

ISSN 2304-6287



ХАВАРШЫ-ВЕСТНИК
*Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
имени Баримбека Бейсенова*

№ 2

2018

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ

Қазақстан Республикасы
Ішкі істер министрлігі
Қарағанды академиясының
№ 2
ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
Министерства внутренних дел
Республики Казахстан
№ 2

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясының
2018 жылғы № 2
ХАБАРШЫСЫ
30 июня

ВЕСТНИК
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Баримбека Бейсенова
№ 2 за 2018 год
30 маусым

Зарегистрирован в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан

Свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1974 г.

Главный редактор

И. П. Корякин, доктор юридических наук

Редакционная коллегия

*И. А. Насонова, доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация);*

*К. М. Осмоналиев, доктор юридических наук, профессор
(Кыргызская Республика);*

*Е. А. Петрова, доктор филологических наук, доцент
(Российская Федерация);*

З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;

Ш. Ш. Жалмаханов, доктор филологических наук, профессор;

*В. В. Кожокар, кандидат юридических наук
(Российская Федерация);*

С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;

А. Б. Жакулин, кандидат юридических наук, доцент;

О. Т. Сейтжанов, кандидат юридических наук;

Ж. Ш. Кусаинов, ответственный секретарь

**Над номером
работали**

Редакторы

Г. У. Ибраев,
Г. А. Кадирберлина,
Е. Ю. Лухтина

Корректоры

В. Т. Бирюкова,
Ж. Ш. Жалмаханова

**Дизайн,
техническое
редактирование и ком-
пьютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор
Подписано в печать
25.06.2018.

Усл. печ. л. 15,2.
Формат 60×84¹/₈.

Бумага офсетная.
Печать офсетная.

Заказ № 2110.

Тираж 200 экз.

Издается 1 раз в квартал

Материалы редакцией
не возвращаются.
Перепечатка материалов
возможна только
с разрешения редакции.

Тематический план издания
ведомственной литературы
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова
на 2018 г., позиция № 2.
Отпечатано в типографии
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда,
ул. Ермакова, 124.

Қ. Н. Абуғалиев, Ғылыми-зерттеу институтының ішкі істер органдарының қызметін реттейтін заңнаманы зерттеу және мониторингтеу мәселелері бойынша орталығының аға ғылыми қызметкері, филология ғылымдарының кандидаты, полиция подполковнигі

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Кәмелетке толмағандарға қатысты азғындық әрекеттер үшін жауаптылық мәселелері

Аннотация. Қылмыстық құқық теориясында азғындық әрекеттердің мазмұнына қатысты ұзақ уақыт бойы даулы пікірлер жүрді. Кей авторлар азғындық әрекеттерге кәмелетке толмағанның қатысуымен жасалған қимыл сипатындағы әрекеттерді жатқызса, енді біреулері оны тіптен шектеп тастады. Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабында көзделген құрамның объективтік жағы жәбірленушіге қатысты азғындық әрекеттерді жүзеге асырудан тұрады. Азғындық әрекеттердің іс жүзіндегі мазмұны әртүрлі сипатты иеленеді. Мақалада азғындық әрекеттердің ұғымы, оның объективтік және субъективтік жақтары ашылып айтылған. Автор сондай-ақ кәмелетке толмағандардың жыныстық қолсұғылмаушылығы мен жыныстық бостандығына қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтарға баса назар аударған. Сонымен қатар оның Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексіндегі реттелуі қарастырылған.

Түйін сөздер: жыныстық қатынас, азғындық әрекеттер, педофиль, кәмелетке толмағандар, қылмыс объектісі, қылмыс субъектісі.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде кәмелетке толмағандарға қатысты күш қолданбай азғындық әрекеттер жасағаны үшін жауаптылықты көздейтін 124-бап «Жас балаларды азғындық жолға түсіру» бекітілген.

Кодексте соншалықты азғындық әрекеттер ашылып айтылмай, тек күш қолданылмайтыны жайлы тұжырымдалғандықтан, аталған қылмыстың мән-жайын жете түсіну үшін ғылыми зерттеулерге жүгінуге тура келеді. Ол үшін әуелі «азғындық» сөзінің тілдегі мағынасына тоқталайық.

Қазақ тілінің түсіндірме сөздігінде «азғындық» сөзі — «теріс жолға түсіп, бұзылғандық» дегенді білдіреді [1].

Ал, С. И. Ожегов пен Н. Ю. Шведованың анықтауынша: «Азғындық — жыныстық ұятсыздық. Азғындату — азғындыққа үйрету». Ендеше, азғындық әрекеттер — бұл сексуалдық қажеттілігін қанағаттандыруға бағытталған өнегесіз әрекеттер [2].

Әдебиеттерде бұл әрекеттер бірдей сипатталады да, авторлар мұнда оны негізінен кінәлінің мақсатымен, қалауымен, ниетімен байланыстырады.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабында көзделген құрамның объективтік жағы жәбірленушіге қатысты азғындық әрекеттерді жүзеге асырудан тұрады. Азғындық әрекеттердің іс жүзіндегі мазмұны әртүрлі сипатты иеленеді.

Бұл әрекеттердің жалпы белгілері кінәлі өзінің жыныстық құмарлығын қанағаттандыруға не болмаса жәбірленуші адамның жыныстық әуестігін қоздыруға немесе жыныстық құмарлығын қанағаттандыруға бағытталады.

Қылмыстық құқық теориясында азғындық әрекеттердің мазмұнына қатысты ұзақ уақыт бойы даулы пікірлер жүрді. Кей авторлар азғындық әрекеттерге кәмелетке толмағанның қатысуымен жасалған қимыл сипатындағы әрекеттерді жатқызса, енді біреулері оны тіптен шектеп тастады.

Дегенмен, қазір азғындық әрекеттер дене, әрі интелектілік сипаттан болатыны жалпыға аян. Дене сипатындағы азғындық әрекеттерге мысал келтіретін болсақ: жәбірленушінің жыныс мүшелерін жалаңаштап, қолымен немесе жыныс мүшесімен тітіркендіру, маструбация, жәбірленушінің көзінше үшінші адаммен сексуалдық сипаттағы әрекеттерді

жасау (жыныстық қатынас, еркек пен еркектің, әйел мен әйелдің жыныстық қатынас жасауы), өз жыныс мүшелерін көрсету және т. б.

Интеллектілік сипаттағы азғындық әрекеттерге жәбірленуші адамның психикасына ақпараттық түрде әсер ететін ашық әңгімелесу, эротикалық және порнографиялық суреттерді не бейнежазбаларды көрсету, жәбірленушіні үшінші адаммен жыныстық қатынасқа түсуге азғыру сияқты амалдар жатады.

Сайып келгенде, азғындық әрекеттерді төмендегідей түрде саралауға болады:

- кінәлінің жәбірленушіге қатысты сексуалдық сипаттағы іс-әрекетті жасауы;
- жәбірленушіні кінәліге қатысты сексуалдық сипаттағы іс-әрекетті жасауға бейімдеу немесе мәжбүрлеу;
- жәбірленушінің көзіне сексуалдық сипаттағы іс-әрекетті жасау (жыныстық қатынасқа түсу);
- жәбірленушілерді бір-бірімен сексуалдық сипаттағы іс-әрекетті жасауға бейімдеу немесе мәжбүрлеу.

Ал, төмендегідей ерекшеліктері бар әрекеттерді азғындық деп тануға болады:

- нақты сексуалдық сипатты иеленеді;
- жыныстық қатынасқа түсу не еркек пен еркектің, әйел мен әйелдің жыныстық қатынасқа түсуі болып табылмайды;
- 16 жасқа толмаған және жыныстық жетілмеген адамға қатысты жасалады;
- өзінің объективтік сипаттамасы жағынан жәбірленушінің жыныстық қатынасқа деген қызығушылығын оятады немесе күшейтеді.

Құрамы формальді болып келетін ҚК 124-бабы бойынша іс-әрекетті саралау үшін кәметке толмаған жәбірленуші үшін қандай да бір теріс зардаптардың болуы талап етілмейді. Іс-әрекет азғындық әрекеттердің басталу сәтінен аяқталған болып саналады.

Көрсету сипатындағы азғындық әрекеттің және бір түрі — жәбірленушінің көзінше гомосексуалдық қатынас жасауды да айтпай кетпесе болмайды. Бұл осы әрекетке барғандардың өз араларында азғындық бола тұрып, оны көріп отырған жәбірленушіні де азғындыққа итермелейтіні де айқын. Мұны ауызша, визуалды, аудиалды, яғни жәбірленушімен дене байланысынсыз түрде жүзеге асырылатын азғындық әрекеттер жиынтығы ретінде қарастыру керек.

Шындығында педофиль-гомосексуалдар «мен сияқты істе» деген сияқты азғындық әрекетке ұласатын перверсивті қылмыстарды жасайды. Азғындық гомосексуалдық әрекеттің бұл түрі өте кең таралған. Көбінесе, азғындық әрекетті жасағаннан кейін педофиль біраз уақыттан соң күш қолданбай гомосексуалдық қатынасқа көшеді. Бұл жердегі қауіп — педофиль-гомосексуал азғындатқан бала тура солай гомосексуалдық өмір салтын таңдауы ғажап емес.

Педофилия психикалық ауру емес, ал вуайеризм мен эксгибиционизм психосексуалдық ауытқушылық қатарына енеді. Вуайеризммен зардап шегетін педофильдер, әдетте, балалардың денесін, жыныс мүшелерін көруге бағытталған әрекеттерді жасайды.

Вуайерист-педофильдер жәбірленушінің жыныс органдарын көру жолымен азғындық әрекеттер жасайды. Олар балаларға шешіне отырып, қозғалыстар жасау, билеу сияқты қимыл сипатындағы әрекеттерді жасатады.

Ал, педофиль-эксгибиционистер өз жыныс органдарын көрсету арқылы азғындық әрекеттерге барады. Яғни олардың жыныс мүшелеріне балалардың қарағанынан олар сексуалдық ләззат алады.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабы бойынша саралау үшін азғындық әрекеттер зорлық-зомбылық көрсетілмей, яғни ерікті түрде жүзеге асуы керек. Бұл ретте Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабында көзделген қылмыстың объективтік жағы жас баламен жыныстық қатынасқа түсуді қамтымайды.

Қылмыстың бұл құрамы үшін адамның жыныстық жетілгендігі, онда сексуалдық тәжірибенің болуы, оның жыныстық өмірдің дәмін татқандығы маңызды емес.

Объективтік жағының құрылымы бойынша құрам формальді болып табылады, яғни азғындық әрекеттерді жасау сәтінен бастап қылмыс аяқталған болып саналады. Мұнда кінәлінің жәбірленушіге азғындықты жасаған-жасамағандығының мәні жоқ.

Бұл қылмыстың **субъектісі** 16 жасқа толған еркек, әрі әйел адам болады.

Қарастырылып отырған қылмыстың **субъективтік жағы** тікелей пиғылмен сипатталады. Кінәлі адам 14 жасқа толмаған адамға азғындық әрекет жасап жатқанын біледі және сол әрекеттерді жасауды қалайды. Бұл қылмыстың себептерінің ішінде сексуалдық, әрі басқа да ниеттер орын алады.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабының 2-бөлігінде *жас балаға қатысты ата-анасы, педагог не оны тәрбиелеу жөніндегі міндеттер Қазақстан Республикасының заңымен жүктелген өзге адам жасаған* әрекеттерге жауаптылық көзделген.

Демек, Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабының 2-бөлігінде қылмыстың субъектісі ата-анасы, педагог не оны тәрбиелеу жөніндегі міндеттер Қазақстан Республикасының заңымен жүктелген өзге адамдар (асырап алушылар, жанашырлары және т. б.) болып табылады.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабының 3-бөлігінде *бірнеше рет жасалған* іс-әрекеттер үшін жауаптылық көзделген. Бұл саралау белгісі бойынша жауаптылыққа заңмен белгіленген негіздер бойынша қылмыстық жауаптылықтан босатылған не болмаса ешқайсысы үшін сотталмаған Қазақстан Республикасы ҚК 124-бабында көзделген екі немесе одан да көп әрекет жасаған адам жатады [3].

