



ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК
*Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
имени Баримбека Бейсенова*

№ 2

2015

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**Қазақстан Республикасы
Ішкі істер министрлігі
Қарағанды академиясының
№2
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
№2**

**ҚАРАҒАНДЫ
2015**

Абишева М. С., старший преподаватель кафедры языковой подготовки Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат филологических наук

О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА

Аннотация. В статье рассматриваются приоритетные направления Послания Президента РК Н. А. Назарбаева народу Казахстана и план реализации его политики.

Ключевые слова: суверенитет, экономика, политика, общество, инвестиция, инфраструктура.

На пути к подлинному суверенитету и достойному месту в мировом сообществе Казахстану необходимо было реструктуризировать экономику, переориентировав ее на современные наукоемкие технологические отрасли; создать социально ориентированный рынок на основе обеспечения принципа равенства возможностей; приватизировать собственность, либерализовать цены, продумать инвестиционную политику; сформировать правовое государство и институты гражданского общества; продолжать развитие образования, науки, культуры.

Сегодня Республика Казахстан успешно и стабильно развивается по всем направлениям, сохраняя при этом огромную территорию с богатыми природными ресурсами. Развитие республики, сохранение и укрепление ее государственности произошло и происходит во многом благодаря человеку, обладающему харизмой и качествами лидера, творца и провидца, — нашему Президенту Нурсултану Абишевичу Назарбаеву. Можно с полной уверенностью говорить о том, что основы развития страны с диверсифицированной экономикой, хорошо образованным и здоровым населением, живущим в условиях безопасности и демократии, природными ресурсами, используемыми на благо всех граждан, уже заложены. Более того, обозначено новое направление социально-экономической политики страны и сделан акцент на текущих геополитических процессах и современных проблемах мировой экономики. Так, по словам Нурсултана Абишевича, «ближайшие годы станут временем глобальных испытаний», а наша страна находится в непосредственной близости от эпицентра глобальных изменений и формирования многополярного мира. В этой связи Президент говорит о необходимости проведения новой экономической политики РК, которая получила название «Нурлы жол»¹.

Ставятся первостепенные для Казахстана задачи, среди которых строительство дорог, что соответствует концепции формирования транспортной сети, способствующей созданию более 200 тыс. рабочих мест. И это далеко не единственный положительный фактор множественного эффекта. В связи с привлечением различных сфер промышленности в дорожное строительство в программу будут включены практически все занятые в строительстве предприятия, малый и средний бизнес. Такая программа инфраструктурного строительства, аналогичная программам, используемым США и Россией, представляет собой своеобразный антикризисный инструмент в руках правительства Казахстана, и Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев обозначил пять приоритетных направлений деятельности.

Первое направление связано с необходимостью дополнительного выделения 100 млрд тенге на льготное кредитование малого и среднего бизнеса, а также крупного предпринимательства, субъекты которого в любой стране — это локомотив экономики, а в Казахстане развитие предпринимательства обозначено приоритетной задачей. Создавая дополнительные рабочие места для населения, предприниматели развивают сферы торговли и услуг. Все это немаловажно с позиции диверсификации экономики и отхода от экспортно-сырьевой зависимости в условиях падения мировых цен на нефть.

Поскольку большое число кредитов выдано субъектам агропромышленного комплекса, предпринимателям, а также в сфере ипотечного кредитования, вторым направлением обозначено обеспечение в 2015 г. дополнительной капитализации Фонда проблемных кредитов в размере 250 млрд тенге. Эти средства, нацеленные на оздоровление и «выкуп «плохих» кредитов», позволят банковскому сектору Казахстана снизить долговую зависимость населения и бизнеса и провести политику рефинансирования займов.

Третье направление также нацелено на раскрытие транспортного потенциала Казахстана. Президент обозначил необходимость развития инструмента «сухих портов», а также соединения востока и запада страны основными торговыми маршрутами, отметив, что для привлечения новых инвестиций необходимо улучшить соответствующие условия, позволяющие развить торговый потенциал страны, расположенной между крупнейшими экономиками России и Китая.

Инвестиции должны быть направлены также в обрабатывающую промышленность, предприятия которой необходимо привязать к нефтегазовой сфере — самой доходной отрасли Казахстана. По мнению Президента, для увеличения объема инвестиций в обрабатывающую промышленность необходимо сформировать совместные предприятия стран Таможенного союза. Кроме того, санкционная политика Европы освободила в ЕС многих инвесторов, средства которых могут быть обращены к Центральной Азии.

В рамках четвертого и пятого направлений рассматриваются вопросы транспортной инфраструктуры Астаны. «На продолжение строительства комплекса EXPO – 2017, — отмечает Президент, — поручаю выделить для кредитования 40 миллиардов тенге в 2015 году, дополнительно к уже направленным 25 миллиардам...». Ведь всемирная выставка EXPO – 2017 — это своеобразный показатель соответствия страны требованиям развитого государства, поскольку уровень проведения мероприятия «скажет» о Казахстане гораздо больше адресованных мировому сообществу заявлений².

Президент отметил, что время применить накопленные и приумноженные за годы становления суверенного государства средства наступило. Правительством принято решение использовать средства Национального Фонда для реализации поставленных целей.

Кроме того, государство рассчитывает на инвестиционные средства иностранных компаний.

Целесообразное использование средств государственного фонда и инвестиционное финансирование обеспечат институты государственно-частного и международного партнерства Казахстана³.

В начале второго десятилетия XXI в. Казахстан должен быть готов к различным вариантам преодоления текущего глобального кризиса⁴. Более успешными будут страны, использующие для осуществления необходимых административных, экономических, социальных реформ возможности, предоставленные кризисом⁵.

Политика Президента Республики Казахстан — ответ на вызовы времени. Успешная реализация его планов с определенными обязательствами государства перед гражданами по достижению лучшего будущего твердо обеспечит Казахстану путь в первые ряды стран с развитой рыночной экономикой.

В связи с этим можно уверенно говорить о том, что благодаря новой экономической политике Казахстан выйдет на передовые позиции даже в кризисных условиях внешней среды. Для ее выполнения потребуются активное участие всех уровней и структур государства, а также поддержка граждан.

¹ Назарбаев Н. А. Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда. 1997. 11 окт.

² Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства // Электронный ресурс: <http://www.akorda.kz>

³ Назарбаев Н. А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Электронный ресурс: <http://akorda.kz>

⁴ Интеллектуальная нация — 2020 // Электронный ресурс <http://www.zakon.kz>

⁵ Нұрлы жол – Путь в будущее: Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 11 ноября 2014 г. // <http://www.akorda.kz>

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауының басымдық бағыттары және Президент саясатын іске асыру жоспары қарастырылған.

RESUME

The article discusses the direction of the President's Address prioritetnoye Kazakhstan Nursultan Nazarbayev to the people of Kazakhstan and President of Pan policy implementation.

Адмиралова И. А., доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Домодедово, Московская обл.), кандидат юридических наук, доцент

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН

Аннотация. В статье раскрываются понятие, содержание и признаки административной деятельности полиции, определяется ее место в реализации основных направлений полицейской работы.

Ключевые слова: полиция, форма, метод, реализация, полицейский, регулирование, администрация, защита, охрана, правоохрана, орган, власть, МВД, Правительство.

В современных условиях как никогда актуальна проблема совершенствования механизма административно-правового регулирования различных аспектов публичного управления, а также жизнедеятельности людей. Без регулятивных и охранительных свойств административного права невозможно представить деятельность органов государственной власти и управления, цель работы которых — обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, защита и охрана прав и законных интересов граждан. Административное право — уникальная отрасль в системе российского права, это направление правового регулирования позволило соединить в себе разнообразные предписания, позволяющие гибко и системно воздействовать на самые разнообразные общественные отношения независимо от того, где они складываются. Несмотря на универсальность предмета административно-правового регулирования, тем не менее, правовое воздействие на публичные отношения осуществляется с помощью предписаний самого различного характера.

Безусловно, центральное место в механизме правового регулирования публичных отношений занимают конституционные предписания, которые определяют приоритетные направления государственного строительства, а также защиту прав и законных интересов граждан. В механизме правового регулирования публичных отношений свое место занимают также предписания финансово-правового характера, без регулятивных свойств которых невозможно обеспечить реализацию ни конституционных, ни административно-правовых предписаний. В содержании механизма правового регулирования публичных правоотношений свое место занимают также предписания гражданского правового и экологического характера, кроме того большой правоохранительный потенциал принадлежит нормам уголовного права. У каждой отрасли российского права свое направление в регулировании публичных отношений, а также в сфере регулирования исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и управления.

Среди органов государственной власти и управления центральное место занимают федеральные, региональные и местные органы исполнительной власти, в компетенции которых сосредоточены основные рычаги воздействия на самые разнообразные процессы российского общества. Исполнительную власть в нашей стране возглавляет Правительство Российской Федерации, которое осуществляет непосредственное управленческое воздействия по самому широкому спектру вопросов, а также проводит единую государственную политику, касающуюся различных направлений социально-экономического развития государства. Правительство Российской Федерации осуществляет управленческую, исполнительно-распорядительную деятельность, которая носит общий, межотраслевой характер. Одной из форм административной деятельности Правительства Российской Федерации является нормотворчество. Так, Правительство коллегиально принимает такие акты, как постановления и распоряжения, которые определяют механизм, а в некоторых случаях и процессуальный порядок применения предписаний законов, в частности реализуемых в сфере органов внутренних дел.

Помимо Правительства Российской Федерации управленческую деятельность в нашей стране осуществляют федеральные министерства, федеральные службы, а также федеральные агентства. У каждого федерального органа исполнительной власти своя компетенция в сфере осуществления исполнительно-распорядительной деятельности. Эта деятельность может реализовываться в нормотворческой, контрольно-надзорной, разрешительной, а также иных

предусмотренных законом формах. Особое место в системе исполнительной власти занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации. Согласно Указу Президента РФ от 1 марта 2011 г. «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, МВД РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Полиция в свою очередь является составной частью единой централизованной системы МВД России.

Необходимо отметить, что система МВД России характеризуется целостным построением, централизацией и единоначалием в управлении, а также определенной специализацией в вопросе реализации тех задач и функций, которые возложены на МВД. Разнообразие задач и функций, возложенных на МВД России, объективно требует необходимой правовой основы для реализации основных направлений его деятельности. Как верно отметил В. М. Безденежных, «...если в другие системы отраслевого государственного управления входят, как правило, однотипные органы, предприятия, учреждения, которые выполняют однородные задачи и функции, то отраслевая система управления внутренними делами включает в свой состав в качестве компонентов ряд разнообразных по своей природе элементов и подсистем»².

Действительно, органы внутренних дел в целом, и полиция в частности, осуществляют различную деятельность — административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную. Каждое из перечисленных выше направлений деятельности органов внутренних дел имеет свой предмет, основания, а также материальную и процессуальную форму реализации. Особое место занимает именно административная деятельность. В широком смысле слова административная деятельность — это исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая в соответствующих формах всеми без исключения органами исполнительной власти. Эта деятельность по большей своей части направлена на укрепление режима правопорядка, а также обеспечение общественной безопасности в той сфере управления, где она осуществляется. В отличие от административной деятельности самых различных федеральных органов исполнительной власти, административная деятельность полиции имеет свой достаточно узкий предмет, а также свои специальные формы и методы реализации. Можно различать административную деятельность в широком смысле слова и в узком специальном значении этого термина. Такое деление объективно необходимо применительно к соответствующему направлению правоохранительной деятельности полиции.

Административная деятельность полиции имеет определенную специфику по сравнению с аналогичной деятельностью других федеральных органов исполнительной власти. Особенности административной деятельности полиции определяются, прежде всего, теми задачами, которые стоят перед ней. Так, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. «О полиции»³, ее деятельность осуществляется по следующим основным направлениям: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; частной детективной (сыскающей) и охранной деятельности; охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе; государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Как видим, реализация большинства основных направлений деятельности полиции возможна исключительно с помощью тех или иных административно-правовых форм и методов.

Неслучайно, многие ученые указывают на правоохранительную составляющую административной деятельности органов внутренних дел. Так, Л. Л. Попов административную деятельность органов внутренних дел в самом общем виде определяет как властную, организационно-управленческую деятельность по применению сотрудниками органов внутренних дел административно-правовых норм и нормативных актов, а также организацию их исполнения⁴.

В этом определении акцент сделан именно на управленческий и организационный аспект соответствующего вида деятельности органов внутренних дел, что не в полной мере отражает содержание административной деятельности российской полиции.

В. М. Безденежных административную деятельность органов внутренних дел определяет как исполнительно-распорядительную, состоящую в организации работы органов внутренних дел и непосредственного практического осуществления возложенных на них задач по обеспечению личной и имущественной безопасности, охране общественного порядка, общественной безопасности, объектов собственности, а также паспортно-визовой системы⁵.

В приведенном выше определении акцентируется внешний, а точнее сказать полицейский, аспект административной деятельности органов внутренних дел. Исходя из содержания административной деятельности органов внутренних дел в целом, и полиции в частности, можно сделать вывод о том, что *административная деятельность полиции* — это исполнительно-распорядительная, подзаконная деятельность, которая направлена на организацию полицейской работы как во внутренней, так и во внешней среде функционирования полиции. Эта деятельность направлена на обеспечение правопорядка и защиту прав личности посредством материально-технических и организационных мероприятий, а также с помощью контрольно-надзорной, разрешительной, а также юрисдикционной деятельности.

¹ Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 10. — Ст. 1334.

² Безденежных В. М. Содержание и формы административной деятельности органов внутренних дел. — М., 1995. — С. 4.

³ Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

⁴ Административное право и административная деятельность органов внутренних дел / Под ред. Л. Л. Попова. — М., 1990. — С. 6.

⁵ Безденежных В. М. Указ. раб. — С. 8.

RESUME

The article explains the concept and content of the administrative activities of the police, shows the place of this activity in the realization of the main directions of police work, the article draws attention to the signs of administrative activity that allow to identify her in the law enforcement activities of the police.

ТҮЙІН

Мақалада полицияның әкімшілік қызметінің ұғымы және мазмұны ашылады, оның назары белгілерге полицейлік жұмыстың негізгі бағытының жүзеге асу орны анықталады.

УДК 343.132

Акшулаков Р. Б., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

НЕГЛАСНЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ: АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ В УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье рассматриваются условия, основания, санкционирование, сроки проведения негласных следственных действий. Автор предлагает расширить перечень негласных следственных действий и внести изменения в некоторые нормативно-правовые акты Республики Казахстан.

Ключевые слова: негласное следственное действие, следователь, прокурор, уполномоченное подразделение правоохранительного или специального государственного органа.

С 1 января 2015 г. вступил в действие Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, подписанный 4 июля 2014 г. Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым, направленный на модернизацию системы уголовного судопроизводства и приведение ее в соответствие с международными стандартами.

Принятие нового УПК Республики Казахстан позволит существенно усовершенствовать уголовное судопроизводство.

Одним из нововведений в УПК РК 2014 г. является гл. 30 «Негласные следственные действия».

Проведем краткий анализ содержания норм, которые регламентируются ст. ст. 231-251 данной главы.

Статья 231 «Виды негласных следственных действий» гласит: «Согласно положениям настоящей главы осуществляются следующие негласные действия:

- 1) негласный аудиоконтроль- и (или) видеоконтроль лица или места;
- 2) негласный контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
- 3) негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
- 4) негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;
- 5) негласный контроль почтовых и иных отправлений;
- 6) негласное проникновение и (или) обследование места;
- 7) негласное наблюдение за лицом или местом;
- 8) негласная контролируемая поставка;
- 9) негласный контрольный закуп;
- 10) негласное внедрение и (или) имитация преступной деятельности.

В данной статье перечисляются только десять негласных следственных действий, которые взяты по всей видимости выборочно из Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности». На наш взгляд, если законодатель включил в УПК Республики Казахстан негласные следственные действия, то их перечень необходимо расширить.

Согласно УПК Республики Казахстан 2014 г., негласное следственное действие — действие, проводимое в ходе досудебного производства без информирования вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересов которых оно касается в порядке и случаях, предусмотренных вышеуказанным Кодексом. Негласные следственные действия проводятся в случаях, если сведения о преступлении и лице, его совершившем, другим способом получить невозможно. Такие следственные действия проводятся без ведома лица, в отношении которого проводятся.

УПК предусматривает уведомление как лиц, чьи права были временно ограничены при проведении негласных следственных действий, так и подозреваемого и его защитника о проведении таких действий, причем в письменной форме (ст. 294 УПК РК «Уведомление об окончании производства следственных действий и разъяснении права на ознакомление с материалами уголовного дела»). Одновременно с уведомлением лицам, указанным в части первой настоящей статьи, разъясняется право на ознакомление с материалами уголовного дела, заявление ходатайств о выполнении дополнительных следственных действий либо принятии других процессуальных решений. Уведомление также содержит извещение о месте ознакомления и сроке, в течение которого они могут ознакомиться с материалами уголовного дела.

В свою очередь, перечисленные виды негласных следственных действий можно разделить на две категории:

1. Вмешательство в частное общение:
 - негласный аудиоконтроль и (или) видеоконтроль лица или места;
 - негласный контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
 - негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
 - негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;
 - негласный контроль почтовых и иных отправлений.
2. Обследование публично недоступных мест, жилья и другого владения, куда невозможно войти или где невозможно находиться на правовых основаниях без согласия собственника, пользователя или уполномоченных ими лиц:
 - негласное проникновение и (или) обследование места;
 - негласное наблюдение за лицом или местом;
 - негласная контролируемая поставка;
 - негласный контрольный закуп;

– негласное внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности. Последнее является выполнением специального задания по раскрытию преступной деятельности организованной группы или преступной организации (лицом, которое выполняет специальное задание по участию в группе или организации или участником такой организации, который сотрудничает со следствием на основе конфиденциальности).

Практически все перечисленные негласные следственные действия (за исключением негласного контроля почтовых и иных отправлений) производятся по поручению органа досудебного расследования уполномоченным подразделением правоохранительного или специального государственного органа, с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности, по делам о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы от одного года и выше, и по преступлениям, подготавливаемым и совершаемым преступной группой, а также с санкции прокурора. Получается, что уполномоченное подразделение или специальный государственный орган — это не орган досудебного расследования, а оперативные сотрудники или специалисты. При этом, как и раньше, сам следователь не может принимать участие в собирании доказательств путем проведения негласных действий. Проводить негласные действия имеют право уполномоченные оперативные подразделения правоохранительных органов, следователь — только направлять поручения о проведении негласных следственных действий.

Согласно ч. 1 ст. 232 УПК РК «Условия и основания проведения негласных следственных действий», «предусмотренные настоящей главой негласные следственные действия производятся, если для выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, сведения о фактах необходимо получить, не информируя вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересы которых они затрагивают».

Таким образом, решение о проведении таких следственных действий могут принимать следователь или прокурор, проводить негласные следственные действия — только уполномоченное подразделение правоохранительного или специального государственного органа. Санкцию же на проведение негласных следственных действий по постановлению органа досудебного расследования дают Генеральный Прокурор Республики Казахстан и его заместители, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры. Санкция дается только по зарегистрированным в установленном УПК РК порядке сообщениям и заявлениям о преступлениях.

В ст. 235 «Проведение негласных следственных действий в случаях, не терпящих отлагательства» отмечается, что прокурор, изучив представленные материалы, в случае согласия с неотложностью проведенного негласного следственного действия санкционирует постановление о проведении негласного следственного действия, а в случае несогласия — выносит постановление о его прекращении и недопустимости использования полученных результатов в качестве доказательств. Но прокурор — это сторона обвинения. Ему необходимы доказательства, подтверждающие вину подозреваемого. Учитывая, что сторона защиты не знает и не может знать о факте проведения таких мероприятий, полнота досудебного следствия впоследствии может быть поставлена под сомнение.

При этом санкция на проведение негласного следственного действия выдается в срок не более тридцати суток. Общий срок проведения может быть продлен прокурором области (или приравненным к нему лицом) до 6 месяцев. Вопросы санкционирования проведения мероприятия свыше 6 месяцев решаются только Генеральным Прокурором или его заместителями (ст. 236 «Сроки проведения негласных следственных действий»).

Орган досудебного расследования (следователь) только проводит исследование негласных следственных действий с соблюдением требований ст. ст. 47 и 124 УПК РК, при необходимости с привлечением специалиста и соответствующего сотрудника органа дознания (ст. 238 «Исследование информации, полученной в результате проведения негласного следственного действия, и ее использование в качестве доказательств»).

По результатам проведения негласных следственных действий составляется протокол, сам ход действий может фиксироваться с помощью технических средств. При этом, согласно ч. 1 ст. 233 УПК РК «Постановление о проведении негласного следственного действия», уполномоченное должностное лицо органа, проводящее негласное следственное действие, выносит постановление, которое должно соответствовать требованиям, установленным ст. 198 УПК РК. Протоколы исследования результатов негласных следственных действий,

звукозаписи и записи изображений, фотографии, другие зафиксированные с помощью научно-технических средств и изъятые предметы и документы или их копии используются в доказывании наравне с доказательствами, полученными в результате следственных действий (ч. 2 ст. 239 УПК РК). Примечательно, что решение следователя или прокурора об отказе в проведении негласного действия может быть обжаловано в ходе досудебного следствия, тогда как решение о его проведении может быть предметом рассмотрения только в ходе судебного рассмотрения.

Негласные средства, методы, технологии оперативно-розыскной деятельности могут стать объектами судебного исследования в качестве доказательств по уголовным делам. Как отмечает А. Я. Гинзбург, «судебное исследование таких доказательств возможно только согласно нормам УПК РК. Существование же мифических негласных (тайных) следственных действий должно быть объектом судебного (и научного) исследования, как антиконституционный фактор»¹. Следовательно, введение в УПК РК так называемых «негласных следственных действий», процедуры которых засекречены от самого следствия, противоречат сущности уголовного процесса. Добавим, что такие оперативно-розыскные мероприятия, как наблюдение за объектом, внедрение, оперативное проникновение и др. недоступны и для судьи, прокурора, адвоката. Как же могут существовать «негласные следственные действия», процедуры которых являются тайной для самих лиц, ведущих уголовный процесс?

Негласные следственные действия, предусмотренные ст. ст. 242-251 УПК РК, дублируют понятия оперативно-розыскных мероприятий, отмеченных в Законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ с изменениями и дополнениями по состоянию на 7 ноября 2014 г.

По нашему мнению, негласные следственные действия также остаются оперативно-розыскными мероприятиями, потому что порядок их проведения законом не предусмотрен. Например, процедура «негласного внедрения в преступную среду и (или) имитацию преступной деятельности» или другого специального оперативно-розыскного мероприятия — «негласное проникновение и (или) обследование места» не регламентирована в УПК.

На наш взгляд, регламентировать в УПК РК процедуры предложенных видов «негласных следственных действий» невозможно, поскольку это противоречит Закону РК «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. № 349-І с изменениями и дополнениями по состоянию на 7 ноября 2014 г. и дублирует Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ. В связи с этим в указанные законы необходимо внести соответствующие изменения, так как грань между оперативно-розыскной и следственной деятельностью практически стирается.

¹ Гинзбург А. Я. Читая Проект Уголовно-процессуального кодекса РК. О так называемых «негласных следственных действиях» // zakon.kz/4548079-chitaja-proekt-ugolovno-processualnogo.html

ТҮЙІН

Мақалада жасырын тергеу әрекеттерінің мазмұнына талдау жүргізілген. Автор жасырын тергеу әрекеттерінің тізімін кеңейту және Қазақстан Республикасының кейбір нормативтік-құқықтық актілеріне өзгерістер енгізуді ұсынған.

RESUME

This article analyzes the content of secret investigative actions. The author proposes to expand the list of secret investigative actions and make changes to some legal acts of the Republic of Kazakhstan.

Аккулев А. Ш., доцент кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии КазГЮУ (г. Астана), кандидат юридических наук, доцент

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИНСТИТУТА ДИВЕРГЕНЦИИ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению института дивергенции в контексте международных правовых стандартов, вычленению его общих базовых ее признаков, способов реализации в законодательстве Республики Казахстан.

Ключевые слова: дивергенция, защита прав и свобод несовершеннолетних, правосудие в отношении несовершеннолетних, досудебное разбирательство.

В соответствии с требованиями пп.) в п. 3 ст. 40 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, по возможности без использования судебного разбирательства¹.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), устанавливают:

– система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения (п. 5.1.);

– при рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей следует по возможности не прибегать к официальному разбору дела компетентным органом власти (судом, трибуналом и т. д.) (п. 11.1. и 14.1);

– полиция, прокуратура или другие органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела, согласно критериям, установленным для этой цели в соответствующей правовой системе, а также согласно принципам, содержащимся в настоящих Правилах (п. 11.2.);

– любое прекращение дела, связанное с его передачей в соответствующие общинные или другие службы, требует согласия несовершеннолетнего или его (ее) родителей или опекуна, при условии, что такое решение о передаче дела подлежит пересмотру компетентным органом власти на основании заявления (п. 11.3.);

– в целях содействия обеспечению дискреционного характера рассмотрения дел несовершеннолетних необходимо предусмотреть такие программы в рамках общины, как осуществление временного надзора и руководства, реституция и компенсация потерпевшим (п. 11.4.)

– следует привлекать добровольцев, добровольные организации, местные учреждения и другие общинные службы, с тем чтобы они внесли свой действенный вклад в перевоспитание несовершеннолетних в рамках общины, и насколько это возможно, в рамках семьи (п. 25.1.)².

В силу требований Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) сотрудники правоохранительных органов и другие соответствующие работники, независимо от пола, должны быть готовы учитывать в своей работе особые потребности молодежи, а также знать и использовать в максимально возможной степени программы и имеющиеся службы помощи, чтобы не допускать столкновения несовершеннолетних с системой правосудия (п. 58)³.

В соответствии с требованиями вышеуказанных международно-правовых документов в зарубежной практике (в Албании, Германии, Грузии, Ирландии, Новой Зеландии, Польше, США и многих др. странах*) внедрен и активно применяется механизм воспитательного воз-

* См. подр.: «Анализ законодательства Республики Казахстан, касающегося ювенальной дивергенции, и предложения по внедрению дивергенционной модели», подготовленный Национальным центром по правам человека совместно с представительством ЮНИСЕФ в Казахстане.

действия на несовершеннолетних, совершивших преступления, не представляющих большой общественной опасности, с привлечением общественности, без разбирательства данного преступления в судебной инстанции, которое принято называть дивергенцией.

Анализ международных стандартов и зарубежной практики позволяет вычлениить следующие общие признаки и преимущества дивергенции:

1) она применяется в случае совершения преступлений, не представляющих большой общественной опасности (небольшой и средней тяжести по законодательству РК) и, как правило, в отношении несовершеннолетних, впервые совершивших преступление;

2) разбирательство по преступлению, совершенному несовершеннолетним, не доводится до суда;

3) решение о применении дивергенции принимается полицией или прокуратурой;

4) несовершеннолетний правонарушитель должен признать свою вину в содеянном;

5) несовершеннолетний, родители, опекуны либо лица, их заменяющие, должны добровольно согласиться на осуществление дивергенции. Какое-либо принуждение в отношении несовершеннолетнего о проведении процедур дивергенции недопустимо;

б) к социально-психологической, реабилитационной работе с несовершеннолетним и членами его семьи в ходе осуществления дивергенции привлекаются неправительственные организации, специалисты, в том числе и в рамках института медиации (восстановительного правосудия).

В качестве преимуществ дивергенции следует отметить, что она:

– существенно снижает сроки психологически травмирующих несовершеннолетнего процедур официального разбирательства дела в органах уголовного преследования и полностью исключает судебное разбирательство;

– позволяет несовершеннолетнему избежать судимости и «клейма» преступника, а также осуществить действенную социально-психологическую поддержку, реабилитацию виновного несовершеннолетнего и членов его семьи;

– значительно снижает нагрузку на суды по делам несовершеннолетних, тем самым повышает эффективность судебной системы в целом;

– существенно сокращает финансовые затраты, позволяя экономить и с большей эффективностью использовать выделяемые бюджетные средства.

Анализ мировой практики показывает, что существуют различные способы реализации дивергенции, которые могут применяться по отдельности или в сочетании:

– официальное или неофициальное предупреждение: предупреждение может быть дано самому ребенку или более официально – в присутствии родителей;

– письменное или устное извинение перед жертвой (потерпевшим);

– письменное сочинение о последствиях совершенного правонарушения, которое поможет ребенку осознать последствия его поведения;

– соглашение о правилах поведения, которое обычно включает запрет на нахождение в общественных местах после определенного часа запрет на общение с определенными лицами, оказывающими на ребенка негативное влияние;

– запрет на нахождение в общественных местах после определенного часа, ограничение свободы ребенка на определенные промежутки времени (обычно ночью), а также в рамках определенного места (адреса);

– соглашение, обязывающее посещать школу или профессиональное техническое обучение. В некоторых случаях это требует поддержки со стороны местных или иных органов, которые могут оказать содействие в получении доступа к услугам образования. В некоторых странах обязательство регулярного посещения школы является как мерой дивергенции, так и мерой альтернативного осуждения;

– общественные работы: требуется, чтобы ребенок бесплатно отработал определенное количество часов, выполняя труд, который может быть полезен сообществу;

– компенсация или восстановление вреда жертве (потерпевшему), в том числе посредством внесения финансовых средств родителями или лицами, их заменяющими;

– направление на различные программы обучения, например, «равный — равному» (когда сверстники обучают друг друга) или на наставническую программу для молодежи;

– направление на психологическое консультирование или лечение от злоупотребления наркотиками, алкоголем, веществами;

– участие в программе по обучению жизненным навыкам или иной программе по формированию компетенций; такими программами являются специализированные программы, разработанные для разрешения корневых проблем, которые способствовали совершению преступления ребенком;

– участие в медиативных процедурах и др.

На сегодня законодательство Республики Казахстан не дает понятия института дивергенции и не содержит прямых указаний (механизмов) его осуществления. Вместе с тем следует отметить, что законодательство страны предусматривает ряд мер, позволяющих на тех или иных основаниях исключить привлечение несовершеннолетних к уголовной ответственности и (или) наказанию, в том числе в отдельных случаях исключить участие несовершеннолетнего в судебном разбирательстве.

Так, Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит специальную норму (ст. 83 УК РК), в соответствии с которой при определенных условиях несовершеннолетний может быть освобожден судом от уголовной ответственности и (или) наказания.

Также имеются иные нормы общего характера, которые распространяются и на несовершеннолетних, например, освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (ст. 65 УК РК), в связи с примирением (ст. 68 УК РК), в связи с установлением поручительства (ст. 69 УК РК), в связи с изменением обстановки (ст. 70 УК РК), освобождение от наказания в связи с болезнью (ст. 75 УК РК); освобождение от наказания и отсрочка отбывания наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств (ст. 74 УК РК) и др.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан также предусматривает различные меры по освобождению, в том числе и несовершеннолетних, от уголовной ответственности и наказания, например, ст. 35 УПК РК «Обстоятельства, исключающие производство по делу», ст. 36 УПК РК «Обстоятельства, позволяющие не осуществлять уголовное преследование».

Однако все эти основания не соответствуют тем или иным признакам дивергенции. В одних случаях решение об освобождении принимается судом, в том числе о применении пробационного контроля (п. 7 ч. 1 ст. 84 УК РК), в других не требуется согласие и (или) признание своей вины несовершеннолетним виновным и, что важно, не предполагается осуществление социально-психологической помощи несовершеннолетнему и привлечение к работе по его реабилитации общественных организаций, специалистов, добровольцев.

В то же самое время, отсутствие четкого законодательного закрепления понятия и механизма дивергенции в стране не позволяет выработать единые требования и внедрить рассматриваемый институт в правоприменительную практику и, как следствие, не позволяет использовать положительный потенциал дивергенции. При этом принцип законности требует, чтобы ключевые компоненты института дивергенции, например, такие как гарантия добровольности участия несовершеннолетнего, принятия решения полицией или прокуратурой, основания и порядок участия общественности и специалистов, были прописаны в законодательстве. Отсутствие законодательного закрепления института дивергенции сегодня не позволяет на новом более высоком качественном уровне реагировать на уголовные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними.

Вместе с тем, следует отметить, что в Казахстане действует ряд неправительственных организаций, например, ОО «Центр развития и адаптации «Феникс» (г. Усть-Каменогорск), «Право» (г. Астана) и др., оказывающих социальную поддержку несовершеннолетним, совершившим в том числе и уголовные правонарушения, которые в своей работе с детьми в рассматриваемом контексте сталкиваются со следующими проблемами как общего, так и частного характера:

– отсутствие законодательного закрепления института дивергенции и механизма его реализации в Казахстане, а также законодательного закрепления полномочий общественности, осуществляющих такую работу;

– неприятие института дивергенции родителями в силу недопонимания ее значимости и нежелания вмешательства в семью со стороны социальных служб;

– отсутствие кружков по интересам (музыкальных, конструкторских и пр.) и спортивных секций, в которые можно было бы на безвозмездной (бесплатной) основе определять несовершеннолетних, находящихся под дивергенцией и в целом в конфликте с правосудием.

В заключение хотелось бы отметить, что, с нашей точки зрения, значимость института дивергенции в Казахстане остается недооцененной и следует законодательно закрепить его, в том числе путем принятия соответствующих подзаконных актов, в которых необходимо:

– дать понятие, основания, способы, сроки, процессуальный порядок применения дивергенции и форы контроля, а также определить орган и должностных лиц, имеющих право применять дивергенцию и контролировать ход ее исполнения;

– урегулировать порядок взаимодействия различных государственных органов, общественных организаций и специалистов на местах при осуществлении дивергенции;

– определить единый координирующий государственный орган по дивергенции, в который, в том числе на конфиденциальной основе, поступала бы на хранение вся информация о несовершеннолетних, в отношении которых был применен институт дивергенции;

– регламентировать основания и порядок привлечения общественности и специалистов при осуществлении дивергенции;

– установить базовый перечень и формы документации, составляемой при дивергенции;

– разрешить вопросы финансирования дивергенции, для чего, прежде всего, предусмотреть ежегодное выделение специальных грантов местными исполнительными органами;

– урегулировать вопрос предоставления социальных услуг детям в контакте с правосудием.

¹ Конвенция ООН о правах ребенка <http://www.un.org/ru>

² <http://protivpytok.org>

³ <http://www.un.org/ru>

Түйін

Мақалада дивергенция институтын халықаралық құқық стандарттар мәнмәтін, оның жалпы базалық белгілері Қазақстан Республикасы заңнамасында жүзеге асыру тәсілдері арқылы қарастырылған.

RESUME

The article considers the Institute of divergence in the context of international legal standards, the isolation of a common core of her symptoms, methods of implementation and legislation of the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.34

С. Қ. Алтайбаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты

САҚТАНДЫРУ — ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ БІР БАҒЫТЫ

Аннотация. Мақалада Қазақстандық қоғамда ұлттық және діни қауіпсіздік пен тұрақтылыққа қол сұғатын экстремизммен қатысты әрекеттердің алдын алу мәселесі криминологиялық тұрғыдан қарастырылады.

Түйін сөздер: сақтандыру, виктимология, экстремизм, экстремистік іс-әрекеттер ұйымдастыру, экстремизмнің алдын алу, экстремистік іс-әрекеттер, саяси экстремизм, ұлттық экстремизм, діни экстремизм, экстремистік ұйым, экстремистік материалдар, экстремизмді қаржыландыру, терроризм.

Елімізден діни экстремизм мен терроризмге түбегейлі аластата алатын заң, немесе амалдарды қарастыру күн өткен сайын өткірлене түсуде. Келтірер зардабы орасан болғандықтан мемлекет өз тарапынан аландаушылық туғызуда. Оның дәлелі Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың 2014 жылғы 1 қарашадағы Қазақстан халқына «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» Жолдауында¹ және «Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Жолдауында басым міндеттердің ішінде радикализмнің, экстремизмнің және терроризмнің барлық түрлері мен

көріністеріне қарсы іс-қимыл айқындалды². Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 24 қыркүйектегі «Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013–2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама туралы» № 648 Жарлығы қабылданды³.

Тарих ғылымдарының докторы, «геосаясат» зерттеу орталығының директоры, Еуразия ұлттық университетінің профессоры А. Ізбайыров өзінің сөзінде: «Қазақстанның діни кеңістігі діни идентификация (әртүрлі діни топтарға бөліну) мен ықпал ету үшін күрес негізінде көпбағытты шиеленіс алаңына айналды»⁴ — дейді.

Бұлардың қауіптілік деңгейін қарастыратын болсақ, олар қазақстандық қоғамның алға қарай дамуына кедергі жасай отырып, халықтың рухани қауіпсіздігін, этномәдени бірегейлену мен өзін-өзі тану үрдісін, дәстүрлі діни институттардан гөрі дәстүрлі емес діни құрылымдардың басымдық рөліне ауысуын, конфессияаралық және конфессияішілік шиеленіс алды деңгейіндегі қарама-қайшылықтарын (мысалы, суфизм мен салафизм ұстанымындағылардың өзара шиеленісі), діни экстремизм және терроризм мәселелерінің өзектілігінің артуы тәрізді бірнеше негізгі аспектілер бойынша қауіп туғызады.

Профессор А. Ізбайыров өзінің сөзінде: «Қазір Қазақстанның діни кеңістігі діни топтардың медиа-ресурстарды кеңінен қолданатын ақпараттық-діни қарама-қайшылық кезеңі (шиеленіс алды жағдай) мен діни түсінікпен өзін-өзі жару фактілерімен сипатталатын өз дамуының жаңа кезеңіне қадам басты»⁵ — деген.

Соған қоса, жоғарыда аталған бағдарламада діни істердегі мемлекеттің стратегиялық мақсаты — елдің зайырлылық келбетін сақтау мен қазақстандық қоғамдағы діни процестердің саясиленуіне жол бермеуді қарастырады.

Бұл мақсатқа жету үшін келесі міндеттерді алдына қойды: 1. Қоғамда тағатты діни сананы және радикалдық идеологияға деген иммунитетті қалыптастыруға бағытталған діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу шараларын жетілдіру. 2. Діни экстремизм мен терроризмнің көріністерін, соның ішінде арнаулы мемлекеттік және құқық қорғау органдары қызметін қамтамасыз ету жүйесін жетілдіру жолымен анықтау мен жолын кесудің тиімділігін арттыру. 3. Экстремистік және террористік әрекеттердің салдарларын азайту және жою шараларының жүйесін жетілдіру.

Діни экстремизм және халықаралық терроризммен күресте тек қана салдармен жұмыс істеуге болмайды. Керісінше осы радикалды діни құрылымдардың белсенділігін арттыратын ішкі факторлармен күресу қажеттігі анық белгілі болып отыр.

Бұл ретте қоғамда, ең алдымен, жастар ортасында діни экстремизмнің алдын алуды күшейту қажеттілігіне, сондай-ақ конфессияаралық бейбітшілік пен келісім орнаған, діншілдер мен атеистік көзқарасты ұстанған азаматтардың да құқықтары сақталатын және құрметтелетін зайырлы мемлекет — Қазақстан Республикасының дәстүрлері мен мәдени құндылықтарына сәйкес тұрғындарда діни сананың қалыптасуына ерекше назар аударылады.

Қазіргі таңда Қазақстан жұртшылығының 75 % мұсылман (этникалық мұсылмандарды қоса алғанда) құраса, жалпы халық санының 3/1 жастарды құрайды.

Криминология ғылымында қылмыстылықты түсіндірудің бірнеше факторларын қарастырады, оның бірі — объективтік фактор, яғни, қылмыстылықтың себебі сыртқы күштің әсерінен болатын, криминологияда бұндай ықпал тек қара күштің әсерінен ғана емес, түрлі нұсқадағы психикалық қысым арқылы да болуы мүмкін. Өкінішке орай, діни экстремизм мен терроризм жолына түскен адамдардың бағыт-бағдар алуына осы аталған фактормен түсіндіруге болады. Оған күнделікті қоғамдағы қатынастарда көрініс табатын әрекеттер айғақ. Себеп-салдарларды сырттан іздейді, кінәні қоғамнан, айналасынан, қала берді басқа бір адамнан тауып, өзін ақтауға тырысатыны бар⁶.

Екінші бір тәсіл — субъективтік фактор. Бұнда адамның жеке басының сипаттамасымен байланысты. Діни экстремизм мен терроризм жолына түскен адам барлық сыртқы ықпалды — үгіт-насихат, азғыру, адастыруды қабылдай отырып, алынған ақпараттарды өзінің өресі, білімі, тәрбиесі, қалыптасқан қасиеті арқылы «өңдей» отырып қоғамға жауап қатады (олар — қоғамнан жатсыну, дәстүрлі діни ұстанымдарды жокқа шығару, террорлық әрекеттер және т. б.).

Аталған екі фактор біріккен кезде олар өздерін басқара отырып қоғамға қауіптілігін күшейте түседі, мемлекеттің тұтастығына, билік, басқару өкілдеріне қарсы шығып, мемлекет

құраушы қазақ ұлтының құндылықтарын, тарихи дәстүрін жоққа шығара отырып, елдің бостандығы мен егемендігіне қол сұғады.

Осы жолда күрестің бір бағыты ретінде жергілікті этностың дүниетанымындағы ұлттық рухани мәдениетті үнемі назарда ұстап, насихаттау діни экстремизмнен сақтану үшін қажетті басты доктрина болып табылмақ.

Нәтижесінде мықты этномәдени түсініктер дәстүрлі емес және радикалды діни құрылымдардың жолын кесетін болады.

Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013–2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының нысаналы индикаторларында: 1) 2017 жылы ел тұрғындары, соның ішінде 100 % жастар мен діни негіздегі радикалдық идеологияға бейім және ұшыраған адамдар экстремизм мен терроризм идеяларын қажетсінебейтін сананы қалыптастыруға бағытталған кешенді алдын алу жұмысымен қамтылатын болады. 2) терроризм актілерінің дайындалу және қастандық жасау сатыларында беті қайтарылғандарының осындай дайындалып жатқан және анықталған қылмыстардың жалпы санына арақатынасы 100 %-ға шаққанда 2017 жылға қарай кемінде 95 %-ды құрайтын болады. 3) террористік тұрғыдан осал объектілердің, тұрғындардың, уәкілетті мемлекеттік органдардың күші мен құралдарының экстремистік және террористік әрекет салдарларын азайтуға және жоюға дайындығының дәрежесі 2017 жылы 100 % құрайтын болады — деп жоспарланған.

Аталған мәселелер өзінің нәтижесіне жету үшін қоғамда қызмет етуші ұйымдардың жекелеген адамдардың санасына мақсатты ықпал жасауы олардың отансүйгіштік сезімі мен ұлттық өзіндік сана-сезімін, мәдени-имандылық, отбасылық құндылықтарын жоғалтуынан сақтауға көмектеседі.

Халықаралық экстремистік және террористік ұйымдар конституциялық құрылымның негіздерін құлату үшін радикалдық идеяларды тарата отырып, қоғамға қарсы көңіл-күйді ушықтырып, арандатуға тырысуда, ол үшін олар жақтастар тарту мен елімізде өздерінің жеке құрылымдық буындарын құрудағы жоспарларын іске асыруға талпынысын әлі де қоймай отыр.

Оған ішкі факторларға әлеуметтік-экономикалық проблемалар, тұрғындардың діни сауаттылығының төмен деңгейі, өскелең ұрпақтың моральдық-имандылық және патриоттық тәрбиесінің кемшіндігі болып табылмақ. Көбінесе өз орнын таппаған жастар арасындағы теріс пиғылды көңіл-күй мен билікке сенімсіздіктің туындау себептерінің бірі сонымен қатар, жекелеген жергілікті мемлекеттік шенеуніктер тарапынан орын алатын сыбайлас жемқорлық көріністері мен бюрократизм де бар, оны болдырмау шарасы ретінде оның тамырына балта шабу қажеттілігі туындауда.

Соған қоса, ақпарат кеңістігіндегі күмәнді мазмұндағы діни әдебиеттер мен өзге де ақпараттық материалдардың жаппай таралуы діни-экстремистік идеологияның таратуына белгілі бір жағдайлар туғызады. Ол үшін ақпарат кеңістігіндегі бақылау, қадағалау жұмыстарын одан әрі белсендіре түсу кезек күттірмес жұмыс болып отыр.

Екінші жақтан, ғибадат үйлеріндегі (орындайлардың) діни қызметкерлердің кәсіби дайындығының төмен деңгейі (немесе бұрмаланған) өткізіліп жатқан алдын алу жұмысына теріс әсерін тигізбеуі үшін олардың өздерін «сауықтыра» отырып, сақтандыру шараларын жүзеге асыру. «Сақтандыру»⁷ — бұл бағытта діни экстремизмді ескертудің виктимологиялық шараларында қолданылмақ.

¹ Қазақстан Республикасының Президенті 2014 жылғы 1 қарашадағы Қазақстан халқына «Нұрлы жол — болашаққа бастар жол» Жолдауы // www.akorda.kz

² Қазақстан Республикасының Президенті — Елбасы Н. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Жолдауы // www.akorda.kz

³ Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 24 қыркүйектегі «Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013-2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама туралы» № 648 Жарлығы // online.zakon.kz

⁴ Избайыров А. Такфиризм — главное зло, которое исходит от религиозных радикалов в Казахстане» сұхбат // zakon.kz

⁵ Көрсетілген жұмыс.

⁶ Криминология: Дәрістер курсы (жауапты ред. И. Ш. Борчашвили). — Астана, 2005.

⁷ Қазақстан Республикасының 2010 жылдың 29 сәуіріндегі «Құқық бұзушылық профилактикасы туралы» Заңы // online.zakon.kz

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются криминологические аспекты предупреждения преступлений, связанных с экстремизмом в Республике Казахстан.

RESUME

In this scientific article the criminological characteristic of the crimes connected with extremism in the Republic of Kazakhstan is considered.

ӘОЖ 574 (075.8)

С. А. Асатаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы, экология магистрі

«ЭКОЛОГИЯ ЖӘНЕ ТҰРАҚТЫ ДАМУ» ПӘНІН ОҚЫТУДЫҢ ӘДІСТЕРІН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Аннотация. Мақалада «Экология және тұрақты даму» пәнін оқытудың әдістерін жетілдіру жолдары көрсетіледі.

Түйін сөздер: экология және тұрақты даму, ғылыми-техникалық үрдіс, кейс-стади, іскер ойындар, тренинг, диспут, дөңгелек үстел, семинар, экологиялық білім мен тәрбие беру, тыңдаушының өзіндік жұмысы.

Қазіргі кезде адамзат қоғамының қоршаған ортамен қарым-қатынасын түсіну үшін экологияның ғылым ретінде маңызы артуда. Ғылыми-техникалық үрдістің кері әсерлері техникалық және экологиялық саясаттағы жіберілген қателіктерден туды. Экологиялық пәндердің көп түрлі болғанымен, қазіргі кезеңдегі экологияның барлық бағыттары — тірі организмдер мен қоршаған ортаның қарым-қатынасы — іргелі биологиялық идеяларға негізделген. Қазіргі кезде қоршаған ортаға антропогендік салмақтың ұлғайюына байланысты экология ғылымының берері мол¹. Болашақ құқық қорғау органдарының мамандары өздерінің кәсіптік білімдері мен дағдыларын шаруашылық қызмет әсерінен туып, күрделеніп жатқан экологиялық мәселелерді шешуде және болжауда жемісті пайдалана алады. Сондықтан, «Экология және тұрақты даму» пәнін оқу барысында ғылыми білімнің қоршаған ортаны қорғаудағы қолданбалы аспектілерін қарастыру қажет.

Жоғары оқу орнындағы әр пәнді оқытудың өзіндік мақсаты болады. «Экология және тұрақты даму» пәнінің адамзат қауымының, қоғамның, табиғаттың және қоршаған ортаның үйлестігін және тиімді пайдаланудың жолдарын халыққа түсіндіру. Бұдан «Экология және тұрақты даму» пәнін оқытудың міндеттері анықталады: табиғатты қорғау заңдарын жетілдіру және оларды бұлжытпай орындау, табиғи ресурстарды тиімді пайдалануда жауапкершілікті күшейту, қоршаған ортаның табиғаты мен адам денсаулығының үйлестігін арттыру, үздіксіз экологиялық білім беруді ұйымдастыруды тездету, елдегі экологиялық жағдайлар жайлы мәліметтердің халыққа жетуін қамтамасыз ету жатады, білім беру құралдары бойынша білім, білік және дағдыларын қалыптастыру.

«Экология және тұрақты даму» пәнінің негізгі мақсаттарының бірі: тыңдаушылардың экологиялық санасын көтеру, интеллектуалдық қабілетін дамыту, теориялық білімдерін іс жүзінде қолдана білуге үйрету. Бұл орайда бағдарлы білім беру жүйесі, арнайы оқулықтар, арнайы бағдарламалар, әдістемелік құралдар даярлау экологиялық білім саласындағы басты міндеттер болып табылады.

Білім беру жүйелері үнемі дамып, жаңарып отыратын үрдіс. Қазіргі ғылым, техника, мәдениет дамуына сай келетін техникалық құралдар, компьютерлер, электрондық оқулықтар, бағдарламалар қажет. Тыңдаушылардың сапалы экологиялық білім алуы үшін оқу-тәжірибелік жұмыстарын өндірістік орындармен және ғылыми зерттеу мекемелерімен байланыстыра өткізсе, тіпті құба-құп.

