

ISSN 2304-6287



ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК
*Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
имени Баримбека Бейсенова*

№ 1

2015

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**Қазақстан Республикасы
Ішкі істер министрлігі
Қарағанды академиясының
№1
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
№1**

**ҚАРАҒАНДЫ
2015**

Қ. Н. Абуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты

2014 ЖЫЛҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНІҢ ЖЕКЕ АДАМҒА ҚАРСЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІНДЕГІ АУДАРМА ТІЛІНІҢ СӘЙКЕСТЕНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық кодексі I-тарауының орыс тілді мәтінін қазақ тіліне аударылу мәселелері қарастырылған. Осы тұрғыда аударманың сапасы жайында сын-пікірлер қозғалады.

Түйін сөздер: мемлекеттік тіл, нормативтік құжаттар, қылмыстық кодекс, түсініксіз тіркестер, сөйлеу мәдениеті, аударма сапасы, анықтаушылық сипат.

Мемлекеттік тілге қатысты солқылдақ заңымыз «айылын тартып, белін бекемдемесе», «баяғы жартас — бір жартастың» жетегінде жүре беретініміз әркімге аян. Оған кез келген мемлекеттік маңызды заңдардың орыс тілінде қабылданып, қарапайым қазақы тілді халыққа сорақы аудармаларының жететіні — дәлелдердің бірі ғана болады. Мұндағы мәселе — аталған қаулы-қарарлардың «бауырлас» тілімізде қабылдануына қарсылық білдіру емес, тек халық үшін шығарылған заңдардың сол халыққа түсінікті болып жетуінде. Міне, осы тұрғыда аудармашының біліктілігі, аударманың сапалылығы хақында тағы да бір әңгіме қозғамақпыз.

Құжаттарды мемлекеттік тілге аудару тек қажеттілік емес, сонымен қатар заң талабы. Тіл проблемасының бір аспектісі оның сапасы мен қолданылу деңгейінде. Нормативтік құжаттарды аудару кезінде аудармашы «нақтылық, қысқалық пен нұсқалық» сияқты қарапайым қағиданы естен шығармаған жөн.

Осы талаптардың іс жүзінде орындалуы әрқашан көңілден шыға бермейді. Басқа нормативтік құқықтық актілерді былай қойғанда, Конституцияның өзінде зани техниканың тілге қатысты талаптары сақтала бермейтінін мамандар айтып жүр¹.

А. Жұмағали қылмыстық, қылмыстық істер жүргізу және қылмыстық-атқару кодекстерінің мемлекеттік және орыс тілдеріндегі мәтіндерінің сәйкес келмеуінің себептерін былай топтастырады:

- 1) терминологияның дұрыс болмауы;
- 2) зат есімдердің көпше және жекеше түрлерімен байланысты сәйкессіздіктер;
- 3) қазақ тілінде «род» грамматикалық категориясының болмауына байланысты сәйкессіздіктер;
- 4) ресми мәтіндердегі терминдердің мағыналық мазмұнының сәйкес келмеуі;
- 5) бір терминнің орнына бірнеше термин қолдану;
- 6) терминнің орынсыз қолданылуы;
- 7) мемлекеттік тілдегі мәтінде түсініксіз тіркестердің қолданылуы;
- 8) бір ресми мәтінде бардың екіншісінде болмауына байланысты сәйкессіздік;
- 9) септік жалғауларының қолданылмауына байланысты сәйкессіздіктер².

Жоғарыда аталған кемшіліктерді саралай келе, біздің қосарымыз — мәтінді аудару кезінде тіл табиғатының, яғни стилінің сақталмауы немесе мәтін сөздерінің тым ресмилік сипат алуы салдарынан, тұтас мағынаның сапасының солғындауы, түсінікке ауыр тиюі. Осыған орай, 2014 жылғы Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің I-тарауының аудармасын талдап көрелік. Мәселен, 100-баптағы мәтін ішіндегі «в состоянии психического расстройства, **не исключаящего вменяемости**» деген тіркес қазақ тіліне «**есінің дұрыстығы**

жоққа шығарылмайтын психикасының бұзылуы жағдайында» деп аударылған. Белгіленген тіркестің орыс тіліне сөзбе-сөз аударылуы салдарынан мәтіннің мағынасын бірден түсіну қиынырақ. Мұнда абзалы **«есі дұрыс болып»** немесе **«есі дұрыс бола тұрып»**, — деп қолданса, мәтінді түсіну әлдеқайда жеңіл тиер еді. Сонымен қатар 108, 109-баптардағы **«арест»** терминін **«қамаққа алу»** дегеннен көрі, ауызекі тілдегідей қарапайым **«қамауға алу»** деп алып, термин ретінде қолданған дұрыс болар еді.

Келесі бір олқылық, жоғарыда аталғандай, аударма жасағанда әрбір сөздің дәлме-дәл аударылуын ғана қамтығандықтан, толық мәтіннің мағынасының түсінікке ауыр тиюі болып табылады. Мысалы, 2014 жылғы жаңа Қылмыстық кодекстің 116-бабының 2-бөлігінің 1-тармағы **«кінәлі адамға дәрменсіз күйде екені көрінеу белгілі адамға қатысты»** деп аударылған, орысшасы — **«в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии»**. Қазақ тілінде бір сөйлем ішінде бір сөздің дәлме-дәл екі немесе одан да көп қайталанып келуі сөйлеу мәдениетінің нашарлығын аңғартып қана қоймай, мағынаның толық берілуіне кедергі келтіріп, әлгі сөйлемнің жаңылтпашқа ұқсауына жағдай жасайды. Міне, сондықтан жоғарыдағы сөйлемде **«кінәлі адамға»** деп нақтылай түскеннен гөрі, **«кінәліге»** деп қолданса, дұрысырақ болар еді. Бұл жерде кінәлінің жануар емес, адам екені бесенеден белгілі. Аталған сөйлемнің мағынасының айқындығын ашпай тұрған, келесі керісінше жағдай — нақтылықтың жетіспеуі. Яғни **«белгілі»** деген сөзді **«белгілі болған»** деп нақтылап көрсетсе, **«белгілі»** сөзі анықтауыштық сипаттан ажырайды. Сонда жоғарыдағы сөйлемнің аудармасын **«кінәліге дәрменсіз күйде екені көрінеу белгілі болған адамға қатысты»** деп алсақ, әлдеқайда түсінікті болар еді деп ұйғарамыз. Міне, осы тектес аударма ақаулары жоғарыда аталған тарау баптарының бірнеше жерінде қайталанып кездеседі (99-баптың 3-бөлігі, 106-баптың 3-бөлігі, 110-баптың 2-бөлігінің 1, 3-тармақшалары т. с. с.).

Міне, осындай аудармалардың сапасының солғындауынан, кейде заң мәтіндерін, түрлі нормативтік-құқықтық құжаттарды жақсы түсіну үшін оларды бірнеше рет қайталап оқуға тура келеді. Ал, заң халыққа арналып шығарылатындықтан, тілі де халыққа түсінікті, ұғынықты болғаны қажет. Заң мәтіндерінің қазақша нұсқасы орысшаға байлаулы екені рас. Бұл жайтта күш аудармашыға түсіп, ондағы жауаптылық мәселесі де соның мойнына жегіледі. Сондықтан да сөзімізді түйіндей келе, қандай да бір мемлекеттік маңызы бар құжаттың мемлекеттік тілге аударылуы қатаң талқы таразысынан өтіп барып, заңды құжаттануы керек. Яғни, бұл істе «жүрдім-бардымдылыққа» жол беру — тілге деген қиянат.

Қорыта айтқанда, аударма барысында нормативтік-құқықтық мәтінді құру барысында төмендегідей жалпы ережелерді есте ұстаған жөн:

– нормативтік сөйлемдердегі сөздердің тәртібі қазақ тіліне тән қарапайым, грамматикалық тұрғыда, баяндауыш мүше соңында, анықтауыш толықтауыштың алдында, онан пысықтауыш, ал бастауыш сөйлемнің басында болады;

– егер сөйлем бірнеше басыңқы сыңарлы компоненттерден құралса, сөйлемнің синтаксистік құрылу талабына орай, құрмалас сөйлемнің құрамы үш жай сөйлемнен аспағаны абзал;

– сөйлемде біртектес грамматикалық формалардан құрылған тізбектер болмауы керек;

– анықталушы сөздің алдында екі-үш жанама анықтауыштан артық болмай, бұл анықтауыштардың сөйлемдегі жалпы саны жеті-сегізден артпауы керек;

– грамматикалық құрылымдағы бағыныңқы, басыңқы компоненттердің арасына бес сөзден артық қоймау керек.

Бағыныңқы, басыңқы сыңарлардың арасындағы ара қашықтық ұлғайған сайын сөйлемдегі синтаксистік нақтылық та солғындай түседі. Ал сөйлемнің тым қысқа құрылуы да мазмұнның мазмұнды берілуіне кесірін тигізеді. Мәселен, орыс тілінде сөйлемнің орташа көлемі 19 сөзден тұрады. 6 сөзге дейінгі көлем қысқа болып есептеледі³.

- ¹ Дулатбеков Н. О., Биебаева А. Ә., Сыздық Б. К. және т. б. Билер соты мен ұлттық дәстүрлердің жандануы: заңшығармашылық және әлеуметтік тәжірибе. — Қарағанды, 2008. — 66-б.
- ² Жұмағали А. Проблемы аутентичности уголовного законодательства Республики Казахстан. // (Актуальные вопросы развития уголовного законодательства в рамках разработки нового уголовного кодекса Республики Казахстан: Мат-лы международ. науч.-практ. конф.) /http://www. zakon.kz/analytics/4516261
- ³ Арутюнова Н. Д. Типы языковых значений: Оценка. Событие. Факт. — М., 1998. — С. 75.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены проблемы идентичности перевода с русского языка на государственный язык гл. I нового Уголовного кодекса Республики Казахстан, выявленные в тексте Кодекса ошибки классифицированы согласно теории языкознания.

RESUME

In the article of rasмотрены problem of identity of translating from Russian into the official language of Head of I of the new Criminal code of Republic of Kazakhstan. An author also classified the errors educed in text of Code in obedience to the theory of linguistics.

УДК 342.9

***Абылкасымова А. Ш., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;
Шаймерденов Б. Е., старший научный сотрудник центра***

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ К ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ»

Аннотация. В статье изложены предложения и замечания авторов к проекту приказа министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия».

Ключевые слова: защита женщин от насилия, органы внутренних дел, подразделение по защите женщин от насилия.

В Республике Казахстан женщины, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, по количеству занимают одно из ведущих мест среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений. Проблема насилия в отношении женщин отражает дисгармонию и перекосы, существующие во взаимоотношениях в обществе.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия “Казахстан – 2050”: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко»¹.

Следует отметить, что 19 февраля 1999 г. по указу Президента страны в структуре органов внутренних дел Республики Казахстан были созданы подразделения по защите женщин от насилия. Целью их деятельности является обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств, предупреждение и

пресечение насилия в отношении женщин. Подобных подразделений на тот момент не было ни в одном государстве постсоветского пространства.

Деятельность подразделений по защите женщин от насилия осуществляется на основе как законодательных актов Республики Казахстан, так и подзаконных нормативных правовых актов. Одним из таких подзаконных нормативных правовых актов может стать и проект приказа министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия».

К указанному проекту приказа, в соответствии с письмом, поступившим из Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан в сентябре 2014 г., нами были подготовлены определенные предложения и замечания. Обозначим некоторые из них:

1. Название проекта Инструкции «Инструкция органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия» не дает ясного, полного представления, о чем в нем идет речь. В названии подчеркнута ведомственная принадлежность Инструкции (не столько для кого она предназначена, сколько кому принадлежит, кем разработана), хотя это и так ясно, поскольку она утверждается Министром внутренних дел.

По итогам изучения проекта Инструкции можно прийти к выводу, что речь в нем идет о деятельности сотрудников конкретного подразделения органов внутренних дел — подразделения по защите женщин от насилия, а не всей системы органов внутренних дел. Об этом можно судить исходя из содержания подп. 1 проекта Инструкции, согласно которому: «Настоящая Инструкция органов внутренних дел Республики Казахстан по обеспечению защиты женщин от насилия (далее — Инструкция) определяет основные направления организации работы, принципы, задачи, права и обязанности сотрудников подразделения по защите женщин от насилия (далее — сотрудник ПЗЖН), а также обязанности руководителей ДВД, горрайорганов и подразделений административной полиции по обеспечению контроля за данной деятельностью».

На наш взгляд, название, наиболее точно отражающее суть документа, можно было бы представить в следующем виде — «Инструкция об организации деятельности сотрудников подразделений по защите женщин от насилия». Такое название ясно показывает, кому и для чего Инструкция предназначена.

2. К приведенным выше нормам подп. 1 проекта Инструкции имеются следующие замечания:

– помимо указанного подпункта, в проекте Инструкции нет ни одного слова о **«принципах»** сотрудников ПЗЖН;

– проект Инструкции не содержит «обязанностей руководителей ДВД, горрайорганов и подразделений административной полиции по обеспечению контроля за данной деятельностью». Он содержит «обязанности должностных лиц МВД, ДВД, ДВДТ, ответственных за организацию деятельности ПЗЖН» (п. 5).

Ввиду изложенного предлагаем:

– представить подп. 1 проекта Инструкции в следующем виде: «Настоящая Инструкция об организации деятельности сотрудников подразделений по защите женщин от насилия (далее – Инструкция) определяет задачи, права и обязанности, организацию работы сотрудников подразделения по защите женщин от насилия, а также обязанности должностных лиц Министерства внутренних дел, департаментов внутренних дел, департамента внутренних дел на транспорте (далее — МВД, ДВД, ДВДТ), городских, районных, линейных органов внутренних дел (далее — горрайлинорганов) и подразделений административной полиции, ответственных за организацию деятельности сотрудников ПЗЖН»;

– дополнить проект Инструкции определением понятия «подразделение по защите женщин от насилия». Довольно неудобно употреблять данное понятие, не имея представления об его определении. Предлагаем следующее определение: «подразделение по защите женщин от насилия (далее — ПЗЖН) является подразделением административной полиции

органов внутренних дел Республики Казахстан, предназначенным для защиты прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств».

3. Подпункт 2 проекта Инструкции гласит: «Правовую основу деятельности подразделения по защите женщин от насилия составляют Конституция Республики Казахстан, Международные ратифицированные акты в области гендерного равенства и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, кодифицированное законодательство Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О профилактике правонарушений», «О профилактике бытового насилия», иные нормативные правовые акты Республики Казахстан в сфере защиты, прав, свобод и законных интересов женщин».

Представляется нецелесообразным перечисление в данной норме большого количества нормативных правовых актов. Предлагаем следующее изложение подп. 2: «Правовую основу деятельности подразделения по защите женщин от насилия составляют Конституция Республики Казахстан, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, законы Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О профилактике правонарушений», «О профилактике бытового насилия», иные нормативные правовые акты Республики Казахстан». За основу нами взяты нормы ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», которая гласит:

«1. Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора»².

4. Считаем целесообразным исключить подп. 3 проекта Инструкции, поскольку в нем повторно дается определение сотрудника ПЗЖН, в чем нет необходимости. Помимо того, нормы, касающиеся штатной численности ПЗЖН, можно отнести к организации работы с кадрами ПЗЖН (п. 4 проекта Инструкции).

5. Если определение понятия «ПЗЖН» будет применено в Инструкции в предложенном нами виде, необходимость в выделении цели деятельности ПЗЖН отдельным пунктом отпадет. В связи с этим предлагаем исключить подп. 4 проекта Инструкции.

6. На наш взгляд, нет необходимости в подп. 5 проекта Инструкции перечислять большое количество задач, суть которых, в принципе сводится к нескольким основным.

Предлагаем изложить подп. 5 в следующем виде:

«Основными задачами ПЗЖН являются:

1. Профилактика правонарушений, совершаемых с применением насилия в отношении женщин.

2. Борьба с преступностью, связанной с насилием в отношении женщин.

3. Охрана общественного порядка».

В качестве основы нами взяты нормы ст. 4 Закона «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Ввиду ограниченного объема статьи остальные предложения и замечания к проекту Инструкции мы рассмотрим в следующих работах.

¹ Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

² Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 2014. 25 апр.

ТҮЙІН

Мақалада «Әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғауды қамтамасыз ету бойынша ішкі істер органдарының нұсқаулығын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрі бұйрығының жобасына кейбір ұсыныстар мен ескертпелер берілген.

RESUME

In the present to article some offers and remarks to the draft of the order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan «About the approval of the Instruction of law-enforcement bodies on ensuring protection of women against violence» are reflected.

УДК 343.98

Айтуарова А. Б., доцент кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;

Алибеков К. М., преподаватель кафедр криминалистики

НЕКОТОРЫЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ДОПРОСА ПО ДЕЛАМ О ТЕРРОРИЗМЕ

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые тактические особенности допроса потерпевших, свидетелей и подозреваемых по делам о терроризме.

Ключевые слова: допрос, терроризм, потерпевший, свидетель, подозреваемый, допрашиваемый, взрыв, доказательства.

За 20 лет с момента установления независимости в Республике Казахстан, как и во многих странах содружества, произошли масштабные перемены в экономике, обществе, идеологии, политике. С точки зрения истории мы еще находимся в переходном периоде, который, безусловно, сопряжен с развитием как позитивных, так и негативных процессов взаимодействия Казахстана с другими государствами в области обеспечения всеобщего мира и безопасности. Необходимо также отметить, что человечество вступило в XXI век с новыми экологическими, социальными, экономическими проблемами, которые неизбежно представляют угрозу всеобщему миру и безопасности. Именно объективное, беспристрастное изучение этих проблем и, следовательно, нахождение путей, разработка идей их разрешения может обезопасить мир.

В последние годы наибольшую опасность для государств и международного сообщества представляет международный терроризм — совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, угрожающих международной и национальной безопасности государства, влекущих бессмысленную гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющих осуществление международных контактов и встреч, а также транспортных связей между государствами.

О своей решимости совместно вести борьбу с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, совершенствовать политику и согласованность этой борьбы не раз заявляли лидеры стран СНГ. Так, Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в Послании народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» подчеркнул, что «впереди – большая и ответственная работа. Чтобы пройти глобальный экзамен на зрелость, мы должны быть сплоченными. Мы должны крепить доверие между всеми казахстанцами! Быть толерантными друг к другу! Это ключи к будущему Казахстана. Межэтническое согласие — это живительный кислород.... Ведь что такое стабильность и согласие? Это семейное благополучие, безопасность, крыша

над головой. Мир — это радость отцовства и материнства, здоровье родителей и счастье наших детей. Мир — это стабильная работа, зарплата и уверенность в завтрашнем дне. Мир и стабильность — это общенародное достояние, которое нужно каждодневным трудом защищать и укреплять»¹.

Новые Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы Республики Казахстан, вступившие в силу с 1 января 2015 года, направлены на реализацию принципа нулевой терпимости, а также претворения в жизнь одного из главных направлений государственной политики по формированию общества и государства, безопасного для жизни. Согласно ст. 255 УК РК ужесточается ответственность за экстремизм и терроризм, а также предусматривается криминализация деяний, способствующих распространению радикальных идеологий: введены новые нормы, предусматривающие уголовную ответственность за сепаратистскую деятельность, создание и руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности (ст. 257 УК РК), прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст. 260 УК РК), дачу разрешения на публикацию в СМИ экстремистских материалов (ст. 256 УК РК). Увеличены и размеры наказаний за финансирование террористической или экстремистской деятельности (ст. 258 УК РК), создание и руководство организованной группой и преступным сообществом (ст. ст. 262, 263 УК РК), в том числе транснациональным (ст. ст. 264, 265 УК РК), и ее финансирование (ст. 266 УК РК).

Статья 255 УК РК определяет акт терроризма как «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокацию войны либо осложнения международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

При расследовании уголовных дел, связанных с актами терроризма, проводится весь спектр следственных действий, необходимых для обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела. Важным и ответственным неотложным следственным действием по делам о преступлениях террористического характера является допрос, которому законодатель уделяет повышенное внимание. В соответствии с УПК РК время начала и окончания допроса в его протоколе должно быть проставлено с точностью до минуты. В целях обеспечения прав и законных интересов допрашиваемого запрещено производить допрос непрерывно более 4-х часов (ч. 3 ст. 209 УПК). Законом предусмотрена возможность увеличения времени допроса до 8-ми часов, но в этом случае допрашиваемому лицу должен быть предоставлен перерыв не менее чем на 1 час (после непрерывного четырехчасового допроса) с тем, чтобы последний мог отдохнуть и принять пищу.

Следует отметить, что допрос не должен рассматриваться только как процесс получения от допрашиваемого информации об известных ему обстоятельствах, входящих в предмет доказывания по делу. Для понимания сущности тактики допроса необходимо исходить из того, что это в первую очередь психическое отношение двух лиц — допрашиваемого и допрашивающего, общение, всегда напряженная мыслительная работа с обеих сторон.

Для достижения поставленных целей допроса лицо, осуществляющее досудебное расследование по уголовному делу, должно к нему подготовиться и в зависимости от сложившейся в ходе допроса ситуации правильно выбрать тактические приемы, то есть наиболее рациональный и эффективный способ действия или наиболее целесообразную линию поведения.

В. П. Бахин указывает, что «допрос является одним из наиболее распространенных следственных действий, без которого не проходит ни одно расследование. На производство допросов тратится около 80 % рабочего времени следователя, расходуемого им на производство следственных действий. Поэтому мастерство и профессионализм следователя (и наоборот —

неумение) при осуществлении допроса в значительной мере предопределяют качество и результативность расследования»².

Ю. В. Голик утверждает, что для установления психологического контакта с допрашиваемым и решения тактических задач допроса следователю нужны сведения о свойствах и качествах личности допрашиваемого³.

Эти сведения могут содержаться в материалах уголовного дела и оперативной разработки. При изучении личности допрашиваемого надлежит выяснить сведения о его свойствах и качествах. Распознавание образа предполагает составление следователем четкого представления по поводу того, с кем, в сущности, он имеет дело. Успешно решить данную проблему — значит получить мысленные ответы на довольно общий круг вопросов. В их число, по нашему мнению, могут входить:

1) является ли допрашиваемый тем, за кого он себя выдает, соответствует ли его реальный облик тому, что демонстрируется внешними аксессуарами;

2) каковы его нравственный потенциал, увлечения, намерения, планы, ценностные ориентации, образовательный, интеллектуальный, профессиональный уровни, социальный статус, характер, темперамент, образ жизни, степень притязания на лидерство, жизненные перспективы;

3) каково его отношение к факту совершения расследуемого преступления, к правопорядку, к ведению следствия по данному делу, к лицу, его осуществляющему, к своему процессуальному положению, является ли он законопослушным, имеет ли уголовное прошлое, попадал ли ранее в поле зрения правоохранительных органов, чем для него это закончилось;

4) как давно, при каких обстоятельствах, в каком физическом, физиологическом и психическом состоянии, в каких условиях воспринимал события, обстоятельства, по поводу которых дает показания, имеет ли психические и физические недостатки в данный момент.

Распознавание образа допрашиваемого создает предпосылки для решения ряда важных тактических задач при производстве анализируемого действия и последующих действий.

По преступлениям террористического характера допрос «экспромтом» исключается, так как он неизбежно будет поверхностным⁴. Изучение материалов дела в этом случае не ограничивается только детальным исследованием показаний всех участников, имеющихся противоречий. Лицо, осуществляющее досудебное расследование по уголовному делу, должно собрать сведения о личности допрашиваемого и его взаимоотношениях с другими участвующими в деле лицами. Ни в коем случае не следует пренебрегать письменным планом допроса.

При расследовании преступлений террористического характера, совершаемых путем взрывов, допрос потерпевших и свидетелей, как правило, носит неотложный характер. Сведения, получаемые в результате производства данного следственного действия, позволяют установить механизм взрыва и его существенные особенности, а также лиц, возможно причастных к подготовке и совершению взрыва.

При расследовании преступлений террористического характера, совершаемых путем взрывов, возможен допрос в качестве свидетелей лиц, ранее участвовавших при производстве следственных действий как специалисты, а также лиц, давших экспертные заключения.

В ходе допроса потерпевших и свидетелей необходимо выяснить: не предшествовало ли взрыву появление пламени, дыма или запаха, не свойственного для данной обстановки; каковы цвет дыма и пламени в момент взрыва, форма дымового облака; количество взрывов и их характер. В случае обнаружения взрывного устройства дополнительно установить: не осуществляли ли они какие-либо действия с данным устройством, что при этом наблюдали (например, индивидуальные признаки) или слышали (шум, шипение, работу часового механизма, щелчок и т. п.); в каком состоянии были вещества и детали устройства (сухими или мокрыми, тупыми или острыми, открытыми или закамуфлированными (каким образом), в каком положении они находились).

При допросе потерпевших и свидетелей по рассматриваемой категории уголовных дел необходимо учитывать внезапность и быстротечность восприятия фактов, связанных со взрывом, а также их физическое и психическое состояние. В частности, в результате взрыва потерпевшим могут быть причинены телесные повреждения различной степени тяжести. Допрос лица возможен с разрешения медицинского работника, если производство данного следственного действия не ухудшает самочувствия допрашиваемого.

Если потерпевший жив и способен давать показания, он должен быть немедленно допрошен с применением технических средств фиксации его показаний, в присутствии медицинского персонала в целях обеспечения доказательственной силы снимаемых показаний.

Большое значение в эффективном проведении допроса имеет решение задачи снятия психологического напряжения у потерпевших и свидетелей. Некоторые из них после взрыва находятся в возбужденном состоянии: суетливы, многословны, неусидчивы, эмоциональны. У таких лиц на определенный период может быть существенным образом понижена устойчивость внимания и воспроизведения, что отрицательно сказывается на ходе и результатах допроса. Допрашиваемому лицу трудно изложить последовательность происшедшего события, его показания нередко отрывочны, эпизодичны и непоследовательны. Другие, наоборот, могут находиться в подавленном состоянии. Они внешне безразличны к происшедшему событию, выглядят угнетенными, апатичными, темп речи и мышление у них замедлены; показания дают как бы нехотя.

По делам данной категории целесообразно, по возможности, производить допрос потерпевших и свидетелей на месте происшествия. Таким образом, с помощью приема «оживления» ассоциативных связей можно не только активизировать память данных участников уголовного судопроизводства, но и добиться их максимальной точности показаний.

Допрос следует производить тщательно, оберегая человеческое достоинство личности допрашиваемого, проявляя максимум такта и чуткости. Не рекомендуется унижать потерпевшего или свидетеля отрицательной оценкой его действий, связанных с проявлением трусости, малодушия, нерешимости до совершения террористического акта, в момент или после взрыва. При использовании тактических приемов, обеспечивающих получение правдивых показаний, ни в коем случае нельзя прибегать к недопустимым способам: обману, ложным утверждениям и обещаниям, психическому и физическому насилию.

Допрос подозреваемого целесообразно осуществлять, как правило, без промедления, максимально используя фактор внезапности и систему тактических приемов, разработанных в криминалистике для конфликтных ситуаций. В ряде случаев это дает весьма положительные результаты, так как подозреваемый не успевает тщательно продумать линию своего поведения на допросе. Нередко он дает неправдоподобные показания, проверить и опровергнуть которые обычно не представляет труда. Убедительное опровержение ложных показаний подозреваемого зачастую помогает получению от него правдивых объяснений происшедшего события. Если следователь не владеет информацией, имеющей существенное значение для первого допроса, немедленный и полный допрос подозреваемого по существу террористического акта может оказаться нецелесообразным.

Допросу подозреваемого должна предшествовать тщательная подготовка, в ходе которой необходимо изучить материалы, связанные с осмотром места террористического взрыва, планы, схемы, фотографии, видеозаписи, протоколы осмотра вещественных доказательств, допросов потерпевших и свидетелей, материалы ведомственных технических комиссий, результаты предварительного исследования следов взрыва. Следователь также обязан изучить не только имеющиеся у него в материалах дела доказательства, но и определить факты, по которым необходимо получить показания, продумать тактические приемы, которые помогут эффективно провести допрос.

Особое внимание следует уделить выяснению уровня образования подозреваемого, его психологических особенностей, взрывотехнической квалификации, иных данных, характеризующих личность подозреваемого; разъяснению подозреваемому значения чистосердечного

раскаяния и дачи правдивых показаний как обстоятельства, смягчающего уголовную ответственность.

В заключение следует отметить внимание, что лицо, осуществляющее досудебное расследование по уголовному делу на первоначальном этапе расследования преступления террористического характера, совершаемого путем взрыва, вправе провести очные ставки, если в показаниях ранее допрошенных им лиц имеются существенные противоречия. При этом необходимо учитывать возможность получения достоверных данных об обстоятельствах из других источников доказательств, изменения показаний участниками данного следственного действия и, соответственно, утраты определенной доказательственной базы.

¹ Назарбаев Н. А. Нұрлы Жол – путь в будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. от 11 ноября 2014 г. // www.akorda.kz/ru

² Бахин В. П. Криминальные взрывы. Понятие, характеристика, анализ, технология расследования: Учеб. пос. — Алматы, 2001. — С. 25.

³ Голик Ю. В. Настольная книга следователя. — СПб., 2008. С. 333.

⁴ Исаков А. В., Расследование преступлений террористического характера, совершаемых путем взрывов: криминалистические и уголовно-процессуальные аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — М., 2006. — С. 127-148.

ТҮЙІН

Мақалада терроризм туралы істер бойынша жәбірленушілерден, куәлардан және күдіктілерден жауап алудың кейбір тактикалық ерекшеліктері қарастырылады.

RESUME

This article considers some tactical features of interrogation of the victims, witnesses and suspects on cases of terrorism.

ӘОЖ 574 (075.8)

С. А. Асатаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы

ҚАЗАҚСТАН ТҰРАҚТЫ ДАМУ ЖОЛЫНДА

Аннотация. Мақалада тұрақты даму туралы түсінік және Қазақстан Республикасының тұрақты дамуға қол жеткізу бағытындағы шаралары көрсетіледі.

Түйін сөздер: тұрақты даму, экологиялық мәселелер, табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғау, экологиялық конвенциялар мен халықаралық келісімдер.

Тұрақты даму қазіргі уақыт қажеттіліктерін қанағаттандыратын, бірақ болашақ ұрпақтың өз қажеттіктерін қанағаттандыру қабілеттілігіне қауіп төндірмейтін даму (Брундтланд комиссиясы, БҰҰ, 1987 ж.) болып табылады.

Тұрақты даму тұжырымдамасының маңызды басталу көзі — Рим клубының баяндамасы. Рим клубы — 1968 жылы италияндық экономист, қоғам қайраткері және бизнесмен А. Печчеи бастамасымен құрылған мемлекеттік емес халықаралық ұйым, ол адам тіршілігінің негіздерін қозғайтын ғаламдық проблемаларды: қару-жарақпен жарактану жарысы және ядролық соғыс қаупі, қоршаған ортаны ластауды зерделеу бағдарламасына бастама болған¹.

Тұрақты дамуды қамтамасыз етудің негізгі міндеттеріне мыналарды жатқызамыз:

– қоршаған ортаның сапасын тұрақтандыру;

– табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғауды басқарудың тиімді жүйесін құру;

– табиғи қорларды теңестірілген пайдалану негіздерін қалау.

Экологиялық мәселелерге байланысты осы міндеттерді іске асыру, тұрақты даму мәселесін шешу жолдары болып табылады.

Жер бетіндегі тіршілікті қорғау бүкіл адамзаттың бірігуін талап етеді. Тұрақты даму мәселесін шешудің ең қарапайым тәсілі, әр адамның экологиялық сауатсыздығын жоюдан бастау керек. Адамның ең негізгі мақсаты — биосфераны қорғау және сақтап қалу.

Экологиялық мәселелердің алдын алу үшін адам ретсіз дамуды тиімді, реттелген, табиғат пен қоғамның даму заңдарына негізделген дамуға өтуі тиіс. Тек осы кезде ғана адамзат қоғамының дамуы үздіксіз, ұзақ уақыттық, бірқалыпты жағдайда, табиғи және әлеуметтік дағдарыссыз дамиды.

XXI ғасырдың күн тәртібін орындау үшін кейбір мемлекеттердің ерекшеліктерін ескеріп, тұрақты дамудың ұлттық стратегиясын дайындап қабылдау қажет. Қазақстан Республикасы Еуразиялық континентте экологиялық тұрақтылықты қамтамасыз етуде ерекше рөл атқарады. Еуропа мен Азия арасындағы саяси, мәдени және экономикалық көпір бола тұра, Қазақстан континентте ландшафты және экологиялық жүйелерді дамытуда байланыстырушы функцияны атқарады. Қазақстан территориясының көлемі, климаттық жағдайының әртүрлілігі, аумақтық су балансының ерекшеліктері, бүкіл Еуразия аумағын Қазақстанның тұрақтылығына тәуелді етеді.

Қазақстан тәуелсіздік алғаннан бері тұрақты даму сферасындағы халықаралық процестерге белсенді қатысып келеді. Әлемдік қауымдастықтың толық құқықтық қатысушысы бола тұра, Қазақстан өзіне XXI ғасыр күн тәртібіне (Рио-де-Жанейро, 1992) және мыңжылдық Саммиттің декларациясындағы (Нью-Йорк, 2000), Тұрақты даму бойынша әлемдік Саммиттің (Йоханнесбург, 2002) қойылған мақсаттарды орындау міндетін алды. Қазақстан болса, оның XXI ғасырдағы рөлін көрсететін бірнеше маңызды стратегиялық құжаттар қабылдады.

Қазақстанда тұрақты даму саясатын қалыптастыруда және орындауда саяси тұрақтылық, сыртқы үйлесімді саясат, әлемдік саясаттың кеңістіктегі тұрақты орны, жоғары деңгейдегі қоғамдық қауіпсіздік, шекаралық, мемлекетаралық және ұлтаралық қақтығыстардың, халықаралық терроризм оқиғаларының жоқтығы сияқты бірнеше ішкі және сыртқы шарттар бар. Қазақстан БҰҰ, МВФ, ВБ, ЮНЕП, ЕЭК, ЭСКАТО, ТАСИС және т. б. сияқты өте маңызды халықаралық ұйымдар мен бағдарламалардың мүшесі. Қазақстан Республикасында экологиялық саясатты нығайту жағдайлары құрылуда. Оның дәлелі — жиырма шақты экологиялық конвенциялар мен халықаралық келісімдер ратификациясы, соның ішінде Орхус конвенциясы (Орхус қаласы, Дания, 1998) — ерекше қорғалатын табиғи аумақтардың көлемін арттыру және де мемлекеттік емес ұйымдардың рөлін арттыру. Мұның бәрі Қазақстан территориясы XXI ғасырда «тұрақты даму зонасы» болуы мүмкін. Сонда Қазақстанның бай табиғи ресурстары болашақ ұрпақтардың игілігіне айналады, ал еліміз Орталық Азияда және бүкіл континенттің үйлесімді дамудың кепілі бола алады².

Қазақстандағы саяси ахуал бүкіл әлемге тұрақтылықтың, конфессияаралық келісімнің, еліміздің барлық азаматтарының мүддесінде демократия мен қоғамдық институттарды дамытудың бірегей үлгісін танытып отыр. Қазақстанның тұрақты саяси дамуы әлемдік қоғамдастық үшін теңгерімді бастамалардың көзі ретінде еліміздің калыптасуында маңызды рөл атқара алады және атқаруға тиіс.

Қазақстан өңірлерінің экономикалық және әлеуметтік жағдайларында айтарлықтай алшақтық бар. Демографиялық жағдай мен халықтың денсаулығының жай-күйінде проблемалар бар, әзірге оның құқықтық, экономикалық, экологиялық сауаттылық деңгейінің жеткіліксіздігі орын алуда. Бұл кедергілерді еңсеру Қазақстан Республикасының тұрақты дамуға көшу жолындағы басты кезеңдік міндеті болуға тиіс. Тұрақты даму мақсатындағы ғылым мен білім беру, қазіргі кездегі ғылыми зерттеулер адамзаттың тіршілігін сақтау

мақсатында жұмыс істейді. ХХІ ғасырда биосферада қауіпті өзгерістер болуы мүмкін. Ғалымдар төмендегі мәселелерді зерттеуде: ауа райының өзгеруі, ресурстарды тұтынудың артуы, демографиялық тенденциялар, ортаның деградациясы, энергия мен ресурстарды пайдалану, биосфераның космостық зерттеулері, ортаның адам денсаулығына әсері және т. б. Бағдарлама әртүрлі жастағы адамдардың қоршаған ортаны қорғау мен даму мәселелері бойынша білім алуын қамтамасыз етуі керек. Экологиялық білім беру — адамзаттың тұрақты дамуының қажетті шарты.

¹ Колумбаева С. Ж., Білдебаева Р. М., Шәріпова М. Ә. Экология және тұрақты даму: Оқу құралы. — Алматы, 2012. — 130-б.

² Баешова А. Қ. Экология және тұрақты даму: Оқу құралы. — Алматы, 2013. — 152-б.

РЕЗЮМЕ

В статье анализируются понятие устойчивого развития и пути достижения устойчивого развития Республики Казахстан.

RESUME

In the given article is analysed the notion of firm development and the ways of achievement of firm development of the Republik of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.35

А. С. Асқарова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ғылыми-зерттеу институтының криминологиялық мәселелерді зерттеу жөніндегі орталықтың ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі

ҚАЗАҚСТАН ПОЛИЦИЯСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІНІҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының полиция қызметіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет етудің жалпы сипаттамасы көрсетіліп, полиция қызметкерлерінің мүліктік құқығын дұрыс қолдану және тәртібі туралы түсіндірілген.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, полиция қызметкері, мүліктік құқық.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте барлық елдерде ерекше мән беріледі. Сыбайлас жемқорлық — ұлтаралық мәселе. Бұл проблема мемлекеттің саяси құрылымы мен экономикалық деңгейіне қарамастан, барлық елдерге қатысты¹. Бұған себеп болып отырған сыбайлас жемқорлықтың қоғамға қауіптілігінің өршіп кетуі. Мұндай өзгерістердің болуы, әрбір елдің кез келген салаларына, ұлттық қауіпсіздігіне кері әсерін тигізіп, мемлекеттің дамуына кедергі жасайды. «Құқық қорғау органдары туралы» Қазақстан Республикасы заңының 3-бабында құқық қорғау органдарына өз қызметін Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне сәйкес жүзеге асыратын прокуратура, ішкі істер, мемлекеттік өртке қарсы қызмет органдары, сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет және экономикалық тергеу қызметі жатады деп көрсетілген². Аталған қызметтердің ішінде, аталмыш мәселені ішкі істер органдарына, яғни полиция қызметіне қатысты қарастырамыз. «Трансперенс Интернешнл» компаниясының зерттеулерінің нәтижесінде Грузия, Мексика, Молдова, Нигерия, ОАР, Ресей, және Украина елдерінің полиция қызметтері аса жемқорлы болып танылған. Біздің елде сол қатарда. Қылмыстылықпен күресу, халықты қорғау полиция қызметкерлеріне жүктелген, сондықтан да олардың құқықтары, міндеттері, мүдделері

айтарлықтай көбіректеу. Полиция қызметкерлері арасында жасалатын сыбайлас жемқорлықтың қауіптілігі өте жоғары және олар билік атынан халықпен жұмыс істейді, халық полиция қызметкерлеріне сенім артады, ал полициядағы сыбайлас жемқорлықтың артуы ел арасында сенімсіздік тудырып, мемлекеттік биліктің беделін түсіруге әкеледі.

Елімізде қылмыстық-құқықтық заңнаманы жетілдіру аясында 2014 жылғы шілде айында Қазақстан Республикасы ҚК-нің жаңа жобасы қабылданып, 2015 жылғы 1 қаңтардан бастап заңды күшіне енді. Қазақстан Республикасы ҚК-нің 3-бабының 29-тармағында сыбайлас жемқорлық қылмыстар ұғымы деп, осы Кодекстің 189-б. 3-б. 2-т., 190-б. 3-б. 2-т., 215-б. 2-б. 3-т., 216-б. 2-б. 4-т., 217-б. 3-б. 2-т., 218-б. 3-б. 1-т., 234-б. 3-б. 1-т., 249-б. 3-б. 2-т., 307-б. 3-б. 3-т., 361-б., 362-б. 4-б. 3-т., 364-б., 365-б., 366-б., 367-б., 368-б., 369-б., 370-б., 450-б., 451-б. 2-б. 2-т. және 452-б. қарастырылған әрекеттер танылады. Қазақстан Республикасы ҚК-не сәйкес сыбайлас жемқорлық қылмыстары үшін қылмыстық жауаптылық күшейтілген. Мысалы, Қазақстан Республикасы ҚК-нің 50-бабының 2-бөлімінде сыбайлас жемқорлық қылмыстар жасағаны үшін белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру жазасы міндетті түрде тағайындалып және өмір бойы айналысуға тыйым салынады деп көрсетілген. Осылайша, бұл қылмыстар үшін жауаптылық күшейтілген.

Қазақстан Республикасы полиция қызметінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес «Құқық қорғау қызметі туралы», «Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдары туралы» «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасы заңдарына, нормативтік құқықтық актілеріне және жүйелік, ведомстволық бағдарламаларға сәйкес жүзеге асады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2011-2015 жылдарға арналған салалық бағдарламасымен қатар, Ішкі істер органдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасаудың 2014-2015 жылдарға арналған ведомстволық бағдарламасы іске асырылуда. Осы бағдарламаның негізгі міндеттері болып: ішкі істер органдарындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасау бойынша жүйелі жұмысты ұйымдастыру, заңдылықты, азаматтардың конституциялық құқықтарын және қызметтік тәртіпті бұзудың алдын алу, кадр және тәрбие жұмысын жетілдіру, қоғамда ішкі істер органдары қызметкерінің оң имиджін қалыптастыру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті құқықтық қамтамасыз етуді жетілдіру болып табылады³. Полиция жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың және жоғары аталған жоспардың негізгі бағыттарын Өзіндік қауіпсіздік департаменті мен оның бөліністері жүзеге асырады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте ПМ Өзіндік қауіпсіздік департаменті (әрі қарай — ӨҚД) мен оның бөліністерінің негізгі міндеті нақты сыбайлас жемқорлық қылмыстарды анықтау ғана емес, сонымен қатар сыбайлас жемқорлыққа ықпал ететін себептер мен шарттарды жою, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алу болып табылады⁴. Сондықтан ӨҚД-мен сыбайлас жемқорлық қылмыстарын алдын алуға әсіресе көп көңіл бөліп, ауыр зардаптардың болдырмауына жол бермеулері қажет.

Қазақстанда электрондық үкіметтің пайда болуынан бастап, ПМ ресми сайты да жұмыс жасауда. Бұндай сайттың болуы, жалпы ПО қызметінің ашықтығын қамтамасыз етеді. Бұл сайт екі тілде қызмет атқарады. Онда ПО-ның бөліністерімен жасалынып жатқан жұмыстардың нәтижелерін, есеп берулерін көруге болады. Сонымен бірге азаматтар өздерінің арыздарын, өтініштерін министрдің блогына тікелей жаза алады. Сол сияқты, ӨҚД тоқсан сайын полиция қызметкерлері бойынша атқарған қызметі туралы есеп береді және бұл есеппен ПМ сайтында кез келген азамат таныса алады.

Ішкі істер органдары жүргізетін құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету жөніндегі іс-шаралардың тиімділігін арттыру, олардың ашық болуына қол жеткізу, жұртшылықпен байланыста болу мақсатында, сондай-ақ қоғамның мемлекеттік биліктің қызметіне тиімді бақылау жасауын жүзеге асыру үшін 2007 жылғы 13 сәуірде Ішкі істер министрінің жанынан Полицияның қызметін бақылау жөніндегі Қоғамдық Кеңес құрылды және ӨҚД бұл Кеңестің жұмыс органы болып табылады. Сонымен бірге бұл кеңестің құрамына қоғамдық

қайраткерлер, мұндай кеңестер ПД-нің жанында құрылған. Бұл кеңестер өз алдына сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресін жүргізуде.

Ішкі істер органдарындағы сыбайлас жемқорлықпен күресуде құқық қорғау органдарының ішінде аса маңызды орын алатын Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі, 2014 жылғы 29 тамызда Қазақстан Республикасы Президентінің № 900 жарлығымен бекітілген. Бұл мемлекеттік орган сыбайлас жемқорлық қылмыстары мен құқық бұзушылықтардың алдын алу, оларды анықтау, жолын кесу, ашу мен тергеу функцияларын жүзеге асырады.

Сыбайлас жемқорлықпен күресу жолында міндетті түрде полицейлердің адамгершілік-этикалық негіздеріне ерекше көңіл бөліну керек. Әрбір қызметкер жұмысына деген оң көз-қарасын, кәсіби этика нормаларының сақтауын, азаматтармен араласу мәдениетін, мамандығын өз бойында жетілдіруі қажет. Бұл қатынастар Қазақстан Республикасы ішкі істер органдары қызметкерлерінің Ар-намыс кодексімен реттелінеді.

Сол сияқты Республиканың ішкі істер органдары үшін кадрларды таңдау қажетті мәселе болып табылады. Қазіргі уақытта полиция кадрларын, осы жүйенің басқа да қызмет кадрларын іріктеп жинау қиын екені белгілі. Кейде ішкі істер органдарына икемділігі жоқ кездейсоқ адамдар жұмысқа орналасады, осыдан барып келешекте олар пайдақор ниетімен құқық бұзу мен қылмыс жолына түседі⁵. Осындай қызметкерлер сыбайлас жемқорлық қылмыстарға жақын болады.

Мемлекеттік органдардың арасындағы сыбайлас жемқорлықтың алдын алуда, С. С. Ақылбеков мемлекеттік қызметкерлерге қатысты келесідей қызметпен айналысуға тыйым салынатындығын айтады:

- өзі тікелей немесе сенімді тұлғалар арқылы кәсіптік қызметпен айналысуға;
- егер заңмен қарастырылмаса немесе заңнамада бекітілген тәртіпке сәйкес басқару құқығы берілмесе, коммерциялық басқару мекемелер органдарының мүшесі болуға;
- өзі қызмет атқаратын немесе оған тікелей бағынышты не қадағалау жасайтын мемлекеттік қызметтегі тыйым салуларды анықтап көрсеткен;
- педагогикалық, ғылыми және басқа да шығармашылық қызметтен өзге, ақылы органдарда үшінші тұлғалардың сенімді тұлғасы не өкілі болуға;
- материалдық-техникалық, қаржы және ақпараттық құралдарды, басқа да мемлекеттің мүлігі мен қызметтік ақпараттарды қызметтік емес мақсаттарда қолдануға;
- мемлекеттік қызметкердің шығармашылығы үшін ақылы төлемдер алуға;
- лауазымдық міндеттерді орындаумен байланысты, жеке тұлғалар мен заңды тұлғалардан сыйақылар (сыйлықтар, ақылы марапаттаулар, демалыс, көліктік шығындарды төлету, басқа да сыйақылар) алуға;
- халықаралық келісімдерге сәйкес немесе шетелдердің мемлекеттік органдарымен билік органдарының өзара келісімі бойынша қызметтік іссапарлардан басқа, физикалық және заңды тұлғалардың төлеуімен шетелге іссапарға шығуға;
- қызметтік жағдайын қолданып, саяси, қоғамдық, оның ішінде діни бірлестіктерге ену үшін насихаттауға⁶.

Бұл тыйым салулар полиция қызметкерлеріне де тікелей қатысты. «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының заңының 17-бабының 2-бөлімінде: қызметкердің сенімгерлікпен басқаруға берілген мүліктен, оның ішінде сыйақы, дивидендтер, ұтыстар түрінде табыс алуға, мүлікті жалға беруден және басқа да заңды көздерден табыстар алуға құқығы бар екені туралы ұмытпайық. Яғни, қызметкерлер заңды жолмен алынған иелігіндегі мүлікті, мысалыға пәтерді, өз атынан нотариатты сенімхат жазып, жалға тапсыра алады және одан түскен пайданы иемдене алады⁷. Бұл әрекет міндетті түрде рәсімделуі тиіс.

Өкінішке орай, полиция қызметкерлерінің арасында, мүліктік құқығы бар екені туралы білмейтіндер де кездеседі. Сөйтіп, мүлікті жалға беру арқылы тапқан пайдаларын жасырып, салық төлеуден жалтарады. Әрине қызметкерлердің мұндай заңға қайшы әрекеттерін,

сыбайлас жемқорлыққа жатқызамыз. Бірақ қызметкерлердің бұл құқықты білмеудің түсіндірмесі де бар. Айтылып жатқан мүліктік құқық «Құқық қорғау қызметі туралы» заңының 17-бабында, яғни қызметкердің құқық қорғау қызметінде болуына байланысты шектеулердің арасында аталып кеткен. Сондықтан қызметкер бұл мүліктік құқықты шектеу ретінде қабылдап, өзінің заңды құқығына аса мән бермейді. Полиция қызметкерінің мүліктік құқығы маңызды және бұл құқықты дұрыс қолдануды білуге тиіс.

Мүліктік құқық — иеленушінің өз шаруашылық аясындағы мүлікті тікелей қолдану арқылы мүддесіне жетуді қамтамасыз ететін заңды мүмкіндігі⁸.

Біздің пікірімізше, 2011 жылғы 6 қаңтарда қабылданған «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 17-бабының 2-бөлімінде көрсетілген қызметкердің сенімгерлікпен басқаруға берілген мүліктен, оның ішінде сыйақы, дивидендтер, ұтыстар түрінде табыс алуға, мүлікті жалға беруден және басқа да заңды көздерден табыстар алуға құқығын осы заңның 15-бабына, яғни қызметкерлердің құқық қорғау қызметін өткеруге байланысты құқықтарға ауыстыру қажет. Заңды осындай кейіпте қалыптастыру, заңдық қисынға сәйкес келеді және қызметкерлердің дұрыс түсінуіне септігін тигізеді. Осындай заңды бағыттар бастау алса, полиция қызметкерлердің құқықтары реттеліп, материалдық жағдайларын заңды жолмен жақсартуға жол беріп, ал сыбайлас жемқорлықты тудыратын жағдайлардың алдын алуға әбден болады.

Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің қосымша табыстарды алуға болатын мүмкіндіктері туралы сұрақты заң ғылымдарының кандидаты Б. А. Құлмұханбетова қарастырған және оны заң жүзінде қалай қолдануға болатын ретін де көрсетіп кеткен:

- мүлікті сенімгерлікпен тапсыру келісімшарттын нотариалдық түрде тіркеу;
- 10 күннің ішінде тіркелген келісімшарттың көшірмесін жұмыс орнындағы кадр қызметіне тапсыру;
- мүлікті тапсырған тұлға 240.00 формасымен салықтық есеп береді де, түскен табыстың 10 % мөлшерде салық төлейді;
- қызметкер жеке табыс салығы бойынша және мүліктік табыс алғаны үшін декларацияны жылдың 31 наурызына дейін тапсыруы тиіс⁹.

Қазақстан Республикасында жүргізіліп жатқан сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестер қандай да болса нәтиже әкеледі деп сенеміз. Дегенмен де сыбайлас жемқорлық та ауыздықталмай, қоғамның өзгеруіне байланысты, мемлекетімізбен қатарласып дамып, кез келген ортаға және жағдайларға сіңісіп, дағдыға айналып келеді. Осыған орай сыбайлас жемқорлыққа қарсы жүргізіліп жатқан мемлекет саясатының кемшіліктерін ескеріп, осы бағытта дамыған елдер тәжірибелерінен үлгі ала отырып, заңнамамыздың осал тұстарын одан әрі жетілдіріп, саясатымызды нығайтуымыз қажет.

¹ Кузнецов Ю. А., Силинский Ю. Р., Хомутова А. В. Российское и зарубежное законодательство о мерах противодействия коррупции. — Владивосток, 1999. — С. 98-102.

² Қазақстан Республикасы «Құқық қорғау органдары туралы» № 380 2011 жылғы 6 қаңтардағы Заңы // [Электрондық көр] / Кіру тәртібі: <[http:// http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000380](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000380) //> - Соңғы кіру 23.12.2014 ж.

³ Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасаудың 2014-2015 жылдарға арналған ведомстволық бағдарламасы http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_Voprosy_protivodeystviya_kor/

⁴ Әбдірахманов К. К. Ішкі істер органдарында сыбайлас жемқорлық көріністердің алдын алу. — Астана, 2008. — 73-77-б.

⁵ Сейдығалиев Т. Р. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары полиция қызметкерлерінің кәсіби беделін арттырудың кейбір мәселелері // Қылмыстылыққа әсер ету жүйесін жетілдірудің қазіргі заманғы проблемалары: «Қазақстан – 2030» стратегияның 5 жылдығына арналған: Халықарал. ғыл.-тәжір. конф. мат. — Қарағанды, 2002. — 226-227-б.

⁶ Ақылбеков С. С. Коррупция в органах государственной власти и управления: криминологические и уголовно-правовые аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2007.

⁷ «Құқық қорғау органдары туралы» Қазақстан Республикасы 2011 жылғы 6 қаңтардағы № 380 Заңы // [Электрондық қор] / Кіру тәртібі: <[http:// http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000380](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000380) //> — Соңғы кіру 23.12.2014 ж.

⁸ Уикипедия — ашық энциклопедиясынан алынған мәлімет // kk.wikipedia.org/wiki/Мүліктік_құқық

⁹ Құлмұханбетова Б. А. Возможности сотрудников правоохранительных органов в получении дополнительных доходов в казахстанской системе права // ҚР ИМ ҚА Хабаршысы. — 2013. — № 2-3. — С. 79-81.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены первоочередные меры по противодействию коррупции в деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан, уделено внимание порядку и правильному применению имущественного права сотрудников органов внутренних дел.

RESUME

The article painted with primary measures to combat corruption in the activities of the Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. Also considered the procedure and the correct use of the property rights of police officers.

УДК 343.12

Ашигалиев Р. П., магистрант 2 курса Центрально-Казахстанской академии

ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО УГОЛОВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЕМ

Аннотация. В статье рассматриваются различные аспекты понимания процесса обеспечения возмещения вреда, причиненного уголовным правонарушением, реституционного правосудия в ходе досудебного производства. На основе проведенного анализа различных позиций автором предложены определения понятий «обеспечение вреда, причиненного уголовным правонарушением» и «реституция».

Ключевые слова: гражданский истец, досудебное расследование, иск, материальный ущерб, потерпевший, преступление, уголовное правонарушение, реституция, материальная ответственность.

В ходе досудебного расследования просьба гражданского истца о принятии мер, обеспечивающих заявленный иск, может быть выражена при допросе, в исковом заявлении, оформлена в виде ходатайства. В ней могут содержаться требования как общего характера безотносительно к тому, каким образом действовать, так и указания на конкретных лиц, которые, по мнению потерпевшего, несут материальную ответственность за причиненный ущерб, и места, где может храниться имущество, деньги, ценности, подлежащие взысканию, и др.

Ненадлежащее или несвоевременное принятие мер обеспечения предъявленного или возможного в будущем гражданского иска ведет к ущемлению законного интереса пострадавшего, связанного с возмещением вреда от уголовного правонарушения.

Эффективность деятельности по обеспечению возмещения материального ущерба определяется тем, насколько быстро и полно изымается похищенное, насколько стоимость имущества подозреваемого, обвиняемого, на которое наложен арест, соотносима с вредом, причиненным потерпевшему.

Определение характера и размера причиненного преступлением имущественного вреда является одним из обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу. Кроме того, характер и размер вреда, причиненного преступлением, имеет значение и для индивидуализации ответственности.

Таким образом, в понятие вреда потерпевшему, о возмещении которого в уголовном процессе может идти речь, включаются, по мнению автора, причиненный уголовным правонарушением потерпевшему, непосредственный вред в его имущественном и денежном выражении, а также переложенные на деньги расходы по восстановлению деловой репутации.

