



**ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК**  
*Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
имени Баримбека Бейсенова*

**№ 4**

**2015**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ  
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ**

**Қазақстан Республикасы  
Ішкі істер министрлігі  
Қарағанды академиясының  
№4  
ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан  
№4**

**ҚАРАҒАНДЫ  
2015**

**С. А. Асатмаев**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы, экология магистрі, полиция аға лейтенанты

### ТҰРАҚТЫ ДАМУДЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

*Аннотация.* Мақалада тұрақты даму туралы түсінік және Қазақстан Республикасының тұрақты дамуының экологиялық аспектілері қарастырылады.

*Түйін сөздер:* БҰҰ, Брундтланд комиссиясы, Тұрақты даму, Рим клубы, Рио-де-Жанейро декларациясы 1992 ж., Тұрақты дамудың экологиялық аспектілері, «экологиялық таза» технологиялар, қалдықсыз технология мен аз қалдықты технология, өндірісті және экономиканы экологияландыру, табиғатты пайдалануды диверсификациялау.

XX ғасыр адамзат тарихына таң қаларлық ірі өзгерістер әкелді. Ғылым мен техниканың қарыштап дамуы, транспорт, байланыс, ақпарат түрлерінің күрт өсуі — уақыт пен кеңістік, қашықтық деген ұғымдардың аясын кеңітті. Әлемдегі халық санының күрт өсуі шикізаттық және энергетикалық ресурстарға деген сұранысты арттырды. Әлемдегі табиғи ресурстардың қоры жыл өткен сайын сарқылуда. Антропогендік фактор табиғатта қайтып орнына келмейтін процестердің орын алуына, биосфера тұрақтылығының ауытқуына алып келді. Биосфераның тепе-теңдігінің бұзылуы болашақ ұрпақтардың тіршілігі үшін нақты қауіп төндірді. XX ғасырдың екінші жартысынан бастап адамзат қажеттіліктерін қанағаттандыру мен табиғи ресурстардың мөлшері тең емес екендігін түсініп, адамзат тұрақты дамуға бетбұрыс жасады.

Тұрақты даму тұжырымдамасының маңызды басталу көзі Рим клубының баяндамасы болып табылады. Рим клубы — 1968 жылы италияндық экономист, қоғам қайраткері және бизнесмен А. Печчеи бастамасымен құрылған мемлекеттік емес халықаралық ұйым, ол адам тіршілігінің негіздерін қозғайтын ғаламдық проблемаларды: қару-жаракпен жарактану жарысы және ядролық соғыс қаупі, қоршаған ортаның ластауды зерделеу бағдарламасына бастама болған<sup>1</sup>.

«Тұрақты даму қазіргі уақыт қажеттіктерін қанағаттандыратын, бірақ болашақ ұрпақтардың өз қажеттіктерін қанағаттандыру қабілеттілігіне қауіп төндірмейтін даму болып табылады» (Брундтланд комиссиясы, БҰҰ, 1987 ж.).

Тұрақты даму (ағыл. sustainable development — өзін-өзі ұстап тұратын даму) — адамның өмір сүру жағдайы жақсарып, қоршаған ортаға тиетін әсері биосфераның шаруашылық сийымдылығы шеңберінде болып, адамзаттың табиғи функционалдық қызметі бүлінбейтін қоғамның дамуы.

Қоршаған ортаға және дамуға қатысты Рио-де-Жанейро декларациясы 1992 жылы 3-14 маусым аралығында Рио-де-Жанейрода БҰҰ қоршаған орта және даму туралы конференциясы (КОСР-92) өтті. Конференцияда «Тұрақты даму» концепциясы қабылданды. Бұл концепцияның негізгі тұжырымы — «табиғат-қоғам» жүйесін коэволюция принципінде дамыту. Тұрақты даму үшін адам қамын ойлау, адамның табиғатпен үйлесімдік тауып, салауатты және баянды өмір сүруге құқықтылығын көрсету оның қарастыратын талап-мүдделерінің өзегі болып табылады.

Тұрақты дамуды қамтамасыз етудің негізгі міндеттеріне мыналарды жатқызамыз.

1. Қоршаған ортаның сапасын тұрақтандыру.
2. Табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғауды басқарудың тиімді жүйесін құру.
3. Табиғи қорларды теңестірілген пайдалану негіздерін қалау.

Экологиялық мәселелерге байланысты осы міндеттерді іске асыру, тұрақты даму мәселесін шешу жолдары болып табылады.

Алдағы жылдары тұрақты даму стратегиясы жаңа ғылыми және әлемдік бағыттарды талап етеді. Ол дегеніміз тұрақты дамуға қолдау көрсетеді. Экологиялық құлдыраудың алдын алу негізі ретінде болашаққа болжам жасау арқылы алдын алуды талап етеді<sup>2</sup>.

«Экологиялық кодекске» сәйкес Қазақстан Республикасының тұрақты дамуының экологиялық негіздеріне төмендегілер енеді:

1) мемлекеттің адамның өмірі мен денсаулығы үшін қолайлы қоршаған ортаны қамтамасыз ету бойынша мақсатқа қол жеткізуі;

2) қоршаған ортаны қорғау және биологиялық әртүрлілікті сақтау;

3) Қазақстан Республикасының өз табиғи ресурстарын өңдеу құқын қамтамасыз ету мен іске асыру және табиғи ресурстарды пайдалану, қоршаған ортаға әсер ету мәселелерінде ұлттық мүдделерден танбау;

4) қазіргі және болашақ ұрпақтардың қажеттіліктерін әділетті түрде қанағаттандыру;

5) өндіріс пен тұтынудың тұрақты үлгілерін дамыту;

6) қоршаған ортаның жай-күйі ескеріліп, экологиялық мөлшерлеудің әлеуметтік және экономикалық дамудың шарттарына сай келуі;

7) әрбір адамның экологиялық ақпаратқа қол жеткізуі құқықтарының сақталуы және қоршаған ортаны қорғау мен тұрақты даму мәселелерін шешуге қоғамдастықтың жан-жақты қатысуы;

8) қоршаған ортаны қорғау саласына қабылданатын шаралардың жариялылығының қамтамасыз етілуі;

9) Жер экожүйесінің сау жай-күйі мен тұтастығын сақтау, қорғау және қалпына келтіру мақсатындағы жаһандық серіктестік;

10) қоршаған ортаға залал келтірілгені үшін жауапкершілікке қатысты халықаралық құқықтың дамуына жәрдемдесу;

11) қоршаған ортаға елеулі залал келтіретін немесе адамның денсаулығы үшін зиянды болып саналатын әрекеттер мен заттардың кез келген түрлерін басқа мемлекеттерге аударуды және көшіруді тежеу, алдын алу, сонымен бірге қоршаған ортаға елеулі немесе қайтарымыз залал келтіру орын алған жағдайларда сақтық шараларын қабылдау<sup>3</sup>.

Тұрақты даму моделіне көшудің бағдарламасы келесі ұстанымдарға сүйенуі тиіс.

1. Тұрақты даму өзін-өзі қолдап отыруы қажет, демек, өзінің ресурстық базасын өзі жоймауы тиіс, өзінің күнкөріс көздерін жақын уақытта да сақтай білуі тиіс. Тұрақты дамуды іске асыруға арналған шаралар экономика үшін де тиімді болуы шарт, демек тұрақты даму ойластырылған және бағытталған инвестицияларды қажет етеді.

2. Өндірісті және экономиканы экологияландыру. Шаруашылықтың табиғатты және ресурстарды үнемдейтін түрлерін дамыту, «экологиялық таза» технологияларды енгізу. Өнімдерді аз шығаруға болады, бірақ бұл өнімдер өте сапалы, қоршаған ортаға зиянын тигізбейтін және қоғамның қажеттіліктерін қамтамасыз етуі шарт.

3. Табиғатты пайдалануды диверсификациялау. Тек өндіру салаларын дамыту табиғи ортаның күйіне де, тұрғындардың денсаулығына да кері әсерін тигізеді және экономиканың тұрақтылығын төмендетеді.

4. Міндетті түрде қалдықтарды іске жарату және бұзылған экожүйелерді қайта қалпына келтіру — кез келген өндірістің экологиялық қауіпсіздігінің негізі.

5. Әлеуметтік жүйені дамытуда және жетілдіруде гуманитарлық аспектілер, оның ішінде білім беру, медицина, мәдениет, ғылым приоритетті орында болуы тиіс. Олар қоғамның физикалық, өнегелік және рухани денсаулығын айқындайды және өмір сапасын қалыптастырады.

6. Әрбір адамның, әрбір әлеуметтік немесе этникалық топтың өзі тандаған тіршілік реті, мәдени дәстүрлеріне сүйеніп дамуына құқығы болуы шарт.

7. Қоғамның тұрақты дамуы үшін оның мүшелерінің психологиялық жайлылығы болуы, олардың өз-өзімен және дүниемен (әлеммен) гармонияда болуы шарт<sup>4</sup>.

Тұрақты дамудың экологиялық аспектілеріне тоқтала өтсем:

1) табиғат пен қоғамның, адам мен биосфераның коэволюциясын, олардың арасындағы үйлесімділікті қамтамасыз ету;

2) қазіргі ғана емес, болашақ ұрпақтың негізгі өмірлік қажеттіліктерін қанағаттандырудың мүмкін қажеттіліктерін сақтау;

- 3) табиғи ресурстарды тиімді пайдаланудың әдістерін тәжірибелік жүзеге асыру және теориялық жасау;
- 4) ноосфералық дамудың экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз ету;
- 5) биотехнологияның дамуы арқылы қалдықсыз технология мен аз қалдықты технологияны дамыту;
- 6) органикалық отынды жағуға негізделген энергетикадан энергияның жаңартылатын көздерін пайдаланатын баламалы энергия көздеріне өту (күн, жел, су биомасса энергиялары);
- 7) табиғатты қорғаудың әкімшілік, экономикалық, құқықтық әдістерін жетілдіру;
- 8) биосфераның түрлік алуандылығын тұрақты сақтауды қамтамасыз ету;
- 9) халық, әсіресе, жастар арасында жүйелік экологиялық-тәрбиелік жұмыстар, яғни азаматтардың табиғатқа деген ұтымды қатынастарын сақтау;
- 10) экологиялық-адамгершілік кодекс талаптарын сақтау және жасау.

Қазіргі кезең адамның ерекше биосфералық қызметі — биосфераны қорғау мен сақтап қалу қызметімен анықталып отыр. Экологиялық мәселелердің алдын алу үшін адам ретсіз дамуды тиімді, реттелген, табиғат пен қоғамның даму заңдарына негізделген дамуға өтуі тиіс. Тек осы кезде ғана адамзат қоғамының дамуы үздіксіз, ұзақ уақыттық, бірқалыпты жағдайда, табиғи және әлеуметтік дағдарыссыз дамиды.

- <sup>1</sup> Колумбаева С. Ж., Білдебаева Р. М., Шәріпова М. Ә. Экология және тұрақты даму: Оқу құралы. — Алматы, 2012.
- <sup>2</sup> Яковлева С. Н., Насонова Л. И. Экологическое управление как составная часть эколого-ориентированного общества // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД. — 2012. — № 1-2. — С. 151-152.
- <sup>3</sup> Қазақстан Республикасының Экологиялық кодексі. 2007 ж. 9 қаңтар // adilet.zan.kz
- <sup>4</sup> Баешова А. Қ. Экология және тұрақты даму: Оқу құралы. — Алматы, 2013.

#### РЕЗЮМЕ

В статье анализируются понятие устойчивого развития и экологические аспекты устойчивого развития Республики Казахстан.

#### RESUME

In the given article is analyzed the notion of persistent development and ecological aspects of persistent development of the Republik of Kazakhstan.

ӘОЖ 343.35

**А. С. Асқарова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ Криминологиялық мәселелерді зерттеу жөніндегі орталықтың ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, полиция капитаны**

#### СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУДЕГІ ШЕТЕЛДЕРДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ

*Аннотация. Мақалада мемлекеттік органдарда, оның ішінде полиция қызметінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет етуде шетелдердің тәжірибесі қарастырылған. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатында шетелдердің тиімді болатын шаралары сипатталып кеткен.*

*Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, полиция қызметкері, шетелдердің тәжірибесі, әлеуметтік жағдайлар, кепілдемелер, парақорлық, құқық қорғау органдары.*

Мемлекет үшін аса қауіп төндіріп отырған мемлекеттік органдардың сыбайлас жемқорлығы. Бұл мәселе біздің елімізде үнемі көтеріліп, осы бағытта жұмыстар жүргізілуде. Елбасымыздың «5 институционалдық реформаны жүзеге асырудың 100 қадамы» атты ұлт жоспарының кәсіби мемлекеттік аппаратты құру реформасында, мемлекеттік қызметінің тиімділігін арттыруға бағытталған қадамдар анық көрсетілген<sup>1</sup>. Мемлекеттің алдына қойылған басты қызмет функцияларын жүзеге асыратын полиция қызметі. Полицияның

құқықтық қоғамда алатын орны ерекше әрі маңызды. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары — қоғамдық тәртіпті сақтау, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және әкімшілік құқық бұзушылықтарға, қылмысқа қарсы іс-қимыл жасау жөніндегі функцияларды, сондай-ақ анықтауды, алдын ала тергеуді, криминалистикалық және жедел-іздістіру қызметін, қылмыстық жазалардың және өзге де қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларының орындалуын жүзеге асыратын құқық қорғау органы болып табылады. Осы саладағы қызметтің тиімділігін арттыру, бұл сыбайлас жемқорлықпен күресудің бір шарасы ретінде қарастыруға болады. Полиция қызметкерлері шамадан тыс жүктемеде, сондай-ақ қолайсыз, қауіпті шарттарда қызмет атқаратыны үшін оларға әлеуметтік қолдау көрсетілуі тиіс.

Ең бірінші көңіл аударған мәселе болып полиция қызметкерлерінің әлеуметтік жағдайы болды.

Германия Еуропа елдерінің ішінде адал емес полиция қызметкерлерінің саны бойынша соңғы орында. Германияда полиция қызметкерлері тегін сақтандыру, тұрғын үй алу кепілдемелері, қоғамдық көліктерде тегін жүру құқықтарына ие. Онымен қоса полиция қызметкерінің ең төменгі (академияны бітіргеннен кейінгі ең төменгі шен) жалақысы айына шамамен 2500 евро құрайды. Германияда «шенеуніктер мемлекеттің қамқорында» болады, сондықтан екі жақта толығымен бір-біріне сенімділікте жүреді. Германия полиция қызметкері мемлекеттің мүдделерін қорғау бойынша міндеттерді қабылдаса, ал мемлекет қызметкер мен оның жанұясына қамқоршылық жасайды.

Ұлыбританияда полиция қызметкерлерінің әлеуметтік жағдайы жоғары деңгейде. Полиция қызметкерлеріне тұрғын үй алуға жеңілдетілген несиелер қарастырылған және метро мен автобуста тегін жүру сияқты кепілдемелері бар. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясының аясында қоғамның барлық салаларында әділ және сатылмау қағидалары бекітілген бағдарлама жүзеге асырылады. Ұлыбританияда 1994 жылдан бастап Қоғамдық (мемлекеттік) өмірдегі мінез-құлық үлгілері бойынша консультациялық тәуелсіз комитеті қызмет атқарады. Комитет мемлекеттік қызметкерлер қызмет барысында басшылыққа алып отыратын жеті негізгі қағидасын анықтады: сатылмаушылық, объективтілік, есептілік, ашықтық, озаттық, адалдық және пайдакүнемділіктің болмауы.

АҚШ елінің полиция қызметкерлерін материалдық қамтамасыз ету жүйесі ерекше көңіл аудартады. Полиция қызметкерінің жалақысы деңгейі бойынша орташа болып есептеледі, бірақ оларға көрсетілетін әлеуметтік кепілдемелері мол. Полиция қызметкері мен оның отбасы мүшелері өмір бойы тегін медициналық көмек алуға құқықтары бар, оның ішінде тіс дәрігерлері мен көз дәрігерлерінде емделуге, олардың ең қымбат клиникаларда немесе ең қымбат дәрі-дәрмектермен емделуге кеткен барлық медициналық шығындары төленеді. Қызмет бабында офицерге ресторандар мен кафелерде тамақтануға талондар беріледі. Сонымен бірге АҚШ, Франция және Израиль елдерінде сыбайлас жемқорлық мінез-құлықтары үшін тәртіптік сәгістері жоқ және мінсіз қызметтері үшін қызметкерлерге жоғары зейнетақы орнатылған<sup>2</sup>.

Шетелдердегі полицияға жасалатын әлеуметтік жағдайлары сыбайлас жемқорлық деңгейінің төмендеуіне және полиция қызметкерінің мәртебесін көтеруге оң әсерін тигізетіндігін ескере отырып, Қазақстан Республикасындағы полиция қызметкерлеріне келесідей әлеуметтік қолдауларды көрсетуді ұсынамыз:

- құқық қорғау қызметкерлерін тұрғын үймен қамтамасыз ету қағидаларын заң жүзінде бекіту немесе полиция қызметкерлерін тұрғын үймен қамтамасыз ету сұрағын шешу мақсатында тұрғын үй сатып алу үшін жеңілдікті несиені қарастыру;

- коммуналдық төлемдердің жоғарлауына байланысты, коммуналдық төлемдердің 50 % мемлекет тарапынан төлеу (қазіргі кезде төленетін сома коммуналдық төлемдердің аз бөлігін ғана құрайды);

- отбасылық жәрдемақының төленуін қарастыру (бұл төлемақы полиция қызметкерінің отбасындағы балаларының санына қарап беріледі);

- мектепке дейінгі балалар мекемелерінде, интернат-мектептерінде қызметкерлердің балаларын орындарға кезектен тыс орналастыру;

- мерзімді сағаттан тыс жұмысы үшін төлем жасау не болмаса демалыс күндермен толтыру;

- Қазақстан Республикасының барлық аумағында қызмет бабымен қоғамдық көліктерде су, әуе, теміржол мен автокөліктерде тегін жүру және де жеке көлігін қызмет барысында қолданған қызметкерге ақшалай төлемақы төлеу (компенсация);

- жоғары зейнетақымен қамтамасыз ету кепілдемелердің болуы.

Қызметкерлердің жұмысқа деген ынталарын тудыру мақсатында мадақтау шараларын (ақшалай, бағалы сыйлықтар, алғыс жариялау және т. б.) жиірек қолдану. Бұл норма қазіргі таңда қарастырылғанмен, тәжірибе жүзінде аз қолдануда.

Сонымен бірге шетелдерде мемлекеттік қызметшілердің жұмыстарын бағалау жүйесі кең қолдануда. Мысалы, Болгария елінде 2006 жылдан бастап құқық қорғау органдары қызметкерлерінің жұмысын бағалау жүйесі жүзеге асырылуда. Бұл жүйе қызметкерлердің ынталарын тудырып, құқық қорғау органдары жұмысының тиімділігін арттыруға оң әсерін тигізді. Қызметкерлердің жұмысын бағалау жүйесі 3 компонентке негізделіп келеді:

1. Қызмет ету барысында жеткен нәтижелерді бағалау (әртүрлі қызметтерге байланысты атқаратын функциялары).

2. Жеке мақсаттарды жүзеге асыру. Әрбір тоқсанның басында қызметкер үшін басшылары жеке мақсаттарды анықтайды, ал нәтижелерінің жүзеге асырылуын сол тоқсанның соңында қарастырылады. Жеке мақсаттарды орындалуын бағалау мен бөліністің алдына қойылған мақсаттарды орындау арасында тікелей байланысы бар. Егер ПО бөліністері қанағаттанарлық баға берілетін болса, онда бұл баға қызметкерлердің санына қарап бөлінеді және қызметкерлер жеке бағаланады. Сонымен бірге жоғары нәтижеге жеткен қызметкерлер материалдық жағынан ынталандырылады.

3. Көрсетілген компетенттік жұмысын жеке бағалау. Бұл да қызметкердің жұмысының нәтижесін жеке бағалаудың бір бөлігі, бірақ бұл материалдық ынталандырумен байланысты емес. Дегенмен бұл бағалаудың компоненті мансапқа жету үшін қажет. Бұл бағалау барысында тікелей басшысы өзінің қарамағындағы қызметкерлерді сырттарынан бағалап сынап жүруі қажет<sup>3</sup>.

Франция елінде жыл сайын мемлекеттік қызметшілермен сұхбаттасу жүргізіледі. Ол барлық мемлекеттік қызметшілерге міндетті, оның ішінде полиция қызметкерлеріне де қатысты. Сұхбаттасу жүргізу басшыларына міндеттеледі, бірақ нақты тәртібі мен уәкілетті тұлғалардың тізімі арнайы ережелермен қабылданады. Полиция қызметкерін бағалаудың басты критерийі қызметінің жеке нәтижелерін бекітілген мақсаттар мен міндеттермен салыстыру болып табылады. Бұдан басқа қызметкер қызметін атқарып жүрген бөлімшенің жалпы нәтижелері, сонымен бірге қызметкердің біліктілігін арттыру қажеттілігі, мансабын жоғарлату мүмкіндігі мен ынтасы талқыланады.<sup>4</sup>

Батыс Еуропа елдерінде әрбір қызметкердің қызметі жыл сайын балдық жүйемен бағаланып (0-ден ондықтарға дейін) және оның кәсіби қасиеттерін сипаттайтын жалпы мінездеме беріледі. Бағалау құқығы қызметін атқарып жүрген органның бастығына беріледі. Балл қою барысында әртүрлі факторлар ескеріледі: жігерлілік, адалдық, қауіпті жағдайларда танытатын шыдамдылық, төзімділік, тіл алғыштық және т. б. Сонымен бірге қызметкердің жұмыс нәтижелері де бағаланады. Мінездеме де қызметкердің кәсіби дағдысы, лауазымына сәйкестігі, бұдан да қиын қызметтік функцияларды атқару қабілеттіктері мен қызмет бабымен жоғарлау мүмкіндіктері көрсетіледі. Батыс Еуропада полиция аппаратын құру дискрециялық (лауазымды тұлғаның кезкелген сұрақтарды өз бетімен шешуі) тағайындау мен байқаулық іріктеу құралдар арқылы жүзеге асады. Байқау, өткізу орны, мерзімі, тәртібі, бос орындар саны, үміткелерге негізгі қойылатын талаптар туралы ведомстволық басылымдар мен бұқаралық ақпарат құралдарында хабарланады. Байқау бірнеше кезеңдерден тұрады. Үміткердің моральдық және физикалық дайындықтарын тексергеннен кейін олар

жазбаша және ауызша емтихандар тапсырады. Емтиханды тапсырғандар, ортақ тізімге тіркеледі және жоғары балл жинаған лауазымға тағайындалады<sup>5</sup>.

Сонымен бірге қызметкердің сыбайлас жемқорлық қылмыстарын жасауға бейімді екенін анықтау үшін полиция қызметіне алу барысында HCS Integrity Check тестін қолданғанды ұсынамыз («Өз-өзіне деген жеткіліктілігін тексеру»). Бұндай құрал АҚШ пен Болгария елдерінде мемлекеттік қызметке жұмысқа алынатын үміткерлерін бағалау үшін, сонымен бірге атқарушы қызметте жүрген қызметкерлер мен басшы құрамды бағалау үшін қолданылады. HCS Integrity Check тесті сыбайлас жемқорлық пен басқа да контрпродуктивті мінез-құлық формаларын, оның ішінде тәртіп бұзушылықты, шектен тыс агрессиялықты, саналықтың төмендігін және т. б. анықтап тексеру үшін қолданады. Тестілеу барысында бірнеше типтес комбинациялар пайдаланылады:

- бұрын болған контрпродуктивті мінез-құлық;
- әртүрлі контрпродуктивті мінез-құлықтың жиілігін зерттеу;
- моральдық сорақылықтарды шешу (казус);
- жеке ұстанымдарды бағалау бойынша сұрақтар<sup>6</sup>.

Финляндия елінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету тәжірибесі ерекше көңіл аудартады. Финляндия халықаралық бағалар бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы рейтингтері ең жоғары болып табылады. Сыбайлас жемқорлықты алдын алу мен болдыртпау мемлекеттік саясаты 1996 жылғы Экономика саласындағы қылмыстармен күресу бойынша жалпы ұлттық бағдарламасында көрсетілген. Басқа сыбайлас жемқорлыққа қарсы арнайы жобалар, сонымен бірге арнайы құқық қорғау қызметтері елде жоқ. Финляндия мемлекеттік органдарындағы сыбайлас жемқорлық деңгейінің төмен болуына себептес болатындар:

- дамыған азаматтық қоғамның қалыптасуы, оның ішінде бұқаралық ақпарат құралдары;
- экономикалық секторға мемлекет жағынан аз араласуы;
- лауазымды тұлғалардың шешім қабылдаған кезде айқындық пен жариялық, нормативтік актілердің көбісінің ашықтығы және қолжетімділігі;
- әділ сот жүйесінің атқарушы биліктен саяси, қаржы және кадрлық жағынан тәуелсіздігі, сыбайлас жемқорлықпен күресуге құзыретті органдарға көмек көрсеткен тұлғаларды қорғау кепілдігінің болуы;
- әкімшілік жүйенің тиімді ұйымдастырылуы;
- лауазымды тұлғалардың әрекеттерін іштей және сырттай бақылау жүйесі;
- мемлекеттік қызметкерлер жалақысы деңгейінің лайықтылығы, әлеуметтік кепілдемелерінің болуы (зейнетақылық қамтамасыз ету);
- қоғам мен лауазымды тұлғаларда сыбайлас жемқорлыққа қатысты моральдық-психологиялық жағымсыз ойларының қалыптасуы.

Финляндия елінде полиция қызметкерлерімен сыбайлас жемқорлық әрекеттерін ескерту мақсатында қызметкерлер арасындағы қылмыстылықты алдын алу бойынша жұмыстар ұйымдастырылған. Бұл жұмыс ведомстволық бақылау жүйесін жүзеге асыруға бағытталған, негізін екі элемент құрайды. Біріншісі — қызметкерлердің және оның туған туыстарының материалдық әл-ауқатын мониторингілеу, оның ішіне енетіндер:

- қызметкерлердің кіріс, шығыс және жеке мүлкін декларациялау;
- қарыздары бар қызметкерлер туралы мәліметтерді несие беретін мекемелерден алу;
- кез келген қызметкерлердің несие карталарының теңгерімін бақылау;

Екіншісі — қызметкердің жұмысын күнделікті бақылау, оның ішіне енетіндер:

- қызметкердің заңдылықты сақтауға ынталандыру; құқық бұзушылықтарға жол бермеген қызметкерлердің полициядағы қызметінің мерзімін ұзарту, беделді орынға ауыстыру (лауазымын немесе әскери шенін жоғарлату);
- қызметтік құпияларды құрайтын мәліметтерге рұқсат алу үшін, сонымен бірге қызметтік тексерістердің аясында полиграфты қолданып, арнайы зерттеулер жүргізу;
- қызметтік тексеріс барысында барлық жағдайлар бойынша қызметкерлер міндетті түрде түсініктеме беру тәртібі (баянаттар).



Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мен тиімді қарсы әрекет ету мақсатында шетелдердегі полиция қызметінің тәжірибесі әбден зерттелінуі тиіс. Осыған орай сыбайлас жемқорлыққа қарсы жүргізіліп жатқан мемлекет саясатының кемшіліктерін ескеріп, осы бағытта дамыған елдер тәжірибелерінен үлгі ала отырып, әлеуметтік, экономикалық, саяси, құқықтық және басқа аспектілері бар кешенді бағдарламалар әзірленіп жүзеге асырылуы тиіс. Сонымен бірге бұл өзекті мәселені шешуге мүдделі қоғамның барлық күштерін үйлестіріп өзара әрекеттестіру қажет.

<sup>1</sup> Н. Назарбаевтың бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөніндегі 100 нақты қадам <http://inform.kz/kaz/article/2777949//>>

<sup>2</sup> Кораблев С. Е. и др. Стимулирование на государственной службе: перспективы использования зарубежного опыта в российских условиях: Монография. — Воронеж, 2014. — С. 22-42.

<sup>3</sup> Инфраструктура: драйвер устойчивого роста экономики <http://forum-astana.org/ru/programmap/25/673/>>

<sup>4</sup> Кораблев С. Е. и др. Указ. раб.

<sup>5</sup> Губанов А. В. Полиция государств западной Европы: основные черты организации и деятельности. — М., 1990. — С. 46-62.

<sup>6</sup> Инфраструктура: драйвер устойчивого роста экономики <http://forum-astana.org/ru/programmap/25/673/>>

### РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрена зарубежная практика противодействия коррупции в государственных органах, в частности в подразделениях полиции. Описаны эффективные меры зарубежных стран, которые могут быть полезны в антикоррупционной политике Казахстана.

### RESUME

In article foreign practice of counteraction of corruption in government bodies, in particular divisions of police is considered. Besides effective measures, foreign countries which can be useful in anti-corruption policy of Kazakhstan are described.

УДК 343.35

**Аубакирова С. М., магистрант Центрально-Казахстанской академии**

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Аннотация. В статье рассмотрены некоторые проблемы борьбы с организованной преступностью.*

*Ключевые слова: организованная преступность, коррупция, противодействие.*

Организованная преступность по-прежнему остается одной из серьезных угроз безопасности и стабильному развитию Республики Казахстан. Более того, на современном этапе развития нашей страны ее не без оснований называют одной из глобальных проблем современности.

Организованная преступность как система коррупционных организованных преступных групп (сообществ), ориентированных на широкомасштабную преступную деятельность на территории республики, все отчетливее проявляется в качестве опасного социального явления, оказывающего негативное влияние практически на все сферы жизнедеятельности гражданского общества.

На современном этапе развития нашей республики преступность, к сожалению, принимает все более организованные формы, повышается уровень вооруженности и технической оснащенности организованных преступных групп, происходит их сращивание с коррумпированными должностными лицами.

Действующее законодательство, регулирующее противодействие организованной преступности в республике, в настоящее время не в состоянии реализовать принцип неотврати-

мости наказания в отношении лидеров преступных группировок, их активных членов, а также обеспечить государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Говоря о комплексном подходе к борьбе с организованной преступностью, следует руководствоваться словами Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева о необходимости четко выстроенной программы борьбы с преступностью, которая представляет собой очень сложную, разноплановую и многофункциональную систему. Опасность организованной преступности состоит в том, что она поразила многие сферы – отношения собственности, производства и распределения произведенного продукта и прибыли, финансовый и банковский сектор, сферу управления, внешнеэкономическую деятельность и т. д. С учетом системного характера преступности бороться с нею надо не фрагментарно, а воздействовать на все блоки социальных отношений, подвергшихся криминальному заражению, комплексно<sup>1</sup>.

В то же время, на наш взгляд, в современном обществе преобладает точка зрения, не учитывающая в полной мере социальную опасность организованной преступности.

Во-первых, это касается традиционных представлений о сущности этого явления. В понимании многих не только обывателей, но и сотрудников правоохранительных органов, организованная преступность предстает как конгломерат «воров в законе», «лидеров» и «авторитетов» уголовно-преступной среды, нацеленный на совершение различных корыстно-насильственных преступлений: грабежей, разбоев, вымогательств. Об этой распространенной точке зрения достаточно подробно еще в 1989 г. говорили такие видные ученые-юристы, как А. И. Долгова, С. В. Дьяков и др.<sup>2</sup> Между тем, этот контингент, несмотря на достаточно высокую социальную опасность, вовсе не является определяющей силой в структуре современной организованной преступности. Наибольшую опасность представляют преступные сообщества и организации, действующие в сфере экономической деятельности («беловоротничковая» преступность). Хищения бюджетных средств, банковское мошенничество, экономическая контрабанда нефти, цветных и черных металлов, незаконный оборот алкогольной продукции – вот далеко не полный перечень экономических преступлений, наносящих нашему государству ежегодно ущерб в десятки и сотни миллиардов тенге<sup>3</sup>.

Во-вторых, общеизвестно, что в настоящее время организованная преступность стремится всеми способами сокрыть истинные источники своих преступных доходов. Кроме того, существующая в уголовном законодательстве Республики Казахстан соответствующая норма, устанавливающая ответственность за данное преступное деяние (ст. 218 УК РК), во многом не учитывает тенденции развития организованной преступности. Санкции этой статьи не относят ее к категории тяжких; соответственно, это способствует уходу от уголовного наказания руководителей криминальных формирований вследствие амнистий или на иных основаниях, в том числе за счет использования коррумпированных связей в органах власти, управления и правоохранительных органах.

Отсюда вытекает третья распространенная точка зрения – на сущность коррупции. Не умаляя государственной важности принятого в 1998 г. Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»<sup>4</sup>, считаем, настало время пересмотреть его основные положения. Например, предлагаем расширить перечень субъектов коррупционных правонарушений, не ограничиваясь лишь государственными служащими. В настоящее время руководители коммерческих банков, крупных промышленных предприятий и организаций обладают куда более широким объемом полномочий, чем акимы сельских округов или сотрудники низовых звеньев правоохранительных и контролирующих органов, которые являются основными субъектами приложения указанного закона. Мы считаем, что коррупция органически связана с должностными лицами не только государственных органов, но и различных хозяйственных, финансовых и банковских структур.

Но главной опасностью коррупции, не нашедшей отражения в действующем законодательстве, является связь ее субъектов с организованной преступностью – организованными преступными группами, преступными сообществами (организациями).

Таким образом, мы приходим к логическому выводу о необходимости разработки и принятия нового законодательного акта, который объединил бы в себе систему государственных мер противодействия организованной преступности в нашей стране, – закона о борьбе с организованной преступностью.

В истории законотворческой деятельности «пионерами» в этом направлении на постсоветском пространстве стали Российская Федерация и Украина, где аналогичные законопроекты поступили на рассмотрение в парламенты в начале 90-х гг. XX в. – период наибольшего разгула организованных преступных формирований общеуголовного типа. Принят соответствующий закон был лишь в Украине; в России законопроект оброс массой поправок, дополнений и «утонул» под их тяжестью.

В нашей стране, по мнению Р. Е. Кайдарова, необходимость принятия такого законодательного акта была осознана еще в 1992 г.<sup>5</sup> В ходе разработки первой правительственной программы вывода страны из кризиса, группа ведущих ученых и практиков разработала комплексную программу мер по усилению борьбы с организованной преступностью, которая вошла специальным разделом в антикризисную программу правительства, одобренную Верховным Советом и Президентом Республики Казахстан. В ходе проводимых в рамках программы реформ было принято большинство предполагавшихся законопроектов. В то же время разработку закона о борьбе с организованной преступностью тормозит ряд серьезных проблем.

Мы поддерживаем точку зрения Р. Е. Кайдарова о том, что основной причиной является невозможность применения уголовных санкций в отношении «верхушки пирамиды» организованной преступности – лиц, которые хотя и играют ведущую роль в преступном мире, но непосредственно в совершении преступлений не участвуют. То есть тех, против кого, по замыслу, и должен быть направлен закон. Другими словами, организованная преступность – это не сумма уголовных дел пусть даже группы преступников, это не только наличие внутренней структуры и разделение обязанностей между ее звеньями. Это совершенно новый порядок, сложная многофункциональная система, в которую входят и ею руководят люди, весьма далекие от каких-либо уголовных проявлений, против которых действующий закон пока бессилён<sup>6</sup>. Аналогичная проблема впоследствии была рассмотрена Нургалиевым Б. М., который пришел к выводу о логической необходимости новых концепций (системы взглядов или совокупности специальных методов) в раскрытии и расследовании совершенно нового и опасного явления – организованной преступной деятельности<sup>7</sup>. В настоящее время правоприменительная практика привлечения к уголовной ответственности по ст. 262 УК РК за создание и руководство организованной преступной группой, сообществом (организацией) не дает желаемых результатов, так как для этого нужен «фундамент» в виде ряда конкретных преступлений; в то же время, как указано выше, подавляющее большинство руководителей организованных преступных формирований не имеют прямого отношения к этим преступлениям.

Вместе с тем, во многих зарубежных странах разработаны и успешно применяются правовые механизмы, позволяющие эффективно привлекать таких лиц к ответственности. Комплексный, научно обоснованный подход к использованию зарубежного опыта может дать специалистам достаточный материал для анализа, обобщения и выработки рекомендаций относительно структуры проекта законодательного акта Республики Казахстан, направленного на борьбу с организованной преступностью. Мы считаем, что в нем, как минимум, должны получить правовую регламентацию следующие аспекты.

1. Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, позволяющие привлечь к ответственности руководителей организованных преступных формирований; изменения в оперативно-розыскном законодательстве, касающиеся особого порядка подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении субъектов организованной преступности.

2. Включение в понятие «организованная преступность» ряда ее неотъемлемых структурных элементов, таких как:

- преступность в сфере экономической деятельности;

- наркобизнес;
- коррупция (с изменением перечня ее субъектов).

3. Расширенное толкование легализации («отмывания») денежных средств, добытых преступным путем; ужесточение ответственности за нее; присоединение к международным финансовым организациям, ведущим борьбу с данным преступным деянием.

4. Ресурсное обеспечение мероприятий по защите лиц, участвующих в уголовном процессе, как наиболее эффективного механизма привлечения к ответственности руководителей организованных преступных формирований.

5. Взаимодействие специальных служб, правоохранительных, контролирующих и фискальных органов Республики Казахстан путем взаимного использования информационных массивов, проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, проверок, ревизий, инвентаризаций и др.

Предложенные шаги являются лишь частью большой работы по противодействию организованной преступности. Успешное решение этой проблемы возможно только при глобальной поддержке всего общества и государства. Борьба с организованной преступностью немыслима без осуществления широкомасштабных мер экономического, социального, политического, финансового и правового характера.

<sup>1</sup> Материалы расширенного совещания правоохранительных органов при Президенте РК 29.03.2002 г. // Казахстанская правда. 2002. 30 марта.

<sup>2</sup> Организованная преступность: «круглый стол» издательства / Отв. ред. А. И. Долгова, С. В. Дьяков. — М., 1989. — С. 191.

<sup>3</sup> Концепция борьбы с правонарушениями в сфере экономики на 2001-2003 годы (одобрена распоряжением Президента РК № 201 от 02.02.2001 г.).

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 02.07.1998 г. // Казахстанская правда. 1998. 4 июля.

<sup>5</sup> Кайдаров Р. Е. Уголовное законодательство Республики Казахстан и практика его применения в борьбе с организованной преступностью: Опыт, проблемы, практика // Вестник МВД РК. — Алматы, 1995. — С. 1.

<sup>6</sup> Там же. — С. 2.

<sup>7</sup> Нурғалиев Б. М. Теоретические и прикладные проблемы расследования организованной преступной деятельности: Автореф. дис. ... д.ю.н. — Алматы, 1998. С. 16.

#### ТҮЙІН

Мақалада ұйымдасқан қылмысқа және оған қарсы күрес проблемасы қарастырылған.

#### RESUME

The article deals with the problem of combating organized crime and the fight against it.

УДК 343.148

**Байжанова Г. К.**, заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции

#### ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА ЭКСПЕРТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

*Аннотация. В статье раскрываются вопросы назначения и производства судебной экспертизы при досудебном расследовании уголовных дел и предлагаются пути их разрешения.*

*Ключевые слова: специальные знания, досудебное производство, доказательство, доказывание, расследование, назначение и производство судебной экспертизы, эксперт, специалист, экспертные и специальные исследования, заключение эксперта, заключение специалиста.*

Анализ следственной практики применения Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, действующего с 1 января 2015 г., выявил некоторые проблемы применения специальных знаний в уголовном судопроизводстве, в частности при назначении и производстве экспертных исследований по уголовным делам.

У следователей и дознавателей возникают трудности с определением необходимого вида экспертного исследования, поиском конкретного исполнителя-эксперта. Для разрешения данной проблемы предлагается чаще привлекать специалиста для оказания содействия, обращаться за получением консультации по виду исследования, постановке вопросов для исследования, выбору конкретного эксперта. В соответствии с ч. 1 ст. 80 УПК РК в качестве специалиста может быть привлечено не заинтересованное в деле лицо, обладающее специальными знаниями, необходимыми для оказания содействия в собирании, исследовании и оценке доказательств путем разъяснения участникам процесса вопросов, входящих в его специальную компетенцию<sup>1</sup>.

В качестве специалиста может выступать не только сотрудник уполномоченного правоохранительного органа, но и любое лицо, обладающее специальными знаниями, соответствующее требованиям ч. 1 ст. 80, ст. 92 УПК. Данную функцию может осуществлять и руководитель органа судебной экспертизы, и эксперты по должности, если они не участвуют в этом же деле в качестве экспертов. Закон не обязывает следователя при поручении проведения экспертизы органу судебной экспертизы определять конкретного исполнителя экспертного исследования. В соответствии с ч. 1 ст. 276 УПК «если конкретный эксперт в постановлении не указан, выбор эксперта осуществляет руководитель органа судебной экспертизы, о чем сообщает лицу, назначившему экспертизу, в трехдневный срок». Использование союза «если» предполагает варианты действий лица, назначившего экспертизу.

Так, согласно ч. 6 ст. 276 УПК и п. 1) ст. 22 Закона «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан» руководитель органа судебной экспертизы обязан при получении постановления о назначении судебной экспертизы и объектов исследования поручить ее производство конкретному судебному эксперту или комиссии судебных экспертов данного органа судебной экспертизы с учетом требований ч. 1 ст. 272 УПК. В соответствии с п. 2) ч. 4 ст. 276 УПК он «вправе ходатайствовать перед лицом, ведущим уголовный процесс, о включении в состав комиссии судебных экспертов лиц, не работающих в данном органе судебной экспертизы, если их специальные научные знания необходимы для дачи заключения». Пункт 2.3 Инструкции по организации производства судебных экспертиз в Центре судебной экспертизы МЮ РК<sup>2</sup> гласит: «Руководитель территориального подразделения Центра поручает производство экспертизы конкретному эксперту для выполнения исследований, определяет комиссию экспертов и эксперта-координатора при производстве комиссионных, комплексных, повторных экспертиз, о чем сообщает органу (лицу), назначившему экспертизу, в течение трех суток; в пределах установленных Законом сроков (в зависимости от степени сложности экспертизы) определяет конкретный срок производства экспертизы».

Таким образом, анализ норм нормативно-правовых актов, касающихся порядка проведения экспертиз по уголовным делам, показал, что выбор конкретного эксперта не является прерогативой следователя или дознавателя (в случае затруднения с выбором конкретного эксперта данная обязанность ложится на руководителя органа судебной экспертизы), а также, выявил различие в исчислении сроков, в связи с чем предлагается привести п. 2.3 Инструкции по организации производства судебных экспертиз в Центре судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан в соответствие с ч. 1 ст. 276 УПК в части однозначного исчисления сроков — словосочетание «трех суток» заменить на «в трехдневный срок».

При выборе вида экспертного исследования следственным работникам необходимо руководствоваться Перечнем видов судебных экспертиз, производимых в органах судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан<sup>3</sup>, при поиске конкретного исполнителя экспертизы — использовать Государственный реестр судебных экспертов Республики Казахстан (ст. 17 Закона «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан»), кото-

рый ежегодно обновляется и утверждается Центром судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан.

Регистрация в Едином реестре досудебных расследований всей поступающей информации, означающая начало досудебного производства, вызывает большое количество назначений судебных экспертиз. Экспертные учреждения не справляются с производством экспертиз в установленный законом срок, что, соответственно, сказывается и на сроках досудебного расследования.

Разрешение данной проблемной ситуации видится в следующем. Следственным работникам следует поручать производство экспертизы не только государственным, но и негосударственным экспертным учреждениям; а также лицам, имеющим лицензию на судебно-экспертную деятельность; иным лицам — в разовом порядке на условиях, предусмотренных законом (ч. 3 ст. 12 Закона «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан»), а также активнее использовать специальные знания специалистов; в качестве альтернативы экспертным исследованиям использовать специальные исследования, проводимые специалистом, который в соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 80 УПК РК вправе проводить исследования объектов. Специалист уполномоченного подразделения правоохранительного или специального государственного органа РК вправе самостоятельно собирать объекты для исследования (п. 2) ч. 4 ст. 80 УПК).

Статья 271 УПК достаточно четко определяет обязательные случаи назначения и производства судебной экспертизы. В остальных случаях считаем достаточным (например, при расследовании уголовных проступков) проведение специальных исследований. Заключение специалиста, в котором отражаются ход и результаты такого исследования, является самостоятельным источником доказательств (ч. 2 ст. 111 УПК РК). Использование в доказывании специальных исследований вместо экспертных позволит оптимизировать процесс расследования по уголовным делам, разгрузить экспертные учреждения и, самое главное, сократить сроки производства по уголовным делам.

В непосредственной связи с указанной проблемой находятся вопросы расширения штата оперативно-криминалистических отделов территориальных подразделений правоохранительных органов, оснащения их материально-технической базы, подготовки и переподготовки кадров с целью овладения современными методиками исследований.

Для укрепления взаимодействия с сотрудниками Центра судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан необходимо предусмотреть возможность привлечения специалистов уполномоченного подразделения правоохранительного или специального государственного органа Республики Казахстан для проведения комплексных и комиссионных судебных экспертиз и исследований с экспертами Министерства юстиции. Данная мера не только позволит укрепить взаимодействие с экспертными учреждениями, но и обеспечит обмен передовым опытом, овладение современными возможностями науки и техники, будет способствовать усовершенствованию имеющейся методики исследования.

Остро стоит вопрос об увеличении количества экспертных учреждений и лиц, правомочных производить экспертизы. Так, согласно Государственному реестру судебных экспертов Республики Казахстан на 2014 г. штатная численность экспертов Министерства юстиции Республики Казахстан (без учета экспертов Министерства здравоохранения Республики Казахстан), начиная с 1997 г. составляет 608 человек, между тем количество экспертиз возросло в 4 — 4,5 раза<sup>4</sup>. Разрешение данной проблемной ситуации видится в:

- учреждении палаты негосударственных (частных) экспертов (заложено в проект Закона «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан»). В настоящий момент в республике зарегистрирован 91 частный эксперт;
- усилении специализации экспертов в рамках повышения квалификации и снятия ограничений для получения дополнительных допусков;
- введении сдельной оплаты за ускорение в проведении исследований (поощрительные меры) при установлении жестких сроков начала ее производства (например, не позднее трех

суток со дня получения постановления для всех инициаторов, иначе будут проводиться только «выгодные исследования»);

- проведении хронометража по каждому виду экспертизы и установлении сроков, нарушение которых будет влечь соответствующую ответственность;

- проведении инвентаризации материально-технических средств и замене устаревшего оборудования на инновационное с одновременным откомандированием сотрудников на курсы повышения квалификации (в том числе и за рубежом) для получения соответствующей специализации, позволяющей работать с таким оборудованием. По информации директора Центра судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан И. Ш. Борчашвили, вопрос оснащенности экспертных лабораторий в целом решен, но возникают проблемы с выделением зданий для государственных судебных экспертов<sup>5</sup>.

В связи с ограниченным объемом статьи мы коснулись только части проблем, возникающих при назначении и производстве судебной экспертизы, и продолжим их изучение в следующих работах.

<sup>1</sup> Байжанова Г. К. Процессуальный статус специалиста в новой редакции Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. — 2015. — № 3. — С. 14-17.

<sup>2</sup> Инструкция по организации производства судебных экспертиз в Центре судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан, утв. приказом и.о. министра юстиции Республики Казахстан от 24 мая 2011 г. № 193. //

<sup>3</sup> Перечень видов судебных экспертиз, производимых в органах судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан, утвержденный приказом министра юстиции Республики Казахстан от 26 января 2015 г. № 52.

<sup>4</sup> Борчашвили И. Ш. Палата частных судебных экспертов может быть создана в Казахстане в 2016 г. // <http://365info.kz> от 19 июня 2015.

<sup>5</sup> Интервью директора Центра судебной экспертизы И. Ш. Борчашвили корреспонденту газеты «Казахстанская правда» // <http://www.sudexpert.adilet.gov.kz>

#### ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық істерді сотқа дейінгі тергеу кезінде сот сараптамасын тағайындау мен жүргізуге қатысты мәселелер қарастырылған және оны шешу жолдары ұсынылады.

#### RESUME

In this article problematic issues of appointment and production of judicial examination at pre-judicial investigation of criminal cases reveal and ways of their permission are offered.

УДК 343.148 +343.140.02

**Байжанова Г. К.**, заместитель начальника НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции;

**Байжанов Р. К.**, магистр юридических наук

#### РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИНСТИТУТА СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ В НОВОМ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ КОДЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Аннотация.* В статье дана характеристика института специальных знаний в уголовном судопроизводстве, новых форм его применения.

*Ключевые слова:* специальные знания, досудебное производство, доказательство, доказывание, расследование, специалист, заключение специалиста, заключение эксперта, показания специалиста.

Анализ следственной и судебной практики свидетельствует о том, что применение специальных знаний в решении задач уголовного судопроизводства, в частности для установления истины по уголовным делам, имеет большое значение.

В уголовном судопроизводстве широкое распространение получает использование помощи сведущих лиц — экспертов и специалистов. Использование их знаний в собирании и исследовании доказательственной информации положительно влияет на качество и своевременность расследования, а также способствует повышению эффективности исследований, что реализуется в принципе единства и взаимообусловленности двух форм применения специальных знаний — участия специалиста и назначения и производства экспертизы.

Традиционные формы использования специальных знаний (участие специалиста в производстве следственных действий, производство экспертизы, допрос эксперта) пополнились такими новыми формами, как исследование, проводимое специалистом, с отражением его хода и результата в заключении специалиста; показания специалиста; показания эксперта; производство экспертизы на основании адвокатского запроса; привлечение специалиста на договорной основе.

Таким образом, действующее уголовно-процессуальное законодательство создало необходимые предпосылки для более активного участия специалистов в уголовном судопроизводстве, дополнив систему средств доказывания таким новым видом источников доказательств, как «заключение и показания специалиста».

Производство экспертизы на основании адвокатского запроса, привлечение специалиста на договорной основе, заключение и показания специалиста являются новеллами уголовно-процессуального права. Заключение специалиста как самостоятельный вид доказательства расширяет познавательные возможности лиц, ведущих уголовный процесс, при производстве по уголовному делу и будет способствовать повышению эффективности расследования по уголовным делам. Потребность в появлении новой формы использования специальных знаний в уголовном процессе вызвана также продолжающимся расширением его состязательно-го начала<sup>1</sup>.

Анализ норм ранее действовавшего уголовно-процессуального законодательства и исследований, проведенных по данной тематике, позволил выявить характерные отличия в процессуальной деятельности специалиста и эксперта.

Ранее отличия процессуального статуса эксперта и специалиста классифицировались по следующим основаниям: по целям применения специальных знаний; по характеру проводимого ими исследования; по кругу прав и обязанностей (по процессуальному положению); по доказательственному значению результатов деятельности; по характеру предоставляемой самостоятельности и наступающей ответственности.