Экологиялық білім деңгейін көтеруде радио-теледидардан берілетін хабарлардың, дәрістердің, интернеттен алынатын экологиялық деректердің тыңдаушылардың экологиялық

санасын қалыптастыруда рөлі айрықша. Сондай-ақ, олардың экологиялық мәдениетін қалайтын қызықты ғылыми үйірмелер, семинар, баспасөз конференциялары, дөңгелек үстел, халықаралық байланыстар, кештер экологиялық тәрбиенің қайнар көзі болып табылады. «Экология және тұрақты даму» курсы бойынша білім деңгейін көтеруде интерактивті құралдарды пайдалану көп нәтижелі болмақ. «Экология және тұрақты даму» курсы бойынша білім беруде оқытудың нәтижелі болуына тыңдаушының өз бетімен жұмыс жасау белсенділігін арттыру үшін қолданылатын оны ұйымдастырудың түрлі әдістері мен түрлері, оған дұрыс бақылау жасау, өзіндік жұмыс формаларын тиімді қолдану әсер етеді. Жаңа жүйеде оқу үрдісін ұйымдастыруда оқу сабақтарының басым бөлігі кейс-стади, іскер ойындар, тренингтер, диспуттар, дөңгелек үстелдер, семинарлар және т. с. с. белсенді шығармашылық нысанда жүргізілуі тиіс. Оқытуды тиімділеуде бірлескен пәнаралық жұмыстарды кеңінен қолдану болып табылады.

¹ Колумбаева С. Ж., Білдебаева Р. М., Шәріпова М. Ә. Экология және тұрақты даму: Оқу құралы. — Алматы, 2012.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются пути усовершенствования методов изучения предмета «Экология и устойчивое развитие».

RESUME

«Ecology and steady development» are examined in this article to the way of improvement of methods of educating of object.

ӘОЖ 343.1

Қ. Н. Әбуғалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Ғылыми-зерттеу институтының Ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖОҒАРҒЫ СОТЫНЫҢ «АДАМНЫҢ ӨМІРІ МЕН ДЕНСАУЛЫҒЫНА ҚАРСЫ КЕЙБІР ҚЫЛМЫСТАРДЫ САРАЛАУ ТУРАЛЫ» НОРМАТИВТІК ҚАУЛЫСЫ МӘТІНІНДЕГІ АУДАРМА СӘЙКЕСТІГІ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Адамның өмірі мен денсаулығына қарсы кейбір қылмыстарды саралау туралы» нормативтік қаулысы мәтініндегі қазақ тіліне аудару кезінде кеткен қателіктер жайында айтылған. Автор бұл қателіктердің орын алу себептерін түсіндіре отырып, өз ұсынысын да алға тартады.

Түйін сөздер: нормативтік-құқықтық актілер, Конституциялық Кеңес, Жоғарғы Сот, нормативтік қаулы, стильдік-грамматикалық, тілдерлік, тілішілік, бірыңғай форма.

Әлемдік тілдер құрылымына қарай аморфтық, флективтік және агглютинативтік болып үшке бөлінеді. Біз қарастырып отырған қазақ тілі — агглютинативтік тілдерге, ал, орыс тілі — флективтік тілдерге жатады. Осының өзінен біз «қос тіл» дей келе, «ағайын» ретінде санамызға сіңіп кеткен орыс тілінің табиғаты қазақ тілінен едәуір алшақтау екенін аңғаруға болады. Сондықтан бір тілден екінші тілге мәтінді аудару (қазіргі жағдайда орыс тілінен қазақ тіліне аудару) кезінде қиындықтар туындайды да, нәтижесінде сол тілге (қазақ тіліне) тән стильдік-грамматикалық талаптардың сақтала бермеуінен орашалақ аудармалар дүние есігін ашуда. Бұған бүгінгі таңдағы күшіне еніп отырған қаулы-қарарлар да өз септігін тигізуде. Мәселен, Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 24 наурыздағы «Нормативтік-құқықтық актілер туралы» № 213-І Заңының 21-бабына сәйкес «Мәжіліске нормативтік құқықтық актілер жобасы қағаз және электрондық тасымалдағыштармен мемлекеттік және орыс тілдерінде беріледі».

Конституциялық Кеңестің 2007 жылғы 14 ақпандағы «Адвокатура мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгертулер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңын тексеру туралы № 2 қаулысында егер қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндердің сәйкеспенді құқықтық норманың тұжырымдамалық

мазмұнын бұрмаласа және оны бірдей түсіну мүмкін болмаса, мұндай норма Негізгі Заңның 7-бабының 2-тармағымен алып қарағанда, белгіленген тәртіпте Конституцияға сәйкес емес деп танылады¹.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Адамның өмірі мен денсаулығына қарсы кейбір қылмыстық құқық бұзушылықтарды саралау туралы» нормативтік қаулысы мәтінінің аудармасындағы ақауларға көз жүгіртейік.

3-тармақта с помощью механизмов или животных деген тіркес қазақ тілді нұсқада тетіктер мен жануарлардың көмегімен деп аударылған. Бұл жерде механизм сөзін тетік деп аударған (аудармашы бір жағынан «изм-нан» қашқақтаған да шығар). Сөздіктерде механизмнің *құрылым, механизм, тетік* деген аудармаларын қатар береді. Бірақ жоғарыдағы мәтінде осылардың ішіндегі *тетік* сөзін қолдануы қисынсыз деп ойлаймыз. Мәтіннің негізгі мазмұны ауқымды әрекетті нұсқағандықтан, сол механизм сөзінің өзін қалдырған оқырманға әлдеқайда түсінікті, әрі орынды болар еді.

16-тармақта совершенное виновным до или после убийства тіркесі адам өлтіргенге дейін немесе кейін кінәлі жасаған деп аударылған. Қазақ тілінің грамматикасына сүйенетін болсақ, «*немесе*» — талғаулықты шылау, яғни сөйлемді тең дәрежеде байланыстырып, екі әрекеттің бірі ғана жүзеге асатынын аңғартады. Ал, «*дейін*» демеулік шылауы алдындағы сөзбен тек барыс септікті жалғаумен (-ға; -ге; -қа; -ке;) ғана тіркессе, «*кейін*» демеулігі шығыс септік жалғаулы (-дан; -ден, -тан; -тен;) сөзін талап етеді де дұрысы — *адам өлтіргеннен кейін* болуы керек. Демек, бұл жерде тафтологиялық сипат алмауы үшін, *немесе* шылауынан кейін «*одан*» сөзін (септеулі есімдік) қолданып, аталған аударманы «*адам өлтіргенге дейін немесе одан кейін кінәлі жасаған*» деп түзетуді ұсынамыз.

Осы тармақта сондай-ақ предполагается совершение другого преступления тіркесінің аудармасы басқа қылмыстың жасалуы болжануы деп алынған. Керісінше аударсақ, «*совершение, предположение другого преступления*» болып шыға келеді. «*Жасалуы*» сөзіне ілік септік жалғауының жалғанбай қалуынан, мәтін мазмұны өзгеріп кетіп тұр. Сонда дұрысы — «*басқа қылмыстың жасалуының болжануы*».

Осыдан кейінгі көлемді сөйлемде *При установлении указанного мотива убийства не имеет значения* деп басталып, әрі қарай кінәліге қатысты әрекеттер сараланып, *...достиг ли виновный в результате убийства своей цели* деп сөйлем аяқталады. Нормативтік қаулыдағы аудармасы «*кінәлі адам өлтіру нәтижесінде өз мақсатына жетті ме маңызды емес*» деп алынып, тағы да қысқа қайырылып, мазмұнсыз таза аударманың иісі аңқып тұр. Сөйлемде, кінәлінің әрекеттеріне қатысты ақпараттар бірыңғай формада санамаланып келгеннен соң, бұл жерде нақтылау мақсатында айқындауыш сөзді қосса, аталған кемшіліктің тігісін жатқызар еді. Сонда сөйлем *Адам өлтірудің аталған себебі белгілі болған кезде... деп келіп, ... (бірыңғай мүшелі әрекеттер сипаты) кінәлі адам өлтіру нәтижесінде өз мақсатына жетті ме* деген мәліметтер *маңызды емес* деп аяқталса, біздің ойымызша, сөйлемнің мағыналық үйлесуі қалыпқа келеді.

Қазақ тіліне аударылған мәтіндердің ішінде тыныс белгісіне қатысты қателер де көпшілік көзіне елене бермейді. «Түйені жел шайқаса, ешкіні аспаннан ізде» демекші, толық мағына беруге қатысты сөздер мәтінде өз орнын таба алмай жүргенде, тыныс белгілердің «репрессияға» ұшырап жатуы соншалықты мәселе емес сияқты көрінеді. Шын мәнінде тыныс белгісінің орынды-орынсыз қолданылуы да берілетін мағынаға қатты әсер ететінін білікті аудармашы әрдайым жадында ұстағаны дұрыс. Қарастырып отырған нормативтік қаулы бұл тұрғыда қателіктерден ада.

Сонымен жоғарыдағы мәтіндер құрылымындағы ақауларды кемшіліктерді түйіндей келе, аударма сәйкессіздігін төмендегідей кемшіліктермен саралауға болады:

1) Термин сөздер аудармаларының орынсыз қолданылуы (механизм — тетік).

2) Сөзбе-сөз аудару нәтижесінде, тілдің грамматикалық ережелерінің дұрыс сақталуынан шығатын логикалық мағына дербестігіне мән бермеушілік (одан кейін — септеулік шылаулардың тіркесуі).

3) Грамматикалық форманттардың ескерусіз қалуы (*жасалуының болжануы* — септік жалғауларының қалыс қалуы).

4) Кейде сөйлемнің мағынасын ашу мақсатында қазақ тілінің табиғатына тән көмекші сөздерді қолданбау (деген мәліметтер).

Сонда, жоғарыдағы түйіннен қазіргі тіліміздегі аударма жұмысында бірізділіктің жоқтығын аңғарамыз. Бұған, әсіресе, аудармадағы атап өткеніміздегідей (*механизм — тетік*) термин сөздердің бірнеше нұсқада келуін мысалға келтіруге болады. Осы ретте тілші, ғалым Ш. Құрманбайұлының сөзімен былай тұжырым жасауға болады: «тілішілік біріздендіруді де, тіларалық біріздендіруді де ендігі жерде ескі сарынмен жүргізе беруге болмайды. Тілішілік біріздендіру барысында ұлт тілінің ішкі мүмкіндіктері сөз жүзінде емес, іс жүзінде барынша кәдеге жаратылуы керек. Ал тіларалық біріздендіру ғылым мен техниканың өркендеуі немесе мемлекеттердің саяси және экономикалық ықпалдылығы сияқты тілден тыс (экстралингвистикалық) факторларға ғана негізделмей, тілдердің туыстығы мен құрылымдық ұқсастығы тәрізді таза тілдік (лингвистикалық) факторларды да ескере отырып жүргізілуі керек. Сонда бізде терминологияны қалыптастыруда кеңестік кезеңдегідей орыс тілінен немесе орыс тілі арқылы қабылдаудан басқаны білмейтін біржақтылық орын алмайды»².

¹ Жумағали А. Х. Проблемы аутентичности уголовного законодательства Республики Казахстан на казахском и русском языках // Актуальные вопросы развития уголовного законодательства в рамках развития проекта новой редакции УК РК: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. — Алматы, 2014.

² Ш. Құрманбайұлы. Қазақ терминологиясы. — Алматы, 2014.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены проблемы аутентичности перевода с русского языка на государственный язык нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О квалификации некоторых преступлений против жизни и здоровья человека». Автором классифицированы выявленные в тексте нормативного постановления ошибки согласно теории языкознания. Даны соответствующие рекомендации по совершенствованию настоящего нормативного постановления в связи с переходом на новую модель уголовного законодательства Республики Казахстан.

RESUME

In the article of rasмотрены problem of authenticness of translating from Russian into the official language of the normative Supreme Court of Republic of Kazakhstan ruling «About qualification of some crimes against life and health of man». An author is classify educed in text of normative decision of error in obedience to the theory of linguistics. Corresponding recommendations are given on perfection of the real normative decision in connection with passing to the new model of criminal statute of Republic of Kazakhstan.

УДК 351/354

Байжанова Г. К., заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент;

Ширинских Д. А., начальник Центра по проблемам расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Аннотация. В статье предлагаются критерии количественных и качественных значений в качестве целевых индикаторов и показателей выполнения государственных и отраслевых программ, а также методика расчета индикаторов.

Ключевые слова: целевая программа, показатель, целевые индикаторы, количественные и качественные значения, промежуточный и конечный результат деятельности.

Важной задачей дальнейшего развития казахстанского общества является повышение качества управления социальным развитием государства. Современная наука имеет в своем арсенале множество подходов к управлению социальными процессами. При этом значительное внимание в настоящее время уделяется программному подходу, позволяющему эффективно решать комплексные задачи социального развития. Программный подход предполагает взаимосвязь поставленных задач с ресурсами и организацией выполнения мероприятий. Реализа-

цией программного подхода к управлению социальным развитием выступают государственные и отраслевые программы. Программу можно охарактеризовать как инструмент решения совокупности задач различного уровня на основе анализа исходной ситуации и определения путей ее улучшения. Государственные программы создают условия стабилизации и развития конкретной области общественных отношений, позволяют управлять бюджетными потоками и способствуют реализации государственной политики в том или ином сегменте отрасли, отдельной сфере деятельности или на определенной территории.

Нами обобщены методики оценки выполнения государственных программ на основе количественных и качественных критериев¹ и сформированы предложения по разработке целевых индикаторов и показателей реализации Плана мероприятий по формированию нового казахстанского патриотизма, повышению роли национальной интеллигенции в укреплении общенациональных мировоззренческих ценностей и всеказахстанской идентичности на 2014–2015 гг. по итогам реализации Плана мероприятий за 2014 г. (п. 2 Плана), утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан № 1436 от 30 декабря 2013 г.

Предложения сформированы исходя из следующих условных исходных понятий.

Целевая программа — это комплекс предварительно обоснованных мероприятий, проводимых в единой идеологии для решения одной или нескольких проблем или же развития в определенной области.

Показатель — количественное значение, характеризующее исследуемое явление (деятельность). Как правило, выражается элементарными единицами измерения (человек, млн тенге, штук, единиц и пр.).

Индикатор — вычисляемый элемент, формируемый на основе условных показателей. Как правило, выражается относительными единицами измерения (доли, проценты) или производными (мероприятие/человек, тыс. тенге/человек и пр.).

Целевые индикаторы — набор показателей, замером которых по итогам определенного периода и по завершении программы можно судить о степени достижения планируемых ранее результатов.

Контроль обоснованности — оценка адекватности целей и показателей целевых программ, соответствия мероприятий целям и измеримость их представленными индикаторами.

Информационный разрыв — явление, характеризующее ограниченную возможность или невозможность измерения универсальными показателями эффективности достижения программной цели, в силу различия характеристик промежуточных задач, и различия интересующих целевых показателей для каждого конкретного заказчика (финансирование, организация, расходование и т. д.).

Онтология результатов государственных расходов — формальное структурированное описание фактических материальных и нематериальных объектов, полученных в результате государственных контрактов, а также индивидуальные абсолютные показатели по мероприятиям, не создающим объектов учета (соотношение запланированных и выполненных по факту мероприятий).

При разработке системы целевых индикаторов рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- минимизации количества планируемых (отчетных) индикаторов при сохранении полноты информации и своевременности ее предоставления;
- индикатор цели программы должен отражать конечный результат деятельности;
- конечный результат деятельности главного распорядителя средств государственного бюджета характеризует эффект для внешних потребителей от государственных услуг, оказанных главным распорядителем средств государственного бюджета и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;
- индикатор задач программы должен отражать непосредственный результат деятельности;
- непосредственный результат деятельности характеризует объем и качество государственных услуг, оказанных главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств внешним потребителям;
- индикаторы мероприятий программы должны иметь количественную оценку.

Используемые целевые индикаторы должны в максимально возможной степени соответствовать:

- адекватности: индикатор должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели программы;
- точности: погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о результатах деятельности главного распорядителя средств государственного бюджета;
- объективности: не допускается использование индикаторов, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел, используемые индикаторы должны в наименьшей степени создавать стимулы к искажению результатов их деятельности;
- достоверности: способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки программы;
- однозначности: определение индикатора должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных индикаторов;
- экономичности: получение отчетных данных должно производиться с минимально возможными затратами, применяемые индикаторы должны в максимальной степени основываться на уже существующих программах сбора информации;
- сопоставимости: выбор индикаторов следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды с индикаторами, используемыми для оценки прогресса в решении сходных (смежных) задач, а также с индикаторами, используемыми в международной практике;
- своевременности и регулярности: отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным запаздыванием между моментом сбора информации и сроком ее использования.

Методики расчета целевых индикаторов должны содержать:

- наименования индикаторов;
- единицу их измерения;
- определение целевых индикаторов;
- алгоритм формирования (при описании формулы или алгоритма использовать буквенные обозначения базовых показателей);
- наименование, определения и значения базовых показателей;
- источники данных для расчета;
- сроки и порядок сбора данных для расчета;
- указание органа (подразделения органа или организации), ответственного за сбор данных для оценки целевых индикаторов;
- периодичность расчета;
- сроки и порядок представления целевых индикаторов ответственному за реализацию программы.

Оценку результатов индикаторов (первичного анализа) целесообразно отражать в табличной форме по примерному образцу (см. таблицу № 1).

Полагаем, что использование понятийного аппарата, критериев формирования целевых индикаторов и оценочных показателей, методики расчета индикаторов предложенных, предложенных выше, позволит повысить качество организации и контроля достижения цели по формированию нового казахстанского патриотизма, повышению роли национальной интеллигенции в укреплении общенациональных мировоззренческих ценностей и всеказахстанской идентичности. Предложенные рекомендации, на наш взгляд, могут быть также использованы в оценке реализации программ вне зависимости от области применения (отраслевой принадлежности).

Описание	Целевые индикаторы и показатели результатов	Ед-ца изм.	Источники проверки показателей	1-й год	2-й год
Цель					
Задача 1					
Мероприятия (действия), которые выполняются для достижения целей и получения планируемых результатов					
Средства и затраты					

¹ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 10 октября 2014 г. № 50. «Об утверждении Методик по разработке и проведению мониторинга Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 11 ноября 2014 г. № 9872 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/>; Федеральная целевая программа: Программа «Культура России (2006-2011 годы)» <http://fcp.economy.gov.ru/>

ТҮЙІН

Мақалада автор мемлекеттік бағдарламаларды іске асырудың мақсатты индикаторлары мен көрсеткіштерін қалыптастыру бойынша ұсыныстар берген.

RESUME

The authors gave offers on formation of target indicators and indicators of realization of state programs in article.

УДК 796.83

Бараев Х. А., профессор Казахской академии спорта и туризма;

Ахметова Д. А., старший преподаватель кафедры физической подготовки Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ТЕХНОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВЫНОСЛИВОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ БОКСЕРОВ

Аннотация. Проведенные теоретические и экспериментальные исследования соревновательной деятельности профессиональных боксеров позволили разработать технологию развития их специальной выносливости, включающую наиболее эффективные специально-подготовительные упражнения (спарринг-бои с различными по весу и подготовленности соперниками; вольный бой; упражнения с мешком, грушей, настенной подушкой, пневматической грушей, мячом на резинах, лапами) и методы их использования (методы интервального вариативного и повторного строго регламентированного упражнения, соревновательный метод), а также оптимальный объем и интенсивность тренировочной нагрузки на специально-подготовительном этапе.

Ключевые слова: специальная выносливость, профессиональный бокс, педагогическая технология.

Методика тренировки профессиональных боксеров за рубежом составляет коммерческую тайну. Исследования, если и проводятся, то результаты скрываются, не публикуются. Диссертационных работ по проблемам тренировки профессиональных боксеров в Казахстане пока нет. Недостаток научно обоснованных методик, и в первую очередь тех, которые касаются развития основной физической способности профессиональных боксеров — специальной выносливости, существенно затрудняют эффективность тренировочного процесса, направляя его в русло интуитивного подхода или использования бывшего практического опыта из любительского бокса. Сложившаяся ситуация и обуславливает актуальность предпринятого исследования.

Методика и содержание работы — анализ научно-методической литературы, соревновательной деятельности боксеров, видеоматериалы соревновательных поединков профессио-

нальных боксеров, педагогическое тестирование, педагогический эксперимент, определение физической работоспособности по величинам тестов PWC170 и МПК, регистрация ЧСС в течение всего условно-соревновательного 12-раундового поединка профессиональных боксеров, тесты Вингейта и повторной максимальной нагрузки, методы математической статистики.

Из основ теории и методики спортивной тренировки хорошо известно, что для развития специальной выносливости спортсменов необходимо использовать соревновательные и специально-подготовительные упражнения¹. При этом необходимо четко понимать, что при выборе таких упражнений следует руководствоваться важным правилом: с одной стороны специально-подготовительные упражнения должны быть сходны по форме и содержанию с соревновательным, а с другой, — по отдельным параметрам превышать соревновательную деятельность, чтобы создать более напряженное и дифференцированное воздействие на различные системы организма, обеспечивающие высокую эффективность целевой соревновательной деятельности².

Специалисты к числу наиболее эффективных специально-подготовительных упражнений боксеров относят в основном: спарринги с различными по весу и подготовленности соперниками; вольный бой; упражнения с мешком, грушей, настенной подушкой, пневматической грушей, мячом на резинах (пинчбол), лапами³. Необходимо подчеркнуть, что особое внимание в боксе отводится атакующим действием боксеров, т. е. ударам.

Ученые и тренеры едины во взглядах на то, что специальную выносливость спортсменов, в том числе и профессиональных боксеров, эффективнее всего развивать методами строго регламентированного упражнения, при этом необходимо учитывать и результаты спортивного отбора к данному виду спортивной деятельности⁴.

Учитывая, что соревновательный бой профессиональных боксеров состоит из 12-ти трехминутных раундов, разделенных 1 минутой отдыха, основной тренировочный метод строго регламентированного упражнения должен быть обязательно интервальный. Именно этот метод предполагает разделение нагрузки на отдельные порции заранее заданными интервалами отдыха.

Кроме этого, ранее нами при анализе соревновательной деятельности профессиональных боксеров⁵ было установлено, что в ходе их 12-ти раундового поединка количество различных ударов и плотность боя волнообразно меняются, не зависимо от квалификации спортсменов, т. е. один раунд боя отличается от другого по объему и интенсивности двигательных действий, по количеству и времени остановок боя. Это подтвердил и анализ интенсивности соревновательной нагрузки. Следовательно, интервальный метод должен быть еще и вариативным⁶.

Однако у профессиональных боксеров бывают и периоды боя, когда в нескольких раундах (двух или трех) объем и интенсивность соревновательной нагрузки изменяется незначительно, нет остановок боя, а, значит, в тренировке этих спортсменов для развития специальной выносливости следует в рамках интервального метода применять и повторный метод.

Основываясь на вышеописанных требованиях к выбору средств и методов развития специальной выносливости профессиональных боксеров, представляется возможность конкретно обосновать технологию выполнения каждого специально-подготовительного упражнения и показать ее отличие от методик, применяемых в любительском боксе.

Так, при выполнении спарринга и вольного боя вначале следует постепенно увеличивать продолжительность каждого раунда, сохраняя неизменным общее время поединка (36 минут). При этом количество раундов будет сокращаться. Например, при длительности раунда 4 минуты их должно быть не более 9. Важно, чтобы длительность одного раунда не превышала 5 минут, но и не была меньше 3 минут. При достижении устойчивой работоспособности следует идти обратным путем — уменьшать время одного раунда и одновременно увеличивать их количество, при этом в каждом из них интенсивность работы должна быть больше, чем на начальных этапах применения этого средства.

При выполнении упражнений с мешком и грушей целесообразно не просто задавать время и интенсивность нагрузки, но и ее содержание, т. е. не просто количество, силу и интенсивность ударов, но и их сочетание и соотношение: прямых ударов больше, чем боковых и снизу; ударов с дальней дистанции больше, чем со средней и ближней.

Так, для профессиональных боксеров средней весовой категории, участвующих в рейтинговых боях, минимальное количество одиночных ударов за 3 минуты должно быть не менее 40, а серийных – не менее 10. Постепенно количество одиночных ударов в одном повторении необходимо увеличивать, доведя их до 80, а серийных — до 20. Время выполнения упражнения остаётся прежним — 3 минуты. Важно, чтобы одиночные удары выполнялись в следующей пропорции: 50 % прямых, 30 % боковых и 20 % ударов снизу. При этом следует учитывать также и дистанцию выполнения одиночных ударов: 45 % – с дальней дистанции, 35 % – со средней и 20 % — с ближней. Серийные удары необходимо выполнять следующим образом: 55 % — со средней, 25 % — с ближней и 20 % — с дальней дистанции. Перед началом выполнения каждого упражнения необходимо изначально задать правильный темп и ритм выполнения ударов. Минимальный темп — один одиночный удар за 4,5 секунды, максимальный — за 2 секунды. Серийные удары выполнять сначала каждые 20 секунд, а затем — каждые 10 секунд.

Кроме этого, при выполнении упражнений с мешком и грушей целесообразно моделировать и остановки боя 4-5 раз за одно повторение, делая паузы в среднем по 3 секунды. Остановки боя можно делать как через одинаковые интервалы, например, через каждые 30 секунд, так и разные.

При выполнении упражнения с настенной подушкой, когда отрабатываются прямые удары, следует соблюдать: время выполнения (не менее 3 минут и не более 5 минут), количество ударов (минимальное – 40, максимальное – 80); равномерные интервалы остановок – 4-5 раз по 3 секунды каждая; соотношение дистанций (60 % — с дальней и 40 % — со средней).

Такие же требования необходимо соблюдать и при выполнении упражнений с пневматической грушей и пинчболом. Как и при спарринге и вольном бое, в этих упражнениях следует варьировать темп выполнения ударов в каждом последующем повторении, поочередно повышая или понижая его.

Для проверки эффективности разработанной технологии развития специальной выносливости профессиональных боксеров был организован и проведен педагогический эксперимент, в котором приняли участие две группы испытуемых по 12 спортсменов в каждой. В эти группы были включены профессиональные боксеры 22–27 лет, выступающие в рейтинговых боях в весовых категориях от 70 до 80 кг. Педагогический эксперимент проводился на специально-подготовительном этапе подготовительного периода и продолжался десять недель с сентября по ноябрь 2011 г.

Структура микроциклов и мезоцикла в обеих группах была абсолютно одинаковая, как и общая величина тренировочной нагрузки. Отличие заключалось лишь в том, что спортсмены опытной группы на занятиях, направленных на развитие специальной выносливости, тренировались по разработанной технологии, контрольная группа в это время тренировалась по традиционной методике, применяемой в любительском боксе.

За период эксперимента спортсмены обеих групп провели по 20 тренировочных занятий, акцентированных на развитие специальной выносливости, по две тренировки в неделю.

До начала педагогического эксперимента профессиональные боксеры обеих групп подвергались испытаниям, в ходе которых у них определяли показатели физического развития, общей и специальной физической подготовленности, общей работоспособности по традиционным методикам. Специальную физическую подготовленность боксеров оценивали по результатам силы прямых и боковых ударов левой и правой рукой, а также максимальное количество ударов за 10 секунд до и после 12-ти раундового поединка. Коэффициент выносливости рассчитывали по результатам условного соревновательного поединка.

Кроме этого, у боксеров-профессионалов опытной группы после педагогического эксперимента средняя сумма мощности (N) трех одноминутных последовательных работ увеличилась на 13,6 % и стала отличаться от аналогичного показателя контрольной группы на уровне статистической достоверности 99,9 %. Результаты такого тестирования свидетельствуют о росте емкости анаэробного гликолитического механизма энергообеспечения мышечной деятельности спортсменов.

Следовательно, есть все основания утверждать, что разработанная технология развития специальной выносливости боксеров-профессионалов оказала более выраженный тренировочный эффект на показатели специальной работоспособности и анаэробного гликолитического механизма энергообеспечения мышечной деятельности, которые в соревновательной

практике этих спортсменов являются определяющими. У боксеров-профессионалов опытной группы после окончания условного соревновательного 12-ти раундового поединка, по сравнению с боксерами контрольной группы, сила прямых и боковых ударов левой и правой рукой, а также быстрота ударов, оказались существенно больше. Во всех случаях статистически достоверное различие средних показателей находилось на уровне 95-99 %.

После педагогического эксперимента у испытуемых спортсменов существенно стал отличаться также коэффициент выносливости, который характеризует, в первую очередь, эффективность ударов в последнем раунде боя и прямо свидетельствует об уровне специальной силовой и скоростной выносливости боксеров. У спортсменов опытной группы этот показатель после эксперимента вырос на 16,7 %. У боксеров контрольной группы коэффициент выносливости после 10 недель тренировок улучшился всего на 1,5 %.

Как следствие, боксеры опытной группы после целенаправленных тренировок на развитие специальной выносливости более успешно выступили и в ряде соревнований, по сравнению со спортсменами контрольной группы.

Разработанная и научно обоснованная технология развития специальной выносливости квалифицированных профессиональных боксеров является более эффективной, чем традиционная методика, заимствованная из любительского бокса, и может быть рекомендована для широкого практического использования в подготовке боксеров-профессионалов.

- ¹ Верхошанский Ю. В. Основы специальной физической подготовки спортсменов. — М., 1988. — С. 331; Платонов В. Н. Общая теория подготовки спортсменов в олимпийском спорте — Киев, 1997. — С. 583; Никуличев А. А. Соревновательная деятельность профессиональных боксеров // Учен. зап. ун-та им. П. Ф. Лесгафта. — 2010. — № 9 (67). — С. 82-85; Таймазов В. А., Бакулев С. Е. Значение функциональной асимметрии как генетического маркера спортивных способностей // Учен. зап. ун-та им. П. Ф. Лесгафта. — 2006. — Вып. 22. — С. 74-82; Шестаков К. В., Мокеев Г. И., Бакулев С. Е. Пути повышения эффективности предсоревновательной подготовки в кикбоксинге // Учен. зап. ун-та им. П. Ф. Лесгафта. — 2008. — № 5 (39). — С. 97-102.
- ² Матвеев Л. П. Общая теория спорта и ее прикладные аспекты: Учебн. для вузов физической культуры — М., 2010. — С. 340.
- ³ Таймазов В. А. Индивидуальная подготовка боксеров в спорте высших достижений: Автореф. дис. ... д-ра пед. наук. — СПб., 1997. — С. 48; Филимонов В. И. Бокс. Педагогические основы обучения и совершенствования: Учебн. — М., 2001. — С. 396.
- ⁴ Бакулев С. Е., Таймазов В. А. Генеалогические основы прогнозирования успешности соревновательной деятельности единоборцев // Учен. зап. ун-та им. П. Ф. Лесгафта. — 2006. — Вып. 19. — С. 7-14; Указ. раб. Таймазов В. А.; Указ. раб. Шестаков К. В.
- ⁵ Указ. раб. Никуличев А. А.
- ⁶ Указ. раб. Никуличев А. А.

ТҮЙІН

Кәсіпқой боксшылардың жарыстық қызметіне теориялық және тәжірибелік зерттеулер өткізілген, жұмысқа олардың арнайы төзімділігін дамытуға қажетті арнайы дайындық-жаттығуларды қолдануды дәлелдеді (салмақтары және дайындығы әртүрлі қарсыластармен; еркін ұрыс; қаппен жұмыс істеу, алмұртпен; қабырғадағы қаппен; ауа толтырған алмұртпен, резеңкіге ілінген доппен; алақандарды) және оларды пайдалану тәсілдері (интервальдік-вариативтік және қатаң бақыланатын жаттығулар, жарыс тәсілдері), сондай-ақ жаттығу жүктемесінің жалпы және жиілігінің арнайы-дайындық кезеңіндегі көрсеткіші.

RESUME

The carried out theoretical and experimental research of competitive activity of professional boxers have allowed developing the technology for the increasing their special endurance, including the most effective special and preparatory exercises (sparing-fighting with different by weight and training competitors; free fighting; exercises with a bag, punchball, wall pillow, pneumatic punchball, ball on rubbers, paws) and methods of their use (methods of interval variable and repeated strictly regulated exercises, a competitive method), as well as the optimal volume and intensity of training load at special and preparatory stage.

Бейсеналиев Б. Н., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ФОРМЫ И ВИДЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В работе рассматриваются предложения по классификации видов и форм торговли людьми, что послужит вспомогательным теоретическим материалом для более правильного и четкого понимания ее правовой природы.

Ключевые слова: государство, закон, Уголовный кодекс Республики Казахстан, преступление, торговля людьми, классификация, эксплуатация, квалифицированный состав, уголовная ответственность, купля-продажа.

Торговля людьми — одна из серьезнейших проблем для Республики Казахстан и казахстанского общества. С обретением Казахстаном суверенитета, с учетом его выгодного географического положения, а также социально-экономической ситуации, характерной развивающемуся государству, объективно сложились благоприятные условия для развития этого криминального промысла. Республика Казахстан является страной назначения, транзита и происхождения торговли людьми. Криминальная статистика свидетельствует о стабильно негативном состоянии преступности данного вида.

По данным статистики Международной организации по миграции с 2004 по 2014 гг. в Республике Казахстан 1165 человек были признаны жертвой торговли людьми, в ОАЭ — 44, Российской Федерации и Турции — 23, Израиле — 6, Тайланде и Узбекистане — по 4, Индонезии и Китае — по 2, Азербайджане, Германии, Греции, США и Южной Корее — по 1.

Из 1165 человек, ставших жертвами торговли людьми в Республике Казахстан, 474 мужчин и 691 женщина. По видам эксплуатации: 578 фактов торговли людьми отнесены к сексуальной эксплуатации, 585 — к трудовой эксплуатации, 2 случая квалифицированы как принуждение к попрошайничеству.

Юридическая регламентация понятия торговли людьми и ответственности за нее в национальном праве Республики Казахстан реализована посредством ратификации Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительного протокола, подписанного в Нью-Йорке 21 марта 1950 г., Протокола от 15 ноября 2000 г. «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятой резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г., за счет имплементации конвенционного понятия торговли людьми в Уголовный кодекс Республики Казахстан (п. 1 ст. 3, ст. 128), а также путем разъяснения отдельных положений указанных нормативных правовых актов в нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 29 декабря 2012 г. № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми».

В связи со столь широким и неоднородным кругом источников правового определения торговли людьми и других связанных с ней понятий в толковании положений отечественного уголовного законодательства, устанавливающих ответственность за торговлю людьми, возникают определенные сложности

Для более простого и ясного понимания правовой природы рассматриваемого преступления необходимо, на наш взгляд определить формы и виды торговли людьми по законодательству Казахстана.

Так, согласно ч. 1 ст. 128 УК, под торговлей людьми понимается купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации.

Часть 2 регламентирует ответственность за квалифицированный состав торговли людьми, т. е. определяет перечень признаков, отягчающих ответственность за деяние, предусмотренное ч. 1 настоящей статьи:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) неоднократно;
- 3) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения;
- 4) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- 5) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- 6) в отношении двух и более лиц;
- 7) в целях изъятия органов или тканей потерпевшего для трансплантации или иного использования;
- 8) путем обмана или злоупотребления доверием;
- 9) лицом с использованием своего служебного положения;
- 10) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего;
- 11) в отношении лица, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии;
- 12) с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего.

В части 3 ст. 128 УК предусмотрена ответственность за особо квалифицированный состав такого преступления – торговлю людьми транснационального характера. Согласно данной норме, под транснациональной торговлей людьми понимаются деяния, предусмотренные ч. ч. 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний.

Анализируя содержание ст. 128 УК, приходим к выводу, что торговля людьми или траффинг (от англ. trafficking — незаконная продажа или перепродажа) — уголовно наказуемое деяние, выражающееся в купле-продаже человека или совершении с ним других сделок, а равно в эксплуатации человека или совершении любых действий, направленных на эксплуатацию.

Из приведенных определений следует, что торговлю людьми образуют два альтернативных вида действий: во-первых, совершение любых сделок имущественного характера с человеком, во-вторых, эксплуатация человека любого характера. Третий вид действий заключается в перевозке людей в целях торговли (т. е. для совершения сделок или эксплуатации). При этом перевозка может носить локальный (внутригосударственный) или транснациональный характер.

Отнесение перевозки людей в целях эксплуатации или совершения сделок в отдельную форму торговли людьми (притомотягачущую ответственность), по нашему мнению, обусловлено повышенной степенью общественной опасности преступления данного вида, а также стремлением законодателя усилить превентивную (профилактическую) функцию уголовного закона в рамках противодействия торговле людьми. Особенность данной формы торговли людьми выражается в том, что по конструкции объективной стороны состав перевозки человека в целях торговли является усеченным (т. е. момент окончания деяния законодателем вынесен на раннюю стадию преступной деятельности).

На основании изложенного представляем следующую классификацию форм и видов торговли людьми.

Формы торговли людьми:

- 1) совершение купли-продажи или иных имущественных сделок с человеком;
- 2) эксплуатация человека;
- 3) перевозка человека в целях совершения сделок или эксплуатации.

Каждая из указанных форм, в свою очередь, подразделяется на виды. Так, виды торговли людьми в форме совершения имущественных сделок — купля-продажа, мена, дарение, аренда, (виды сделок); эксплуатация, на основании п. 1) ст. 3 УК, — сексуальная, трудовая эксплуатация, попрошайничество; перевозка людей в целях торговли — локальная и транснациональная.

Приведенная классификация форм и видов торговли людьми, на наш взгляд, послужит вспомогательным теоретическим материалом для более правильного и четкого понимания правовой природы торговли людьми, что, соответственно, будет способствовать сокращению количества юридических ошибок и в целом положительно повлияет на правоприменительную практику.

ТҮЙІН

Жұмыста адам саудасының құқықтық мәнін нақты түсінуге қосалқы теориялық материалдар көмектесіп, адам саудасын жіктеу нысандары мен түрлері бойынша ұсыныстар қарастырылады.

RESUME

Suggestions are in-process examined on classification of forms and types of trading in people, that will serve auxiliary theoretical material for more correct and clear understanding of legal nature of trading in people.

УДК 343.352

Бубербает Н. Д., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ КАК ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В НЕЙ

Аннотация. В статье рассматривается опыт противодействия коррупции в полицейских системах зарубежных стран с развитой демократией. На основе анализа автором представлены меры, которые с учетом принятой Анतिकоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 гг. могут быть весьма эффективными в деле противодействия коррупции в казахстанской полиции.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное законодательство, полиция, детерминант преступности, противодействие коррупции, законность, институт гражданского общества, общественный контроль.

Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан в числе приоритетных мер профилактики коррупции выделяет внедрение института общественного контроля, что будет способствовать укреплению авторитета государства и повышению качества работы государственного аппарата¹. Планирование тактики и стратегии противодействия коррупции в казахстанской полиции вызвано необходимостью поиска своего национального направления в борьбе с ней, при этом следует обратить внимание на положительный международный опыт.

В рамках реализации Анतिकоррупционной стратегии проведен анализ передовой зарубежной практики внедрения и использования общественного контроля над деятельностью полиции в направлении их большей открытости, прозрачности и предупреждения различных правонарушений, совершаемых сотрудниками полиции, в том числе коррупционных. Следует признать, что степень контролируемости и развитость механизмов контроля над полицией зависят от уровня демократизации и политической культуры общества. В этой связи изучен опыт стран, достигших в этой области значительных успехов и имеющих в рейтинге международной организации Transparency International² низкий уровень восприятия коррупции.

Исследование показывает, что в различных странах деятельность полиции имеет особенности. Так, в одних странах (Индия, Нигерия, Уганда) полиция зачастую служит отдельным политическим, этническим, религиозным или иным интересам узкого круга лиц, находящихся у власти, но не обществу. Такая деятельность нередко приводит к злоупотреблению полицейскими своими полномочиями, что тормозит развитие не только полиции, но и всей страны в целом, подрывает верховенство закона.

В настоящее время в большинстве демократически развитых стран, в особенности в странах западной цивилизации (Европейский Союз, США, Канада), противодействие коррупции осуществляется по двум основным направлениям: в форме гражданского контроля над деятельностью полиции и путем повышения материальной привлекательности службы.

Среди азиатских стран аналогичного направления придерживается Сингапур. Сингапурская полиция строго соблюдает антикоррупционную дисциплину, ее действия основываются на нейтральности, честности и подотчетности перед обществом. Жалобы населения воспринимаются как важнейший фактор улучшения качества работы полиции. Это позволило Сингапuru занять высокие места в рейтингах международных организаций, занимающихся исследованием коррупции в мире, и сохранить их по настоящее время.

Следует отметить, что осуществление гражданского контроля над полицией было регламентировано Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН 1979 г. о принятии данного Кодекса. Кодекс устанавливает, что *«каждый орган охраны правопорядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным. Действия должностных лиц по поддержанию правопорядка должны подвергаться тщательной проверке со стороны общественности ...»*³.

Другим международным документом, закрепляющим контроль институтов гражданского общества над полицией, является Кодекс полицейской этики, принятый Комитетом министров Совета Европы 19 сентября 2001 г., в ст. 59 которого указывается, что *«полиция должна отвечать перед государством, гражданами и их представителями. Она должна быть объектом эффективного внешнего контроля (как со стороны других ветвей власти, так и со стороны граждан)»*, а ст. 62 гласит, что *«следует поощрять создание механизмов ответственности, основанных на контактах и взаимопонимании между населением и полицией»*. Важное положение содержится также в ст. 13 Кодекса: *«Полицейские организации, осуществляющие свои функции в условиях гражданского общества, должны подчиняться гражданским властям»*⁴.

Вышеназванные документы помогают странам достичь того, чтобы деятельность полиции в условиях демократического общества соответствовала общепризнанным стандартам в области прав человека.

Ранее полицейские органы враждебно воспринимали любые попытки внешнего наблюдения за их деятельностью, сегодня полиция демократически развитых стран демонстрирует свою заинтересованность в открытости своей работы и налаживании стабильных двусторонних связей с гражданским обществом, поскольку общественный контроль не только способствует выявлению и устранению недостатков в работе полиции, но и создает гарантии защиты прав самих полицейских.

Западная юридическая теория и практика традиционно стоит на позициях всеобъемлющего контроля над правоохранительными органами, разработав и внедряя в жизнь категорий «подотчетности» и «ответственности». В мире существует множество примеров того, как гражданское общество осуществляет мониторинг деятельности полицейских структур.

Интересен опыт США, где в органах местного самоуправления функционируют муниципальные (общественные) комиссии, осуществляющие гражданский контроль над соблюдением законности сотрудниками полиции и деятельностью подразделений собственной безопасности. Подобные формы пользуются большим успехом, а многочисленные исследования, проведенные в рамках изучения полицейской преступности, показали, что система, расследующая жалобы граждан на своих собственных служащих, всегда расценивается как крайне необъективная и не пользующаяся доверием общества форма. Даже наличие внутри правоохранительной системы некоего независимого органа, занимающегося внутренними расследованиями для проверки жалоб граждан, несколько не меняет данное положение⁵.

Американская модель муниципальной комиссии находится в непосредственном подчинении мэра или муниципального совета и имеет независимый от Департамента полиции статус. Так комиссия состоит исключительно из гражданских служащих, ранее не работавших в органах правоохранительной системы. Члены комиссии назначаются мэром города, муниципальным советом, начальником Департамента полиции по заранее установленной государственной квоте. Срок ее полномочий не превышает двух лет. Не менее двух раз в год муниципальная комиссия представляет отчет о состоянии соблюдения законности сотрудниками полиции и деятельности подразделений собственной безопасности, который публикуется в средствах массовой информации.

Муниципальная комиссия в пределах своих полномочий осуществляет анализ и прием обращений, жалоб граждан на действия сотрудников полиции с последующей передачей в под-

разделения собственной безопасности для рассмотрения, участвует в рассмотрении жалоб граждан, расследовании уголовных дел, проводят мониторинг ситуации о совершенных нарушениях законности сотрудниками полиции и деятельности подразделений собственной безопасности. В некоторых штатах муниципальные комиссии имеют собственных следователей, которые правомочны проводить самостоятельные, повторные или дополнительные расследования по фактам нарушения законности сотрудниками полиции с последующей передачей результатов расследования в полицейские органы или в суд для принятия окончательного решения. В Индианаполисе, Детройте и Филадельфии муниципальные комиссии наделены полномочиями рассматривать только неуголовные проступки полицейских, а в Новом Орлеане, напротив, — расследовать исключительно серьезные правонарушения, совершенные полицейскими во время несения службы.

Доступ к базам данных и различной служебной информации для муниципальных комиссий весьма ограничен. К сведениям, составляющим государственную и служебную тайну, они не имеют допуска.

В большинстве случаев решения комиссии носят рекомендательный характер, но при этом ее члены вправе обжаловать неправомерные действия подразделений собственной безопасности, возникающие при рассмотрении и расследовании правонарушений сотрудников.

Основные направления деятельности муниципальных комиссий — внесение предложений и рекомендаций по вопросам совершенствования соблюдения законности сотрудниками полиции, разработка мер по совершенствованию деятельности подразделений собственной безопасности.

Среди азиатских стран аналогичной модели придерживается Гонконг (специальный административный район Китайской Народной Республики). В Гонконге коррупции противодействует независимая комиссия по борьбе с коррупцией (НКБК), напрямую подотчетная генерал-губернатору Гонконга. Однако контроль над этой организацией осуществляет не одна, а несколько общественных организаций, в которые входят представители интеллигенции и частного бизнеса⁶.

Таким образом, для демократических государств контроль над полицией является неотъемлемой чертой государственной и общественной жизни. Внешний контроль воспринимается здесь как один из важнейших факторов, гарантирующий соблюдение силовыми структурами конституционных принципов правоохранительной деятельности, прав и свобод человека. Считаем, что в соответствии с принятой Антикоррупционной стратегией представленный международный опыт может быть полезен для Казахстана.

¹ Указ Президента Республики Казахстан «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» от 26 дек. 2014 г. // <http://adilet.zan.kz>

² Transparency International – неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру.

³ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 дек. 1979 г. // Режим доступа [Электронный ресурс]: <http://www.un.org/ru>

⁴ Европейский Кодекс полицейской этики. Принят Комитетом министров 19 сент. 2001 г. на 765-м заседании Представителей министров // <http://legislationline.org/>

⁵ Macpherson W. Report of the Stephen Lawrence Inquiry. London, 1999; An Independent Police Complaints Commission. London, 2000.; Мартыненко О. А. Детерминация и предупреждение преступности среди персонала органов внутренних дел Украины: Монография. — Харьков, 2005. — С. 147-148.

⁶ Зарубежный опыт противодействия коррупции Доклад Московского бюро по правам человека // Режим доступа [Электронный ресурс]: <http://www.nocorruption.biz>

ТҮЙІН

Мақалада автор демократиясы дамыған шетелдердің полиция жүйелеріндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету тәжірибесін қарастырған. Талдаудың негізінде автормен 2015-2025 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын ескере отырып, қазақстандық полицияны сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету ісінде тиімді болатын шаралар ұсынылған.

RESUME

In article the author considers experience of counteraction of corruption in police systems of foreign countries with the developed democracy. On the basis of the analysis the author presented

measures which taking into account the accepted Anti-corruption strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015-2025 could be very effective in counteraction of corruption in the Kazakhstan police.

УДК 343.98

Грибунов О. П., начальник кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД Российской Федерации (г. Иркутск), кандидат юридических наук, доцент;

Старичков М. В., заместитель начальника кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД Российской Федерации» (г. Иркутск), кандидат юридических наук, доцент

ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ АППАРАТОВ И ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы международного взаимодействия следственных аппаратов и оперативных подразделений в раскрытии и расследовании компьютерных преступлений.

Ключевые слова: информатизация, ресурс, интернет, преступление, трансграничный характер.

Одна из тенденций современного общества — информатизация всех сфер ее деятельности. Сделки, связанные с изготовлением, передачей, накоплением и использованием информации в различных ее формах: научно-технической документации, персональных данных, программного обеспечения компьютерной техники, баз данных (в том числе правовых) и т. д. — составляют значительную долю в общем объеме договорных отношений, и эта доля постоянно увеличивается. Процесс информатизации общества сопровождается быстрым ростом компьютерной грамотности, особенно среди молодежи. Доступными становятся средства компьютерной и телекоммуникационной техники, практически любое программное обеспечение, информационные ресурсы.

Однако расширение использования компьютерных технологий породило не только технические, но и социальные проблемы. Серьезным негативным последствием компьютеризации общества является криминализация информационной сферы, появление так называемых «компьютерных преступлений». Отличительная особенность данного вида преступности — использование новейших информационных и телекоммуникационных технологий, изобретательное применение новых способов и приемов преступной деятельности, рост криминального профессионализма. Преступления в сфере компьютерной информации затрагивают различные области жизнедеятельности общества. С развитием информационно-телекоммуникационных сетей, в частности, Интернета, компьютерные преступления все чаще носят транснациональный характер. Противостоять этой угрозе можно лишь в тесном межведомственном и международном взаимодействии.

Вопросы взаимодействия правоохранительных органов и служб всегда являлись приоритетными в процессе раскрытия и расследования практически любого преступления и остаются такими. Проблемам взаимодействия следственных и оперативно-розыскных подразделений посвящено немало работ¹, вместе с тем данная тема остается достаточно актуальной в свете активно обсуждаемого вопроса создания единого органа по расследованию преступлений².