Жас балаға қатысты аз уақыт ішінде бірнеше әрекет жасау бірнеше реттік белгісін құрамайды. Егер кінәлі адам бірыңғай пиғылмен әрекет етсе, қылмысты жалғастырылған ретінде қарастыру керек.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-б. 1,2-бөліктерінде көзделген әрекет ауыр қылмыстар санатына жатады.

Қазақстан Республикасы ҚК 124-б. 3-бөлігінде көзделген әрекет аса ауыр қылмыстар санатына жатады.

Жоғарыдағы аталған азғындық әрекеттер түрлеріне тоқталатын болсақ, олар алдын ала сөз байласқан адамдар тобымен немесе ұйымдасқан топпен де жүзеге асырылуы жоққа шығарылмайды. Мысал келтіретін болсақ, Ақтөбе облысы ІД-ге Р. Каюмов пен С. Тіленовтің 2016 жылғы мамыр айынан 2017 жылғы маусым айы аралығында жас балалар В. Абдул-Магамедиян мен В. Кандыбаға қатысты бірнеше рет сексуалдық сипаттағы зорлау әрекеті фактісі тіркелді.

2017 жылғы 22 қарашада Ақтөбе облысы қылмыстық істер бойынша мамандандырылған ауданаралық соты Р. Каюмов пен С. Тіленовтің әрекеттерін ҚК 124-бабының 2-бөлігіне қайта саралады да, олардың әрқайсысы белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, он жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланды [4]. Бұл жерде алдын ала сөз байласуы, топтасуы деген сияқты саралау белгілері сырт қалып отыр.

Ал, қазіргі кодексіміздің 124-бабында байқап отырғанымыздай, бұған қатысты саралаушы белгі қарастырылмаған. Осыған орай, ҚК 124-баптың 3-бөлігінің диспозициясына төмендегідей өзгерту мен толықтыру енгізуді жөн санаймыз:

– осы баптың бірінші немесе екінші бөліктерінде көзделген бірнеше рет жасалған және алдын ала сөз байласқан адамдар тобы немесе ұйымдасқан топ жасаған іс-әрекеттер — белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, он жылдан он бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақ тілінің түсіндірме сөздігі / Жалпы редакциясын басқарған Т. Жанұзақов. — Алматы, 2008. — Б. 968.

2. Интернет-ресурс: <http://ozhegov.org>

3. Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтың қылмыстық-құқықтық сипаттамасы: Оқу құралы: Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, 2015. — 146-148-бб.

4. 2017 жылғы кәмелетке толмағандардың жыныстық қолсұғылмаушылығына қарсы қылмыстық істердің тергеп-тексерілу жағдайына шолу.

РЕЗЮМЕ

В статье раскрывается понятие развратных действий и его объективные и субъективные стороны, акцентируется внимание на уголовные правонарушения половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, рассматривается его регламентация в Уголовном кодексе Республики Казахстан.

RESUME

In the article a concept is exposed debauch action and his objective and subjective parties. An author also accents attention on criminal offences of sexual inviolability and of sexual freedom minor. In addition, his regulation is examined in the Criminal code of Republic of Kazakhstan.

УДК 793

Ахмедов А. С., старший преподаватель кафедры физической подготовки, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан);

Кусаинов Д. А., старший преподаватель кафедры теории и методики физической культуры и спортивной подготовки

(Карагандинский государственный университет им. Е. А. Букетова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Физическая культура в высших учебных заведениях МВД РК

Аннотация. В статье рассматриваются важнейшие положения педагогической системы, на которых базируется концепция формирования физической культуры. Последовательная реализация рассмотренных в статье положений и принципов физического воспитания предоставляет возможность достижения духовного и физического развития личности молодого специалиста органов внутренних дел. Рациональное соотношение развития физических качеств, их оптимальное распределение в учебном процессе, применение новых технологий проведения занятий существенно повысит эффективность занятий физической культурой и спортом. Анализ качества учебно-тренировочного процесса, уровня физической подготовленности курсантов показывает, что наиболее существенные резервы повышения эффективности занятий физической культурой и спортом заключаются в рациональном соотношении развития физических качеств: силы, быстроты, выносливости, ловкости, их оптимального распределения в учебном процессе, в применении новых технологий проведения занятий.

Ключевые слова: физическая культура, физическое образование, физическое самосовершенствование.

Физическое воспитание молодежи — дело государственной важности. В своем послании Президент Казахстана Н. А. Назарбаев обратился к молодежи страны: «Вы – воплощение наших надежд на будущее. Все, что делается нами сегодня,— делается для вас. Большинству из вас столько же лет, сколько и нашему независимому Казахстану. А к 2050 году вы — уже зрелые граждане, принявшие участие в исполнении этой программы. Дальнейший путь страны определять вам» [1]. Для реализации поставленных перед молодежью целей потребуются не только знания, опыт, профессионализм, но и здоровье— физическое, психологическое.

Сохранение и укрепление здоровья студенческой молодежи — одна из важнейших задач, стоящих сегодня перед высшим образованием. Каждое высшее учебное заведение должно стремиться к повышению уровня физического развития студентов, развивать их спортивные навыки и вести пропаганду здорового образа жизни.

Физическая культура и спорт в высшем учебном заведении МВД РК — неотъемлемая часть формирования общей профессиональной культуры современного специалиста, эффективные средства социального становления будущих специалистов, всестороннего и гармоничного развития личности, сохранения здоровья сотрудников органов внутренних дел.

Главной целью физического воспитания курсантов является формирование физической культуры личности и способности направленного использования разнообразных средств физической культуры, спорта для сохранения и укрепления здоровья, психофизической подготовки и самоподготовки к будущей профессиональной деятельности и жизни [2].

Ряд исследователей отмечает ведущую роль физической культуры в адаптации курсантов-первокурсников к условиям обучения в вузе. Курсанты, проявляющие активность в спортивных мероприятиях, как правило, быстро адаптируются в новом коллективе. Современная физкультура — это образ жизни, рассчитанный на длительную систематическую работу над своим телом. И, кроме того, — это психологическая готовность принять эту работу и научиться получать от нее удовольствие.

Задача современной физкультуры — сделать общество здоровым и сильным. Поэтому для студентов любого вуза очень важно систематически заниматься спортом, уделять своему физическому состоянию должное внимание. В ходе обучения в вузе в процессе физического воспитания предусматривается решение следующих воспитательных, образовательных, развивающих и оздоровительных задач.

1. Воспитание у студентов высоких моральных, волевых и физических качеств, готовности к высокопроизводительному труду.

2. Сохранение и укрепление здоровья студентов, содействие правильному формированию и всестороннему развитию организма, поддержание высокой работоспособности на протяжении всего периода обучения.

3. Всесторонняя физическая подготовка студентов.

4. Профессионально-прикладная физическая подготовка студентов с учётом особенностей их будущей трудовой деятельности и тренировки.

5. Воспитание у студентов убежденности в необходимости регулярно заниматься физической культурой и спортом.

Как учебный предмет физическое воспитание отличается от других спецификой задач, средствами формами организации учебных занятий. Студенту в процессе занятий недостаточно услышать, увидеть, понять, запомнить, здесь необходимо активно действовать физически, многократно и настойчиво выполнять специальные двигательные задания. Овладение умениями и двигательными навыками, их совершенствование будут проходить успешнее тогда, когда они будут базироваться на хорошо усвоенных теоретических знаниях. Умение применить на практике основы техники, познавать новое о физиологических закономерностях развития и деятельности организма, знать содержание и методы обучения, а также правила спортивных соревнований.

Преподаватель физической культуры должен развивать у студентов потребность осознанно заниматься физическими упражнениями и спортом не только на занятиях физической культурой, но и во внеурочное время поддерживать свою физическую форму, т. к. физическая подготовленность быстро утрачивается, если не поддерживается самостоятельно [3].

Содержание учебного процесса усиливает образовательную функцию занятия, пополняет запас о подводящих упражнениях, а это, в свою очередь, укрепляет базу студенческих знаний. Самостоятельная деятельность студентов на занятии прежде всего должна находиться под контролем преподавателя, основным средством которого являются ответы и

действия студентов, аналитическая деятельность преподавателя по определению степени их правильности, числа и характер ошибок [4].

Анализ качества учебно-тренировочного процесса, уровня физической подготовленности студентов показывает, что наиболее существенные резервы повышения эффективности занятий физической культурой и спортом заключаются в рациональном соотношении развития физических качеств: силы, быстроты, выносливости, ловкости и их оптимального распределения в учебном процессе, в применении новых технологий проведения занятий [5].

Подготовка студентов должна осуществляться на основе следующих методических положений:

1. Преимущество задач, средств, методов, направленных на достижение основной цели физического воспитания, содействие в подготовке всесторонне развитых специалистов. Комплекс тренировочных средств и методов, применяемых на всех этапах учебно-тренировочного процесса, должен обеспечить создание прочной базы всесторонней двигательной подготовленности;

2. Постепенный рост объемов средств разносторонней и специальной физической подготовки, соотношение которых постепенно меняется в сторону увеличения удельного веса комплексного развития двигательных способностей;

3. Важен сознательный подход к учебно-тренировочному процессу;

4. Непрерывное внимание следует уделять умению управлять движениями занимающихся во всех видах упражнений, входящих в программу по физической культуре;

5. Для выполнения программных требований необходим высокий уровень развития всех двигательных способностей. Это произойдет более интенсивно в том случае, когда применяется разнообразный арсенал средств и методов, которые противодействует узкому преимущественному развитию отдельных двигательных способностей;

6. Рациональная организация тренировочных нагрузок. Повышение функциональных возможностей занимающихся и успешное совершенствование двигательных умений и навыков в процессе многолетней подготовки обеспечивается посредством поступательного увеличения объема и интенсивности нагрузок;

7. Строгое соблюдение принципов постепенности, доступности индивидуализации при возрастании тренировочных нагрузок. Воспитание двигательных способностей и формирование двигательных навыков на всех этапах учебно-тренировочного процесса происходит под воздействием условий жизни студентов, повседневных занятий физическими упражнениями, бытовых движений, учебной и производственной деятельности;

8. Эффективность процесса физического воспитания во многом зависит от мотивационной сферы студентов. Задача каждого преподавателя — повысить мотивационный фон на уроке инновационными средствами, найти новый, более интегральный подход к реализации главной оздоровительной задачи физического воспитания, используя новые средства и методы воздействия на организм студентов [6].

Период студенчества — время бурного расцвета физических способностей молодого человека, формирования его телесной красоты и двигательного совершенства, достижения близкого к максимально возможному уровню развития физических качеств. Главное — не опоздать с формированием физического потенциала. В связи с этим основной задачей преподавателя по физической культуре является воспитание у студентов любви к физической культуре, а проще говоря, — к движению во всем его многообразии, физической активности, т. е. воспитание такой любви, которая обратится в потребность заниматься физическими упражнениями всегда, на протяжении всей жизни.

Список использованной литературы:

1. Обращение в будущее: 1000 цитат Президента о молодежи // URL:<http://el.kz/kz/news/archive/obraschenie-v-budushchee-1000-citat-prezidenta-o-molodezhi-dopolnyetsya-v-rezime-live-2014-10-08>

2. Бабенов А. И. Формирование здорового образа жизни у подрастающего поколения. — М., 2009. — С. 49-60.
3. Белкина Н. В. Физическая культура как составляющая здоровьесберегающего образования в вузе. — Хабаровск, 2012. — С. 111-112.
4. Виленская М. Я. Студент как субъект физической культуры. — М., 2012. — С. 73.
5. Виленский М. Я. Физическая культура в образовательном пространстве вуза // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. — 2016. — С. 8-9.
6. Выдрин В. М. Теория физической культуры: Учеб. пос. — Л., 2008. — С. 34.