Анализ действующего законодательства и исследований современных процессуалистов и криминалистов уже не позволяет проводить четкую грань между субъектами применения специальных знаний — экспертом и специалистом. Эта грань между их статусом все более стирается. Специалист наделяется все большим кругом полномочий, ответственности, самостоятельности, результаты его деятельности в виде заключения приобрели статус самостоятельного источника доказательств.

Суды при рассмотрении уголовных дел еще по инерции отдают предпочтение заключениям экспертов. Между тем законодатель не выделяет приоритет заключения эксперта, и можно сделать предположение, что он придает заключениям этих участников процесса одинаковое доказательственное значение.

В соответствии с ч. 2 ст. 111 УПК РК заключение и показания специалиста являются самостоятельными источниками доказательств, которые подвергаются оценке по таким же правилам, как заключение и показания эксперта.

Процессуальное положение эксперта (ст. 79) и специалиста (ст. 80 УПК) практически одинаково, но по сравнению с экспертом специалист наделен большим объемом прав.

Анализ соотношения специалиста и эксперта позволяет констатировать следующее:

1) и эксперт, и специалист используют специальные знания: специалист — специальные знания, приобретенные в ходе профессионального обучения либо практической деятельности (п. 5) ст. 7 УПК); эксперт — специальные научные знания, являющиеся областью специаль-



ных знаний, содержание которой составляют научные знания, реализованные в методиках судебно-экспертных исследований (п. 6) ст. 7 УПК);

2) и эксперт, и специалист предупреждаются об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 420 Уголовного кодекса (по ранее действовавшему законодательству специалист предупреждался об административной ответственности за отказ или уклонение от выполнения своих обязанностей без уважительных причин);

3) процессуальный порядок назначения исследований и подготовки заключений эксперта и специалиста одинаков, регламентируется одними и теми же главами (гл. гл. 34 и 35 УПК);

4) по характеру участия в процессе доказывания и предоставляемой самостоятельности:

- специалист оказывает содействие не только в исследовании, но и в собирании и оценке доказательств (ч. 1 ст. 80 УПК). По сравнению с экспертом он (сотрудник уполномоченного подразделения правоохранительного или специального государственного органа Республики Казахстан) наделен правом самостоятельного сбора материалов исследования (п. 2) ч. 4 ст. 80 УПК);

- эксперт участвует только в исследовании доказательств, правом самостоятельного сбора доказательств для исследования (в отличие от специалиста) не наделен (п. 2) ч. 4 ст. 79 УПК);

5) по характеру проводимого исследования: специалист (сотрудник уполномоченного подразделения правоохранительного или специального государственного органа РК) вправе проводить сравнительные исследования (ч.ч. 2, 3, п. 2) ч. 4 ст. 80 УПК) — диагностические, идентификационные.

Исследования, проводимые специалистом, стали носить иной характер. Если ранее они имели характер предварительных исследований, проводимых до возбуждения уголовного дела, не носили выводного знания, то в настоящее время «заключение специалиста – оформленный... и представленный в письменном виде официальный документ, отражающий содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед специалистом лицом, ведущим уголовный процесс, или сторонами» (ч. 1 ст. 117 УПК РК);

б) доказательственное значение результатов деятельности эксперта и специалиста. «Заключение и показания эксперта», «Заключение и показания специалиста» являются самостоятельными источниками доказательств в соответствии с ч. 2 ст. 111 УПК. Нормы ст. 117 УПК более полно отражают содержание заключения специалиста по сравнению со ст. 116 УПК «Заключение и показания эксперта» и практически копируют ст. 283 УПК, регламентирующую содержание заключения эксперта.

Законодателем предусмотрена также процессуальная форма использования специальных знаний в виде исследований вещественных доказательств, проводимых специалистом в ходе следственных действий. Протокол такого следственного действия является источником доказательств (ч. 1 ст. 119 УПК). Специалистом по результатам исследования в ходе следственного действия может быть составлен официальный документ, который является приложением к протоколу следственного действия (ч. 9 ст. 199 УПК).

Необходимо учитывать, что сама процессуальная форма назначения и производства исследований специалистов по аналогии с процессуальной формой назначения и производства судебной экспертизы (ст. ст. 270–287 УПК) служит дополнительной и весьма серьезной гарантией объективности специалиста и даваемого им заключения. По нашему мнению, вопросы о характере, предметных и процессуальных видах исследований, проводимых специалистом, нуждаются в дальнейшем исследовании.

---

<sup>1</sup> Байжанова Г. К. Процессуальный статус специалиста в новой редакции Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. — 2015. — № 3. — С. 14-17.

#### Түйін

Мақалада қылмыстық сот өндірісіндегі, оның жаңа нысандарын қолданудағы арнайы білімдер институтына сипаттама берілген.

## RESUME

There is description of institute of the special knowledge in criminal legal proceedings, his new forms of application in In given to this article.

УДК 36.369.02

**Балтабасова М. К.**, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Аннотация.* В статье рассматриваются некоторые изменения в пенсионной системе сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с Концепцией Президента РК Н. А. Назарбаева о дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 г. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел как одна из мер социальной защиты, закреплённая законодательно, должна не только компенсировать сложности службы, но и создавать уверенность в будущем, после увольнения со службы.

*Ключевые слова:* пенсионное обеспечение, трудовой стаж, базовая пенсия, прожиточный минимум, трудовые отношения, сотрудники органов внутренних дел, выслуга лет, денежное содержание.

Пенсионная система в Республике Казахстан в настоящее время находится в состоянии реформирования. Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева 18 июня 2014 г. утверждена Концепция модернизации пенсионной системы, которая должна обеспечить адекватность пенсионных выплат для достойного уровня жизни в пенсионном возрасте<sup>1</sup>.

Реформирование пенсионных систем, осуществляемое в последние годы в ряде стран мирового сообщества, продиктовано социально-экономической нестабильностью и ускорением глобального процесса старения населения. Пенсионные реформы в большинстве стран ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития) предусматривают: 1) введение (сохранение) многоуровневых пенсионных систем, сочетающих распределительные и накопительные схемы с обеспечением минимальных гарантий; 2) усиление страховых механизмов финансирования пенсионных программ, направленных на формализацию трудовых отношений и сокращение теневой занятости; 3) повышение пенсионного возраста до 65-67 лет и ужесточение условий для досрочного выхода на пенсию в целях уменьшения бремени финансирования пенсионных программ, продления сроков трудовой активности и стабилизации численности трудовых ресурсов в условиях старения населения; 4) усиление зависимости размеров пенсий от участия в формировании пенсионных резервов в течение всей трудовой жизни (Италия, Швеция, Польша, Российская Федерация); 5) усиление контроля и надзора за финансовой деятельностью пенсионных фондов (в Германии, например, принят закон об усилении независимого надзора и управления финансовыми рисками. В Норвегии ужесточена система определения финансовой состоятельности частных пенсионных фондов).

Мировой опыт показывает, что и распределительная, и накопительная пенсионная система имеют свои плюсы и минусы. Преимущество распределительных пенсионных систем, основанных на текущем финансировании, заключается в том, что размеры пенсий не зависят от результатов функционирования финансовых рынков и деятельности пенсионных фондов. Финансируемые таким способом пенсии обеспечивают более надёжную защиту и более высокую ставку замещения для лиц с невысокой заработной платой. Накопительная пенсионная система мотивирует население к накоплению личных сбережений и самостоятельному обеспечению собственной старости, устанавливая зависимость размера получаемых пенсионных выплат от внесённых взносов и результата инвестиционного управления ими. В целом, наиболее эффективными и финансово устойчивыми системами пенсионного обеспечения явля-

ются многоуровневые модели, сочетающие как распределительный, так и накопительный принципы функционирования. Смешанные системы позволяют снизить риски, присущие каждой из систем, за счет их диверсификации, а также нивелирования недостатков и использования их преимуществ.

В мировой практике пенсионное обеспечение сотрудников силовых структур осуществляется преимущественно на солидарной основе. Необходимость новых решений и подходов к организации пенсионной системы военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 2012 г., вызвана несопоставимостью затрат на их пенсионное обеспечение с размерами пенсионных выплат сегодня и прогнозируемой неадекватностью в перспективе.

Сегодня основной проблемой в пенсионном обеспечении сотрудников правоохранительных органов являются различия в размерах пенсий лиц, вышедших на пенсию за выслугу лет в разные годы при равных условиях.

С 1 января 2016 г. сотрудники правоохранительных органов будут переведены на полное государственное пенсионное обеспечение. Размер их пенсии будет рассчитываться в зависимости от выслуги лет и денежного содержания на момент увольнения со службы. При этом, начиная с 2016 г., отменяются обязательства государственного бюджета по уплате 20 % обязательных пенсионных взносов от денежного содержания сотрудников правоохранительных органов.

Кроме того, в доход бюджета будут перечислены 50 % сумм обязательных пенсионных взносов, перечисленных за счет бюджетных средств до 1 января 2016 г. в их пользу.

Также для устранения диспропорций в размерах пенсионных выплат пенсионеров правоохранительных органов, уволенных в запас в разные периоды времени при равных условиях прохождения службы, в 2016 г. будет осуществлен разовый перерасчет размеров ранее назначенных пенсионных выплат в неполном объеме с учетом доведения их до полного размера, приняв к зачету выслугу лет, трудовой стаж, денежное содержание на день увольнения со службы по материалам пенсионного дела. Данные меры позволят повысить социальные гарантии сотрудников и обеспечить соответствие пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов РК международным стандартам<sup>2</sup>.

Кроме того, предусмотрено совершенствование параметров накопительной пенсионной системы, расширение охвата ею населения.

В результате предлагаемых преобразований пенсионные выплаты граждан будут состоять из:

1) базовой пенсионной выплаты, назначаемой в зависимости от стажа участия в пенсионной системе;

2) пенсионной выплаты из Центра лицам, имеющим трудовой стаж на 1 января 1998 г. не менее 6 месяцев;

3) пенсионных выплат из ЕНПФ за счет:

- индивидуальных 10 % обязательных пенсионных взносов работника;

- дополнительных 5 % обязательных пенсионных взносов работодателя;

- 5 % обязательных профессиональных пенсионных взносов (занятым во вредных (особо вредных) условиях труда) (с 2023 г.);

4) добровольных пенсионных накоплений.

В целом, предлагаемые меры обеспечат и в дальнейшем сохранят коэффициент замещения на уровне, рекомендуемом Международной организацией труда (не менее 40 % от величины зарплаты)<sup>3</sup>.

В рамках реализации основных направлений Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 г. разработан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пенсионного обеспечения».

Он предусматривает следующее.

### 1. Изменение порядка назначения базовой пенсионной выплаты.

С 1 июля 2017 г. базовая пенсия будет назначаться в зависимости от стажа участия в пенсионной системе, только по достижении пенсионного возраста (58–63/63). При этом в стаж участия будет включен стаж, выработанный в солидарной системе (трудовой стаж на 1 января 1998 г.), а также периоды, за которые уплачивались обязательные пенсионные взносы (фактический стаж уплаты пенсионных взносов).

В случае, если трудовой стаж гражданина составляет менее 10 лет или вовсе отсутствует, размер базовой пенсии будет равен 50 % от величины прожиточного минимума. За каждый отработанный сверх 10 лет год размер базовой пенсии будет увеличиваться на 2 % и при 35-летнем стаже и более составит 100 % ПМ (при стаже 20 лет размер базовой пенсии будет составлять 70 % ПМ, 30 лет – 90 % ПМ).

Данные изменения позволят с одной стороны восстановить социальную справедливость в отношении тех пенсионеров, которые по причинам отсутствия сведений о доходах, имея большой трудовой стаж, получают низкий размер пенсий, с другой – стимулировать сегодняшнее и будущее поколение работников к формализации трудовых отношений.

Для реализации данной нормы с 1 июля 2017 г. состоявшимся пенсионерам будет произведено изменение механизма базовой пенсии на основании документов, имеющихся в пенсионном деле.

### 2. Введение новой условно-накопительной компоненты пенсионной системы за счет установления дополнительных 5 % обязательных пенсионных взносов работодателя (ОПВР).

Участниками условно-накопительной компоненты являются работники, за которых работодатель за счет своих средств будет перечислять обязательные 5 %-е пенсионные взносы. Они не являются собственностью граждан и будут фиксироваться на условном пенсионном счете каждого работника, открытом в Едином накопительном пенсионном фонде. Право на пенсионные выплаты за счет ОПВР будут иметь лица, достигшие пенсионного возраста (58–63/63), на чье имя открыт условный пенсионный счет, при условии перечисления ОПВР не менее чем за 60 месяцев, а также инвалиды I и II групп, инвалидность которых установлена бессрочно.

Пенсия выплачивается пожизненно ежемесячными платежами и не наследуется. Ежегодно размеры пенсий будут индексироваться в зависимости от финансовых возможностей ЕНПФ и демографических показателей.

### 3. Совершенствование пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что пенсионное обеспечение сотрудников ОВД и военнослужащих как одна из мер социальной защиты, закреплена законодательно, должна не только компенсировать сложности службы, но и создавать уверенность в будущем, после увольнения со службы. Размеры пенсий сотрудников и военнослужащих должны превышать существующий уровень пенсионного обеспечения других социальных групп населения, компенсируя повышенные риски, особые условия и режим труда, делая правоохранительную службу социально привлекательной.

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года» от 18 июня 2014 г. // [www.nomad.su](http://www.nomad.su)

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> <http://normativ.kz/view/109088/>

## Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдары қызметкерлерін зейнетақымен қамсыздандырудағы өзгерістер қарастырылады. Ішкі істер органдары қызметкерлерін зейнетақымен қамсыздандыру, әлеуметтік қорғаудың бір түрі ретінде, тек қана олардың қызметінің күрделілігін өтеу ғана емес, сонымен қатар қызметтен босатылғаннан кейін де болашаққа деген сенімділігін арттыру.

## RESUME

This article discusses some changes in the pension system of the employers of the organ of the internal affairs of the Republic of Kazakhstan in accordance with the concept of President Nursultan Nazarbaev to the further modernization of the pension system of the Republic of Kazakhstan till 2030. Pension law enforcement officers, as one of the measures of social protection, enshrined in law, should compensate not only the complexity of life, but also to give confidence in the future, after his dismissal from the service.

УДК 343.5

**Бейсеналиев Б. Н.**, научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД РК. им. Б. Бейсенова, капитан полиции

### **О ЮРИДИЧЕСКИХ ПРИЗНАКАХ И КРИТЕРИЯХ РАЗГРАНИЧЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРОСТУПКОВ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ)**

*Аннотация.* С принятием нового Уголовного кодекса Республики Казахстан в профессиональный оборот вошел такой термин, как «уголовный проступок»; стал акцентироваться вопрос о юридических признаках и критериях разграничения уголовных проступков и преступлений по уголовному законодательству Республики Казахстан, в частности, в отношении уголовных правонарушений против личности. Автором предложены меры по совершенствованию уголовного законодательства РК по вопросам защиты жизни и здоровья человека.

*Ключевые слова:* признаки, критерии, преступление, уголовный проступок, разграничение, правонарушения против личности, Уголовный кодекс, жизнь, здоровье.

В Республике Казахстан 3 июля 2014 г. принят новый Уголовный кодекс, положения которого внесли ряд новелл, отвечающих, по мнению законодателя, реалиям современного времени и требованиям задач уголовного законодательства. Он является показателем стремления современного государства к надежной защите признанных Конституцией страны высших ценностей — человека, его жизни прав и свобод. Его разработчики сочли, что ранее действовавший УК РК 1997 г. не в полной мере отвечает современным реалиям, возникла объективная необходимость реформирования уголовного законодательства, одним из аспектов которого стал пересмотр предусмотренного ранее деления противоправных деяний на административные правонарушения и преступления и введение в УК РК нового понятия «уголовный проступок», что повлечет также пересмотр положений Кодекса об административных правонарушениях.

В целях совершенствования уголовно-правовых норм по новой кодификации уголовного закона проделана огромная работа. Одной из новелл, нового УК РК является двухзвенное деление деяний, предусмотренных в кодексе. В частности, введено такое понятие, как уголовные правонарушения, которые в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки.

«Преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни» (ч. 2 ст. 10 УК РК), а уголовным проступком — «совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста» (ч. 3 ст. 10 УК РК). Критерий разграничения преступления и уголовного проступка — общественная опасность, а также

наказуемость деяний. За совершение преступлений предусмотрены пять видов наказаний, а за проступки — четыре вида, из них два вида дублируются.

Введение в УК РК такого понятия, как «уголовный проступок», должно, точки зрения законодателя, усилить профилактику преступлений и соприкасающихся с ними проступков, но в то же время, на наш взгляд, могут возникнуть трудности квалификации и отнесения того или иного деяния к преступлениям и проступкам.

В теории уголовного права и криминологии считается, что «для разграничения должны существовать формальные признаки, которые могли бы дать более или менее четкий ответ на вопрос, что совершил субъект: преступление, административный или дисциплинарный проступок, гражданское или трудовое правонарушение.

Подобное разграничение проводится тогда, когда имеется закон, в котором указано, какие правонарушения являются гражданскими, какие административными или дисциплинарными, а какие преступлениями»<sup>1</sup>.

На основе имеющихся разработок учеными были выработаны критерии разграничения правонарушения и уголовного проступка: объект; характер и степень общественной опасности; вид противоправности; существенный вред.

Действующее уголовное законодательство Республики Казахстан значительно увеличило количество и конкретизировало объекты, взятые под охрану. В зависимости от приоритета прав человека и гражданина РК, закрепленных в Конституции, законодателем в ст. 2 УК РК представлена градация защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, охраны мира и безопасности человечества, а также предупреждения уголовных правонарушений. Вышеизложенное свидетельствует о том, что приоритет отдается общечеловеческим ценностям.

Перейдем к рассмотрению юридических критериев разграничения преступления и проступка, остановимся на рассмотрении понятия «общественная опасность». Общественная опасность — материально-социальное свойство и признак исключительно преступлений. Субъективными обстоятельствами, определяющими степень общественной опасности деяния, которые могут повлиять на отнесение его к числу правонарушений, являются форма вины, мотив и цель. Материальный критерий разграничения преступлений и уголовных проступков и иных правонарушений — вред (а именно его величина), причиненный тем или иным деянием. Как справедливо отмечает Н. И. Ветров, «преступления при прочих равных условиях всегда причиняют больший вред, вина преступников опаснее, мотивация низменнее, способы противоправного действия или бездействия более дерзкие. При определении преступных последствий законодатель использует различные понятия и термины. Применительно к последствиям против жизни и здоровья употребляется термин «вред», к материальным последствиям — «ущерб»<sup>2</sup>.

При квалификации уголовных правонарушений определяющее значение имеет степень вреда. Если вред будет существенным, деяние может быть квалифицировано как преступление, в противном случае — как уголовный проступок. Кроме того, Уголовным кодексом предусмотрено такое понятие, как малозначительность. В соответствии с ч. 4 ст. 10 УК РК «не является уголовным правонарушением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Особенной частью настоящего Кодекса, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности». Следует отметить, что закон не разграничивает понятий «общественная опасность», «не представляющее большой общественной опасности» и «малозначительность», что также может привести к проблемам в правоприменительной деятельности.

Следующим юридическим критерием разграничения уголовных проступков и преступлений является наказуемость деяний. Так, два вида наказаний из вышеперечисленных — штраф и исправительные работы — могут быть назначены за совершение как преступлений, так и

уголовных проступков. В соответствии с ч. 2 ст. 41 УК РК штраф за совершение уголовных проступков назначается в размере от двадцати пяти до пятисот месячных расчетных показателей, а за совершение преступлений — в пределах от пятисот до десяти тысяч месячных расчетных показателей.

На основании положений ч. 1 ст. 42 УК РК исправительные работы за совершение уголовных проступков назначаются в размере от двадцати пяти до пятисот месячных расчетных показателей, а за совершение преступлений — в пределах от пятисот до десяти тысяч месячных расчетных показателей. Указанная дифференциация при назначении наказания за совершение деяний, на наш взгляд, подтверждает отличие характера и общественной опасности преступления от уголовного проступка.

Рассмотрим различие преступлений и уголовных проступков на примере уголовных правонарушений против личности. Глава 1 УК РК «Уголовные правонарушения против личности» содержит 33 уголовных правонарушения (ст. ст. 99 – 131). К преступлениям относятся 77 составов уголовных правонарушений: ст. ст. 99 – 107, 110 – 113, ч. 3 ст. 114, 116, ч. 1 ст. 117, ч.1 ст. 118, ч. 1 ст. 119, 120 – 130, к уголовным проступкам — 11 составов: ст. ст. 108, 109, 111, ч. 1, 2 ст. 114, 115, ч. 1 ст. 117, ч.1 ст. 118, ч. 1 ст. 119, ст. 131. Поскольку дефиниция «уголовный проступок» является новой для УК РК, проанализируем представленные составы и рассмотрим юридические критерии и предпосылки, послужившие основанием для включения указанных деяний в число уголовных проступков.

*Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 108 УК РК).* В соответствии с п. 13 ст. 3 УК РК под легким вредом здоровью следует понимать вред, повлекший кратковременное расстройство здоровья (на срок не более двадцати одного дня) или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности (менее чем на одну десятую часть). При этом кратковременным следует считать расстройство здоровья, непосредственно связанное с повреждением, продолжительностью не свыше 21 дня. Под незначительной стойкой утратой общей трудоспособности подразумевается стойкая утрата общей трудоспособности менее чем на одну десятую часть. При исследовании юридических критериев преступления, предусмотренного ст. 108 УК РК, приходим к выводу, что отнесение данного уголовного правонарушения к числу уголовных проступков связано с тем, что оно не представляет большой общественной опасности, так как в результате его совершения не причинен существенный вред здоровью человека.

*Побои (ст. 109 УК РК).* Исходя из диспозиции рассматриваемой статьи, под побоями следует понимать нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших причинение легкого вреда здоровью. Побои характеризуются нанесением многократных ударов по телу потерпевшего. При этом, в подавляющем большинстве, на теле потерпевшего не остается следов нанесения ударов. Для квалификации таких деяний виновного лица, как побои, недопустимо нарушение анатомической целостности, а также причинение потерпевшему какого-либо вреда здоровью. В случае его наличия, действия виновного подлежат квалификации по другой статье УК РК. Для квалификации деяний виновного лица по ст. 109 УК РК возможно наличие на теле потерпевшего ссадин, царапин.

*Причинение вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 111 УК РК).* Совершение виновным лицом данного уголовного правонарушения спровоцировано длительным противоправным и аморальным поведением самого потерпевшего, которое вызвало у виновного лица аффект.

Аффектом называют чрезвычайно сильное, быстро возникающее и бурно протекающее кратковременное эмоциональное состояние. Таковыми являются аффект отчаяния, ярости, ужаса и т. д. Аффект возникает большей частью внезапно и продолжается иногда всего несколько минут. В этом состоянии сознание, способность представлять и мыслить суживается, подавляется. При этом сильное эмоциональное возбуждение проявляется в бурных движениях, в беспорядочной речи, часто в выкриках. Лицо, находящееся в состоянии аффекта, не может руководить своими действиями. Обязательным условием для квалификации по ст. 111 УК

РК является наличие у виновного лица в момент совершения деяния состояния аффекта. Несмотря на то, что в результате действий виновного потерпевшему может быть причинен и тяжкий вред здоровью, наличие аффекта уменьшает степень общественной опасности деяний виновного лица. Этим и продиктовано отнесение данного деяния к числу уголовных проступков.

*Неосторожное причинение вреда здоровью (ч. ч. 1, 2 ст. 114 УК РК).* По конструкции состав правонарушения, предусмотренный ст. 114 УК РК, является материальным, т. е. для признания деяния оконченным требуется наступление общественно опасных последствий в виде средней тяжести вреда здоровью. Квалификация деяний виновного лица по ч.ч. 1 и 2 ст. 114 УК РК возможна в случае неосторожного причинения вреда здоровью средней тяжести ввиду невнимательности или неосмотрительности виновного лица, так как данное уголовное правонарушение характеризуется неосторожной формой вины. Этим и продиктовано отнесение данного правонарушения к числу уголовных проступков.

*Угроза (ст. 115 УК РК).* Для квалификации действий по ст. 115 УК РК необходимо, чтобы виновное лицо высказало вслух намерение совершения в отношении потерпевшего убийства или причинения тяжкого вреда здоровью, а равно иного тяжкого насилия над личностью либо уничтожения имущества поджогом, взрывом или иным общеопасным способом при наличии достаточных оснований опасаться приведения такой угрозы в исполнение. Анализ рассматриваемого состава уголовного правонарушения свидетельствует: отнесение его к числу уголовных проступков связано с тем, что виновное лицо не совершило в отношении потерпевшего каких-либо активных действий, влекущих за собой причинение какого-либо вреда, оно только высказалось о намерении его совершения.

*Заражение венерической болезнью (ч. 1 ст. 117 УК РК).* Квалификация деяний виновного лица по рассматриваемой статье возможна в случае, если оно, достоверно зная о наличии у него венерического заболевания, с целью заражения другого лица вступает с ним в половой контакт (венерические заболевания передаются в подавляющем большинстве половым путем). Обязательным условием для квалификации по ч. 1 ст. 117 УК РК является отсутствие тяжких последствий, которые могли наступить в результате этого заражения. В случае их наличия деяние виновного лица подлежит квалификации по ч. 2 ст. 117 УК РК и, соответственно, переходит в категорию «преступление».

*Заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД) (ч. 1 ст. 118 УК РК).* Рассматриваемое деяние считается оконченным с момента поставления потерпевшего в опасность заражения вирусом иммунодефицита, вне зависимости от наступивших последствий. При этом в случае, если потерпевшее лицо будет заражено ВИЧ/ СПИД, деяния виновного лица подлежат квалификации по ч. 2 или ч. 3 ст. 118 УК РК. Отнесение ч. 1 ст. 118 УК РК к числу уголовных проступков, по мнению законодателя, связано с тем, что в результате действий виновного лица только возникла возможность заражения потерпевшего вирусом, но заражение не произошло, т. е. деяние не повлекло тяжких последствий.

*Оставление в опасности (ч. 1 ст. 119 УК РК).* Уголовная ответственность за совершение уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 119 УК РК, наступает в случае, если виновное лицо имело возможность оказать помощь потерпевшему или было обязано заботиться о нем, но поставило его в опасное для жизни и здоровья положение. Основанием отнесения данного состава уголовного правонарушения к уголовным проступкам является то, что в результате бездействия виновного лица и оставления потерпевшего в опасности не наступили тяжкие последствия.

*Оскорбление (ст. 131 УК РК).* Оскорбление — это унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме и рассчитанное на то, чтобы вызвать у него чувство обиды и унижения. Поскольку в результате оскорбления потерпевшему не причиняется существенный вред, данный состав уголовного правонарушения отнесен к числу уголовных проступков.

Таким образом, анализ приведенных составов уголовных проступков, закрепленных в гл. 1 УК РК, свидетельствует о том, что отличие уголовного проступка от преступления, как было



отмечено выше, заключается в характере и степени общественной опасности совершенного деяния. Для признания деяния преступлением против личности необходимо наступление тяжких последствий, существенного вреда в виде вреда здоровью средней тяжести, а также наступление смерти потерпевшего, а для признания деяния уголовным проступком против личности — установление небольшой общественной опасности, отсутствия тяжких последствий, причинения незначительного вреда здоровью, исключающего нарушение анатомической целостности человека, а также поставление потерпевшего в обстановку, в которой может быть причинен вред его здоровью.

На наш взгляд, в части отнесения отдельных составов уголовных правонарушений к числу уголовных проступков следует обратить внимание законодателя на следующие положения. Так, к числу уголовных проступков законодателем были отнесены такие деяния, как заражение венерической болезнью (ч. 1 ст. 117 УК) и заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД) (ч. 1 ст. 118 УК). По этому поводу хотелось бы высказать определенные сомнения. Учитывая характер и степень общественной опасности данных деяний, а также стремительный рост распространения в последние годы названных заболеваний, наносящих невосполнимую утрату жизнедеятельности человека, на наш взгляд, данные составы уголовных правонарушений в целях защиты жизни и здоровья населения Казахстана следовало бы отнести к числу преступлений небольшой тяжести. В связи, с этим предлагаем:

- санкцию ч. 1 ст. 117 УК РК изложить в следующей редакции: « – наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок»;

- санкцию ч. 1 ст. 118 УК РК изложить в следующей редакции: « – наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок».

Следует отметить, что наши предложения по совершенствованию уголовного законодательства нашли поддержку у 80 % опрошенных респондентов.

Высказанные предложения направлены на защиту жизни и здоровья человека, совершенствование судебно-следственной деятельности и, полагаем, послужат сокращению проблем правоприменительных органов при квалификации уголовных правонарушений против личности.

---

<sup>1</sup> Ветров Н. И. Уголовное право. — М., 1999.

<sup>2</sup> Там же.

## ТҮЙІН

Автор қолданыстағы заңнамаға талдау жасаған, нақтырақ айтса, қылмыстық құқық бұзушылықтың жаңа түрі — «қылмыстық теріс қылықты» қарастырған, «қылмыс» пен «қылмыстық теріс қылықты» ажыратудың белгілері мен жіктері ашып көрсеткен. Азаматтардың өмірі мен денсаулығын қорғау мақсатында ҚР қылмыстық заңнамасын тұлғаға қолсұғушылықтардың жекелеген түрлері үшін қылмыстық жауапкершілікті күшейту түрінде жетілдіру бойынша шаралар ұсынылған.

## RESUME

The author analyzes the current legislation, in particular, is considered a new type of criminal infraction – «criminal offense», disclosed features and criteria of differentiation «crime» and «criminal offense». In order to protect the life and health of citizens proposed measures to improve the criminal legislation of Kazakhstan in the form of strengthening criminal liability for certain types of tupes on the person .

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ПОДОЗРЕВАЕМОГО НА ЯЗЫК УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

*Аннотация.* В статье рассматриваются проблемы права предоставления помощи переводчика как гарантии реализации принципа языка судопроизводства. Лицо, не владеющее или недостаточно владеющее языком судопроизводства, может воспользоваться данным правом, начиная со стадии досудебного производства.

*Ключевые слова:* переводчик, язык уголовного судопроизводства, участие защитника, смысловые ошибки, юридические тексты, специалисты, следователь, процессуальные документы, досудебное расследование, сурдопереводчик.

Возрастание гарантий прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, соответствует интересам личности и общества в целом. Только при условии гарантированности прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, и прежде всего подозреваемого, возможно выполнение задач уголовного судопроизводства. Проблемы обеспечения прав и законных интересов подозреваемого, совершенствования деятельности органов дознания, следствия, прокуратуры, суда и адвокатуры являются актуальными: нельзя бороться с преступностью, не уделяя должного внимания правам личности.

В юридической литературе в основном используют понятие «правовой статус личности», которое большинством ученых отождествляется с понятием «правовое положение». Правовой статус личности является статичной, устойчивой, юридической основой интересов граждан. Изменение правового статуса производится только законодательным путем, отражая поступательное развитие общества. Сама личность не может определить свой статус, она лишь действует, исходя из своего правового положения. Отсюда, правовой статус есть средство не личности, а государства, которое через определение статуса задает ей исходную правовую позицию. Поэтому статус является фиксированной моделью интересов личности<sup>1</sup>.

Процессуально-правовой статус обвиняемого носит объективированный нормами уголовно-процессуального права характер. Его структурные компоненты обусловлены конституционным статусом гражданина, степенью охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Система, содержание и возможность реализации субъективных прав и обязанностей обвиняемого определяют его действительное положение в уголовном судопроизводстве<sup>2</sup>.

Принцип языка судопроизводства реализуется на всех стадиях уголовного процесса. Право пользоваться помощью переводчика как гарантия реализации этого принципа принадлежит лицу, которое не владеет или недостаточно владеет языком судопроизводства. Лицо может воспользоваться данным правом, начиная со стадии досудебного производства. Если лицо не воспользовалось данным правом изначально, оно может впоследствии обратиться с ходатайством о его реализации<sup>3</sup>. Если подозреваемый не владеет или недостаточно владеет языком уголовного судопроизводства, в деле обязательно участие защитника (п. 4 ч. 1 ст. 67 УПК РК).

Носитель языка, несомненно, лучше чувствует все его тонкости, нюансы и эмоциональные оттенки. Но, к сожалению, реалии современной жизни таковы, что в Казахстане нет достаточного количества переводчиков — носителей языка. Очевидно, что переводчику, не являющемуся носителем того языка, на который он осуществляет перевод, очень трудно точно и полно донести смысл оригинального текста, не сделав при этом грамматических, а в ряде случаев и смысловых ошибок. Отсутствие полного погружения в языковую среду неизбежно влечет за собой пробелы в знании реалий, существующих в стране, на язык которой осуществляется перевод, и отсутствие понимания того, что может быть неясно получателю перевода, поскольку он является носителем другой культуры, и система судопроизводства и правоохранительных органов в его государстве может в корне отличаться от существующей в Казахстане. Поэтому осуществление юридических переводов на иностранный язык — очень сложная задача, ведь для безупречного перевода необходимо разбираться в тонкостях правоохра-

нительных систем обеих стран — страны, с языка которой осуществляется перевод, и страны, на язык которой он выполняется. Вследствие различия этих систем не существует полного соответствия юридической терминологии одной страны терминологии, принятой в другой стране. Часто найти эквиваленты юридических терминов на другом языке невозможно и приходится давать их развернутое толкование. Вот как данная мысль выражена в рекомендациях юридическому переводчику: «При переводе текста из области права переводчику нельзя забывать следующее. Исходный текст организован в соответствии с соответствующей правовой системой, что находит свое отражение в содержащихся в нем юридических формулировках, а текст перевода предназначен для использования в рамках другой правовой системы с характерными именно для нее юридическими формулировками.

Помимо терминологических лакунов (отсутствие терминов) или отсутствия соответствующих лексических эквивалентов, переводчику следует помнить, что текстовые конвенции в исходном языке часто зависят от культурных особенностей и могут не соответствовать конвенциям текста перевода. У языковых конструкций, характерных для исходного языка, нет прямых эквивалентов в языке перевода. В связи с этим, в задачу переводчика входит нахождение конструкций в языке перевода, имеющих функции, аналогичные функциям конструкций исходного языка»<sup>4</sup>.

В качестве рабочих источников информации переводчики юридических текстов часто сверяются с юридическими словарями, особенно с двуязычными. К ним следует относиться с осторожностью, поскольку в большинстве двуязычных юридических словарей даются варианты перевода без указания соответствующей отрасли права или вообще не имеющие отношение к праву, и их использование в неверном значении может привести к ошибкам в переводе<sup>5</sup>. При этом на общие двуязычные словари, не отражающие терминологии права, для достижения целей юридического перевода, на наш взгляд, полагаться нельзя.

Вышеперечисленное требует от переводчика очень высокого уровня квалификации и наличия большого опыта работы. Такие специалисты очень редки, но в них существует огромная потребность, поскольку в случае перевода процессуальных документов точность, полнота и отсутствие искажения смысла имеют особое значение.

Согласно ч. 9 ст. 210 УПК РК по решению лица, осуществляющего досудебное расследование, а также по просьбе подозреваемого, обвиняемого, свидетеля или потерпевшего при допросе может быть применена звуко- и видеозапись. Нам представляется, что применение указанных технических средств следует сделать обязательным для допросов с участием переводчика (сурдопереводчика). Это необходимо для контроля за точностью перевода. К слову, применение звуко- и видеозаписи может помочь и при решении вопроса о владении либо не владении подозреваемым языком уголовного судопроизводства в случае, когда он изначально отказался от услуг переводчика, мотивируя это тем, что владеет языком уголовного судопроизводства, а затем заявил, что этого языка не знает, тем самым искусственно создав препятствия следствию.

По нашему мнению, участие переводчика необходимо и при проведении судебно-психиатрической экспертизы в отношении подозреваемого, не владеющего языком судопроизводства, что должно быть отражено в ч. 12 ст. 272 УПК РК — в перечень лиц, доставление которых к эксперту обеспечивает следователь, если их присутствие необходимо при проведении экспертизы, следует добавить и переводчика. В этом случае в заключении экспертизы делается отметка об участии переводчика, который подписывает его вместе с психиатрами и психологами, производившими экспертизу. Если СПЭК проводится в следственном изоляторе, следователь выписывает переводчику разрешение на участие в проведении экспертизы на имя начальника учреждения, в котором содержится подозреваемый. Для производства СПЭК специалистам необходимо предоставить материалы уголовного дела, амбулаторные карты. Если подозреваемый является иностранным гражданином, следователь или дознаватель должны запросить медицинскую карту в стране его постоянного проживания и заранее обеспечить ее полный перевод. На экспертизу обязательно предоставляется оригинал и перевод медицинской документации.

Согласно ч. 5 ст. 30 УПК РК органы, ведущие уголовный процесс, вручают его участникам документы, которые в соответствии с УПК должны быть им вручены, на языке судопроизводства, и прилагают заверенную копию документа, изложенную на выбранном этими лицами языке судопроизводства. Фактически речь идет о тех документах, оригиналы или копии которых должны быть вручены под расписку в материалах дела соответствующему участнику судопроизводства. Перечень этих документов определен уголовно-процессуальным законом: подозреваемый имеет право получить копии постановлений о признании подозреваемым, гражданским ответчиком, о квалификации деяния, протокола задержания, ходатайства и постановления об избрании и продлении срока меры пресечения, постановления о прекращении уголовного дела (п. 7 ст. 64 УПК РК).

Обязательность вручения большинства из указанных процессуальных документов и, следовательно, их переводов обусловлена, на наш взгляд, частными обстоятельствами конкретного дела или особенностями состава уголовного правонарушения, расследуемого в рамках дела, и только для их меньшей части (например, постановления об избрании меры пресечения или о квалификации деяния подозреваемого, обвинительного акта) подобная обязательность возникает вследствие определенного законом назначения уголовного судопроизводства. Тем не менее, именно установленная законом обязательность вручения ряда процессуальных документов является источником обязанности органа досудебного расследования перевести их на родной язык субъекта уголовно-процессуальных отношений. Поэтому можно утверждать, что изготовление письменных переводов — такая же составная часть следственного производства, как, например, принятие следователем (дознавателем, прокурором) общеобязательных решений в рамках производства по делу. В зависимости от обстоятельств дела, а также от процессуального статуса участника следственные и судебные документы и их переводы могут вручаться в различных комбинациях.

Подозреваемый по делу обязан получить копию и перевод либо постановления о признании подозреваемым, либо протокола задержания, либо постановления о применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу, ареста; копии и переводы постановлений о квалификации деяния подозреваемого, об избрании к нему меры пресечения, а также обвинительного акта. Дополнительно, в зависимости от обстоятельств дела, подозреваемому должны вручаться процессуальные документы, имеющие доказательственное значение по подозрению: протоколы личного обыска и обыска в помещении, выемки, наложения ареста на имущество либо на денежные средства и иные ценности, полученные в результате преступных действий либо нажитые преступным путем. В случае изменения характера и содержания уголовного преследования подозреваемому должны быть вручены копии и переводы постановлений о его освобождении, изменении (отмене) избранной меры пресечения, о прекращении уголовного дела в отношении лица, совершившего запрещенное уголовным законом деяние в состоянии невменяемости, о направлении уголовного дела в суд для применения медицинских мер принудительного характера, о производстве выплат в возмещение реабилитированному имущественного вреда. Таким образом, набор процессуальных документов, письменные переводы которых подлежат обязательному вручению подозреваемому, не владеющему языком, на котором осуществляется судопроизводство, зависит от частных обстоятельств и состава преступления, расследуемого в рамках производства по конкретному уголовному делу; результатов расследования.

Говоря об обязательности вручения копий и переводов процессуальных документов, следует иметь в виду одно существенное обстоятельство: согласно Закону «О языках в Республике Казахстан» язык судопроизводства одновременно является языком делопроизводства в правоохранительных органах, поэтому копии должны быть изготовлены со всех документов, обязательных для вручения. Эти копии, как представляется, должны воспроизводить содержание документа на языке оригинала, т. е. на языке судопроизводства (а по возможности — и его внешний вид), а также все особенности изложения этого содержания, и уже затем — быть переведены на родной язык субъекта уголовно-процессуальных правоотношений, не владеющего языком, на котором осуществляется производство по делу. Причем подозреваемому

должны, по нашему мнению, вручаться копия процессуального документа на языке судопроизводства вместе с его переводом на родной язык, а оригинал документа с прилагаемым переводом — подшиваться в дело. Таким образом, и процессуальный документ, и его перевод должны быть изготовлены как минимум в двух экземплярах (каждый), первый из которых с распиской о получении (вручении) на каждом документе будет находиться в материалах дела, а второй — вручается обвиняемому. Иначе стороне подозрения на суде будет сложно доказать добросовестность исполнения предписания закона о необходимости перевода документов, подлежащих обязательному вручению.

Таким образом, можно утверждать, что заявление, жалоба, ходатайство, объяснение, написанные на каком-либо языке, отличном от языка судопроизводства, становятся процессуальными документами с момента их написания или, как вариант, с момента приобщения к делу, тогда как доказательственную силу они приобретают после оценки содержащихся в них сведений, которая возможна только после их перевода на язык судопроизводства. Исходя из этого, мы можем указать на принципиальное различие между процессуальным документом и его переводом: документ, на каком бы языке он ни был написан, является источником информации, существенной для разбирательства по делу и при определенных обстоятельствах имеющей доказательственное значение, тогда как перевод — это лишь способ передачи уже зафиксированной документально информации в форме, доступной для ее понимания, анализа и оценки сторонами или отдельными участниками уголовного процесса. Перевод изначально вторичен по отношению к оригиналу и в силу этого никогда не сможет заменить его собой, следовательно, в рамках процесса должен рассматриваться исключительно как вспомогательная, технически исполненная форма воспроизведения информации, собираемой в процессе доказывания. К сожалению, сотрудники следственных подразделений органов внутренних дел нередко забывают об этом, полагая, что перевод может заменить собой копию (другой экземпляр) процессуального документа, подлежащего обязательному вручению. Нередко следователи ограничиваются вручением только перевода такого документа, что является прямым нарушением уголовно-процессуального законодательства. Подобная халатность является основанием для принесения жалобы в адрес надзирающего прокурора.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что с одной стороны общеобязательное решение по делу в силу своего правового статуса будет оставаться таковым, на каком бы языке оно ни было изложено (при условии, что первоначально оно было изложено на языке судопроизводства, используемом для производства по конкретному делу), с другой — перевод без прилагаемого к нему исходного текста документа (оригинала или его заверенной копии) сам по себе не может считаться официальным документом, так как он вторичен по отношению к исходному документу и не может рассматриваться без наличия такового. В связи с этим нам представляется, что перевод всегда должен сшиваться с оригиналом или заверенной копией исходного документа, как это делается в случае нотариального заверения подлинности подписи переводчика.

Изготовление переводов процессуальных документов, подлежащих обязательному вручению, юридически не тождественно (по содержанию и значению) извещению участника судопроизводства об осуществлении каких-либо действий в отношении него или с его участием. Например, постановление о принятии уголовного дела к производству предусматривает только обязательное информирование заявителя и лица, в отношении которого начато досудебное расследование, о принятом процессуальном решении любым способом, не обязательно в форме вручения ему копии соответствующего документа. Поэтому перевод такого постановления на родной язык участника разбирательства по делу не является обязательным, а уведомление может быть произведено в устной форме, посредством лингвистической помощи переводчика. Такое действие не может и не должно рассматриваться как нарушение прав подозреваемого, не владеющего языком судопроизводства (однако только в том случае, если после задержания ему был вручен переведенный протокол его задержания как подозреваемого).

Обязательность вручения указанных выше процессуальных документов в переводе на родной язык участника разбирательства по делу, не владеющего языком судопроизводства, не

лишает его возможности ознакомиться с прочими материалами дела (в их переводе) и для дела (в их переводе) и для изучения. Наоборот, каждый такой участник судопроизводства имеет на это право, которое ему должно быть разъяснено и обеспечено. Только знакомство со всеми иными документами для него будет исключительно визуальным и аудиальным, то есть он сможет их увидеть.

Не владеющий языком судопроизводства имеет право ознакомиться со всеми материалами дела в письменном переводе на свой родной язык и не может каким-либо образом быть ограничен в этом праве при условии, что письменный перевод всех прочих материалов дела (т. е. не подлежащих обязательному вручению) будет произведен или оплачен стороной защиты самостоятельно, а расходы на оплату услуг переводчика в этом случае будут исключены из числа процессуальных издержек, компенсируемых за счет средств республиканского бюджета.

В заключение отметим, что УПК РК содержит следующие общеобязательные требования к оформлению письменных переводов процессуальных документов, составленных как на языке судопроизводства, так и на родном языке субъекта процессуальных отношений: указание на язык, с которого или на который производится перевод процессуального документа; указание на личность переводчика, осуществляющего письменный перевод процессуального документа; удостоверение переводчиком правильности сделанного им перевода документа своей подписью на каждой странице перевода; удостоверение билингвистической (двуязычной) отметкой на языке судопроизводства и языке, которым свободно владеет участник уголовного процесса, заверенной личной подписью, фактов вручения ему копий следственных и судебных решений, иных процессуальных документов, которые в силу закона подлежат обязательному вручению этому участнику процесса, его совершеннолетним родственникам, защитнику, законному представителю.

<sup>1</sup> Шайкенов Н. А. Правовое обеспечение интересов личности. — Свердловск, 1990.

<sup>2</sup> Ахпанов А. Н., Кусаинов Ш. К. Привлечение в качестве обвиняемого в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан. — Караганда, 2005. — С. 53.

<sup>3</sup> Ишмухаметов Р. С. Язык уголовного судопроизводства. — Казань, 1999. — С. 185.

<sup>4</sup> Дегтярева В. Об особенностях юридического перевода // Коллегия.— 2005. — № 1/2. — С. 57-59.

<sup>5</sup> Гамзатов М. Г. Техника и специфика юридического перевода: Сб. ст. — СПб., 2004. — С. 112.

#### **ТҮЙІН**

Мақалада сот ісін жүргізу тілінің принципін іске асыру кепілі ретіндегі аудармашының көмегін беру құқығының проблемалары қарастырылған. Сот ісін жүргізу тілін меңгермеген немесе жеткілікті меңгермеген адам сотқа дейінгі іс жүргізу сатыларынан бастап, осы аталған құқықтарды пайдалана алады.

#### **RESUME**

The problems of right for the grant of help of translator as guarantee of realization of principle of language of rule-making are examined in the article. A person not owning or owning not enough the language of rule-making can avail to data by a right, since the stage of pre-trial production.

**Бубербаев Н. Д.**, старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук, майор полиции

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ СВЯЗИ В РАБОТЕ СЕРТИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПРИБОРОВ КАК ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ПОЛИЦИИ**

*Аннотация.* Автор рассматривает опыт использования средств связи некоторыми финансовыми организациями, который может быть полезен органам внутренних дел в целях своевременного привлечения к ответственности виновных правонарушителей и снижения уровня коррупциогенных факторов в полиции.

*Ключевые слова:* коррупция, антикоррупционное законодательство, полиция, противодействие коррупции, законность, предупреждение правонарушений, дорожно-транспортные правонарушения.

В соответствии с антикоррупционной стратегией Республики Казахстан на 2015-2025 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 г., одним из условий предупреждения коррупционных правонарушений на государственной службе является минимизация прямых контактов чиновников с гражданами, в том числе с полицейскими. В этой связи большое профилактическое значение имеют сертифицированные специальные контрольно-измерительные технические средства и приборы, работающие в автоматическом режиме, установленные на определенных участках дороги с целью фиксации различных нарушений правил дорожного движения. Они же уменьшают число контактов сотрудников дорожно-патрульной полиции с водителями-нарушителями.

Однако в деятельности Управления административной полиции РК (далее — УАП) определенную проблему представляет порядок возбуждения административного производства и привлечения виновных к административной ответственности за нарушения, зафиксированные такими средствами и приборами.

В соответствии со ст. 802 Кодекса об административных правонарушениях (далее — КоАП) Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. дело об административном правонарушении, зафиксированном сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, считается возбужденным с момента надлежащего доставления уведомления (извещения) лицу, виновному в его совершении. Такое уведомление (извещение) должно быть доставлено не позднее двухмесячного срока со дня совершения административного правонарушения, в противном случае виновное лицо освобождается от административной ответственности в связи с истечением срока давности (ст. 62 КоАП).

Анализ практики показывает, что в настоящее время на дорогах страны функционирует более 800 контрольно-измерительных технических средств и приборов. В период с 2011 г. по июнь 2015 г. ими было зафиксировано 4128 399 административных правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения, из них уведомления (извещения) о возбуждении дел об административных правонарушениях были направлены по 2 474 693 (61 %). Низкий процент направленных уведомлений (извещений) связан с тем, что при большом количестве правонарушений, ежедневно фиксируемых на дорогах, для процедуры последующей рассылки уведомлений (извещений) по ним используется физический труд, что часто приводит к значительной волоките. Согласно ст. 743 КоАП уведомление (извещение) может направляться как заказным письмом с уведомлением о его вручении, так и телефонограммой или телеграммой, текстовым сообщением по абонентскому номеру сотовой связи или по электронному адресу либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксацию извещения или вызова, и признается надлежащим образом доставленным в случаях:

1) наличия подписи лица, привлекаемого к административной ответственности, в соответствующей графе протокола об административном правонарушении;

2) извещения лица заказным письмом, телеграммой, которые вручаются ему лично или кому-то из совместно проживающих с ним совершеннолетних членов семьи под подпись на подлежащем возврату отправителю уведомлении о вручении. Извещение, адресованное юридическому лицу, вручается руководителю или работнику юридического лица, который распикивается в получении извещения на уведомлении о вручении с указанием своих фамилии, инициалов и должности;

3) направления текстового сообщения по абонентскому номеру сотовой связи или по электронному адресу, которые извещаемое лицо указало в процессе производства по делу и подтвердило своей подписью;

4) направления уведомления (извещения) органом государственных доходов электронным способом лицам, зарегистрированным в качестве электронных налогоплательщиков, в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.

Однако, как показывает практика, уведомления (извещения) о зафиксированных нарушениях направляются исключительно заказным письмом на почтовый ящик по месту регистрации правонарушителей. В большинстве случаев эти письма либо запаздывают, либо вообще не доходят до адресата по различным причинам (наиболее распространенной причиной является несоответствие места фактического проживания граждан месту их регистрации), что в свою очередь не позволяет возбуждать дела об административных правонарушениях в установленный законом срок.

Так, за рассматриваемый период по 2 474 693 делам об административных правонарушениях вынесено предписаний на общую сумму штрафа 31 371 205 тенге, из них фактически удалось взыскать 13 131 851 тенге (41,8 %). Кроме того, доставка таких писем осуществляется «обычным» способом, ни правонарушителю, ни лицам, совместно с ним проживающим, они лично не вручаются, соответственно, подпись в расписке, подлежащей возврату отправителю и являющейся основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, отсутствует.