Взаимодействие невозможно без информационной составляющей, так как одним из эффективных путей укрепления законности и правопорядка является своевременное, полное и достоверное информационно-справочное обеспечение деятельности правоохранительных органов³. Основное ядро взаимодействия — это обмен информацией и своевременное, а главное, с соблюдением требований закона, ее закрепление.

При расследовании преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, принципиально важное значение имеет не только взаимодей-

ствие национальных служб и подразделений, но и межгосударственное взаимодействие. Стратегия деятельности оперативных и следственных подразделений должна быть направлена на выявление и ликвидацию транснациональных преступных групп и организаций, занимающихся хищениями с использованием международных платежных систем, распространением порнографии, в т. ч. детской, пропагандирующих экстремистскую идеологию.

Не вызывает сомнений, что взаимодействие с иностранными компетентными органами — один из наиболее сложных аспектов в работе следователя⁴, а данная тема — предмет самостоятельного исследования. О роли и значении межгосударственного взаимодействия по линии борьбы с компьютерными преступлениями заявил Министр внутренних дел России В. А. Колокольцев на заседании Совета министров внутренних дел государств — участников СНГ (г. Астана, 10 сентября 2013 г.). Он подчеркнул, что в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, киберпреступностью необходимы консолидированные межгосударственные меры, направленные на совершенствование информационного обмена, правовой базы, проведение согласованных практических мероприятий⁵.

Положительным следует признать принятие в г. Астане Концепции развития сотрудничества министерств внутренних дел (полиции) государств — участников СНГ на период до 2020 г., а также проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 гг. Безусловно, эффективность взаимодействия возможна только при наличии согласованных плановых мероприятий. Однако, как показывает практика, межгосударственное взаимодействие не всегда эффективно. Можно выделить ряд факторов, негативно влияющих на такое взаимодействие.

Во-первых, языковые проблемы. Поступившие из-за рубежа документы следует перевести на национальный язык делопроизводства. В связи с нехваткой специалистов-переводчиков, владеющих одновременно юридической и компьютерной терминологией, возможно искажение смысла документа.

Во-вторых, законодательство, в том числе уголовное и уголовно-процессуальное, в каждом государстве свое. В силу различий правовых систем сотрудники правоохранительных органов не всегда могут понять содержание запросов и теряются в догадках относительно статуса полученных документов: являются ли они доказательствами в процессуальном смысле или оперативно-розыскной информацией, имеющей ориентирующее значение. Кроме того, криминализованное в одной стране деяние в другой не является преступлением. Например, ст. 212 Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает ответственность за предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели. В российском уголовном законодательстве аналогичного состава преступления нет, и если лицо не выступает как соучастник другого преступления (ст. 171.2 «Незаконная организация и проведение азартных игр», ст. 185.3 «Манипулирование рынком», ч. 2. ст. 228.1 «Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», ст. 242 «Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов», ст. 242.1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», ст. 242.2 «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов», ст. 273 «Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ», ст. 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности», ст. 280.1 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации», ст. 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» и др. статьи УК РФ), за ним остается только обязанность удалить противоправный контент. Несмотря на наличие ряда международных договоров о борьбе с киберпреступностью, данная проблема остается актуальной⁶.

В-третьих, сроки исполнения запросов. Необходимость прохождения документов через ряд центральных инстанций существенно увеличивает время их исполнения, позволяя нарушителям скрыть следы преступления и уйти от ответственности.

В-четвертых, человеческий фактор. К сожалению, сотрудники не всегда добросовестно исполняют поручения, особенно если это не отражается положительно на их личных показателях, а является «дополнительной нагрузкой».

Кроме того, следует уделять особое внимание организационным вопросам взаимодействия, так как именно позиция руководителей соответствующих служб и органов имеет опре-

деляющее значение. Преступления в сети «Интернет», носящие трансграничный характер, в большинстве своем совершаются международными организованными преступными группами. В силу этого актуальность вопроса о взаимодействии при расследовании данных преступлений не вызывает сомнений. Многоэпизодные уголовные дела, да еще и с несколькими фигурантами, расследовать в одиночку крайне затруднительно, а порой и невозможно. Для наиболее эффективного взаимодействия подразделений, полного и своевременного расследования следует создавать межгосударственные следственно-оперативные группы.

Таким образом, взаимодействие выступает средством реализации задач уголовного преследования.

В заключение следует констатировать: материалы судебно-следственной практики свидетельствуют о том, что тесное взаимодействие всех правоохранительных органов, нестандартный подход к раскрытию и расследованию преступлений, эффективное использование технического потенциала, строгое соблюдение закона позволяют добиться должных результатов в ликвидации преступных групп, изобличении и привлечении к уголовной ответственности лиц, совершающих преступления с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- ¹ Кривенко А. И. Взаимодействие следователя и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность: Монография. — М., 2006.; Нечаев В. В. Организационно-правовые основы взаимодействия органов предварительного следствия и органов дознания: Монография. — М., 2007; Плеснева Л. П. Правовые и организационные основы взаимодействия следователя с органами дознания: Дис... канд. юрид. наук. — М., 2002.
- ² Козлов В. Ф. К вопросу о понятии взаимодействия следственных и оперативно-розыскных подразделений при расследовании преступлений // Оперативник (сыщик). — 2010. — № 4. — С. 16.
- ³ Прохорова М. И., Полещук О. В. Некоторые аспекты информационно-справочного обеспечения процесса раскрытия и расследования преступлений // Российский следователь. — 2010. — № 9. — С. 2.
- ⁴ Нурбеков И. М. Криминалистические аспекты взаимодействия с иностранными компетентными органами при расследовании преступлений международного характера // Библиотека криминалиста. — 2011. — № 1. — С. 117.
- ⁵ Выступление Министра внутренних дел России В. А. Колокольцева на заседании Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ. Астана. 10 сентября 2013 г. // <https://mvd.ru/news/item/1203949>.
- ⁶ Дремлюга Р. И. Международно-правовое регулирование сотрудничества в сфере борьбы с интернет-преступностью // Библиотека криминалиста. — 2013. — № 5. — С. 339-347; Задоя К. П. Сравнительный анализ международных договоров о борьбе с киберпреступлениями (в части положений о криминализации деяний) // Библиотека криминалиста. — 2013. — № 5. — С. 348-353.

ТҮЙІН

Мақалада тергеу аппаратының халықаралық өзара әрекеттестігінің проблемалары және компьютерлік қылмысты ашуда және тергеуде жедел бөлімшелері қарастырылады.

RESUME

The article deals with the problems of international cooperation of investigative units and operational units in the detection and investigation of Computer Crimes.

УДК 343.13

Джаксыбаева Б. Т., преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Аннотация. В статье анализируются нормы нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан и даны предложения о внесении изменений в действующее уголовно-процессуальное законодательство.

Ключевые слова: действующее законодательство, подозреваемый, обвиняемый, Единый реестр досудебного расследования, досудебное производство, прокурор.

С 1 января 2015 г. в Республике Казахстан действует новый Уголовно-процессуальный кодекс.

Незначительный период действия данного кодекса, отсутствие к нему не только научно-практического комментария, но и нормативных постановлений Верховного суда Республики Казахстан, на наш взгляд, вызывают ряд вопросов по применению отдельных его положений.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу РК, регистрацией и досудебным расследованием уголовных преступлений занимаются органы досудебного следствия.

Законодатель предоставил потерпевшему ряд прав по реализации его конституционных прав, в том числе лицам, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органа следствия и дознания, обратиться в суд на отказ в приеме заявления об уголовном правонарушении (ч. 1 ст. 106 УПК РК).

Часть 8 ст. 106 УПК РК определяет, что по результатам рассмотрения вышеуказанного обращения судом могут быть приняты решения:

- об отмене признанного незаконным процессуального решения;
- о признании действия (бездействия) соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и его обязанности устранить допущенное нарушение;
- о возложении на прокурора обязанности устранить допущенное нарушение прав и законных интересов гражданина или организации;
- об оставлении жалобы без удовлетворения.

Как видим, суд не обязывает ни один орган регистрировать заявление заинтересованного лица, т. е. его права по результатам рассмотрения обращения не могут быть реализованы в полном объеме, поскольку началом досудебного расследования является регистрация заявления, сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований либо первое неотложное следственное действие, что предусмотрено ч. 1 ст. 179 УПК РК.

В это связи суду по результатам рассмотрения обращений заинтересованных лиц предлагается принять следующие решения:

- об отказе в приеме заявления об уголовном правонарушении и его регистрации в Едином реестре досудебных расследований;
- об отмене признанного незаконным процессуального решения об отказе в приеме обращения и регистрации заявления в Едином реестре досудебных расследований.

На наш взгляд, нарушены и права лиц, в отношении которых подано заявление об уголовном правонарушении, внесенном в Единый реестр досудебных расследований, поскольку им не предоставлено право обжаловать упомянутую регистрацию.

Уголовно-процессуальным кодексом РК (ст. 45) установлены 6 оснований для приостановления судебного производства по уголовному делу и такое же количество оснований для прерывания сроков досудебного расследования.

Например, для суда в случае:

- если обвиняемый скрылся от суда либо место его пребывания не установлено по другим причинам;
- временного психического расстройства или иного тяжелого заболевания подсудимого, удостоверенного в предусмотренном законом порядке;
- нахождения подсудимого вне пределов Республики Казахстан;
- действия непреодолимой силы, временно препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу;
- выполнения процессуальных действий, связанных с получением правовой помощи в порядке, предусмотренном гл. 59 настоящего Кодекса;
- рассмотрения прокурором заявления подсудимого в суде о получении доказательств с применением незаконных действий или жестокого обращения и обжалования его решения, если при этом невозможно продолжать главное судебное разбирательство.

Для органов досудебного расследования в случае:

- неустановления лица, совершившего уголовное правонарушение;
- нахождения подозреваемого, обвиняемого вне пределов Республики Казахстан;
- если подозреваемый, обвиняемый скрылись от органов уголовного преследования либо их место пребывания не установлено по другим причинам;
- временного психического расстройства или иного тяжелого заболевания подозреваемого, обвиняемого, удостоверенного в предусмотренном законом порядке;
- выполнения процессуальных действий, связанных с получением правовой помощи в порядке, предусмотренном гл. 59 настоящего Кодекса;

- обнаружения безвестно исчезнувшего лица;
- отсутствия реальной возможности участия подозреваемого, обвиняемого в деле в связи с решением вопроса о лишении иммунитета от уголовного преследования либо об их выдаче (экстрадиции) иностранным государством.

Сравнивая упомянутые основания как для приостановления судебного производства по уголовному делу, так и прерывания сроков досудебного расследования, приходим к выводу, что, у суда и органов досудебного расследования есть по два основания, которые свойственны только одному из них. У суда это:

- рассмотрение прокурором заявления подсудимого о получении доказательств с применением незаконных действий или жестокого обращения и обжалования его решения, если при этом невозможно продолжать главное судебное разбирательство и действия непреодолимой силы, временно препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу; у органа досудебного расследования — действия непреодолимой силы, временно препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу, и обнаружение безвестно исчезнувшего лица.

Продолжая анализ ст. 45 УПК РК, приходим к выводу, что суду как единственному органу предоставлено право принимать решение о приостановлении производства по уголовному делу, находящемуся у него в производстве, а органам досудебного расследования — только право на прерывание сроков досудебного расследования, без определения «судьбы» самого уголовного дела, без которого невозможно прерывание упомянутых сроков.

Можно, конечно, предположить, что прерывание сроков досудебного расследования автоматически предусматривает принятие решения о приостановлении производства по делу, находящемуся в производстве органов досудебного расследования. Но отсутствие соответствующей нормы в УПК РК не позволяет органу досудебного расследования принять такое процессуальное решение без конкретной ссылки на закон, например, как в упраздненном Уголовно-процессуальном кодексе. В частности, нахождение обвиняемого за пределами РК допускало приостановление производства по делу на основании п. 5 ч. 1 ст. 50 УПК РК.

В связи с этим возникает необходимость внести изменения в редакцию УПК РК, а именно предоставить право не только суду, но и органам досудебного расследования принимать решение о приостановлении производства по уголовному делу, находящемуся у него в производстве. Безусловно, основания для принятия такого решения должны быть основаны на законе.

В статье 65 УПК РК дается понятие правового статуса «обвиняемый». Обвиняемым лицо признается, когда:

- 1) прокурором утвержден обвинительный акт;
- 2) прокурором утвержден протокол об уголовном проступке и принято решение о направлении уголовного дела в суд по соответствующей статье (статьям) уголовного закона;
- 3) досудебное расследование окончено заключением процессуального соглашения в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 617 настоящего Кодекса.

В этой же статье указаны права обвиняемого, они практически одинаковы с правами подозреваемого.

Анализ правового статуса обвиняемого свидетельствует о формальном характере его как одного из участников уголовного процесса. Данный вывод базируется на следующем:

- прокурор утверждает обвинительный акт и после выполнения ряда процессуальных действий направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу. В этом промежутке времени обвиняемый лишен возможности реализовывать свои права. Если обвиняемый имеет намерения дать показания или представлять ходатайства, то в законе не указано, когда он имеет такое право, т. е. в какой стадии.

Для реализации конституционных прав обвиняемого, в первую очередь на защиту, прокурор должен отменить свое решение об утверждении обвинительного акта и тогда обвиняемый, изъявивший желание быть допрошенным, вновь получает статус подозреваемого, поскольку отмена обвинительного акта автоматически влечет отмену признания лица обвиняемым, и он вновь допрашивается в качестве подозреваемого, хотя ранее (до утверждения прокурором обвинительного акта) его вина в совершении уголовного правонарушения подтверждена материалами дела.

Возникает вопрос, прокурор какого ранга вправе отменить уже утвержденный обвинительный акт. Наверное, такое право должно быть предоставлено вышестоящему прокурору.

Обвиняемый не может быть допрошенным именно в этом статусе, поскольку УПК РК упразднил институт допроса обвиняемого. В этой связи предлагается внести в УПК РК следующие изменения:

– утвержденный прокурором обвинительный акт может быть отменен вышестоящим прокурором.

– дополнить УПК РК новой статьей, предусматривающей самостоятельную стадию допроса обвиняемого с вытекающими правами и обязанностями либо отменить институт обвиняемого и предоставить прокурору при утверждении обвинительного акта разрешение такого вопроса, как предание подозреваемого суду, с вручением копии постановления подсудимому. В этом случае суд принимает уголовное дело к своему производству уже без института предания.

Түйін

Автор мақалада Қазақстан Республикасының қазіргі Қылмыстық іс жүргізу кодексіне толықтырулар енгізу қажет екеніне көңіл аударды.

RESUME

In his article «The pre-trial issues», the author focuses on issues requiring changes in the current code of criminal procedure of the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.1

М. М. Дюсубалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жедел-ізвестіру қызметі кафедрасының аға оқытушысы

Қылмыстылықпен күресудегі өзара іс-қимыл жасасудың жалпы түсінігі

Аннотация. Мақалада «Сыбайлас жемқорлық» феноменіне төзімсіздікті тәрбиелеу үрдісінде қоғамның рөлі туралы өзекті мәселелері ашылды.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, Ішкі істер органдары, тергеу, анықтау, жедел-криминалистикалық, криминалдық полиция, өзара іс-қимыл жасасуы.

Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарының барлық бөліністері ішкі біртұтастылығымен айқындалады. Аталмыш органдардың барлығын ұйымдастырушылық-тактикалық тұрғыдан зерделегенде бір-бірімен өзара тығыз байланыстылығын және бір-бірлерін өзара толықтырып отыратынын байқауға болады. Олардың жұмыстарының негізгі қағидаларының бірі — өзара іс-қимыл жасасу.

Орыс тілінің сөздігінде «өзара іс-қимыл жасасу» өзара байланыс, өзара қолдау ретінде анықталып, келесідей санаттарда қарастырылады:

– екі немесе одан да көп субъектілердің бір немесе бірнеше жалпы мақсаттарға қол жеткізу бойынша бірлескен, келісілген әрекеттері;

– құбылыс пен үдерістердің өзара тәуелділігінің әмбебап жүйесі, яғни өзара ықпал етумен және ұдайы әсер етумен сипатталатын өзара іс-қимыл жасасушы субъектілердің жағдайы.

Осылайша, өзара іс-қимыл жасасуды бірлескен, жүйелік, келісілген әрекет ретінде анықтауға болады. Қазақстан Республикасының «Ішкі істер органдары туралы» Заңының 3-бабы полицияның мемлекеттік органдармен және басқа да субъектілермен өзара іс-қимыл жасасу қағидаларын бекітеді.

Біздің көзқарасымыз бойынша, криминалдық полицияның өзара іс-қимыл жасасуы келесі бағыттардан тұрады:

– криминалдық полицияның ішкі өзара іс-қимыл жасасуы;

– криминалдық полицияның және қоғамдық қауіпсіздік полициясының өзара іс-қимыл жасасуы;

– криминалдық полицияның құқық қорғау органдарымен және мемлекеттік қауіпсіздік органдарымен өзара іс-қимыл жасасуы;

- криминалдық полицияның мемлекеттік органдармен, жергілікті басқару органдарымен, қоғамдық ұйымдармен, еңбек ұжымдарымен және азаматтармен өзара іс-қимыл жасасуы;
- халықаралық субъектілермен, шетелдік құқық тәртібі органдарымен өзара іс-қимыл жасасуы.

Тек қана жоғарыда келтірілген субъектілер тобының барлығымен өзара іс-қимыл жасасу барысында ғана криминалдық полиция алдына қойылатын міндеттерді толық, объективті және жан-жақты шешуге мүмкін болады. Криминалдық полицияның әртүрлі органдармен және лауазымды тұлғалармен өзара іс-қимыл жасасу сұрақтары бірқатар заңнамалық және заңдық нормативтік және ведомстволық актілермен реттелген.

Қолданыстағы заңнамада өзара іс-қимыл жасасуды ұйымдастырудың толық реттелуі жоқ. Елеулі дәрежеде, бұған заңастылық актілер қызмет етеді, яғни оларда өзара іс-қимыл жасасудың міндеттері, қағидалары, жедел-тергеу топтары әрекеттерінің тәртібі, өзара іс-қимыл жасасушы жақтардың құзіреттері шегінің сұрақтары, өзара іс-қимыл жасасуды ұйымдастыру мен олардың кейбір жағдайлары ашылған. Қазақстан Республикасының «Ішкі істер органдары туралы» Заңына сәйкес, криминалдық полиция әкімшілік полицияға өздеріне жүктелген міндеттерді орындауда сүйемелдеушілік көрсетеді. Осыған ұқсас, тергеу бөліністерімен де өзара іс-қимыл жасасу жүргізіледі (ПО туралы Заңның 4-1 және 4-2, 8 баптары).

Қазақстан Республикасы ПМ 2001 жылғы 6 шілдедегі № 543 бұйрығымен бекітілген «Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарындағы тергеу, анықтау жедел-криминалистикалық қызметтерді жетілдіру жөніндегі шаралар туралы» Ішкі істер органдарындағы тергеу аппараттарының қызметін ұйымдастыру жөніндегі Нұсқаулықтың 2-тарауы 11-тармағында ішкі істер органдарының жартыжылдық және жылдық жоспарларында міндетті түрде келесілер ескеріледі деп көрсетілген, яғни: қылмыстар туралы хабарламалар бойынша дер кезінде әрекет ету, оқиға болған жерге жедел-тергеу топтарының шұғыл шығуын қамтамасыз ету, тергеу бөліністерінің басқа да қызметкерлерімен өзара іс-қимыл жасасуын нығайту, жедел-криминалистикалық, ұйымдастырушылық және басқа да техникамен қамтамасыз ету, жүктелген міндеттерді тиімді орындау үшін тиісті еңбек жағдайларын жасауға бағытталған шаралар кешені¹.

Бастапқыда, «өзара іс-қимыл жасасу» түсінігі негізгі философиялық санаттарға жатады. Қоғамның құрылымы, адамның жүріс-тұрысы және санасы өз араларында және әлеммен өзара іс-қимыл жасасуын анықтайды².

Өзара іс-қимыл жасасу — тікелей немесе ортақтандырылған сыртқы немесе ішкі қатынасты байланысты көрсетеді. Кез келген құбылыс, кез келген объект белгілі бір тәртіппен өзара байланысты, өзара іс-қимыл жасасушы бөліктерге не жүйелерге бөлінсе, жүйелік болып табылады.

Қылмыстарды ашу және тергеу жүргізудің тиімділігі көбінесе тергеуші мен жедел-іздістіру шараларын жүзеге асырушы органдардың әрекеттерінің келісімділігі мен бірлесушіліктеріне байланысты. Ал мақсаттары, міндеттері, күштері, құралдары, әдістері, орны мен уақыты бойынша осындай келісушіліктер арқылы жасалатын әрекет — өзара іс-қимыл жасасу.

Көптеген ғалымдар және тәжірибелік қызметкерлер «өзара іс-қимыл жасасу» терминін қарастырумен қатар, осындай әрекеттердің принциптерін, кезеңдерін, нысандары мен түрлерін қарастырады. Бұл ретте өзара іс-қимыл жасасу мәселелері бойынша жарияланған жұмыстарды мұқият зерделеу ғылымда қазіргі уақытқа дейін осы әрекетті бірыңғай түсінудің жоқ екендігін растап отыр. Көп жағдайда қылмыстарды ашу және тергеу жүргізу барысында жедел қызметкер мен тергеушінің өзара іс-қимыл жасасу қажеттілігі кездеседі. Осындай өзара іс-қимыл жасасудың түсінігі ведомстволық нұсқаулықтармен бекітіледі.

Тергеуші мен жедел қызметкердің өзара іс-қимыл жасасуы олардың өз құзіреттері шеңберінде әр тараптың өздеріне тиесілі құралдар мен әдістерді қолдану арқылы қылмыстарды ашу және тергеуді қамтамасыз ету бойынша келісілген әрекеттерімен айқындалады. Тергеушінің жедел қызметкермен жақсы жөнге салынған және ұтымды өзара іс-қимыл жасасуы қылмыстарды тиімді ашу және тергеуді қамтамасыз ететін маңызды жағдайлардың бірі болып табылады. Тергеу және жедел бөліністердің қылмыстарды ашу бойынша тек өздеріне ғана тән спецификалық құралдары мен әдістері болатыны әйгілі,

сондықтан да осындай мүмкіндіктердің жеке бөлек емес, керісінше кешенді түрде қолданылуы өте маңызды болып табылады.

«Өзара іс-қимыл жасасу» түсінігінің ғылыми анықтамалары әртүрлі. Мәселен, В. Ф. Статкус өзара іс-қимыл жасасуды ішкі істер органдарының әртүрлі бөліністерінің қылмыспен күресудегі іскерлік қатынасы және келісілген жұмыстары ретінде қарастырады. Бұл белгілі бір қылмыстық істі немесе жасалған қылмыс бойынша материалды қарау процесінде пайда болатын тергеуші мен анықтау органының қарым-қатынасы³.

Н. П. Яблоков пен В. В. Крыловтың ойлары бойынша, тергеушілердің жедел бөліністермен өзара іс-қимыл жасасуы — бұл заңмен негізделген және барлық қағидалық жағдайлармен келісілген жоғарыда аталған лауазымды тұлғалар мен органдардың қылмыстарды ашуға және олардың алдын алу мен тергеудің барлық міндеттерін шешуге бағытталған әрекеті⁴.

Н. А. Бурнашев өзара іс-қимыл жасасуды тергеушілердің жедел қызметкерлермен, сондай-ақ сарапшы-криминалистикалық бөліністермен және ішкі істер органдарының басқа да қызметтерімен нормативтік актілерге негізделген қылмыстарды ашу, тергеу жүргізу және жолын кесу мақсатында жүзеге асырылатын бірлескен және келісілген әрекеті ретінде анықтайды⁵.

И. Ф. Герасимов пен Е. В. Цыпленкова өз көзқарастарын келесідей жеткізген, яғни алдын ала тергеу және анықтау органдарының өзара іс-қимыл жасасуы — бұл заңға негізделген осы органдардың әрбірінің, қылмыстарды ашу, тергеу және жолын кесуге бағытталған, өздеріне тиесілі өкілеттіктері мен жұмыс әдістерін дұрыс біріктіруі және тиімді қолдануы⁶.

А. Я. Дубинский мен Ю. И. Шостак тергеуші мен анықтау органының өзара іс-қимыл жасасуын заңға негізделген, әкімшілік қатынаста бір-біріне тәуелді емес органдардың мақсаты, орны және уақыты бойынша келісілген әрекеті ретінде қарастырады, бұл осы органдардың өздеріне тән құралдар мен әдістерді ұтымды біріктірумен айқындалады және тергеушінің ұйымдастырушы рөлі кезінде қылмыстардың алдын алу, жолын кесу, ашу және жан-жақты, толық және объективті тергеу жүргізуіне бағытталған, оларды жүргізу тек тергеушінің құзырына ғана берілген⁷.

Р. С. Белкин дәлелдеу субъектісінің өзара іс-қимыл жасасуын тергеушінің анықтау органымен негізінен заңға негізделумен айқындалатын, іс бойынша маңызы бар, мақсаты, уақыты мен орны бойынша келісілген, қылмыстық істі толық және тез ашу және бой тасалаған қылмыскерлерді, жоғалған құндылықтарды және басқа да объектілерді іздеуге бағытталған, қылмыстарды тергеуді ұйымдастыру нысанының бірі ретінде анықтайды⁸.

Осылайша, келтірілген анықтамалардың бір-бірінен айырмашылықтары бар. Алайда, солардың ішінен көптеген авторлардың өзара іс-қимыл жасасудың түсінігіне келесілерді енгізетінін бөліп қарауға болады

- заң талаптарына, ведомстволық нормативтік актілерге сәйкес болуы;
- уақыты, орны және басқа да әртүрлі жағдайлар бойынша келісушілігі;
- қылмыстарды ашу, тергеу және жолын кесу мақсатында бірлесуі.

Қылмыстарды тергеу барысында тергеуші мен анықтау органдарының өзара қарым-қатынасының мәнін ұғу және өзара іс-қимыл жасасудың тиімділігін қамтамасыз ету алдын ала тергеу органдарының әрекеттерінің маңызды аспектілерінің бірін құрайды.

Өзара іс-қимыл жасасудың мақсаттарына тек қана жедел қызметкер мен тергеушінің бірлескен әрекеті құрылатын теорияда және тәжірибеде өңдеп шығарылған белгілі бір жағдайлар сақталған кезде ғана толық қол жеткізуге болады. Өзара іс-қимыл жасасуды ұйымдастыруда әлеуметтік басқарудың кез келген жүйесінің негізгі ойы айқындалады, демек, жалпы мақсаттарға қол жеткізу процесінде жүйенің жекелеген элементтерінің келісілген және бірлескен түрде жұмыс атқаруы. Өзара іс-қимыл жасасу өзара байланысқа негізделеді, аталған жүйе элементтерінің бірлескен, келісілген әрекеттерін пайымдайды. Келісушілік өзара іс-қимыл жасасудың бар екендігіне нұсқайтын негізгі белгі болып табылады. Алайда, өзара іс-қимыл жасасу сондай-ақ бірлескен әрекет қатысушыларының құқықтары мен міндеттерін анық бөлуді пайымдайды. Олардың әрқайсысы өз құзіреті шегінде әрекет ете отырып, өзіне тиесілі құралдар мен әдістерді қолдана, нәтижесінде бір ғана мақсатқа — қылмыстарды тез және толық ашуға, кінәлі тұлғаларды әшкерелеуге қол жеткізуге тырысады⁹.

Сонымен, криминалдық полиция мен алдын ала тергеу органдарының өзара іс-қимыл жасасуы — мақсаттары, міндеттері, бағыттары, орны және уақыты бойынша келісілген,

құзыреттері шеңберіндегі бірыңғай немесе жалғасушы бірлескен әрекеті ретінде қарастырылуы тиіс және бұл қылмыстық сот өндірісінің міндеттеріне қол жеткізу мақсатында прокурордың қадағалауымен олардың күштерін, құралдары мен әдістерін тиімді біріктіру арқылы жүзеге асырылады.

- ¹ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.
- ² Философский энциклопедический словарь / Под ред. Л. Ф. Ильичёва. — М., 1983. — С. 130.
- ³ Статкус В. Ф., Жидких А. А. Органы предварительного следствия в системе МВД России: Учеб. пос. — М., 2000.
- ⁴ Криминалистика. Н. П. Яблоков, В. В. Крылов Криминалистика: Учебн. — М., 1990.
- ⁵ Криминалистика. Н. А. Бунашев и др. — Л., 1990.
- ⁶ Герасимов И. Ф., Цыпленкова И. В. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. — Свердловск, 1975.
- ⁷ Дубинский А. Я., Шостак Ю. И. Организация и деятельность следственно-оперативной группы. — Киев, 1981. — С. 8.
- ⁸ Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика: Учебн. для вузов. / Под ред. Р. С. Белкина. — М., 2001. — С. 800.
- ⁹ Там же. С. 850.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются общие понятия взаимодействия между следственными и оперативными подразделениями ОВД в борьбе с преступностью.

RESUME

In the article examined general concepts of cooperation between inquisitional and operative subdivisions of Bodies of internal affairs in fight against criminality.

УДК 340

Еспергенова Е. В., научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел НИИ, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ НЕДОСТАТКАХ НОРМАТИВНОГО ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О КВАЛИФИКАЦИИ НЕКОТОРЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА» В СВЕТЕ НОВОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные недостатки нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О квалификации некоторых преступлений против жизни и здоровья человека» в свете нового уголовного законодательства Республики Казахстан. Обосновывается необходимость разработки нового нормативного постановления Верховного суда.

Ключевые слова: нормативное постановление, уголовные правонарушения против жизни и здоровья, субъективная сторона доведения до самоубийства.

Нормативные постановления Верховного суда Республики Казахстан, в соответствии с п. 1 ст. 4 Конституции Республики Казахстан, входят в состав действующего права республики. Этот специфичный вид нормативных правовых актов имеет ряд характерных особенностей, главная из которых заключается в том, что они представляют собой акты толкования других нормативных правовых актов, применяемых судом в ходе осуществления правосудия.

Нормативные постановления Верховного суда, наряду с нормативными постановлениями Конституционного Совета Республики Казахстан, не создают новых (отдельных) норм права, а лишь разъясняют отдельные нормы иных действующих источников права. В этой связи в теории права нормативные постановления Верховного суда именуется актами судебного толкования закона¹.

Следовательно, нормативные постановления Верховного суда полностью зависят от содержания соответствующих нормативных правовых актов, с целью толкования которых они приняты.

Другой важной особенностью нормативных постановлений Верховного суда является их особая, высокая роль в формировании и регулировании правоприменительной практики. Данные акты выступают своеобразным буфером между законодательством и механизмами его реализации, позволяющим привести практику правоприменения к правильному единообразию.

В 2014 г. в Республике Казахстан приняты, а с 1 января 2015 г. вступили в законную силу новые Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях. Это важнейшие законодательные акты государства, обеспечивающие защиту прав, свобод и законных интересов граждан и регулирующие общественные отношения практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Данные законодательные акты применяются судами и, соответственно, подлежат судебному толкованию посредством нормативных постановлений Верховного суда.

Возникает вопрос о необходимости создания новой базы нормативных постановлений Верховного суда или глубокой, основательной корректировки существующей. Сегодня действуют порядка 140 нормативных постановлений Верховного суда, значительная часть которых посвящена вопросам применения уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства.

Анализ новелл уголовного и уголовно-процессуального законодательства показал, что принципиальных нововведений, требующих принятия полностью новых нормативных постановлений Верховного суда, сравнительно мало. В Уголовном кодексе Республики Казахстан (далее — УК) это, прежде всего, отдельные нормы разделов 3, 4, регламентирующих новые виды наказаний и их назначение, гл. 1 — уголовные правонарушения против личности, 7 — уголовные правонарушения в сфере информации и информатизации, гл. 12 — медицинские уголовные правонарушения. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан (далее — УПК) это гл. 30 — негласные следственные действия, раздел 15 — производство по конфискации до вынесения приговора и ряд других.

На необходимость принятия новых нормативных постановлений Верховного суда по вышеприведенным главам и разделам указывает как сам факт существенных преобразований закона, так и общепринятый принцип юридической техники, согласно которому новый нормативный правовой акт принимается, если содержание действующего изменяется больше чем наполовину.

В целом же юридическое содержание большинства норм нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства, не претерпевших существенных изменений, в части судебного толкования могут быть обеспечены новой редакцией действующих нормативных постановлений Верховного суда.

Анализ нормативного постановления Верховного суда от 11 мая 2007 г. № 1 «О квалификации некоторых преступлений против жизни и здоровья человека» и соответствующих норм нового уголовного, уголовно-процессуального законодательства показал, что за основу проекта нового нормативного постановления следует принять текст действующего, так как и по содержанию, и по форме новое нормативное постановление будет являться его основательно переработанной версией.

В связи с назревшей необходимостью принятия нового нормативного постановления Верховного суда по вопросам квалификации некоторых уголовных правонарушений против жизни и здоровья считаем целесообразным в рамках данной научной статьи акцентировать внимание на наличие юридических ошибок и других недостатков в тексте действующего нормативного постановления от 11 мая 2007 г.

Так, в п. 1, где речь идет в целом о составах преступлений, на которые распространяется данное нормативное постановление, употребляется термин «преступления против личности». Вместе с тем, заглавием рассматриваемого нормативного постановления, а равно его содержанием, охватываются только деяния, посягающие на жизнь и здоровье человека, — один из видов посягательств на личность. К числу уголовных правонарушений против личности также относятся посягательства на личную свободу, половую свободу и неприкосновенность, честь и достоинство личности. В этой связи считаем целесообразным в настоящем

пункте нормативного постановления слово «личности» заменить словами «жизни и здоровья».

Понятие исполнителя уголовного правонарушения в п. 3 действующего нормативного постановления, на наш взгляд, целесообразно привести в соответствие с законодательным определением, предусмотренным ч. 2 ст. 28 УК. Не принят во внимание такой обязательный признак, характеризующий действия исполнителя уголовного правонарушения, как «совершение умышленного деяния посредством использования лиц, действовавших по неосторожности». Учитывая, что данный признак закреплен в уголовном законе, его необходимо отразить и в тексте нормативного постановления.

При разработке нового нормативного постановления Верховного суда также необходимо учесть требование юридической техники об использовании официальных законодательных понятий, терминов и недопустимости их искажения. Так, в п. 5 действующего нормативного постановления вместо законодательного термина «соучастник (соучастники) преступления» используется термин «участник (участники) преступления».

В пункте 29 нормативного постановления субъективная сторона доведения до самоубийства представлена по схеме двойной формы вины: умышленное отношение виновного к совершению действий, побуждающих другое лицо к самоубийству, и неосторожное отношение к противоправному результату. Такое толкование следует признать неверным, так как оно противоречит ст. 22 УК, регламентирующей ответственность за уголовные правонарушения, совершаемые с двумя формами вины. Статья 22 УК применяется лишь в том случае, если умышленное деяние само по себе (вне зависимости от наступления более тяжких последствий, к которым виновный относился с неосторожностью) образует состав отдельного оконченного уголовного правонарушения. Однако состав доведения до самоубийства не отвечает указанным условиям.

Таким образом, в действующей редакции нормативного постановления (п. 29) дана неверная трактовка субъективной стороны доведения до самоубийства. На наш взгляд, психическое отношение виновного к доведению другого лица до самоубийства может характеризоваться только прямым или косвенным умыслом, как по отношению к действиям, побуждающим к самоубийству, так и по отношению к самим общественно опасным последствиям в виде самоубийства другого лица.

По действующему нормативному постановлению действия виновного квалифицируются как убийство, если, доводя другое лицо до самоубийства, он желал причинения смерти потерпевшему. Однако данное положение, по нашему мнению, также нельзя признать верным, поскольку при совершении самоубийства смерть потерпевшему причиняется им самим. То есть, отсутствует основной признак объективной стороны убийства – общественно опасное деяние, которое должно выражаться в непосредственном причинении смерти другому человеку. Кроме того, между действиями лица, склонившего к самоубийству, и смертью потерпевшего отсутствует необходимая причинно-следственная связь как обязательный признак объективной стороны убийства.

Таким образом, в случаях, когда виновный осознавал фактический характер своих действий, предвидел возможность совершения потерпевшим самоубийства и желал этого, содеянное также надлежит квалифицировать как доведение до самоубийства (по соответствующей части ст. 105 УК). Такие действия, несмотря на наличие выраженной цели довести другое лицо до самоубийства, состава убийства не образуют.

Один из основных аргументов в пользу принятия нового нормативного постановления по разъяснению некоторых вопросов квалификации уголовных правонарушений против жизни и здоровья связан с введением в гл. 1 УК двух новых составов уголовных правонарушений: побои (ст. 109) и клонирование человека (ст. 129).

Несмотря на то что ответственность за побои ранее была предусмотрена в УК 1997 г. вплоть до 2004 г. (после чего норма была исключена из уголовного закона), с позиции нового уголовного законодательства указанная норма считается вновь введенной. Особенности квалификации побоев, в том числе вопросы отличия побоев от истязания и умышленного причинения вреда здоровью, требуют самостоятельного научного осмысления, в связи с чем исследование вопросов квалификации побоев, формулирование в этой связи соответствующих положений проекта нового нормативного постановления Верховного суда «О квалификации

некоторых составов уголовных правонарушений против жизни и здоровья человека» выходит за рамки данной статьи.

Клонирование человека (ст. 129 УК) является новеллой уголовного законодательства — нормой, впервые предусмотренной в Уголовном кодексе Республики Казахстан. С точки зрения уголовно-правовой квалификации, данный состав связан с целым рядом проблем, также требующих детального толкования на уровне нормативного постановления Верховного суда.

Полагаем, что наши выводы и предложения, данные с учетом нового уголовного законодательства Республики Казахстан, должны быть учтены при разработке проекта нового нормативного постановления Верховного суда «О квалификации некоторых уголовных правонарушений против жизни и здоровья человека», а также в дальнейшей нормотворческой и практической деятельности следственных и судебных органов Республики Казахстан.

¹ <http://www.grandars.ru/>

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы жаңа қылмыстық заңнамасы аясында Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Адамның өмірі мен денсаулығына қарсы кейбір қылмыстарды саралау туралы» нормативтік қаулысындағы жекелеген кемшіліктер қарастырылады. Жоғарғы Соттың жаңа нормативтік қаулысын зерттеу қажеттілігі негізделген.

RESUME

This article discusses some drawbacks of regulatory decisions of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan «On the qualification of certain crimes against life and health» in light of the new criminal legislation of the Republic of Kazakhstan. The necessity to develop a new regulatory decisions of the Supreme Court.

УДК 343.979

Ешенғалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр права

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Аннотация. В статье рассматриваются криминологические аспекты вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность, раскрываются понятие экстремизма, методы вовлечения, а также даются предложения по предупреждению совершения преступлений террористического характера с участием молодежи.

Ключевые слова: экстремистская деятельность, террористический акт, идеология, закон, борьба с терроризмом, методы вовлечения, деструктивные течения, взаимодействие.

Экстремизм – один из факторов, дестабилизирующих жизнь общества и подрывающих устойчивость развития государства. Для многонационального и поликонфессионального Казахстана экстремизм, основанный на религиозных или этнических основаниях, особенно опасен.

Религиозный экстремизм – тип религиозной идеологии и деятельности, который отличается крайним радикализмом, ориентированным на бескомпромиссную конфронтацию со сложившимися традициями, резкий рост напряженности внутри религиозной группы и в социальном окружении. Он отличается деятельностью, направленной на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти. Зачастую эту деятельность прикрывают религиозными убеждениями, своего рода камуфлируя ее религиозным содержанием.

Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно увидеть результат своих действий. Необходимость личного участия в сложном и

кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замене их утопическими проектами. Вместо трудоемкого изучения теологических наук, позволяющих сформировать целостную картину мира и религии, идеологи терроризма предлагают набор вырванных из контекста цитат Корана и хадисов, обосновывающих необходимость постоянной борьбы с «кафирами» и «мунафиками». По нашему мнению, необходима осторожная и кропотливая работа по «расшифровке» догм ислама, направленная на формирование у молодежи терпимости к другим вероисповеданиям. Интересна точка зрения Тауфика Ибрагима, председателя Российского общества исламоведов, профессора Института востоковедения РАН, автора двухтомного труда «Жизнь Пророка Мухаммада», что Мухаммад — это Пророк толерантный, Пророк, жизнь и деятельность которого подтверждают слова Корана о нем, как о милости Божьей людям. Пророк не организовал ни одного военного мероприятия в агрессивных целях и в целях распространения религии, хотя многие современники думают, что задача ислама — силой распространить верование. О том, что Пророк никогда не распространял ислам мечом, говорит даже богослов XIV в. Ибн-Таймийя, который считается самым ортодоксальным из мусульманских богословов и чуть ли не отцом современных ваххабитов. Когда Коран читается в малообразованной среде, читателям преподносится заведомо выгодное для проповедников, не всегда истинное толкование ислама.

Отсюда вытекает необходимость всеми возможными средствами донести до молодого поколения, что развитие гуманного общества невозможно без развития и повышения уровня толерантности современного человека. Признание суверенности и ценности другого является необходимым условием не только интеграции, но и элементарного выживания в современном мире. Необходимость формирования толерантного сознания в современном обществе связана с развитием глобализации, сопровождающейся борьбой за передел территорий, сфер влияния, обладание природными и человеческими ресурсами, а также с появлением таких социальных явлений, как терроризм и экстремизм¹.

Основными источниками молодежного экстремизма в Казахстане являются: кризис экономической системы; криминализация массовой культуры; социокультурный дефицит; преобладание досуговых ориентаций над социально полезными; кризис школьного и семейного воспитания; конфликты в семье и в отношениях со сверстниками; деформация системы ценностей; криминальная среда общения; неадекватное восприятие педагогических воздействий; отсутствие жизненных планов. Росту экстремистского поведения молодежи также способствуют: недостаточная социальная зрелость, социальное неравенство, желание самоутвердиться, недостаточный профессиональный и жизненный опыт, невысокий (неопределенный, маргинальный) социальный статус.

Представители деструктивных религиозных течений утверждают — лишь Ислам даёт верные жизненные и этические ориентиры для молодежи, только Аллах является крайним основанием всех ценностей, только он наделяет смыслом человеческое существование. Они стремятся сделать идеалы ислама символом молодежного движения. И это им удаётся.

Следующая группа проблем, волнующих общество, связана с вопросом занятости молодежи, ее профессиональной подготовки и образования. К сожалению, факты безработицы в различных регионах страны имеют место.

В центре проблем молодого поколения — идеологические вопросы. Прежде всего таухид — единобожие — основная и самая реакционная отрасль калама (калама (дисциплина) (араб. *الكلام* — слово, речь) — спекулятивная дисциплина, дающая догматам ислама толкование, основанное на разуме, а не на следовании религиозным авторитетам), призванная обосновывать главный догмат ислама о единстве божьем. Согласно Таухиду, в богословских исследованиях нельзя допускать ни малейшего отклонения от Корана. Для ещё большего привлечения молодежи в религиозные общины они активно используют различные средства, наполняя религиозной начинкой почти все проводимые в республике массовые мероприятия.

Усилилась деятельность исламских пропагандистских центров, которые стремятся спровоцировать «религиозный подъем» мусульман, оценивая мир исключительно с позиции ислама. В борьбе за паству духовные лидеры спешат подстраиваться под современные настроения молодежи. Различные конфессиональные направления стали упорно бороться за молодежь, стремясь привлечь их к себе любыми путями. Во время многочисленных встреч и бесед с молодыми верующими особое внимание обращается на то, что за очень короткое время

ваххабитские общины появились на всей территории страны, а суфии веками не могли создать ни одного братства к западу от республики. Успех распространения ваххабизма объясняется его простотой, благодаря чему он пустил корни во всех регионах Казахстана. Диалог молодых верующих и остальной части молодёжи показывает, что нет дела важнее торжества прочного и длительного мира².

Обратимся к психологической стороне такого явления, как экстремизм. Каждому ясно, что взгляды и учения, категорически отрицающие существующий и общепринятый комплекс этических ценностей и при этом выступающие за грубую смену ценностных ориентаций, несут в себе опасность для общества и юношеской психики. Собственно, отсюда и происхождение слова «экстремизм» – крайность. Сейчас «экстремизм» расшифровывают как «приверженность крайним взглядам и мерам» и делят на политический, религиозный, национальный. Любой из них способен причинить серьезный вред человеку, а все – еще и нормальной жизни окружающих людей.

В идеологическом плане экстремизм отрицает всякое инакомыслие, стремясь как можно жестче утвердить свои политические, идеологические или религиозные взгляды, навязать их своим оппонентам практически любой ценой. Говорят, что страшен не тот человек, который не читал ни одной книги, а человек, который читал только одну книгу. Экстремисты требуют от своих сторонников полного, практически слепого повиновения и беспрекословного исполнения любых приказов. Отстаивая свои взгляды, они апеллируют не к разуму, а к чувствам, верованиям и предрассудкам людей, к примитивному сознанию и инстинктам толпы, массы. Крайняя степень идеологизации экстремизма создает особый психологический тип экстремистов, часто склонных к самовозбуждению, потере контроля над своим поведением, готовых на нарушения любых норм, вплоть до самоубийства. Иногда в политическом плане для экстремизма характерно стремление к охлократии (от греч *ochlos* — толпа, чернь и крания), в древнегреческих учениях о государстве (Платон, Аристотель) — господство «толпы»). Одновременно обычно экстремизм склонен к тоталитаризму, культу своих вождей. Однако идейные соображения не являются ни главным механизмом, ни главной ценностью экстремистских движений. В первую очередь, они опираются на бессознательные структуры, эмоции, инстинкты, веру, предрассудки и суеверия. Стихийность, как правило, умело насаждается и умело используется политическими лидерами, что способствует сплочению людей вокруг них. Молодежь — наиболее уязвимая категория населения, которая восприимчива к экстремистской идеологии, особенно в исламской среде³.

Таким образом, для защиты населения, в частности молодежи, от религиозно-экстремистской экспансии со стороны радикальных организаций и решения вопросов, связанных с обеспечением религиозной безопасности, на наш взгляд, необходимо сделать следующее:

- в средствах массовой информации постоянно публиковать материалы по разъяснению работы нетрадиционных религиозных сект;
- в учебных заведениях постоянно проводить разъяснительную работу среди учащихся, с привлечением психологов, ориентированных в проблеме психологического насилия, опытных педагогов, сотрудников органов внутренних дел и представителей традиционных религий (ислам, православие), с целью пресечения возможного негативного воздействия на молодежь учений нетрадиционных религиозных сект;
- усилить координацию правоохранительных органов по предотвращению и пресечению противоправной деятельности нетрадиционных религиозных объединений;
- на всех уровнях оказывать организационное, правовое и иное содействие религиозным организациям, участвующим в формировании у населения антиэкстремистских взглядов, патриотизма, политической культуры и гражданского сознания, особенно в среде молодежи;
- осуществить комплекс мер по разоблачению идеологии религиозного экстремизма. Общественным и религиозным институтам, средствам массовой информации в приоритетном порядке распространять и пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования в многонациональном Казахстане последователей различных культур и религий;
- через средства массовой информации усилить работу по разъяснению сущности современных религиозных течений.

С учетом изложенного основная задача борьбы с конкретными экстремистскими проявлениями состоит в том, чтобы кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание, особенно молодежное. Конечная цель этой работы – изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения экстремистских методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

¹ Н. Жанхан. Қазақстан Республикасындағы діни экстремизмнің алдын алудың кейбір мәселелері // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. — 2014 — № 3.

² [Электронный ресурс]/Режим доступа <www. skfonews. ru> – последнее посещение 05.01.2015 г.

³ Политическая психология / Под общ. ред. А. А. Деркача, В. И. Жукова, Л. Г. Лаптева. — М., 2001. — С. 387.

ТҮЙІН

Мақалада жастардың экстремистік қызметке еліктірудің криминологиялық аспектілері қарастырылады. Экстремизмнің ұғымы, еліктірудің әдістері толығымен ашылып, сонымен бірге жастардың қатысуымен жасалынатын террористік қылмыстардың алдын алу жөніндегі ұсынымдары ұсынылған.

RESUME

In the article the criminology aspects of involving of young people are examined in extremist activity. The concept of extremism, methods of involving, open up in detail, and also considered suggestion on warning of committing crime of terrorist character with participation young people.

УДК 34.343.14

Жусипбекова А. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ОБ ИНСТИТУТЕ НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Аннотация. В статье рассматриваются понятие, критерии следственных и негласных следственных действий, их отличия, процесс преобразования и использования результатов негласных следственных действий в современном уголовно-процессуальном законодательстве.

Ключевые слова: легализация, негласные действия, негласные следственные действия, не-процессуальная информация, оперативно-розыскная информация, тайные действия.

Согласно ст. 1 Конституции Республики Казахстан, «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». В контексте данной нормы в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., одним из основных направлений определена эффективная уголовная политика государства, которая невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства. Приоритетом развития уголовно-процессуального права остается дальнейшая последовательная реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека¹. Так, результатом претворения в жизнь Концепции правовой политики Республики Казахстан явилось введение с 1 января 2015 г. в действие нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее — УПК). УПК претерпел кардинальные изменения, такие как упразднение стадии возбуждения уголовного дела, исключение возвращения уголовного дела на дополнительное расследование судом, заключение соглашения о признании вины, утверждение новых субъектов уголовного процесса — процессуальный прокурор и следственный судья, проведение дистанционного допроса, введение института негласных следственных действий (далее — НСД), который представляет особый интерес.