ТҮЙІН

Мақалада дене тәрбиесін қалыптастырудың концепциясы базасында педагогикалық жүйенің маңызды ережелері тұжырымдалған. Осы мақалада қарастырылған студенттердің дене тәрбиесіне деген қажеттіліктерін қалыптастырудың ережелері мен қағидаларын жүйелі жүзеге асыру жас маманның рухани және физикалық тұлғасын дамытуға мүмкіндік ашады. Физикалық қасиеттерін дамытудың ұтымды коэффициенті, оларды оқу үдерісінде оңтайлы болу, сабақтарды өткізудің жаңа технологияларын пайдалану дене шынықтыру мен спорттың тиімділігін едәуір жақсартады.

RESUME

In the article are formulated the most important provisions of the pedagogical system on which is based the concept formation of physical culture. Consistent implementation of the provisions discussed in the article and the principles of shaping the needs of students in physical culture provide an opportunity to achieve spiritual and corporal development of the personality of a young specialist. The rational attitude of the development of physical qualities, their optimal distribution in the educational process, the application of new technologies for the conduct of lessons, significantly increases the effectiveness of physical training and sports.

УДК 793

Ахметова Д. А., старший преподаватель кафедры физической подготовки, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан);

Бараев Х. А., кандидат педагогических наук, профессор кафедры бокса

(Казахская академия спорта и туризма, г. Алматы, Республика Казахстан)

Разработка модельных характеристик тренировочной деятельности в вузах МВД РК в единоборствах (на примере бокса)

Аннотация. В статье представлен системный подход к созданию модельных характеристик спортсменов. Автором разработаны интегральные оценки различных сторон подготовленности (технико-тактической, психической, общей и специальной физической), которые позволяют количественно характеризовать уровень структуры подготовленности боксеров, определять сильные и слабые стороны подготовки. Изучены и проанализированы более десяти предсоревновательных этапов, каждый из которых заканчивался успешным выступлением боксеров на соревнованиях российского и международного масштаба.

Ключевые слова: модельные характеристики, системный подход, тестирование, тренировочные нагрузки, боксеры, тренировочный эффект.

Процесс управления развитием тренированности в целях достижения высокого уровня готовности начинается с подготовительного периода тренировки. Управление состоянием готовности в процессе предсоревновательной подготовки ведется с учетом закономерностей достижения и сохранения спортивной формы на данном этапе и индивидуальных особенностей спортсменов. Проблема создания количественной и качественной модели спортивного

противоборства в конкретном виде спорта упирается в методологию исследования данного процесса.

Основная трудность на этом пути связана с отсутствием единой теории, дающей целостное представление о закономерностях и существующих причинно-следственных связях процесса противоборства. Преодолеть ее удастся путем привлечения при разработке методологии системного исследования процесса спортивного противоборства трех прогрессивных теорий: теории деятельности (А. А. Леонтьев и др.), [1] концепции физиологии активности (Н. А. Берштейн) [2] и теории функциональных систем (П. К. Анохин) [3]. Нами предлагается как количественное изменение в тренировочном процессе объема и интенсивности нагрузки, так и качественные изменения содержания тренировочных средств, их соотношений на различных по направленности этапах подготовки.

В основу методологии комплексного контроля и управления подготовкой высококвалифицированных боксеров положена функциональная (или трехуровневая) система [4]. Предлагаемая система определяет иерархию ее функциональных элементов, на основе которых планируются управляющие воздействия: I уровень — соревновательная деятельность; II — основные стороны подготовленности; III — система организма, средства и методы тренировки спортсмена и их дозировка.

Целью нашего исследования является достижение оптимальных тренировочных эффектов, в связи с чем разработаны интегральные оценки различных сторон подготовленности (техничко-тактической, психической, общей и специальной физической), позволяющие количественно характеризовать уровень, определять сильные и слабые звенья в структуре подготовленности боксеров.

В результате проведенного исследования, выявлено, что модельные характеристики I уровня играют ведущую роль, а анализ деятельности сильнейших боксеров мира в экстремальных условиях соревнований позволяет выявить особенности ее отдельных элементов и прогнозировать должный уровень показателей.

Отметим, что при расчете интегральной оценки соревновательной деятельности, обеспечивающей выход на уровень высших достижений, используются следующие параметры: плотность боя, коэффициенты эффективности ударов и защит, плотность технических действий.

Модельные характеристики II уровня должны соответствовать такому уровню соревновательной деятельности, который необходим для достижения прогнозируемого результата.

По общей и специальной физической, психической и технико-тактической подготовленности предусматривается расчет интегральных оценок данных сторон подготовленности.

Модельные характеристики III уровня ориентированы на обеспечение требуемого уровня основных сторон подготовленности сильнейших боксеров.

Модельными характеристиками уровня подготовленности боксеров могут служить только те количественные и качественные показатели, которые отражают важнейшие стороны подготовленности боксеров — физическую, техническую, тактическую и психологическую. Важно отметить, что те же стороны подготовленности спортсменов оценивались с помощью модельных характеристик соревновательной деятельности, правда, в условиях непосредственного противоборства на состязаниях. Поэтому чрезвычайно желательно, определять степень мастерства боксеров, демонстрируемого в соревновательной деятельности, с помощью показателей уровня их подготовленности, выявленных в ходе тренировочного процесса. Это дало бы возможность более точно предвидеть особенности поведения на соревнованиях, а значит, и более эффективно управлять подготовкой боксеров. Чтобы осуществить это на практике, нужно подбирать валидные тесты. Валидность теста свидетельствует о соответствии его характеру изучаемого явления, т. е. тест должен показать то, что с помощью него хотят установить. Например, если тестом измеряется выносливость боксера, то мы должны быть уверены, что определяется именно это качество, а не какое-либо другое. Для того чтобы проверить это, с помощью корреляционного анализа или другим способом нужно выявить взаимосвязь тестового показателя с одной из модельных характеристик соревновательной

деятельности, отражающей в данном случае уровень выносливости. К таковой характеристике можно отнести коэффициент выносливости. Если связь тестового показателя с коэффициентом выносливости окажется достаточно тесной, то этот тест можно считать валидным и использовать в качестве одной из модельных характеристик уровня подготовленности боксеров.

В процессе исследования удалось выявить несколько показателей, пригодных для использования в качестве модельных характеристик уровня подготовленности боксеров. Это тесты, отражающие силу ударов и уровень выносливости, а также эффективность атакующих и защитных действий.

Для оценки силы ударов нами использовался тест, представляющий собой нанесение ударов с установкой на максимальную силу и частоту по специальной разработанной нами методике в течение 5 с и 8 с. В процессе тестирования определялись суммарная сила и сумма импульсов силы ударов, и оказалось, что этот показатель достаточно тесно связан с экспертными оценками силы одиночных и серийных ударов в соревновательной деятельности.

Тест на выносливость заключался в нанесении ударов по динамометру с максимальной силой и скоростью в течение 180 с. Суммарная сила ударов в этом тесте тесно связана с коэффициентом выносливости, регистрируемым в соревновательной деятельности.

Таким образом, удалось определить совсем немного модельных характеристик уровня подготовленности боксеров. Отметим, что в данном исследовании использовалось сравнительно небольшое число тестов, отражающих подготовленность спортсменов. В частности, не проверялись с помощью тестов техника, тактика, быстрота, ловкость, а также специальные качества боксеров (чувство дистанции и др.). Тем не менее даже на основе уже полученных результатов можно говорить о принципиальной возможности создания модели специальной подготовленности боксеров. Описанные модельные характеристики уже с успехом использовались в практике управления подготовкой квалифицированных боксеров.

Основным разделом методологии разработки модельных характеристик является выбор способа установления их количественных уровней, соответствующих модели [5, 6].

Особый интерес представляет построение модели ОФП и СП квалифицированных боксеров на основе так называемых должных норм, которые вводятся для выявления того уровня развития физических качеств, который необходим для выполнения запланированных результатов. В результате многолетнего исследования нами разработаны модели ОФП и СП квалифицированных боксеров.

Анализируя модельные характеристики тренировочных нагрузок квалифицированных боксеров, необходимо отметить, что в понятие модельные характеристики тренировочных нагрузок мы включаем не только степень воздействия упражнений, но и особенности их выполнения.

Для того чтобы разработать модельные характеристики тренировочных нагрузок, вначале нужно классифицировать упражнения по степени специализированности и направленности воздействий на организм спортсменов. Важно определить параметры оценки тренировочных нагрузок, которые обычно представлены объемом и интенсивностью. Для улучшения управления тренировочным процессом они должны выражаться в количественных параметрах.

Подводя итоги проведенного исследования, отметим, что с целью получения целевых модельных характеристик тренировочных нагрузок нужно обобщить, обосновать и проанализировать опыт тренировок квалифицированных боксеров, обеспечивший успешное выступление на соревнованиях, а также учитывать и другие не менее важные особенности тренировочных нагрузок: условия выполнения упражнения и методы тренировки.

На основе изучения и анализа более десятка предсоревновательных этапов подготовки, завершившихся весьма успешным выступлением боксеров на соревнованиях российского и международного уровня, представляется необходимым провести исследования других проблем подготовки квалифицированных боксеров, экспериментально проверить достоверность разработанных модельных характеристик и предложенные нами практические рекомендации.

Список использованной литературы:

1. Леонтьев А. Н. Деятельность, сознание, личность. — М., 1975.
2. Бернштейн Н. А. Очерки по физиологии движений и физиологии активности. — М., 1966.
3. Анохин П. К. Очерки по физиологии функциональных систем. — М., 1975.
4. Циргиладзе И. В. Модельные характеристики высококвалифицированных боксеров в системе управления их подготовкой / И. В. Циргиладзе, А. А. Новиков // Олимпийский бокс сегодня: Тез. междунаро. науч. симпозиума. — М., 1989. — С. 16-17.
5. Керимов Ф. А. Особенности применения трехуровневой системы управления подготовкой резерва для спортивных единоборств. Теория и практика физической культуры. — 1988. — № 8. — С. 27–28.
6. Кургузов Г. В. Модели физической подготовленности боксеров-юниоров // Г. В. Кургузов / Олимпийский бокс сегодня: Тез. междунаро. науч. симпозиума. — М., 1989. — С. 11.

ТҮЙІН

Мақалада спортшылардың модельдік сипаттамаларын құруға жүйелі тәсілдер қарастырылған. Автор дайындықтың түрлі аспектілерін интегралды бағалауды әзірледі.

RESUME

Approach of the systems of creation of model descriptions of sportsmen is presented. The integral estimations of different sides of preparedness are developed (technical, tactical, psychical, general and special physical). They allow in the structure of preparedness of boxers in number to characterize a level, determine strong and weak links. Studied and analysed more than ten precontest stages. The stages ended with successful appearance of boxers on the competitions of the Russian and international scale.

УДК 343.112

Байнов В. А., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант юстиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Суд как субъект доказывания

Аннотация. В практике досудебного расследования и судебного разбирательства проблемы, связанные с субъектами доказывания, вызывают достаточно большие сложности, которые нередко способствуют неправильному применению норм действующего законодательства. Для обеспечения прав субъектов доказывания Конституция РК и текущее законодательство устанавливают ряд гарантий, облечённых в процессуальную форму, связанную с организацией судебного разбирательства. Роль суда в доказывании состоит в том, что он самостоятельно собирает и исследует имеющиеся в деле и дополнительно представленные доказательства. Субъектом доказывания является суд как первой, так и апелляционной, кассационной инстанции, а также суд, пересматривающий дело по вновь открывшимся обстоятельствам, хотя задачи, характер и объём доказывания на этих стадиях процесса различны.

Ключевые слова: суд, субъект доказывания, подозреваемый (обвиняемый), доказывание, стадии уголовного процесса, предание суду.

Качество судебной работы зависит не только от овладения судьями теорией уголовного процессуального права, уяснения требований закона о порядке судебного разбирательства, но и от того, как они сумеют подготовиться к процессу, провести судебное следствие, организо-

вать обсуждение вопросов, разрешаемых при постановлении приговора, составить приговор. Организация этой деятельности нормами закона не регламентирована, не отражена она и в учебных пособиях и осуществляется судьями в соответствии со сложившейся практикой и приобретенным опытом [1].

Суд является органом правосудия, на который возложены важнейшие задачи, установленные законодательством о судостроительстве. Их суд реализует путем отправления правосудия, в процессе осуществления которого значительное место занимает доказывание [2, 112]. Это дает основание к тому, чтобы функцию, осуществляемую судом, именовать не разрешением дела, а правосудием, что находится в точном соответствии с законом [3, 10].