Исследование показывает, что большинство автовладельцев узнает о совершенных ими правонарушениях уже после истечения срока, отведенного для возбуждения дела об административном правонарушении, но в силу низкой правовой культуры оплачивают штраф. Подобные явления обусловлены ведомственными интересами, напрямую связанными с показателями деятельности подразделения. Они зачастую происходят при обращении водителей транспортных средств в АвтоЦОНЫ, территориальные подразделения УАП для снятия, постановки на учет транспортных средств и т. д. либо при выезде за рубеж. Как правило, в этих случаях сотрудники УАП по имеющимся базам данных проверяют сведения о водителях и их транспортных средствах. При наличии нарушения правил дорожного движения, зафиксированных специальным контрольно-измерительным техническим средством или прибором, сервер компьютера «выдает» его автоматически, вне зависимости от срока совершения, сотрудники требуют оплатить штраф и взыскивают его, несмотря на давность совершенного правонарушения.

Более того, правоприменительная практика свидетельствует, что привлечение водителей-правонарушителей к ответственности производится с нарушениями административного законодательства. Во-первых, нарушаются сроки уведомления (извещения) виновных лиц, что не позволяет своевременно возбуждать дела об административных правонарушениях. Во-вторых, виновное лицо уведомляется (извещается) ненадлежащим образом, соответственно, дело об административном правонарушении не может считаться возбужденным. В-третьих, не соблюдается срок давности, в течение которого дело об административном правонарушении должно быть возбуждено.

В целях предотвращения подобных нарушений и своевременного уведомления водителей о совершенных ими административных правонарушениях, зафиксированных специальными



контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, представляется необходимым изучение практики некоторых организаций по уведомлению (извещению) лиц.

Так, финансовые учреждения, в частности, банки, «привязывают» абонентские номера сотовых телефонов, электронные адреса своих клиентов к банковским (пластиковым) карточкам (карточному счету). При снятии наличных денег или произведении оплат в супермаркетах, ресторанах и т. д. посредством банковской карточки ее владельцу на абонентский номер сотового телефона, электронный адрес автоматически через головной сервер банка в течение нескольких минут поступает сообщение с уведомлением (извещением) о произведенных операциях с использованием банковской карты. В нем указывается место, время и сумма снятых или использованных денежных средств.

В настоящее время абонентские номера сотовых телефонов, электронные адреса стали неотъемлемой частью жизнедеятельности граждан. К примеру, граждане, обращаясь в ЦОН для получения удостоверения личности, паспорта, водительского удостоверения и т. д., заполняют соответствующие формы, где в обязательном порядке указывают сведения о себе, в том числе все имеющиеся абонентские номера сотовой связи, электронные адреса, и несут ответственность за их достоверность. Впоследствии эти сведения условно «привязываются» к необходимым документам, однако не используются должным образом. Считаем, что подобная практика была бы эффективна в деятельности УАП при работе со специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами. Так, абонентские номера сотовых телефонов, электронные адреса водителей, а также лиц, имеющих доверенность на вождение, необходимо «привязать» к регистрационному (государственному) номеру транспортного средства.

При нарушении правил дорожного движения, зафиксированном специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, водителю-нарушителю посредством созданного программного обеспечения через сервер следует высылать сообщение о месте, времени совершенного нарушения, норму статьи КоАП, нарушенную им, размер штрафа и банковский счет, куда необходимо произвести оплату, сроки оплаты и последствия неуплаты.

Кроме того, ст. 802 КоАП указывает на надлежащее доставление уведомления (извещения), без которого дело об административном правонарушении, зафиксированном сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, нельзя считать возбужденным. Необходимо обратить внимание на работу некоторых средств связи, к примеру, тех же сотовых телефонов, электронных почтовых ресурсов, панели настроек которых позволяют отправителю письма (сообщения) получать извещения о доставке, прочтении сообщения получателем письма (сообщения). Внедряя подобную схему оповещения в предлагаемое программное обеспечение и используя ее, можно отследить не только получение адресатом уведомления (извещения), но и время его ознакомления с ним. Соответственно, пришедший после отправки уведомления (извещения) на абонентский номер сотового телефона, электронный адрес водителя-нарушителя отчет о доставке и прочтении сообщения следует считать надлежаще доставленным уведомлением (извещением). Подобная практика в полной мере заменит подпись лица в уведомлении (извещении) и будет признана юридическим фактом.

В этой связи считаем необходимым внести изменения и дополнения в пп. 3) п. 4 ст. 743 КоАП Республики Казахстан, изложив его в следующей редакции:

«3) поступления по обратной связи отчета о доставлении, прочтении текстового сообщения, направленного по абонентскому номеру сотовой связи или по электронному адресу, которые извещаемое лицо указало в процессе регистрации и подтвердило своей подписью».

Такая практика способна не только усовершенствовать процедуру уведомления (извещения) лиц, совершивших правонарушения, но и улучшить работу специальных контрольно-измерительных технических средств и приборов, что значительно снизит количество прямых контактов полицейских с водителями-нарушителями. Более того, она поможет отказаться от

устоявшейся системы взыскания денежных средств, связанной с нарушением действующего законодательства.

### ТҮЙІН

Автор полицияда сыбайлас жемқорлық факторлары деңгейін төмендетуге және кінәлі құқық бұзушыларды дер кезінде жауаптылыққа тарту мақсатында ішкі істер органдарына тиімді болатын кейбір қаржы ұйымдардың байланыс құралдарын қолдану тәжірибесін қарастырған.

### RESUME

The author considers experience of use of means of communication by some financial organizations which can be useful to law-enforcement bodies for timely accountability of guilty offenders and decrease in level of corruptogenic factors in police.

УДК 343.352

**Буберббаев Н. Д.**, старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук, майор полиции;

**Сулейменова Н. Н.**, научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук, капитан полиции

### МАТЕРИАЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

#### КАК МЕРА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ПОЛИЦИИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

*Аннотация.* В статье рассмотрен опыт противодействия коррупции в полицейских системах стран с развитой демократией, представлены меры, которые с учетом принятой Анतिकоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 гг. могут быть эффективными в противодействии коррупции в казахстанской полиции.

*Ключевые слова:* коррупция, антикоррупционное законодательство, противодействие коррупции, полиция, законность, материальное стимулирование.

В развитых странах с начала 70-х годов XX в. господствовала установка, что полиция комплектуется в основном людьми, не имеющими сильной экономической мотивации и не нуждающимися в высокой оплате. Однако в течение последних двух-трех десятилетий взгляд на оплату труда полицейских кардинально изменился, поскольку авторитет и престиж профессии обеспечивается не только должностным статусом и моральными, физическими качествами сотрудников. Сформировалась новая установка: честная служба в полиции должна быть не только престижной, но и материально привлекательной.

Заметим, что денежное содержание сотрудников полиции имеет большое значение для повышения престижа службы, а также укрепления законности и дисциплины сотрудников. В зарубежных государствах жалование полицейским устанавливается чаще всего в таких размерах, чтобы их служба считалась престижной и позволяла тем полицейским, которые происходят из средних слоев общества, чувствовать себя достойно. Таким образом, денежное содержание, устанавливаемое для полицейских, позволяет государству повысить их социально-правовой статус, реализовать себя в полной мере, чувствовать себя полноценными членами общества.

Проведенный анализ показал, что в большинстве демократически развитых стран, особенно в странах западной цивилизации (Европейского Союза, США, Канаде), оплата труда полицейских в среднем на 40-50 % превышает оплату работников промышленности.

В Соединенных Штатах Америки служба в полиции не считается одной из самых высокооплачиваемых, сейчас она находится на уровне «выше верхнего среднего», но в 80-х XX в. должностные оклады полицейских были очень маленькими и относились к низшему классу. Слабое финансирование стимулировало коррупционное поведение, создание благоприятных

социальных условий и поэтому повышение заработной платы было необходимо. В итоге уровень коррупционных правонарушений в полиции снизился в несколько раз, а служба в ней стала материально привлекательной. В правоохранительной системе США сформировалась высокая конкуренция. Для способных выходцев из низших слоев она действовала как социальный «лифт» (не только в плане карьерного роста, но и будущей материальной стабильности), а государству позволила на этапе отбора кандидатов выбирать лучших<sup>1</sup>.

В зависимости от региона должностные оклады американских полицейских в среднем составляют около 42 000 долларов в год. В течение последующих пяти лет оплата труда американских полицейских будет гарантированно расти как минимум до 78 000 долларов в год, причем работникам полиции предоставлено большое количество социальных благ и преимуществ.

Заслуживает особого внимания пенсионное обеспечение сотрудников американской полиции. Право на пенсию американский полицейский получает после 20 лет службы. Но этим правом они пользуются очень редко, так как система выплат при увеличении выслуги лет построена достаточно эффективно, что стимулирует работу до достижения 67 лет (пенсионного возраста по стране). Пенсия полицейским начисляется в размере 50 % от заработной платы пяти лучших лет работы. В связи с тем, что сверхурочная работа оплачивается отдельно, так же как и работа в выходные и праздничные дни, заработная плата в лучшие годы может составлять до 130 000 долларов в год. Поэтому пожизненная пенсия может достигать 65 000 долларов в год. К рассчитанной сумме пенсии начисляется до 1,5 % за каждый проработанный в полиции год. Кроме того, пенсионеру — бывшему сотруднику полиции выплачивается обычная пенсия, которая начисляется государством независимо от того, кем работал гражданин<sup>2</sup>. Поэтому полицейские США мотивированы на честное, добросовестное и бескорыстное исполнение своих должностных обязанностей.

Аналогичная модель была заимствована не только развитыми европейскими, но и некоторыми развитыми азиатскими странами (Сингапуром, Японией) и развивающимися, в том числе странами бывшего СССР. К примеру, в Грузии после проведенных больших реформ в полиции материальное обеспечение полицейских улучшилось, оплата труда за последние 10 лет выросла в 23 раза и превышает среднюю заработную плату по стране на 60-70 %. В настоящее время в полицейской системе Грузии коррупция практически не встречается, вырос престиж и авторитет полиции. Проведенные средствами массовой информации опросы общественного мнения показали, что доверяют полицейским 87 % граждан Грузии, выше показатель лишь у православной церкви.

Польские граждане, наоборот, по результатам опросов общественного мнения, регулярно проводимых независимыми социологическими институтами, больше доверяют полиции (72 %), нежели католической церкви (62 %). При этом самый высокий уровень доверия у поляков — к ТВ-каналам (80-85 %), на втором месте — армия (75 %), далее — радиостанции (74-75 %). Заработная плата командира полиции в Польше — 3 500 евро, коменданта воеводства — 2 000 евро, участкового — 700 евро, полицейского на улице — 500 евро. В среднем зарплата полицейских в полтора раза больше, чем у учителей, и соразмерна с оплатой военных и сотрудников администраций<sup>3</sup>.

В таких европейских странах, как Великобритания, оплата труда полицейских индексируется к инфляции. Это позволяет сотрудникам-полицейским лучше пережить экономические кризисы и финансовые спады, нередко случающиеся в экономике государств, а также гарантирует им финансовую стабильность в будущем.

Изучение различных источников позволило составить сравнительную таблицу заработной платы полицейских в некоторых странах, входящих в состав Европейского союза (см. табл. № 1).

Таблица № 1. Средняя месячная оплата труда полицейского в странах Европейского союза

№	Страна	Заработная плата (в евро)
1	Швейцария	3000-3200
2	Германия	3000-3100
3	Великобритания	3000
4	Франция	3000
5	Мальта	2500-3000
6	Нидерланды	2500-2900
7	Норвегия	2000
8	Швеция	1900-2000
9	Люксембург	2000
10	Италия	1850-2500
11	Кипр	1700
12	Греция	1300-1500
13	Дания	1200-1500
14	Финляндия	1100-1300
15	Бельгия	1100
16	Чехия	1000
17	Латвия	900

Конечно, представленные в таблице данные лишь поверхностно отражают истинное материальное обеспечение полицейских, которое в различных странах не идентично и напрямую зависит от уровня социально-экономического развития.

В Германии полицейские имеют льготы на жилье, право на бесплатный проезд в городском транспорте. Минимальная зарплата сотрудника полиции — самого младшего чина после академии — составляет 2500 евро в месяц. В полиции Германии существует система «Бе-руфсбеамтентум» — опека государством своего чиновника, основанная на полном доверии сторон. Немецкий полицейский заключает с государством соглашение о взаимовыгодных обязательствах. Он обязуется защищать интересы государства, а оно, в свою очередь, заботится о нем и его семье. Например, ему гарантируется зарплата среднего уровня, «тринадцатая зарплата». Кроме того, сотрудника немецкой полиции не могут уволить по сокращению штатов, он может быть уволен со службы только в случае осуждения судом<sup>4</sup>.

Считаем, что в числе первоочередных мер противодействия коррупции в казахстанской полиции должны стать меры материального стимулирования. В этом отношении положителен опыт стран, где оплата труда сотрудников полиции индексируется к инфляции. Опыт некоторых зарубежных стран показывает, что материальные привилегии, предоставленные полицейским, поднимают имидж и привлекательность полицейской службы, обеспечивают не только стабильность положения ее сотрудников, но и соблюдение ими антикоррупционного законодательства.

<sup>1</sup> Латов Ю. В. Зарубежный опыт противодействия коррупции в полиции // <http://cyberleninka.ru>

<sup>2</sup> Звягин С. А. Зарубежный опыт материального стимулирования сотрудников правоохранительных структур // *Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: Сб. мат-лов междунаро. науч.-практ. конф. Ч. 2. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел.* — Воронеж, 2012. — С. 35-40.

<sup>3</sup> Таубина Н. Как устроена полиция в Голландии и Польше // <http://publicverdict.ru>

<sup>4</sup> Костенников М. В., Куракин А. В. Полиция и социальное государство // *Российская юстиция.* — 2012. — № 6. — С. 8-13.

## ТҮЙІН

Автор демократиясы дамыған елдердің полицейлер жүйелерінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету тәжірибесін қарастырған. Автор талдау негізінде қабылданған Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын ескере отырып, Қазақстан полициясында сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету ісінде тиімді болу үшін шаралар ұсынған.

## RESUME

The author considers experience of counteraction of corruption in police systems of the countries with the developed democracy. On the basis of the analysis the author presented measures which taking into account the accepted Anti-corruption strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015-2025 could be very effective in counteraction of corruption in the Kazakhstan police.

УДК 343.13

**Джаксыбаева Б. Т.**, преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

### ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ

*Аннотация:* В статье рассмотрены вопросы применения норм уголовно-процессуального законодательства при производстве по делам, по которым заключено процессуальное соглашение.

*Ключевые слова:* суд, ходатайство о заключении процессуального соглашения, подозреваемый, обвиняемый, осужденный, признание вины, Уголовно-процессуальный кодекс, требование о размере возмещения ущерба.

В 2015 г. в Республике Казахстан вступил в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс, которым впервые введен институт «процессуальное соглашение» (англ. Plea bargain), иначе — «институт сделки со следствием». Следует отметить, что сделка с правосудием уже давно применяется в уголовно-процессуальном законодательстве государств как ближнего, например, в Грузии, так и дальнего зарубежья, в том числе США, Индии, Франции и др. Например, в Италии сделка с правосудием с 1970-х годов применяется в рамках борьбы с терроризмом, а с 1980-х — с мафией. Благодаря этой сделке в государствах, где используются положения этого института, раскрываются преступления, следовательно, лица, совершившие уголовно наказуемые деяния, привлекаются к уголовной ответственности, т. е. срабатывает принцип неотвратимости наказания.

Но не в каждом государстве, применяющем данный институт, он оценивается одинаково положительно. Например, во Франции представители левых партий считают, что сделка с правосудием нарушает принцип презумпции невиновности.

В Грузии этот институт появился в рамках программы борьбы с коррупцией (2004 г.). Отличительной чертой действующего уголовного законодательства Грузии является ст. 42 Уголовного кодекса. В частности, лицам нарушившим закон и вступившим в сделку со следствием могут назначаться наказания, улучшающие их правовое положение, т. е. не предусмотренные санкциями Уголовного кодекса за конкретное преступление. Например, штраф как мера наказания за ряд уголовных правонарушений в УК не указан, но с учетом действия данного института может быть назначен.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева 24 августа 2009 г., подчеркнуто, что одним из основных направлений развития уголовно-процессуального права является дальнейшее законодательное развитие института процессуального соглашения. Именно в рамках реализации данного программного документа в Уголовно-процессуальном кодексе нашего государства институту сделки со следствием посвящен раздел 13, согласно

которому расследование уголовных дел в рамках заключенного процессуального соглашения производится в двух формах.

1. Сделка о признании вины (ст. 613 УПК РК) — при таком обязательном условии, как согласие подозреваемого и обвиняемого с подозрением, обвинением по преступлениям небольшой, средней тяжести либо тяжким преступлениям, т. е. при признании ими своей вины, включая наступление вреда имущественного характера. Но этот институт неприемлем, если один из потерпевших не согласен с заключением процессуального соглашения и далее в отношении совокупности преступлений, при этом ни одно из них не соответствует условиям для заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины, и с лицами, совершившими уголовные правонарушения в состоянии невменяемости или заболевшими психическим расстройством после их совершения.

Получив составленное процессуальное соглашение, орган, ведущий уголовный процесс (следователь, дознаватель), обязан обеспечить сбор доказательств в таком объеме, чтобы безусловно подтвердилась вина подозреваемого или обвиняемого в совершении уголовного правонарушения. На прокурора как на надзорный орган действующим уголовно-процессуальным законодательством в числе других надзорных функций возложено проведение проверки по принятому решению — заключению процессуального соглашения. Согласно ч. 3 ст. 615 УПК РК он обязан проверить:

«1) подпадает ли деяние, совершенное лицом, под процессуальное соглашение о производстве в форме сделки о признании вины;

2) добровольность заявленного лицом ходатайства о заключении процессуального соглашения и осведомленность о последствиях его заключения;

3) лицо не оспаривает собранные доказательства и квалификацию деяния;

4) согласие лица с характером и размером причиненного им вреда и гражданским иском;

5) отсутствие в деле обстоятельств, влекущих прекращение уголовного преследования».

Между тем, в действующем УПК РК не сказано, в какой именно срок прокурор должен проверить законность принятого решения, тогда как орган, ведущий уголовный процесс, обязан в течение трех суток направить материалы прокурору для решения вопроса о заключении рассматриваемого процессуального соглашения. Предполагается, что установление конкретных сроков и для надзорного органа по рассматриваемой форме процессуального соглашения будет способствовать укреплению исполнительской дисциплины, а это — залог соблюдения прав и законных интересов граждан, независимо от их правового статуса.

По результатам изучения материалов уголовного дела прокурор может отказать в заключении процессуального соглашения (это обжалованию не подлежит) и может согласиться, в этом случае досудебное расследование считается окончанным, и прокурор незамедлительно направляет его в суд без обвинительного акта.

В законе не отражено, каким образом прокурор выражает свое согласие либо несогласие по законности принятого органом, ведущим уголовный процесс, процессуального решения: в ст. 617 УПК РК отмечено, что после подписания процессуального соглашения и далее — в случае необходимости проведения по делу следственных и процессуальных действий — прокурор направляет дело органу досудебного расследования.

Считаем необходимым внести изменения в нормы ст. 617 гл. 13 УПК РК, где указать, что прокурор вправе утвердить процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины «после подписания...» (и далее по тексту) либо не утвердить, т. е. отказать в этом, с отражением, что именно необходимо для принятия законного и обоснованного процессуального решения.

Органу, ведущему процесс, должно быть предоставлено право обжалования в случае отказа в утверждении процессуального соглашения вышестоящему прокурору, которое не приостанавливает его исполнение.

2. Процессуальное соглашение о сотрудничестве (ст. 618 УПК РК).

От процессуального соглашения в форме сделки о признании вины процессуальное соглашение о сотрудничестве отличается по субъекту: к подозреваемому, обвиняемому и подсу-

димому присоединяется новый субъект — осужденный. Соответственно, подвергается изменениям организация работы по заключению процессуального соглашения.

Ходатайство о заключении процессуального соглашения о сотрудничестве может быть заявлено с момента начала досудебного расследования и до стадии исполнения приговора. Такое решение о сотрудничестве с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым утверждается прокурором области или приравненными к нему заместителями, а в вопросах с осужденным — Генеральным Прокурором Республики Казахстан либо его заместителями.

Следователь, дознаватель, в производстве которых находится уголовное дело, руководитель учреждения или органа, исполняющего наказание, получив ходатайство о заключении процессуального соглашения о сотрудничестве, в течение суток обязаны передать его прокурору. Это норма законодательно закреплена в ч. 3 ст. 619 УПК РК. В этой же статье (ч. 4) предусмотрен порядок направления одноименного ходатайства для суда: «Ходатайство подсудимого о заключении процессуального соглашения о сотрудничестве суд направляет прокурору в течение трех суток с момента его поступления»<sup>1</sup>.

На наш взгляд, в действующее уголовно-процессуальное законодательство требуется внести изменения и по данной форме процессуального соглашения о сотрудничестве по следующим основаниям.

Пункт 26 ст. 7 УПК РК к органам, ведущим уголовный процесс, относит суд, а при досудебном расследовании — следователя и дознавателя. Считаем необходимым установить следователю, дознавателю и суду одинаковый срок для последующего направления рассматриваемого ходатайства прокурору — в течение трех суток.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 619 УПК РК, осужденный вправе через орган, исполняющий наказание, представить ходатайство на имя прокурора области, на территории которой он отбывает наказание, о заключении процессуального соглашения, но срок его направления не установлен. По смыслу ч. 3 ст. 619 УПК РК, это все тот же суточный срок, но какие-либо домыслы в процессуальной деятельности недопустимы.

Далее, ч. 3 ст. 619 УПК РК помимо следователя и дознавателя называет орган, исполняющий наказание, и обязывает его продолжить действия по направлению ходатайства о заключении процессуального соглашения, инициатором которого по закону может быть только сам осужденный.

На наш взгляд, ч. 5 ст. 619 УПК РК является излишней, поскольку согласно ч. 3 ст. 619 ходатайство осужденного подлежит направлению прокурору всем тем же органом, исполняющим наказание.

В части 1 ст. 620 УПК РК законодатель установил порядок утверждения процессуального соглашения органами прокуратуры Республики Казахстан. В частности, «прокурор области или приравненный к нему прокурор, их заместители в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, а в отношении осужденного — Генеральный Прокурор Республики Казахстан либо его заместитель по поступившему на утверждение процессуальному соглашению: 1) «изучают уголовное дело и представленные (истребованные) дополнительные материалы, проверяют юридические и фактические основания заключения процессуального соглашения о сотрудничестве, а также оценивают характер намерений подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного по выполнению действий, являющихся предметом соглашений».

По данной норме надзорный орган имеет право изучить не только материалы уголовного дела, но и представленные (истребованные) дополнительные материалы. Считаем, что и данную статью необходимо конкретизировать. По самим материалам уголовного дела вопросов не возникает, а представленные и истребованные необходимо рассматривать отдельно. Представленными могут быть документы адвоката, органа, исполняющего наказание, например, по семейному положению осужденного. Получается, прокурор изучает документы, представленные кем-то, в нашем случае адвокатом, но не истребованные им лично. Поэтому прокурору должно быть предоставлено право истребовать и далее изучать как представленные, так и

истребованные материалы. В настоящей редакции упомянутая статья право «истребовать» не содержит.

И наконец, как и по первой форме — сделки о признании вины — прокурор не ограничен в сроках по вопросам утверждения процессуального соглашения о сотрудничестве. Сравнительный анализ свидетельствует, что по другим направлениям надзорной деятельности у прокурора есть конкретные сроки. Например, в ст. 422 УПК РК сказано, что протест подается в течение 15 суток со дня вынесения постановления, а согласно ст. 547 УПК РК («Производство досудебного расследования в отношении депутата Парламента Республики») Генеральный Прокурор обязан в течение двух суток после получения уведомления изучить законность процессуальных действий. Целесообразно и по данному направлению работы прокурора установить конкретные сроки.

Далее, считаем необходимым п. 2 ст. 618 дополнить словами «лицами, их замещающими»: «Процессуальное соглашение о сотрудничестве с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым утверждается соответственно прокурором области или приравненным к нему прокурором, их заместителями либо лицами, их заменяющими, а с осужденным — Генеральным Прокурором Республики Казахстан либо его заместителем, либо лицами, их замещающими».

На наш взгляд, все предложения, указанные в настоящей статье, будут способствовать укреплению принципа законности.

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Практик. пос. — Алматы, 2015.

#### ТҮЙІН

Мақалада процесстік келісім қорытындысына негізделген, істер өндірісіндегі қылмыстық-процесстік заңнамасы нормаларының сұрақтары қарастырылған.

#### RESUME

The paper deals with the application of the rules of criminal procedure law in proceedings in cases in which co-signed the procedural agreement.

ӘОЖ-343.1

**А. М. Дүйсембеков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының оқу-әдістемелік бөлімінің оқытушы-әдіскері, полиция майоры**

#### БАБАЛАР САЛҒАН САЛҚАР ЖОЛ

*Аннотация. Автор мақаласында Қазақстанның қоғамдық өмірін құқықтық реттеудің пайда болуы мен қалыптасу тарихына ой жүгіртеді. Бұл тақырыпты қозғау себебі де қазіргі күндегі сот жүйесінің замана ыңғайына қарай өзгерістерге түсіп дамуы түрткі болды десек, артық кетпейміз. Әйтсе де қазіргі сот жүйесінің институттары ретінде қабылданған қарсы тараптардың бітісуі секілді бітімгерлік институты да бастауын сол ата билігінен алып жатыр. Автор қазақтың сот жүйесінің түп тамырын сарапқа салып, талдауға ұмтылады.*

*Түйін сөздер: баба билігі, қазақтың сот жүйесі, қалыптасу тарихы, судья, патша өкіметі, старшын т. б.*

Кешегі көшпелі қоғамда сот билігі билер соты түрінде жүзеге асты. Билер соты — сот билігінің қоғамдық-саяси институты болды. Ол сот шешімдерінің әділеттілігін айғақтайтын бірден-бір орган еді. Билер сотының тарихы, саяси және құқықтық табиғатын меңгеру кезінде олардың шынайы демократиялық институт болғанына, адам құқықтарына бей-жай қарамағанына көз жеткіземіз. Сондай-ақ, ол — қазақ халқы қол жеткізген көшпенді өркениетінің маңызды мәдени мұрасы десек, артық кетпейміз<sup>1</sup>.

Қазақтарда сот үшінші билік түрі ретінде құқықтық мемлекеттің талаптарына біршама сай келді. Осы орайда, біздіңше, Орынбор губернаторы жанында арнаулы тапсырма бойынша қызмет атқарған шенеунік Д'Андре жинаған материалдары ерекше құнды дүниелер болып



табылады, ол билерді байыпты ойлап, салиқалы шешім жасайтын халық соты ретінде көрсетеді. Ордадағы сот шешімін талап ететін барлық істер мен жазалаулар негізінен халық құқының бас өкілі болып табылатын билер арқылы жүргізілді. Би — судья өзінің атқаратын міндетіне сәйкес әрбір адамның ісін талқыға салады. Әділ шешімімен жәбірленушіні риза етеді немесе ешқандай билік иесінің алдында жауап бермей қылмыскерді жазалайды, ол өз ар-ожданы алдында жауапты, би ордадан сұлтандардың өзінің де қолы жете бермейтін лайықты орын ала алады, сондықтан ордалықтарды би шешіміне жүгінуге ешқандай билік күші немесе байлық емес, өздерінің ортақ игілігі үшін халықтың өзі таңдау жасаған адамынан әділеттікті табуға деген ықыласқа мәжбүр етеді. Д'Андре би — судьяларды қайталанбас бірегей тұлға ретінде көрсеткен: «Табиғат берген терең ақыл-парасат, көпті көріп, түйгені мол көсемдікпен, тағылымы мол инабаттылықпен астасып жатқан хан сарайының кеңдігі, осы қасиеттердің бәрі бір адамның бойынан табылғанда ғана ол би деген құрметті атаққа ие болады. Би атағы атадан балаға мұра боп қалмайды»<sup>2</sup>.

Әділ соттың барлық жүйесіне ең қолайлы соққы 1854 жылдың 19 мамырында қабылданған сібір қырғыздарына империяның жалпы заңдарын тарату туралы заңымен белгіленді.

Заңмен алғаш рет би шенін бұдан былай тек сұлтандар, 6 жылдан кем емес жұмыс тәжірибесі бар ауыл старшындары және патша өкіметі марапаттаған адамдар ала алатыны бекітілді.

Сондай-ақ, Заң бойынша, халықтық сот төмендегі құрамнан тұрды:

1) жеке билер соты; 2) болыстық билер соты; 3) төтенше билер соты.

Қазақтар арасындағы халықтық сотқа қарайтын қылмыстық істер мен әртүрлі арыз-шағымды шешу үшін әр болыста 3 биден 8 биге дейін сайланды. Олар құны 100 рубльден жоғары емес істерді шешті (5 жылқы, 50 қой). Құны 100 рубльден жоғары істерді қарау үшін болыстық билердің құрылтайы шақырылатын болды, оған барлық болыстық билер қатысуға міндетті болды. Болыстық билер құрылтайы 100 рубльге (50 жылқы, 500 қой) істерді шеше алатын еді.

Кәдімгі халықтық соттың бір формасы ретінде төтенше билер соты XIX ғасырдың аяғындағы көшпенділер қоғамының барлық жағдайына толық сәйкес келетін еді. Басқару жөніндегі ережеге сай, билер сотының шешімін орындау болыстық басқарушылардың міндетіне кіретін. Егер шешім орындату көпке созылып бара жатса, жергілікті басқарушылар жалпы заң негізінде айыпты болып, биліктің әрекетсіздігі үшін жауап беретін. Бірақ, жаңа ережелер бойынша регламенттеу мәселесінде халықтық сот пен әдеттік-құқықтық сот арасы жер мен көктей болды. Зерттеуші Н. И. Гродековтың пікірінше, бұл жағдай «әлсіз жақ — билер сотының дамуына жан-жақты елеулі әрі зиянды ықпал етіп, көптеген қайраткерлердің мұндай сотты жойып, оның орнын орыстар сотымен алмастыруына әсер ететін еді»<sup>3</sup>.

Ақмола облыстық басқармасының айрықша тапсырмалар жөніндегі шенеунігі И. А. Козлов жинақтаған материалдарға қатысты өз ойларында нақ осындай көзқарасты білдіреді: «Би деген халықтық атауға қалтқысыз адамдығымен танылған, өз халқының ежелгі салт-дәстүрін терең біліп, оны табиғат берген ақыл-ойына арқау еткен бірен-саран адам ғана ие болады. Би — халықтың тірі шежіресі, оның заңгері немесе заң танушысы»<sup>4</sup>.

Біз жоғарыда Орынбор губернаторы жанындағы ерекше тапсырмалар жөніндегі шенеунік Д'Андренің, сондай-ақ Ақмола облысының басқармасының шенеунігі қазақтардың қарапайым құқық қағидаларын тағы бір жинаушы И. А. Козловтың билер соты жөнінде өздерін тәнті еткен таңдаулы сипаттауларын келтірдік. Ал енді XX ғасырдың басында жиналған материалдар бір ғасырдай бұрын айтылған бұл шешімдер жөнінде мақтау-марапаттарды насихаттамай, оларды мүлде жоққа шығарады. Мысалы, Н. Дельви́г сол заманның билер сотын сатып алынған әділетсіз соттар деп көрсетеді. Ол бұл тұжырымында халықтың әдет-ғұрпын тіпті де басшылыққа алған жоқ. Себебі бұл салт-дәстүрлер шын мәнінде заң қағидасы ретінде әлдеқашан мәнін жоғалтқан, демек, судьялар шешімді өз қалауынша шығарады деген уәжбен дәлелдеп бағады. Сот қарауына түскен істердің көпшілігі

жалған, қолдан ұйымдастырылған істер, бұлар қазақтарды басқарушы лауазым иелерінің заңсыз болуының ең сенімді және жай тұрғындар үшін аса қауіпті<sup>5</sup>.

«Билер соты — қорлық, бұдан халықтың өзі қалай құтыларын білмейді және мүлде “бір ғана шындық” сыңғырлаған күміс пен судыраған ақшаның және басқа құндылықтардың ғана шындығы үстемдік етеді»<sup>6</sup>, — деп жазды қазақ сұлтаны Сейдалин.

Әртүрлі көзқарастарға талдау жасай келіп, М. С. Сапарғалиев өзінің кітабында: «Мемлекет өкілдерінің осы және басқа да көптеген тағайындауларында билер соты өзінің бюрократизмі және былығымен өзінің ашық террорлық әрекетімен халыққа билер мен қазылар сотынан да өткен жексұрын болған патша сотының талаптарымен алмастыру қажеттігі туралы ғана ой айтылды», — деген тұжырым жасады<sup>7</sup>.

Атақты құқықтанушы-ғалым, академик С. З. Зиманов аталған мәселелер бойынша өз пікірін төмендегідей түйіндейді: «Қазақ тарихында билер сотының, билердің қоғам өміріндегі орны мен маңызы ерекше зор болды. Олардың болмысы мен іс-әрекеттері еркіндік, халықтық сипатқа толы көшпенділердің салты бұзылмай тұрғанда билер, билер соты ел басқаруда күрделі де тиімді міндеттер атқарған»<sup>8</sup>.

Қазақ құқығының тарихын түбегейлі зерттеу соңғы он жыл ішінде, яғни Қазақстан тәуелсіздігін алғаннан бері (1990 жылдан бастап) ғана қолға алына бастады.

Баға жетпес мұра, қазақ даласындағы салт-дәстүр, әдет-ғұрыптан әлдеқайда жоғары тұрған, билік бастауына айналған ауызша заңдар жиыны «Жеті жарғы» біз қозғап отырған әңгіменің бұлжытпас дәлелі емес пе?

Сонымен, қорыта айтқанда, билер соты өткен қазақ мемлекетінің даму тарихында биліктің ерекше түрі, мемлекетті басқарудағы негізгі тұтқалардың бірі, ауызша айтылған шешімдерден тұратын құқықтың бастауы бар дара институты, белгілі бір заңдылықтарға (принциптерге) негізделген билік жүйесі, тек көпшілік, халық мойындаған, жеке тұлғалар жүзеге асыратын биліктің түрі деп тұжырымдағымыз келеді. Жергілікті өкілетті және атқарушы органдардың (әкімдер, мәслихаттар) араласуымен белгілі бір әкімшілік-аумақтық (ауыл, кент, аудан) аймақтарда халық өкілдерінен тұратын қоғамдық басқару органдарын құру қолданылып жүрген заң актілеріне қайшы келмейді деген ойдамыз.

Айта кететін жағдай — билер соты Қазақстан Республикасында ресми сот жүйесіне енбейтін, құрылатын аумақтың көлеміне қарай 3, 5, 7, 9 адамнан тұратын, тұрғындардың жалпы жиналысында сайланатын қоғамдық ұйым болып қалыптасады. Жаңадан сайланатын билер соты өз ережелерін дайындап, ауылдық, кенттік әкімшіліктерде тіркеуден өтсе, жеткілікті болар еді.

Ал билер сотын кімдер сайлауы керек деген сұраққа келсек, бүгінде құрметті демалыста жүрген, өмірде оқыған-танығандары мол данагөй ақсақалдарымыз бен апайларымыз баршылық қой. Бұл мәселені шешу еркін сол жердегі тұрғындардың өздеріне қалдырған жөн.

Келесі кезекте билер сотының қарауына қандай мәселелер жатады деген сұрақ туады. Қазақстан Республикасының аумағында әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексында көрсетілген кейбір құқық бұзушылық құралдарын, мысалы, ұсақ ұрлық, ұсақ бұзақылық, жерді пайдалану заңын бұзу, шабындықтар мен егістіктерді қорғау, табиғатты қорғау және тағы басқа мәселелерді ауыл ақсақалдарының қатарынан сайланатын билер сотының шешуіне беруге болады<sup>9</sup>.

Сонымен қатар, кейбір ерлі-зайыптылардың, көршілердің, ағайын адамдардың арасында түсінбеушілік туындаған жағдайда, оны аудандық сотқа немесе басқа құқық қорғау органдарына арызданбай-ақ, аталған қоғамдық ұйымның қатысуымен реттеуге болады.

Билер соты: ескерту, қатаң ескерту, келген зиянды кетіру, айыппұл тағайындау (бір айлық есептік көрсеткіш аралығында жасалған құқық бұзушылықтың сипатына қарай), материалдарды тиісті мемлекеттік органдарға жолдау сияқты тәрбиелеу шараларын қолданса, жеткілікті емес пе?

Билер сотын енгізу мынадай себептермен орындалады:

- азаматтың құқықтық сауатын арттырудың және оларды сот төрелігін жүзеге асыруға тартудың қажеттігі;

- туған дауларды шара қолданбай қылмыстық түзету сипатындағы шаралар айып төлеу, жұрт алдында кешірім өтіну жұртшылық талқысына салу жолымен шешудің мүмкіндігі;
- туыстық байланыстар, жекелеген этникалық топтар жинақы тұратын жерлерде дәстүр-салттың ортақтығы кінәлілерді жазалау мәселесінде ортақ түсініктің болуын көздейді;
- билер сотының шешімдерін орындауды қамтамасыз етуді күшпен мәжбүр етіп орындату емес, ұжымдық ықпал ету және талқыға салу мүмкіндігі басым.

Бүгінгі таңда әділеттілік сақшысы болып табылатын сот Төле, Қаз дауысты Қазыбек, Әйтеке билердің тілінде сөйлей бастады.

Өз Тәуке заманында билердің биі Әнет баба, Төле бидің және Қазыбек бидің «адалдыққа жақ бол, арамдыққа жат бол», деп берген ұстазы екен.

Қосымша ой ретінде айта кететін бір мәселе — бүгінгі таңда нарықпен бірге парықсыздық өріс алып, күннен күнге, әсіресе жастар арасында қылмыс пен бұзақылық етек жая түсуде. Ондайлардың бірқатары заң алдында жауап беруден құтылып, ал тұтылғандарды топырлатып апарып түрмеге тоғытылуда. Біздіңше — бұл қылмысты тоқтатудың бірден-бір жолы емес. Біз қабат-қабат түрме салмаған, шыңырау зындан қазбаған халықпыз. Бұл шындық, ойлап қарасақ, әлемге әйгілеуге тұрарлық құбылыс. Ендеше, бүгінгідей қит еткенді түрмеге апарып тығу тәйтіктерді тәртіпке шақырады деген бір жақты ұғым. Олай болса ауылдық жерлерде, аудан орталықтарында көнекөз ауыл-аймаққа сөзі өтер, қарт ардагерлерімізден неге «Билер тобын» ұйымдастырмасқа. Сөйтіп, ұрлық, бұзақылық жасағандардың бәрін қойша иіріп, түрмеге тыға бергенше, әлгідей, «Билер сотына» салып, шектен шығып бара жатқандарын «күн» төлетіп, ал оған көнбей, бұзақылық дәрежеге жеткендерді ғана заң орындары алдында жауап беруге тартып отырса қалай болар еді. Ол үшін заң орындары мен «Билер тобы» бірігіп жұмыс жасаса жөн.

Қалай болғанда да сан ғасырлар бойы халқымызбен бірге жасасып, оның ел басқару жүйесінде айрықша қоғамдық маңыз атқарып келе жатқан билердің рөлін қайта жандырсақ, ешкім бізге қарсы болмас деп ойлаймыз.

<sup>1</sup> Сапарғалиев М. С. Возникновение и развитие судебной системы Советского Казахстана. 1917-1967 гг. — Алма-Ата, 1971. — С. 61.

<sup>2</sup> Д'Андре. Описание // Материалы по казахскому обычному праву. — Алма-Ата, 1948. Сб.1. С. 12.

<sup>3</sup> Гордеков Н. И. Киргизы и кара киргизы Сыр-Дарьинской области. — Ташкент, 1889. Т. 1. С. 36.

<sup>4</sup> Козлов И. А. Обычное право киргизов // Материалы по казахскому обычному праву. — Алма-Ата, 1948. Сб. 1. С. 121.

<sup>5</sup> Дельви́г Н. Киргизский народный суд в связи с правовым положением инородцев Степного края // Журнал Министерства юстиции. — 1910. — № 5. — С. 138.

<sup>6</sup> Шаламов М. Судебное устройство Казахстана. — М., 1941. — С. 23.

<sup>7</sup> Сапарғалиев М. С. Указ. раб. — С. 61.

<sup>8</sup> Зиманов С. З., Өсерұлы И. Қазақ әдет-ғұрып заңдарына шариаттың әсері. — Алматы, 1998. — 72-б.

<sup>9</sup> Қазақстан Республикасының әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

### РЕЗЮМЕ

Автор рассматривает вопросы возникновения, становления казахской судебной системы, истоки современного института медиации и пути его совершенствования.

### RESUME

The author in a scientific article examines the origin, formation of the Kazakh judicial system and improve the modern origins of mediation.

**А. Б. Жумашева,** Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің экономика, бизнес және құқық колледжінің оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі

### **Діни экстремизм және оның алдын алу жолдары**

*Аннотация.* Ғылыми мақала діни экстремизм мен терроризм және оларды алдын алу мәселелеріне арналған. Діни экстремизм — қоғамның дертіне айналған, бариша адамзаттың ауыр қасіретінің белгісі ретінде орын алған құбылыс. Терроризм белгілі бір мақсат пен міндетті жүзеге асыру үшін күш көрсету идеологиясын тұғыр етеді. Мақалада қоғамдағы экстремизмнің туындау себебі ретінде мынандай факторларды көрсеткен: әлеуметтік-экономикалық дағдарыс, саяси құрылымдардың өзгеруі, тұрғындардың едәуір бөлігінің өмірлік деңгейінің әлсіреуі жайында айтылады.

*Түйін сөздер:* терроризм, әлеуметтік конфликт, қоғам, діни экстремизм, экономикалық дағдарыс, антитеррористік күрес, конфессияаралық бейбітшілік.

Конституциямызда: «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы — адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деп көрсетілген. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы зайырлы мемлекет ретінде өз азаматтарының заң жүзінде діни сеніміне, таңдауына және ұстану құқығына кепілдік береді.

Қазақстанның зайырлы мемлекет болуына байланысты, ресми идеология дінге мейлінше бейтарап қарайды: ол діншіл де, дінге қарсы да сипатқа ие емес. Конфессияаралық бейбітшілік пен келісім көпұлтты, көптілді және көпконфессиялы Қазақстан үшін күрделі мәселе. Бүгінде Қазақстан әлемге бүкіләлемдік діни-рухани форумның орталығы есебінде таныс. Оған әлемдік және дәстүрлі діндердің басшылары анағұрлым маңызды заманауи діни мәселелерді шешу үшін жиналады.

Алайда қоғамдағы діни экстремизм мәселесінің мемлекетіміздің ішкі және сыртқы саясатына қауіп төндіретіні айдай анық.

Діни негіздегі экстремизм — бұл шеткі көзқарастарға және радикалды дін жолын ұстаушылық. Мұндай экстремизмнің негізін зорлық, шектік қатыгездік және даушылдықпен астасатын агрессивті әрекеттер құрайды. Діни экстремизм — діни негізді немесе діни жасырынған қызмет, бұл мемлекетті зорлықпен өзгерту, діни дұшпандық және жек көрушілік мақсаттарымен билікті зорлықпен басып алуы, егемендік және мемлекеттің аймақтық бүтіндігінің бұзылуына бағытталған.

Қоғамдағы экстремизмнің туындау себебі:

- әлеуметтік-экономикалық дағдарыс;
- саяси құрылымдардың өзгеруі;
- тұрғындардың едәуір бөлігінің өмірлік деңгейінің әлсіреуі.

Діни негізді экстремизмнің тарауын кейде халық бостандығының демократиялық өзгерулері нәтижесінің себептерінен деп санайды. Дегенмен, халық бостандығы — азаматтарды қазіргі заңға сүйенген мемлекетте маңызды және бағалы рөл атқаратын бостандық, оның түсіндірмесі бұл халықаралық діни бірлестіктердің бәрі де рұқсат етілген, экстремистік салт-саналардың қоғамда пайда болу үшін шарттарды жасауға мүмкіндік берді<sup>1</sup>.

Осыдан экстремизмнің субъектісі ретінде этникалық экстремизм, саяси экстремизм, діни экстремизм және тағы басқа тұлғаларды қоғамдық, ұлттық, діни, саяси партиялар және қозғалыс, жеке тұлғалар немесе топ және тіпті мемлекет бола алады.

Терроризм белгілі бір мақсат пен міндетті жүзеге асыру үшін күш көрсету идеологиясын тұғыр етеді. Терроризм көзқарастар мен идеялардың емес, әрекеттердің жүйесі, өйткені ол қара басының қамын күйттемейді. Ол өзінен-өзі әлеуметтік құндылық бола алмайды, алайда қызмет көрсетудің бір түрі ретінде айтарлықтай әрекетшілдік пен сұранысқа ие.

Террордың сөздік мағынасы «қорқыту, үрейлендіру, шошыту, қаймықтыру» дегенді білдіреді. Террор — дүйім жұртты үрейлендіру, қоғам мен тұлғалардың психологиясына

соққы беру және жасалған амал арқылы адамдардың зәресін ұшыру<sup>2</sup>. Террор дегеніміз — адамдарды қаймықтыру, билеп төстеу арқылы оларға белгілі бір идеология мен ұстанымды мойындату үшін зорлық-зомбылық жасау, күш жұмсау және лаң салу<sup>3</sup>. Террордың ең басты ерекшеліктерінің бірі — нысанасын кездейсоқ таңдап алуы. Нысананың, яғни террор құрбандарының кездейсоқ таңдалуы үрейдің тез таралуына мүмкіндік береді.

«Террор» және «терроризм» терминдерінің барлық адамзат ұйғарысқан ортақ түсінік-темесі әлі де жоқ. Алдымен террор және терроризм ұғымдарының айырмашылықтарын анықтап алайық. Өйткені, бұлар бөлек ұғымдар. «Террор» термині орасан зор үрей салатын және жекелеген адамдарды қаймықтырып, тоздыратын әрекетті, амалды білдіреді. «Терроризм» болса осы кейіпті қолдан жасауды мақсат тұтатын стратегияны білдіреді<sup>4</sup>.

Батыстан да, шығыстан да болсын халықаралық террористік ұйымдары қауіптерінің тамырлары негізі бір: бұл жеке күштердің билікке ұмтылысы, сепаратистік көріністер, террор саяси күрестің қорқыту әдістері мен құралдарының бірі болып қарастырылады. Қалыптасқан жағдайдан шығу жолында бірқатар маңызды сұрақтарды көрсету дұрыс болып табылады, олар қосымша ойластыруды қажет етеді. Қазақстандағы терроризммен күрес саласындағы қазіргі жағдай терроризмге қарсы тұрудың біртұтас мемлекеттік жүйесін қалыптастыру мәселесімен өзектендіріледі. Осы амалдың қажеттілігі негізгі факторлардың екі тобын туындатады.

Біріншіден, террористік қауіптердің бірінші белгілерінің пайда болуы. Жоғарыда аталғандай террористік Қазақстанды негізінде өзіндік база ретінде қарастырады, онда террористердің негізгі міндеттері көрші мемлекеттерде қастандық әрекеттерін дайындау бойынша консперативті жұмысты жүзеге асыру үшін Қазақстан азаматтарының ішінен адамдарды дайындау мен жақсарту болып табылады.

Екіншіден, қазіргі уақытта терроризммен күресте негізінде, тек бір әдіс — күш қолданылады. Сонымен қоса, көп мамандардың пайымдауынша, репрессивті тактика мемлекеттік саясаттың айрылмас элементі ретінде пайдалы рөл атқара отырып, терроризмнің топтық ұйымдасуы мен өсуінің, сонымен қатар, күшеюінің салдарының бумерангтің кері эффектісі болуы мүмкін<sup>5</sup>.

Бұл жағдайларда терроризмнің пайда болуы мен таралуының себептері мен шарттарын анықтау мен жоюға бағытталған шаралар толық түрде қолданылмайды. Барлық өзінің күрделілігімен көпфакторлығы, сонымен қоса сәтті нәтижеге жетудің ұзақ перспективасымен антитеррористік күрестегі бұл аспект дегенмен жай оптималды ғана емес, жалғыз дұрыс жол болып табылады.

Терроризмнің алдын алуды қамтамасыз етуге мүмкіндік беретін саяси, экономикалық, әлеуметтік, ғылыми-техникалық және құқықтық шараларды жетілдіру мемлекеттік органдардың қызметінде жетекші орындардың бірін алуы керек. Сол қызметтердің негізіне терроризмнен туындайтын әртүрлі қарама-қайшылықтармен жанжалдарды өндіретін факторларға жоспарлы ықпал ету қағидасы салыну керек. Осымен байланысты исламның радикализациясына жол бермеу үшін экономикалық және әлеуметтік шаралардан тыс тұрақты негізде қоғамдық ұйымдар мен құзырлы мемлекеттік органдардың күштерімен осы сұрақты идеологиялық жасақтауын жүргізу қажет. Яғни үнемі ақпараттық-ағартушылық жұмысты жүзеге асыру керек, оның ішіне діни сұрақтарды кең қарастыру, сонымен қоса, радикалды діни ұйымдармен қолданылатын психологиялық манипуляция амалдарын қарастыру жатады.

Әлеуметтік қарым-қатынастар жүйесіне және патриотизмді дамытуға халықтың барлық категорияларын тарту бойынша шараларды өткізу өте маңызды. Бұдан басқа, қазіргі кезеңде жеке ислам ұйымдары мен беделді мұсылман лидерлерімен мүмкін байланыстарды іздеу бойынша жалпы мемлекеттік шаралар комплексі қолға алынуы керек. Әлеуметтік қарама-қайшылықтарды сонымен қоса коррупцияны жою, экономиканы дамыту және азаматтар жағдайын өсіру жолдарымен шешу қажет. Бұл процестерді зерттеу маңызды және қажетті болып табылады, өйткені экстремистік және террористік көріністерге тосқауыл жасау

бойынша олардың қалыптасуының және ұйымдық құрылымдардың дамуын болдырмау бойынша алдын алу шараларын өз уақытында анықтап, қолға алуға мүмкіндік береді<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Книга жизни. — М., 2005. — С. 38-42.

<sup>2</sup> Абсаметова Д. С. Проблемы определения понятия терроризма // Вестн. КазНУ. — 2006. — № 4-6 (24-26). — С. 118.

<sup>3</sup> Кожушко Е. П. Современный терроризм: анализ основных направлений. — Минск, 2000.

<sup>4</sup> Ракишев К. К. Предупреждение и пресечение международного терроризма: подходы к определению понятия // Вестн. КазНУ. — 2006. — № 2 (22). — С. 28.

<sup>5</sup> Центральная Азия — опасный регион // Азия и Африка. — 2001. — № 6.

<sup>6</sup> Орталық Азия мемлекеттеріндегі діни-саяси экстремизм мен терроризмнің кейбір мәселелері // Ақиқат. — 2012. — № 1.

### РЕЗЮМЕ

В статье проводится анализ мер противодействия религиозно-политическому экстремизму, анализируется опыт борьбы с этими проявлениями в Казахстане. Рассмотрены причины, порождающие религиозно-политический экстремизм. Проанализированы причины, способствующие усилению религиозно-политического экстремизма в Республике Казахстан в последнее время.