Как известно, в сфере доказывания информацию формально разделяют на: процессуальную и непроцессуальную². Принято считать, что процессуальная информация образуется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством. Непроцессуальная

информация регламентируется иным, не уголовно-процессуальным законодательством, к примеру, Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и т. п. Д. И. Бедняков, разделяя процессуальную и непроцессуальную информации, в качестве классификационного основания избирает два критерия, основным из которых является наличие в уголовно-процессуальном законе указаний на конкретные способы получения информации из определенного носителя и соблюдение порядка, условий и последовательности применения этого способа в ряде процессуальных действий. Отталкиваясь от данного критерия, Д. И. Бедняков включает в группу непроцессуальной информации: информацию, полученную в ходе проведения оперативно-розыскных мер и других непроцессуальных действий; данные, полученные субъектами доказывания с нарушением требований закона либо с помощью действий, не предусмотренных законом; сведения о преступлении, полученные гражданами, организациями, предприятиями; информацию, полученную правоохранительными и правоприменительными органами в ходе реализации административных полномочий.

Нововведенный институт НСД регламентирован в гл. 30 УПК. По мнению М. Ч. Когамова, «раздел направлен на дальнейшую интеграцию уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности, что отвечает потребностям противодействия организованным формам преступной деятельности и коррупции, способствует широкому использованию данных оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) при производстве по уголовным делам. Результаты НСД необходимо рассматривать в качестве рядового источника доказательств и не больше. Внедрение методов ОРД в уголовный процесс устраняет сохраняющуюся изоляцию между оперативным составом и следователями в ходе расследования уголовных дел, обеспечивает активное использование данных этой деятельности в уголовном процессе, делает работу оперативного состава прозрачной, предметной, гарантированной, законной и обоснованной»³.

В главе 30 УПК определен перечень НСД. Можно отметить, что негласные следственные действия представляют собой отдельные виды общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий. В принятом УПК усматривается слияние уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности, что при реализации в практической деятельности может породить некоторые проблемы. К примеру, согласно законодательству, каждое следственное действие должно быть не только названо, но и достаточно четко и полно регламентировано как по форме, так и по содержанию. При изучении УПК видно, что регламентация процесса производства НСД полностью отсутствует. Это обстоятельство в практической деятельности может быть использовано адвокатами в пользу подозреваемых и обвиняемых лиц. Регламентировать же в УПК процедуры предложенных видов НСД затруднительно в связи с обеспечением положений Закона Республики Казахстан «О государственных секретах».

Рассмотрим понятия «следственное действие» и «негласное следственное действие». Р. С. Белкин определяет следственное действие как «предусмотренное уголовно-процессуальным законом действие по собиранию, исследованию, оценке и использованию доказательств»⁴. При этом существуют типичные группы процессуальных правил, характеризующих структуру следственного действия. По мнению С. А. Шейфера, во-первых, это условия, при которых возможно проведение следственного действия, т. е. его основание. Во-вторых, это процессуальные правила, непосредственно регламентирующие поведение следователя и других участников следственного действия, имеющих процессуальный статус. Эти правила охватывают следующее: перечень лиц, участвующих в следственном действии, их права и обязанности, ответственность, содержание поисковых и познавательных операций, условия, обеспечивающие их эффективность; порядок и содержание удостоверительных операций. В-третьих, эта группа правил, определяющих меры принуждения со стороны следователя, которые он вправе применить в отношении участников следственного действия, чтобы они выполнили возложенные на них обязанности⁵. То есть следственное действие — это предусмотренное и строго регламентированное уголовно-процессуальным законом, обеспеченное силой государственного принуждения действие уполномоченного лица, направленное на собирание, исследование, оценку и использование доказательств по уголовному делу. Общие правила производства следственных действий определяются ст. 197 УПК («Общие правила производства следственных действий»). Детально порядок каждого следственного действия определяется иными нормами УПК.

В толковом словаре С. И. Ожегова понятие «негласный» раскрывается как что-то неизвестное другим, не явное, тайное, не открытое⁶. Законодатель в ст. 7 УПК РК определяет «негласное следственное действие» как действие, проводимое в ходе досудебного производства без информирования вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересов которых оно касается в порядке и случаях, предусмотренных УПК. То есть введение негласных следственных действий делает процесс расследования секретным для его участников, в том числе и для следователя, который лишь поручает их проведение и не знает о методах и средствах их проведения, что отличает негласные следственные действия от следственных действий. Также НСД не отвечает выше приведенным правилам следственных действий.

Интересен и вопрос о процессе преобразования материалов, полученных в ходе проведения ОРМ по ранее действовавшему законодательству и материалов, полученных при проведении НСД по ныне действующему УПК, в доказательства, так называемый процесс «легализации». В науке уголовного процесса к определению понятия «легализация» имеется два подхода — узкий и широкий. Узкий рассматривает легализацию как процесс превращения данных, полученных оперативно-розыскным путем, в доказательства. При широком подходе рассматриваемым термином обозначают любые процессы преобразования оперативно-розыскной информации в уголовно-процессуальную. «Легализация» в юридической теории может означать придание юридической силы, юридического значения какому-либо акту, действию. «Результаты оперативно-розыскной деятельности, — как полагает В. П. Хомколов, — не имеют прямых юридических последствий». Легализация устраняет этот недостаток и придает им необходимую юридическую силу. В контексте использования результатов ОРД в уголовном судопроизводстве речь идет о придании данным ОРД уголовно-процессуальной силы. Эта сила определяется несколькими моментами — содержанием информации и формой, посредством которой эта информация будет постигаться и передаваться. К термину «легализация» обращается В. Г. Баяхчев, понимая ее как «обеспечение легальности источника происхождения тех или иных сведений, добытых оперативно-розыскным путем»⁷. При ранее действовавшем УПК материалы, полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, носили вспомогательную, ориентирующую роль, не являясь доказательствами по уголовному делу. Процесс их «легализации» был определен ст. 130 УПК старой редакции «Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам». При этом новым УПК проведение негласных следственных действий исключает необходимость легализации материалов, полученных в ходе НСД, но это лишь внешне. Согласно норме ст. 119 ныне действующего УПК, доказательствами по уголовному делу являются фактические данные, содержащиеся в составленных в соответствии с правилами УПК РК протоколах исследований результатов негласных следственных действий. То есть сами материалы, полученные в ходе производства негласных следственных действий, не являются доказательствами по уголовному делу пока следователем с учетом критериев (относимости, допустимости, достоверности и достаточности) не будет проведена оценка имеющихся фактических данных и составлен протокол их исследования. Полагаем, что все же происходит процесс «легализации» результатов негласных следственных действий для преобразования их в доказательства по делу.

Таким образом:

1. Негласные следственные действия как комплекс процессуальных мер не соответствует характеристикам следственных действий. Наименование негласных действий следственными является некорректным и вводит в заблуждение о юридической сущности явления.

2. Нововведенная норма направлена на использование оперативно-розыскной информации в уголовном процессе, однако сохраняет элемент «легализации» оперативно-розыскной информации, которая проходит процедуру оценки доказательств по установленным критериям. Оперативно-розыскная информация преобразуется в доказательства в результате выборки полученной информации, но не волевым решением — «протокол исследования результатов негласных следственных действий» как полагается среднестатистическим правоприменителем.

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. // Электронный ресурс: adilet.zan.kz

² Бедняков Д. И. Не процессуальная информация и расследование преступлений. — М., 1991. — С. 33.

- ³ Досье ITS на проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (май 2014 г.) // Электронный ресурс: continent-online.com
- ⁴ Белкин А. Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. — М., 2007. — С. 85.
- ⁵ Шейфер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. — М., 1981. — С. 18-22.
- ⁶ Ожегов С. И. Словарь русского языка. — М. 1987. — С. 323.
- ⁷ Pravo.vuzlib // Электронный ресурс: pravo.vuzlib.su/book_z111_page_21

ТҮЙІН

Мақалада тергеу және жариясыз тергеу әрекеттерінің ұғымы, өлшемдері, олардың айырмашылықтары, қазіргі қылмыстық процессуалдық заңнамадағы жариясыз тергеу әрекеттері нәтижелерінің өзгеру және қолдану процестері қарастырылған.

RESUME

A concept, criteria of inquisitional and secret inquisitional actions, their difference, is examined in the article, a process of transformation and drawing on the results of secret inquisitional actions is in a modern criminal procedure legislation.

УДК 343.3/7

Искаков М. Б., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОЛОЖЕНИЙ НОРМ СТАТЬИ 346 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье предлагаются меры по совершенствованию положений норм ст. 346 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица».

Ключевые слова: транспортное преступление, дорожно-транспортное происшествие, безопасность дорожного движения, допуск к управлению транспортным средством.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан № 858 от 24 августа 2009 г., отмечено, что эффективная уголовная политика государства невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства¹. В соответствии с характеристиками современного демократического, правового государства главной целью законодателя является формирование уголовного и процессуального законов, основанных на признании конституционных норм о правах и свободах личности непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов, обеспечиваемыми правосудием.

В новом Уголовном кодексе Республики Казахстан (гл. 14) устанавливается ответственность за совершение транспортных преступлений. Следует подчеркнуть, что борьбе с транспортными преступлениями в последние годы придается большее значение. Согласно Уголовному кодексу Республики Казахстан (далее — УК РК), действующему с 1 января 2015 г., ответственность за совершение ДТП, в том числе в состоянии опьянения, значительно усилена.

Общественная опасность транспортных уголовных правонарушений заключается в том, что виновные своими действиями причиняют существенный вред общественным отношениям в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также жизни и здоровью людей, их собственности. Правоприменительная практика показывает, что тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий, совершенных водителями в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, как правило, значительно выше.

Исходя из современных реалий, возникла необходимость выделить данный вид уголовного правонарушения в самостоятельный состав. Отдельную норму законодатель предусмотрел в

ст. 346 УК РК «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица». Непосредственным объектом данного уголовного правонарушения выступают общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации механических транспортных средств.

Объективная сторона уголовного правонарушения может выражаться в следующих альтернативных действиях:

а) управлении транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортным средством и, одновременно, находящимся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического либо токсикоманического);

б) передаче управления транспортным средством лицу, лишенному права управления транспортным средством и, одновременно, находящемуся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического либо токсикоманического). Под передачей транспортного средства в настоящей статье следует понимать действия собственника или владельца транспортного средства, выразившиеся в разрешении или добровольной передаче управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, а равно в непринятии мер по предотвращению управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения.

в) под допуском к управлению транспортным средством в настоящей статье понимается склонение другого лица (в виде просьбы, уговора или иного подстрекательства) к управлению или дача разрешения другому лицу (в устной или невербальной форме), а также на управление транспортным средством. Допуск к управлению может совершаться путем как действия, так и бездействия.

Что касается передачи транспортного средства и допуска к управлению транспортным средством лица, не имеющего на это права и находящегося в состоянии опьянения, то субъекты данных деяний относятся к числу специальных. При передаче транспорта — собственник или владелец транспортного средства, а при допуске к управлению транспортным средством — наряду с собственником или владельцем транспортного средства может также выступать должностное лицо, в обязанности которого входит обеспечение безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Субъектом уголовного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством, является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, лишенное права управления транспортным средством и, одновременно, находящееся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или токсикоманического).

Субъектом уголовного правонарушения, связанного с передачей или допуском лица, лишенного права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии опьянения, является вменяемое лицо, собственник, владелец транспортного средства, а также лица, на которых возложена функциональная обязанность контролировать выпуск на линию водителей в надлежащем состоянии.

Субъективная сторона преступления предполагает наличие прямого или косвенного умысла. При этом управление транспортным средством лицом, лишенным такого права и, одновременно, находящимся в состоянии опьянения, а также передача транспортного средства такому лицу совершается только с прямым умыслом. Нарушитель осознает, что он, будучи лишен права управления транспортным средством и находясь в состоянии опьянения, действует противоправно, допуская наступления опасных последствий для других участников дорожного движения, и при этом желает управлять транспортным средством.

Деяние, предусмотренное ч. 1 ст. 346 УК РК, считается оконченным с момента начала управления транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортным средством и, одновременно, находящимся в состоянии опьянения. Таким образом, по конструкции объективной стороны состав данного уголовного правонарушения является формальным (не требующим наступления общественно опасных последствий).

Легко обнаружить, что законодатель в статье не предусмотрел уголовную ответственность за совершение субъектом дорожно-транспортного происшествия (ДТП) с повреждением транспортных средств или иного имущества, без последствий причинения вреда здоровью, а также с причинением легкого вреда здоровью. Логично предположить, что не может быть

предусмотрена ответственность за эти деяния по Кодексу об административных правонарушениях, так как совершение «мелкого» ДТП, т. е. без пострадавших или с причинением легкого вреда здоровью, лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящегося в состоянии опьянения, так как его действия уже образуют состав уголовно наказуемого деяния.

На наш взгляд, данная новелла несовершенно, нуждается в некоторых дополнениях. При рассмотрении указанной нормы, первая часть статьи предусматривает уголовную ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению. В санкциях второй, третьей, четвертой и пятой частей предусмотрена ответственность за те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести, тяжкого вреда, смерти человека, двух или более лиц.

В этой связи целесообразно допустить, что лицо, к примеру, лишенное водительских прав, при управлении транспортным средством находящееся в состоянии алкогольного опьянения, совершив ДТП без пострадавших или с причинением легкого вреда здоровью, может быть привлечено к уголовной ответственности лишь по первой части данной нормы. Однако вредные последствия и общественная опасность данного деяния выше, и соответственно, ответственность должна быть строже.

На основании вышеизложенного, предлагаем внести дополнения в ст. 346 УК РК, а именно законодательно закрепить приведенные ниже квалифицирующие признаки и изложить норму в следующей редакции: «1-1. Те же деяния, повлекшие повреждения транспортных средств или иного имущества, причинение легкого вреда здоровью человека, — наказываются.....».

Следует подчеркнуть, что изменения, внесенные в уголовное законодательство и регламентирующие ответственность лиц, лишенных водительских прав, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, а равно их допуск к управлению транспортным средством, дают возможность индивидуализировать ответственность и наказание виновных; создают в конечном итоге реальную возможность для повышения эффективности борьбы с опаснейшей разновидностью транспортных правонарушений.

Считаем, что внесение указанных дополнений и изменений в уголовное законодательство Республики Казахстан в дальнейшем обеспечит принцип справедливости, законности в части квалификации данного преступного деяния.

¹ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

ТҮЙІН

Мақалада автор Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің «Көлік құралдарын басқару құқығынан айырылған, алкогольдік, есірткілік және (немесе) уытқұмарлық масаң күйдегі адамның көлік құралын басқаруы, сол сияқты көлік құралын осындай адамның басқаруына беру немесе көлік құралын осындай адамның басқаруына жол беру» деген 346-бабының ережелерін жетілдіру бойынша шараларды ұсынған.

RESUME

The article proposes measures to improve the situation ynorm Art. 346 of the Criminal Code of Kazakhstan Resupblikі «Driving a person deprived of the right to drive bigger vehicle in a state of alcoholic, narkotichsekogo and (or) toxic intoxication, as well as the transfer of control for bigger vehicle such person or admission to management for bigger vehicle such person».

Косжанов Т. А., старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЫНОЧНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы вхождения Республики Казахстан во Всемирную торговую организацию и перспективы роста.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Содружество Независимых Государств, Центральная Азия, Национальный Банк, финансовый сектор, ценные бумаги, Всемирное торговая организация.

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. На протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны государство выполняло определенные функции в сфере экономики. В условиях возникновения рыночно-экономических функций в правовом государстве активно используются такие экономические рычаги, как финансы, деньги, кредит, налоги и т. д. Эти экономические категории определяют сущность общественных отношений, являющихся методами финансово-правового регулирования.

Через финансовые рычаги государство активно влияет на экономическое развитие страны. Вопросы правового регулирования финансовых отношений в настоящее время относятся к числу наиболее актуальных в социально-экономической и политической жизни нашего общества.

В Послании народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент страны Н. А. Назарбаев подчеркивает, что «...новый этап Казахстанского пути — это новые задачи укрепления экономики, повышения благосостояния народа...»¹.

Как отмечается в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», «...в условиях рыночной экономики, наличия рынка труда и проблем занятости населения актуальным является вопрос экономического благосостояния страны в сфере финансового правоотношения. В этой связи необходимо постоянное совершенствование финансового законодательства на основе системного анализа практики его применения и учета международного опыта в данной сфере...»².

В условиях осуществления рыночных преобразований в экономике Казахстана важным фактором ее развития является активное использование механизма финансов. Через финансовые рычаги государство активно влияет на экономическое развитие страны. Вопросы правового регулирования финансовых отношений в настоящее время относятся к числу наиболее актуальных в социально-экономической и политической жизни нашего общества.

С 2007 г. финансовый сектор страны перешел на качественно новый уровень своего развития. Финансовая система Казахстана на сегодняшний день является, по сравнению с другими странами СНГ, наиболее реформированной и опережает страны постсоветского пространства по уровню развития финансового сектора на несколько лет. Она признана одной из самых прогрессивных, и это подтверждают ведущие международные эксперты. Казахстан первым среди стран СНГ создал Национальный фонд для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Цели финансового сектора — определение: направлений и подходов государственного регулирования финансового сектора; приоритетных направлений развития финансового сектора; необходимых мер по их реализации.

Изложенные в рамках настоящей Концепции приоритеты государственной политики сформированы в соответствии со стратегической целью по вхождению Республики Казахстан в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира, обозначенной Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана еще 1 марта 2006 г.

«Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира Казахстан на пороге нового рынка вперед в своем развитии».

В этом направлении важным аспектом является необходимость повышения конкурентоспособности финансовых организаций и финансового сектора Казахстана посредством формирования условий функционирования финансовой системы, удовлетворяющей потребностям реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные услуги финансовыми институтами в условиях свободной конкуренции.

Вместе с тем, в Концепции учтен принцип последовательности и преемственности государственной политики в сфере развития и регулирования финансового сектора и продолжение ранее намеченных Правительством Республики Казахстан, Национальным банком Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по регулированию и надзору финансовых рынков и финансовых организаций инициатив Республики Казахстан.

Необходимо согласиться с такими направлениями развития казахстанской экономики, как:

- модернизация внутриэкономических систем Казахстана;
- обеспечение регионального экономического лидерства Казахстана и становление его как бизнес-центра СНГ и Центральной Азии;
- повышение экспортоориентированности экономики республики, в том числе и экспорта финансовых услуг.

Соответственно, долгосрочным приоритетом Правительства развития финансового сектора является «становление Республики Казахстан как основного финансового центра региона, обеспечивающей эффективное перераспределение финансовых потоков в рамках региона СНГ и Центральной Азии». Его реализация может быть обеспечена за счет достижения отдельными сегментами финансового сектора лидирующих региональных позиций:

- становления рынка ценных бумаг Казахстана как наиболее ликвидного и доступного рынка в СНГ и Центральной Азии;
- становления в Казахстане наиболее ликвидного валютного рынка по основным видам валют;
- становления казахстанских финансовых институтов (банков, пенсионных фондов, страховых компаний и других финансовых институтов) как крупнейших региональных финансовых организаций, способных обеспечить потребности региона СНГ и Центральной Азии в финансовых ресурсах, а также поддерживать и продвигать инвестиции и интересы казахстанских предприятий на региональные рынки;
- достижения финансовым сектором Казахстана стандартов экономически развитых стран по показателям стабильности, устойчивости, прозрачности, а также лидерства в СНГ и Центральной Азии по уровню, качеству и разнообразности финансовых продуктов.

Для создания новых современных производственных мощностей Казахстану нужен, главным образом, импорт прямого производственного капитала, что требует разработки программы привлечения в республику иностранных инвестиций.

В условиях предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию одной из важных задач является сохранение устойчивых позиций и конкурентоспособность финансовых институтов в случае прихода иностранных компаний.

Задачами финансового центра являются дальнейшее его развитие, привлечение как иностранных, так и казахстанских инвесторов, эмитентов и профессиональных участников на специальную торговую площадку финансового центра, разработка и внедрение новых финансовых инструментов для эффективного развития рынка ценных бумаг Республики Казахстан.

В настоящее время в Республике Казахстан получили бурное развитие институциональные инвесторы, представленные, в основном, накопительными пенсионными фондами, активы которых ежегодно увеличиваются почти вдвое. Из-за этого образуется повышенный спрос на финансовые инструменты, предложение которых ограничено, что препятствует полноценному развитию рынка ценных бумаг³.

В заключение необходимо отметить, что в обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству, которое в любой экономической системе, в том числе и рыночной экономике РК, определяет задачи поддержания порядка, законности, организации национальной обороны и выступает в известном смысле как экономический агент, обладающий правом и возможностью принужде-

ния, например, в сфере налоговой политики, государственного законодательства Республики Казахстан⁴.

¹ Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации народу Казахстана от 27 января 2012 г. // www.akorda.kz

² Указ Президента РК «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

³ Найманбаев С. М. Финансовое право РК: Учеб. пос. — Алматы, 2007.

⁴ Худяков А. И. Финансовое право РК. Общ. часть: Учеб. пос. — Алматы, 2002. — С. 268.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының Дүниежүзілік сауда ұйымына енудің мәселелері мен даму келешегі қарастырылған.

RESUME

Content of the article reveals the problems and prospects of accession of the Republic of Kazakhstan to the World Trade Organization.

УДК 343. 4

Курманбаев Д. Б., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;

Жусипбекова А. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ НОРМЫ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОГО СООБЩЕНИЯ ОБ АКТЕ ТЕРРОРИЗМА

Аннотация. В статье рассматривается норма, предусматривающая уголовную ответственность за совершение заведомо ложного сообщения об акте терроризма, предлагаются изменения и дополнения с целью ее усовершенствования.

Ключевые слова: акт терроризма, лжезвонок, ложное сообщение, терроризм, теракт, ужесточение наказания, экстремизм.

Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» — новый политический курс состоявшегося государства» подчеркивает особое внимание нашего государства к борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом. «Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма. Особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма. Нам нельзя допустить, чтобы искренняя вера во Всевышнего подменялась агрессивным и разрушительным фанатизмом. Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу»¹. Терроризм во всех формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем.

В Концепции правовой политики, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858, отмечено: «... Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили. Мы должны формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов»².

В данном контексте правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. Главными приоритетами в данной деятельности, по нашему мнению, должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобли-

чение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» обозначила главные задачи органов внутренних дел: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью³. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений⁴.

В связи с активизацией деятельности террористических организаций (совершение террористических актов) в мировом сообществе такие виды преступлений, как акт терроризма, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма вызывают повышенное внимание в теории уголовного права. Ответственность за совершение преступлений, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, предусмотрена в главе 10 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее УК) от 3 июля 2014 г. В данную главу включен 41 состав преступления. К преступлениям террористического характера относится деяние, предусмотренное ст. 273 УК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (в ранее действующей редакции УК данный состав преступления был предусмотрен ст. 242). Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате ложного сообщения о готовящемся акте терроризма создается паника среди населения, страх, привлекается значительное количество людей на поиск и обезвреживание взрывных устройств. Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность. Дополнительным объектом выступает установленный порядок управления, нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций⁵. В результате таких деяний, как правило, причиняется серьезный материальный ущерб государству, так как по ложному вызову выезжают соответствующие службы органов внутренних дел, противопожарной службы, скорой помощи; срываются графики работ, производственный или учебный процесс, эвакуируются граждане, служащие, рабочие или учащиеся.

С другой стороны, игнорирование такого рода информации о терроризме может привести к еще более тяжким последствиям. Так, в случае соответствия сообщения действительности и ненадлежащего реагирования на него правоохранительных органов может реально произойти акт терроризма, последствиями которого могут быть: причинение вреда здоровью, смерть большого количества людей, физическое уничтожение значимых объектов и т. п. В связи с этим выезд следственно-оперативных групп при поступлении сообщения и эвакуация граждан должен осуществляться обязательно. На проверку подобных сигналов затрачивается много времени и усилий, правоохранительные органы всегда действуют исходя из вероятности совершения преступления, так как человек и его жизнь являются высшими ценностями нашего государства.

Согласно сведениям Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в 2013 г. совершено 91 преступление, предусмотренное ст. 242 УК, в 2014 г. – 84⁶. Динамика снижения количества совершенных преступлений указывает на положительные результаты борьбы с преступностью в данном направлении.

Антитеррористическое законодательство должно совершенствоваться, должны формироваться новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов⁷. Несомненно, одно из эффективных средств противодействия терроризму — совершенствование нормативно-правовой базы.

При расследовании уголовных дел, квалифицированных по ст. 273 УК, возникают проблемы следующего характера. Так, при совершении заведомо ложного сообщения об акте терроризма двумя лицами, практический работник затрудняется квалифицировать деяния каждого виновного лица в связи с отсутствием квалифицирующего признака «группой лиц по предварительному сговору». В связи с этим правоприменитель в отношении двух виновных лиц заводит досудебное производство по ст. 273 УК, диспозиция которой предполагает совершение преступления одним лицом. Считаем, что совершение преступления в группе лиц по предварительному сговору является более опасной формой преступной деятельности, чем совершение преступления одним лицом, так как объединение усилий нескольких лиц значительно облегчает осуществление преступного замысла, поскольку эти лица не только осознают по-

пытку психологической поддержки друг друга, но и получают дополнительные возможности для достижения преступного результата⁸. Считаем необходимым законодательно закрепить квалифицирующий признак «группой лиц по предварительному сговору», что послужит более полной реализации таких принципов уголовного права, как принцип законности и принцип справедливости.

Анализируя следующую ситуацию, можно прийти к дополнительным выводам. 10 сентября 2012 г. в администрацию международного аэропорта г. Алматы поступил анонимный телефонный звонок с сообщением о якобы заложенной в здании аэропорта бомбе⁹. Действиями виновного лица АО «Международный аэропорт Алматы» нанесен ущерб в сумме 1 336 608 тенге¹⁰. Сумма материального ущерба в 500 раз превышает месячный расчетный показатель и является согласно действующему уголовному законодательству крупным размером. В практической деятельности совершение рассматриваемого преступления может повлечь причинение ущерба от незначительной суммы до нескольких миллионов тенге. Так, при осуществлении эвакуации и поисков взрывного устройства в местах массового скопления людей и торговли, к примеру, в большом торгово-развлекательном центре, будет приостановлена деятельность множества торговых бутиков, эвакуировано большое количество людей, привлечено большее количество специалистов для поисков взрывных устройств. Такого характера деяние по степени общественной опасности более опасно, нежели действия, предусмотренные ч. 1 данной статьи. Считаем необходимым законодательно закрепить квалифицирующий признак «в крупном размере».

На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения и дополнения в ст. 273 Уголовного кодекса Республики Казахстан, а именно законодательно закрепить нижеприведенные квалифицирующие признаки и изложить норму в следующей редакции:

«Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

1. Заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма — наказывается ...

2. Те же действия, совершенные:

— в группе лиц по предварительному сговору;

— причинившие крупный ущерб;

— наказываются...».

Полагаем, внесение данных изменений в уголовное законодательство Республики Казахстан поможет более полно и объективно реализовать такие принципы уголовного права, как принцип законности, который проявляется в том, что суд назначает наказание в точных пределах, установленных санкцией статьи закона, предусматривающей ответственность за совершенное преступление, и справедливости, заключающийся в том, что назначенное наказание соразмерно тяжести совершенного преступления.

¹ Назарбаев Н. А. Стратегия Казахстан – 2050: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года // Информационная система «ПАРАГРАФ».

² Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz

³ Закон Республики Казахстан № 199-V «Об органах внутренних дел» от 23.04.2014 г. // adilet.zan.kz

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz

⁵ Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан; 2-ое издание / Под ред. И. Ш. Борчашвили. — Алматы, 2007. — С. 607.

⁶ Комитет правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // pravstat.prokuror.kz/rus

⁷ Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz

⁸ Сейтхожин Б. У. Соучастие в преступлении: проблемы и пути их разрешения // Конституция Республики Казахстан: 15 лет: Мат.-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганда, 2010. — С. 18-20.

⁹ Портал о недвижимости // Электронный ресурс: kn.kz/ru/news/view/

¹⁰ Ничего лишнего, только бизнес // Электронный ресурс: lsm.kz

ТҮЙІН

Мақалада терроризм актісі туралы көрінеу жалған хабарлағаны үшін қылмыстық жауаптылықты реттейтін норма және оны жетілдіру мақсатымен қажетті өзгертулер мен толықтырулар қарастырылған.

RESUME

A norm, envisaging criminal responsibility for a feasant of false report about the act of terrorism and necessary changes, additions with the purpose of her improvement, is examined in the article.

УДК 378.02.

Ладыгина О. А., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

РОЛЬ ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕССЕ ВОСПИТАНИЯ НЕТЕРПИМОСТИ К ФЕНОМЕНУ «КОРРУПЦИЯ»

Аннотация. В данной статье раскрываются актуальные вопросы участия общества в процессе воспитания нетерпимости к феномену «коррупция».

Ключевые слова: общество, феномен, коррупция, воспитание, нравственность, мораль, преимущество, благо, антикоррупционная идея, демократическое общество.

Одна из наиболее острых тем, существующих в обществе, — противодействие коррупции. Коррупция всегда наносит ущерб общественным интересам – прямой или косвенный. Этот ущерб напрямую зависит от ее масштабов и форм проявления. Если коррупции не поставлен действенный заслон, она стремительно разрастается, поражая все новые и новые сферы. В результате происходит институционализация коррупции, когда она становится неотъемлемой частью жизни общества, что приводит к деградации социальных ценностей, а правовые институты перестают работать. Явления коррупции уничтожают веру человека в справедливый окружающий их мир. Ведь каждый человек безотчетно убежден, что мир устроен гармонично и любой получает в жизни то, чего заслуживает своими личностными качествами и своим поведением.

Особое значение коррупция приобретает в современном Казахстане, который находится в сложных экономических и социальных условиях.

Коррупция — сложное социальное и правовое явление и понятие. Многие исследователи подчеркивают комплексный, системный характер этого явления и понятия. Справедливо связывают его со всеми социальными процессами данного общества, с учетом социально-политических, демографических, национально-психологических и этнических особенностей конкретной страны или государства. Некоторые исследователи говорят о коррупции как о целой, относительно самостоятельной правовой науке и учебной дисциплине — корруптологии, вкладывая в это понятие «пути совершенствования уголовной политики и законодательства о воздействии на организованную преступность и коррупцию».

Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения.

В законодательстве Республики Казахстан под коррупцией понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ¹.

Коррупция — это взяточничество, подкуп и любое другое поведение лица, наделенного ответственностью в публичном или частном секторе, которое нарушает свои обязанности, вытекающие из его публичного статуса как публичного лица, частного наемного работника, независимого агента или другого статуса подобного рода, и нацелено на получение неправомερных преимуществ любого рода для себя или другого лица.

Коррупции невозможно противостоять без участия гражданского общества. Молодежи предстоит участвовать в общественной жизни, бизнесе, производстве и т. д. Система антикоррупционных идей, взглядов, принципов, в которых отражается негативное отношение личности, социальных групп и всего общества к коррупции, должна органично дополнить мировоззренческую картину подрастающего поколения. Воспитание неприятия молодым по-

колением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача современного образования.

В борьбе с коррупцией большую роль играют профилактические меры, связанные с активностью самого общества. Необходимо сформировать в обществе нетерпимость к коррупционному поведению, а это, в свою очередь, может быть результатом не только государственной политики, но и многих других факторов, таких как: воспитание в семье и школе, формирование гражданами своего собственного правосознания².

«Антикоррупционное образование является воспитанием такого мировоззрения, в котором коррупционный поступок считается не нормой, а вызывает общественное осуждение. Неотъемлемой частью подобного мировоззрения является принятие легальной модели социального поведения. Антикоррупционное образование сочетает в себе воспитание правового сознания и гражданской этики, обучение знаниям о механизмах защиты от коррупции на разных уровнях: от сопротивления бытовой коррупции на уровне базового образования до профессиональной подготовки специалиста для противодействия коррупции во всех сферах жизни. А также является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения³.

Роль общества в антикоррупционном воспитании очень велика, т. к. люди, будучи членами социальной системы и находясь во множестве общественных и личных связей между собой, должны быть определенным образом организованы и в той или иной мере должны согласовывать свою деятельность с другими членами сообщества, соблюдать определенные нормы, правила и требования. Вот почему в каждом обществе вырабатывается множество разнообразных средств, функцией которых является регуляция поведения человека во всех сферах его жизни и деятельности — в труде и в быту, в семье и в отношениях с другими людьми, в политике и науке, в гражданских проявлениях, играх и т. д. Такую регулирующую функцию, в частности, выполняют правовые нормы и различные постановления государственных органов, производственно-административные правила на предприятиях и в учреждениях, разные уставы и инструкции, указания и приказы служебных лиц и, наконец, нравственные нормы.

Есть существенные отличия в том, как влияют на поведение людей различные правовые нормы, законы, административные правила и указания служебных лиц, с одной стороны, и нравственность – с другой. Правовые административные нормы и правила имеют обязательный характер, и за их нарушение личность несет юридическую или административную ответственность.

Нормы и правила, которые относятся к сфере морали, такого обязательного характера не имеют, и практически от самой личности зависит их соблюдение. Когда же тот или иной человек их нарушает, общество, знакомые и незнакомые люди имеют только одно средство воздействия на него — силу общественного мнения: упреки, моральное порицание и, наконец, общественное осуждение, если аморальные действия и поступки приобретают уже более серьезный характер.

Соблюдение моральных норм и правил базируется не на принуждении, а главным образом, на сознательности самой личности, на понимании ею этих норм и правил и необходимости их соблюдения.

Для выработки эффективной стратегии борьбы с коррупцией необходимо осознание проблемы не только в уголовно-правовом, но и в социально-политическом и экономическом аспектах. Без привлечения общественности нельзя обуздать административную коррупцию, которая на нижних уровнях управления малочувствительна к властным импульсам, идущим «сверху», и может быть ограничена только под давлением «снизу», совместными усилиями граждан и институтов гражданского общества.

В связи с этим, реализуя программу борьбы с коррупцией, государство должно привлекать широкие общественные круги и независимые средства массовой информации. Особое внимание необходимо уделить воспитанию правового и гражданского сознания и получению навыков поведения (в том числе антикоррупционного) в демократическом правовом обществе.

¹ Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.) // online.zakon.kz

² Коррупция – барьер на пути развития общества 25.09.10 г. <http://www.naaltae.ru>

³ Качкина Т. Б., Качкин А. В. Противодействие коррупции через образование: Методические рекомендации <http://www.libsid.ru>

РЕЗЮМЕ

Мақалада «Сыбайлас жемқорлық» феноменіне төзімсіздікті тәрбиелеу үрдісінде қоғамның рөлі туралы өзекті мәселелері ашылды.

RESUME

This article deals with topical issues of the role of society in the process of education of intolerance to the phenomenon of «corruption».

ӘОЖ 343.9.018

Д. А. Мергембаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі

ЖАСӨСПІРІМДЕР ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ

Аннотация. Мақалада жасөспірімдер қылмыстарының алдын алу жолдары, әдіс-тәсілдері, ескерту шаралары және осы мәселені шешу жолдарының нақты ұсыныстары көрсетіледі.

Түйін сөздер: жасөспірім, ата-ана, отбасы, тәрбие, құқық, заң.

Біздің елімізде әрбір азаматтың еркін еңбек етуіне, мағыналы дем алып, оқып білім алуына, мәдени және рухани жағынан өсіп-жетілуіне барлық жағдай жасалған.

Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан Халқына Жолдауларындағы тоқталулар, «құқық бұзу профилактикасы туралы» заң, кәмелетке толмағандар құқық бұзушылығына байланысты кешенді бағдарлама өңделіп қолданылуда.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2009 жылдың 28 тамызындағы «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» № 858 Жарлығында «Қылмыстық құқықты одан әрі дамыту, бұрынғыдай қылмыстық саясаттың қос векторлығын ескере отырып жүргізілуге тиіс. Ізгілендіру — ең бастысы, алғаш рет ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар жасаған адамдарға, сондай-ақ халықтың әлеуметтік әлсіз топтары — жүкті және асырауында кәмелетке толмаған балалары бар жалғызбасты әйелдерге, кәмелетке толмағандарға, жасы ұлғайған адамдарға қатысты болуға тиіс. Сонымен қатар ауыр және аса ауыр қылмыстар жасауға кінәлі, қылмыстық қуғындаудан жасырынып жүрген адамдарға қатысты, сондай-ақ қылмыстар кәнігілігі кезінде қатал қылмыстық саясатты алдағы уақытта да жүргізу қажет» — дей келе, қазіргі таңдағы қылмыстылықтың өткір әрі әлеуметтік сипатқа ие болып отырғандығына басты назар аударады¹.

Әлі де болса жастар арасындағы кездесіп отырған қылмыстылық тіпті қынжылтарлық көрініс. 2015 жылдың алғашқы 4 айында ғана 1716 жасөспірім құқық бұзушылыққа жол беріпті. Егер көпшілік оны қолға алатын болса, алдын ала ескертуге әбден болады.

Бұрынғы Кеңес заманында «Балаларды коммунистік тәрбиеге баулу кеңесі» ұйымдастырылған болатын². Бұл кеңес 8 секциядан тұратын. Атап айтқанда, коммунизм құрылысының моральдық кодексінің принциптеріне тәрбиелеу секциясы, ата-аналар арасында жұмыс жүргізу секциясы, балалардың бақылаусыз кетулігімен күресу секциясы, эстетикалық тәрбие секциясы, балалардың техникалық ой-жұмысын арттыру, дене шынықтыру, мектепке дейінгі тәрбие, балалардың демалысын ұйымдастыру секциялары. Сонымен қатар апталық «Семья — мектеп» деп аталатын радиожурнал жұмыс істейтін. Мектеп пен өндіріс коллективтері бірігіп балаларды тәрбиелеу, олардың кешкілікті демалысы, туристік және экскурсиялық саяхат туралы өткізілетін жиналыстар әдетке айналған болатын. Қалалық комсомол комитеті өзінің жанынан оперативтік отряд ұйымдастырған болатын, ал оның мүшелері еш жерде оқуда немесе жұмыста жоқ, тәртібі нашар, «қиын» балалардың барлығын тауып, оларды оқуға немесе жұмысқа орналастырып отыратын. Жасөспірімдердің

мектепті тастап кету себептері, мектептен тыс қалып қойған жастардың оқымау себептері, мектептерді материалдық жабдықтаудың кемістіктері, ата-аналарға педагогтік білімдер негіздерін оқыту мәселелері, жастардың бос уақытын пайдалануы және осындай кемістіктерге қарсы күресудің нақтылы шаралары³.

Міне осындай жұмыстың арқасында жастар мен жасөспірімдер арасында кездесіп келген қоғамдық тәртіпті бұзушылық, маскүнемдікке салыну т. б. қоғамға жат қылықтар жоққа жақын болған.

Қазіргі кезде әрбір азамат, әсіресе Қазақстандық жастар қылмыстық көріністердің қандай түрлеріне болса да қарсы күреске батыл қатысуы қажет.

Әуелі отбасында, ата-ананың аузынан бала қоғамдық тәртіпті, құқықты, заңды бұзғанның салдары туралы естуі қажет. Осыдан барып болашақ азаматтың елімізде құқықтық тәрбиеге қатысы, құқықтық сана-сезімге көзқарасы қалыптасады. Ол үшін, әрине, ата-ананың немесе жасы үлкен туысқандардың өздері құқық саласынан, заңнан хабары болуы керек.

Дегенмен бұдан құқықтық тәртіпке қарсы көрініске, қылмыстылыққа жағдай туғызатын тек қана отбасы тәрбиесіндегі кемістіктер деген ұғым пайда болмаса керек. Барлық кінә тек қана отбасында, сондықтан ол қылмыстылықтың алдын алатын бірден-бір факторы деу қиын. Отбасы бала тәрбиелеудің ең басты ошағы бола тұрса да, барлық ата-ана қазіргі жағдайда өскелең тәрбие тілегіне сәйкес жұмыс жүргізе алмауы мүмкін. Сондықтан да баланы дұрыс тәрбиелеу жұмысында отбасыға бірінші көмекші болып мектеп және қоғамдық ұйымдар есептеледі.

Қазіргі таңда ата-ананың бала тәрбиесіне толық қатыса алмауының себептері ретінде келесілерді атауға болады: нарықтық экономика кезеңіндегі әлемдік дағдарысты бастан кешудегі отбасылардың әлеуметтік-тұрмыстық жағдайларының қыспаққа түсіп, тұрмыстық әл-ауқатының төмендеуі, баланың толық отбасында тәрбиелене алмауы, отбасылық рухани құндылықтардың жетіспеуі, отбасындағы келіспеушілік, жанжал, отбасы мүшелерінің өздеріне тиесілі рөлдерін қажетті деңгейде орындай алмауы, балалар қараусыздығы мен бақылаусыздығы және т. б.⁴

Құқықтық тәрбие жұмысын жақсартуда, қоғамдық тәртіпті сақтап, жастар арасында қылмыстылықты болдырмауда жастардың еңбектен және оқудан бос уақыттарын пайдалы өткізудің маңызы зор.

Алайда, әлі де болса біздің қоғамдық ұйымдарымыз жастар мен жасөспірімдер арасында кездесіп отырған қоғамдық тәртіпті бұзушылыққа, қоғамымызға жат қылықтарды жоюға біраз жерлерде ойдағыдай көңіл бөлмей отырғанын айту керек.

Әрбір Қазақстан азаматына, әсіресе жастарға жасалатын қоғамдық ықпалдың ең бір күшті жері — өндірістік ұжым екені рас. Сондықтан цехқа немесе құрылысқа келген әрбір жас жұмысшы өзінің бекітілген жеке бастығынан емес, сонымен қатар сол ұжымдағы аға жұмыскерлердің қай-қайсынан болса да әкелік, ағалық, достық-жолдастық көмек күтуіне құқылы.

Бұл жағдай әрбір жұмысшының, мекеме директорының есінен шықпауы керек. Алайда бізде әлі де болса жас жұмысшыны дұрыс тәрбиелеу мәселелерін ұмытып кететін ұжымдар кездесіп отыр.

Білімін үздіксіз жетілдіріп, рухани мәдениетін көтеру орнына кейбір жас мамандар бос уақытын ішімдікпен, карта ойнаумен өткізуді әдетке айналдырып алады.

Көптеген ғылыми зерттеулерге қарағанда, маскүнемдік пен құқықтық тәртіпті бұзушылық өзара тығыз байланысты көріністер. Статистика мәліметтеріне қарағанда маскүнемдік көбінесе адам өміріне қауіпті қылмыстар жасауға ғана итермей, сонымен бірге басқа да қылмыстың ауыр түрлеріне апарып соқтырады. Мәселе тек қана үлкендердің арақ-шарап ішуге салынуында, одан туатын отбасындағы жанжал, мекеме немесе өнеркәсіптегі қоғамға, мемлекетке, тағы басқаларға тиетін зиянында емес. Бұл — одан тереңірек жатқан жаңа адам тәрбиелеу міндеті, әсіресе жастар мен жасөспірімдер тәрбиесіне тікелей қатысы бар мәселе.

Өнер жақсы сезімді оятады, арынды биіктетеді. Ал қашан да ары биік жан ғана үлкен мұраттар мүддесінен шыға алады. Сондықтан әрбір азамат, әсіресе жастар бүгінгі заманның рухани қазынасын бойға сіңіріп, нәр алмайынша қай саланың да шын мәніндегі маманы, мәдениетті, интеллигент адамы бола алмайтынын сезінуі керек.

Еліміз өркендеп дамып келе жатқан жағдайда жасөспірімдерді дұрыс тәрбиелеу және оларға барлық жағынан да қамқорлық жасау бүкіл Қазақстан халқының, көпшіліктің борышы

екені мәлім. Бізде қоғамдық міндет ретінде жасөспірімдер тәрбиелеу жұмысына өзінің барлық бос уақытын арнайтын адамдар, тәрбие жұмысын жүргізуші арнаулы мекемелер көбеюде. Бірақ бұл жағдай бала тәрбиелеуде ата-аналардың жауапкершілігін ешқандай азайтуы мүмкін емес, өйткені отбасы тәрбиесі адам тәрбиелеу процесінің бірден-бір негізгі ұясы.

¹ Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2009 жылдың 28 тамызындағы «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» № 858 Жарлығы // online.zakon.kz

² Қайыржанов Е. Жастарға праволық тәрбие беру мәселелері Қазақ ССР «Білім» қоғамы. — Алматы, 1979. — 17-18-б.

³ Бұл да сонда.

⁴ Абдиров Н. М. Раннее выявление несовершеннолетних с антиобщественным поведением — основа эффективной профилактики правонарушений: Учеб. пос. — Караганда, 1990.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы предупреждения, предотвращения, профилактики, пресечения преступлений несовершеннолетних.

RESUME

This article is seen warning predotvroschenie, prevention and suppression of crimes of minors

УДК 343.265

Мухамадиева Г. Ж., доцент кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ УСЛОВИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ

Аннотация. Статья посвящена уголовно-правовой характеристике освобождения от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения.

Ключевые слова: освобождение от уголовной ответственности, условие процессуального соглашения, уголовное правонарушение, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан.

Освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения является одним из новых видов освобождения от уголовной ответственности по Уголовному кодексу Республики Казахстан.

Согласно ст. 67 Уголовного кодекса Республики Казахстан, лицо, выполнившее все условия процессуального соглашения, может быть освобождено от уголовной ответственности¹.

Процессуальное соглашение — это соглашение, заключаемое между прокурором и подозреваемым, обвиняемым или подсудимым на любой стадии уголовного процесса или осужденным в порядке и по основаниям, предусмотренным УПК РК².

Новые институты Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, закрепленные в ч. 1 ст. 612 УПК РК как сделка о признании вины и соглашение о сотрудничестве, призваны способствовать рациональному решению задач и целей уголовного процесса, а также отвечать потребностям и интересам лиц, совершивших преступление. При этом существенно уменьшается объем процессуальной работы.

Сделка о признании вины допускается по преступлениям небольшой, средней тяжести либо тяжким преступлениям. Следовательно, сделка о признании вины не допускается по делам об уголовных проступках и делам об особо тяжких преступлениях. Обязательным условием такой сделки является согласие подозреваемого, обвиняемого, подсудимого с подозрением, обвинением.

В отличие от сделки о признании вины, в основе соглашения о сотрудничестве используется одна из форм деятельного раскаяния — способствование раскрытию и расследованию преступлений по всем категориям преступлений, совершенных преступной группой, особо

тяжких преступлений, совершенных иными лицами, а также экстремистских и террористических преступлений.

Следует иметь в виду, что процессуальное соглашение, независимо от формы, не заключается с лицами, совершившими запрещенное уголовным законом деяние в состоянии невменяемости (ст. 16 УК РК) или заболевшими после совершения преступления психическим расстройством (ч. 2 ст. 612 УПК РК).

Заключение процессуального соглашения не является основанием для освобождения лица от гражданско-правовой ответственности перед лицами, признанными потерпевшими, и гражданским истцом.

Процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины может быть заключено при наличии следующих условий:

1) подозреваемый, обвиняемый изъявляют добровольное желание заключить процессуальное соглашение. Исключаются любые формы принуждения субъекта преступления;

2) подозреваемый, обвиняемый не оспаривают подозрение, обвинение и имеющиеся по делу доказательства в совершении преступления, характер и размер причиненного ими вреда. Если есть обоснованные возражения этих лиц в относимости, допустимости, достоверности и достаточности доказательств, которые положены в основу подозрения, обвинения, говорить о заключении сделки по делу не приходится. Нельзя заключать сделку о признании вины и в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый, подсудимый не согласны с характером и размером причиненного ими вреда;

3) потерпевший согласен заключить процессуальное соглашение. Без согласия потерпевшего нельзя заключать сделку. Если по делу несколько потерпевших, то требуется согласие всех их в отдельности и это должно быть зафиксировано надлежащим образом в протоколе процессуального или следственного действия.

Процессуальное соглашение подписывается прокурором, подозреваемым, обвиняемым, его защитником, следовательно, участие защитника во всем этом процессе является обязательным. Без его участия закон не допускает заключения процессуального соглашения. Это оправданно, поскольку содержанием процессуального соглашения, прежде всего, являются правовые вопросы, требующие соответствующих познаний.

Согласно ч. 2 ст. 613 УПК РК процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины не может быть заключено:

а) в отношении совокупности преступлений, если хотя бы одно из них не соответствует требованиям, предусмотренным настоящей статьей и ст. 612 УПК РК;

б) если хотя бы один из потерпевших не согласен с заключением процессуального соглашения.

Нормы ст. 614 УПК РК регламентируют последствия заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины. Разъяснение последствий заключения сделки о признании вины является обязательным и осуществляется прежде, чем лицо подпишет соответствующее процессуальное соглашение.

