерно ставить вопрос о новой технологии обучения, которая давала бы преимущества, компенсирующие затраты на приобретение ЭВМ и на овладение навыками работы с ней. Для этого нужен поиск принципиально новых перспективных решений использования компьютера как эффективного средства обучения»<sup>2</sup>.

Необходимо развивать количество и ассортимент раздаточных дидактических материалов. К числу такого рода источников учебной информации относят различные карточки-задания, дидактические задания для выполнения самостоятельных, практических, лабораторных работ и курсовых проектов для решения проблемных ситуаций, ситуационных задач и т. п. Развитию этого вида учебно-методического обеспечения в институте послевузовского образования способствует качественная разработка и постоянное совершенствование нормативной и учебно-методической документации. К ним относится составная часть создания оптимального комплексного учебно-методического обеспечения образовательного процесса по учебным дисциплинам. Важно, чтобы вся эта документация была не формальным набором документов, а действенным инструментом повышения результативности образовательного процесса.

При разработке нормативной и учебно-методической документации учитываются государственный общеобязательный стандарт послевузовского образования; учебный план; учебные программы; тематические планы; силлабусы учебных занятий (технологические карты) и др.

К основным задачам такой работы следует также отнести: определение основных направлений методической работы; выработку единых подходов и путей решения методических проблем; анализ планов методической работы института и их согласование с кафедрами, отделами, службами; составление плана методической работы; осуществление реализации плана методической работы института; контроль и координацию методической работы института; изучение и анализ качества преподавания отдельных дисциплин, их методического обеспечения; разработку практических мероприятий по выполнению решений вышестоящих органов, контроль их выполнения; решение текущих вопросов методической работы; руководство разработкой проектов основных образовательных программ по учебно-методическим комплексам по дисциплинам; изучение и обобщение инновационного опыта методической работы института послевузовского образования и других учебных заведений; проведение мероприятий по методическим проблемам; составление отчетов, докладов и справок о методической работе.

Таким образом, как показывают результаты педагогического исследования послевузовского образования, мы подтвердили гипотезу, что использование в организации учебного процесса разработанной технологии качества учебно-методического обеспечения способствует улучшению качества подготовки специалистов.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

<sup>2</sup> <http://www.rae.ru/monographs/42-1347>

## ТҮЙІН

Мақалада Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының оқу-әдістемелік жұмысын ұйымдастырудың кейбір ерекшеліктері қарастырылады.

## RESUME

This article discusses some of the features of the organization of educational and methodical work at the institute of postgraduate education.

УДК 327 (075.8)

**Уразбаев Х. К., начальник кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат исторических наук;**

**Ладыгина О. А., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин**

### ТЕРРОРИЗМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*Аннотация. В статье раскрываются актуальные вопросы терроризма в Центральной Азии.*

*Ключевые слова: терроризм, международный терроризм, религиозно-политический терроризм, этнический экстремизм и терроризм, борьба с терроризмом, исламистские боевики, халифат, шариат, террористические организации, сепаратизм.*

Современная цивилизация наряду с прогрессивными формами социально-экономических, политических отношений явилась источником распространения и таких уродливых по своему антигуманистическому потенциалу явлений, как религиозно-политический, этнический экстремизм и терроризм. Представляя собой угрозу глобального масштаба, международный терроризм и экстремизм обрели сегодня характер феноменального явления, деструктивный потенциал которого грозит стать основным фактором нестабильности в XXI в. С экстремистско-террористической угрозой и обстоятельствами, вызванными их различными рода проявлениями, сегодня приходится считаться любому правительству при решении проблем как внутренней, так и внешней политики. Большинство влиятельных стран мира, в том числе США, Англия, Китай, Франция, Россия, Япония, Израиль и т. д., признали борьбу с экстремизмом и терроризмом в качестве одного из основных приоритетов не только в сфере обеспечения национальной безопасности, но и в реализации комплексных стратегий государственного развития своих стран<sup>1</sup>.

Центральная Азия была важным регионом для исламистских боевиков в конце 1990-х и начале 2000-х годов. Данный регион является преимущественно мусульманским, однако, как и все религии, ислам испытывал гонения в советское время. Учитывая секуляризацию региона при советской власти, многие религиозные группы и фигуры либо ушли в подполье, либо занимались своей деятельностью открыто в той мере, в которой позволяла советская власть. Такие группы и фигуры были сосредоточены в Ферганской долине, демографическом ядре Центральной Азии, которое включает в себя части Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Исламисты были особенно распространены в Узбекистане, в котором находится нескольких важных религиозных и культурных городов, таких как Самарканд и Бухара.

После того, как страны Центральной Азии обрели независимость, религия могла свободно исповедаться, а исламистский элемент, действующий «на задворках» общества, соответственно, выйти из подполья. Образовалась среда, в которой постоянно усиливался исламизм, так как способности новых центральноазиатских режимов контролировать и подавлять исламистские движения были слабы. В результате, некоторые исламистские группировки начали призывать к региональному халифату, который бы регулировался шариатом<sup>2</sup>.

В Центральной Азии, регионе, система безопасности которого неразрывно связана с глобальной системой безопасности, на сегодняшний день проблема «новых вызовов» стоит особенно остро. Международный терроризм, религиозный экстремизм и этно-национальный се-

паратизм, организованная преступность, незаконный оборот наркотических средств и оружия нелегальная миграция нашли благоприятную почву на территории «евразийских Балкан».

Сегодня в Центрально-азиатском регионе (ЦАР) оперируют международные террористические организации или их подразделения, радикально настроенные исламские фундаменталисты, экстремистские группировки, что вызывает беспокойство как государств региона, так и всего мирового сообщества. Необходимо отметить, что территориальная близость к Афганистану также является дестабилизирующим фактором.

С геополитической точки зрения Центральная Азия представляет собой стратегически важный регион, где пересекаются интересы многих участников международных отношений. ЦАР – единственный регион мира, где смыкаются четыре основные мировые религии — христианство, ислам, конфуцианство и буддизм.

Многие радикальные силы ставят целью создание на территории Центральной Азии исламского государства «ФАНО» (аббревиатура составлена из первых букв названий наиболее крупных городов Ферганской долины — Ферганы, Андижана, Намангана, Оша) с ядром в Ферганской долине, которое, по замыслу, должно стать частью Всемирного Исламского Халифата<sup>3</sup>.

К наиболее крупным из действующих в регионе террористических организаций, представляющих потенциальную угрозу безопасности центрально-азиатских республик, можно отнести следующие:

«Исламское движение Узбекистана» – оперирует в Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Узбекистане;

«Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» («Партия Исламского Освобождения») — оперирует в Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Узбекистане;

«Братья-мусульмане» (JAMA AT/HARAKAT IKHWAN al – MUSLIMEEN) — группировки этой организации представляют собой сеть автономных ячеек, действующих под различными названиями. В отношении ЦАР интерес представляют следующие: «Общество социальных реформ» (ОСР - JAMIAT AL - ISLAN AL - IJTIMAI ) – имеет отделения в Казахстане, Киргизии и Таджикистане; «Комитет исламского призыва» (LAJNAT AL – DAWAA AL – ISLAMIIYA) – действует под эгидой ОСР ; «Дава Исламийя» – радикальное крыло ОСР .

«Комитет мусульман Азии» – функционирует при поддержке «Лаббан Фаундэйшн»;

«Центр исламского развития» – действует в г. Ош, Киргизия;

«Акромиды» – религиозное исламское течение Узбекистана, действует в Ферганской долине;

«Адолат уюшмаси» («Объединение Адолат») – религиозно-экстремистская организация, действующая в г. Наманган, Узбекистан;

«Ислом лашкарлари» («Воины ислама») – действует в Узбекистане;

«Товба» («Покаяние») – имеет сторонников и активистов в Киргизии и Узбекистане;

«Движение Восточного Туркестана» – действует в Синьцзяне, Китай; осуществило ряд терактов на территории государств ЦАР;

«Национальный революционный фронт Восточного Туркестана» – экстремистская организация, преследующая цель создания на территории государств Центральной Азии государства уйгуров;

«Организация освобождения Туркменистана»;

«Восточно-Туркестанская исламская партия».