### RESUME

The article analyzes the countermeasures to the religious and political extremism; it examines the experience of combating these manifestations in Kazakhstan. The paper examines the causes of religious and political extremism. In the article analyzes the reasons that have increased the religious and political extremism in Kazakhstan in recent years. Keywords: religious extremism, Islamic extremism, terrorism, religious.

УДК 343.13

**Жусипбекова А. М.**, научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции;

**Исетова Ж. М.**, научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ, капитан полиции

### МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ «ЗАЛОГ» — АЛЬТЕРНАТИВА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

*Аннотация.* В статье рассматривается мера процессуального пресечения «залог», ее избрание как альтернатива содержанию под стражей и проблемы ее правоприменения.

*Ключевые слова:* залог, мера пресечения, подписка о невыезде или надлежащем поведении, альтернатива, смягчение, исключение изоляции, имущественные интересы подозреваемого, обвиняемого.

В Конституции Республики Казахстан закреплено положение о том, что человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью. Соответственно, признание, соблюдение и защита прав человека и гражданина — обязанность государства. В контексте данной нормы в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. одним из основных направлений определена эффективная уголовная политика государства, которая невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства. Приоритетом развития уголовно-процессуального права остается дальнейшая последовательная реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека<sup>1</sup>.

Выполнение задач, стоящих перед уголовным процессом: защита лиц, общества и государства путем пресечения, беспристрастного, быстрого и полного раскрытия и расследования уголовных правонарушений, изобличения и привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, обеспечения правильного применения закона с тем, чтобы каждый,

кто совершил преступление, был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден, — невозможно без применения мер процессуального принуждения, разновидностью которых являются меры пресечения.

Меры пресечения — это принудительные меры, применяемые к подозреваемому или обвиняемому для предотвращения совершения ими общественно опасных деяний, предусмотренных уголовным законом, или действий, препятствующих производству по уголовному делу, а также для обеспечения исполнения приговора. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан установлены основания применения и четкий перечень мер пресечения, что помогает назначать их в строгом соответствии с законом.

При применении мер уголовно-процессуального пресечения необходимо соблюдать их соразмерность с тяжестью совершенного преступления, учитывать данные о личности подозреваемого или обвиняемого; возраст и состояние здоровья; род занятий, семейное и имущественное положение; наличие постоянного места жительства и другие обстоятельства, чтобы не допустить необоснованной жестокости путем неоправданного их применения, но в то же время, в целях эффективной борьбы с преступностью, необходимо своевременно и обоснованно применять предусмотренные законом меры уголовно-процессуального пресечения. В практической деятельности правоохранительных органов постоянно возникает необходимость применения мер уголовно-процессуального пресечения. При их использовании приходится сталкиваться не только с требованиями законности и обоснованности, но и с многочисленными процессуальными, организационно-правовыми и экономическими аспектами их применения<sup>2</sup>.

До недавнего времени применение конкретных мер пресечения на практике, как правило, не вызывало трудностей. Органами дознания, следователями, прокурорами и судами применялись в основном две меры пресечения: подписка о невыезде и надлежащем поведении и содержание под стражей. Хотя другие виды и были закреплены законодательством, их применение не носило столь массового характера, а некоторые, например, залог — практически не использовались. В последние годы эта мера стала чаще применяться сотрудниками правоохранительных органов.

Согласно нормам УПК (гл. 18 УПК), залог состоит во внесении самим подозреваемым, обвиняемым либо другим лицом на депозит суда денег в обеспечение выполнения подозреваемым, обвиняемым обязанностей по явке к лицу, осуществляющему досудебное расследование, прокурору или в суд по их вызову. В качестве залога могут быть приняты другие ценности, движимое и недвижимое имущество. Залог не применяется в отношении лиц, подозреваемых в совершении особо тяжких преступлений, а также в следующих случаях: 1) подозрения, обвинения лица в совершении преступлений, повлекших смерть потерпевшего; 2) подозрения, обвинения лица в совершении преступления в составе преступной группы, а также иных террористических и (или) экстремистских преступлений; 3) наличия достаточных оснований полагать, что подозреваемый, обвиняемый будут препятствовать судопроизводству или скроются от следствия и суда; 4) нарушения подозреваемым, обвиняемым ранее избранной меры пресечения в виде залога.

Залог является прогрессивной мерой пресечения, альтернативой самой строгой мере — содержанию под стражей, наиболее щадящей мерой пресечения из числа применяемых к лицам, подозреваемым и обвиняемым в преступлениях. Залог не ущемляет непосредственно права и свободы человека, он действует опосредованно, через его имущественные интересы. Залог — это установленное законом средство обеспечения надлежащего порядка производства по уголовным делам, решающее сразу несколько задач. Это, во-первых, освобождение государства от бремени затрат на содержание подозреваемых или обвиняемых в следственных изоляторах, их лечение, перевозку и другие расходы. Во-вторых, разгрузка переполненных следственных изоляторов. В-третьих, облегчение для следователя, дознавателя процесса производства таких следственных действий, как опознание, очная ставка, следственный эксперимент, проверка и уточнение показаний на месте, так как передвижение подозреваемого, обвиняемого

го не ограничено законом. В-четвертых, при ее применении и правильном использовании будет иметь и позитивные экономические результаты.

Механизм эффективности данной меры пресечения верно определил П. Мытник: «Цели применения данной меры пресечения достигаются путем воздействия на материальные интересы лица, в отношении которого она применяется, ибо залоговая сумма вносится им самим, а также путем воздействия и на его моральные стимулы, когда залог вносится третьим лицом и обвиняемый (подозреваемый), не желая причинить затраты залогодателю, выполняет обязанности, возложенные на него в связи с применением залога»<sup>3</sup>. Это подтверждают 48 % опрошенных нами начальников подразделений следствия и дознания ДВД Карагандинской области.

Несмотря на увеличение процента применения меры процессуального пресечения «залог», в практической деятельности возникают некоторые проблемы. Так, опрошенные респонденты указали, что в 42 % возникают сложности в избрании этой меры пресечения в связи с невозможностью обеспечения подозреваемым залога в необходимом размере, 21 % — в связи со сложной и времязатратной процедурой внесения залога в виде эквивалентных ценностей. Данные обстоятельства усугубляются дополнительно тем, что в 51 % случаев на внутреннее убеждение лица, ведущего уголовный процесс в части решения вопроса об избрании меры пресечения, зачастую влияют непреодолимые требования со стороны надзирающих органов, ограничивающих самостоятельность лица, осуществляющего производство по уголовному делу, в выборе меры пресечения, выражающиеся в ведомственном интересе прокуратуры в искусственном изменении показателей работы<sup>4</sup>. В связи с этим мера процессуального пресечения «залог» стала альтернативой подписке о невыезде и надлежащем поведении, что противоречит истинной цели залога — альтернативная мера содержанию под стражей.

На законодательном уровне институт залога и механизм его реализации регламентирован достаточно и в практической деятельности не возникает проблем избрания данной меры процессуального пресечения. Однако у органа уголовного преследования возникают проблемы по категориям преступлений, по которым подозреваемый, обвиняемый не имеет реальной возможности предоставления залога, так как надзирающий орган настаивает на избрании меры пресечения «залог».

При принятии решения об избрании меры пресечения в виде залога орган уголовного преследования (следователь, дознаватель) должен руководствоваться внутренним убеждением и учитывать обстоятельства, закрепленные действующим уголовно-процессуальным законодательством. При этом не должны учитываться ведомственные интересы надзирающих органов. В случае отсутствия у подозреваемого, обвиняемого имущества для внесения под залог и наличия оснований для избрания более мягкой меры пресечения, нежели содержание под стражей, орган уголовного преследования имеет право избрать меру пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Таким образом, залог является прогрессивно и щадящей мерой, альтернативной содержанию под стражей, но никоим образом не может стать альтернативой подписки о невыезде и надлежащем поведении, и ответственность по решению об избрании меры пресечения несет орган уголовного преследования.

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. // [http // adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)

<sup>2</sup> Шамсутдинова Р. З. Нравственные основы применения мер уголовно-процессуального пресечения в состязательной модели уголовного судопроизводства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ижевск, 2006. — С. 6.

<sup>3</sup> Мытник П. Залог как мера пресечения // Юстиция Беларуси. — 2001. — № 3. — С. 2.

<sup>4</sup> Материалы мероприятий по разработке предложений по внесению изменений и дополнений в действующие уголовное, уголовно-процессуальное законодательства, подзаконные акты, ведомственные Инструкции и Правила на основании Протокольного решения № 130 от 23.09.2015 г. совещания при заместителе министра внутренних дел генерал-майоре Р. Т. Жакупове // [http // mvd.gov/kz](http://mvd.gov/kz)



## ТҮЙІН

Мақалада кепіл — бұлтартпау шарасы әрі оның таңдап алынуы және құқық қолдану мәселелерінің баламасы ретінде қарастырылған.

## RESUME

The article discusses preventive measure boil her election as an alternative to delention and enforcement problems.

УДК 378.048.2

**Имангали С. М.**, старший преподаватель-методист Межведомственного учебного центра подготовки специалистов по борьбе с организованной преступностью Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции

## ПРОЦЕСС ОБУЧЕНИЯ В ИНСТИТУТЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ

*Аннотация.* В статье исследуются вопросы обучения сотрудников в институте повышения квалификации и переподготовки кадров. Проведение занятий рассматривается автором как целостное образование в единстве его форм, методов и содержания, разработки и внедрения научно обоснованных принципов отбора материала в соответствии с дидактическими целями и задачами, учебной программой, тематическим планом и др.

*Ключевые слова:* повышение квалификации сотрудников ОВД, стратегия совершенствования методики обучения, оптимизация форм и методов обучения, инновационное обучение.

Педагогический процесс в институте повышения квалификации и переподготовки кадров реализуется в рамках многообразной, но целостной системы организационных форм и методов обучения<sup>1</sup>. Каждая из организационных форм обучения, среди которых выделяют лекции, семинарские и практические занятия, самостоятельную работу и некоторые другие, решает специфические задачи формирования специалистов, опирается на использование специфических методов организации педагогического труда преподавателей и учебной работы обучаемых, способов передачи и усвоения знаний. В то же время совокупность форм и методов обучения образует единый дидактический комплекс, функционирование которого подчинено объективным психолого-педагогическим закономерностям учебного процесса.

Система форм и методов обучения непрерывно развивается под воздействием новых требований, предъявляемых в современных условиях к высококвалифицированным специалистам, а также успехов педагогической теории и практики<sup>2</sup>.

Мощным фактором, оказывающим возрастающее влияние на систему обучения, определяющим поиск путей ее совершенствования, является постоянное увеличение объема научной информации, необходимой будущим специалистам для успешной практической деятельности. Такой «лавинообразный» рост учебной информации вступает в противоречие с ограниченными сроками обучения в институте повышения квалификации и переподготовки кадров, которое не может быть полностью разрешено только на основе рационального отбора учебного материала и оптимизации планирования обучения.

Потребности стремительного научно-технического прогресса обуславливают постоянную деформацию границ, в рамках которых является оправданной тенденция к концентрации и сокращению учебного материала, что проявляется в современных условиях в форме объективной необходимости постоянного увеличения объема знаний специалистов.

Указанные направления организационно-методической работы образуют современную стратегию совершенствования методики обучения на курсах повышения квалификации. Повышение методического уровня преподавания, оптимизация форм и методов обучения — важная задача в сфере подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Основой для решения этой задачи служит сложившаяся к настоящему времени система организационных форм и методов обучения. Она интегрирует традиционные, оправдавшие себя в ходе длительной педагогической практики методические принципы и приемы преподавания с новейшими методами организации передачи и усвоения знаний и предусматривает четкую регламентацию соотношения, объема и последовательности различных видов и форм учебной работы.

Обучение строится в строгом соответствии с логикой и структурой учебного процесса, которая представляет собой закономерную и внутренне расчлененную последовательность этапов усвоения учебного материала. Система организационных форм обучения, полностью реализующая структуру учебного процесса, образует дидактический цикл обучения.

Повышению эффективности восприятия материала содействует последовательное соблюдение дидактического принципа наглядности. Значительные перспективы совершенствования преподавания в указанном направлении открываются в связи с широким использованием в обучении сотрудников современной учебной информации. Применение инновационных технологий создает условия для демонстрации изучаемых процессов и явлений, избавляет от перегрузки описательным материалом, позволяет полнее осветить узловые вопросы, изучаемой дисциплины.

Во многих ведомственных вузах стало правилом распространение в аудитории разнообразных раздаточных материалов, помогающих усвоению учебной информации в ходе занятия и способствующих рациональной организации дальнейшей самостоятельной работы. Однако распространение аудиовизуальных средств обучения и использование оперативной полиграфии не снижает значения натуральных демонстраций и поясняющих модельных экспериментов, существенно раздвигающих границы преподавания.

В системе мероприятий, направленных на совершенствование занятий в рамках курсов повышения квалификации, важное место принадлежит интеграции традиционных методов с новейшими прогрессивными методами обучения, позволяющими более эффективно управлять познавательной деятельностью. Речь идет прежде всего о реализации в преподавании интерактивного обучения, стимулирующего самостоятельное мышление слушателей. Уровень интерактивности преподавания повышает организацию комплексных заданий, в которых изучаемая проблема рассматривается с точки зрения нескольких спецкурсов и дисциплин.

В перспективе целесообразно интенсифицировать научные исследования по проблемам, связанным с определением целесообразных методических, педагогических и психологических характеристик учебной информации. В первую очередь необходимо решить проблему создания концепции, определяющей взаимоотношения между отдельными науками, учебными дисциплинами и учебными программами, с одной стороны, и учебниками — с другой, а также вопросы логической структуры учебной информации. Новые требования обуславливают необходимость повышения информационной, мотивирующей и контролирующей роли на основе переосмысления ее функций в учебно-воспитательном процессе. В каждом конкретном случае необходимо комплексно изучать дидактико-методические, воспитательные, психологические, языковые, эстетические аспекты учебной информации исходя из возможности рационального сочетания с применяемыми средствами и методами обучения.

Суть изменений, происходящих в современных условиях, состоит в том, что инноватика все в большей мере принимает на себя обучающие функции преподавателя. Из пассивного носителя информации новые технологии превращаются в активную дидактическую систему, работа с которой позволяет сотруднику осуществить самоконтроль и самопроверку, стимулирует его самостоятельную познавательную деятельность, способствует формированию логического мышления и культуры. В то же время учебные материалы должны являться дидактическим аналогом современной науки, отражающим логику ее развития, тенденции и закономерности научно-технического прогресса. Раскрывая научное содержание дисциплины, следует стимулировать интерес сотрудников к теоретическим аспектам, способствовать их творческому становлению.

Таким образом, изучив опыт подготовки в институте повышения квалификации и переподготовки кадров, можно сделать следующие выводы.

Педагогические условия профессионального образования высококвалифицированных специалистов разнообразны и должны быть основаны на учете изменившихся потребностей общества, динамики криминогенной обстановки и правоохранительной политики государства, организации полицейской деятельности.

Цели профессионального образования и воспитания сотрудников полиции заключаются не только в получении сотрудниками полиции специальных профессиональных знаний, но и приобретении ими соответствующих ценностных представлений, что способствует повышению их профессионализма и эффективности борьбы с преступностью.

Для качественной подготовки сотрудников на курсах повышения квалификации необходимо определить понятийно-терминологический аппарат профессионального образования и осуществить отбор терминов и понятий, непосредственно необходимых для целей адекватного отражения современной полицейской реальности в исследовании систем образования и воспитания кадров, которые могут использоваться в кодексах, учебных пособиях, документах, используемых в образовательном процессе.

В порядке обмена информацией использовать опыт, накопленный в других вузах повышения квалификации и переподготовки кадров, в системе методов обучения успешной профессиональной полицейской деятельности. Среди педагогических технологий, применяемых в обучении сотрудников в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров, можно выделить такие, как технологии личностно-ориентированного обучения, проблемное обучение, информационные технологии обучения, технологии модульного обучения, дистанционное обучение.

В области научно-практической деятельности провести исследование по проблемам обучения руководителей полиции этическим правилам и принципам работы полиции в условиях многонационального общества; этическим проблемам общения полицейских служб с государственными, общественными и религиозными организациями и населением.

Таким образом, организация педагогического процесса позволяет рассматривать занятия как целостное образование в единстве его формы, метода и содержания, разработки и внедрения научно обоснованных принципов отбора материала в соответствии с дидактическими целями и задачами.

---

<sup>1</sup> Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 720 // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>2</sup> См: Закон Республики Казахстан «Об образовании», Государственный общеобязательный стандарт образования, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 23.08.2012 г. № 1080, Типовые правила деятельности организаций высшего и послевузовского образования, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 мая 2013 года № 499, Правила деятельности организаций образования органов внутренних дел Республики Казахстан, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 09.06.2014 г. № 331.

## ТҮЙІН

Мақалада біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау институтында қызметкерлерді оқытудың сұрақтары зерделенеді. Сабақтарды өткізуі автормен олардың нысандарының, әдістерінің және құрамының біркелкі қалыптасуы, оқу бағдарламалардың, тақырыптық жоспарлармен және т. б. дидактикалық мақсаттарымен және міндеттеріне сәйкес материалдарды ғылыми дәлелденген қағидаларда даярлау және енгізу ретінде қарастырылған.

## RESUME

Questions of the education are researched In article in institute of increasing and refresher courses of the personnel. Undertaking occupation is considered by author as formation in unity of her forms, methods and contentses, development and outside scientifically motivated principle of

the selection of the material in accordance with purpose and task, are defined by scholastic program, calendar-thematic plan of the study of discipline, as well as type of the course.

УДК 342.9 + 37.01

**Карпекин А. В.**, профессор кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции;

**Мишкова В. В.**, старший преподаватель кафедры педагогики и теории управления Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции

### **ПОГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОВД В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*Аннотация.* Авторами предлагаются для рассмотрения некоторые вопросы подготовки и обучения сотрудников органов внутренних дел в современных условиях формирования правовых институтов Республики Казахстан.

*Ключевые слова:* государственная служба, кадровая политика, мониторинг, образование, органы внутренних дел, обучение, подготовка, профессионализм.

Вопросы совершенствования работы органов государственного управления особо остро стоят в повестке дня стран с переходной экономикой. Это закономерно, так как в период кардинальных преобразований обществу крайне важно иметь высокоэффективную государственную службу, способную проводить социально-экономическую политику, отвечающую современным требованиям.

Подъем государственной службы на совершенно новую ступень требует подготовки высококвалифицированных специалистов в этой области. Сегодня этот вопрос нашел свое решение<sup>1</sup>.

Служба в органах внутренних дел Республики Казахстан — особый вид государственной службы граждан Республики Казахстан, связанный с выполнением служебных обязанностей и служебного долга перед государством и народом Казахстана. Значение этого правового института определяется в виде особого инструмента, где органы внутренних дел, призванные служить народу Казахстана, в целях обеспечения общественной безопасности осуществляют следующие задачи:

- 1) профилактику правонарушений;
- 2) охрану общественного порядка;
- 3) борьбу с преступностью;
- 4) исполнение уголовных наказаний и административных взысканий.

Рыночные преобразования, происходящие в нашей стране, новые стратегические задачи, стоящие перед государством, кардинальным образом изменили требования, предъявляемые к образованию в системе МВД Республики Казахстан.

Основной целью ведомственного образования становится не просто передача совокупности определенных знаний, умений и навыков, а основанные на них умения самостоятельно добывать, анализировать и эффективно использовать полученную информацию в практической деятельности.

В целях достижения поставленной задачи следует смоделировать образ будущего сотрудника органов внутренних дел, готового выполнить задачи, стоящие перед Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

Стратегия развития ведомственного образования должна обеспечить сохранение целевой непрерывной подготовки дипломированных специалистов для ОВД и постепенное внедрение новых форм образования.

Повышение уровня профессионализма и компетентности кадров — одно из важнейших направлений кадровой политики в органах внутренних дел Республики Казахстан. Именно от высококвалифицированных кадров, их готовности и способности стоять на страже закона в решающей степени зависят формирование правопорядка, укрепление государственности, общественной безопасности и усиление борьбы с преступностью.

В настоящее время назрела необходимость системной подготовки сотрудников ОВД, в том числе и специалистов по ряду новых направлений и тех видов деятельности Министерства, роль которых в последние годы существенно возросла, а именно: борьба с незаконной миграцией и преступностью в сфере высоких технологий; противодействие экстремизму и терроризму. Сегодня достаточно острой остается потребность в специалистах информационных и информационно-аналитических подразделений.

Выступая 10 сентября 2003 г. на совещании руководителей правоохранительных органов Казахстана, Президент страны Н. А. Назарбаев особо подчеркнул, что «все недочеты в правоохранительной деятельности стали возможны вследствие неудовлетворительной работы с кадрами и формированием его резерва»<sup>2</sup>. По мнению Главы государства, «непродуманные реорганизации, субъективизм при подборе и расстановке кадров, слабая система их обучения привели к вымыванию профессионального ядра, неоправданной сменяемости личного состава, «руководители органов в основном озабочены проталкиванием на ключевые должности людей не по принципу профессиональной пригодности и достаточного опыта. В итоге эти должности нередко замещаются непрофессионалами, которые, в свою очередь, подбирают себе подобных подчиненных»<sup>3</sup>. Именно поэтому одной из первоочередных задач реформирования МВД в русле современных требований определена новая кадровая политика.

Основными направлениями кадровой политики МВД являются:

1. Определение концептуальных основ развития ведомственного образования.
2. Определение потребности в специалистах.
3. Профорientационная работа и прием граждан в учебные заведения.
4. Подготовка кадров за рубежом.
5. Закрепление на службе выпускников ведомственных учебных заведений.

Тезис «Кадры решают все» остается актуальным и в настоящее время.

В соответствии с необходимостью дальнейшего повышения эффективности службы в ОВД РК и результативности проводимых в ней реформ весьма актуальными становятся проблемы аттестации, ротации и обучения как способов повышения профессионализма сотрудников.

Процесс функционирования и совершенствования кадровой политики в ОВД РК требует постоянного научного мониторинга, теоретического осмысления и адекватной правовой регламентации, которая должна не только отражать ее сегодняшнее состояние, но и способствовать дальнейшему развитию. В настоящее время ряд вопросов требует четкого юридического урегулирования в связи с возникшим противоречием между устаревшими правовыми нормами и современными требованиями государственного управления.

Продолжается последовательная работа по повышению уровня социальной защищенности сотрудников полиции. 23 апреля 2014 г. принят новый Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», в гл. 6 которого перечислены социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей. В нем впервые предусмотрено, что при перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел, связанных с переездом из одного населенного пункта в другой на расстояние более пятидесяти километров, ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним. При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел ему за счет государства возмещаются затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним (ст. 21.).

Кроме того, в ст. 22 «Жилищные права сотрудников органов внутренних дел, членов их семей» указывается, что сотрудник органов внутренних дел и члены его семьи, нуждающиеся в жилище, обеспечиваются им на период прохождения службы в органах внутренних дел. До обеспечения жилищем нуждающемуся в жилье сотруднику органов внутренних дел выплачивается компенсация за его наем (аренду).

Порядок обеспечения жилищем, выплаты компенсации за его наем (аренду), а также категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение компенсации, определяются Правительством Республики Казахстан.

Сотрудники органов внутренних дел, уволенные со службы и имеющие выслугу двадцать и более лет в календарном исчислении, за исключением, уволенных по отрицательным мотивам, а также, имеющие выслугу десять и более лет в календарном исчислении и содержащие на иждивении детей-инвалидов, имеют право безвозмездно приватизировать занимаемое жилище, предоставленное из государственного жилищного фонда.

Семья сотрудника органов внутренних дел, потерявшая кормильца, не может быть выселена из занимаемого ею служебного жилища или жилища, приравненного к служебному, без предоставления другого жилища.

Члены семьи сотрудника органов внутренних дел, погибшего (умершего) при прохождении службы в органах внутренних дел, имеют право безвозмездно приватизировать предоставленное жилище из государственного жилищного фонда независимо от выслуги лет погибшего (умершего)<sup>4</sup>.

Анализ норм действующего законодательства показывает, что сотрудник ОВД Республики Казахстан обладает более скромным пакетом социальных услуг, нежели его коллеги из стран дальнего и ближнего зарубежья. Это еще раз свидетельствует о том, что повышение уровня социальной защищенности сотрудников ОВД даст возможность проводить самый качественный отбор кандидатов на службу в ОВД.

Сегодня в Казахстане проводится огромная работа по разработке и последовательному принятию комплексных мер по кардинальному изменению подходов к действующей организации антикоррупционной работы в системе правоохранительных органов: дан успешный старт реформе кадровой политики ОВД РК; впервые в истории правоохранительных органов создана эффективная, прозрачная и понятная всем, демократичная в своей основе схема отбора и продвижения кадров; значительно расширены возможности профессионального роста для наиболее квалифицированных и преданных службе сотрудников, на первое место выдвигаются профессионально значимые качества, а не личная преданность и наличие землячества. Данная реформа должна сломать непрозрачную и изжившую себя систему работы с кадрами, искоренить субъективизм при оценке профессиональных качеств сотрудников, помочь талантливым людям проявить себя.

Для ее успешной реализации, на наш взгляд, необходимо повысить эффективность подготовки специалистов, особенно в системе переподготовки и повышения квалификации, применять инновационные технологии обучения на базе единой информационно-телекоммуникационной системы, позволяющей внедрять новые формы дистанционных образовательных технологий.

Целесообразно также использовать опыт ведущих ведомственных вузов ближнего и дальнего зарубежья по вопросам интеграции науки и образования.

Подготовка кадров, на наш взгляд, должна начинаться с соответствующего современным требованиям отбора кандидатов на обучение в ведомственных образовательных учреждениях в территориальных комплекствующих органах внутренних дел.

<sup>1</sup> Байменов А. Государственная служба. Международный опыт. Казахская модель. — Астана, 2000.

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>3</sup> Назарбаев Н. А. Сопровождение с руководителями правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступностью, Астана, 10 сентября 2003 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

---

<sup>4</sup> Шайков Р. О социальной защите и социальной защищенности сотрудников ОВД: Мат-лы междуна-род. науч.-теор. конф., посвященной 45-летию Карагандинской академии МВД Республики Ка-захстан им. Б. Бейсенова. — Караганда, 2014.

### ТҮЙІН

Ұсынылған мақалада авторлар қазіргі жағдайдағы ішкі істер органдары қызметкерлерін даярлау және оқыту мәселелерін ашуға ұмтылады. Сондай-ақ, оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар жасайды.

### RESUME

In the given article an attempt to discover training and study problems of the officers of the or- gans of internal affairs in the present conditions is made and the proposals of its perfections too.

УДК 343.35

**Кондратьев И. В.**, доцент кафедры досудебного расследования преступлений Ка- рагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юри- дических наук, доцент, полковник полиции

### РАЗРАБОТКА НОВЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

*Аннотация.* В статье рассмотрены вопросы повышения эффективности борьбы с кор- рупцией, разработки новых мер по противодействию коррупции и их комплексной реализа- ции.

*Ключевые слова:* коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционные меры, не- формальная экономика, организованная преступность.

Коррупция в Республике Казахстан рассматривается как серьезная угроза поступательно- му социально-экономическому развитию страны, негативно влияющая практически на все сферы жизни государства. Многочисленные опросы общественного мнения, проводимые в последние годы, свидетельствуют, что наиболее пораженными коррупцией сферами являются госзакупки, работа правоохранительных органов, судебной системы, здравоохранение, обра- зование, жилищное строительство, жилищно-коммунальное хозяйство.

Противодействие коррупции, стало, в частности, одной из ключевых тем 3 раунда монито- ринга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции (Турция, 2014 г.)<sup>1</sup>. Прези- дент Казахстана Н. А. Назарбаев на международной научно-практической конференции, по- священной 20-летию принятия Конституции 28 августа 2015 г., подчеркнул, что на противо- действие коррупции нацелены меры Плана Нации по формированию профессионального го- сударственного аппарата и подотчетного государства: «Открытое Правительство», решитель- ная борьба с коррупцией, оценка работы государственных органов и служащих по конкрет- ным результатам, а также другие меры — все это в интересах страны»<sup>2</sup>.

На проблемы коррупции и необходимость принятия неотложных мер по борьбе с этим яв- лением обращено внимание в Государственной программе дальнейшей модернизации право- охранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 г.г. В ней в частности указано, что благодатной почвой для коррупции является экономическая деятельность, скрываемая от общества и государства, находящаяся вне государственного контроля и учета. Она значитель- но снижает потенциал экономического роста и создает реальную угрозу не только экономи- ческой, но и национальной безопасности страны.

Масштабы неформальной экономики в Казахстане экспертами Global Financial Integrity оцениваются на уровне 45 % от ВВП и, соответственно, по Индексу восприятия коррупции в международном антикоррупционном рейтинге «Transparency Internatoinal» Республика Казах- стан находится на 133-й позиции (из 176 государств). Такое состояние требует пересмотра организационных и правовых аспектов деятельности правоохранительных органов, коррек-

тировки мероприятий по борьбе с преступностью, усиления профилактических начал, а также принятия мер по повышению индекса восприятия коррупции<sup>3</sup>.

Коррупция как один из видов преступной деятельности во всем мире тесно переплетается с транснациональной организованной преступностью, «теневым» сектором экономики. Правоохранительными органами фиксируется тенденция к консолидации коррумпированных должностных лиц с представителями криминального бизнеса. Как правило, подобный союз используется для достижения обоюдовыгодных целей, обогащения, а также обеспечения взаимной защиты от конкурентов, правоохранительных и иных государственных органов.

Высокий уровень неформальной экономики обусловлен, в первую очередь, увеличением неконтролируемой массы наличных денежных средств. При этом Национальным Банком не учитывается широко распространенная среди населения практика хранения сбережений в долларах США. О наличии значительного объема неучтенных средств в экономике свидетельствует также рост наличных денег в обращении у населения (в период с 2000 по 2013 г. данный показатель вырос более чем в 15 раз — с 95,8 млрд тенге до 1424,8 млрд. тенге)<sup>4</sup>.

В последние годы разными ветвями власти предпринимались шаги, направленные на совершенствование работы по противодействию коррупции, созданию эффективных антикоррупционных механизмов в системе государственного управления на разных уровнях. К общестратегическим инструментам, которые должны использоваться для локализации коррупции, относятся как налоговое, так и уголовное право, а также меры на национальном и международном уровне, так как борьба с коррупцией не может ограничиваться отдельными акциями. Деятельность органов уголовного преследования не может способствовать локализации коррупции (например, борьба с коррупцией на международном уровне может быть основана на административных, дисциплинарных и уголовно-правовых мерах; мерах, касающихся финансовой политики).

Сегодня наиболее распространенными видами коррупционных преступлений в органах власти и управления являются: 1) посягательства на бюджетные средства путем сговора должностных лиц федерального и муниципального уровней с криминальными и коммерческими структурами при выделении и расходовании бюджетных средств; 2) корыстное инвестирование коммерческих структур за счет бюджета, в ущерб интересам государства, незаконное выделение льготных кредитов, «перелив» капитала в теневую, криминальную экономику; 3) злоупотребление должностными полномочиями при реализации госимущества.

Наиболее распространенным способом присвоения денежных средств, выделяемых государством на реализацию национальных проектов, выступает фальсификация документов, в том числе при проведении конкурсов (тендеров). При этом характерной особенностью совершения таких преступлений является их тесная связь с коррупционными проявлениями со стороны должностных лиц органов государственной власти, от профессиональной деятельности которых зависит принятие решений по распределению бюджетных денежных средств. Преступления в этой сфере характеризуются изощренностью криминальных схем и значительностью негативных последствий.

Очевидно, что противостоять коррупции можно только при условии включения в этот процесс всех заинтересованных сторон государства, гражданского общества и коммерческого сектора. Антикоррупционные меры должны носить упреждающий характер и стать неотъемлемой частью проектов предлагаемых реформ, законопроектов и т. д.

Практика показывает, что одним из основных проблемных вопросов, возникающих в ходе расследования и оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по фактам совершения коррупционных преступлений, является наличие у большинства фигурантов особо влиятельных покровителей и, соответственно, оказание ими серьезного давления на следствие, прокуратуру и суд. Как представляется, действенным механизмом, способным препятствовать вынесению судами приговоров, содержащих неоправданно «мягкие» виды наказаний в отношении лиц, совершивших коррупционные преступления, может стать практика официальных обращений на имя полномочных представителей Верховного суда с предоставлением подробных материалов по указанному рода фактам.



Наличие подобного рода информации позволит инициировать в квалификационных коллегиях судов рассмотрение вопроса об уровне профессиональной подготовки конкретного судьи, вынесшего приговор, не соответствующий тяжести совершенного деяния, и (в зависимости от результатов рассмотрения этого вопроса) добиваться вынесения протеста по данному приговору, его отмены и назначения повторного слушания по уголовному делу.

Кроме того, в связи с необходимостью имплементации положений антикоррупционных конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан, в настоящее время могут быть предложены следующие меры:

- ведение списков лиц, в отношении которых вынесен обвинительный приговор за совершение преступления коррупционной направленности, в целях выявления у них имущества, связанного с преступной деятельностью и подлежащего изъятию в судебном порядке;

- законодательное закрепление положения, предусматривающего использование в кредитных учреждениях возможностей, обеспечивающих идентификацию и изучение клиентов банка, документальное фиксирование, хранение и передачу информации, полученной в результате реализации программ внутреннего контроля, проверку информации для подтверждения обоснованности или опровержения фактов осуществления клиентом легализации преступных доходов;

- установление порядка определения и доведения до сведения кредитных организаций перечня должностных лиц, доходы которых подлежат особому контролю;

- разработка уголовно-процессуального механизма исполнения постановления о конфискации, вынесенного судами другого государства — участника Конвенции ООН против коррупции, и исполнения процедур возвращения конфискованных активов в страны их происхождения и др.

В целях повышения эффективности борьбы с коррупцией также крайне важно принять меры законодательного характера по таким направлениям, как ограничение депутатского иммунитета от уголовного преследования, установление оснований и порядка проверки лиц, претендующих на занятие должностей государственных служащих в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.

Таким образом, совершенствование предпринимаемых, а также разработка новых мер по противодействию коррупции, их реализация в комплексе будет способствовать успеху в деле борьбы с коррупцией, дальнейшей положительной тенденции снижения ее уровня.

---

<sup>1</sup> Антикоррупционные реформы в Казахстане: отчет по 3-му раунду мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции // <http://online.zakon.kz>

<sup>2</sup> Выступление Президента Казахстана Н. А. Назарбаева на международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Конституции, 28 августа 2015 г. // <http://www.akorda.kz>

<sup>3</sup> Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 720 // <http://adilet.zan.kz>

<sup>4</sup> Там же.

## ТҮЙІН

Мақалада сыбайлас жемқорлықпен күресудің нәтижелігін арттыру сұрақтары, сонымен қатар сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет бойынша жаңа шараларды даярлау, оларды заңнамалық, атқарушылық және сот билігі кешенінде жүзеге асыру.

## RESUME

In article are considered questions of increasing to efficiency of the fight with corruption, as well as development of the new measures on reluctance of the corruptions, their realization in complex legislative, executive and judicial authorities.

**Курманбаев Д. Б.**, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции

### **ЗНАЧЕНИЕ СТАДИЙ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

*Аннотация.* В статье рассматриваются место досудебного производства в системе и структуре уголовного судопроизводства, его стадии и характерные признаки в современном уголовно-процессуальном законодательстве.

*Ключевые слова:* досудебное производство, значение, понятие, стадии, структура, уголовное производство.

Республика Казахстан является независимым, демократическим, правовым государством. Как в любом правовом государстве, его формирование сопровождается совершенствованием действующих органов уголовного судопроизводства, главная задача которых — защита прав, свобод и законных интересов граждан. Для этого государством принят ряд мер по совершенствованию уголовного судопроизводства.

В пункте 7 Указа Президента Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17 августа 2010 г. подчеркивается, что предпринимаемая государством реформа имеет целью совершенствование и упрощение судопроизводства для обеспечения оперативной и справедливой защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также государства, и, соответственно, расширение пределов судебного контроля в досудебном производстве<sup>1</sup>.

Уголовное судопроизводство представляет собой одно из направлений реализации государственной власти, специфика которого обусловлена необходимостью защиты граждан, общества и государства от преступлений как наиболее опасного вида правонарушений. В системе государственного противодействия преступности уголовное судопроизводство имеет приоритетное значение, так как признавать лицо виновным в совершении преступления и назначать ему наказание можно лишь в результате законно проведенного расследования и судебного разбирательства при строгом соблюдении надлежащей правовой процедуры<sup>2</sup>. Важная часть уголовного судопроизводства — досудебное производство. По мнению многих процессуалистов, досудебное производство является одним из самых уязвимых моментов в системе правоохранительной деятельности, где допускается самое большое количество нарушений со стороны органов власти<sup>3</sup>.

Прежде чем перейти к проблемам, возникающим на досудебной стадии, необходимо, на наш взгляд, рассмотреть вопрос о месте досудебного производства в системе и структуре уголовного процесса, ввиду его фундаментальности в науке уголовного процесса, что позволит целостно и четко представить уголовно-процессуальную деятельность органов предварительного следствия в Республике Казахстан.

В словаре русского языка С. И. Ожегова под словом «система» понимается определенный порядок расположения и связи частей чего-нибудь в действиях. Соответственно, система производства по уголовным делам — это определенный порядок расположения и связи частей этого производства. При этом частью является доля, отдельная единица, на которые подразделяется целое<sup>4</sup>.

Е. Прохорова части уголовного производства называет стадиями<sup>5</sup>. П. А. Лупинская под стадиями уголовного процесса понимает взаимосвязанные, но относительно самостоятельные части процесса, отделенные друг от друга итоговым процессуальным решением и характеризующиеся непосредственными задачами (вытекающими из назначения уголовного судопроизводства), органами и лицами, участвующими в производстве по делу, порядком (формой) процессуальной деятельности (процессуальной процедурой) и характером уголовно-процессуальных отношений. Совокупность стадий, по ее мнению, и образует систему уголовного процесса<sup>6</sup>.

В. П. Божьев также полагает, что система уголовного процесса как последовательность деятельности суда, исполнительных государственных органов и всех других субъектов уголовного процесса по расследованию преступления и рассмотрению уголовного дела складывается из отдельных взаимосвязанных стадий (частей)<sup>7</sup>.

Следует сказать, что полемика относительно вопроса, является ли стадия единственным элементом, пригодным для характеристики системы уголовного процесса, и в настоящее время актуальна.

Справедливо замечание Н. С. Мановой, что в науке уголовного процесса с помощью одного понятия «стадия процесса» трудно в полной мере охарактеризовать структуру уголовного судопроизводства как целостной системы и раскрыть его содержательную сторону, поскольку данная категория не охватывает все его структурообразующие элементы, из чего можно прийти к выводу, что традиционное понимание системы уголовного судопроизводства только как совокупности взаимосвязанных и последовательно сменяющихся стадий не охватывает всего многообразия уголовно-процессуальной деятельности<sup>8</sup>. Этому же мнению придерживаются такие ученые-процессуалисты Казахстана, как Е. Н. Бегалиев, Б. Х. Толеубекова, Ж. Т. Успанов<sup>9</sup>.

Таким образом, традиционный подход к системе уголовного судопроизводства в Республике Казахстан заключается в выделении его стадий (частей).

Структура уголовного судопроизводства — это его строение, содержание стадий, т. е. последовательность совершаемых действий и принимаемых на каждой стадии решений. По вопросу состава структуры уголовного процесса у ученых-процессуалистов нет единого мнения. Существует несколько подходов.

К. И. Мигушин обозначает следующие подходы:

- стадийный;
- стадийно-производственный;
- стадийно-функциональный;
- стадийный подход с самостоятельными частями<sup>10</sup>.

П. А. Лупинская выделяет шесть стадий уголовного процесса:

- 1) возбуждение уголовного дела;
- 2) предварительное расследование;
- 3) производство в суде первой инстанции (общий порядок подготовки к судебному заседанию или предварительное слушание и рассмотрение и разрешение дела по существу — судебное разбирательство);
- 4) производство в суде второй инстанции (в порядке апелляционного и кассационного обжалования судебных решений, не вступивших в законную силу);
- 5) исполнение приговора;
- 6) пересмотр вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда (производство в надзорной инстанции и при возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств)<sup>11</sup>.

По мнению В. П. Божьева, система стадий уголовного процесса должна выглядеть следующим образом:

- 1) возбуждение уголовного дела;
- 2) предварительное расследование (дознание и предварительное следствие);
- 3) производство в суде до судебного разбирательства (принятие судом дела к своему производству);
- 4) судебное разбирательство;
- 5) производство в суде второй инстанции (апелляционное и кассационное производство);
- 6) исполнение приговора;
- 7) производство в надзорной инстанции;
- 8) возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств<sup>12</sup>.

Кажущиеся, на первый взгляд, различия мнений относительно стадий уголовного процесса касаются только количества и наименования некоторых стадий, а существенные характеристики системы уголовного судопроизводства в основном совпадают.

Досудебное производство, предшествуя стадии судебного разбирательства, создает предпосылки для успешного разрешения судом уголовных дел. Согласно уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан суд не имеет права рассматривать основную массу уголовных дел, если не было проведено либо не закончено предварительное расследование, за исключением дел частного характера, по которым судебное разбирательство допускается без досудебного производства ввиду того, что характер и специфика таких дел позволяют суду самостоятельно разобраться по существу от начала и до конца.

Практика свидетельствует о том, что в большинстве случаев без досудебного производства суд не в состоянии установить все обстоятельства совершенного преступления и назначить справедливое наказание виновному. Как правильно отметила Н. А. Власова, выводы и материалы досудебного производства служат базой судебного разбирательства, во многом определяют итог работы суда. Суды не могут выйти за пределы обвинения, предъявленного в ходе досудебного производства. Кроме того, многие уголовные дела, прошедшие через досудебные стадии, до суда вообще не доходят<sup>13</sup>.

Говоря о значении стадии досудебного производства, следует выделить основные признаки, характерные для досудебного производства.

1. Наличие собственной задачи, вытекающей из общих задач уголовного судопроизводства. По сути, данный признак сводится к принципу «нет задачи — нет стадии». Именно наличие задачи и дальнейшее ее достижение обеспечивает переход на другую стадию и, соответственно, последующее производство, ибо взаимодействие непосредственных задач стадий призвано обеспечить достижение общей цели уголовного судопроизводства — объективной истины.

2. Наличие методов, характерных для разрешения поставленной задачи на данной стадии. Такие методы могут выражаться как в действиях, так и в специфике их правового регулирования. В УПК Республики Казахстан имеются разделы, регулирующие действия досудебного производства, а именно наличие и описание следственных действий, которые можно производить на данном этапе производства и при помощи которых возможно получение доказательственной базы.

3. Наличие лиц, принимающих участие на данной стадии производства, т. е. участников.

4. Наличие протяженности во времени, то есть срока самого процесса производства, предусмотренного ст. 192 УПК Республики Казахстан.

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что досудебное производство — это часть уголовного судопроизводства, задачами которой является подготовка материалов и доказательственной базы для рассмотрения дела в суде и разрешения его по существу, характеризующаяся спецификой субъектов деятельности, их процессуального положения, спецификой процессуальной деятельности и ее правового регулирования.

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17 августа 2010 г. // [www.akorda.kz/ru](http://www.akorda.kz/ru)

<sup>2</sup> Химичева Г. П. Досудебное производство по уголовным делам: Концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2003. — С. 57.

<sup>3</sup> Когамов М. Ч. Предварительное расследование уголовных дел в РК. Состояние, организация, перспективы: Дис. ... д-ра юрид. наук. — Алматы, 1998. — С. 176.

<sup>4</sup> Ожегов С. Н. Словарь русского языка: 18-е изд., стереотип. / Под ред. чл.-корр. АН СССР Н. Ю. Шведовой. — М., 1986.

<sup>5</sup> Прохорова Е. Система и структура производства по уголовным делам: сравнительно-правовой анализ // Закон и государство. — 2012. — Вып. 8. — С. 17.

- <sup>6</sup> Лупинская П. А. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебн. — М., 2003. — С. 22-23.
- <sup>7</sup> Божьев В. П. Уголовный процесс: Учебн. для студ. вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»: 3-е изд., испр. и доп. — М., 2002. — С. 12-13.
- <sup>8</sup> Манова Н. С. Досудебное и судебное производство: сущность и проблемы дифференциации процессуальных форм. — Саратов, 2003.
- <sup>9</sup> Толеубекова Б. Х. Уголовно-процессуальное право РК. Академический курс. Общая часть: Учебн. — Астана, 2011. — С. 69.
- <sup>10</sup> Мигушин К. И. Досудебное производство как стадия современного уголовного процесса России: теоретические и прикладные аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2004.
- <sup>11</sup> Лупинская П. А. Указ. раб. — С. 7.
- <sup>12</sup> Божьев В. П. Уголовно-процессуальные правовые отношения: Учебн. — М., 1989. — С. 47.
- <sup>13</sup> Власова Н. А. Проблемы совершенствования форм досудебного производства в уголовном процессе: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2001. — С. 22.

### ТҮЙІН

Мақалада тергеу және жариясыз тергеу әрекеттерінің ұғымы, өлшемдері, олардың айырмашылықтары, қазіргі Қылмыстық-процестік заңнамадағы жариясыз тергеу әрекеттері нәтижелерінің өзгеру және қолдану процестері қарастырылған.

### RESUME

The place of pre-trial production in the system and structure of criminal trial, his stages and characteristic signs in a modern criminal procedure legislation is examined in the article.

УДК 343. 1

**Курманбаев Д. Б.**, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции;

**Жусипбекова А. М.**, научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, капитан полиции

### АКТУАЛЬНОСТЬ СЛЕДСТВЕННОГО ДЕЙСТВИЯ «ПРОВЕРКА И УТОЧНЕНИЕ ПОКАЗАНИЙ НА МЕСТЕ» В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Аннотация. В статье рассматриваются понятие и состоятельность следственного действия «проверка и уточнение показаний на месте» в современном уголовно-процессуальном законодательстве.*

*Ключевые слова: проверка и уточнение показаний на месте, следственное действие, состоятельность следственного действия.*

Необходимым средством укрепления законности и правопорядка выступает уголовный закон, призванный бороться с преступностью специфическими методами. Формирование правового государства предполагает не только создание материально-технической базы данного института, рост духовной культуры, совершенствование нравственного облика общества, но и его правовое воспитание в духе законопослушания.

Особую роль в обеспечении общественной и национальной безопасности Республики Казахстан играют органы уголовного преследования (следователь, дознаватель, орган дознания и прокурор), в компетенцию которых входит производство комплекса процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий по решению задач уголовного процесса (быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения и привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших и т. д.). В рамках данной статьи остановим на некоторых особенностях такого следственного действия, как проверка и уточнение показаний на месте.

Согласно ч. 2 ст. 257 УПК Республики Казахстан проверка и уточнение показаний на месте заключаются в том, что ранее допрошенное лицо воспроизводит на месте обстановку и обстоятельства исследуемого события; отыскивает и указывает предметы, документы, следы, имеющие значение для дела; демонстрирует определенные действия; показывает, какую роль в исследуемом событии играли те или иные предметы; обращает внимание на изменения в обстановке места события; конкретизирует и уточняет свои прежние показания. Какое-либо постороннее вмешательство в эти действия и наводящие вопросы недопустимы. Исходя из данного определения законодателя можно сделать вывод, что проверка и уточнение показаний на месте являются комплексным следственным действием, сопряженным с другими следственными действиями, предусмотренными УПК Республики Казахстан, такими как осмотр места происшествия, допрос потерпевшего (свидетеля, подозреваемого, обвиняемого), смысл которого — закрепление уже имеющихся доказательств, а также получение возможных новых доказательств в ходе досудебного разбирательства.

Так как фактического определения понятия «проверка и уточнение показаний на месте» у законодателя не имеется, в научной среде ведется немало споров и дискуссий относительно определения данного следственного действия. Например, Н. П. Яблоков понимает проверку показаний на месте как «самостоятельное следственное действие, производимое в целях установления новых обстоятельств путем проверки или уточнения на месте связанных с исследуемым событием, ранее данных показаний»<sup>1</sup>.

А. Ф. Волынский и В. П. Лавров определяют проверку и уточнение показаний на месте как самостоятельное следственное действие, состоящее «в показе лицом, правдивость показаний которого проверяется, определенного места, связанного с событием преступления, рассказе о совершенных на этом месте действиях, демонстрации определенных действий, исследовании указанного места и сопоставлении сведений, сообщенных лицом, с объективной обстановкой на месте»<sup>2</sup>.

Л. Я. Драпкин считает проверку показаний на месте самостоятельным следственным действием, направленным на выяснение действительной осведомленности ранее допрошенного лица о происшедшем событии, отдельных обстоятельствах и получение новых сведений по уголовному делу путем воспроизведения этими лицами обстановки конкретного места, их сопоставление и уточнение с содержанием данных им показаний, а также демонстрацию определенных действий<sup>3</sup>.

М. В. Савельев и А. Б. Смушкин определили проверку показаний на месте как следственное действие, по сути, представляющее собой комплекс действий, заключающихся в получении на месте происшествия от ранее допрошенного лица объяснений (показаний) о проверяемых обстоятельствах расследуемого события, которые это лицо сопровождает указанием на объекты, предметы, следы, имеющие значение для уголовного дела, демонстрирует как свои отдельные действия, так и действия других участников события<sup>4</sup>.

Вышеизложенное позволяет сформулировать следующее определение: проверка и уточнение показаний на месте — это самостоятельное комплексное следственное действие, состоящее в показе лицом (потерпевшим, свидетелем, подозреваемым, обвиняемым), правдивость показаний которого проверяется, определенного места, связанного с событием преступления, воспроизведении событий на месте происшествия, уточнении отдельных обстоятельств и получении новых сведений, доказательств, их сопоставлении с ранее данными показаниями.

По поводу состоятельности рассматриваемого следственного действия в научной среде существуют два противоположных мнения: одни ученые считают его безусловно полезным, другие — несостоятельным и даже вредоносным. Мы бы хотели аргументировать несомненную пользу проверки и уточнения показаний на месте.

1. Во время данного следственного действия возможен сбор новых доказательств.

2. При производстве данного следственного действия могут быть выяснены новые обстоятельства.

3. В связи с тем, что данное следственное действие проводится с использованием фотографирования, аудио- и видеозаписи, а также составляются планы и схемы, можно утвер-

ждать, что во время его проведения минимизируется возможность какого-либо подлога, фальсификации или компрометации лица, показания которого проверяются.

4. При производстве проверки и уточнения показаний на месте могут быть проверены и удостоверены различные версии совершения преступления.

5. В проведении проверки и уточнения показаний на месте возможно участие специалиста, с предупреждением последнего об уголовной ответственности.