Заключив процессуальное соглашение, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый фактически признает себя виновным по всем статьям, частям статей, пунктам частей статей Уголовного кодекса Республики Казахстан и не вправе оспаривать свою виновность лично либо через защитника. Следует также отметить, что потерпевший, давший согласие на заключение процессуального соглашения, лишается права в дальнейшем изменять требование о размере возмещения ущерба. Он имеет право отказаться от процессуального соглашения до удаления суда в совещательную комнату для принятия решения.

Подозреваемый, обвиняемый вправе заявить ходатайство о заключении процессуального соглашения в форме сделки о признании вины в любой момент досудебного производства по уголовному делу. Процессуальное соглашение может быть заключено по инициативе прокурора.

В ст. ст. 618-621 УПК РК регламентируются вопросы процессуального соглашения о сотрудничестве – второй формы процессуального соглашения, указанной в п. 2 ч. 1 ст. 612 УПК РК.

Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый или осужденный имеет право обратиться в орган, ведущий уголовный процесс, или к прокурору с ходатайством о заключении процессуального соглашения о сотрудничестве в соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 612 и ст. 619 УПК РК³.

Процессуальное соглашение о сотрудничестве с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым утверждается соответственно прокурором области или приравненным к нему прокурором, их заместителями, а с осужденным — Генеральным Прокурором Республики Казахстан либо его заместителем.

Ходатайство о заключении процессуального соглашения о сотрудничестве может быть заявлено с момента начала досудебного расследования и до стадии исполнения приговора включительно.

Таким образом, лицо, выполнившее все вышеизложенные условия процессуального соглашения, как при форме сделки о признании вины, так и в форме соглашения о сотрудничестве, может быть освобождено от уголовной ответственности.

¹ Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2014. — С. 240.

² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2014. — С. 368. (п. 37. ст. 7).

³ Там же.

ТҮЙІН

Мақалада автор процестік келісімнің талаптары орындалған кезде қылмыстық жауаптылықтан босатудың қылмыстық-құқықтық сипаттамасын қарастырған.

RESUME

In this article the author considers the criminal-legal characteristic of exemption of criminal responsibility by the conditions of a procedural agreement

УДК 343.71

Нурахметова А. М., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

РАЗГРАНИЧЕНИЕ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЯМИ 191 И 192 УК РК

Аннотация. Статья посвящена разграничению насильственного грабежа (п. «1» ч. 2 ст. 191 УК РК) и разбоя (ст. 192 УК РК). Автор рассмотрел вопросы уголовной ответственности за грабеж с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо угрозой применения такого насилия и разбой с применением насилия, опасного для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению, или с угрозой непосредственного применения такого насилия.

Ключевые слова: хищение, объект, насильственный грабеж, разбой, применение насилия, оружие.

Разграничение преступлений — естественная проблема, сопровождающая квалификацию, — всегда было в центре внимания ученых, поскольку значительная часть ошибок, допускаемых правоприменительными органами при правовой оценке содеянного, связана с неправильным установлением тождества между признаками, содержащимися в совершенном деянии.

Следственная и судебная практика сталкиваются с трудностями при квалификации и разграничении преступлений тогда, когда разные составы преступлений характеризуются, с одной стороны, рядом общих для них признаков и, с другой — отдельными признаками, различающими их. Такие составы преступлений в теории уголовного права принято называть смежными.

Статьи Уголовного кодекса Республики Казахстан, предусматривающие ответственность за грабеж и разбой, относятся к уголовным правонарушениям против собственности. Данные деяния являются разновидностью хищения чужого имущества, что в соответствии с п. 17 ст. 3 УК РК означает, что это совершенные с корыстной целью противоправные изъятия и (или) обращения чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества. Нередко в судебной практике разграничение грабежа и разбоя вызывает затруднение. В соответствии со ст. 191 УК РК грабеж есть

открытое хищение чужого имущества. Объектом выступает собственность, при насильственном грабеже — здоровье. Разбой, согласно ст. 192 УК РК, — нападение с целью хищения чужого имущества, соединенное с насилием, опасным для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению, или с угрозой непосредственного применения такого насилия. Объектом разбоя является собственность, здоровье и жизнь.

Нападение при разбое представляет собой активное и внезапное для потерпевшего агрессивное действие, создающее реальную опасность немедленного и непосредственного применения насилия над личностью подвергшегося нападению с целью завладения соответствующим имуществом. В отличие от грабежа, являющегося открытым хищением, разбойное нападение может быть открытым или же незаметным для потерпевших (прицеливание из засады, подкрадывание к потерпевшему сзади и нанесение удара, нападение на спящего и др.).

Насилие при разбойном нападении может быть применено к собственнику или к лицу, в обладании или под охраной которого находится имущество, а также к любому другому лицу, которое, по мнению преступника, может помешать его преступным действиям. Насилие при разбое представляет столь высокую опасность, что это преступление признается оконченным с момента применения насилия, когда оно предшествует (наиболее типичная ситуация) изъятию имущества. Это непосредственно вытекает из формулировки закона «нападение с целью хищения». Во всем остальном данное преступление соответствует общим признакам хищения. Признание разбоя оконченным преступлением с момента нападения отвечает задаче приоритетной защиты жизни и здоровья, однако применение насилия в процессе начавшегося изъятия имущества или даже непосредственно после него в целях удержания похищенного также образует состав разбоя.

Таким образом, следует подчеркнуть, что разбой отличается от насильственного грабежа тем, что применяемое при разбое насилие является опасным для жизни и здоровья. Опасность насилия определяется, прежде всего, по его последствиям, исходя из реального вреда, причиненного здоровью потерпевшего. В нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 8 «О судебной практике по делам о хищениях» говорится, что под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать причинение вреда здоровью с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, приспособленных для причинения вреда здоровью, а также насилие, которое повлекло причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности¹.

При наличии последствий, указанных в п. 11-13 ст. 3 УК РК, возникших в результате совершения разбоя, дополнительной квалификации по этим статьям не требуется. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью является одним из квалифицирующих признаков разбоя (п. «5» ч. 2 ст. 192 УК РК).

Один из способов насильственного грабежа и разбоя — приведение потерпевшего в беспомощное состояние путем применения одурманивающих веществ, и последующее изъятие имущества у этого лица. Однако в тех случаях, когда такие вещества не представляют опасности для жизни или здоровья потерпевшего, имеет место насильственный грабеж. Если при этом применялись сильно действующие или ядовитые вещества, представляющие угрозу для жизни или здоровья, деяние квалифицируется как разбой. В тех случаях, когда не удалось установить, создавало ли примененное вещество опасность для жизни или здоровья, содеянное квалифицируется как насильственный грабеж.

При разбое, как и при грабеже, насилие может быть не только физическим, но и психическим. Психическое насилие при разбое заключается в угрозе непосредственного применения насилия, опасного для жизни или здоровья потерпевшего. При этом, если цель парализовать волю потерпевшего достигнута, то не имеет значения, намеревался ли виновный реально приводить угрозу в исполнение или не имел для этого фактической возможности. Главное в том, чтобы потерпевший воспринял эту угрозу как реальную.

Однако угроза причинения насилия при грабеже должна свидетельствовать о намерении причинения насилия, не опасного для жизни. Под насилием, не опасным для жизни и здоровья, принято понимать побои, причинение легкого вреда здоровью, не повлекшего за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, а также иные насильственные действия, связанные с причинением потерпевшему фи-

зической боли либо с ограничением его свободы. Таким образом, главное отличие грабежа от разбоя состоит в интенсивности и объеме насилия. Законодатель выделил насильственный грабеж в квалифицированный состав, тем самым показывая повышенную общественную опасность действий виновного, который посягает не только на собственность потерпевшего, но и на его личность. При насильственном грабеже причиняется вред, к которому относятся побои, иные насильственные действия, не повлекшие кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. За применение насилия, не опасного для жизни и здоровья, и угрозу его применения законодатель предусмотрел ответственность. На практике очень сложно установить характер угрозы, так как в данном случае угроза выражается в крайних формах устрашения, при этом насилие, которым угрожают потерпевшим, не должно представлять опасности для здоровья. Данный вопрос обычно решается с учётом места преступления, количества преступников, возможности потерпевшего позвать на помощь и т.д. В тех случаях, когда последствия применённого насилия охватываются понятием насильственного грабежа, но в момент применения такое насилие было опасно для жизни и здоровья, действия виновного следует квалифицировать как разбой.

Большинство квалифицирующих признаков разбоя по содержанию аналогичны соответствующим признакам кражи, но есть и специфические признаки: совершение разбоя с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия (п. «4» ч. 2 ст. 192 УК РК); с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего (п. «5» ч. 2 ст. 192 УК РК).

Разбой с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, — один из квалифицированных видов этого преступления и отсутствующий в числе квалифицированных признаков грабежа. Это значит, что его наличие свидетельствует о наличии разбоя, и не может быть и речи о грабеже, если хищение чужого имущества осуществляется с применением оружия. Поскольку опасность насилия для жизни и здоровья потерпевшего заметно возрастает, когда оно осуществляется с помощью оружия, то использование огнестрельного или холодного оружия приводит к наиболее тяжким преступным последствиям, позволяет преступнику довести преступление до конца, несмотря на сопротивление жертвы. Если оружие используется для психического насилия, то опасность преступления повышается, так как преступник демонстрацией оружия выражает свою решимость и возможность привести угрозу в исполнение.

Согласно п. 21 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 8 «О судебной практике по делам о хищениях» если лицо угрожало заведомо непригодным или незаряженным оружием либо предметом, имитирующим оружие (макетом пистолета, игрушечным кинжалом), то действия лица при отсутствии квалифицирующих признаков квалифицируются по ст. 191 ч. 1 УК РК. Если же лицо непосредственно не применило, а лишь угрожало применить оружие или предмет, используемый в этом качестве его действия квалифицируются по ч. 1 ст. 192 УК РК.

Таким образом, представляется возможным сказать, что основным отличительным признаком разбоя от грабежа является применение либо угроза применения, насилия опасного для жизни и здоровья потерпевшего. Под насилием, опасным для жизни и здоровья, как необходимой составляющей разбоя следует понимать причинение тяжкого вреда здоровью, вред здоровью средней тяжести, легкий вред, повлекший кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, а также такое насилие, которое хотя и не повлекло указанных последствий, но в момент его применения, создавало реальную опасность для жизни потерпевшего. Например, квалифицируется как разбой сжатие дыхательных путей, воздействие токсическими веществами, выталкивание из транспорта. При этом в момент применения насилия оно было опасно для жизни и здоровья.

Следует отметить, что грабеж и разбой являются формами хищения и обладают всеми его признаками, но и имеют характерные особенности, отличительные признаки, которые были рассмотрены в данной статье.

¹ Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 8 «О судебной практике по делам о хищениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2011 г.) // base.spinform.ru

ТҮЙІН

Бұл мақалада күш қолданып тонау (ҚК 191-б. 2-б. «1» т.) қылмыстың қарақшылықтан (ҚК 192-б.) айырмашылығының өзекті мәселелері қарастырылған. Автор мақалада тонау барысында жәбірленушінің өмірі мен денсаулығына қауіпті емес күш қолданумен, не осындай күш қолданамын деп қорқыту арқылы және қарақшылықта шабуыл жасауға ұшыраған адамның өмірі мен денсаулығына қауіпті күш көрсетумен немесе тікелей осындай күш қолданамын деп қорқытумен ұштасқан әрекеттердің қылмыстық жауаптылығын көрсетті.

RESUME

The given article is devoted to the actual theme – the difference between two types of crime forced theft (p. «1» section 2 art.191 of CC of RoK) and burglary (art.192 of CC of RoK). The author has observed the responsibility for theft with the use of force not dangerous for life or health of victim, or with a danger of force or burglary with the use of force which are dangerous for life and health of persons suffered from the attack or with the danger of the directly used force.

ӘОЖ 343

І. Б. Нысанқұлов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының бастығы

ЖАҢА ЗАҢНАМАДАҒЫ АТЫС ҚАРУЫН ҚОЛДАНУДЫҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАСЫ

Аннотация. Аталған мақалада еліміздегі полиция қызметкерлерінің атыс қаруын қолданудағы туындайтын заңнамадағы құқықты реттеу мәселелері қарастырылған.

Түйін сөздер: атыс қаруы, қажетті қорғаныс, қорғалатын мүдде, мемлекеттік өкілеттілік, арнаулы өкілеттілік, аса қажеттілік, зиян келтіру, атыс қаруын қолдану мақсаты, атыс қаруын қолданып қорғау, тойтарыс беру, қылмыстың қарсылығын тоқтату, қоғамдық тәртіпті қорғау, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабында Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы — адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары — деп, жарияланған. Мемлекетіміздің негізгі заңы еліміздің құқықтық саясатын жүзеге асыруға бағытталған түбегейлі заңдылық базасы болғандықтан құқықтық мемлекет іргесі нығая бастаған қазіргі кезде адам және азаматтың өмірін, құқықтары мен бостандықтарын қорғауды күшейту басты мәселелердің бірі болып қала беретіндігі де белгілі. Қазақстан Республикасы Конституциясының 12-бабының 2-тармағында «Адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумасынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған орай анықталады» делінген¹. Сондықтан заң шығару Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 2-бабында қылмыстық заңдардың алдында тұрған міндеттерді көрсетіп берді (адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қорғау және т. б.).

Қазақстан Республикасы Конституциясының 13-бабына сәйкес әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғануға хақылы.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 32-бабында «Қажетті қорғаныс жағдайында, яғни қорғанушының немесе өзге де адамдардың жеке басын, тұрғынжайын, меншігін, жер учаскесін және басқа да құқықтарын, қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерін қолсұғушыға зиян келтіру арқылы қоғамға қауіпті қолсұғушылықтан қорғау кезінде қолсұғушы адамға зиян келтіру, егер бұл ретте қажетті қорғаныс шегінен шығуға жол берілмеген болса, қылмыстық құқық бұзушылық болып табылмайды», — делінген.

Ал, жалпыға бірдей адам құқығы мен бостандығын жүзеге асырғанда, демократиялық қоғамда заңмен белгіленген басқаның құқығы мен бостандығын мойындайтындай, моральдық, қоғамдық тәртіп пен қоғамдық тұрмыстың әділ талаптарын орындайтын шектеулеріне сәйкес болуы тиіс². Осыған байланысты, адамның, қоғамның, мемлекеттің

арасындағы мүдделерінің қарама-қайшылығы болып отыратын заңдылық және одан қылмыстық мінез-құқықты бөлу қажет.

Мемлекеттік өкілеттігі бар адамдар көп жағдайларда қылмыстық заңның қорғалуына алынған адамның мүдделеріне заңды түрде зиян келтіретін әрекеттер жасайды (мысалы: ішкі істер органы қызметкерлерінің атыс қаруын қолдануы және т. б.). Осы әрекеттер өзінің құқықтық табиғаты жағынан, қылмыстық қиянат жасаудың белгілерімен ұқсас. Олардың заңдылығы туралы құқықтық қорытынды жасау — арнаулы өкілеттігі бар органдардың заң негізінде мемлекет атынан жасайтын өкілеті болып есептелінеді.

Қылмыстық құқық ғылымында мұндай әрекеттер қылмыстық әрекеттерді жоятын мән-жайлар ретінде Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде «Қажетті қорғаныс», «Қол сұғушылық жасаған адамды ұстап алу кезінде зиян келтіру» және «Аса қажеттілік» және басқа да баптарында қаралған.

Әр күн сайын шектен тыс тағылық әрекеттер жасалып, Қазақстан Республикасы Конституциясының қорғалуына алынған адам құқығы аяусыз аяққа тапталып жатқанда, азаматтардың еліміздің қорғау органдарына деген сенімсіздік таныта бастаған жақтарында ішкі істер органдары қызметкерлеріне берілген, мемлекет атынан қолданылатын заңды билікті толық әділетті, табандылық көрсете отырып жүзеге асыру — бүгінгі күннің шұғыл талабы.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің қылмыстылықпен күрестегі бірден-бір елеулі және белсенді өркениетті әрекеттерінің бірі қылмыстарды тоқтату, азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғау және қылмыс үстінде көзге түскен адамды, атыс қаруын қолданып ұстау саналады. Оның құқықтық негізі «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылы 6 қаңтарда № 380-IV қабылданған заңның 61-бабында белгіленуі, қызметкерлердің атыс қаруын қолданып қылмыскерді ұстау заңды болуы үшін зиян келтіруінің заңды болуының шеңберін анықтайды³. Осы орайда аталған мәселелердің толықтай заңды болуы үшін, бірқатар заңдылық жағдайларды өзінің мағынасы мен мазмұны жағынан қоғамға пайдалы екенін ашып көрсету қажет.

Қылмыстық құқық бұзушылық жасаушыға зиян келтіру әртүрлі болуы мүмкін, өмірін қию, өмірі мен денсаулығына, мүмкін қылмыстық қол сұғушылықтан қорғаулары моральдік міндеттері болса, ол ІІО қызметкерлеріне берілген заңды мемлекеттік борышы, ол өзінің міндеттерін орындамағаны немесе тиісінше орындағаны яғни, қылмыстық құқық бұзушылықтарды тоқтату, азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғау және қылмыстық құқық бұзушылық жасау үстіндегі адамды, атыс қаруын қолдану барысында, адам мен азаматтардың, мемлекет немесе қоғам мүдделеріне елеулі зиян келтірілсе заңдарға сәйкес жауаптылыққа тартылады.

Сондықтан ІІО қызметкерлерінің қылмыстық құқық бұзушылықтарды болғызбауға, азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғау және қылмыстық құқық бұзушылық үстінде көзге түскен адамды, атыс қаруын қолданып ұстау үшін, қылмыскердің істеген қылмысының, қылмыстық заң қорғауына алынған қандай объектіге қол сұғылғанын білу өте маңызды. Өйткені атыс қаруын қолдану арқылы адам өмірін қию, өмірі мен денсаулығына қауіпті зиян келтіру заңды ма, әлде заңсыз ба деген сұрақ туады.

Көп жағдайларда қылмыскер, арнаулы өкілеттігі бар адамдардың құрықтануына бағынбайды, бой тасалап және жасырыну әрекеттерін жасайды. Бұл жағдайларда қылмыскерді ұстау үшін және қылмыс үстінде көзге түскен қылмыскердің өміріне, денсаулығына, мүлкіне атыс қаруын қолданып зиян келтіруде, өзінің табиғаты жағынан қылмыскерді заңды ұстау кезінде әсер ететін елеулі айырмашылықтары бар.

Аталған жағдайларда атыс қаруын қолдану мақсаты — қылмыстық құқық бұзушылықтарды тоқтатуға, азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғау және қылмыстық құқық бұзушылық үстінде көзге түскен қылмыскерді ұстауға бағытталғандықтан, ол оның ең қымбат қазынасы өмірі, денсаулығы және мүлкіне зиян келтіру арқылы жетіледі.

Мемлекет, құқық қорғау қызметкерлеріне атыс қаруын қолдануға рұхсат бергенде, қылмыстың алдын-алу жөніндегі БҰҰ VII Конгресінде қабылдаған және құқық қорғау жөніндегі лауазымды адамдардың күш пен атылатын қару қолдануының негізгі принциптерінің талаптарын орындай отырып, біріншіден — оның мүмкіндігін мейілінше қысқартуға, екіншіден халыққа белгілі заңдылық актілерде атыс қаруын қолданудың негізгі мәселелері толық және айқын реттеп отыруға міндетті⁴.

Бірақ, біздің ойымызша, бұл нормаларды талдау барысында оның бірқатар түсініксіз жақтары бар, біріншіден 61-баптың 1-тармағының, 1-бөлігінде «жеке тұлғалардың өмірі мен денсаулығына қауіп төнген жағдайда оларды қылмыстық қол соғудан қорғау ...», 4-бөлігінде «қарсылық көрсеткен не қылмыс жасау кезінде қолға түскен, ... ұстау үшін» құқық берілген. Осы мәселелердің ПО қызметкерлерінің өздеріне берілген заңды мемлекеттік билікті және қызметтік борышын анықтау барысында кейбір қиындықтарға әкеліп соқтыруы және әртүрлі түсінуіне күмән туғызуы ықтимал.

Жоғарыда айтылған жайларды талдап қарасақ, біріншіден, қандай қылмыстық қол сұғудан азаматтарды атыс қаруын қолданып қорғауға болады; екіншіден, қандай қылмыс үстінде көзге түскен адамдарға атыс қаруын қолданып ұстау заңды.

Қорытындылап айтқанда, біздің пайымдауымызша, атыс қаруын қолдану жағдайында қылмыскердің қандай қылмыстық құқық бұзушылық іс-әрекет жасағанына қарсы қолданылуын заң шығарушы тиянақтап көрсетуі қажет. Мысалы, бөтен мүлікті тонау мақсатында шабуыл жасауда жәбірленушінің өміріне, денсаулығына, қауіпті түрде күш жұмсалады, осы жағдайда атыс қаруын қолданып азаматты қылмыстық қол сұғудан қорғау заңды, ол Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодекстің 7-тарауында көрсетілген қылмыстарды болғызбау үшін атыс қаруын қолдану заңды ма? Осыған байланысты ПО қызметкерлері қылмыстық құқық бұзушылықтарды болғызбауға, қылмыстық қол сұғудан азаматтарды қорғауға және қылмыс үстінде көзге түскен адамды ұстау қылмыс жасаушыға қарсы атыс қаруын қолданып өмірін қию, өміріне қауіпті түрде әртүрлі дәрежеде зиян келтіру тек, зиян келтіру немесе зиян келтіру қаупін туғызатын қылмыскердің іс-әрекеттеріне байланысты болуы керек.

Осындай шешім ПО қызметкерлерінің қылмыстық құқық бұзушылықтарды болғызбауға, қылмыстық қол сұғудан азаматтарды қорғауға, қылмыс үстінде көзге түскен адамды ұстау үшін атыс қаруын қолданған кезде, ол өзінің әрекетінің қоғамға пайдалы екені және осы заңды әрекеті үшін қылмыстық жауаптылыққа, өзінің қызметтік борышын орындап қылмыстық құқық бұзушылықпен күрес жолында тартылмау кепілділігін мемлекет қамтамасыз етуі қажет.

Бұл мәселеге Қазақстан Республикасы Жоғарғы сотының нормативтік қаулысымен түсініктеме берілуі қажет, өйткені қызметкерлердің өздеріне берілген заңды мемлекеттік — билікті және тергеу-соттық тәжірибеде атыс қаруын қолданған нақты істерді дұрыс шешілуін қамтамасыз етер еді.

Көбінде қылмыстық құқық бұзушылықты бастауы, бастамасы қылмыскерге тиесілі, ол қиянат жасаудың уақытын, орнын, құрал-жабдықтарын, қылмыстық құқық бұзушылық мақсатқа жету жолдарын таңдайды. Ал ПО қызметкерлері қол сұғушылық жасаған адамды ұстау кезінде зиян келтіруде атыс қаруын қолдану үшін өзі ойында көп шарттар мен қажетті қорғану шегінен шығып кетпеу деңгейін ұстануы керек.

Осыған байланысты ПО қызметкерлері екі оттың «қылмыскерге тойтарыс беру» және «шегінен» асып кетпеу арасында қалып отыр. Бұл жерде заң жайсыз жағдайлар қауіп қатерін ПО қызметкерлеріне қаратып отыр. Конституция қорғауындағы азаматтың құқықтарына және осындай қиянатты болғызбауға шешім қабылдаған адамның кешірімді қателігі үшін, қатал түрде қиянат жасаушыға зиян келтіруді күтпеуі керек пе? Заң құқық қорғау қызметкерлеріне берілген заңды мемлекеттік — билікті ешқандай кедергісіз қолдануға, ал қылмыскерлердің жағдайларын қиындатуға тиіс деп санаймыз.

Қылмыстық құқық бұзушылық әрекеттерді шектеу немесе оны алдын-алу, мемлекет өкілдеріне міндеттелінгендіктен, заңдылық нормаларда олардың құқықтары, қылмыскерге қарағанда артық болуы тиіс. Оның шешімді жолы ретінде талданып отырған заңның 61-бабында қаралған жағдайлар пайда болуы мүмкін екендігіне көзі жеткенде атыс қаруын, ату жағдайына келтіру және өзінің қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін, қауіпсіздік шеңберін, яғни, қоғамға қауіпті іс-әрекет жасаушы адамның, қызметкер белгіленген арақашықтықтан асуы пайда болғанда, қаруды қолдану құқығы болуы қажет деп санаймыз.

Сонымен қатар, келешекте 61-баптың 4-бөлігіне «атыс қаруын ауыр және аса ауыр қылмыс жасау үстінде қолға түскен, қарулы қарсылық көрсеткен адамды және адамдарды, сондай-ақ қаруды тапсыру туралы заңды талаптарды орындаудан бас тартқан адамды, егер өзге де тәсілдермен және құралдармен қылмыскердің қарсылығын тоқтату, ұстау немесе

қаруын алу мүмкін болмаса, ұстау үшін» деген толықтырулар енгізілсе дұрыс болар деген тұжырымдамыз.

Бұндай қадам құқық қорғау органдары қызметкерлерінің азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғау, олардың отбасы мүшелеріне, қоғамдық тәртіпті қорғауға, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қылмыстық құқық бұзушылыққа қарсы күрес жөніндегі қызметтік немесе қоғамдық борышын атқарып жүрген басқа да адамдарға жасалған шабуылды тойтару үшін қылмыскерге нақты пәрменді қарсылық көрсетудің, мүмкіндігін қамтамасыз ету талаптарына сай болар еді. Өйткені әрбір қызметкер қылмыстық құқық бұзушылықтарды болғызбауға, азаматтарды қылмыстық қол сұғудан қорғауда және қылмыстық құқық бұзушылық үстінде көзге түскен адамды атыс қаруын қолданғанда ешқандай салдарсыз құқықты болуға тиіс.

Бұл мәселе Ел Президентінің Қазақстан халқына жолдауында «Біздің қалалардың көшелері мен ауылдарындағы тыныштық сіздерге байланысты. Қылмыстық құқық бұзушылықпен, алаяқтықпен, заңдардың бұзылмауымен табанды да қатал күрес жүргізу керек»⁵.

¹ Қазақстан Республикасының 2011 жылы 6 қаңтардағы «Құқық қорғау қызметі туралы» № 380- IV заңы // online.zakon.kz

² БҰҰ Бас Ассамблеясында 1948 жылдың 10 желтоқсанындағы қабылданған «Адам құқықтарының жалпыға бірдей» декларациясы // adilet.zan.kz

³ Қазақстан Республикасының 2011 жылы 6 қаңтардағы «Құқық қорғау қызметі туралы» № 380- IV заңы // online.zakon.kz

⁴ БҰҰ қылмыстылықты болдыртпау және құқық бұзушылармен қатынасы туралы. Хатшылықтың дайындаған баяндамасы. — Нью-Йорк, 1990. — 124-б.

⁵ Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2009 жылғы 6 наурыздағы «Дағдарыстан жаңару мен дамуға» атты Қазақстан халқына Жолдауы // www.akorda.kz

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены проблемы правового использования огнестрельного оружия сотрудниками полиции в Республике Казахстан.

RESUME

In the giving article examines law troubles of using shooting gun by policemen in the Republic of Kazakhstan.

УДК 37 (378)

Оспанов К. О., старший преподаватель-методист ФЗО Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;

Левтерова Л. А., преподаватель-методист ФЗО Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

ПОВЫШЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ОБУЧЕНИИ СЛУШАТЕЛЕЙ ВЕДОМСТВЕННЫХ ВУЗОВ МВД РК

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые вопросы практической направленности в обучении слушателей ведомственных вузов МВД РК.

Ключевые слова: профессиональная деятельность, практические навыки, учебный процесс, процесс подготовки кадров.

В ведомственных учебных заведениях МВД Республики Казахстан содержание образовательного процесса имеет цель подготовить специалистов высокой квалификации по специальности «Правоохранительная деятельность», соответствующих требованиям, предъявляемым на современном этапе.

Среди основных задач, поставленных государством перед ведомственными вузами, наряду с разносторонними знаниями и формированием высоких нравственных, патриотических, морально-профессиональных качеств, стоит выработка у них необходимых практических навыков и умений в профессиональной деятельности.

В современных условиях развития общества повышаются требования к содержанию профессиональной деятельности по приобретению слушателями практических навыков. В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан – 2050» была отмечена необходимость «...изменить направленность и акценты учебных планов среднего и высшего образования, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации»¹.

Усиление практической направленности процесса подготовки специалистов связано с существенным повышением внимания к качеству образования на всех уровнях процесса обучения. Прежде всего, в высшей школе, за счет внедрения в учебный процесс инновационных технологий, разработки и применения компьютерных обучающих и контролирующих программ, других современных и действенных форм и методов обучения с учетом принципов наглядности, последовательности, системности и научности.

Данные требования к образовательному процессу определяет и приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан № 232 от 04.04.2013 г., «О закреплении специальностей и специализаций за высшими учебными заведениями МВД Республики Казахстан», где указывается, что «...в целях усиления практической направленности подготовки специалистов разработать учебные планы и учебно-методические материалы, исходя из закрепленных специализаций обучения»². В соответствии с этим приказом за вузами МВД Республики Казахстан закреплены специализации обучения, с учетом которых разработаны и рабочие учебные планы по специальности 5В030300 – «Правоохранительная деятельность». При составлении рабочих учебных планов основное внимание уделено практической направленности и системному подходу к изучаемым дисциплинам, а также кафедральным и межпредметным связям.

Традиционно содержание процесса подготовки кадров в высших учебных заведениях МВД РК предполагает диалектическое единство общетеоретического и практического обучения, что способствует подготовке практически ориентированного специалиста, способного в профессиональной деятельности решать практические задачи.

Для повышения теоретического и практического уровня проводимых занятий, эффективности обучения и оптимизации получения слушателями практических навыков используются и применяются:

- материалы, полученные из практических органов ОВД для подготовки сценариев и монтажа видеофильмов с наиболее интересными фрагментами, дающими возможность слушателям самостоятельно произвести юридическую оценку либо предложить алгоритм действий в предлагаемых ситуациях с учетом полученных знаний;

- демонстрационно-обучающие программы «Папилон», «Портрет», цифровая фотография и др;

- тренинги, деловые игры, круглые столы, решение ситуационных задач, учения с показом слайдов, видеоматериалов, макетов дел оперативного учета, уголовных дел с использованием мультимедийного проектора;

- конкурсы профессионального мастерства выпускников.

Все указанное в условиях применения возможностей компьютерных технологий позволяет повысить методический уровень проводимых занятий, обучить слушателей навыкам работы с компьютерной и оргтехникой для их применения в дальнейшей практической деятельности.

Поддержание оптимального соотношения теоретического и практического обучения должно осуществляться также:

- в форме взаимодействия вузов с практическими подразделениями органов внутренних дел;

- в участии практических работников в учебном процессе, т. е. в привлечении опытных практических сотрудников, имеющих значительный опыт правоприменительной практики к проведению занятий по профилирующим и специальным дисциплинам;

- в проведении ежегодного анкетирования выпускников;

- в использовании статистической информации о работе правоохранительных органов с конкретными примерами как отечественной, так и зарубежной практики;

- в обмене опытом работы между вузами, нормативными актами, учебной литературой по вопросам деятельности органов внутренних дел;

- в использовании архивных материалов в различных формах (например, уголовных дел) и видеоматериалов;

- в исследовании и анализе материалов судебных заседаний;
- в организации постоянно действующих научно-практических конференций, круглых столов по актуальным проблемам борьбы с преступностью, с привлечением соответствующих специалистов правоохранительных органов;
- в открытии филиалов в территориальных органах внутренних дел для проведения учебных занятий и прохождения учебных практик;
- в уделении большего внимания компьютеризации учебного процесса, что позволит активно использовать инновационные технологии обеспечения учебного процесса.

Практическая направленность обучения, являясь неотъемлемым дополнением лекционного и семинарского материала, закладывает и формирует основы правовой компетентности, обеспечивает развитие творческой активности личности, научного мышления, речевых способностей, внимания слушателей.

Приближение учебного процесса к реальной сфере профессиональной деятельности, сочетание теоретических и практических форм и методов обучения в условиях строгого соблюдения учебной дисциплины обеспечивает достижение основной цели – формирование основ профессиональной компетентности будущего специалиста.

¹ Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.

² Приказ МВД Республики Казахстан № 232 от 04.04.2013 г. «О закреплении специальностей и специализаций за высшими учебными заведениями МВД Республики Казахстан» // www.mvd.kz

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ ведомстволық жоғары оқу орындары тыңдаушыларының практикалық бағытта оқитын кейбір мәселелері қарастырылған.

RESUME

This article discusses some of the issues of practical orientation in teaching students of universities of the MIA the introduction of distance learning technologies in the educational process.

ӘОЖ 35

К. Охан, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы

ЖАРЫЛҒЫШ ҚҰРЫЛҒЫЛАР МЕН ЖАРЫЛҒЫШ ЗАТАРДЫ ІЗДЕУ, ТАБУ КЕЗІНДЕГІ ІІО-НЫҢ ЖЕКЕ ҚҰРАМЫНЫҢ ӘРЕКЕТ ЕТУ ТАКТИКАСЫ

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы ІІО қызметкерлері жарылғыш заттар немесе оған ұқсас құрылғыларды іздестіру-іздеу жүргізілетін объектілердің сипатының ерекшеліктеріне орай жүргізілетін белгілі бір іс-әрекеттер жүйесін қамтитын жан-жақты ойластырылған операцияның алар орыны анықталған.

Түйін сөздер: жарылыс, полиция, құрылғылар, тактика.

Бүгінгі күні бұқаралық ақпарат құралдарынан естіп отырғанымыздай әлемнің әр жерлерінде болып жатқан жарылыстардың әсерінен қаншама жазықсыз адамдардың өлімдері мен елдің экономикасына едәуір шығындар келтіретін лаңкестік топтардың жарылғыш заттар мен жарылғыш құрылғыларды көптеп қолданулары соның бір айғағы деп есептеуге болады. Мысалға алатын болсақ, қазіргі уақытта кейбір террорлық ұйымдар адамдардың (көбінесе қыз-балаларды) бастарын айналдырып, денелеріне жарылғыш құрылғыларды орнатып, өздерінің ойлаған мақсаттарына жетуде. Сондықтан Ішкі істер органдарының қызметкерлері жұмыс барысында егер де жарылғыш заттары мен жарылғыш құрылғыларды байқап қалған сәттерінде қандай іс-әрекеттер жасау керек екендігі, сондай-ақ жарылғыш заттар мен жарылғыш құрылғылардың түрлері, оларды қалай табу жолдары мен залалсыздандыру тәсілдері осы мақалада қарастырылды.

ПО кезекші полиция қызметкері жарылыс қаупі төну хабарын алысымен ол туралы ПО бастығына жедел хабарлауы міндет, ол болған жерге арнайы полиция қызметкерлерін жібереді. Қылмыс жасалғанда қолданылатын шаралардан террорлық акт жағдайындағы қауіпсіздік шараларын ұйымдастырып, жоспарлау шаралары өзгеше болып келеді. Жоспардың басты міндеті — азаматтар қауіпсіздігін қамтамасыз ету, ал меншікті қорғау екінші кезектегі іс болып табылады: терроршыларды анықтау мен ұстау — полиция қызметкерлерінің тікелей міндеті. Бомбалау қаупі төну туралы хабар алушының іс-әрекеті кейінгі оқиғалар тізбегінде басты орын алады. Жарылыс қаупі төну туралы хабар келіп түскенде кезекші, ол туралы жоғары тұрған органға хабарлауы тиіс, терроршыларға еш уақытта сенбеуі керек, әңгіме қай жерден жүргізіліп тұрғанын анықтау мақсатында телефон соғушының көпке дейін телефон құлағын қоймай тұруына барынша күш салуға тиіс, фамилиясын, аты-жөнін сұрауға тиіс (ол туралы бұқаралық ақпарат құралдары хбарланатынын, хабарлағаны үшін марапатталатынын, оның әрекеті әйгіленбейтінін т. с. с. айту мақсатында), қайтадан телефон шалуын сұрауы, мүмкіндігінше әр сөзін жазып алған дұрыс (объектіге қауіп туғызған адамға қажетті немесе шартты белгінің болуы мүмкіндігінен жазып алған аса маңызды) мұны магниттік таспа көмегімен жазғаны дұрыс, телефон әңгімесінің басталу уақыты мен соңын тізімге тіркеп қойғаны жөн.

Егер телефон соғушы жарылыс құралының қай жерде екендігін, жарылыс уақыты анықталмаса кезекші міндетті: телефон соғушыдан хабарлауды өтіну, жарылыс нәтижесінде ғимараттағы кінәсіз азаматтардың жапа шегуі мүмкін екендігін айту, әңгіме қай жерде жүргізіліп тұрғанын түсінік беруші жұмыс істеп тұрған мотордың дыбысына, трубкадағы музыканың естілуіне, басқа да шуларға бейтаныс, белгілі бір нәрсеге тән дыбыстарға назар аударғаны жөн, дауыстың ер адамдікі, әйелдікі екендігін анықтау, сөйлеуші тілінің ерекшелігіне, өзіндік мәнеріне назар аудару, егер мүмкін болса, айтушысының мекен-тұрағын анықтап, оны шұғыл түрде тоқтатуға, әңгімелескеннен соң барлық хабарды органның басшысына жеткізіп әңгіме туралы қысқаша есеп жазғаны жөн, жарылыс шамаланған жерге алынған хабарды басқа жұмыскерлерге жеткізбеу үшін объектіге жауапкерлерді ескертуге.

Практика көрсеткендей ішкі істер органдары бомбалау қауіптілігі туралы көптеген хабарламалар алады, сондықтан кезекшіде мұндай жағдайда негізге алатын әрекеттерінен оларды бағалау тәсілдер жазылған. Ереже кітапшалар болуға тиіс немесе қауіпті әзіл екеніне қарамай осыған сәйкес іс-қимылға баруға мүмкіндік береді.

Жарылғыш заттар мен жарылғыш құрылғыларды іздестіру-іздеу жүргізілетін объектілердің сипатының ерекшеліктеріне орай жүргізілетін белгілі бір іс-әрекеттер жүйесін қамтитын жан-жақты ойластырылған операция.

Жарылғыш заттар мен жарылғыш құрылғыларды іздестірудің үш негізгі әдісі бар: бөгеуші іздестіру, алдын алушы іздестіру, қарсы әрекетті іздестіру. Алайда іздестіру әдісіне қарамастан оның басты мақсаты — жарылғыш құрылғылар мен оның компоненттерін табу.

Бөгеуші іздестіру — жарылғыш құрылғылар мен жарылғыш затарды табу мақсатында жекелеген адам мен оның бұйымдарын тексерістен өткізу. Жеке адамды немесе оның заттарын тексерудің мәні-жеке адамда жарылғыш затар немесе жарылғыш құрылғылар табу мақсатында мәжбүрлікпен өткізілетін тінту болмаса тексеріс жүргізу. Тексеруді тек қана соған өкілеттілігі бар тұлға ғана, куәлардың қатысуымен жүргізе алады.

Тексеріс жүргізілетін жағдайлар: жекелеген адам құқық бұзушылық үстінде ұсталғанда, азаматтық киімінде немесе заттарында қалған іздерден оның құқық бұзғандығының белгілері байқалса, көзімен көргенде, нақты заң бұзушы ретінде белгілі бір адамды көрсеткенде, техникалық бақылау құралдарының көрсеткіші бар болғанда, тексеріс заңмен тікелей қарастырылғанда.

Жеке адамды, оның заттарын тексеру — едәуір уақыт алатын жұмыс.

Сондықтан қазіргі кезде бөгеуші іздестіруді жүргізу үшін ішкі істер органдарының қызметкерлері қол детекторлары мен аркаларды қолданады.

Қол детекторын пайдаланғанда ішкі істер органдарының қызметкері құралдың алдыңғы жағын адамның киімі мен денесінен немесе оның мүлкінен жүргізіп өтеді. Детекция жағдайында құрал дыбыстық немесе жарық белгісін (сигналын) береді.

Әуе кемесінде (ұшақтарда) жарылғыш құрылғылар табу мақсатында жеке адамның мүлкі сәуле (рентген) жүйесі арқылы жүргізіледі. Ол сондай-ақ зат-мүлікті мұқият әрі тез тексеру қажет болғанда пайдаланылады.

Жарылғыш заттар қолға ұстап жүретін кез келген сөмкелерде, сондай-ақ арнайы жапсырып алған адам денесінде болуы мүмкін, оны түріне қарап басқа заттардап айыру қиын. Алайда әр заттың өзіне тән белгілі бір физикалық және химиялық ерекшеліктері бар. Осыған орай бөгеуші іздестіруді жүргізетін жеке құрам қызметкерлерінің кәсіби даярлығының жоғары деңгейде болуының маңызы зор.

Алдын алушы іздестіру — үш жағдайда жүргізіледі.

1. Қандай да бір шараны: съезді, конференцияны, жиындарды, митингі т. б. қамтамасыз ету үшін алдын-ала (профилактикалық) жүргізілетін шара. Мысалы, конференция өткізерде ол өткізілетін жер, оған қатысатын тұлғалардың мекендейтін және тамақтанатын орындары тексеріледі. Мұндайда күштерді, іздестіруді ұйымдастыруға тиімді етіп бөлу қажет.

2. Лаңкестік (террорлық) актілерді болдырмау тәсілі ретінде. Ол үшін жолдар жабылып, көліктер мен ондағы жолаушылар, ғимараттар т. б. болған немесе алынған мәліметтің негізінде жоспарланған акт тексеріледі.

Жарылғыш құрылғылар алдын ала іздестірумен байланысты шаралар негізінде белгілі бір жерде жарылғыш заттар болу мүмкіндігі жайлы алынған мәліметке орай лаңкестік (террористік) актілер болдырылмайды.

3. Қауіпсіздік шарасы ретінде.

Мұндай мәліметті тексеруге құқық қорғау органдары көп уақытты шығындайды.

Қазіргі кезде көптеген кәсіпорындар, фирмалар, ғимараттар мен айналасындағы аумақтарда жиі алдын ала іздестірулер жүргізеді.

Қарсы әрекетті іздестіру «бомба қауіпі» жайлы ақпарат (сигнал) алынғанда жүргізіледі. Объектідегі жұмыс жасап жатқан тұлғаларға жарылғыш құрылғылар іздестіру жүргізіліп жатқанын хабарлау қажет. Азаматтарға телефонмен жасалған хабарламаның — бар болғаны біреудің орынсыз қиялдағы екендігін, бірақ та оны ескермеуге болмайтындығын, сондықтан аумақты (территорияны) тексеру қажеттігін ұғындыру қажет. Жарылғыш құрылғылар қарсы әрекетті іздестіру барысында кеңселердің, кәсіпорындардың, мекемелердің бөлмелері мұқият тексеріледі, әсіресе, әжетханаларға, қоймаларға, қосалқы бөлмелерге т. с. с. көп көңіл бөлінеді.

Жарылғыш құрылғылар мен жарылғыш заттар іздестіру үшін құрылған арнайы оперативті-техникалық топта жарылғыш заттар тауып, залалсыздандыратын арнайы техникалық құралдары болуы тиіс. Қазіргі кезде жарылғыш заттар мен жарылғыш құрылғылар табуға жүз пайыз кепілдік беретін құрал жоқ. Барлық бар приборлардың белгілі бір деңгейдегі кемшілік тұстары бар, олар бір жарылғыш заттар оңай тапса, екіншісін таба алмай қалуы мүмкін, өйткені химиялық құрамы жағынан ұқсас заттарға жалған белгі (сигнал) беріп, шынайы жарылғыш заттар мүлт жіберуі мүмкін. Бірқатар тексеру-іздестіру құралдары жарылғыш заттар іздестіруге емес, шақыру құралдарын табуға (металл бөліктері, электроника т. б.) арналған.

ПО қызметкерлеріне жарылғыш заттар немесе оған ұқсас затты тапқан жағдайда оған жақындауына, оны қолына ұстауына немесе орнын ауыстыруына (мамандар келгенше) үзілді-кесілді тиым салынады.

РЕЗЮМЕ

Данная статья посвящена тактике действий личного состава МВД при поиске и обнаружении взрывчатых веществ и взрывных механизмов.

RESUME

This article is devoted to the tactics of the personal Ministry of Internal Affairs in the search and detection of explosives and explosive mechanisms.

Пенчуков Е. В., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ КЛОНИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые вопросы квалификации клонирования человека в свете нового уголовного законодательства Республики Казахстан. Обосновывается необходимость закрепления данных разъяснений в новом нормативном постановлении Верховного Суда «О квалификации некоторых уголовных правонарушений против жизни и здоровья человека».

Ключевые слова: клонирование человека, нормативное постановление, новый Уголовный кодекс Республики Казахстан.

Принципиально новым составом уголовного правонарушения, впервые закрепленным в казахстанском уголовном законодательстве, является клонирование человека (ст. 129 УК). На сегодняшний день клонирование человека и совершение других незаконных действий в сфере геной (генетической) инженерии во всем цивилизованном мире запрещены законом. Республика Казахстан в этом смысле не стала исключением и, следуя передовым тенденциям в защите фундаментальных прав и свобод человека, отнесла действия по клонированию человека к числу уголовно наказуемых.

Среди казахстанских юристов и широкой общественности криминализация клонирования человека вызвала массу дискуссий. Противники этого решения аргументируют свою позицию фактической невозможностью совершить клонирование человека на территории Республики Казахстан ввиду отсутствия в стране соответствующих технологий¹.

Сторонники уголовной ответственности за клонирование человека, напротив, считают такое решение законодателя прогрессивным, направленным на предупреждение актов клонирования в будущем².

Полагаем, что следует согласиться с последними. Во-первых, запрет на клонирование человека предусмотрен международными нормативными правовыми актами – Всеобщей декларацией ООН о геноме человека и правах человека, принятой 11 ноября 1997 г. Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры³, Декларацией ООН о клонировании человека, принятой резолюцией 59/280 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 2005 г.⁴ Во-вторых, Кодексом Республики Казахстан о здоровье народа и системе здравоохранения от 18 сентября 2009 г. также установлен запрет на клонирование человека, использование человеческого эмбриона для коммерческих, военных и промышленных целей, а также вывоз из Республики Казахстан половых клеток, человеческого эмбриона в указанных целях (ст. 99)⁵.

В-третьих, все большее распространение в мире сегодня получает нелегальное терапевтическое клонирование человека – способ получения стволовых клеток в лечебных целях посредством репродукции эмбриона определенного человека (в том числе самого больного)^{6; 7}. В этой связи, учитывая динамику и масштабы нелегального распространения технологий клонирования, данные явления вполне могут затронуть и Республику Казахстан.

Таким образом, установление уголовной ответственности за клонирование человека в Республике Казахстан представляется вполне обоснованным и своевременным решением. При этом переход к новой модели уголовного законодательства в 2015 г. стал поводом для пересмотра перечня объектов уголовно-правовой охраны и закрепления новых составов уголовных правонарушений с учетом международных правовых обязательств Республики и стратегических перспектив развития общественных отношений.

С учетом движения Республики Казахстан к стратегической цели по вхождению в число 30 наиболее конкурентоспособных государств мира казахстанское законодательство должно соответствовать лучшим мировым стандартам, и криминализация клонирования в этом смысле выступает важным шагом совершенствования системы национального права нашей страны.

Один из главных вопросов связан с характером и степенью общественной опасности этого деяния. Полагаем, что на современном этапе, когда официально в мире не зарегистрировано ни одного случая репродуктивного клонирования человека, а в Республике Казахстан практика генной (генетической) инженерии еще не получила столь широкого распространения, общественную опасность данного деяния следует рассматривать в узком смысле – как угрозу причинения вреда здоровью человека.

В широком смысле угрозы и риски, связанные с клонированием человека, могут выразиться в генных мутациях клонов, их потомков и, соответственно, отрицательно повлиять на генофонд страны. Эта гипотеза обусловлена недостаточными изученностью и научной обоснованностью биологических процессов, происходящих в организме клона человека, и потому наличием определенного риска непредсказуемых генных мутаций в будущем. В этой связи в науке уголовного права существует точка зрения, согласно которой любой факт клонирования человека посягает на безопасность всего человечества⁸.

Однако, на наш взгляд, с данной точкой зрения трудно согласиться. Принимать указанную научную гипотезу за основу уголовно-правовой оценки степени общественной опасности клонирования человека, считаем, по крайней мере, преждевременно. Во-первых, ввиду специфики биотехнологий, лежащих в основе клонирования человека, исключено массовое и бесконтрольное их применение и распространение. Во-вторых, вред в случае мутации генов все-таки будет нанесен здоровью конкретного человеческого клона, в то время как риск распространения мутаций на потомков и будущее население страны будет иметь лишь гипотетический (условный) характер.

Таким образом, считаем совершенно правильной позицию законодателя по закреплению нормы, предусматривающей ответственность за клонирование человека, в главе первой Уголовного кодекса РК «Уголовные правонарушения против личности».

В целом, вопрос об объекте посягательства при клонировании человека является сложным и дискуссионным. Он подлежит рассмотрению в рамках отдельной научной статьи. В настоящей статье основное внимание сосредоточено на понятии клонирования человека и его видах, определении и толковании признаков данного уголовного правонарушения, определении терминов, непосредственно связанных с клонированием человека и имеющих значение для правильной и точной квалификации этого деяния (генотип, клон, эмбрион, половые клетки, цели клонирования, вывоз предметов клонирования за пределы Республики Казахстан и др.).