Выполняя функцию правосудия и являясь субъектом доказывания, суд осуществляет доказывание на отдельных стадиях процесса в различных пределах, исходя из тех задач, которые преследует тот или иной этап процессуальной деятельности.

В стадии предания суду его задача состоит в том, чтобы, не предвещая вопроса о виновности, проверить наличие достаточных данных для предания обвиняемому суду. Эта задача не может быть решена без соответствующего изучения (исследования) доказательств и их оценки. На этой стадии может иметь место и собирание доказательств [4, 60–64], если суд признает необходимым истребовать дополнительные доказательства или если они представлены участниками процесса, имеющими право обращаться к суду с ходатайствами.

Например, подозреваемый (обвиняемый) практически лишен возможности заявить ходатайства, так как не знает, в какой суд направлено дело, когда будет решаться вопрос о предании суду, какими правами он обладает в этой стадии процесса. Все это снижает активность обвиняемого в доказывании, а также отражается на участии защитника в деле.

Одновременно подозреваемый (обвиняемый) должен быть уведомлен о том, в какой суд направлено дело и какими правами он обладает в стадии предания суду. Это позволит ему самому или через своего защитника своевременно обратиться к суду с ходатайствами об истребовании доказательств, которые могут быть рассмотрены с их участием. Копия постановления о предании суду или определения распорядительного заседания должна быть направлена подсудимому судом.

Установление такого порядка предания суду, при сохранении за ним этой функции [5, 4], повысит значение этой стадии процесса, позволит своевременно устранить пробелы предварительного следствия, избежать отложения судебных дел и будет в большей мере гарантировать права обвиняемого. Однако суд в стадии предания суду не определяет достоверность доказательств [6]. В то же время суд может положительно решить вопрос о предании суду в том случае, если считает, что при подтверждении в судебном заседании имеющихся доказательств обвиняемому будет вынесен обвинительный приговор [7, 26].

Чтобы был вынесен вердикт, необходимо провести разбирательство, и основное место в уголовном судопроизводстве занимает судебное разбирательство.

В этой стадии с наибольшей полнотой реализуются принципы уголовного процесса, что создает соответствующие предпосылки для всестороннего, полного и объективного исследования материалов дела и в то же время тактической наступательности и окончательного решения вопросов о виновности или невиновности обвиняемого и его наказании в случае признания виновным.

Процесс исследования доказательств и их оценки в судебном разбирательстве протекает непрерывно, что создает благоприятные условия для формирования внутреннего убеждения судей, вызывает у них более свежее, цельное представление о всех имеющихся в деле доказательствах, формирует (по ходу исследования доказательств) тактические возможности устранения противоречия между показаниями свидетелей, подсудимых, потерпевших, сохраняя все материалы дела в своей памяти.

Разбирательство дела и процессуальные вопросы в его разрешении осуществляются судьей единолично. Это дает возможность в процессе доказывания более тщательно, с различных позиций подойти к собиранию, исследованию и оценке доказательств, обсудить имеющиеся в деле материалы и дать им характеристику. Однако суд не обязан идти вслед за

органами расследования и проверять целесообразность и правильность всех следственных действий, выполненных на предварительном следствии с целью получения доказательств. Он может провести процессуальную проверку материалов предварительного следствия, которая направлена на то, чтобы, во-первых, не допустить вынесения приговора, если на предварительном следствии были допущены грубые нарушения закона; во-вторых, осуществлять доказывание в суде с наименьшей затратой процессуальных средств и времени. В то же время судебное следствие носит самостоятельный характер и требует от суда активности и инициативы [8]. Окончательные выводы суда, основанные на оценке доказательств, находят отражение в приговоре — важнейшем акте правосудия.

В литературе большое внимание уделяется вопросам обоснованности приговоров, их мотивировке [9], которые находятся в центре внимания Верховного Суда РК.

Например, при пересмотре дел в кассационном и апелляционном порядке доказывание протекает в иных процессуальных условиях, чем в суде первой инстанции. Задача вышестоящих судов состоит в проверке законности и обоснованности решений суда первой инстанции.

Анализ действующего законодательства дает основание сделать следующие выводы: при рассмотрении дел в вышестоящих судах имеют место все элементы доказывания: собирание, исследование и оценка доказательств. Собирание доказательств в кассационной и апелляционной инстанциях занимает незначительное место, так как доказательства были собраны в основном на предшествующих пересмотру стадиях процесса. В то же время, вышестоящий суд может получить новые материалы, представленные участниками процесса вместе с кассационными жалобами и протестами, но его право на истребование дополнительных материалов по собственной инициативе не предусматривается. Однако судебной практике известны такие случаи, когда необходимо истребовать дополнительные материалы, поэтому целесообразно закрепить в законе такое право вышестоящего суда. Ограничение права вышестоящего суда на собирание новых доказательств связано с тем, что при пересмотре дел отсутствуют процессуальные условия для надлежащего закрепления доказательств. Эти же особенности еще в большей мере влияют на исследование доказательств в вышестоящем суде. Нам представляется правильным замечание Н. Н. Полянского о том, что при непосредственном восприятии показаний свидетелей, подсудимых, потерпевших и т. д. определенное значение имеет и впечатление, которое они производят на суд, что не находит отражения в процессуальных документах [10, 170].

Как уже отмечалось, вышестоящий суд не только собирает и исследует доказательства, но и оценивает их. Оценка доказательств производится им в соответствии с требованиями, установленными законом. Именно в силу этого вышестоящие суды могут подвергать сомнению выводы суда первой инстанции, а также правильность оценки им отдельных доказательств судов. Вышестоящий суд может выразить и свое окончательное мнение по делу, если это не ухудшает положения осужденного. Так, он может прекратить дело, в том числе по таким основаниям, как отсутствие события преступления, отсутствие в деянии состава преступления, недоказанность участия обвиняемого в его совершении, которые являются результатом оценки доказательств судом второй инстанции или кассационной инстанции. В то же время закон запрещает вышестоящему суду устанавливать или считать доказанными факты, которые не были установлены в приговоре или отвергнуты им. Это правило основано на том, что вышестоящий суд не может своим решением ухудшать положение осужденного, поэтому должен в случаях, когда в приговоре суда указаны не все обстоятельства, о которых свидетельствуют материалы дела, выводы суда первой инстанции не соответствуют материалам дела, направить дело на новое судебное рассмотрение.

Закон запрещает также вышестоящему суду при отмене приговора предрешать вопрос о доказанности или недоказанности обвинения, о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, о преимуществах одних доказательств перед другими. Полномочия вышестоящего суда в данном случае ограничены не потому, что суд лишен возможности во

всех случаях сделать окончательные выводы по делу, а потому, что нельзя связывать свободу внутреннего убеждения судей, рассматривающих дело по первой инстанции.

Таким образом, нам представляется, что ограничение полномочий суда второй инстанции в оценке доказательств обусловлено, во-первых и главным образом, особыми процессуальными условиями, в которых протекает его деятельность (невозможность все доказательства воспринимать непосредственно, отсутствие в заседании суда участников процесса, заинтересованных в деле, и т. д.), во-вторых, задачами, которые преследует пересмотр приговоров в кассационном и апелляционном порядке (проверка законности и обоснованности приговоров, а не новое рассмотрение дела); в-третьих, запрещением ухудшать положение осужденного или оправданного и, наконец, характером взаимоотношений между вышестоящим и нижестоящим судами, в силу которых вышестоящий суд не в праве оказывать влияние на нижестоящие суды и стеснять их взаимозависимость.

Кроме того, законодателю необходимо поднять вопрос о расширении полномочий кассационной инстанции и решить вопрос о повышении роли защитника при пересмотре приговоров.

Список использованной литературы:

1. Молдабаев С. С., Молдабаев Р. С. Главное судебное разбирательство. Общие положения. // http://kodeks-advocate.kz/ru/717-glavnoje_sudebnoje_razbiratelstvo.html
2. Резепов В. П. Субъекты доказывания в советском уголовном процессе // Вопросы государства и права. — 1958.
3. Добровольская Т. Н. Советское правосудие на современном этапе развернутого строительства коммунизма. — М., 1965. — С. 10, 35.
4. Лукашевич В. З. Гарантии прав обвиняемого в стадии предания суду. — Л., 1966.
5. Перлов И. Д. Предание суду в советском уголовном процессе. — М., 1948.
6. Крупаткин Л. Г. Оценка доказательств в стадии предания суду в советском уголовном процессе. — Учен. зап. Харьковск. юрид. ин-та. 1955. Вып. 6.
7. Гальперин М. И. Направление судом уголовного дела на следствие. — М., 1960.
8. Чеджемов Г. Б. Активность суда в исследовании доказательств // Советское государство и право. — 1967. — № 8.
9. Кобликов А. С. Судебный приговор. — М., 1964.
10. Полянский Н. Н. Очерк развития советской науки уголовного процесса. — М. — 1960.

ТҮЙІН

Сотқа дейінгі тергеу тәжірибесінде және дәлелдеу субъектілермен байланысты мәселелерді қарауда қолданыстағы заңнама нормаларын тиісінше қолданбаған жағдайда үлкен қиындықтар туындайды.

RESUME

The article exposes the concept of subject of criminal procedure of proving, and also puts judicial questions: whether a court is the subject of proving, as far as actively or passively must behave court.

Баткульдин Р. С., начальник кафедры военно-тактической и специальной подготовки, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Подготовка сил и средств ОВД к действиям в кризисных ситуациях

Аннотация. В статье отмечается, что сотрудники органов внутренних дел, решая оперативно-служебные задачи по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в кризисных ситуациях различного характера, нередко сталкиваются с необходимостью их выполнения в условиях, приближенных к боевым. В этих условиях от аппаратов оперативного управления и личного состава требуется быть готовыми к выполнению не только оперативно-служебных, но и служебно-боевых задач в различных условиях складывающейся обстановки.

Для выполнения поставленных задач в кризисных ситуациях (КС) различного характера необходимы специальная подготовка оперативных штабов различного уровня, личного состава, привлекаемого для проведения специальных операций, готовность вооружения и специальных средств. Автор рассматривает различные виды проведения занятий по этой тематике.

Ключевые слова: оперативно-служебные задачи, охрана общественного порядка, кризисные ситуации, оперативное управление, оперативный штаб, специальная подготовка, специальная операция, вооружение и специальные средства, учения.

Целью подготовки является обеспечение слаженных действий органов управления, группировки сил и средств при выполнении оперативно-боевых задач в условиях резкого осложнения оперативной обстановки.

Подготовка сил и средств к действиям при КС включает следующие элементы: подготовка органов управления к выполнению задач в кризисных ситуациях; одиночная подготовка сотрудников ОВД к действиям при КС; подготовка подразделений и элементов группировки сил и средств к выполнению оперативно-служебных и служебно-боевых задач при КС; материально-техническое и морально-психологическое обеспечение действий личного состава [1].

Подготовка (обучение) органов управления и группировки сил и средств всех уровней должна начинаться с простейших форм и заканчиваться более сложными.

Обучение проводится:

а) органов управления:

- на методических занятиях, групповых упражнениях — ежемесячно;
- на штабных тренировках — ежеквартально;
- на командно-штабных учениях — один раз в полугодие;

б) элементов группировки сил и средств (групп оперативно-служебного, служебно-боевого применения):

- на тренировках — ежемесячно;
- на тактико-специальных занятиях (тактико-строевых занятиях) — ежеквартально;

в) совместное обучение органов управления и элементов группировки сил и средств — (на тактико-специальных (тактических) учениях) — по окончании года.

Все занятия, тренировки и учения, как правило, проводятся на местности, на картах или макете местности. При этом создается обстановка, максимально приближенная к реальной [2].

Хорошо подготовленные и методически правильно проведенные занятия позволяют постоянно поддерживать высокую готовность личного состава к качественному выполнению внезапно возникающих задач при чрезвычайных обстоятельствах; практическая направленность процесса обучения — выработать умение и навыки у сотрудников действовать в кон-

кретной оперативной обстановке. Тренировка элементов группировки применяется для отработки способов действий сотрудников, групп оперативного построения, подразделений в различных условиях служебной деятельности, их первоначального слаживания и подготовки к тактико-специальным занятиям, учениям.