Кроме названных организаций, на территории Центрально-Азиатского региона отмечалась деятельность группировки «Жамаат» (структурно входящей в состав «Аль-Каиды») <sup>4</sup>.

В августе 2014 г. в Казахстане признана экстремистской международная организация «Ат-Такфируаль-Хиджра», ее деятельность на территории Республики запрещена. Такфиристы, как и приверженцы других родственных им по идеологии исламистских организаций, выступают за создание «халифата», в том числе вооруженным путем <sup>5</sup>.

Основная цель этих организаций – пропаганда идей сепаратизма и радикального фундаментализма.

По степени активности террористических организаций на первое место среди других стран Центральной Азии вышел Узбекистан. Здесь наиболее активны в проведении терактов «Исламское движение Узбекистана» и «Исламский джихад». Отдельно необходимо остановиться на уйгурской проблеме, поскольку деятельность уйгурских сепаратистских организаций может стать источником дестабилизации обстановки в регионе и возникновения вооруженного конфликта с вовлечением в него Китая. По официальной статистике, численность населения Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР превышает 15 млн. человек, из них тюркоязычные народы, исповедующие ислам, составляют около 9 млн. (60 %). Самая активная организация, объединяющая уйгурских сепаратистов, – «Исламское движение Восточного Туркестана» (ИДВТ). В ее структуру входят органы управления, разведки, контрразведки, пропаганды и материально-технического обеспечения. Организация располагает мобильными бандформированиями, прошедшими в свое время подготовку в лагерях исламистов в Афганистане, Таджикистане, Пакистане и Чечне. Лидеры ИДВТ делают ставку на многочисленные диаспоры уйгур в Казахстане (217 тыс. чел.), Кыргызстане (около 50 тыс.), Узбекистане (более 40 тыс.). Они оказывают финансовую поддержку китайским уйгурским сепаратистам и создают там самостоятельные организации, например, «Уйгар озатшик ташлахты», которые имеют тесные связи с ИДВТ<sup>6</sup>.

К основным факторам, способствующим сохранению угрозы терроризма в государствах Центральной Азии, относятся: связь местных террористических организаций с крупными международными организациями, такими как «Аль-Каида», «Братья мусульмане», «Хамас», которые осуществляют финансовую подпитку их деятельности, а также оказывают помощь в вербовке и подготовке боевиков; нестабильность в Афганистане и Пакистане, где продолжают существовать основные опорные базы и лагеря подготовки международных террористов; широкое распространение в Центральной Азии и прилегающих районах наркобизнеса, который вместе с другими видами трансграничной преступности является основным источником финансирования терроризма.

Таким образом, анализ деятельности сепаратистских и иных экстремистских организаций в Центральной Азии показывает, что она носит трансграничный характер, охватывая территории практически всех центрально-азиатских государств, и в ней активно участвуют международные террористические организации. Всё отчетливее проявляется тенденция расширения масштабов операций, подготовленных и проведенных крупными террористическими группировками, как по количеству привлекаемых к их осуществлению сил, так и по пространственно-временным параметрам их проведения. Особая опасность подобного – в высокой вероятности эскалации насилия при поддержке извне. Поэтому они требуют проведения решительных антитеррористических операций с привлечением национальных, а лучше – многонациональных регулярных войск, которые, безусловно, должны владеть способами борьбы с терроризмом.

<sup>1</sup> Шалабаев Ж. А. Международный терроризм и экстремизм: Учеб. пос. — Караганда, 2010.

<sup>2</sup> Терроризм в Центральной Азии. 03.09.2012 г. //URL: <http://voprosik.net/terrorizm-v-centralnoj-azii/>

<sup>3</sup> Специфика проявлений терроризма и экстремизма в Центральной Азии: итоги 2004 года // URL: <http://studies.agentura.ru/centres/cap/report/2004>

<sup>4</sup> Список террористических и экстремистских организаций, запрещенных по решению суда на территории Республики Казахстан // URL: <http://www.din.gov.kz>

<sup>5</sup> В Казахстане запрещена деятельность исламистской организации «Астана» // ИНТЕРФАКС. 15 октября 2014 г.

<sup>6</sup> Асамудинов Б. А. Терроризм и его влияние на безопасность в Центральной Азии // Время Востока. 2013. 16 апр.

## ТҮЙІН

Мақалада Орталық Азиядағы терроризмнің дамуының өзекті мәселелері қарастырылады.

## RESUME

In this article the current issues of terrorism in Central Asia.

УДК 331.1

**Шайкенова Д. Т., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор (PhD)**

**Проколова А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции**

### ПРИНЦИПЫ НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА, ПРИМЕНИМЫЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Аннотация. В статье раскрываются понятие и значение принципов нормирования труда, а также ряд принципов, способных повлиять на качество нормирования труда в органах внутренних дел Республики Казахстан*

*Ключевые слова: всеобщность, динамичность, индивидуальный подход, комплексность, конкретность, научная обоснованность, нормативы труда, нормы труда, органы внутренних дел, принципы нормирования труда, прогрессивность, равнонапряженность, системность, трудовая деятельность, эффективность.*

Человечество всегда стремилось при минимуме усилий получить от труда максимум эффекта. Чтобы достигнуть этого, труд должен быть определенным образом упорядочен, налажен, приведен в систему, т. е. рационально организован. Рациональная организация труда, прежде всего, требует четко определенных расходов всех видов ресурсов: живого труда, сырья, энергии, финансов и тому подобных. Первым этапом на пути оптимизации расходования производственных ресурсов является нормирование труда.

Вопросам нормирования труда всегда уделялось большое значение во всех направлениях трудовой деятельности. Не является исключением и правоохранительная деятельность, которая подчас включает в себя большое количество разнородных и сложных функций, что в свою очередь влечет чрезмерную интенсификацию труда и, как следствие, вызывает сложности в его нормировании.

В настоящее время Государственной программой дальнейшей модернизации правоохранительной системы РК на 2014-2020 гг. поставлена задача усовершенствования организационно-штатной структуры и нормативов численности сотрудников правоохранительных органов посредством разработки научно обоснованных нормативов нагрузки<sup>1</sup> на каждую штатную единицу служб и подразделений правоохранительных органов<sup>2</sup>. Принимая во внимание, что разработка указанных нормативов возможна посредством нормирования труда<sup>3</sup>, ее можно определить как одну из основополагающих позиций совершенствования правоохранительной системы.

Итак, нормирование труда является средством обоснованного определения требуемой численности работников и количества рабочих мест, оценки достигнутого уровня производительности труда работников и имеющихся резервов роста, обеспечения адекватного уровня оплаты труда количеству и качеству выполняемых работ и функций.

Нормирование труда, как познавательная и строго организованная деятельность, состоит из ряда основных этапов, содержание, направление и результаты которых должны основываться на принципах нормирования. *Под принципами нормирования труда* следует понимать основные положения, которыми необходимо руководствоваться при проведении работы по

нормированию труда. Принципы нормирования труда — это положения, которые определяют природу нормирования, его социальную сущность и направленность.

Как нормы труда устанавливают объем трудового задания, так принципы нормирования обращены к участникам данной деятельности своими требованиями и дозволениями. Их безусловное соблюдение служит необходимым условием установки необходимых затрат живого труда на выполнение определенной работы при его нормальной организации и интенсивности. Их несоблюдение содержит опасность недостижения задач нормирования труда, рассматривается как существенное нарушение, влекущее, по общему правилу, признание недействительными результатов нормирования труда в той или иной трудовой деятельности.