Установление характера и размера причиненного уголовным правонарушением вреда является обязанностью следователя, лица, производящего дознание, и суда. Они обязаны не только устанавливать характер и размер вреда, но и принимать все меры к его возмещению в полном объеме и восстановлению социальной справедливости.

Что касается самого процесса возмещения причиненного преступлением вреда, он, на наш взгляд, характеризуется следующими признаками. Это, прежде всего, определенная деятельность по восстановлению материального положения пострадавшего от уголовного правонарушения лица. Совершаемые при этом действия могут носить процессуальный, оперативно-розыскной и исполнительно-распорядительный характер. Отметим, что на возможность и необходимость их производства указывается непосредственно в уголовно-процессуальном законодательстве. Отсюда нетрудно заключить, что возмещение причиненного преступлением вреда есть уголовно-процессуальная деятельность, и все возникающие при этом вопросы должны разрешаться соответствующим законодательством. Именно на это постоянно ориентируются и судебные органы.

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством возмещение причиненного преступлением вреда может осуществляться в форме гражданского иска, реституции. Все формы возмещения причиненного преступлением вреда находятся между собой в определенном отношении и взаимной зависимости. Наиболее простым и вместе с тем эффективным способом возмещения имущественного вреда является реституция. Но если, к примеру, похищенную вещь не представляется возможным возвратить ее владельцу, то в свои права, как правило, вступают другие формы возмещения материального ущерба, чаще всего исковое производство. Причем инициатором последнего, наряду с лицом, понесшим вред от преступления, должен выступать и прокурор.

Среди всех названных форм возмещения причиненного преступлением вреда (как имущественного, так и неимущественного) первенство неизменно принадлежит гражданскому иску. «Иск, — указывает В. Г. Даев, — это проявление деятельности, направленной на возникновение процессуальных отношений и облеченной всегда в процессуальную форму»¹. Отсюда, считая исковое производство одной из урегулированных уголовно-процессуальным законом форм деятельности по возмещению причиненного преступлением вреда, правильной представляется трактовка гражданского иска в уголовном процессе как «всей совокупности процессуальных действий и отношений уполномоченных законом субъектов, которые возникают при предъявлении, обеспечении и поддержании имущественных и неимущественных притязаний лица или органа, понесшего от преступления вред, на его возмещение»². Выраженные в искомом заявлении притязания (требования) есть движущее начало такой деятельности. Вместе с тем оно в известной мере выступает в качестве своеобразного ориентира предстоящей деятельности следственно-прокурорских и судебных органов по возмещению причиненного преступлением вреда, определяет ее цель, объем, характер и способ осуществления.

Согласно УПК РК, если известно лицо, пострадавшее от совершения преступления, оно признается потерпевшим, а если вместе с сообщением о преступлении заявлен гражданский иск, лицо признается также гражданским истцом. Следовательно, казахстанский законодатель уже предпринял все необходимые меры для обеспечения своевременного обретения потерпевшим правосубъектности.

По вопросу о своевременности признания потерпевшим существует множество самостоятельных исследований, в которых данное положение уже развито (работы Т. Е. Сарсенбаева, Д. П. Чекулаева, Л. А. Воскобитовой, Л. С. Мирза и других ученых³).

Также в отечественной науке звучат предложения законодательно закрепить термин и статус такого участника, как «пострадавший». Об этом в своей диссертации «Гарантии прав потерпевшего в уголовном процессе» пишет Б. М. Жаманбаев: «Наряду с понятием «потерпевший», необходимо введение в УПК РК такого субъекта, как «пострадавший» – применительно к лицу, которому общественно опасным деянием причинен вред, по поводу которого не принято решение о возбуждении уголовного дела... наделить его соответствующим правами – правом давать объяснения, представлять фактические данные, иметь представителя, знать о принятом по его заявлению решении, обжаловать решения и действия органа уголовного преследования, нарушающего его права»⁴.

До введения в действие нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан с 1 января 2015 года в теории уголовного процесса витала идея о создании специализированного Фонда для компенсации ущерба жертвам преступления по тем делам, по которым виновное лицо либо не установлено, либо не имеет возможности возместить ущерб в исковом порядке. По вопросу компенсации вреда за счет государства предложения не являются новыми, так как в разное время уже озвучены в трудах А. В. Суслина «Уголовно-правовые средства обеспечения возмещения вреда потерпевшим», А. Власова «Возмещение вреда жертвам преступлений», Т. А. Ханова «Вопросы создания в Республике Казахстан государственного фонда компенсации имущественного вреда, причиненного потерпевшему преступлением» (который, с нашей точки зрения, сформулировал данное предложение наиболее точно) и других⁵.

В ст. 173 вступившего в силу с 1 января 2015 года УПК РК законодательно закреплено, что лица, признанные постановлением органа уголовного преследования потерпевшими в случаях, порядке, размерах и сроки, которые предусмотрены законодательным актом о фонде компенсации вреда потерпевшим, имеют право безотлагательно получить полностью либо частично государственную денежную компенсацию из Фонда компенсации вреда потерпевшим. Однако согласно примечанию данная норма вводится в действие после введения в действие законодательного акта о фонде компенсации вреда потерпевшим, там же будут определены и категории потерпевших, имеющих право на безотлагательную компенсацию.

Необходимость введения данного института обусловлена тем, что зачастую у виновных не всегда оказывается достаточно средств для возмещения ущерба. Пострадавшие не могут бесконечно ждать, пока правоохранительные органы найдут преступника и завершат расследование. В этом случае государство в короткие сроки выплатит гарантированную компенсацию, а затем в регрессном порядке возместит эти средства с виновных.

Предполагается, что право на получение компенсации будет возникать с момента признания лица потерпевшим. Механизм возмещения вреда потерпевшим, а также формирования средств Фонда должны определяться отдельным законом.

Сегодня даже возникло новое направление в этой области, которое получило название «реституционное правосудие». В зарубежных странах имеется определенный опыт в этой сфере. По основным принципам правосудия для жертв преступлений, воплощенным в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, достигнут международный консенсус. Правительства большинства стран приступили к осуществлению этих прав.

Термин «реституция» (от лат. *restitution* — восстановление, возвращение в первоначальное, исходное состояние) до последнего времени продолжал использоваться преимущественно применительно к сферам гражданского и международного права. Между тем он уже давно завоевал признание и в области уголовно-процессуальных правоотношений (С. Александров, В. Даев, З. Зинатуллин, А. Мазалов, В. Понарин, Н. Якубович и др.). В уголовном процессе реституция означает восстановление существовавшего до совершения преступления материального положения пострадавшего от него лица.

Вопрос о том, что входит в содержание реституции, в процессуальной литературе является дискуссионным. По мнению А.Г. Мазалова, реституция сводится только к возврату ве-

ществленных доказательств, среди которых основное место занимают непосредственно похищенные в результате преступления материальные ценности⁶. В. Я. Понарин содержание реституции расширяет, полагая, что она может заключаться не только в возврате потерпевшему похищенного у него имущества, но и в возможности замены такого имущества другим, в стоимостном выражении существенно не отличающимся от похищенного, а также денежной компенсацией⁷. С.А. Александров определяет реституцию как «натурное восстановление материального состояния, нарушенного преступлением». При этом под натурным восстановлением подразумевается возвращение только утраченных в результате преступления материальных ценностей⁸.

Учитывая изложенное, полагаем, что под *реституцией в уголовном судопроизводстве следует понимать не только возврат непосредственно похищенного имущества, но и все случаи возмещения причиненного уголовным правонарушением имущественного вреда в его натуральном, естественном выражении*. Такое понимание реституции полностью отвечает интересам пострадавших от преступления. Потерпевший, на наш взгляд, больше заинтересован в том, чтобы его нарушенное право как можно быстрее было восстановлено, чем ждать, чтобы ему возвращалось именно свое, то, что непосредственно вышло из его правомерного владения (тем более, если качество данной вещи, как это бывает часто, уже ухудшилось).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что по категории уголовных дел об имущественных преступлениях, составляющих значительную долю общеуголовной преступности (83,9 %), наиболее распространенной формой заглаживания вреда является возмещение в денежной форме⁹.

Каждая из существующих форм возмещения причиненного преступлением вреда имеет важное значение для успешного осуществления задач уголовного судопроизводства. Причем выполнение данных задач не ставится в прямую и полную зависимость от волеизъявления лиц, потерпевших от преступления, а проводится в порядке обязанности действующих в уголовном процессе специально уполномоченных лиц и органов. Ее содержание характеризуют мероприятия, которые необходимо выполнить правоохранительным органам по возмещению причиненного преступлением вреда.

В заключение отметим, что под *обеспечением возмещения причиненного уголовным правонарушением вреда* необходимо понимать всю совокупность предпринимаемых действий и возникающих при их производстве отношений, призванных гарантировать выполнение соответствующей задачи уголовного процесса. В процессуальной литературе доминирует суждение о том, что такая совокупность включает в себя не только наложение ареста на имущество, но и все иные процессуальные действия по отысканию, изъятию, обеспечению сохранности имущества и материальных ценностей как возможных источников возмещения такого рода ущерба. Их разнообразие в каждом конкретном случае зависит от множества факторов, в том числе и от характера совершенного преступления и его последствий, стадии, этапа движения уголовного дела, личных качеств следователя и т. д.

¹ Даев В. Г. Современные проблемы гражданского иска в уголовном процессе. — Л., 1972.

² Там же.

³ Сарсенбаев Т. Е. Теория и практика охраны прав и законных интересов беспомощных жертв преступления в досудебном производстве (по материалам Казахстана и России): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2005; Чекулаев Д. П. Потерпевший в уголовном судопроизводстве: доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005; Воскобитова Л. А. Процессуальное регулирование доступа граждан к правосудию в уголовном судопроизводстве // Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Год правоприменения и преподавания: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — М., 2004. — С. 42–47; Мирза Л. С. Доступ к правосудию: Уголовно-процессуальные аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2004.

⁴ Жаманбаев Б. М. Гарантии прав потерпевшего в уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2007.

⁵ Суслин А. В. Уголовно-правовые средства обеспечения возмещения вреда потерпевшим. — Екатеринбург, 2005; Власов А. Возмещение вреда жертвам преступлений // Законность. — 2000. — № 2; Ханов Т. А. Во-

просы создания в Республике Казахстан государственного фонда компенсации имущественного вреда, причиненного потерпевшему преступлением // Правовая реформа в Казахстане. — 2005. — № 3. — С. 41-42.

⁶ Мазалов А. Г. Гражданский иск в уголовном процессе. — М., 1967. — С. 24-29.

⁷ Понарин В. Я. Защита имущественных прав личности в уголовном процессе Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Воронеж, 1994.

⁸ Александров С. А. Правовые гарантии возмещения ущерба в уголовном процессе (досудебные стадии). Горький, 1976.

⁹ Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов внутренних дел РК за 12 месяцев 2014 года: Форма № 1 — М (РК) // Информационный сервис. Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // pravtat.prokuror.kz/ru

ТҮЙІН

Мақалада сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысында сот әділдігінің бұрынғы құқықтық, мүліктік жағдайды, қылмыстық құқық бұзушылықпен келтірілген зиянды қалпына келтіруді қамтамасыз ету процесінің әртүрлі аспектілері қарастырылған. Жүргізілген талдаулардың негізінде автормен қылмыстық құқық бұзушылықпен келтірілген құқықтық, мүліктік зиянды қалпына келтіруді қамтамасыз ету ұғымына қатысты түйін жасалған.

RESUME

This article discusses the various aspects of understanding the process of providing compensation for damage caused by the criminal offense of restorative justice in the course of pretrial proceedings. Based on the analysis of different positions the author concluded on the concept of providing harm caused by the criminal offense and restitution.

УДК 303.01

Бейсеев А. А., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА В КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ КРЕДИТНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ)

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности организации учебного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова в условиях внедрения кредитной технологии обучения.

Ключевые слова: кредит, кредитная технология, образовательная траектория, рейтинговая система, рубежный итоговый контроль, учебный процесс, академический календарь, аттестация, СРС, СРСП, преподаватель, слушатель.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев обозначил актуальные задачи в области модернизации системы образования в стране. Лидер нации подчеркнул, что образование должно давать молодежи не только знания, но и умение использовать их в процессе социальной адаптации. «Чтобы стать развитым конкурентоспособным государством, мы должны стать высокообразованной нацией. В современном мире простой поголовной грамотности уже явно недостаточно»¹.

С целью решения поставленной задачи в вузах Республики Казахстан в последние годы внедряется кредитная технология обучения. «Кредитная технология обучения — образовательная технология, направленная на повышение уровня самообразования и творческого освоения знаний на основе индивидуализации, выборности образовательной траектории и учета объема освоенного учебного материала в виде кредитов»².

Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова в 2014-015 учебном году внедрила в учебный процесс на 1 курсе набора 2014 г. факультета очного обучения кредитную технологию обучения. Этому предшествовали изучение и анализ передового опыта казахстанских вузов, в том числе вузов системы правоохранительных органов Республики Казахстан.

В соответствии с Государственным общеобязательным стандартом высшего образования, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 г. № 1080, переход на кредитную систему обучения начался с разработки системы организационно-методических документов³, определяющих:

- принципы построения учебного процесса с использованием кредитов (рабочие учебные планы специальностей, академический календарь);
- методы аттестации слушателей (Положение о проведении текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся);
- методики расчета учебной нагрузки преподавателей (штатное расписание ППС, педагогическая нагрузка преподавателей) — это, как выяснилось, в современной структуре оказалось самым сложным.

Предполагается, что каждый слушатель лично участвует в формировании своего учебного плана, т. е. образовательной траектории на весь период обучения. В будущем перед ним открывается свобода выбора дисциплин, приведенных в учебном плане. Согласно академическому календарю, учебный год составляет 30 недель, из которых 4 – рубежный итоговый контроль, и делится на два семестра. Вуз устанавливает проходной балл (GPA) при переводе с курса на курс. Средний балл (GPA) — средневзвешенная оценка уровня достижений обучающегося по выбранной программе (отношение суммы произведений кредитов на цифровой эквивалент баллов, итоговой оценки по дисциплине к общему количеству кредитов за текущий период обучения).

Каждый слушатель обеспечен справочником-путеводителем на весь период обучения и учебно-методическим комплексом по каждой дисциплине (Syllabus). Формы контроля знаний обучающегося по учебным дисциплинам – экзамен, дифференцированный зачет, проводимые в конце их изучения. Знания оцениваются по балльно-рейтинговой буквенной системе оценки учебных достижений.

Результаты деятельности Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова в условиях внедрения кредитной технологии обучения показывают, что данная образовательная программа имеет ряд плюсов и минусов. Преимуществом данной технологии обучения является предоставление обучающимся права выбора как дисциплины, так и преподавателя. Кроме того, слушатель работает над своей итоговой оценкой в течение всего семестра, выполняя самостоятельные задания, регулярно посещая занятия, проходя аттестацию, активно участвует в практических занятиях, соответственно, экзаменационная оценка является не итоговой, а лишь частью рейтингового контроля⁴. Достоинство кредитной системы — то, что акцент делается на самостоятельную работу слушателей, позволяющую активизировать их способность к творческому подходу в выполнении индивидуальных заданий.

К отрицательным сторонам, по нашему мнению, можно отнести то, что слушатели в связи с организацией службы и внутренним распорядком Академии ограничены в личном времени, находятся в здании учебного корпуса почти целый день: до обеда – лекционные, семинарские и практические занятия, после обеда – самостоятельная работа под руководством преподавателя (СРСП), вечером – самоподготовка, сопряженная с уборкой помещений и территорий, строевой подготовкой. На наш взгляд, кредитная технология обучения, используемая в настоящее время в Академии, не учитывает специфику организаций образо-

вания органов внутренних дел Республики Казахстан и рассчитана в большей степени на гражданские образовательные учреждения.

Некоторые преподаватели считают, что академический час (50 мин.) неудобен. За это время они не успевают полностью объяснить тему лекции, опросить слушателей, услышать их мнение. Возникает также проблема нехватки времени для осуществления обратной связи «слушатель — преподаватель» из-за отсутствия аудиторных занятий для осуществления текущего рейтинга, поэтому СРСП выполняет функции и практических занятий, и консультаций.

Эффективность самостоятельной работы слушателей (СРС) зависит от методической обеспеченности, т. е. наличия учебников, пособий, раздаточного материала, электронных книг; большую роль играет доступность персональных компьютеров, Интернета, множительной техники.

Практика показала, что слушатели не всегда готовы к такому объему самостоятельной работы, не имеют достаточных навыков работы с новыми информационными технологиями. Высоки уровень загруженности на занятиях слушателей, трудоемкость и интенсивность обучения.

Адаптация преподавателя к новым условиям работы также требует определенных мер для решения. Сложность проблемы заключается в психологической перестройке и адаптации к новым формам и стилю преподавания. При кредитной системе обучения преподаватель работает в более жестких условиях. Успех обучения зависит от коммуникативных способностей преподавателя и методического информационного обеспечения предмета.

Несмотря на все преимущества данной технологии, считаем, что она требует качественного анализа и пересмотра в контексте деятельности организаций образования органов внутренних дел Республики Казахстан. В частности, вызывает недоумение п. 43 («В вузах подготовка кадров с высшим и послевузовским образованием осуществляется по различным по содержанию и срокам обучения образовательным программам») и п. 47 («Планирование содержания, способа организации и структуры учебно-методической деятельности осуществляется вузом на основе кредитной технологии обучения или линейной системы») параграфа 3 Правил деятельности организаций образования органов внутренних дел Республики Казахстан, утвержденных Приказом министра внутренних дел № 331 от 9 июня 2014 г.⁵

Кредитная технология обучения предусматривает введение дополнительных возможностей для построения образовательной траектории, среди них – организация летнего семестра. Он вводится в вузе для удовлетворения потребностей в дополнительном обучении и ликвидации академической задолженности или разницы в учебных планах. Однако при организации летнего семестра могут возникнуть трудности по привлечению преподавателей на этот период в связи с занятостью и большой учебной нагрузкой профессорско-преподавательского состава Академии.

В целом кредитная технология как вид обучения приемлема. Она вызовет появление конкуренции — как среди преподавателей, так и слушателей – и в дальнейшем будет способствовать повышению успеваемости последних и улучшению качества их знаний. Несмотря на первоначальные трудности при внедрении кредитной технологии обучения, на непонимание со стороны некоторых преподавателей, данный подход реально обеспечивает повышение эффективности и качества подготовки специалистов за счет формирования содержания и организации обучения.

Следует укрепить материально-техническую базу специальности, информационное обеспечение, повысить качественные показатели преподавательского состава и эффективность преподавания, научно-исследовательской работы, системы менеджмента качества.

¹ Назарбаев Н. А. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

- ² Типовые правила проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся: Приказ министра образования и науки Республики Казахстан от 18 марта 2008 г. № 125 // edu.gov.kz/ru
- ³ Государственный общеобязательный стандарт высшего образования. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 г. № 1080 // government.kz/index./p/kz
- ⁴ Аймагамбетов Е. Б. и др. Дистанционно-кредитная технология обучения. — Алматы, 2010.
- ⁵ Правила деятельности организаций образования органов внутренних дел Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел РК № 331 от 09.06.2014 г. // mvd.gov.kz/portal/page

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының оқу үрдісінде кредиттік технологиясын енгізу жағдайында білім алуды ұйымдастырудың кейбір ерекшеліктері қарастырылған.

RESUME

The author considers in the article some peculiarities of existing the studying processes of Karaganda academy of the Ministry of Internal Affairs the Republic of Kazakhstan named by B. Beisenov in the conditions of involving the credit technology of study.

УДК 343.1

Бекбулатов А. К., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;

Искаков М. Б., научный сотрудник центра

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ И МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К НОВОЙ МОДЕЛИ УГОЛОВНОГО И АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация. Авторы приходят к выводу, что ужесточение уголовного и административно-деликтного законодательства по отношению к нарушителям правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств будет способствовать снижению количества дорожно-транспортных правонарушений и преступлений.

Ключевые слова: система «человек–автомобиль–дорога», безопасность дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия, дорожно-транспортный травматизм, дорожные аварии, очаги повышенной аварийности, риск смерти, транспортные преступления, тяжесть последствий аварий, эффективное профилактическое средство.

Одна из причин смертности на дорогах – расширение автомобильного парка. Проблема дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), совершаемых водителями частных легковых автомобилей, сложна и многопланова, требует комплексного подхода с использованием последних достижений науки и практики. Особенно значимым для теории и практики является, в частности, виктимологический анализ ДТП, совершаемых водителями частных легковых автомобилей. Как показывают исследования, значительная часть таких ДТП совершается в результате неадекватного поведения самого потерпевшего, что обуславливает необходимость изучения его личности, мотивов и механизма поведения, анализа специфических причин и условий рассматриваемых деяний.

Показатели дорожно-транспортного травматизма (далее — ДТТ) в Казахстане самые большие среди 49 европейских стран. Потери от ДТТ составляют 8 млрд. дол. США (2,2 % ВВП)¹.

В результате ДТП ежегодно погибает большое количество людей, относящихся к одной из наиболее социально активных групп общества. Исследования показывают, что ключевым элементом в системе «человек – автомобиль – дорога» является водитель, и существенное повышение безопасности дорожного движения чисто техническими методами, не изменяющими поведение водителя, осуществить практически невозможно.

Уровень безопасности на дорогах зависит от комплекса факторов:

- технического состояния автомобилей;
- уровня организации дорожного движения;
- своевременности оказания медицинской помощи пострадавшим.

Исход травмы при ДТП во многом зависит от того, как скоро и в каком объеме оказана первая помощь пострадавшему. В нашей стране уровень базовой медицинской подготовки населения, в том числе водителей низок, поэтому в 90 % случаев медицинская помощь пострадавшим в ДТП на месте происшествия начинает оказываться только по прибытии бригады «скорой медицинской помощи».

Анализ аварийности на дорогах Республики Казахстан показал, что количество погибших, и раненых в ДТП с 2007 г. непрерывно увеличивается, при этом более 80 % ДТП происходит по вине водителей (рис.1).

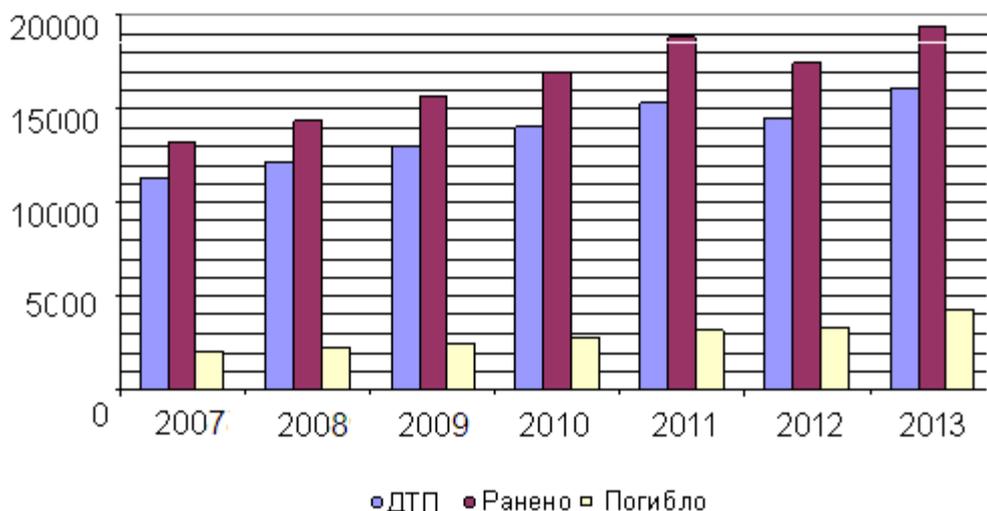


Рис. 1. Основные показатели аварийности в Республике Казахстан

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, за 9 месяцев 2014 г. было зарегистрировано 14367 ДТП, в которых погибли и ранены 20099 чел. 1810 погибли (1336 мужчин и 474 женщин, в т. ч. 187 несовершеннолетних), 18289 ранены (9988 мужчин и 8301 женщин, в т. ч. 3435 несовершеннолетних).

Самыми аварийными являются дороги г.Алматы, где произошло 3883 ДТП, повлекших гибель или ранение людей, Южно-Казахстанской – 2450, Алматинской – 1258, Восточно-Казахстанской – 1039 и Жамбылской областей – 914. Наибольшее количество погибших в ДТП зарегистрировано в Алматинской области – 323, Южно-Казахстанской – 289, Жамбылской и Карагандинской областях – по 150, Восточно-Казахстанской – 122 и в г. Алматы – 121.

Как показывает статистика, причины дорожных аварий не меняются. По-прежнему большинство ДТП происходит по вине водителей, грубо нарушающих Правила дорожного движения: в 4 278 случаях они превысили скорость, в 1351 не предоставили преимущества в движении пешеходам, в 992 выехали на полосу встречного движения, в 593 управляли транс-

портным средством в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения. По вине пешеходов (переход проезжей части в неустановленном месте) совершено 726 ДТП².

Снижение аварийности, как показывает мировой опыт, может быть достигнуто путем применения специальных методов подготовки и переподготовки водителей. Начиная с 2007 г. количество транспортных средств в РК непрерывно растет (рис.2), о чем свидетельствует нижеприведенная таблица.

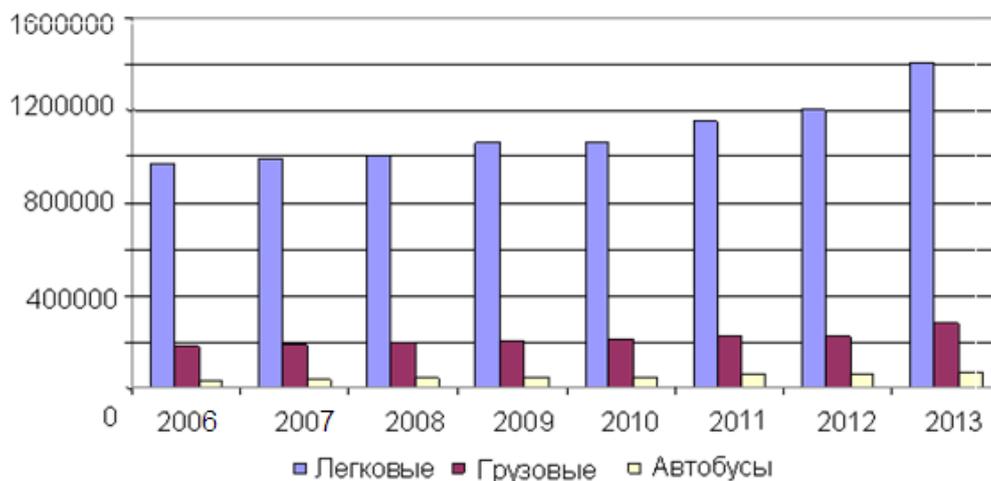


Рис.2. Динамика роста автомобильного парка в Республике Казахстан

Казахстан лидирует среди стран СНГ как по внедрению инновационных технологий, так и по результатам проводимых реформ в области обеспечения безопасности дорожного движения. Среди стран СНГ снижения аварийности достигли только Казахстан, Россия и Беларусь. Причем, если в России и Беларусь снижение аварийности и тяжести последствий ДТП составило около 7-10 %, то в Казахстане, несмотря на увеличение автопарка страны на 18,7 % (или 500 тыс. автомобилей), отмечается снижение аварий на 14,7 %, или 1655 (с 11239 до 9584), числа погибших – на 21,1 %, или 659 чел. (с 3126 до 2467) и раненых – на 14,7 %, или 1960 чел. (с 13365 до 11405)³.

Впервые за последние десять лет удалось добиться снижения тяжести последствий ДТП (17,7 против 19 за прошлый год), а также количества ДТП в расчете на 10 тыс. транспортных средств (с 52 до 31).

Однако проблема обеспечения безопасности дорожного движения в стране в последние годы становится все более острой. Постоянное увеличение автомобильного парка, наряду с другими причинами, привело к резкому росту количества ДТП, тяжесть последствий которых вполне сравнима с национальным бедствием.

Причинами смертей в результате ДТП являются многие факторы:

- низкое качество дорог;
- недостаточная подготовка водителей;
- водительские умения не на должном уровне;
- вождение автомобиля в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- невнимательность некультурное вождение и многие другие факторы.

На наш взгляд, главной причиной смертей в результате ДТП является низкая культура вождения, соответствующая ментальности региона.

С целью повышения эффективности борьбы с нарушениями правил дорожного движения и предотвращения фактов ДТП необходимо в первую очередь изучить статистические данные. В январе 2014 г. университет Purdue University американского штата Индиана опубликовал «кривую зависимости» смертных случаев в ДТП от пола, возраста водителя и ряда других обстоятельств. Приведены некоторые цифры: риск смерти молодых женщин увеличивается на 116 %, если при совершении ДТП происходит опрокидывание автомобиля; на 200 % – если автомобиль «старше» 10 лет, на 208 % – в случае совершения ДТП в сельской

местности. Риск смерти пожилых женщин в ДТП увеличивается на 187 % при неиспользовании инерционного ремня и на 523 % – в случае опрокидывания автомобиля.

Риск смерти мужчин в ДТП повышают иные обстоятельства. Для молодых водителей риск увеличивается на 114 % при нахождении в салоне автомобиля пассажиров, а для пожилых – на 216 %, если автомобиль «младше» 5 лет. Основные факторы, приводящие к гибели мужчин – превышение скорости, рассеянность, вождение автомобиля в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, основными причинами смертей в результате ДТП являются незнание либо игнорирование Правил дорожного движения (наиболее распространенное нарушение – превышение скорости движения), вождение автомобиля в состоянии алкогольного опьянения.

С нашей точки зрения, самый эффективный метод решения проблемы ДТП в данное время – повышение штрафов за нарушение ПДД. Депутаты пришли к выводу о необходимости наказывать нарушителей материально, а в некоторых случаях и лишением свободы. Наметилась устойчивая тенденция к снижению тяжести последствий аварий, реализуется государственная целевая программа по повышению безопасности дорожного движения, главной целью которой является сокращение числа погибших на дорогах в 1,5 раза. Активно ведется профилактическая работа среди водителей, параллельно данная проблема решается законодательным путем. К примеру, после ужесточения наказания водителям, совершившим ДТП в состоянии алкогольного опьянения, число ДТП сократилось. Соблюдению Правил дорожного движения и сокращению количества ДТП будут способствовать и последние изменения в Законе РК «О дорожном движении» от 17.04.2014 г., где за нарушения ПДД предусмотрены арест на полгода и лишение прав на 5 лет⁴.

Собранные нами данные позволяют сделать вывод, что настоящую проблему можно решить, но для этого нужно принять соответствующие меры. Большую помощь окажет видеофиксация, когда за нарушения ПДД, зафиксированные на дорогах, водители будут привлекаться к административной, уголовной ответственности, что позволит значительно усилить контроль за соблюдением правил. Несомненно, камеры не заменят многотысячную армию сотрудников дорожно-патрульной полиции, днем и ночью несущих службу на дорогах. Но с целью повышения эффективности борьбы с ДТП камеры необходимо устанавливать на трассах международного значения, в очагах повышенной аварийности.

Усиление уголовной ответственности за дорожно-транспортные преступления, в особенности за их совершение в состоянии опьянения и при иных отягчающих обстоятельствах, является концептуальным нововведением нового уголовного законодательства. Одновременно существенно ужесточены меры административной ответственности за транспортные правонарушения.

Это решение законодателя нашло одобрение и широкую поддержку в обществе. Несмотря на распространенную зарубежную практику привлечения к самым строгим мерам уголовной и административной ответственности лиц, виновных в транспортных правонарушениях, в отечественном праве этот вопрос долгое время оставался спорным. Основными препятствиями в его решении выступали устоявшиеся уложения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, основанные на советской правовой идеологии: невозможность признания любого (даже самого тяжелого) транспортного преступления тяжким или особо тяжким, возможность примирения с потерпевшим или его представителями (правопреемниками), а также предполагавшийся дисбаланс судебной административной и уголовной практики, повышение коррупциогенного фактора и т. д.

Вместе с тем, такая ситуация в правоприменительной практике, сопровождавшаяся ежегодным увеличением уровня смертности и увечий от транспортных преступлений (правонарушений), нагнетали общественное недовольство. Все более очевидным становилось расхождение закона с принципом социальной справедливости, который является основополагающим в праве. Ужесточение уголовного и административно-деликтного законодательства по

отношению к нарушителям правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, без сомнений, явилось адекватным шагом законодателя.

Уголовно-правовые нормы нового кодекса в вопросах противодействия транспортным преступлениям станут эффективным профилактическим средством с высоким превентивным потенциалом, способным уже в ближайшей перспективе кардинальным образом повлиять на снижение уровня и смягчение характера правонарушений, совершаемых с использованием автомобильного транспорта.

- ¹ Назарбаев Н. А Построим будущее вместе: Послание Президента РК народу Казахстана от 28.01.2011 г. // online.zakon.kz
- ² Электронный ресурс: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Euol>
- ³ Электронный ресурс: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Euol>
- ⁴ Электронный ресурс: Закон Республики Казахстан от апреля 2014 г. №194-VЗРК «О дорожном движении» // online.zakon.kz

ТҮЙІН

Мақаланың мақсаты — аталған қылмыстардың санын төмендетуге бағытталған алдын алу және ескерту шараларын қамтығандықтан, осы тұрғыда ұсынымдық сипатты иеленуі.

RESUME

This paper is an advisory, as purpose of the article is prophylactic and preventive measures aimed at reducing the amount of the foregoing offenses.

УДК 343.1

Бекбулатов А. К., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;

Кусаинов Д. Ш., докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ МОШЕННИЧЕСТВА С НЕДВИЖИМОСТЬЮ

Аннотация. В статье даются рекомендации по раскрытию, расследованию, организации и тактике проведения следственных и процессуальных действий, а также решению других задач по предупреждению мошенничества с недвижимостью.

Ключевые слова: преступное деяние, корреляционный характер, криминалистическая модель, криминалистическая характеристика, маскировка преступлений, механизм следообразования, мошенничества в жилищной сфере, следственная ситуация.

В юриспруденции вопросы толкования понятия «преступление», а именно его сущности, структуры, вида и формы, рассматриваются такими дисциплинами, как уголовное право, криминология, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность¹. Комплекс познаний о сущности преступления и, в особенности, таких характеризующих его сведений, как обнаружение условий и причин, способствовавших совершению преступления, анализ личности преступника и т. д., служит надежным инструментом в проведении работы, направленной на выявление, обнаружение, раскрытие и расследование преступления. Для полного и объективного расследования преступлений при наличии сходных признаков криминалистического характера, криминалистами используется термин «криминалистическая характеристика преступлений».

Как правило, криминалистическую характеристику преступлений рассматривают в двух аспектах: как общеабстрактное понятие и как криминалистическую характеристику конкретных групп (видов) преступлений. В первом случае криминалистическая характеристика представляет собой совокупность знаний о понятии, сущности и значении данной категории. Как правило, это статичная, не изменяющаяся категория. Групповая криминалистическая характеристика преступлений, напротив, — динамичное понятие, основанное на данных практической деятельности, отображающее особенности конкретного преступления.

Б. П. Смагоринский справедливо утверждал, что криминалистическая характеристика отдельных видов преступлений должна быть не только достоверной и полноценной, но и своевременной. Необходимо наличие отражения последних изменений практической деятельности, содержание криминалистического анализа того или иного вида преступлений².

В этой связи необходимо рассмотреть криминалистическую характеристику конкретного вида преступления. В юридической науке криминалистическая характеристика преступления рассматривается по-разному. К примеру, А. Г. Филиппов понимает ее как систему присущих тому или иному виду преступлений особенностей, имеющих наибольшее значение для расследования и обуславливающих применение криминалистических методов, приемов и средств. С точки зрения профессора Р. С. Белкина, криминалистическая характеристика преступлений — абстрактное, научное понятие, результат научного анализа определенного вида преступной деятельности, обобщения его типичных признаков и особенностей. Профессор А. П. Резван рассматривает криминалистическую характеристику преступления как функционально-прагматическую модель преступления, создаваемую на основе науки и практики с целью ориентации субъекта расследования в особенностях исходной информации о следах события преступления, характеризующих состояние, свойства и признаки предмета преступного посягательства, обстоятельства совершения преступления, личность преступника и потерпевшего, способ совершения и сокрытия преступления³.

Надеяться на то, что ученые когда-либо придут к единому мнению по данному вопросу, не приходится. Однако в многообразии вышеуказанных определений можно уловить общие признаки. К ним относят системность основных структурных элементов, их взаимосвязанность и взаимозависимость, типичность признаков преступлений, закономерность связей между ними, повышение эффективности деятельности по раскрытию преступлений⁴.

Говоря о криминалистической характеристике преступлений, необходимо отметить и третий элемент — это криминалистическая характеристика обстоятельств одного конкретного преступления. Только изучение множества преступлений одного вида позволит определить отличительные свойства способов совершения преступлений, следы преступления, лиц, совершающих преступные деяния, лиц, которым наносится вред или ущерб, и т. д.

В научном мире существует и понятие «криминалистическая модель», которое предлагается в качестве альтернативы криминалистической характеристике. В своей работе «Основы криминалистической методики расследования незаконного получения кредита» Н. Р. Герасимова отмечает криминалистическую модель незаконного получения кредита⁵. Данное понятие представлено в виде синтеза криминалистической характеристики и механизма преступной деятельности. На наш взгляд, понятие «модель» означает что-то определенное, своего рода шаблон чего-то. В свою очередь «характеристика» является описанием отличительных признаков объекта. Следовательно, понятие «криминалистическая характеристика» шире термина «криминалистическая модель».

Взаимосвязь между элементами криминалистической характеристики способствует установлению неизвестных обстоятельств посредством установленных фактов, что, в свою очередь, представляет немалую практическую значимость. Выявление корреляционных связей между элементами криминалистической характеристики является обязательным действием. Таким образом, криминалистическая характеристика преступлений служит для построения методики расследования преступлений; для ее построения необходимо исследовать не конкретное преступление, а вид преступлений. Обстоятельства, отраженные в криминали-

стической характеристике отдельного преступления, могут быть как типичными, так и нетипичными.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что в состав криминалистической характеристики мошенничеств в сфере жилищных отношений, на наш взгляд, следует включить следующие структурные элементы:

- сведения о предмете преступного посягательства;
- данные об обстановке совершения преступления;
- сведения о способе совершения преступления;
- информацию о механизме следообразования;
- сведения о личности преступника и потерпевшего;
- данные о причинах и условиях, способствующих совершению преступления.

Кроме того, необходимо учитывать корреляционный характер основных структурных элементов криминалистической характеристики мошенничества в сфере вторичного жилья.

На основании изложенного можно дать следующее определение понятия «криминалистическая характеристика преступлений», которое, как мы считаем, приемлемо для определения криминалистической характеристики мошенничества в жилищной сфере: «Криминалистическая характеристика мошенничества в сфере жилищных отношений представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, характеризующих предмет, способ, механизм следообразования, личности преступника и потерпевшего, обстановку совершения преступления, причины и условия, способствующие его совершению, корреляционные связи между которыми носят закономерный характер, а их установление определяет методику раскрытия и расследования мошенничества в сфере жилищных отношений».

Данное определение криминалистической характеристики, имеет практическое значение для лиц, осуществляющих предварительное расследование по уголовным делам. Практическое назначение криминалистической характеристики изучаемых преступлений заключается в выработке методических рекомендаций по их раскрытию и расследованию, так как она является методической основой выбора направления расследования, особенно на первоначальном этапе; организации и тактики проведения следственных и процессуальных действий, а также решения задач по предупреждению данных преступлений.

Индивидуальность изучаемых преступлений не исключает общих черт, присущих всем преступлениям. Безусловна повторяемость отдельных признаков, обстоятельств и различных проявлений в совершении мошенничества в жилищной сфере. Обычно в них проявляются общие закономерности в подготовке, способе и маскировке преступлений. Это позволяет выявить типичное, что находит отражение в криминалистической характеристике, которую в связи с этим условно можно считать программой действий следователя по раскрытию данных преступлений.

¹ Ермолович В. Ф. Криминалистическая характеристика преступлений. — Минск, 2001.

² Смагоринский Б. П. Криминалистика: Учебн. Изд. 2-е, доп. и перераб. — Волгоград, 2003.

³ Белкин Р. С. Курс криминалистики. — М., 1991.

⁴ Малыгина В. В. Особенности расследования мошенничества в жилищной сфере: Дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 2008.

⁵ Герасимова Н. Р. Основы криминалистической методики расследования незаконного получения кредита: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Н. Новгород, 2004.

ТУЙІН

Мақалада тергеу және іс жүргізу амалдарын ашу, тергеу, ұйымдастыру бойынша ұсынымдар, сонымен қатар қозғалмайтын мүлікке қатысты алаяқтықты ескерту бойынша міндеттер шешімі берілген.

RESUME

In the article recommendations are given on opening, investigation; to organization and tactics of realization of inquisitional and judicial actions, and also decisions of tasks on warning of swindle with the real estate.

УДК 343.16

Джаксыбаева Б. Т., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СУДЕ ПРИСЯЖНЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Автор анализирует необходимость участия суда присяжных в Республике Казахстан при разбирательстве уголовных дел и предлагает пути повышения их юридической грамотности, что будет способствовать вынесению законных и обоснованных приговоров.

Ключевые слова: суд присяжных, действующее законодательство, подозреваемый, уголовно-процессуальный закон.

Основной закон нашего государства — Конституция Республики Казахстан — устанавливает, что в случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей (п. 2 ст. 75). Данное положение Конституции уже предполагает, что участие присяжных заседателей может иметь место только в уголовном процессе по уголовным делам.

Суд присяжных («большое жюри») возник в середине XII в. в Англии и связан с именем короля Генриха II. В различные периоды в мировом сообществе существовали сторонники и противники суда присяжных. С точки зрения укрепления правосудия, суд присяжных был необходим. В период зарождающегося капитализма в России А. Ф. Кони указывал на классовый состав присяжных заседателей («...из зажиточных крестьян...»).

Будущее суда присяжных четко не определено и в настоящее время. Например, в Англии и США вокруг данного вопроса ведутся споры. Сторонники доказывают, что присяжные — оплот против тирании. Противники настаивают на том, что современные юридические сложности выходят за пределы компетентности большинства присяжных.

В Республике Казахстан этот вопрос пока не получил однозначного решения. В этой дискуссии преобладали голоса о том, что рецепция суда присяжных — это длительный процесс. Но на III съезде казахстанских судей Президент РК Н. А. Назарбаев среди приоритетных задач указал: «Реализовать на практике предусмотренный конституцией принцип отправления правосудия с участием присяжных заседателей. Начать с тяжких преступлений, по которым предусматривается смертная казнь»¹.

Республика Казахстан, выбрав континентальную модель суда с участием присяжных, внесла в нее существенные изменения. Восстановление этого процессуального института и фактическое его закрепление в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан следует отнести к демократическим достижениям в совершенствовании судебной системы.

Суд присяжных — такая организация судебного разбирательства уголовных дел, при которой суд четко подразделяется на две части: одна — судьи-профессионалы; другая — непрофессионалы (присяжные). При рассмотрении уголовных дел первые наделены правом решать вопросы права (вопросы, требующие юридических знаний), в том числе о квалификации содеянного осужденным и мере наказания, а вторые — вопросы факта (об установлении или неустановлении виновности обвиняемого в совершении преступления).

Деятельность судов с участием суда присяжных заслуживает внимания, поскольку присяжные заседатели, совместно с судьями, принимают решение о виновности или невиновности подсудимого и о назначении меры наказания.

С одной стороны, представители общественности принимают участие в осуществлении правосудия и контроля над деятельностью суда, с другой, — суд остается профессиональным.

К. А. Мами и К. А. Омарханов в научном комментарии к Конституционному закону «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», комментируя ст. 1 «Судебная власть», указывают: «Согласно пункту 1 статьи 79 Конституции, суды состоят из постоянных судей. Кроме того, в связи с дополнением, внесенным в пункт 2 статьи 75 Конституции 7 октября 1998 года, осуществление судебной власти возможно присяжными заседателями»². С положениями п. 2 ст. 75 Конституции РК тесно связано право каждого человека и гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, предусмотренное п. 2 ст. 13.

С 1 января 2015 г. в Республике Казахстан вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс, раздел 14 которого посвящен производству по делам с участием присяжных заседателей. Вновь принятый УПК РК, как и прежний, предусматривает одинаковое количество судейского корпуса. «Судебная власть принадлежит судам в лице лишь именно постоянных судей, а также присяжных заседателей, участие которых в правосудии может осуществляться только в уголовном судопроизводстве в случаях и порядке, предусмотренных законом»³.

По законодательству Республики Казахстан, присяжный заседатель — это в первую очередь гражданин Республики Казахстан, призванный к участию в рассмотрении судом уголовного дела в порядке, установленном законом, и принявший присягу, при этом таковыми не могут быть лица, не достигшие возраста двадцати пяти лет, имеющие судимость, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере, судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных органов.

Присяжный заседатель — это человек, который при принятии решения руководствуется исключительно соображениями совести, справедливости и собственной убежденности в виновности или, наоборот, невиновности лица, которому предстоит отвечать за противоправное поведение. Присяжные заседатели — это не только неотъемлемый компонент судебной власти, часть суда, правосудия по уголовным делам, но, в первую очередь, — наши граждане, которые должны быть ознакомлены с фактической стороной преступления, обстоятельств дела.

Основная идея института суда присяжных заключается в привлечении граждан — общественности — к отправлению правосудия, что, безусловно, способствует расширению правовой защиты частных и публичных интересов. Следует согласиться с мнением А. В. Смирнова, что публичность в современном цивилизованном судопроизводстве постепенно начинает восприниматься как социальная открытость, подконтрольность правосудия гражданскому обществу. Непосредственными же представителями гражданского общества в суде являются присяжные заседатели⁴.

Норма, предусматривающая отбор кандидатов в присяжные заседатели, в УПК РК редакции 1997 г. была внесена Законом Республики Казахстан № 1122-111 от 16 января 2006 г. и по своему содержанию практически полностью воспроизведена в новом УПК РК. Присяжные заседатели при осуществлении возложенных на них функций должны быть ознакомлены с фактической стороной преступления, обстоятельств дела, что позволит им принять объективное решение по конкретному уголовному делу.

Безусловно, возникает ряд вопросов, касающихся дел, подлежащих рассмотрению с участием суда присяжных. Например, какая категория дел входит в компетенцию суда с участием присяжных или кто из участников уголовного процесса может быть инициатором рассмотрения дел таким составом суда и др. Ответы на эти и другие вопросы можно найти в

Уголовно-процессуальном кодексе, как в старой, так и в новой редакции. Но УПК РК, вступивший в силу с 1 января 2015 г., несколько шире. Согласно новому УПК РК, суд с участием присяжных рассматривает дела о преступлениях, за совершение которых уголовным законом предусмотрены смертная казнь или пожизненное лишение свободы, за исключением дел о преступлениях, предусмотренных 12 статьями, тогда как в УПК РК 1977 г. подсудность дел определялась только по особо тяжким преступлениям, за исключением 11 статей.

Теперь дела с участием суда присяжных могут рассматриваться по ходатайству как подозреваемого, так и обвиняемого, и все ранее предоставляемые обвиняемому права распространяются и на подозреваемого.

Из УПК РК (в редакции 1997г.) исключен ряд статей, например ст. 567 («Обращение председательствующего к присяжным заседателям»), и наоборот, новый УПК РК дополнил ранее действующие статьи новым содержанием. Например, ст. 568 УПК РК 1997 г. «Тайна совещания присяжных заседателей» (в новой редакции ст. 655) дополнена словами: «Делать перерывы в связи с выходными и праздничными днями не допускается». Полагаем, что такая позиция законодателя положительно скажется на непрерывности судебного разбирательства и исключит факты неоправданной волокиты в организации работы судебных органов.

В заключении отметим, что быть присяжным заседателем не только почетно, но и весьма ответственно. Участвуя в судебном разбирательстве особой категории дел, предусмотренных новым УПК РК, они активно реализуют принцип о неотвратимости наказания.

Присяжные заседатели не являются профессиональными юристами, не знакомы с тонкостями юриспруденции, но для выполнения поставленных перед ними задач, помимо жизненного опыта, руководства правосознанием, они должны обладать юридическими знаниями, необходимыми для выполнения возложенных на них задач.

В целях повышения правовой грамотности присяжных полагаем целесообразным создать при Верховном суде Республики Казахстан, а также при областных судах регионов учебные центры, где ученые и практические работники (судейский корпус, сотрудники органов прокуратуры, преподаватели высших учебных заведений) смогут принять участие в повышении деловой квалификации присяжных, что, безусловно, положительно скажется на отправлении правосудия.

¹ Назарбаев Н. Правосудие – это справедливость // Юридическая газета. 2001. 11 июня.

² Мами К. А., Омарханов К. А. Комментарий к Конституционному закону Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». — Астана, 2003. — С. 7.

³ Там же.

⁴ Смирнов А. В. Обеспечение состязательности в неоинквизиционной и постсостязательных системах уголовного процесса (Юридический ренессанс: суд присяжных в 21 столетии) // Введение суда присяжных в Республике Казахстан: вопросы теории и практики: Мат-лы круглого стола. — Алматы, 2005. — С. 86.

ТҮЙІН

Мақалада автор қылмыстық істі талқылау кезінде алқабилердің қатысуын қажет деп санайды, сонымен қатар олардың заңды білулерінің сапасын арттырудың жолдарын ұсынады. Ол болса, заңды және негізді үкім шығаруға септігін тигізеді.

RESUME

In this article an author analyses the necessity of participation of court of jurors at the trial of criminal cases and simultaneously offers the ways of increase of their legal literacy, that sure will be instrumental in taking away of legal and grounded sentences.

Джангабулов А. З., начальник межведомственного учебного центра подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;
Имангали С. М., ст. преподаватель-методист межведомственного учебного центра

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены новые подходы в обеспечении качества подготовки сотрудников полиции в системе повышения квалификации. Исследуются проблемы модернизации ведомственного образования. Отмечено, что традиционные формы повышения квалификации должны быть наполнены новым содержанием и больше соответствовать современным требованиям.

Ключевые слова: педагогика, тип обучения, инновационные методы, наглядность, педагогическая техника, прогнозирование, интерактивное обучение, профессиональная подготовка.

Применение новых методов подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью является важным и актуальным составным элементом учебной, учебно-методической и научной деятельности межведомственного учебного центра подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью.

Профессиональные стандарты подготовки полицейских кадров пока находятся в стадии обсуждения и разработки. Это необходимая реакция на постоянное изменение законодательства, появление новых видов и методов совершения преступлений, вариативность социальных ролей полицейского, необходимость корректировки профессиональной деятельности сотрудников полиции, адаптации их к возникающим жизненным реалиям и условиям служебной деятельности¹. Таким образом, требуются новые подходы к решению задач по подготовке сотрудников правоохранительных органов новой формации. Совершенствование подготовки сотрудников полиции для достижения профессионализма в их повседневной деятельности является важной задачей правоохранительных органов. Данный вопрос не теряет актуальности с течением времени, так как обществу всегда будет нужен компетентный сотрудник полиции, способный оказать гражданам квалифицированную помощь.

Сотрудник полиции, вооруженный знаниями и действующий профессионально, приобретает авторитет как в глазах своих коллег, так и граждан, что повышает, в свою очередь, доверие населения к правоохранительным органам в целом. Правильная организация полицейской подготовки является предпосылкой повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и их компетентности.

Качественное обучение выражается в новом поведении, состоянии, с новыми целями и функциями, профессионально-квалификационными параметрами. Они включают: 1) определение стандартов обучения; 2) определение потребностей в обучении. Формы и методы зависят от целого ряда причин: типа обучения, количества сотрудников, сроков, уровня детализации и т. п.; 3) постановку конкретных целей на конкретный период обучения с учетом приоритетов борьбы с преступностью. Цели должны быть измеримыми, достижимыми, реалистичными и определенными во времени; 4) реализацию — организацию и проведение обучения на основе утвержденных документов, в том числе учебного плана (включающего целевые группы обучающихся, темы учебных программ, сроки их проведения) и т. п.; 5) оценку эффективности путем сравнения реальных результатов обучения с поставленными целями и обратную связь со всеми участниками процесса.

Одним из необходимых условий качественного и эффективного осуществления правоохранительной деятельности является развитие и эффективное функционирование системы постоянного обновления знаний и компетенции сотрудников. Это условие обусловлено повышенными требованиями к квалификации и уровню ответственности сотрудников ОВД, готовности осваивать новые подходы к профессиональной деятельности, быть обучаемым и применять новые знания в правоохранительной деятельности. Такие теоретические позиции с анализом современной правоприменительной практики позволяют подвергнуть научному исследованию элемент организации подготовки кадров в сфере правоохранительной деятельности.

Необходимое условие эффективного развития профессиональной подготовки — совершенствование нормативно-правовой базы, разработка единых стандартов обучения и образовательных требований и использование инновационных методов обучения с учетом современных тенденций развития общества.

Существенные особенности подготовки полицейских — стандартизация и дифференцированность стандартов обучения. Прогрессирующими закономерностями в профессиональной полицейской подготовке являются: практическая направленность подготовки; увеличение объема полицейской подготовки; углубляющаяся специализация подготовки; изменение методов преподавания, переход от лекционных методов обучения к практическим.

Опыт в организации и осуществлении профессиональной подготовки полицейских имеет важное практическое значение. По нашему мнению, целесообразно заимствовать для подготовки сотрудников органов внутренних дел РК следующие особенности полицейской подготовки зарубежных стран: максимальную приближенность процесса обучения к практической деятельности полицейских; постоянную ротацию преподавателей в учебных заведениях, позволяющую молодому полицейскому, поступающему на службу, более плавно «влииться» в практическую деятельность после получения теоретических знаний и др.

Обмен информацией с представителями правоохранительных органов зарубежных стран и использование зарубежного опыта в области подготовки сотрудников правоохранительных служб позволяет совершенствовать отечественную систему профессионального обучения кадров органов внутренних дел путем: 1) анализа практики деятельности зарубежных правоохранительных органов и полицейских учебных заведений во избежание ошибок, с которыми сталкивались иностранные коллеги при модернизации профессиональной подготовки офицеров полиции; 2) заимствования достижений, идей и новых концепций подготовки для возможного применения и использования в отечественных вузах правоохранительной системы как эффективный метод построения научно обоснованной, усовершенствованной и обогащенной зарубежным опытом системы профессиональной подготовки кадров.

Поддержание и улучшение уровня профессионализма, необходимого для надлежащего исполнения своих обязанностей, обязательно в отношении всех должностных лиц правоохранительной системы. Такой теоретический подход способствует формированию практических предложений по выявлению новых ресурсов в деле повышения качества правоохранительной деятельности, обуславливает необходимость постоянного совершенствования правовых знаний.

Повышение квалификации следственных работников должно осуществляться с учетом конкретного направления их практической деятельности. Кроме того, целесообразно внедрение практического опыта: систематическое прохождение психологических тренингов; качественное проведение экзаменов на должность полицейского; широкая программа послевузовского полицейского образования; обучение полицейских в соответствии с международными нормами борьбы с преступностью.

Основными организационными формами международного сотрудничества в области подготовки кадров являются: проведение международных научно-практических конференций, семинаров по проблемам подготовки сотрудников правоохранительных органов и участие в такого рода форумах; осуществление совместных научно-практических исследований;

оказание содействия развитию учебно-материальной базы образовательных учреждений; организация обучения и стажировок сотрудников МВД РК за рубежом; организация подготовки кадров для зарубежных государств на основании контрактов в соответствии с межправительственными и иными соглашениями, заключаемыми МВД РК; установление и развитие контактов профессорско-преподавательского состава, слушателей с коллегами из дальнего зарубежья с целью обмена практическим опытом в сфере правоохранительной деятельности.