Изучив биологическое понятие клонирования человека, существующие в практике и теории генной инженерии методики клонирования (методы «переноса ядра», партеногенеза, технология расщепления эмбриона)⁹, сформулировано понятие, содержащее совокупность юридически значимых признаков, характеризующих клонирование и позволяющих отличать его от других форм и видов генетической инженерии.

Так, под клонированием человека следует понимать создание эмбриона и последующее выращивание из него человека (клона) или людей (клонов), имеющих генотип определенного человека, ныне существующего или ранее существовавшего (репродуктивное клонирование), а равно создание эмбриона для получения из его тканей стволовых клеток человеческого организма с целью их последующего терапевтического (лечебного) использования (терапевтическое клонирование).

На основе данного определения выделяется два вида клонирования человека:

- репродуктивное клонирование, заключающееся в создании полной копии другого человека;
- терапевтическое клонирование, которое характеризуется созданием эмбриона для последующего получения из него (путем расчленения) стволовых клеток в медицинских целях.

Необходимо дать правильное и юридически точное разъяснение понятий, используемых в определении клонирования человека, а также терминов и понятий, имеющих значение для квалификации деяний, ответственность за которые предусмотрена ст. 129 УК.

Так, генотип составляет совокупность генов организма определенного человека, которая характеризует физическую и психологическую индивидуальность (неповторимость) этого человека. Человек, родившийся (произошедший) в результате клонирования, является клоном того человека, чей генотип был использован в процессе этого клонирования.

Эмбрион — организм человеческого плода, на стадии его развития с момента образования зиготы (клетки с полным, двойным набором хромосом, образованной путем оплодотворения женской половой клетки естественным способом или способом клонирования) до момента начала физиологических родов.

При квалификации клонирования важно установить способ оплодотворения женской половой клетки. Клонирование осуществляется путем оплодотворения женской половой клетки посредством изъятия из нее собственного одинарного набора хромосом и внедрения полного (двойного) набора хромосом (генотипа) определенного человека. Только такой способ оплодотворения характеризует клонирование человека.

Естественный способ оплодотворения женской половой клетки, который характеризуется ее свободным или принудительным слиянием с мужской половой клеткой в естественной (внутриутробной) либо иной среде, к клонированию отношения не имеет и применяется для создания обычного человеческого эмбриона. При этом свободным слиянием женской и мужской половых клеток является их обычное слияние без непосредственного участия человека. Принудительное слияние характеризуется непосредственным участием человека в процессе проникновения мужской половой клетки в оболочку женской.

Таким образом, в ст. 129 УК под эмбрионом человека понимается эмбрион, полученный любым способом (т. е. способом клонирования или естественным способом).

Действия лица, направленные на клонирование человека, в результате которых по каким-либо причинам была допущена ошибка, препятствующая появлению эмбриона, надлежит квалифицировать как покушение на клонирование человека.

В случае, если при создании эмбриона в процессе клонирования использовались дефектные (неполноценные) клетки или их компоненты (например, хромосомы) либо была допущена ошибка, в результате чего получен эмбрион или клон с какими-либо патологиями (физиологическими или психическими недостатками), содеянное должно квалифицироваться как клонирование человека на общих основаниях.

Половыми клетками в ст. 129 УК признаются половые клетки женщины (яйцеклетки) и половые клетки мужчины (сперматозоиды), находящиеся в любом состоянии, сохраняющем фактическую возможность их последующего использования для создания эмбриона.

Вывозом эмбриона или половых клеток человека за пределы Республики Казахстан признается фактическое их перемещение через Государственную границу Республики Казахстан с территории Республики Казахстан на территорию другого государства. Вывоз может быть совершен непосредственно человеком, имеющим указанные предметы при себе, либо с использованием любых транспортных средств (в том числе без сопровождения человека), посредством почтового сообщения или иным способом.

Иные, кроме клонирования человека, действия, связанные с экспериментами либо другими незаконными проектами в сфере генетической (генной) инженерии с использованием клеток и (или) генов человека, а также животных и других биологических организмов, не образуют состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 129 УК.

Клонирование человека следует считать окончанным с момента создания клонированного эмбриона, то есть с момента оплодотворения женской половой клетки способом клонирования (путем изъятия из нее собственного одинарного набора хромосом и внедрения полного (двойного) набора хромосом (генотипа) определенного человека).

Под использованием эмбриона понимается любое применение эмбриона или его тканей путем полной или частичной реализации их полезных свойств, за исключением дальнейшего развития эмбриона до состояния живого человека.

Коммерческими целями по ст. 129 УК признается извлечение материального дохода в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо выгод имущественного характера.

Военными целями в ст. 129 УК следует считать производство клонов людей, обладающих лучшими психофизиологическими качествами, подходящими для военных специальностей и профессий, а также для использования органов и тканей клона человека, тканей эмбриона человека для последующей трансплантации или иного терапевтического (лечебного) использования с целью лечения, восстановления здоровья раненых, больных и иных нуждающихся в соответствующей помощи военнослужащих либо участников любых военных организаций или военизированных формирований.

Промышленные цели (в ст. 129 УК) заключаются в производстве клонов людей, обладающих лучшими психофизиологическими качествами, подходящими для специальностей и профессий промышленного сектора экономики, а равно в массовом производстве клонов человека, а также эмбрионов человека для коммерческого или некоммерческого удовлетворения соответствующих потребностей общества или отдельной его части.

Действия по клонированию человека, использованию человеческого эмбриона, а также вывоз эмбриона или половых клеток человека в иных целях, не образуют состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 129 УК.

Полагаем, что изложенные разъяснения терминов и понятий, характеризующих клонирование человека, будут способствовать правильному пониманию юридической сущности уголовных правонарушений, предусмотренных ст. 129 УК, и должны быть учтены при разработке соответствующего нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан.

¹ <http://droplak.ru/?p=1217>

² Капинус О. С., Додонов В. Н. Ответственность за клонирование в современном уголовном праве // <http://www.center-bereg.ru/12841.html>

³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/human_genome.shtml.

⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_clon.shtml.

⁵ http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193_.

⁶ https://ru.wikipedia.org/wiki/геропевтическое_клонирование.

⁷ http://admin.cmf.org.uk/pdf/cmffiles/russian/12_cloning_and_stem_cells.pdf.

⁸ Клонирование человека в новом Уголовном кодексе Республики Молдова // http://5ka.su/ref/law/1_object4909.html.

⁹ http://sbio.info/page.php?al=klonirovanie_cheloveka_s.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық кодексі адамды клондауды саралаудың кейбір мәселелері қарастырылады. Бұл түсіндірулер Жоғарғы Соттың «Адамның өмірі мен денсаулығына қатысты кейбір қылмыстық құқық бұзушылықтарды саралау туралы» жаңа нормативтік қаулысында бекіту қажеттілігі негізделген.

RESUME

This article discusses some of the issues of qualification of human cloning on the new criminal legislation of the Republic of Kazakhstan. The necessity of securing data clarification in the new normative judgment of the Supreme Court «On the qualifications of certain criminal offenses against human life and health».

УДК 331.1

Прокопова А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции

ОСНОВЫ МЕТОДИКИ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ТРУДА (НАГРУЗКИ) СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. Статья посвящена уяснению общих положений, на основе которых разрабатываются нормативы труда для выработки единого подхода и разработки методики расчета нагрузки на сотрудников следственных подразделений МВД РК.

Ключевые слова: нагрузка, научная организация труда, норматив численности, норматив времени, нормы труда, сотрудник ОВД, фонд рабочего времени, численность работников.

Сегодня от сотрудников органов правопорядка требуются оперативность, грамотность, динамичность, слаженность в действиях, все это взаимосвязано с большими умственными, физическими и эмоциональными нагрузками. Для ОВД республики характерны большая текучесть кадров, нехватка специалистов и изменение штатной численности всего личного состава.

В свете требований Послания Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. решением Коллегии МВД Республики Казахстан к приори-

тетным задачам органов внутренних дел отнесено: повышение эффективности работы по раскрытию и расследованию преступлений, прежде всего тяжких и особо тяжких, а также их организованных форм; повышение профессионализма личного состава; укрепление законности и дисциплины.

В настоящее время Государственной программой дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 гг. поставлена задача усовершенствования организационно-штатной структуры и нормативов численности сотрудников правоохранительных органов посредством разработки научно обоснованных нормативов нагрузки на каждую штатную единицу служб и подразделений правоохранительных органов.

Существующие частные методики расчетов нагрузки¹ имеют общей основы, ориентированы на действующие в системе МВД нормативы не учитывающие динамику развития и специфику деятельности органов правопорядка. В целях выработки единого подхода и разработки методики расчета нагрузки необходимо выделить общие положения, на основе которых будут разрабатываться нормативы труда.

Основа любой методики — искомая величина, в нашем случае это необходимая численность работников, требуемая для качественного выполнения поставленных перед ОВД задач.

Под необходимой численностью работников понимается численность, позволяющая эффективно и качественно выполнять конкретную работу при обеспечении научно обоснованных условий режимов труда и отдыха. Для установления штатной численности сотрудников подразделения применяются следующие виды нормативы: нормы времени, выработки (нагрузки), времени обслуживания, численности, типовые штаты.

Норма времени — это величина затрат рабочего времени, установленная для выполнения единицы работы работником или группой работников соответствующей квалификации в определенных организационно-технических условиях.

Норма (норматив) выработки (нагрузки) — это установленный объем работы, единиц, который работник или группа работников соответствующей квалификации обязаны выполнить в единицу рабочего времени в определенных организационно-технических условиях.

Фонд рабочего времени — это общее количество рабочего времени отдельного сотрудника либо группы таковых (подразделение, орган внутренних дел в целом и т. д.) в течение определенного календарного отрезка времени (день, неделя, месяц, год).

Норма времени обслуживания — это величина затрат времени на обслуживание единицы объема работы (хронометраж).

Норматив численности — это установленная численность работников определенного профессионально-квалификационного состава, необходимая для выполнения конкретных производственных, управленческих функций или объемов работ.

Разновидностью нормативов численности являются типовые штаты, установленные на основе норм времени обслуживания, нагрузки.

Для проведения расчетов необходимо установить числовые показатели указанных выше нормативов.

Норма времени, норма выработки (нагрузки), норматив численности устанавливаются документами, регламентирующими затраты рабочего времени, установленные для выполнения определенной единицы работы.

Фонд рабочего времени в МВД устанавливается из расчета 40-часовой рабочей недели, в среднем он составляет 2000 часов в год. В ходе расчетов от общего фонда рабочего времени отнимается коэффициент вне рабочего времени (Кв) — сумма праздничных дней, являющихся в Республике Казахстан нерабочими², и дней, затрачиваемых для проведения занятий по профессиональной подготовки³.

Норма времени обслуживания рассчитывается посредством выборочных хронометражных наблюдений, проводимых в режиме реального времени с группой сотрудников, выполняющих определенный вид работ.

Трудовая деятельность сотрудника ОВД разноплановая и динамичная, имеет свою специфику, в связи с чем не представляется возможным точно высчитать эталонные временные затраты на выполнение одного вида работ (допрос потерпевшего, составление протокола) с учетом всех факторов субъективного характера, которые можно было взять за основу норматива нагрузки сотрудников ОВД.

В таких случаях используется метод установления средних величин, применимых для расчета всех видов нормативов при условии, что между трудоемкостью выполнения работ и факторами, на нее влияющими, не представляется возможным установить зависимость другим, более прогрессивным, методом, а также на первой стадии разработки нормативов при обработке исходных материалов, полученных по результатам наблюдений за затратами рабочего времени сотрудниками (группировка результатов замеров рабочего времени по однородным видам работ, оценка фактического хроноряда по фактическому коэффициенту устойчивости, определение нормативного времени как среднеарифметического значения улучшенного хроноряда)⁴.

Кроме того, нормирование труда включает в себя ряд методов, под которыми понимается совокупность приемов для установления норм труда, анализ трудового процесса; проектирование рациональной организации труда, расчет норм.

Для нормирования труда используются опытно-статистические (суммарные) и аналитические методы.

Опытно-статистические (суммарные) методы нормы труда устанавливаются без разделения процесса на элементы. Опытный метод основан на использовании личного опыта нормировщика; статистический — на статистических данных о выполнении аналогичных работ.

Аналитический метод предполагает: анализ конкретного трудового процесса, разделение его на элементы, проектирование рациональных способов и организационно-технических условий выполнения работы, расчет необходимых затрат времени по элементам трудового процесса, установление норм труда. Этот метод обеспечивает разработку научнообоснованных норм и нормативов затрат труда.

Аналитический метод установления норм труда имеет две разновидности: аналитически-расчетный и аналитически-исследовательский.

Аналитически-расчетный метод предусматривает установление конкретных норм труда на основе имеющихся нормативов режимов работы оборудования, технических данных и нормативов времени на элементы трудового процесса. В зависимости от степени дифференциации трудовых процессов расчет норм может производиться по микроэлементным, дифференцированным или укрупненным нормативам.

При аналитически-исследовательском методе нормы труда устанавливаются по результатам непосредственного изучения затрат труда рабочих и времени использования оборудования при расчленении трудового процесса на составляющие его элементы. Путем анализа выявляется рациональный порядок выполнения каждого элемента трудового процесса и более полное использование мощности оборудования во времени.

Представленные методы используются при расчете нормативов нагрузки, которые могут быть применены при нормировании нагрузки на сотрудников ОВД, а также штатной численности. Однако, как в любом производственном процессе, деятельность сотрудников ОВД подвержена факторам, влияющим на нормативную величину затрат труда.

Факторы, влияющие на нормативную величину затрат труда, формируются в зависимости от характеристик, предмета труда, оборудования, технологического процесса, организации производства, труда и управления, санитарно-гигиенических и общих эстетических условий культурно-технического и профессионального уровня работников, некоторых антропометрических данных исполнителей, их психофизиологических характеристик.

В зависимости от характера и направленности воздействия факторы, влияющие на нормативную величину затрат, подразделяются на технические, организационные, психофизиологические, социальные, экономические и т. д.

Не вдаваясь в подробности каждого вида факторов, отметим самые основные.

1. Трудовая деятельность в ОВД является умственной и связана в большинстве случаев с затратами психической энергии, обусловленными выполнением функций охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. В труде сотрудников ОВД преобладают именно умственные усилия, хотя в ряде случаев он не лишен и физической нагрузки⁵.

2. Профессиональная деятельность сотрудников ОВД носит творческий характер, что тесно связано с правоохранительной и правоприменительной деятельностью, исключающей статичность, шаблонный подход к решению вопросов обеспечения законности и правопорядка. Зачастую она обусловлена изменениями оперативной обстановки и необходимостью незамедлительной реакции на них в виде подготовки и принятия соответствующих управленче-

ских решений, ненормированным рабочим днем, несением службы в выходные и праздничные дни и другими обстоятельствами.

Объектом воздействия сотрудников ОВД являются граждане. В силу своей профессиональной деятельности они ежегодно имеют дело миллионами граждан и не только в связи с совершаемыми правонарушениями (потерпевшими, свидетелями, родственниками правонарушителей и т. д.).

Все вышеперечисленные особенности влияют на эффективность работы и накладывают повышенную ответственность как на коллектив в целом, так и на его руководителя за правильность и законность выполняемых действий, а также строгое соблюдение служебной дисциплины, поэтому их необходимо учитывать при нормировании затрат трудового времени и расчета нагрузки на сотрудников ОВД.

В заключение хотелось отметить, что органы внутренних дел в настоящий момент подвергаются системному и функциональному реформированию. Эти мероприятия не будут продуктивны без переработки нагрузки сотрудников и правильной оценки их деятельности. Работа по нормированию затрат рабочего времени (нагрузки) в ОВД позволит не только правильно и рационально распределить обязанности и нагрузку на каждого сотрудника структурных подразделений МВД, но и рассчитать необходимую численность сотрудников, в которых на сегодняшний момент нуждается ведомство. Правильные и грамотные расчеты позволят выявить недоработки в системе управления, распределения обязанностей, нагрузки и квалификации специалистов.

¹ Джанадилова А. М., Жексенбай П. Т. Нормативы нагрузки следственных подразделений: Науч.-практ. пос. — Алматы. 2008.; Расчеты нормативы нагрузки на сотрудников следственных подразделений Следственного комитета МВД РК во исполнение пункта 4.8 решения Коллегии МВД № 1 КМ от 27 января 2006 г.; Расчеты нормативы нагрузки на сотрудников следственных подразделений Департамента внутренних дел г. Алматы (ответ на письмо от 10.06.2006 г. № 4/11-65) Аналитическая справка подготовлена сотрудниками Центра № 5 ВНИИ МВД России в составе: начальник О. И. Цоколов, Е. А. Нагаев, Л. В. Яковлева, Д. Н. Тропин.

² Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2001 г. № 267 «О праздниках в Республике Казахстан» // http://prg.kz/jurist_info

³ Приказ МВД РК № 181 от 15 мая 2008 г. «Об утверждении Инструкции по организации профессиональной подготовки в ОВД Республики Казахстан» // mvd.gov.kz/portal/page

⁴ Об утверждении Методических рекомендаций по установлению норм и нормативов для нормирования труда рабочих: Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 декабря 2008 г. № 310-п // Юридическая газета 2009. 27 февр.

⁵ Кутушев В. Г. Научная организация труда в ОВД. — Хабаровск, 1989.; Зуйков Г. Г. Правовые вопросы научной организации управления и труда в ОВД: Лекция. — М., 1973. — С. 63.

ТҮЙІН

Мақала Қазақстан Республикасы ІІМ тергеу бөліністері қызметкерлерінің жүктемелерін есептеуде әдістемелер мен бірыңғай тәсіл дайындау негізінде еңбек нормативтері дайындалатын жалпы ережелерді түсіндіруге арналған.

RESUME

The article is devoted to clarifying the General provisions, which are developed norms of work to develop a unified approach and development of methods of calculation of the load on the staff of the investigative units of the Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan.

Рахимбеков М. М., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Аннотация. В статье рассматривается проблема определения места и роли средств массовой информации (СМИ), как мощнейшего инструмента формирования общественного мнения, в механизме противодействия экстремизму и терроризму в Республике Казахстан; предлагается модель конструктивного взаимоотношения СМИ с государственными органами, учитывающая интересы всех заинтересованных сторон; обосновывается необходимость детальной регламентации критериев определения вредности и противоправности информационной продукции СМИ.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, противодействие экстремизму и терроризму, интернет-ресурс, средства массовой информации.

Экстремизм и терроризм являются одними из наиболее сложных проблем, с которыми столкнулся современный мир. Несомненно, указанные явления существовали и раньше, однако в нынешнее время они приобрели поистине угрожающие формы. Одна из причин сложившегося положения — современные возможности информационного общества по пропаганде идей экстремизма и терроризма, существенно расширившие возможности экстремистских и террористических организаций. К тому же, демократические принципы и либеральные ценности (свобода слова) объективно повышают возможности экстремистских и террористических организаций. Наличием этих факторов во многом и обусловлена современная террористическая активность. В этой связи одним из актуальных вопросов сегодня остается проблема взаимодействия государственных органов со средствами массовой информации (далее — СМИ) в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Анализ информационных материалов некоторых СМИ в республике (в особенности интернет-ресурсов) показывает опасное разногласие их в вопросах, касающихся национальной безопасности страны, отчужденность и даже враждебность части СМИ по отношению к государству¹. Сущность разногласий заключается в отсутствии четких законодательно установленных критериев определения общественной опасности в содержании информационных материалов. Решение проблемы связано с нахождением грани между свободой слова и безопасностью человека, правом на информацию и гражданской ответственностью. В качестве примера уместно привести норму о временном приостановлении работы сетей и средств связи, оказания услуг связи, доступа к интернет-ресурсам и размещенной на них информации (ст. 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. «О связи»)².

Процедура временного приостановления доступа к сетям связи, интернет-ресурсам позволяет оперативно, не дожидаясь готовности результатов судебных экспертиз, блокировать доступ к экстремистским и террористическим материалам и удалять незаконный контент, тем самым предотвращая угрозу распространения террористических и экстремистских материалов в интернет-пространстве.

Вместе с тем, ряд СМИ (оппозиционно настроенных) по данному вопросу размещают информацию о нарушениях конституционных прав и свобод граждан со стороны государства, ссылаясь на ч. 1 ст. 20 Конституции Республики Казахстан, согласно которой в стране гарантируется свобода слова и запрещается цензура. Но конституционные ограничения свободы слова умалчиваются. Провозглашая свободу слова, государство одновременно накладывает определенные ограничения и пределы свободы слова. Согласно ч. 2 ст. 20 Конституции, «каждый имеет право свободно получать и распространять информацию **не запрещенным законом способом** (выделено автором — М.Р.)». В ч. 3 ст. 20 Конституция запрещает пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, войны, социального, расового, на-

ционального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культ жестокости и насилия.

Названные конституционные положения соотносятся с международно-правовыми стандартами, которые, провозглашая право каждого человека на свободу слова (включающее свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ), одновременно устанавливают, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (ст. ст. 18, 19 и п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека; ст. ст. 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. ст. 9 и 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

Таким образом, существует насущная необходимость нахождения СМИ консенсуса в этом вопросе, основанного на конструктивной правовой позиции. Необходимо разработать четкие критерии определения противоправности в информационных материалах. Так, в Законе Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. «О связи» в числе оснований для приостановления работы сетей и средств связи говорится: **«В случаях использования сетей и (или) средств связи в преступных целях, наносящих ущерб интересам личности, общества и государства»** (выделено автором – М.Р.). Наличие подобных размытых правовых конструкций приводит к проблемам в правоприменительной практике. В контексте реализации нормы о временном приостановлении доступа к сетям (средствам) связи и интернет-ресурсам в Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-І «О средствах массовой информации» в числе основания для приостановления распространения продукции СМИ (ст. 13) необходимо включить основания, указанные в ч. 1 ст. 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. «О связи» (призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка и др.).

В ранее опубликованных работах³ автором рассматривались зарубежные стратегии борьбы с терроризмом и экстремизмом в интернет-ресурсах, высказывалась целесообразность выработки антитеррористической стратегии, учитывающей интересы государства, СМИ и других институтов гражданского общества (НПО). Необходимо, чтобы регулирование деятельности СМИ (контроль за распространением их информационной продукции) осуществляли медиа-профессионалы (саморегулирование), а также обычная аудитория (интернет-пользователи, НПО) и заинтересованные государственные органы (сорегулирование). Путем конструктивного общественного диалога (проведение трехсторонних встреч между заинтересованными государственными органами, представителями средств массовой информации, неправительственного сектора) все эти структуры должны прийти к консенсусу в вопросе информационной безопасности страны (освещение экстремистской и террористической деятельности, противодействие распространению экстремистских и террористических материалов в сети Интернет).

Одним из аргументов в пользу выработки и реализации комплексного подхода является то, что глобальный, сетевой характер современных СМИ соответствует только сетевому характеру гражданского общества и не может регулироваться иначе, как структурами этого общества. Попытки сосредоточить функции контроля в локальном центре, присвоить их отдельному социальному институту, даже очень авторитетному, заранее обречены на провал, так как сетевая, «распыленная» структура СМИ не поддается точечному контролю. Не хватит сил и средств для того, чтобы отследить и откорректировать все процессы, происходящие в сети⁴.

Необходимо включить активных граждан, заинтересованных в собственной безопасности, в работу по оценке информации на пригодность или непригодность как потребителей информационной продукции. Важно связать потребителя и медиасообщество, интернет-провайдеров и детально регламентировать критерии определения общественной опасности продукции СМИ.

Таким образом, сотрудничество заинтересованных государственных органов, средств массовой информации, неправительственного сектора имеет решающее значение для эффективной профилактики экстремизма и терроризма. Основопологающим здесь выступает создание

надежной прагматичной правовой базы противодействия терроризму, содержание которой должно не только обеспечивать национальную безопасность страны от угроз терроризма, но и четко устанавливать пределы ограничения прав и свобод граждан.

- ¹ О блокировании Казахстаном интернет-ресурсов и ограничении доступа граждан республики к информации. [Электронный ресурс] / Режим доступа: < <http://kub.info/article.php?sid=19833>>. Последнее посещение: 30.03.2015 г.
- ² Закон Республики Казахстан «О связи» от 5 июля 2004 г. // online.zakon.kz
- ³ Рахимбеков М. М. Проблемы противодействия распространению экстремистских и террористических материалов в сети Интернет // Вестн. Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. — 2015. — № 1. — С. 104-105.
- ⁴ Афонин С. А. Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные измерения / Под ред. В. В. Ященко. — М., 2007. — С. 216.

ТҮЙІН

Ғылыми мақалада Қазақстан Республикасындағы экстремизм мен терроризмге қарсы әрекет жасау механизміндегі қоғамдық пікірді қалыптастырудың күшті құралы ретінде бұқаралық ақпарат құралдарының (БАҚ) орны мен рөлін анықтау мәселелері қарастырылған. Қолданыстағы заңнаманы талдау, ғылыми әдебиетті зерттеу негізінде барлық қызығушылық білдіретін жақтардың мүдделерін ескеретін БАҚ-ның мемлекеттік органдармен құрлымдық өзара қарым-қатынасының қолайлы моделін ұсынылады. Сонымен бірге мақалада БАҚ-ның ақпараттық өнімдердің зияндылығы мен құқыққа қайшы белгілерін анықтайтын дәл реттегішінің қажеттілігін дәлелдейді.

RESUME

The article discusses the problem of defining the place and role of the mass media (mass media), as a powerful tool for shaping public opinion, in the mechanism of counteraction to extremism and terrorism in the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of applicable law, scholarly literature, the author proposes a model of the structural relationship of the media with the public authorities, taking into account the interests of all stakeholders. The author also justifies the need for detailed regulation of criteria to determine the harmfulness and wrongfulness of information products media.

ӘОЖ 378

**А. Б. Рахметуллаев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының ІІО басқару кафедрасының оқытушысы**

ЗАҢ САЛАСЫНДАҒЫ ПАТРИОТТЫҚ ТӘРБИЕ БЕРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада автор мамандарды патриоттық тәрбиеге дайындығын қарастырады.

Түйін сөздер: тәрбие, іс-әрекет, патриот, моральдық, рухани даму.

Ерте заманда қазақтың тілінде «Патриотизм» деген сөз болмаған. Бұл ұғым Қазан төңкерісінен кейін сөз қорымызға енді.

Патриотизмнің негізгі мағынасы әр азаматтың ұлтын, Отанын сүюден туындайды. «Патриотизм» — гректің сөзі. Оның қазақшасы — жерлес, отандас дегенді білдіреді, яғни Отанын, ұлтын сүю, оны жаудан қорғау¹.

Қандай бір халық болмасын отанын, елін, жерін сүймейтіні жоқ. Соның ішінде қазақ халқы да жалпы шығыс, оның ішінде түркі тілді халықтардай отанын, жерін, суын, табиғатын сүюге жастарды тәрбиелеу көне заманнан өзімен бірге дамып келеді.

Бірақ кешегі кеңес заманында таза ұлттық патриоттық тәрбиені жалпы кеңестік патриоттық-интернационалдық тәрбиемен алмастырды.

Біз интернационалдық (ұлтаралық татулық) тәрбиені жоққа шығармаймыз. Қазақстан жағдайында тәрбиенің бұл саласы бүгінде де қажет. Бірақ патриоттық осы тәрбиенің түпқазығы болуы тиіс.

Қазақстандық патриотизм, қазақстандық интернационализммен, яғни қазақстандық отансүйгіштік қазақстандық ұлтаралық татулықпен байланысты деген ұғымды білдіреді.

Оның түбінде ұлттық және мемлекеттік идеология жатыр. Біз осының бәрін қатар алып жүруіміз керек. Ұлттық идеология дегеніміз — Қазақстанда тұрып жатқан әр ұлттың мәдениеті, салт-дәстүрі, тілі, діні, тарихынан туындайтын көзқарас. Бірақ қазақтың ұлттық идеологиясы осының көшбастаушы болуы тиіс. Оған негізінен қазақ азаматтары атсалысуы, көш бастауы керек. Ал мемлекеттік идеологиямыз — ол қазақстанда тұрып жатқан халықтардың мүддесінен туындаған мемлекет саясаты. Дәлірек айтсақ, «Идеология (идея және логия) — таптар мен әлеуметтік топтардың мүдделерін білдіретін қоғамдық сана, саяси, құқықтық, философиялық, моральдық, эстетикалық және діни көзқарастар мен теориялық идеялардың жиынтығы»².

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» атты Жолдауында біз Жалпыұлттық идеямыз — Мәңгілік Елді басты бағдар етіп, тәуелсіздігіміздің даму даңғылын Нұрлы Жолға айналдырдық. Қажырлы еңбекті қажет ететін, келешегі кемел Нұрлы Жолда бірлігімізді бекемдеп, аянбай тер төгуіміз керек. Мәңгілік Ел — елдің біріктіруші күші, ешқашан таусылмас қуат көзі. Ол «Қазақстан – 2050» Стратегиясының ғана емес, ХХІ ғасырдағы Қазақстан мемлекетінің мызғымас идеялық тұғыры! Жаңа Қазақстандық патриотизм дегеніміздің өзі — Мәңгілік Ел! Ол — барша Қазақстан қоғамының осындай ұлы құндылығы³.

Президент Н. Ә. Назарбаевтың «Тарих толқынында» деген еңбегінде негізінен түркі тектес халықтардың, оның ішінде түркі мәдениетіне, қазақ топрағында түрлі діндердің болғанын айтқан. Бұл еңбек қазақстандық ұлттық, ұлтаралық татулықтың, қазақстандық патриотизмнің темірқазығы іспеттес⁴.

Тәрбиенің негізі, оның мақсаты, міндеті, мазмұны, түрі, құрылымы, әдісі, тәсілі, заңдылықтары, принциптері, құралдары бар. Сол сияқты қазақстандық патриотизмнің мақсат, міндеті, түрі, әдіс-тәсілі бар. Егер патриоттық тәлім-тәрбиемізде осы негіздер болмаса ол жай сөз болып қалуы мүмкін. Өзін-өзі білмеген адам өзінің кім екенін түсінбейді.

Қазақстандық патриоттық тәрбие бүгінгі өмірден оқшауланбайды, қайта жаңа өмірмен қауышып ұлттық тәрбиеге жаңа мән береді. Ұлттық тәрбие дегеніміз — ол оқшаулану емес, керісінше ұлттық тәрбие үлгілерімен әлемдік идеяларды қабылдап, ненің тозық, ненің озық екенін тани білу, өрісі, дүнитанымы кең азаматтарды тәрбиелеуге мүмкіндік болады деп түсіну қажет және солай да.

Бүгінгі Егеменді Қазақстанның жағдайында патриотизм, ұлтаралық татулық жаңа мағынаға ие болып отыр. Себебі Қазақстанды Отаным деп білетін әрбір Қазақстан азаматы Қазақстанды сүйіп, соның азаматы болу, Қазақстанды қорғау, Қазақстанның дамуына, өркендеуіне өз үлесін қосу міндетті. Мұны, әсіресе, қазақ ұлт өкілдерінен басқа ұлт өкілдері жақсы ұғынуы тиіс. «Қос азаматтық», «Қос тілдік» деген ұғымнан арылу. Біз мұнда түгелдей орыс тілінен бас тартып отырғанымыз жоқ. Орыс тілі арқылы батыс мәдениетін игеруіміз тиіс.

Еліміз тәуелсіздік алғалы жас ұрпақ бойында патриоттық сананы қалыптастыру, ол үшін патриоттық іс-әрекет ұйымдастыру, отбасы, балабақша мен мектептердегі оқу-тәрбие процесінде патриоттық тәрбие беруді жетілдіру қажеттілігі туып отыр. Сондықтан, жас ұрпаққа патриоттық тәрбие беруде бұрынғы тәжірибе мен бүгінгі практиканы және болашақ жоспарларды байланыстыру қажет. Сонда ғана жастардың бойына ұлттық, патриотизм сезімін қалыптастыруға қол жетеді. Ұлттық, патриотизм — жеке тұлғаның өз халқына деген сүйіспеншілігі. Әрине, ол адамның ерекшелігі, тегі, қоныстанған мекені, тарихи дәстүрі сияқты категорияларға байланысты әртүрлі деңгейде көрініс береді. Соған қарамастан, осы рухани ерекшеліктерді білу, оны қазіргі жастардың бойында қалыптастыру — патриоттық тәрбиенің негізгі мақсаты деп есептеуге болады.

¹ Жарықбаев Қ., Қалиев С. Қазақ тәлім-тәрбиесі. — Алматы, 1995.

² Сарбасова Қ. А., Шаушекова Б. Қ. Педагогика негіздері. — Қарағанды, 2004.

³ ҚР Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» атты Жолдауы // www.akorda.kz

⁴ Назарбаев Н. Ә. Тарих толқынында. — Алматы, 1999.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы патриотического воспитания специалистов.

RESUME

The article deals with the patriotic education of professionals.

ӘОЖ 343.97

Н. С. Сембиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы

ЕСІРТКІ, ПСИХОТРОПТЫ ЗАТТАРДЫҢ, СОЛ ТЕКТЕСТЕРДІҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫНА БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ ЖАСАЛУ СЕБЕПТЕРІ МЕН ШАРТТАРЫ

Аннотация. Мақалада қазіргі заманда есірткі, психотроптық заттардың және сол тектестердің заңсыз айналымын, әлеуметтік құбылыстарды, қоғамның қалыпты өмір сүруіне қарсы келетін және есірткінің таралуына жағдай жасайтын табиғи қақтығыстарды және сонымен байланысты жағымсыз әсерлерді, криминологиялық тұрғыдан зерттеулері.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, есірткі, себеп, заңсыз айналым.

Себеп бұл заттар мен құбылыстардың байланысының бірі, басқаша айтқанда «генетикалық», яғни қандайда бір құбылыстың, әрекеттің пайда болу фактісін анықтайды.

Себеп құбылысты тудырады, салдарын туындатады. Құбылыс үшін себептің шарты керек, бірақ шарт өздігінен салдарды тудырмайды, олар тек қылмыстың болуы мүмкін шартын жасайды.

Профессор М. Д. Шаргородскийдің пікірі бойынша «қылмыстылықтың себебін оның пайда болуына және өмір сүруіне керек жағдайын айтады. Белгілі бір қылмыстың себебі — бұл субъектіде қылмыс жасауға қызығушылығы мен ниетін тудыратын белсенді күштер».

Есірткі, психотроптық заттарды заңсыз айналымының себебін зерттеуге келетін болсақ, объект пен субъект арасындағы байланыстың әдістемелік түсінігінен қарастырамыз, олар екі жақтың бір-бірін толтыратын екібіріктілігімен сипатталады.

Адам әрекетінде сыртқы факторлардың әсері бірден байқалмайды, ол бірте-бірте және бағытталып қадағаланады және өзін-өзі басқару жүйесі заңға сәйкес өзгереді, ішкі әсермен араласады.

Өзара іс-қимылдың, сонымен қоса себептің екі түрін атап өтуге болады: а) ішкі мен сыртқы факторлардың араласуы (объективті фактордың субъективті фактормен, орта мен тұлғаның); б) элементтердің ішкі араласуы, өзара іс-қимыл факторының әрқайсысының ішіндегі үрдісі.

Есірткі айналымы жекеленген заңсыз айналымның жағдайын, жеке қылмыстың себебін қарапайым статистикалық жалпылаудан гөрі қиынға соғады. Осындай танымдық тәсілдерді қолданудың ғылыми негізділігі типтік детерминация желілерін, сонымен қоса жеке қылмыс түрлерінің, осы түрдегі қылмыстың, әртүрлі аумақтағы қылмыстың және т. б. себептерін зерттеуге жиі қолдануда.

Жай статистикалық жалпылаудан заңсыз есірткі айналымының себептері жалпы және кешенді сипатын анықтау, жеке қылмыстың жалпы шолуын жасау. Аталмыш танымдық тәсілдерді қолданудың ғылыми ерекшеліктері, соның ішінде типтік жеке детерминанат, сонымен қоса басқа қылмыстардың, жеке қылмыстардың, жекеленген аудандардағы қылмыстардың және т. б. себептері айтарлықтай орын алуда.

Қазіргі заманда есірткі, психотроптық заттардың және сол тектестердің заңсыз айналымын тек қана тіркеу жеткіліксіз. Әлеуметтік құбылыстарды, қоғамның қалыпты өмір сүруіне қарсы келетін және есірткінің таралуына жағдай жасайтын табиғи қақтығыстарды және сонымен байланысты жағымсыз әсерлерді терең зерттеу қылмыспен күресуге үлкен көмек көрсетеді.

Бірақ есірткінің таралу себебі мен жағдайын білмей онымен тиімді түрде күресу мүмкін емес.

Қоғамның есірткі заттарына құмартуын, жеке тұлғалардың заңсыз айналымға қатысын және еліміздегі есірткі жағдайы қылмыспен күресуге көптеген қиындықтар тудырады, осыған байланысты тек құқық қорғау органдарының күші ғана жетеді деген қате түсінік.

Қазақстанға есірткінің қаншалықты қауіпті екенін қоғам әлі толық түсінген жоқ. Оны тіпті тәрбие жұмыстарымен айналысатын, бұқаралық ақпарат құралдарында жұмыс істейтін, басқару органдарында жұмыс істейтін адамдардың өзі толық сезінген емес. Оларды қазіргі қиын заманда өздеріне қосымша жүк алуды қаламаушылық сезімі басым. Алайда осының бәрі қазіргі және болашақ ұрпаққа қауіп төндіруде.

Есірткі заттарының заңсыз айналымының себебін түп негізі әлеуметтік сипат және әлеуметтік жүйеге әсер ететін ішкі және сыртқы факторлардан тұрады. Сондықтан криминологиялық тұрғыда қылмыстың, соның ішінде есірткі қылмыстарының пайда болуына, алғы шарты болатын, жүзеге асуына, өзгеруіне септігін тигізетін құбылыстар мен іс-әрекеттерді анықтау маңызды рөл атқарады.

Қылмыстың себебі — бұл әрдайым экономикалық, әлеуметтік, психологиялық құбылыстар мен әрекеттер болады, ол өзінің біріктірілген детерминантында өз қорытындысы ретінде барлық қылмысқа тән, соның ішінде есірткімен байланысты қылмыстарға тән әлеуметтік тұрғыда өзіндік себептер бар. Жеке (топтық) деңгейде жалпы мен қоса жеке де себептер орын алады. Қорыта келе барлық есеңгірететін заттарды қолданар алдында саналы түрде болсын, болмасын өзінің қайғысын, қорқынышын ұмыту (дем алу) болады, шынайы өмірден немесе тұлғалар мен қоғам арасындағы жан-жалдардан қашып кету (кетіп қалу) мақсатында қолданады.

Жоғарыда аталғандардың негізінде есірткіні тудыратын және таралуына себеп болатын үш жағдайды атап өтуге болады, олар: әлеуметтік-психологиялық, ұйымдастырушы-басқарушылық және мәдени-тәрбиелік.

Біздің ойымызша, әлеуметтік-психологиялық жағдайға жастардың ойына және санасына ұзақ уақыт бойы әсер етіп келе жатқан жағымсыз қоғамның психологиялық құбылысы. Біз жоғарыда атап өткендей есірткі — негізінен жастардың мәселесі. Көп жылдар бойы социализмнің догматикалық концепциясы жастардың этикалық-адамгершілік құндылықтарының қалыптасуына кері әсерін тигізіп келді. Жалпы ортақ өтірік, екіжүзділік пен конформизм әсерінен жастардың жақсылыққа сенімі азайып, оларды адамгершіліктен жұрдай етеді. Мемлекеттік және қоғамдық ұйымдардың жұмысы толығымен формальды болып кетті. Әлеуметтік-психологиялық жағдай әлеуметтік негізде, әлеуметтік қатыгездікте, теңсіздікте, заңсыздықта және тәртіпсіздікте туындаған. Адамдар осындай жағдайларға жолығып, әділеттілікке және жоғарыда айтылатын сөздерге, мінбеден айтылатын ұрандарға, лозунгтерге және бұқаралық ақпарат құралдарындағы ақпараттарға сенуден қалды. Сенімсіздік көптеген философиялық тұтынушылықты, рухани дүниенің болмауын, немқұрайлықты, бөлектенуді, «тәтті өмірдің» артынан қуу, қылмыстылықтың көбеюіне және басқа да жағымсыз жағдайларға әкеп соғатын толық бір бағдарламаны дүниеге әкелді. Осы жағдайда ең әлсіз болып жастар мен жасөспірімдер танылады. Олар тым ерте жастарынан бастап шынайы өмір мен олардың бала өмірлерінің айырмашылығын көрді, оларды қоршаған орта өтірік пен жалғандыққа: ата-аналар, мұғалімдер, бұқаралық ақпарат құралдары бір нәрсені айтып және жазып, ал өмірде бәрі басқаша екенін; қоғам тыйымдарға толы, бірақ жағымды идеалдарға кедей. Бұл скептицизм, руханияттың болмауын, жайбасарлыққа, барлық нәрсені ұмытып, есірткі мен спирттік ішімдіктерден «рахатты», «жағымды сезімді» сезінуге деген ұмтылысты тудырады.

Жастар мен жасөспірімдердің арасында есірткі заттардың таралуында маңызды рөлді мода, еліктеу (темекіге, киімге, биге, «жындарға», аз таралған діндерге (кришнаизм) және басқа да есірткі заттарды қолданудан пайда болатын таңғажайыпқа еліктеулер), ортадан қалмау алады.

Есірткі заттарынан физикалық және психикалық тәуелділікке ұшырап, өзінің барлық жиған тергенін ысырап еткен адамдар жиі қылмысқа барады, кейде есірткіні тарату бизнесмендер арқылы жүзеге асырылады. Біздің зерттеулеріміздің қорытындысы бойынша есірткіні қолданатындардың 80 %-ы көптеген қылмыстар жасаған, әдетте зорлық-пайдакүнемдікпен елімізге есірткіні кіргізіп және тарату мақсатында.

Есірткінің таралуы себебі мен шарты есірткі, психотропты заттардың заңсыз дайындалуына, сатып алуына, сақтауына, тасымалдауына, біреуге беруіне, өткізуге, ұрлап алуға және қолдануға жағдай жасайтын криминогендік факторлар болып табылады. Есірткі заттар мен психотропты заттардың таралу себебін ескере отырып — оларды жүзеге асыру барысында қауіпсіз пайда табу, сонымен қоса есірткі бизнесі заңды бизнестің барлық саласы ретінде

қызмет ететінін айта кеткен жөн. Ерекшелігі осы жердегі нақты күрес физикалық зорлық, өлім, бұрын соңды болмаған қаталдықпен қатар жүретінін де атап көрсетуге болады. Үлкен қаражатқа, оңтайлы жағдайға ие бола отырып, пайда адамгершілік қасиеттен жоғары тұрғанда, пайда барлық қылмыстардан, сонымен қоса мафиямен бірігуден түсіп отырған кезде есірткі заттарын сатушылар оларға керекті барлық адамдарды, соның ішінде құқық қорғау органдары мен билік органдарындағы адамдарды сыбайлас жемқорлыққа иландыруы мүмкін.

Сонымен қоса есірткі, психотропты заттардың, сол тектестердің таралуына септігін тигізетін жағдайларға мыналарды жатқызуға болады:

- халықаралық қатынастардың кеңеюі;
- мемлекеттің, құқық қорғау органдарының, қоғамдық бірлестіктерінің ұйымдастырушылық-құрылымдық негіздерінің есірткі заттар мен психотропты заттардың, сол тектестердің таралуына қарсы күресуге сәйкес келмеуі;

- есірткі мафиялары, «қара базар» немесе басқа жолдар арқылы есірткі заттарын заңсыз шығару мен кіргізу, сондай-ақ заңсыз өткізу мүмкіндігі;

- есірткі заттарының тасымалдауымен байланысты жасалған құқық бұзушылықтарға жауаптылық көзделген заңнамадағы айтарлықтай қателіктер мен мәселелер;

- морфий және героин секілді заттардың 60 %-ның шикізаты болатын, есірткі заттарының шикізат қоры болып табылатын жабайы табиғатта өсетін конопля, опий мактарын жоюға міндеттелген уәкілетті органдардың өз құзыретін тиісті түрде атқармауы;

- есірткі заттарын өндіретін елдердегі оларға деген бағаның төмендігі, есірткіні сатып алушы елдердегі баға санының жоғары болуы, ал оны өңдеуші елде пайданың аз болуымен сипатталады. Осындай жағдай бұрын соңды бұл бизнес түрімен айналыспайтын адамдардың заңсыз есірткі айналымының операциясына енуіне септігін тигізеді;

- кадр аппараттарының өз жұмыстарын жеткілікті дәрежеде атқармауы қызмет бабы бойынша шет мемлекетке бірнеше рет өткен, шекара бекеттері арқылы өтетін жүк көліктеріне; ол жерде есірткі заттардың шығу табиғатын зерттей алатын жедел медициналық-сарапшының жоқтығының салдарынан кінәлі адамдарды дер кезінде жауапқа тарту мүмкін емес және есірткі заттарымен байланысты қылмыстар үшін жауаптылықтың жоқтығын тудырады; құқық қорғау органдарының есірткі заттары мен соған байланысты қылмыстарды алдын алуда, ашуда, жолын кесудегі атқарылатын жұмыстардың толыққанды дәрежеде жүзеге аспауы есірткінің таралуына жағдай жасайтын ортаны тудырады;

- шекаралық бекеттен өтетін есірткі заттардың тасымалдауын жедел түрде анықтау жауапты тұлғалардың арнайы дайындық деңгейінің және арнайы материалдық-техникалық құралдардың жеткіліксіздігінен қиынға соғуда;

- халықтың осы заттардың денсаулыққа қаншалықты зиян келтіретінін және сол қылмыстарға жауаптылық көзделгені туралы жеткілікті дәрежеде ақпараттанбауы;

- есірткінің таралу мәселесіне байланысты арнайы және жалпы кітаптардың, әлеуметтік зерттеулер қорытындысы, эмпирикалық мағлұматтардың терең анализінің жетіспеуі;

- есірткі мен психотропты заттардың, сол тектестердің таралуының мәселесі бойынша ақпараттардың терең анализін қарап отырып, есірткі қолданушылардың жанындағы адамдардың оларға әсерінің әлсіздігін, есірткі заттармен байланысты тіркеулерде қылмыстың өлімге әкеп соқтыруы жиі кездесетінін, есірткімен байланыс халық арасындағы есірткі қолданушылардың көбеюіне әкеп соқтыратынын байқауға болады.

Бұл әрекеттердің қоғамға қауіптілігі олардың, зиян келтірумен немесе көптеген адамдардың денсаулығына және қоғамның өнегелі бастауларына зиян келтіру қауіпін төндірумен сипатталады.

Әлеуметтік алдын алу шарасын айтарлықтай түрде жақсарту, жауаптылықтың міндетті түрде болатынын көрсету, мемлекет ішілік нормативтік қорды ғана емес, сонымен қоса халықаралық нормативтік қорды да жетілдіру қажет.

РЕЗЮМЕ

В статье указывается, что криминологическая оценка причин наркотизации населения, личности участника незаконного оборота наркотиков и наркотической ситуации в стране позволяет представить, какие огромные трудности стоят на пути преодоления наркотизма. Причины распространения наркотиков имеют социально обусловленный характер и непосредст-

венно связаны с внутренними и внешними противоречиями развития нашей социальной системы.

RESUME

Based on the analysis of legal literature, the author identified the reasons and conditions that contribute to the commission of crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs or psychotropic substances.

УДК 338

Ташенов К. Н., старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр государственного и местного управления

РАСКРЫТИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА ПРИ ИЗУЧЕНИИ ДИСЦИПЛИНЫ «ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ»

Аннотация. В статье рассматривается роль государства в экономике переходного периода.

Ключевые слова: предприятие, промышленность, инфраструктура, переиндустриализация, бюрократизация.

Необходимость экономических преобразований на всем постсоветском пространстве в свое время была подсказана самой жизнью, однако она обернулась большими испытаниями практически для всех народов, входивших в СССР. На начальном этапе в странах с переходной экономикой имели место резкий рост безработицы, инфляция, ухудшение уровня жизни населения. В результате возросла преступность, уменьшилась рождаемость, ухудшились условия функционирования системы здравоохранения и образования. Значительно возросло число социально незащищенных людей.

В этот период усилия властей были направлены на решение проблем различного характера, в основном связанных с институциональными преобразованиями. В новых условиях принципиально меняются роль и место государства¹.

Не решает проблему и попытка установления регулирующих функций государства на основе иерархической структуры управления. Методологическая бесперспективность такого подхода была показана еще Ф. Энгельсом. Будучи целостными социальными структурами, эти уровни управленческой иерархии «образуют новую отрасль разделения труда внутри общества, тем самым приобретают особые интересы также и по отношению к ним... Новая самостоятельная сила... оказывает обратное воздействие на условия и ход производства в силу присущей ей, или, вернее, однажды полученной ею и постепенно развивающейся дальше относительной самостоятельности»².

Как известно из новой и новейшей истории, системы государственного регулирования экономики претерпевали глубинные изменения. Развитые страны пережили несколько трансформаций. В частности, в 30-е годы XX в. шла речь о переходе от нерегулируемого рынка к кейнсианской парадигме, в 70-е — от кейнсианской к монетаристской парадигме. Сейчас в мировой экономике наблюдается тенденция не только к их сочетанию, но и к регулированию рынка на межнациональном уровне.