Методические рекомендации по организации нормирования труда, утвержденные приказом Министра труда и социальной защиты населения от 31 декабря 2009 г. № 402-п, закрепили ряд принципов, на основе которых должна осуществляться работа по организации и совершенствованию нормирования труда в Республике Казахстан:

- **всеобщность**, т. е. расширение сферы нормирования труда на все виды работ с целью обеспечения объективной оценки затрат труда всех категорий работников;
- **равнонапряженность**, т. е. нормы должны отражать общественно необходимые затраты труда и быть едиными на одинаковые работы, выполняемые в аналогичных организационно-технических условиях;
- **научная обоснованность**, т. е. обоснованность норм с учетом социальных, психофизиологических и других факторов в целях сохранения работоспособности и здоровья человека на базе обоснованных режимов его труда и отдыха;
- **прогрессивность**, т. е. необходимость учитывать передовые достижения науки и практики;
- **динамичность**, т. е. требуется целенаправленное воздействие на экономию затрат труда.

Данные принципы являются значимыми для процесса нормирования труда, вместе с тем теория научной организации труда, составной частью которой является его нормирование, содержит принципы, которые, на наш взгляд, применимы для организации нормирования труда в правоохранительной деятельности органов внутренних дел наряду с приведенными выше принципами, но действующими нормативными правовыми актами не учитываются.

К ним следует отнести:

1) **принцип эффективности** — установление норм труда, при которых производственные результаты достигаются с минимальными суммарными затратами трудовых, материальных, энергетических и информационных ресурсов;

2) **принцип комплексности** — учет взаимосвязи технических, экономических, психологических, социальных и правовых факторов, влияющих на нормы труда;

3) **принцип системности** — соответствие норм труда конечным результатам производства и учет зависимости между затратами ресурсов на всех этапах производственного процесса;

4) **принцип индивидуального подхода** — создание для всех сотрудников предприятия (организации) в пределах одной должности равных возможностей для выполнения норм; в частности, нормирования труда с учетом групповой дифференциации сотрудников по полу и возрасту, что особенно важно при нормировании труда учеников, молодых сотрудников и лиц предпенсионного возраста;

5) **принцип конкретности** — соответствие норм труда параметрам изготавливаемой продукции, предметов и средств труда, его условиям, типу производства и другим объективным характеристикам, влияющим при данной точности расчетов на величину необходимых затрат труда и других ресурсов;

6) **принцип легитимности (законности)** — строгое соблюдение законов и других правовых актов при нормировании труда. Любая производительная деятельность осуществляется на основании требований, норм, режимов, регулируется системой различных предписаний в виде правил внутреннего распорядка, служебных инструкций, наставлений, приказов. Но ни одна трудовая деятельность так детально не регламентирована, как правоохранительная. Труд

любого сотрудника ОВД облечен в соответствующие, предусмотренные законом формы, что придает его деятельности нормативный характер<sup>4</sup>.

Реализация всех этих принципов позволит производить объективную, всестороннюю и обоснованную оценку совокупных временных затрат (издержек) в органах внутренних дел, достичь максимального охвата нормированием всех трудовых процессов в органах внутренних дел и будет способствовать повышению качества устанавливаемых и внедряемых норм трудовых затрат, минимизации сроков разработки и внедрения прогрессивных норм и нормативов по труду при обеспечении их высокого качества по основным показателям. Разработанные и утвержденные на их основе нормативы труда станут действенным средством социальной защиты работников, направленным на предотвращение чрезмерной интенсивности труда и на этой основе способствующим сохранению их нормальной работоспособности на протяжении всего периода трудовой деятельности.

<sup>1</sup> Нормативы труда (нагрузки) — это научно обоснованные, централизованно разработанные показатели затрат труда. На их основе предприятия самостоятельно разрабатывают свои нормы труда.

<sup>2</sup> Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы РК на 2014-2020 годы. Утверждена Указом Президента РК от 31.12.2013 г. № 720//[www.prokuror.gov.kz/rus/gosudarstvo/o-merah-podalneyshemu-razvitiyu-pravoohranitelnoy-sistemy/gosudarstvennaya-programma](http://www.prokuror.gov.kz/rus/gosudarstvo/o-merah-podalneyshemu-razvitiyu-pravoohranitelnoy-sistemy/gosudarstvennaya-programma)

<sup>3</sup> Нормирование труда представляет собой составную часть функции управления производством в части определения необходимых затрат труда на выполнение работ и является основой для регламентации, оценки затрат труда и степени квалификации работника, для социальной защищенности работников в целях предотвращения чрезмерных психофизических нагрузок, способствующей сохранению нормальной работоспособности человека на протяжении всего периода его трудовой деятельности // Методические рекомендации по организации нормирования труда, утвержденные Приказом министра труда и социальной защиты населения от 31 декабря 2009 г. № 402-п//[www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>4</sup> Жулина Е. Г. Экономика труда. — М., 2010. Электронная версия книги: [www.studlib.com](http://www.studlib.com)

## ТҮЙІН

Мақалада еңбекті нормалау принциптерінің ұғымы мен мағынасы ашылған. Сонымен қатар Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарында еңбекті нормалау сапасына әсер ететін бірқатар қағидаттар келтірілген.

## RESUME

In the article to open up concept and value of principles of setting of norms of labour, and similarly led row of principles that is able to influence on quality of setting of norms of labour in the organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan.



**Шаймерденов Б. Е., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**

**КОММЕНТАРИИ К СТАТЬЯМ КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОТ 5 ИЮЛЯ 2014 Г. № 235-V,  
УСТАНОВЛИВАЮЩИМ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА  
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

*Аннотация. В статье дается научно-правовой обзор положений ст. ст. 476, 478 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V.*

*Ключевые слова: чрезвычайное положение, чрезвычайные ситуации социального характера, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, комендантура местности, комендант местности, Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан.*

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее — КРКоАП) от 5 июля 2014 г. № 235-V (не введен в действие) содержит следующие статьи, устанавливающие ответственность за нарушение режима чрезвычайного положения.

**«Статья 476. Нарушение режима чрезвычайного положения**

Нарушение режима или невыполнение требований, установленных государственным органом в связи с объявлением чрезвычайного положения, а также неисполнение законных приказов и распоряжений коменданта местности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, в части:

- 1) особого режима въезда и выезда;
- 2) запрещения для определенных физических лиц покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом);
- 3) запрещения на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- 4) запрещения на проведение забастовок;
- 5) ограничения или запрещения на торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также алкогольными напитками и спиртосодержащими веществами;
- 6) карантина и проведения других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий;
- 7) ограничения или запрещения использования множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; предписаний об изъятии звукоусиливающих технических средств; мер по обеспечению контроля за средствами массовой информации;
- 8) особых правил пользования связью;
- 9) ограничения движения транспортных средств и проведения их досмотра;
- 10) запрещения нахождения физических лиц во время комендантского часа без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих их личность, на улицах или в иных общественных местах либо пребывания вне своего жилища без документов, удостоверяющих личность, —

влекут предупреждение или штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до пятнадцати суток».

Непосредственным объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения порядка в условиях чрезвычайного положения.

Основания, сроки, порядок введения и действия чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях устанавливает Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. № 387 «О чрезвычайном положении».

В соответствии со ст. 1 Закона под чрезвычайным положением понимается временная мера, применяемая исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Республики Казахстан и представляющая собой особый правовой режим деятельности государственных органов, организаций, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан, иностранцев и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности<sup>1</sup>.

Чрезвычайное положение вводится в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства.

К обстоятельствам, служащим основаниями введения чрезвычайного положения, относятся:

1) чрезвычайные ситуации социального характера, вызванные массовым переходом Государственной границы Республики Казахстан с территорий сопредельных государств; попытками насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; актами терроризма; действиями, направленными на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; массовыми беспорядками, межнациональными и межконфессиональными конфликтами; блокадой или захватом отдельных местностей, особо важных и стратегических объектов; подготовкой и деятельностью незаконных вооруженных формирований; вооруженным мятежом; диверсией; провокационными действиями со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушением территориальной целостности Республики Казахстан;

2) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, вызванные стихийными бедствиями (землетрясения, сели, лавины, наводнения и др.), кризисными экологическими ситуациями, природными пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, поражением сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями, промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях, и требующие скорейшей стабилизации обстановки, обеспечения правопорядка, создания условий для проведения необходимых спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или крупномасштабной аварии (катастрофы) на основании представления уполномоченного органа в сфере гражданской защиты.