Необходимо более широко, на наш взгляд, практиковать такую форму обучения, как стажировки сотрудников правоохранительных органов РК на курсах повышения квалификации за рубежом и, соответственно, работников иностранных правоохранительных органов в высших учебных заведениях Казахстана.

Перспективным направлением международного сотрудничества в области борьбы с преступностью является взаимодействие в области подготовки кадров правоохранительных органов. В условиях роста количества преступлений межнационального характера необходима подготовка более квалифицированных специалистов, умеющих ориентироваться в особенностях правовых систем различных государств, основах международного права. Эффективно обучать полицейских бороться с правонарушениями международного характера и работать в условиях тесного международного сотрудничества целесообразно при активном развитии контактов в области подготовки кадров правоохранительных органов с использованием ресурсов международного Центра подготовки полицейских стран СНГ.

Таким образом, процесс повышения квалификации сотрудников центра по борьбе с организованной преступностью целесообразно осуществлять по следующим основным направлениям:

- на основе изучения действующих государственных образовательных стандартов, учебных планов и программ подготовки сотрудников разрабатывать согласованные образовательные стандарты и учебные программы в области профессиональной подготовки кадров;
- осуществить совместную подготовку единых учебных планов и программ повышения квалификации сотрудников, провести сравнительный анализ используемых в образовательных учреждениях учебно-методических материалов, а на их основе — разработку учебно-методических материалов для использования в учебном процессе;
- содействовать взаимному обмену преподавателей и практических сотрудников опытом подготовки кадров, новыми телекоммуникационными и инновационными образовательными технологиями, методическими материалами (пособиями, планами, программами и т. п.);
- активизировать усилия на основе развития сотрудничества образовательных учреждений подготовки кадров по введению обязательной практики посещения научными сотрудниками, преподавателями стажировки в территориальных органах внутренних дел;
- создать информационный банк данных в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов;
- проводить обучение по специальным учебным программам и материалам, совместно разработанным ведущими специалистами МВД и профессорско-преподавательским составом учебных заведений;
- проводить методические конференции, обучающие семинары и тренинги, заседания (круглых столов) по проблемам деятельности вузов МВД РК.

¹ Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 06.01.2011 г. // <http://www.minjust.kz/ru/node/15899>.

ТҮЙІН

Мақалада біліктілікті арттыру жүйесінде полиция қызметкерлерін оқытудың сапасын қамтамасыз етудегі жаңа жолдары қарастырылған. Ведомстволық білім беруді жаңарту мәселелері зерделенеді. Біліктілікті арттырудың дәстүрлі нысандары жаңа мазмұнмен толықтырылуы қажет және құқық қорғау органдары қызметкерлеріне қойылатын қазіргі кездегі талаптарға сай болуы қажет екендігі аталған.

RESUME

The article considers new approaches to quality assurance of the training of police officers in the system of professional development. Examines the issues of modernization of departmental education. The article noted that traditional forms of training should be filled with new content and more to meet the modern requirements for law enforcement officers. The necessity of introduction of innovative technologies in the educational process entails the formation of teachers competence, which is the professional characteristic, a component of pedagogical skills.

УДК 343.9

**Евгеньева Е. А., магистрант Карагандинского университета «Болашак»;
Оспанова Г. С., доцент кафедры уголовного права и процесса, кандидат
юридических наук**

НАВЫКИ И ПРИВЫЧКИ КАК КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ДЕТЕРМИНИРУЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ СПОСОБА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Аннотация. В статье определено значение навыков и привычек, которые отображаются в способе совершения преступления и образуют источник криминалистической информации, необходимой для успешного раскрытия и расследования преступлений.

Ключевые слова: навыки, привычки, способ совершения преступления.

Навыки и привычки человека издавна привлекали внимание криминалистов. Проявляясь при ходьбе, беге, изготовлении каких-либо предметов, в поведении, манере речи при разговоре и т. д., отображаясь в обстановке преступления, в частности, в способе преступления, они образуют источники криминалистически значимой информации в виде различных материальных и идеальных следов. Знание форм и механизма отображения навыков и привычек в окружающей среде, умение извлекать нужную информацию из образуемых следов – одно из условий успешного раскрытия и расследования преступлений.

В криминалистике наиболее полно разработана теория отображения навыков. Применительно к конкретному человеку навыки представляют определенную степень совершенства или автоматизированное выполнение сознательно осуществляемого действия. Способности преступника проявляются в его преступной деятельности и характеризуются в динамике овладения знаниями, умениями, навыками способа совершения преступления. Например, по тому, каким способом преступник вскрыл очень сложное запирающее устройство, можно судить о навыках соответствующего лица.

На наш взгляд, полное определение понятия «навык» дает Г. А. Самойлов: **навык** – это автоматизированный, относительно устойчивый индивидуальный компонент деятельности человека, образующийся в результате многократного повторения и обусловленный закономерностями формирования соответствующего динамического стереотипа¹.

Навык отражает жизненный опыт человека: как действовать, как выполнять какую-то работу, реагировать на внешний раздражитель в ситуациях, которые ранее уже встречались. В этом плане навык — степень обучения человека умению решать конкретную задачу, выйти из сложной ситуации с наименьшими затратами сил и энергии, например, в одиночку без подготовки задержать опасного преступника, проникнуть незаметно в хранилище, взломать сейф и т. п.

Навык — динамическая примета человека, это не признак внешности, поскольку характеризует человека как личность, как биологическую систему².

Привычка — это автоматизированный, относительно устойчивый и индивидуальный компонент деятельности, регулярно повторяемый человеком в связи с удовлетворением его

внутренних психофизиологических потребностей и обусловленный закономерностями формирования соответствующего динамического стереотипа³.

Привычка — это еще один из элементов деятельности человека. Как и навыки, привычки вырабатываются, прочно укореняются и совершаются в силу динамического стереотипа по принципу условного рефлекса — в этом их общность. Различие между ними заключается в том, что навык — это лишь способность произвести то или иное действие без особого контроля сознания, привычка же включает потребность произвести соответствующее действие. У человека, например, существует привычка чистить зубы перед сном. Если в силу каких-либо происходящих обстоятельств он этого не сделает, то будет испытывать неприятное состояние беспокойства, какое обычно бывает, когда не удовлетворена какая-нибудь потребность.

Человек, взаимодействуя с материальной средой, отражает ее и тем самым формирует систему ответных реакций на внешний раздражитель. Таким образом, субъект осуществляет взаимодействие с окружающей средой и изменяет ее объекты, внешние условия. Следовательно, навыки и привычки, проявляясь в виде взаимодействия с материальной средой, образуют идеальные и материальные следы. При повторении внешних условий ответные действия на раздражитель становятся все более однотипными, в коре головного мозга формируется динамический стереотип, т. е. система нервных связей, которая на одинаковые раздражители реагирует одинаковыми движениями, образом действий человека⁴. В результате многократного повторения (тренировки) решения одних и тех же задач в биологической системе формируется навык.

Практика свидетельствует о том, что абсолютно одинаковых способов совершения преступлений, как и способов деятельности вообще, не бывает. Под способом совершения преступления Г. Г. Зуйков понимает систему взаимосвязанных и взаимообусловленных действий по подготовке, совершению и сокрытию преступлений, детерминированных условиями внешней среды и свойствами личности, условиями места и времени и зачастую связанных с использованием соответствующих орудий и средств⁵.

К числу факторов, под воздействием которых преступник избирает определенный способ совершения преступления, можно отнести:

- а) свойства или особенности предмета преступного посягательства;
- б) обстановку совершения преступления;
- в) цель и мотив преступного посягательства;
- г) наличие определенных знаний, навыков и умений;
- д) возможность использовать орудия преступления определенного вида и типа;
- е) психическое и физическое состояние лица и его особенности (половой психопат, совершающий изнасилования определенным способом, очень сильный физически человек и т. д.)⁶.

Под воздействием этих факторов и складывается конкретный способ действий преступника, отличающийся присущими ему признаками, характеризующими конкретную личность.

В действиях, составляющих способ совершения преступления, естественно, проявляются привычки и навыки преступника как совокупность наиболее устойчивых свойств человека. Они придают его действиям специфическую окраску, которая в совокупности с другими признаками позволяет более полно судить о психической сфере конкретного человека (группе людей), его отношении к окружающим, источникам дохода, к самому себе и т. д.

Способ совершения преступления представляет образ деятельности субъекта, это не только поведенческая сторона субъекта, но и закономерное отражение привычки использования орудий — средств деятельности. В этой связи способ опосредован объективными условиями, в которых возникло и развивалось противоправное событие.

Из сказанного выше можно сделать следующий вывод. Способ преступления в системе механизма совершения преступления представляет собой взаимосвязанную систему пове-

денческих актов субъекта преступления, направленную на достижение поставленной цели через подготовку, совершение и сокрытие преступления.

Способ совершения преступления может содержать информацию о профессии преступника, широко проявляется также подструктура опыта, включающая такие элементы, как знания, навыки, умения и привычки, а также общие свойства — черты характера и способности.

Установление в процессе расследования профессиональных, преступных и других навыков и привычек преступника позволяет правильно построить следственные версии, быстро и объективно проверить их, получить необходимые достоверные доказательства.

¹ Самойлов Г. А. Основы криминалистического учения о навыках. — М., 1968. — С. 8.

² Салтевский М. В. Криминалистика: Учеб. пос. — М., 1996. — С. 237.

³ Чулахов В. Н. Навыки и привычки как криминалистически значимые свойства человека // Юриспруденция. — 2005. — № 5.

⁴ Самойлов Г. А. Указ. раб.

⁵ Зуйков Г. Г. Криминалистическое учение о способе совершения преступления // Социалистическая законность. — 1971. — № 11. — С. 16–17.

⁶ Жванков В. А. Человек как носитель криминалистически значимой информации. — М., 1993.

ТҮЙІН

Мақалада дағдылар мен әдеттерінің қылмыстың тәсілдері көрсетілген және қылмыстық ашылуы мен тергеуі үшін криминалдық ақпарат көздерін құрайды.

RESUME

In article value of skills and habits which are displayed in a way of commission of crime is defined and form a source of criminalistic information for successful disclosure and investigation of crimes.

УДК 343.972

Еламанов Д. Е., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

ПРОФИЛАКТИКА РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация: В статье рассматриваются особенности распространения радикальных взглядов среди осужденных исправительных учреждений Республики Казахстан, предлагаются меры предупреждения и противодействия террористическим проявлениям среди осужденных.

Ключевые слова: осужденные, места лишения свободы, уголовно-исполнительная система, терроризм, религиозный экстремизм, террористический акт, террористические организации, религия.

С начала XXI в. на территории Республики Казахстан наблюдается рост количества верующих среди этнических мусульман и тех наций и народностей, для которых ислам не был традиционной религией, увеличение количества мечетей и всей инфраструктуры ислама (образовательные и просветительские учреждения и т. д.), также расширение информационно-пропагандистских возможностей исламских организаций и ассоциаций¹.

Республика Казахстан является страной с активно развивающейся экономикой, в которой сегодня проживает около 130 этносов. По данным Духовного управления мусульман Казах-

стана (ДУМК), в республике по состоянию на 1 июня 2014 г. проживало около 17 265 000 человек, из них более 70 % исповедуют ислам².

На фоне развития традиционного ислама наблюдается и другая тенденция с риском дестабилизации социально-политической обстановки – распространение радикальных и фундаменталистских течений ислама, принявших сегодня форму религиозного экстремизма. Вышеуказанное явление в самом общем виде характеризуется как приверженность к крайним взглядам и действиям, отрицающим существующие в обществе нормы и правила. Данная идеология, в конечном счете, направлена на насильственное изменение государственного строя, захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства. Религиозный экстремизм в любых формах своих проявлений – одна из самых опасных проблем современности, реальная угроза развитию международных отношений и национальной безопасности страны – приобретает опасные масштабы и формы, приводит к огромным человеческим жертвам³.

В последнее время на территории нашего государства активизировали деятельность подпольные религиозные группы, о чем свидетельствуют трагические события, произошедшие в городах Атырау, Актау, Тараз, Алматы, Астана и т. д. С каждым годом все больше граждан Казахстана становятся приверженцами различных радикальных религиозных течений, что приводит к росту террористических и экстремистских преступлений. По данным Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, за последние пять лет к уголовной ответственности за совершение вышеуказанных видов преступлений привлечены 710 чел⁴.

Сравнительно недавно в различных источниках стала появляться информация о новом криминальном явлении — вербовке осужденных в исправительных учреждениях Республики Казахстан для участия в террористической деятельности. Криминальный мир с его набором ценностей и мировоззренческих установок предоставляет религиозным фундаменталистам много возможностей для вербовки в свои ряды новых последователей, оказавшихся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества, по иным («неэкстремистским») статьям УК РК. Осужденные за преступления террористического и экстремистского характера в местах отбывания наказания крайне редко отказываются от продолжения экстремистской деятельности, стремясь «заразить» экстремистскими идеями и других осужденных. В результате цель их исправления не достигается и последующая ресоциализация становится невозможной.

Наибольшую опасность для пенитенциарной системы представляет противоправная деятельность лиц, тесно связанных с такими экстремистскими и террористическими организациями, как «Хизбут-Тахрир», «Исламское движение Узбекистана», «Аль-Каида», «Асбат-аль-Ансар», «Братья мусульмане», движение «Галибан», «Джамаат моджахедов Центральной Азии» и др.⁵

Как известно, члены религиозных экстремистских организаций используют любые возможности пополнения своих рядов. Это представляет особую опасность, если учесть, что в исправительных учреждениях многие из осужденных принимают решение обратиться к вере, а экстремисты используют их религиозную безграмотность в своих целях. Необходимо отметить, что именно в исправительных учреждениях обостряется чувство веры, желание быть оправданным, прежде всего, перед Всевышним, перед самим собой, повышается внушаемость. Человек постоянно находится в поисках смысла жизни и очень легко может подвергнуться идеологической обработке.

Осужденный, попадая в места лишения свободы впервые, пытается уединиться, уйти в себя, сосредоточиться, задуматься о себе, о содеянном и о своей вине, своей жизни и ее перспективах, об ответственности перед родными и близкими. Однако постоянное пребывание осужденного среди других заключенных, необходимость все время контролировать свое поведение, сдерживать эмоции и чувства, быть предельно бдительным вызывают сильный стресс, огромное напряжение нервной системы, негативно сказываются на психическом самочувствии.

В последние годы, кроме криминальных структур, на заключенных оказывают влияние религиозные фундаменталисты, которые в последующем вполне могут вытеснить лидеров традиционной криминальной среды. За счет такого значительного расширения сфер влияния, исправительные учреждения могут превратиться в религиозно-экстремистские центры, своеобразную «кузницу» экстремизма и терроризма.

В уголовно-исполнительной практике Казахстана уже имели место факты всплеска экстремизма. Например, конфликт в одном из исправительных учреждений г. Актобе криминального авторитета Нурлана Темирова по прозвищу «Медведь» с осужденными – приверженцами радикальных религиозных взглядов которые отказывались подчиняться основам традиционной тюремной субкультуры. Результат данного конфликта — жестокое убийство Н. Темирова сподвижниками радикалов сразу после освобождения последнего⁶.

Признанным виновными в терроризме и экстремизме назначают длительные сроки лишения свободы, а местом отбывания для таких подсудимых, как правило, становятся колонии общего и строгого режима. Большую часть осужденных в этих колониях составляют молодые парни, которые легче всего поддаются влиянию, и приверженцы нетрадиционного ислама используют все возможности, чтобы за их аят пополнить свои ряды. Наиболее активными сторонниками вышеуказанной идеологии являются осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления. Отбывая наказание, они приобретают богатый криминальный опыт и широкие связи в уголовном мире⁷.

«Срачивание» экстремистов и традиционного криминалитета повышает опасность создания мощных, вооруженных (военизированных) преступных групп, способных дестабилизировать социально-политическую ситуацию в отдельных регионах страны и в республике в целом.

Исследование субъектов экстремистской и террористической деятельности в местах лишения свободы показало, что специфика психологии их поведения в отличие от других категорий осужденных заключается в том, что они живут в местах лишения свободы, чаще всего, своей обычной жизнью, воспринимают свое осуждение как некий этап, испытание, посланное Всевышним, которое они должны достойно пройти, а не как наказание. Они терпеливо ждут своего освобождения, но при этом не считают себя виновными в каком-либо преступлении. Экстремистские убеждения и действия воспринимаются ими как обязанность, моральный долг перед Всевышним; ни при каких обстоятельствах они не собираются менять свой стиль жизни, отказываться от своих мировоззрений. Иными словами, цели наказания в отношении осужденных экстремистов в местах лишения свободы не достигаются. Напротив, осужденный экстремист становится источником распространения религиозно-экстремистской идеологии среди всего тюремного контингента.

На основании изложенного предлагаем следующий комплекс мер по профилактике религиозного экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

1. В штат колонии ввести должность специалиста-теолога для работы с осужденными за преступления, связанные с религиозным терроризмом и экстремизмом. По нашему мнению, наличие штатных, а не приглашаемых со стороны теологов может способствовать уменьшению радикальных настроений, повышению качества мониторинга религиозных настроений в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Теологи и психологи должны по прибытии осужденного в места лишения свободы проводить индивидуальные беседы, по результатам которых составлять религиозоведческий портрет лица, осужденного за террористический или экстремистский вид преступления. С учетом степени религиозности, психологических особенностей личности, уровня религиозных познаний составлять индивидуальный план профилактической работы с осужденным по изменению его религиозных взглядов, предусмотреть проведение комплекса мероприятий совместно с органами Комитета уголовно-исполнительной системы, подразделениями по борьбе с экстремизмом МВД и КНБ.

2. В целях «нераспространения приверженцев религиозного экстремизма в местах лишения свободы и исключения конфликта их с осужденными за общеуголовные преступления» осужденных за преступления, связанные с религиозным экстремизмом и терроризмом, необходимо содержать отдельно (покамерно, в условиях одиночного содержания). Создать отдельное исправительное учреждение для содержания в нем лиц, осужденных за экстремистские, террористические виды преступления. Учитывая сложности в организационно-правовом и социально-экономическом аспектах данной проблемы, данное предложение требует дополнительной проработки.

3. Повысить уровень религиозной грамотности и психологической устойчивости перед религиозно-экстремистской пропагандой у сотрудников исправительных учреждений. Необходимо знать основные понятия и признаки, необходимые для предупреждения правонарушений, связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом.

Мощным средством противодействия распространению экстремизма является активная пропаганда духовно-нравственных ценностей и традиций народов Казахстана: патриотизма, веротерпимости, чувства ответственности за судьбу будущих поколений.

¹ Шпекбаев А. Ж. Предупреждение терроризма в Казахстане. — Алматы, 2008. — С. 89.

² Байгутанова А. Т. Религиозные течения в современном Казахстане // Вестн. Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — Караганда. — 2014. — № 3. — С. 12.

³ Шалабаев Ж. А. Международный терроризм и экстремизм: факторы угроз, тенденции распространения и меры противодействия. — Караганда, 2010. — С. 37.

⁴ Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс] <<http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat/>

⁵ Религиозный экстремизм и терроризм в Республике Казахстан: Ивент анализ 2011 года: [Электронный ресурс] <<http://articlekz.com/node/1530?page=3/>

⁶ У террористов были «черные списки»: [Электронный ресурс] <<http://www.diapazon.kz/aktobe/aktobe-details/42982-u-terroristov-byli-chjornye-spiski.html/>

⁷ В тюрьмах усиливают борьбу с религиозным экстремизмом: [Электронный ресурс] <<http://sunnapress.com/news/newskazakhstan/7669-v-tiurmakh-usilivaiut-borbu-s-religioznym-ekstremizmom.html/>

ТҮЙІН

Мақалада бас бостандығынан айыру орындарда сотталғандарды террористік әрекетке тарту ерекшеліктері қарастырылған, олардың алдын алу шаралары, сонымен бірге сотталғандардың арасында террористік көріністерге қарсы әрекет етуге бағытталған шешімдердің жолдары ұсынылып отыр.

RESUME

In the article demonstrates distributions of radical looks are examined among convict in the attendance centers of Republic of Kazakhstan. Warning measures are offered, and also the ways of decision are sent to counteraction to the terrorist displays among convict.

Ермекова З. Д., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;

Джабаев Б. Б., оперуполномоченный службы военной полиции воинской части 5516

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы необходимости введения института уголовной ответственности юридических лиц в Республике Казахстан.

Ключевые слова: юридическое лицо, виновность, субъект преступления, уголовная ответственность.

В настоящее время в Республике Казахстан активно обсуждается вопрос введения в уголовное законодательство института ответственности юридических лиц. Необходимость установления уголовной ответственности юридических лиц вызвана углублением рыночной экономики, возрастающими масштабами глобализации в стране, а также необходимостью неукоснительного соблюдения основных принципов и положений, закрепленных в Конституции РК, и обязательств, взятых Казахстаном согласно двум ратифицированным конвенциям ООН – против коррупции от 31 октября 2003 г. и против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. Однако ссылаясь на международные обязательства, необходимо учитывать, что введение уголовной ответственности юридических лиц может и должно решаться каждым государством исходя из общепринятых принципов национального законодательства данной страны, ее правовой системы и оснований ответственности¹.

Правительство Республики Казахстан разработало и представило в Парламент РК законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу введения уголовной ответственности юридических лиц». В частности предлагается дополнить Уголовный кодекс РК ст.18-1 следующего содержания: «Юридическим лицом применительно к уголовному праву признаются организации, за исключением государственных учреждений и международных органов, осуществляющие свою деятельность на территории РК». Проблема уголовной ответственности юридических лиц стала приобретать практический характер.

В законопроекте указано, что поскольку юридическое лицо не может быть признано виновным, так как не способно выражать свое субъективное отношение к совершаемому преступлению, так называемая «виновность» юридических лиц будет устанавливаться через виновность физического лица... При этом к уголовной ответственности будут привлекаться как физическое лицо, непосредственно совершившее преступление, так и соответствующее юридическое лицо».

По вопросу введения уголовной ответственности существуют две точки зрения. Противники уголовной ответственности юридических лиц (Н. Ф. Кузнецова², М. И. Бажанова³ и др.) приводят свои доводы:

1) за незаконную деятельность юридических лиц усилить ответственность можно в рамках гражданского и административного права;

2) основным видом уголовного наказания является лишение свободы, но так как у юридического лица отсутствует физическая природа человека, то данный вид наказания применить невозможно;

3) уголовная ответственность юридических лиц противоречит принципу личной виновной ответственности.

Сторонники концепции юридического лица — субъекта преступления (И. Ш. Борчашвили⁴, Б. В. Волженкин⁵, Р. Юрмашев⁶, С. Г. Келина⁷, А. С. Никифоров⁸ и др.) аргументируют свою позицию следующим образом:

1) в случае нарушения общественных отношений, охраняемых уголовным законодательством, гражданско-правовые и административные меры неэффективны, поскольку санкции других отраслей права не отражают фактическую степень общественной опасности деяний, совершаемых юридическими лицами;

2) юридическое лицо признается со стороны закона самостоятельным субъектом права, существующим независимо от физических лиц, поэтому оно может быть признано виновным в совершении отдельных видов преступлений и привлечено к уголовной ответственности;

3) уголовная ответственность юридических лиц не исключает ответственности физических лиц, что, в свою очередь, сохраняет принцип личной виновной ответственности.

Действительно, в рамках гражданского, административного права огромный ущерб, причиняемый юридическими лицами не может быть возмещен. По этому поводу Р. Юрмашев верно, на наш взгляд отмечает, что, во-первых, вред, причиняемый юридическим лицом, значительно превышает тот вред, который может причинить отдельный гражданин, даже с использованием своего служебного положения в организации. Во-вторых, за причинение вреда вина может в той или иной степени ложиться на всех или большинство участников юридического лица, причем всех их невозможно привлечь к уголовной ответственности из-за доказательственных сложностей⁹.

Уголовная ответственность юридических лиц должна наступать лишь за определенное преступление или за определенную группу преступлений, при этом она должна быть как бы «трансформацией» уголовной ответственности физических лиц.

С целью конкретизации уголовной ответственности юридических лиц правомерным было бы внести в УК РК следующие изменения:

1) часть ст. 16 изложить в следующей редакции: «Уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом, а также юридическое лицо»;

2) ввести в ст. 16 новые части:

– часть 5 в следующей редакции: «В случаях, когда физическое лицо совершает преступное деяние умышленно или по неосторожности в интересах и в целях юридического лица, уголовную ответственность несут юридически лица»;

– часть 6 в следующей редакции: «Уголовная ответственность юридического лица наступает в случаях, предусмотренных нормами Особенной части настоящего Кодекса».

3) дополнить УК РК новой ст. 39-1, согласно которой к юридическим лицам могут быть применены следующие наказания: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью и/или ликвидация юридического лица.

На наш взгляд, установление имущественных уголовно-правовых санкций для юридических лиц за совершение правонарушений послужит более эффективному достижению целей наказания, указанных в п. 2 ст. 52 УК РК 2015 г.

Справедливы, по нашему мнению заявления представителей союза «Атамекен» о категорической недопустимости дополнения ст. 40 Уголовного кодекса РК чч. 5 и 6 следующего содержания:

«Штраф юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, назначается в следующих размерах:

а) субъектам малого предпринимательства — в размере от 5000 до 100000 МРП (от 7560000 тг. до 151 200 000 тг.);

б) субъектам среднего предпринимательства — в размере от 10000 до 300000 МРП (от 15120000 тг. до 453 600 000 тг.);

в) субъектам крупного предпринимательства, - в размере от 30000 до 500000 МРП (от 45360000 тг. до 756 000 000 тг.)), так как данные нововведения идут в разрез с существующим законодательством.

Согласно ст. 6 Закона «О частном предпринимательстве» субъекты предпринимательства делятся по следующим критериям:

– субъекты малого предпринимательства со среднегодовой стоимостью активов за год не свыше 60 000 МРП (907 200 00 тг.);

– субъекты среднего предпринимательства со среднегодовой стоимостью активов за год не свыше 325 000 МРП (491 400 000 тг.).

Применение вышеуказанных штрафов приведет к незамедлительному разорению субъектов предпринимательства любого уровня, так как они в несколько раз превышают среднегодовую стоимость их активов. Отсюда следует, что применение такой санкции, как штраф юридическому лицу за совершение преступления, фактически приведет к ее ликвидации.

Однако преодолеть данные разногласия можно путем законодательного увеличения минимального размера уставного фонда для товарищества с ограниченной ответственностью. Это нужно сделать, чтобы хотя бы частично возместить причиненный потерпевшему вред. Лица, имея малую сумму для открытия фирмы (причем имеющие преступные намерения), могут получить доступ к миллиардным оборотам. В этой связи предлагаем внести соответствующие изменения в Закон РК «О частном предпринимательстве».

На наш взгляд, в Республике Казахстан юридические лица могут быть подвергнуты следующим видам уголовно-правовых наказаний:

- 1) штраф;
- 2) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 3) закрытие всех предприятий юридического лица, использовавшихся для совершения инкриминируемых действий;
- 4) конфискация имущества;
- 5) помещение под судебный контроль;
- 6) приостановление деятельности юридического лица;
- 7) ликвидация юридического лица.

Таким образом, введение уголовной ответственности юридических лиц вызвано необходимостью создания эффективных механизмов противодействия экономическим преступлениям, финансовым мошенничествам, преступлениям в банковской сфере и др. В отличие от физического лица юридическим лицом могут быть совершены особо опасные преступления, причиняющие огромные материальные убытки.

¹ Каиржанов Е. И. О проблеме уголовной ответственности юридических лиц в Республике Казахстан // Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан: Мат-лы междунар.науч.-практ. конф.: В 2-х т. — Караганда, 2009. Т. 1. - С. 270 – 272.

² Кузнецова Н. Ф. Кодификация норм о хозяйственных преступлениях // Вестн. Московск. ун-та. Сер. 11. Право. 1993. № 4. С. 20.

³ Баженова О. И. Органы местного самоуправления как юридические лица: проблемы реализации законодательной концепции // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2008. — № 2.

⁴ Борчашвили И. Ш. Перспективы развития уголовного законодательства Республики Казахстан // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганда, 2004. — С. 5.

⁵ Волженкин Б. В. Уголовная ответственность юридических лиц. — СПб. 1998. — С. 25–26.

⁶ Юрмашев Р. Уголовная ответственность юридических лиц // Налоги. — 2001. — № 1.

⁷ Келина С. Г. Ответственность юридических лиц в проекте нового УК РФ // Уголовное право. Новые идеи: Сб. — М., 1991.

⁸ Никифоров А. С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовная ответственность. — М., 2002. — С. 8.

⁹ Юрмашев Р. Указ. раб.

ТҮЙІН

Мақалада заңды тұлғалардың қылмыстық жауапкершілігі институтын енгізу сұрақтар қарастырылады.

RESUME

The problem of introduction of the institute for criminal responsibility of legal persons is considered in the article.

УДК 340

Еспергенова Е. В., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНЫХ КОДЕКСОВ 1997 ГОДА И 2014 ГОДА

Аннотация. В работе рассмотрены вопросы криминализации и декриминализации уголовных правонарушений, а также изменения санкций статей, выразившиеся в усилении либо смягчении наказания за посягательства на личность.

Ключевые слова: преступления против личности, правонарушения против личности, УК РК 1997 г., УК РК 2014 г., санкция, штраф, гуманизация, квалифицирующий признак, ответственность, сроки лишения свободы.

Защита прав человека — одна из самых важных функций государства, основой которой является общечеловеческий интерес, приоритет общечеловеческих ценностей. У общества нет будущего, если оно не уважает права и свободы личности. Право на честь, достоинство, деловую репутацию является важнейшей социально-правовой ценностью и потребностью для любого государства и общества.

Первый официальный документ, посвященный гарантиям прав человека, – Декларация прав и свобод человека – появился в СССР 5 сентября 1991 г.

Конституция РК – основной закон общества и государства – провозглашает, что человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью (ст. 1) и предоставляет гражданам Казахстана весьма широкий круг прав и свобод. Раздел 2 «Человек и гражданин» Конституции гарантирует право каждого человека на жизнь, охрану собственного достоинства, свободу и личную неприкосновенность. Однако для их реализации требуется система серьезных гарантий: экономических, политических, социальных и т. д. Немаловажная роль в этой системе принадлежит юридическим (правовым) гарантиям. На обеспечение прав и свобод личности направлены нормы всех отраслей права: конституционного, гражданского, трудового и т. д. Особое место отводится нормам уголовного законодательства, поскольку именно они защищают права и свободы гражданина от наиболее серьезных посягательств.

Происходящие в социально-экономической и политической жизни Республики Казахстан изменения потребовали совершенствования уголовно-правового законодательства. Во исполнение проводимой Президентом РК политики по совершенствованию всех отраслей системы права, в том числе и уголовного законодательства, а также в целях повышения уровня защиты прав, свобод и законных интересов человека, общества и государства в целом, усиления профилактики и противодействия преступности, приведения уголовного законода-

тельства в соответствие с международными стандартами 3 июля 2014 г. был принят новый УК РК.

Уголовное законодательство 2014 г. по-прежнему основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и Конституции Республики Казахстан. Первоочередной задачей Уголовного кодекса является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина (ст. 2). Приоритетность указанной задачи обуславливает, в частности, то место, которое занимают в Особенной части УК РК правонарушения против личности: она открывается главой «Уголовные правонарушения против личности».

Одной из главных новелл Уголовного кодекса 2014 г. является введение двухзвенной системы уголовно наказуемых деяний, состоящей из преступления и уголовного проступка, объединенных общим понятием «уголовные правонарушения» (ст. 4). В главе 1 УК РК 2014 г. «Уголовные правонарушения против личности» содержится 33 статьи (77 составов преступлений), в УК РК 1997 г. в главе 1 «Преступления против личности» – 34 статьи (80 составов).

Во исполнение задач, поставленных Президентом в Послании «Стратегия „Казахстан – 2050“: новый политический курс состоявшегося государства», об усилении ответственности за преступления против материнства и детства, в УК РК 2014 г. введена специальная гл. 12 «Медицинские уголовные правонарушения», в которую, из гл. 1 УК РК 1997 г. перенесены ст. 114 «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским и фармацевтическим работниками», ст. 114-1 «Нарушение порядка проведения клинических испытаний и применения новых методов и средств профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации», ст. 117 «Незаконное производство аборта», ст. 118 «Неоказание помощи больному» и ч. 4 ст. 116 «Заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД)». На наш взгляд, решение законодателя вполне обоснованно, так как жизнь и здоровье человека являются важнейшей социальной ценностью, огромное значение в охране которой имеет своевременное оказание качественной медицинской помощи. Вопросы качества медицинской помощи, а также ответственности врачебных кадров за ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей тесно связаны с проблемой охраны здоровья и жизни граждан, поэтому считаем целесообразным перенос статей, предусматривающих ответственность за медицинские правонарушения, в отдельную главу. Таким образом, в УК РК 2014 г. достаточно четко прослеживается специфика родового объекта преступлений, предусматривающих ответственность за медицинские уголовные правонарушения.

Впервые законодателем введена уголовная ответственность за клонирование человека. Глава 1 УК РК 2014 г. предусматривает клонирование человека в качестве самостоятельного состава преступления (ст. 129). По нашему мнению, законодатель предусмотрел данную статью в профилактических целях, так как на сегодняшний день преступлений такого рода на территории Республики зафиксировано не было. Насколько оправдано законодательное закрепление уголовной ответственности за такое преступление покажет время.

Глава 1 УК РК 2014 г. предусматривает в качестве самостоятельных составов преступлений побои (ст. 109) и умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 108), которые были перенесены из КоАП РК. Следует отметить, что в УК РК 1997 г. до 2004 г. существовала норма, предусматривающая ответственность за побои, и до 2011 г. — норма, предусматривающая ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью. Диспозиция ч. 1 ст. 109 «Побои» УК РК 2014 г. осталась неизменной (в сравнении со ст. 79-1 КоАП «Побои»), в то время как санкция ч. 1 данной статьи ужесточена путем увеличения штрафа и срока ареста, помимо этого, добавлены такие альтернативные виды наказания, как исправительные работы и привлечение к общественным работам. Так, если ст. 79-1 КоАП предусматривала штраф в размере 5 МРП, то УК РК 2014 г. – штраф до 100 МРП, а также исправительные работы в том же размере либо привлечение к общественным работам на срок до 120 часов. Санкцией ст. 79-1 КоАП предусматривался административный арест сроком на 10 суток, в УК РК 2014 г. – до 45 суток. Диспозиция ст. 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» (в сравнении с ч. 2 ст. 79-3 КоАП «Причинение вреда здоровью») также ос-

талась неизменной, в отношении санкций законодатель предусмотрел следующие изменения: санкция ст. 108 УК РК 2014 г. — штраф в размере до 200 МРП либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок до 180 часов, либо арест на срок до 60 суток, в то время как санкция ч. 2 ст. 79-3 КоАП влекла штраф в размере от 50 до 300 МРП либо административный арест до 45 суток. На наш взгляд, изменения в законодательстве вполне обоснованы, так как правонарушения против личности в виде побоев и причинения легкого вреда здоровью являются одним из наиболее распространенных административных правонарушений. Кроме того, степень общественной опасности побоев и причинения легкого вреда здоровью достаточно велика, обусловлена посягательством на одно из самых ценных благ человека — здоровье, лишение которого, пусть даже и кратковременное, сопряжено с причинением ему физического, морального, а часто и материального вреда. Нанесение телесных повреждений в виде побоев и причинения легкого вреда здоровью не только влечет вред здоровью, но и затрагивает другие интересы личности: человек тратит силы на восстановление утраченного блага, лечение, приспособление к новым неблагоприятным условиям, отвлекается от творческого труда, семьи, от участия в работе общественных организаций. В последнее время борьба административно-правовыми средствами, как показывает анализ практики, не давала должных результатов, поэтому в целях предупреждения новых преступлений против личности считаем научно обоснованным и практически целесообразным перенос статей, предусматривающих ответственность за побои и причинение легкого вреда здоровью, из Административного кодекса в Уголовный.

В соответствии с Концепцией правовой политики на период с 2010 до 2020 г., предусматривающей дальнейшее развитие уголовной политики с учетом гуманизации уголовного законодательства в отношении менее опасных для общества преступлений¹, в УК РК 2014 г. значительно переработана система наказаний с акцентом на более широкое применение мер, альтернативных лишению свободы.

Так, сфера применения штрафа расширена практически на все преступления небольшой и средней тяжести, не связанные с причинением смерти человеку, что прослеживается и в отдельных статьях, регламентирующих ответственность за правонарушения против личности. Например, в УК РК 2014 г. штраф как альтернатива основным видам наказания предусмотрен в санкциях ст. 107 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», ч. 1 ст. 112 «Причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны», ст. 113 «Причинение тяжкого вреда здоровью при задержании лица, совершившего преступление», ч. 4 ст. 114 «Неосторожное причинение вреда здоровью», ч. 1 ст. 127 «Незаконное помещение в психиатрический стационар», ч. 3 ст. 130 «Клевета» и др.

В санкциях отдельных статей сокращен срок ограничения или лишения свободы. Например, санкция ст. 123 УК РК 1997 г. «Понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера» предусматривала ограничение свободы на срок до двух лет либо лишение свободы на тот же срок, а УК РК 2014 г. — ограничение свободы на срок до одного года либо лишение свободы на тот же срок. В санкции ст. 110 УК РК 1997 г. «Причинение тяжкого вреда здоровью при задержании лица, совершившего преступление» предусматривалось ограничение свободы на срок до двух лет либо лишение свободы на тот же срок, ст. 113 «Причинение тяжкого вреда здоровью при задержании лица, совершившего преступление», УК РК 2014 г. — ограничение свободы на срок до одного года либо лишение свободы на тот же срок.

Одно из направлений гуманизации в части ответственности за отдельные виды посягательств на личность в УК РК 2014 г. — замена ограничения свободы на общественные работы либо новый вид наказания — арест. Например, санкция ст. 108 УК РК 1997 г. «Причинение вреда здоровью в состоянии аффекта» предусматривала наказание в виде штрафа в размере от 100 до 200 МРП либо исправительные работы на срок до двух лет, либо ограничение свободы на срок до двух лет, а ст. 111 УК РК 2014 г. — штраф в размере до 200 МРП либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок

до 180 часов, либо арест на срок до 60 суток. Аналогичны изменения и в санкциях ч. 2 ст. 114 «Неосторожное причинение вреда здоровью», ст. 115 «Угроза», ч. 1 ст. 118 «Заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД)», ч. 1 ст. 119 «Оставление в опасности», ч. 2 ст. 131 «Оскорбление» УК РК 2014 г.

В соответствии с указанием Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г. о том, что уголовная политика должна осуществляться с учетом двухвекторности, т. е. касаться не только гуманизации, но и ужесточения определенных санкций², в УК РК 2014 г. ужесточена уголовная ответственность за отдельные правонарушения против личности, в частности, связанные с посягательством на несовершеннолетних, и за иные наиболее опасные деяния, вызывающие широкий общественный резонанс. За такие составы преступлений, как изнасилование, насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних, УК РК 2014 г. предусматривается санкция в виде пожизненного лишения свободы; за преступления против половой неприкосновенности малолетних условное осуждение, сроки давности, отсрочка отбывания наказания, амнистия применяться не будут. Совершившим преступления сексуального характера в отношении малолетних пожизненно запрещено заниматься деятельностью, связанной с детьми.

В отдельных статьях планки нижних и верхних пределов наказания повышены. К примеру, ч. 1 ст. 96 УК 1997 г. «Убийство» предусматривала лишение свободы на срок от 6 до 15 лет, ч. 1 ст. 99 УК 2014 г. — от 8 до 15 лет, ч. 2 ст. 96 УК 1997 г. — от 10 до 20 лет лишения свободы, ч. 2 ст. 99 «Убийство» УК 2014 г. — от 15 до 20 лет. Аналогичные изменения терпели и составы преступлений, предусмотренные в ч. 2, ч. 3 ст. 106 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», ч. 2 ст. 110 «Истязание», ч. 2 ст. 116 «Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека», ч. 3 ст. 120 «Изнасилование», ч. ч. 1, 2, 3 ст. 122 «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», ч. ч. 1, 2, 3 ст. 124 «Развращение малолетних» УК РК 2014 г.

В отличие от УК РК 1997 г. санкции некоторых статей (ч. 3 ст. 114 «Неосторожное причинение вреда здоровью», ч. 2 ст. 117 «Заражение венерической болезнью», ч. ч. 1, 2 ст. 130 «Клевета») стали предусматривать такой вид наказания, как лишение свободы. На наш взгляд, ужесточение наказания за клевету станет сдерживающим фактором для лиц, в чьи намерения входит распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию.

Проведенный сравнительный анализ гл. 1 УК РК 2014 г. «Уголовные правонарушения против личности» и гл. 1 УК РК 1997 г. «Преступления против личности» свидетельствует о том, что законодатель сохранил общую тенденцию борьбы с правонарушениями против личности. С нашей точки зрения, система наказаний за преступления против личности всегда должна влечь за собой меры уголовно-правового воздействия, связанные с лишением свободы. Это касается, прежде всего, преступлений против жизни, здоровья, посягательств на личную свободу, половую свободу и половую неприкосновенность. Исключением из данного правила, в рамках которого могут быть применены меры уголовно-правового воздействия, не связанные с лишением свободы, являются преступления против чести и достоинства личности (клевета, оскорбление) и неосторожные посягательства на личность.

¹ Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

² Там же.

ТҮЙІН

Қылмыстық құқық бұзушылықтарды криминализациялау және декриминализациялау, сондай-ақ жеке адамға қол сұғушылық үшін жазаны күшейтуде немесе жеңілдетуде қаралатын баптар санкциясының өзгеру мәселелері жайлы айтылған.

RESUME

The paper considers the range of issues associated with the change in the policy of the State in combating infringement of personality. Such criminalization and decriminalization of criminal offences, as well as changes in sanctions of articles through the enhancement or mitigation of punishment for attacking persons.

УДК 343.979

Ешенгалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр права

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ (ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

Аннотация. В статье рассматриваются особенности развития национального законодательства в сфере противодействия терроризму. Автор исследует нормативные правовые акты Республики Казахстан, регулирующие эту деятельность.

Ключевые слова: террористическая деятельность, Уголовный кодекс, нормативный правовой акт, закон, акт терроризма, органы внутренних дел, охрана государственных интересов.

Терроризм относится к числу самых опасных и труднопрогнозируемых явлений современности, приобретающих все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты чаще всего влекут массовые человеческие жертвы, разрушение материальных и духовных ценностей, иногда не поддающихся восстановлению, вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые зачастую невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения. В этой связи изучение исторического развития законодательства в сфере противодействия терроризму поможет понять сущность данной проблемы.

Термин «терроризм» появился и получил широкое употребление во Франции в конце XVIII в., что было связано с серьезными политическими преобразованиями в стране. Терроризм как преступное явление неразрывно связан с политическими решениями и всегда имеет под собой политическую подоплеку.

Исходя из этого, можно предположить, что террористические акты имели место ещё в древнейшей истории, поскольку на протяжении существования государственности случались конфликты власти, разрешение которых зачастую осуществлялось незаконным путем и с применением физического насилия. Однако, о терроризме как серьезном политическом и социальном явлении, в частности в Советском Союзе, можно говорить, начиная с 1918 г., когда появились леворадикальные движения, стремившиеся дестабилизировать политическую обстановку в молодой Советской республике. До принятия Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г. Закона об уголовной ответственности за государственные преступления отнесенные к ним особо опасные государственные преступления, в том числе террористический акт, назывались контрреволюционными преступлениями.

История советского государства знает немало случаев вооруженного выступления врагов советской власти, контрреволюционных преступлений, направленных на свержение, подрыв или ослабление советского строя. В Советском Казахстане известны различные формы контрреволюционных выступлений феодально-байских элементов, буржуазных националистов и реакционной верхушки мусульманского духовенства. Одной из острых форм сопротивления врагов Советской власти в первые годы ее существования, как известно, были террористические акты против представителей этой власти. В 1918 г. были убиты М. С. Урицкий

и В. Володарский, совершено покушение на В. И. Ленина. В том же году был убит один из руководителей Казахской автономной республики Токаш Бокин, в 1919 г. — Амангельды Иманов (с. Тургай).

В ответ на «белый террор» Совет Народных Комиссаров РСФСР 5 сентября 1918 г. принял постановление «О красном терроре», которое сыграло значительную роль в борьбе с контрреволюцией.

В это же время активизировались силы антисоветского характера, стали совершаться особо опасные преступления (контрреволюционного характера), которые в наше время получили бы определение «международная террористическая деятельность». Приведем несколько примеров. 10 мая 1923 г. при попустительстве швейцарских властей в ресторане отеля «Сесиль» в Лозанне бывшим белогвардейцем Морисом Конради был убит советский дипломат В. В. Воровский.

5 февраля 1926 г. в поезде Москва – Рига на перегоне между станциями Икскюль (Икшкиле) и Саласпилс неизвестные, вооруженные револьверами, напали на советского торгового представителя Л. Печерского, а затем на дипкурьеров Т. Нетте и И. Махмасталь. В перестрелке Нетте был ранен в голову и умер на месте, Махмасталь – в живот и в руку, но оставался в купе и охранял диппочту до тех пор, пока не прибыли сотрудники полпредства СССР в Риге. Двое из нападавших убиты, в них опознали граждан Литвы братьев Гавриловичей. Других результатов расследование, проведенное властями Латвии, не дало.

7 июня 1927 г. на вокзале в Варшаве был убит советский полпред П. Л. Войков. Эта провокация была подкреплена предоставлением Польше значительных займов США и поставками оружия из США и Англии.

В связи с обострением политической ситуации в стране и за рубежом и явным «недружелюбным» отношением к Советской республике возникла необходимость создания нормативных правовых актов, которые предусматривали бы уголовную ответственность за совершение террористических преступлений. Первым нормативным правовым актом, в котором описывались террористические преступления, был Уголовный кодекс РСФСР от 1 июня 1922 года¹. После кодификации советского уголовного законодательства ответственность за террористический акт была установлена в ст. 64 УК РСФСР. Без каких-либо существенных изменений (за исключением отдельных редакционных уточнений) норма этой статьи была воспроизведена в ст. 58-8 УК РСФСР от 5 марта 1926 г. и в дальнейшем вошла в ст. 8 «Положения о преступлениях государственных», которое действовало до 6 января 1959 г.² Характерной особенностью всех указанных норм явилось то, что они не давали определения самого понятия террористического акта, не раскрывали детально признаков состава этого преступления, а лишь в общей форме определяли ответственность за совершение террористических актов против представителей Советской власти или деятелей революционных рабочих и крестьянских организаций. Так, в ст. 8 «Положения о преступлениях государственных» говорилось, что «совершение террористических актов, направленных против представителей Советской власти или деятелей революционных рабочих и крестьянских организаций, а равно участие в выполнении таких актов, хотя бы и лицами, не принадлежащими к контрреволюционной организации, – влекут за собой меры социальной защиты, указанные в ст. 2 настоящего Положения».

Такая общая формулировка признаков состава террористического акта сыграла свою положительную роль в борьбе с классово-враждебными элементами в переходный к социализму период. Однако в новых исторических условиях она уже не содействовала укреплению социалистической законности. В следственной и судебной практике недавнего прошлого имели место ошибки при применении ст. 8 Положения. К ответственности по этой статье привлекались лица, которые совершали не террористический акт, а другие общеуголовные преступления (убийства, тяжкие телесные повреждения и др.). 25 декабря 1958 г. был принят новый Закон об уголовной ответственности за государственные преступления. В ст. 3 этого закона (ст. 52 УК КазССР от 22 июля 1959 г.) установлена ответственность за одно из особо

опасных государственных преступлений террористический акт. Эта статья в отличие от ст. 8 четко определяла понятие террористического акта и указывала на характерные объективные и субъективные признаки состава этого преступления.

В данном законе, как и в Уголовном кодексе КазССР от 22 июля 1959 г. (далее — УК КазССР), давалось определение террористического акта: ч. 1 ст. 52 «Убийство государственного или общественного деятеля либо представителя власти, совершенное по политическим мотивам,

– ч. 2 – тяжкое телесное повреждение, причиненное по тем же мотивам государственно-му или общественному деятелю либо представителю власти...»³.

Из приведенного определения видно, что законодатель установил ответственность за две формы террористического акта – убийство государственного или общественного деятеля либо представителя власти (ч. 1 ст. 52 УК КазССР) и причинение этим же лицам тяжкого телесного повреждения (ч. 2 ст. 52 УК КазССР). Таким образом, ст. 52 УК КазССР содержит два вида одного и того же состава особо опасного государственного преступления. Эти виды тождественны по объекту, субъекту и субъективной стороне и различаются лишь по объективным признакам. Для привлечения к уголовной ответственности за террористический акт необходимо было установить, что совершенное лицом деяние содержит признаки, указанные либо в ч. 1, либо в ч. 2 ст. 52 УК КазССР.

Многие считают, что в Советском Союзе терактов не было, но это далеко не так. Начиная с середины 50-х годов прошлого века был совершен целый ряд террористических актов. Так, 22 января 1969 г. младший лейтенант В. Ильин из г. Ломоносов Ленинградской области предпринял попытку покушения на Л. И. Брежнева. Раздобыв форму работника милиции, он «затесался» в Кремле в оцепление, расставленное на время торжественной встречи кортежа с космонавтами, и расстрелял 2 обоймы в лобовое стекло первой машины, в которой, по его мнению, должен был находиться Л. И. Брежнев. Однако в этой машине находились космонавты, а машина Л. И. Брежнева проехала через другие ворота. От пуль погиб водитель. Ильин был признан психически больным и был помещен в психбольницу г. Казани.

В 1970 г. произошло сразу два громких «политических» теракта. На Первомайской демонстрации в г. Архангельске на трибуну, занимаемую местным партийным руководством, проник местный житель и огнём из автомата убил несколько человек, а в октябре отец и сын Бразинскасы захватили пассажирский самолёт Ан-24, следовавший из Батуми в Сухуми, при этом была убита стюардесса и ранены два пилота, и посадили его в Турции. Бразинскасы были признаны политическими беженцами и позднее переданы США.

В 1975 г. в Грузии возле зданий партийного и государственного руководства были взорваны три бомбы, в результате погиб один человек (преступник был арестован и расстрелян).

В 1977 г. произошла серия терактов в г. Москве, при этом в результате взрыва в метро погибли 7 человек, ранены были более 40. Позднее по этому делу были приговорены к высшей мере наказания трое жителей Армянской ССР, руководствовавшиеся националистическими мотивами и выступавшие за суверенитет Армении.

Фактически ситуация с уголовно-правовой квалификацией терроризма не менялась вплоть до принятия Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 г., в гл. 9 которого отражены преступления против общественной безопасности и общественного порядка, в частности, ст. 233 «Акт терроризма» – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях⁴.

Следует отметить, что по сравнению с УК КазССР от 22 июля 1959 г. состав преступления существенно изменился. В диспозиции ст. 52 УК КазССР указано, что объектом террористических проявлений являлись общественные отношения в сфере государственной безопасности. В частности, ответственность по этой статье наступала в случае убийства или причинения тяжкого телесного повреждения государственному или общественному деятелю либо представителю власти, совершенного по политическим мотивам.

Объектом же терроризма в ст. 233 – 1 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. является общественная безопасность. Она заключается в том, что это одна из опасных форм преступного посягательства, в основе которого лежит стремление субъекта посеять у окружающих страх, панику, парализовать социально полезную деятельность граждан, нормальное функционирование органов власти и управления и тем самым достичь своих антиобщественных целей.

Дополнительным объектом могут быть жизнь и здоровье граждан, собственность, существующий порядок управления и т. д. Поэтому терроризм следует отнести к числу многообъектных преступлений. Если лицо, совершая терроризм, желает гибели людей или сознательно допускает такие последствия, то его действия надлежит квалифицировать по совокупности ст. ст. 96 и 233 УК Республики Казахстан.

Объективная сторона терроризма носит сложный характер и выражается в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, а также в угрозе совершения указанных действий в тех же целях. В диспозиции ст. 52 УК КазССР такой квалификации нет; если лицо совершало вышеуказанные действия, они квалифицировались по другим статьям УК КазССР.

Основным признаком субъективной стороны терроризма является специальная цель его совершения – нарушение общественной безопасности, устрашение населения, оказание воздействия на принятие решений государственными органами, иностранным государством, международной организацией.

В новом Уголовном кодексе Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. (ст. 255), который вступит в силу с 1 января 2015 г., по сравнению со ст. 233 УК Республики Казахстан 1997 г., произошли изменения в диспозиции: она была дополнена словами «провокации войны либо осложнения международных отношений...»⁵.

Цель провокации войны означает, что виновный, совершая нападение на лицо или учреждение, пользующееся международной защитой, стремится к вооруженному столкновению между государствами или группами государств как субъектами международного права. При этом наступление фактических последствий его посягательства в области мирных взаимоотношений государств не имеет значения.

История знает немало случаев, когда нападения подобного рода являлись отправной точкой самых кровавых войн в человеческой летописи. Достаточно вспомнить убийство в Сараево эрцгерцога Франца Фердинанда, положившее начало Первой мировой войне. В настоящее время также имеются примеры, когда нападения на дипломатический корпус служат поводом к развязыванию войны. Так, в результате убийств боевиками «Организации освобождения Палестины», базирующихся в Ливане, израильских дипломатов в Париже 3 апреля 1982 г. и в Лондоне 5 июня 1982 г. израильские войска 6 июня 1982 г. начали военную операцию против государства Ливан. В результате вмешательства Совета Безопасности ООН эту войну удалось прекратить лишь в июне 1985 г., когда израильские войска покинули Ливан.

В отличие от конкретно определённой цели провокации войны осложнение международных отношений как цель данного преступления носит собирательный характер. Преступник желает «накалить» отношения между государствами путем разрыва дипломатических отношений последних, срыва различного рода переговоров, свёртывания межгосударственного сотрудничества по различным направлениям через приостановление участия государства в международном соглашении либо деятельности международных организаций в Казахстане.

В заключение необходимо подчеркнуть, что прилагаемые усилия по системному развитию законодательства будут способствовать формированию в Казахстане национального, а в перспективе универсального правового режима, направленного против терроризма, или выделению в национальной системе права такой самостоятельной отрасли права, как антитеррористическое законодательство, целью которого является создание крайне важных механизмов контроля, профилактики, раннего предупреждения, анализа тенденций и оценки террористических угроз, а также обучение специалистов из правоохранительных и судебных органов.

- ¹ Уголовный кодекс РСФСР от 01.06.1922 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа <<http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1241523&subID=100096269,100096272#text>> – последнее посещение 25.09.2014 г.
- ² Положение о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для союза ССР опасных преступлениях против порядка управления): Постановление ЦИК СССР от 25 февраля 1927 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа <http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3204.htm> – последнее посещение 25.09.2014 г.
- ³ Уголовный кодекс КазССР от 22 июля 1959 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа <<http://pravo.livonevsky.org/kodeksru/uk/19601027/index02.htm>> – последнее посещение 25.09.2014 г.
- ⁴ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа <http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008032> – последнее посещение 25.09.2014 г.
- ⁵ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа <http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008032> – последнее посещение 25.09.2014 г.

ТҮЙІН

Мақалада терроризмге қарсы әрекет ету аясында ұлттық заңнаманы дамытудың ерекшеліктері қарастырылады. Заңнаманың тарихи аспектілері, сонымен қатар терроризмге қарсы әрекет етуге бағытталған қызмет көрсетілген Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілері толықтай ашылады.

RESUME

In the article the features of development of national legislation are examined in the field of counteraction to terrorism. In detail the historical aspects of this legislation, and also normatively-legal acts, open up Republics of Kazakhstan, the activity sent to counteraction to terrorism is reflected in that.