6. Данное следственное действие носит добровольный характер.

7. Во время проверки и уточнения показаний на месте при совершенном преступлении в виде тяжкого вреда здоровью или аналогичных преступлениях возможно сопоставление полученных данных с данными криминалистической экспертизы, которая отвечает на вопросы о механизме нанесения удара, месте его нанесения, а также расположении жертвы и преступника.

На основании изложенного можно прийти к выводу, что проверка и уточнение показаний на месте имеет, как и другие следственные действия, процессуальные особенности и играет важную роль при доказывании в досудебном производстве.

<sup>1</sup> Яблоков Н. П. Криминалистика: Учебн. 4-е изд., перераб. и доп. — М., 2014.

<sup>2</sup> Волынский А. Ф., Лавров В. П. Криминалистика: Учебн. для студ. вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013.

<sup>3</sup> Драпкин Л. Я., Андреев А. А. Теория и практика проверки и уточнения показаний на месте: Науч.-метод. пос. — Екатеринбург, 2003.

<sup>4</sup> Савельева М. В., Смушкин А. Б. Криминалистика. — М., 2009. — С. 34.

#### ТҮЙІН

Мақалада қазіргі Қылмыстық-процестік заңнамасындағы айғақтарды сол жерде тексеру және нақтылау, тергеу әрекетінің ұғымы мен тергеу әрекетінің дәлелділігі қарастырылған.

#### RESUME

The article discusses the action – check and specification of indications on the ground, its concept and viability as an investigative action in the modern criminal procedure legislation.

ӘОЖ 342.5

**Ж. С. Қапашева, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты, полиция лейтенанты**

#### ЗАҢДЫҚ КЕПІЛДІКТЕРДІҢ СЫРЫ

*Аннотация. Автор ғылыми мақаласында заңдылық кепілдіктерді нақты ерекшелудің және анықтаудың қиындығы ғылыми әдебиеттерде заңдылық кепілдіктер түсінігі және олардың құрамы туралы мәселелердің түпкілікті шешілмеуінде болып отыр деп біледі. Бүгінге дейін ғалымдар арасында заңдылықтың құқықтық кепілдік мәнін түсінудегі көзқарастарда бірізділік жоқтығын айтып, ұсыныстар айтуға талпынады.*

*Түйін сөздер: адам мен азаматтар, құқықтар мен бостандықтар, жалпы және арнаулы заңдар, қолданыстағы заңнама, құқық қорғау органдары т. б.*

Конституциялық маңызды ұстаным — құқықтық мәртебенің негізін құрайтын құқықтар мен бостандықтардың ажырамайтындығы, тікелей қолданысқа ие болатындығы, заңды қолданудың ұғымы, мазмұны, заң шығарушы және атқарушы биліктің қызметімен анықталып, сот әділдігімен қамтамасыз етілуі, адамның құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктері де маңызды мәнге ие болуымен өлшенеді.

Құқықты қолдану үдерісінде нормалардың сипатына қарай, құрамында бар болуға тиісті қатынастардың бір бөлігі құқықтық түр ретінде пайда болып, қолданылу үстінде, қоғамдық индивидтер мен олардың ұйымдары өз мүдделерін өркениетті түрде соған иінді ыңғайлап бағындыруы — қатысушылардың ерекше жағдайын қалыптастырады. Мұнда қоғамдық

қатынастар заңды түрге еніп, тараптарының құқықтары мен міндеттері, олардың өзара байланысы арқылы мазмұны да нақтылана түседі. Басқа мән-жайларда, бекітілген құқық қатынастарының жағдайы сәл өзгерер болса, мәнінің де түпкілікті өзгерістерге ұшырайтыны кәдік. Бұл жайт жаңаша құқық құбылысына ерекше назар аударып, тереңнен зерттеуді керек етеді.

Адамдар мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету мәселесі отандық заңгер-ғалымдардың ұдайы назарында болып келеді. Қамтамасыз ету — мемлекеттің кепілдік беруі деген сөз. Кепілдік мемлекеттік, мемлекеттік емес органдар арқылы заңды тұрғыда жүзеге асады. Осыдан келіп кей ғалымдар оны «жалпы және арнаулы (заңдылық)» деп ерекшелейді. Жалпыға: экономикалық, әлеуметтік-саяси, идеологиялық, әлеуметтік-психологиялық түрі жатқызылады. Ал арнаулы кепілдіктерге:

- 1) Конституциясындағы;
- 2) қолданыстағы заңнамадағы;
- 3) әкімшілік мәжбүрлеу шараларын қолдану тәртібін жүйелейтін;
- 4) полиция актілерінің заңсыз әрекетіне шағымданудың, өзгертудің немесе тоқтатудың мерзімі мен тәртібін анықтайтын;
- 5) қылмыстық, әкімшілік, тәртіптік және жауаптылықтың басқа да түрлерін бекітетін нормалар енеді.

Бұлайша бөлудің теориялық және практикалық маңызы бар. Теория заңдарды қамтамасыз етудің және жүзеге асырудың механизмін тереңірек тануға мүмкіндік береді. Ал практикада бұл бөлу заңның нақты әрекетін қамтамасыз ету тиімділігін арттыру жолдарын қамтамасыз етумен пайдалы. Бірақ заңдылық кепілдіктерінің жалпы тізімі әлі де даулы мәселе.

Заңдылық кепілдіктерді нақты ерекшелудің және анықтаудың қиындығы ғылыми әдебиеттерде заңдылық кепілдіктер түсінігі және олардың құрамы туралы мәселелердің түпкілікті шешілмеуінде болып отыр. Бүгінге дейін ғалымдар арасында заңдылықтың құқықтық кепілдік мәнін түсінудегі көзқарастарда біріділік жоқ.

Ал әкімшілік құқықтық қатынастардағы заңдылық кепілдігіне келсек, мұнда, өкінішке орай, әзірге, мақсатты, терең ғылыми ізденістер болған емес. Заңдылық кепілдіктер заңдылығы әртүрлі құқық саласы мамандарының назарын үнемі өзіне аударып келді. Әсілі, соңғы жылдарда заңдылық кепілдігі мәселесінің өзектілігі қайта, екінші тыныс алғандай.

Соның ішінде, сол жылдан бастап және бүгінгі күнге дейін кепілдік мәселесін А. А. Сәбитова, Н. И. Раздымалина, М. Т. Кәкімжанов, А. И. Павловский, Б. Н. Бутулин және басқа да әкімшілік құқық саласындағы ғалымдар қарастырды. Дегенмен осы уақытқа дейін Қазақстан полициясы органдарындағы әкімшілік құқықтық қатынастардағы кепілдік заңдылығы проблемасы бойынша монографиялық ғылыми зерттеулер болған жоқ.

Қолда бар жұмыстар не жекелеген сипатта (құқық қорғау органдарының белгілі қызметінде қолданылатын), не болмаса азаматтардың әкімшілік құқық кепілдігінің басқа аспектілеріне арналған. Сондай-ақ заңдылық әдебиеттерде «құқықтық кепілдік» түсінігінің өзіне әзірге біркелкі ұстаным қалыптаспауда. Мәселен, П. Е. Недбайло «құқықтық кепілдіктерді қоғамдық қатынастар субъектілерінің жүріс-тұрысының құқықтық дұрыстығын тікелей қамтамасыз ететін заңмен қарастырылған жолдар айғақтайды» — деп есептейді<sup>1</sup>. Н. Г. Салищева өзінің «Қоғамдық тәртіпті сақтау аппараттарының және бөлімшелерінің қызметінде заңдылықты қамтамасыз ету» атты монографиялық еңбегінде: «заңдылық кепілдіктері ретінде мемлекетпен және қоғаммен арнайы жасалған жолдар арқылы барлық құқық субъектілерінің нақты заңдарды орындауының дамуын, құқықтардың дұрыс қолданылуын және заңдылық міндеттемелердің орындалуын қамтамасыз ететін объективті және субъективті шарттар түсініледі» — деп жазады<sup>2</sup>.

Н. Г. Салищева заңдылық кепілдікті «заңдылық принциптерін берік ететін, заңдардың нақты және мүлтіксіз сақталуын қамтамасыз ететін, мемлекеттің және азаматтардың мүдделерін қорғайтын, ал ол мүдделер бұзылған жағдайда бұзылған құқықтарды және мүдделерді қалпына келтіру және кінәлілерді жазалауды қамтамасыз ететін объективті және субъективті шарттар»<sup>3</sup>.



«Заңдылық кепілдігі ретінде, — дейді Н. Г. Салищева, — заңдарды және басқа да құқықтық актілерді... олардың жария етілген нақты мақсаттарына сәйкес өмірге енуін қамтамасыз етуде көмектесетін шарттар мен жолдар қызмет етеді» — дейді<sup>4</sup>. Заңдылық кепілдіктерді ол «құқық нормаларының жалпыға бірдей және мүлтіксіз орындалуын жалпы шарттар және арнаулы мемлекеттік-құқықтық жолдардың ықпалымен және көмегімен қамтамасыз ететін, яғни жүзеге асырылатын, қорғалатын, ал олар бұзылған жағдайда заңдылық режимі қайта қалпына келтірілетін жалпыәлеуметтік шарттар және арнаулы мемлекеттік-құқықтық жолдар» — деп түсінеді<sup>5</sup>.

Айтылған тұжырымдарды сараптай келе, оларды біріктіретін ортақтықты атап көрсетуге болады: заңдылық кепілдігі ретінде барлық аталған авторлар заңдылықты қамтамасыз етуде көмектесетін шарттар мен жолдарды түсінеді. Бұдан қоғамдағы заңдылық, сондай-ақ — әкімшілік құқықтық қатынастардағы, кепілдіктің қандай да бір түрімен ғана емес, соған сәйкес жүйені бейнелейтін олардың көлемді жиынтығымен қамтамасыз етіледі.

Сонымен бірге, қарастырылған көзқарастардың бірде-бірі екіншісіне қарама-қайшы емес: бұл бір құбылысты әртүрлі тұрғыдан қарастыру ғана және олардың барлығы да тең дәрежеде назар аударуға тұрарлық. Сөз жоқ, ешкім де құқық нормаларының маңызын жоққа шығара алмайды, себебі, заңдылық кепілдік өзінің нормативтік-құқықтық қалпынсыз әрекет ете алмайды. Сондай-ақ заңдылық қызметтің де маңыздылығын жоққа шығаруға болмайды, өйткені онсыз қоғамдық қатынастарды реттеуге бағытталған бар құқықтық нормалар күткендей нәтиже бермейтіні сөзсіз. Құқықтық нормалар өзінің мақсатына тек мақсатты бағытталған заңдылық қызмет, тиімді кепілдік механизмін құру жағдайында ғана жете алады.

Сонымен қатар, біз заңдылық жауаптылық секілді құқықтық элементті заңдылық кепілдігінің құрамына енгізуге болады деп ойлаймыз. Осылайша біз заңдылық кепілдіктер мәселесі жауаптылықты қолданудан гөрі өзінің ауқымы бойынша кеңірек екенін түсінеміз. Ол құқықтық қатынастарға қатысушылардың барлық ұйымдастыру-құқықтық жақтарын, олардың субъективті құқықтары мен міндеттемелерін айқын белгілеуді қатал түрде жүйелеумен байланысты айтарлықтай ауқымды, әрі күрделі мәселелер кешенін қамтиды.

Дегенмен, біреудің құқын бұзған және өзінің міндетін орындамаған тұлғаның заңдылық жауаптылығының бар болуының өзін заңдылық кепілдігінің ерекше көрініс беруі деп қарастыру керек. Заңдылық жауаптылық әсерінің екі түрлі нәтижесі болады: арнайы заңдылық және жалпыәлеуметтік. Арнайы заңдылық нәтиже әсері бұзылған құқықтың қалпына келтірілуінен, шығынды өтеуден, өтемақыдан, алғашқы қалпына келтіруден және т. б. тұрады. Осыған сәйкес арнайы заңдылық нәтижелерге құқықты қалпына келтіру, өтемақылық және орнын толтыру қызметтерді ерекше атауға болады, ал жалпы әлеуметтік нәтиже негізіне қайта қалпына келтіруді жалпыәлеуметтік қайта қалпына келтіру қызметі анықтайды.

Сондай-ақ құқықтық қатынастардағы заңдылық жауаптылық белгісін анықтайтын басты элементтердің сапынан біздіңше, мемлекеттік органдардың құқық бұзушыға сәйкес санкцияны қолдану құқын, сондай-ақ құқық бұзушының осы санкциялардағы игіліктерден айыру және басқа да жағымсыз салдарларды көтеру міндеттілігін ерекше атау керек. Негізгі заңдылықты бұзушы субъектілердің мойындауы мемлекеттік билік құрылымы өкілдері мемлекеттік органдардың лауазымды тұлғаларының жауаптылығы туралы мәселенің принципті жаңаша қойылуын болжайды (соның ішінде полиция органдары да). Көрсетілген аспектілер жартылай болса да біздің тарапымыздан осыдан бұрын қарастырылған.

Сонымен бірге, кешенді нормативті акт — мемлекеттік органдардың және лауазымды тұлғалардың жауаптылығы негіздері, соның ішінде қызметтік алдау, тұрғындар алдында міндеттемелерді орындамау және т. б. жауаптылықтары анықталған заңның қабылдану қажеттігін де тағы бір рет мақсатты түрде көрсету керектігі туындайды. Онда белді орынды заңдарды жүзеге асыруды және одан туындайтын азаматтардың және басқа да тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етпегендігі үшін лауазымды тұлғалардың (мемлекетті органдардың) жауаптылық институты алуы тиіс.

- 
- <sup>1</sup> Недбайло и Горшнева В. Н. Административная ответственность. — М., 1976. — С. 201.  
<sup>2</sup> Бұл да сонда. — 35-б.  
<sup>3</sup> Бұл да сонда. — 37-б.  
<sup>4</sup> Бұл да сонда. — 40-б.  
<sup>5</sup> Салищева Н. Г. Административный процесс в СССР. — М., 1964.

#### РЕЗЮМЕ

Автором предпринята попытка раскрыть проблемы правовых гарантий института законности, вопросы их классификации в административном законодательстве, а также внесены предложения по совершенствованию юридических норм, на основании которых их следует относить к гарантиям законности.

#### RESUME

The author of the article attempts to uncover the problem of legal guarantees of the Institute of Law. The author investigates questions concerning their classification in administrative law and make proposals to improve the legal rules on the basis of which they should be referred to the guarantees of legality.

УДК 378.02

*Ладыгина О. А., преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции*

#### РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОВД В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ

*Аннотация. В статье рассматривается роль общественных организаций органов внутренних дел в патриотическом воспитании.*

*Ключевые слова: патриотизм, воспитание, профессионализм, культура, общественное формирование, совет ветеранов.*

Республика Казахстан проходит период своего становления как самостоятельного независимого государства, конечной целью которого является ускорение социально-экономического развития страны.

В этот период возрастает роль органов внутренних дел, стоящих на страже общественного порядка. В связи с этим с первых дней существования нашего государства большое значение придавалось воспитанию личного состава по соблюдению служебной дисциплины, казахстанского патриотизма, межнационального согласия, и это дало свои результаты. Республика Казахстан — единственное государство на постсоветском пространстве, где не имелось конфликтов на межнациональной почве<sup>1</sup>. Руководство органов внутренних дел сегодня, как никогда, должно вести работу за чистоту взглядов своих сотрудников на происходящие в республике события.

В связи с изменениями в обществе в последние годы для органов внутренних дел стал актуален вопрос патриотического воспитания личного состава. Отсутствие установленной идеологии вызывает определенные сложности в формировании жизненной позиции сотрудников.

В приказе МВД РК № 564 от 26 июля 2015 г. отмечается, что под воспитательной работой в органах внутренних дел понимается целенаправленная деятельность руководителей органов и подразделений внутренних дел, кадровых аппаратов, общественных институтов по формированию у сотрудников высоких профессиональных, гражданских и морально-психологических качеств, повышению уровня общей культуры, мобилизации их на эффективное выполнение оперативно-служебных задач<sup>2</sup>.

Одна из целей воспитательной работы в ОВД — формирование государственно-правового мировоззрения сотрудников, патриотизма, верности Присяге, выполнения норм Кодекса чести. Для достижения этой цели необходимо повсеместное и всестороннее использование воз-

возможностей полицейских формирований органов внутренних дел в сфере воспитательной работы с личным составом.

Патриотическое воспитание личного состава органов, подразделений и учреждений системы МВД Республики Казахстан является составной частью общего процесса воспитания сотрудников органов внутренних дел и слушателей ведомственных образовательных учреждений. Оно должно представлять собой совместную, целенаправленную и систематическую деятельность руководителей органов внутренних дел, воспитательных подразделений по работе с личным составом, ветеранских организаций и иных общественных объединений по формированию у сотрудников и слушателей высокого патриотического сознания, чувств любви и верности Родине, гордости за свое Отечество и избранную профессию, готовности к выполнению гражданского и служебного долга.

Общественные формирования в органах внутренних дел играют значительную роль в воспитании личного состава. Их деятельность направлена на успешное решение таких оперативно-служебных задач, как борьба с преступностью, укрепление дисциплины и законности среди личного состава, повышение профессионального уровня сотрудников, их общей культуры, вовлечение в активную общественную работу.

Законом «Об органах внутренних дел» деятельность общественных организаций не предусматривается, существенные отличия общественных формирований от общественных организаций состоят в том, что:

- общественные формирования действуют на основании ведомственных актов;
- члены формирования не имеют членского билета и не платят взносов;
- сфера действия общественного формирования ограничена одним органом внутренних дел (полицейские собрание и советы офицеров, женсовет или совет ветеранов) или какой-то категорией этого органа (совет наставников и т. д.)<sup>3</sup>.

В настоящее время в зависимости от численности личного состава, решаемых задач, места дислокации и других условий в органах внутренних дел могут функционировать следующие общественные полицейские формирования:

- совет наставников;
- офицерское собрание;
- полицейское собрание;
- женский совет;
- совет ветеранов<sup>4</sup>.

Главные задачи общественных формирований органов внутренних дел:

- мобилизация личного состава на успешное решение оперативно-служебных задач;
- укрепление служебной дисциплины и законности, недопущение коррупционных правонарушений и нарушений конституционных прав граждан;
- повышение профессионального мастерства сотрудников, культуры общения с гражданами, создание положительного имиджа сотрудника полиции;
- обеспечение социально-правовой защищенности сотрудника полиции;
- организация культурного досуга сотрудников и членов их семей.

Общественные формирования действуют под руководством начальника органа и его заместителя по кадровой работе. Порядок их формирования и деятельности объявляется соответствующим приказом.

Координируя деятельность общественных формирований, заместитель начальника органа по кадровой работе должен добиваться слаженной работы всех звеньев воспитания с учетом требований времени. Здесь возрастает роль организации взаимодействия между общественными формированиями, обучением их руководителей как традиционным формам и методам работы с сотрудниками по их воспитанию, так и инновационным с учетом новых требований времени и государства.

Одним из направлений воспитательной работы общественных формирований является патриотическое воспитание и формирование культуры межнациональных отношений сотрудников, так как оно направлено на развитие личности, обладающей важнейшими качествами

гражданина-патриота, ответственного за судьбу страны и способного уважать представителей других наций и народов.

Содержание воспитательной работы, ее особенности зависят от тех лиц, с которыми она проводится. Разобраться, в чем суть индивидуальности каждого сотрудника и, исходя из этого, определить формы работы с ним могут помочь общественные формирования, которые состоят из коллег и зачастую знают своих сослуживцев очень близко. При этом особое значение имеет уровень организации работы общественных формирований, способность их членов помочь тому, у кого трудности по службе, дать принципиальную оценку товарищу, оказать помощь оступившемуся.

Особую роль в патриотическом воспитании сотрудников внутренних дел играет Совет ветеранов. С его помощью организуется патриотическое воспитание сотрудников, пропаганда и внедрение передового опыта в деятельности личного состава, работа с населением и средствами массовой информации.

Богатый жизненный и служебный опыт ветеранов используется для усиления воспитательной работы с личным составом в различных формах: встреч с молодыми сотрудниками и слушателями, лекций, бесед, тематических вечеров, вечеров-портретов, проведения экскурсий по музеям и комнатам боевой славы, участия в торжественных ритуалах и др.

В заключение еще раз подчеркнем, что в патриотическом воспитании сотрудников органов внутренних дел должны быть использованы все силы и средства органов внутренних дел, в том числе общественные формирования ОВД, вобравшие в себя традиции, накопленные в органах внутренних дел за годы становления, так как без грамотного и умелого использования их возможностей воспитать сотрудника-патриота невозможно.

---

<sup>1</sup> Кунгожинов С. Пути повышения правовой культуры работников органов внутренних дел // Фемида. — 2002. — № 6. — С. 52-61.

<sup>2</sup> Приказ МВД РК «Об утверждении Методического пособия по организационно-правовым основам воспитательной работы в органах внутренних дел № 564 от 26 июня 2015 г. // Специальная библиотека Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. № 199-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.08.2015 г.) <http://online.zakon.kz/>

<sup>4</sup> Приказ МВД РК «Об утверждении Положения о полицейских формированиях органов внутренних дел Республики Казахстан» № 44 от 21.01.2014 г. // Специальная библиотека Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.

#### **ТҮЙІН**

Бұл мақалада патриоттық білім беру Ішкі істер органдары қоғамдық ұйымдардың ролі туралы ағымдағы сұрақтар қарастырылады.

#### **RESUME**

This article explores current issues of the role of public organizations of the Interior in the patriotic education.

**Ә. М. Майтанов**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, полиция полковнигі;

**Н. Т. Саханова**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі

### **ТҰРҒЫН ЖАЙ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАРЫ САЛАСЫНДАҒЫ АЛАЯҚТЫҚ ТУРАЛЫ ІСТЕР БОЙЫНША АНЫҚТАУҒА ЖАТАТЫН НЕГІЗГІ МӘН-ЖАЙЛАР**

*Аннотация. Мақалада тұрғын жай қарым-қатынастары саласындағы алаяқтық туралы істер бойынша анықтауға жататын негізгі мән-жайлар қарастырылған.*

*Түйін сөздер: алаяқтық, меншік, тергеуші, анықтаушы, қылмыстық құқық бұзушылық, мүлік, зиян, жымқыру, қылмыстық істер.*

Тұрғын жай саласындағы алаяқтық меншікке қарсы басқа құқыққа қарсы әрекеттерге қарағанда күрделі қылмыс құрамы болып табылады, бұл тергеу және сот практикасында жиі қателіктерге әкеп соғады. Сондықтан жылжымайтын тұрғын жаймен байланысты алаяқтыққа қатысты қылмыстық істерді сотқа дейінгі тергеуге кіріспес бұрын тергеуші (анықтаушы) осы қылмыстық құқық бұзушылық құрамының қылмыстық-құқықтық сипаттамасымен толық танысу керек.

Бір қарағанда жымқыру түрлерінің бірі ретінде алаяқтықта осы құқыққа қарсы әрекет түрінің барлық қажетті белгілері бар екенін атап өту керек. Бұл әрекет немесе әрекетсіздік, қоғамдық қауіпті салдардың туындауы және олардың арасындағы себеп-салдарлық байланыс сияқты объективтік жақтың міндетті белгілері. Жасау тәсілі — бұл алдау немесе сенімді теріс пайдалану. Объективтік жақтың өзге де элементтерін факультативтік элементтерге жатқызуға болады. Олар біліктілікке әсер етеді, қылмыстық істі тергеу барысында анықтау, бекіту және белгілеу үшін қажет. Алаяқтыққа жалпы жымқыру ұғымының барлық белгілері тән. Осыған байланысты қылмыстық құқық бұзушылық құрамының теориялық құрылымын зерделеп алу керек, бұл тұрғын жай саласындағы алаяқтықтың тағайындалған теорияларының орнын және осы зерттеуде қаралатын объектілерінің белгілерін, объективтік және субъективтік жақтарын түсініп, көрнекі көрсетуге мүмкіндік береді. Жылжымайтын тұрғын жаймен байланысты алаяқтықты тергеу кезінде анықтауға жататын мән-жайлар туралы мәселені қарауды қалыптасқан дәстүр бойынша зерттелетін қылмыстық құқық бұзушылықтың объектісін зерделеуден бастау керек.

Қылмыс объектісі — бұл қылмыстық құқық бұзушылық зиян келтірген немесе келтіруі мүмкін, қылмыстық заңмен қорғалатын қоғамдық қатынастар.

Осы мәселеге қатысты И. Ш. Борчашвили қылмыстық құқық бұзушылықтың объектісі меншік құқығы болып табылады деп есептейді. Талданып отырған қылмыстық құқық бұзушылықтың нысаны бөтен мүлік болып табылады. Сонымен қатар мүлік қана емес, мүлік құқығы да алаяқтықтың нысаны болып табылады<sup>1</sup>.

Алаяқтықтың нысаны басқа жымқыру түрлерімен салыстырғанда ерекшелік өзгешелікке ие. Қазақстан Республикасы ҚК 190-бабының диспозициясында бөтен мүлікті жымқыру туралы айтылған, бұл материалдық әлем нысандары үшін тән, бірақ бұған қосымша заң шығарушы бөтен мүлікке құқық алу жауапкершілігін қарастырады. Жылжитын және жылжымайтын мүлік бар. Соңғысын өзіңмен бірге алып кетуге болмайды. Пәтер, үй, жер телімі қылмыстық құқық бұзушылық нысанының белгілері тұрғысынан нақты ерекшелікке ие. Сондықтан заң шығарушы жылжымайтын мүлік объектісіне қатысты осы қылмыстық құқық бұзушылық нысанын осылайша тұжырымдайды.

И. Ш. Борчашвилідің пікірінше, мүлікті, оның ішінде ақшаны алу құқығын беретін құжаттар алаяқтық нысаны бола алады. Оларға нақты мүліктік құқықтары бар құжаттар жатады, тек осындай құжатты ұсынып қана бұл құқықты іске асыруға болады. Мұндай

құжаттарға ие болу материалдық құндылықтардың өзін иемденумен тең. Мүліктің құқықтық жағына келетін болсақ, алаяқтық нысаны кінәлі адамның меншік құқығына жатпайтын мүлік немесе мүлікке құқық болуы мүмкін. Бұл ретте соңғысының не нақты, не болжалды осы мүлікті өз меншігі сияқты иелену құқығы жоқ, себебі бұл мүлік басқа адамның меншік құқығында<sup>2</sup>.

Қылмыстық құқық нысанын, яғни түпнұсқалық немесе жалған құқық белгілейтін құжаттарды анықтау және табу анықтауға жататын мән-жайлар болып табылады, осы құжаттар негізінде жылжымайтын тұрғын жайға меншік құқығы заңсыз қаскүнемдердің қолына өтеді.

Қылмыстық құқық ғылымында алаяқтық жымқыру түрі болып табылады деген бірыңғай ой дәстүрлі түрде қалыптасқан. Алайда кейбір ғалымдар алаяқтық әрекеттер арқылы жасалған бөтен мүлікке құқықты алып қоюды жымқыру түрі деп санамайды.

Қылмыстық құқық ғылымында «жымқыру» термині жиі екі мағынада қолданылады. Біріншіден, жалпы түрде, кез келген жымқыру нысаны мен түрін сипаттайтын заң санаты ретінде. Екіншіден, меншікке қарсы қылмыстық құқық бұзушылық жасаудың нақты тәсілін білдіреді.

С. И. Ожеговтің орыс тілі сөздігінде жымқыру — бұл «ұрлық, мүлікті (мемлекеттік, қоғамдық) қылмыстық иемдену» деп түсіндірілген. Өз кезегінде келтірілген тұжырым бойынша иемдену дегеніміз қолға түсіру, өз меншігіне өз бетінше алып қою, өзінің мүлкі сияқты көрсету дегенді білдіреді. Сөйтіп, жымқыру ұғымына мынадай лингвистикалық түсінік беруге болады: жымқыру — бұл бөтен мүлікті құқыққа қарсы (заңсыз) өз бетінше алып қою немесе өз пайдасына айналдыру<sup>3</sup>.

Алайда заң шығарушы жымқыру ұғымына өз түсінігін береді, яғни жымқыру — бұл бөтен мүлікті осы мүліктің меншік иесіне немесе өзге иеленушісіне залал келтіре отырып, кінәлі адамның немесе басқа адамдардың пайдасына пайдакүнемдік мақсатта жасалған құқыққа қарсы өтеусіз алып қою және (немесе) айналдыру деп түсіндіріледі. Сонымен, заң шығарушы мынадай жымқыру белгілерін анықтайды деген қорытынды жасауға болады:

- пайдакүнемдік мақсат;
- құқыққа қарсылық;
- өтеусіздік;
- бөтен мүлікті өзінің немесе басқа адамдардың пайдасына алып қою және (немесе) айналдыру;
- ұрланған мүліктің меншік иесіне немесе өзге иеленушісіне залал келтіру.

«Бөтен мүлікті өзінің немесе басқа адамдардың пайдасына алып қою және (немесе) айналдыруға» қатысты белгі қызығушылық тудырады. «Алып қою» дегеніміз не? С. И. Ожегов мынадай түсінік береді: «Алып қою — бір нәрседен шығару, бір нәрседен бас тарту». Өз кезегінде «Алу – шығару, алып тастау, сондай-ақ жалпы алғанда шығарып жіберу, суырып алу» (Банкноттарды айналымнан алып тастау. Саудадан алып тастау. Жарақаттан сынықты алып тастау)<sup>4</sup>. 1903 жылдың өзінде профессор Н. С. Таганцев қылмыстық құқық бұзушылықтың объективтік жағының проблемасын талдай отырып, «алып қоюды» келесідей түсіндірді: «...Жымқыру затқа меншік құқығын бұзуды ғана емес, оны нақты иемденуді білдіреді. Біреудің иелігінен затты алып қою жәбірленушінің нақты иелігін бұзуды және иесінің шын еркіне қарсы кінәлі адамның пайдасына жаңа иелену орнын құруды білдіреді. Бар иелікті иемдену арқылы бұзылған сол бір әрекет жаңа иеліктің туындауына себеп болады. Ұрлап алу мүліктік құндылықты жәбірленушінің иелігінен кінәлі адамның иелігіне алу немесе ауыстыруды білдіреді». Жымқыру кезінде мүлікті алып қою кінәлі адамның өз пайдасына немесе басқа адамдардың пайдасына айналдырумен, яғни затқа нақты иелікті белгілеумен, «затты билеумен» қоса жүреді<sup>5</sup>.

Заң ғылымдарының докторы, профессор И. Ш. Борчашвилидің пікірінше, мүлікті жымқырған кінәлі адам осы мүлікті өз меншігі сияқты ұстайды, қолданады және иелік етеді, бірақ заң жүзінде меншік иесі болып табылмайды, себебі меншік құқығын қылмыстық жолмен ала алмайды. Сондықтан жымқыру жәбірленушінің ұрланған затқа меншік құқығын

жоғалтқанын білдірмейді. Шамасы жымқыруға заңнама тұрғысында анықтама беру кезінде бөтен мүлікті кінәлі адамның меншігіне емес, оның немесе басқа да адамдардың пайдасына айналдыру туралы айтылғаны осымен түсіндіріледі<sup>6</sup>.

Онда осы тұжырымдаудағы «айналдыру» сөзін қалай түсіну керектігін анықтап алу қажет. С. И. Ожеговтің түсіндірме сөздігіне жүгінейік, онда мынадай түсінік берілген: «айналдыру — айырбастау, айналым процесі, қолданысқа ену (Тауар айналымы. Жаңа сөз қолданысқа енді)»<sup>7</sup>.

Заң әдебиетінде ғалымдар жымқырудың құпия сипатына қатысты әртүрлі көзқарас білдірді. Бір авторлар жәбірленуші мойындамайтын жымқыруды құпия жымқыру деп таниды. Басқалары кінәлі адамның өзі құпия әрекет етіп жатқанына сенімді болу керек деп қосады. Үшіншілері жәбірленуші және оны қорғайтын адам мойындамайтын жымқыруды ұрлық ретінде қарастырады.

Қылмыстық заң, өз кезегінде, құпия жымқыру деп нені түсіну керек екенін ашып айтпайды. Бұл туралы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты «Жымқыру туралы істер бойынша сот практикасы туралы» нормативтік қаулының 4-тармағында жымқыру құпия болып табылады ма деген мәселені шешкен кезде соттар оқиғаны кінәлі адамның өзінің қабылдауына қарай шешу керек деп айтады. Егер кінәлі адам айналасындағыларға білдіртпей әрекет еттім деп санаса, онда меншік иесі немесе өзге адам оның әрекеттерін байқап тұрса да, жымқыру ұрлық ретінде саралануы керек.

Алаяқтыққа келетін болсақ, алдау қарастырылып отырған құрамда белсенді нысанға ие болуы мүмкін немесе пассивті тәртіптен көрінуі мүмкін. Белсенді алдау меншік иесіне немесе өзге де мүлік иесіне жалған мәліметтерді хабарлау, жасанды құжаттар ұсыну және аталған адамда мүлікті кінәлі адамның иелігіне ауыстыру негіздері туралы қате пікір туындататын және мүлікті ауыстыруды заңды деп қабылдауын тудыратын өзге де әрекеттер арқылы әдейі жаңылыстырудан тұрады. Пассивті алдау жәбірленушіге оны білу мүлікті иелікке беруден тоқтататын мән-жайлар туралы айтпауды білдіреді.

С. И. Ожегов өзінің сөздігінде алдау «бір нәрсе туралы жалған көзқарас, қателесу» деп жазады. Алдау «жаңылыстыру, біреуге қатысты арамдық жасау... Сөзінде тұрмау» дегенді білдіреді<sup>8</sup>.

Алаяқтық жолмен жасалған жымқыру кезінде мүлікті алуға құқық беретін нақты мән-жайлар туралы жалған мәліметтер айтылып қана қоймайды, иелігінде немесе қарамағында мүлкі бар адамды жаңылыстыру және оны бұл мүлікті кінәлі адамға беру керектігіне сендіру үшін бағытталған алдау әрекеттерімен расталады.

Жымқырудың құпия сипатын анықтау кезінде ең алдымен кінәлі адамның ниетін, яғни оның жымқыруды субъективті қабылдауын нақтылап алу керек. Ұрлық болды деп тану үшін кінәлі адамның жымқыруды құпия жасауға талпынғаны және оның ниетінде бөтен мүлікті иеленудің құпия сипаты болғаны талап етіледі. Сонымен қоса, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес, атап айтқанда «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 сәуірдегі № 94-І Заңының 28-бабына сәйкес тұрғын үйге меншік құқығы тұрғын үй иесі тұрғын үйді басқа адамның иелігіне берген кезде, меншік иесі қайтыс болған жағдайда не тұрғын үй жойылған (қираған) жағдайда, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінде көзделген өзге де жағдайларда тоқтатылады.

Қаралған қылмыстық істерде меншік иелері тұрғын жайға (пәтерге) меншік құқығын біреудің иелігіне беруге ниетін еш қалай білдірмеген және мүлікпен мұндай мәміле түріне отырғаны туралы білмейтін болды, сәйкесінше қаскүнемдердің әрекеттерін құпия және ұрланатын мүлікке меншік құқығын құпия құқыққа қарсы иеленуге бағытталған әрекеттер деп тануға болады.

Егер қаскүнемнің әрекеттері жәбірленушінің алаяққа мүлкін немесе мүлікке құқығын беру ниетін немесе келісімін алуға бағытталған болса, онда мұндай алдау алаяқтық болып саналу керек.

Заң ғылымдарының докторы, профессор И. Ш. Борчашвилидің ойынша, алдау жәбірленушінің санасына ықпал ету тәсілі, мүлікті иелену заң немесе өзге де құқықтық актілер негізінде оның өзінің мүдделері үшін жүзеге асырылатынына сендіру, иландыру құралы ретінде қаралып отырған алаяқтықтың міндетті шарты болып табылады.

Сонымен қатар, И. Ш. Борчашвили өзінің еңбектерінде құпия жымқыруды саралау үшін мүлікті алу заттың меншік иесіне ғана емес, осы мүлікті күзететін адамдарға, сондай-ақ үшінші тұлғаларға білдіртпей жүзеге асырылуы керек деп жазады. Олардың барлығы ұрлық жасалған сәтте жоқ болады не қылмыс жасалған жерде бола тұра, кінәлі адам жасап жатқан әрекеттердің қылмыстық сипатын түсінбейді<sup>9</sup>.

Бұл пікір Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Жымқыру туралы істер бойынша сот практикасы туралы» нормативтік қаулысының 4-тармағының ережелерінен шығады, онда «Жымқыру жоғарыда аталған адамдардың біреуі мүлікті иеленудің өзін көріп, оның қылмыстық сипатын түсінбеген жағдайларда да ұрлық ретінде саралануы керек» делінген.

Кінәлі адам әрекеттерінің қылмыстық сипаты белгілі болғанын білмеген жағдайларда, жасалған жымқыру ұрлық болып қала береді, себебі жымқырушы өзінің қылмыстық құқық бұзушылығының құпия екеніне сеніп, әрекет етуін жалғастырады. Егер жымқыру куәгерлердің көзінше жасалса, оны құпия деп тану үшін бұл адамдар кінәлі адамдар жасап жатқан әрекеттердің қылмыстық сипатын түсінбегенін анықтау керек.

Жәбірленушінің шын қателесіп тұрып, қылмыскерге өз еркімен мүлкін немесе мүлікке құқығын беруі алаяқтықтың объективтік жағының ерекше өзгешелігі болып табылады. Мүліктің осындай ауысуы салдарынан әдетте бұл сырттай тараптардың келісімі, мәміле жасауы сияқты болып көрінеді.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Жымқыру туралы істер бойынша сот практикасы туралы» нормативтік қаулысында «Алаяқтық кезінде алдау әдейі жоқ фактілер туралы қасақана жалған сендіруден немесе істің мән-жайы бойынша меншік иесіне немесе мүлік иесіне хабарлануы тиіс фактілерді жасырудан көрінуі мүмкін» делінген.

Алайда пәтерді жымқыру меншік иесінен жасырын болатынын және олардың арасында өзара байланыс болмайтынын еске салған жөн. Сөйтіп, бұл белгі қылмыстық құқық бұзушылық құрамынан шығарылады және қылмыстық әрекетті алаяқтық ретінде саралау туралы мәселені шешу кезінде қарала алмайды.

Сонымен, жоғарыда айтылғандарды қорытындылай келе, ұрлықты алаяқтықтан ерекшелетін белгілерді анықтап алу керек және мына жағдайларда:

- 1) біреудің көзінше жасалса;
- 2) жәбірленушінің немесе бөтен адамдардың көзінше, бірақ оларға білдіртпей жасалса;
- 3) мүлікті алып жатқанын көріп тұрған, бірақ жасалып жатқан әрекеттердің сипатын және мәнісін түсінбейтін жоғарыда көрсетілген адамдардың көзінше жасалса;
- 4) қылмыскердің әрекеттерін көріп тұрған, олардың сипатын түсінетін және дұрыс бағалайтын, бірақ өздерін көрсетпеген қандай да бір адамдардың көзінше жасалса, соның арқасында қылмыскер құпия әрекет етіп жатырмын деген сенімде болса;
- 5) қылмыскердің әрекеттерін көріп тұрған, олардың сипатын түсінетін және дұрыс бағалайтын және өзінің қылмысын жасырмайтын, бірақ қылмыскер үшін бөтен емес, оның әрекеттерінің ашықтығы туралы айтуға болатын адамдардың көзінше жасалса жымқыру құпия болып табылатынын көрсету қажет<sup>10</sup>.

Ұрлық кезінде мүлік жәбірленушіден оның еркінен тыс және одан құпия алынады, ал алаяқтық кезінде меншік иесі немесе заңды иесі қылмыскердің алдау немесе сенімді теріс пайдалану нәтижесінде оның жаңылыстыруымен өзі мүлікті қылмыскерге береді. Қылмыстық істерді талдау тұрғын жайға меншік құқығын иеліктен шығару заңды иелердің еркінен тыс жүзеге асырылғанын көрсетті. Тіпті жәбірленушілер, әдетте, қылмыскерлермен мүлдем байланыста болмайды.

<sup>1</sup> Борчашвили И. Ш., Мукашев А. К. Преступления против собственности: Монография. — Астана, 2009. — С. 105.

<sup>2</sup> Бұл да сонда.



- <sup>3</sup> Бұл да сонда.  
<sup>4</sup> Ожегов С. И. Словарь русского языка: 22-е изд. — М., 1990. — С. 921.  
<sup>5</sup> Таганцев Н. С. Уголовное уложение 22 марта 1903 г. — СПб., 1904. — С. 849.  
<sup>6</sup> Борчашвили И. Ш., Мукашев А. К. Көрсетілген жұмыс. С. 105.  
<sup>7</sup> Ожегов С. И. Көрсетілген жұмыс. С. 921.  
<sup>8</sup> Бұл да сонда.  
<sup>9</sup> Борчашвили И. Ш., Мукашев А. К. Көрсетілген жұмыс. С. 105.  
<sup>10</sup> Бұл да сонда.

#### РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены основные обстоятельства, подлежащие установлению по делам о мошенничестве в сфере жилищных отношений.

#### RESUME

The article describes the basic conditions to be established in cases of fraud in the sphere of housing relations.

УДК 343.13

**Нурмаганбетов А. А.**, старший преподаватель кафедры ОРД Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции;

**Майлыбаева Н. Б.**, старший преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы определения сущности, значения и форм досудебного расследования, а также состояние научной разработанности процессуальной категории «досудебное расследование».

*Ключевые слова:* уголовное судопроизводство, уголовный процесс, досудебное расследование, досудебное производство, предварительное следствие, дознание, разумный срок.

Концепция правовой политики Республики Казахстан определила пути дальнейшего совершенствования уголовно-процессуального законодательства путем последовательной реализации в конкретных уголовно-процессуальных нормах основополагающих принципов уголовного процесса и дальнейшей гуманизации уголовного судопроизводства, ускорения и упрощения процедур как в досудебных, так и в судебных стадиях и обеспечения реального механизма доступа адвокатов и граждан к соответствующим стадиям правосудия, что должно стать одним из приоритетов уголовного процесса<sup>1</sup>. С принятием в 2014 г. нового УПК РК традиционные формы досудебного расследования подверглись существенной трансформации. Если ранее (по УПК РК 1997 г.) досудебное производство осуществлялось в трех формах: предварительное следствие (основное производство), дознание (сокращенное производство), упрощенное досудебное производство (особое производство)<sup>2</sup>, то в соответствии с ч. 1 ст. 189 УПК РК 2014 г., досудебное расследование производится в форме дознания, предварительного следствия и протокольной форме.

Кроме того, в новом УПК РК была подвергнута унификации процессуальная форма дознания и предварительного следствия посредством ограничения их полномочий до уровня подозрения (гл. 25), завершающегося единым для обеих форм итоговым решением обвинительным актом (гл. 38).

В результате в новом УПК РК было усилено значение принципа презумпции невиновности (ст. 19) в досудебном расследовании, поскольку основным его элементом выступает положение о невиновности лица, пока судом не будет доказано обратное. Поэтому подозреваемый обретает статус обвиняемого только после утверждения прокурором как государственным

обвинителем обвинительного акта (п. 1 ч. 1 ст. 302 УПК РК) и последующего предания им обвиняемого суду (ст. 305 УПК РК). Тем самым прокурор берет на себя бремя доказывания вины обвиняемого в результате осуществления своего права на обращение и поддержание обвинения в суде<sup>3</sup>.

Внесены изменения и в порядок исчисления сроков досудебного расследования, которое должно быть закончено в разумный срок с учетом сложности уголовного дела, объема следственных действий и достаточности исследования обстоятельств дела, но не более срока давности уголовного преследования (ч. 1 ст. 192 УПК РК). Общая продолжительность «разумного срока предварительного следствия» ограничивается двумя месяцами с возможностью последующего продления (ч. 2 ст. 192 УПК РК).

В этой связи актуальность исследуемой тематики не потеряла своего значения, поскольку существенные изменения форм досудебной деятельности в казахстанском уголовном процессе затронули само существо данного вида государственной деятельности, важнейшие права и интересы граждан, вовлеченных в судопроизводство, что, в свою очередь, требует научного осмысления новелл законодательства, анализа практики правоприменения и выработки теоретически обоснованных рекомендаций и предложений по его совершенствованию.

Уголовное судопроизводство (уголовный процесс) представляет собой одно из направлений реализации государственной власти, специфика которого обусловлена необходимостью защиты граждан, общества и государства от преступлений как наиболее общественно опасного вида правонарушений. В системе государственного противодействия преступности уголовное судопроизводство имеет приоритетное значение, поскольку признавать лицо виновным в совершении преступления и назначать ему наказание возможно лишь в результате законно проведенного расследования и судебного разбирательства при строгом соблюдении надлежащей правовой процедуры.

Понятия «уголовное судопроизводство» и «уголовный процесс» тождественны, хотя буквально судопроизводство означает производство в суде, а УПК РК устанавливает процессуальные нормы, регулирующие деятельность не только суда, но и органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора.

В юридической литературе уголовное судопроизводство (уголовный процесс) трактуется по-разному. Авторы акцентируют внимание на тех или иных чертах данной дефиниции. Так, М. А. Чельцовым уголовный процесс определяется только как деятельность суда, прокуратуры, следствия и дознания. Процессуальные отношения не только не включаются в определение, но и прямо утверждается, что они в уголовном процессе не играют существенной роли. При таком понимании уголовного процесса его участники, на которых распространяется деятельность ведущих уголовный процесс органов и должностных лиц и к которым применяются принудительные меры, выступают в качестве объектов односторонних властных полномочий, а не в качестве субъектов права, осуществляющих свои права и выполняющих свои обязанности<sup>4</sup>.

Однако чаще всего в определение отечественного уголовного процесса включают три элемента: 1) деятельность (систему упорядоченных действий) органов предварительного расследования, прокурора, суда и других участников уголовного судопроизводства; 2) правоотношения этих органов и должностных лиц как друг с другом, так и с участвующими в деле лицами; 3) обязательную правовую регламентацию деятельности и возникающих на ее основе правоотношений.

Исходя из сказанного, по мнению С. К. Журсимбаева, уголовное судопроизводство (уголовный процесс) — это деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц, урегулированная нормами уголовно-процессуального закона, которая направлена на обнаружение и раскрытие преступлений, изобличение и наказание лиц, их совершивших, а также уголовно-процессуальные правоотношения, возникающие в ходе предварительного расследования и судебного рассмотрения уголовного дела. Именно с помощью уголовного судопроизводства разрешаются уголовно-правовые споры между государством и гражданином, между стороной обвинения и стороной защиты<sup>5</sup>.

Между тем, в последние годы уголовное судопроизводство Республики Казахстан часто подвергалось резкой критике и в специальной литературе, и в средствах массовой информации как чрезмерно громоздкое и затратное, не содержащее реальных механизмов, которые обеспечивали бы правильное разрешение дела, препятствовали произволу со стороны должностных лиц правоохранительных органов. Однако указанные проблемы во многом связаны не только с формами уголовно-процессуальной деятельности, но и с тем, что в эти годы активно шел процесс подготовки нового законодательства, ученые и практики проявляли особенно пристальный интерес к вопросам, связанным с процессуальной формой деятельности органов предварительного расследования. Результатом указанной деятельности и стало реформирование досудебного расследования. Традиционные формы досудебного расследования подверглись существенной трансформации.

В заключение хотелось бы отметить, что причиной таких изменений послужили следующие обстоятельства:

- во-первых, изменение уголовно-правовой политики Республики Казахстан и введение в Уголовный кодекс нового понятия «правонарушение», подразделяемого, в зависимости от степени общественной опасности, на «преступление» и «уголовный проступок»;

- во-вторых, ускорение уголовно-процессуальных процедур в целях максимального приближения момента совершения правонарушения к моменту назначения наказания, с одной стороны, и создание дополнительных гарантий соблюдения прав личности — с другой;

- в-третьих, отказ от стадии возбуждения уголовного дела в уголовном процессе и начало досудебного расследования с момента регистрации в ЕРДР или с момента первого неотложного следственного действия.

В результате появилась новая форма досудебного расследования — протокольная форма, предусмотренная только для уголовного проступка, а необходимость в упрощенном досудебном производстве, проводимом до возбуждения уголовного дела, отпала.

<sup>1</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 758 // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

<sup>2</sup> Хан А. Л. Формы и виды предварительного расследования в условиях реформирования уголовного процесса в РК // Актуальные проблемы современности: Международный научный журнал. — 2011. — № 6 (71). — С. 62.

<sup>3</sup> Владимиров Л. Е. Учение об уголовных доказательствах. — СПб., 1910. — С. 132, 137.

<sup>4</sup> Чельцов М. А. Уголовный процесс в РФ. — М., 2005. — С. 57.

<sup>5</sup> Журсимбаев С. К. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Общая часть. Досудебное производство: Учебн. — Алматы, 2011. — С. 6.

#### ТҮЙІН

Мақалада сотқа дейінгі тергеп тексерудің мәнін, маңыздылығын және нысанын анықтаудың, сондай-ақ «сотқа дейінгі тергеп тексеру» процестік санатының ғылыми өнделуінің күйін анықтаудың мәселелері қарастырылады.

#### RESUME

In this article the questions is to determine the essence, meaning and form of pre-trial investigation, as well as in determining the status of scientific elaboration of procedural category «pre-investigation».

**М. Нурмаханбет**, Орталық Қазақстан академиясының магистранты;

**М. Б. Исаков**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ҒЗИ қылмыстарды тергеу мәселелерін зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері

### **Қылмыстық іс бойынша дәлелдемелердің түсінігі және маңызы**

*Аннотация.* Мақалада дәлелдемелердің ұғымы, маңызы және жедел-іздіксіздік мәліметтерінен айырмашылығы айқындалады.

*Түйін сөздер:* дәлелдемелерді жинау, тергеуші, прокурор, қылмыс жасалған жерде, қылмыскер, жәбірленуші, маманның қорытындысы, жедел-іздіксіздік шаралары.

Тергеу жүргізетін органдардың міндеті — қылмысты ашу, дәлелдемелерді жинау, баянды ету, зерттеу және бағалау жолымен қылмыс жасаған адамдарды анықтау. Сонымен бірге тергеуші іс бойынша барлық мән-жайды зерттеп анықтауға міндетті, тергеу жүргізіліп жатқан қылмыстық іс бойынша істің материалдарына негізделген жорамалдарды, қылмыс жасалуының мән-жайын, қылмыс жасаған адамдарды анықтау, сол адамдардың қылмыс жасау себептері туралы мәліметтерді тексеруге міндетті.

Анықтама органдары, тергеушілер, прокурорлар мен сот органдары қылмыстық істің мән-жайын анықтау үшін дәлелдемелерді қолданады.

Тергеуші немесе анықтамашы дәлелдемелерді алдын ала тергеу әрекеттерін жүргізгенде ғана табады, яғни қылмыс болған жерді қарағанда, тінту жүргізген кезде, жауап алған уақытта, тағы басқа тергеу әрекеттерін жүргізген кезде.