Чрезвычайное положение на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях вводится Президентом Республики Казахстан соответствующим указом после официальных консультаций с Премьер-Министром и Председателями палат Парламента Республики Казахстан с незамедлительным информированием Парламента Республики Казахстан.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении режима или невыполнении требований, установленных государственным органом в связи с объявлением чрезвычайного положения, а также неисполнении законных приказов и распоряжений коменданта местности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, в части:

1) особого режима въезда и выезда;

2) запрещения для определенных физических лиц покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом);

- 3) запрещения на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- 4) запрещения на проведение забастовок;
- 5) ограничения или запрещения на торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также алкогольными напитками и спиртосодержащими веществами;
- 6) карантина и проведения других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий;
- 7) ограничения или запрещения использования множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; предписаний об изъятии звукоусиливающих технических средств; мер по обеспечению контроля за средствами массовой информации;
- 8) особых правил пользования связью;
- 9) ограничения движения транспортных средств и проведения их досмотра;
- 10) запрещения нахождения физических лиц во время комендантского часа без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих их личность, на улицах или в иных общественных местах либо пребывания вне своего жилища без документов, удостоверяющих личность.

К уголовной ответственности нарушители режима могут быть привлечены по ст. 338-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее — УК РК) в случае наступления в результате их действий тяжких последствий.

Содержание режима чрезвычайного положения представляет собой установленный указом Президента Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения перечень вводимых мер и временных ограничений прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц, а также дополнительно возлагаемых на них обязанностей. Сам порядок их применения определяется подзаконными нормативными правовыми актами. К примеру, порядок применения дополнительных мер и временных ограничений в случае введения чрезвычайного положения при чрезвычайных ситуациях социального характера определяется «Правилами применения дополнительных мер и временных ограничений в условиях чрезвычайного положения»<sup>2</sup>.

Вместе с тем, обращает на себя внимание то обстоятельство, что диспозиция ст. 476 КРКоАП не охватывает полностью всех мер и ограничений, установленных Законом «О чрезвычайном положении». На наш взгляд, соблюдение мер и ограничений, не нашедших отражение в ст. 476 КРКоАП, является составной частью обеспечения режима чрезвычайного положения, и их нарушение также должно влечь административную ответственность.

Указом Президента Республики Казахстан могут создаваться специальные органы государственного управления по обеспечению режима чрезвычайного положения, к которым относятся:

- 1) Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан;
- 2) комендатура местности.

Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения – специальный орган государственного управления, создаваемый актом Президента Республики Казахстан на период введения чрезвычайного положения.

Комендатура местности — временный специальный орган, создаваемый Президентом Республики Казахстан в местности, где введено чрезвычайное положение, для обеспечения режима чрезвычайного положения. Комендатура местности осуществляет свою деятельность в соответствии с «Типовым положением о деятельности комендатуры местности», утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 23 мая 2014 г. № 821<sup>3</sup>.

Комендант местности — должностное лицо, назначаемое Президентом Республики Казахстан, руководящее деятельностью комендатуры местности, где введено чрезвычайное положение, и осуществляющее единое управление силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения.

Комендант местности, где введено чрезвычайное положение, издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения, обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми физическими и юридическими лицами, должностными лицами, органами местного государственного управления и самоуправления, а также начальниками (командирами) органов внутренних дел, территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, воинских формирований, расположенных (дислоцирующихся) в местности, где введено чрезвычайное положение, и дополнительно привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения.

Субъектом правонарушения являются физические и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершенным умышленно и по неосторожности.

**«Статья 478. Действия, провоцирующие нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного положения»**

Действия, провоцирующие нарушение правопорядка или разжигающие национальную и религиозную рознь, активное воспрепятствование осуществлению физическими лицами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, национальной безопасности, военнослужащего, представителей власти или общественности, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц, а также нарушение законодательства об административном надзоре, совершенные в местности, где объявлено чрезвычайное положение, –

влекут штраф в размере сорока месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до тридцати суток».

Родовым объектом правонарушения является установленный порядок управления, непосредственным объектом — общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении правопорядка в условиях чрезвычайного положения. Понятие, основания и порядок введения чрезвычайного положения подробно рассмотрены в комментарии к ст. 476 КРКоАП.

Объективная сторона правонарушения заключается в:

- совершении в местности, где объявлено чрезвычайное положение, действий, провоцирующих нарушение правопорядка или разжигающих национальную и религиозную рознь;
- активном воспрепятствовании осуществлению физическими и должностными лицами их законных прав и обязанностей;
- злостном неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, национальной безопасности, военнослужащего, представителей власти или общественности, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка;
- действиях, нарушающих общественный порядок и спокойствие физических лиц;
- нарушении законодательства об административном надзоре.

Содержание действий, формирующих объективную сторону административного правонарушения, вызывает наибольший интерес. Данная статья представляется настолько «универсальной», что может быть применима к значительному количеству правонарушений, предусмотренных иными статьями КРКоАП. Название статьи, казалось бы, предполагает раскрытие понятия «действия, провоцирующие нарушение правопорядка» или перечисление действий, которые к таковым относятся. Однако в настоящей редакции данные «действия» просто входят в перечень прочих, за совершение которых наступает административная ответственность по ст. 478 КРКоАП. Сама формулировка «действия, провоцирующие нарушение правопорядка», на наш взгляд, предоставляет правоприменителю большие возможности для ее фактически неограниченного применения, исходя из своего субъективного представления о сущности данных действий. История доказывает, что подобное положение в нормативной

правовой базе непременно влечет за собой необоснованное нарушение прав и свобод физических и юридических лиц.

Аналогично дела обстоят с «активным воспрепятствованием осуществлению физическими лицами и должностными лицами их законных прав и обязанностей», «действиями, нарушающими общественный порядок и спокойствие физических лиц».

На наш взгляд, включение противоправных деяний, являющихся в нормальной обстановке фактически правонарушениями, предусмотренными иными статьями КРКоАП, в диспозицию одной статьи, видимо, обусловлено желанием законодателя выделить степень их повышенной общественной опасности в период действия режима чрезвычайного положения. Однако в данном случае возникают серьезные проблемы с правильной квалификацией совершенных деяний. Помимо коллизии норм КРКоАП стоит обратить внимание на столкновение норм КРКоАП и УК РК, поскольку диспозиция ст. 478 КРКоАП по своему содержанию охватывает ряд противоправных деяний, предусмотренных УК РК. Подобное положение не допустимо.

Подводя итог вышесказанному, можно прийти к выводу, что корень проблемы, связанной со ст. 478 КРКоАП, заключается в отсутствии в ее диспозиции конкретной определенности. Нормы статьи в настоящем виде вызывают больше вопросов и не дают четкого представления о том, в чем же состоит целесообразность ее применения. Во избежание возникновения подобных казусов предлагаем исключить ст. 478 КРКоАП и дополнить ст. 57 КРКоАП «Обстоятельства, отягчающие ответственность за совершение административного правонарушения» нормой, касающейся совершения административного правонарушения в условиях чрезвычайного положения.

Указанные недостатки требуют скорейшего разрешения. Представляется, что в случае возникновения реальных обстоятельств, являющихся основаниями привлечения к ответственности по ст. 478 КРКоАП, проблемы с ее квалификацией примут масштабный характер и повлекут за собой формирование хаотического состояния практики применения.

---

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. № 387 «О чрезвычайном положении» // Казахстанская правда 2003 г. 13 февр.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 января 2014 г. № 5 «Об утверждении Правил применения дополнительных мер и временных ограничений в условиях чрезвычайного положения» // Казахстанская правда. 2014. 2 апр.