ӘОЖ 8.80

Ж. Ш. Жалмаханова, Орталық Қазақстан академия жанындағы «Лингва» тіл және аударма институтының магистранты

ЛИНГВИСТИКАЛЫҚ САРАПТАМАНЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада лингвистикалық сараптаманы дәлелдік информация алу тәсілі немесе құралы, дәлелдік информацияны басқа жолдармен (тәсілдермен) алу мүмкін болмаған жағдайда сараптаманың тағайындалуы баяндалады.

Түйін сөздер: заңнамалық лингвистика, лингвистикалық сараптама, лингвистика, мәтін, дәйекті және дәйексіз сөздер, айып, жала, лингвист, сарапшы, талап арызшы, Қазақстан Республикасының кодекстері, лингвистің құзыреті.

Бұрынғы Кеңестер Одағы құрамындағы республикалар тәуелсіздік алған соң демократиялық құқықтық мемлекет орнатуға ұмтылып, заңдар мен заңнамалық құрылымды жетілдіруді қолға ала бастады. Осы қоғамдық-саяси, әлеуметтік-экономикалық қажеттіліктерден келіп заңдардың тілін әрбір ұлттық әдеби тілде жетілдіру қажеттігі

туындады. Бұл қажеттіліктен лингвистика ғылымында заңнамалық лингвистика саласы пайда болды.

Заңнамалық лингвистика ғылым саласы болып өткен XX ғасырдың соңғы он жылдығында қалыптаса бастады. Заңнамалық лингвистика құқық кеңістігінде туындаған заң құжаттарына лингвистикалық сараптама жасау, заңдық және нормативті-құқықтық актілердің мәтіндерін құрастыру бойынша ұсыныстар беру, заңдық мәтіндерді аударма жасау бойынша теориялық және практикалық зерттеулер жүргізу, сот істеріндегі даулы мәтіндерге лингвистикалық сараптама беру секілді лингвистикалық мәселелерді шешу қажеттілігі арта түсті.

Лингвистикалық сараптама заң тұрғысынан шешілуі керек мәселенің жан-жақты, объективті болуын, яғни дәлелдің әділ болуына негіз болады. Дегенмен де, лингвистикалық сараптама — ғылыми зерттеу ретінде заңнамалық лингвистиканың дербес саласы. Лингвистикалық сараптаманы ғылыми зерттеу санатында қарастыру үшін тіл мен құқықтың 3 түрлі қатынасын алғаш анықтаған Н. Д. Голев өзінің «Юридический аспект языка в лингвистическом освещении» деген еңбегінде: 1) тіл — құқықтық реттеудің нысаны, 2) тіл — реттеуші құрал, 3) сот мәжілісінде даулы мәтінді сараптау екендігін атап өтеді. Соңғы, даулы мәтінді сараптау, заңнамалық лингвистиканың тарауы болып табылады, лингвистикалық экспертиология деп те аталады.

Лингвистикалық сараптама — заңдық маңызы бар мәліметтерді нақтылау мақсатында өкілетті тұлға немесе орган тағайындайтын лингвистикалық зерттеудің бір түрі. Лингвистикалық сараптама — процессуалдық-заңдық аспектіде құқықтың тиесілі процессуалдық салаларымен (ҚР АПК, ҚР ҚПК, ҚР ӘПК) реттелетін қызметтің түрі. Демек, сараптама — дәлелдік информация алудың тәсілі немесе құралы, сараптама дәлелдік информацияны басқа жолдарымен (тәсілдерімен) алу мүмкін болмаған жағдайда тағайындалады. Лингвистикалық сараптама міндетті емес сараптамалық зерттеудің түріне жатады. Лингвистикалық сараптама қорытындысының заңдық күшіне, әлеуетіне тергеуші, сот органдары процессуалдық істің басқа дәлелдемелерімен салыстыра отырып баға береді. Лингвистикалық сараптама — лингвистикалық аспектіде айтылған сөздің объектіге (объектілерге) қатысты алғанда шын/жалған немесе мүмкін/мүмкін емес екендігін сипаттайтын объектілерді зерттеудің түрі. Бұл тұрғыдан келгенде, лингвистикалық сараптама өндірісі тіл теориясында осы уақытқа дейін қалыптасқан лингвистикалық нысандарды зерттеудің тіл біліміндегі әдістемелерін негізге алады.

Адам өзі туралы қандай да бір жағымсыз ақпарат таратылса, әдетте оны өзінің ар-намысы, абыройы, іскерлік беделі (репутациясы) тапталды, төмендетілді деп қабылдайды. Бұл ҚР Азаматтық кодексінде тұлғаның мүліктік емес адам құқығына қатыстырылып, заңмен қорғалады. Тұлғаның ар-намысы мен абыройын төмендетуге қылмыстық (ҚР ҚК-нің 129, 130, 318, 319, 320-баптары) және азаматтық-құқықтық (ҚР АҚ-нің 143-бабы) жауаптылықтар қарастырылған. Егер адам сотқа өзінің осы құқықтарын қорғау туралы арыз түсірсе, сот талап арызшы келіспейтін ақпараттың мәтініне соттық лингвистикалық сараптама тағайындайды.

Лингвистикалық сараптамаға ұсынылған мәтіндегі ақпарат бірнеше тәсілмен берілуі мүмкін:

- ашық сөз формасында, демек мәліметтер жеке сөйлем немесе өзара байланысты сөйлемдер тізбегі ретінде, тіпті жаңа ақпарат предикат, логикалық баяндауыш ретінде беріледі. Мысалы, Ұры ұрыдан сойыл ұрлады;

- жасырын сөз формасында, демек мәліметтер сөзде ашық емес, жабық түрде, мысалы, бастауыш тобында. Мәселен, жоғарыда келтірілген мысалда сойылдың ұрлануы туралы ғана емес, оны істеген ұры екені туралы да ақпарат бар;

- мәтін сырты формасында, яғни ақпарат мәтінде емес, автор мен оқырманның (тыңдарманның) жалпы фондық біліміне негізделеді;

- мәтін ішкі формасында, яғни ақпарат мәтін ішінде емес, айтылған контекстен оқырман немесе тыңдарман оңай түсіне қалатындай болады.

Лингвистикалық сараптама барысында талап арызшы дауласып отырған кез келген формада берілген мәтіндегі жағымсыз ақпарат талдануы керек.

ҚР АҚ-нің 143-бабының 3-тармағының 2-тармақшасының мазмұнында шындыққа жатпайтын нұқсан келтіретін мәліметтерді таратудың азаматтық-құқықтық жауаптылығы болуы үшін төмендегідей даулы мәтін үзіндісінің болжалды лингвистикалық белгілерінің жиынтығы болуы керек:

- талап арызшы туралы жағымсыз ақпараттың болуы;
- мәтінде мәліметтер түрінде айтылған сөздердің, яғни фактілер мен оқиғаларды баяндайтын пікірлердің болуы;
- баяндалған фактілерде талап арызшының құқыққа қарсы (кең мағынасында) және бейәдептік қылықтары мен әрекеттері туралы айтылуы керек, сонда ғана олардың шындыққа сәйкес пе, сәйкес емес пе екендігі тексеріледі.

Сондықтан соттық лингвистикалық сараптаманың міндеті талап арызшыға қатысты айтылған фактілердің немесе оқиғалардың шындыққы қатысын айқындау болады. Ал фактісіз баяндалған сөздердің (субъективті бағалау сипатындағы ақпараттардың) шындыққа қатыстылығы тексерілмейді, ол жазушының немесе айтушының жеке пікірі болып қалады. Сарапшы лингвист өз зерттеу барысында дәлелге негіз болатын белгілі бір тілдік материалдарды ғана талдауға тиіс. Талдауда жағымсыз мәні бар сөздер мен сөйлемдердің құқық субъектісінің ар-намысына, абыройына, іскерлік беделіне, моральдық және адамгершілік күйзеліске қатысына баса назар аударуы қажет.

Ар-намысты, абыройды және іскерлік беделді қорғау туралы азаматтық істерде (ҚР АҚ-нің 143-бабы) лингвистикалық сараптамада жауап беру үшін төмендегідей типтік сұрақтар қойылады:

1. Мәтінде (Т.А.Ә., заңды тұлға атауы) ... туралы, оның қызметі және оның жеке іскерлік, моральдық сапалары туралы жағымсыз мәліметтер бар ма? Бұл мәліметтер нақты қай сөзде, сөйлемде айтылған, оның мағыналық бағыты қандай?

2. Егер жоғарыда айтылған сөздер мен сөйлемдерде (Т.А.Ә., заңды тұлға атауы) ... туралы мәліметтер болса, онда олар қандай формада айтылған (жазылған, көрсетілген): не дәлел, не болжам, не сұрақ ретінде ме?

3. Мәтінді лингвостилистикалық талдау (Т.А.Ә.)-нің қолданыстағы заңнамаларды, моральдық нормалар мен қағидаларды бұзғаны туралы мәліметтерде дәлелді сөздер ме, сөйлемдер бар ма?

4. Жарияланған мәтіндегі сөздер (сөз тіркестері, сөйлемдер, абзацтар) қандай мағына қолданылған?

5. Мақала (мақалалар) мәтінінің композициялық құрылымы қандай? Автор қандай стилистикалық тәсілдер қолданған? Ол жарияланым кейіпкерлеріне қандай мінездеме (сипаттама) береді?

6. Мәтінде баяндалған мәліметтер фактілік дәлел ретінде айтылған ба? Егер олай болса, онда ол қандай, мақала авторының бағалау пайымдары, пікірлері ме?

Осы сұрақтарға жауап бермес бұрын заңгер мен сарапшы лингвистің құзыреттерін шектеп алған дұрыс. Сарапшы лингвист құзыретіне сұрақтарға жауап беру барысында әрекеттерді заң тұрғысында жіктеу (квалификация) жатпайтыны жалпыға белгілі. Егер сарапшы қорытындысында құқықтық баға беретін болса, онда ол сарапшы қорытындысын сот іс бойынша дәлел ететін құжат ретінде мойындамайды, себебі кінәлы адам жауапкершіліктен құтылып кетуі мүмкін.

Мысалы, «Централ Азия монитор» газетінің (2005 жыл 16 желтоқсан) «НЛО (Неопознанные личностные объекты)» деген айдарында «Ерасыл Әбілқасымов – жоба адам» деген мақала шыққан. Е. Әбілқасымов: «Аталған газет осы мақала атымен және мазмұнымен менің ар-намысыма, абыройыма және іскерлік беделіме нұқсан келтірді» деп арыз берген. Сот сарапшы лингвистке: «Централ Азия монитор газетінің (16 желтоқсан 2005 жыл) «НЛО» деген айдарында «Ерасыл Әбілқасымов — жоба адам» деген мақала атында, жарияланған

мақаланың мазмұнында талап арызшының ар-намысы, абыройы және іскерлік беделіне нұқсан келтіретін мәліметтер бар ма?» деген сұраққа сараптама жүргізуді тапсырған. Мамандардың пайымдауынша, бұл қойылған сұрақтар — лингвистикалық сараптаманың міндеттері мен әдістемесіне кірмейтін, сарапшы құзыреттілігінің шегінен тыс сұрақтар. Оның себебі *нұқсан келтіретін мәліметтер* 2 параметрмен, яғни 1) заңдарды, қоғамның моральдық қағидаларын бұзу туралы ақпараттармен, 2) жалған, шындыққа сай емес сипатты ақпараттармен бағаланады. Бірінші параметр бойынша лингвистикалық сараптама лингвистикалық тұрғыда ақпарат фактілер немесе оқиғаларды дәйектеп тұр ма немесе болжау ма дегенді айқындайды. Ал екінші параметр бойынша ақпараттың шын, шын емес екендігін анықтау лингвистикалық сараптаманың құзыретіне жатпайды. Лингвист тек қана жеке тұлғаның арызына сәйкес жазбаша немесе ауызша ақпарат мәтінінің мазмұны, ондағы сөздер, сөйлемдер немесе абзацтардың мағынасы тілдік тұрғыдан келгенде адамның ар-намысына, абыройына және іскерлік беделіне нұқсан келтіретінін, келтірмейтінін филологиялық білім аясында анықтап береді.

Өзі туралы жағымсыз ақпарат таратылған адам өзін жала жабылды деп санайды. Жала жабуға ҚР ҚК-інің 129-бабында қылмыстық жауаптылық қарастырылған. Онда жалаға «басқа тұлғаның ар-намысы, абыройын түсіру немесе оның беделіне нұқсан келтіретін жалған мәліметтерді әдейі тарату» деген анықтама берілген. Жаланың анықтамасында «абыройын түсіру, нұқсан келтіру» деген ұғымдар бар. «Жалған мәліметтер» — шындыққа сай емес, ойдан шығарылған мәліметтер. Бұл ойдан шығарылған мәліметтер адамның жағымсыз қасиеттері, әдепсіз қылықтары, қылмыстық, бейәдептік және т. б. әрекеттері туралы болады. Жала — алдын ала ойластырылған қылмыс, сондықтан кінәлы адам таратылған мәліметтердің ойдан шығарылған және төмендету екенін саналы түрде береді. Бұл мәліметтерді кінәлі адам өзі ойдан шығарды немесе біреуден естуі мүмкін, бірақ ол мәліметтердің шындыққа сай емес, жалған екенін біледі, яғни жала — жала жабу мақсатындағы қасақана әрекет. Пиғылдың қасақаналығын сот анықтайды. Жала бойынша қылмыстық іс-қағаздың *лингвистикалық белгісі* — нақты тілдік форманың болуы, атап айтқанда, *факті немесе оқиға туралы сенімді формада айтылған сөз (сөйлем)*.

Жала бойынша айыпталатын қылмыстық істерге (ҚР ҚК-нің 129-бабы) байланысты лингвистикалық сараптамада жауап беру үшін төмендегідей типтік сұрақтар қойылады:

1. Мәтінде (Т.А.Ә.)-ның қолданыстағы заңнамаларды немесе моральдық қағидаларды (қылмыстық немесе әкімшілік тұрғыда жазаланатын әрекет, құқық бұзушылық, қылмыс, еңбек ұжымында, тұрмыста теріс қылық жасағаны туралы) бұзғаны туралы қандай да бір нақты фактіні сенімді формада айтқан сөйлемдер бар ма?

2. Мәтінде талап арызшыға таңылған заңсыз немесе бейәдеп әрекеттерді сенімді формада айтқан сөйлемдер бар ма?

3. Азамат (Т.А.Ә.)-ның құқыққа қарсы, бейәдеп әрекеттерді жасағаны туралы зерттеліп отырған мәтінде сенімді формада айтылған сөйлемдер бар ма?

Адамның ар-намысы мен абыройын төмендетуге байланысты құқық бұзушылыққа *балағаттау* жатады. Балағаттау «әбес формада көрінген тұлғаның ар-намысы мен абыройын төмендету» (ҚР ҚК-нің 130-бабы), әдетте, әдепсіз тілдік формада айтылуымен көрінеді. Әбес форма — лингвистикалық тұрғыда қоғамда қабылданған мінез-қылық ережелеріне қарама-қайшы әдепсіз, ұятсыз, былапыт сөздер мен сөйлемдердің қолданылуы. Былапыт сөздердің тақырыптық топтарына жануарлардың атаулары, жиіркенішті заттардың аттары, қарғау, некесіз туды деп қаралау, интимдік қатынас атаулары және гениталия (жыныс мүшелері) аттары жатады. Нақты тұлғаға қатысты әбес формалы сөздер мен сөйлемдердің айтылуы сол тұлғаның ар-намысы мен абыройына қол сұғушылық болып бағаланады. Бұдан басқа белгілі бір жағдайларда әдеби тіл нормаларына толық сай келетін сөздер мен сөйлемдердің айтылуы да балағаттау сипатты болады. Ресейдің құжаттама мен ақпараттық даулар бойынша сарапшы лингвистердің гильдиясы (ұйымы) белгілі бір тұлғаға бағытталып айтылған, белгілі бір контексте қолданылған балағаттау сипатындағы орыс тіліндегі негізгі лексикалық

бірліктердің категорияларын анықтаған. Біз қазақ тіліндегі мысалдармен баяндаймыз. Оған төмендегідей лексикалық топтар енеді:

1. Көбіне қылмыскердің, қылмысты іс-әрекеттің атаулары: бандит, қарақшы, алаяқ, жезөкше, бүлдіргі, бүлікшіл, жеңгетай, тыңшы. Бұл сөздердің балағаттау болып есептелуінің себебі — бұл сөздердің мағынасында құқыққа қарсы, бейәдеп, қоғамда жағымсыз бағаланатын әрекеттерді, қимылдарды, қылықтарды жасаушы адамдарды нұсқау бар. Заң терминологиясында бұл сөздерге құқық бұзушы немесе қылмыскер деген нақты заңдық жіктеме жасалады. Сондықтан да негізсіз қолданылған бұл сөздерді қоғам немесе адресат балағаттау және жала ретінде қабылдайды. Бұл тақырыптық топтағы кейбір сөздер ауыспалы мағынасында да қолданылады. Метафоралық қолданыстағы сөздің жағымсыз сипаты қайта күшейе түседі. Мысалы, болшевизмнің негізін салушы Троцкийді «саяси жезөкше» деген классикалық балағаттауды басқа бір адамға «Троцкий» деу.

2. Негізгі мағынасының жағымсыз мәнді сөздің өзі әлеуметтік ымырасыз бағаға ие болып, сипаттаушының позициясын білдіреді: екі жүзді, жағымпаз, сатқын, нәсілшіл, арандатушы. 1-топтағы сөздерден бұл сөздердің басты айырмашылығы бұл сөздердің ауыспалы мағынасы жоқ. Сондықтан та белгілі бір адамға қатысты негізсіз, дәлелсіз қолданылса, олар жала болып табылады.

3. Ауыспалы мағынада қолданылатын кейбір кәсіп атаулары: жендет, қасап, қойшы.

4. Сөйлеуде адресатқа жағымсыз баға беретін қолдамау, жек көру, елемеу мәніндегі дөрекі сөздер: есек, шибөрі, маймыл, шошқа, сиыр.

5. Тікелей жағымсыз баға беретін немесе кінәлау мағынасындағы етістіктер: ұрлау, асау, иемдену, қорлау.

6. Кең мағынасы былапыт сөздер мәнін беретін сын есімдер: төмен (оңбаған, антұрған, сілімтік, хайуан, тастанды), ақымақ (топас, мисыз, нақұрыс, жынды, қояншық, екесті). Бұл сөздерде адамның нақты іс-әрекеті немесе ұстанымы тікелей көрсетілмесе де жалпы жағымсыз бағалау бар.

7. Эвфемизмдер болғанмен, жағымсыз бағалау сипаты бар сөздер: жеңіл жүрісті әйел, түнгі көбелек, «көгілдір».

8. Сөз ойнатудан (каламбурдан) туындайтын жағымсыз бағалау сипатты құрылымдар.

9. Адамға сипаттама беретін былапыт сөздер.

Санамаланған сөздердің тақырыптық топтары белгілі бір адамға негізсіз және дәлелсіз айтылса, балағаттау немесе/және жала ретінде қабылданады және бағаланады.

Демек, сөздің «әбес формасы» лингвистикалық сараптамаға қатысты алғанда адресат (талап арызшы) үшін балағат сөздер мен сөйлемдер балағаттау формасы болып табылады. Лингвистикалық сараптама барысында зерттеліп отырған сөйлемдердің балағаттау сипаты дәлелденеді немесе жоққа шығарылады, яғни жағымсыз ақпаратта жағымсыз тілдік форманың бар-жоқтығы дәлелденеді немесе жоққа шығарылады.

Балағаттау бойынша айыпталатын қылмыстық істерге (ҚР ҚК-нің 130-бабы) байланысты лингвистикалық сараптамада жауап беру үшін төмендегідей типтік сұрақтар қойылады:

1. Қазіргі қазақ тілінде қандай типтегі лексика балағаттау лексикасына жатады?

2. « ... » деген сөйлемдегі сөз, сөз тіркесі немесе фразаларда балағаттау лексикасының бір немесе бірнеше типіне жататындары бар ма?

3. « ... » деген сөйлемде (Т.А.Ә.) ... деген азаматқа тікелей дөрекі, ішмерездік формада айтылған жағымсыз бағалау бар ма?

4. Жағымсыз баға қоғамда қабылданған мінез-құлық ережелеріне қайшы келетін ішмерез, әбес формада айтылған ба?

5. Тұлғаға әбес формада берілген жағымсыз баға мазмұны дәл (Т.А.Ә.) ... туралы айтылған ба?

Әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни араздықтарды қоздыру мен тұтандыруға байланысты құқыққа қарсы әрекеттерді дұрыс бағалау үшін тек қана тергеушілер мен анықтаушылардың

пікіріне сүйенуге болмайды, оған тіл және сөйлеу ғылымына байланысты кәсіби арнайы білімдерді де пайдалану қажет. Мұндай жанжал шақырған көпшілік коммуникацияның материалдары сот сараптамасының тексеруінен өтуі керек. Сөз жанжалының алдын алу, болдырмау үшін, негізінде дәлелдеу базалары бар фактілерді айқындау үшін лингвистикалық сараптама көмек береді. Мұндай жағдайда сараптамалық зерттеудің объектісі сөйлеу мәтіні болады. Ал мәтінді талдау хабар авторы мен оның аудиториясының қызметінен тыс қарастырылмайды.

Әлеуметтік, ұлттық, діни өшпенділік қоздыру бойынша айыпталатын қылмыстық істерге (ҚР ҚК-нің 164-бабы) байланысты лингвистикалық сараптамада жауап беру үшін төмендегідей типтік сұрақтар қойылады:

1. Ұсынылып отырған мәтінде қандай да бір ұлттық, этникалық, конфессиялық немесе әлеуметтік топқа қатысты өшпенділікті, агрессивті не төмендету сипаттағы сөйлем бар ма?

2. Ұсынылып отырған мәтінде қандай да бір ұлттық, этникалық, конфессиялық немесе әлеуметтік топқа қатысты өшпенділікті, агрессивті не төмендету сипаттағы сөйлем бар ма?

3. Ұсынылып отырған мәтінде жеке өкілі жасаған әрекеттің жауапкершілігін түгел бір этникалық топқа жапқан мазмұндағы сөйлем бар ма?

4. Ұсынылып отырған мәтінде белгілі бір ұлттық, нәсілдік немесе әлеуметтік топтың өкіліне қарсы күштеу әрекетін қоздыру сипатындағы сөйлем бар ма?

5. Ұсынылып отырған мәтінде қандай да бір ұлтқа, нәсілге немесе әлеуметтік топқа әуелден өшпенділігін білдіретін сөйлем бар ма?

6. Ұсынылып отырған мәтінде белгілі бір ұлттық, діни, этникалық немесе басқа әлеуметтік топқа басқалардың антогонизмі, мүдделерінің сыйыспайтын қағидалары туралы сөйлемдер бар ма?

7. Ұсынылып отырған мәтінде белгілі бір әлеуметтік, этникалық, конфессиялық топтардың өткендегі, бүгінгі, келешектегі зұлматтары мен нәубеттерінің себебін басқа ұлттың, халықтың, этностың және әлеуметтік топтың мақсатты іс-әрекеттерінің нәтижесі деп түсіндіру туралы сөйлем бар ма?

8. Ұсынылып отырған мәтінде басқа бір ұлтқа, конфессияға, этникалық немесе әлеуметтік топқа қатысты геноцидті, депортацияны, репрессияны мадақтау, жағымды бағалау туралы сөйлем бар ма?

9. Ұсынылып отырған мәтінде тұлғаны белгілі бір ұлттың, этностың, нәсілдің немесе әлеуметтік топтың өкілі ретінде жағымсыз төмендету бағалау туралы сөйлемдер бар ма?

Әлеуметтік, ұлттық, рулық, нәсілдік, діни өшпенділікті немесе араздықты қоздыру мақсатына бағытталған әрекеттер азаматтарды діни, әлеуметтік, ұлттық, рулық немесе нәсілдік белгісіне қарай бірінің артықшылығын, ерекшелігін немесе кемістігін насихаттаумен бара-бар. Енді «әлеуметтік, ұлттық, рулық немесе нәсілдік, діни өшпенділік немесе араздық қоздыру», «азаматтың ұлттық ар-намысы мен абыройын немесе діни сезімін балағаттау», «азаматтарды діни, әлеуметтік, ұлттық, рулық немесе нәсілдік белгісіне қарай бірінің артықшылығын, ерекшелігін немесе кемістігін насихаттау» деген заң тілінің құрылымдарына түсініктеме, анықтама беру керек болады.

Яғни, даулы мәтінді сараптау арқылы сот процесінде лингвистикалық сараптама жасау. Нақтылап айтқанда, лингвистикалық сараптамадан гөрі лингвистикалық түсіндіруге немесе комментарийге ұқсас. Олар полициялық тексеріс барысында жауапқа тартылған адамдар мен полицияның өзара түсінісуі; сотқа дейінгі және сот барысындағы аудармашының рөлі; судьялар мен алқа билердің сөздері мен нұсқауларын түсіндіру.

Жоғарыда ескерткеніміздей, соттық лингвистикалық сараптама — соттық сараптамалардың 20 шақты түрінің бірі. Соттық лингвистикалық сараптама түрлі бағыттағы мәтіндік материалдардың (қағаздағы жазу, бейне, дыбысжазу таспаларындағы мәліметтер) мазмұнын зерттей отырып, ауызша және жазбаша сөйлеу барысындағы түрлі хабарды берудегі жеке адамның немесе топтың ерекшеліктерін анықтау. Соттық лингвистикалық

сараптаманың нысаны — жазылған мәтіндегі автордың субъективті пікірінің не тұжырымының белгілі бір объективті шындыққа қарым-қатынасы.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются способы производства лингвистической экспертизы.

RESUME

This article discusses the methods of production of linguistic expertise.

УДК 343.954

Жарылгапов О. Ш., магистрант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ КОРЫСТНО-НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. Статья посвящена уголовно-правовой характеристике объективных признаков корыстно-насильственных преступлений.

Ключевые слова: корыстно-насильственные преступления, грабеж, разбой, хищение, уголовные правонарушения.

Уголовные правонарушения против собственности представляют собой самостоятельную часть в сфере уголовно-правовой защиты и имеют свою, отличную от других уголовных правонарушений специфику. Отношения собственности в целом, включающие права собственника по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом, являются объединяющим элементом уголовных правонарушений, рассматриваемых в гл. 6 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Следует отметить, что опасность каждого имущественного преступления определяется не только размером материального ущерба, причиненного собственнику, но и другими признаками, характеризующими способ, обстановку, место совершения уголовного правонарушения.

Среди форм хищений наиболее опасные — грабеж, соединенный с насилием, и разбой, в которых посягательство на дополнительный объект является способом причинения вреда основному. В насильственных хищениях чужого имущества основным объектом является право собственности, а дополнительным — жизнь и здоровье потерпевшего, несмотря на то, что личность по степени значимости охраняемых благ важнее. В данном случае законодателем основной объект выделяется по связи с родовым.

Дифференциация форм хищения на насильственные и ненасильственные криминологически и юридически обоснована. В криминологических исследованиях всегда отмечается, что насильственные преступления против собственности характеризуются рядом специфических признаков, свидетельствующих о более высокой опасности как самих деяний, так и лиц, их совершающих¹.

При определении дополнительного объекта корыстно-насильственных преступлений в теории уголовного права преобладает мнение, что им является здоровье и жизнь человека. Жизнь человека — это процесс его физиологического существования как биологической единицы. В этом глубинная суть данного блага. Официально жизнь прекращается с наступлением биологической смерти.

Здоровье представляет собой состояние нормального функционирования человеческого организма, что «есть высшее неотчуждаемое первостепенное благо человека, без которого в той или иной степени утрачивают значение многие блага»².

Некоторые ученые оспаривают возможность признания жизни потерпевшего как одного из объектов разбоя. Исходя из того, что закон не называет умышленное причинение смерти в числе признаков разбоя, В. А. Владимиров делает вывод, что включение в объект разбоя жизни потерпевшего поставило бы перед необходимостью считать убийство всего лишь признаком разбоя, тогда как убийство, будучи тяжким посягательством на личность, не может быть составной частью другого, менее опасного преступления, каким является разбой³.

В теории уголовного права дополнительный непосредственный объект всегда указан в конкретной уголовно-правовой норме наряду с основным непосредственным объектом. На наш взгляд, жизнь потерпевшего — это дополнительный объект разбоя, так как в п. 1 ч. 3 ст. 192 УК РК указывается разбой, совершенный с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего.

Таким образом, дополнительным объектом грабежа является только здоровье человека, а разбоя — здоровье и жизнь конкретной личности.

Объективная сторона разбоя по ч. 1 ст. 192 УК Республики Казахстан есть «нападение с целью хищения чужого имущества, соединенное с насилием, опасным для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению, или угрозой непосредственного применения такого насилия». Сопоставление этих формулировок позволяет выделить следующие признаки разбоя. Во-первых, в Уголовном кодексе Республики Казахстан разбой представляется как «нападение с целью хищения чужого имущества». По-нашему мнению, в данном случае употребление слова «цель» в единственном числе правильно, так как при совершении разбоя действия виновного всецело направлены на достижение одной цели — изъятие чужого имущества, а применение насилия к потерпевшему является лишь способом достижения преступной цели.

Во-вторых, объективная сторона разбоя сконструирована таким образом, что он признается оконченным с момента совершения нападения.

Некоторые авторы в своих работах указывают на то, что состав разбоя по конструкции объективной стороны является усеченным. Важной особенностью «усеченных» составов является то, что «при описании преступления законодатель связывает момент его окончания не с полным завершением действий, выражающих социальный и юридический смысл данного вида преступлений, а с совершением лишь части этих действий, что в общетеоретическом плане означало бы покушение на преступление или даже приготовление к преступлению»⁴.

Преобладающее большинство ученых придерживаются точки зрения, что разбой относится к формальным составам⁵. То есть «совершение деяния, указанного в законе, независимо от наступления вредных последствий является самостоятельным и достаточным основанием для признания преступления оконченным»⁶.

В-третьих, законодательная формулировка разбоя в УК Республики Казахстан указывает на то, что насилие при хищении чужого имущества должно применяться непосредственно в отношении лица, подвергшегося нападению.

Несмотря на различия в рассмотренных формулировках разбоя, следует отметить, что ключевое место в них законодатель отводит нападению.

Для того чтобы понять и уяснить смысл какого-либо термина, обычно следует обратиться к общеупотребительному значению слова. В. Даль в своем словаре обозначает, что нападать на кого-нибудь — значит «приступать или наступать с насилием; бросаться, кидаться»⁷. Согласно словарю Д. Н. Ушакова, «напасть» означает «наброситься с целью произвести насилие; атаковать кого-нибудь, что-нибудь»⁸. В толковом словаре С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой глагол «напасть» толкуется как «броситься на кого-нибудь или что-нибудь с враждебным намерением, а также вообще действовать против кого-нибудь с враждебной целью»⁹.

Исходя из анализа предложенных формулировок, прежде всего можно сказать, что слово «нападение» обозначает активные, стремительные и агрессивные действия кого-либо, имеющие своей целью причинение вреда избранному объекту. Также важным является то, что на-

падение неразрывно связано с насилием. В повседневной жизни слова «нападение» и «насилие» употребляются как синонимы.

С точки зрения уголовного права, «нападение» отличается от обыденного его понимания и содержит в себе несколько противоречий. Нападение — обязательный признаком некоторых составов преступлений, но единого подхода к оценке его юридической природы не существует. Зачастую в судебных приговорах нападение не находит отражение, а акцент смещается на насилие, применяемое в процессе нападения.

Нападение определяется как действие, направленное на достижение преступного результата путем применения насилия над потерпевшим либо создания реальной угрозы его немедленного применения. Но нетрудно заметить, что такое судебное толкование нападения не может быть универсальным его определением как категории уголовного права, поскольку не дает четкого представления о содержании нападения как обязательного признака объективной стороны. Из приведенного определения видно, что нападение должно состоять из двух последовательных этапов: создание реальной опасности применения насилия и непосредственного насилия. Но практика говорит о том, что не всегда нападение и насилие неразрывно связаны между собой.

В теории уголовного права сегодня не существует единого определения нападения. Исследуя это понятие, авторы используют разные подходы, заключающиеся в том, что, во-первых, можно приспособить уже имеющиеся понятия нападения к целям своего исследования. Во-вторых, можно произвести попытку выработать свое, новое понятие нападения, избрав различные признаки, которые должны отразить сущность нападения.

Достаточно широко в научной литературе и среди практических работников распространено понимание нападения как применения или угрозы применения насилия, опасного для жизни или здоровья, к лицу, подвергнутому нападению. Так, по мнению М. Б. Гугучия, признаки, характеризующие объективную сторону разбоя, заключаются, в частности, в нападении, состоящем в физическом или психическом насилии над личностью потерпевшего, с целью завладения чужим имуществом¹⁰. Г. Хадисов полагает, что «сущность разбоя заключается не в нападении, а в насилии, опасном для жизни или здоровья потерпевшего, которое существенно повышает степень общественной опасности этого преступления»¹¹.

Нападение при разбое выражается в применении насилия к тому, у кого похищается имущество, поэтому можно согласиться, что «нападение» и «насилие» идентичны с точки зрения их юридической значимости, и провести какое-либо различие между ними практически невозможно. Одновременное указание в законе и на нападение, и на насилие может быть в большей мере объяснено неудачной редакцией нормы о разбое, чем стремлением законодателя подчеркнуть, что помимо насилия над личностью нападение характеризуется какими-то дополнительными признаками¹².

Некоторые авторы в своих работах пытаются дать определение разбойного нападения. Так, Б. С. Никифоров писал: «Под разбойным нападением следует понимать такие действия виновного, которые непосредственно направлены к тому, чтобы путем насилия или угрозой применения насилия лишить потерпевшего способности, возможности или желания сопротивляться завладению его имуществом»¹³. М. П. Михайлов предлагает «под разбойным нападением понимать такие действия виновного, которые непосредственно направлены к преодолению, путем физического или психического воздействия, возможного или действительного сопротивления завладению чужим имуществом со стороны потерпевшего»¹⁴. Это определение предполагает, что нападение является начальным этапом разбоя, и не включает в себя насилие, которое представляет собой второй этап объективной стороны разбоя.

Опираясь на такое определение нападения, возможно признать покушение на разбой, которое будет иметь место, когда совершается нападение или попытка нападения на потерпевшего, но насилие еще не применено. Говоря о временном промежутке между нападением и насилием, следует помнить, что важной конструктивной особенностью такого состава, как

разбой, является то, что момент его окончания законодатель связывает с совершением нападения, поэтому покушение на совершение данного преступления невозможно.

Насилие является средством совершения хищения чужого имущества и относится к конструктивным признакам составов разбоя и насильственного грабежа.

Насилие, применяемое при хищениях чужого имущества, казахстанское уголовное законодательство по способу воздействия делит на два вида:

- 1) физическое («...с применением насилия...»);
- 2) психическое («...с угрозой применения насилия...»).

Каждый из них подразделяется по характеру причиненного вреда:

- 1) не опасное для жизни или здоровья (п. «1» ч. 2 ст. 191 УК Республики Казахстан);
- 2) опасное для жизни или здоровья (ст. 192 УК Республики Казахстан).

Классификация насилия по способу воздействия характеризует общественно опасное деяние, а по характеру причиненного вреда – общественно опасные последствия.

Физическое и психическое насилие является обязательным элементом, характеризующим объективную сторону насильственных хищений чужого имущества. Л. Д. Гаухман отмечает, что понятие физического насилия характеризуется совокупностью фактических и юридических признаков. К фактическим он относит объективные признаки, способ действия, а также субъективные признаки, характеризующие волевое отношение к действию. В качестве юридических признаков ученый выделяет незаконность и общественную опасность действия¹⁵. Р. А. Базаров в уголовно-правовом плане рассматривает физическое насилие как умышленное применение физической силы к другому человеку и направленное на нарушение физической неприкосновенности личности, на причинение вреда здоровью или жизни¹⁶.

По-нашему мнению, физическое насилие при хищении чужого имущества может выражаться в воздействии как на наружные покровы тела человека (нанесение ударов, ранений), так и на внутренние его органы без повреждения наружных тканей путем отравления или одурманивания различными средствами.

Психическое насилие в составах разбоя и насильственного грабежа выражается в виде угрозы применить физическое насилие с целью подавления сопротивления потерпевшего. В подавляющем большинстве случаев оно проявляется в виде запугивания потерпевшего применением к нему физического насилия.

Признаки угрозы:

- 1) действительность. Со стороны потерпевшего это реальное восприятие им последующего применения к нему физического насилия в случае отказа, а со стороны преступника – осознание приведения своей угрозы в жизнь;
- 2) наличность. Угроза причинения вреда здоровью при хищении должна быть наличной, т. е. преступник должен угрожать немедленным применением физического насилия;
- 3) интенсивность. От нее зависит, представляет угроза достаточную опасность или нет.

Психическое насилие может быть выражено демонстрацией оружия, словами, жестами, действиями, обстановкой совершения преступления.

При квалификации хищений чужого имущества, сопряженных с насилием, законодатель Казахстана важное место отводит определению, каким является насилие – опасным или не опасным для жизни или здоровья. При квалификации и назначении наказания такое разграничение имеет существенное значение. В Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 г. № 8 «О судебной практике по делам о хищениях» под насилием, не опасным для жизни или здоровья, понимаются побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли, не вызвавшей кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности.

Понятие насилия, опасного для жизни или здоровья, также разъясняется в вышеуказанном нормативном документе и представляет собой такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также легкого вреда здо-

ровью, вызвавшего кратковременное его расстройство или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

Исходя из данного определения, можно предположить, что насилием, опасным для жизни или здоровья при хищении чужого имущества, признается такое физическое воздействие на потерпевшего, которое в случае своего продолжения приведет к смертельному исходу.

Разбой отличается от насильственного грабежа степенью опасности насилия, применяемого при завладении чужим имуществом. При грабеже насилие не опасное, а при разбое – опасное для жизни или здоровья. По-нашему мнению, опасность насилия следует определять по его последствиям, т. е. исходить из реального вреда, причиненного здоровью потерпевшего.

В теории уголовного права недостаточно четко решены вопросы о разграничении психического насилия, опасного и не опасного для здоровья или жизни. В данном случае решение зависит от различных факторов: интенсивности действий преступника, способа выражения угрозы, субъективного понимания преступником возможности применения высказываемой угрозы в действие, субъективного восприятия потерпевшим реальности угрозы и т. п., установление которых не всегда является возможным.

Нельзя квалифицировать как разбой нападение в целях хищения имущества, соединенное с насилием, которое вообще не причинило вреда здоровью, хотя создавало реальную опасность для здоровья потерпевшего.

Таким образом, характер насилия служит объективным критерием разграничения насильственного грабежа от разбоя.

¹ Криминология / Под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. — М., 1995. — С. 374-375; Криминология / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой и Г. М. Миньковского. — М., 1998. — С. 279.

² Тихомиров А. В. Медицинское право: Практ. пос. — М., 1998. — С. 10.

³ Владимиров В. А. Квалификация преступлений против личной собственности. — М., 1968. — С. 78-80.

⁴ Арькова В. И. Разбой с целью завладения государственным или общественным имуществом. — Иркутск, 1973. — С. 4.; Гаухман Л. Д. Насилие как средство совершения преступления. — М., 1974. — С. 107; Уголовный кодекс Республики Казахстан (Особенная часть): Комментарий. — Алматы, 2000. — С. 245.

⁵ Владимиров В. А. Квалификация похищений личного имущества. — М., 1974. — С. 63; Кригер Г. Л. Ответственность за разбой. — М., 1968. — С. 22; Никифоров Б. С. Уголовно-правовая охрана личной собственности в СССР. — М., 1954. — С. 89; Симонов В. И., Шумихин В. Г. Квалификация насильственных посягательств на собственность. — М., 1993. — С. 96.

⁶ Абилгазин Г.-Г. С. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. — Костанай, 2003. — С. 74.

⁷ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. — М., 1994. Т. 2. — С. 116.

⁸ Толковый словарь русского языка / Под ред. Д. Н. Ушакова. — М., 1994. Т. 2. — С. 39.

⁹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 3-е изд. стереотип. — М., 1996. — С. 379.

¹⁰ Гугучия М. Б. Ответственность за разбой по советскому уголовному законодательству. — Сухуми, 1958. — С. 29.

¹¹ Хадисов Г. Уголовно-правовая характеристика грабежа и разбоя // Уч. зап. ин-та истории, языка и литературы Дагестанского филиала АН СССР. 1966. С. 171.

¹² Кригер Г. Л. Указ. раб. — С. 14.

¹³ Никифоров Б. С. Уголовно-правовая охрана личной собственности граждан. — М., 1954. — С. 88.

¹⁴ Михайлов М. П. Уголовная ответственность за кражу чужого имущества и разбой (по советскому праву). — М., 1958. — С. 158-159.

¹⁵ Гаухман Л. Д. Борьба с насильственными посягательствами. — М., 1969. — С. 4.

¹⁶ Базаров Р. А. Уголовно-правовая характеристика насилия // Проблемы обеспечения личной безопасности граждан. — М., 1995. — С. 42-43.

ТҮЙІН

Мақалада автор заң әдебиеттеріне талдау жасау негізінде күшпен-пайдакүнемдік қылмыстарды жасаудың объективтік белгілерін қарастырды.

RESUME

Based on the analysis of legal literature, the author identified the reasons and conditions that contribute to the commission of crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs or psychotropic substances.

УДК 34.343.92

Жусипбекова А. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции

О РОЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ В ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА «НҰРЛЫ ЖОЛ – ПУТЬ В БУДУЩЕЕ», В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация. Статья посвящена вопросам влияния реализации политики Республики Казахстан в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Нұрлы жол – путь в будущее» на уровень преступности в Республике.

Ключевые слова: криминология, «Нұрлы жол», Послание Президента, преступность, факторы преступности, уровень безработицы.

Послание Главы государства Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» определяет перспективную политику нашего государства. Одна из главных задач — масштабное инфраструктурное развитие государства, решающее такие стратегические задачи, как дальнейшее успешное развитие национальной экономики, создание (образование) дополнительных рабочих мест для граждан. Развитие транспортной инфраструктуры, модернизация социальной сферы, умножение интеллектуального и социального капитала как основного фактора интенсивного развития экономики. В Послании дана продуманная промышленная инвестиционная политика с опорой на внутренний рынок, которая поможет связать экономический рост с сохранением и повышением уровня и качества жизни казахстанцев. Глава государства указывает, что «сегодня весь мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса. Восстановление идёт очень медленными и неуверенными темпами, а где-то ещё продолжается спад. С учётом новых внешних рисков для развития экономики нам нужны новые инициативы для стимулирования деловой активности и занятости»¹.

Так, к примеру, в Российской Федерации, по сообщению Роструда, «число безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целом по России, составило на 1 января 2015 года 885,6 тыс. человек, что больше на 7,8 %, чем на 1 декабря 2014 года (821,8 тыс. человек)². Согласно сведениям интернет-портала «ПолитИнформация: «Уровень безработицы во Франции побил новый рекорд. Согласно данным министерства труда Франции, доля незанятого населения в метрополии вплотную приблизилась к отметке 3,5 млн. человек. С учетом заморских территорий этот показатель еще выше — 3,75 млн. человек»³. «Показатель безработицы в итальянской экономике в ноябре 2014 г. достиг отметки 13,4 %. Уровень безработицы в Италии поставил новый рекорд. Для одной из ключевых стран еврозоны это максимальное значение с момента начала ведения данной статистики в квартальном исчислении в 1977 г.», согласно сведениям интернет-портала «Finance.UA»⁴. Эти цифры подтверждают тревожные тенденции роста безработицы в мире. В борьбе с безработицей Республика Казахстан предпринимает активные меры. Таковыми являются «Программа занятости – 2020», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 г., «Программа Дорожная карта занятости – 2020» — утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 г. По сведениям Мини-

стерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, по состоянию на 1 декабря 2014 г. по вопросам участия в Программе обратилось 198123 человек, из них 177823 подписали социальный контракт, 153 900 оказано содействие в трудоустройстве⁵.

В Послании Президента Республики Казахстан дан анализ проблем развития мировой экономики и глобального финансово-экономического кризиса, уделено большое внимание вопросам социально-экономического развития Казахстана: «Новая экономическая политика «Нурлы жол» станет двигателем роста нашей экономики на ближайшие годы. Только за счёт строительства дорог будут созданы новые 200 тысяч рабочих мест. А это означает занятость и рост доходов населения. «Нурлы жол» произведёт мультипликативный эффект и на другие отрасли экономики: производство цемента, металла, техники, битума, оборудования и сопутствующих услуг»⁶. Успешная реализация задач, определенных в Послании Главы государства, повысит уровень занятости среди различных слоев населения Республики Казахстан.

Так, «11-12 ноября в связи с Посланием Президента РК народу Казахстана Институтом Евразийской интеграции был проведен телефонный экспресс-опрос населения. Всего в опросе приняли участие 812 человек из 14 областей страны и городов Алматы и Астана. В том, что благодаря «Нурлы жол» будут решаться вопросы трудовой занятости, созданы новые рабочие места, уверены 95,4 процента опрошенных»⁷.

Повышение деловой занятости и активности населения будет способствовать снижению уровня преступности в нашей Республике. Современные криминологи, изучающие преступность, выделяют 3 главных фактора, влияющих на появление и рост преступного поведения в обществе:

– культура общества, нравственные ценности, народные традиции, наполненные знаниями. Как только влияние настоящей нравственной культуры на умы людей ослабевает – проявляет себя бескультурье, безнравственность, а вслед за ними и преступное поведение, ведущее к разрушению общества;

– экономическое состояние общества. Экономическое и финансовое благополучие семей, возможность зарабатывать достойные деньги честным трудом, обеспеченность людей землёй, возможность молодой семье иметь свой дом, разнообразие продуктов питания, уверенность в завтрашнем дне — это экономический фундамент социальной стабильности общества.

– здоровье общества. Здоровые люди — это счастливые люди. У них хорошее настроение, весёлые, жизнерадостные, любопытные дети. А счастливые люди — это люди, достигшие смысла человеческой жизни. Быть счастливым, ощущать радость жизни — это главное, к чему стремится человек⁸.

Следует признать особую роль в профилактике преступности положительного экономического состояния общества и государства. Рост безработицы вызывает повышение уровня преступности, так как безработный не имеет источника законного дохода и располагает большим количеством свободного времени, которое стремится использовать для удовлетворения своих нужд любым способом, в том числе посредством незаконного дохода. Следовательно, незанятость трудоспособного населения учебой или трудом ведет к совершению преступлений.

Главное направление предупреждения преступности в современный период — успешное достижение целей проводимой в стране экономической реформы, повышение материального уровня жизни всех слоев населения, укрепление социального статуса личности, ее веры в собственные силы, в поддержку со стороны окружающих, общества и государства.

В Послании Глава государства подчеркнул: «Впереди – большая и ответственная работа. Чтобы пройти глобальный экзамен на зрелость, мы должны быть сплоченными»⁹. В основу новой экономической политики «Нурлы жол», которая призвана стать «локомотивом» роста отечественной экономики на ближайшие годы, заложена высокая миссия повышения эффективности национальной системы развития и достижения поставленных целей.

Несмотря на мировой экономический кризис, сложную политическую ситуацию на мировой арене, успешная реализация Послания Главы государства «Нұрлы жол» позволит Республике Казахстан оживить национальную экономику, создать дополнительные рабочие места для граждан, повысить уровень деловой активности и занятости граждан в Республике, что в свою очередь обеспечит предупреждение преступности.

- ¹ Назарбаев Н. А. Нұрлы жол – Путь в будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11.11.2014 г. // Электронный ресурс: akorda.kz/ru/mainpage.
- ² Эксперт – online // Электронный ресурс: expert.ru/2015/01/20/rossiyu-zahlestyivaet-volna-bezrobotitsyi.
- ³ ПолитИнформация // Электронный ресурс: politinform.su/ekonomika-i-finansy/12153-franciya-rekordnyy-uroven-bezroboticy.html
- ⁴ Finance.UA // Электронный ресурс: news.finance.ua/ru/news/~/342062
- ⁵ Электронный ресурс: // www.mzsr.gov.kz/node/319202
- ⁶ Назарбаев Н. А. Нұрлы жол – Путь в будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11.11.2014 г. // Электронный ресурс: akorda.kz/ru/mainpage.
- ⁷ KAZINFORM // Электронный ресурс: http://www.inform.kz/rus/article/2716449
- ⁸ Politikus.ru // Электронный ресурс: politikus.ru/articles/1519-prichiny-prestupnosti-v-sovremennoy-rossii.html
- ⁹ Назарбаев Н. А. Нұрлы жол – Путь в будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11.11.2014 г. // Электронный ресурс: akorda.kz/ru/mainpage.

ТҮЙІН

Мақала Қазақстан Республикасы Президенті Н.А. Назарбаевтың «Нұрлы жол – болашаққа жол» атты жолдауының аясында Қазақстан Республикасы саясатын жүзеге асыру сұрақтарына арналған және Республикадағы қылмыстылық деңгейіне әсері.

RESUME

The article is sanctified to the questions of realization of politics of Republic of Kazakhstan in the light of Message of President of Republic of Kazakhstan Н.А. Назарбаева of "Нұрлы жол is a way in the future", on the level of criminality in Republic.

УДК 343.98

Ибраев А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ НАСИЛИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ

Аннотация. В статье обосновывается необходимость проведения научных исследований проблем бытового насилия против женщин, изложены основные направления подобных исследований в теоретико-криминалистическом аспекте.

Ключевые слова: женщина, семья, бытовое насилие, правоохранительные органы, предупреждение и пресечение, криминалистические методы.

Сегодня, когда Республика Казахстан внедряет новую экономическую политику «Нұрлы жол», которая станет двигателем роста нашей экономики на ближайшие годы¹, борьба с правонарушениями является важной, неотъемлемой составной частью государственно-правовой работы. Равенство прав и свобод мужчин и женщин — комплексная, многоплановая проблема и занимает ключевое место в правовой науке. В Концепции правовой политики, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2010 г., указывается, что «в современных условиях все возрастающую роль будет также играть фактор гендерного ра-

венства в государственной и общественной жизни, обеспечение равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин»². В то же время в республике заметное распространение получили такие антиобщественные проявления, как правонарушения, связанные с бытовым насилием в отношении женщин. В этой связи разработка адекватных способов защиты женщин в семье от насилия, в том числе криминалистическими и уголовно-правовыми мерами, представляется более чем актуальной. Кроме того, актуальность научно-исследовательских изысканий в этой области предопределена спецификой проблемы, в основе которой лежит конфликт между супругами или близкими родственниками. При этом, несмотря на закрытость такого института, как семья и, как следствие, высокую латентность преступлений в отношении женщин, что обусловлено еще и тем, что правонарушения совершаются в отношении зависимых, абсолютно не способных и не знающих, как себя защитить молодых женщин, которые воспринимают такое отношение к себе как должное, отмечается тенденция к ежегодному увеличению числа подобных правонарушений. Так, Б. Г. Тугельбаева отмечает, что «женщины подвергаются преступному насилию независимо от расы, этнической принадлежности, возраста, материального положения, образовательного и социального статуса, то есть преступное насилие в отношении женщин — внационально, но вместе с тем в разных странах оно имеет свои национальные особенности, основанные на культурных нормах (традициях и обычаях), вытекающих из условий жизни людей»³.

С учетом вышеизложенного необходимо осуществление комплекса мер противодействия указанным явлениям, которые должны отличаться многоплановостью и разнообразным спектром организационных мероприятий в различных областях жизнедеятельности человека. Как показывают исследования, наиболее эффективным способом значительного сокращения бытового насилия против женщин является разумное сочетание правовых, социально-экономических, финансовых, организационно-управленческих и других мер. Причем правовая сторона вопроса представляется наиболее важной, стержневой, на которой основываются все остальные меры.

В настоящее время в Казахстане науками уголовно-правового и криминологического цикла накоплено достаточное количество материалов, касающихся защиты женщин от бытового насилия, ставших основным предметом уголовно-правового и криминологического изучения. Однако обеспечению фундаментальности и концептуальности изучения мер защиты женщин от бытового насилия мешает отсутствие криминалистических воззрений по этому поводу, а исследования криминалистических особенностей тактики и методики защитных действий женщин от насилия находятся в зачаточном виде и значительно отстали от криминологов.

Недостаточная теоретико-криминалистическая проработка теоретико-правовых аспектов защиты женщин от бытового насилия в семье, отсутствие криминалистических концепций борьбы с ним, несомненно, приведут в дальнейшем к определенным проблемам исследования не только со стороны ученых и практиков юристов, но и в правоохранительной деятельности в целом.

В связи с этим необходимо выявить устойчивые закономерности поведения лиц, совершающих бытовое насилие в отношении женщин, через методологию её изучения. Конечно, методы, разрабатываемые в криминалистике различны по своей сущности и логической классификации. В теории криминалистики используются общенаучные и специальные методы познания. Общенаучные методы исследования защиты женщин направлены, в первую очередь, на такие чувственно-рациональные методы познания, как наблюдение, описание, сравнение, моделирование и т. д. Кроме того, могут быть использованы математические и кибернетические методы познания.

В специальных методах познания в группе собственно криминалистических можно в основном выделить структурно-криминалистические методы — накопление исходной информации, необходимой для построения структуры, определения путей её развертывания и использования в практической деятельности.

Разработка новых методов предупреждения и пресечения правонарушений в отношении женщин требует консолидации и обобщения накопленного практического опыта, формирования теоретических знаний о криминалистических методиках расследования рассматриваемых правонарушений. Вышеуказанное предопределяет исследование проблем предупреждения и пресечения насилия против женщин в следующих направлениях:

1. Изучение вопросов интегрирования в криминалистику достижений естественных, технических и гуманитарных наук по вопросам защиты женщин.

2. Совершенствование технико-криминалистического обеспечения деятельности правоохранительных органов при осуществлении производства по рассматриваемым правонарушениям.

3. Выработка криминалистических теорий и основ криминалистической методики расследования насилия против женщин.

4. Изучение достижений зарубежных специалистов в исследуемой области и их использование в отечественных законодательных актах и криминалистических воззрениях.

5. Изучение проблем выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и выработка комплекса профилактических мер, существенно затрудняющих совершение или прекращающих насилие в отношении женщин.

¹ Назарбаев Н. А. «Нұрлы жол – путь в будущее»: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 11 ноября 2014 г. // akorda.kz/ru/mainpage

² Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента РК от 24 августа 2009 г. № 858 (с изм. и доп. от 16.01.2014 г. № 731) // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

³ Тугельбаева Б. Г. Проблемы преступного насилия в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями: Автореф. дис... д-ра юрид. наук. — Бишкек, 2005.

ТҮЙІН

Мақалада әйелдерге қарсы күш көрсету мәселелері бойынша ғылыми зерттеу жүргізудің қажетті негіздемелері келтірілді. Зерттеу жүргізудің негізгі бағыты теоретика-криминалистикалық аспектіде жазылды.

RESUME

In this article we present the rationale for conducting research on domestic violence against women. The main directions of research data in theoretical forensic aspects.

Кабдубе А. Е., начальник факультета заочного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат философских наук;

Жансакалов Ж. Т., старший преподаватель-методист ФЗО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ НАВЫКОВ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы совершенствования учебного процесса для сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан, проблемы рационализации системы управления процессом передачи и усвоения знаний в соответствии с новейшими научными достижениями, эффективного стимулирования познавательной активности слушателей. Применение средств обучения обусловлено педагогической целесообразностью, т. е. задачами совершенствования преподавания, интенсификации учебного процесса и улучшения качества знаний слушателей.

Ключевые слова: аудиовизуальные средства обучения, интенсификация учебного процесса, классификация методов обучения, модульное обучение, проблемное обучение, оптимизация процесса обучения.