Мысалы, тергеуші қылмыс болған жерде пышақ тауып алды делік. Осы табылған пышақ іс бойынша дәлелдеме болу үшін басқа фактілерді дәлелдеуі тиіс. Ол фактілер мынандай: табылған пышақ кімдікі, яғни пышақтың иесін табу керек, қылмыс жасау барысында пышақ қолданылды ма, жоқ па, әлде қылмыскер тергеуді шатастыру үшін қылмыс болған жерге пышақты әдейі тастап кетті ме? Басқаша айтқанда, пышақ қылмыс жасалған жерде табылды деген факт ешкімге күмән келтірмейді, ал пышақтың қылмыспен байланысы бар ма, жоқ па деген сұрақты дәлелдеу керек.

Сонымен дәлелдеме не деген сұрақ туады? Дәлелдеме түсінігі заңда көрсетілген.

ҚДЖК-нің 111-бабына сәйкес заңды түрде алынған, олардың негізінде анықтау органы, анықтаушы, тергеуші, прокурор, сот ҚДЖК-інде айқындалған тәртіппен Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде көзделген іс-әрекеттің бар екендігін немесе жоқ екендігін, күдіктінің, айыпталушының не сотталушының бұл әрекетті жасағанын немесе жасамағанын, оның кінәлігін не кінәсіздігін, сондай-ақ істі дұрыс шешу үшін маңызы бар өзге де мән-жайларды анықтайтын нақты деректер, іс бойынша дәлелдемелер болып табылады.

Қылмыстық істі дұрыс шешу үшін маңызы бар нақты деректер: күдіктінің, айыпталушының, жәбірленушінің, куәнің, қорғалуға құқығы бар куәнің (Қорғалуға құқығы бар куә — егер адам қылмыстық құқық бұзушылық туралы арызда және хабарда оны жасаған адам ретінде көрсетілсе не қылмыстық процеске қатысатын куә оған қарсы айғақ берсе, бірақ мұндай адамға процестік ұстап алу қолданылмаса), сарапшының, маманның айғақтарымен; сарапшының, маманның қорытындысымен; заттай дәлелдемелермен; процестік әрекеттердің хаттамаларымен және өзге де құжаттармен белгіленеді.

Не оны күдікті деп тану туралы қаулы шығарылмаса, онда ол қорғалуға құқысы бар куә мәртебесін алады.

Осы түсініктен байқап отырсаңыздар қылмыстық іс бойынша дәлелдемелердің көзі ретінде жедел-іздіксіздік шаралары көрсетілмеген.

Жедел-іздіксіздік шараларынан алдын ала тергеу әрекеттерінен айырмашылығы мынандай:

1. Қылмыстық іс бойынша тергеу әрекеттері ҚДЖК-і бойынша жүргізіледі, ал жедел іздіксіздік шаралары 1994 жылғы 15 қыркүйекте қабылданған «Жедел-іздіксіздік қызметі

туралы» Қазақстан Республикасы заңы бойынша және осы айтылған Заң негізінде қабылданған ПМ-нің бұйрықтарымен, нұсқауларымен бекітілген тәртіп бойынша жүргізіледі.

2. Қылмыстық іс бойынша тергеу әрекеттерін жүргізу нәтижесінде біз дәлелдемелер, ал жедел-іздістіру шараларын жүргізу нәтижесінде біз тек қана қажетті мәліметтер жинаймыз. Жедел іздістіру нәтижесінде анықталған мәліметтер қылмыстық іс бойынша дәлелдеме бола алмайды. Ондай мәліметтер дәлелдеме болу үшін қылмыстық іс жүргізу заңында белгіленген тәртіп бойынша анықталуы қажет. ҚІЖК-нің 120-бабының 2-бөлігіне сәйкес «Жедел-іздістіру қызметы туралы» Қазақстан Республикасы заңының талаптары сақтала отырып алынған, құқыққа қайшы әрекеттер туралы нақты деректер тіркелген материалдар құжаттар болып табылады және олар қылмыстық процесте дәлелдемелер ретінде пайдаланылуы мүмкін.

3. Жедел іздістіру жұмыстарын тергеуші жүргізбейді, оны жүргізетін жедел-іздістіру бөлімінің төтенше уәкілі. Ал қылмыстық іс бойынша тергеу әрекеттерін тек қана тергеушілер жүргізеді.

4. Тергеу әрекеттері қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздың сотқа тіркелгеннен соң жүргізіледі, ал жедел-іздістіру шаралары қылмыстың іс қозғалмай тұрып та, тергеу жүріп жатқанда да, тергеу аяқталып үкім шыққан кейін де жүргізіле береді.

5. Тергеушілердің және жедел-іздістіру жұмыстарын жүргізетін адамдардың қолданатын құралдар мен тәсілдерінің бір-біріне сәйкес келмеуі.

Тергеуші қылмыстық іс жүргізу кодексіне сүйене отырып жұмыс жасайды (жауап алады, тінтеді, қамауға алады, т. б. тергеу әрекеттерін жүргізеді).

Анықтама жүргізуші адам, тергеуші, прокурор және сот өздері жүргізіп отырған істер бойынша ҚІЖК-інде белгіленген тәртіппен куә, жәбірленуші ретінде жауап алу үшін, сараптама жүргізу үшін қандай адамды болса да шақырып алуға, іс бойынша қажетті нақты деректерді анықтауға көмегі тиетін заттарды, құжаттарды, сондай-ақ кәсіпорындардан, мекемелерден, ұйымдардан, лауазымды адамдардан, азаматтардан мәліметтер талап етуге құқылы.

Анықтама жүргізуші адам, тергеуші, прокурор және сот іс бойынша жинап алынған барлық дәлелдемелерді толық, жан-жақты, объективті түрде тексеруге тиіс.

Қорыта айтқанда анықталған деректер іс бойынша дәлелдеме болу үшін, оларға мынандай талаптар қойылады:

1. Іс жүзіндегі деректер қылмыстық іске байланысты болуы қажет, қылмыстық іс бойынша мән-жайды дәлелдеу керек. Мысалы, кісі өлтіруді тексеріп жатқанда, біреу басқа адамның ұрлығы туралы айтса, ол мәліметтер іске қатысты бола алмайды.

Егер дәлелдеме іс үшін маңызы бар мән-жайдың бар екендігі туралы түйіндерді растайтын, теріске шығаратын немесе күмән туғызатын нақты деректерді білдіретін болса, ол іске қатысты дәлелдеме деп танымады (125-баптың 3-бөлігі).

2. Іс жүзіндегі деректер іс бойынша дәлелдеме болу үшін ҚІЖК-де көрсетілген тәртіп бойынша анықталуы тиіс. Мысалы, куәдан жауап алу, тінту жүргізу, зат алу және т. б. Іс үшін маңызы бар мәліметтер тергеу әрекеттерін (тергеу жұмыстарын) жүргізу нәтижесінде табылуы тиіс. Қазақстан Республикасы ҚІЖК-нің 125-бабының 4-бөлігіне сәйкес «егер дәлелдеме ҚІЖК-де белгіленген тәртіппен алынса, ол жол берілетін, яғни рұқсат етілген деп танылады».

3. Қылмыстық іс бойынша дәлелдеме болатын деректер ҚІЖК-нің 111-бабының 2-бөлігінде көрсетілген дәлелдемелер көзінен алынуы қажет, сонда ғана олар рұқсат етілген және дұрыс деп танылады (125-баптың 4-бөлігі). Шындыққа сәйкес келсе дәлелдемелер дұрыс деп танылады (125-баптың 5-бөлігі).

Мысалы, із кезуші ит қолдану нәтижесінде табылған деректер, жедел-іздістіру жұмыстарын жүргізу нәтижесінде анықталған деректер, ҚІЖК-де көрсетілген дәлелдемелерді жинауды, зерттеуді, бағалауды реттейтін тәртіпке сәйкес келмейінше, іс бойынша дәлелдеме бола алмайды.

Дәлелдеуге жататын мән-жайлардың барлығын және әрқайсысы туралы ақиқатты даусыз белгілейтін іске қатысты, рұқсат етілген және анық дәлелдемелер жиналса, дәлелдемелердің жиынтығы қылмыстық істі шешу үшін жеткілікті деп танылады (125-баптың 6-бөлігі).

Өткен ғасырдың 30-40 жылдары айыпталушының өз кінәсін мойындауы «дәлелдемелер патшасы» делінген еді. Ескі заң бойынша, егер айыпталушы осы қылмысты мен жасадым десе болды, тергеу органдары мен сот басқа дәлелдемелер жинаудан босатылатын еді, сот өзінің үкімін шығара беретін.

Сонымен бірге сарапшыны «ғылыми төреші — судья» деп санауға болмайды, оның берген қорытындысын тексеру қажет.

Қылмыстық істі дұрыс шешу үшін маңызы бар мән-жайларды анықтайтын заңды түрде алынған деректер іс бойынша дәлелдемелер деп танылады.

Қорыта айтқанда анықтаушы, тергеуші, прокурор, сот ҚІЖК-де белгіленген тәртіп бойынша, заңды түрде алынған деректер негізінде, мынандай жағдайларды анықтайды:

- 1) Қазақстан Республикасының ҚК-де көрсетілген іс-әрекеттердің болғандығын немесе болмағандығын;
- 2) айыпталушының бұл әрекетті жасағандығын немесе жасамағандығын;
- 3) айыпталушының кінәлілігін немесе кінәлі емес екендігін;
- 4) істі дұрыс шешу үшін маңызы бар басқа да мән-жайларды анықтайды.

### **РЕЗЮМЕ**

В статье определяется понятие и значение доказательств и их отличие от оперативно-розыскных данных.

### **RESUME**

In the article a concept and value of proofs and their difference are determined from operatively-search data.

УДК 343.2/.7

*Пенчуков Е. В., старший научный сотрудник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, майор полиции*

### **О РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В НОРМАХ НОВОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ НОРМ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЛИЧНОСТЬ)**

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации международно-правовых обязательств Республики Казахстан в нормах нового Уголовного кодекса Республики Казахстан, предусматривающих ответственность за посягательства на личность. Автором проведен соответствующий правовой анализ, сделаны конструктивные выводы.*

*Ключевые слова: уголовное право, международное право, международно-правовые обязательства, посягательства на личность, клонирование человека, уголовный проступок, организованная преступность, преступная группа.*

Главенство международного права — один из основных принципов формирования и функционирования национальных правовых систем всех демократических и светских государств.

Республика Казахстан в данном случае не стала исключением. Тенденция перехода Казахстана к международным стандартам в правовой политике установилась с обретением государственного суверенитета и всегда являлась приоритетной в развитии национальной системы права. В последнее десятилетие международно-правовая деятельность Казахстана еще более активизировалась.

Следование общепринятым принципам и нормам международного права, а также приоритет юридической силы международно-правовых норм, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан, закреплены на высшем законодательном уровне (п. 3 ст. 4, ст. 8 Конституции Республики Казахстан). Данные конституционные положения нашли также отражение в ч. ч. 2, 3 ст. 1 нового Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее — УК).

Важной особенностью уголовного права является то, что международные правовые принципы и нормы, касающиеся уголовных правоотношений, реализуются в правовом поле Республики Казахстан (имплементируются) только посредством их закрепления в УК<sup>1</sup>. Так, в Уголовный кодекс Республики Казахстан 1997 г. за период его действия было внесено более 30 поправок по имплементации норм международного права<sup>2</sup>.

Концепция уголовного законодательства Казахстана 2014 г. еще более акцентирует внимание на максимальной реализации в новом УК общепринятых норм и принципов международного права, а также обязательств Республики, вытекающих из ратифицированных ею международных договоров<sup>3</sup>.

Задачей настоящего исследования является определение в нормах нового уголовного законодательства новелл международно-правового характера, устанавливающих ответственность за посягательства на личность. Данные нормы УК представляют особую значимость с точки зрения как конституционных основ в системе национального права, так и приоритетов международного права. Иными словами, нормы гл. 1 УК «Уголовные правонарушения против личности» выступают своеобразным индикатором в оценке степени реализации международно-правовых принципов и стандартов в новом уголовном законодательстве Казахстана.

Необходимо отметить, что нормы гл. 1 УК 1997 г. в принципе были основаны на общепринятых положениях и нормах международного права. Совершенствование и развитие уголовно-правовых норм об ответственности за посягательство на личность всегда было ориентировано, прежде всего, на приведение их в соответствие с международно-правовыми стандартами и реализацию государственных обязательств, вытекающих из международных договоров.

Важной новеллой первой главы УК 2014 г., непосредственно связанной с реализацией международно-правовых обязательств Республики Казахстан, является введение статьи об ответственности за клонирование человека (ст. 129 УК). Запрет на клонирование человека предусмотрен международными нормативными правовыми актами, ратифицированными Республикой Казахстан — Всеобщей декларацией ООН о геноме человека и правах человека, принятой 11 ноября 1997 г. Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры, Декларацией ООН о клонировании человека, принятой резолюцией 59/280 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 2005 г.<sup>4</sup> При этом, несмотря на возникшую среди ученых-юристов дискуссию по данному вопросу<sup>5</sup>, закрепление уголовной ответственности за клонирование человека в Республике Казахстан представляется вполне обоснованным и своевременным решением<sup>6</sup>.

Кроме того, анализ уголовного законодательства Республики Казахстан свидетельствует о еще одной важной тенденции, связанной с международными отношениями Республики Казахстан, — внедрении передовых международных стандартов стран романо-германской правовой семьи в систему и структуру отечественного уголовного права. Прежде всего речь идет о введении в уголовное законодательство института уголовного проступка.

Институт уголовного проступка традиционно присущ уголовному законодательству таких стран с развитой системой права, как Германия, Италия, Нидерланды, Франция и др. В уголовном праве данных государств уголовный проступок выступает аналогом характерного для казахстанской правовой системы административного правонарушения, ответственность за которое налагается в судебном порядке. Иными словами, в соответствии с правовыми стандартами большинства западноевропейских государств административно-деликтное право входит структуру уголовного права.

В главе первой УК предусмотрено 11 составов уголовных правонарушений: ст. 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»; ст. 109 «Побои»; ст. 111 «Причинение

вреда здоровью в состоянии аффекта»; ч. ч. 1, 2 ст. 114 «Неосторожное причинение вреда здоровью»; ч. 1 ст. 115 «Угроза»; ч. 1 ст. 119 «Оставление в опасности»; ч. ч. 1, 2 ст. 131 «Оскорбление».

Введение института уголовного проступка в систему национального права (уголовного права) Казахстана не являлось обязательством Республики, но стало выражением международно-правовой инициативы, направленной на принятие правовых стандартов, распространенных и успешно используемых в законодательной и правоприменительной практике ведущих стран международно-правового сообщества.

Таким образом, Республикой Казахстан взят курс на постепенный перевод административно-деликтного права в состав уголовного посредством введения и дальнейшего расширения института уголовного проступка. Полагаем, что данная тенденция в целом окажет положительное влияние на модернизацию отечественной правовой системы, оптимизирует правоприменительную практику и придаст дополнительный импульс интеграционным процессам Республики Казахстан в международных отношениях.

Одной из новелл, связанных с реализацией положений международных нормативных правовых актов, ратифицированных Республикой Казахстан, является введение в УК (в гл. 1, в частности) такого общего родового понятия, как преступная группа. Оно объединяет собой все сложные формы соучастия, как вновь введенные, так и ранее предусмотренные в УК. Речь идет о следующих видах организованных преступных формирований (или форм соучастия, по терминологии УК 1997 г.): организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование.

В соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности, принятой резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г.,<sup>7</sup> ратифицированной Казахстаном, и дополнительными протоколами к ней существенно расширен перечень форм и видов организованных преступных структур. В этих условиях, с одной стороны для обеспечения гармоничной имплементации конвенционных положений, с другой — в целях минимизации сложностей и ошибок при квалификации соответствующих уголовных правонарушений в УК было введено обобщающее понятие «преступная группа».

В главе 1 УК закреплено 9 составов уголовных правонарушений, предусматривающих совершение деяния в составе преступной группы как квалифицирующий или особо квалифицирующий признак уголовного правонарушения: п. 15) ч. 2 ст. 99, ч. 3 ст. 106, ч. 3 ст. 116, п. 6) ч. 3 ст. 120, п. 6) ч. 3 ст. 121, п. 1) ч. 3 ст. 125, п. 1) ч. 3 ст. 126, п. 1) ч. 4 ст. 128, ч. 3 ст. 129 УК. Такое нововведение, несмотря на определенные положительные моменты, имеет и недостатки. Главным из них является то, что общее родовое понятие «преступная группа» исключает возможность четкой дифференциации ответственности в зависимости от характера и степени общественной опасности той или иной формы соучастия (вида преступной группы). Например, степень общественной опасности простой организованной группы значительно ниже, чем у транснационального преступного сообщества. Несмотря на это, деяния, совершенные в составе столь различных по степени опасности преступных формирований, охватываются единой санкцией.

Еще одним преобразованием в новом УК, имеющим непосредственное отношение к исполнению Казахстаном международно-правовых обязательств, является усиление мер уголовно-правовой защиты несовершеннолетних. Данная тенденция связана с дальнейшей последовательной реализацией республикой обязательств, вытекающих из положений Конвенции ООН о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН и ратифицированной Казахстаном.

Соответствующие положения, естественно, нашли отражение в нормах гл. 1 УК. Как квалифицированный или особо квалифицированный признак состава уголовного правонарушения «совершение деяния в отношении заведомо несовершеннолетнего лица» впервые введен в следующих нормах рассматриваемой главы уголовного закона: ч. ст. 105 УК «Доведение до



самоубийства»; ч. 2 ст. 117 УК «Заражение венерической болезнью»; п. 3) ч. 2 ст. 127 «Незаконное помещение в психиатрический стационар».

Отдельного внимания с позиции исполнения международно-правовых обязательств республики в нормах нового УК заслуживают санкции норм Особенной части. Именно санкции заключают в себе весь репрессивный потенциал уголовного закона. Соответственно, изменения в этой части уголовно-правовых норм способны существенно повлиять на уровень защиты прав и свобод человека как высших ценностей международного права.

Ключевым вопросом относительно санкций уголовного закона в международно-правовом аспекте являются позиции наказания в виде смертной казни.

Присоединившись к резолюциям Генеральной ассамблеи ООН 62/149 от 18 декабря 2007 г. и 63/168 от 18 декабря 2008 г. по вопросам моратория на применение смертной казни, Казахстан занял четкую, последовательную и в то же время взвешенную позицию. С одной стороны, был введен мораторий, максимально сокращен перечень преступлений, за совершение которых возможно применение смертной казни, с другой – Республика Казахстан не отказалась и не отказывается от данной меры наказания в системе национального уголовного законодательства.

В период разработки УК 2014 г. среди ученых-юристов имела место дискуссия о целесообразности полного отказа от данного вида наказания<sup>8</sup>. Однако ввиду ряда объективных причин, прежде всего, высокой угрозы международного терроризма, позиция законодателя осталась прежней — положения о смертной казни в УК 2014 г. не изменились по сравнению с ранее действовавшим кодексом. Мы также считаем преждевременной постановку вопроса о полном исключении смертной казни из системы уголовных наказаний.

Еще одним аспектом санкций, связанным с международно-правовыми обязательствами республики (в рамках международной тюремной реформы), является возведение наказания в виде ограничения свободы в статус полной альтернативы лишению свободы. Данное положение относится к санкциям следующих уголовно-правовых норм: ст. 100, ч. ч. 1, 2 ст. 101, ст. ст. 102, 103, ч. ч. 1, 2 ст. 104, ч.ч. 1, 2, 3 ст. 105, ч.ч. 1, 2 ст. 107, ч. ч. 1, 2 ст. 110, ч.ч. 3, 4 ст. 114, ч. 2 ст. 117, ч. ч. 2, 3, 4 ст. 119, ч. 1 ст. 122, ст. 123, ч. 1 ст. 127, ч. ч. 1, 2, 3 ст. 130 УК.

Указанное новшество было введено в казахстанское уголовное законодательство незадолго до принятия УК 2014 г. в рамках гуманизации уголовной политики (Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий в уголовном процессе» от 18 января 2011 г. № 393-IV).

Определенное противоречие, на наш взгляд, выражается в том, что фактическое содержание и условия наказаний в виде ограничения и лишения свободы существенно отличаются по характеру и степени репрессивного (исправительного) воздействия (ограничение свободы является значительно более мягким видом наказания, фактически не связанным с изоляцией от общества). Паритет (равный статус) данных видов наказаний представляется неприемлемым.

В этой связи предлагается дифференцировать наказания в виде ограничения свободы и лишения свободы исходя из степени их репрессивного (исправительного) воздействия по принципу «один год (день) лишения свободы к двум годам (дням) ограничения свободы». Данное преобразование, на наш взгляд, следует провести в нормах Общей части УК, определяющих порядок зачета сроков наказания (ч. 3 ст. 62 УК), замену ограничения свободы лишением свободы при злостном уклонении от отбывания наказания (ч. 3 ст. 44 УК) и в санкциях норм Особенной части УК, предусматривающих ответственность за уголовные правонарушения против личности (гл. 1 УК).

Проведенный анализ уголовного законодательства Республики Казахстан 2014 г. показал, что разработчиками нового УК было уделено значительное внимание вопросам наиболее полной реализации международно-правовых обязательств Республики.

Вместе с тем в обеспечении имплементации положений международных нормативных правовых актов имеются определенные сложности и недостатки. Это требует проведения до-

полнительной научно-исследовательской и другой правовой работы по обеспечению правильного функционирования имплементированных норм в отечественном правовом поле без искажения их аутентичного смысла и не в ущерб национальным интересам государства.

Отдельные проблемные положения отечественного уголовного законодательства, возникшие в связи с реализацией международных правовых обязательств еще по ранее действовавшему УК 1997 г., полностью перешли в УК 2014 г. Данные вопросы также требуют глубокого научного обоснования и соответствующего решения на законодательном уровне.

<sup>1</sup> Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть // <http://bestprofi.com>.

<sup>2</sup> Концепция проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан // <http://www.lowresearch.org>.

<sup>3</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/human\\_genome.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/human_genome.shtml).

<sup>4</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_clon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_clon.shtml).

<sup>5</sup> <http://droplak.ru>.

<sup>6</sup> Пенчуков Е. В. Некоторые вопросы ответственности за клонирование человека // Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — 2015. — № 2. — С. 74-77.

<sup>7</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml).

<sup>8</sup> Смертная казнь и пожизненное лишение свободы как виды наказания в новом Уголовном кодексе: Мат-лы «круглого стола» // Юридическая газета. 25 февр. 2013.

#### ТҮЙІН

Мақалада жеке адамға қол сұғушылық үшін жауапкершілікті көздейтін Қазақстан Республикасы жаңа Қылмыстық кодексінің нормаларында Қазақстан Республикасының халықаралық-құқықтық міндеттемелерін іске асыру мәселелерін қарастырады. Автор тиісінше құқықтық талдау жүргізген. Құрылымдық тұжырымдар жасалған.

#### RESUME

This article discusses the implementation of the international legal obligations of the Republic of Kazakhstan to the provisions of the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan providing for responsibility for the attacks on the person. The author carried out the appropriate legal analysis. Constructive conclusions.

УДК 331.101

**Прокопова А. А.**, старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юриспруденции, майор полиции

#### ТРУДОВЫЕ ФУНКЦИИ СОТРУДНИКОВ СЛЕДСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО НОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы нормирования труда сотрудников подразделений следствия и дознания по новому уголовно-процессуальному законодательству.

*Ключевые слова:* дознание, нагрузка, новый УПК, нормы времени, ОВД, санкционирование, следствие, труд, трудовые функции, уголовные дела.

Деятельность сотрудников органов уголовного преследования сложна и многообразна. Для расчета нагрузки на одного сотрудника и оценки ее эффективности необходимы точные замеры и математические расчеты. Одним из первых нормативных документов, закрепивших нагрузку сотрудников следственным подразделениям и дознавателей, был приказ МВД РК от 27 ноября 2007 г. № 455 «Об утверждении нормативов нагрузки на сотрудников ОВД РК». Норматив нагрузки на сотрудника следственного подразделения в городе составляет 30-35 уголовных дел, в сельской местности — 20-25 уголовных дел; на дознавателя в городе — 35-45, в сельской местности — 30-35 уголовных дел в год. В основу указанных нормативов положены расчеты, произведенные еще в период существования СССР, в настоящее время они устарели и не отражают реальной картины нагрузки.

В 2014 г. следственным департаментом МВД Республики Казахстан проведена масштабная работа по расчету нормативов нагрузки на сотрудников следственных подразделений МВД РК, в рамках которой осуществлены хронометражные наблюдения (замеры) трудовых функций следователей г. Астаны, Алматы и Караганды. Замеры производились по всем категориям дел о преступлениях, направленных с обвинительным заключением в суд, прекращенных и приостановленных производством, а также материалам, по которым отказано в возбуждении уголовного дела. Обобщенные результаты данных наблюдений приведены в табл. 3.1

Таблица 3.1. Нормы времени на работы, выполняемые подразделениями следствия органов внутренних дел

№		Нормы времени (час.)			
		Преступления			
1	Работы по уголовным делам	небольшой тяжести	средней тяжести	тяжкие	особо тяжкие
1.1	направленным в суд	19,24	29,58	34,94	38,38
1.2	приостановленным	8,94	17,51	35,31	36,28
1.3	прекращенным	16,24	24,54	36,04	36,92
1.4	отказным	3,50			
2.	Выполняемые следователями				

Результаты хронометражных замеров трудовых функций сотрудников дознания органов внутренних дел приведены в таблице 3.2.1

Таблица 3.2.1 Нормы времени на работы, выполняемые подразделениями дознания органов внутренних дел

№		Нормы времени (час)	
		Преступления	
1.	Работы по уголовным делам	небольшой тяжести	средней тяжести
1.1	направленным в суд	23,82	32,40
1.2	приостановленным	15,82	20,85
1.3	прекращенным	14,59	18,83
1.4	отказным	7,53	
2.	Выполняемые дознавателями		

На основании данных замеров осуществлены статистические расчеты, результаты которых нашли свое отражение в приказе МВД «Об утверждении норм времени на работы, выполняемые подразделениями следствия и дознания органов внутренних дел» от 2 декабря 2014 г. № 859 (далее — Приказ), согласно которому норма нагрузки на сотрудника следственного подразделения составляет 30 дел, сотрудника дознания – 38 дел в год.

1 января 2015 г. вступил в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, который внес существенные коррективы в процесс уголовного судопроизводства, тем самым изменил и трудовые функции сотрудников следственных подразделений и дознавателей. Предвидя это, разработчики Приказа провели экспертные<sup>1</sup> хронометражные замеры среди наиболее опытных сотрудников следствия и дознания г.г. Астаны, Алматы и Караганды. Их результаты отражены в табл. 3.1, находящейся во 2 разделе Приказа «Нормы времени (экспертные) на работы, выполняемые подразделениями следствия и дознания ОВД».

Таблица 3.1. Нормы времени на работы, выполняемые подразделениями следствия органов внутренних

№		Нормы времени (час)				
		Преступления				
1	Работа по уголовным делам	небольшой тяжести	средней тяжести	тяжкие	особо тяжкие	
1.1		направленным в суд	27,34	36,90	40,92	42,03
1.2		приостановленным	12,47	21,42	34,50	36,97
1.3		прекращенным	23,30	32,47	40,50	43,39
2	Выполненные следователями					

Таблица 3.2 Нормы времени на работы, выполняемые подразделениями дознания органов внутренних дел

№		Нормы времени (час)		
		Преступления		
1	Работы по уголовным делам	небольшой тяжести	средней тяжести	
1.1		направленным в суд	27,70	35,28
1.2		приостановленным	17,46	23,07
1.3		прекращенным	19,37	24,23
2	Выполненные дознавателями			

На основании сведений, приведенных в данных таблицах, норма нагрузка на сотрудника следственного подразделения составляет 41 дело в год, сотрудника дознания – 51 дело.

Анализ действующего законодательства и правоприменительной практики показал, что Приказом не учтен ряд следственных и процессуальных действий, проводимых следователями и дознавателями ОВД:

1) санкционирование у прокурора постановления о возбуждении перед судом ходатайства о запрете на приближение (ч. 3 ст. 165 УПК РК);

2) копирование материалов для санкционирования запрета на приближение (ч. 2 ст. 165);

3) санкционирование прокурором постановления о возбуждении перед судом ходатайства о запрете на приближение (ч. 3 ст. 165 УПК РК);

4) организация доставления и обеспечение явки лиц в суд для участия в судебном заседании;

5) вынесение постановления о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество подозреваемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия (ч. 5 ст. 165 УПК РК);

6) копирование материалов дела для санкционирования наложения ареста на имущество;

7) санкционирование прокурором постановления о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество подозреваемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия (ст. 161 УПК);

8) судебное санкционирование ходатайства о наложении ареста на имущество и т. д.;

9) вынесение отдельного поручения для производства дистанционного допроса (ч. 2 ст. 213 УПК РК);

10) присутствие при производстве дистанционного допроса (ч. 3 ст. 213 УПК РК);

11) вынесение постановления о возбуждении ходатайства о санкционировании временного отстранения от должности;

12) копирование материалов дела и их заверение для санкционирования временного отстранения от должности (ч. 2 ст. 158 УПК РК);

13) санкционирование прокурором ходатайства о временном отстранении от должности (ч. 3 ст. 158 УПК РК);

14) судебное рассмотрение ходатайства о временном отстранении от должности (ч. 5 ст. 185 УПК РК);

15) вынесение обращения об инициировании перед следственным судьей ходатайства о депонировании показаний и направление его в прокуратуру (ч. 1 ст. 217 УПК РК);

16) копирование материалов уголовного дела, подтверждающих необходимость депонирования показаний (ч. 1 ст. 217 УПК РК);

17) направление следственному судье ходатайства прокурора о депонировании показаний (ч. 1 ст. 217 УПК РК);

18) организация и обеспечение явки лиц в суд для участия в судебном заседании (ч. 3 ст. 217 УПК РК);

19) присутствие при проведении допроса следственным судьей;

20) принесение замечаний на протокол судебного заседания, в котором отражен допрос участника процесса следственным судьей (ч. 5 ст. 217 УПК РК);

21) подготовка документов для наложения денежного взыскания на лиц, не выполняющих процессуальные обязанности в рамках досудебного производства (ст. 160 УПК РК).

В среднем время производства указанных функций варьируется от 30 минут до 2 часов без учета времени, затрачиваемого на дорогу до суда, прокуратуры и других уполномоченных органов.

Кроме того, досудебное производство приобрело новую форму расследования уголовных проступков — протокольное производство. В данном производстве рассматривается 55 составов уголовных проступков<sup>2</sup>, перешедших в Уголовный кодекс из Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан.

Протокольное производство считается сокращенной формой расследования, однако четкой регламентации этой процедуры в настоящий момент нет. Статьи 526, 527 УК РК предусматривают немедленное составление протокола уголовного проступка, а при необходимости выяснения обстоятельств уголовного проступка, данных о совершившем его лице, его месте нахождения протокол оформляется в срок до трех суток (ч. 2 ст. 526 УПК РК). Для выяснения обстоятельств уголовного проступка и составления протокола лицо, осуществляющее досудебное расследование, допрашивает подозреваемого, потерпевшего, свидетелей, принимает меры к истребованию и приобщению к протоколу сведений о личности подозреваемого, при необходимости производит осмотр, выемку, другие процессуальные и следственные действия, предусмотренные УПК РК (ч. 2 ст. 527 УПК РК), кроме того, у виновного лица может быть отобрано обязательство о явке по вызовам органов дознания, суда и сообщении им о перемене места жительства (ч. 3 ст. 527 УПК РК).

Проведенным социологическим исследованием выявлено, что перечень следственных и процессуальных действий в уголовных делах, расследуемых в протокольной форме, достигает 44 позиций<sup>3</sup>, временное выражение суммы хронометражных замеров данных позиций (трудовых функций) составило в среднем 22 ч. 76 мин. на производство одного дела.

Согласно сведениям КПСиСУ при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за 9 месяцев 2015 г. в порядке протокольного производства расследовалось 36 225 проступков, что наглядно свидетельствует о повышении нагрузки на сотрудников следственных аппаратов и подразделений дознания.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что положения приказа МВД РК «Об утверждении норм времени на работы, выполняемые подразделениями следствия и дознания органов внутренних дел» № 859 от 2 декабря 2014 г. требуют доработки с учетом новых процессуальных действий, а также видоизмененных процедур, которые не были учтены при нормировании труда следователя и дознавателя. Это позволит правильно рассчитать нагрузку на сотрудников следствия и дознания и обосновать требуемое увеличение штатов указанных служб в целях улучшения качества их профессиональной деятельности.

<sup>1</sup> Экспертный хронометраж — это вид хронометражных замеров, который осуществляется посредством опроса наиболее опытных работников исследуемой деятельности на предмет того, сколько времени будет занимать новый (планируемый) вид трудовой функции (деятельности), по его мнению, с учетом опыта и времени, затрачиваемого на сходные функции.

<sup>2</sup> Уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста (ч. 2 ст. 10 УК РК).

<sup>3</sup> Материалы центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ КА МВД РК в рамках участия в составе рабочей группы МВД РК, созданной приказом МВД от 16.09.2015 г. № 778 «По разработке предложений по внесению изменений и дополнений в действующие Уголовное, Уголовно-процессуальное законодательство, подзаконные акты, ведомственные Инструкции и Правила, направленные на упрощение производства проведения отдельных процессуальных действий, исключение из полномочий следователя, дознавателя несвойственных функций».

### ТҮЙІН

Мақалада жаңа Қылмыстық-процессуалдық заңнама бойынша тергеу және анықтау бөлімдері қызметкерлерінің еңбектерін нормалау мәселелері қарастырылған.

### RESUME

This article discusses the issues of regulation of labor of employees of the investigative unit and inquiries under the new criminal procedure law.

УДК 347.4

**Степанцов А. В.**, магистрант Юридического института Северо-Кавказского федерального университета (г. Ставрополь, Российская Федерация);

**Ландина О. В.**, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Северо-Кавказского федерального университета

### ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПАЦИЕНТОВ

*Аннотация. В работе рассматриваются отдельные аспекты эффективности механизма обеспечения реализации прав и обязанностей медицинских пациентов.*

*Ключевые слова: охрана здоровья, медицинские услуги, проблемы оказания медицинской помощи, законные интересы пациента, механизм реализации прав пациента.*

Права и обязанности пациентов регламентируются множеством нормативно-правовых актов, в числе которых Конституция РФ, Гражданский Кодекс РФ, Федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об обязательном медицинском страховании», Закон «О защите прав потребителей» и иные нормативно-правовые акты.

Права пациентов, по определению Г. Р. Колоколова, — это специфические права, производные от общих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека, регулируемые при получении медицинской помощи и связанных с ней услуг или в связи с любым медицинским воздействием, осуществляемым в отношении граждан<sup>1</sup>.

В системе российского законодательства основным законодательным актом, регулирующим права и обязанности пациентов, является Конституция РФ. Так, ст. 41 Конституции, закрепляющая основные права пациентов, гласит:

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, иных поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом<sup>2</sup>.

Ю. Ю. Скобелев отмечает, что данная статья «вызывает интерес у населения прежде всего из-за проблемы, которая возникла с приходом в наше общество новых экономических отношений, платного и бесплатного оказания медицинской помощи»<sup>3</sup>. Однако, медицинская помощь — это технологически сложная деятельность. Она состоит из определенных стадий: профилактики, установления диагноза, лечения, реабилитации. И каждая стадия требует немалых материальных затрат. Но законодатель подчеркивает, что бремя затрат в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения берет на себя государство. Граждане же непосредственно за оказание медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения из своего кармана не платят: «Медицинская помощь... оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета...».

При возникновении необходимости получения медицинской помощи граждан, в соответствии с ч. 5 ст. 19 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ», получает статус пациента и следующие права:

- выбор врача и медицинской организации;
- профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- получение консультаций врачей-специалистов;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья; выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
- отказ от медицинского вмешательства;
- возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;
- допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях — на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации<sup>4</sup>.

Помимо прав, пациент имеет и законные интересы. Под законным интересом следует понимать стремление субъекта пользоваться определенным социальным благом и в некоторых случаях обращаться за защитой к компетентным органам в целях удовлетворения не противоречащих нормам права интересов, которое в определенной степени гарантируется государством в виде юридической дозволенности, отраженной в объективном праве либо вытекающей из его общего смысла. Законные интересы — это не только дозволенные, разрешенные, но и не запрещенные стремления граждан к достижению определенных благ, так как правовое регулирование пользования благами осуществляется по формуле: «все, что не запрещено, дозволено»<sup>5</sup>. К таким интересам, которые Европейской хартией прав пациента определены как права, относятся:

- возможность выбора метода профилактики, диагностики и лечения;
- возможность получения современной (инновационной) медицинской помощи;
- индивидуальный подход к лечению<sup>6</sup>.

Мы склонны относить эти пункты к законным интересам пациента, так как:

- на наш взгляд, специалист с высшим медицинским образованием лучше знает, какой метод профилактики, диагностики и лечения подходит пациенту;

- применение новейшего специального медицинского оборудования зависит от технического потенциала того или иного медицинского учреждения, и тут уже следует говорить о праве выбора медицинской организации, где будет проходить лечение, на основании информации об ее техническом состоянии;

- применять одни и те же методики профилактики, диагностики и лечения ко всем пациентам невозможно, так как у каждого человека особенности организма разные, и метод, который подошел одному пациенту, не подойдет другому.

Как и в любом другом правоотношении, пациент имеет не только права и законные интересы, но и обязанности. Условно обязанности пациента можно поделить на три категории:

1. Обязанности, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, — базовые обязанности любого гражданина как заказчика услуги;

2. Обязанности, предусмотренные Законом «О защите прав потребителей», — обязанности любого потребителя услуги, в частности, медицинской;

3. Обязанности пациента, предусмотренные Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» как потребителя непосредственно медицинских услуг<sup>7</sup>.

Так, обязанностями граждан в сфере охраны здоровья, предусмотренными ст. 27 этого Закона, являются:

- обязанность граждан заботиться о своем здоровье;

- обязанность граждан в случаях, предусмотренных законодательством РФ, проходить медицинские осмотры, а граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний;

- обязанность граждан, находящихся на лечении, соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения в медицинских организациях. [4]

Обязанность граждан заботиться о своем здоровье мы склонны считать декларативной нормой, так как за ее невыполнение не предусмотрено ни санкций, ни способов обеспечения. Невозможно заставить человека не пить, не курить, не употреблять наркотики, хотя и приняты попытки ограничить применение данных веществ.

Обязанность граждан проходить медицинские осмотры предусмотрена Трудовым кодексом РФ, Федеральными законами «Об образовании в Российской Федерации», «О статусе судей в РФ», «Об электроэнергетике» и иными нормативно-правовыми актами.

Так, в соответствии со ст. 213 ТК РФ, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года — ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры<sup>8</sup>.

Проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя обязаны также педагогические работники<sup>9</sup>.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об электроэнергетике», в целях обеспечения безопасности производства работ на объектах электроэнергетики работники, непосредственно занятые на работах, связанных с их обслуживанием, должны проходить в установленном порядке обязательные периодические медицинские осмотры (обследования), а также по требованию работодателей предсменные медицинские осмотры (обследования) для установления факта употребления алкоголя, наркотического средства или психотропного вещества<sup>10</sup>.



Обязательные медицинские осмотры обязаны проходить также лица, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (гепатит В и С, ВИЧ/СПИД, дифтерия, туберкулез и др.).

В отличие от обязанности заботиться о своем здоровье, за нарушение обязанности проходить медицинские осмотры предусмотрены санкции. Так, работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, к работе не допускаются (ст. 76 ТК РФ, п. 4 ст. 34 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Декларативной, по нашему мнению, является также норма, предусматривающая обязанность граждан, находящихся на лечении, соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения в медицинских организациях. Соблюдать режим лечения, безусловно, нужно, так как несоблюдение его может снизить качество медицинской услуги и негативно сказаться в целом на процессе лечения, что, естественно, не в интересах ни пациента, ни медицинских работников, ни медицинской организации. Обязанность соблюдать правила поведения в медицинских организациях более относится к вопросу воспитания и общей культуры. В отношении несоблюдения правил поведения в медицинской организации можно говорить об административной ответственности.

Помимо обязанностей, закрепленных в Законе об основах охраны здоровья, пациент имеет и другие обязанности как потребитель медицинских услуг и как застрахованное лицо.

Пациент обязан а) как потребитель:

- оплатить предоставленную исполнителем медицинскую услугу в сроки и в порядке, которые определены договором (п. 23 Постановления Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006);

- возместить клинике фактически понесенные ею расходы в случае отказа от предоставления платных медицинских услуг (п. 23 Постановления Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006);

- не вмешиваться в деятельность клиники при проведении проверки хода и качества предоставления медицинских услуг (ч. 1 ст. 715 Гражданского кодекса России);

- оказывать медицинскому персоналу клиники содействие в предоставлении медицинских услуг в случаях и порядке, предусмотренных договором (ч. 1 ст. 718 Гражданского кодекса России);

б) как застрахованное лицо:

- предъявить полис обязательного медицинского страхования при обращении за медицинской помощью, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи;

- уведомить страховую медицинскую организацию об изменении имени и места жительства в течение одного месяца со дня данных изменений;

- выбрать страховую медицинскую организацию<sup>11</sup>.

Вышесказанное свидетельствует о том, что сегодня действенный механизм реализации прав и обязанностей пациентов отсутствует. Опыт показывает, что люди не всегда знают свои права и обязанности и в основном полагаются на людей, имеющих определенные полномочия, в данном случае на медицинских работников, а те, в свою очередь, не всегда соблюдают права пациентов. Для большей эффективности защиты прав и соблюдения обязанностей граждан в области здравоохранения, в первую очередь, необходимо повысить уровень правовой культуры граждан.

Необходимо более пристально следить за деятельностью медицинских работников, создавать при медицинских организациях комитеты и комиссии по защите прав пациентов, обеспечить сменяемость членов таких комиссий, а также их беспристрастность и объективность. Ни для кого не секрет, что медицинские работники — это очень консолидированное сообщество, где взаимопонимание и взаимовыручка находятся на высшем уровне, поэтому необходимо исключить из таких комиссий медицинских работников и ограничить деятельность этих комиссий исключительно юридической стороной вопроса.

Что касается обязанностей пациентов, то, на наш взгляд, этот вопрос также следует включить в компетенцию комиссий по охране прав пациентов, которые будут следить и обеспечивать их исполнение, так как в основном соблюдение таких обязанностей, как заботиться о своем здоровье, соблюдать предписания врачей, порядок поведения в медицинских организациях, остается целиком и полностью на совести пациента. Обязанность может считаться обязанностью тогда, когда есть действенный механизм ее реализации и контроля за реализацией, а при его отсутствии она превращается в норму желательного поведения.

- <sup>1</sup> Колоколов Г. Р., Махонько Н. И. Медицинское право: Учеб. пос. — М., 2009. — С. 36.
- <sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ / <https://www.consultant.ru/popular/cons/>
- <sup>3</sup> Скобелев Ю. Ю. Правовой анализ статьи 41 Конституции Российской Федерации // Медицинское право. — 2003. — № 3. // [www.lawmix.ru/med/6540](http://www.lawmix.ru/med/6540)
- <sup>4</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г., с изм. от 30.09.2015 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) // [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/)
- <sup>5</sup> Субочев В. В. Законные интересы // Проблемы теории государства и права: Учебн. / Под ред. А. В. Малько. — М., 2012.
- <sup>6</sup> Европейская Хартия прав пациентов, представлена в Брюсселе 15 ноября 2002 г. / <http://www.pharma2020.ru/>
- <sup>7</sup> Снитковский А. А. Обязанности пациента / <http://pravo.kormed.ru/>
- <sup>8</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 05.10.2015) / [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/)
- <sup>9</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) / [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)
- <sup>10</sup> Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об электроэнергетике» / [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_41502/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/)
- <sup>11</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) / [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107289/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107289/)

#### ТҮЙІН

Берілген жұмыста медициналық пациенттердің құқықтары мен міндеттерін жүзеге асыруды қамтамасыз ету механизмі тиімділігінің кейбір аспектілері қарастырылады.

#### RESUME

In the given article discovered some aspects effective providing realization rights and responsibilities of patients.

ӘОЖ 343.979

**Н. Н. Сүлейменова, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының ФЗИ Криминологиялық мәселелерді зерттеу бойынша орталығының ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, полиция капитаны**

#### ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУ АЛҒЫШАРТТАРЫ

*Аннотация. Автор мақалада Қазақстан Республикасындағы діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу алғышарттарын қарастырған.*

*Түйін сөздер: діни экстремизм, терроризм, діни конфессия, интернет-ресурс, радикализм, бағдарлама.*

Қазақстан Республикасы аумағында діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу қажетті мәселенің бірі. Еліміз әлемдік қауымдастықтың белсенді мүшесі ретінде терроризм,

сепаратизм, экстремизм түрлерімен және оның ішінде діни экстремизммен күресу жұмыстары жүргізіліп келеді.

Татулық пен тұрақтылық Қазақстанның ішкі саясатының басты басымдығы және республикамыздың өрлеп өркендеуінің қажетті алғышарты болып табылады. Сондықтан да мемлекетте оларды қамтамасыз ететін тұтастай бір жүйе қалыптасқан. Біріншіден, діни экстремизм және терроризм деген сөздердің мән-мағыналарына түсінік беріп кетсек.

Діни экстремизм дегеніміз — қоғамдағы дәстүрлі діннің құндылықтарын жоққа шығару. Дәстүрлі дінге жат «идеяны» белсенді насихаттау. Зайырлы қоғамға қарсы әрекет ету. Қоғамға белгілі бір діни конфессия бойынша өз түсініктері мен көзқарастарын енгізу. Оның негізгі мақсаты — өз дінінің басқа діни конфессияларға басым екенін мәжбүрлі түрде мойындату<sup>1</sup>. Экстремизмнің пайда болу себебі әр қоғамда әртүрлі болады және сол қоғамдағы объективтік және субъективтік жағдайға байланысты. Әйтсе де экстремизмнің пайда болуы мен таралуының базистік жағдайы бар. Ол кез келген қоғам мен мемлекетке тән. Қазіргі таңда экстремизмнің пайда болуының негізгі факторлары ретінде эксперттер келесілерді ұсынады: әлеуметтік экономикалық тоқырау; жергілікті тұрғындардың көп бөлігінің өмір сүру деңгейінің күрт өсуі; мемлекеттік басқару жүйесі мен саяси институттардың деформациясы; олардың қоғамдық дамудың жетіліп тұрған мәселелерін шешуге қабілеті жетпеу; саяси режимнің тоталитарлық сипат алуы; биліктегілердің оппозицияны басып тастауы және т. б. Жалпы діни экстремизмнің қай аймақта болмасын (Қазақстан бойынша) таралуына себеп болатын бірнеше алғышарттарды атап өтуге болады. Ең алдымен бұл діни сауатсыздық. Дінге толық таныммен келмеу діни сауатсыздықтың басты көрінісі болып отыр<sup>2</sup>.

Негізінде әлемде терроризм жөнінде бірыңғай түсінік жоқ, тек ортақ сипаттамасы ғана бар. Ел ішінде үрей және дүрбелең тудыру мақсатында бір немесе бірнеше адамдар тарапынан жеке адам және қоғам тәртібін, тыныштығы мен қауіпсіздігін бұзатын іс-әрекеттер мен іс-шараларды ұйымдастыру «терроризм» деп аталады.

Терроризмнің мақсаты — мемлекеттердің, халықтардың рационалды түрде ойлауларына, бейбітшілік пен тыныштықта өмір сүрулеріне кедергі жасау. Сонымен бірге қоғамда дүрбелең тудырып, көшеде, жұмыс және дем алатын жерлерде, халықтың көп шоғырланған орталарында, сауда саттық орталықтарында оқу және мәдениет ошақтарында кез келген уақытта бүлік шығарып, үрей тудыру. Бұндай әрекеттер бейбіт тұрғындарға тек қасірет әкеледі<sup>3</sup>.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің «Қазақстан – 2050» атты халыққа Жолдауында — «Біз діни радикализм мен экстремизмнің пайда болуын бейтараптандыру мақсатында заңдарымызды жетілдіруіміз керек. Мемлекет қайдан бой көтерсе де, радикализм мен экстремизмнің жолын кесу керек.

Біз әлеуметтік, этностық және діни шиеленістер мен қақтығыстарды жаңа сенімді механизмдерін жасауымыз керек. Дәстүрлі емес секталар мен күмәнді жалған діни ағымдардың іс-әрекетін қатаң түрде тыйып отыру қажет.

Қазақстандағы экстремизм мен терроризмде идеялық емес, қылмыстық негіз бар» — деп атап көрсетуі тегін емес.

Діни экстремизм мен терроризмнің алдын алуда көптеген пікірлер айтылуда, олар сендіруден бастап, күштеп көндіруге дейін қарастырылуда. Дегенмен, барлығының да мақсаты бір, бұл мәселеге одан әрі жол бермеуге бағытталған.

Криминология ғылымында «алдын алу» терминін — адамдардың әл-ауқатын жақсартуға немесе мәдениеттілікке, адамгершілікке тәрбиелеумен оларды жетілдіру жөніндегі жалпы мемлекеттік шараларда, яғни қылмыстылыққа әсер ететін және онымен күреске жұмылдыратын шараларға үйлестіре пайдаланған дұрыс — деп қарастырады.

Елбасымыз мемлекет пен азаматтарымыз радикализмнің, экстремизмнің және терроризмнің барлық түрлері мен бой көрсетулеріне қарсы біртұтас шен құра күресуі керектігін мәлімдеп, алдағы уақытта мұндай қауіп-қатерлерді алдын алу мақсатында мемлекет тарапынан Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-

қимыл жөніндегі 2013-2017 жылдарға арналған Мемлекеттік бағдарламаны қабылдап, аталған мәселенің өзектілігін анықтады. Бағдарлама діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы өзекті міндеттер мен орын алған проблемаларды шешудің нормативтік-ұйымдастырушылық негізі болып табылады.

Бағдарламаның негізгі мақсаты діни экстремизм көріністерінің алдын алу және терроризм қатерлеріне жол бермеу арқылы адамның, қоғамның және мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ету болып табылады. Бұл мақсатқа қол жеткізу діни экстремизм және терроризм профилактикасы шараларын жетілдірумен, аталған көріністерді анықтау мен жолын кесудің тиімділігін арттырумен, сондай-ақ экстремистік және террористік әрекеттердің салдарларын азайту және жою шаралары жүйесін жетілдірумен қамтамасыз етіледі. Мемлекеттік бағдарламаның іске асырылуы діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимылдың жалпы мемлекеттік жүйесін нығайтуға мүмкіндік береді.