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 23 мая 2014 г. № 821 «Об утверждении Типового положения о деятельности комендатуры местности» // Казахстанская правда. 2014. 27 мая.

## ТҮЙІН

Мақалада 2014 жылғы 5 шілдедегі № 235-V Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 476, 478-баптарының жағдайына ғылыми-құқықтық шолуы ұсынылады.

## RESUME

The scientific article represents the scientific and legal review of provisions of the art. of art. 476, 478 of the Code of the Republic of Kazakhstan about administrative offenses of July 5, 2014 № 235-V.

**М. Ж. Ыбышев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының оқытушысы**

## **ВЕДОМСТВОЛЫҚ БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР**

*Аннотация. Тыңдаушыларға белсенді оқыту әдістерін жүйелі қолдану негізінде оқытудың дәстүрлі нысандарын жандандыру бойынша оқытудың инновациялық әдістерін тиімді енгізу арқылы оқытуды белсенділендіру.*

*Түйін сөздер: білім беру, капитал, біліктілік, инновация, қылмыстық процесс, оқытушы, тыңдаушы, іскерлік ойын, жоғары білім, ведомстволық білім, құқық қорғау органдары.*

Қазақстан Республикасының Президенті, Ұлт көшбасшысы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» стратегиясы: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Жолдауында білім ұзақ мерзімді стратегияның маңызды басымдықтарының бірі болып танылды. Қазақстандағы білім беру реформаларының жалпы мақсаты — білім беру жүйесін жаңа әлеуметтік-экономикалық ортаға бейімдеу болып табылады. Қазақстан Президенті Н. Назарбаев еліміздің әлемнің ең дамыған бәсекеге қабілетті 30 елінің қатарына қосылуы туралы тапсырма жүктеді. Осы мақсатқа қол жеткізуде білім беру саласын жетілдіру маңызды рөл атқарады. Халықаралық тәжірибе адамдық капиталға, оның ішінде білім беруге инвестиция салу — экономика мен қоғам үшін тиімді болатынын көрсетіп отыр.

Ел басшылығының адамдық капиталды дамытудың маңыздылығы мен қажеттілігін түсінуінің және білім беру саласын реформалауды жүзеге асыру кезінде жан-жақты қолдауының арқасында Қазақстан Республикасында білім беру саласы қарқынды дамып және жаңарып келеді. 2005 жылдан бастап «Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2005 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы» қабылданды.

Қазақстан Республикасының білім беру саласындағы мемлекеттік саясатын жүзеге асырудағы жаңа кезең — қазақстандық білім берудің жаңаруының жалғасуын қамтамасыз ететін «Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011–2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы» болып табылады.

Қазіргі уақытта Қазақстан білім беру, адам мен баланың құқықтарын қорғау саласындағы негізгі халықаралық құжаттардың қатысушысы болып табылады. Ұлттық жоғары мектепте білім берудің әлемдік деңгейіне қол жеткізу бойынша іс-шаралар қабылданды: Қазақстан Еуропалық білім кеңістігіне енуді, Болондық декларацияға қосылды.

Білімнің, ғылым мен өндірістің интеграциясы, ғылым мен техниканың қазіргі заманғы жетістіктері негізінде жоғары оқу орнынан кейінгі білім беруді дамыту экономика дамуының басым бағыттарының бірі болып саналады.

Басты мақсат: білім берудің бәсекеге қабілеттілігін арттыру, экономиканың тұрақты дамуы үшін сапалы білім берудің қолжетімділігін қамтамасыз ете отырып адамдық капиталды дамыту.

Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011–2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы жоғары білім берудің негізгі міндеттері ретінде еңбек нарығының құбылмалы талаптарына жауап беретін, терең білімді, жаңа заманға сай мамандарды даярлауды, сонымен қатар барлық білім беру жүйесін сапалы білім беру қызметін көрсетуге ынталандыруды күшейтуді анықтайды.

Жоғары білім берудің негізгі тенденциясы мамандар даярлаудың сапасын арттыруды, қарқынды ғылыми-зерттеу қызметімен интеграцияланған инновациялық білім беруді дамытуды, білім беру әдістерін жетілдіруді көздейді.

Республикалық және халықаралық масштабтағы қазіргі заманға сай маман моделіне қойылатын аса жоғары біліктілік талаптары оқыту әдістемесін әрдайым жетілдіріп отыруды талап етеді. Бұл Қазақстан Республикасы ІІМ-нің кәсіби білім беру жүйесіне де қатысты.

«Инновация» (латынның – жаңа) — жаңалық енгізу деп түсіндіріледі, басқаша айтқанда, жүйенің бір күйден екінші күйге ауысуына әкелетін, енгізілген ортасына жаңа тұрақты элементтер енгізетін нысаналы мақсатқа бағытталған өзгерістер. Көбінесе сабақ өткізу кезінде ғылыми-техникалық құралдарды қолдану мен инновациялық сәттерді шатастырып жатады, ол өз кезегінде оқытушының белсенділігі мен тыңдаушыны ықпал ету объектісі ретінде қарастыру көзқарасы тән оқытудың дәстүрлі әдістемесіне негізделген ведомстволық білім беру жүйесінде инновациялық әдістерді қиындықсыз қолдану мүмкіндігі туралы теріс пікір туындатады.

Ішкі істер органдарының болашақ қызметкерлерін дайындауда Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы қылмыстық процесс кафедрасында сабақ өткізудің жеткілікті тәжірибесі қалыптасқан, ол жерде осы талаптар тиісті деңгейде сақталады. Оқытудың дәстүрлі үлгісіне инновациялық модельдің элементтерін енгізудің тиісті деңгейі жөнінде әңгіме кездейсоқ қозғалып отырған жоқ.

Бұл, ең алдымен оқытушылар мен тыңдаушылар арасындағы субординацияға негізделген ведомстволық білім берудің ерекшелігімен түсіндіріледі.

Екіншіден, инновациялық білім беру, көп жағдайда коммерциялық сипатқа ие болады, сондықтан мемлекеттік емес оқу орындарында кең таралады.

Үшіншіден, күндізгі оқыту факультетінің кейбір тыңдаушылары төменгі курстың тыңдаушылары деп саналатынын және оларға оқытушылардың тәлімгер ретінде де тәрбиелік ықпал етулеріне зәру екенін ескере отырып, инновациялық әдістерді тек классикалық әдістермен үйлестіре отырып қолдануға болады.

Материалды дәріс түрінде беру кезінде ақпараттың 20-30 %, әдебиетпен жеке жұмыс жасау кезінде 50 %, талқылау кезінде 70 %, ал зерттелетін тақырыпқа тікелей қатысу (мысалы, іскерлік ойын) кезінде 90 % дейін меңгеретіні тәжірибе жүзінде дәлелденген. Кафедра оқытушылары сабақ берудің дәстүрлі нысандарын белсенділендіру және тыңдаушыларды зерттеушілік дербестікке ынталандыру жолымен жоғары нәтижелерге қол жеткізуде.

Белсенді оқыту әдістерін жүйелі қолдану негізінде оқытудың дәстүрлі нысандарын жандандыру принципі бойынша тыңдаушыларға (студенттерге емес) ыңғайлы деңгейде оқытудың инновациялық әдістерін тиімді енгізу арқылы оқытуды белсенділендіруге ерекше назар аударылады.