Центральной проблемой совершенствования учебного процесса становится интенсификация обучения, т. е. создание условий для того, чтобы сотрудник правоохранительных органов Республики Казахстан за короткие сроки усваивал больший объем знаний, усваивал их лучше и прочнее и вместе с навыками практического применения¹. Применительно к обучению речь идет о рационализации системы управления процессом передачи и усвоения знаний в соответствии с новейшими научными достижениями, об эффективном стимулировании познавательной активности слушателей системы МВД РК². Поэтому вполне естественно, что в процессе практического обучения слушателей этой проблеме должно уделяться повышенное внимание. Обучаемых необходимо вооружить не только определенной суммой знаний об особенностях групповой преступной деятельности, но и навыками анализа складывающейся оперативной обстановки и умением принимать правильные решения в сложных тактических ситуациях, связанных с разоблачением преступных групп.

В сложном, насыщенном современной техникой комплексе высшего учебного заведения, образующем среду формирования специалиста, можно выделить объекты изучения и средства обучения. Объекты изучения определяются целями подготовки кадров и предусматриваются учебными планами и программами. Применение средств обучения обусловлено педагогической целесообразностью, т. е. задачами совершенствования преподавания, интенсификации учебного процесса и улучшения качества знаний слушателей.

Средства обучения выполняют в учебном процессе самые различные функции: выступают в качестве носителей учебной информации, средств ее передачи, переработки и хранения и, наконец, в качестве средств управления ходом усвоения знаний. Перспективным является создание универсальных средств обучения, реализующих все перечисленные функции в комплексе.

Рациональное применение технических средств, открывая новые возможности для интенсификации учебного процесса, позволяет успешно решать одну из самых острых проблем, вставших перед системой подготовки кадров в последний период, — проблему переработки и освоения возрастающего объема информации. Поэтому при определении перспектив дальнейшего развития разработка вопросов технического переоснащения учебного процесса имеет первостепенное значение.

В настоящее время широко используют имитационные программные средства обучения. Фонд таких электронных программ, предназначенных для обучения, насчитывает десятки

наименований. Вместе с тем, несмотря на успехи, достигнутые в создании электронных пособий, актуальной является проблема повышения методического уровня их использования. В этой связи сегодня должна быть решена качественно новая задача, связанная с разработкой обучающих программ, применение которых в большей мере отвечает уровню преподавания, позволяет достичь наибольших результатов. Подготовка обучающих комплексов предполагает систематизацию изобразительного материала и его распределение на динамический и статический видеоряды. В ходе лекционного занятия статический материал, отображаемый на слайдах, демонстрируется одновременно или поочередно с динамическим материалом. Тем самым обеспечивается координированное воспроизведение этих двух типов иллюстративного материала в регулируемой преподавателем последовательности, соответствующей логике излагаемого материала. Использование подобных программ резко повышает требования к организации учебного процесса, делает необходимой четкую взаимную увязку различных видов учебной деятельности с конкретным определением момента подачи того или иного изобразительного материала.

Так, для привития навыков и умений слушателям факультета заочного обучения целесообразна разработка, к примеру, кафедрами оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследований преступлений, криминалистики комплексных обучающих программ. Сценарий такой программы может быть составлен на материалах конкретного уголовного дела, например, по факту совершения группового разбойного нападения. Отталкиваясь от обстоятельств совершенного преступления и результатов работы по его раскрытию, в задаче следует отразить основные закономерности тактики разоблачения организованных преступных групп, чья противоправная деятельность носит многоэпизодный серийный характер.

Работу обучаемых следует начать с выдачи им исходной информации о разбойном нападении, поступившей в дежурную часть, в которой зафиксированы время, место и способ совершения преступления, а также время вероятного движения следственно-оперативной группы к месту происшествия. Дальнейшая работа по задаче должна предусматривать необходимость последовательного решения учебных вводных, имитирующих различные оперативно-тактические ситуации, возникающие в процессе раскрытия преступления.

Для решения задачи слушателям можно предложить комплекс мероприятий, которые условно будут разделены на несколько основных блоков: «Оперативно-розыскные мероприятия», «Следственные действия», «Процессуальные решения», «Организационные мероприятия».

Из предложенного перечня возможных действий обучаемые должны выбрать первоочередное и, по их мнению, наиболее целесообразное на данном этапе раскрытия преступления. При правильном выборе они ознакамливаются с результатом запланированного мероприятия, служащим очередной моделирующей новую оперативно-тактическую ситуацию вводной.

Одной из целей обучающей программы должна стать отработка навыков планирования работы на первоначальном этапе раскрытия групповых преступлений. От качества действий обучаемых на первоначальном этапе решения задачи зависит полнота собранной информации. Своевременное принятие надлежащих организационных решений позволит обучаемым значительно сэкономить время «дальнейшей работы по раскрытию преступления».

Получение необходимой ориентирующей информации о подозреваемых следует предусмотреть лишь при условии правильного выбора обучаемыми первоначальных оперативно-розыскных мероприятий. По замыслу задачи, качественная работа на месте происшествия обеспечит попадание в поле зрения обучаемых одного из участников преступной группы. Однако эта возможность ими может быть и упущена из-за недостатков планирования.

Решение имитационной обучающей программы (задачи) ставит перед собой и цель привития обучаемым навыка комплексного подхода к раскрытию групповых преступлений, предполагающего одновременное и согласованное проведение следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Цели могут быть достигнуты путем такой логической цепи, когда результативность запланированных следственных действий и оперативно-

розыскных мероприятий зависят друг от друга. При этом в соответствии с концепцией Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществление общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий на основе сил, средств и методов ОРД ориентировано на обнаружение доказательств, которые другим путем получить крайне затруднительно либо невозможно.

При разработке обучающей программы ее авторам следует учитывать, что если обучаемые увлекутся лишь оперативно-розыскным направлением в работе, они не смогут предъявить доказательства, что в свою очередь не позволит говорить о достижении стоящих перед практическим занятием целей. Чтобы предупредить эту тактическую ошибку слушателей, при разработке программы надлежит предусмотреть невозможность выполнения ряда промежуточных действий, например, задержания подозреваемого, без достаточных на то оснований.

Здесь также возникает вопрос обучения слушателей навыкам работы с доказательствами. Для этого в учебных целях не следует ознакомливать обучаемых с рядом результативных мероприятий, пока не будут выполнены все необходимые по сбору доказательств действия, что должно побудить их «возвращаться назад» и восполнять допущенные пробелы.

Для выработки у слушателей позитивного отношения к имеющимся в органах внутренних дел учетам и навыков их эффективного использования необходимо рассмотреть использование криминалистических учетов. С их помощью при решении задачи можно будет проверить оперативную информацию, установить личность подозреваемого и т. д.

В процессе решения задачи у обучаемых также должны сформироваться навыки комплексного использования всех сил и средств органов внутренних дел в раскрытии преступлений. Этого можно достигнуть путем создания возможностей, позволяющих получить вводную о задержании организаторов преступной группы лишь после принятия решения о введении в действие комплексного оперативно-тактического плана по задержанию подозреваемых.

Возмещение причиненного ущерба, как известно, является одной из задач полного раскрытия преступлений. В этой связи в сценарии задачи следует предусмотреть необходимость обнаружения и изъятия похищенного имущества.

Серьезное внимание при разработке имитационной обучающей программы надлежит уделить привитию навыков соблюдения процессуальных гарантий и прав личности, поскольку их игнорирование на практике зачастую приводит к неоправданным конфликтам, а порой ставит под сомнение собранные по делам доказательства.

Таким образом, использование подобных имитационных обучающих программ может способствовать повышению эффективности процесса получения слушателями навыков действий по раскрытию различных видов преступлений.

¹ Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

² Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 720 // online.zakon.kz

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдары қызметкерлері үшін оқу процесінің жетілдіру сұрақтары қарастырылған. Оқу процесіне қатысты ҚР ІІМ жүйесіндегі тыңдаушылардың танымын нәтижелі ынталандыру жөніндегі жаңа ғылыми жетістіктерге сәйкес білімді беру және қабылдау процестерін басқару жүйесінің рационалды мәселелері қарастырылды. Оқыту құралдарын қолдану педагогикалық мақсатқа сәйкестігімен шарт, яғни, оқытуды жетілдіру, оқу процесін қарқындыруды және тыңдаушылардың білім сапасын арттыру.

RESUME

In the article the questions of improving the educational process for law enforcement bodies of the Republic of Kazakhstan. With regard to education the article deals with the problem of rationalization of the process control system of the transmission and assimilation of knowledge in accordance with the latest scientific achievements, on the effective stimulation of cognitive activity of students of the Ministry of internal. The use of teaching is caused pedagogical expediency, i.e., the task of improving teaching, the intensification of the educational process and improve the quality of students knowledge.

УДК 342.9

Кадыркулов К. К., начальник кафедры теории управления и информатики Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э. А., кандидат юридических наук

К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. Автор рассматривает основные подходы к оценке деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова: деятельность ОВД, критерии оценки, объекты оценки, оценка эффективности, специфика задач ОВД.

Успешное осуществление в процессе управления ОВД функций контроля и учета находится в неразрывной связи с разработанностью **критериев оценки** их деятельности.

Контроль, предполагающий оценку работы того или иного ОВД, без соответствующих критериев оценки не может быть достаточно эффективным. Отсутствие этих критериев затрудняет объективную оценку деятельности различных ОВД в процессе контроля. В то же время оценка работы тесно связана с учетом. Хорошо поставленный учет в значительной степени обеспечивает объективность оценки, а наличие обоснованно выбранного критерия оценки позволяет определить необходимые показатели учета. Не умея правильно оценить реальные результаты деятельности ОВД, служб и подразделений по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью, довольствуясь оценками, отражающими лишь внешние показатели этой деятельности, невозможно судить в полной мере об эффективности функционирования ОВД.

Оценка деятельности ОВД представляет собой очень сложную проблему, требующую для ее решения комплексного и системного подхода.

В проблеме критериев оценки работы ОВД следует в первую очередь четко определить *объекты оценки*. В настоящее время для оценки деятельности ОВД используются самые разнообразные показатели, относящиеся к различным объектам оценки. Так, работу службы уголовного розыска оценивают по таким показателям, как уровень преступности, раскрываемость преступлений, состояние преступности несовершеннолетних, число заведенных дел оперативного учета, соблюдение законности и др. Эти показатели относятся не только к различным направлениям работы уголовного розыска, но и, что более существенно, к различным объектам оценки, каждый из которых связан с измерением эффективности работы ОВД по-своему.

Необходимость четкого определения объектов оценки требует прежде всего различать критерии оценки состояния преступности и общественного порядка и критерии оценки эффективности конкретных направлений и видов деятельности ОВД. Безусловно, деятельность ОВД оказывает определенное положительное влияние на состояние общественного порядка

и преступности. Однако видеть прямую зависимость состояния преступности только от эффективности деятельности ОВД было бы неправильным по следующим основаниям.

Состояние общественного порядка и преступности зависит от действия целого ряда объективных факторов социально-экономического и политического характера. Стабилизации преступности и искоренения всех причин, ее порождающих, нельзя добиться без усовершенствования всех совокупности общественных отношений; это составная часть проблемы воспитания человека, общества, требующая повседневных усилий государственных органов, общественных организаций.

Кроме того, о состоянии преступности и общественного порядка обычно судят по статистическим учетам. Но они отражают реальное положение в данной области не полностью.

Следовательно, критерии оценки состояния преступности и общественного порядка не сводимы только к оценочным показателям, характеризующим эффективность деятельности ОВД. Их нужно разграничивать с учетом объективно обусловленных факторов, влияющих на состояние преступности и результативность борьбы с ней.

Необходимо также различать критерии оценки эффективности деятельности ОВД и показатели, характеризующие объем проделанной ими работы. Объем работы той или иной службы, не является достаточным основанием для измерения ее эффективности, в частности, для оценки эффективности работы по раскрытию преступлений. Понятия эффективности и объема работы имеют самостоятельное содержание, хотя и тесно взаимосвязаны.

Количество расследованных преступлений, рассмотренных заявлений и материалов, проведенных оперативно-розыскных мероприятий относится к показателю оценки объема проделанной работы, т. е. к ее количественному измерению. Оценка же эффективности работы связана с ее качественной стороной – раскрытием преступлений, временем, затраченным на это, качеством проведенных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий и т. д.

Кроме того, при оценке деятельности ОВД надо учитывать их служебно-боевое и морально-психологическое состояние, а также соблюдение требований законности. В основу оценки работы ОВД с точки зрения соблюдения законности могут быть положены следующие показатели: количество отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел; количество отмененных постановлений о прекращении уголовных дел; число необоснованных арестов и задержаний граждан; случаи неправомερных действий сотрудников ОВД при выполнении служебных обязанностей.

Таким образом, говоря о тех или иных конкретных оценочных показателях работы ОВД, следует четко представлять, к какому из названных выше четырех объектов они относятся: *состоянию преступности и общественного порядка; эффективности деятельности ОВД; объему проделанной работы; состоянию самих ОВД*. Причем возможные объекты оценки этим перечнем не ограничиваются. Можно выделить и другие: *техническую оснащенность ОВД; эффективность использования ими средств профессиональной деятельности, в том числе агентурного аппарата, и т. п.*

Одно из принципиальных положений, вытекающих из необходимости различения объектов оценки и соответствующих им показателей, заключается в выделении трех уровней подхода к оценке эффективности деятельности ОВД:

– **на первом уровне** эффективность деятельности ОВД оценивается по состоянию преступности и общественного порядка на обслуживаемой территории. При этом оно рассматривается не только как следствие объективно обусловленных социальных причин, но и как отражение результатов целенаправленной деятельности общественных организаций и государственных органов, в том числе и ОВД. Поэтому определяющим при оценке деятельности ОВД и является состояние преступности и общественного порядка в конкретной, исторически и социально обусловленной обстановке, в которой функционирует ОВД;

– **на втором уровне** оцениваются качественные и количественные характеристики отдельных видов и направлений деятельности ОВД по борьбе с преступностью и охране обще-

ственного порядка: профилактика преступлений и иных правонарушений, раскрытие преступлений, розыск преступников и др.;

– **третий уровень** включает в себя оценку эффективности внутриорганизационного управления службами и подразделениями ОВД.

Между оценочными подходами названных уровней существуют отношения последовательного включения. Внутриорганизационная деятельность служит целям осуществления внешней деятельности, которая, в свою очередь, призвана обеспечить решение задач укрепления законности и правопорядка в целом. Такое видение проблемы оценки эффективности деятельности ОВД дает цельное представление и о степени достижения главных целей этой деятельности, и о механизме ее обеспечения.

Важным условием объективности оценки деятельности ОВД является правильная интерпретация, понимание содержания и значения учитываемых показателей. Например, показатель раскрываемости может быть отнесен и ко всем зарегистрированным преступлениям, и только к тем из них, которые совершены в условиях неочевидности и действительно требуют раскрытия.

При оценке эффективности работы ОВД, в частности уголовного розыска, по показателю раскрываемости преступлений представляется целесообразным учитывать:

- только неочевидные преступления;
- раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений;
- раскрываемость по видам преступлений;
- нераскрытые преступления «прошлых лет» при выведении общего процента раскрываемости.

ОВД — многоцелевая система управления. Поэтому при выработке критериев оценки ее деятельности необходимо учитывать особенности работы различных служб и подразделений ОВД, поскольку показатели, используемые для оценки деятельности одной службы, могут оказаться неприемлемыми для другой.

Критерии оценки должны учитывать и *специфику задач*, решаемых ОВД, стоящими на различных ступенях иерархической системы ОВД (МВД-УВД-ГОРРОВД). Различие здесь главным образом определяется соотношением задач внутреннего и внешнего управления, решаемых в различном объеме в зависимости от уровня системы. Чем выше уровень, тем больше решается задач внутреннего управления, организации деятельности подчиненных подразделений (уровень МВД, УВД). В звене ГОРРОВД, в основном, осуществляются функции внешнего управления, т. е. непосредственной охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Особого внимания заслуживает вопрос о критериях оценки работы сотрудников ОВД отдельных категорий. Механическое перенесение показателей оценки деятельности ОВД на работу отдельных сотрудников представляется недопустимым по следующим основаниям:

- в условиях развития специализации и четкого определения функциональных обязанностей сотрудников оценка их работы должна быть дифференцированной, а не сводимой к показателям работы ОВД в целом;
- критерии оценки, которые могут использоваться при изучении массовых проявлений того или иного показателя в деятельности ОВД, не приемлемы из-за отсутствия такой массовости для оценки работы отдельных сотрудников.

При оценке индивидуальной работы отдельного сотрудника гораздо важнее по достоинству учесть его трудолюбие, добросовестность выполнения всех основных функциональных обязанностей, качество и объем проделанной работы и т. д. Здесь важно также принять во внимание сложность порученного участка работы и нагрузку сотрудника, ибо без учета этого, при формальном подходе к оценке может получиться так, что хороший сотрудник, работающий в условиях сложной и напряженной оперативной обстановки на участке, имеет показатели хуже, чем далеко не примерный сотрудник, обслуживающий более «выгодный» в оперативном отношении участок.

Каждый ОВД осуществляет свою деятельность в неодинаковых социально-экономических и географических условиях. Различаются также условия и возможности этих аппаратов с точки зрения имеющихся у них сил и средств. Различные условия работы должны учитываться как при выработке критериев оценки, так и при их применении.

В этих целях представляется необходимым классифицировать и сгруппировать ОВД в зависимости от их общей характеристики и условий работы (например, на крупные, средние и малые ОВД, на обслуживающие городскую и на обслуживающие сельскую местность).

Дифференцированный подход должен применяться и при оценке работы в зависимости от средней нагрузки ОВД, поскольку практика наглядно свидетельствует о связи отдельных показателей работы с нагрузкой сотрудников. Простое сравнение различных показателей работы ОВД без учета нагрузки, падающей на них, не может служить достаточным основанием объективной оценки этой работы.

Так, если в одном ОВД с большой нагрузкой показатель раскрываемости ниже, чем в ОВД с малой нагрузкой, это еще не означает, что первый работает хуже. Для объективности оценки данный показатель должен сравниваться со средним показателем по группе ОВД, работающих в однородных условиях. И тогда может оказаться, что хотя показатели деятельности ОВД с большой нагрузкой и ниже соответствующих показателей деятельности ОВД с малой нагрузкой, работа первого с учетом среднегрупповых показателей будет оценена выше второго.

Обеспечение объективности оценки деятельности ОВД зависит не только от научной обоснованности критериев, но и от всесторонности оценки этой деятельности, учета совокупности ее показателей. Это позволит:

- обратить внимание на все аспекты работы, увидеть ее всесторонне и полно;
- заботиться уже при организации деятельности о ее результатах по всем учитываемым показателям;
- сравнивать проделанную различными ОВД (сотрудниками) работу как в целом, так и по каждому показателю в отдельности.

Проблема выработки критериев оценки деятельности ОВД связана не только с определением таких показателей, которые способны полно и всесторонне отразить содержание учитываемой деятельности, но и с разработкой соответствующей методологии, позволяющей вскрыть объективную сущность оцениваемой деятельности.

Важнейшим современным методологическим средством является системный подход к исследуемым объектам. Одна из основополагающих идей системного подхода – идея целостности – применительно к задаче оценки деятельности ОВД обязывает при ее решении оценивать всю совокупность элементов оперативной обстановки (состояние преступности и общественного порядка, причинный комплекс объективно обусловленных криминогенных факторов, силы и средства ОВД, характеристика ее деятельности с точки зрения использования своего потенциала) как текущей управленческой ситуации. Особое значение при этом приобретает оценка соответствия или несоответствия элементов оперативной обстановки друг другу, в известном смысле оценка их сбалансированности. Например, соответствие интенсивности деятельности ОВД по борьбе с преступностью ее состоянию, соответствие активности деятельности ОВД ее потенциалу. Такой подход дает достаточно полное и цельное представление об оцениваемой деятельности на фоне объективно сложившейся обстановки.

ТУЙІН

Автор ішкі істер органдары қызметін бағалауда негізгі тәсілдемесін қарастырады.

RESUME

The author considers the main approaches to the assessment of internal affairs bodies.

Кабдубе А. Е., начальник факультета заочного обучения Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат философских наук;
Адыханов А. А., преподаватель-методист ФЗО

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ОБУЧЕНИЯ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ ВЕДОМСТВЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности внедрения дистанционных технологий обучения в учебный процесс в ведомственных учебных заведениях.

Ключевые слова: дистанционные образовательные технологии, интернет-технологии, практические навыки, учебные планы, подготовка специалистов.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. Глава государства Н. А. Назарбаев указал на приоритеты в сфере образования: «...мы должны интенсивно внедрять инновационные методы, решения и инструменты в отечественную систему образования, включая дистанционное обучение и обучение в режиме онлайн, доступные для всех желающих»¹. Использование интернет-технологий и дистанционного обучения открывает новые возможности для непрерывного обучения специалистов и получения второго образования, делает обучение более доступным.

Дистанционные образовательные технологии — это обучение, осуществляемое с применением информационных и телекоммуникационных средств при опосредствованном или не полностью опосредствованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника².

Дистанционная форма обучения позволяет создать системы массового, непрерывного самообучения, всеобщего обмена информацией, независимо от временных и пространственных поясов. Система дистанционного образования дает равные возможности реализовать права человека на образование и получение информации. Вышеуказанное позволяет утверждать, что дистанционное обучение в XXI в. является одной из эффективных форм подготовки и непрерывного поддержания высокого квалификационного уровня специалистов.

В соответствии с «Правилами организации учебного процесса по дистанционным образовательным технологиям» реализация дистанционных образовательных технологий осуществляется по следующим видам: ТВ-технология, сетевая технология и кейс-технология.

ТВ-технология — технология, базирующаяся на использовании эфирных, кабельных и спутниковых систем телевидения.

Сетевая технология — технология, включающая обеспечение учебно-методическими материалами, формы интерактивного взаимодействия обучающихся с преподавателем и друг с другом, а также администрирование учебного процесса на основе использования сети Интернет.

Кейсовая технология — технология, основанная на комплектовании наборов (кейсов) учебно-методических материалов на бумажных, электронных и прочих носителях и рассылке их обучающимся для самостоятельного изучения³.

Безусловно, дистанционная форма обучения имеет ряд преимуществ:

- получение образования слушателями без отрыва от работы и семьи (*экономия материальных затрат*);
- свобода и гибкость – слушатель имеет возможность самостоятельно планировать время, место и продолжительность занятий;
- самодисциплина, от которой напрямую зависит выработка самостоятельности слушателей, что предполагает дистанционное обучение.
- выбор технологии обучения участниками образовательного процесса.

Успешное внедрение ДОТ в ведомственных вузах сегодня зависит от целого ряда базовых параметров, в частности:

- наличия достаточной материальной базы для обеспечения дистанционного обучения;
- разработки информационно-образовательной системы, которая должна предоставлять слушателям круглосуточный доступ к учебным материалам, включающим в себя полный курс методического обеспечения: практические, контрольные, тестовые задания, курс лекций, электронную библиотеку;
- ведения электронного журнала оценок;
- сочетания дистанционных и контактных форм обучения;
- контроля за качеством усвоения слушателем учебного материала.

Перечисленные параметры взаимосвязаны, и каждый из них играет важную роль для слушателей и преподавателей.

Методы обучения как обязательный элемент в структуре образовательной деятельности должны способствовать достижению задач ведомственного образования.

В современных условиях развития общества повышаются требования к содержанию профессиональной деятельности по приобретению слушателями практических навыков. В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Стратегия "Казахстан-2050"» было отмечено: необходимо «...изменить направленность и акценты учебных планов среднего и высшего образования, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации»⁴. Приказ Министра внутренних дел № 232 от 04.04.2013 г., «О закреплении специальностей и специализаций за высшими учебными заведениями МВД Республики Казахстан» потребовал «...в целях усиления практической направленности подготовки специалистов разработать учебные планы и учебно-методические материалы исходя из закреплённых специализаций обучения»⁵.

Ведомственное образование должно обеспечить, с одной стороны, сохранение целевой непрерывной подготовки дипломированных специалистов для органов внутренних дел и, с другой — постепенное внедрение новых форм обучения. В настоящее время вузами МВД Республики Казахстан проводятся мероприятия по внедрению перспективных форм обучения — дистанционных образовательных технологий. ВУЗы МВД Республики Казахстан ориентированы на подготовку специалистов для органов внутренних дел согласно ГОСО «5В030300-Правоохранительная деятельность». Слушателями заочной формы обучения в вузах МВД Республики Казахстан являются действующие сотрудники, имеющие среднее общее, среднее юридическое и высшее неюридическое образование.

Обучение в вузах МВД Республики Казахстан отличается от гражданских вузов прежде всего тем, что слушатели, согласно рабочим учебным планам, при изучении специальных дисциплин используют специальную литературу (*проведение лабораторных и практических занятий с использованием технико-криминалистических и оперативно-технических средств, специализированных кабинетов, в виде деловых и ситуационных игр, приближенных к реальным условиям*), ознакомление с которой требует формы допуска.

При внедрении дистанционных образовательных технологий в ведомственных вузах, повышения эффективности обучения, получения слушателями практических навыков считаем целесообразным привлечение слушателей на места обучения:

- для изучения специальных дисциплин с использованием специальной литературы в контакте с преподавателем;
- прохождения промежуточного и итогового контролей знаний.

Применение современных образовательных технологий позволяет интенсифицировать процесс обучения, максимально развить способности обучающегося к саморегуляции и самообразованию, каковым является система дистанционного образования.

- ¹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана от 14.12.2012 г. // www.akorda.kz
- ² Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27.07.2007 г. № 319-III (с изменениями и дополнениями) // online.zakon.kz
- ³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 г. «Правила организации учебного процесса по дистанционным образовательным технологиям» № 112 // government.kz/index.php/kz
- ⁴ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана от 14.12.2012 г. // www.akorda.kz
- ⁵ Приказ МВД Республики Казахстан № 232 от 04.04.2013 г., «О закреплении специальностей и специализаций за высшими учебными заведениями МВД Республики Казахстан» // [mvd.gov.kz / portal / page](http://mvd.gov.kz/portal/page)

ТҮЙІН

Мақалада ведомстволық оқу орындарындағы оқу процесіне ара қашықтықтан оқыту технологиясының кейбір ерекшеліктері қарастырылады.

RESUME

This article discusses some of the features the introduction of distance learning technologies in the educational process in educational institutions of MIA.

УДК 343.01

Коцегулов Б. Б., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;

Омаров М. Т., магистрант института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ПОНЯТИЕ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. В статье рассматриваются мнения ученых-юристов по данной проблеме.

Ключевые слова: политика, уголовная политика, уголовно-правовая политика, криминологическая политика, уголовно-исполнительная политика, уголовно-процессуальная политика

Политика — это сложнейшее социальное явление. Понятие политики отличается большой ёмкостью, многозначностью, обилием оттенков и множеством признаков, рассмотрение которых только в их совокупности позволит раскрыть её содержание. Одно из направлений политики – воздействие на социальное развитие общества – охватывает широкую область отношений между социальными группами, обществом и личностью. Воздействие политики в этих случаях направлено на дальнейшее совершенствование общественных отношений с целью устранения отрицательных явлений, таких как аморальное поведение, недисциплинированность, нарушение правовых норм и т. п. Частью направления этой политики выступает политика в области борьбы с преступностью, или уголовная политика¹.

Впервые Фейербах, употребив термин «уголовная политика», отнёс содержание этого понятия к области уголовного законодательства².

Уголовная политика, охватывающая деятельность государственных структур по профилактике, предупреждению и пресечению преступности, является одним из важных направлений государственной политики. Уголовную политику следует понимать шире практики борьбы с преступностью, поскольку это целенаправленная, теоретически обоснованная самостоятельная часть политики государства, а не просто уголовное преследование. Уголовная поли-

тика является одним из элементов правовой политики, «... именно в рамках правовой политики формируются факторы, лежащие в основе политики уголовной»³.

Имеющееся в юридической науке разнообразие определений понятия «уголовная политика» во многом обуславливается вопросами определения ее содержания и пределов. Сегодня, как и раньше, существуют две основные точки зрения по этому вопросу. Первая сформулирована А. А. Герцензоном, считавшим, что этим понятием охватывается все, что прямо или косвенно направлено на борьбу с преступностью, т. е. он включал в сферу уголовной политики не только специальные меры (уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, криминологические, исправительно-трудовые, криминалистические), но социальные (экономические, идеологические, медицинские и т. д.)⁴.

Сторонники другой точки зрения (С. В. Бородин⁵, А. Э. Жалинский⁶, Н. И. Загородников⁷, И. А. Исмаилов⁸, Н. А. Стручков⁹) считают, что только специальные меры социального предупреждения преступности, основывающиеся на уголовном, уголовно-процессуальном и исправительно-трудовом законодательстве с привлечением данных науки, включая криминологию и криминалистику, составляют это понятие. Представляется важным в этом контексте определение уголовной политики, предложенное Н. И. Загородниковым и Н. А. Стручковым: «Уголовная политика представляет собой такое направление советской политики, в рамках которого формируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно, декриминализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения»¹⁰. Основной акцент в этом определении сделан на исходных требованиях, т. е. принципах борьбы с преступностью, что представляется весьма важным.

По мнению Н. А. Беляева, уголовная политика осуществляется путем применения наказания или заменяющих наказание мер административного или общественного воздействия к лицам, совершившим преступные посягательства, а также путем предупреждения преступлений при помощи угрозы применения наказания¹¹.

Представляют несомненный интерес определения, иллюстрирующие современный взгляд на проблему. С. С. Босхолов считает, что «под уголовной политикой следует понимать: 1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, выраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях правительства); 2) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний; 3) особый вид социальной деятельности, направленной на активное, наступательное противодействие преступности и другим правонарушениям»¹².

В. П. Ревин подчеркивает: «Уголовная политика — это целенаправленная активная деятельность государства по защите общества от преступности, разработка и реализация оптимальной стратегии, призванной обеспечить достижение цели стабилизации и ограничения уровня преступности, создания предпосылок позитивных тенденций преступности»¹³.

Обобщенно, в структурном плане уголовную политику определяет Я. Г. Стахов. По его мнению, это государственная программа борьбы с преступностью и ее реализация в деятельности государственных и общественных организаций, а также сложное, многогранное социально-политическое образование, объектом воздействия которого является преступность¹⁴.

Современная уголовная политика существенно шире по содержанию, чем уголовно-правовая политика. По отношению к уголовной, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной отраслям права уголовная политика выполняет методологическую роль. Уголовная политика имеет полинормативную основу. Как часть внутригосударственной политики она должна строиться и осуществляться на основе политических директив, нормах права, морали (нравственности), религиозных, а также корпоративных нормах, обычаях. Определяющим именно для национальной уголовной политики должны быть базовые норма-

тивные ценности, включающие национальные традиции, обычаи, нормы морали, религии. В этом залог ее национальной адаптации как следствие эффективности. Кроме того, следует учитывать, что в демократическом государстве предполагается определенное самоограничение прав и свобод личности на добровольной основе в целях ее безопасности, которую обеспечивает государство совместно с другими элементами гражданского общества. Вместе с тем оно не должно носить характер тотального контроля с постепенной девальвацией достигнутых демократических завоеваний¹⁵.

Определение, отражающее современное понятие уголовной политики, сформулировано И. Э. Звечаровским: «Уголовная политика — это выработанное государством и основанное на объективных законах развития общества направление деятельности специально уполномоченных на то государственных органов и организаций по охране прав и свобод человека и гражданина, общества и государства в целом от преступных посягательств путем применения наказания и других мер уголовно-правового характера к лицам, их совершившим, а также посредством предупреждения преступлений при помощи правового воспитания, угрозы применения уголовного наказания и мер профилактики индивидуального и специально-криминологического характера»¹⁶. Это определение еще раз подтверждает, что содержание уголовной политики не исчерпывается только уголовным законодательством, хотя именно оно выступает материально-правовым основанием, содержанием, диктующим соответствующую форму для уголовно-процессуальной политики.

Касаясь структуры уголовной политики, С. В. Бородин указывал на правомерность употребления таких понятий, как уголовно-правовая политика, уголовно-процессуальная политика, судебная политика, исправительно-трудовая политика, но подчеркивал, что это «лишь составные части уголовной политики, поскольку предмет каждой из них входит как неразрывная часть в предмет уголовной политики»¹⁷.

Анализируя понятие уголовной политики, необходимо отметить главное — ее ведущую роль по отношению к материальным и процессуальным отраслям права антикриминального цикла, управление применением норм которых является одной из форм реализации уголовной политики¹⁸.

В отраслевом контексте данные понятия направлены на то, чтобы выделить из правовой сущности уголовной политики как системы направления обслуживаемые отдельными отраслями права и решающие задачи, которые ставятся соответствующими кодексами для применения своих норм и институтов.

Некоторые ученые понимают уголовную политику в широком смысле, включая в ее содержание «государственную деятельность по осуществлению социально-политических экономических мероприятий и выработке оптимальных уголовно-правовых средств в целях ликвидации преступности в нашей стране»¹⁹.

Критикуя данную точку зрения, П. Н. Панченко отмечает, что при таком подходе вся социальная политика автоматически превращается у нас в политику уголовную²⁰. По этому же поводу А. И. Коробеев подчеркивает: «Следует вывести меры общесоциального характера за рамки уголовной политики, оставив ей только то, что непосредственно направлено на борьбу с преступностью. В противном случае истинные цели и задачи, стоящие перед социальной политикой и ее составной частью — уголовной, будут искажены»²¹.

Более современный подход полагает недостаточным ограничение уголовной политики исключительно процессуальными и карательными мерами. П. С. Дагель пишет: «Ограничение уголовной политики только сферой действия уголовного права или областью применения уголовного наказания представляется неоправданным, поскольку при таком подходе вне сферы уголовной политики остаются главные направления борьбы с преступностью — ее предупреждение, профилактика»²². А. И. Коробеев, поддерживая указанный подход, отмечает необходимость конкретизации пределов профилактических мер, относимых к уголовной политике, предлагает рассматривать рамки уголовной политики в свете высказываний В. Н. Кудрявцева, утверждающего, что «политика в сфере борьбы с преступностью включает

не только уголовно-правовую, но и судебную политику, политику в сфере социальной профилактики правонарушений, исправительно-трудовую политику»²³.

Аналогичного мнения придерживается и Н. А. Беляев, отмечая, что под уголовной политикой обычно понимают направление деятельности законодательных и правоприменяющих органов по выработке общих положений уголовного законодательства, установлению круга преступных деяний и системы наказаний, определений, разработке мероприятий, призванных предупреждать преступность²⁴.

По мнению Е. Ж. Жумабаева, именно понимание уголовной политики, данное П. С. Дагелем и А. И. Коробеевым, имеет не только теоретическую полноту, но и существенное практическое значение, поскольку такой подход станет препятствием преувеличению роли принуждения в борьбе с преступностью, усилению роли принуждения в борьбе с преступностью, усилению карательных притязаний на практике. Более того, профилактика имеет все перспективы стать главным, или приоритетным направлением уголовной политики²⁵.

Такой же позиции придерживается Б. Ж. Жунусов, отмечая, что уголовная политика – достаточно широкое понятие, включающее не только нормы закона и практику применения, но и социальные меры по профилактике преступлений²⁶.

С точки зрения М. А. Жуманиязова, уголовная политика — это самостоятельное направление государственной политики в области борьбы с преступностью, основанное на принципах и реализуемое субъектами посредством применения мер предупредительного, уголовно-правового, уголовно-процессуального характера в целях адекватного противодействия всем формам проявления преступности²⁷.

Все эти составные части уголовной политики находятся между собой в функциональной зависимости и взаимодействии. Изменение одного из элементов влечёт необходимость изменения и в других элементах уголовной политики. Каждая из них, обладая своей спецификой, накладывает определенный отпечаток на формы и методы реализации. В теоретическом плане это дает основание для выделения в рамках единой уголовной политики как целостной социально регулятивной системы отдельных ее подсистем: уголовно-правовой, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной политики²⁸.

По нашему мнению, уголовная политика является «стержнем политики борьбы с преступностью», занимает центральное место в политике реагирования на преступления, именно на ее основе формируются стратегия и тактика уголовно-правовой, уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной и криминологической политики.

¹ Загородников Н. И. Советская уголовная политика — М., 1979. — С. 72.

² Гальперин И. М., Курляндский В. М. Основные направления борьбы с преступностью. — М., 1978. — С. 23.

³ Панченко П. Н. Советская уголовная политика. — Томск, 1988. — С. 74.

⁴ Герцензон А. А. Уголовное право и социология. — М., 1970. — С. 179.

⁵ Бородин С. В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. — М., 1990.

⁶ Жалинский А. Э. Содержание уголовной политики // Уголовная политика в борьбе с преступностью. — Свердловск, 1986.

⁷ Загородников Н. И. Указ. раб.

⁸ Исмаилов И. А. Преступность и уголовная политика (актуальные проблемы организации борьбы с преступностью). — Баку, 1990.

⁹ Стручков Н. А. Исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. — Саратов, 1970.

¹⁰ Загородников Н. И., Стручков Н. А. Направления изучения советского уголовного права // Советское государство и право. — 1981. — № 7. — С. 4.

¹¹ Беляев Н. А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. — Л., 1986. — С. 15.

¹² Босхолов С. С. Основы уголовной политики: конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. — М., 1999. — С. 32.

¹³ Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел: Учебн. / Под ред. Л. И. Беляевой. — М., 2003. — С. 7.

- 14 Стахов Я. Г. Современная уголовная политика и совершенствование взаимодействия правоохранительных органов субъектов Российской Федерации при ее реализации / Под науч. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. П. Ревина. — М., 2003. — С. 7.
- 15 Лесников Г. Ю. Теория и практика уголовной политики Российской Федерации // Современная уголовно-правовая политика в Республике Казахстан и проблемы правового воспитания: Мат-лы междунаrod. науч.-практ. конф. — Караганда, 2007. Т. 1. С. 225.
- 16 Звечаровский И. Э. Современное уголовное право России: понятие, принципы, политика. — СПб., 2001. — С. 27.
- 17 Бородин С. В. Теоретические проблемы советской уголовной политики // XXV съезд КПСС и дальнейшее укрепление социалистической законности. — М., 1977. — С. 27.
- 18 Миньковский Г. М. Правовая политика в сфере борьбы с преступностью и проблемы законодательного регулирования этой борьбы // Проблемы формирования уголовной политики Российской Федерации и ее реализации ОВД Тр. Академии МВД РФ. — М., 1995.
- 19 Ковалев М. И., Воронин Ю. А. Криминология и уголовная политика. — Свердловск, 1980. — С. 27.
- 20 Панченко П. Н. Указ. раб. — С. 25-28.
- 21 Коробеев А. И. Советская уголовно-правовая политика: проблемы криминализации и пенализации. — Владивосток, 1987. — С. 154.
- 22 Дагель П. С. Проблемы советской уголовной политики. — Владивосток, 1982. — С. 124.
- 23 Кудрявцев В. Н. Основания уголовно-правового запрета. — М., 1982. — С. 157.
- 24 Беляев Н. А. Указ. раб. С. 215.
- 25 Жумабаев Е. Ж. Уголовная политика Республики Казахстан: понятие, сущность и основные направления: Учеб. пос. — Астана, 2007. — С. 10.
- 26 Жунусов Б. Ж. Проблемы уголовной политики: Монография. — Караганды, 2005. — С. 13.
- 27 Жуманиязов М. А. Сущность уголовно-правовой политики Республики Казахстан: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. — М., 2006 — С. 4.
- 28 Жумабаев Е. Ж. Указ. раб. — С. 10.

ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық саясаттың түсінігі қарастырылады. Осы проблема бойынша заңгер ғалымдардың пікірлері талданады және тиісті қорытындылар мен ұсыныстар беріледі.

RESUME

In article are considered concept of criminal policy. It is analyzed opinions of scientific lawyers on this problem, and the corresponding conclusions and offers are drawn.

УДК 343.326

Коцегулов Б. Б., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук;

Сысоев А. К., магистрант института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА

Аннотация. В статье рассматриваются определения понятия «терроризм» в различных законодательных актах и юридической литературе, автор уделяет внимание его сущности и формам.

Ключевые слова: террор, терроризм, насилие, страх, ужас, ущерб.

Ни один из видов преступлений против личности, общества, человечества в целом, за исключением военной агрессии, не имеет сегодня столь устрашающей динамики распространения, столь сложной психо-функциональной (деятельности) структуры формирования акта преступного деяния, как экстремизм и терроризм¹.

Понятие «терроризм», образованное от французского «*terreur*» (страх), впервые было определено в Словаре Французской академии 1798 г. как система или режим террора в стране или система управления, основанная на страхе².

Спустя сто с лишним лет на III Международной конференции по унификации уголовного законодательства (Брюссель, 1930 г.) терроризм был определен как умышленное создание общепасной ситуации, угрожающей жизни, телесной неприкосновенности, здоровью человека, или деяние, угрожающее разрушить ценные блага путем учинения умышленного поджога, взрыва, наводнения, распространения удушливых или смертоносных веществ, осквернения, порчи, отравления питьевой воды, средств питания, инициирования и распространения инфекционных болезней, эпидемий³.

Спустя три года в резолюции «О терроризме», принятой на V международной конференции по унификации уголовного законодательства, проходившей в Мадриде, понятие терроризма было расширено посредством указания на необходимость наказания тех, «кто для разрушения общественного строя каким-либо способом терроризирует население, умышленно изготавливает, хранит, ввозит и перевозит материалы или предметы, предназначенные для совершения преступлений террористического характера»⁴.

В 1934 г. Совет Лиги Наций принял Конвенцию по борьбе с терроризмом, в которой к терроризму было отнесено всякое умышленное действие, преследующее цель убийства главы государства или дипломатического представителя государства⁵.

Сегодня нет единого общепризнанного определения понятия терроризма. Оно оказалось «размыто» множеством международных соглашений и декларативных актов, принимавшихся, главным образом для решения проблем борьбы с отдельными видами терроризма в отдельных сферах⁶.

В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. И. Даля «террор» раскрывается как «устрашивание, устрашение смертными казнями, убийствами, всеми ужасами и неистовствами»⁷. С. И. Ожегов в толковом словаре русского языка уточняет: «Террор – физическое насилие вплоть до физического уничтожения по отношению к политическим противникам»⁸.

По мнению М. П. Киреева, терроризм сегодня — это, бесспорно форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие⁹.

Терроризм — это публично совершаемые общепасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или какой-то его части, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов¹⁰. Терроризмом следует считать акт насилия или угрозу насилием, цель которых – внушить страх и заставить действовать или воздержаться от действий в нужном террористам направлении¹¹.

«Терроризм, — отмечают А. В. Змеевский и В. Е. Тарабарин, — явление весьма сложное, динамичное и многоплановое. Помимо правовых он затрагивает и целый ряд других проблем – психологических, исторических, технологических и т. д. Не случайно международному сообществу так и не удалось выработать единое юридическое определение терроризма, хотя сущностное наполнение этого феномена для всех более или менее понятно. Здесь присутствует и противозаконное насилие, как правило, с применением оружия, и стремление запугать широкие слои населения, и невинные жертвы, а применительно к террористическим актам, выходящим за рамки государственных границ, – международный элемент»¹².

В. В. Витюк считает, что терроризм — это: 1) тактика политической борьбы, связанная с сознательным и систематическим осуществлением насильственных действий. Политическая сущность отличает терроризм от «уголовной» преступности; 2) не просто физическое устрашение тех или иных влиятельных лиц, но и устрашение правительств или социальных групп; 3) тактика, состоящая в систематической организации политических убийств без связи с революционной борьбой масс¹³.

По оценке Ю. С. Горбунова, терроризм — это средство противоправного политического, экономического и криминального противоборства или принуждения. Он выделяет следую-

щие формы проявления терроризма: 1) декларирование в программных документах террористических целей, признание возможности использования противоправного насилия или угрозы его применения для достижения целей организации; 2) публичные призывы руководителей организации или ее структурных подразделений к использованию терроризма, а также публичные высказывания террористических намерений или угроз; 3) подстрекательство к террористическим акциям, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях; 4) издание или распространение через средства массовой информации материалов, пропагандирующих совершение преступлений террористического характера; 5) создание организованной группы, в том числе незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации) для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции; 6) вербовка, вооружение, обучение, перемещение в «горячие» точки, использование террористов, а равно участие последних в террористических акциях на территории государства или за его пределами; 7) обучение членов террористической организации в специальных лагерях практическим навыкам; 8) участие членов террористической организации в качестве инструкторов «новобранцев»; 9) создание совместно с признанными в судебном порядке террористическими организациями финансовых фондов, финансирование таких организаций или отдельных террористов или оказание им иного содействия; 10) пропаганда идей терроризма, в основе которых лежит якобы имеющее оправдание насилие в отношении не причастных лиц ради достижения «благородных» целей; 11) поддержание контактов с другими террористическими организациями, а также организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, оружия, вербовкой, вооружением, обучением, направлением в «горячие» точки и использованием профессиональных боевиков или наемников¹⁴.

Характерная черта терроризма — повышенная общественная опасность, обусловленная причинением серьезного ущерба наиболее важным ценностям человеческого общества, выражающегося в массовом уничтожении людей, причинении тяжкого вреда их здоровью, разрушении материальных объектов и др.¹⁵. Смысл терроризма — наведение страха как мощного способа покорения, обеспечения покорности и возможности управления, а также получения значительных материальных благ¹⁶.

По мнению Ж. А. Шалабаева, терроризм — это переходящее из одного состояния в другое комплексное явление, характеризующееся идеологически мотивированным насилием и включающее в себя, наряду с теоретико-мировоззренческой концепцией, сами акты насилия как результат террористической деятельности¹⁷.

Терроризм — специфическая форма политического насилия. Как орудие и метод он известен в истории и используется как государствами, так и группами для решения целого ряда политических проблем. Терроризм создает обстановку крайнего ужаса. Он направлен на более широкую аудиторию в смысле обзора и восприятия, чем непосредственные жертвы теракта. Атаки террористов направлены на незащищенные объекты, поэтому часто жертвами оказывается гражданское население. Террористические акты принимают экстраординарные формы самовыражения и реализации за пределами общественно осознаваемых норм. Цель террористических акций, как правило, — давление на принятие какого-то субъективно заостренного решения или выражение крайнего протеста, что также предполагает вызов к жизни необходимого действенного эффекта или общественного резонанса¹⁸.

Правовое определение понятия «терроризм» дано в Законе Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму». Под терроризмом понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству»¹⁹. Эта дефиниция, с нашей точки зрения, является наиболее полной по содержанию и глубокой по смыслу.

- 1 Шалабаев Ж. А. Международный терроризм и экстремизм: Учеб. пос. — Караганда, 2010. — С. 52.
2 Словарь Французской академии. Дополнение: Пер. с франц. А. Я. Бузун. — М., 2002. — С. 15.
3 Международные конференции по унификации уголовного законодательства: Сб. мат-лов. — М., 2001. —
4 С. 32-33.
5 Там же. — С. 41.
6 Там же. — С. 48.
7 Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. // Международное сотрудничество в
8 сфере борьбы с терроризмом: Сб. док-тов. — М., 2004. — С. 121-132.; Международная конвенция о борьбе
9 с финансированием терроризма 1999 г. // Там же. — С. 132-140.; Резолюция Совета Безопасности ООН
10 № 1373 о борьбе с международным терроризмом от 28 сентября 2001 г. // Там же. — С. 76-77.
11 Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. — М., 2003. Т. 4: С. 467.
12 Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. — М., 2014. — С. 652.
13 Киреев М. П. Криминологические и социально-психологические причины терроризма на воздушном
14 транспорте // Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью: Мат-лы науч.-практ. конф.
15 — Калининград, 1997. — С. 76.
16 Емельянов В. П. Уголовная ответственность за терроризм и преступления с признаками терроризирования.
17 Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2001. — С. 32.
18 Крылов Н. Б., Решетов Ю. А. Государственный терроризм – угроза международной безопасности // Совет-
19 ское государство и право. — 1987. — № 2. — С. 78.
20 Змеевский А. В. Тарабрин В. Е. Терроризм. Нужны скоординированные усилия мирового сообщества //
21 Международная жизнь. — 1996. — № 4. — С. 14-17.
22 Витюк В. В. Социальная сущность и идейно-политические концепции современного левого терроризма:
23 Автореф. дис. ... д-ра филос. наук. — М., 1985. — С. 9.
24 Горбунов Ю. С. Критерии терроризма // Международная жизнь. — 2001. — № 3. — С. 91.
25 Завотпаев Р. Т. Терроризм: исторический и уголовно-правовые аспекты: Учеб. пос. — Караганда, 2005. —
26 С. 61.
27 Антонян Ю. М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. — М., 1998. — С. 28.
28 Шалабаев Ж. А. Феномен экстремизма и терроризма в контексте политико-идеологических аспектов сис-
29 темообразования национальной безопасности Республики Казахстан: Монография. — Караганда, 2007. —
30 С. 52.
31 Предупреждение терроризма в Казахстане. — Алматы, 2008. — С. 7.
32 Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму» // online.zakon.kz

ТҮЙІН

Мақалада терроризмнің түсінігі, оның мәні, заңнамалық актілерде және заң әдебиеттерінде көрсетілген әртүрлі нысандары талданып қарастырылады.

RESUME

In article concepts terrorism its essence, forms specified in various acts and legal literature are considered and analyzed.

**Ә. Ә. Қасенова, Орталық Қазақстан академиясының 2-курс магистранты;
М. К. Ынтықбаев, Орталық Қазақстан академиясының қылмыстық
құқық және процесс кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының
кандидаты**

НАШАҚОРЛЫҚПЕН ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ КҮРЕС МӘСЕЛЕСІ

Аннотация. Қазіргі таңдағы өзекті басты мәселелердің бірі қазақстандық қоғамның алдында тұрған және нашақорлықпен есірткі бизнесінің мемлекетіміздің халықтарына, ұлттық қауіпсіздігіне толығымен алаңды қауіп төндіретін көрсеткіш болып табылады.

Түйін сөздер: нашақорлық, есірткі бизнесі, қылмыстық күрес.

Нашақорлық бүгінгі таңдағы адамзатты алаңдататын, әлемдік деңгейге көшкен проблемалардың бірі. Құқық қорғау органдарының нашақорлық дертін алдын алуға бағытталған шараларының жүргізілуіне қарамастан, бұл дертке ұшыраған адамдардың, сондай-ақ есірткіге байланысты қылмыстардың саны жылдан жылға өсіп келеді. Есірткіге байланысты қылмыстарды бір сөзбен есірткі бизнесі немесе наркомафия деп айтуға болады, өткені нашақорлық дерті ең алдыменен есірткіні өндіруден және оны заңсыз тасымалдаудан, сатудан бастау алады. Есірткі бизнесімен әлемнің іргелі елдерінің барлығы күресуде және ешбір ел халықаралық бірліксіз есірткі бизнесіне қарсы күресте айтарлықтай табысқа жете алмайды. Сондықтан есірткі бизнесімен күресті күшейту мақсатында арнайы халықаралық ұйымдар жоспарларын, тапсырмаларын қабылдауда және жүзеге асыруда. Өз кезегінде ол, әр елде құрылған есірткі бизнесіне қарсы күрес комитеттерін, ұйымдарын, мекемелерін бірігіп жұмыстануына әкелуде.

Қазіргі таңда Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы біздің Республикамызға есірткі бизнесімен күресу үшін қаражат бөлуде, өйткені көпшілігімізге белгілі Қазақстан есірткі транзитінің үстінде жатыр. Атап айтқанда, Оңтүстік Батыс Азия, Ауғанстан елдерінен Ресейге, одан әрі Батыс Еуропаға асырылатын есірткілер еліміздің кең даласына өсіп шығуда. Оның өзі біздің аймағымызға есірткінің контрабандалық транзиттік жолмен өтетініне байланысты «Жібек Жолы» деген атауды іліп отыр. Бірақ бұл арнайы қызметкерлердің іс қимылдары ойдағыдай еместігін білдірмейді, өйткені бір ғана Ұлттық Қауіпсіздік органдарының есірткі бизнесімен күрес саласындағы жетістіктерін айтсақ таңғаларлықтай.

Қазақстанның Ұлттық Комитетінің қол жеткізген нәтижелері көбінесе халықаралық есірткі бизнесінен күрес саласындағы шет мемлекеттердің арнайы қызметтерімен және құқық қорғау органдарымен өзара әрекеттесуінің арқасында. Мәселен, Ресей Федералды қауіпсіздік қызметінің және Өзбекстан Республикасынан есірткі құралдарының контрабандалық айналысатын трансұлттық есірткі қоғамының қылмыстық қызметін анықтау және жолын кесу мақсатында «Стрела» деген шартты атаумен көп бағыттағы операция өткізілді. Операция кезеңдерінің бірін жүзеге асыру шеңберінде Қазақстан тарапынан Өзбекстан-Қазақстан-Ресей бағыты бойынша халықаралық бақылаудағы героиннің 70 кг-нан астам ірі партиясын жүргізу қамтамасыз етіледі. Осындай, есірткі бизнесіне қарсы Ұлттық органдары жүргізген күрес шараларының қатарына, Ресейді Федералды қауіпсіздік қызметімен бірлесе отырып жүзеге асырған Сафари операциясын жатқызуға болады, бұл операцияның нәтижесінде Нигериялық азаматтардан тұртын есірткілік топ ұсталып, тиісті жазасын алған болатын. Есірткі тасымадаушылардың негізгі каналы ТМД елдерінің шекарасына өтетіндігіне байланысты Қазақстан, Тәжікстан және Ресей Ішкі істер министрлігі жыл сайын есірткі құралдарын, психотроптық заттарды және прекурсорларды контрабандалық жеткізудің жолын кесуге бағытталған жедел профилактикалық шараларын ұйымдастырып отырады. Құрамында есірткі заттары бар өсімдіктерді заңсыз өсіруге және дайындауға қатысы бар ұйымдасқан қылмыстық топтардың қызметкерлерін анықтау және

жолын кесу мақсатында жыл сайын «МАК» жедел-профилактикалық операциялар жүргізіледі. Үстіміздегі 25 мамырынан бастап 15 қыркүйегіне дейін «МАК-2009» Жедел-іздістіру шарасын өткізу барысында 363 есірткі қылмысы мен құқық анықталды. Есірткі заттарын өткізетін 19 нүкте жойылып, есірткі заттарының заңсыз айналысы саласындағы жасаған қылмыс бойынша 79 адам ұсталды.

Сонымен қатар жыл сайын өткізетін «Барьер», «Көбік», «Трасса», «Допинг» «Арна», «Тосқауыл» және «Игла» профилактикалық сипаттағы республикалық операцияларымен қатар, Ішкі істер Министрлігі және Кеден Комитеті бірлесе отырып, Қазақстан аумағында «Канал» атты харалықаралық операциясын өткізуді ұйымдастыратын еді. Бұл операция Ресей органдары мен арнайы қызметкерлерің қатысуымен өткізілетін, ал осы жылдан бастап есірткіге қарсы «Канал» профилактикалық операциясы тұрақты жұмыс істейтін жобаға айналды.

Қазақстан Республикасы қылмыстық құқығына тиісті нормаларының нығайту мәселесінде қозғап кету керек. Қазіргі уақытта Республикамызда әрекет ететін заңнама әрдайым заңсыз есірткі айналымының экономикалық аспектілерін есепке ала бермейді. Есірткі қылмыстарының экономикалық базасын кесу, қылмыскерлердің заңсыз әрекетін жасау мақсатында пайдаланатын қаражат құралдарын және өзге де материалдық құндылықтарын алу арқылы жүзеге асыру қажет. Мұндай алулар заңда белгіленген тәртіппен есірткімен заңсыз әрекет жасаған, кінәлі деп танылған тұлғаның мүлкін тәркілеу ұғымымен ұштады. ТМД елдерінің есірткіге қарсы заңнамалары, осы бағыттағы заңсыз әрекеттеріне жаза түрінде мүлкті тәркілеу, кең қолданатындығымен ерекшеленеді. Ал біздің республикамыздың Қылмыстық кодексінің халық денсаулығына және адамгершілікке қылмыстар тарауында көзделген кейбір баптарының санкцияларында, атап айтсам, Қылмыстық кодекстің 261-б., 262-б. 2-т., 263-б., 264-б жазаның тек бас бостандығынан айыру түрі ғана қолданылады. Тәркілеуді аталған баптарға қосымша жаза ретінде қолдану, есірткі бизнесінің экономикалық бастауының алдын алуда ғана емес, жалпы тәркелудің қосымша жаза ретінде қолданылуын кеңейтеді деген ойдамын.