Для получения позитивного эффекта важно исходить из следующего базового принципа современной концепции государства: институты государственного регулирования не становятся заменой процессов рыночной самоорганизации, но и не выступают лишь как надстройка над рыночной стихией. Речь идет о формировании единого, целостного механизма организации экономической жизни, институциональной и управленческой деятельности на всех уровнях хозяйственного комплекса, механизма, обеспечивающего действие государственного влияния с саморегулированием субъектов хозяйствования. Нужен переход от сугубо административных по своему смыслу мероприятий в сфере либерализации и дерегулирования экономики к установлению нового хозяйственного порядка, который учитывал бы общие закономерности рыночного развития и особенности страны, объединял бы ценности экономической либерализации с интересами общества, самостоятельность и инициативу субъектов

рынка с задачами повышения эффективности национального общественного воспроизводства и роста благосостояния населения.

Одним из важнейших условий такого взаимодействия должно стать изменение позиций по вопросу о роли государства в общественном и экономическом развитии. Ранее распространенный тезис «чем меньше власти и государства, тем лучше и для общества в целом, и для каждой личности в частности», попытка его реализации на практике в годы трансформационных процессов показали, что такая идеология не является продуктивной. В современном цивилизованном мире актуализировались такие подходы к управлению обществом, которые нацелены на усиление контроля за общественным развитием в широком понимании, в первую очередь, в части борьбы с терроризмом, распространением наркотиков, торговлей людьми, распространением небезопасных для человечества технологий и т. д. Речь идет не об огосударствлении общественной жизни, а о модификации функций государства применительно к современным условиям и особенно о повышении эффективности выполнения этих функций. Причем эта проблема имеет не столько теоретическое, сколько практическое содержание. Именно в указанном направлении ведется поиск путей оправданного и эффективного вмешательства в общественную жизнь и взаимоувязки интересов отдельного человека и его инициатив с направленностью объективных глобальных изменений. Последние в значительной мере требуют «нормирования» роли и поведения национальных государств в самых разнообразных областях жизни³.

Успешное государственное строительство требует повышения профессионализма государственной бюрократии, ответственности ее перед обществом, прозрачности деятельности институтов государства. Существующее сращивание интересов бюрократических и бизнес-структур неприемлемо. Можно утверждать, что бюрократизация взаимодействия государства и бизнеса является серьезной угрозой дальнейшим рыночным преобразованиям, поскольку давление государственного аппарата на бизнес не только увеличивает затраты последнего, но и, что особенно важно, подавляет инициативу предпринимателей. Если ранее была насущной потребность сократить участие государства в экономической деятельности с целью ликвидации командно-административной системы, то теперь особенно очевидна необходимость разрыва своекорыстных связей бюрократии с бизнесом, блокирования процессов обогащения бюрократии за счет «административной ренты».

На пути бюрократизации взаимодействия государственного аппарата и бизнеса, сращивания их интересов должна стоять четкая система противодействия коррупции. Предстоит также, наряду с дальнейшим реформированием, продолжать трансформацию экономических механизмов. Именно поэтому речь должна идти о проведении таких экономических реформ, которые позволят достичь стабильных темпов экономического роста в среднесрочной перспективе. Речь должна идти о такой модели обеспечения экономического роста, которая позволит превзойти возможности, заложенные в стандартный пакет рыночных реформ, растиражированный по миру, поскольку этот пакет так и не позволил странам, применявшим его, добиться выдающихся успехов в области экономического роста (на уровне 8 – 10 % в год в течение не пяти лет, а на протяжении десятилетия или десятилетий).

В условиях плановой экономики государственная политика была направлена на удовлетворение потребностей человека посредством моделирования сравнительно низких цен. Таким путем доходы позволяли удовлетворять проблему питания на уровне необходимых физиологических норм. Проблема прожиточного минимума и гарантированного минимального дохода не находилась тогда в центре внимания государственных структур. Соответственно, из бюджета не выделялись значительные суммы для преодоления бедности. Основной статьей затрат на социальные цели было финансирование просвещения и здравоохранения, а из денежных выплат — пенсии по старости. Более того, складывавшиеся в ходе экономических реформ общественные отношения не привели до сих пор к формированию высокой морали, ценности профессионализма и т. п., напротив, они во многих отношениях представляются несправедливыми, поскольку допускают чрезмерное социальное расслоение. Естественно, что такое расслоение является потенциально дестабилизирующим фактором. Вопреки ожиданиям, что в результате экономического реформирования уровень жизни всего населения будет повышаться, а средний класс сохранится и будет существенно влиять на дальнейшее развитие, оказалось, что наряду с той частью населения, чей жизненный уровень действительно повысился, появилось значительное количество бедных людей (это особенно контра-

стирует с появлением богатых и чрезвычайно богатых людей). Многие слои прежнего «среднего класса» утратили свои позиции, и вопрос об их восстановлении и об участии этих слоев в дальнейшем трансформационном процессе превратился в одну из самых актуальных проблем. Государство должно изменить свои подходы к политике доходов, без чего невозможно формирование среднего класса.

В развитых странах общественная поддержка демократической рыночной экономики осуществляется крупными и сильными социальными группами — средним классом. Согласно имущественным критериям, в бывшем Советском Союзе фактически не существовало среднего класса. В прошлом дифференциация доходов населения обуславливалась социальной политикой государства. Для всего населения были доступны минимальные социальные гарантии, и фактически ниже этого уровня никто не находился.

Роль экономической политики государства во всех ее ипостасях — и публичных, декларативных формах, и внутренних, организационно-функциональных, — огромна. Провалы многих реформ были обусловлены непониманием, а порой и игнорированием этой роли. Проведение государственной экономической политики включает три основных этапа:

- формулирование экономической политики в виде официального документа, имеющего правовой статус;
- принятие решений, обеспечивающих реализацию этой политики;
- контроль за ходом реализации этих решений и выработка соответствующих регулирующих воздействий.

Отсюда вытекает, что качество экономической политики государства определяется двумя основными взаимодополняющими моментами. Первый связан с научно обоснованным выбором целей, задач и приоритетов экономической политики, отражающих потребности и перспективы общества, разработкой действенных механизмов ее практической реализации. Второй определяется качеством программного документа, в котором такая политика отражается. Здесь определяющую роль играют процедуры формирования, согласования и утверждения данного документа¹.

Таким образом, государство является своего рода стабильной несущей конструкцией в жизни страны. Не связывая себя в принципе ни с какой конкретной группой физических лиц, оно отвечает за преемственность и непрерывность развития данной страны во времени и в пространстве. В этом смысле объектами заботы государства должны быть не только живущие сейчас на его территории, но и будущие поколения граждан.

Социально ориентированную экономическую политику государства можно обобщенно определить как политику, направленную на удовлетворение текущих и перспективных потребностей общества. Рассматривая решения, принимаемые правительством, необходимо отметить, что доминирует в механизме принятия решений: идеологические доктрины или объективные тенденции хозяйственного развития; политическое давление извне или нечто другое.

Экономическая политика не может быть успешной, если абсолютно порывает с прошлым, не учитывает сложившихся тенденций и политизацию социальных сил.

¹ Эшби У. Р. Введение в кибернетику. — М., 1972. — С. 153.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 37. С. 416-417.

³ Бальцерович Л. Социализм, капитализм, трансформация: очерки на рубеже эпох. — М., 1999.

⁴ De Melo M., Denizer C., Gelb A., Tenev S. Circumstance and Choice. The Role of Initial Conditions and Policies in Transition Economies // Policy Research Working Paper, The World Bank, December 1997.

ТҮЙІН

Мақалада өтпелі экономикадағы мемлекеттің рөлі талқыланады.

RESUME

This article discusses the role of the state in the economy in transition.

**Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының криминалистика кафедрасының аға оқытушысы****ТЕРГЕУ БӨЛІНІСТЕРІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ЖҰМЫСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУЫ ЖӘНЕ
ЖҰМЫС ЖҮКТЕМЕСІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Аннотация. Мақалада автор тергеу бөліністері қызметкерлерінің осы сала бойынша жұмысты ұйымдастыруы және жұмыс жүктемесінің кейбір мәселелерін қарастырып, солар бойынша қажетті кеңестер ұсынады.

Түйін сөздер: еңбекті ғылыми ұйымдастыру, жұмыс жүктемесі, санкциялау, жедел-тергеу тобы, кадр резерві, Қазақстан Республикасы қылмыстық-процестік кодексі, кәсіби имидж, прокуратура, заттай дәлелдеме, күзетпен ұстау.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауының¹ талаптарын орындау тұрғысында Қазақстан Республикасының ІІМ Алқа кеңесі шешімімен² ішкі істер органдарының атқаратын міндеттерімен қатар басымдылықтарының бірі ретінде қылмыстарды, соның ішінде бірінші кезекте ауыр және аса ауыр қылмыстарды, олардың ұйымдасқан түрлерін ашу және тергеу, жеке құрамның кәсібилігін арттыру, ішкі істер органдарында заңдылық пен тәртіпті нығайту бойынша жұмыс тиімділігін арттыру міндеті көзделген. Осы міндеттерді орындауда тиісті қызмет салалары бойынша ғылыми негізделген жүктемелер нормативін жасау ерекше орын алады.

Атқарылатын еңбек қызықты, мазмұнды, сонымен қатар ұйымдасқан түрде және жұмыскерді рухани жандандыра түсу мақсатында болуы үшін еңбекті ғылыми ұйымдастыру (ЕҒҰ) түсінігінің маңызы орасан зор. «ЕҒҰ маңызды белгісі болып нақты ғылыми есептеу және негіздеу табылады. Яғни нақ осы белгі ЕҒҰ-ды — жеке, субъективтік, кейбір жекелеген тұлғалардың мұны жарым-жартылай түсінушілігінен ерекшелейді. Ғылыми есептеу және негіздеу — толық, шынайы және ұдайы ақпараттардан тұруы тиіс. Тергеушінің ЕҒҰ егер теориялық тұрғыдан алатын болсақ, бұл — бір жағынан, тергеуші жұмысының әдісі және жағдайлары арасындағы өзара тәуелділік пен байланыстар жөніндегі білімнің жиынтығы; екінші жағынан, еңбектің тиімділігін арттыру, тергеушінің денсаулығын сақтау және дамыту»³. Еңбекті ғылыми ұйымдастыру келесідей негізгі тиімділіктерге қол жеткізуге мүмкіндік береді: а) экономикалық — қызметкердің жұмыс өнімділігін арттыруы, уақыт үнемділігі, ресурстарды тиімді пайдалану; б) психофизиологиялық — қызметкердің денсаулығын сақтау және еңбек қабілетін арттыру, қызметшінің позитивтік мотивтері және ұстанымдары; в) әлеуметтік — кәсіби имидж, полицияның халыққа қызмет етуінің оң нәтижелерін мойындау.

Көздеген мақсатқа қол жеткізу үшін тергеу аппараттары тергеушілерінің еңбегі ғылыми тұрғыда ұйымдастырылуы, яғни мүмкіндігінше аз (минималдық) шығында тиімді (оптималдық) нәтижелерге қол жеткізу қажет. Тергеуші өзінің құқықтық басымдылығын дұрыс жүзеге асыруы үшін жоғары ұйымдастырушылық қабілетке ие болуы керек. Бұл қасиет әсіресе тергеу тобын басқаратын тергеушіге тән болуы өте маңызды. Әрбір тергеуші өзінің атқарған жұмысын қорытындылап, қылмыстың қаншалықты дұрыс ашылғанын, бұған қаншама уақыт шығындалғанын бағалап, тергеу барысына талдау жүргізіп, сол бойынша жіберілген кемшіліктерді анықтап отыруы қажет. Орын алған кемшіліктерді жоюға көп уақыт шығындалады. Сондықтан қызметтік дайындық жүйесінде сабақтар өткізіп, онда тергеушілердің назарына қылмыстық істерді тергеу барысында жіберілген кемшіліктер жөнінде түсіндіріп, алдағы уақытта сондай қателіктерге жол бермеу мақсатында олардың себеп-салдарларын мұқият қарастырып отыру қажет. Бұдан басқа, жыл сайын өткізілетін жұмыс қорытындысы жөніндегі кеңестерде сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асырушы адамдардың жұмыс нәтижелерін қарастыруды жалғастырып, жоғары көрсеткіштер мен оң жетістіктерге қол жеткізгендерді марапаттап отырған жөн (ақшалай сыйақы, грамота, алғыс хат, жоғары тұрған лауазымға тағайындау үшін кадр резервіне енгізу т. с. с.).

Күнделікті қызметте тергеушінің жұмыс күнін нормалауы мақсатында орындалатын еңбекті және демалыс уақыттарын белгілеу — өте маңызды рөл атқарады. Мәселен,

тәжірибесі мол тергеушілер көп жұмыс жасағаннан емес, керісінше уақытты дұрыс бөлмегендіктен, яғни ол өзінің жұмыс күні мен демалысын дұрыс ұйымдастыра алмағандықтан шаршайды. Демалыс күндері және түнгі уақыттардағы жұмыстар (жедел-тергеу тобының құрамында кезекшілікке түсуді қоспағанда) тергеушінің күш-қуаты мен денсаулығын әлсіретеді. Бұдан басқа, тергеушінің іс жүргізуінде тек бір ғана емес әртүрлі қылмыс санаты бойынша бірнеше қылмыстық істер болады. Осыған байланысты тергеу жүргізу барысында тергеуші бір істен екінші істі тергеуге кезекпен ауысып отыруға мәжбүр болады және бұл кезде тергеудің бағыттары да өзгеріп отырады. Сондықтан тергеуші күнделікті қызмет барысында әрбір іс бойынша өзінің жүргізетін іс-әрекеттерін дұрыс жоспарлап, оларды орындау уақытын белгілеп отыруы қажет. Алайда кездейсоқ жағдайлар бұған кері әсерін тигізуі мүмкін. Мысалы, тергеуші өндірісіндегі қылмыстық іс бойынша өзі жоспарлаған іс-әрекеттерді орындауға кірісу барысында оған басқа жоспарланбаған қосымша талаптар мен тапсырмалар келіп түсуі мүмкін: прокуратура тарапынан іс бойынша келіп түсетін нұсқаулар мен істі зерделеу мақсатындағы шақыртулар, жедел-тергеу тобына жоспарланбаған кезекшілікке түсу, басқа қылмыстық ізге түсу органдарынан келіп түскен жеке тапсырмаларды шұғыл орындау, сараптама мекемелеріне қосымша құжаттар мен материалдар тапсыру қажеттілігі, қызметтік іссапарға шығу, басшылық құрамның тапсыруымен қарап-тексеру жүргізу үшін оқиға болған жерге шығу және т. б. Осы аталған мән-жайлар тергеушінің өзі жоспарлаған жұмыс күнінің күрт өзгеріске ұшырауына, жоспарланған тергеу әрекеттерінің дер кезінде орындалмай қалуына әкеп соқтырады, сонымен қатар бұл тергеушіні белгілі бір бағыттан басқа бағыттарға ауысып отыруына мәжбүр етіп, қылмыстық істердің толық, сапалы және заңды түрде тергелуіне теріс әсерін тигізеді. Сондықтан тергеуші өзінің жұмыс күнін бір қылмыстық істі тергеуге арнағаны дұрыс болар еді. Тергеу бөлімдері басшыларының әрбір тергеушінің функциялық міндеттерін нақты белгілеуі және қадағалауы оң нәтиже береді. Қазіргі уақытта тәжірибеде қолданылып жүрген әрбір тергеушінің тек белгілі бір санаттағы қылмыстық істерді тергеу бойынша мамандандырылуы өз жалғасын тауып отырғаны дұрыс. Алайда, жұмыс жүктемесін бөлу барысында бұл қағида үнемі сақтала бермейді. Мәселен, белгілі бір санаттағы қылмыстық істер саны көп болып, басқа санаттағы істер аз болуы, тіпті болмауы да мүмкін. Сондықтан да аталған санат бойынша мамандандырылмаған жедел-тергеу тобының (ЖТТ) тергеушісі оқиға болған жерді қарап-тексеру және басқа да кідірілмейтін тергеу әрекеттерін жүргізгеннен соң, қылмыстық істі ол өзінің профиліне жатпаса да өз іс жүргізуіне қабылдауға және тергеу жүргізуге мәжбүр болады. Сондай-ақ келесіде аталған қылмыстық іс осы санаттағы қылмыстарды тергеу бойынша мамандандырылған тергеушінің өндірісіне қабылданған жағдайдың өзінде де ол іс материалдарымен танысу, зерделеу, іс бойынша заттай дәлелдемелерді алу және қарап-тексеру, өзінің әріптесі толықтай анықтамаған мән-жайлар мен жіберілген кемшіліктерді анықтау мақсатында бұрынырақта жүргізілген тергеу әрекеттерін қайта жүргізу үшін аса ірі көлемде уақыт жоғалтады. Сондықтан ПО жедел кезекшісі жасалған қылмыстық құқық бұзушылық туралы хабарлама түсе салысымен оқиға болған жерге осы санаттағы қылмыстарды тергеу бойынша немесе ауыр, аса ауыр қылмыстарды тергеуге мамандандырылған тергеушіні жолдағаны жөн. Сонымен қатар, қазіргі уақытта тергеушінің кез келген қаулысының сипаттама-дәлелдеу бөлімі оқиғаның мән-жайын баяндаудан басталады. Бұл кезде уақытты үнемдеу мақсатында тергеушіге процессуалдық құжаттарда істің-мән-жайын қайталап жаза берместен, тек «оқиғаның мән-жайы мынадай құжатта (іс беті ____)» — деп көрсету құқығы берілгені жөн болар еді.

Келеңсіз жағдайлардың біріне келесіні жатқызуға болады, яғни тергеушілердің тәжірибелік жұмысында тергеу бөлімінің басшылары күн сайын, кейде таңертеңгі немесе кешкі уақытта қарамағындағы тергеушілердің, анықтаушылардың қатысуымен жұмыс бағыты бойынша талдаулық жиналыстар, кеңестер өткізіп отырады. Мұндай кеңестерге өз кезегінде көп уақыт шығындалады және жұмысқа келген тергеушінің бұрынырақта өзі жоспарлаған іс-шараларды орындауының тәртібін бұзады. Сондықтан тергеу бөлімдерінің басшылары жұмыс кеңестерін тиісті қызметтік міндеттерді орындауды нақты белгілеу арқылы аптаның бас кезінде өткізіп, апта соңында қорытындылағаны дұрыс.

Қазіргі уақытта күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын қолдануды санкциялау соттың құзіретінде. Осыған байланысты тағы бір мысал ретінде айта кететін мәселе, бұл

қылмыс жасаған тұлғаны Қазақстан Республикасы ҚПК 131-бабының тәртібімен күдікті ретінде ұстап алу сәтінен бастап тергеушінің уақытының шектелуі. Яғни, Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 147-бабы 2-бөлігіне сәйкес, тергеуші ұстап алу мерзімінің бітуіне 18 сағат қалғанға дейін қадағалаушы прокурорға күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын таңдау туралы сұрақты шешу үшін іс материалдарының көшірмелерін қылмыстық іспен қоса ұсынуы қажет. Бұл кезде тергеуші шектеулі мерзім ішінде күдікті тұлғаның кінәсін растайтын көптеген дәлелдемелер табуы, жинауы, бекітуі, күдіктінің іс-әрекетін дұрыс саралауы және басқа да тергеу әрекеттерін жүргізуі, бұдан басқа іс материалдарының көшірмелерін түсіруі және тізбе құруы тиіс. Осының барлығын орындау уақытының шектелуі тергеудің сапасына кері әсерін тигізіп, кемшіліктердің орын алуына және келесіде оларды жою қажеттілігіне әкеп соқтырады. Сондықтан тергеушінің уақытын үнемдеу мақсатында күдіктіге күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау құзіреті прокурорға берілер болса, онда бұл тергеушінің қылмысты тергеу уақытының шамалы болса да ұзартылуына мүмкіндік берер еді.

Тергеу бөліністері жұмысындағы жұмыс жүктемесіне кадрлық жасақтау сұрақтары да тікелей әсер етеді. Мысалы, қызмет көрсетілетін аумақтағы тергеушілердің саны, олардың алға қойылған міндеттерді дер кезінде және сапалы орындау мәселелері, әрбір тергеушінің іс жүргізуіндегі қылмыстық істер саны мен олардың аяқталуы тұрғысындағы сұрақтарды жоғары тұрған тергеу бөліністерінің басшылары үнемі қарастырып, талдау жүргізіп, үйлестіріп және қажеттілігіне қарай шоғырландырып отырғаны дұрыс.

Жоғарыда келтірілгендердің тиісті түрде орындалуы, келтірілген мән-жайлар бойынша тиісті шешімдер мен қорытындылар өз кезегінде дұрыс жүзеге асырылған жағдайларда қылмыстарды ашу және сапалы тергеу жүргізу өзінің оң нәтижелерін берері сөзсіз.

¹ Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан жолы – 2050: «Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауы http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17-yanvary-2014-g.

² Қазақстан Республикасы ПМ 2014 жылғы 24 қаңтарындағы № 1 КМ Алқа мәжілісінің шешімі.

³ Соя-Серко Л. А. Рационализация работы следователя (Вопросы научной организации труда). — М., 1976. С. 4-5.

РЕЗЮМЕ

В работе излагаются вопросы криминалистической характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, рассматриваются проблемы использования данных криминалистической характеристики в расследовании указанных преступлений.

RESUME

This work presents the issues of criminalistic characteristics of the crime associated with illegal drug trafficking discusses the problems of using forensic data characteristics in the investigation of such offences.

ӨОЖ 343.985

Б. С. Телемісов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының криминалистика кафедрасының аға оқытушысы;

М. Б. Ысқақов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ФЗИ қылмыстарды тергеу мәселелерін зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері

Жол-көлік қылмысы ФАКТИЛЕРІ БОЙЫНША МОЛЕКУЛЯРЛЫҚ-ГЕНЕТИКАЛЫҚ САРАПТАМА ТАҒАЙЫНДАУ БАРЫСЫНДАҒЫ КЕЙБІР КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕР

Аннотация. Мақалада жол-көлік қылмыстары бойынша молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындау кезінде қажетті ұсыныстар беріледі.

Түйін сөздер: жол-көлік қылмысы, қылмыстық-процестік заңнама, молекулярлық-генетикалық сараптама, сот сарапшысы.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылдың 24 тамызындағы № 858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі мерзімге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасында мемлекетіміздің қылмыспен күресу саясатының тиімділігі — оңтайлы қылмыстық сот ісін жүргізу моделінсіз мүмкін болмайтындығы белгіленген¹.

2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап қолданысқа енгізілген жаңа Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне сәйкес, көлік қылмыстары бойынша жауапкершілік арта түскен, әсіресе осындай қылмыстарды мас күйде жасағандығы үшін жауапкершілік деңгейі түбегейлі түрде өзгерді. Қылмыстық-процестік заңнамадағы өзгерістер жол-көлік оқиғалары қылмыстарын тергеудің тактикасы мен әдістемесін әрі қарай жетілдіре түсуді, заманауи ғылыми-тәжірибелік ұсыныстарды жасауды талап етеді.

Жол-көлік оқиғалары салдарынан келтірілетін көптеген адам өлімі факторлары кез келген мемлекет үшін ұлттық апат болып табылады. Қазақстандағы жол қозғалысы қатысушыларының өздерін дұрыс және тиісті түрде ұстауы өте төмен деңгейде қалуда, яғни жыл сайын мұндай жағдайлар кері зардаптарға — жол бойында көптеген адамдардың өлімінің орын алуына әкеп соқтырып отыр. Ауыр зардаптарға әкеп соқтыратын көлік апаттары қоғамда көпшіліктің назарын аударып, едәуір алаңдатушылық туғызып, құқық қорғау органдары мен билік өкілдерінің шұғыл әрекет етуін талап етуде. Статистикалық мәліметтерге сәйкес, 2014 жылы Қазақстанда 21373 жол-көлік оқиғасы тіркеліп, 2464 адам қаза тауып, 26122 жуық адамға әртүрлі дәрежедегі дене жарақаттары келтірілген².

Жол-көлік оқиғасы (келесіде — ЖКО) — көлік құралының жол бойында жүрісі процесінде және оның қатысуымен туындаған, адамдар қаза тапқан немесе жарақаттанған, көлік құралдары, ғимараттар, жүк бүлінген не өзге де материалдық залал келтірген оқиға. Адамдардың жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын абайсызда адамның денсаулығына ауырлығы орташа, ауыр зиян келтіруге; бір адамның, екі немесе одан көп адамның өліміне әкеп соққан бұзуы қолданыстағы заң бойынша белгілі бір қылмыстың құрамын құрайды (ҚР ҚК-нің 345-бабы).

Жол-көлік оқиғалары фактілері бойынша қылмыстарды тергеу — тергеу саласының қызметкерлерінен жоғары кәсібилікті талап етеді. Яғни криминалистика, сот медицинасы, юриспруденция, жол жүрісін ұйымдастыру саласында, сондай-ақ басқа да ғылым және техника саласындағы білімдер қажет. Алайда, тәжірибе көрсетіп отырғандай — анықтаушылар мен тергеушілер барлық уақытта осындай білімдерді меңгере бермейді, оқиға болған жерді қарап-тексерудің, тергеу эксперименті мен басқа да тергеу әрекеттерінің әдістемесін біле бермейді. Осы санаттағы қылмыстық істерді зерделеу барысында кейбір тергеушілердің ОБЖҚТ кезінде анықталған іздер мен басқа да объектілерді дұрыс бекіте алмайтындықтары, сараптама тағайындауға қажетті материалдарды жинақтау және дайындау кезінде қандай да бір қателіктерге жол беретіндіктері айқындалып отыр³.

ЖКО жөніндегі істер бойынша тағайындалатын сараптамалар — әрбір нақты жағдайда қылмыстық іс бойынша дәлелдеуге жататын мән-жайларды және алдын ала тергеу жүргізу барысында пайда болатын сұрақтарды шешу үшін қажетті арнайы көрсетулердің (жауаптардың) сипатын ескере отырып анықталады. Тұлғаға қарсы ауыр қылмыстарды тергеу барысы секілді соңғы уақытта жол-көлік қылмыстарын тергеуде молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындау қажеттілігі жиі кездесуде. Негізінен алғанда, тұлғаларды генетикалық идентификациялаудың қажеттілігі — көлік құралдарының соқтығысуы және өртенуі нәтижесінде, зерттеу объектісі болып күйген немесе жанып кеткен тануға келмейтін мәйіт табылатын, танылмаған адам сүйектерін, көлік құралы салонынан табылған адам сүйектерінің қалдықтарын анықтау кезінде пайда болады.

Тергеу тәжірибесінен мысал келтіретін болсақ: 2010 жылдың 13 қазанында Қарағанды облысындағы «Алматы-Екатеринбург» автожолында ірі жол-көлік оқиғасы орын алған. Яғни, А. деген жүргізуші Шет ауданы Ақсу-Аюлы ауылынан Қарағанды қаласына қарай бағытта рейстік автобусты басқарып келе жатып, Шопа кентінің маңында басып озу маневрін жасай отырып, қарсы бағыттағы жолға шығып кетіп, қарсы келе жатқан К. деген жүргізушінің басқаруындағы «Камаз» маркалы автокөлікпен соқтығысқан. Осы ЖКО нәтижесінде автобустың жүргізушісі мен «Камаз» автокөлігінің жүргізушісі оқиға болған жерде қайтыс болған. Ішінде 18 жолаушысы болған өртенген автобустың салонынан, жүргізушімен бірге, жанып кеткен 10 жолаушының сүйек қалдықтары шығарылды, ал 8 жолаушы сыртқа шығып

үлгерген. Жолаушылардың барлығы Өзбекстан Республикасының азаматтары болып табылады және олар Ресей Федерациясына табыс табуға бара жатқан. Қатты жанып кету себебінен мәйіттерді тануға мүмкін болмады. Қайтыс болғандардың артынан іздеп келген туыстары жанып кеткен мәйіт сүйектерін тану мүмкін болмағандықтан, идентификация жүргізу арқылы өз туыстарының жеке басын анықтап беруді талап етіп, қарсы жағдайда мәйітті өз еліне алып кетуден бас тартатындықтарын айтты⁴.

Қылмыстық іс бойынша қайтыс болған тұлғаларға идентификация жүргізу үшін молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындалды. Зерттеуге қайтыс болған тұлғалардың жақын туыстарының қан үлгілері мен мәйіттердің сүйек қалдықтары ұсынылды. Алайда, Астана қаласының сот сараптамасы сарапшысынан қосымша мағлұматтар, яғни тікелей (вертикалды) сала бойынша туыстық қатынасты анықтау мақсатында қайтыс болғандардың биологиялық ата-аналарының немесе балаларының құрғақ қан үлгілерін тапсыру туралы ұсынысы келіп түсті, себебі алдында зерттеуге ұсынылған мәйіттердің аға-інілері мен апақарындастарының қан үлгілері бойынша тікелей саламен қанға сәйкес туыстықты нақты анықтау мүмкін болмады. Сарапшының осы ұсынысы қанағаттандырылып, Өзбекстандық полиция қызметкерлері қажетті қан үлгілерін алып, оларды поезд жолсеріктері арқылы Қарағанды қаласына жолдады. Жүргізілген молекулярлық-генетикалық сараптама нәтижесі бойынша қайтыс болған тұлғалардың туыстары оқиға болған уақыттан тек үш ай өткеннен кейін ғана жерлеу үшін мәйіт қалдықтарын алып кеткен және осы жағдайлардың барлығы жәбірленушілер тарапынан негізделген шағымдардың келіп түсуіне әкеп соқтырған. Қазіргі уақытта молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындауға дайындалу, оны тағайындау және жүргізу бойынша тактикалық ұсыныстардың жетіспеушілігі елеулі мәселе ретінде қалып отыр. Молекулярлық-генетикалық сараптама жүргізу және оның қорытындыларын қазіргі жағдайларда қолданудың белгілі бір қиындықтар тудыратыны ретінде осы сараптаманың Қазақстанда барлық жерде емес, тек үш қалада, яғни: Астана, Алматы және Қарағанды қалаларында ғана жүргізілетіндігін атап өтуге болады. Бұл өз кезегінде сот сараптамасының сарапшыларына үлкен жүктеме тудырып, зерттеу мерзімінің ұзақ уақытқа созылуына әкеп соқтырады.

Молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындау кезінде сараптама тағайындау туралы қаулымен қоса келесілер де ұсынылуы тиіс: оқиға болған жерді қарап-тексеру хаттамасының көшірмесі; мәйітті сот-медициналық зерттеуден өткізу немесе тірі адамды куәландыру қорытындысының көшірмесі; сот-медициналық биологиялық зерттеу қорытындысының көшірмесі; биологиялық материалдардың үлгілерін алу хаттамаларының көшірмелері. Шығу тегі биологиялық іздермен жұмыс жасау тиісті ережелерді сақтауды талап етеді. Яғни шығу тегі биологиялық заттай дәлелдемелерді алуды стерилденген қысқыштар мен скальпельдерді қолдану арқылы стерильдік резеңке қолғаптардың көмегімен жүргізген жөн. Әрбір объектіні алу үшін жеке аспаптарды қолданады. Алынған объектілерді күн сәулесінің тікелей түсуінен сақтау арқылы бөлме температурасында кептіру қажет. Таза қағаз пакетке салынған шығу тегі биологиялық заттай дәлелдеме мөрленіп, буып-түйіліп, буманың бетіне түсіндірмелік жазба, яғни: заттай дәлелдеменің атауы, оны алудың датасы мен орыны жазып көрсетіледі. Осы мәліметтер тергеушінің, маманның қолдарымен, қажет болған жағдайларда фото-бейне техникалық құралдармен бекітіледі⁵. Салыстырмалы зерттеу жүргізу үшін биологиялық материал үлгілері ретінде күдікті тұлғаның немесе жәбірленушінің ДНК бар кез келген биологиялық мата бола алады. Көбінесе осы мақсатта қан үлгілері қолданылады. Қан үлгілерін саусақтан немесе шынтактағы венадан 5 мл. кем емес мөлшерде арнайы пробиркаға алады. Аталмыш пробирка ішіндегі қанмен бірге зерттеу жүргізу үшін лабораторияға алған уақыттан бастап бес тәуліктен кешіктірілмей жеткізілуі тиіс. Салыстырмалы зерттеу жүргізу үшін сұйық қан үлгісін алу мүмкін болмаған жағдайда дәкеден жасалған анжыда (тампонда) кептірілген қан ұсынылады. Биологиялық іздер бар заттарды іздердің өзара алмасуын болдырмау мақсатында жеке-жеке бумаларға буып-түйеді⁶. Осы аталған ұсыныстарды орындамау — биологиялық іздерді алу, буып-түю және тасымалдау барысында олардың локализациясын бұзуы және бұл өз кезегінде сараптама нәтижелерінің шынайылығына күмән туғызуы мүмкін.

Көп жағдайларда, ЖКО фактілері жөніндегі қылмыстық істер, қылмыстың құрамы толық және айқын бола тұра, тергеу жүргізу барысында жіберілген және орны қайта толтырылмас кемшіліктер мен қателіктердің салдарынан өзінің негізделген және заңды шешімін таба

бермейді. Сондықтан да тәжірибелік кеңестер, ұсыныстар мен кейбір жекелеген тергеу әрекеттерін жүргізудің тактикалық ерекшеліктері тәжірибелік қызметкерлерге істің мән-жайын жан-жақты, толық және объективті зерттеу тұрғысындағы заң талаптарын жүзеге асыру бойынша тиісті көмек көрсете алады.

- ¹ Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылдың 24 тамызындағы № 858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі мерзімге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасы // www.zakon.kz.
- ² 01.04.2015 ж. шаққандағы БП құқықтық статистика және арнайы есеп Комитетінің баспасөз қызметі. <http://service.pravstat.kz/portal>.
- ³ Домке Э. Р. Расследование и экспертиза дорожно-транспортных происшествий. — Пенза, 2005. — С. 27.
- ⁴ № 10351003100114 қылмыстық іс, 2010. // Қарағанды облысының прокуратурасы жанындағы ҚСЖАО мұрағаты.
- ⁵ Гунарев С. А. Тактические и правовые основы использования судебно-генетической экспертизы при расследовании и судебном рассмотрении дел об убийствах и изнасилованиях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 2001. — С. 37.
- ⁶ Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі Сот сараптамасы орталығында сот сараптамалары мен арнайы зерттеулер жүргізу жөніндегі Нұсқаулық (т 24.10.2002 № 158). — Алматы, 2003.

РЕЗЮМЕ

В статье даны предложения по назначению молекулярно-генетической экспертизы по дорожно-транспортным преступлениям.

RESUME

In the real article suggestions are given at setting of molecular-genetic examination on road and transportation crimes.

УДК 343.2/7

Тессман С. А., начальник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ УК РК 2014 г.

Аннотация. В работе акцентируется внимание на некоторых новеллах нового уголовного законодательства 2014 г. По отдельным позициям проводится сопоставительный анализ редакции УК РК 1997 г. и 2014 г., высказывается авторская позиция.

Ключевые слова: Уголовный кодекс, уголовное законодательство, уголовная политика, уголовное правонарушение, уголовный проступок.

С утверждением Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. началась масштабная работа по дальнейшему совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения. С учетом двухвекторного курса уголовной политики в отношении отдельных преступлений прослеживалась гуманизация уголовного законодательства, в части других, напротив, ужесточение мер уголовно-правового воздействия. В свою очередь, все это потребовало не просто внесения изменений и дополнений в действующее уголовное законодательство, а коренного пересмотра положений уголовного закона путем принятия нового УК РК, необходимость которого возникла уже давно.

С января 2015 г. Республика Казахстан живет по новому Уголовному кодексу. Он подписан 3 июля 2014 г. и включает в себя 467 статей (в УК 1997 г. — 434). Общая часть состоит из 7 разделов (98 статей), Особенная — из 18 глав (368 статей).

Что касается положений Общей части, то одна из главных новелл — это введение понятия «уголовные правонарушения», которые в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки. Преступлением в соответствии с ч. 2 ст. 10 нового УК РК признается совершенное виновно деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы или смертной казни.

Согласно ч. 3 ст. 10 УК РК, уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Всего в новом УК РК содержится 156 уголовных проступков, в том числе 47 из категории бывших административных правонарушений, 103 преступления небольшой тяжести, не предусматривавших в качестве меры наказания лишение свободы, а также 7 новых деяний, которые ранее не были предусмотрены ни в УК, ни в КОАП. В основном это медицинские и кибер-проступки.

Необходимо отметить, что в юридической литературе проблема уголовного проступка обсуждалась более тридцати лет, однако вопрос о том, следует ли выделять в законе соответствующую категорию деяний, до сих пор не был решен, и только в новом УК РК данная проблема была разрешена на законодательном уровне, что приобретает особое значение и важность.

Пересмотреть положения уголовного законодательства в этой части было необходимо, в первую очередь, для достижения целей уголовного наказания, повышения его роли как средства противодействия преступным проявлениям, не представляющим большой степени общественной опасности. Выделение рассматриваемой категории правонарушений позволит, на наш взгляд, высвободить дополнительные силы для борьбы с наиболее опасными посягательствами за счет установления упрощенного процесса (протокольной формы) по делам об уголовных проступках, поскольку большая служебная загруженность сотрудников правоохранительных органов является одним из главных факторов, вызывающих ошибки в правоприменительной деятельности.

Совершение проступков в соответствии с ч. 2 ст. 79 нового УК РК не будет влечь за собой такое уголовно-правовое последствие, как судимость. Максимальная мера наказания за уголовный проступок определена в виде ареста сроком до 90 суток, однако в таком размере он предусмотрен только по 41 составу правонарушений из 156.

Главное отличие между преступлением и уголовным проступком — тяжесть и общественная опасность совершенного деяния.

В нормах нового УК РК полностью исключен институт административной преюдиции, так как он несовместим с категорией уголовного проступка и в целом является неактуальным для современной модели отечественного уголовного права.

Концептуальные изменения претерпел институт соучастия в преступлении. Так, в целях унификации положений Кодекса все сложные формы организованной преступности обозначаются одним термином «преступная группа», под которым понимается организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование (ст. 3 УК РК).

Расширен перечень преступлений, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14 лет. В основном это преступления, связанные с различными проявлениями экстремизма и посягательством на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации.

Реакция государства последовала и на участвовавшие случаи совершения преступлений против несовершеннолетних со стороны педагогических работников и лиц, работа которых связана с несовершеннолетними. Так, установлен пожизненный запрет на работу с детьми лицам, осужденным за сексуальные преступления против несовершеннолетних. Также следует отметить, что за совершение коррупционных преступлений лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью назначается обязательно и состоит в пожизненном запрете занимать должности на государственной службе, судьи, в органах местного самоуправления и ряд других должностей (ч. 2 ст. 50 нового УК РК).

В части, касающейся видов наказаний, законодатель изменил их традиционную классификацию. Так, если в УК РК 1997 г. все наказания делились на основные, дополнительные и те, которые могут быть применены как в качестве основных, так и дополнительных, то согласно положениям УК 2014 г. к лицу, признанному виновным в совершении уголовно наказуемого

деяния, могут применяться либо основные наказания, либо, наряду с основным, дополнительные наказания. Таким образом, исключена категория наказаний, которые могут быть применены в качестве как основных, так и дополнительных, что, на наш взгляд, положительно отразится на процессе правоприменения и послужит снижению уровня судейского усмотрения.

Примечательно, что отдельные виды наказаний, ранее исключенные из УК РК 1997 г., в новом УК РК вновь нашли отражение. Таковым видом наказания, в частности, является арест, который состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества на весь срок назначенного наказания.

Определенные изменения претерпели уголовно-правовые нормы, связанные с вопросами освобождения от уголовной ответственности и наказания. Так, в УК РК 2014 г. законодатель впервые в качестве самостоятельных оснований освобождения от уголовной ответственности предусмотрел освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения (ст. 67) и освобождение от уголовной ответственности с установлением поручительства (ст. 69).

Можно констатировать, что с развитием юридической науки и совершенствованием системы казахстанского уголовного законодательства в связи с изменяющимися условиями политической и правовой жизни страны назрела практическая необходимость расширить основания освобождения лица от уголовной ответственности и наказания, сохранив базовые, оправданные временем и практикой уголовно-правовые институты. Возможное наличие законодательных погрешностей в уголовно-правовых нормах покажет практика их применения. Вместе с тем, на наш взгляд, их введение является вполне обоснованным и целесообразным.

Говоря об отдельных аспектах совершенствования уголовного законодательства в вопросах, касающихся норм Особенной части, следует указать на то, что в УК РК 2014 г. впервые введены две новые главы: гл. 7. «Уголовные правонарушения в сфере информации и связи» и гл. 12. «Медицинские уголовные правонарушения», разработанная во исполнение поручения Главы государства о защите материнства и детства в Республике Казахстан. В данную главу вошел ряд преступлений, которые согласно положениям УК РК 1997 г. были предусмотрены в гл. 1 «Преступления против личности».

В целом, анализ норм Особенной части свидетельствует о том, что наказания за одни преступления в новом УК стали мягче, другие нормы, напротив, – более суровыми. Это касается экстремизма, терроризма, организованной преступности. По ним введен запрет на условно-досрочное освобождение, замену наказания на более мягкое, на применение амнистии, соответственно, увеличены сроки лишения свободы за их совершение. На указанную категорию преступлений не будут распространяться сроки давности привлечения к уголовной ответственности и наказанию. В рамках усиления борьбы с террористическими и экстремистскими преступлениями в новый УК РК в качестве самостоятельного состава преступления введена уголовная ответственность за прохождение террористической или экстремистской подготовки.

Нельзя не отметить, что законодатель расширил перечень отягчающих обстоятельств при совершении особо тяжких преступлений против личности. К примеру, квалифицирующим признаком убийства, согласно ч. 2 ст. 99 УК РК, является совершение убийства в условиях чрезвычайной ситуации или в ходе массовых беспорядков.

Ужесточена ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, в совершение антиобщественных действий, в занятие проституцией, а также за торговлю несовершеннолетними. Наряду с этим, законодатель вновь причислил к категории уголовно наказуемых деяний причинение легкого вреда здоровью и побои, причинение средней тяжести вреда здоровью по неосторожности, которые в УК РК 1997 г. были декриминализованы.

Нельзя не акцентировать внимание на том, что в УК 2014 г. впервые предусмотрена ответственность за клонирование человека, хотя Казахстан является не первым государством, где клонирование человека влечет уголовную ответственность. Напомним, что Генеральная Ассамблея ООН 8 марта 2005 г. приняла Декларацию о клонировании человека, призвав страны запретить все формы клонирования людей «в такой мере, в какой они совместимы с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни». Казахстан тогда поддержал эту декларацию. Следует отметить, что технологиями репродуктивного клонирования страна не об-

ладала ни тогда, ни сейчас. В Казахстане подобные случаи не зафиксированы, но если желающие совершить такое деяние появятся, их могут лишить свободы сроком до трех лет, а при наличии особо квалифицирующих обстоятельств – до десяти лет.

В целях обеспечения безопасности сооружений для жизни и здоровья человека на всех этапах архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в УК 2014 г. предусмотрена уголовная ответственность за нарушения правил безопасности в этой сфере.

С учетом постоянного роста числа дорожно-транспортных преступлений и возросшего общественного резонанса, связанного с совершением ДТП, особенно в состоянии алкогольного опьянения, в УК 2014 г. введена статья, предусматривающая уголовную ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица. Указанная норма состоит из пяти частей и является правонарушением, совершенным с двумя формами вины, т. е. к совершенному деянию виновное лицо относится с умышленной формой вины, а по отношению к наступившим последствиям (причинению средней тяжести вреда здоровью, тяжкого вреда здоровью человека, смерти и т. д.) усматривается неосторожная форма вины (ст. 346 нового УК РК).

Часть 1 ст. 346 УК РК законодатель определил как уголовный проступок, максимальная мера наказания за который предусмотрена в виде ареста сроком до девяноста суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком на три года. Если деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, наказание предусмотрено в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком на десять лет. Кроме того, глава, предусматривающая ответственность за транспортные уголовные правонарушения, включает и такой состав преступления, как допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего права управления транспортными средствами. Данное деяние будет являться уголовно наказуемым в случае, если повлекло причинение средней тяжести вреда здоровью, тяжкого вреда здоровью, смерти, смерти двух и более лиц.

В целях ужесточения борьбы с уголовными правонарушениями против здоровья населения и нравственности законодатель впервые предусмотрел уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах. Деяние также определено как уголовный проступок, максимальная мера наказания за совершение которого — арест на срок до сорока пяти суток.

Необходимо отметить, что в целях реализации Концепции правовой политики в УК РК 2014 г. расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе путем установления штрафов по всем преступлениям небольшой и средней тяжести, не связанным с причинением смерти человеку, с одновременным пересмотром санкций на предмет соразмерности наказаний общественной опасности деяний и их соответствия принципу справедливости.

Подводя итог вышеизложенному, хотелось бы отметить, что, безусловно, резерв для дальнейшего совершенствования уголовного законодательства не исчерпан, несмотря на то, что многие проблемные вопросы в новом УК РК нашли свое разрешение. Заслуживая в целом положительную оценку, УК РК 2014 г. как документ, имеющий политическое значение, не поставил точку в разрешении всех проблем и сохранил почву для дальнейших дискуссий среди как научных работников, теоретиков, так и практических сотрудников.

ТҮЙІН

Жұмыста 2014 жылғы жаңа қылмыстық заңнаманың кейбір жаңалықтарына назар аударылды. Жеке ұстанымдар бойынша ҚР ҚК-нің 1997 жылға және 2014 жылға редакцияларына салыстырмалы талдау жүргізіледі. Автордың көзқарасы білдіріледі.

RESUME

Attention is in process accented on some short stories of new criminal statute 2014. On separate positions the comparable analysis of release of УК РК is conducted 1997 and 2014, authorial position speaks out.

М. Е. Уалиев, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы

Ұлы Отан соғысы жылдарындағы Қазақстан милициясы

Аннотация. Мақалада Ұлы Отан соғысы жылдарында Қазақстан милициясының рөлі және ішкі істер органдары қызметкерлерінің ерен еңбектері жөнінде қарастырылады.

Түйін сөздер: директива, ІІХК, КСРО, контрабанда, мобилизация, КПОК (б), мародер, диверсант.

Соғыс уақытындағы қазақстандық милиция болашақ ұрпақ үшін маңызды орын иеленді. Бейбіт болашақ үшін күрес жүргізген, өздерінің өмірін қатерге тіккен, болашақтың жарқын өмірі үшін тылда жұмыс істеген тұлғаларды мәңгілікке есте сақтау қажет. Ұлы Отан соғысында кеңес халқының жеңісі үшін қазақстандық милиция да зор үлес қосты.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев: «Полиция қызметкерлері — адамның құқығы мен бостандығын қорғай отырып, қылмыспен күресте алдыңғы қатарда тұратын адамдар» болғандықтан бұл мәселелер барлық мемлекеттің құқық қорғау жүйесіне, оның ішінде ішкі істер органдарына да тікелей қатысты. Мемлекетіміздің осы уақытта болашаққа батыл қадам жасау себебінің бірі — оның уақыт сынағымен тексерілген құқық қорғау жүйесі органдарының адал қызметіне деген сенімділігі.

Биыл Ұлы Жеңіске — 70 жыл. Ұлы Отан соғысы жылдарында Кеңес Одағының құқық қорғау органдарын қаншама сынасақ та, олардың атқарған қызметтері орасан зор екенін ұмытпауымыз қажет.

Кеңес үкіметі қазақстандық милиция қызметкерлерінің еңбектерін жоғары бағалады. Берген антын адал атқарғаны үшін, фашизммен күрес барысында өз Отанына адал болғаны үшін мыңдаған милиция қызметкерлері медальдармен марапатталды.

1941 жылдың 22 маусымында жаулау әрекеттерін жасамау туралы шартты бұза отырып, фашисттік Германия КСРО аумағына бас салды. Бұл соғыс ПО үшін күрделі сынақ болды. Қылмыстық жағдайдың нашарлауы, халық санының КСРО-ның батыс аймағынан қоныс аударылған, территорияға жауланған және майдан маңы аймақтардан қашып келген қылмыскерлердің өтуі, қараусыз және бақылаусыз қалған кәмелетке толмағандар санының өсуі, тәжірибелі милиция қызметкерлерінің көп бөлігінің майданға жіберілуі — ішкі істер органдарының барлық қорларын мобилизациялауын қажет етті.

Халықтың күшін біріктіру және мобильдендіру үшін 1941 жылы Мемлекеттік Қорғаныс комитеті құрылды. Оның міндеттерінің бірі ішкі істер органдарының және өзге де құқық қорғау органдарының қызметін қадағалау болды. 1941 жылдың 20 шілдесінде КСРО Жоғарғы Кеңесі Президиумның КСРО-ның мемлекеттік қауіпсіздігін ұлттық комиссариатқа қосу және КСРО Ішкі Істер Халық Комиссариатын біріктендіру туралы Жарғысы қабылданды. Бұл елдегі мемлекеттік және қоғамдық қауіпсіздікті нығайтуға негіз болды.