«Қылмыстық іс жүргізу құқығы» пәні алынған білімдер мен оларды іс жүзінде жүзеге асырудың арасындағы тығыз байланыспен ерекшеленеді. Сот ісін жүргізу теориясын дұрыс қолдана білудің маңыздылығы, өз кезегінде нақты инновациялық қадам жасауға — қылмыстық процесс кафедрасының базасында «еншілес» — «Қылмыстарды алдын ала тергеу» кафедрасын құруға себеп болды. Бұл бастапқы кафедраның бар күш-жігерін теориялық аспектіге жинақтауға мүмкіндік берді. Қылмыстық процесс кафедрасына қарағанда, қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасы нақты тәжірибелік бағытқа ие бола отырып, инновациялық тәсілдерді анағұрлым сәтті енгізе алады. «Қылмыстық іс жүргізу құқығын» меңгеру үшін бөлінген сағаттар санының жеткіліксіздігінен, дәріс сұрақтары семинарлық сабақтарда қайталанбайды. Сондықтан зерттелетін материалдың едәуір маңызды бөлігі, шындығына келгенде тыңдаушыларға өз беттерінше жеке зерделеуге беріледі, кейде тіпті талқылаусыз қалады. Осыған байланысты процессуалист-оқытушыларға семинарлық және тәжірибелік сабақтар шеңберінде шағын дәріс өткізуге тура келеді. Сонымен қатар оқытушы тыңдаушының белсенділігі үшін қажетті жағдайлар жасай білуге, осы белсенділікті бағыттай білуге, оны бақылай алуға және қажетті ақпаратты оларға түсінікті түрде жеткізе білуге, яғни кәсіби білікті болуға тиіс.

Сонымен, инновациялық процесс — жаңалықты (жаңа құбылысты) жасау, меңгеру, қолдану және тарату бойынша кешенді іс-әрекет. Күндізгі оқыту факультетінің 2-курс тыңдаушылары «Қазақстан Республикасының қылмыстық-іс жүргізу құқығы» пәнін тек екінші жартыжылдықта төртінші семестрден бастап оқи бастайтындарын ескере отырып, осы уақыт аралығында басты назар пәннің тек жалпы бөлімінің ережелерін меңгеруге

аударылатынын атап өткен жөн. Осыған орай, тыңдаушыларда оқу жылының басынан оқытылатын «Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығы» пәні бойынша жартыжылдық болса да, білімдерінің болғаны дұрыс екенін айту орынды. Күрделі процессуалдық пәнді меңгеру үшін міндетті түрде барлық немесе жекелеген пәндер, атап айтқанда: мемлекет және құқық теориясы, жоғарыда аталған қылмыстық құқық, құқық қорғау органдары және т. б. бойынша жақсы бастапқы базасы болуы қажет.

Қылмыстық процестің жалпы бөлімінің ерекшелігі, оның теориялылығы және оқытудың осы кезеңінде тыңдаушылардың 4 семестр бойы негізінен кейін жоғары курстарда «Ерекше бөлімді» оқуды бастаған кезде қолданатын білімдер мен ақпараттарды жинақтауға бағытталаыны, 2-курс тыңдаушылары үшін тәжірибелік бағыттағы инновациялық әдістерді кең қолдану мүмкіндігін азайтып отыр.

Пәннің тым қысылғанына қарамастан, сағат тапшылығы жағдайында да кафедра қызметкерлері негізінен тыңдаушылардың белгілі бір тәжірибелік машықтар мен дағдыларға ие болулары үшін бұрынырақ алған білімдерін қолдануға мүмкіндік беретін практикалық сабақтар мен жекелеген семинарларды өткізу кезінде инновациялық технологияларды қолданады.

Кәсіби әлеуеттің (потенциал) — құрамына тұлғаның белгілі бір мамандық (кәсіп) бойынша функцияларды орындауы үшін қажетті қасиеттері енетін жүйелі білім екені белгілі. Кәсіби әлеуеттің жүйелілігі оның барлық элементтерінің өзара тығыз байланысты екенін, функциялық бағыттары бойынша бірігіп біртұтас бүтінді құрайтынын және сол қасиеттердің әрқайсысы кәсіптік функцияларды орындау үшін қажетті деңгейде ғана кәсіби әлеуетке енетінін білдіреді. Осылайша, тыңдаушылардың пәнді меңгеруінің жүйелілігі мен бірізділігі, ең алдымен кәсібилікті қалыптастыруда маңызды орын алады.

Осыған байланысты «Қылмыстық іс жүргізу құқығы» пәнін меңгеру әдістемесіне енгізілген керемет инновация — қылмыстық процесті оқытуды екінші курстан емес, үшінші курстан бастау туралы ортақ ұсынысты жүзеге асыру болды. Алдағы (2014–2015) оқу жылында жүзеге асырыла бастайтын осы ғаламдық инновациялық енгізу міндетті түрде тыңдаушылардың күрделі процессуалдық ақпаратты қабылдауларының тиімділігіне оң әсер етеді. Пәндердің өзара байланыстылығы бойынша қылмыстық процесті оқытуды бастау неғұрлым кейінірек болса, тыңдаушылардың сол сәттегі білім байлығы соғұрлым көбірек болады және аса күрделі пәндердің бірі — «Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы» пәнін меңгеру де соғұрлым жеңілірек, әрі тиімдірек болар еді.

Осылайша, кафедра мен Академияның әдістемелік бөліністерінің көп жылғы ортақ еңбегі арқылы 2013 жылы кезекті инновациялық қадам жасалды. Себебі, бұл пән көптеген жылдар бойы екінші курстан бастап оқытылып келді және оның мезгілсіз екендігі объективті түрде байқалатын, аралас пәндер бойынша ақпараттың тапшылығынан да көрінетін.

Қылмыстық процесті оқыту мәселесі кешенді түрде шешілген кезде ғана инновациялық элементтерді әрі қарай енгізу мен дәстүрлі әдістерді тиімді жандандыру мүмкін болады.

Мамандар даярлаудың сапасы Академияның білім беру қызметінің әрдайым басым бағыты болып келді және болып қала береді. Осы бағыттағы жаңалық — инновациялық білім беруді дамытуға негізделу және әбден салмақталған, дұрыстығы сыналған білім беру әдістерін жетілдіру.

Қазақстан Республикасының Президенті, Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың Қазақстан халқына «Қазақстан – 2050» стратегиясы атты Жолдауында: мықты жоғары оқу орындары — экономикалық және интеллектуалдық көшбасшылыққа қол созатын, мемлекеттің бөлінбес атрибуты (бөлшегі) екені анық айтылады. Осыдан, жоғары білімді, оның ішінде ведомстволық білімді де күшейту — алдағы уақыттағы күн тәртібіндегі басымдықтардың бірі екені көрінеді.



## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы активизации традиционных форм обучения на основе системного использования методов активного обучения.

## RESUME

The article deals with the revitalization of traditional forms of learning based on a systematic use of active learning.

УДК 343.975

**Янчук И. В., слушатель Академии управления МВД России (г. Москва)**

### К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭТНИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

*Аннотация. В данной статье рассматриваются отдельные причины возникновения этнической преступности, проблемы противодействия ей и на основе анализа существующих мнений даются некоторые предложения по их решению.*

*Ключевые слова: этническая преступность, организованная преступность, преступные группы, этнические группировки, причины возникновения этнической преступности.*

Проблемы противодействия этнической преступности всегда вызывали пристальное внимание специалистов, поскольку преступные группировки, основанные на этнических связях, отличаются особой слаженностью, общим вероисповеданием, члены таких группировок весьма преданы друг другу, дисциплинированы и идеологически объединены. Кроме того, зачастую они имеют зарубежную финансовую поддержку от таких же группировок и общие криминальные интересы.

Как справедливо отмечает Н. Д. Литвинов, этническая организованная преступность — это сложная система организованных преступных этнических формирований, создаваемых на основе общности национальной (племенной) принадлежности, языка, культуры, традиций, а самое главное — корыстных интересов, которые можно удовлетворить преимущественно криминальным путем, действующая на территории государства приема мигрантов, а криминологический анализ организованной этнической преступности позволяет сделать выводы о росте ее распространенности, взаимодействии с государственными структурами и институтами гражданского общества, повышении криминальной опасности<sup>1</sup>.