Мемлекетіміздің жарқын болашағының кепілі, еліміздің ертеңі — жастар, дәлірек айтсақ ХХІ ғасыр жастары. Жаңа технологиялардың ғасыры, жалпылама айтқанда күн сайын шығатын технологиялық жетістіктер жасөспірімдердің қызығушылығын толтыруда және ол өз кезегінде барған сайын жас жеткіншіктердің тәрбиесіне, біліміне, ең бастысы денсаулығына көңіл аз бөлуде. Баршамызға мәлім, қазіргі кезде кез келген ақпаратты, соның ішінде есірткіге байланысты мағлұматтарды интернет желілерінен, теледидардан және сол секілді телекоммуникация құралдарынан алуға болады. Тіпті, қазіргі уақытта есірткі заттарын айналадан іздегі қаңғудың немесе оны қалай пайдаланамын деп бас қатырудың қажеті жоқ секілді, өйткені интернетті ашып қалсақ боғаны, содан есірткі, көкнәр сағатындар және сол есірткіні өзінің қалай үйінде қалай жасауға болатыны туралы ақпараттар тізбектеп шыға келеді. Есірткіні үйде жасау мүмкіндігі фактілері қазір расталып отыр. Санаға әсер ететін синтетикалық есірткілік құрал жасап шығарумен және олардың жасаумен айналысатындар, айталық «химиктер» аталмыш есірткілерді өндірумен қатар жаңа рецептерді арнайы веб сайттарға есірткі орналасып та үлгеруде. Олардың ізіне түсу өте қиын, телекоммуникациялық желі химиктер үшін жасырынуға қолайлы болып отыр.

Алайда «жаман айтпай — жақсы жоқ» дегендей, бүгінгі таңда мемлекет басшылығымын қолдауымен жастар арасында таралған есірткі дертінің алдын алуда бірнеше акциялар жүргізілуде. Үлгі ретінде келесі акцияларды айтуға болады: «Біз салауатты өмір салты үшін «Мен өмірді қалаймын», «Дені сау студенттер», «Есірткіге жол жоқ» және т. б. Осы іс-шараларға мыңнан астам оқушылар, студенттер және жұмыс істейтін жастар үлесін қосуда.

Балалар мен жасөспірімдерді тұрғылықты жері бойынша дене шынықтыру және спортпен айналысуға тартып, бос уақыттарын ұйымдастыру бойынша балалар мен жасөспірімдер клубтарының жұмыстары жалғасып келеді.

Жоғарыда айтқанымдай есірткіге қарсы талай-талай күрес шаралары жүргізілгенімен, нәтижесі сонда да көңілден шығатындай емес, өйткені біз есірткіге қарсы күресеміз дейміз де, оған тамаша жарнама жасаймыз. Дегенмен, қол түсірудің керегі емес, Қазақстан Республикасы Басшылығының жүргізетін есірткі пайдаланушылар мен есірткі бизнесіне қарсы күрес бағдарламаларына сәйкес, республикамыздың әр облысында қоғамның салауаттылығы үшін қолдан келген амалдарды қарастырып, бар күшімен еңбектенетін Ұлттық қауіпсіздік комитеттері және құқық қорғау органдары жұмыстануда.

РЕЗЮМЕ

Автор отмечает, что среди актуальных вопросов, стоящих перед казахстанским обществом и требующих скорейшего решения, одним из главных является рост наркомании и наркобизнеса как глобальная угроза национальной безопасности в целом. Противодействие незаконному обороту наркотиков является постоянной составляющей государственной политики Республики Казахстан.

RESUME

Today one of the most important questions facing society and demanding a decision; is the question of the growing drug addiction and drug trafficking as a global threat to the population of our country and the national security. The struggle against drug trafficking is the constant part of the state policy of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.353

Б. М. Құрманалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ ЖЕТІЛДІРУДІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақала сыбайлас жемқорлықтың ескертуінің алдын алу мәселесіне арналған, автор сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың нақты шараларын қарастырады.

Түйін сөздер: жемқорлық, пара, құқық бұзушылық.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу деп — сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын туғызатын немесе олардың таралуына ықпал ететін құбылыстарды айқындауға, зерттеуге, шектеуге немесе жоюға бағытталған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат субъектілерінің қызметін ұғыну керек. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың басты бағыты ретінде, оны алдын алудың осындай түсініктемесіне сүйене отырып, біздің көзқарасымызша, бұл тәсіл сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың мақсатын, міндеттері мен қағидаларын айқындау сияқты, сыбайлас жемқорлықты алдын алудың жаңа тетіктерін әзірлеуде де көрініс тапқаны маңызды.

Сыбайлас жемқорлықтың өсіп-өркендеуіне қарсы іс-қимыл стратегиясының бірі заңнаманың жетілгендігі. 2014 жылдың 3 шілдесінде жаңа Қазақстан Республикасының Қылмыстық, 2014 жылдың 4 шілдесінде жаңа Қылмыстық-Процессуалдық заңнамалары қабылданды. Онда қолдағы бар кемшіліктерді ескере өтіп, сыбайлас жемқорлықпен байланысты қылмыстармен күресу одан әрі қарай жетілдіру шаралары орнатылған.

2014 жылдың 6 тамызында Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі құрылды.

Кадрлық қызметтер сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алу мақсатында іс-шаралардың тұтас кешенін жүргізеді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мақсатында қаржылық, шаруашылық, кәсіпкерлік және сауда қызметін реттейтін заңнаманы бұзу туралы, қылмыстық қауымдастықпен байланысты мемлекеттік қызметшілер туралы қажетті ақпаратты алу үшін жедел-іздігі шараларының мәліметтерін тексеру бойынша берілген құқықтарды барынша әрі шешімді пайдалану қажет. Сөзсіз, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу және оған қарсы күрестің аталмыш шаралары барынша толық болып табылмайды. Сыбайлас жемқорлық тәжірибені, соның ішінде шетелдік тәжірибені, мәселен, қылмыстық істі тергеу барысында, сыбайлас жемқорлыққа бейім адамдар туралы мәліметтер банкіні қадағалау үшін электрондық аппаратураны қолдану, жоғары зерттеу мен талдауды талап етеді.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарға және олармен тығыз байланысты ұйымдасқан қылмысқа қарсы күресті белсендіру қылмыстық істердің тиісті санатын ашу, тергеу мен сотта істі қарауына жаңа талаптарды қояды. Осыған ұқсас істер бойынша көбіне бейнефонографиялық сараптама тағайындалады, оның барысында айтушының жеке басына, тіркелген ақпаратқа, сондай-ақ дауыс жазу үшін қолданылған аппаратураның техникалық ерекшеліктеріне қатысты мәселелерді шешу мақсатында фонограммалар мен бейне жазбаларды зерттеу жүргізіледі.

Бейнефонографиялық сараптаманың тікелей объекті ретінде, сарапшы шешуі керек мәселелерге қарай, магнитті жеткізушіде тіркелген сөз немесе басқа да дыбыстық ақпарат, сондай-ақ дыбыс жазу құралдары болады. Қазіргі кезеңде бейнефонографиялық зерттеулерді жүргізу сәйкестендіру сипатындағы мәселелерді, сондай-ақ жіктелім, диагностикалық және жағдаяттық деңгейлердегі: ұсынылған фонограммада жазылған әңгімеге қатысушы тұлғалардың санын; ұсынылған фонограмма (бейнефонограмма) түпнұсқа немесе көшірме болып табылатыны туралы; механикалық немесе электракустикалық монтаж жолымен фонограмманы өзгерту туралы; сөз сөйлеген адамның жыныстық қатыстылығы, анатомиялық ерекшелігі, сөзі фонограммада ұсынылған тұлғаның кейбір әлеуметтік сипаттамалары (білім деңгейі мен бағыты, интеллекті, мәдениет деңгейі) бірқатар мәселелерді шешуге мүмкіндік береді.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарға қарсы күресте сараптаманың рөлі туралы мәселені аяқтай келе, қылмыстық сот ісін жүргізудің негізгі қағидаттарын — заңдылықты тұлғаға ешкімнің тиіспеушілігі, сондай-ақ қылмыстық істер бойынша жүргізу барысында азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау — сақтауды қамтамасыз етумен байланысты жаңа бағытына ерекше көңіл аудару керек. Қылмыстық іс жүргізу кодексінде тек қағидаттар емес, сонымен қатар жүргізу барысында қолдануға мүмкіндік беретін тетіктер де бар. Солай, дәлелдерді бекіту ережелеріне қатысты нормалар бірқатар тергеу іс-әрекеттерін тіркеу үшін бейне және дыбыс жазу құралдарын пайдалануды кез келген тараптың бастамасы бойынша қолдануды талап етеді. Ол маңызды тергеу іс-әрекеттерін, ең алдымен, жауап алуды өткізудің «ашықтығы» үшін қажетті іс жүргізу жағдайларын жасайды.

Тәжірибенің талаптарын ескере отырып, жаңа бағыт — жүргізу әдістемесі кешенді сипат алатын сот психологиялық-криминалистік сараптамасы пайда болды.

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті тікелей мемлекеттік аппарат қызметшілеріне қарсы бағыттамай, оның түп тамырының өсіп-өркендеуін жоюға бағдарлау керек» деп әділ айтылған. «Мемлекеттік қызметшінің этикалық нормалары әдеттегі рухани нормаларға қарағанда, қатаңдау болуға тиіс екені сөзсіз. Бұл, ең алдымен, көптеген адамдардың өмірлік мүдделеріне оң сияқты, жағымсыз ықпал етуі мүмкін, мемлекеттік қызметшілерге билік пен өкілеттіктер берілгендігімен түсіндіріледі. Билік көп нәрсеге, соның ішінде оның өкілдерінің имандылығын қатаң бақылауға міндеттейді. Міне, сондықтан да мемлекеттік қызметшінің мәртебесі жоғары болған сайын, оған қойылатын этикалық талаптар да қатаң болуға тиіс».

Сыбайлас жемқорлықтың бірінші көзі дамымаған азаматтық қоғам тарапынан қоғамдық, парламенттік және сот бақылауынан еркін, төрешілдіктің бақылаусыз монополизмін туғызатын биліктен тыс шоғыры болып табылатыны мәлім. Жиі қайта құрулар, кадрларды қайта тағайындаулар, мемлекеттік аппарат жұмысында сабақтастықтың үзілуі, жұмысқа

алудың және ведомстволар мен әкімдіктердің басшылық құрамын қалыптастыруда рулық қағидасы, мемлекеттік қызметшілердің төмен еңбекақысы және адал еңбегі үшін сыйақылар кепілінің жоқтығы сыбайлас жемқорлықты арандатады.

Мемлекеттік органдардың нарықты қайта құрылымдардың басты күші — отандық кәсіпкерлікке қатысты фискалдық-репрессивтік саясаты — ауыр салық пресі; салық нормативтерінің, бақылаушы сатылары нұсқауларының көптігі мен шатысқандығы кәсіпкерлердің сыбайлас жемқорлық қызметінің басты негізгі ортасы болып табылады, олар үшін пара беру тек оңтайлы емес, сонымен қатар, көбіне тірі қалудың жалғыз тәсілі болып тұр. Салықтарды төмендету мен жеңілдету, көптеген қадағалаушы сатыларды тарату, конституциялық кепілдер мен адал кәсіпкерлікті тиімді қорғау сыбайлас жемқорлықтың тереңге тартқан экономикалық тамырын жоюға және төрешілдіктің жемқорлануының басты оппоненттері сияқты азаматтық қоғамның салауатты ұлттық бизнес-элита мен өзін-өзі басқару бастамаларын дамытудың катализаторы бола алады. Айта кетейік, тәуелсіз баспасөздің болуы үлкен маңыздылықтың жалпыға ортақ талабы болып табылады, себебі құпиялылық көптеген елдердің элитасы мен саясатшыларына сыбайлас жемқорлық тәжірибесін жасыруға көмектесті. Сонымен бірге, бұрынғыдағыдай, құқықтық реттемеден халық, БАҚ, жеке құрылымдар мен құқық қорғау бағытындағы қоғамдық құралымдар тыс қалып барады. Ал осы профилактика субъектілерінде қылмыстылықтың алдын алу үшін әлеует бар, оны іске қосу керек, ол үшін тиісті құқықтық база қажет.

Негізгі назар алдын алуға, яғни экономикалық саясатты, институттар мен ынталарды реформалауға жасалуға тиіс. Мемлекеттік институттарды реформалау мемлекеттік қызметтің реформасын; бюджеттік, қаржылық менеджментті және салықтық реттеуді жетілдіруді; құқықтық және сот жүйесінің нығаюын қосуы мүмкін. Мұндай реформалар мемлекеттік секторда ішкі бәсеке мен ынталандыруға, ішкі және сыртқы тексерістер мен шектеулерге үлкен көңіл бөле отырып, үкімет құрылымы мен функцияларының өзгеруімен үйлесуі тиіс. Осы кең ауқымды реформаларға толықтыру ретінде кейбір танымал жемқор тұлғалардың ісін қарау сияқты заңдылықты сақтау бойынша шараларды мұқият және ашық енгізу оң ықпал етуі мүмкін.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны табысты әзірлеудің бірнеше бағыттары бар: мемлекеттік қызметпен айналысатын лауазымды тұлғаларды ауыстыру, лауазымды тұлғалар мен азаматтар үшін ынталардың түрін өзгерту, сыбайлас жемқорлық жағдайларын ашу ықтималдығын арттыру мақсатында ақпарат жинау және оларды жазалау, лауазымды тұлғалар мен азаматтар арасында қарым-қатынастарды өзгерту және сыбайлас жемқорлықтық әлеуметтік салдарын арттыру. Әрбір жеке жағдайда болжанатын пайдалар, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық қызметінің барлық мүмкін шығындары ескерілуі тиіс.

Көптеген жаңа көшбасшылар кеден және салық органдарының жұмысын жақсартқысы, қаржыландыру мен сайлау саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті жүргізгісі, құқық қорғау жүйесі мен полицияда паракорлық пен қорқытып алушылықты жойғысы, және жалпы алғанда мемлекеттік секторда ақпараттық жүйе мен ынталар жүйесін құрғысы келеді, ол жемқорлықтың тиімділігін төмендетуге қолайлы жағдай туғызады.

Сыбайлас жемқорлық проблемасын диагностикалау және онымен жұмыс жүргізу үшін аналитикалық мүмкіндіктер. Бұл өзіне тек ортақ мүмкіндіктерді емес, сонымен қатар салық салуды, кеден қызметін, полицияны, сот органдары мен судьяларды, жеткізілімдер мен мердігерлік келісім-шарттарды жасасуды басқару үшін нақты бағдарламаларды қосады.

Үкіметтің түрлі деңгейлерінде және түрлі секторлар мен ведомстволарда сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестегі табысты тәжірибелер мен қол жеткізілген табыстарды зерттеу.

Адамдардың белсене қатысуымен ағартушылық қызмет — азаматтарға, іскерлік құрылымдарға, үкіметтік емес ұйымдарға, бұқаралық ақпарат құралдарына және мемлекеттік қызметшілерге жемқорлық жүйелері және оларға қарсы іс-қимыл жасау тәсілдері туралы білуге, бірін-бірі үйретуге мүмкіндік беретін түрлі құралдар.

Бір елдерде ішкі қамсыздандыруға ақша, басқаларда практикалық білім (know-how), ал кейбіреулеріне осы уақытқа дейін сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес стратегияларын әзірлеу бойынша салынатын күштің жетіспеуі кедергі келтіреді.

Елдер ұйымдастыру мен қаржыландыруда, ал кейінірек жекелеген (қамтамасыз ету, денсаулық сақтау және сот сияқты) салаларда жеке сектордағы жүйелі сыбайлас жемқорлық туралы зерттеулер нәтижелерімен алмасуда бір-бірімен жұмыс жасай алатын еді.

Сыбайлас жемқорлық жүйелі сипатқа ие болғанда, осы іс-шаралардың пайдалылық дәрежесіне қарамастан, оған қарсы күрес либералды экономикалық саясатты, жетілдірілген заңдарды қабылдау, нормативтік құжаттардың саны мен күрделілігін қысқарту және мамандарды даярлауды кеңейту шегінен тыс шығуға тиіс. Жүйелі сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес қалыптасқан жемқорлық тепе-теңдігін бұзу үшін қажетті, шешуші соққы беруді талап етеді.

«Ақ жағалы» қылмыстылыққа қарсы күрес бойынша кез келген табысты қызмет қоғамдық қозғалыстан бастау алады. Осындай қозғалыстардың іс-әрекеті реттеуші органдардың рөлін әлсіздендіруге тырысатын топтардың мемлекеттік саясатына ықпалды бейтараптандырады және мемлекеттік шенеуніктерге артықшылық берілген тұлғалардың және «ақ жағалы» қылмысшылардың мүдделерінде әрекет етуге мүмкіндік бермейді. Бұған мысал ретінде фармацевтік өнеркәсіпте реттеуші стандарттарға қол жеткізген, тұтынушылардың құқықтары үшін күрескен топтардың қызметі болады. Бойкот тактикасын қолдану және жағымсыз мәліметтерді тарату заңсыз еңбек қатынастары күнделікті тәжірибе болып табылатын елдермен сауда-саттық жүргізетін компаниялардың жағдайын едәуір күрделендіре алады.

Кез келген сыбайлас жемқорлыққа қарсы компанияда майданның алдыңғы қатарында құрылымдық реформалар болуға тиіс. Егер мемлекеттік бағдарламаны іске асыру заңды мақсаттарға қол жеткізбесе, онда, барлық көзделген бөгеттер мен шектеулер сыбайлас жемқорлық үшін қолайлы негізден басқа ешнәрсе жасамайды. Бұдан шығу амалы бағдарламаны түзету емес, тек қана одан үзілді-кесілді бас тарту бола алады. Көптеген бағдарламалардың қоғамдық маңызы бар және шенеуніктердің зорлық-зомбылығын ажырататындай қайта қаралуға тиіс. Өзге бағдарламаларды іске асыру кезінде, шенеуніктерді жеке пайдасына алу мүмкіндігін төмендететіндей етіп, оны жүзеге асыру рәсімін өзгерту керек.

Қылмыстық заңнама — барлығын қамтитын стратегияның екінші маңызды факторы. Қажетті жазалардың, көтермелеулердің және қызметкерлер санының үйлесімділігін табу оңай емес. Соған қарамастан, қылмыстарды экономикалық талдаудан алуға болатын маңызды бір, күмәнсіз, сабақ: сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат өзінің соңғы мақсаты ретінде теріс пайдаланушылықтарды толығымен түп тамырымен құртуды қоймауға тиіс.

Бүкіл әлемде сыбайлас жемқорлыққа және онымен байланысты қылмыстардың алдын алуға аса назар аударып жатыр. Барлық мемлекеттер бірігіп күш жұмсамайынша, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте табысқа жете алмайтынын мойындай отырып, бірқатар елдер мемлекет ішіндегі деңгейде құқықтық нормаларды қабылдау мен имплементациялау мәселесінен әрі қарай жылжиды және шетелде лауазымды тұлғаларды параға сатып алу тәжірибесін тоқтатуға қатысты халықаралық келісімдер қабылдау қажеттігімен әрбір елде шетелдегі сыбайлас жемқорлық іс-әрекеті үшін жауапкершілік туралы ұлттық заңнама енгізуге ерекше көңіл бөлуде.

РЕЗЮМЕ

Статья посвящена вопросам предупреждения коррупции, автор рассматривает конкретные меры профилактики коррупции.

RESUME

Article is devoted to the prevention of corruption, the author examines the specific measures of prevention of corruption.

УДК 343.161.1

Майлыбаева Н. Б., старший преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ: ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы функционирования суда присяжных в Казахстане, оптимальные пути дальнейшего развития и совершенствования данного правового института.

Ключевые слова: суд присяжных, правосудие, независимость присяжных заседателей, независимость суда, компетентность присяжных заседателей, состав суда присяжных.

За период независимости в Республике Казахстан был осуществлен комплекс мер по утверждению судебной власти как самостоятельной, независимой и сильной ветви государственной власти, реализующей свои полномочия в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя, единого экономического и правового пространства страны. Но для обеспечения поступательного развития демократических и правовых институтов, важнейшим условием функционирования которых является наличие эффективного правосудия, необходимо дальнейшее совершенствование действующей судебной системы. Один из путей решения этой задачи — реализация нормы Конституции Республики Казахстан об осуществлении уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей.

Суд присяжных — исторически сложившееся правовое явление, пришедшее в мировую практику из опыта европейских государств. Исторический законодательный опыт показывает, что активная и обладающая властью часть общества пыталась различными способами получить разумный и нетрудоемкий способ отыскания истины лицами, имеющими авторитет и не заинтересованными в получении прибыли от своей деятельности. Древние исторические традиции оказывают стойкое влияние на способ современного отправления правосудия и торжество законности во всем мире¹.

В настоящее время в Казахстане растет интерес к проблемам уголовного судопроизводства по производству в суде с участием присяжных заседателей. Данная проблема — одна из самых актуальных в уголовно-процессуальном праве и в то же время малоисследованных. На это обратил внимание Б. К. Шнарбаев в своей монографии «Судопроизводство с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан»². Данная работа является единственным после принятия 16 января 2006 г. Закона РК «О присяжных заседателях»³ и внесения соответствующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее — УПК РК), серьезным исследованием этой проблемы в рамках уголовно-процессуального права.

Существуют, конечно, и другие неисследованные вопросы в этой области, которые, надеемся, по мере дальнейшего функционирования этой особой формы суда постепенно будут изучены учеными и практиками.

Любое реформирование — сложный и длительный процесс. Во-первых, оно затрагивает интересы колоссального количества людей, не все из них переживают его безболезненно. Следовательно, возможно сопротивление его проведению. Во-вторых, внедрение реформ почти всегда требует длительного периода времени.

В Казахстане процессы, происходящие в праве, давно считают не реформами и революциями, а поступательным развитием, имеющим свою преемственность. «Время реформатор-

ства истекло», – подчеркивает М. С. Нарикбаев⁴, соглашается с И. И. Роговым, призывающим не к революционному, а эволюционному порядку преобразований путем разработки и принятия концепции дальнейшего правового развития государства в целом, а не отдельных его структур, институтов.

В Казахстане стараются заранее минимизировать потери и разочарования от преобразований в праве, опираясь на зарубежный опыт. Председатель коллегии по уголовным делам Северо-Казахстанского областного суда Д. С. Амиров отмечает: «Мы тщательно готовились..., изучали необходимую литературу. Теоретически мы хорошо подготовлены. Несколько раз наши коллеги ездили в Российскую Федерацию, в частности, в Москву и Курган. Там они участвовали в отборе кандидатов присяжных заседателей, перенимали опыт. Несмотря на то, что в России действует другая модель ведения заседания – англосаксонская, по процедуре решения вопроса о виновности или невиновности обвиняемого есть схожие моменты»⁵.

Суд присяжных заседателей — это гарант независимого судебного разбирательства, уникальная модель судопроизводства, когда все принципы права и морали должны реализоваться во взаимосвязи. Следует подчеркнуть, что ценность, например, принципа независимости судей не ограничивается применением его в рамках только государственного устройства: высокая социальная значимость принципа независимости судей и подчинения их только закону универсальна. Его роль в социальной жизни настолько велика, что этот принцип, как гарантия истинной и эффективной защиты прав и свобод граждан, стал объектом специального рассмотрения в Организации Объединенных Наций.

При рассмотрении и детальном изучении реализации правовых принципов отправления судопроизводства, а значит, и путей повышения эффективности судебной деятельности, несомненно, самой актуальной и насущной является проблема усиления авторитета и статуса суда, реального обеспечения независимости и беспристрастности судей. И сегодня, в Казахстане в условиях существования производства в суде с участием присяжных заседателей целесообразно ставить вопрос о необходимости обеспечения независимости присяжных.

Проблема независимости судей тесно связана с демократической правовой основой государства, а в теоретическом плане – с концепцией разделения властей. Суд как орган правосудия и носитель судебной власти в государстве должен рассматриваться в качестве органа, независимого в своей деятельности от иных структур власти. Суд будет всегда, несмотря на любые изменения в структуре общества, в деятельности государства. Русский профессор-государствовед В. М. Гессен в одной из работ прямо указывал, что никакая революция не влияет на направление деятельности суда, изрекающего право: «Какие бы события ни происходили в стране, – во время войны и во время мира, в период покоя и в эпоху смуты, – судебная власть остается неизменной: врач лечит, учитель учит, судья судит»⁶.

Практика деятельности суда присяжных заседателей свидетельствует о существовании ряда проблем. Во-первых, проблем, связанных с тяжестью совершенного уголовного правонарушения, серьезностью последствий его совершения для потерпевшего. Необходимо учитывать, что не все поступки, зафиксированные в УК РК как уголовные правонарушения, являются таковыми в массовом сознании. В таких случаях позиция присяжного может быть следующей: «Может, подсудимый и совершил уголовное правонарушение, но не наказывать же его». Такое возможно в ситуации, когда социальные нормы уже изменились, а закон — нет. Присяжные в этом случае корректируют закон в соответствии с распространенными в обществе представлениями. Во-вторых, на решение присяжных может влиять тяжесть наказания — этот фактор связан с житейскими представлениями о мере наказания, достаточной за совершение каждого уголовного правонарушения. Эти представления тоже могут не совпадать с зафиксированными в УК РК.

Таким образом, суд с участием присяжных — суд справедливый и беспристрастный, где решение вместе с судьей-профессионалом выносят обыкновенные люди, не имеющие юридического образования, руководствующиеся только здравым смыслом и совестью, а не бук-

вой закона, использующие свой жизненный опыт и стоящие на позициях справедливости и правды, несущие ответственность за судьбу тех, кто находится на скамье подсудимых. Суд присяжных заседателей — единственная форма участия народных масс в отправлении правосудия как одной из важнейших функций государства. Это является подтверждением того, что наша страна встала на путь демократических преобразований и готова их реализовать в действительности. Известный британский юрист, судья и адвокат лорд Девлин говорил о суде присяжных: «Каждая коллегия присяжных заседателей — это маленький парламент... Ни один тиран не может позволить себе передать решение о свободе человека в руки двенадцати своих соотечественников. Поэтому суд присяжных есть нечто большее, чем инструмент правосудия и механизм Конституции — это светоч, показывающий, что свобода жива»⁷.

Участие присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве должно способствовать обеспечению реальной состязательности процесса, укреплению принципов законности, объективности при оценке доказательств. Полная реализация принципа состязательности сторон во время судебного процесса — главное достижение демократического института. Отмечая этот факт, председатель Верховного суда К. Мами подчеркнул: «Сторона обвинения и сторона защиты при отправлении правосудия присяжными осознают, что их участие в процессе уже не может носить формальный статический характер. От степени их подготовленности к процессу, уровня ораторского мастерства и знания психологии зависит вынесение итогового решения».

Отбор кандидатов в присяжные нуждается в изменении. По нашему мнению, необходимо:

– внести в УПК РК исчерпывающий перечень обстоятельств, препятствующих участию присяжных заседателей в рассмотрении уголовного дела и являющихся основаниями для их мотивированного отвода. За предоставление недостоверной информации о своей личности для кандидатов в присяжные должна быть установлена если не уголовная, то, как минимум, административная ответственность;

– принять ряд организационных и правовых мер для приведения в соответствие замысла и реализации идеи введения суда присяжных в Казахстане. К таким мерам можно отнести: участие в отборе кандидатов в присяжные заседатели психолога, участие в коллегии присяжных независимого компетенцией лица.

На наш взгляд, решение обозначенных проблем позволит правосудию Казахстана выйти на новый уровень.

¹ Шайкенова С. Т. Проблемы деятельности суда с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Алматы, 2010.

² Шнарбаев Б. К. Судопроизводство с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан: Монография. — Костанай, 2007.

³ Закон Республики Казахстан «О присяжных заседателях» от 16 января 2006 г. — № 121-III ЗРК // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 2006. — № 2 (2459). — Ст. 18.

⁴ Нарикбаев М. С. Авторитет судебной власти начинается с ее независимости // Казахстанская правда. 2001. 10 нояб.

⁵ Гессен В. М. О судебной власти // Судебная реформа. — М., 1915. Т. 1. — С. 3.

⁶ Мир юрисдикции в высказываниях, афоризмах и крылатых словах / Сост. С. Б. Сулеймен, Е. Ж. Жумагазиев. — Байконур, 2000.

⁷ Мами К. А. Вердикт с участием населения — важнейший фактор доверия к суду // Казахстанская правда. 2008. 15 янв.

ТҮЙІН

Мақалада, Қазақстандағы алқабилер сотының қызметі және де бұл құқықтық институтының үйлесімді жолының әрі дамуы, жетілдірілуі туралы сұрақтары қарастырылған.

RESUME

The author discusses issues related to the functioning of the jury in Kazakhstan, as well as finding the best ways to further development and improvement of the legal institution.

УДК 343.13

Майтанов А. М., начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Бачурин С.Н., кандидат юридических наук

ПОНЯТЫЕ ИЛИ ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ПРИ ФИКСАЦИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ: «ЗА» И «ПРОТИВ»

Аннотация. Авторы приходят к выводу, что, противопоставление понятых и технических средств фиксации носит искусственный характер: одно не исключает, а органично дополняет другое.

Ключевые слова: институт понятых, следственные действия, участие понятых, технические средства фиксации, видеооператор, видеофиксация.

Появление института понятых принято относить к середине XVII в. Уже в XIX в. стали раздаваться голоса в пользу устранения этого института народного участия в уголовном суде как изжившего себя. В последние годы данная тема стала достаточно актуальной в нашей стране. Вопросы и нерешенные задачи в связи с институтом понятых вызывают дискуссии как у представителей власти, так и среди граждан. Одни говорят, что институт понятых — это «рудимент прошлого, его надо заменить процессуальной фиксацией действий с использованием технических средств», другие придерживаются противоположного мнения. Институт понятых — это группа правовых норм, регулирующих относительно обособленные общественные отношения процессуального статуса понятых как участников процесса, а также взаимодействие понятых с другими участниками процесса.

«Защитники» института понятых считают необходимым жестко выполнять возложенные на понятых функции — противодействие злоупотреблениям должностных лиц — и критикуют случаи, когда следственные действия могут проводиться без участия понятых. Так, В. Быков, анализируя положение УПК о возможности проведения следственного действия без участия понятых в труднодоступной местности, задается вопросом: «Если следователь и другие участники следственного действия смогли прибыть в эту "труднодоступную местность", то почему с ними не могли прибыть и понятые?». Без его внимания не осталось и положение о возможности проведения следственного действия без участия понятых, если это связано с опасностью для жизни: «Получается несколько странно: то, что опасно для жизни и здоровья понятых, вроде как не представляет опасности для следователя и других участников следственного действия?!»

Что касается «противников» института понятых, то, к примеру, А. Михайлов назвал его «архаизмом уголовного законодательства». Сославшись на предусмотренные законодателем случаи, когда понятые могут не участвовать при проведении следственного действия, он усомнился в значении института понятых как средства обеспечения полной достоверности получаемых доказательств в уголовном деле. Проведя соответствующие исследования, ученый пришел к выводу: «В ряде случаев удостоверительную функцию понятых с успехом могут выполнить вполне независимые от правоохранительных органов лица, например, защитник обвиняемого, врач (судебно-медицинский эксперт) при осмотре трупа, статисты при опознании и т. д.».

Участие понятых как одна из традиционных гарантий объективности расследования в нашей стране сохранено для большинства следственных действий. Их присутствие необходимо при производстве осмотра, осмотра трупа, следственного эксперимента, обыска, выемки, включая осмотр, выемку и осмотр почтово-телеграфных отправок (понятыми в этом случае должны быть работники учреждений связи), личного обыска, осмотра и прослушивания фонограммы телефонных и иных переговоров, предъявления для опознания, проверки показаний на месте. Помимо следственных действий, их участие предусмотрено и при осуществлении такой меры процессуального принуждения, как наложение ареста на имущество.

Понятой — не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия.

В условиях нашей действительности, к сожалению приходится констатировать, что сколько бы процессуальных гарантий не было предусмотрено, все равно найдется способ «обойти» закон. Ведь не секрет, что в следственных действиях могут использоваться «свои» понятые, которые готовы подписать протокол задним числом (в том числе на случай, когда провести следственное действие мешает слишком долгий поиск понятых). Конечно, если при этом используется видеосъемка, этого можно избежать — перед началом следственного действия «на камеру» оглашается состав участвующих в нем лиц. В этом плане дополнительное введение обязательного использования технических средств отсекает некоторые злоупотребления, однако останутся проблемы. Но эти проблемы, на наш взгляд, не столько от несовершенства действующего законодательства, сколько от неумения работать. К примеру, понятой не вправе отказаться, когда его привлекают к участию в следственном действии — это следует из содержания ч. 5 ст. 86 УПК. В случае отказа от такого участия понятого можно привлечь к административной ответственности. Однако мы ни разу не слышали, чтобы сотрудники правоохранительных органов пользовались этими инструментами или чтобы понятому разъясняли, что он имеет право на возмещение его расходов, в т. ч. неполученной зарплаты за время своего участия в следственных действиях и в суде. А ведь это первый вопрос, который возникает у граждан, когда их «выдергивают» для общественных нужд из привычного рабочего ритма. При грамотном подходе, думаем, обеспечить участие понятого вполне возможно.

Что же касается применения технических средств фиксации понятых, на наш взгляд, договориться со «своим» специалистом, снимающим на видео, будет не сложнее, чем с понятыми, т. е. это не станет барьером для злоупотреблений. Насколько технически сложно сфальсифицировать запись, решать специалистам, но, к примеру, от случаев «подброса» доказательств видеозапись вряд ли спасет: нужный момент специалист может просто не снять. Заметить же подвох сможет далеко не каждый.

Сколько времени и финансовых средств потребуется на оснащение всех правоохранительных органов высококачественными видеокамерами? Нужны также технические средства (стоимость которых еще больше) для воспроизведения записей органами предварительного расследования. Не менее серьезная проблема — наличие подготовленных видеооператоров, оплата их труда, обеспечение надлежащего хранения видеозаписей, методическое обеспечение этого направления работы и т. д. Ежедневно в стране возбуждается около 20–30 уголовных дел. По каждому из них может проводиться до десяти и более следственных действий. Отсюда нетрудно подсчитать, что необходимо обеспечить видеофиксацией несколько десятков миллионов следственных действий. На все это необходимы денежные средства.

Полагаем, что противопоставление понятых и технических средств фиксации носит искусственный характер. Одно не исключает, а органично дополняет другое. Вместе с тем, некоторые следственные действия вообще не могут быть удостоверены техническими средствами (например, результаты осмотра и прослушивания фонограммы). И главное — институт понятых объективно реализует важные задачи, которые в принципе не могут решить технические средства. С одной стороны, это контроль со стороны гражданского общества за закон-

ностью при осуществлении уголовного процесса, с другой — развитие правосознания и правовое просвещение граждан, укрепление их гражданской позиции.

РЕЗЮМЕ

Куәгер институты техникалық құралдар шеше алмайтын маңызды мақсаттарды объективті түрде іске асырады. Бір жағынан, бұл қылмыстық процесті жүзеге асыру кезінде азаматтық қоғам тарапынан заңдылықты қадағалау. Екінші жағынан, азаматтардың құқықтық санасы мен құқықтық ағартушылығын дамыту, олардың азаматтық ұстанымын нығайту.

RESUME

Institute of witnesses objectively realizes the important tasks which in principle can not solve the technical means. On the one hand it is the control of civil society over the legality of the implementation of the criminal process. On the other hand it is the development of legal awareness and legal education of citizens, strengthening their citizenship.

ӘОЖ 355.233.231.1 (574)=943.42

К. Охан, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы

ЖАҢА ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ПАТРИОТИЗМ ДЕГЕНІМІЗДІҢ ӨЗІ — МӘҢГІЛІК ЕЛ!

Аннотация. Мақалада жастарға тәрбие бере отырып рухын көтеру қарастырылады, Қазақстандық патриотизмге шын берілген отаншылдыққа тәрбиелеу.

Түйін сөздер: Қазақстандық патриотизм, отаншылдық патриотизм, патриотизм іңкәрлік, Елбасы, құндылық, патриотының тұлғасы, ұлтжандылық, отансүйгіштік, тәрбиелеу, сапалы білім, саналы тәрбие, елжандылық.

Қазақстанның Тұңғыш Президенті, Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстан халқына «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» Жолдауында «2015 жыл — ұлттық тарихымызды ұлықтау және бүгінгі биіктерімізді бағалау тұрғысынан мерейлі белестер жылы. Қазақ хандығының 550 жылдығын, Қазақстан халқы Ассамблеясы мен Конституциямыздың 20 жылдығын, Ұлы Жеңістің 70 жылдығын атап өтеміз. Осынау тарихи белестер Жаңа Қазақстандық патриотизмді ұрпақ жадына сіңіруде айрықша рөлге ие» деп патриотизм мәселесіне жан-жақты тоқталып өткен болатын.

Отаншылдық патриотизм — бұл елдікті, мемлекеттілікті саналы түрде сезіну. Мәселен, кез келген адамның өзі туып-өскен жеріне бауыр басуы, ана тілін толық меңгеріп, оған құрметпен қарауы, өз Отанының мүддесін ойлау, туған жеріне деген адалдық, өз еліңнің саяси, экономикалық, әлеуметтік, мәдени саладағы жетістіктерін мақтан ету, өз Отаныңның бостандығы мен Тәуелсіздігін қорғау, ата-бабаларың мен Отаныңның тарихына құрметпен қарау, сондай-ақ, өзіңнің табанақы, маңдай теріңді туған еліңнің гүлденуіне арнау — бұлардың барлығы да қазақстандық патриотизм деген ұғымның ішіне сияды. Жастардың бойына жоғары патриоттық сезімді және Отанына деген адалдықты қалыптастыру қажет. Ол үшін әр адам өз Отанының мүддесін қорғауда азаматтық борыштары мен конституциялық міндеттерін атқаруға әрқашан дайын болуы тиіс. Парасатты қоғам құру, қазақстандық балалардың тәрбиесін қалыптастыру — әрбіріміздің қасиетті парызымыз болуы тиіс.

Патриотизм — Отанға деген іңкәрлік, өз халқыңның табыстарына, жеріңнің игілігіне қуана білу болса, «қазақстандық патриотизмнің» ерекшелігі қандай? Біздің көзқарасымыз тұрғысынан алғанда, ол тек қазақтардың ғана емес, осынау кең-байтақ кеңістікті мекендейтін

барлық ұлт пен ұлыс өкілдерінің ортақ тілегі-өз елінің тағдырына қобалжуы, жанашыры болуы керек. Әрине, ешкімге де елін, жерін, Отанын зорлықпен немесе жалынып-жалбарынып сүйгізе алмайсың. Елжандылық, туған жерге деген құрмет — әркімнің дербес парызы, ар-ұятының ісі. Ол ана құрсағын жарып шыққан пенденің пешенесіне бірден ұялай қалмайтыны тағы да ақиқат. Патриотизм — санаға біртіндеп қалыптасатын, тынымсыз тәрбиенің нәтижесінде орнығатын ұлы сезім. Әркімнің өскен ортасына, қалыптасқан қоғамына қарай түрліше дамып, алуан сатылы деңгейде болатын, үздіксіз тәрбиенің жемісі.

Бұл — Елбасы Жолдауын жүзеге асырудағы қоғам үшін аса маңызды құндылық. Жасыратыны жоқ, дәл қазір ел патриотының тұлғасын жасақтау жағы кемшін. Оны Елбасы әрдайым айтып отырады. «Тәуелсіз елді өз қолымен құрған буыннан басталған ұлы істерді кейінгі ұрпақтың лайықты жалғастыратынына кәміл сенемін. Бабалардың ерлігі, бүгінгі буынның ерен істері және жас ұрпақтың жасампаздығы арасында сабақтастық болса ғана, біз «Мәңгілік Ел» боламыз.

Қазақстан Республикасы — өзінің тәуелсіз мемлекет екендігін бүкіл әлемге дәлелдеді. Енді басты міндет — осы мемлекеттің өркендеп өсуі, халықтың әлеуметтік, экономикалық жағдайын көтеру. Қазақстанды — Отаным деп таныған әрбір азаматтың осыған өз мүмкіндігінше үлес қосуы тиіс. Осы мақсатқа жету жолында біздер мұғалімдер қауымы көп тер төгуімізге тура келеді. Ол дегеніңіз, болашақ жастар, оқушылардың бойында патриоттық сезімін ояту. Отанын, елін, жерін, Ата Заңын, Мемлекеттік Рәміздерін құрметтеуге үйрету. Еліміздің Президенті Нұрсұлтан Назарбаев: «Қазақстанның отаншылдық сезімін тәрбиелеу білім берудің мектепке дейінгі жүйесінен жоғары оқу орындарына дейінгі орталықтарда барлық ұйымдарда көкейкесті болып табылады. Балаларды Отанды, туған жерді, өзінің халқын сүйуге тәрбиелеу — мұғалімнің аса маңызды, аса жауапты да қадірменді парызы» — деген еді. Әр дәуірдің тарихи кезеңдерінде Отансүйгіштікке тәрбиелеудің өзіндік мүдделері болады. Ол ең алдымен, «ұлтжандылық», «отансүйгіштік», «патриотизм», ұғымдары сол заманның ақиқаты — наным — сенімінен туындайды. Еліміз егемендік алғаннан бері жас ұрпақ тәрбиесінің темірқазығы — қазақстандық патриотизм болды және бола бермек.

Қорыта айтқанда, сапалы білім мен саналы тәрбие беру қай уақытта да өзінің өзектілігін жоймақ емес. Арғы ата-бабаларымыз жас өренді елін, жерін сүйуге үндеп, ұлттық салт-дәстүрмен сусындатуды мақсат еткен. Сол рухани үндеу бүгінгі күнге жеткізді. Тәуелсіз Қазақстанның нағыз патриоттарын тәрбиелеу ұстаздар қауымының жауапкершілігін арттыра түседі.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается роль воспитания молодежи в духе казахстанского патриотизма и преданности Родине.

RESUME

This article discusses the role of educating the youth in the spirit of Kazakhstan patriotism and devotion to motherland

Pecherskikh T. F., Head of the Chair of Foreign Languages and translate affairs, PhD, professor of PAE, Karaganda State University named after acad. E. A. Buketov; Amanzholova G. A., a second-year master student of Karaganda State University named after acad. E. A. Buketov

PEDAGOGICAL CONDITIONS OF PERFECTION OF COMMUNICATIVE-ORIENTED FOREIGN LANGUAGE TEACHING STUDENTS OF LAW SCHOOLS

Annotation. Article of the author about the pedagogical conditions of perfection communicative-oriented foreign language teaching students of law schools.

Key words: foreign language, communicative-oriented education, law higher educational institution.

Foreign language for last years increasingly gaining status as one of the central and main subjects at school and university that is connected with expansion and strengthening of relations between Kazakhstan and other countries, as well as the development of new technologies requiring knowledge of at least one (and preferably several) foreign languages with the creation of joint companies, exchange of experts, the expansion of the partnership.

All of these factors influence the content of teaching foreign languages: practical purpose of training is to acquire the ability to communicate in a foreign language in oral and written forms in a variety of situations. Therefore becomes more and more understandable popularity of communicatively-oriented approach, which means that the training should have a common communicative orientation, directivity on the formation of comprehensively developed, educated personality, able and willing to use a foreign language as a means of communication. The effectiveness of the training system subject fully is determined by how consistently it takes into account objective regularities, according to which the child acquires a foreign language in educational conditions. В настоящее время высшее профессиональное образование непрерывно реформируется и адаптируется к новым рыночным условиям¹. Academic mobility sets new goals and objectives that must be addressed in the process of foreign language teaching in higher legal education. In preparing the professional orientation becomes a major role in his personal development, on the formation of its professional culture, greatly simplify process of adaptation in a professional environment.

Accordingly, in the communication-oriented teaching foreign languages ultimate goal appears Formation at of communicative competence of students, including the various components: linguistic competence (ready to use a foreign language as an instrument of speech and cogitative activity), pragmatic competence (ready to transmit communicative content to situation of communication), cognitive competence (ready to communicative thinking activity) and informative competence (possession of meaningful communicating object), research competence (ready to synthesize and analyzing a scientific literature).

High level of professional competence of a specialist is achieved by the presence of his professional knowledge and skills acquired during training in high school. Foreign language skills are realized as a part of competence only if they comply with professional skills.

From the position a professional approach to the study of a foreign language in the conditions communicative-oriented competence is a composite part of professional competence of a specialist. Modern professional approach to learning a foreign language involves the formation of the students' ability foreign language communication in specific professional, business and scientific spheres and situations².

Analysis of the literature indicates that that one of the leading trends in foreign language teaching is the professionalization of teaching. This problem is solved by bringing the content of foreign language teaching to the needs of specialist practice. Intensification of the educational process carried out due regulating the transition from traditional forms and methods of didactic

process at the university, to develop, problem, research methods. The priority in this direction is student-focused orientation training. However the problem of communicative-based learning is not fully solved in law schools.

Professional sphere communication learning a foreign language is due to a specific subjects related to the university and their future professional activity.

Education lawyers aimed at personal and professional perfection, including two groups of conditions: psychological and methodical. By the psychological conditions include:

- formation of a high level of motivation to learn foreign languages,
- diagnostics levels of language training,
- differentiation of educational activity on the basis of accounting individual psychological characteristics personality listeners.

The methodical conditions include:

- succession of the content of foreign language courses at different levels of training,
- accounting professional and research skills of graduates in the development of training content,
- The use of active learning methods³.

The successful solution of these tasks contribute to the selection of educational material: authentic texts for the expansion of vocabulary and grammar textbooks and authentic reference books. To restore the appropriate level of communicative competence-oriented, namely language skills of reading, writing, listening and speaking skills to do emphasis not on the development of certain types of speech activity, and their interrelated communicative orientrovannoy, intercultural and scientific competence.

Given the modern level education, a better acquaint trainees with speech culture, business communication and the development of scientific thought in the countries studied language.

Given the orientation of training focused on practical training appropriate to apply these types of creative tasks, such as: search the latest interesting information in the Internet on the problems identified above and its representation in the form of an oral report or the report followed by a discussion; study of a large number of authentic materials about the countries studied language the purpose of selecting most significant information and its presentation in abstract form; drawing up dialogues with the rules of speech etiquette of the language; orally messages on the events taking place in various areas in the countries studied language; preparation of joint projects on the chosen topic and presentation; drawing up their own judgments as to a given problem role-playing games.

When teaching translation is paramount correct selection of materials. Texts must be professionally significant, meaningful, interesting from the point of view of cognitive thinking activity trainees. Text translation allows us to study the general scientific, special terminology and vocabulary by listening specialization, which contributes to the successful writing of theses and reports for their further use in professional activity.

It is necessary to implement student-centered approach to learning and the proper organization of their individual work, which takes into account self-monitoring and self-correction, self-sufficiency in solving cognitive tasks, coordinate the action of the departments participating in the training of students.

In conclusion, would like to note that the problems and issues arising when introducing communication-oriented approach in practice, in no way does not belittle its merits in teaching foreign languages. How to prove numerous studies on this problem, communicatively-oriented method is the most appropriate means of learning a foreign language and culture corresponds to the tasks of teaching foreign languages in modern society.

¹ Akimov M. K. Training and development of communicative competence of the teacher / M.K. Akimov, O.A. Galstyan // Higher education today. 2007. — № 12. — P. 40-44. // Акимова М. К. Тренинг и развитие коммуникативной компетентности педагога / М. К. Акимова, О. А. Галстян // Высшее образование сегодня. 2007. — № 12. — С. 40-44.

- ² Zeer E. F. Competence approach to the modernization of vocational education / E. F. Zeer, E. Symanyuk // Higher education in Russia. 2005. — № 4. — 108-111 p. //Зеер Э. Ф. Компетентностный подход к модернизации профессионального образования / Э. Ф. Зеер, Э. Сыманюк // Высшее образование в России. — 2005. — № 4. — С. 108-111.
- ³ Alekseev N. A. Profile education in the context of student-centered education / N. A. Alekseev. — Tyumen: Publishing House of the JSC «Legion- Group», 2005. 250 p. //Алексеев Н. А. Профильное обучение в контексте лично-ориентированного образования / Н. А. Алексеев. — Тюмень: Изд-во ЗАО «Легион-Групп», — 2005. — С. 250.

РЕЗЮМЕ

Вопрос о педагогических условиях совершенствования коммуникативно-ориентированного обучения иностранному языку слушателей юридических вузов является одним из актуальных требований к выпускникам высших учебных заведений. Реформа высшего образования учитывает переход к коммуникативно-ориентированному обучению иностранному языку, при этом знания иностранного языка являются ключевыми для получения информации о современных достижениях, в конкретных профессиональных, деловых, научных сферах и ситуациях.

ТҮЙІН

Шет тілді коммуникативтік-бағдарлы оқытуды жетілдірудің педагогикалық жағдайы туралы сұрақ юриспруденция саласындағы жоғарғы оқу орындары бітірушілерінің өзекті талаптарының бірі болып табылады. Жоғарғы оқу орынның реформасы шет тілді коммуникативтік-бағдарлы оқытуға ауысуды есепке алады, яғни осының өзінде ағылшын тілін білу қазіргі заманның жетістігі туралы, нақты кәсіби, іскерлік, ғылыми салада және жағдайларда ақпараттарды алу үшін қосымша болып табылады.

УДК 343. 3

Рахимбеков М. М., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Аннотация. Автором рассмотрены пробелы в законодательном регулировании противодействия размещению экстремистских и террористических материалов в интернет-пространстве, правоприменительной практике уполномоченных органов Республики Казахстан. На основе анализа зарубежного опыта предлагаются пути совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Ключевые слова: экстремистские материалы, террористические материалы, интернет-ресурс, национальные интересы Республики Казахстан.

По данным Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, за последние 10 лет число пользователей сети Интернет в стране выросло почти в 3 раза. Если в 2004 г. услугами Интернета пользовалось около 4 млн. казахстанцев, то в 2014 г. — 11 млн. человек (71,1 % населения страны)¹. Очевидно, что в ближайшем будущем количество пользователей сети будет увеличиваться. Вместе с тем широкие возможности современного информационного общества направляются не только на благо общества.

Достижениями науки стали активно пользоваться различные экстремистские и террористические организации в своей деструктивной деятельности. Современные научные исследования в сфере противодействия экстремизму и терроризму² свидетельствуют, что формирование информационного общества в глобальном масштабе становится одним из ключевых факторов развития и распространения экстремизма и терроризма. Современные информационные технологии, позволяющие свободно обмениваться информацией, предоставляют различного рода экстремистским и террористическим организациям широкие технические возможности для достижения своих противоправных целей. Так, интернет-ресурсы, в отличие от традиционных печатных средств массовой информации (далее — СМИ), не ограничены жесткими формами государственного контроля, значительно экономичнее, а главное, эффективны в достижении главной цели — распространении радикальной идеологии. Посредством интернет-ресурсов осуществляется вербовка новых адептов в ряды экстремистских и террористических организаций, финансирование экстремистской и террористической деятельности, обмен информацией и т. д. Как отметил Председатель Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, число казахстанцев, участвующих в деятельности незаконных вооруженных формирований (например, в ИГИЛ^{*}) в различных горячих точках, составляет более 300 человек. Кроме того, зарегистрированы факты участия казахстанских граждан в военном конфликте на Украине³. В связи с этим проблема распространения экстремистских материалов в интернет-ресурсах приобретает сегодня особую актуальность, совершенно обоснованно считается одной из наиболее значимых угроз национальной безопасности Республики.

На современном этапе противодействия распространению экстремистских и террористических материалов в интернет-ресурсах основными, на наш взгляд, проблемами являются пробелы в нормативно-правовом регулировании правоотношений в информационной сфере Республики Казахстан, а также превалирование иностранных информационных ресурсов в казахстанском информационном поле.

В юридической литературе принято выделять три модели правового регулирования распространения информации в сети Интернет. Первая модель подразумевает исключительный государственный контроль над содержанием информации, распространяемой в Интернете (Китай, США). С нашей точки зрения, для Казахстана подобная модель не приемлема, поскольку однозначно ассоциируется с цензурой и в условиях построения правового государства работать не будет.

Вторая и третья модели являются либеральными, поэтому некоторыми авторами выделяются в одну модель⁴. В рамках второй модели провайдеры (поставщики интернет-услуг) несут ответственность и осуществляют контроль над содержанием информации, размещаемой на принадлежащих им ресурсах (Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды). Данный подход устраняет анонимность и вводит цензуру на уровне провайдера. Все сайты, авторство которых не установлено, переходят под ответственность провайдера, и последний вынужден нести ответственность за всех пользователей своего сервера. Авторы сайтов обязуются представлять свои личные данные провайдерам прежде, чем сайт появится в сети Интернет.

Согласно третьей модели провайдеры не несут ответственности за размещаемую на их ресурсах информацию и не осуществляют мониторинг информации. Их функция заключается лишь в обеспечении доступа к информации. Привлечение провайдера к ответственности возможно лишь в случае, если он был надлежащим образом оповещен о нелегальном содержании материалов, но не предпринял никаких действий по его устранению. Задача правительства при такой модели заключается в принятии на национальном уровне процессуальных

* ИГИЛ (*Исламское государство Ирака и Леванта*) — международная террористическая организация, действующая преимущественно на территории Сирии и Ирака. Образована в 2006 г. в Ираке путем слияния одиннадцати радикальных исламистских группировок во главе с местным подразделением «Аль-Каиды».

и материально-правовых норм, необходимых для борьбы с преступлениями, совершаемыми в глобальной сети Интернет (Германия, Япония)⁵.

В Республике Казахстан действует симбиоз первой и второй модели, с контролем уполномоченных государственных органов и частично казахстанских провайдеров над распространяемой в интернет-ресурсах информацией. Контроль и ответственность последних заключается в запрете размещения на подконтрольных им ресурсах террористической, экстремистской, порнографической, алкогольной продукции и другой информации, запрещенной законодательством Республики Казахстан. В соответствии со ст. 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. «О связи» (далее — Закон РК «О связи») провайдеры также несут ответственность за неисполнение законодательного порядка временного приостановления работы сетей, средств связи и интернет-ресурсов.

Существующая процедура регулирования распространения информации в интернет-пространстве нуждается в оптимизации. Целесообразно (на примере Франции, Великобритании) возложить на провайдеров обязанность осуществлять полную идентификацию личности пользователей интернет-ресурсов с обязательным сохранением их данных в течение нескольких месяцев. Также необходимо вменить в обязанность провайдеров осуществлять контроль над содержанием информации, размещаемой на регулируемых ими интернет-ресурсах, самостоятельно блокировать доступ к ресурсам, содержащим противоправную информацию. В этой работе необходимо широко задействовать потенциал институтов гражданского общества (неправительственных организаций, СМИ), выдвигая на первый план **национальные интересы** Республики Казахстан при нахождении баланса между конституционным принципом свободы слова и национальной безопасностью страны.