Бағдарлама мақсатына келесідей міндеттерді шешу жолымен қол жеткізіледі:

1) қоғамда төзімді діни сана мен радикалдық идеологияға деген иммунитетті қалыптастыруға бағытталған діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу шараларын жетілдіру;

2) діни экстремизм мен терроризмнің көріністерін, соның ішінде арнаулы мемлекеттік және құқық қорғау органдарының қызметін қамтамасыз ету жүйесін жетілдіру арқылы анықтау мен жолын кесудің тиімділігін арттыру;

3) экстремистік және террористік әрекеттердің салдарын барынша азайту мен жою шараларының жүйесін жетілдіру<sup>4</sup>.

Экстремизм мен терроризмнің алғышарттарын анықтау мен жолын кесу үшін заңнамалық және ұйымдастырушылық база құру әрі оны жетілдіру жөнінде елеулі жұмыстар атқарылды.

2000 жылдың 10 шілдесінде Қазақстан Республикасы Президентінің мемлекеттік органдардың қызметтерін және Ұлттық қауіпсіздік комитетінің үйлестірушілік рөлін нақты белгілей отырып, еліміздегі терроризмге қарсы біркелкі саясатты біртіндеп жүзеге асыруды қарастыратын «Лаңкестік пен экстремизм белгілерінің алдын алу және жолын кесу жолындағы шаралар туралы» Жарлығы шықты. Елбасы тапсырмасы бойынша «Терроризммен күрес мәселелері жөніндегі кейбір заң актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң жобасы дайындалып, ол заң 2002 жылы қабылданды.

2003 жылғы желтоқсанда Президенттің Жарлығымен терроризмнің және діни экстремизмнің көріністерімен күресте барлық қауіпсіздік қорғау құрылымдарының неғұрлым жұмыс істеуі үшін Ұлттық қауіпсіздік комитетінің Терроризмге қарсы күрес орталығы құрылды және оған барлық арнайы құрылымдардың, құқық қорғау органдардың және өзге де ведомстволардың қызметін үйлестіру жүктелді.

Елімізде 2005 жылдың 18 ақпанында қабылданған «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңына сәйкес діни саладағы экстремизмге тойтарыс беріп, ымырасыз күресу әрбір Қазақстан азаматының міндеті. Заңда адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары, конституциялық құрылыс негіздерін қорғау, Қазақстан Республикасының егемендігі, оның аумағының тұтастығы, қол сұғылмауы және бөлінбеуі, ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында экстремизмге қарсы іс-қимылдың құқықтық және ұйымдастырушылық негіздері айқындалған. Атап айтсақ, Заңға сәйкес, діни экстремизммен қарсы күресу мемлекеттік органдардың қызметіне жатады. Яғни, адам құқықтары мен бостандықтарын, Ата Заң негіздерін қорғауға бағытталған шараларды жүзеге асыру көпконфессиялы еліміздің тұтастығы мен ұлттық қауіпсіздігін экстремизм қатерінен қорғап, алдын алу, анықтау, жолын кесу және оның салдарын жою, сонымен қатар экстремизмнің жүзеге асуына жол ашатын себептер мен алғышарттарды анықтап, жойып отыру мемлекеттік органдардың басты міндеті болып табылады<sup>5</sup>.

1999 жылы 13 шілдеде «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды. Онда терроризмнің алдын алу мен оған қарсы іс-қимылдың құқықтық негіздері белгіленген, негізгі ұғымдық анықтамалар мен осы бағыттағы

мемлекеттік органдардың құзыреті, сондай-ақ осы саладағы азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етудің негізгі қағидаттары айқындалған.

Қазақстан Республикасында алдын алу, соның ішінде ақпараттық-түсіндіру қызметі саласындағы іс-шаралар өткізу тәжірибесі қалыптасқан. Қазақстан Республикасының Дін істері агенттігі басқа да мүдделі мемлекеттік органдармен бірлесе отырып, жоғарыда аталған бағдарлама бойынша діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу бойынша кешенді жұмыстар атқаруда. Мұндағы басты назар қоғам арасында ақпараттық-түсіндіру жұмыстарға бағытталған.

Діни экстремизмнің алдын алу үшін конфессияаралық келісім мен төзімділікті, Қазақстан халқының рухани мәдениеті мен дәстүрін дәріптеп, қоғам санасына зайырлы мемлекет пен қоғамның қағидаларын енгізіп, халықтың діни және құқықтық сауатын көтеріп, радикалды діни ағымдардың түпкі ойын әшкерелеу болып табылады<sup>6</sup>.

Агенттіктің бастамасы бойынша мәдени-ағартушылық «E-islam» Интернет-ресурсы құрылды. Онда ислам жөнінде, қазақ елінің дәстүрлі рухани байлықтары туралы ақиқат ақпараттарға көңіл аударылған, сонымен қатар «Жедел телефон желісі — 114» бар. Бұл жерде азаматтар діни ағымға жататын сұрақтар бойынша консультация және ақпарат ала алады. Қазіргі жиырма бірінші ғасыр технологияның көш ілгері кеткен дәуірі. Тіпті, ақпараттық технология да күн санап даму үстінде. Интернет желісі жастардың ажырамас бөлігі болып тұр. Жастардың көбісі дін туралы ақпараттарды интернеттен алады. Интернеттегі сан алуан діни ақпараттарға шектеу қойылмаса, деструктивті бағыттағы діни әдебиеттерді таратуға тосқауыл болмаса, Қазақстан халқының радикалдануына әкеп соғуы әбден мүмкін.

Агенттік діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу мақсатында ақпараттық материалдарға — діни әдебиеттерге, интернет-ресурстарға, діни мазмұндағы бейне-аудио өнімдеріне діни сараптама жасайды<sup>7</sup>.

2013 жылы Қазақстанда аналогиялық тапсырмалармен — counter-terror.kz (антитеррор) сайты құрылды. Сайтта Қазақстанда және әлемде терроризм және экстремизм жағдайын талдау, мониторингтеу және жедел ақпараттар бар. Сайт жастарды экстремистік және террористік топтарға қатысудан сақтандыру үшін құрылған.

Еліміздің маңызды қадамының бірі «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» 2011 жылғы 15 қазандағы Заңын қабылдау болды. Ол еліміздің діни бірлестік қызметтерін реттеп, діни бірлестіктер қызметін реттеуге бағытталған түрлі заңнамалық актілерінің нормалары арасында туындайтын сұрақтарды шешуге мүмкіндік береді.

Қазақстан терроризмге қарсы күрес саласындағы негізге алынатын барлық халықаралық әмбебап актілердің қатысушысы болып табылады.

Арнаулы мемлекеттік қызметтер мен құқық қорғау органдары Біріккен Ұлттар Ұйымы Қауіпсіздік Кеңесінің Контртеррористік Комитетімен, Еуропадағы Қауіпсіздік және ынтымақтастық жөніндегі ұйымның Терроризмге қарсы бөлімшесімен, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының Терроризмге қарсы орталығымен, Шанхай ынтымақтастық ұйымы және Ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт ұйымының Өңірлік терроризмге қарсы құрылымымен белсенді түрде өзара іс-қимыл жасайды.

Қазақстан террорлық әрекеттердің таралуын тежеу мақсатында ұлттық, діни және этностық қайшылықтардан арылуға, әлемдік қауымдастықтың бірлігін нығайтуға бағытталған іс-әрекеттердің стратегиясын әзірлеу ортақ міндетке айналуы тиіс деп есептейді. Себебі терроризмге қарсы күрес барысындағы жетістіктерге әлемдік қауымдастықтың келісілген кешенді талпыныстарының нәтижесінде ғана қол жеткізуге болады.

Сонымен, діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу үшін елімізде үнемі жұмыстар жүргізіп отыру керек. Нәтижелі болу үшін қазақ елінің ұлттық діліне, психологиясына, ұлттық рухына және ұлттық идеяға жат көзқарастар мен діни және қылмыстық ағымдардың енуіне жол бермеу керек. Олардың пайда болу шараларын алдын ала ескерту жұмыстарын жан-жақты жүргізіп, экстремизм мен терроризмге қарсы күрес жүргізу туралы заңдарды жетілдіріп керек. Әлеуметтік, этникалық және діни шиеленістерді болдырмау механизмдерінің

жаңа түрлерін және жолдарын қарастыру керек. Жастар арасындағы экстремистік және террористік бағыттағы іс-шаралардың алдын алу жұмыстарын күшейту керек.

Бәрімізге қастерлі тәуелсіздігіміздің нығаюы үшін, елімізде ұлтаралық және дінаралық татулықтың сақталуы үшін бір кісідей атсалысайық. Бірлігіміз бекем, тәуелсіздігіміз баянды болсын.

<sup>1</sup> Діни экстремизмнің көздегені не? // <http://www.top-news.kz/>

<sup>2</sup> Діни терроризм: қазіргі Қазақстан ахуалындағы түсінігі мен маңызы // обл. ғыл.-тәжіриб. конф. материалдарының жинағы 55-б.

<sup>3</sup> Терроризм дегеніміз не // <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/16463>

<sup>4</sup> Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013-2017 жылдарға арналған Мемлекеттік бағдарлама туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 24 қыркүйектегі № 648 Жарлығы // <http://adilet.zan.kz/>

<sup>5</sup> Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» 2005 жылғы 18 ақпандағы № 31 Заңы // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

<sup>6</sup> Діни экстремизм мен терроризмнің алдын алуда қоғамдық институттардың рөлі арта түсетін болады // <http://www.inform.kz/kaz/article/2611529>

<sup>7</sup> Профилактика религиозного экстремизма среди молодежи // <http://www.nomad.su>

### РЕЗЮМЕ

В данной статье автор рассматривает первоначальные пути профилактики религиозного экстремизма и терроризма в Республике Казахстан.

### RESUME

In this article the author examines the initial ways of preventing religious extremism and terrorism in the Republic of Kazakhstan.

УДК 343.2/7

**Тессман С. А.**, начальник центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции

### УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЛИЧНОСТИ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 2014 ГОДА

*Аннотация. В работе представлен уголовно-правовой анализ главы 1 УК РК «Уголовные правонарушения против личности». Проведено сравнение УК РК 2014 г. и УК РК 1997 г. в вопросах уголовно-правового противодействия различного рода посягательствам на личность. По отдельным позициям высказана авторская точка зрения.*

*Ключевые слова: Уголовный кодекс, уголовное законодательство, уголовная ответственность, уголовные правонарушения против личности.*

В настоящее время личность — по-прежнему наиболее приоритетный объект уголовно-правовой охраны. В этой связи не случайно в новом УК РК уголовные правонарушения против личности также находятся в первой главе Особенной части. В рамках данной статьи хотелось бы акцентировать внимание на основных направлениях борьбы с различного рода посягательствами на личность с позиций нового уголовного законодательства Республики Казахстан 2014 г.

Так, в первую очередь, необходимо сказать, что в связи с закреплением в новом Кодексе категории «уголовный проступок» глава 1 называется «Уголовные правонарушения против личности» (в УК РК 1997 г. — «Преступления против личности»). Всего глава 1 УК РК 2014 г. содержит 33 статьи, включающие 76 составов правонарушений против личности (в гл. 1 УК РК 1997 г. было 34 статьи и 80 составов).

В качестве уголовных проступков в УК РК закреплены: умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 108), побои (ст. 109), причинение средней тяжести вреда здоровью по неосторожности (ч. 1 ст. 114). В УК РК 1997 г. данные деяния были предусмотрены в качестве преступных, однако позже Законом РК от 9 декабря 2004 г. и Законом РК от 18 января 2011 г. они были декриминализованы и стали относиться к категории административных правонарушений. Наряду с этим, в УК РК 2014 г. впервые введена самостоятельная статья, предусматривающая уголовную ответственность за клонирование человека (ст. 129). Следует также отметить, что ни одно преступление, ранее предусмотренное в главе «Преступления против личности» УК РК 1997 г., не было декриминализовано. При этом ряд преступлений, которые УК РК 1997 г. находились в главе «Преступления против личности», в УК РК 2014 г. перенесены в новую главу «Медицинские уголовные правонарушения». К числу таковых относятся: ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским и фармацевтическим работниками (ст. 317), нарушение порядка проведения клинических исследований и применения новых методов и средств профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации (ст. 318), незаконное производство аборта (ст. 319), неоказание помощи больному (ст. 320). Законодатель ужесточил санкции указанных уголовно-правовых норм, повысив размеры штрафа и предусмотрев в качестве наказания лишение свободы.

Сегодня глава «Уголовные правонарушения против личности» содержит 15 составов правонарушений небольшой тяжести (20 % от всех правонарушений против личности); 19 составов — средней тяжести (25 %); 21 состав тяжких преступлений (28 %); 10 составов, относящихся к категории особо тяжких преступлений (13 %) и 11 составов, относящихся к категории уголовных проступков (14 %). Таким образом, большинство составов преступлений законодатель по характеру и степени общественной опасности отнес к категории тяжких. При этом, следует отметить, что к категории особо тяжких преступлений относится убийство (ч. ч. 1,2 ст. 99), изнасилование (ч. ч. 3, 4 ст. 120), насильственные действия сексуального характера (ч. ч. 3, 4 ст. 121), половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ч. 3 ст. 122), развращение малолетних (ч. 3 ст. 124), похищение человека (ч. 3 ст. 125) и торговля людьми (ч. 4 ст. 128). Что касается уголовных проступков, то в их число законодатель включил три состава, ранее исключенных из УК РК 1997 г. (ст. 108 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ст. 109 «Побои», ч. 1 ст. 114 «Неосторожное причинение вреда здоровью»), а также ряд других уголовных правонарушений, которые не представляют большой общественной опасности, причинили незначительный вред и за которые наказание в виде лишения свободы в санкции статьи не предусмотрено. Максимальная мера наказания за такого рода деяния предусмотрена в виде ареста сроком до шестидесяти суток (ст. ст. 108, 111, ч. 2 ст. 114, ст. 115, ч. 1 ст. 118). Из всех правонарушений в главе «Уголовные правонарушения против личности» наименьшей степенью общественной опасности обладает деяние, предусмотренное ст. 131 «Оскорбление».

Для сравнения хотелось бы отметить, что в УК РК 1997 г. в главе «Преступления против личности» 28 составов преступлений относилось к категории преступлений небольшой тяжести (35 % от всех преступлений против личности); 24 — состава к преступлениям средней тяжести (30 %); 20 составов — к тяжким (25 %) и 8 составов — к особо тяжким преступлениям (10 %). Значительная доля преступлений, отнесенных к преступлениям небольшой тяжести, объясняется тем, что ранее ответственность за все деяния, совершаемые медицинскими, фармацевтическими работниками была предусмотрена в главе «Преступления против личности». Данные преступления, в своем большинстве, относились к преступлениям небольшой тяжести. В новом УК РК, как было сказано выше, проявилась самостоятельная глава, регламентирующая вопросы ответственности в медицинской сфере. В связи с этим количество преступлений небольшой тяжести в УК РК 2014 г. сократилось, а количество особо тяжких возросло за счет ужесточения ответственности за особо квалифицированный вид полового сношения или иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим шестна-

дцатилетнего возраста (ч. 3 ст. 122), и особо квалифицированный вид развращения малолетних (ч. 3 ст. 124).

Проведенный анализ уголовно-правовых норм, предусмотренных в гл. 1 нового УК РК, свидетельствует также о том, что диспозиции большинства статей в сравнении с УК РК 1997 г. не претерпели существенных изменений. Таким образом, законодатель, в принципе, сохранил основные тенденции противодействия посягательствам на личность. Вместе с тем, отдельные изменения в санкции статей внесены. Так, в п. 3) ч. 2 ст. 99 УК РК «Убийство» в качестве квалифицирующего введен признак «убийство, сопряженное с захватом заложника». Ранее законодатель предусматривал отягчающим обстоятельством лишь убийство лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно сопряженное с похищением человека (п. «в» ч. 2 ст. 96). Полагаем, что признак «сопряженность с захватом заложника» в настоящее время, в связи с активизацией экстремистских проявлений, является вполне актуальным. В квалифицирующем признаке убийства «совершенное способом, опасным для жизни многих людей» (п. «е» ч. 2 ст. 96 УК РК 1997 г.) законодатель слово «многих» заменил на «других» (п. 6 ч. 2 ст. 99 УК РК 2014 г.), что вполне обоснованно: определение «других» предполагает одно и более лицо, а понятие «многих» является в большей степени оценочным.

В целях терминологической оптимизации текста кодекса признак «организованная группа», а также упоминания о других сложных формах соучастия по всему его тексту и, соответственно, в рассматриваемой главе, заменяются обобщающим признаком «преступная группа», под которой понимаются «организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование» (п. 7 ч. 2 ст. 99).

В связи с участвовавшими случаями детского суицида законодатель совершенно обоснованно предусмотрел в качестве особо отягчающего обстоятельства преступления, предусмотренного ст. 105 УК РК, доведение до самоубийства несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 105). В статью, предусматривающую ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, введен квалифицирующий признак «из корыстных побуждений» (п. 6 ч. 2 ст. 106), что вызвано практической потребностью его законодательного закрепления. В статью 112 УК РК, предусматривающую ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны, включена самостоятельная ч. 2, которая закрепляет уголовную ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны, повлекшем по неосторожности смерть потерпевшего. Криминализовано также оставление в опасности, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью лицу, оставленному без помощи. Смерть двух или более лиц выступает в качестве особо квалифицирующего обстоятельства данного деяния.

В статью 128 УК РК «Торговля людьми» законодатель ввел новые квалифицирующие признаки — «в отношении лица, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии» и «с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего». В части 3 ст. 129 УК РК «Клевета» в качестве квалифицирующих обстоятельств впервые предусмотрены тяжкие последствия. Таким образом, в подавляющем большинстве случаев совершенствование диспозиций уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за посягательства на личность, выразилось во введении дополнительных квалифицирующих признаков.

Анализ санкций статей нового УК РК свидетельствует о том, что в ряде случаев законодатель ужесточил ответственность за счет: увеличения нижних сроков лишения свободы (к примеру, убийство), увеличения низшего и высшего пределов сроков лишения свободы (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), установления низшего и увеличения высшего предела сроков лишения свободы (истязания). Наряду с этим, в целях реализации Концепции правовой политики расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе путем установления штрафов по всем преступлениям неболь-



шой и средней тяжести, не связанным с причинением смерти человеку, с одновременным пересмотром санкций на предмет соразмерности наказаний общественной опасности деяний и их соответствия принципу справедливости.

Согласно Концепции проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан требовалось усилить ответственность за преступления против половой неприкосновенности, в том числе несовершеннолетних, установить пожизненный запрет на занятие педагогических должностей и должностей, связанных с работой с детьми, для лиц, совершивших преступления сексуального характера и иные преступления в отношении несовершеннолетних, что и нашло отражение в новом УК РК (ст. ст. 120, 121, 122, 124).

Затрагивая вопрос о резерве для дальнейшего совершенствования уголовного законодательства, хотелось бы отметить, что, на наш взгляд, резерв, безусловно, есть. В каком направлении должно развиваться уголовное законодательство, какие возможные ошибки, противоречия и сложности породят новые положения в УК РК 2014 г., покажет практика применения уголовно-правовых норм. Тем не менее, можно констатировать, что положения нового УК РК в целом и в части, касающейся регламентации вопросов ответственности за уголовные правонарушения против личности, отражают реалии сегодняшнего дня, соответствуют требованиям норм международного права и служат достижению задач Уголовного кодекса.

### **Түйін**

Еңбекте Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің «Жеке басқа қарсы қылмыстық құқық бұзушылық» тақырыбындағы 1-тарауға қылмыстық-құқықтық талдау берілген. Түрлі сипаттағы жеке басқа қол сұғушылыққа қылмыстық-құқықтық әсер ету мәселелеріне қатысты 2014 жылғы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі мен 1997 жылғы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне салыстырулар жүргізілген. Жекелеген позициялар бойынша автордың көзқарасы айтылған.

### **RESUME**

In the criminal law analysis is presented in Chapter 1 of the, «Offences against the person». Comparison of criminal code of Kazakhstan Republic, 2014. the criminal code 1997 г. in matters of criminal law against various types of attacks on the person. On individual positions expressed the author's point of view.

ӘОЖ 343.131.2

**Ө. А. Тұрғанов**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, полиция подполковнигі

### **СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУГЕ ЖАРИЯЛЫЛЫҚ ҚАҒИДАСЫНЫҢ ӘСЕРІ**

*Аннотация.* Мақалада сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жария еткен тұлғалардың қатарын анықтау мен сотқа дейінгі іс жүргізудегі жариялылық қағидасының мәні зерттелген.

*Түйін сөздер:* сотқа дейінгі іс жүргізу, жариялылық, құпия, тергеуші, прокурор, қылмыстық процесс, жабық, ашық, жауаптылық, қол хат, қатысушылар.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 29-бабында қағида ретінде жариялылық бекітілген, онда: «Қылмыстық істерді талқылау барлық соттарда және сот сатыларында ашық жүргізіледі. Сот талқылауының жариялылығын шектеуге ол мемлекеттік құпияларды және заңмен қорғалатын өзге де құпияны қорғау мүдделеріне қайшы келгенде ғана жол беріледі. Іске қатысатын адамдардың өмірінің интимдік жақтары туралы мәліметтердің жария етілуін болғызбау мақсатында, кәмелетке толмағандардың қылмыстық құқық бұзушылықтары туралы істер бойынша, жыныстық қылмыстар туралы істер бойынша және басқа да істер бойынша, сондай-ақ оны жәбірленушінің, куәның немесе іске қатысатын

басқа да адамдардың, сондай-ақ олардың отбасы мүшелерінің немесе жақын туыстарының қауіпсіздігі мүдделері талап ететін жағдайларда, соттың уәжді қаулысы бойынша жабық сот талқылауына жол беріледі. Қылмыстық қудалауды жүзеге асыратын органның әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) және шешімдеріне берілген, тергеу судьясы шешетін шағымдар да жабық сот отырысында қаралады» — делінген.

Аталған қағидада сотқа дейінгі іс жүргізу туралы ештеңе айтылмаған, сол себепті жариялылық қағидасы бүгінгі күнде тек соттар мен сот сатыларында қолданылады.

2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Жолдауында «Сот жүйесі іс жүзінде ашық және қолжетімді, қарапайым және барлық дауды тез шеше алатындай болуға тиіс. Барлық құқық қорғау жүйесі жұмысының сапасын арттыру қажет» — деп көрсеткен.

Ал Елбасымыздың 2011 жылғы 29 қаңтардағы «Жаңа онжылдық, жаңа экономикалық өрлеу — Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Жолдауының 5-бөлімінде: «Бізді құқық қорғау жүйесін қайта құруға байланысты маңызды жұмыстар күтіп тұр. Өкінішке қарай, тиімсіз басқарудан туындаған проблемалар, құқық қорғау органдары қызметтерінің қайшылықтары, тиісті кадрлық жұмыстың жоқтығы, сондай-ақ еліміздегі құқық қорғау саласы қызметін қадағалаудағы жариялылық пен бақылаудың жоқтығы бәрімізге көрініп тұр.

Нәтиже критерийі сан жағынан емес, жұмыс сапасы жағынан белгіленсін. Ал оның индикаторы азаматтардың, заңды тұлғалардың және шетелдік азаматтардың сенімінің артуы болып табылады» — делінген.

Бүгінгі күні жариялылық қағидасының сотқа дейінгі іс жүргізуге әсері бар ма? — деген сұрақ туындайды. Аталған мәселе бойынша ғалымдар мен заңгерлер үнемі пікір таластыруда. Кейбір ғалымдар жариялылық қағидасын сотқа дейінгі іс жүргізуде жоқ деп тікелей көрсетсе<sup>1</sup>, ал кейбіреулері мүлдем қарама-қайшы пікір білдіріп, сотқа дейінгі іс жүргізу барысында жариялылық қағидасының орын алатынын айтқан<sup>2</sup>.

Мақалада жариялылық қағидасын қылмыстық іс жүргізудің басқа да сатыларындағыдай, сотқа дейінгі іс жүргізуде де іске асырылатынына сенімділікпен қарайтын авторлардың ой пікірлерінен шығамыз. Осыған байланыс Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің (әрі қарай ҚР ҚПК) 201-бабында бекітілген ережені қарастырайық. Аталған бап, «Сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жария етуге жол бермеу» деп аталады. Осы аталудың өзі күдік тудырады, өйткені сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері прокурордың рұқсатымен қандай көлемде жария ету мүмкін деп танылса, сол көлемде жария етілуі мүмкін, яғни жариялануға мүлдем тиым салынбаған. Ал егер мұндай рұқсат болмаса, онда сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері заңсыз жарияланады. Сондықтан сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жариялануының рұқсат етілген (заңды) және рұқсат етілмеген (заңсыз) түрі бар деп айтуымызға толық негіз бар.

Сол себепті біздің пікірімізше 201-баптың аталуының «Сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін заңсыз жария етуге жол бермеу» — деп жазылуы қажет.

Қазақстан Республикасы ҚПК-тің 201-ші бабының 1-ші бөлігінде «Сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері жария етілмеуге тиіс. Олар, егер бұл тергеп-тексеру мүдделеріне қайшы келмесе және басқа тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін бұзуға байланысты болмаса, прокурордың рұқсатымен қандай көлемде жария ету мүмкін деп танылса, сол көлемде жария етілуі мүмкін» — делінген ереже бекітілген. Осы аталған ережені талқылау барысында бірқатар қарама қайшылықтар анықталды, атап айтқанда Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 201-бабының 1-ші бөлігінде көрсетілген, сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері тергеп-тексеру мүдделеріне қайшы келмесе және басқа тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін бұзуға байланысты болмаса, прокурордың рұқсатымен қандай көлемде жария ету мүмкін деп танылса, сол көлемде жария етілуі мүмкін делінген. Бірақ сол рұқсаттың қандай түрде берілетіндігі туралы ештеңе айтылмаған.

Осындай рұқсаттың іс жүргізулік түрін (жазбаша немесе ауызша) нақты анықтап алу, заңды жарияланатын сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерінің, заңсыз жарияланды деп

санауға шек қоюды елеулі түрде жеңілдетіп, осындай іс-әрекетті жасаған адамның құқықтары мен заңды мүдделерін толық қорғауына қызмет етеді — деп есептейміз.

Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 201-ші бабының 2-ші бөлігінде «Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын адам қорғаушыға, куәларға, жәбірленушіге, азаматтық талапкерге, азаматтық жауапкерге немесе олардың өкілдеріне, сарапшыға, маманға, аудармашыға, куәгерлерге және тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде қатысқан басқа да адамдарға өзінің рұқсатынсыз істегі мәліметтерді жария етуге жол берілмейтіні туралы ескертеді, бұл туралы көрсетілген адамдардан жауаптылық туралы ескертіле отырып қолхат алынады» — делінген.

Аталған нормада да істегі деректерді заңсыз жария еткені үшін, қандай жауапкершілікке тартылатындығы, яғни жауапкершіліктің түрі көрсетілмеген. Біздің ойымызша осы жерде, «Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің (әрі қарай ҚР ҚК) 423-бабы бойынша қылмыстық жауапкершілікке тартылатындығы ескертілді» — деп көрсетілгені дұрыс болады.

Ал Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 201-бабының 2-бөлігіндегі ережеде, «тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде қатысқан басқа да адамдар» — деген түсінікпен толығымен келісуге болады. Өйткені тергеу тәжірибесінде, іс құжаттарының көшірмесін түсіру, шығыс нөмірін алу сияқты қандай да бір техникалық жұмысты орындайтын тұлғаларға немесе тергеу әрекетін өткізу барысын кездейсоқ көріп қалған адамға, алдын ала тергеу немесе анықтау деректерін жариялауға рұқсат етпеу қажеттілігі жиі туындайды (Мысалы: тінту жүргізіліп жатқан пәтерге кездейсоқ біреудің келіп қалуы).

Біздің ойымызша іс жүргізуге қатысушылармен бірге, «сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізу кезінде қатысқан басқа адамдар» — деген түсініктің қатарына, тергеу, анықтау, сот және прокуратура органдарының қызметкерлері де кіргізілуі мүмкін. Өйткені кейбір тергеу бөлімдерінде, әсіресе аудандық тергеу бөлімдерінде бір бөлмеде бірнеше тергеушілер қызмет еткендіктен, қандай да бір іс бойынша жүргізілетін тергеу әрекеті, сол бөлмеде отыратын бірнеше тергеушілердің орынсыз қатысуларымен жүргізіледі. Бұндай жағдайда тергеу әрекетінің кімге қатысты жүргізілгені және сол тергеулік әрекетке қатысушылар туралы мәлімет, басқа да тергеушілерге белгілі болатындығы айдан анық.

Ал прокуратура қызметкерлері, Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасы Прокуратурасы туралы» Жарлығындағы (38-б.1-б.), «прокурор: тергеу мен анықтаудың заңдылығын қадағалау барысында, жедел іздестіру қызметін, анықтау мен тергеу жүргізу барысындағы материалдарды, құжаттарды, қылмыстық істерді және басқа да жасалған қылмыстар туралы мәліметтерді, тергеу мен анықтау органдарынан тексеру жүргізу үшін алуға құқылы»<sup>3</sup> — деген ережеге сәйкес, сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізу барысындағы құжаттар мен қылмыстық істерді кез келген уақытта тексеру жүргізу үшін алады.

Алайда, сол материалдар, құжаттар, қылмыстық істер және басқа да мәліметтердің құрамында, жариялануға жатпайтын сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері болып қалуы әбден мүмкін.

Осыған байланысты аталған қызметкерлерден сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жарияламау туралы қолхат алуға, тергеушінің немесе анықтаушының құқығы бар ма? — деген заңды сұрақ туындайды. Ал, бұл сұраққа Қазақстан Республикасы ҚПК-інде еш жауап берілмеген.

Бұл сұрақ бойынша ғалымдардың көпшілігі анықтау, тергеу, прокуратура, сот органдарының қызметкерлері, сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін жариялағаны үшін қызметтік қылмыс жасады деп жауапкершілікке тартылады (қызмет бабын өрескел пайдалану, менмендік<sup>4</sup>, — деген пікір білдіреді. Ғалымдардың бұндай пікірімен біз келіспейміз. Өйткені қызметтік қылмыстық құқық бұзушылықтар жасалды деп санау үшін, ауыр жағдайларға әкеліп соқтырып, үлкен залалдың келтірілуін талап ететін міндетті белгі бар. Ал Қазақстан Республикасы ҚК 423-бабы қылмыстың формальдық құрамын құрайды, яғни көрсетілген қылмыс белгілері бойынша қылмыстық жауапкершілікке тарту үшін, қандай да бір залалдың келтірілуі міндетті емес.

Сотқа дейінгі іс жүргізу Қазақстан Республикасы деректерін жариялағаны үшін Қазақстан Республикасы қылмыстық жауапкершілік көрсетілген ҚР ҚК-нің түсіндірмесінде (Мысалы: ҚР ҚК-нің 423-бабына берілген), сотқа дейінгі іс жүргізу деректерін жарияламау туралы қолхатты, анықтау, тергеу, прокуратура және сот органдарының қызметкерлерінен алынуға жататындығын жоққа шығармайды<sup>5</sup>.

Біздің ойымызша анықтау, тергеу, прокуратура және сот органдарының қызметкерлері «сотқа дейінгі іс жүргізу кезінде қатысқан басқа адамдар» — деген түсінікпен қамтылып, аталған тұлғалардан сотқа дейінгі іс жүргізу деректерін жарияламау туралы қолхат алыну тиіс. Ал егер анықтау, тергеу, прокуратура және сот органдарының қызметкерлері сотқа дейінгі іс жүргізу деректерін жария етпеу туралы қолхат бере тура жариялаған болса, онда аталған тұлғалар қылмыстық жауапкершілікке жалпы тәртіп бойынша тартылулары қажет.

Қосымша «сотқа дейінгі іс жүргізу кезінде қатысқан басқа адамдар» — деген түсініктің өзі, тәжірибеде туындайтын жағдайларды толық көлемде қамти алмайды және нақтыландыруды қажет етеді. Себебі, сотқа дейінгі іс жүргізу деректері, сотқа дейінгі тергеп-тексеру кезінде «қатысқан» басқа адамдармен ғана емес, сонымен бірге онда «қатынасқан» адамдармен заңсыз жариялануы мүмкін. Оған қоса сотқа дейінгі іс жүргізу кезінде қатысқан басқа адамдар қатарына, бұхаралық ақпарат құралдарының қызметкерлерін жатқызуға болады. Алайда бұл мәселе жеке-дара қарастыруды талап етеді.

Қазақстан Республикасы ҚК-нің түсіндірмесінде (Мысалы: Қазақстан Республикасы ҚК-нің 423-бабының диспозициясында), осы қарастырылып отырған қылмыстың арнайы субъектісінің тағы бір белгісіне сілтеме жасайды. Яғни, бұл қылмыстың субъектісі болып, тек сотқа дейінгі іс жүргізуге қатысып, сол кезде белгілі болған деректерді жарияламау туралы заңда көрсетілген тәртіппен ескертілген тұлға ғана болады<sup>6</sup> — делінген.

Алайда, біз бұндай сілтемемен келісе алмаймыз, өйткені біздің ойымызша, жариялануға жатпайтын деректердің заңсыз жариялануы, тек «сотқа дейінгі іс жүргізу деректері» тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде ғана емес, сонымен қатар қылмыстық іс қозғалмай тұрып (алдын ала тексеру жүргізу барысында, яғни қылмыстық іс қозғау сатысында) немесе басқа да «іс жүргізулік әрекеттерді» жүргізу барысында орын алуы мүмкін. Себебі, қылмыстық іс бойынша, сотқа дейінгі іс жүргізу барысында алдын ала жариялануды қажет етпейтін, басқа да іс жүргізу әрекеттерін орындау қажеттілігі орын алады. (Мысалы: сезіктінің немесе айыпталушының атында дүние мүлкінің бар-жоғын анықтау үшін, Әділет басқармасына немесе жинақ қорының бар-жоғын анықтау үшін банк мекемелеріне сұрау жолдау және т. б.).

Осыған байланысты қарастырылған мәселе бойынша «сотқа дейінгі іс жүргізу және өзге де іс жүргізулік әрекеттерін жүргізу кезінде қатысқан немесе қатынасқан басқа адамдар» — деп көрсетіп, қылмыстық жауапкершілік субъектілерінің санын көбейтуді орынды деп санаймыз.

Осы жоғарыда көрсетілген жағдайлардың негізінде Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі 201-бабының атын өзгертіп, келесідей ережені енгізуді ұсынамыз:

«Сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректерін заңсыз жария етуге жол бермеу.

1. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру деректері заңсыз жария етілмеуге тиіс. Олар, егер бұл тергеп-тексеру мүдделеріне қайшы келмесе және басқа тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін бұзуға байланысты болмаса, прокурордың жазбаша рұқсатымен қандай көлемде жария ету мүмкін деп танылса, сол көлемде жария етілуі мүмкін.

2. Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын адам қорғаушыға, куәларға, жәбірленушіге, азаматтық талапкерге, азаматтық жауапкерге немесе олардың өкілдеріне, сарапшыға, маманға, аудармашыға, куәгерлерге және тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде қатысқан немесе қатынасқан басқа да адамдарға өзінің жазбаша рұқсатынсыз істегі мәліметтерді жария етуге жол берілмейтіні туралы ескертеді, бұл туралы көрсетілген адамдардан Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 423-бабында көрсетілген қылмыстық жауапкершілігін ескерте отырып, қолхат алынады».

- <sup>1</sup> Гуляев А. П. Следователь в уголовном процессе. — М., 1981. С. 46; Петрухин И. Л. Гласность судопроизводства // Конституционные основы правосудия в СССР. — М., 1981. — С. 184.
- <sup>2</sup> Добровольская Т. Н. Гласность судопроизводства в СССР // Советское государственное право. — 1983. — № 9. — С. 75; Макарова З. В. Гласность уголовного судопроизводства // Правоведение. — 1986. — № 3. — С. 91.
- <sup>3</sup> Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасы Прокуратурасы туралы» 21.12.1995. № 2709 Жарлығы. 33-б.
- <sup>4</sup> Уголовное право. Особенная часть: Учебн. / Под ред. Б. В. Здравомыслова. — М., 1995. — С. 444; Уголовное право. Особенная часть: Учебн. / Под ред. Проф. В. Н. Петрашова. — М., 1999. — С. 529.
- <sup>5</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. 2-е изд. / Под ред. И. Ш. Борчашвили. — Алматы, 2007. — С. 889.
- <sup>6</sup> Указ. раб. С. 888.

### РЕЗЮМЕ

В статье исследовано значение принципа гласности в досудебном производстве.

### RESUME

Studied the importance of the principle of transparency in the pre-trial proceedings.

ӘОЖ: 37.159.9

**Б. Н. Тұрғымбаева, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының оқу-әдістемелік бөлімінің аға оқытушы-әдіскері, полиция капитаны;**

**А. М. Дүйсембеков, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының оқу-әдістемелік бөлімінің оқытушы-әдіскері, полиция майоры**

### ҚАЗАҚСТАННЫҢ БОЛАШАҒЫ — ҚАЗАҚ ТІЛІНДЕ!

*Аннотация. Авторлар аталған мақалада қазақ тілінің мемлекеттік тіл ретіндегі мәртебесін, оның қоғам өмірінің барлық саласында жеткіліксіз тұрғыда қолданылып жатқандығын қарастырады, қоғамның барлық саласында оның қолданылуына байланысты мәселелерді тілге тиек еткен.*

*Түйін сөздер: дербестік, дәреже, ұғындыру, құрбандары, рух, ардақтылар, дағдарыс, саясат, мәселе, өкілдер, қандастар.*

Елімізде мемлекеттік тіл — қазақ тілі. Олай болса тіл саясатының өзі мемлекеттік тілдің мәртебесін арттыруға бағытталуы керек. Бүгінде елімізде тіл саясатының өзекті мәселелерінің бірі — қазақ тілін Қазақстанда тұратын барлық этностардың тіліне айналдыру болып отыр. Бұл бағытта біраз шаралар атқарылып та жатыр. Дегенмен, қазақ тілі әлі де мешеу баланың күйін кешіп келеді. Бұл өз кезегінде ұлттық идеологиямыздың мемлекеттік дәрежеде дамуына кедергі келтіріп отырғандығы ақиқат. Кезінде қазақ зиялылары мемлекет дербестігі, тіл тәуелсіздігі үшін күресті. Сол жолда халықты күреске шақырды. Тіл үшін күрестің ел үшін күрес екенін ұғындыруға тырысты. А. Байтұрсынов, М. Дулатов, М. Жұмабаев, С. Сәдуақасов, Н. Төреқұлов, С. Сейфуллин, Б. Майлин, І. Жансүгіров, М. Сералин, М. Тынышпаев, Х. Досмұхамедов, М. Шоқай сынды қазақтың біртуар зиялы азаматтары қазақ елінің ұлттық болмысын отарлық езгіден сақтау жолында арпалысып, Сталиндік репрессияның құрбандарына айналды. Мұралары отқа өртеніп, өздері қуғын-сүргін көріп, атылып, асылып өлді. Міне, сол 1937 жылғы зобалаңнан кейін қазақ халқының саны да азайып, ұлттық рухының сапасы да кеми түсті. Ұлттық рухымызды асқақтатып жүрген Алаш ардақтыларының Сталиндік солақай саясаттың құрбанына айналуы қазақ ұлтының ұлт болып қалуын күмәнді күйге түсірді. Қазақтың ұлттық идеологиясының қазығын қаққан Алаш ардақтыларының миллиондап қырылуын ұлттық идеологияның кеңестік саясаттың «тұншықтыруы» деп санағанымыз жөн. Себебі, Кеңес үкіметіне қазақтың ұлт болып қалу жолындағы идеологиясы ұнаған жоқ. Қазақтың қазақ болып қалуы

жолындағы күрестің соңы немен тынарын дәлелдегісі келген кеңестік саясат қанша отарлаушылық жүргізгенімен, ұлттық болмысымыз түбегейлі жоғалды деп айта алмаймыз. Бірақ, ұлттық психологиямызды дағдарысқа ұшыратқаны рас. Соның кесірінен күні бүгінге дейін қазақтың ұлттық идеологиясы толықтай мемлекеттік сипат ала қойған жоқ. Бүгінде өшкеніміз жанып, жоғымызды түгендеп жатырмыз<sup>1</sup>.

Яғни тәуелсіздікпен бірге ұлттық санамызды да қайта жаңғыртудың мәнін түсіне бастадық. Елбасы Н. Ә. Назарбаев «Мемлекеттік тіл — Қазақстандағы барша халықты біріктіруші басты фактор» деп бағалауы ұлттық идеологияны қазақ тілін дамытудан бастауымыздың қажеттілігін айқындап отыр<sup>2</sup>.

Расында да, бүгінде елімізде ұлттық идеологияның босаңсып тұрғаны анық. Ғалымдар соңғы кездері Қазақстан халқын этнолингвистикалық идентификациялау (сәйкестілік) мәселесін сөз етіп келеді. Ол ұлттық идеологиямыздың ұлттық саясат негізінде сауатты жүргізілуі үшін керек. Біздің бұл ойымызбен Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстанның стратегиялық зерттеулер институтының ғылыми қызметкері Руслан Жанғазының да пікірі үндесетіндігін оның мына ойынан байқаймыз: «...тілдік ахуалды белсенді түрде реттеу қажеттігі туындағанына баса назар аударғымыз келеді. Бүгінгі таңда тіл саясатын дамытуда нақты әрі жоспарлы іс-қимыл жасаудың міндеті тұр. Қажет болса, ана тіліміздің дамуын қамтамасыз ететін жаңа институттар қалыптастырып, соған сәйкес тіл саясатының заңнамасына тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізген жөн» Бүгінгі таңда елімізде 130-ға жуық этнос өкілдері өмір сүреді. Олардың басын қосып отырған Қазақстан халқы Ассамблеясы мемлекеттік тілді дамытудың маңыздылығын терең түсініп келеді. Тіпті, осы ұйымның құзырлы органдармен бірлесіп, мемлекеттік тіл мәселесін жиі көтеріп, еліміздегі өзге этнос өкілдерін қазақ тілін үйренуге насихаттауы тіл мәселесінің өзектілігін аңғартса керек. Бұл орайда біз қазақстандық қоғамның мемлекет құраушы ұлт — қазақ ұлтының тілін, дәстүрін, тарихын мойындауының маңызды екендігіне баса назар аударғымыз келеді. Себебі, тарихи, саяси, мәдени-әлеуметтік тұрғыдан алғанда да Қазақстанда қазақ ұлтының төл бейнесі басым тұруы қажет. Себебі қандай да бір шет мемлекет өкілі Қазақстан деген мемлекет атауын естігенде, титулды ұлт қазақ ұлтын елестете алуы керек. Мәселен біз Ресей дегенде — орысты, Англия дегенде — ағылшынды, Түркия дегенде — түрікті, Франция дегенде — французды көз алдымызға елестетеміз. Ресей дегенде — орыстың тілі, Англия дегенде — ағылшынның тілі, Түркия дегенде — түріктің, Франция дегенде — француздың тілі, сол сияқты олардың әдет-ғұрыптары ойға оралады. Сол секілді Қазақстан дегенде — қазақ ұлты мен оның тілі, тарихы мен әдет-ғұрпы шетелдіктердің ойына түсуі керек. Бір өкініштісі, елімізге келіп жатқан шетелдің ресми не бейресми өкілдері болсын Қазақстанға келгенде қазақ ұлтының тілін естимін деп келгенімен, көп жағдайда жоғары билік өкілдерінен, не алқалы жиындардан орыс тілін жиірек естіп, түсінбей қалып жатқаны жасырын емес. Міне, осы орайда Қазақстан халқын этнолингвистикалық идентификациялаудың маңызы зор екенін аңғарамыз. Саясаттану ғылымдарының докторы, профессор С. Борбасовтың: «... халықты біртұтас, тастүйін мемлекеттілікті нығайтатын ұлы рухани күш — ол халықтың ортақ тілі. Мемлекеттің қандай тілде сөйлеуінің аса маңызды саяси және тағдырлық мәні бар. Сондықтан, Қазақстан тиімді саясатын іске асыруға мүдделі. Қазақстан Республикасы үшін тиімді тіл саясаты дегеніміз — елдегі саяси және этникалық тұрақтылықты сақтай отыра, қазақ тілінің толыққанды дамуына қол жеткізетін саясат» деген сөзі жоғарыда айтқан ойымызды растай түсері анық<sup>3</sup>. Осы орайда Қазақстан халқын этнолингвистикалық идентификациялаудың оңай еместігін, ол үшін барлық этнос өкілін күштеу емес, керісінше олардың осы процеске өздерінің саналы түрде келуінің маңызды екендігін ескергеніміз жөн. Бұл үшін біздің елімізде барлық жағдай жасалған десек те болады. Тәуелсіздік алған 25 жылға жуық уақыт ішінде Қазақстан өз жерін мекендейтін өзге этнос өкілдеріне тілдік немесе діни тұрғыдан қысым көрсеткен жоқ. Конституциямызда әр этностың ана тілінде сөйлеуіне құқық берілген. Алайда, әлем халықтарын мәдени тұрғыдан жаулап жатқан жаһандану дейтін саяси процесте біздің мемлекетіміздің іргесі берік болуы үшін еліміздегі барлық этнос өкілдерінің негізгі ұлт қазақ халқымен рухани-мәдени тұрғыдан

топтасуы өте маңызды. Еліміздегі өзге этнос өкілдерінің қазақ тілін үйренуі — этнолингвистикалық идентификацияның негізгі көрсеткіші болып табылады. Сондықтан да ұлттық идентификация дегенді өзге этнос өкілдерін күштеп топтастыру деп ұғынбағанымыз жөн. Қазақстан бір кездері тағдырдың тәлкегімен елімізге қоныс аударған миллиондаған өзге ұлт өкілдерін өзіндей көріп, барымен бөлісті. Оларды түріне, тіліне, нәсіліне қарап бөліп, кемсітпеді. Тіпті соғыс жылдарының өзінде, одан кейін де олардың этнос ретінде сақталуына жан-жақты жағдай жасады. Оларға материалдық қолдау көрсетумен қатар, жан жылуымен бөлісті, яғни моральдық-психологиялық көмек көрсетті. Бір нанды бөліп, бір шаңырақтың астында бірге тұрған өзге этнос өкілдері енді тәуелсіз мемлекет болған тұста қазақтың тіліне өз тіліндей қарауы, қазақ тілін меңгеруі — тарихи тұрғыдан әділдік болар еді.»

Сондықтан да, Қазақстанды мекендеген өзге ұлт өкілдері бүгінгі қазақ тілінің жағдайына шын алаңдап, оны үйренуге атсалысып та жатыр. Олардың кейбірі, жасыратыны жоқ, ана тілін білмейтін қандастарымызға қарағанда қазақ тілін жедел меңгеріп те алды. Елімізде қазақ тілінің өз деңгейінде қолданыс таппауы және қазақтардың біршама бөлігінің қазақ тілін білмеуі этнолингвистикалық идентификацияға зор кедергі келтіріп отыр. Бұған, әрине, 70 жыл Ресейдің боданында болғанымыз әсер етпей қойған жоқ.

<sup>1</sup> Ақиқат. — 2010. — № 12. — 62-б.

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасы Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауы // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>3</sup> Қадашева Қ. Қазақ тілі. — Алматы, 2002. — 59-б.

#### РЕЗЮМЕ

Авторы статьи рассматривают вопросы статуса казахского языка как государственного, его недостаточное употребление во всех сферах общественной жизни, и проблемы, связанные с этим.

#### RESUME

The authors consider the issues of the status of Kazakh as the state language, its lack of use in all spheres of public life, and the problems associated with it.

ӘОЖ 340 (075.8)

**М. Е. Уалиев**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры

#### ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЛАГЕРЬЛЕР ТАРИХЫ

*Аннотация. Мақалада Қазақстан территориясында пайда болған лагерьлердің тарихы жөнінде қарастырылады.*

*Түйін сөздер: ГУЛАГ, КарЛАГ, СтепЛАГ, АЛЖИР, ОГПУ, НКВД.*

Тарих беттері қашанда жаңа парақтарға көбейіп жатыр. Алайда осы тарих беттерінің сан мыңдаған жылдар өтсе де, мәңгілік ел есінен кетпейтін зобалаң мен қиын-қыстау кездерді еске түсіретін қайғылы беттері де бар. Ол кезең (1929-1953 жж.) Қазақстанда қасіретті лагерьлер жүйесі болуымен және қазақтың көрнекті ұлт зиялыларының қуғын-сүргінге ұшырауымен мәңгілік ел есінде қалмақ.

Тоталитарлық жүйені іске асыратын Ішкі Істер Халық Комиссариаты (НКВД және Мемлекеттік Қауіпсіздік Комитеті (КГБ) кеңестері) құрылды. ОГПУ үштіктері ешбір жазықсыз адамдарға үкім шығарып, жазалау шараларын жүргізді. Олардың жүргізген жазалау шаралар түрлері — ату жазасы, жер аудару, еңбекпен түзеу лагерьлеріне қамау, КСРО-дан тыс жерлерге қудалау. Сөйтіп, жеке адам құқығы аяққа тапталып, балама пікір айтқан адам «халық жауы» қатарына жатқызылып, жазаланды. Сталиндік қуғын-сүргін —

«геноцид саясаты» осылай басталды. Сталиндік қуғын-сүргін кезеңдерін былай топтастыруға болады. Олар:

- 1-ші кезең — 1929-1933 жылдар;
- 2-ші кезең — 1937-1938 жылдар;
- 3-ші кезең — 1947-1953 жылдар.

Жазалау шараларын жүзеге асыру үшін лагерьлер жүйесі одақ бойынша да, Қазақстан бойынша да құрылды.

ГУЛАГ — еңбекпен түзеу лагерьлерінің бас басқармасы (1930-1960 жж.). ГУЛАГ-тың құрылуы Сталиннің бұйрығымен 1929 жылдан бастап жүзеге аса бастады. 1930 жылдың 25 сәуірінен бастап ОГПУ-дың № 130/63 бұйрығымен УЛАГ (Управление исправительно-трудовых лагерей) құрылды. 1930 жылдан бастап бұл атау ГУЛАГ (Главное управление исправительно-трудовых лагерей) болып өзгертілді. 1934 жылдың 10 шілдесінде Ішкі Істер жөнінен арнайы комиссариат құрылып, оның құрамына ГУЛАГ кірді. 1934 жылдың 27 қазанынан бастап барлық Ұлттық комиссариаттың еңбекпен түзеу лагерьлері ГУЛАГ-қа өтті. ГУЛАГ-тың басты мақсаты: тұтқындардың еңбек күші арқылы игерілмеген жерлерді игеру, арзан еңбек күші арқылы мемлекетке пайда әкелу. 1930-1950 жылдары ГУЛАГ тұтқындарының қатысуымен ірі өнеркәсіптік, транспорттық нысандардың құрылысы жүрді.