Следует поддержать и вывод Н. В. Кузьминой о том, что такие преступные группы формируются в основном в тех регионах, где имеется разветвленная коммерческая инфраструктура, приносящая высокие прибыли, при этом «организованные этнические преступные группы в целях расширения своего влияния над малым и средним бизнесом, индивидуальными предпринимателями внедряют так называемый мафия-метод, направленный на ослабление государственного, социального и иного контроля»<sup>2</sup>. К основным элементам этого метода автор относит:

– «профессиональное использование основных государственных и социально-экономических институтов, действующих в стране, в целях создания внешней законности преступной деятельности (официальное прикрытие в виде совместных предприятий, фондов, фирм и т. п.);

– информационную базу, позволяющую иметь сведения о выгодных и безопасных направлениях преступной деятельности; применение специальных методов разведки и контрразведки;

- создание «ниш для отхода» в системе государственных, в том числе правоохранительных, органов;
- определенную иерархическую структуру, отделяющую руководство от непосредственных исполнителей;
- финансовую базу в виде общих денежных фондов, недвижимости и т. п. для решения «общих» задач, позволяющую, кроме того, обеспечивать высокую техническую оснащенность, и другие элементы»<sup>3</sup>.

Неурегулированные проблемы миграционной политики способствуют возникновению этнических преступных группировок, что впоследствии приводит, как обоснованно определяет С. А. Трыканова, к возникновению негативных социально-экономических и социально-политических явлений, среди которых «возникновение угроз обеспечению социальной безопасности (демпинг на рынке труда и в сфере услуг, приводящий к снижению заработной платы местных работников; усиление конкуренции за рабочие места; осложнение ситуации на внутреннем рынке рабочей силы и маргинализация менее квалифицированных работников, вызванные тем, что мигранты занимают рабочие места, выполняя работу, в которой могло бы быть задействовано местное население; рост безработицы, вызванный массовым притоком мигрантов; многократное увеличение расходов на социальную инфраструктуру в связи с реализацией социальных, языковых, обучающих программ для мигрантов)»<sup>4</sup>.

Хотя, по мнению ряда специалистов, в целом восприятие угрозы зарплате и рабочим местам коренных жителей со стороны незаконных мигрантов сегодня вряд ли справедливо. Отчасти драматические сценарии этой угрозы выглядят попросту неприемлемыми. Эмпирические исследования, проводимые прежде всего в США, до сих пор показывают, что пока никакого массивного воздействия незаконной миграции на зарплату и занятость коренного населения не наблюдается, во всяком случае, такое влияние может иметь место в отдельных секторах экономики или применительно к определенным группам рабочей силы, когда появляется избыток дешевой рабочей силы, что ведет к ослаблению шансов на хорошую работу или к снижению оплаты труда<sup>5</sup>.

Не менее опасными являются и непосредственные конфликты между этническими преступными группировками, способные перерасти в межнациональные конфликты с противоправными действиями экстремистского и террористического характера. Несвоевременное принятие мер может привести к незаконным массовым протестным акциям, групповым нарушениям общественного порядка и массовым беспорядкам.

Среди преступлений, совершаемых этническими группировками, к наиболее распространенным можно отнести мошенничество, кражи, грабежи, разбои, преступления против личности и собственности, преступления, связанные с нелегальной миграцией, игровым бизнесом, незаконным оборотом наркотиков и оружия.

Представляется, что противодействие рассматриваемому виду преступности — одно из приоритетных направлений действий правоохранительных органов. Важна работа «на упреждение», профилактическая, т. е. своевременное выявление таких группировок, особенно на стадии формирования, и их нейтрализация. Немаловажным является и выявление причин и факторов, способствующих возникновению этнических преступных группировок.

В этой связи «положительно повлиять на ситуацию способны эффективно организованная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции. Работникам полиции необходимо уметь поставить себя на место представителя другой культурной традиции для того, чтобы понять мотивы его поведения. Сотрудники полиции должны помнить, что национальные и культурные особенности существенным образом влияют на поведение людей»<sup>6</sup>, и осуществлять свою деятельность «с учетом национальных особенностей, языка, традиций и обычаев граждан»<sup>7</sup>.

В борьбе с этнической преступностью важны консолидация сил всех специализированных правоохранительных органов (полиции, прокуратуры, служб безопасности, миграционных служб и др.), органов государственной власти и местного самоуправления, четкое взаимодей-

ствии, своевременный обмен информацией, совместное проведение мероприятий, повсеместное способствование их проведению.

При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) этнической преступности должны применяться «меры, направленные на снижение уровня угроз этнической преступности, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению межэтнических конфликтов и, как следствие, способствовать преступным проявлениям; предупреждение преступных намерений граждан; затруднение действий субъектов преступной деятельности»<sup>8</sup>. При этом должны использоваться «различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия»<sup>9</sup>.

Наряду с этим «стимулирование образования, легальных форм занятости, пресечение монополизма на локальных рынках, упрощение исполнения трудовых соглашений, защита внутреннего рынка от притока неквалифицированных иностранных работников и реальная поддержка частного предпринимательства при деbüroкратизации процедур доступа к необходимым ресурсам являются наиболее перспективными направлениями снижения преступности представителей этнических меньшинств»<sup>10</sup>.

Прежде всего, необходимо совершенствование как уголовного законодательства, так и законодательства, регулирующего миграционные процессы, а также экономические вопросы общественных отношений, поскольку преимущественно в основе преступности и коррупции лежат нерешенные экономические проблемы.

Немаловажным является и внедрение передового зарубежного опыта борьбы с этническими преступными группировками.

---

<sup>1</sup> Литвинов Н. Д. О негативных последствиях негосударственной иностранной миграции для России // Российский следователь. — 2013. — № 24. — С. 35-39.

<sup>2</sup> Кузьмина Н. В. Преступная экономическая деятельность этнических групп как фактор ослабления конкурентоспособности и правовой защищенности предпринимателей в Российской Федерации // Конкурентное право. — 2013. — № 1. — С. 15-17.

<sup>3</sup> См. Там же.

<sup>4</sup> Трыканова С. А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития // Миграционное право. — 2013. — № 3. — С. 21-24.

<sup>5</sup> Артемов В. Ю., Власов И. С., Голованова Н. А. и др. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: Монография / Отв. ред. И. С. Власов, Н. А. Голованова. — М., 2012. § 1. К вопросу о миграции и преступности.

<sup>6</sup> Грибунов О. П., Баских Е. И. Криминологическая профилактика преступлений, совершаемых организованными преступными группами, созданными на этнической основе // Российский следователь. — 2013. — № 22. — С. 23-25.

<sup>7</sup> Капранова Ю. В. Этническая преступность: аспекты равноправия и национальной безопасности // Миграционное право. — 2010. — № 3.

<sup>8</sup> Зюков А. М. Некоторые аспекты концепции противодействия этнической преступности в Российской Федерации // Миграционное право. — 2011. — № 1. — С. 20-23.

<sup>9</sup> См.: Там же.

<sup>10</sup> Гриб В. Г., Ростокинский А. В. Нас мало, но мы... или Феномен криминальных меньшинств // Российский следователь. — 2013. — № 8. — С. 40-42.

## **ТҮЙІН**

Аталған мақалада этникалық қылмыстың пайда болуының жеке себебі қарастырылады, оған қарсы әрекет және бар пікірдің саралауы негізінде олардың шешімі бойынша кейбір ұсыныстар беріледі.