Существенной проблемой также является размещение противоправного контента на зарубежных интернет-ресурсах, т. е. зарегистрированных на сервере иностранного государства. Серверы практически всех популярных социальных сетей и хостингов (Facebook, You Tube, Twitter, В Контакте) расположены за пределами Республики Казахстан. При обнаружении экстремистских и террористических материалов в иностранных социальных сетях уполномоченные государственные органы вынуждены обращаться для удаления незаконных контентов к администраторам этих ресурсов, которые нередко отказываются оказывать помощь⁶. Позиция администрации указанных ресурсов объясняется, в том числе, международно-правовыми стандартами. Так, в соответствии с международными нормами при необходимости удаления незаконного контента должно применяться правило «происхождения контента», в соответствии с которым «любой интернет контент должен регулироваться правительством страны происхождения, а не страны, где происходит скачивание». Для решения данной проблемы необходимо на уровне международных соглашений (в рамках Организации Объединенных Наций, Шанхайской Организации Сотрудничества) урегулировать данный вопрос, требуется скорейшая разработка и ратификация материальных и процессуальных норм международного права, направленных на создание консолидированных правовых подходов в противостоянии экстремизму и терроризму в информационном пространстве. Необходимо обеспечить конкурентоспособность отечественного информационного пространства (рост числа интернет-ресурсов в доменах «.kz» и «.каз»), создание необходимых условий для повышения посещаемости казахстанских интернет-ресурсов.

Безусловно, предотвращение и нейтрализация угроз информационной безопасности требуют глубокого комплексного изучения. Нами были рассмотрены лишь отдельные аспекты указанной проблемы, которые, на наш взгляд, требуют скорейшего разрешения на современном этапе борьбы с экстремизмом и терроризмом.

¹ [Электронные ресурсы] // Режим доступа: < <http://eurazis.kz/?p=5259>, <http://www.nomad.su/?a=4-201409220016>>.

² С. А. Афонин и др. Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные измерения / Под ред. В. В. Яценко. — М., 2007.

- ³ [Электронный ресурс] / Режим доступа: < <http://www.zakon.kz/4668911-boleev-300-kazakhstancev-javlajajutsja.html>>. Последнее посещение: 23.01.2015;
- ⁴ [Электронные ресурсы] / Режим доступа: <<http://lawtheses.com/preduprezhdenie-razmescheniya-informatsii-sposobstvuyushey-rasprostraneniyu-narkoticheskikh-sredstv-v-rossiyskom-segmente#ixzz3RdxnBh1R>, <http://xxxwww.center-bereg.ru/h1466.html>>. Последнее посещение: 25.01.2015
- ⁵ Особенности проявления религиозного экстремизма в Казахстане и механизмы противодействия. – Караганда, 2014.
- ⁶ Там же.

ТҮЙІН

Мақалада ғаламтордың кеңістігінде экстремистік және террористік материалдарды таратуға қарсы әрекет ету сұрақтары қарастырылған. Автор Ғаламтор жүйесінде аталған материалдарды шығарудың ағымдағы жағдайын қарастырып, бұл салада мемлекеттік органдар қызметінің негізгі бағыттарын анықтап өткен. Сонымен бірге автор экстремистік және террористік материалдарын ғаламтор кеңістігінде таратуға қарсы әрекет етуді реттейтін заңнамасындағы, Қазақстан Республикасы уәкілетті органдарының құқық қолдану тәжірибесіндегі кемшіліктерін көрсетті. Шетел тәжірибесін талдау негізінде заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру жолдары ұсынылады.

RESUME

The article deals with the issues of combating the spread of extremist and terrorist materials in the Internet space. The author examined the gaps in the legislative regulation to counter extremist and terrorist placing materials in the Internet space, law enforcement authorities of the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of foreign experience suggests ways to improve the law and practice.

ӘОЖ 343.1

**А. Сахарбай, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының
криминологиялық мәселелерді зерттеу бойынша орталығының бастығы,
заң магистрі**

ҚЫЛМЫСТАРДЫ ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУЛІК АЛДЫН АЛУДЫҢ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ МӘНІ

Аннотация. Мақалада қылмыстарды жедел іздестірулік алдын алу ұғымы зерделенеді. Қылмыстарды жедел іздестірулік алдын алуға байланысты автор қысқаша шолу жасап, оның маңыздылығын белгілейді.

Түйін сөздер: қылмыстар, алдын алу, жедел іздестіру, профилактика.

Құқық бұзушылықты алдын алу — бұл, құқық бұзушылықтың жасалуына септігін тигізетін себептер мен шарттарды анықтау, зерттеу және жою арқылы құқықтық тәртіпті сақтау мен нығайтуға бағытталған құқық бұзушылықтың алдын алу субъектілерімен жүзеге асырылатын кешенді құқықтық, экономикалық, әлеуметтік және ұйымдастырушылық шаралар¹.

Құқық бұзушылықтың алдын алу үшін оның орын алуына себеп болатын шарттарды, себептерді, жүзеге асыруы мүмкін тұлғаларды болжау қажет етіледі.

Криминологиялық болжаудың басты міндеті — қылмыстылықтың орындалу факторларына әсер ететін тұрақты құбылыстарды анықтау. Ол өз кезегінде қылмыстылықтың кең тараған түрлерімен күрес бойынша шараларды жедел іздестірулік болжау мен жоспарлаудың қажетті алғышарты болып табылады. Соңғы жылдардың криминологиялық

зерттеулері жедел іздестіру қызметі (ЖІҚ) теориясының өкілдеріне қылмыстардың жедел іздестірулік алдын алудың құқықтық және ұйымдастырушылық–тактикалық негіздерін заманауи деңгейде зерттеуге мүмкіндік берді. Жедел іздестірулік алдын алу өзінің зерттеу объектісі ретінде қылмыстылықты айқындай отырып, жедел іздестірулік жолмен анықталған жақтарды ғана зерттейді. Яғни, қылмыстың орындалуына жол бермеу мақсатында жедел іздестіру қызметінің тиімді әрекеттері арқылы қылмыс жасауы мүмкін тұлғаларға әсер етеді.

Жедел іздестірулік алдын алудың басты ерекшелігі — жедел іздестірулік тіркеулерге негізгі себеппен алынған тұлғаларға қатысты орындалатын шаралар арнайы ақпараттық камсыздандырумен қосақталып жүреді.

Жедел іздестірулік алдын алу ЖІҚ-нің өз бетінше бөлек бағыты ретінде анықтала отырып, жеке және жалпы деңгейлерде құқық бұзушылықты әлеуметтік алдын алудың арнайы жүйесі болып табылады. Осылайша криминология ғылымы ЖІҚ теориясымен органикалық байланысы туындайды².

Қазақстан Республикасының «Ішкі істер органдары туралы» Заңының 3-бабына сәйкес құқық бұзушылықтың алдын алу құқық қорғау органдарының басты міндеттерінің бірі болып табылады. Қылмыстарды алдын алуға байланысты шаралар көптеген авторлармен зерделенген, ойға қонарлық сан алуан ұсыныстар да берілген.

Қазақстан Республикасының «Жедел іздестіру қызметі туралы» Заңының 2-бабына сәйкес қылмыстарды ескерту, жолын кесу, қылмысқа қарсы күрес құқық қорғау органдарының міндеттерінің қатарына жатқызылған. Яғни, аталмыш Заңда нақты «алдын алу» сөзі қолданылмаған. Бірақ, пайымдауымызша «қылмысты ескерту» және «алдын алу» ұғымдары біртекті болып табылады. Сондықтан «жедел іздестірулік алдын алу» ұғымы көрсетілген заңдар шеңберінен тыс шықпайды және мұндай ұғымды қолданудың толық негізі бар.

Алғашқы рет «қылмыстарды жедел іздестірулік алдын алу» ұғымын 60-шы жылдары В. Г. Самойлов қолданған болатын. Оның пікірінше, қылмыстарды жедел іздестірулік алдын алу — қылмыс жасауы мүмкін тұлғаларға қатысты жеке алдын алу шараларын жүргізуге бағытталған ведомстволық нормативтік актілермен реттелген жедел аппараттардың қызметі³.

Қазіргі уақытта Қазақстанда жедел іздестірулік алдын алуға қатысты еңбектер айтарлықтай көп емес. Дегенмен, аталған тақырыпқа қатысты еңбектерді кездестіруге болады. Оның ішінде, Ш. Ш. Шаяхметовтың түзеу мекемелеріндегі жедел іздестірулік алдын алуға қатысты еңбектерін атауға болады. Оның пікірінше, жедел іздестірулік алдын алуды тиімді жүргізу үшін осы салаға байланысты нормативтік-құқықтық базаны жақсарту қажет. Сонымен қатар жедел іздестірулік алдын алуды жариялы нысандармен тығыз әрекеттестіре отырып, жасырын түрде де жүргізуге болады⁴.

Автордың ойын толық түсінуге болады. Өйткені, Қазақстан Республикасының Қылмыстық (35-б.) және Қылмыстық іс жүргізу кодекстерінің (30-тарау, 232-б.) тиісті баптары жасырын әрекеттердің орындалуына жол береді.

Біздің пікірімізше, аталмыш салаға қатысты нормативтік-құқықтық база ретінде Қазақстан Республикасының «Құқық бұзушылықты алдын алу туралы» Заңы көрініс табады. Аталған Заңның 4-бабына сәйкес құқық бұзушылықты алдын алудың қағидаларының бірі — жариялылық. Осыған орай, жедел іздестірулік алдын алуды жасырын түрде жүргізуге болмайтындығын түсінеміз. Жоғарыда айтылғандарды басшылыққа алатын болсақ, онда осы жерде үлкен қарама-қайшылықтың туындап отырғанын көреміз.

Көрсетілген дәйектемелердің басымдылықтары мен тиімділіктерін салыстыра отырып, жедел іздестірулік алдын алуды жасырын да, жариялы да жүргізуге болатын мүмкіндіктерді қарастырған жөн деп пайымдаймыз.

Сонымен, қылмыстарды жедел іздестірулік алдын алу дегеніміз — бұл құқыққа қайшы әрекеттерді болдырмау мақсатында орындалатын жедел іздестіру қызметінің жасырын немесе жариялы нысандарында жүзеге асырылатын іс шаралар кешені.

- ¹ Қазақстан Республикасының «Құқық бұзушылықты алдын алу туралы» Заңының 1-бабы, 4-п. // online.zakon.kz
- ² <http://www.bnti.ru/showart.asp?aid=989&lvl=05>
- ³ Самойлов В. Г. Некоторые проблемы совершенствования оперативно-розыскной деятельности // Труды ВШ МВД СССР. Вып. 9. — М., 1972. — С. 135.
- ⁴ Шаяхметов Ш. Ш. Роль и значение оперативных подразделений исправительных учреждений в профилактике пенитенциарной преступности // Правовая реформа в Казахстане. — Алматы, 2009. — С. 62-68. http://www.elibrary.kz/download/zhurnal_st/st4610.pdf

РЕЗЮМЕ

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с определением понятия оперативно-розыскной профилактики, а также методы ее осуществления.

RESUME

In this article examined questions the concepts of operatively-search prophylaxis, and also methods of her realization, related to determination.

ӘОЖ 343.2

Н. С. Сембиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША МЕНШІККЕ ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада меншікке қарсы қылмыстардың топтық объектісі — меншік иесінің иелену, пайдалану және оған билік ету құқығын құрайтын меншікке байланысты қоғамдық қатынастар болып табылатын мәселесі қарастырылған. Осы топқа енетін қылмыстардың тікелей объектісі — меншіктің нақты бір нысаны — мемлекеттің, қоғамдық ұйымдардың, бірлестіктердің немесе басқа ұйымдардың, жеке тұлғалардың меншігіне қол сұғу болып табылады екені айқындалады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, Кодекс, заң, қарақшылық, тонау, қылмыс, ұрлық.

Қазақстан Республикасы Конституциясы бойынша Қазақстан Республикасында мемлекеттік меншік пен жеке меншік танылады және бірдей қорғалады. Меншік субъектілері мен объектілері меншік иелерінің өз құқығын жүзеге асыру көлемі мен шектері, оларды қорғау кепілдіктері заңмен белгіленеді.

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 188-бабына сәйкес меншік құқығы дегеніміз — субъектінің заң құжаттары арқылы танылатын және қорғалатын өзіне тиесілі мүлікті өз қалауынша иелену, пайдалану және оған билік ету құқығы болып табылады.

Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы — болған қылмыстарды жылдам әрі толық ашу, қылмыс жасаған адамдарды әшкерелеу және қылмыстық жауаптылыққа тарту, әділ сот талқылауы және қылмыстық заңды тиісінше қолдану мақсатында қылмыстық іс жүргізу заңнамасын және жедел-ізвестіру қызметі туралы заңнаманы тиімді қолдануды көздейтін оңтайлы құқықтық тетіктерді әзірлеу талап етіледі¹.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің Қазақстан халқына «Қазақстан-2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты

Жолдауында айтқан: Біз адамның, қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ететін күшті, заманауи, қорғанысқа қабілетті әскерді, пәрменді құқық қорғау жүйесін құрдық².

Айталық, бұрын біреудің мүлкін иемдену үшін ұры пәтерге немесе үйге иесі жоқта кіретін, ал қазір ұрлықты ашықтан-ашық жасау, басқаша айтқанда, қарақшылық пен тонау көбейді.

Әрине, мұндай әдіске көшкен қылмыскерлер жасырын ұрлауды да тоқтатқан жоқ, дегенмен қазір есікті бұзып ашу, үй иелерін жарақаттау немесе өлтіру, мүлікті иемдену өсіп барады.

Бұл тақырыпты таңдау себебім, қазіргі уақытта халық нарықтық экономикаға бой үйретіп, өзінің қажеттілігі үшін мүлікті қанша керек болса, сонша алуда. Бұл мүлік біреудің еңбегімен, маңдай терісімен келген деп есептесек, біреулер оны арамтамақтық (паразиттік) жолмен оны өз меншігіне айналдыруға тырысады. Ал қарақшылықта мұндай әрекеттердің нәтижесінде, жәбірленушінің өмірі мен денсаулығына қауіп туады. Сондықтан бұл қылмыс бірден екі объектіге бағытталған.

Меншік иесінде өз мүлкін иелену, пайдалану және оған билік жасау құқығы болады. Меншікке қарсы қылмыстар туралы заңға заң нормаларымен қорғалатын тікелей объект ретіндегі меншіктер қатынасының мәнін осы құқықтар құрайды.

Иелену құқығы дегеніміз — мүлікті іс жүзінде иеленуді заңмен қамтамасыз етілген мүмкіндік арқылы жүзеге асыру.

Пайдалану құқығы дегеніміз — мүліктен оның пайдалы табиғи қасиеттерін алу және одан пайда көру мүмкіндіктерін заңмен қамтамасыз ету. Пайда — кіріс, өсім түрінде, жеміс — өнім сипатында болуы мүмкін.

Билік ету құқығы дегеніміз — мүліктің заң жүзіндегі тағдырын біреудің Заңмен қамтамасыз етуі. (ҚР АҚ-нің 188-бабының 2-бөлігі).

Меншік иесі өзіне тиесілі мүлікке қатысты өз қалауы бойынша кез келген әрекеттер жасауға, соның ішінде, бұл мүлікті басқа адамдардың меншігіне беріп, иелігінен шығаруға, өзі меншік иесі болып қала отырып, оларға мүлікті иелену, пайдалану және оған билік ету жөніндегі өз өкілеттігін тапсыруға, мүмкіндікті кепілге беруге және оған басқа да әдістермен ауыртпалық түсіруге, оларға өзгеше түрде билік етуге құқылы (ҚР АҚ-нің 188-бабының 3-бөлігі). Меншікке қарсы жасалған әрбір ұрлық және басқа да қылмыс қоғамға қауіпті, себебі ол көрсетілген қатынастарды бұзады. Қазақстан Республикасында меншіктің жеке және мемлекеттік түрлері мойындалған. Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінің "Меншікке қарсы қылмыстар" тарауында бекітілген баптардың диспозицияларының мазмұны бұл қарастырылып отырған қылмыстардың тікелей объектісі бөтеннің меншігі екендігін көрсетеді.

Қарақшылық қылмысының қауіптілігі бөтеннің меншігіне қол сұғумен бірге, осы қол сұғудың өте қауіпті тәсілі — шабуыл жасауға ұшыраған адамның өмірі мен денсаулығына қауіпті күш қолданумен немесе тікелей күш қолданамын деп қорқытумен ұштасқанында болып табылады.

Бұл қылмыс көбінесе жастармен көп жасалады. Сондықтан бұл қылмысты алдын алу қажет. Қарақшылық қылмысын саралағанда көптеген қателіктер кетіп жатады. Мұны тергеу және сот тәжірибелерінде көруге болады. Қарақшылық қылмысы тонау, қорқытып алушылық және бандитизм қылмыстарымен ұқсас болғандықтан, бұл қылмыстарды ажырату және дұрыс саралау теориялық мәнге ғана емес, тәжірибелік мәнге де ие болып табылады.

Егер жәбірленушінің еркінсіз, оның өмірі мен денсаулығына қауіпті улы, есеңгірететін, есірткі заттарын беру арқылы, оның мүлкін иеленсе, онда оның күш қолданып жасалған қарақшылықтан еш айырмашылығы жоқ. Мұнда біз жәбірленушінің өмірі мен денсаулығына қауіп тудырды ма, жоқ па? Анықтап алуымыз қажет. Егер жәбірленушінің өмірі мен денсаулығына қауіп тудырмаса, онда оны тонау ретінде саралауымыз керек.

Тергеу және сот тәжірибесінде бұл мәселеге көп мән берілмейді. Ал негізі бұл саралауда өте қажет. Сонымен қатар денсаулыққа зиянның ауырлығын бағалағанда сот-медициналық сараптамасы тағайындалуы керек. Ал бұл көп жағдайда тағайындала бермейді.

Қазіргі Қылмыстық кодексте және Жоғарғы Соттың басқа да нормативтік қаулыларында орыс тіліндегі «хищение» сөзі «ұрлау» деп аударылған. Бұл дұрыс емес. Өйткені, ұрлау ұрлықпен сабақтасып жатыр. Сондықтан бұл терминдерді шатастыру оқушылардың арасында ғана емес, заңда, қаулыларда да орын алып жатады. Мысалы, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Бөтеннің мүлкін заңсыз иемдену жөніндегі істер бойынша сот тәжірибесі туралы» 11 шілде 2003 жылғы № 8 нормативтік қаулысында бір ғана орыс тіліндегі «хищение» сөзі екі бөлек терминмен аталған, ол яғни ұрлау және ұрлық. Сондықтан мұны талан-тараж сөзімен алмастыру қажет³.

Тергеу және сот тәжірибесінде материалдарды қарап шығып, мынадай тұжырымға келуге болады: тәжірибедегі қызметкерлер мүлікті алу үшін күш қолданылған кездегі келтірілген тиісті дене жарақатының дәрежесін анықтауға қандай да бір көңіл бөлмейді. Кейбір жағдайларда қолданылған зорлық жәбірленушінің денсаулығына қауіп төндірді ме, әлде денсаулығын бұзбайтындай жеңіл дене жарақаты салынды ма, қажетті процессуалдық құжаттарда көрсетілмейді. Ал қолданылған зорлықтың дәрежесін білмей жатып, оны қарақшылық немесе күш қолданып жасалған тонау деп саралау әрқашанда қиындық туғызады.

Кейбір жағдайларда қарақшылық көбінесе жаппай тәртіпсіздіктер болғанда орын алатынына көз жеткізуге болады. Сондықтан қарақшылықтың ерекше сараланған нышанында «соғыс және төтенше жағдайлар кезіндегі қарақшылық жасауды» жатқызу керек. Бұл норма осы жағдайлар орын алған кезде қарақшылық қылмысын алдын алу болып табылады. Себебі, соғыс және төтенше жағдайларда айыпты өзінің білінбей, ұсталмай қалуы мүмкіндігінің болуына байланысты бұл қылмысты жасауы әбден мүмкін.

Қылмыстың бұл түрінің қоғамға қауіптілігінің көтеріңкі жағдайы оның екі бірдей объектісі — меншікке және адамның өмірі мен денсаулығына бір мезетте қылмысты қол сұғуы арқылы сипатталады.

Қарақшылықтың субъективтік жағында міндетті белгі ретінде «пайдакүнемдік мақсат» қарастырылған. Сонымен қатар оны «бөтеннің мүлкін иелену мақсаты» деп те қарастырады. Ал ниет қарақшылықтың міндетті белгісі ретінде қарастырылмаған.

Ниет пен мақсат бір-бірімен тығыз байланысты болғанымен, бұлар екі түрлі түсініктер болып табылады. Ниет — бұл адамның ойындағы, оны қылмыс жасауға итермелейтін нәрсе. Ол адамды не итермелейді, не жүргізеді деген сұраққа жауап берсе, мақсат — бұл адамның белгілі бір қажеттілігін қанағаттандыру үшін тілейтін, күтетін және іс-әрекеттің нәтижесін алдын ала тосу әрекеті. Сондықтан ниет адамның белгілі бір мақсаттарға жетуіне ықпал етеді.

Осы жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, Қылмыстық кодексте ниетті міндетті белгі ретінде қарастыру керек деп ойлаймын. Сондықтан Қылмыстық кодекске өзгертулер енгізу керек, онда ниет пайдакүнемдік, ал мақсат бөтеннің мүлкін иеленудегі материалдық мүдде ретінде қарастырылуы қажет.

Сонымен қатар қарақшылықты болғызбау үшін, оны алдын алу үшін жастардың, қылмыскерлердің арасында оны ауыр қылмыс ретінде қарастыратынын, оған үлкен жаза тағайындалатынын ашық айту керек. Мұндай жұмыс әсіресе, жоғарғы оқу орындарында, колледждерде, мектептерде жүргізілуі керек және оны жүргізуде полиция, прокуратура қызметкерлері белсенділік танытуы қажет.

¹ «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 28 тамыздағы № 858 Жарлығы // online.zakon.kz

- ² Назарбаев Н. А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 17 января 2014 года // online.zakon.kz
- ³ Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 8 «О судебной практике по делам о хищениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2011 г.). online.zakon.kz

РЕЗЮМЕ

В статье отмечается, что групповым (родовым) объектом в преступлениях против собственности являются отношения собственности в целом, включающие права любого собственника по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом. Эти же права служат объектом преступления и в том случае, когда деяние совершается в отношении частной, государственной, муниципальной собственности, собственности общественных объединений.

RESUME

The article deals with that group (generic) object in crimes against property are the property relations in general, including the right of the owner to possess, use and dispose of their property. These rights are the subject of the offense and in the case when the act is committed against a private, state, municipal and ownership of public associations.

ӘОЖ. 343.6

Н. Н. Сүлейменова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы Ғылыми-зерттеу институтының криминологиялық мәселелерді зерттеу бойынша орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі

ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУҒА ҚАРСЫ ІС-ӘРЕКЕТ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада экстремизм мен терроризм секілді әлемді жайлаған келіссіз құбылыстың пайда болып, дамуын сөз ете отыра оның өзекті тұстары мен оларды қаржыландыруға қарсы іс-әрекет мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: экстремизм, діни экстремизм, терроризм, қаржыландыру, ұлтаралық қайшылықтар, заң, бап.

Қазіргі замандағы адамзатты толғандыратыны барша елдерді жайлай бастаған экстремизм мен терроризм мәселесі. Экстремизм, түптеп алғанда, терроризмнің даму тарихындағы оның өзгермейтін, негізгі серігі, әрі экстремизм адамның өзінің жан дүниесін терроризм актісін жасауға бағыштағандай. Экстремизмнің мағынасы ортадан ауытқу, шектен шығу, белгіленген жерден тыс кету дегенді білдіреді.

Терроризм заң шеңберінен тыс жолмен, қорқыныш ұялату үшін зорлық көрсету актілерін жасау арқылы, қазіргі кезде аумақтық және ұлтаралық қайшылықтарды шешу тәсіліне айналып барады. Экстремизм мен терроризм барша адамзатты тығырыққа әкелетін — қолдан жасалып отырған зұлымдық. Бұл үдеріс (терроризмнің адамдарға қасірет әкелуі) күннен күнге қарапайым халықтардың арасында үрей тудырып, ұрпақ келешегіне алаңдау пайда болып отыр. Әлемде орын алып отырған осы құбылысқа байланысты ғылыми тұрғыдан сараптама жасап, оның пайда болуы мен дамуының негізгі себептерін ашатын бірнеше еңбектер бар. Ақпараттық кеңістікте бұл құбылысқа бір жақты тек саяси баға беріліп үстемдік етіп отырған билеуші топтың тұжырымы мен пікірі ғана айтылады. Барлық елдердің осындай бағыт ұстауының басты себебі қазіргі замандағы қоғам өмірінің шектен

тыс саясаттануына байланысты және осы әлемдік саясаттанудың өзі үстемдік жүргізіп отырған бір философиялық бағыттың шеңберінен аса алмауында.

Ал осы саясаттанған әлемдік қоғам ұстамының қалыптасуына бір ғана философияның идеялогиялық үстемдік жүргізіп отыруы (бәсекелестіктің болмауы) адамзаттың даму келешегіне көптеген қайшылықтар әкеліп, адамзатты рухани дағдарысқа әкелетіні заңды құбылыс¹.

Адамдар экстремизм мен терроризм жолдарына баратын себептері халықтың тұрмыс деңгейінің төмен болуымен, халықтың діни сауатсыздығы мен жұмыссыздық деңгейінің өсуімен тікелей байланысып жатыр. Уақыт өткен сайын террорлық әрекеттердің де түрлері көбеюде. Террор негізінен әлеуметтік мәселелерден басталатын жанжалдардан, ұлтаралық және діни шиеленістерден, есірткі трафигі мен ұйымдасқан қылмыстардан, заңсыз қару-жарақ саудасынан туындайды. Сонымен қатар, адам құқықтарының сақталмауы, кедейшілік, тағы басқа да проблемалар террорлық идеологияның таралуына қолайлы жағдай туғызады. Қазіргі уақытта экстремизм мен терроризм жаңа және тез арада ақша табудың амалы, бір жолы деп те айтуға болады.

Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013–2017 жылдарға арналған Мемлекеттік бағдарлама әзірленді. Бұл бес жылдық мерзімге есептелген бағдарлама елдегі діни жағдайды талдауға негізделген, діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл мәселелеріне маманданған сарапшылар мен ғалымдардың пікірлері мен ұсыныстарын ескереді. Бағдарламаның ережелері азаматтардың заңнамада кепілдік берілген ар-ождан бостандығы мен азаматтардың діни нанымдарын құрметтеуді қамтамасыз ету қажеттігі ескеріліп тұжырымдалған. Оның мақсаты діни экстремизм көріністерінің алдын алу және терроризм қатерін болдырмау арқылы адамның, қоғамның және мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ету болып табылады².

Діни экстремизм бағытын ұстанатын партиялар жылдан жылға біздің елдің азаматтарын өз қатарларына қосып келеді. Экстремистік әдебиеттердің таратылуы да көбеюде. Жазаларын өтеу орындарында отырған адамдар арасында да үгіт насихат жұмыстарын жүргізіп, бостандыққа шыққан адамдар осы ұйымдардың қатарын толтыруда.

Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпанда «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы қабылданды. Мұнда адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары, конституциялық құрылыс негіздерін қорғау, Қазақстан Республикасының егемендігі, оның аумағының тұтастығы, қол сұғылмауы және бөлінбеуі, ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында экстремизмге қарсы іс-қимылдың құқықтық және ұйымдастырушылық негіздері айқындалған. Осы заңның 1-бабының 3-тармақшасында экстремизмді қаржыландыру — жеке тұлғаның не адамдар тобының не заңды тұлғаның іс-әрекетінің экстремистік сипатын не берілген мүліктің, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерінің экстремизмді жүзеге асыру не экстремистік топты, экстремистік ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құралымды қамтамасыз ету үшін пайдаланылатынын көрінеу ұғынып жасаған адамның оларға ақшаны және (немесе) өзге де мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдық жасауы, демеушілік және қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсету көзделген³. Қазақстан Республикасы қаражатты жылыстату мен терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл бойынша құқықтық базаны құру және жетілдіру бойынша елеулі жұмыс жасады.

Қазақстанның қабылдаған алғашқы маңызды қадамы 2008 жылдың сәуірінде Қаржы министрлігінің құрамында Қаржы мониторинг жөніндегі комитетті құру болды. Оның өкілеттігіне қаржы мониторингіне жататын ақшамен және (немесе) өзге мүлікпен операциялар туралы ақпаратты жинау, өңдеу және талдауды жүзеге асыру енеді. Ақпараттар түскеннен бастап бірнеше талдау кезеңдерінен өтеді. Қаржы мониторингі субъектілерінен хабарламалар екі белгі бойынша келіп түседі, бірінші — заңда көрсетілген белгілі бір операциялар бойынша бекітілген шекті сомадан асқан кезде, екіншісі — экономикалық мәні

жоқ мәмілелер жасау, қаржы мониторингінен жалтаруға бағытталған іс-қимылдар, сонымен қатар терроризмді қаржыландыруға қатысы бар деген жорамал бойынша операциялар күдікті операцияларға жатады. Осы ақпараттар алдымен бірінші бөлімшеге түсіп, жинақталып, мәліметтер базасына енгізіледі. Бірыңғай ақпараттық талдама жүйесі бойынша мәліметтер өңделіп, екінші бөлімшеге түседі. Егерде бір операция шетел азаматының немесе шетел заңды тұлғасының қатысуымен болған жағдайда комитет сол шетелдің құзырлы органдарына жасалған операция бойынша сұраныс жасайды, шетелдің қаржы барлау бөлімшелерімен тығыз жұмыс атқарылады. Міне, содан кейін мәліметтер талданып, күдікті деп табылған жағдайда ғана құқық қорғау органдарына әрі қарай іс жүргізу шешімін қабылдау үшін жіберіледі. Комитеттің мәліметтер базасына күдікті деген болжаммен бірнеше хабарлама мен ақпараттар түседі Түскен ақпараттар бойынша жан-жақты талдаулар жасалып, құқық қорғау органдарына әрі қарай жұмыс жүргізілу үшін беріледі. Қаржы мониторингі жөніндегі комитеті шет мемлекеттердің қаржылық барлау бөлімшелерімен бірлесіп қаржылық тексерулер жүргізіп, қаржыны жылыстау мен терроризм және экстремизмді қаржыландыру саласында олармен ақпараттық алмасуды жүзеге асырады.

Заңсыз жолмен алынған кірістерді заңдастыруға және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл жөніндегі Еуразиялық топ (ЕАТ) құрылды. Қазақстан 2004 жылы осы топтың мүшесі болды. Осы топ аясында біз Беларусь, Қытай, Қырғызстан, Өзбекстан, Ресей, Тәжікстан, Түрікменстан, Үндістан және елдерімен ақшаны жылыстатуға қарсы күрес аясында ақпараттар мен мәліметтер алмаса аламыз⁴.

Мәселен, 2013 жылы қаржы полициясы органдары терроризм мен экстремизмді қаржыландыру фактілері бойынша 4 қылмыстық іс қозғады. 2014 жылғы 16 қаңтарда Қарағанды облысы бойынша Қаржы полициясы департаменті (қазіргі Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі) 2012-2013 жылдары жалпы мөлшері 600 мыңнан астам теңгені шетелге аудару арқылы террористік қызметті қаржыландырған 3 азаматқа қатысты қылмыстық іс қозғады.

Сөз жоқ, тұлғалар терроризмді қаржыландыра отыра, террористік актілерге тапсырыс беруші немесе ұйымдастырушы болып табылады. Бұл көптеген елдердің, сонымен қатар Қазақстан Республикасы үшін де заңнамаларына рұқсат етілмеген мәселе болып табылады.

Тарихи құжаттардан бізге белгілі «Халық еркі» мүшелері өздерінің террористік қызметтерін қаржыландыру үшін келесідей қайнар көздерді қолданды:

- ақылы спектакльдарды ұйымдастыру;
- қайырымдылық мақсатта құралдарды жинау үшін кештер ұйымдастыру;
- лотереялар өткізу;
- мемлекеттік мүлікті конфискелеу, тонау.

Қазіргі таңда қоғамның дамуы терроризмді қаржыландыру әлі өзгеріссіз қалуда, соған байланысты қаржыландырудың жаңа қайнар көздерінің түрлері пайда болуда. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев: «Террористік ұйымдар өздерінің құралдарын көбейту үшін өздеріне есірткі бизнесін, рәкетті, жезөкшелікті, қару сатуды, контрабанданы, ойын бизнестерін т. б. бақылауға алуға талпынады». Террористік ұйымдар мол табысты адам саудасын (әйелдер трафигі, балаларды сату) бақылауға тырысады. Сонымен қатар, террористік ұйымдар тармақтанған банктік инфрақұрылымдардың көмегімен қаржылық ағымдарды бақылауға алады⁵.

Қазақстан Республикасының Заңнамасында экстремизмді қаржыландыру дегенге мынандай түсінік пен анықтама береді. Экстремизмді қаржыландыру: жеке және (немесе) заңды тұлғаларды, жеке және (немесе) заңды тұлғалар бірлестіктерін экстремистік мақсатта қаржыландыру. Оның ішінде қаржылық капитал, жылжымайтын мүлік, оқу полиграфиясы және материалдық-техникалық базаны, телефон, факсимильдік және басқа байланыс түрлері, ақпараттық қызмет, сонымен қатар басқа да материалдық-техникалық құралдарды ұсыну жолымен жүзеге асады.

Терроризм мен экстремизмді қаржыландыру көздерінің бірі — есірткі заттары мен қару-жарақтың контрабандасы, адам саудасы, сондай-ақ қылмыстық жолмен алынған кірістер болып табылады.

Қазақстан Республикасының «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416-І Заңы 1-бабының 12-тармақшасында: «Терроризмді қаржыландыру — жеке тұлғаның не адамдар тобының не заңды тұлғаның іс-әрекетінің террористік сипатын не берілген мүліктің, көрсетілген ақпараттық, қаржылық және өзге де қызмет түрлерінің террористік іс-әрекетті жүзеге асыру не террористік топты, террористік ұйымды, заңсыз әскерлендірілген құрылымды қамтамасыз ету үшін пайдаланылатынын көрінеу ұғынып жасаған адамның оларға ақшаны және (немесе) өзге де мүлікті, мүлікке құқықты немесе мүліктік сипаттағы пайданы беруі немесе жинауы, сондай-ақ сыйға тартуы, айырбастауы, қайырмалдық жасауы, демеушілік және қайырымдылық көмегі, ақпараттық және өзге де қызмет түрлерін көрсетуі не қаржылық қызметтер көрсетуі» деп беріледі⁶. Сонымен қатар, есірткі саудасының проблемасы халықаралық терроризмді және діни экстремизмді қаржыландырумен тығыз ұштасқан. Экономикалық салада бұл өтпелі кезеңде есірткі бизнесінің дамуы мен нашакорлықтың өсуі үшін жағдайлар туғызатын экономикалық проблемалардың шиеленісуі. Орталық Азия елдеріндегі есірткі ахуалының нашарлауына ықпал ететін факторлардың қатарында халық кедейшілігінің жоғары деңгейінің сақталуын, жұмыссыздықты және көлеңкелі шаруашылық қызметінің дамуын айтуға болады⁷.

Қоғамымызда белең алып отырған экстремизм, терроризм секілді келеңсіз құбылысқа қарсы күрес белгілі бір нормативтік-құқықтық актілер арқылы жүзеге асуы тиіс. Соның бірі — Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. Оның қалыпқа түскен нормаларында экстремистік, террорлық ағымдарды болдырмаудың жолдары қарастырылған. Бұл құжат елімізде терроризммен және экстремизммен күресудің негізгі құралы болып табылады.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 233-3 бабының «Террористік немесе экстремистік қызметті қаржыландыру» талдауы бойынша аталған норма Қазақстан Республикасында террористік немесе экстремистік қызметтің қазіргі көріністерін ескере отырып, тиісті өзгертулер мен толықтыруларды енгізуді талап етеді.

Экстремистік немесе террористік қызметті қаржының көмегінен жүзеге асыру қиындық туғызатыны мәлім. Терроризмді немесе экстремизмді қаржыландыру террористер мен экстремистерді ақшалай немесе басқа да материалдық құралдармен қамтамасыз етуді көздейді. Отандық мәліметтерге жүгінсек, Қазақстанда 2011 жылғы тамыз айының соңында Атырау облысында және басқа да өңірлерде сериялы теракті жүргізуді жоспарлаған экстремистік топтың қызметі тіркелген. Ұсталғандардың жалпы саны 25 адамды құрайды. Осы бойынша, заң тілімен айтқанда, «терроризм» деп танылған қылмыстық іс қозғалған. Алайда құқық қорғау органдарының хабарламаларында экстремистік қызметті қаржыландыру көздері туралы ақпарат берілмейді. Терроризмді және экстремизмді қаржыландыру әрекеті террористік және экстремистік қылмыстарға кездейсоқ жағдай себеп болады дегенге иланғымыз жоқ. Бұл Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 233-3 бабының «Террористік немесе экстремистік қызметті қаржыландыру» нормасы Қылмыстық кодекстің 233-бабы «Терроризм» террористік сипаттағы қылмыстар болып табылатын он екі баптан құралуы тегін емес.

Қорыта келгенде, мәселені мынаған аударғымыз келеді. Қазіргі таңда сарапшылар халықаралық террористік қызметтің қаржыландыру көздерін былайша қарастырады. Біріншіден, содырларға (террористерге) әлемдегі ірі қаржы орталықтарында есепшоттары, жеке компаниялары бар ресми бизнестермен айналысатын ауқатты адамдар қаржы бөлетіні анықталып отыр.

Екінші бір көзі, халықаралық террористерге демеушілік ететін әртүрлі қайырымдылық қорлары болып отыр. Бұл көбінесе Таяу Шығыс, соның ішінде Сауд Арабиясы, Біріккен Араб Әмірліктері елдеріне тән құбылыс.

Үшіншіден, қаржыландыру көздерін заңсыз әрекет есебінен құрылған есірткі саудасы, қару-жарақ контрабандасы, түсті және жиі кездеспейтін металдар мен бриллианттарды заңсыз сатудан алынған қаржылар құрайды⁸.

¹ Источник: <http://www.ult.kz/kz/article/view?id=1088>

² Белашева И. Лишний закон //Время новостей. — 2002. — № 99. С. 3.

³ Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» 2005 жылғы 18 ақпандағы № 31 Заңы // online.zakon.kz

⁴ Қазіргі таңда көлеңкелі экономиканың деңгейін анықтайтын есептеудің бірыңғай әдістемесі жоқ. Алаш Айнасы // № 79 (761) 2012 жылғы. 11 мамыр.

⁵ Предупреждение терроризма в Казахстане / Колл. авт. — Алматы, 2008. 63-б.

⁶ Қазақстан Республикасының «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416-І Заңы // online.zakon.kz

⁷ Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрестің 2006-2014 жылдарға арналған стратегиясын бекіту туралы Жарлығы // online.zakon.kz

⁸ Байсағатова Д. Б. Международный опыт в борьбе с финансированием терроризма и экстремизма [Электр. коп.] / кіру тәртібі: anatolysidorov/Borba-s-finansirovaniem.

РЕЗЮМЕ

В данной статье автор рассматривает проблемы противодействия финансированию экстремизма и терроризма.

RESUME

In this article the author considers the problem of combating the financing of terrorism and extremism

УДК 343.132

Ташибаева А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОСУДЕБНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье анализируются нормы действующего уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие регистрацию заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях в Едином реестре досудебных расследований.

Ключевые слова: новый Уголовно-процессуальный кодекс РК, досудебное расследование по уголовному делу, единый реестр досудебных расследований, уголовное правонарушение, поводы к началу досудебного расследования, регистрация заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, стадия досудебного расследования.

Одним из приоритетных направлений развития правовой системы Республики Казахстан является совершенствование уголовно-процессуального права путем последовательной реализации основополагающих принципов уголовного процесса, направленных на защиту прав и свобод человека¹.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан, вступившем в законную силу с 1 января 2015 г., изменена досудебная стадия производства, введено понятие **досудебного расследования**, начало которого связано с моментом регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований (далее — ЕРДР) и возможности проведения с указанного момента любых следственных действий (ч. 1 ст. 179 УПК РК). По ныне действующему Уголовно-процессуальному законодательству РК первой

стадией уголовного процесса является стадия досудебного расследования, с которой начинается досудебное производство, а стадии, аналогичной возбуждению уголовного дела, теперь вообще нет.

Одной из основных новелл является введение Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР). Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89 утверждены «Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований».

Единый реестр досудебных расследований — автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о поводах к началу досудебного расследования, перечисленных в ч. 1 ст. 180 УПК РК, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителях и участниках уголовного процесса. Все сообщения и заявления о преступлениях регистрируются в книге учета информации (КУИ)², после чего в течение 24 часов должно быть принято одно из четырех решений: регистрация в ЕРДР, перенос в разряд происшествий, не содержащих признаков уголовного правонарушения, направление для проверки в уполномоченные госорганы, направление заявления для привлечения к административной или дисциплинарной ответственности (таб. № 1)³.

Подход к формированию ЕРДР



Таблица № 1.

Целями создания ЕРДР являются обеспечение единого учета уголовных правонарушений и лиц, их совершивших, а также принятых в ходе досудебного расследования решений по

ним. Суточный срок ввода информации в ЕРДР позволит оперативно контролировать весь процесс досудебного расследования с момента регистрации обращения до его направления в суд.

Ход уголовного производства и все решения по нему шаг за шагом фиксируются новой системой, чтобы в любой момент можно было получить полную информацию о ходе досудебного расследования. Однако доступ лиц к данной системе строго ограничен, производится с помощью индивидуального электронного ключа, выдаваемого должностным лицам органов уголовного преследования, осуществляющим досудебное расследование. Также доступ имеют соответствующие руководители органов и подразделений для осуществления ведомственного контроля, так называемые аналитики, и прокуроры осуществляющие надзор.

В Единый реестр досудебных расследований вносятся данные согласно приложению 11 к «Правилам приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований», утвержденным Приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89.

Регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в ЕРДР означает начало досудебного расследования. Исключением является проведение неотложных следственных действий. В ЕРДР фиксируется дата внесения информации и одновременно присваивается номер уголовного производства. Согласно ч. 1 ст. 179 УПК РК о начале досудебного расследования в течение суток должен быть уведомлен прокурор.

Обязательность принятия заявлений и сообщений об уголовном правонарушении и выдача талона-уведомления (ч. 1 ст. 185 УПК РК); исчисление срока досудебного расследования с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований; ответственность должностных лиц за отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводов к началу досудебного расследования, право на обжалование в приеме и регистрации заявления, отказа прокурору либо в суд; обязательность досудебного расследования по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения, являются гарантией соблюдения прав граждан в уголовном процессе.

В соответствии с ч. 1 ст. 180 УПК РК поводами к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу. К ним относятся:

1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица; 2) явка с повинной; 3) сообщения в средствах массовой информации; 4) рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

Поводом к началу досудебного расследования также служит рапорт следователя, дознавателя либо прокурора о полученных ими сведениях об уголовном правонарушении, если указанные лица становятся очевидцами либо обнаруживают следы уголовного правонарушения. В вышеуказанных случаях прокурор, следователь, дознаватель до регистрации заявления, сообщения производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению доказательств следов уголовного правонарушения. Одновременно они обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения в ЕРДР, в том числе с использованием средств связи.

Поводы к началу досудебного расследования подлежат незамедлительной регистрации в ЕРДР следователями, дознавателями, прокурорами, а также должностными лицами органов уголовного преследования, которым в соответствии с их компетенцией поручено досудебное расследование по данному факту. Однако иные виды сообщений, в том числе сообщения по 102 или иным каналам экстренной связи (101, 112 и др.), новый УПК не позволяет регистрировать сразу в ЕРДР (таб. № 2).

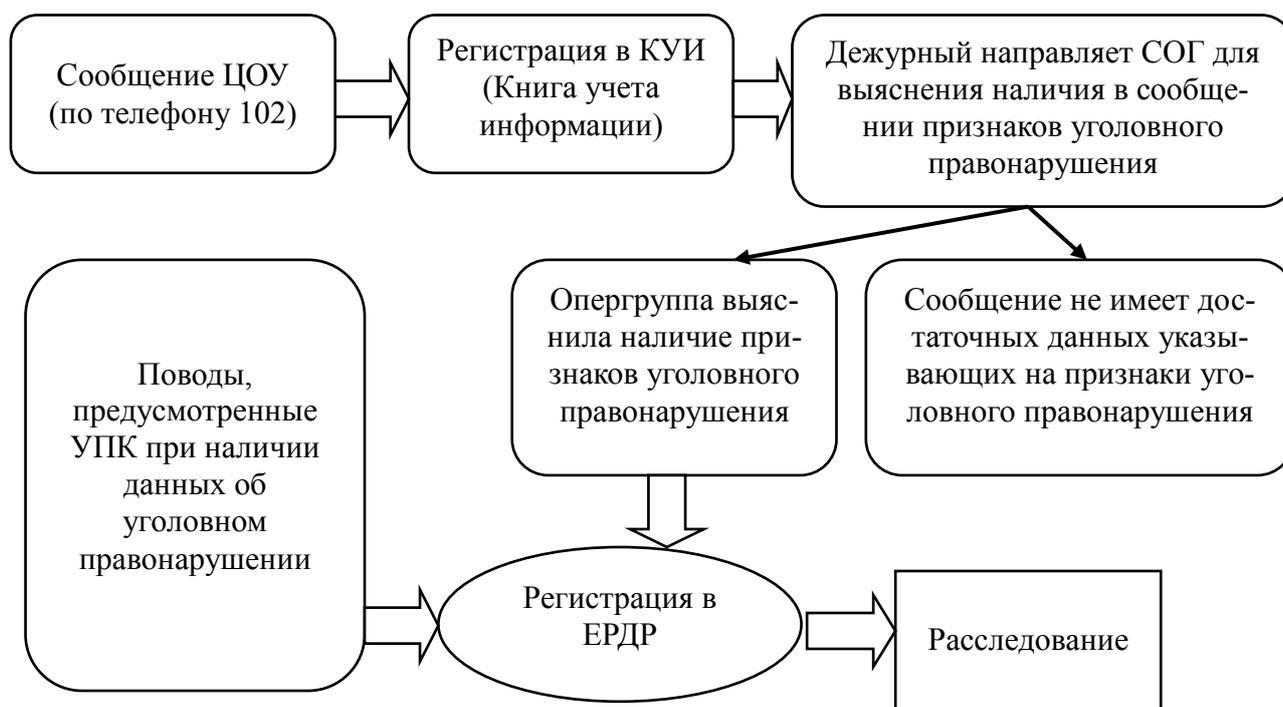


Таблица № 2.

Следует отметить, что все телефонные сообщения изначально не дают оснований для определения наличия признаков уголовного правонарушения и требуют проверки. УПК определено, что заявления, по которым необходимо проведение финансовой, налоговой проверки, согласно ч. 5 ст. 181 УПК, также без регистрации в ЕРДР направляются в уполномоченный орган для проведения соответствующей проверки. Это в большей степени касается сообщений об экономических правонарушениях.

Заявителю, непосредственно обратившемуся в орган уголовного преследования с заявлением, сообщением об уголовном правонарушении, должностным лицом, ответственным за прием и учет, выдается талон-уведомление о регистрации принятого заявления или сообщения об уголовном правонарушении. Он состоит из двух частей:

- 1) корешка, который остается в органе уголовного преследования;
- 2) отрывного талона-уведомления, который выдается заявителю.

На обороте талона-уведомления указаны адрес Интернет-ресурса, по которому заявителю можно получить соответствующую информацию, и телефон органа уголовного преследования, принявшего заявление.

Досудебное расследование обязательно по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения (ч. 3 ст. 179 УПК РК).

Таким образом, в современном уголовно-процессуальном законодательстве РК вместо постановления о возбуждении уголовного дела дознаватель, орган дознания, начальник следственного отдела, следователь, прокурор в пределах своей компетенции и порядке, установленном настоящим Кодексом, выносят постановление о принятии уголовного дела к своему производству. Стадия досудебного расследования начинается с момента внесения сведений об уголовном правонарушении в Единый реестр досудебных расследований и заканчивается прекращением уголовного производства или направлением в суд обвинительного акта.

По новому Уголовно-процессуальному кодексу РК начало досудебного расследования предлагаем разделить на следующие этапы:

- прием и регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований;

– в случаях, предусмотренных ст. 184 УПК РК, органы уголовного преследования до регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия в соответствии со ст. 196 нового УПК РК (обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей) по установлению и закреплению следов уголовного правонарушения. При установлении следов уголовного правонарушения одновременно, как указано в ч. 2 ст. 179 УПК РК, органы уголовного преследования обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований.

Вместе с тем в ходе досудебного расследования имеет место большое число иных процессуальных решений, значимость которых не менее существенна. К ним относятся, например, решение о передаче сообщения по подследственности или по подсудности. Согласно ч. 4 ст. 179 УПК РК, при наличии в поступившем заявлении, сообщении сведений о признаках административного правонарушения либо дисциплинарного проступка заявление или сообщение в течение трех суток передается сопроводительным письмом в соответствующий уполномоченный государственный орган или должностному лицу. В случае заявления и сообщения, по которым уголовное преследование должно осуществляться в частном порядке, материалы должны быть направлены в соответствующий суд по подсудности, о чем сообщается заявителю (ч. 5 ст. 179 УПК РК).

С учетом современных тенденций развития законодательства к числу решений на данной стадии следует отнести осуществление актов в ходе проверки жалоб на действия (бездействие) должностных лиц. В соответствии с ч. 2 ст. 185 УПК РК отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводов к началу досудебного расследования, предусмотренных ч. 1 ст. 180 УПК РК, не допускается и влечет установленную законом ответственность, а также может быть обжалован прокурору либо в суд в порядке, предусмотренном УПК Республики Казахстан.

Суд, обнаружив признаки уголовного правонарушения при разбирательстве уголовного дела, обязан частным постановлением довести это до сведения прокуратуры либо, обнаружив факты отказа в регистрации заявления, сообщения об уголовном правонарушении, иные нарушения их приема и регистрации, обязан частным постановлением довести это до сведения прокурора (ч. 3 ст. 185 УПК РК).

Введение новой системы поможет уголовному судопроизводству перейти с самого начала стадии досудебного расследования до его завершения в электронный формат с помощью шаблонов процессуальных документов. Такой формат заявлений и сообщений повысит эффективность работы по раскрытию и расследованию преступлений, обеспечит гарантированность прав потерпевших, упростит работу органов уголовного преследования. Это позволит создать единые стандарты расследования для всех органов, а последующая интеграция с системой информационного обмена правоохранительных и специальных органов — автоматически получать необходимые сведения из различных баз данных. В результате значительно повысится оперативность уголовного судопроизводства.

В целом, упразднение института доследственной проверки положительно отразится на соблюдении конституционных прав граждан, исключит проведение большого объема мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела, и их дублирование. Поэтому из целого массива различной информации сотрудники правоохранительных органов должны будут четко определять, подлежит ли заявление регистрации в Едином реестре досудебных расследований и необходимо ли начинать досудебное расследование либо ни о каком преступлении речи не идет.

От того, насколько полно и подробно гражданин, обратившийся в орган, сообщит об обстоятельствах преступления, зависит эффективность и быстрота действий полиции на первоначальной стадии, изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц. В связи с этим сегодня наиболее актуально стоит вопрос повышения правосознания граждан. Умение эффективно работать в законодательном поле, где главенствующими являются права

человека, потребует совершенствования всего правоохранительного блока. В современных условиях именно правовые ценности позволяют консолидировать общество в целях установления правопорядка, отвечающего интересам всего общества.

¹ Концепция правовой политики государства на период с 2010 до 2020 года, принятая 24 августа 2009 г. Указом Главы государства Н. А. Назарбаева // Электронный ресурс: adilet.gov.kz/tu/node/15658.

² Книга учета информации (далее – КУИ) – автоматизированная база данных, в которую вносится любая информация об уголовном правонарушении, включая поводы к началу досудебного расследования, перечисленные в части первой статьи 180 УПК РК от 04.07.2014 г. // Приказ Генерального Прокурора РК № 89 от 19.09.2014 г. «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» // prokuror.gov.kz/rus

³ Семинар-совещание при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан от 07.08.2014 г. // prokuror.gov.kz/rus

ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздың, хабардың сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімінде тіркелуі зерделенді.

RESUME

In the article analysed norms of current уголовно-процессуального legislation, regulating registration of statements and reports about criminal offences in the Single register of pre-trial investigations.

ӘОЖ 343.57

Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасы бастығының орынбасары

ЕСІРТКІ ЗАТТАРДЫ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛДЫРУ ФАКТІЛЕРІ БОЙЫНША ҚОЗҒАЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада автор есірткі заттарды заңсыз айналдыру фактілері бойынша қылмыстарды тергеудің криминалистикалық сипаттары тұрғысындағы мәселелерді және осы санаттағы қылмыстарды тергеу барысында криминалистикалық сипаттама мәліметтерін қолдану мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: есірткі заттар, криминалистикалық сипаттам, қылмыстарды тергеу, тергеу және анықтау органдары, сараптама, әлеуметтік, психологиялық және физиологиялық аспектілер; қылмыстың заты; қылмыс санаты.

Есірткі заттарды заңсыз дайындау, сатып алу, сақтау, тасымалдау мен сату қылмыстарын ашу және тергеу жүргізу едәуір күрделіліктер туғызады. Яғни, олар қылмыстың осы түрімен күресудің спецификасымен, топтық сипатымен және оларды жасау мен жасырудың әрқилы әдістілігімен негізделеді.

Тергеу, сот және жедел іздестіру тәжірибесі есірткі заттарды заңсыз айналдыру істері бойынша тергеу мен іздестіру жұмыстарын жүргізудің әдістемелік және ұйымдастыру деңгейінің қанағаттанарлықсыздығы, сондай-ақ топтық қылмыстардың төмен дәрежеде ашылуы жөнінде тұжырым жасауға негіз болып табылады. Анықтау және алдын ала тергеу жүргізу органдарында дәлелдемелік ақпарат алу мен оны қолдану бойынша жасап шығарылған әдістемелердің жеткілікті саны жоқ, ал қызмет ету барысында елеулі маңызы бар аймақтық ерекшеліктерді ескермейді. Осыған байланысты қылмыстың осы санатын

тергеу тәжірибесін оқып-танысу және олардың алдын алу мен тергеу бойынша ғылыми негізделген кеңестер беру қажеттілігі туындап отыр.

Криминалистикалық ғылымның тергеушілер мен анықтау органдарына қылмыспен күресу жолында қолданылып жүрген, сондай-ақ күнделікті тәжірибеге жаңа ғылыми-техникалық құралдарды, тактикалық және әдістемелік тәсілдерді енгізу және жақсарту тұрғысындағы ықпалды және тиімді көмек көрсету арқылы алдын ала тергеу жүргізуді жетілдірудің маңызды бағыттарының бірі болып табылады.

Қылмыстың қарастырылып отырған осы санатын тергеу бойынша әдістемелік кеңестер жасап шығарудың негізі олардың криминалистикалық сипаттамасы бола алады. Мұны қылмыстың осы түрінің бір-бірімен өзара байланысты ерекшеліктерінің жиынтығы ретінде қарастыруға болады, яғни қылмыстың осы санатын тиімді түрде тергеу бойынша әдістерді, тәсілдер мен құралдарды таңдауда маңызы бар және бұл кезде сандық көрсеткіштерімен айқындалатын оның белгілерінің заңды байланысының әртүрлілігін көрсетіп өткен жөн. Алайда, есірткі істері бойынша криминалистикалық ақпараттық маңызды белгілері туралы мағлұматтардың, тек олардың криминалистикалық сипаттамасының бір бөлігі ғана екенін айтып өткен жөн.

Қылмыстың заты туралы мағлұматтарды типтендіру олардың және қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының басқа элементтеріне жататын белгілері арасында тиімді байланыс орнатуға мүмкіндік береді. Біздің зерттеуіміз көрсетіп отырғандай, қылмыстық қиянат жасаудың кеңінен тараған заттары – гашиш, көкнәр сабағы, лпий, көкнәр сабағының тұнбасы болып табылады.