На тренировках приемы и способы действий отрабатываются сначала по элементам в медленном темпе, а затем в целом. Их отработка продолжается до тех пор, пока каждый обучаемый не будет твердо знать свое место в боевом порядке и не научится увязывать свои действия с действиями товарищей.

Тренировки подразделяются на самостоятельные и совместные. На самостоятельных тренировках действия соседних групп, нарядов, подразделений и взаимодействующих органов обозначаются, что позволяет отрабатывать отдельные вопросы взаимодействия с соседями и администрацией объектов, районов, городов. Полная отработка этих вопросов осуществляется на совместных тренировках, на которые привлекаются соседние группы оперативно-го построения, наряды, подразделения и представители взаимодействующих органов.

Основными методами обучения на тренировках являются показ, объяснение и упражнение (тренировка). Продолжительность может быть 1-6 часов. При этом целесообразно, чтобы время на показ и объяснение не превышало 10-15 % от отведенного на основную часть занятия. Подготовка тренировок включает: уточнение или определение исходных данных; личную подготовку к занятию руководителя и обучаемых; выбор и подготовку места (района) проведения занятия; материальное обеспечение.

Исходными данными являются: тема, учебные и воспитательные цели, учебные вопросы, состав обучаемых, время, продолжительность, место (район) проведения занятия, руководство к занятию, нормы расхода материальных, имитационных и других средств. Большая часть этих данных содержится в программах и планах служебной подготовки (расписаниях занятий), приказах и указаниях вышестоящих начальников. Недостающие данные руководитель занятия определяет самостоятельно. Большое значение имеет умелый выбор места (района) проведения занятия. Размеры его зависят от масштаба занятия и характера учебных вопросов, но в любом случае должна быть обеспечена возможность отработки всех намеченных вопросов и личного наблюдения за действиями всех обучаемых.

Тактико-специальное (тактико-строевое) занятие (ТСЗ) в отличие от тренировок с элементами группировки проводится для отработки способов действий всех сотрудников, участвующих в группах боевого порядка при возникновении КС, по тому или иному сигналу оповещения.

При проведении ТСЗ основным методом обучения является упражнение (тренировка) личного состава в выполнении по элементам тактических приемов и действий. Если же занятие будет проводиться не по элементам, без отработки плохо проведенных приемов, а непрерывно, с начала и до конца, то никакого упражнения и тренировки не будет, фактически ТСЗ превратится в импровизацию плохого тактического учения, и учебных целей достичь не удастся.

Как показывает практика, уровень подготовки оперативных штабов и личного состава органов внутренних дел, привлекаемого к действиям при возникновении КС, отстает от предъявляемых требований. Это связано в большей мере с тем, что руководители территориальных органов внутренних дел уделяют недостаточное внимание процессу обучения и «слаживания» групп боевого построения. Также немалую роль играет неследование методическим рекомендациям при подготовке и проведении тренировок, тактико-строевых (тактико-специальных) занятий, тактико-специальных учений, командно-штабных учений (использование частной обстановки, не привязанной к обслуживаемой территории, отработка вводных, не характерных для данного региона).

В целях заблаговременной подготовки органов внутренних дел к выполнению задач в кризисных ситуациях министерство внутренних дел создало Департамент специальной подготовки, в задачу которого входит организация в системе боевой и специальной подготовки

личного состава ОВД дел обучения сотрудников штабов, имеющих и создаваемых для выполнения задач при КС элементов группировки сил и средств.

Хорошо подготовленные и методически правильно проведенные занятия позволят постоянно совершенствовать специальную и боевую подготовку сотрудников, повышать служебно-боевую и мобилизационную готовность органов внутренних дел и обеспечить качественное выполнение повседневных и внезапно возникающих задач.

Список использованной литературы:

1. Закон РК «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 г. // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000387_
2. Баткульдин Р. С. Специальная тактика: Курс лекций. — Караганда, 2013.

ТҮЙІН

Әртүрлі сипаттағы дағдарыс жағдайындағы тапсырмаларды орындау үшін арнайы операцияны өткізуге қатысатын жеке құраммен қару-жарак, арнайы құралдар және жедел штабтардың арнайы дайындығы қажет.

RESUME

To carry out tasks in crisis situations, special training is required for operational headquarters of various levels, personnel, readiness of weapons and special means

UDC 343.2/7

Beiseyev A. A., senior teacher-methodologist of the faculty of full-time education
(Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan
named after B. Beysenov)

On the question of the historical and legal aspect of studying of extremism

Annotation. In the article are considered the basic concepts of the study of extremism, considered in the interdisciplinary field of scientific knowledge. The historical and legal analysis of extremism makes it possible to identify the main causes and consequences of the emergence and functioning of the phenomenon of extreme manifestations, to formulate concrete practical recommendations on countering the threat of extremism expressed in legislative regulation and the activities of law enforcement agencies. Especially important is the prevention of extremist and terrorist phenomena, which consists not only in ideological and propaganda impact on the population.

Key words: extremism, historical and legal analysis, society, state, acts of violence, national security.

Extremism as a social and legal phenomenon is at the intersection of the study of various disciplines, such as the theory of state and law, criminal law, sociology, social psychology, etc. In the modern humanitarian theory, there is a variety of way to the study and interpretation of this definition, developing scientific and legal concepts for determining extremist manifestations.

A typical example of the international definition of the definition of «extremism» was given the Shanghai Convention of June 15, 2001 «On Fighting against terrorism, separatism and extremism».

In it, as «extremism» is "any act aimed at the forcible seizure of power or the forcible retention of power, as well as the violent change of the constitutional order of the state, as well as violent encroachment on public security, including the organization of the above-mentioned illegal armed groups or participation in them» [1, 3947].

The resolution of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, adopted in 2003, contains the following definition: «Extremism is a form of political activity that explicitly or subordinatedly denies the principles of parliamentary democracy and is based on the ideology and practice of intolerance, alienation, xenophobia, anti-Semitism and ultra nationalism» [2].

The concept of extremism has already been defined in Kazakh legislation.

In accordance with Clause 5) of Article 1 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Countering Extremism» of February 18, 2005, extremism — organization and (or) committing:

– extremism — organization and (or) commission:

– physical and (or) legal person, association of physical and (or) legal persons of actions on behalf of the organizations recognized in the established order as extremist;

– physical and (or) legal person, association of physical and (or) legal persons of the actions pursuing following extremist purposes:

– violent change of the constitutional system, violation of the sovereignty of the Republic of Kazakhstan, integrity, inviolability and inalienability of its territory, undermining the national security and defense capability of the state, forcible seizure of power or forcible retention of power, creation, leadership and participation in illegal paramilitary formation, organization of armed rebellion and participation in it, incitement of social, class strife (political extremism);

– the incitement of racial, national and clan hatred, including those related to violence or calls for violence (national extremism);

– incitement of religious enmity or discord, including those related to violence or calls for violence, and the use of any religious practices that threaten the safety, life, health, morals or rights and freedoms of citizens (religious extremism) [3].

As we see under the legislation of the RK, types of extremism are distinguished: political, national and religious.

Extremism is the premeditated and prepared illegal use of violence or the likelihood of such action against the person or her property, in order to force the government (society, state) to make a decision that meets the requirements of unlawful forces.

Some authors understand by extremism «activities to disseminate such ideas, currents, doctrines that are aimed at: the elimination of the very possibility of legal pluralism, free circulation and the exchange of ideas; the establishment of a single ideology as a state ideology; the division of people according to class, property, race, national or religious grounds; the denial of the absolute value of human rights» [4, 23]. In our opinion, the use of this definition is questionable, because extremism still includes not only the dissemination, but also the implementation of destructive ideas in practice.

An example is the radical manifestations of religious extremism, which is expressed not only in the dissemination of extremist literature, materials and ideas, but also in involving people in acts of violence, attacks on government officials and law enforcement agencies. The moral psychological aspect of extremism points to such features as special cruelty, a high degree of immorality, illegibility in means, uncontrollability. Extremism denies the basic human right — to life, denies any restrictions when choosing a place, time, and ways of attack. It does not take into account such circumstances as age, gender and other characteristics of potential victims. Children, women, old people, hospitals, schools, maternity homes, children's institutions, apartment houses, vital facilities for the population, etc., can become targets of the attack. The main thing is to produce an intimidating effect, to cause maximum resonance, to exert psychological pressure, to declare oneself and achieve the set aims.

From the standpoint of the political approach, extremism is defined as «a multidimensional and complex social phenomenon that acts as both an ideology (philosophy) and as a practice, as a mechanism for ethno social and religious mobilization, and as a principle and instrument of political life» [5, 11]. One can agree with this definition, but we should add that it does not take into account a significant historical and legal component that determines the study of manifestations of extremism.

When considering the social aspect of extremism, it is asserted that «extremism» is a social phenomenon of a destructive activity character, which in various models of social order has special prerequisites for the emergence and characteristic conditions of existence. The author differentiates between extremism and patriotism, nationalism, racism. In his opinion, individuals with no strong social and economic status tend to be addicted to this phenomenon, namely young people [6, 7].

In this definition, in our opinion, the ideological aspect of extremist activity is not fully taken into account, since ideology is the pivotal regulator of manifestations of extremism. The socio-political conditioning of extremist manifestations is taken into account in the concept in which extremism is viewed as a socio-political phenomenon consisting in the desire of certain active groups of society or individuals to achieve immediate destruction of the existing state system and build a more just society on the ideological basis of concrete political concepts and doctrines [7, 212-214].

From another point of view, extremism is the personification of a certain kind of negative manifestations, aimed at generating from the members of the world community doubts about the possibility of maintaining stability in the world on the principles of democracy, respect for human and citizen's rights and freedoms [8].

Thus, it can be concluded that extremism is a historically established practice of destructive protest of extreme groups of the population, a dangerous form of expressing protest views and radicalism in society. Extremism throughout the history of mankind has undermined the foundations of the state system and public life, carried destabilization and numerous victims not only among the objects of extremist manifestations, which, as a rule, were representatives of government and law enforcement bodies, but also among innocent citizens. The historical and legal analysis of extremism makes it possible to identify the main causes and consequences of the emergence and functioning of the phenomenon of extreme manifestations, to formulate concrete practical recommendations on countering the threat of extremism expressed in legislative regulation and the activities of law enforcement agencies. Especially important is the prevention of extremist and terrorist phenomena, which consists not only in ideological and propaganda impact on the population, but also in educational work, as well as in raising the standard of living of the population, thus preventing the emergence of a threat of extreme manifestations.

LIST OF USED LITERATURE:

1. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) // Собр. Законодательства РФ. 2003. № 41.
2. URL: http://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly.
3. Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года № 31-III ЗРК // <http://www.online.zakon.kz>
4. Истомина А. Ф., Лопаткин Д. А. К вопросу об экстремизме // Современное право. — 2005. — № 7.
5. Амирокова Р. А. Политический экстремизм в современном политическом процессе России: Дис. ... канд. полит. наук. — Черкесск, 2006.
6. Хоровинников А. А. Экстремизм как социальное явление (философский анализ): Автореф. дис. ... канд. филос. наук. — Саратов, 2007.
7. Морозов И. Л. Левый экстремизм в современном обществе: особенности стратегии и тактики // Полис. — 1998. — № 3.
8. Залужный А. Г. Экстремизм: сущность и способы противодействия // Современное право. — 2002. — № 11.

ТҮЙІН

Мақалада автор кәметке толмағандардың және кәметке толмағандарға қарсы жасалған күштеу емес жыныстық қылмыстардың қысқаша криминологиялық талдауын қылмыстық істер материалдарының статистикалық деректері талдауының негізінде жасады. Жасы кәметке толғанға дейін жыныстық қылмыс жасаған адамдардың бірі — қоғамның неғұрлым осал бір бөлігіне бағытталған сексуалдық зорлық-зомбылықтың ең қауіпті көріністерінің бірі болып табылады және кішкентай балалар мен кәметке толмағандардың моральдық, дене және ақыл-ой дамуының төнген үлкен қаупі. Мұндай келеңсіз құбылыстар болдырмауы қазақстан қоғамы үшін негізгі және басым міндет болып табылады.