## **RESUME**

In given article are considered separate reasons of the origin ethnic to criminality, problems of the reluctance to her and on base of the analysis existing opinions are given some offers upon their decision.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Айтуарова А. Б.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	3
<i>Акишулаков Р. Б.</i> СУБЪЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ.....	6
<i>Е. С. Алиев</i> АҚТАЛМАЙТЫН НЕГІЗ БОЙЫНША ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНҒАН АВТОКӨЛІК ҚЫЛМЫСТАРЫ ҮШІН АДАМДЫ ӘКІМШІЛІК ЖАЗАДАН БОСАТУЫ .....	9
<i>С. Қ. Алтайбаев, М. Ф. Сейденов</i> ЭКСТРЕМИЗМ ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ТЕРРОРИЗММЕН ҚАТЫСЫ .....	12
<i>С. А. Асатаев</i> ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА — БОЛАШАҚТЫҢ ЭКОНОМИКАСЫ .....	14
<i>Ахметова А. А.</i> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ КРАЖ ОРУЖИЯ, ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ .....	16
<i>Ахметова А. А., Бекбулатов А. К.</i> ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА ОТ 17 ЯНВАРЯ 2014 Г. ....	19
<i>Қ. Н. Әбугалиев</i> ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСТІҢ ЖАУАПТЫЛЫҒЫ МЕН ПРОБЛЕМАЛАРЫ МӘСЕЛЕЛЕРІН РЕТТЕЙТІН ЗАҢНАМА МОНИТОРИНГІ.....	22
<i>Байжанова Г. К.</i> КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЯМ ГЛАВЫ 34 «ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗЦОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ» НОВОГО УПК РК.....	25
<i>Байжанова Г. К., Байжанов Р. К.</i> ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗЦОВ: КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЯМ 265–269 НОВОЙ РЕДАКЦИИ УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	29
<i>Е. М. Баймұханов</i> ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ .....	33
<i>Бакишев К. А.</i> РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В НОВОМ УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	35
<i>Д. Ү. Балғымбеков, Б. С. Телемісов</i> ҚАРАП-ТЕКСЕРУДІ КУӘГЕРЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫНСЫЗ ЖҮРГІЗУ БАРЫСЫНДА БЕЙНЕБЕКІТҮДІ ҚОЛДАНУДЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ .....	42

<b>Бекбулатов А. К.</b> ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ МАРКИРОВКИ НОМЕРНЫХ УЗЛОВ, АГРЕГАТОВ, МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ТРАНСПОРТНОМ СРЕДСТВЕ .....	45
<b>Биндюкова Т. С.</b> ВИДЫ И ФОРМЫ МЕДИАЦИИ .....	47
<b>Ж. Бөжиг, А. А. Шуланбаев, Қ. Б. Аданов</b> ЖАСӨСПІМДЕРДІ ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ САБАҚТАРЫ АРҚЫЛЫ САЛАУАТТЫ ӨМІР САЛТЫН ҰСТАНУҒА ҚАЛЫПТАСТЫРУ .....	51
<b>Бубербаев Н. Д.</b> ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	54
<b>Джаксыбаева Б. Т.</b> ЗНАЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2050» .....	57
<b>Еламанов Д. Е.</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	59
<b>Ермекова З. Д.</b> СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ .....	62
<b>Ермекова З. Д., Курмансейтов А. М.</b> ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ .....	64
<b>Еспергенова Е. В.</b> НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ДЕЙСТВУЮЩЕГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОЕКТА УК РК .....	67
<b>Ешенгалиев А. Т.</b> МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ	71
<b>Жакулин А. Б., Еленюк А. Г.</b> АЛГОРИТМ ДОПРОСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕЖИМЕ ВИДЕОСВЯЗИ (ДИСТАНЦИОННЫЙ ДОПРОС) .....	74
<b>Д. С. Жақашев, А. Ш. Әбілқасымова, Б. Е. Шаймерденов</b> ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ РЕЖИМІН БҰЗҒАН АДАМДАРҒА ЖАУАПКЕРШІЛІК ТАҒАЙЫНДАЙТЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ АКТІЛЕРДІҢ НОРМАЛАРЫНА САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ .....	77
<b>Жарылганов О. Ш.</b> ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ КОРЫСТНО-НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	81

<b>Ибраев А. К.</b> ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ СЛУЖБЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОЛИЦИИ ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА «СТРАТЕГИЯ – 2050» .....	83
<b>Искаков М. Б.</b> НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ МОЛЕКУЛЯРНО-ГЕНЕТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО ФАКТАМ ДОРОЖНО- ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ.....	87
<b>Кадацкий С. Н., Джаксыбаева Б. Т.</b> ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ .....	90
<b>А. А. Калиев</b> АРАЛЫҚ СОТ ТУРАЛЫ БІРЕР СӨЗ.....	93
<b>Кондратьев И. В.</b> ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕТОДИК В РАССЛЕДОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП .....	96
<b>Кыздарбекова Б. Ж.</b> СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩЕГО В ПОДГОТОВКЕ АКТА ТЕРРОРИЗМА..	98
<b>Б. М. Құрманалиев</b> СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҰҒЫМЫ .....	101
<b>Ладыгина О. А.</b> ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	104
<b>Майлыбаева Н. Б., Ақшулаков Р. Б.</b> ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН» .....	107
<b>Ә. М. Майтанов</b> ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУ ШАРАЛАРЫНЫҢ НӘТИЖЕЛЕРІН ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРГЕ АЙНАЛДЫРУ .....	109
<b>Д. А. Мергембаев</b> ӘЙЕЛДЕРДІ ЖЫНЫСТЫҚ ҚАТЫНАС МАҚСАТЫНДА САУДАҒА САЛУҒА ЖОЛ БЕРМЕУ .....	112
<b>Проконова А. А.</b> К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДОПРОСА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕЖИМЕ ВИДЕОСВЯЗИ ...	114
<b>А. Б. Рахметуллаев</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЗАҢСЫЗ ЕСІРТКІ АЙНАЛЫМЫНА ҚАРСЫ КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	117

<b>С. М. Сансызбайқызы</b> ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫНДА БОЛАШАҚ ЗАҢҒЕРЛЕРДІ ДАЙЫНДАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	119
<b>Н. С. Сембиев</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАЛАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	122
<b>Е. Е. Серімов, Е. Е. Абдраманов</b> ІШКІ ІСТЕР ОРҒАНДАРЫН ҰЙЫМДАСТЫРУДАҒЫ КӨЛІК БӨЛІМДЕРІ ҚЫЗМЕТІНІҢ МӘНІ .....	125
<b>Ташенов К. Н.</b> НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	128
<b>Б. С. Телемісов</b> ЕСІРТКІ ЗАТТАРДЫ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛДЫРУ ФАКТІЛЕРІ БОЙЫНША ҚОЗҒАЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	130
<b>Б. С. Телемісов, С. Н. Бачурин</b> СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДЕ КҮДІКТІДЕН ЖАУАП АЛУ БАРЫСЫНДА ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ НӘТИЖЕЛЕРІН ҚОЛДАНУ .....	133
<b>Тессман С. А., Еспергенова Е. В.</b> ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА МОНИТОРИНГА В ОВД РК.....	135
<b>С. С. Түсіпбеков</b> ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ БІРҚАТАР МӘСЕЛЕЛЕР.....	137
<b>Ә. Б. Түсіпбеков</b> ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ ПРОФИЛАКТИКАСЫНДАҒЫ ПОЛИЦИЯ УЧАСКЕЛІК ИНСПЕКТОРЛАР ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	140
<b>А. У. Уметов</b> ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ В ИНСТИТУТЕ ПОСЛЕВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....	142
<b>Уразбаев Х. К., Ладыгина О. А.</b> ТЕРРОРИЗМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ .....	144
<b>Шайкенова Д. Т., Прокопова А. А.</b> ПРИНЦИПЫ НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА, ПРИМЕНИМЫЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	147
<b>Шаймерденов Б. Е.</b> КОММЕНТАРИИ К СТАТЬЯМ КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОТ 5 ИЮЛЯ 2014 Г. № 235-V, УСТАНАВЛИВАЮЩИМ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....	150



<b><i>М. Ж. Ыбышев</i></b> ВЕДОМСТВОЛЫҚ БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР .....	155
<b><i>Янчук И. В.</i></b> К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭТНИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ .....	158

## **Условия публикации**

в журнале «Хабаршы-Вестник Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 1 раз в квартал. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих требований:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,  
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора  
предлагаемых для опубликования материалов.

**Адрес редакции:** 100021, г. Караганда, ул. Ермакова, 124,  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

**Е-mail:** [oniirir@mail.ru](mailto:oniirir@mail.ru)

**факс:** 8(721-2) 30-33-92,

тел. 8 (721-2) 30-34-12