КСРО ІІХК милиция Бас басқармасы милиция құрылымдарымен қоғамдық тәртіпті ретке келтіретін ұйымдық шаралар жүргізді. Соғыс уақытында милиция қызметкерлері демалысқа шыға алмайтын. Олар үйлерді, поездарды, тұрғындардың құжаттарын тексеру барысында шпиондарды ұстайтын. 1941 жылдың 30 қыркүйектегі КСРО ІІХК Жарлығы бойынша, КСРО ІІХК құрамында бандитизммен күрес жүргізу бөлімі, ал 1942 жылдың наурыз айында ІІХК облыстық басқармаларда сәйкес келетін бөлімшелер мен топтар құрылды. ҚазКСР ІІХК-мен Шығыс Қазақстан және Семей облыстарының ІІХКБ-ның милиция басқармаларында контрабандамен күрес жүргізу топтары ұйымдастырылды. Милиция міндеттері ерекше түрде кеңейе түсті. Оларға мародерлармен, жалған ақпарат таратушылармен күрес жүргізу; қалаларды қылмыстық элементтерден тазарту; ІІХК транспорт мәселесіне байланысты көмек көрсету; бұйрықтардың орындалуын қамтамасыз ету және т.б. міндеттер жүктелді. Теміржол және су жолымен өту үшін рұқсат қағаздар беру, қоныс аударылғандарды есепке алу, оларға туған-туыстарын іздестіруге көмек көрсету үшін КСРО ІІХК милиция Бас басқармасының төлқұжат аппараты бөлімі құрамында Орталық анықтамалық бюро ұйымдастырылды¹.

1941 жылғы 7 шілдеде шыққан директиваға сәйкес милиция қызметкерлері кез келген қақтығысқа дайын болуы тиіс, сонымен қоса олар Қызыл Армиямен бірге жұмыс істеп,

әскери тактикалармен байланыста болуы керек. Әскери аумақ деп жарияланған жерлерде милиция қызметкерлері ең басты маңызды объектілерді қолға алды, күзететін және майдан маңындағы аудандарда казармалы түрге ауысып, қарсылас агенттермен күресу үшін жедел топтар құрды².

Ұлы Отан соғысы жылдарында қылмыстық іздестіру бөлімі қылмыстарды тергеумен, ұрлықтарды, шпиондарды анықтаумен айналысып, мемлекеттік қауіпсіздік органдарына өз көмегін тигізді. Күрес жүргізу аппараттары әскерлерге, жергілікті тұрғындарға қажетті азық-түліктерді орнына жеткізілуіне, әлеуметтік меншіктердің ұрланбауына ерекше назар аударды.

Мысалы, З. А. Агибаев 1943 жылдары Гурьев облысында бандиттік топтарды жою барысындағы сәтті операция үшін, ал С. И. Исаков 1943 жылы мемлекеттік қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіптегі ерлігі үшін және 1944 жылы Солтүстік Қазақстан облысында 5 бандиттік топты құрықтағаны үшін «Даңқ» орденімен марапатталды.

Қылмыстық іздестіру бөлімі қылмыстарды тергеумен, ұрлықтарды, шпиондарды анықтаумен айналысып, мемлекеттік қауіпсіздік органдарына өз көмегін тигізді. Күрес жүргізу аппараттары әскерлерге, жергілікті тұрғындарға керек азық-түліктердің орнына жеткізуге, әлеуметтік меншіктердің ұрлануына ерекше назар аударды. Мемлекеттік автокөлік инспекциясы өзінің шамасы жеткенше Қызыл Армияға керекті транспорттармен, тракторлармен, мотоциклдермен қамтамасыз етті, әскерге жіберілетін автокөліктердің техникалық жағдайын қарап, бақылады.

1941 жылғы 17 қыркүйектегі МҚК-нің «КСРО азаматтарын міндетті әскери оқуға үйрету туралы» Қаулысының негізінде милиция бөлімшелерімен сабақ жүргізілді. Оларды қақтығыс кезінде қаруды, винтовканы, пулеметті қолдануға, өз-өзін қорғауға үйретті.

1943 жылдың басында республикалық ПХК өз құрамында 14 облыстық милиция басқармаларын, 3 қалалық және 2 аудандық бөлім, 192 аудандық және Алматы қалалық бөлімшесі болды. 1944 жылы жаңадан Талдықорған және Көкшетау облыстық милиция басқармасы мен 7 аудандық және ауылдық милиция бөлімшелер қатары құрылды. Бұл кезеңде Қазақстан милиция басқармасының негізгі бөлімшелері — саясат бөлімі, қылмыстық іздестіру бөлімі, ұрлық және спекуляциямен күрес жүргізу бөлімі, төлқұжат және мемлекеттік автокөлік инспекция бөлімдері болып табылды.

Архив деректері бойынша, милицияның кадрларды іріктеу кезінде үлкен көңіл көпұлтты Қазақстанда аса маңызға ие болған ұлттар арасындағы теңдікті сақтау принципіне бөлінді. 1944 жылдың басында республиканың милиция органдарында 26 ұлт өкілдері қызмет атқарды, оның ішінде 44,5 % — орыстар, 34,5 % — қазақтар. Тұрғындардың көп бөлігін қазақтар құрған аймақтарды Ішкі істер органдарының жергілікті ұлт өкілдерімен толықтыру шаралары жүргізілді. 1943 жылдың 3 наурыздағы ҚазКСР ПХК өтініші бойынша Қазақстан КПОК(б) 150 коммунист пен комсомол қазақтарды ПХК органдар жұмысына арнап мобилизациялау туралы шешім қабылдады.

Ұлы Отан соғысы уақытында Ішкі істер органдары қызметкерлерінің кәсіби біліктілігін арттыру мақсатында көптеген курстар, семинарлар жүргізіліп отырды. Мысалға, ПХК милициясы оқу мектебі — оқу мерзімі 9 ай, облыс аралық Алматы милиция мектебі — оқу мерзімі 3 ай.

ПО-ын толықтыру көзі қызметін жедел чекісттік резерв, ПХК және Қызыл Армия әскерінен денсаулық жағдайына байланысты демобилизацияланған тұлғалар, ПХК және милиция мектептері мен курстарының түлектері, зейнеткерлер мен үй шаруасындағы әйелдер атқарды. Көптеген білікті жұмыскерлерді майданға мобилизациялау, үлесі көп жаңа қызметкерлердің кәсіптік пен жалпы білім дәрежесінің төмен болуы, жұмыс істеу жағдайының күрделене түсуі қылмыс санының көбеюі, кадрлардың тұрақтамауы — барлығы милиция қызметкерлерінің жалпы және кәсіптік дайындық деңгейін көтеру, оның құрылысы мен әдістемелерін жетілдіру, оларды соғыс уақытына сай сәйкестендіруді талап етті.

Кеңес Одағы өзге аудандарынан қашқан немесе жер аударылған қылмыстық элементтерінің республика территориясында шоғырлануымен, қоныс аударылған тұлғалардың жаппай ағылып көшуі, кәмелеттік жасқа толмағандарды бақылау мен қадағалаудың аздығы, фашисттік блок мемлекеттерінің КСРО-ның түпкі тылына жіберген және эвакуацияланған ағымдар арқылы шоғырланған шпиондары мен диверсанттардың бүлінушілік жасау әрекеттеріне байланысты Қазақстанда қылмыс саны өсті, бұл өз кезегінде қатардағы азаматтардың материалдық жағдайының нашарлауына септігін тигізді. Соғыс

жылдары Қазақстанда мал басы саны азайып, оның жаппай қырылуы екі есе артты: «...Қазақстан тұрғындары аштық шегінде өмір сүре тұра, соңғы нан түйірін жеңіске беріп отырды»³. Азық жетіспеушілігі өз алдына, пайдакүнемдік және зорлық бағытындағы қылмыс көлемінің артуына алып келді. 1943 жылдың 2 желтоқсандағы ҚазКСР КПОК(б) мен ХКК республикалық милиция басқармасына нан карточкасы мен астықты ұрлауға қарсы күресті күшейту міндетін жүктеген «Нанды үнемдеу және шығындау туралы» Қаулы қабылдады.

Қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету, қылмыспен күресу мәселелерін шешумен қатар ПО қызметкерлері халықтың еңбегін мобилизациялауға, қорғаныс өнеркәсіптері мен ауыл шаруашылық кәсіпорындарынан қашқындарды іздестіру арқылы өндірістік кәсіпорындарды еңбек күшімен қамтамасыз етуде зор үлес қосып, еңбекшілерге астық жинау, техниканы жөндеу, көмір өндіруге көмек көрсетіп отырды.

1943 жылдың ақпан айында КСРО Жоғарғы Кеңесінің Президиумы Ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызметтік киімін ауыстыру туралы шешім қабылдады. Кадрларды тәрбиелеуде және бүкіл жұмыс дәрежесін жоғарылатуда ең маңызды жол ішкі істер органының арасында кең тараған әлеуметтік жарыс болып табылады. Әлеуметтік жарыстың қорытындалары жиналыстарда талқыланатын, жеңгендерді марапаттау қағаздарымен құттықтайтын, медальдар, бағалы сыйлықтар, сыйақылар табыс етілетін.

Қазақстан ПО қызметкерлерінің істері қоғамдық тәртіпті нығайту және қылмыспен күресу жұмыстары мемлекетпен жоғары бағаланды. 1944 жылдың 1 қаңтардағы жағдайларға байланысты ПО-ның 124 қызметкері 141 басқармалық грамоталармен марапатталды, оның ішінде КСРО ордендерімен — 62 адам, медальдармен — 65 адам⁴.

Қазақстан милициясының Ұлы Отан соғысы жылдарындағы қоғамдық тәртіпті нығайту, қылмыспен күрес, тылды бекемдеудегі ерен еңбегі, мінсіз қызметі, майдандағы жаумен шайқастағы қаһармандық ерліктері, майданға көмек көрсету, халықаралық қозғалысқа қатысудағы ықпалдастығы әрқашан Отанға адал қызмет етудің жарқын үлгісі болып қала бермек.

¹ Плахутин В. Т., Незвигин Г. В. Развитие ОВД КазССР в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. — Караганда, 1977. — С. 12-13.

² Өтепов А. Ө., Ауланберген Р. Ө., Тилеуканова Д. Т. ҚР Ішкі істер органдарының тарихы: Дәрістер жинағы. — Алматы, 2011.

³ Сабитов Р. Р., Уразбаев Х. К. История Казахстана. — Караганда, 2001. — С. 114.

⁴ Абишев Р. Казахстан в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. — Алматы, 1958. — С. 40-45.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются становление казахстанской милиции в годы Великой Отечественной войны и роль сотрудников органов внутренних дел в победе.

RESUME

The establishment of Kazakh police during the Great Patriotic War and valuable labour of officers of the organs of internal affairs has considering in the given article.

УДК 323.28+327

Уразбаев Х. К., начальник кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат исторических наук

ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕЙ ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Аннотация. В статье раскрывается сущность и пути противодействия религиозному экстремизму среди молодежи.

Ключевые слова: религиозный экстремизм, профилактика, угроза, формы.

С начала XXI в. тема религиозного экстремизма стала одной из самых обсуждаемых среди политических деятелей и религиозных лидеров. Как известно, наиболее подверженными экстремистским проявлениям остаются несовершеннолетние, попавшие под влияние взрослых,

воспитываемые в неблагополучных семьях и в детских домах. Работа с ними не ограничивается формальным проведением слушаний на комиссии по делам несовершеннолетних и принятием к ним мер административного воздействия.

Основными причинами возникновения религиозного экстремизма среди подростков могут быть идеологические, социальные, экономические, политические, психологические, бытовые, социальные и интеллектуальные факторы. Ни для кого не секрет, что лидеры экстремистских организаций заинтересованы в привлечении несовершеннолетних, так как подростки, не имеющие большого жизненного опыта, четких морально-нравственных ориентиров, не всегда могут определить, где проходит грань между преступным и непроступным деянием, отличить псевдопатриотизм от чувства заботы о своей Родине. Большинство экстремистских группировок носит неформальный характер¹.

Кроме того, ряд их членов имеет весьма смутное представление об идеологической подоплеке экстремистских движений, во многом ориентируясь на громкую фразеологию, внешнюю атрибутику и другие аксессуары. Сегодня основными проблемами являются рост террористической деятельности, сопутствующей наращиванию потенциала и превращению экстремистских группировок во влиятельные структуры жизни; усиление жесткости и безоглядности действий экстремистов; многообразие форм деятельности, стремление добиться общественного резонанса, устрашения населения. Расширяется информационная, идеологическая, психологическая, ресурсная взаимосвязанность экстремистских сообществ и групп в отдельных городах и странах². В этих условиях подрастающее поколение оказалось самой незащищенной в культурном отношении категорией населения, которая находится в своеобразном ценностном и духовном вакууме.

Молодежь стала дезорганизована, подвержена влиянию экстремизма, разрушающего традиционные ценности культуры, национальных культур других народов. Особое значение в профилактике молодежного экстремизма имеют именно меры законного характера, так как в последнее время оперативно-разыскные мероприятия порой заканчиваются массовыми уличениями в экстремизме любых неформальных молодежных групп. Хотелось бы, чтобы деятельность по профилактике экстремизма носила более четкий, проработанный характер, опирающийся на закон и правопорядок.

Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде — это область науки и практики социальной работы, которая интенсивно связана с профилактикой психического здоровья, с вопросами эффективной адаптации к жизни и окружающей среде, с проблемами педагогики, воспитания, общения и в целом понимания людьми друг друга и самих себя. В последние годы в странах Западной Европы, США и СНГ развиваются и апробируются различные направления профилактики экстремизма. Однако работа по многим профилактическим программам не дает положительных результатов.

Это связано с несколькими причинами: недостатком теоретически обоснованных моделей, отсутствием достаточного числа апробированных технологий, точного определения предмета воздействия. На сегодня профилактика экстремистской деятельности осуществляется в основном юридическими и силовыми методами, необходимость которых очевидна, однако они не могут заменить психопрофилактические. Поэтому необходимо постоянно организовывать и проводить профилактическую работу по выявлению среди школьников, студентов училищ, колледжей и институтов лиц, придерживающихся экстремистских взглядов, участвующих в проведении протестных акций, изготавливающих или распространяющих сведения об изготовлении взрывных устройств, взрывчатых, ядовитых, отравляющих и сильнодействующих веществ, других средств террора.

Таким образом, для повышения эффективности работы по данной проблеме необходим комплексный подход к ее решению со стороны всех заинтересованных ведомств, в том числе органов местного самоуправления и государственных учреждений, занимающихся проблемами занятости несовершеннолетних, проведением воспитательной и досуговой деятельности среди молодежи.

Активно проводимая профилактическая работа позволит отвлечь подростков от криминализации молодежной среды и распространения наркомании и пьянства, которые в целом привели в последнее время к устойчивому росту неформальных молодежных группировок, объединяющихся по принципам футбольных и политических пристрастий, расовых и национальных признаков, более того, необходимо активно сотрудничать с лидерами и членами религи-

озных мусульманских общин, постоянно проводить мероприятия профилактического характера с имамами мечетей и руководителями общественных организаций.

Во-первых, изменились целевые установки терроризма и экстремизма. Сегодня экстремистские организации все чаще направляют свои усилия не просто на дестабилизацию обстановки или решение каких-либо краткосрочных задач, а на достижение более масштабных целей — насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государств.

Во-вторых, практика показывает, что террористические и экстремистские организации самого разного толка хорошо взаимодействуют друг с другом.

В-третьих, сегодня главной целью террористических и экстремистских атак являются транспортные коммуникации и система жизнеобеспечения, которые в условиях глобализации, внедрения современных достижений науки и техники становятся все более уязвимыми³.

В этой связи необходимо подчеркнуть и деятельность Агентства Республики Казахстан по делам религий, которое проводит большую работу по профилактике религиозного экстремизма в молодежной среде. В настоящее время созданные Агентством информационно-пропагандистские группы проводят масштабную работу по обеспечению свободы вероисповедания и предупреждению религиозного экстремизма среди населения. Целью данных групп является доведение до населения полной и достоверной информации по вопросам религий.

Во исполнение поручения Главы государства Н. А. Назарбаева был разработан и принят важнейший документ — «Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы». Ее основная цель — обеспечение безопасности гражданина, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма среди молодежи. Активизация данной работы необходима в учебных коллективах, которые необходимо охватить целенаправленными лекциями о недопустимости совершения террористических и экстремистских действий. В этой связи разъяснительные беседы, проводимые во время спортивно-массовых и развлекательных мероприятий, на общеобразовательных собраниях, обязательно должны затрагивать вопросы предотвращения распространения национального и религиозного экстремизма среди молодежи.

Таким образом, крайне важно организовать квалифицированное информационно-психологическое противодействие антиэкстремистской пропаганде, которое поможет изменить ситуацию в требуемом направлении. Более того, необходимо учитывать, что Казахстан является многонациональным государством, на территории которого проживают граждане, исповедующие различные религии, и основной упор в работе должен делаться на патриотизм и толерантность, а также на урегулирование разногласий между людьми и устранение существующих на этой почве противоречий.

Основными мерами по профилактике экстремизма среди молодежи являются:

- недопущение экстремистских проявлений среди учащейся молодежи Республики Казахстан, закрепление за общеобразовательными средними и высшими учебными заведениями сотрудников правоохранительных органов по противодействию экстремизму;
- проведение конкурсов среди учащихся средних школ на лучшую программу в сфере профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде, куда включены следующие направления: военно-патриотическое, правовое, толерантность, спортивно-массовое;
- привлечение представителей мечети к проведению лекционных, семинарских занятий с учащимися общеобразовательных школ, техникумов по профилактике экстремизма и ксенофобии среди молодежи;
- проведение ежегодных научно-практических конференций, учебных семинаров с участием работников правоохранительных органов, общественных организаций по проблемам профилактики экстремизма и терроризма;
- организация республиканских телепередач и радиопрограмм антитеррористического и экстремистского направления.

¹ Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на IV Съезде лидеров мировых и традиционных религий в Астане 30-31 мая. 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. № 93.

- ² Дарменов А. Д. Правовые основы предупреждения экстремизма: сравнительный анализ казахстанского и зарубежного законодательств // Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. — Караганда, 2009. — С. 199-203.
- ³ Шлымова Г. Е. Религиозная толерантность один из основных факторов противодействия экстремизму// Информационный бюллетень АТЦ КНБ. — 2012. — № 1.

ТҮЙІН

Автор өз мақаласында жастардың діни экстремизмге қарсы тұру жолдарының маңызын ашады.

RESUME

The author opens the essence and ways of counteraction to religious extremism.

УДК 343.14

Хан А. Л., кандидат юридических наук (Карагандинский университет «Болашак»);
Биндюкова Т. С., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

СООТНОШЕНИЕ УСКОРЕННОГО ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, ПО КОТОРЫМ ЗАКЛЮЧЕНО ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ В ФОРМЕ СДЕЛКИ О ПРИЗНАНИИ ВИНЫ, В ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье проводится сравнительно-правовой анализ упрощенного досудебного расследования и его соотношения с производством по делам, по которым заключено процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины, в досудебных стадиях уголовного процесса.

Ключевые слова: уголовный процесс, ускорение, досудебное расследование, процессуальное соглашение, процессуальный прокурор.

Эффективность любого вида деятельности, в том числе и уголовно-процессуальной, складывается из трех компонентов: быстроты, экономичности и простоты в исполнении. Тем самым достигается ускорение процесса производства, которое в сфере уголовно-процессуальных правоотношений отождествляется с быстротой уголовного процесса, основным содержанием которой является максимальное приближение момента совершения преступления к моменту назначения наказания. История развития отечественного судопроизводства показывает, что на протяжении многих лет законодатель всегда стремился к достижению указанной цели, используя как организационные, так и уголовно-процессуальные средства¹.

В первом случае ускорение происходило либо за счет специализации органов досудебного расследования и, как следствие, увеличения штатной численности, либо за счет внутренних резервов путем введения принципов научной организации труда в деятельность подразделений следствия и дознания².

К процессуальным средствам ускорения процесса расследования, на наш взгляд, можно отнести следующие:

- законодательный императив в части установления сокращенных сроков расследования по отдельным категориям уголовных дел, характеризующихся небольшой степенью общественной опасности правонарушения, его очевидностью и отсутствием спора о виновности;
- минимизация предмета доказывания и инструментария его установления;
- упрощение процессуальной формы доказывания (дистанционный допрос, депонирование показаний, использование научно-технических средств в доказывании, расширение сферы применения методов оперативно-разыскной деятельности и т. д.);
- завершение досудебного расследования по волеизъявлению потерпевшего (институт примирения) или подозреваемого, обвиняемого (институт процессуального соглашения);

– предоставление установленных уголовным законом гарантий (льгот) получения меньшего срока наказания в обмен на должное поведение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого (полное признание вины, неоспаривание гражданского иска или иных имущественных притязаний, непрепятствование расследованию или оказание помощи в его проведении);

– использование процедур восстановительного правосудия (институт медиации).

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан институт ускоренного производства представлен в форме ускоренного досудебного расследования (ст. 190 УПК РК); производства по делам, по которым заключено процессуальное соглашение (раздел 13 УПК РК); досудебного расследования, проводимого в форме дознания и протокольной форме (ст. 191 УПК РК). При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 189 УПК РК, производство дознания и предварительного следствия также может быть окончено в ускоренном порядке.

Рассматривая вопрос о месте ускоренного досудебного расследования в системе уголовно-процессуальных производств и соотношении его с установленными формами досудебного расследования, С. Г. Пен приходит к выводу (и мы полностью поддерживаем данную точку зрения), что «...ускоренный порядок» — это не самостоятельная форма досудебного производства, а лишь некий правовой режим, который может применяться как в рамках предварительного следствия, так и дознания...». Однако мы не согласны с его утверждением, что «ускоренный порядок досудебного расследования является декларативной конструкцией, которая, к тому же... дублирует досудебное расследование в форме процессуального соглашения в случае согласия с обвинением...»³.

Безусловно, и для ускоренного досудебного расследования, и для производства, по которому заключено процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины, характерны сходные условия применения (ст. 613 УПК РК), единый инструментарий установления предмета доказывания, одинаковые правовые последствия, предусмотренные ст. 55 УК РК, общая задача – быстрота производства (ч. 1 ст. 8 УПК РК). Тем не менее, это не означает дублирование рассматриваемых процедур и тем более не относит ускоренное досудебное расследование к декларативной конструкции в уголовном процессе.

Дело в том, что ускоренное досудебное расследование — это средство реализации процессуальных прав подозреваемого и его защитника, которые, в соответствии с принципом состязательности, посредством внесения ходатайства процессуальному прокурору (ч. 8 ст. 192 УПК РК) обязывают следователя, дознавателя (ч. 4 ст. 193 УПК РК) при наличии соответствующих условий (ч. 2 ст. 190 УПК РК) проводить ускоренное расследование с составлением обвинительного акта в рамках предусмотренного законом 15-суточного срока (ч. 3 ст. 190 УПК РК), устанавливаемого процессуальным прокурором в целях недопущения возможного необоснованного затягивания расследования (п. 13 ч. 1 ст. 193 УПК РК). Тем самым предусмотренные процедуры ускоренного досудебного расследования выступают важной гарантией сохранения равновесия между стороной защиты и обвинения в части соблюдения предусмотренного законом права подозреваемого на получение меньшего наказания по сравнению с общим порядком его назначения. Указанный институт выступает прямым стимулом ускорения процесса по инициативе подозреваемого и его защитника, поскольку полностью соответствует интересам указанных участников.

В отличие от ускоренного досудебного расследования, при процессуальном соглашении в форме сделки о признании вины обоюдный интерес сторон очевиден: сторона обвинения заинтересована избежать трудоемкого расследования, а сторона защиты – свести к минимуму обоснованный риск назначения более строгого наказания и получения гарантии на предусмотренные законом льготы в обмен на отказ от полного расследования (ст. 614 УПК РК).

Кроме того, если ускоренное досудебное расследование возможно лишь по очевидным преступлениям и в строго обозначенный срок, то процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины таких временных ограничений не имеет (ч. 1 ст. 615 УПК РК) и не зависит от очевидности расследования вследствие вынужденного характера процедуры (всегда присутствует риск получения заранее обусловленного результата, но с большими негативными последствиями).

Имеются и другие существенные отличия. Так, если ускоренное досудебное расследование может проводиться как по собственной инициативе следователя, дознавателя, так и по ходатайству стороны защиты перед процессуальным прокурором, а также по инициативе са-

мого прокурора, то процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины возможно только при условии добровольности заявленного ходатайства подозреваемым, обвиняемым (п. 2 ч. 3 ст. 615 УПК РК).

Для ускоренного досудебного расследования характерно формальное согласие подозреваемого, вытекающее из условий его проведения, и отсутствие необходимости согласия потерпевшего, поскольку его интересы полностью соблюдены. В то же время при заключении сделки о признании вины обязательной стороной является процессуальный прокурор, который рассматривает вопрос о возможности заключения процессуального соглашения, определяет вид и размер наказания, о котором он будет ходатайствовать перед судом, решает вопрос о мере пресечения и определяет объем следственных действий, достаточных для доказанности обвинения. При несогласии потерпевшего процессуальное соглашение не заключается. Если потерпевший согласен, то с учетом его мнения по вопросу возмещения причиненного преступлением вреда прокурор и сторона защиты в разумный срок заключают процессуальное соглашение, которое излагается в письменном виде и подписывается участниками соглашения. И только при условии выполнения взятых на себя подозреваемым обязательств после заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины досудебное расследование по делу считается окончанным, и прокурор незамедлительно направляет его в суд без обвинительного акта, о чем уведомляет потерпевшего (ст. ст. 615, 616, 617 УПК РК).

Необходимо отметить, что ускоренное досудебное расследование не распространяется на протокольную форму и не применяется: 1) в отношении совокупности уголовных правонарушений, когда хотя бы одно из них является особо тяжким; 2) в отношении лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство; 3) в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования; 4) в случае непризнания своей вины хотя бы одним из соучастников уголовного правонарушения; 5) по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществить свое право на защиту (ч. 1, ч. 6 ст. 190 УПК РК).

Процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины также не может быть заключено: 1) в отношении совокупности преступлений, если хотя бы одно из них не соответствует требованиям, предусмотренным ст. 613 и ст. 612 УПК РК; 2) если хотя бы один из потерпевших не согласен с заключением процессуального соглашения (ч. 2 ст. 613 УПК РК).

Более того, мы полагаем, что с учетом того, что институт процессуального соглашения является составной частью ускоренного производства, ограничения, предусмотренные для ускоренного досудебного расследования в части уголовных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (хотя это прямо и не указано в диспозиции ч. 2 ст. 613 УПК РК), распространяются и на него, вне зависимости от того, относится ли это к процессуальному соглашению в форме сделки о признании вины (ст. 612 УПК РК) или к процессуальному соглашению о сотрудничестве (ст. 618 УПК РК).

Производство ускоренного дознания аналогично производству ускоренного предварительного следствия и каких-либо существенных отличий не имеет (ст. 190 УПК РК).

Что касается производства в протокольной форме, то в силу упрощенного порядка его производства (гл. 55 УПК РК) ускоренный порядок на него не распространяется, и оно подлежит завершению с составлением протокола немедленно после установления правонарушения, а при необходимости выяснения обстоятельств уголовного проступка, данных о совершившем его лице, его месте нахождения — в срок до трех суток.

Таким образом, можно констатировать, что все виды ускоренного производства, представленные дознанием и протокольной формой, ускоренным досудебным расследованием и производством по делам, по которым заключено процессуальное соглашение, являются самостоятельными уголовно-процессуальными процедурами, которые ни в коей мере не дублируют друг друга и не представляют собой «декларативную» конструкцию, обеспечивая в своей совокупности ускорение процесса расследования в досудебных стадиях.

¹ Хан А. Л. О соотношении ускоренных и упрощенных производств в уголовном процессе Республики Казахстан /Актуальные проблемы уголовно-процессуального права и практика его применения // Мат-лы международ. дистанционной науч.-практ. конф., состоявшейся 30 апреля 2009 г. — Караганда, 2009. — С. 177-181.

- ² Хан А. Л., Туремуратов Б. Б. Организация ведомственного контроля за деятельностью следственного подразделения // Экономика и право Казахстана. — 2010. — № 13. — С. 43-46.
- ³ Пен С. Г. Соглашение о сотрудничестве – важная новелла // Современные проблемы криминалистики: Сб. мат-лов международ. круглого стола, посвященного 60-летию канд. юрид. наук, профессора кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Казахского гуманитарно-юридического университета К. В. Ким (23 января 2015 г.) — Астана, 2015.

ТҮЙІН

Мақалада сотқа дейінгі тергеудің жеңілдетілген салыстырмалы-құқықтық саралануы және оның өндірістегі қылмыстық іс жүргізудің сотқа дейінгі деңгейінде жазаны мойындау туралы келісу формасындағы бекітілген келісім байланысы келтірілген.

RESUME

The article presents a comparative legal analysis of the simplified pre-trial investigation and its relationship with the production of cases for which concluded a procedural agreement in the form of a plea bargain in the pre-trial stages of the criminal process.

ӘОЖ 1:343

Э. Ф. Шуматов, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы, философия ғылымдарының кандидаты

ЖАҢАҢДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА ҰЛТТЫҚ БІРЕГЕЙЛІЛІКТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДАҒЫ РУХАНИ ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫҢ РӨЛІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАҢДАҒЫ ДАМУЫ

Аннотация. Мақалада қазақ ұлттық бірегейлігін қазақ халқының өзіндік санасының, рухани дүниесінің сыртқы көрінісі ретінде қарастыра отырып, қазақтың ұлттық бірегейлігіне сипаттама бердік.

Түйін сөздер: ұлттық бірегейлік, этникалық бірегейлік, рухани құндылық, ұлттық сана.

Қазақстан халқы қазіргі кезеңде өзінің өткенін саралап, болашағын бағдарлау үстінде. Мемлекетіміздің алға қойған мақсат-мүдделерінің қатарына жататын белестері: өркениетті елдердің қатарына қосылу, әлеуметтік-мәдени өмірді, руханиятты гуманизациялау, саяси өмірді демократияландыру, тұлғаның қадір-қасиетін көтеру.

Өмір құндылығын бағаламайтын, оны әлеуметтік, рухани тұрғыдан жан-жақты қорғамайтын мемлекет ешқашанда өркениетті елдердің қатарына жатпақ емес. Осы тұрғыдан алғанда атқарылатын іс-қимылдар болашақта ұлан-ғайыр. Қоғамның әлеуметтік-этникалық салаларындағы процестерді тек қана экономикалық негіздерге байланыстыру, «аш құрсақты тойдыру» қисынымен шектелу — бұл мәселені жан-жақты түсіндіруге жеткіліксіз дәйектеме болар еді. Көптеген маңызды құндылықтар назардан тыс қалмағаны абзал. Осы тұрғыдан қарастырғанда ұлттың немесе ұлыстың ділін, психологиясын, мәдениетін, философиясын тереңірек зерттеу, оған бюджеттен тиісті қаржы бөлу қажеттілігі туындайды.

Ақпараттардың тасқыны дәуірінде әлемдік интеграциядан шеттеп қалмау, ешкімнен де кем түспейтін ұлттық келбетімізді сақтап қалу мәселесімен астасып жатады. Әрине, осындай өзара әсерлердің ұлғая түскен кезеңінде әлеуметтік бейімділік танытып, әлемде кең тараған ағылшын, орыс, неміс тілдерін үйренгендігіміз, компьютер тетіктерін меңгергендігіміз жөнді-ақ. Тіптен, миллиардтаған халқы бар үнді мен қытай елдерінде де бұл істерді артық көріп отырған жоқ. Әрине ол мемлекеттер жүздеген жылдық тарихы мен ежелгі мәдениеті болған соң, өздеріне тән ұлттық ділдің тағдырына онша қауіптенбейді. Ал біздің жағдайымыз өзгешелеу: айырылып қала жаздаған тіліміз бар, дамуды қажет ететін мәдениетіміздің келбеті бар. Міне, сондықтан тәуелсіздік дәуірінің келуі өмірді қайта рухани жаңғыртып, ділді түлетіп, тұлғаның қадірін көтеруге ықпал етер деген үміт туғызды.

Бұл үміттің сенімге айналуы үшін, мүмкіндіктердің шындыққа айналып, қоғамда күрделі прогрессивтік өзгерістер жүруі үшін алдымен құндылықтар жүйесінің жаңа құрылымы, ұлттық бірегейліктің жаңа жүйесін қалыптастыру қажет. Әсіресе, қоғамда руханилық пен

рухани құндылықтардың мәртебесін көтеру мәселесі туындайды. Бұндай жағдайдың өзектілігі XX ғасырдың басында-ақ (Ә. Бөкейханов, М. Дулатов, М. Тынышбаев, М. Шоқай, А. Байтұрсынов және т. б.) қазақ зиялыларының саяси-әлеуметтік қызметінен, шығармашылығынан орын алған болатын. Қазақтың саяси элитасы екінші жағынан елдің рухани элитасына айналған кезең болатын. Отаршылдықтан еркіндік алған халық қана өзінің нағыз тарихын қалыптастыра алатындығын зиялылар түсіне білді.

Қазіргі кезеңде, еліміз тәуелсіз мемлекеттің қабырғасын нығайтып, мәдениетін көркейтеміз деген дәуірде халқымыздың алдында құндылықтар жүйесін, иерархиясын тандау проблемасы тұр. Бұл оңай мәселе емес. Өйткені, құндылықтар жүйесі, бағдарлары ауысқан кезде, өзгерген шақта ескі мен жаңаның, дәстүрлі құбылыс пен модернизация көрінісінің арасында мағыналық, маңыздылық және рәміздік қайшылықтар туындайды. Бұл жерде тандау қиындығы мен соған лайықты үйлесімді шешім қабылдау проблемасы пайда болады.

Социализм дәуірінің өзінде саяси қыспақтың қаталдығына қарамай, нағыз мәдени құндылықтардың үлгісі болатын туындылар дүниеге келіп тұрғанын Р. Б. Әбсаттаров «Ұлттық қатынастардың дамуы» атты еңбегінде көрсетеді. Зерттеуші ғалым ақын-жазушылардың үздік шығармаларының бір тілден екінші тілге аударылуы сол тарихи кезеңдегі халықтар ынтымақтастығын нығайтқан маңызды рухани үрдіс болғандығын және соның арқасында мәдени сұхбат тереңдей түскендігін зерделеген¹.

Ұлтының бойындағы кемшілік пен жетістігін қатар бағалай отырып, олар үнемі ұлттық құндылықтарды қадірлей білуге шақырды, өздері басқа ұлт өкілдеріне қазақи құндылықтарды зорлап тануды дұрыс деп таппады. Осы үрдіс қазіргі кезеңде де сақталып отыр. Мемлекеттік тіл қазақ тілі болғанмен оны әлеуметтік болмыста, әкімшілік деңгейде, өндірісте, ғылым да, білімде енгізу барынша зорлықсыз түрлерімен жүргізілуде. Әрине, қазақтың дәстүрлік құндылықтарын жаңғыртуды жақтайтын отандастарымыз үшін бұндай жағдай қанағаттандырмайды. Олар барынша тезірек қазақ тілінің мемлекеттік тіл мәртебесін атқарғанын қалайды. Бұл халықтың мәдениеті мен ділін өркендетуге қажетті қадам деп түсініледі. Бұл құндылықтық бағдар ұлттық-этникалық қауымдастықтың мүддесін арқау еткен социумдағы позиция болып табылады.

Қоғамдық дамудың құндылықтық (әсіресе рухани тұрғыда) негіздерін іздеу, яғни белгілі құндылықтар жүйесін тандау өте күрделі және қажетті процесс. Социумда әлеуметтік реттеулердің жоғары деңгейін қамтамасыз ету үшін белгілі бір құндылықтар иерархиясына жүгінуге тура келеді, онсыз ешқандай қоғам өмір сүрмейді және дамымайды². Себебі қоғамның өзінде мойындалған қауымдастықтардың, жеке азаматтардың мінез-құлқы мен іс-қимылдарындағы қалыптар осы құндылықтар жүйесінде тіркеледі. Міне, сол арқылы көптеген қоғамдық институттар өздерінің реттеуші қызметтерін жүргізе алады. Бұл қоғамда белгілі тұрақтылықты қамтамасыз етіп, адамдарды «құндылықтық ынтымақтастық» негізінде біріктіре түседі.

Нағыз рухани құндылықтар ордасы халықтың ел сүйгіш ділінде екенін ұмытпаған дұрыс. Ал, дарашылдықтың туын көтерген «ашық қоғам» ешқандай қауымдастықтың, әлеуметтік топтың, ұжымның мүддесімен өмір сүруді құптамайды, тек жартылай әлеуметтік инженерияның (революциялық төңкеріске қарағанда дұрысырақ, бірақ әлеуметтік реформаларды да қолдамайды) көмегімен «жөндеулер» жүргізіп отыруды қалайды. Бұл теорияның мақсаты — үлкен, қасиетті құндылықтар мен игіліктер үшін күресудің қажетсіздігін дәлелдеу, адам жеке өміріндегі «майдалаған» мәселелерді шешуге мемлекеттің саясаты бағытталғанын қалайды. Бұл ережелердің жүзеге асуы немесе аспауы белгілі бір әлеуметтік-саяси ахуалдың қолайлы келуімен астасады.

Біздің қазақстандық қоғамда дәстүрлі мәдениеттің кейбір элементтері мен қазіргі өркениеттердегі модернизацияланудың көріністерін оңтайлы түрде ұштастырған ұтымды нәтиже береді. Екі қапталдасқан процестің басымдылықтары модернизациялану жағында екенін әлеуметтік практика көрсетіп отыр. Міне, осындай үрдістердің өзін гуманистік мазмұнмен байыта түсу өмір қажеттілігі. Әлеуметтік-философиялық қарастырудың қисынына сай бұндай объективті процестердің түптамасына үңілуге тиістіміз. Кейбір үстірт тұжырымдарға тоқталсақ, онда азаматтарға белгілі рухани бағдарларды көрсетіп берсе болды барлық өзгерістер іле-шала жүріп кететіндей түсіндіріледі. Бұл адамды құрал етінде қарастырушылықтан туған жаңылысу. Өйткені, қоғамдық ортаның құрылымына дайын, абстрактілі «модельдерді» орнату нағыз адами дамудың логикасына қайшы келеді. Бұл адам

мен қоғамның байланысын механикалық детерминизмге балаумен бірдей. Ал, шын мәнінде әлеуметтік болмысымызға енген нарықтық қатынастардың заңдылығы тек қана материалдық өмірді ғана емес, қоғамның рухани өмірін де өзіне бағындыра бастаған.

Бұндай жағдай социумда әртүрлі дағдарыстық жағдайлардың өркендеуіне, псевдокұндылықтардың белең алуына түрткі болады. Яғни қолдан жасалған, искусстволық құндылықтар конструкциясы қалыптаса бастайды. Сонымен осындай процестер мифологиялық құндылықтарды туғызады. Қазіргі заманның мифтерін жасауға коммерциялық бұқаралық ақпарат құралдары шешіне кірісуде. Өйткені, олардың мақсаты утилитарлық, яғни қалайда табыс табу, сенсацияның негізінде имидж жасау. Әрине, бұл жерде барлық коммерциялық хабарларды, газеттерді ғайбаттау ниеті жоқ, олардың да шындықты уақытылы жеткізуге тырысатын кездері де аз емес. Ал, мемлекеттік бұқаралық ақпарат құралдарының да іс-әрекеттерінде мифтік құндылықтарды орнықтыру қадамдары байқалып қалады. Мәселен, әлеуметтік қорғаудың театрландырылған түрін көрсету (жекелеген азаматтарға қаланың әкімі пәтерлердің кілтін белгілі бір мейрамға қарсы сыйлайды) арқылы мұқтаж адамдардың қоғамдағы құқы қорғалып жатыр деген мифті тарату және т. с. с.

Рухани құндылықтардың маңыздылығын әрбір адам (әлеуметтік субъект) өз бойында дамытуы арқылы сезіне алады. Өйткені құндылықтар жүйесі адам дүниетанымының негізгі іргетасы, әлемге деген көзқарасының қайнар көзі. Шынайы рухани құндылықтардың субъектісіне айналу үшін адамға кейде оттан да, судан да өтуге тура келеді. Бұл шынығудың ең үлкен нәтижесі — адамның өмір мәнін, оның құндылығын бағалап түсінуінде. Қиындықтар белесінен, сынақтар асуынан жеткілікті деңгейде, лайықты мәртебемен, абыроймен өте алған адам өзіне нағыз рухани иммунитет қалыптастыра алатынына сенуге болады. Бір баспалдақтан өткен тұлға екінші бір сатыға дайындалуы тиіс. Өйткені, өмірдің заңдылығы адамнан үнемі қозғалысты, күресті, бейімделуді, жеңуді, тырысуды, бойдағы барлық жақсылықтарды, дарынды паш еткізуді талап етеді. Бұл заңдылықпен жүрмеген адам руханисыздықтың патшалығына ауысады. Яғни қоғамымызда қазіргі кезеңде белең алып отырған кейбір келеңсіз көріністер (сыбайластық, паракорлық, нашақорлық, қылмыс) осы ауытқулы процестердің байқалуын танытады.

Өтпелі типтегі қоғамда қалыптасқан Қазақстандағы ұлтаралық қатынастардың ерекшеліктері туралы еңбектерде көптеген қоғамдағы қайшылықтардың әлі де бар екені және олардан шығудың кейбір маңызды құндылықтық тұстары анықталды. Бұл ұлт мәселесіне жаңа методологиялық және теориялық тұрғыдан зерттеулер жүргізуге түрткі болатын әрекеттерге жатады. Сондықтан жаңа іргелі еңбектердегі ой-толғамдар қоғамымыздың саяси және мәдени тұрақтылығына қызмет ететініне күмәніміз жоқ³.

¹ Әбсаттаров Р. Б. Ұлттық қатынастардың дамуы. — Алматы, 1982.

² Малинин Г. В., Дунаев В. Ю., Есекеев Б. Ж., Нурмуратов С. Е. Оценка уровня гражданской самоидентификации населения Республики Казахстан (науч.-аналит. доклад). — Алматы, 1997.

³ Назарбаев Н. А. Тарих толқынында. — Алматы, 1999.

РЕЗЮМЕ

В статье раскрываются системообразующие принципы сохранения, формирования и развития гражданской и национальной идентичности при вхождении Республики Казахстан в процесс глобализации.

RESUME

To substantiate understanding of free time as a basis for building human capital of the new formation that could have a significant influence on the further development of sovereign Kazakhstan.

СОДЕРЖАНИЕ

Абишева М. С. О приоритетных направлениях Послания Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана.....	3
Адмиралова И. А. Административная деятельность полиции в контексте обеспечения прав граждан	5
Акшулаков Р. Б. Негласные следственные действия: анализ содержания в УПК Республики Казахстан	7
Аккулев А. Ш. Отдельные вопросы института дивергенции.....	11
С. Қ. Алтайбаев Сақтандыру — діни экстремизмнің алдын алудың бір бағыты.....	14
С. А. Асатаев «Экология және тұрақты даму» пәнін оқытудың әдістерін жетілдіру жолдары	17
Қ. Н. Әбуғалиев Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Адамның өмірі мен денсаулығына қарсы кейбір қылмыстарды саралау туралы» нормативтік қаулысы мәтініндегі аударма сәйкестігі	18
Байжанова Г. К., Ширинских Д. А. Рекомендации по формированию целевых индикаторов и показателей реализации государственных программ.....	20
Бараев Х. А., Ахметова Д. А. Технология развития специальной выносливости профессиональных боксеров.....	23
Бейсеналиев Б. Н. Формы и виды торговли людьми по уголовному законодательству Республики Казахстан	27
Бубербаев Н. Д. Международный опыт общественного контроля над деятельностью полиции как фактор противодействия коррупции в ней	29
Грибунов О. П., Старичков М. В. Вопросы международного взаимодействия следственных аппаратов и оперативных подразделений в раскрытии и расследовании преступлений в сети Интернет	32
Джаксыбаева Б. Т. Проблемные вопросы досудебного производства	34
М. М. Дюсубалиев Қылмыстылықпен күресудегі өзара іс-қимыл жасасудың жалпы түсінігі	37
Еспергенова Е. В. Об отдельных недостатках нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «о квалификации некоторых преступлений против жизни и здоровья человека» в свете нового уголовного законодательства Республики Казахстан	40
Ешенгалиев А. Т. Криминологические аспекты вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность	43
Жусипбекова А. М. Об институте негласных следственных действий	46
Искаков М. Б. О совершенствовании положений норм статьи 346 Уголовного Кодекса Республики Казахстан	49

Косжанов Т. А.	
Методы реализации рыночно-экономических функций в правовом государстве в свете Послания Президента РК	52
Курманбаев Д. Б., Жусипбекова А. М.	
О совершенствовании законодательной нормы, предусматривающей ответственность за совершение заведомо ложного сообщения об акте терроризма.....	54
Ладыгина О. А.	
Роль общества в процессе воспитания нетерпимости к феномену «коррупция»	57
Д. А. Мергембаев	
Жасөспірімдер қылмыстылығының алдын алу	59
Мухамадиева Г. Ж.	
Освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения	61
Нурахметова А. М.	
Разграничение уголовных правонарушений, предусмотренных статьями 191 и 192 УК РК.....	63
І. Б. Нысанқұлов	
Жаңа заңнамадағы атыс қаруын қолданудың кейбір проблемасы.....	66
Оспанов К. О., Левтерова Л. А.	
Повышение практической направленности в обучении слушателей ведомственных вузов МВД РК.....	69
К. Охан	
Жарылғыш құрылғылар мен жарылғыш заттарды іздеу, табу кезіндегі ПО-ның жеке құрамының әрекет ету тактикасы.....	71
Пенчуков Е. В.	
Некоторые вопросы квалификации клонирования человека.....	74
Прокопова А. А.	
Основы методики расчета нормативов труда (нагрузки) сотрудников органов внутренних дел	77
Рахимбеков М. М.	
Некоторые аспекты взаимодействия правоохранительных и специальных государственных органов Республики Казахстан со средствами массовой информации в сфере противодействия экстремизму и терроризму.....	81
А. Б. Рахметуллаев	
Заң саласындағы патриоттық тәрбие беру мәселелері	83
Н. С. Сембиев	
Есірткі, психотропты заттардың, сол текстестердің заңсыз айналымына байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтардың жасалу себептері мен шарттары	85
Ташенов К. Н.	
Раскрытие роли государства в экономике переходного периода при изучении дисциплины «основы экономической теории»	88
Б. С. Телемісов	
Тергеу бөліністері қызметкерлерінің жұмысты ұйымдастыруы және жұмыс жүктемесінің кейбір мәселелері	91
Б. С. Телемісов, М. Б. Ысқақов	
Жол-көлік қылмысы фактілері бойынша молекулярлық-генетикалық сараптама тағайындау барысындағы кейбір криминалистикалық ерекшеліктер.....	93

Тессман С. А.	
К вопросу о некоторых новеллах УК РК 2014 г.....	96
М. Е. Уалиев	
Ұлы Отан соғысы жылдарындағы қазақстан милициясы	100
Уразбаев Х. К.	
Профилактика и предупреждение распространения идей экстремизма среди молодежи	102
Хан А. Л., Биндюкова Т. С.	
Соотношение ускоренного досудебного расследования и производства по делам, по которым заключено процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины, в досудебных стадиях уголовного процесса Республики Казахстан.....	105
Э. Ғ. Шуматов	
Жаһандану жағдайында ұлттық бірегейлікті қалыптастырудағы рухани құндылықтардың рөлі және олардың қазіргі Қазақстандағы дамуы	108

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының
2015 жылғы № 2
ХАБАРШЫСЫ
29 маусым

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Баримбека Бейсенова
№ 2 за 2015 год
29 июня

Зарегистрирован в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан
Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

Главный редактор

И. П. Корякин, доктор юридических наук

Редакционная коллегия

*З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;
К. А. Бакишев, доктор юридических наук, профессор;
С. Д. Бекишева, доктор юридических наук, доцент;
Ш. Ш. Жалмаханов, доктор филологических наук, профессор;
А. О. Шакенов, кандидат юридических наук, профессор;
Х. К. Уразбаев, кандидат исторических наук;
С. Н. Исаева, кандидат юридических наук, доцент;
Б. А. Кулмуханбетова, кандидат юридических наук, доцент;
Г. Ж. Сулейманова, кандидат юридических наук;
С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;
Ж. Ш. Кусаинов, ответственный секретарь*

**Над номером
работали**

Редакторы

Г. У. Ибраев,
Д. С. Рахымберлі

Корректоры

В. Т. Бирюкова,
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,
техническое
редактирование и
компьютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор
04. 05. 2015.

Подписано в печать
27.06.2015.

Усл. печ. л. 13,3
Формат 60×84¹/₈.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Заказ № 215.

Тираж 200 экз.

*Издается 1 раз в квар-
тал*

Материалы редакцией
не возвращаются.
Перепечатка материалов
возможна только
с разрешения редакции.

Тематический план изда-
ния ведомственной литера-
туры

Условия публикации
в журнале «Хабаршы-Вестник Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 1 раз в квартал. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих требований:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора
предлагаемых для опубликования материалов.

Адрес редакции: 100009, г. Караганда, ул. Ермакова, 124,
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, отдел организации
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

Е-mail: oniirir@mail.ru
факс: 8(721-2) 30-33-92,
тел. 8 (721-2) 30-34-12