РЕЗЮМЕ

На основе анализа статистических данных, материалов уголовных дел автор сделал краткий криминологический анализ ненасильственных сексуальных преступлений, совершенных против несовершеннолетних. Сексуальные преступления против несовершеннолетних лиц являются одними из наиболее опасных проявлений сексуального насилия, направленного на наиболее уязвимую часть общества, и представляют собой серьезную угрозу для морального, физического и умственного развития несовершеннолетних и маленьких детей. Предотвращение этих негативных явлений является приоритетной задачей для казахстанского общества.

УДК 343.2/7

Биндюкова Т. С., научный сотрудник центра по проблемам исследования проблем расследования преступлений Научно-исследовательского института, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Поводы для начала досудебного расследования по преступлениям террористического или экстремистского характера

Аннотация. В работе раскрываются особенности начала досудебного расследования по преступлениям террористической и экстремистской направленности, общественная опасность которых проявляется в возможности подрыва демократии, свободной рыночной системы, дестабилизации общества и его морально-этических устоев. Актуальность научной статьи обусловлена возрастающей тенденцией совершения террористических и экстремистских преступлений, предусмотренных ст. ст. 174, 256, 259, 405 Уголовного кодекса Республики Казахстан, а также наличием проблем в вопросе начала досудебного расследования (поводы к началу досудебного расследования, порядок приема заявлений и сообщений, регистрация в Едином реестре досудебных расследований). Начало досудебного расследования по преступлениям террористической или экстремистской направленности определяет эффективность и судебную перспективу последующего предварительного следствия и судебного разбирательства по уголовному делу.

Ключевые слова: досудебное расследование, подследственность, терроризм, экстремизм, предварительное следствие, судебное разбирательство.

Глобализация мирового пространства, информатизация общества и связанное с этими процессами размывание границ между государствами, расширение и взаимопроникновение экономических рынков, которые ранее были закрыты или находились под контролем государства, привели к появлению новых форм преступных проявлений, не связанных национальными границами [1]. К таким категориям правонарушений следует отнести и преступления террористической и экстремистской направленности, общественная опасность которых проявляется в возможности подрыва демократии, свободной рыночной системы, стабилизации общества и его морально-этических устоев. Поэтому в общепризнанных международно-правовых стандартах в области прав человека (Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.) [2] провозглашается не только право каждого человека на свободное выражение своего мнения, но и то, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; всякое распро-

странение экстремистских идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование; всякая дискриминация на основе религии или убеждений должны быть запрещены законом. Более того, Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. предусмотрено, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с законом [3].

В соответствии с указанными стандартами в Конституции Республики Казахстан также содержится запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований (ст. 5). Нарушение этого положения влечет за собой наступление уголовной ответственности, предусмотренной соответствующими нормами Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Досудебное расследование по делам террористической или экстремистской направленности, по общему правилу, отнесено к подследственности органов Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. Однако с принятием Уголовно-процессуального кодекса РК 2014 года часть рассматриваемых преступлений ст. ст. 174 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни», 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», 259 «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности», 405 «Организация и участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма» была отнесена к альтернативной подследственности, досудебное расследование по которым в зависимости от того, кто первый выявил и начал расследование, сегодня проводится следователями органов внутренних дел или следователями Комитета национальной безопасности (ч. 5 ст. 187 УПК РК).

Новое направление в деятельности следователей ОВД было обусловлено низким уровнем латентности указанных категорий преступлений, которое, по мнению законодателя, позволяет предусмотреть выбор между двумя компетентными органами. Спор о подследственности разрешается процессуальным прокурором, исходя из объективности и достаточности проведенного расследования (п. п. 2, 12 ч. 1 ст. 193 УПК РК).

Между тем, несмотря на кажущуюся простоту начального этапа расследования, следователи ОВД столкнулись с трудностями, связанными с доказыванием и последующей судебной перспективой привлечения к ответственности находящихся на свободе лидеров преступных групп или организаторов преступлений. Сложившаяся ситуация побудила внести изменения и дополнения в действующую редакцию ч. 1 ст. 185 УПК РК (Закон от 21 декабря 2017 г.) в части возможности с согласия прокурора отложить срок регистрации заявления, сообщения или рапорта об экстремистских или террористических преступлениях на срок, определенный прокурором.

Закон (ч. 1 ст. 179 УПК РК) связывает начало досудебного расследования с формальным моментом: достаточно регистрации заявления, сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР) либо проведения первого по времени неотложного следственного действия. Тем самым констатируется, что последующее после регистрации принятие дела к производству означает положительное разрешение возникшего правового конфликта, и принятия отдельного процессуального акта о его начале не требуется. Подобная процедура распространяется на случаи, содержащие признаки уголовного право-

нарушения, за исключением дел частного обвинения, поскольку жалобы по последним подаются непосредственно в суд (ч. 1 ст. 408 УПК РК). Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также порядок ведения Единого реестра досудебных расследований в соответствии с ч. 3 ст. 180 УПК РК определяются Генеральным Прокурором Республики Казахстан [4].

Содержание указанных норм свидетельствует об их бланкетном характере, требующие знаний, изложенных в Приказе Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89 «Об утверждении «Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» [5].

По общему правилу, любое заявление или сообщение о готовящемся, совершенном либо совершаемом правонарушении подлежит незамедлительной обязательной регистрации в ЕРДР, исключения составляют лишь ситуации, когда даже при наличии повода к началу досудебного расследования срок регистрации может быть отложен с согласия прокурора на определенный им срок. Закон относит к ним ситуации, связанные с экстремистскими и террористическими преступлениями (ч. 1 ст. 185 УПК РК). Тем самым на уровне норм закона обозначены особенности, присущие началу досудебного расследования по делам рассматриваемой категории.

Поводами к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу, а именно:

- 1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщения в средствах массовой информации;
- 4) рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении (ч. 1 ст. 180 УПК РК).

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что законодатель предусматривает два вида поводов к началу расследования:

- формальный (первичный), предусмотренный ч. 1 ст. 179 УПК РК, влекущий необходимость проверочных (в том числе и неотложных следственных) действий и фиксацию в КУИ до регистрации в ЕРДР с возможностью отказа от досудебного расследования;
- процессуальный (законный), предусмотренный ч. 1 ст. 180 УПК РК, обязательный для регистрации в ЕРДР с последующим принятием к производству и досудебным расследованием [6].

Если рассматривать указанные поводы применительно к преступлениям экстремистской или террористической направленности, то анализ уголовных дел этой категории показал, что преступления, отнесенные к подследственности следователей ОВД, это либо тяжкие преступления, либо преступления средней тяжести, поскольку максимальное наказание за их совершение варьируется от 7 до 12 лет лишения свободы.

Проблем не возникает, если лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. ст. 174, 256 УК РК, известно, поскольку несмотря на высокий риск узнавания, оно должно публично обозначить свои преступные действия. В этом случае в качестве повода к началу расследования выступает сообщение в средствах массовой информации путем рассылки сообщений абонентам мобильной связи или с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (например, на сайтах, форумах или в блогах). Официальные СМИ крайне редки, поскольку любая публикация должна проходить соответствующую проверку на предмет ее законности. Довольно часто в качестве повода выступают заявления физических лиц, возмущенных экстремистской или террористической направленностью публикаций. По преступлениям, предусмотренным ст. ст. 259, 405 УК РК, выявление возможно в результате деятельности специальных подразделений ОВД, и то-

гда поводом является рапорт должностного лица. Явка с повинной выступает поводом к началу досудебного расследования только за совершение преступлений, предусмотренных ст. ст. 174, 256, 259 УК РК. Что касается совершения преступлений, предусмотренных ст. 405 УК РК, то наличие явки, при условии добровольности, служит основанием для освобождения от уголовной ответственности, поскольку свидетельствует о прекращении участия такого лица в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма (примечание к ст. 405 УПК РК). В последнем случае заявитель должен быть предупрежден об ответственности за дачу заведомо ложного доноса (ч. 3. ст. 182 УПК РК), т. к. в его явке должны быть указания на соучастников преступления, не прекративших своей преступной деятельности.

Другое дело, если лицо, опубликовавшее информацию экстремистской или террористической направленности, неизвестно вследствие предпринятых им мер, исключая (затрудняющих) установление действительного источника публикации. Опасность заключается и в том, что регистрация в ЕРДР носит официальный характер, доступный простым гражданам, и преступник, узнав об этом, может прекратить свою деятельность или предпринять попытку сокрытия следов преступления в целях ухода от уголовной ответственности. Помимо этого, начало официального расследования может затруднить выявление организаторов или вдохновителей экстремистской или террористической публикации или лиц, осуществляющих вербовку или подготовку, в том числе и вооружение, в целях организации террористической либо экстремистской деятельности.

В подобных ситуациях регистрация в ЕРДР может быть отсрочена в связи с необходимостью проведения соответствующих оперативно-розыскных или негласных следственных действий, направленных на установление всех членов преступного формирования (ч. 1 ст. 185 УПК РК).

Еще одна особенность заключается в получении сообщения о преступлении экстремистской или террористической направленности от анонимного заявителя, поскольку они не могут служить поводом к началу досудебной деятельности (ч. 6 ст. 181 УПК РК). В подобной ситуации также возможна отсрочка регистрации в ЕРДР до получения достоверной информации о наличии признаков рассматриваемого преступления. Но тогда в качестве повода будет рассматриваться не заявление физического лица, а рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

Начало досудебного расследования по преступлениям террористической или экстремистской направленности определяет эффективность и судебную перспективу последующего предварительного следствия и судебного разбирательства по уголовному делу.

Список использованной литературы:

1. Волеводз А. Г. Правовое регулирование новых направлений международного сотрудничества в сфере уголовного процесса. — М., 2002. — С. 8.

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr; Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/racesconv; Декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml; Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // URL: <http://legalacts.ru/doc/konventsija-ozashchite-prav-cheloveka-i-osnovnykh/>.

3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=10208#030187444713540756>

4. См.: Ахпанов А. Н., Хан А. Л. Преобразование первоначальной стадии уголовного процесса в Республике Казахстан: анализ новелл законодательства // Современные проблемы криминалистики: Сб. мат-лов междунард. круглого стола, посвященного 60-летию профессора кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Казахского гуманитарно-юридического университета К. В. Ким. — Астана, 2015. — С. 11-16.

5. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89 «Об утверждении «Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» // Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744>

6. Хан А. Л., Биндюкова Т. С. О некоторых теоретических проблемах начала досудебного расследования // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями // Мат-лы четырнадцатой междунард. науч.-практ. конф. / Под ред. А. А. Андреева. — Барнаул, 2016. Ч. 1. — С. 200–202.

ТҮЙІН

Мақалада тергеу және экстремистік сипаттағы қылмыстардың (алдын ала тергеудің басталу себептері, өтініштер мен хабарламаларды алу тәртібі, алдын ала тергеудің бірыңғай тізілімінде тіркелу) себептері бойынша алдын ала тергеудің басталу ерекшеліктері қарастырылған. Террористік және экстремистік сипаттағы қылмыстар туралы қолданыстағы заңнамаға талдау жасалды. Мақала әдіснамалық ұсыныстарды қамтиды.

RESUME

The work reveals the specifics of the start of pre-trial investigation of crimes of a terrorist and extremist nature (the reasons for the initiation of pre-trial investigation, the procedure for receiving applications and communications, registration in the Unified Register of Pre-Trial Investigations). The analysis of the current legislation of crimes of a terrorist and extremist nature is given. The work contains methodological recommendations.