Қылмыстың осы санатының криминалистикалық сипаттамасында қылмыстың жасалу тәсілдері және соларға қатысты типтік іздер туралы мәліметтер маңызды орын алып отыр. Бұл жағдайда тәсілдерді қылмыс жасауға дайындалу, оны жасау және жасыру әрекеттеріне қатысты қарастырған жөн.

Қылмыстың тәсілдері бірқатар объективтік және субъективтік факторлар ретінде айқындалуы мүмкін. Факторлардың белгілі бір жиынтығының арасында олардың біреуі немесе бірнешеуі өте маңызды болуы ықтимал. Мұндай факторлардың қылмыстың тәсіліне тікелей қатысы болмайды, яғни әдеттегідей, олар қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының тиісті элементтері шеңберінде анықталып зерттеледі.

Қылмыстың осы немесе басқа да сатыларының бірқатар жағдайларында қылмыс тәсілін детерминациялайтын факторлардың белгілі бір өзгеруі болады және бұл қылмыстың динамизмін растау арқылы қылмыс тәсілінің өзгеруімен байқалады. Есірткі құралдарын заңсыз айналдырумен байланысты қылмысты жасауға дайындалу, оны жасау және жасыру — бірыңғай қылмыстық пиғылмен жасалатын жағдайда ғана қылмыстың белгілі бір тәсілін құрайтын процестер ретінде қаралуы мүмкін. Бұл жағдайда олардың арасында жасалу уақытының белгілі бір айырмашылығы, орындау субъектілері мен қылмыс жасалған жерлердің әртүрлі болуының байқалуы мүмкін. Қылмыс тәсілінің құрамды бөлігі болып табылмайтын, яғни қылмыстың ізін жасырудың дербес тәсілінің бар екендігі жөнінде айтуға болады.

Қылмыстың зерттеліп отырған осы түрінің жасалу тәсілдерімен қылмыскерлердің әрекеттері нәтижесінде қалдырылатын типтік іздер тығыз байланысты. Іздердің қалдырылу процесінің ситуациялық сипаты бар. Әрбір жағдай қылмыстық әрекет процесінің өзіне ғана тән заңдылықтармен, жасалу кезінде болатын нақты ахуал мен жағдайлармен анықталады. Криминалистикада қылмыс іздері материалдық және идеалдық ретте қарастырылады.

Мәселен, белгіленген ережелерді бұзуға қатысты қолданылатын есірткі заттарды өндіру, сатып алу, сақтау, есепке алу, босату, тасымалдау немесе жөнелту — бұл бәрінен бұрын белгілі бір адамдардың қылмыстық әрекеттері туралы пайымдауға болатын әртүрлі құжаттамалардағы мағлұматтар (есірткі заттардың кірісі мен шығысын есепке алу құжаттарындағы сәйкес келмеушіліктер, есірткі заттардан босаған бос ампулалардың қабылданғандығы және босатылғаны бойынша айырмашылықтар, рецептілердегі тазартулар,

есепке алу құжаттарындағы әртүрлі өзгертпелер), сондай-ақ жасалған қылмыс нәтижесінде орын алған ахуалдың әрқилы өзгерістері, яғни артық алушылық, жетіспеушілік, толық бермеушілік, пломбтың болмауы, ампуланың стандартқа сәйкес келмеуі, ампулалардың желімделген жерлерінің қараңғылануы, т. с. с.

Есірткі заттарды дайындау барысында дайындау құралдарында микробөлшектер түріндегі есірткі іздері қалып, иісі сақталады; егер есірткі шикізаты ретінде конопляның жасыл массасы болса, онда алақанда және тырнақтың астында қою-көк түсті пластилинге ұқсас іздер қалады. Бұдан басқа қылмыскерлер қылмыстың ізі байқалуы мүмкін тәрелке, стакан, еттурағыш, кофеұнтақтағышты және есірткі сақталатын орындарда басқа да құралдарды пайдаланады.

Атап айқанда, тергеу барысында қалдырылған іздерді анықтау, зерделеу және салыстыру басқа да деректермен қоса алғанда шынайы қорытынды жасауға және қолданылған қылмыс тәсілін анықтауға мүмкіндік береді.

Қылмыс сипаттамасының маңызды құрылымдық элементі ретінде қылмыскердің жеке басының ерекшеліктері туралы мағлұматтар болып табылады. Мұнда қылмыскердің жеке басының сипатына келесі мағлұматтарды енгізуге болады: а) әлеуметтік; ә) психологиялық; б) физиологиялық.

Есірткі заттарды заңсыз айналдыруға қатысатын тұлғаларды келесідей саралайды: а) құрамында есірткі заты бар шикізатты өндірушілер, құрамында есірткі заты бар шикізатты заңсыз егумен айналысатын тұлғалар; ә) құрамында есірткі заты бар шикізатты және есірткіні таратушылар; б) қорда (притон) ұстаушылар; в) есірткіге баулушылар; г) құрамында есірткі заты бар шикізатты, есірткі құралдарын, есірткілік әсері бар дәрі препараттарын ұрлаушылар.

Криминалистикалық сипаттамалар элементтерінің арасында белгіленген байланыстарды білу тергеудің толық жүргізілуіне, объективтілігіне және тиімділігіне ықпал етеді. Тергеу жүргізудің тиімді жолын таңдауға, дұрыс криминалистикалық болжамдар жасауға, нақты қылмыстарды жасауға ықпал еткен себептер мен жағдайларды толық зерттеуге мүмкіндік береді.

Осылайша, жоғарыда баяндалғандар негізінде келесідей тұжырымға келуге болады:

1. Есірткі істері жөніндегі қылмыстық істерді тергеудің ерекшеліктері криминалистикалық сипаттаманың негізгі элементтерін бөлуге мүмкіндік береді. Оларға келесі мағлұматтарды жатқызған жөн: қылмыстың жасалу ахуалы, яғни орыны, уақыты және оны жасаудың алдындағы сүйемелдеген басқа да жағдайлар, сондай-ақ одан кейінгі мән-жайлар; қиянат жасау заты; қылмыс жасауды жүзеге асыру механизмі, яғни оны жасау мен ізін жасырудың тәсілдері, сондай-ақ қылмыскерлердің нәтижеге қол жеткізуі үшін қолданған заттары; есірткі заттармен заңсыз әрекет жасайтын құқық бұзушылықтардың жеке басы қасиеттері.

2. Қылмыскерлердің жеке басы ерекшеліктеріне жатқызылатын криминалистикалық маңызы бар белгілердің мазмұны есірткі заттармен заңсыз әрекет жасаумен айналысатын тұлғалардың қылмыстық жүріс-тұрыстарының мотивациясына талдау жасауға мүмкіндік береді.

3. Қылмыстың криминалистикалық сипаттамасының элементтерін мінездейтін мағлұматтарды типтендіру барысында заңдылық байланыстарды анықтау қылмыстың белгілі бір санаттары бойынша тергеу жүргізуге қатысты типтік болжамдар жасауға мүмкіндік береді.

4. Осы санаттағы істер бойынша тергеушілердің жұмыс атқаруы үшін барынша жағдай жасау талап етіледі және олардың жұмысын бағалау бойынша прогрессивтік әдістер енгізу, келесіде мамандандыру және тергеушілердің жұмысын бақылау қағидасын жүзеге асыру қажет.

РЕЗЮМЕ

В работе рассматриваются вопросы криминалистической характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, проблемы использования данных криминалистической характеристики в расследовании указанных преступлений.

RESUME

This work presents the issues of criminalistic characteristics of the crime associated with illegal drug trafficking discusses the problems of using forensic data characteristics in the investigation of such offences.

УДК 343.2/7

Тессман С. А., начальник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 2014 Г.

Аннотация. В работе акцентируется внимание на некоторых новеллах нового уголовного законодательства 2014 г. По отдельным позициям проводится сопоставительный анализ редакций УК РК 1997 г. и 2014 г.

Ключевые слова: Уголовный кодекс, уголовное законодательство, уголовная политика, уголовное правонарушение, уголовный проступок.

С утверждением Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. началась масштабная работа по дальнейшему совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения. С учетом двухвекторного курса уголовной политики в отношении отдельных преступлений прослеживалась гуманизация уголовного законодательства, в части других, напротив, — ужесточение мер уголовно-правового воздействия. В свою очередь, все это потребовало не просто внесения изменений и дополнений в действующее уголовное законодательство, а коренного пересмотра положений уголовного закона путем принятия нового УК РК, необходимость которого возникла уже давно.

С января 2015 г. Республика Казахстан живет по новому Уголовному кодексу. Новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, подписанный 3 июля 2014 г., включает в себя 467 статей (в УК 1997 г. – 434). Общая часть состоит 7 разделов (98 статей), Особенная – из 18 глав (368 статей).

Что касается положений Общей части, то одна из главных новел новой редакции УК — введение понятия «уголовные правонарушения», которые в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки. Преступлением в соответствии с ч. 2 ст. 10 нового УК РК признается совершенное виновно деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы или смертной казни.

Согласно ч. 3 ст. 10 УК РК, уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Всего в новом УК РК содержится 156 уголовных проступков, в том числе 47 из категории бывших административных правонарушений, 103 преступления небольшой тяжести, не предусматривавших в качестве меры наказания лишение свободы, а также 7 новых деяний, которые ранее не были предусмотрены ни в УК, ни в КОАП. В основном это медицинские и кибер-проступки.

Необходимо отметить, что в юридической литературе проблема уголовного проступка обсуждалась более тридцати лет, однако вопрос о том, следует ли выделять в законе соответствующую категорию деяний, до сих пор не был решен, и только в новом УК РК данная проблема была разрешена на законодательном уровне, что приобретает особое значение.

Пересмотреть положения уголовного законодательства в этой части было необходимо, в первую очередь, для достижения целей уголовного наказания, повышения его роли как средства противодействия преступным проявлениям, не представляющим большой степени общественной опасности. Выделение рассматриваемой категории правонарушений позволит, на наш взгляд, высвободить дополнительные силы для борьбы с наиболее опасными посягательствами за счет установления упрощенного процесса (протокольной формы) по делам об уголовных проступках, поскольку большая служебная загруженность сотрудников правоохранительных органов является одним из главных факторов, вызывающих ошибки в правоприменительной деятельности.

Совершение проступков в соответствии с ч. 2 ст. 79 нового УК РК не будет влечь за собой такое уголовно-правовое последствие, как судимость. Максимальная мера наказания за уголовный проступок определена в виде ареста сроком до 90 суток, однако в таком размере он предусмотрен только по 41 составу правонарушений из 156.

Главное отличие между преступлением и уголовным проступком — тяжесть и общественная опасность совершенного деяния.

В нормах нового УК РК полностью исключен институт административной преюдиции, так как он несовместим с категорией уголовного проступка и в целом является неактуальным для современной модели отечественного уголовного права.

Концептуальные изменения претерпел институт соучастия в преступлении. Так, в целях унификации положений Кодекса все сложные формы организованной преступности обозначаются одним обобщающим термином «преступная группа», под которым понимается «организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование (ст. 3 УК РК).

Расширен перечень преступлений, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14 лет. В основном это преступления, связанные с различными проявлениями экстремизма и посягательством на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации.

Реакция государства последовала и на участвовавшие случаи совершения преступлений против несовершеннолетних со стороны педагогических работников и лиц, работа которых связана с несовершеннолетними. Так, установлен пожизненный запрет на работу с детьми лицам, осужденным за сексуальные преступления против несовершеннолетних. Также следует отметить, что за совершение коррупционных преступлений лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью назначается обязательно и состоит в пожизненном запрете занимать должности на государственной службе, судьи, в органах местного самоуправления и ряде других должностей (ч. 2 ст. 50 нового УК РК).

В части, касающейся видов наказаний, законодатель изменил их традиционную классификацию. Так, если в УК РК 1997 г. все наказания делились на основные, дополнительные и те, которые могут быть применены как в качестве основных, так и дополнительных, то согласно положениям УК 2014 г. к лицу, признанному виновным в совершении уголовно наказуемого деяния, могут применяться либо основные наказания, либо, наряду с основным, до-

полнительные наказания. Таким образом, исключена категория наказаний, которые могут быть применены в качестве как основных, так и дополнительных, что, на наш взгляд, положительно отразится на процессе правоприменения и послужит снижению уровня судейского усмотрения.

Примечательно, что отдельные виды наказаний, ранее исключенные из УК РК 1997 г., в новом УК РК вновь нашли отражение. Таковым видом наказания, в частности, является арест, который состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества на весь срок назначенного наказания.

Определенные изменения претерпели уголовно-правовые нормы, связанные с вопросами освобождения от уголовной ответственности и наказания. Так, в УК РК 2014 г. законодатель впервые в качестве самостоятельных оснований освобождения от уголовной ответственности предусмотрел освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения (ст. 67) и освобождение от уголовной ответственности с установлением поручительства (ст. 69).

Можно констатировать, что с развитием юридической науки и совершенствованием системы казахстанского уголовного законодательства в связи с изменяющимися условиями политической и правовой жизни страны назрела практическая необходимость расширить основания освобождения лица от уголовной ответственности и наказания, сохранив базовые, оправданные временем и практикой уголовно-правовые институты. Возможное наличие законодательных погрешностей в уголовно-правовых нормах покажет практика их применения. Вместе с тем, на наш взгляд, их введение является вполне обоснованным и целесообразным.

Говоря об отдельных аспектах совершенствования уголовного законодательства в вопросах, касающихся норм Особенной части, следует отметить, что в УК РК 2014 г. впервые введены две новые главы: гл. 7. «Уголовные правонарушения в сфере информации и связи» и гл. 12. «Медицинские уголовные правонарушения», разработанная во исполнение поручения Главы государства о защите материнства и детства в Республике Казахстан. В данную главу вошел ряд преступлений, которые, согласно положениям УК РК 1997 г., были предусмотрены в гл. 1 «Преступления против личности».

В целом, анализ норм Особенной части свидетельствует о том, что наказания за одни преступления в новом УК стали мягче, другие нормы, напротив, – более суровыми. Это касается экстремизма, терроризма, организованной преступности. По ним введен запрет на уголовно-досрочное освобождение, замену наказания на более мягкое, на применение амнистии, соответственно, увеличены сроки лишения свободы за их совершение. На указанную категорию преступлений не будут распространяться сроки давности привлечения к уголовной ответственности и наказанию. В рамках усиления борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями в новый УК РК в качестве самостоятельного состава преступления введена уголовная ответственность за прохождение террористической или экстремистской подготовки.

Нельзя не отметить, что законодатель расширил перечень отягчающих обстоятельств при совершении особо тяжких преступлений против личности. К примеру, квалифицирующим признаком убийства, согласно ч. 2 ст. 99 УК РК, является совершение убийства в условиях чрезвычайной ситуации или в ходе массовых беспорядков.

Ужесточена ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, в совершение антиобщественных действий, в занятие проституцией, а также за торговлю несовершеннолетними. Наряду с этим, законодатель вновь причислил к категории уголовно наказуемых деяний причинение легкого вреда здоровью и побои, причинение средней тяжести вреда здоровью по неосторожности, которые в УК РК 1997 г. были декриминализованы.

Нельзя не акцентировать внимание на том, что в УК 2014 г. впервые предусмотрена ответственность за клонирование человека, хотя Казахстан является не первым государством, где клонирование человека влечет уголовную ответственность. Напомним, что Генеральная

Ассамблея ООН 8 марта 2005 г. приняла Декларацию о клонировании человека, призвав страны запретить все формы клонирования людей «в такой мере, в какой они совместимы с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни». Республика Казахстан тогда поддержала эту декларацию. Следует отметить, что технологиями репродуктивного клонирования страна не обладала ни тогда, ни сейчас. В Казахстане подобные случаи не зафиксированы, но если желающие совершить подобное деяние появятся, то их могут лишить свободы сроком до трех лет, а при наличии особо квалифицирующих обстоятельств – до десяти лет.

В целях обеспечения безопасности сооружений для жизни и здоровья человека на всех этапах архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в УК 2014 г. предусмотрена уголовная ответственность за нарушения правил безопасности в этой сфере.

С учетом постоянного роста числа дорожно-транспортных преступлений и возросшего общественного резонанса, связанного с совершением ДТП, особенно в состоянии алкогольного опьянения, в УК 2014 г. введена статья, предусматривающая уголовную ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица. Указанная норма состоит из пяти частей и является правонарушением, совершенным с двумя формами вины, т. е. к совершенному деянию виновное лицо относится с умышленной формой вины, а по отношению к наступившим последствиям (причинению средней тяжести вреда здоровью, тяжкого вреда здоровью человека, смерти и т. д.) усматривается неосторожная форма вины (ст. 346 нового УК РК).

Часть 1 ст. 346 УК РК законодатель определил как уголовный проступок, максимальная мера наказания за который предусмотрена в виде ареста сроком до девяноста суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком на три года. В случае если деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, наказание предусмотрено в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком на десять лет. Кроме того, глава, предусматривающая ответственность за транспортные уголовные правонарушения, включает и такой состав преступления, как допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего права управления транспортными средствами. Данное деяние будет являться уголовно наказуемым в случае, если оно повлекло причинение средней тяжести вреда здоровью, тяжкого вреда здоровью, смерти, смерти двух и более лиц.

В целях ужесточения борьбы с уголовными правонарушениями против здоровья населения и нравственности, законодатель впервые предусмотрел уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах. Деяние также определено как уголовный проступок, максимальная мера наказания за совершение которого – арест на срок до сорока пяти суток.

Необходимо отметить, что в целях реализации Концепции правовой политики в УК РК 2014 г. расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе путем установления штрафов по всем преступлениям небольшой и средней тяжести, не связанным с причинением смерти человеку, с одновременным пересмотром санкций на предмет соразмерности наказаний общественной опасности деяний и их соответствия принципу справедливости.

Подводя итоги вышеизложенному, хотелось бы отметить, что, безусловно, резерв для дальнейшего совершенствования уголовного законодательства не исчерпан, несмотря на то, что многие проблемные вопросы в новом УК РК нашли свое разрешение. Заслуживая в целом положительную оценку, УК РК 2014 г. как документ, имеющий политическое значение, не поставил точку в разрешении всех проблем и сохранил почву для дальнейших дискуссий как среди научных работников, теоретиков, так и практических сотрудников.

ТҮЙІН

Мақалада 2014 жылғы жаңа қылмыстық заңнаманың кейбір жаңалықтарына назар аударылады. Жеке ұстанымдар бойынша ҚР ҚК-нің 1997 жылға және 2014 жылға редакцияларына салыстырмалы талдау жүргізіледі, автордың көзқарасы білдіріледі.

RESUME

Attention is in process accented on some short stories of new criminal statute 2014. On separate positions the comparable analysis of release of УК РК is conducted 1997 and 2014, authorial position speaks out.

ӘОЖ 340 (075.8)

М. Е. Уалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы;

Т. А. Сәбитова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының 1-курс тыңдаушысы

ҚАЗАҚТЫҢ СОҒҒЫ ХАНЫ КЕНЕСАРЫНЫҢ АҚМОЛА БЕКІНІСІН АЛУЫ

Аннотация. Мақалада аты аңызға айналған қазақтың соңғы ханы Кенесарының Ақмола бекінісін алуының алғышарттары мен тарихи маңызы жөнінде қарастырылады.

Түйін сөздер: дуан, округ, уезд, губернатор.

Бұрынғы Қараөткел, қазіргі Астана орналасқан орында Ақмола казак-орыс бекінісінің пайда болуы, Ақмола сыртқы округінің құрылуы қазақ жерін отарлауды, емін-еркін иемденуді, қазақтарды тоз-тоз етіп тентіретіп жіберуді мақсат тұтты. XVIII ғасырдың 30-40 жылдарында Қазақстанның батыс және солтүстік шекараларына алғашқы бекініс-шептер салына бастады. Осы бекіністік шептердің барлығы Ресейдің қазақ жеріндегі үстемділігін нығайту үшін пайда болған қамалды қорғаныстар жүйесі еді.

Қазіргі Астана, бұрынғы Ақмола қаласының негізі 1830 жылы қаланған-ды. Ол да алғашқыда Ақмола әскери бекінісі атанған елді мекен еді. Сол кезде Сарыарқаның қазақтары Есіл өзенінің көшкен ел аттылы-жаяу өте беретін тұсын ежелден бері Қараөткел деп атайтын. Бұл қазіргі Астана қаласының орны. «Ақмола атауы XIII-XIV ғасырда (дұрысы 1784 жылдан кейін, М.С.) тұрғызылған ақ күмбезді бейітке байланысты туған»¹.

Бұл әскери бекіністі елді мекеннің қала мәртебесін алуы — 1862 жыл.

Ал ол 1863 жылы Ақмола округінің орталығы болса, 1868 жылы сол уездің орталығы болды. Ол Орта Азия, Сібір, Орал өңірлерін жалғастыратын керуен жолында тұрған еді. Осы Ақмола әскери бекінісінің салынуы да, Қараөткелдің Ақмола аталуы да сырға толы тарих.

Ақмола сыртқы округінің 1832 жылғы 22 тамызда құрылуы да қазақ жерін одан әрі отарлай түсуді көздегені анық. Қазақстан Республикасының Орталық мемлекеттік мұрағатының құжаттарында (338 қор, 1 тізбе, 290, 553 істер) бұл округтің құрылу себебін «Біздің бодандығымыздағы руларды бодандыққа кірмеген рулар барымтасынан қорғау үшін» деп жазылуынан-ақ айқын аңғаруға болады. Қазір тарихи-танымдық энциклопедияларда 1825 жылдың күзінде Омбы облысы әкімшілігінің өкілі полковник С. Б. Броневскийдің Петропавл қамалынан Нұраға дейін сапар шеккені, кезекті сыртқы округ дуанына лайықты деп Ақмола жері белгіленгені, 1830 жылдың жазында мұнда дуан салуға кіріскені жазылып жүр. Мұнда «үйлерін су алып кеткендіктен дуан орны Есілден Қараөткел тұсына көшіріледі де, құжатқа түскен Ақмола аты қала береді» деп те айтылады.

Академик Әлкей Марғұланның «Ежелгі жыр-аңыздар» атты еңбегінде «Есіл, Нұраның арасындағы үлкен айдын — Тоғаныстың тоқсан екі көлі ноғайлы-қазақтардың жойқын егін салған жерлері. Қызылмола, Сұлутам, Сырлытам, Хансүйегі солардың жәдігерлері» деп жазады. Ішінде Сарыарқа — Қараөткелі бар бүкіл қазақ даласы бұрын ғұн империясының, одан кейін ұзақ уақыт бойы Дешті Қыпшақтың қасиетті Отаны болды. Қыпшақтар Ресей мен Орта Азияға, одан асып бүкіл Шығыс Еуропаға сол замандағы әскери-тұрмыстық және қалалық мәдениетті де молынан дарытты, қазіргі Астана қаласының төңірегінде де небір тамаша шаһарларға ғұмыр берді. Солардың бірі Елорданың жанындағы Нұраның бойында жатқан Бытығай қаласы. Бұл қала Ресей империясының картасына тұңғыш рет 1694 жылы түсіріліп, тарих бетінде жазылып қалды. Негізінен, осы қаланың алғашқы картасының авторлары Ресейден сол жылы Қараөткел жеріндегі Бытығай қаласындағы әз-Тәуке ханға келген елшілер Ф. Скибин мен М. Трошин болатын. 20 парақтан тұратын бұл картадағы Бытығай қаласына олар «Казачья орда» деп ат беріп, жазып кетіпті. Елшілердің хатқа түсірген тарихи деректері бойынша, әз-Тәуке хан Бытығай қаласын ерекше қамқорлыққа алғаны, мұнда діни орындардың көп болғаны бізге белгілі болып отыр. Сарыарқа, Ақмола өңірін осыншама өз көпестері мен елшілерін жіберіп зерттеу арқылы Франция мен Италия, Испания Дешті Қыпшаққа қайткенде ықпал етуге болады, соның амалын іздестірген. Жолындағының бәрін жайпап, жойып жіберетін крестшілер тіпті Людовик ІХ-ыншының тұсында да, одан кейін де Дешті Қыпшақ даласын шабуға дәттері бармады. Тек көрші отырған орыс империясы ғой, саяси, мемлекетаралық қарым-қатынас орнатысымен-ақ асты да, үсті де байлыққа толы қасиетті қазақ жерін аш айдаһар тәрізді көжектей жұтып қойғысы келген.

Патшалық Ресей қазақ даласына иелігін одан әрі күшейту мақсатында 1830 жылы Қараөткелге подполковник Федор Шубин басқаратын арнайы мақсаттағы әскери экспедицияны аттандырады. Мақсат: әскери бекініс, болашақ қала негізін салу. Сол үшін осы мақсатқа 31 мың рубль қаржы да бөлінеді. Экспедиция әскери бекініс-қала салуға Тайтөбенің етегінен көсілетін жазық даланы қолайлы деп табады. Себебі, оның сол қапталына орай Нұра өзені ағып жатса, қарсы маңдайында Есіл өзені көсіліп жатыр. Сол жерге қақырата қазық қағылады да, ол жердің сызбасы Батыс-Сібір губернаторы Вельяминовқа жеткізіліп, мақұлданады.

Алайда әскери бекініс-қала кейін Тайтөбенің жанынан емес, одан алыстағы Қараөткелден салынды. Оған басты себеп — арғысы Сарысу, бергісі Қараөткел, Қорғалжын елі алты ай жаз бойы жайлайтын шөбі шүйгін, суы бал татыған жайлауынан айырылып қалмау үшін Ф. Шубиннің экспедициясы қағып кеткен қазықты суырып алып, басқа жаққа, қазіргі Астана қаласының орнына әкеліп қайта қағып, Тайтөбе маңының ел мекендеуге қолайсыз, қыста қар қалың түсіп, көктемде жарыса тасыған қос өзеннің суы басып, бұл өңірдің табиғат қаһарына ұшырайтынына шенеуніктерді сендіруі еді. Әрине, халық мұның бәрін өтірік ойлап тапқанды. Сібір казактарынан тұратын мұздай қаруланған арнайы топ көп ұзамай келіп жетті де, әскери бекініс пен қаланы салу жұмыстары қолға алынды. Оның құрылысы 2 жыл бойы жүргізіліп, 1832 жылғы 22 тамызда біржолата аяқталды. Сол күні Ақмола округі де ресми түрде жарияланды, екі оқиғаға байланысты орыстар үлкен той өткізді. Сосын Қоңырқұлжа Құдаймендин округтің аға сұлтаны болып тағайындалды. Бекініс – Ақмола казак-орыс әскери бекінісі, округ – Ақмола сыртқы округі, қала – Ақмола қаласы болып аталды. Ал Ақмола деп аталуын 1851 жылы Уфимцев Нияз бидің Тайтөбедегі ақ мазарына байланысты кейін осы өңірге – Қараөткелге де, Тайтөбе мен Нұра, Есіл өзендерінің аралығына да қойылған жергілікті халықтың атауынан екендігін жазып кеткен.

Ақмола казак-орыс әскери бекінісі қалай орнады, солай қазақтардың көзінен қанды жасын ағызды. Кенесарының өзі бауыры Көшек сұлтанмен қосылып, 1841 жылғы 7 маусымда Орынбор шекара комиссиясына (генерал-майор Генске) жазған хатына (ҚР ОММ, 4 қор, 7 тізбе, 1996 іс, 1-2 парақтар) назар аударсақ, мұнда Ақмоланың, Қазылықтағы, Қараөткел мен Жарғайындағы, Ақтаудағы орыс-казак бекіністерінің сахараны талау-

тонаудың қырғын ордалары болып отырғандығы баяндалады, 1825 жылдан 1840 жылға дейінгі 15 жылдың ішінде Есіл, Нұра маңында ғана 15 рет шапқыншылық жасағанын нақты-нақты мысалдармен атап тұрып көрсетеді. Соның ішінде Қараөткелде тұрған Ақмола казак-орыс бекінісінің әскерлерінің 1830, 1838, 1840 жылдары жасаған ойрандары хабарланады. Осы ойранның бірін Ресей империясының отарлауын тоқтату, озбырлығына шек қою және халық мүддесінен шығу мақсатымен үш жүздің басын біріктірген Абылай ханның ұрпағы Кенесары Қасымұлы болады.

Бұл соғысын ат баурын жазып шаба алатын жазық емес және ар жағында Омбы жақын, патша әскері тез жетугі мүмкін болғандықтан Көкшеден емес, Солтүстік пен Шығыстағы Россия империясының ең мықты кіндігі болған Ақмола бекінісін алудан бастағанын жөн көрді. Зеңбірек, карабин, іштесер қаруы бар, биіктігі бес сажын қорғанды, жан-жағын қоршай қазған терең орлы бекіністі алу бес мың қолы болса да, алу оңай болмайтыны анық. Сондықтан Кенесары нақты да тиянақты жоспар жасауға көшеді. Жоламан батырдың жасағынан келген Әшірап пен Дәулетші деген башқұрт жігіттерінен зеңбірек құюды және С. Юлаевтың бекіністер алу тактикалары жөнінде сұрастырып үйренеді. «Ереуіл кеңес үйі» деп аталатын қос ақ боз үйде сыбайластарымен Ақмола бекінісін алу жөнінде кеңес өткізеді. Кеңес шешімі бойынша, алдымен қарындасы Бопай қолындағы 600 адаммен Аманқарағай приказынан бастап, жолай Сырымбет тауындағы Уәлиханның бәйбішесі Айғаным ханымның ауылын шабатын болады. Ал Аманқарағай бекінісі Кенесары әскері лақабымен шабуылданып жатқанда, Кенесары қолы іле-шала Ақмола бекінісіне ат қоюды ұйғарады.

Көкшетауға Кенесары қолы шапты деген хабардан соң Ақтау бекінісінен войсковой старшина Симонов басқарған 200 солдат және Омбыдан Ақмола горнизонына жіберілген 100 солдат та Бопай әскеріне бет бұрады. Мұны естіген Кенесары әскерінің бір бөлігін Қорғалжын көлінің төменгі саласына, қалғанын Атбасар жақтан орағытып, Есілді жағалата Қараөткелге иектете орналастырады. Күніне жүз жиырма-жүз отыз шақырым жерді атпен жүре отырып, Кенесары тамыз айының алтысы күні сәскеде көтерілді де, ымырт үйіріле Ақмоланың маңына шоғырланды. Төрт зеңбіректі, бес жүз карабинді, биік және жүз кадамдай жерден қоршай қазылған ордың кеңдігі он құлаш, тереңдігі бес құлаш қорғанға кірер екі қақпаның алдында ғана төрт салт атты қатар өте алар жіңішке жал бар екендігінен хабардар Кенесары ең алдымен бекіністі оңтүстіктен солтүстікке дейін иілген тағадай үш шақырымдай жерден қоршады.

«Бекіністің күншығыс жағы бос жарты шақырымдай жерде Есіл өзені. Содан кейін барып қолдың сегіз тұсында сегіз батыр тұрып алған. Оң жағында Кенесарының өзі, одан кейін Ағыбай, Ағыбаймен үзеңгілес Бұқарбай. Қолдың шаңқай ортасында Басықара. Басықарамен қатарлас Төлебай. Төлебаймен үзеңгілес Құдайменді. Құдаймендіден солырақ Жанайдар. Сол қанатта Наурызбай. Таң құланиектеніп келе жатқанда бес мың атты әскер «Абылайлап» бекініске лап берді. Бір ғажабы қалың қол үзеңгілесе ат қоймай, дорбадан шашып жіберген бұршақ секілді, әр салт аттының аралары он-он бес құлаштай тым-тырақай шауып келеді. Екінші ғажабы, шапқыншылардың алдыңғы қатары зеңбіректер нысаналанған орға жақындамай, садақ оғы жетер жерден оқтарын ата сала кейін қарай бұрылып шаба жөнеледі. Бекініске тіпті ұмтылмайды. Көкпар, сайысқа үйренген қазақ бірі кейін шапса, бірі алға ұмтылып, оқты қардай боратты. Мұның тағы бір кереметі, қамалдағылар қол бастаған батырларды жекелеп нысанаға алайын десе, төгілген тарыдай жер қайысқан жанның қайсысының басшы, қайсысының қосшы екенін ажырату қиын. Бәрі бірдей киінген»².

Бекіністі қорғау кезінде алдыңғы қатары орға тіреліп, соңғы қатары оларды орға құлата өздері амалсыз топырлап тоқтайтын қазақты зеңбіректің аузына байлап атып үйренген старшина Карбышев пен Қоңырқұлжа Құдаймендіұлын бетер сасытып, Кенесары қауырсынына қара майлы білте шүберек байланған оқ жаудыртады. Бұл арнайы оқ көмегімен бекініс ішіндегі ағаш үйлерді жандырады. Ал Басықара, Төлебай басқарған әскердің бір тобы солдаттар қайтадан зеңбіректі енді ордың қабағына меңзегенше, оңтүстік пен солтүстіктегі қақпа алдындағы жіңішке жолдардан бері өтіп, қорғанның іргесін айнала шауып, бекіністің

үстінде тұрған солдаттарға қыл арқан-бұғау лақтырып, бес-алты солдатты іліп әкетеді. Дәл осы кезде айқай-шу, жан таласқан айқасты пайдаланып, бекіністің солтүстік жақтағы шойын топсалы, шананың табан темірімен шандылған, шынжыр құлыпты қарағай қақпаның сыртынан бір топ сарбаз шелектеп қара май жағып, түбіне қара маймен ысталған қызыл тобылғыны үйіп, өрт қойып жатты. Бекініске кіруге жол ашылған соң Басықара 1000 қолымен, кейін Жеке батыр атанған Толыбай батыр да екі зеңбірегінен айырылған бекініс ішіне аттанады.

Түн ортасы аумай Ақмола бекінісінің әскері жеңіледі. Тек қара түнді пайдаланып азғантай әскерімен Қоңырқұлжа мен Карбышев бекіністің Есіл жақтағы қақпасынан қашып шығады. Сөйтіп Кенесары сарбаздары Ақмола бекінісінің үйлерін тегіс өртеп, қорғанын құлатып, жермен-жексен етіп, орларын топырақпен бітеп, кешегі Шығыс Сібірдің отаршылық қамалы тұрған жерді тып-типыл етіп, ертеңіне қайтадан Ұлытауға қарай шегінді. Көп кешікпей Ағыбай, Наурызбай, Бұқарбай, Жеке батыр бастаған Кенесары сарбаздары Ақтау, Ортау бекіністерін алды. Зеңбірек пен карабинді, аға сұлтан мен старшынды жеңуге болатынын көрген, әзірге үндемей келген кейбір рулар енді Кенесары ордасына қарай ағыла түсті. Кенесарының абыройы да, қадірі де артты. Ал Кенесары өзі болса «Аяз, әліңді біл, құмырсқа жолыңды біл» дегендей, әлі де ақ патшамен шын белдесіп күресуге күшінің жеткіліксіз екенін жақсы түсінді. Енді ол бұлаң құйрық түлкі қулыққа салып патша солдаттарымен жата-жастана ұрысып, қазақтың ереуілге қосылмай жатқан басқа руларын өзіне тартуға кірісті.

Кенесары әскерінің Ақмола бекінісін алуы тек оның азаттық үшін күресінің бастамасы болды. Ертеден ұрпақтан ұрпаққа жалғасып келе жатқан Қасым мен Құдаймендінің және олардың балаларының арасындағы бақ таласы, жер таласы, ру таласы, ар таласы, қатын таласы бәрі келіп, араларында әбден шиеленіскен қыл түйін болып қатып қалған болатын. Міне, бұл оқиға осы даудың нүктесі болғандайды. Бекіністі алуда тәуекелге бел буа отырып, өзінің бар әскерін, абыройын құрбан ету мүмкіндігі болса да, Кенесары тактикалық шеберлігімен, ақыл-ойымен, күш-жігерімен және қасына ерген мүдделері бір батыр аға-қарындастары арқасында жеңіске жетті және бұл халыққа дем берген, болашаққа сенім сыйлаған алғашқы қадамы еді. Жылдың аяғында Кенесары мен В. А. Перовский арасында уақытша бітім жасауға қол жетеді. Ол бітім бойынша Кенесары бастаған көтерілісшілер шекара шебіне шабуыл жасамауға уәде береді. Бұл тыныштық 1842 жылға дейін созылды. Бірақ, уақытша тыныштық орнаған тұста Батыс Сібір генерал-губернаторлығының әскери отрядтарымен қарулы қақтығыстар тоқталған жоқ болатын. 1841 жылдың қыркүйек айында қазақтың үш жүзінің атынан жиналған ықпалды билер мен сұлтандар Кенесары Қасымұлын ата салт бойынша ақ киізге салып көтеріп, бүкіл қазақ халқына билігі жүретін хан етіп сайлады. Кенесары Орынбор губернаторымен уақытша келісімге келгеннен кейін, 1841-1842 жылдары Қоқан хандығының қол астындағы қазақ жерлерін азат ету үшін күрес жүргізеді. Оларды талқандауда Сырдария бойындағы Жанқожа Нұрмұхамедұлы бастаған қазақтардың Кенесарыға қолдау көрсетіп, шайқастарға белсенді қатысуы үлкен рөл атқарды.

Осылайша, Ақмола бекінісінен басталып, одан көп жігер мен әдіс жинаған, халқына рух беріп, еңсесін көтерген Кенесарының қазақ халқының мүддесін қорғауға бағытталған нағыз соғысы қазақ халқының тарихында мәңгілік өшпес із қалдырған, Қазақ мемлекеттілігін қайта жаңғыртуға тырысқан, тарихи маңызы зор күрес Қазақ хандығы қайта құрып, қазақ мемлекеттілігін қайтадан қалпына келтірді. Бұл қазіргі Ел Ордасы Астана болып отырған Қазақстан Республикасының Президенті, Ұлт Көшбасшысы Н. Ә. Назарбаевтың «Керей мен Жәнібек 1465 жылы алғашқы хандықты құрды, қазақтың мемлекеттілігінің тарихы сол кезден бастау алады. Бәлкім ол бүгінгі шекарасындағы, бүкіл әлемге осынша танымал әрі беделді, осы ұғымның қазіргі мағынасындағыдай мемлекет болмаған да шығар. Бірақ бұлай деп сол кезеңдегі басқа да барлық мемлекеттер туралы да айтуға болады. Ең маңыздысы, сол кезде оған негіз қаланды, біз — бабаларымыздың ұлы істерінің жалғастырушыларымыз. Бүгінде біздің еліміз барлық таяу мемлекеттермен көпғасырлық достық және тату

көршілестік дәстүрлерін сақтап отыр. Осы қарым-қатынасты әрдайым сақтағанымыз жөн»³ — деген сөздерін сеніммен айтуға өз кезегінде мүмкіндік беріп отыр.

¹ Қазақстан ұлттық энциклопедиясы. I том. — Алматы, 1998. 487-б.

² Есенберлин І. Көшпенділер трилогиясы. III том. Қаһар. — Алматы, 1969.

³ Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» атты Қазақстан халқына жыл сайынғы Жолдауы. 2014 жылғы 11 қараша // adilet.zan.rz/rus/docs

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются исторические предпосылки и значение завоевания крепости Акмола последним казахским легендарным ханом Кенесары.

RESUME

The historical premises and the conquest meaning of Akmola fortress by the last Kazakh legendary Kenesary Khan are considered in the given article.

УДК 328.185

Шакель Н. В., помощник директора Научно-практического центра Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, кандидат юридических наук

О СИСТЕМЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ»

Аннотация. В настоящей статье автором проведен анализ содержания проекта нового Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», на основании чего предложен вариант систематизации имеющихся в проекте Закона категорий должностных лиц в целях более точного понимания соответствующих норм правоприменителями, а как следствие – более эффективной деятельности по борьбе с коррупцией в целом.

Ключевые слова: коррупция, должностное лицо, государственный служащий, борьба с коррупцией, высшие государственные должности, ответственное положение.

Эффективная реализация положений антикоррупционного законодательства в практической деятельности является залогом успешного социально-экономического развития общества. Положения соответствующих правовых актов должны содержать четкие предписания, максимально точно и системно регулировать сферу борьбы с коррупцией. В этих целях важно еще на этапе разработки нормативной правовой базы предпринять все меры для устранения в ней недостатков, которые могут повлечь снижение эффективности предлагаемых мер на практике. Вместе с тем, нельзя недооценивать роль анализа соответствующих положений с доктринальной стороны, так как именно таким образом возможно достичь более глубокого понимания норм права, как следствие – большей эффективности при их применении на практике. С учетом изложенного представляется необходимым исследовать современное состояние вопроса закрепления различных категорий должностных лиц в антикоррупционном законодательстве Республики Беларусь, а также предложить их возможную классификацию.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. № 165-З (далее — Закон 2006 г.)¹. Он определяет три основных категории должностных лиц: государственные должностные лица, приравненные к ним лица, иностранные должностные лица, детально раскрывая в конкретных нормах, кто входит в определенную категорию. В Закон 2006 г. неоднократно вносились изменения и дополнения, последние из которых датируются 2011 г.² В рамках работы над очередными поправками в текст Закона всё более очевидной стала необходимость комплексного совершенствования рассмат-

риваемого правового акта. Как следствие, было принято решение о подготовке проекта нового Закона для включения в него всего комплекса требуемых новелл.

Особенностью подготовки рассматриваемого документа явилось то, что проект нового Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»³ (далее — проект Закона) был вынесен на всенародное обсуждение путем размещения его в свободном доступе в сети интернет. На протяжении нескольких месяцев замечания и предложения по законопроекту могли направляться любыми лицами на сайты Генеральной прокуратуры (www.prokuratura.gov.by), Национального правового Интернет-портала (www.pravo.by) и в редакцию газеты «Советская Белоруссия» (www.sb.by). Аккумулирование и анализ всех поступивших замечаний и предложений по законопроекту осуществлялись Генеральной прокуратурой. В целом было получено более 300 откликов и писем по вопросам противодействия коррупции. Общий итог обсуждения опубликован 17.12.2014 г. на Национальном правовом Интернет-портале и доступен широкой общественности. Некоторые аспекты законопроекта были доработаны, согласованы с заинтересованными государственными органами и внесены в установленном порядке на рассмотрение Главы государства. Вместе с тем можно отметить, что проект основан на действующем законе, в целом сохраняет его структуру и основные подходы.

В рамках новелл проекта Закона представляют интерес положения, касающиеся различных категорий должностных лиц, к которым отнесены: 1) иностранные должностные лица; 2) государственные должностные лица; 3) лица, приравненные к государственным должностным лицам; 4) лица, назначенные на высшие государственные должности Республики Беларусь; 5) лица, поступившие на государственную службу путем избрания; 6) лица, занимающие должность руководящего работника; 7) должностные лица, занимающее ответственное положение.

Следует отметить, что содержание большинства указанных категорий раскрывается в статье 1 проекта Закона, посвященной разъяснению основных терминов и определений. Это важно, поскольку некоторые из приведенных выше категорий являются новыми для антикоррупционного законодательства, в действующем Законе 2006 г. отсутствуют. Их появление в проекте Закона обусловлено введением в отношении таких лиц новых требований и процедур, дополнительных ограничений, мер контроля и ответственности.

Вместе с тем, при осознании важности избранного подхода приходится констатировать, что в проекте Закона пока не удалось четко и системно изложить виды указанных должностных лиц. Это, как представляется, во многом обусловлено тем, что перед разработчиками на начальном этапе не ставилась цель создания нового правового акта, планировалось только изменение действующего Закона 2006 г. Возможно, своё воздействие оказали достаточно краткие сроки на разработку законопроекта. В результате в проекте Закона имеются недостатки, связанные с достаточно сложным для восприятия закреплением вопросов, касающихся различных должностных лиц.

Определенная взаимосвязь между указанными категориями лиц может быть установлена путем системного и буквального толкования положений проекта Закона. Например, лица, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе (государственные служащие), прямо отнесены проектом Закона к государственным должностным лицам. Из данной нормы также можно сделать вывод о том, что все лица, поступившие на государственную службу путем избрания, входят в категорию государственных должностных лиц. К категории государственных должностных лиц могут быть также отнесены должностные лица, занимающие ответственное положение. Последние, в свою очередь, являясь в основном руководителями либо заместителями руководителей определенных организаций, — лица, занимающие должность руководящего работника. Вместе с тем следует учитывать, что наряду с указанными лицами должность руководящего работника могут занимать и любые иные государственные должностные лица, при условии осуществления ими организационно-распорядительных обязанностей применительно к организации, ее структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности.

Указанная сложная взаимосвязь различных видов должностных лиц с точки зрения правоприменения может способствовать возникновению проблем в определении конкретных рамок их деятельности, а также мер должного поведения конкретного лица. При этом следует принять во внимание, что большинство лиц, которые должны соблюдать антикоррупционные ограничения (а значит, понимать, что соответствующие положения законодательства распространяются на них) — это граждане, не имеющие юридического образования. В таких условиях крайне важным является формирование четких нормативных предписаний, понятных не только специалистам-юристам, в том числе и посредством системного четкого изложения норм проекта Закона.

Исходя из содержания проекта Закона может быть предложена следующая ориентировочная структура категорий должностных лиц:

1. Государственные должностные лица.*

1) должностные лица, занимающие ответственное положение (в том числе лица, назначенные на высшие государственные должности);

2) лица, поступившие на государственную службу путем избрания;

3) иные государственные должностные лица.

2. Лица, приравненные к государственным должностным лицам.

3. Иностранцы должностные лица.

Данная структура является примерной и при необходимости может быть доработана в целях ее использования в проекте Закона, в том числе в целях уточнения некоторых его положений, достижения более системного правового регулирования. Так, например, проект Закона предлагает судей Конституционного Суда Республики Беларусь, поступивших на государственную службу путем избрания, относить к государственным должностным лицам, а судей, назначенных в установленном порядке, — к должностным лицам, занимающим ответственное положение. В результате лица, работающие в одном и том же органе на идентичных должностях, имеют различные обязанности, возлагаемые на них антикоррупционным законодательством. Такой подход вызывает обоснованные сомнения.

Представляется возможным совершенствование и содержательной части законопроекта в части уточнения его положений. Например, к лицам, поступающим на государственную службу путем избрания, статьей 1 проекта Закона отнесены только избранные в установленном порядке члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, работающие в ней на постоянной основе. Иные лица, которые поступают на государственную службу путем избрания (в том числе судьи Конституционного Суда), в рассматриваемой статье проекта Закона не указаны (см. Конституцию Республики Беларусь, Избирательный кодекс, законодательство о выборах и государственной службе). Как следствие, на них не распространяются некоторые ограничения и меры антикоррупционного контроля. С точки зрения системности законодательства, возможно, следовало бы должностных лиц, избираемых и назначаемых на одни и те же должности, подвергать единому правовому режиму. Также целесообразно расширить содержание рассматриваемой нормы в целях включения в нее иных значимых для Республики Беларусь должностей государственных служащих, занятие которых происходит путем избрания.

В заключение отметим, что при создании законодательства в области борьбы с коррупцией следует стремиться к тому, чтобы оно было максимально понятным, точным и системным. Определение в антикоррупционном законодательстве категорий лиц, относящихся к должностным, демонстрирует, какие категории служащих считаются имеющими наиболь-

* Данные лица считаются занимающими *должность руководящего работника*, если они осуществляют организационно-распорядительные обязанности применительно к организации, ее структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности.

шую уязвимость для коррупции в рассматриваемый период, что влечет применение к ним особых мер контроля и дополнительных ограничений. Невозможность для лица достоверно установить, распространяются ли на него те или иные ограничения, связанные с занятием определенной должности, может повлечь снижение привлекательности занятия соответствующих значимых для государства должностей для квалифицированных кадров, в основном не имеющих юридических познаний.

- ¹ Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. № 165-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. — Минск, 2015.
- ² Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 22 декабря 2011 г. № 332-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2015.
- ³ Проект Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» // [Электронный ресурс]. http://forumpravo.by/forums/Proekt_zakona_o_borbe_s_korrup_11.08.2014.doc

ТҮЙІН

Мақалада автормен құқыққолданушылармен тиісті нормаларды нақты түсіну мақсатында, яғни нәтижесінде — жалпы жемқорлықпен күресу жөнінде тиімділігін арттыруға, «Жемқорлықпен күресу туралы» Беларусь Республикасы жаңа Заң жобасының мазмұнын талдау арқылы Заң жобасында көзделген лауазымды тұлғалар санаттарын жүйелеу нұсқауы ұсынылған.

RESUME

In article the author analyzes contents of the draft law of the Republic of Belarus “On fight against corruption”, and proposes her variant of systematization of categories of public official named in the draft law with a view to ensure better understanding of the said norms by law enforcement agencies, and, as a result, more efficient fight against corruption in general.

СОДЕРЖАНИЕ

К. Н. Аbugалиев

2014 ЖЫЛҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНІҢ ЖЕКЕ АДАМҒА ҚАРСЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІНДЕГІ АУДАРМА ТІЛІНІҢ СӘЙКЕСТЕНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....3

Абылкасымова А. Ш., Шаймерденов Б. Е.

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ К ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ»5

Айтуарова А. Б., Алибеков К. М.

НЕКОТОРЫЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ДОПРОСА ПО ДЕЛАМ О ТЕРРОРИЗМЕ8

С. А. Асатаев

ҚАЗАҚСТАН ТҮРАҚТЫ ДАМУ ЖОЛЫНДА12

А. С. Асқарова

ҚАЗАҚСТАН ПОЛИЦИЯСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІНІҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ14

Ашиғалиев Р. П.

ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО УГОЛОВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЕМ.....18

Бейсеев А. А.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА В КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ КРЕДИТНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ).....22

Бекбулатов А. К., Искаков М. Б.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ И МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К НОВОЙ МОДЕЛИ УГОЛОВНОГО И АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....25

Бекбулатов А. К., Кусаинов Д. Ш.

СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ МОШЕННИЧЕСТВА С НЕДВИЖИМОСТЬЮ29

Джаксыбаева Б. Т.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СУДЕ ПРИСЯЖНЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....32

Джангабулов А. З., Имангали С. М.

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ35

Евгеньева Е. А., Оспанова Г. С.

НАВЫКИ И ПРИВЫЧКИ КАК КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ДЕТЕРМИНИРУЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ СПОСОБА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ38

<i>Еламанов Д. Е.</i>	
ПРОФИЛАКТИКА РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	40
<i>Ермекова З. Д., Джабаев Б. Б.</i>	
ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.....	44
<i>Еспергенова Е. В.</i>	
УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНЫХ КОДЕКСОВ 1997 ГОДА И 2014 ГОДА.....	47
<i>Ешенгалиев А. Т.</i>	
РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ (ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ).....	51
<i>Ж. Ш. Жалмаханова</i>	
ЛИНГВИСТИКАЛЫҚ САРАПТАМАНЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ	55
<i>Жарылганов О. Ш.</i>	
ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ КОРЫСТНО-НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ....	61
<i>Жусипбекова А. М.</i>	
О РОЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ В ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА «НҮРЛЫ ЖОЛ – ПУТЬ В БУДУЩЕЕ», В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ	66
<i>Ибраев А. К.</i>	
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ НАСИЛИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ	68
<i>Кабдуев А. Е., Жансакалов Ж. Т.</i>	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ НАВЫКОВ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	71
<i>Кадыркулов К. К.</i>	
К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	74
<i>Кабдуев А. Е., Адыханов А. А.</i>	
ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ОБУЧЕНИЯ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ ВЕДОМСТВЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	78
<i>Коцегулов Б. Б., Омаров М. Т.</i>	
ПОНЯТИЕ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ	80
<i>Коцегулов Б. Б., Сысоев А. К.</i>	
ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА	84
<i>Ә. Ә. Қасенова, М. К. Ынтықбаев</i>	
НАШАҚОРЛЫҚПЕН ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ КҮРЕС МӘСЕЛЕСІ	88
<i>Б. М. Құрманалиев</i>	
СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ ЖЕТІЛДІРУДІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	90
<i>Майлыбаева Н. Б.</i>	
ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ: ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	94

<i>Майтанов А. М., Бачурин С.Н.</i>	
ПОНЯТИЕ ИЛИ ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ПРИ ФИКСАЦИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ: «ЗА» И «ПРОТИВ»	97
<i>К. Охан</i>	
ЖАҢА ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ПАТРИОТИЗМ ДЕГЕНІМІЗДІҢ ӨЗІ — МӘҢГЛІК ЕЛ!	99
<i>Pecherskikh T. F., Amanzholova G. A.</i>	
PEDAGOGICAL CONDITIONS OF PERFECTION OF COMMUNICATIVE-ORIENTED FOREIGN LANGUAGE TEACHING STUDENTS OF LAW SCHOOLS	101
<i>Рахимбеков М. М.</i>	
ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ	103
<i>А. Сахарбай</i>	
ҚЫЛЫМАСТАРДЫ ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУЛІК АЛДЫН АЛУДЫҢ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ МӘНІ	106
<i>Н. С. Сембиев</i>	
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛЫМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША МЕНШІККЕ ҚАРСЫ ҚЫЛЫМАСТАРДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	108
<i>Н. Н. Сүлейменова</i>	
ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУҒА ҚАРСЫ ІС-ӘРЕКЕТ МӘСЕЛЕЛЕРІ	111
<i>Ташибаева А. К.</i>	
ЕДИНЬЙ РЕЕСТР ДОСУДЕБНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	115
<i>Б. С. Телемісов</i>	
ЕСІРТКІ ЗАТТАРДЫ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛДЫРУ ФАКТІЛЕРІ БОЙЫНША ҚОЗҒАЛҒАН ҚЫЛЫМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ	120
<i>Тессман С. А.</i>	
К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 2014 Г. ...	123
<i>М. Е. Уалиев, Т. А. Сәбитова</i>	
ҚАЗАҚТЫҢ СОҢҒЫ ХАНЫ КЕНЕСАРЫНЫҢ АҚМОЛА БЕКІНІСІН АЛУЫ.....	127
<i>Шакель Н. В.</i>	
О СИСТЕМЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ».....	131

Қазақстан Республикасы
ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының
2015 жылғы № 1
ХАБАРШЫСЫ
31 наурыз

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Баримбека Бейсенова
№ 1 за 2015 год
31 марта

Зарегистрирован в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан
Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

Главный редактор

И. П. Корякин, доктор юридических наук

Редакционная коллегия

З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;

К. А. Бакишев, доктор юридических наук, профессор;

С. Д. Бекишева, доктор юридических наук, доцент;

Ш. Ш. Жалмаханов, доктор филологических наук, профессор;

А. О. Шакенов, кандидат юридических наук, профессор;

Х. К. Уразбаев, кандидат исторических наук;

С. Н. Исаева, кандидат юридических наук, доцент;

Б. А. Кулмуханбетова, кандидат юридических наук, доцент;

Г. Ж. Сулейманова, кандидат юридических наук;

С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;

Ж. Ш. Кусаинов, ответственный секретарь

**Над номером
работали**

Редакторы

Е. Ю. Лухтина,
Д. С. Рахымберлі,
Г. А. Кадирберлина

Корректоры

В. Т. Бирюкова,
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,
техническое
редактирование и
компьютерная вёрстка:**
С. М. Аубакирова

Сдано в набор
02. 02. 2015.

Подписано в печать
24.03.2015.

Усл. печ. л. 16.
Формат 60×84¹/₈.

Бумага офсетная.
Печать офсетная.

Заказ № 99.

Тираж 500 экз.

*Издается 1 раз в
квартал*

Материалы редакцией
не возвращаются.

Перепечатка
материалов возможна только
с разрешения редакции.

Условия публикации

в журнале «Хабаршы-Вестник Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 1 раз в квартал. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих требований:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора
предлагаемых для опубликования материалов.

Адрес редакции: 100021, г. Караганда, ул. Ермакова, 124,
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, отдел организации
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

Е-mail: oniirir@mail.ru
факс: 8(721-2) 30-33-92,
тел. 8 (721-2) 30-34-12