Қазақстанда 11 ірі лагерь (КарЛАГ, АЛЖИР, Песчаный, СтепЛАГ, Ақтөбе, ЖезқазғанЛАГ, Петропавл, Кеңгір, Өскемен, Дальный, ҚамысЛАГ), 15-ке жуық лагерьлік пункттер (Ақтөбе, Жамбыл, Ырғыз, Қазалы, Қызылорда, Көкшетау, Қостанай, Семей, Түркістан, Орал, Шымкент, Екібастұз) құрылған болатын. Кейіннен елде 1939 жылы 21 еңбекпен түзету лагерьлері мен колониялары орналасты. Екінші дүниежүзілік соғыс жылдарында ГУЛАГ жүйесі одан әрі кеңейе түсті. Оның құрамында 56 еңбекпен түзету лагерьлері, 910 лагерь бөлімшелері, 424 еңбекпен түзету колониялары орналасты.

Сталин өлгеннен кейін ГУЛАГ-тағы тұтқындар саны 2 есе азайып, 1960 жылы ГУЛАГ жабылды.

КарЛАГ (1930-1950 жж.) 1930 жылы ұйымдастырылған. 1930 жылдың мамыр айында КСРО ХКК-ның «Қазақ еңбекпен түзету лагерін ұйымдастыру туралы» қаулысы қабылданды.

Қарағанды еңбекпен түзету лагері 1931 жылдың 19 желтоқсанында құрылды, лагерьдің орталығы Қарағанды қаласынан 45 шақырым жердегі Долинка селосы болды. Сыртқарғы Ақмола және Балқаш бөлімшелерін қосып есептегенде, КарЛАГ-тың ауқымы Францияның жер көлемімен теңеседі.

АЛЖИР (Акмолинский лагерь жен изменников Родины) (1938-1953 жж.) — әйелдерге арналған аса ірі лагерь. Алғашқыда бұл жерде «26-нүкте» деп аталатын орын болған. Соның негізінде 1938 жылы НКВД-ның Ақмола арнайы бөліміне (Қарағанды лагеріне) қарасты «Отанын сатқандардың әйелдеріне арналған Ақмола лагері» пайда болды.

Песчаный лагері (ПесчаныйЛАГ) 1949 жылы 5 қазанда құрылған. Песчаный лагерінің құрамына Майқұдық, Екібастұз бөлімшелері болған. Песчаный лагеріндегі тұтқындар Қарағанды мен Екібастұз көмір кеніштерінде жұмыс істеді. Лагерь 1955 жылы 24 тамызда жабылды.

СтепЛАГ (Степной лагерь) № 4 саяси тұтқындарға арналған ГУЛАГ құрамындағы Кеңгір поселкесі, Қарағанды облысында орналасқан. 1948 жылдың 8 сәуірінен бастап Александр Чечевтің басшылығымен ашылды. 1950 жылы құрамында 9 лагерь бөлімшесі болса, 1954 жылы 6 лагерь бөлімшесі болған. СтепЛАГ лагерінің негізгі жұмысшы көзін тұтқынға түскен неміс жауынгерлері құрады. 1954 жылдың мамыр-маусым айларында СтепЛАГ-та тұтқындардың көтерілісі болды. 1956 жылдың 24 сәуірінде СтепЛАГ жабылды.

Жезқазған лагері 1940 жылы 16 сәуірде Борис Чирковтың басшылығымен құрылды. Лагерьдің негізгі мақсаты — тұтқындардың еңбегін кен өндіруде пайдалану.

Дальный лагері. КСРО ПМ бұйрығымен 1952 жылы 24 сәуірде бес мың тұтқынға жоспарланған Дальный лагері ашылды. 1952 жылы лагерьде ірі бас көтеру болды. Бұл



лагерьде болған тұтқындар Екібастұз көмір кенішінде жұмыс істеді, кірпіш, цемент зауыттары құрылысына қатысты.

1990 жылдың қыркүйегінде Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев: «30-40 жылдар аралығында және 50 жылдар басында заңсыз қуғын-сүргіннен зардап шегіп, кейіннен ақталған азаматтарға жәрдем көрсету жөніндегі шаралар туралы» Жарлық шығарды.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 1993 жылы 14 сәуірдегі «Жаппай саяси қудалаудың құрбандарын ақтау туралы» Жарлығымен жазықсыз құрбан болғандар ісіне әділетті бағалар берілді.

#### РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается история возникновения лагерей на территории Казахстана.

#### RESUME

The article discusses the history of the emergence of camps on the territory of Kazakhstan.

ӘОЖ 340 (075.8)

**Х. К. Уразбаев**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының бастығы, тарих ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі

#### ХАЛЫҚ ЗЕРДЕСІНДЕ ӨШПЕС ІЗ ҚАЛДЫРҒАН ІРІ ТҰЛҒА ҚАЗАҚ ХАНЫ ӨЗ ТӘУКЕ

*Аннотация.* Тәуке ханның тарихтағы ең басты орны оның қазақ әдет-ғұрыптарын өзіне дейінгі «Қасым ханның қасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы» сияқты заңдарды жинастыра келіп, билердің басын қосып «Жеті жарғы» (жеті ереже) заңын қабылдауында болып отыр. Жеті жарғыны біз тәуелсіз қазақтың бірыңғай таза ұлттық мемлекетінің алғашқы Ата Заңы деп есептейміз.

*Түйін сөздер:* жоңғар шапқыншылығы, Жәңгір хан, Қазақ хандығы, Тәуке хан, Қасым хан, «Жеті жарғы» заңы.

Жоңғар шапқыншылығы қазақ халқының тарихындағы аса маңызды оқиға болып табылады. Қазақ халқы өзінің бостандығы мен тәуелсіздігі үшін болған бұл шайқаста, өз елін, жерін, халқын жоңғар–қалмақтардан сақтап қалу деген ойда болды. XVII ғасырдың аяғында Қазақ халқы мен қалмақ халқы арасындағы қарым-қатынаста жер мәселесі ерекше орын алды. Осыған орай ойрат одағы құрамынан XVII ғасырдың басында дүрбіт, хошауыт, торғауыт, шорыс рулары бөлініп шыға бастайды. Осы төрт тайпаның басын қосқан ойрат–жоңғар одағының ең жоғарғы билеушісі хұнтайжы деп аталды. Жоңғарлар, негізінде, моңғол тайпаларынан құралып «қалмақтар» деген атпен белгілі болған ойраттардың бұл одағы шамамен 1399-1408 жылдарда пайда болған<sup>1</sup>. Ойрат тайпаларының тұрақты атына айналған «жоңғар» деген сөз Шыңғыс хан әскерінің сол қанатының атауынан алынған. Бұл әскердің ойраттардан құралған сол жақ беттегі жасақтары жоңғарлар деп аталған. Қалмақ рулары XVII ғасырдың 20 жылдарында Кіші жүз жеріне қоныстанып, ноғай мен қазақ рулары қарсылығына кезігеді де, Ресей жеріне қарай ығысып Астрахань өңірін жайлайды. Тарихта бұл өзгеріс Еділ қалмақтары деп аталды. XVII ғасырдың аяғында жоңғар–қалмақтары қазақ жерлеріне кіре бастайды, олардың мақсаты — жаулап алу.

Қытай қалмақтары туралы Ш. Уәлиханов және К. Нұрпейіс, өз жазбаларында — «Қазіргі уақытта қытай қалмақтары «дурган–сууна аргун сууы» руы Құсмұрын және Лабасы таулары арғы жағында көшіп жүр. Сумбе таулары арғы жағында олардың қаласы мен буддистер монастыры бар»<sup>2</sup> — деп жазады. XVII ғасырдың 60 жылдарында қалмақтар Жайық пен Еділ өзендері аралығында, Астрахань мен Самар қалаларының арасында өмір сүрген. Алайда, Шығыстағы Жоңғар қалмақтарының әлі де күштілігіне сенген Еділ қалмақтары бодандыққа өтсе де Ресей үкіметіне бірден бағына қоймаған. Жәңгір хан қайтыс болған соң хан тағына 1680-1718 жылдары Тәуке отырды<sup>3</sup>. Жәңгір хан бар өмірін қазақ жерін жоңғар

басқыншыларынан қорғаумен өткізген, өзі жаумен кезекті бір шайқаста ерлікпен қаза тапқан. Тәуке қалмақ ханшасынан туылған Жәңгір ханның ұлы, Есім ханның немересі. Тәуке батыр, хан, ірі қайраткер, өз заманының тұлғасы, қазақ, қытай, орыс жоңғар және басқа шығыс халықтарының тарихнамасында көрнекті қолбасшы ретінде із қалдырған. Ол таққа отырған соң, Қазақ хандығын дамытуға күш салған.

Тәуке хан сол кездегі ішкі–сыртқы жағдайларды талдай отырып, хандық билікті нығайтуға бағытталған тың өзгерістер енгізген. Тәуке ел ағасы жасына келіп ақыл тоқтатқан, мемлекет ісіне араласып, мол тәжірибе жинақтаған білікті жан болатын. Тәуке хан билікке келісімен Қазақ хандығында күшейген ішкі тартысты бәсеңдетіп бір орталыққа бағынған Қазақ хандығын құрды десек артық болмайды.

Ол таққа отырып, әке ісін алға жалғап, оның саясатын жүргізгенімен, оны жүзеге асыруға келгенде бұрынғы сүрлеумен кетпей, өзіндік жаңа жолмен жүрді. Тәуке ханның тұсында да қазақ ылғи қалмақпен қағысып тұрса да өзге хандардың тұсындағы тыныс алмай жөңкілу, аттаныс, шабыншылыққа қарағанда сәл шабыншылығы аздау болып, тіршілік жасайды. Тәуке ханның елі үшін сіңірген ерен еңбегі екі қырымен айрықша назар аударады. Ол өз билігін феодалдардың, ел сыйлаған билердің қолдауына сүйене отырып, халықтың, елдің бірлігіне қарсы шыққандарды қатты жазалап, халықтың тұтастық туын жоғары ұстады. Тәуке хан таққа отырғаннан кейін қазақтың сол замандағы қоғамның ішкі және сыртқы саясатына ерекше қарап, биік деңгейге көтеруге көп күш салған. Тәуке хан отырған кезінде «Билер кеңесін» құрды. Бұл мемлекеттік орган қазақ қоғамының саяси жүйесінде үлкен құқыққа ие болған. Тәуке ханды сол кезде қолдаған, бірігіп өмір сүрген қазақ, қырғыз, қарақалпақтың ірі руларында билік жүргізген ірі билердің аты шыққан. Ұлы жүзде Төле би, Орта жүзде Қазыбек би, Кіші жүзде Әйтеке би, қырғызда Қәкім би, қарақалпақта Сасық би<sup>4</sup>.

Халық зердесінде үлкен із қалдырған ірі тұлғалар қатарына XVII ғасырдың соңы XVIII ғасырдың басындағы қазақ ханы болған Әз Тәукені жатқызғанымыз жөн болады. Ол өзінің даналығы, ұлылығы арқасында халық арасында «Әз Тәуке» деген атқа ие болған. Тәуке хан Қазақ хандығының тек ішкі тартысты мәселелерін ғана шешіп қоймай, сыртқы саясатында да көрші елдермен бейбіт байланыс жасай отырып, қарым-қатынас орнатты. Соның ішінде ұзақ уақытқа созылған Ресей елімен сауда байланысын орнатады. Тәуке хан, сонымен бірге Бұхар, Хиуа хандықтарымен қарым-қатынасты жоғалтпайды. Жалпы, Тәуке хан тұсында Ресеймен қарым-қатынас басқа кезеңдермен салыстырғанда ең жақындасқан, ең түсініскен дәрежеде болды деп ойлаймыз. Ал Тәуке ханның тарихи рөлі, ерекше. Ең алдымен, Қазақ хандығының территориясының кеңеюі, халқының саны көбеюі және алыс-жақын елдерге Қазақ хандығы деген қуатты мемлекеттің және қазақ деген халықтың іргелі ел екендігін көрсетуі, жариялауы өте орынды деп сеніммен айта аламыз. Тәуке ханның тірі кезінде-ақ ол туралы және Қазақ хандығының атақ-даңқы туралы мәліметтер көрші елдерге белгілі болды.

М. Тынышпаев өз жазбаларында былай деп жазады: «Тәуке хан өз сенімдігін көрсетіп, ішкі және сыртқы саясатты түсініп отырып, басқару тұтқасын билерге бөліп берді. Ұлы жүзде Төле би, орта жүзде Қазыбек би, кіші жүзде Әйтеке би, қарақалпақтарда Сасық би»<sup>5</sup>.

Тәуке ханның тарихтағы ең басты орны оның қазақ әдет-ғұрыптарын өзіне дейінгі «Қасым ханның қасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы» сияқты заңдарды жинастыра келіп, билердің басын қосып «Жеті жарғы» (жеті ереже) заңын қабылдауында болып отыр. Жеті жарғыны біз тәуелсіз қазақтың бірыңғай таза ұлттық мемлекетінің алғашқы Ата Заңы деп есептейміз<sup>6</sup>.

Жаңадан шыққан бұл заң тарихта Тәуке ханның «Жеті жарғы» заңы қазақ елінің бірігуіне жағдай жасады. Тәуке ханның тұсында Төле би, Әйтеке би, Қазыбек би, «Билер кеңесінің» мүшесі ретінде мемлекеттік істердің оң шешілуіне үлес қосқан және жыл сайын өтетін бүкіл рулық жиынды ұйымдастырушылардың бірі болған. Қазақ тарихында бидің алатын орны ерекше, сондықтан олар мемлекеттің саяси және мәдени өмірінде әрқашан маңызды рөл атқарған. Әрине, қазақ мемлекетін хан басқарды дегенмен, хан мемлекеттің ішкі және сыртқы істерін билермен ғана ақылдасып шешіп отырған. Әлібекұлы Төле би, Байбекұлы

Әйтеке би, Келдәбекұлы Қазыбек би, Түркістан қаласын орталық етіп үш жүз ұлыстарын бір орталыққа бағындыруға, Қазақ хандығын нығайтуға, жоңғар шапқыншылығына қарсы қырғыз, қарақалпақстан, өзбек халықтарының одағын құруға бағытталған шараларды жүзеге асыруға белсене қатысады. Бір жағынан жоңғар, бір жағынан Қытай, қазақ жерін құрсаулай торлап, шекараға әскерлерін шоғырландырған қиын күндерге Тәуке хан билермен бірігіп, батырларды жинап елді, жерді, халықты қорғауға белсене араласады. Жоңғар басқыншылығына қарсы халық күресін ұйымдастырушылардың бірі болған Тәуке хан елдің азаттық алуы жолында аянбай жанын берер болған кісі. Сондай-ақ ол Жоңғар, Қытай, мемлекеттері арасындағы ел аралық мәселелерге де араласып, бейбітшілік пен достық жолдарын іздестіріп, аразды татуластырып, алысты жақындастырып отырған<sup>7</sup>.

Тәуке хан үш жүздің ішіндегі шешуі қиын, ең күрделі мәселелерді шешіп халықтың сенімді ақылшысы болған, ол ақылмен жол тауып, ел бірлігінің емшісі бола білген. Тәуке ханның «Жеті жарғысы» жалпы халық үшін аса қажет болған. «Тәуке ханның Жеті жарғысы» туралы құқылық ережелердің ана тіліміздегі толық нұсқасын жазушы-этнограф Ж. Ахмедиев Түркістан қаласындағы белгілі Ахмет Яссауи мұражайы экспозициясынан 1977 жылы көшіріп алған. Жеті жарғының мазмұны мынандай<sup>8</sup>.

1. Халықтың ханы, сұлтаны, пірі, хазіреті қастандықпен өлтірілсе, олардың әрқайсысы үшін, жеті кісінің мөлшерінде құн төленсін.

2. Төрелер мен қожалардың жай қатардағы біреуі өлтірілсе олардың әрқайсысына ақ сүйектің тұқымы деп екі кісінің құны төленуі тиіс.

3. Сырттан келген адам үйге кірерде мініп келген аты босағаға байланғандықтан біреуді теуіп өлтірсе — бүгін құн төленеді, үйдің жапсарына байланған ат теуіп өлтірсе — жарты құн төленеді, ал үйдің артына байланған ат теуіп өлтірсе — тек ат–тон айып берілсін.

4. Егер туған баласы ренжітіп, қарсы келіп, қол жұмсайтын болса, ата-ана оны өлтірем десе де ерікті, сұраусыз болады.

5. Кәмелетке жеткен баласы тіл тигізсе (қол тигізбей) туған ата-анасы оған дүреден бастап не жаза қолданамын десе де ерікті.

6. Құда түсіп, құйрық-бауыр жескен ақ баталы жесір кетсе оған төленген қалың мал түгел жесір иесіне қайтарылып, оның үстіне қалыңсыз қыз немесе бір қыздың қалың малы төленеді.

7. Ұры айыр түйеге — нар, атқа — аруана, тайлаққа — атан, тайға — ат, қойға — тана төлейді. Оның үстіне үш тоғыз айыптың бірін ретіне қарай төлеу керек.

«Жеті жарғының» бізге жұқанасы ғана жеткен деп ойлаймыз. Тәуке ханның «Жеті жарғысында» ұрлыққа, кісі тонауға, өлтіруге, зинақорлыққа, құн төлеуге, қан араластыруға тыйым салынған, үлкендерді құрметтемеген үшін жауапқа тартқан осы және де басқа да мәліметтер ойластырылған. «Жеті жарғы» ережесінде «хандыққа сұлтандар ғана, яғни Шыңғыс хан ұрпақтары сайланады» деп көрсетілген. «Жеті жарғы» бойынша қазақтар малды мұсылман салтымен союға тиісті. Тарихи құжаттар бойынша, ең бастысы, Тәуке ханның билігі кезінде жасалған бұл еңбекке Шыңғыс ханның Заңы мен Қазақ хандығындағы салт-дәстүрлер, діни нанымдар негіз болған. Жоңғар шапқыншылығы салдарының бірі қазақтардың мемлекеттік тәуелсіздігін жоғалтып, Ресейге бағынуға мәжбүр болуы. Қарастырылып отырған кезеңдердің әскери-саяси жағдайының өзгешелігіне қарамастан осы екі заңдар жинағының жасалуына түрткі болған жағдай ортақ. Ол дәстүрлік құқықтың өмір сүріп тұрған нормалардың, қоғамның жаңа талаптарына сай келетінін ғана заңдастыру, ескірген және талапқа сай келмейтін нормалардың орнына жанасып, талаптан шығатындарын жасау<sup>9</sup>.

Қазақ даласына қызығып, оны қол астына қаратуды армандаған тек жоңғарлар емес Батыстан Ресей, шығыстан Қытай. Екі жақтан көз сүзіп, ретін тапса жалмап жұтып қоймақшы болып жатқан көкжал жыртқыш сияқты екі іргелердің арасында халқының бейбітшілігі мен берекелі тірлігін сақтау қазақ хандарына оңайға түскен жоқ. Олар екі жақтан еңтелеп тұрған бұл мемлекеттермен икемді де ақылды саясат жүргізуге тиіс болды. Сондай

жүргізу арқылы олар Қазақ хандығының тәуелсіздігін, егемендігін ұзақ уақыт қамтамасыз етті, халықтың тірлік, бірлігін сақтап қалуға қол жеткізді.

- <sup>1</sup> Артықбаев Ж. О. Қазақстан тарихы. — Астана, 2012.
- <sup>2</sup> Нұрпейіс К. Қазақстан тарихы. — Алматы, 1995.
- <sup>3</sup> Тынышпаев М. История казахского народа. — Алматы, 1993.
- <sup>4</sup> Сайтбеков А. М. Қазақ хандығының құрылуы. Заманауи ғылымның өзекті мәселелері. Қазақ хандығының 550 жылдығына арналған халықаралық ғыл.-практ. конф. мат-ры. — Қарағанды, 2015.
- <sup>5</sup> Тынышпаев М. Бұл да сонда.
- <sup>6</sup> Назарбаев Н. Ә. Тарих толқынында. — Алматы, 1999.
- <sup>7</sup> Тынышпаев М. Бұл да сонда.
- <sup>8</sup> Сайтбеков А. М. Бұл да сонда.
- <sup>9</sup> Уразбаев Х. К. Қазақстан тарихы. — Қарағанды, 2010.

#### РЕЗЮМЕ

Автор рассматривает внешнюю и внутреннюю политику хана Тауке, который нормализовал политическую ситуацию в Казахском ханстве в конце XVII — начале XVIII вв.

#### RESUME

This article considered the foreign and domestic policy of Khan Tauke, which normalized the political situation in the Kazakh Khanate in the late of XVII at the beginning of XVIII centuries.

УДК. 342.9

**Шайкенова Д. Т.**, старший научный центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор Phd, майор полиции;

**Бейсеналиев Б. Н.**, центра по проблемам исследования и мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность ОВД, НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр права, капитан полиции

#### О НЕОБХОДИМОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОТБОРА, ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ (ВО ИСПОЛНЕНИЕ ЕДИНОГО ПЛАНА НАЦИИ — 100 ШАГОВ)

*Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты Единого План Нации — 100 шагов, акцентируется внимание на одной из институциональных реформ — верховенстве закона, модернизации системы отбора и переподготовки сотрудников правоохранительных органов. В целях реализации указанных реформ предлагается использование передового международного опыта подготовки сотрудников, в частности США.*

*Ключевые слова: Единый План Нации, полиция, преступность, модернизация, подготовка кадров, переподготовка полицейских.*

Республика Казахстан находится на пути поступательного развития государства и общества. Государством с момента обретения независимости принимаются исчерпывающие меры по интеграционному развитию и вхождению государства в ТОП-100 лучших стран мира, принимаются различные Программные документы, направленные на реформирование государственного аппарата, отвечающего потребностям того или иного этапа развития РК.

Для создания современного и профессионального государства в условиях мирового кризиса, в целях реализации плана по вхождению в 30 развитых государств Президентом Республики Казахстан в 2015 г. был представлен народу «Единый План Нации — 100 шагов», который является ответом на глобальные внутренние вызовы общества в новых исторических условиях.

Этим планом определены пять институциональных реформ:  
- формирование современного государственного аппарата;

- обеспечение верховенства закона;
- индустриализация и экономический рост;
- нация единого будущего;
- транспарентное подотчетное государство.

Остановимся на рассмотрении мер, направленных на реализацию одной из указанных институциональных реформы — «обеспечение верховенства закона».

Эффективность права зависит от деятельности правоохранительных и правоприменительных органов государства. Одним из наиболее часто контактируемых с населением правоохранительных органов является полиция. От эффективности ее деятельности во многом зависит доверие граждан государству, так как при нарушении прав граждан они в первую очередь обращаются в полицию. В последние годы отношение общества к органам внутренних дел весьма противоречно. С одной стороны, наблюдается общее уважение людей к полицейской деятельности, понимание ее опасности и трудности, но с другой — оценки ее конкретной работы зачастую весьма низки. Сотрудники органов полиции в глазах населения должны соответствовать высоким критериям как профессионального, так и морального характера. Важно повысить престиж полицейской профессии, создать позитивный имидж полицейского. В этой связи весьма важно повышение уровня правовой культуры и этических стандартов полицейской деятельности.

Так, п. 28 Единого Плана Нации определено, что в целях обеспечения верховенства законов, повышения имиджа сотрудников правоохранительных органов необходимо улучшение системы отбора сотрудников полиции на основе компетентного подхода, внедрение специальной системы тестирования кандидатов в сотрудники и действующих сотрудников полиции для проверки личностных качеств и профессиональных навыков, использование передового мирового опыта отбора и подготовки кадров.

На необходимость корректировки кадровой политики и подготовки специалистов правоохранительных органов Президент страны Н. А. Назарбаев указал в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан — 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г., в котором определены первоочередные меры реализации государственной политики, в том числе и кадровой. Концепция кадровой политики должна предусматривать новую систему отбора и продвижения кадров, приведение ведомственного образования в силовых структурах к лучшим мировым стандартам.

Принципы и организация комплектования и обучения полицейских кадров в различных странах мира имеют много общего с Республикой Казахстан. Основное требование отбора — безупречные моральные качества (положительные характеристики и рекомендации, хорошая репутация, отсутствие судимости и т. д.), что имеет самое непосредственное отношение к исполнению служебных обязанностей. Непременным и первостепенным условием для кандидата на любую должность в полиции являются его благонадежность и лояльность режиму<sup>1</sup>.

С конца 60-х годов XX в. в странах Запада в связи с изменением социальной роли правоохранительных органов и внедрением в полицейскую деятельность новейшей техники от сотрудников полиции требуется уже иной уровень образования, новые умения и навыки, например, исследовательские, коммуникативные, способность критически мыслить, понимание разнообразных социальных проблем и умение их разрешать. В США, Канаде и странах Европы самое серьезное внимание уделяется повышению стандартов общего и профессионального образования полицейских. Комиссии по стандартам, существующие за рубежом как на государственном, так и на ведомственном уровнях, регулируют и контролируют все вопросы, касающиеся стандартизации требований, аттестации и оценки. Повышению уровня общего и профессионального образования полицейских за рубежом уделяется большое внимание как резерву повышения эффективности деятельности полиции<sup>2</sup>.

Остановимся на системе отбора и переподготовки полицейских в Соединенных Штатах Америки. Система профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов тесно связана с системой отбора — рекрутингом кадров. Задача отбора — выбрать наиболее достойных кандидатов, которые по своим личностным и моральным качествам, образовательно-

му уровню, физическим и медицинским показателям смогут эффективно выполнять сложные функциональные обязанности по обеспечению правопорядка в стране, в конкретном штате или муниципальном образовании.

Одна из характерных особенностей системы рекрутинга кадров в правоохранительных органах — высокий конкурс, что связано с высоким престижем и высокой оплатой труда. Конкурс на место в крупном полицейском департаменте составляет 20–40 человек, а в таком агентстве, как ФБР, может достигать до нескольких сотен человек на одно место.

Общими требованиями при отборе кандидатов на должность специального агента ФБР являются:

- американское гражданство;
- возраст от 23 до 37 лет;
- образовательный уровень — высшее четырехлетнее образование в колледже или университете (степень бакалавра);
- три года профессионального опыта работы;
- наличие действительных водительских прав.

Профессиональный отбор в ФБР осуществляется в семь этапов.

1. Подача онлайн-заявления в региональный офис ФБР и его рассмотрение по месту жительства или месту дислокации органа, в котором кандидат желает работать.

2. Первая фаза тестирования — письменные тесты с целью оценки навыков и способностей критического мышления кандидата:

- биографический тест — оценка инициативности, мотивации, критичности мышления, информационное суждение, возможность принятия решений, поддержание положительного имиджа и т. д.;

- тест логических рассуждений — оценка способности анализировать информацию, делать правильные суждения и принимать правильные решения;

- тест ситуативных суждений — оценка организаторских и коммуникативных способностей, умение приспосабливаться к изменяющимся ситуациям и т. п.

3. Вторая фаза тестирования, которая состоит из двух этапов (на каждый отводится по 1,5 часа):

- структурированное интервью, включающее 13 стандартных вопросов. В процессе интервью оцениваются вербальные и коммуникативные навыки кандидата, его мотивация, способность к оценке информации, принятию решения и т. п.;

- письменное упражнение. Кандидаты должны подготовить письменный отчет, основанный на материалах, предоставленных руководителем тестирования. Оценивается способность кандидата общаться в письменной форме, проводить анализ, оценивать информацию и принимать на ее основе верные решения.

4. Уведомление об условном назначении. Кандидаты, успешно прошедшие вторую фазу тестирования, получают уведомление об условном назначении, после которого начинается специальное изучение личности кандидатов (связанное со значительными бюджетными расходами).

5. Тестирование физической подготовленности, которое включает в себя: максимальное количество приседаний в одну минуту; спринтерский бег на 300 метров; максимальное количество отжиманий в упоре; бег на 1,5 мили.

Если кандидат не смог набрать нужные баллы с первого раза, он имеет право сдавать тест еще два раза: через 60–90 дней после первой попытки и через 90–120 дней после второй попытки. Кандидат, не сдавший тест в третий раз, не сможет стать специальным агентом ФБР.

6. Специальная проверка личности кандидата, которая состоит из: проверки на детекторе лжи; проверки судимости кандидата; теста на употребление наркотиков; проверки его (а также его родственников) кредитоспособности и долгов; бесед с родными, соседями, коллегами по работе и работодателями, партнерами по бизнесу, преподавателями; проверки образовательных достижений кандидата.

7. Медицинское обследование. Данный этап занимает от пяти недель до одного года, после чего лица направляются для обучения в Академию ФБР, по окончании которой назначаются специальными агентами ФБР. Подобная система отбора действует и в остальных федеральных правоохранительных ведомствах.

Самое известное в США профессиональное полицейское учебное заведение — Академия Федерального бюро расследований, которая располагается на территории базы корпуса морской пехоты в Квантико (штат Вирджиния), в лесистой местности, создающей необходимые условия безопасности и секретности для обучения агентов выполнению разнообразных функций, осуществляемых ФБР. Академия является одним из самых крупных центров подготовки сотрудников правоохранительных органов не только в США, но и во всем мире. Ее материальная база, богатый опыт и высококвалифицированный преподавательский состав позволяют обеспечивать эффективную подготовку всех сотрудников ФБР. Она также служит центром передового опыта обучения и научно-исследовательских работ в области уголовного правосудия в масштабах всего мирового сообщества, способствует развитию прочного партнерства между специалистами правоохранительных органов во всем мире.

Объем учебной программы — 850 часов (включая 63 часа «онлайновой» подготовки). Она реализуется в четырех основных направлениях: теоретическая часть, практические упражнения, огневая подготовка и тактическая подготовка. Переход на следующий этап обучения возможен только после успешной сдачи предыдущего этапа.

1. Теоретическая подготовка. На данном этапе слушатели изучают основы права, судебных наук, методы расследования преступлений и проведения разведывательной деятельности, технику проведения опросов и допросов, криминалистику, судебную медицину, основы делопроизводства, основы национальной безопасности, контрразведывательной и антитеррористической деятельности, различные виды преступности, в том числе организованной и «беловоротничковой», расследование наркопреступлений, преступлений в сфере высоких технологий, а также этику, психологию, педагогику, другие социальные и поведенческие науки.

В течение всего периода обучения слушатели должны набрать не менее 85 % баллов на экзаменах по трем юридическим дисциплинам, курсам проведения опросов, обеспечения национальной безопасности, расследования уголовных преступлений и технике допроса.

2. Практические упражнения. В процессе подготовки будущих сотрудников ФБР большое внимание уделяется отработке практических навыков проведения осмотра места происшествия, обнаружения и изъятия улик, задержания преступников в обстановке, максимально приближенной к реальной. Слушатели отрабатывают комплексную ситуацию расследования определенного преступления, начиная с первоначальных оперативно-следственных действий (получения заявления о преступлении, осмотра места происшествия, проведения опрос и т. д.) и заканчивая задержанием, арестом подозреваемых и представлением доказательств их вины в суде. Отработка этих навыков происходит на тактическом полигоне Хогантаун, или Аллея Хогана (Hogan's Alley), который по праву считается достопримечательностью Академии. Он представляет собой типичные американские улицы, характерные для небольших городов США. За фасадами домов функционируют учебные аудитории, укомплектованные современными аудиовизуальными средствами и воспроизводящие реальную жизненную обстановку (банк, отель, прачечную, парикмахерскую, почту, магазины, бильярдные и т. д.). Хогантаун населен актерами, которые играют роли, соответствующие изучаемым программам (большинство из них — статисты, изображающие случайных прохожих, но есть и свои «террористы», «грабители», «наркоторговцы» и другие «антиобщественные элементы»). Постоянно работает около двух десятков сценаристов, сочиняющих криминальные истории. Авторы и преподаватели наблюдают за происходящим из потайных помещений. Задача актеров — разыграть необходимую ситуацию и вызвать у слушателей подлинные жизненные реакции. Будущие агенты на практике учатся наблюдению за объектом, процедурам задержания и технике тактического выживания на улицах города, проходят через реальные учебные ситуации, например, ограбление банка, дневное и ночное наблюдение, похищение людей, нападение на

государственного служащего. Слушатели также ставятся в условия сопротивления преступника, в том числе и вооруженного, при его задержании.

Другая, не менее знаменитая, достопримечательность Академии — «Дорога желтых кирпичей» — полоса препятствий протяженностью более шести миль, используется для занятий по физической подготовке.

3. Огневая подготовка. В реальной жизни агентам ФБР редко приходится прибегать к помощи оружия, но покидая стены, Академии они должны уметь пользоваться разными видами огнестрельного оружия, находящегося на вооружении в ФБР, и иметь прочные навыки его законного использования. Огневая подготовка агентов делится на три категории: стрельба на меткость, оборонительная боевая стрельба и «оправданная» стрельба. Для обучения навыкам владения огнестрельным оружием используются возможности электронных тиров, позволяющих моделировать различные ситуации применения оружия. Слушатели учатся стрелять в помещении, на воздухе, в темноте, в тумане, на морозе, с бедра и в других позах. Кроме того, у каждого слушателя есть кобура с муляжом пистолета, по весу и размеру соответствующим табельному. Предполагается, что будущий спецагент должен привыкнуть к пистолету как к части тела.

4. Tактическая подготовка. Будущий спецагент должен освоить: тактику самообороны и тактику задержания, специальную физическую подготовку, тактическое вождение и тактическую стрельбу.

В Академии практикуется направление слушателей для работы по имеющемуся в крупных городах телефону доверия, особенно для проведения бесед с лицами, находящимися в стрессовой ситуации. Полученная практика телефонного разговора очень важна для сотрудников правоохранительных органов при ведении переговоров, к примеру, с преступниками, захваченными заложниками.

В заключение подчеркнем, что все тяготы и сложности обучения в стенах Академии выдерживает не каждый слушатель, отсеб составляет 10 — 12 %.

После успешного окончания обучения слушатели приносят присягу, получают удостоверение, значок специального агента ФБР, личное оружие и направляются на работу в региональные офисы ФБР. В течение своей профессиональной карьеры они проходят в Академии курсы повышения своей квалификации по специальным программам.

На основании изложенного хотелось бы отметить, что в целях реализации Единого плана нации и модернизации системы отбора и подготовки сотрудников полиции Республики Казахстан необходимо опираться на передовой международный опыт, в том числе на опыт США.

---

<sup>1</sup> Головатюк В. В. Организация международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2003.

<sup>2</sup> Якубов А. С., Асямов С. В., Таджиев А. А., Миразов Д. М. Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учеб. пос. — Ташкент, 2010.

#### **ТҮЙІН**

Мақалада автор Ұлттың Бірыңғай Жоспары — 100 қадамды қарастырады, бірден-бір институционалдық реформа — құқық қорғау органдары қызметкерлерін іріктеу және қайта даярлау жүйесін модернизациялау жолымен заңның үстемдік құруына назар аударады. Аталған реформаны іске асыру мақсатында автор қызметкерлерді даярлауда халықаралық, соның ішінде Америка Құрама Штаттарының озық тәжірибесін қолдануды ұсынады.

#### **RESUME**

The author of the article considers the unified plan of the Nation – 100 steps, focuses on one of institutional reform – the rule of law through the modernization of the system of selection and training of law enforcement officials. In order to implement these reforms, the author proposes the use of international best practices of training personnel, in particular the United States.



**А. Т. Шакжанов**, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстарды алдын ала тергеу кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі

### **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ БАРШАМЫЗҒА ОРТАҚ ІС**

*Аннотация. Мақалада сыбайлас жемқорлықпен күресті күшейту туралы мәселелер қарастырылған.*

*Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, полиция қызметкері, билік басында отырған лауазымды тұлғалар, әлеуметтік жағдайлар.*

Қазір біз ғылыми-техниканың дамыған жаңа қоғамда өмір сүріп жатырмыз, өйткені күннен күнге заманның ағысына қарай, іскерлік жағынан да жетістіктеріміз де аз емес. Бірақ әр мемлекеттің алдында тұрған шешімнің күрделі мәселелері де бар, ол Қазақстан халқының әлеуметтік-жағдайлары туралы мәселелері туралы сұрақтарды шешу. Бұл салада қоғам өмірінде түбегейлі шешім табылмай тұрған мәселе ол — сыбайлас жемқорлық.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаев өзінің «Қазақстанның әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына қосылу стратегиясы, Қазақстан өз дамуындағы жаңа серпіліс жасау қарсаңында» атты халыққа жолдауында ұлттық қауіпсіздік пен қоғамдық тұрақтылыққа төнген қатер ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі жалпыұлттық кешенді бағдарламаны міндетті түрде жүзеге асырудың қажеттілігін атап айтқан, сыбайлас жемқорлық қоғамның барлық мүшелеріне залал әкелетінін, сондықтан жемқорлықпен күрес жалпы барша Қазақстан халқының борышы екенін атап көрсетті. Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік экономиканың дамуына, нарықтық экономиканы құру инвестициялар тарту процесін баяулататын және демократиялық мемлекеттің саяси және қоғамдық институттарына кері әсерін тигізеді, елдің әрі қарай даму болашағына айтарлықтай қауіп төндіретіні рас<sup>1</sup>. Парақорлық — яғни бұл мемлекеттік аппараттың қалыпты қызмет етуіне бөгет болып, билік және басқару органдарының беделіне нұқсан келтіреді, заңдылық қағидаларын жоққа шығарып, азаматтардың конституциялық құқықтары мен заңды мүдделеріне қысымшылық жасайды. Сонымен қатар сыбайлас жемқорлықпен күресу үшін халықтың құқықтық сауатсыздығын жоятын, құқықты түсіндіру жұмысының деңгейі мен сапасын арттыру керектігінің маңызы зор. Елімізде конституциялық тәртіпті қорғау мақсатында, сыбайлас жемқорлықпен күрес аясында тиімді, бірыңғай жалпы мемлекеттік саясат жүргізу, халықтың мемлекетке деген және оның институттарына сенімдіктерін нығайту бүгінгі күндегі басты мақсат болып табылады.

1998 жылғы 2 шілдеде қабылданған Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңына сәйкес сыбайлас жемқорлықпен күресті барлық мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар жүргізу тиіс<sup>2</sup>. Парақорлықтың алдын алу, жолын кесу, ашу және тергеп-тексеру жұмыстары жоспарлы түрде жүзеге асырылып келеді. Мемлекеттік органдардың, ұжымдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының басшылары өз өкілеттілігінің шегінде өздерінің кадр, бақылау, заңгерлік және өзгеде қызметкерлерін тарта отырып, заң талаптарының орындалуын қамтамасыз етуге міндетті деп көрсетілген. Парақорлық мемлекеттік аппараттың қалыпты қызмет етуіне бөгет болып, билік және басқару органдарының беделіне нұқсан келтіреді, заңдылық қағидаларын жоққа шығарып, азаматтардың конституциялық құқықтары мен заңды мүдделеріне қысымшылық жасайды. Бүгінгі таңда әлеуметтік аурудың алдын алу және әшкерелеу үрдісі жылдан жылға өсе түсуде. Парақорлықпен елімізде көбіне-көп қолында билігі бар, шешім шығаруға, бөліп бергізуге өкілеті жететін қызметкерлерінің айналысып отырғанын көрсетіп берді. Елімізде сыбайлас-жемқорлықпен күресу үшін арнайы қабылданған заңдар да, атқарылып жатқан жұмыстар да баршылық, бірақ бұл мәселе әлі толығымен шешімін таппай отыр. Қазіргі кезде сыбайлас жемқорлықпен күресу Қазақстанның бүгінгі күнгі күрделі мәселесі болып отыр, ол еліміздің 30 дамыған мемлекеттер құрамына кіруге кедергі келтіріп жүр. Оның ішінде көбінесе

қылмыстарға негізінен көптеген лауазымды қылмыстар жатады. 2015 жылдың 1 қаңтарында қолданысқа енгізілген Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 15-тарауында Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзгеде қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы баптар көрсетілген. Көбінесе мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлық қылмыстар және осы тұрғыдағы құқық бұзушылықтармен айналысуының негізгі себептері: өз өкілеттігін теріс пайдалану, билікті немесе қызметтік өкілеттікті асыра пайдалану, пара алу, пара беру, паракорлыққа делдал болу, қызметтік жалғандық жасау, көрінеу жалған сөз жеткізу, сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иеленіп алу немесе ысырап ету, көрінеу жалған жауап беру, сарапшының жалған қорытындысы немесе қате аудару, жалған жауап беруге немесе жауап беруден жалтаруға, жалған қорытынды беруге не қате аударуға сатып алу, лауазымды адамдардың сот үкімін, сот шешімін немесе өзге де сот актісін орындамау, осындай қылмыстардың барлығы жемқорлық сыбайластық байланыстарды пайдалану арқылы жасалады.

Қызмет құзыреті бойынша Тәртіптік кеңесі Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңы мен Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметкерлерінің Ар-намыс кодексі талаптарының сақталуын қадағалау жүргізіп отыру үшін, аталған заңнама мен кодекс талаптарының бұзылуына жол берген қызметкерлердің тәртіптік жауапкершілігін қарау белгіленген.

Кез келген дамып жатқан мемлекет үшін сыбайлас жемқорлықпен күрес ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлық мемлекетті ішінен экономикалық дамуды және тұрақсыздықты жоюдың бастамасы мен жетістіктерді жоққа шығаратын, ұлттық қауіпсіздікке қауіп-қатер әкелетіндігі сөзсіз. Сондықтан да Қазақстан Республикасының мемлекеттік саясатының негізгі басымдылықтарының бірі болып осы зұлымдықпен күресу болып табылады. Қоғамның барлық күш-жігерін біріктіріп, осы дерттің одан әрі ушықпауы үшін оны тоқтатудың барлық амалдарын қолдану арқылы ғана бұл құбылысқа тиімді түрде қарсы тұруға болады.

Ел болып еңсемізді көтергенімізге, тәуелсіздігімізді алып, шаршы әлемге танылғанымызға жиырма жылдан артық уақыт өтті. Өткенімізге көз салсақ, Елбасымыз Н. Ә. Назарбаевтың көреген саясатының арқасында мемлекетіміздің тамыры тереңге тартып, нығая түсуіне бағытталған құқықтық заңнамалар мен іс-шаралар қабылданып, ел экономикасы мен әлеуметтік жағдайы түзеліп, әлем мемлекеттерінің ортасынан өз орынын айқындады. Бүкіл әлемге өзінің біртұтастығымен, ажырамас бірлігімен танылды. Қоғам дамуының жаңа жолын таңдап, уақыттан туындаған әртүрлі кеселдерден айығуды міндет етіп қойды. Ол жол — Президентіміз Нұрсұлтан Әбішұлының бастауымен алға қойылған сыбайлас жемқорлықпен күрес жолы. Сондықтан сыбайлас жемқорлықпен күресу барлық Қазақстан Республикасында тұратын әр азаматтың азаматтық борышы деп білу керек.

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ». 2014. 17 қаңтар // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының 02.07.1998 жылы қабылданған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресу туралы» заңына өзгертулер мен толықтырулар енгізілген // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

#### **РЕЗЮМЕ**

В статье рассмотрены некоторые вопросы усиления борьбы с коррупцией.

#### **RESUME**

The article discusses some of the issues to strengthen the fight against corruption.

## МАЗМҰНЫ

<b>С. А. Асатаев</b> Тұрақты дамудың экологиялық аспектілері .....	3
<b>А. С. Асқарова</b> Сыбайлас жемқорлықпен күресудегі шетелдердің тәжірибесі.....	5
<b>Аубакирова С. М.</b> Актуальные проблемы противодействия организованной преступности в Республике Казахстан .....	9
<b>Байжанова Г. К.</b> Проблемы назначения и производства экспертных исследований в досудебном производстве по уголовным делам.....	12
<b>Байжанова Г. К., Байжанов Р. К.</b> Регламентация института специальных знаний в новом Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан .....	15
<b>Балтабасова М. К.</b> Некоторые вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел на современном этапе .....	18
<b>Бейсеналиев Б. Н.</b> О юридических признаках и критериях разграничения уголовных проступков и преступлений по уголовному законодательству Республики Казахстан (на примере уголовных правонарушений против личности).....	21
<b>Бектурганов М.</b> Реализация права подозреваемого на язык уголовного судопроизводства.....	26
<b>Бубербаев Н. Д.</b> Использование средств связи в работе сертифицированных специальных контрольно-измерительных технических средств и приборов как фактор противодействия коррупции в полиции.....	31
<b>Бубербаев Н. Д., Сулейменова Н. Н.</b> Материальное стимулирование как мера предупреждения коррупции в полиции: зарубежный опыт .....	34
<b>Джаксыбаева Б. Т.</b> Проблемы, возникающие при заключении процессуального соглашения.....	37
<b>А. М. Дүйсембеков</b> Бабалар салған салқар жол .....	40
<b>А. Б. Жумашева</b> Діни экстремизм және оның алдын алу жолдары .....	44
<b>Жусипбекова А. М., Исетова Ж. М.</b> Мера пресечения «залог» — альтернатива содержания под стражей .....	46
<b>Имангали С. М.</b> Процесс обучения в институте повышения квалификации и переподготовки кадров .....	49
<b>Карпекин А. В., Мишкова В. В.</b> Поготовка и обучение сотрудников ОВД в современных условиях: тенденции и пути совершенствования .....	52
<b>Кондратьев И. В.</b> Разработка новых мер по противодействию коррупции и их реализация.....	55

<b>Курманбаев Д. Б.</b> Значение стадий досудебного производства .....	58
<b>Курманбаев Д. Б., Жусипбекова А. М.</b> Актуальность следственного действия «проверка и уточнение показаний на месте» в современном уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан .....	61
<b>Ж. С. Қапашева</b> Заңдық кепілдіктердің сыры .....	63
<b>Ладыгина О. А.</b> Роль общественных организаций ОВД в патриотическом воспитании.....	66
<b>Ә. М. Майтанов, Н. Т. Саханова</b> Тұрғын жай қарым-қатынастары саласындағы алаяқтық туралы істер бойынша анықтауға жататын негізгі мән-жайлар .....	69
<b>Нурмаганбетов А. А., Майлыбаева Н. Б.</b> Теоретические основы досудебного производства в уголовно-процессуальной деятельности.....	73
<b>М. Нурмаханбет, М. Б. Искаков</b> Қылмыстық іс бойынша дәлелдемелердің түсінігі және маңызы .....	76
<b>Пенчуков Е. В.</b> О реализации международно-правовых обязательств Республики Казахстан в нормах нового Уголовного законодательства (на примере норм, устанавливающих ответственность за посягательства на личность).....	78
<b>Проконова А. А.</b> Трудовые функции сотрудников следственных подразделений по новому законодательству Республики Казахстан.....	82
<b>Степанцов А. В., Ландина О. В.</b> Права и обязанности пациентов.....	86
<b>Н. Н. Сүлейменова</b> Қазақстандағы діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу алғышарттары .....	90
<b>Тессман С. А.</b> Уголовно-правовая охрана личности в Уголовном кодексе Республики Казахстан 2014 года.....	94
<b>Ө. А. Тұрғанов</b> Сотқа дейінгі іс жүргізуге жариялылық қағидасының әсері .....	97
<b>Б. Н. Тұрғымбаева, А. М. Дүйсембеков</b> Қазақстанның болашағы — қазақ тілінде!.....	101
<b>М. Е. Уалиев</b> Қазақстандағы лагерьлер тарихы .....	103
<b>Х. К. Уразбаев</b> Халық зердесінде өшпес із қалдырған ірі тұлға қазақ ханы Әз Тәуке.....	105
<b>Шайкенова Д. Т., Бейсеналиев Б. Н.</b> О необходимости модернизации системы отбора, подготовки и переподготовки сотрудников полиции (во исполнение Единого Плана Нации — 100 шагов) .....	108
<b>А. Т. Шакжанов</b> Сыбайлас жемқорлықпен күресу баршамызға ортақ іс.....	113

Қазақстан Республикасы ІІМ  
Бәрімбақ Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясының  
2015 жылғы № 4  
ХАБАРШЫСЫ  
30 желтоқсан

ВЕСТНИК  
Карагандинской академии  
МВД Республики Казахстан  
им. Баримбека Бейсенова  
№ 4 за 2015 год  
30 декабря

Зарегистрирован в Министерстве культуры и  
информации Республики Казахстан  
Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

**Главный редактор**

*И. П. Корякин, доктор юридических наук*

**Редакционная коллегия**

*З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;  
К. А. Бакишев, доктор юридических наук, профессор;  
С. Д. Бекишева, доктор юридических наук, доцент;  
Ш. Ш. Жалмаханов, доктор филологических наук, профессор;  
А. О. Шакенов, кандидат юридических наук, профессор;  
Х. К. Уразбаев, кандидат исторических наук;  
С. Н. Исаева, кандидат юридических наук, доцент;  
Б. А. Кулмуханбетова, кандидат юридических наук, доцент;  
Г. Ж. Сулейманова, кандидат юридических наук;  
С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;  
Ж. Ш. Кусаинов, ответственный секретарь*

**Над номером  
работали**

**Редакторы**

Е. Ю. Лухтина,  
Д. С. Рахымберлі

**Корректоры**

В. Т. Бирюкова,  
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,  
техническое  
редактирование и  
компьютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор  
19. 11. 2015.

Подписано в печать  
21.12.2015.

Усл. печ. л. 13,7.  
Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.

Бумага офсетная.  
Печать офсетная.

Заказ № 708.  
Тираж 200 экз.

*Издается 1 раз в квар-  
тал*

Материалы редакцией  
не возвращаются.  
Перепечатка материалов  
возможна только  
с разрешения редакции.

Тематический план изда-  
ния ведомственной литера-  
туры

Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова  
на 2015 г., позиция № 4.

Отпечатано в типографии  
Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова,  
г. Караганда,  
ул. Еремкова, 124.

## **Условия публикации**

в журнале «Хабаршы-Вестник Карагандинской академии  
МВД РК им. Б. Бейсенова»

Издается 1 раз в квартал. Материалы для опубликования предоставляются на бумажном и электронном носителях с соблюдением следующих требований:

- 1) УДК;
- 2) фамилия, имя, отчество автора, должность, ученая степень, звание;
- 3) аннотация на языке работы;
- 4) ключевые слова (10-12);
- 5) текст в редакторе Word, шрифт Times New Roman, кегль 14;
- 6) количество страниц — до 6 (формат А4);
- 7) интервал — полуторный (1,5);
- 8) абзацный отступ — 1,25;
- 9) поля: слева — 3 см, справа — 1 см, верхнее и нижнее — по 2 см;
- 10) название статьи — по центру прописными буквами;
- 11) сноски автоматические в конце текста;
- 12) резюме на казахском (русском) языке;
- 13) резюме на английском языке.

К работе прилагаются рецензия и выписка из протокола заседания кафедры, на котором обсуждалась статья.

За точность приведенных в статье фактических данных, цитат, источников отвечает автор.

Материалы, не соответствующие требованиям,  
редакцией не рассматриваются и не публикуются.

Редколлегия оставляет за собой право отбора  
предлагаемых для опубликования материалов.

**Адрес редакции:** 100009, г. Караганда, ул. Ермакова, 124,  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, отдел организации  
научно-исследовательской и редакционно-издательской работы (каб. 803)

**Е-mail:** [oniirir@kzi.kz](mailto:oniirir@kzi.kz)  
**факс:** 8(721-2) 30-33-92,  
**тел.** 8 (721-2) 30-34-12