ӘОЖ 342.1

М. С. Болғанбаев, сотқа дейінгі тергеу кафедрасының оқытушысы, полиция аға лейтенанты

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Курсанттарға сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тәжірибелік сабақтарын өткізу мәселелері

Аннотация. Мақалада курсанттарға сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тәжірибелік сабақтарын өткізу мәселелері қарастырылған. Тәжірибелік сабақ ұғымына кеңінен түсінік беріліп, ішкі істер министрлігінің ведомстволық оқу орындарындағы сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тәжірибелік сабақтардың аудиторияларда жүргізу тиімсіздігі, және оның нәтижелері, кемшім тұстары көрсетілген. Сонымен қатар территориялық ішкі істер органдарында практикалық сабақтарды жүргізу және «тәжірибелік сағат» орнына «тәжірибелік күн» ұғымдарын енгізу бастамалары қарастырылып оның курсанттарға беретін нәтижелері көрсетіліп, сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тергеу әрекеттерінің хаттамаларын толтыруды үйрену жолдары кеңінен қарастырылған.

Түйін сөздер: сотқа дейінгі тергеп-тексеру, тәжірибе, курсант, сабақ, хаттама, нәтиже, білім, үйрену, енжар.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына Жолдауында: «...құқық қорғау органдарының өкілеттігі мен жауапкершілік шегі айқындалды. Азаматтардың конституциялық құқықтарына кепілдікті нығайту, құқық үстемдігін қамтамасыз ету, құқық қорғау қызметін ізгілендіру жұмыстарын жалғастыру қажет...», — деп атап кеткен [1].

Сондықтан да сотқа дейінгі тергеп-тексеру орындарына жүктелген тапсырмаларды тиімді шешу үшін Ішкі істер министрлігі жүйесіндегі жоғары оқу орындарын бітіріп шығатын болашақ мамандарды тек теориялық тұрғыда ғана емес, сонымен қатар қылмыстық істерді тергеу барысында туындайтын жеке тергеулік жағдайдан да бағыт-бағдар болуды талап етеді.

Осы мақсатта Ішкі істер министрлігі жүйесіндегі жоғары оқу орындарында оқитын курсанттарға тәжірибелік сабақтардың маңыздылығы артып отыр.

Тәжірибелік сабақ бұл курсанттардың дәріс, семинар сабағынан алған білімдерін бекіту, пысықтау, жинақтау мақсатында өткізілетін сабақтың бір түрі [2].

Тәжірибелік сабақ оқу үрдісіндегі қажетті элементтердің бірі. Ол екі-үш дәрістен кейін өткізіледі және дәрісте басталған оқу жұмыстарын жалғастырады. Тәжірибелік сабақтарда курсанттар нақты жағдайларда құқықтық нормаларды қолдану дағдыларын, нормативтік құжаттарға түсінік беру, заңсыз көп құқықтық актілердің арасында қажетті нормаларды табу, сонымен қатар өзін жеке қырынан көрсету, өзіндік ойлау және өзінің ұстанымын ұстай білу қабілеттілігін игереді. Ол 2-3 дәрістен кейін өткізіледі. Тәжірибелік сабақтар тыңдаушылардың сөйлеу мәдениетін және олардың кәсіби тұрғыда дамытуға мүмкіндік береді. Дәріс пен тәжірибелік сабақ арасында нормативтік құжаттар, дәріс конспекттері және арнайы әдебиеттерді оқу бойынша тыңдаушылардың өзіндік жұмыстары жоспарланады. Тәжірибелік сабақтарда тыңдаушылар нақты жағдайларда құқықтық нормаларды қолдану дағдыларын, нормативтік құжаттарға түсінік беру, сансыз көп құқықтық актілердің арасында қажетті нормаларды табу, сонымен қатар өзін жеке қырынан көрсету, өзіндік ойлау және өзінің ұстанымын ұстай білу қабілеттілігін игереді [3, 70].

Ведомстволық оқу орындарында сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тәжірибелік сабақтар курсанттардың, яғни болашақ полиция қызметкерлерінің тәжірибеде жұмыс істеуіне бейімдеп, Қазақстан Республикасының қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңдарына сәйкес іс жүргізу құжаттарын толтырумен қатар оларды сапалы әрі дұрыс жүргізуге бейімдейді. Мысалы: процестік қаулылар толтыру, жауап алу хаттамасы, оқиға болған жерді қарау хаттамасы, жалпы барлық тергеу әрекеттерін жүргізу және тергеу әрекеттерін рәсімдеу үйретіледі. Ведомстволық оқу орындары режимді объекті болғандықтан курсанттардың 4 жыл бойы күнделікті іс-әрекеттерді қайталап сыртқы ортамен байланысы төмендейді. Барлық сабақтар бойынша сабақтардың өткізілу әдістері мен тәсілдері ұқсас, сонымен қоса интернет желілеріне қол жетімсіздігі, курсанттардың сана сезімін алға қарай дамытпай, керісінше бір орында қалуына септігін тигізеді. Соның әсерінен оқуға, білім алуға деген енжарлығы көбейіп, көп нәрсе теория жүзінде қалып қойып курсанттардың өзіндік жұмысы, жеке ізденушілігі, жалпы айтқанда қызығушылығы төмендеп, іске асыру қабілеттілігі қиындайды. Сабақ беріп отырған бір топта шамамен алғанда 30 курсанттан оқиды және 50 минут сабақ ішінде сотқа дейінгі алдын ала тергеу барысында жүргізілген тергеу әрекеттерінің құжаттарын толтырып үлгеру мүмкіндігі төмендеп барлық курсанттардың ішінде небәрі 7-8 курсант қана үлгеріп жатқанын сабақ жүргізу барысында көруге болады. Ал қалған курсанттар жоғарыда аталған тергеу әрекеттерінің хаттамаларын кәсіби қабілеттің төмендігіне байланысты толтырып үлгермей, сабақ мақсатына жетпей қалып жатады. Келесі сабақтарға қалдырылатын болса ол сабақтарда басқа тергеу әрекеттерінің хаттамасын толтыру қажеттігі туындайды. Барлық курсанттар бір казармалық режимде жатқандықтан, оларға жүктелетін басқада спорттық және шаруашылық жұмыстардың нәтижесінен аталған құжаттарды әрқайсысы өз бетінше ой елегінен өткізіп ойланып, шығармашылық тұрғыда жазуға мүмкіндіктері және уақыттары да жоқ. Сондықтан олар еріксіз алдыңғы қатарлы яғни

сабақ барысында жазып үлгерген курсанттардың хаттамаларын көшіріп жазып, мазмұны еш өзгеріссіз құжат үлгілерін әкеліп көрсетіп жатады. Ал олардан аталған құжат үлгілерінде не жазылғандығы және қандай баптарға сүйене отырып жазылғандығы сұралса әрине көшіріп жазған курсант жауап беруге қиналады. Осыдан кейін ведомстволық оқу орындарын бітірген курсанттардың практика, яғни жұмыс істеу барысында қиындықтар туындап оқу үрдісінде алған теориялық білімдерін іс жүзінде көрсете алмай жатқан қызметкерлер жетерлік. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні болашақ мамандарға құжаттар үлгілерін толтыру, яғни тергеушінің нақты қызметін қалай жүзеге асыратындығын үйретседе тәжірибелік сабақтарды жүргізу әдісі өзге пәндерден ерекшеленбейді. Осы ретте оқу үрдісінде жүргізілген тәжірибелік сабақтардың нәтижесі көрінбей жатқандығы көрініп, аталған сабақтарға нақты бір өзгерістер енгізіп, жаңа талаптар қою қажеттілігі туындайды.

Ведомстволық оқу орындары курсанттарының дәріс және семинар сабақтарында алған білімдерін практикада жетілдіру мәселелері көптен қаралып келе жатқан сұрақтардың бірі. Қазақстан Республикасының ПМ барлық оқу орындарының курсанттарына алдын ала тергеп-тексеру пәнінің барлық тәжірибелік сабақтары территориялық ПО мекемелерінде өткізілсе. Ішкі істер министрлігінің басшылығы тарапынан ПО-ның барлық мекемелерінен тәжірибелік сабақтар өткізетін кабинет бөлініп, оқу үрдісіндегі «тәжірибелік сағат» ұғымы «тәжірибелік күн» ұғымымен өзгертілсе. Берілген тақырып бойынша, яғни әрбір тергеу әрекетін жүргізуге бір тәжірибелік күн беріліп, топ курсанттары практикадағы тергеушілердің жүргізген барлық тергеу әрекеттеріне қатысып, қажет болса сол тергеу әрекеттерін өзі жүргізсе, оқиға болған жерге жедел-тергеу тобымен бірге шығып, оқиға болған жерді қарау хаттамасын тергеушімен салыстыра отырып жасаса курсанттар теориялық білімдерін іс жүзінде пайдалануды үйренер еді. Осы ретте курсанттардың білім аясы, тәжірибелік шеберлігі ведомстволық оқу орнында, яғни режимді объектіде ғана қалып қоймай сыртқы ортамен байланыс нәтижесінде қоғамға бейімделіп, алдыңғы курстарда алған теориялық білім тәжірибемен байланысып курсанттардың қызығушылығы артары сөзсіз. Сонымен қатар ведомстволық оқу орындарын бітіріп шыққан курсанттар тергеуші немесе басқа да лауазымдарға тағайындалғанда кәсіби қабілеттілігі жоғары дайын маман ретінде іске кірісіп, Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына Жолдауында: «...азаматтардың конституциялық құқықтарына кепілдікті нығайту, құқық үстемдігін қамтамасыз ету, құқық қорғау қызметін ізгілендіру жұмыстарын жалғастыру қажет...», — деген тапсырмасын орындауда жүзеге асырылатын жұмыстардың бірі болар еді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың 2018 жылғы 10 қазандағы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына Жолдауы // Егемен Қазақстан. 2018. 10 қантар.
2. <http://www.rusnauka.com>
3. Кызылов М. А. Әдіснама (оқытушы шеберлігі). — Қарағанды, 2012.

РЕЗЮМЕ

Автор акцентировал внимание на некоторых проблемных вопросах, возникающих при проведении практических занятий по дисциплине «Досудебное расследование преступлений».

RESUME

Problematic issues of practical training in discipline pre-trial investigation of a crime.

Ф. Е. Бөрібай, әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

ІІМ оқу орнының курсанттарын әскери тактикалық дайындаудағы оқыту әдістемесін жетілдіру

Аннотация. Мақалада алдыңғы қатарлы озық әдістемелік тәжірибені қолдана отырып әскери тактикалық оқыту тәжірибесін енгізу және оқу-жаттығу базасын жетілдіру мақсаттары және курсанттарды арнайы-тактикалық дайындау барысында қызметтерінде кездесетін әртүрлі жағдайларда сақ болуға мүмкіндік беретін орнықты білім, іскерлік, дағдыларды меңгеру, бөлімшені іскерлікпен басқару негізге алынады, қосалқы және жиынтық жасақтарды дағдарысты жағдайларда басқаруға дайындау қарастырылған. Бұл қағида оқылатын тұтас алғанда әрбір жеке сабақтың мақсаты және мазмұнын түсінуді болжайды, алынған білімнің, іскерлік, дағдының тәжірибелік құндылығын сезіну; олардың оқу материалына қызығушылығының болуы; сабақ үдерісінде ойлау іс-әрекетінің белсенділігі, меңгерілген білімді, өзіндік бақылауды жүзеге асыру, білімді тәжірибеде шығармашылықпен қолдануды қамтиды.

Түйін сөздер: жиынтық, дағдарыс, әдістер, пейнтбол, білім, оқытушы, ұлттық, жауынгер, іскерлік, педагогика.

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі оқу орындарында курсанттарды оқыту мен тәрбиелеу үрдісінде педагогика ғылымдарының оқыту тәсілдерін, қағида және әдістерін оқыту формалары жалпы кең аяда қолданылады. Ішкі істер органдары қызметкерлерін арнайы кәсіби дайындаудың жетекші құралдарының бірі арнайы-тактикалық дайындық болып табылады.

Арнайы-тактикалық дайындық сабақтарында курсанттарға дағдарысты жағдайлар болған жағдайда және күнделікті іс-әрекетте жауынгерлік-қызметтік тапсырмаларды орындауды бөлімшелерде үйлесімді жүзеге асыру үшін оларда іскерлік пен дағдылар қалыптастырылады, білім меңгеріледі. Курсанттарды арнайы-тактикалық дайындау барысында қызметтерінде кездесетін әртүрлі жағдайларда сақ болуға мүмкіндік беретін орнықты білім, іскерлік, дағдыларды меңгереді, бөлімшені іскерлікпен басқару негізге алынады, қосалқы және жиынтық жасақтарды дағдарысты жағдайларда басқаруға дайындау. Олар анағұрлым жауынгерлік қызметке жақын жағдайда және ережеге сәйкес тұрғылықты жерлерде және тактикалық қалаларда жүргізілуі керек. Бұл өз кезегінде арнайы-тактикалық сабақтардың және оқытудың мәнін және атқаратын рөлін арттырады. Арнайы-тактикалық дайындықтың өзгеруі, сондай-ақ жеке құрамның жауынгерлік-моральдық сапаларына талаптың өсуі әдістерге айтарлықтай әсер етеді.

Арнайы-тактикалық дайындық әдістері — бұл жеке құрамды тәрбиелеу және оқыту формалары мен тәсілдерінің тұтастығы әскери және ішкі істер басқармасының бөлімшелерін басқаруға қойылған тапсырмаларды орындауға ықпал етеді. Қалыпты жағдайда және дағдарысты жағдайларда жауынгерлік-қызметтік тапсырмаларды орындауда ішкі істер органдарының құралдары мен күштерін дайындау қажеттілік ретінде өзіндік сипатта меңгеріледі. Дайындықтың арнайы-тактикалық әдісі:

– өзге пәндер кешенінде арнайы-тактикалық дайындық бөлімдері және тақырыптарын оқытуда бірізділікті белгілеу;

– арнайы-тактикалық дайындық барысында оқыту қағидасын жүзеге асыру жолдарын қарастыру;

– курсанттарды тәрбиелеу және оқыту формалары мен тәсілдерін арнайы-тактикалық дайындау мазмұны мен мақсатына сәйкес таңдау, оларды анағұрлым тиімді қолдану жағдайын, өзара байланысын, олардың орнын анықтау;

- оқу-материалдық базасына, материалдарды оқыту үрдісінде тиімді қолдануға, дайындыққа қойылатын талаптарды жасау;
- оқытушының оқыту үрдісіндегі рөлі мен орнын анықтау, оның әдістемелік дайындық талаптарын анықтау;
- білім алушының іс-әрекетіне және оның оқу сабақтарына неғұрлым мақсатты қатынасын іздеу;
- білім, іскерлік, дағдылар жүйесін бақылау және бағалауды жетілдіру;
- алдыңғы қатарлы әдістемелік тәжірибені зерттеу, оқыту тәжірибесіне енгізу жолдарын анықтау керек [1].

Күнделікті немесе кездейсоқ туындайтын тапсырмаларды орындау үрдісінде төтенше жағдайларда қалыпты жағдайдағы сияқты және әскери уақытта басқару, сол уақыттағы жағдай туралы мәліметтердің жеткіліксіздігі сезіледі, алайда мұндай кезеңдерде неғұрлым дұрыс шешім қабылдай алуы керек. Ішкі істер органдары және Ұлттық ұланның арнайы құралдары мен күштерінің жауынгерлік дайындықтарын әрдайым қамтамасыз ету оқыту қағидасы — ішкі істер органдарының әрбір қызметкерлерінің, бөлімшенің әскери қызметкерлерінің, бөлімшелердің, біріктіру және басқару органдарының нақты және берілген жауынгерлік-қызметтік тапсырмаларды толық көлемде орындау дайындығын қамтамасыз ететін, жауынгерлік ұйымдастыру және қызметтік дайындықты анықтайды. Қағиданы жүзеге асыру жауынгерлік дайындықты қамтамасыз етуді талап етеді, Ұлттық ұланның арнайы құралдары мен күштері, ішкі істер бөлімінде және ішкі істер бөлімшелерінде кез келген жағдайда оларға берілген жауынгерлік-қызметтік тапсырманы орындауды қамтамасыз етуі шарт. Оқытудың саналылық, белсенділік және өзінділік қағидасы оқыту үрдісінде білім мен іскерлік, дағдыларды меңгерудің маңыздылығын түсінуіне негізделеді. Бұл қағида оқылатын тұтас алғанда әрбір жеке сабақтың мақсаты және мазмұнын түсінуді болжайды, алынған білімнің, іскерлік, дағдының тәжірибелік құндылығын сезіну; олардың оқу материалына қызығушылығының болуы; сабақ үдерісінде ойлау іс-әрекетінің белсенділігі, меңгерілген білімді, өзіндік бақылауды жүзеге асыру, білімді тәжірибеде шығармашылықпен қолдануды қамтиды. Сол уақытта бұл қағида курсанттардың ұдайы санасын оятып оқу материалдарын өз бетінше меңгеруге бағыттап отыратын оқытуды жүзеге асырудағы сабақ жетекшісінің іс-әрекетін көрсетеді. Білім алушылардың белсенділігі сабаққа тыңғылықты дайындығын шеберлікпен сүйемелдеу, материалдық-техникалық жеткілікті қамтамасыз ету, оны өткізу барысында мәселелік жағдайларды құру қажет. Курсанттарды оқыту арқылы өз бетінше қажетті ақпараттарды табуға және кездескен мәселелерді шешуге көмектесу қажет.

Оқытудың көрнекілік қағидасы оқу үдерісінің сапалық жақтарының бірін көрсетеді, білімді игеру іскерлік дағдылардың қалыптасуы білім алушылардың көрнекі құралдардың әсерінен пайда болған елестермен нақты бейнелер негізінде жүзеге асуы болып табылады. Жетекші сабаққа дайындалуда көрнекілік құралдары туралы және оның түрлері, сондай-ақ олар қандай мақсатта қолданылады деген сияқты сұрақтар туралы ойлануы керек.

Көрнекі құралдарды дұрыс қолдану ішкі істер органдарының жауынгерлік-қызметінің жағдайын дұрыс қолдануға мүмкіндік береді. Ол үшін сабақтар мен оқыту көрнекі құралдарды шынайы жағдайға жақын қамтамасыз етуді ұйымдастыру керек. Ол үшін сабақ оқуды шынайы жағдайға жақын болуын қамтамасыз ететін көрнекі құралдар қолдана отырып ұйымдастыру керек. Бұған әртүрлі құралдардың имитациялық жергілікті заттардың жануы, сынған әскери арнайы техникаларды т. б. көрсету немесе қолдану арқылы қол жеткізуге болады.

Сабақ барысында білім алушылардың жай бақылаушы болуына жол берілмейді.

Әрбір сабақ өткен сабақ материалдарына негізделуі, оны бекітуге қабілетті болуы керек, білім алушыларды келесі материалды меңгеруге дайындау, олардың білім, іскерлігі мен дағдысы кешенін қалыптастыруға бағытталуы қажет.

Материалдың әрбір бөлімі анықталған қандайда нақты сипат алуы керек және сол уақытта біртұтастықтың бөлімі ретінде қабылданады.

Оқытудың қол жетімділік қағидасы әрбір білім алушының өз тәжірибесіне сәйкес, нақты жағдайларда жалпы даму саналы түрде теориялық және тәжірибелік материалдардың тек анықталған қиындықтарын меңгеруі арқылы жүреді. Алайда бұл оқытуда шиеленісті жағдайды құру керек және бұл күрделі сұрақтардан бас тарту деген сөз емес. Оқытудың қол жетімділік қағидасы оқытудың қиындығын жоғары деңгейде қарастырады.

Бұл қағиданың талаптарын сәтті жүзеге асыру оқытушыны білім алушылардың оқудағы қиындықтары мен ақыл-ой және физикалық мүмкіндіктерінің шамасын нақты үйлестіре алуы міндеттейді; өзіндік сабақтарының арасындағы уақытты тиімді пайдалану; білім алушыларды мақсатқа бағыттай отырып оқуға дұрыс қатынасын тәрбиелеу, қабілеттерін дамыту, іскерлігі мен дағдыларын жетілдіру; ҰҰ және ІО жауынгерлік-қызметтік іс-әрекетте күрделі сұрақтарды тапқырлықпен және бірізділікті ашу айқын, белгілі және түсінікті фактілерге көңіл бөлу; көрнекі құралдарды қолдану; білім алушылардың психологиясын түсінуге сүйенеді.

Білім, іскерлік, дағдының қағидасы білім алушылардың ұзақ уақыт бойы негізгі материалды терең игеруіне бағытталады. Олардың мықты, тұрақты білім алуы не үшін қажеттігі, үйреніп жатқан тәсілдерін жоғарғы деңгейге дейін жеткізу мүмкіндіктерін есепті түрде сезінулері өте маңызды болып табылады. Бұл қағиданы тиімді жүзеге асыру болып іс-әрекеттер мен меңгерілген тәсілдерді орындаудағы жаттығулар мен күнделікті алған білімдері мен дағдыларын, іскерлігін тәжірибелік қызметінде қолдану болып табылады. Дамыған шет мемлекеттердің арнайы жасақтарын дайындау тәжірибесін ескере отырып, оқу үрдісінде қолдану мүмкіндіктері, қарулы қылмыскерлерді құрықтауда әртүрлі жағдайларда арнайы әрекетті өңдеуде «ПЕЙНТБОЛ» арнайы жинағы сабақты немесе оқытуды шынайы жағдайға жақындатуға мүмкіндік береді [2].

Оқытудың ұжымдық және жекелік қағидасы тұрғысынан келу барлық білім алушылардың келісіміне қолайлы жағдай жасауды, сондай-ақ олардың әрқайсысына жеке тұрғыдан келуді талап етеді. Арнайы-тактикалық сабағын ұйымдастыруда және дайындауда жауынгерлік-қызметтік тапсырмаларын табысты орындауда ішкі істер органдарының және әскери-қызметкерлердің іс-шараға тартылған бөлімшелердің жеке қызметкерлерінің шеберлігіне тәуелді екендігін ескеру қажет.

Сондықтан-да Ұлттық ұлан мен ішкі істер органдарын оқыту объектісі болып ішкі істер органдарының бөліністері мен жеке қызметкерлері болып табылады. Сабақтарда оқыту ішкі істер органдары және әскери қызметкерлердің жеке дайындықтарын жетілдіреді. Оқыту үдерісінде оқыту қағидасын өзара тығыз байланыстыра отырып, оларды үйлесімді қолдану қажет. Оқытуда және оқу сабақтарында қағидалар жүйесі кең түрде жүйелі қолданылса оқу әрекеті табысты да нәтижелі болады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. https://infourok.ru/esse_men_pedagogikaly_stanymym-308193.htm
2. <http://paintballural.ru/games/paintball/1.html>

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются актуальные учебно-методические вопросы совершенствования военной тактики в процессе обучения курсантов.

RESUME

In the given article are considered educational and methodological questions of improving the military tactics in training of cadets.

Buberbayev N. D., Senior Researcher at the Research Institute
(Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan
named after B. Beysenov)

Non-violent crimes against minors

Annotation. Based on the analysis of statistical data, materials of criminal cases, the author made a brief criminological analysis of non-violent sexual crimes committed against minors, minors. Sexual crimes against persons under the age of majority are among the most dangerous manifestations of sexual assault directed at the most vulnerable part of society and pose a serious threat to the moral, physical and mental development of minors and young children. Prevention of these negative phenomena is the main and priority task for the Kazakhstan society.

Key words: crime, rates of crime, latent crime, crime against a person, criminal intention, criminological situation, sexual offence.

Sex crimes against minors are one of the most dangerous manifestations of sexual assault aimed at the society's most vulnerable group and are a serious threat to the moral, physical and mental development of minors. Prevention of these negative phenomena is the main and priority task for the Kazakhstan society.

According to the Department of the Crime Statistics and Special Records Committee of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, 3 180 non-violent sexual crimes committed against minors (see table 1) [1] were registered from 2013 to 2017 on Kazakhstan territory, and their victims were over 3.2 thousand children.

Table 1. The dynamics of non-violent crimes against minors

Crime indicators	2013	2014	2015	2016	2017
Article 122 of Criminal Code Sexual intercourse or other acts of a sexual nature with a person under the age of sixteen	475	497	738	458	274
Article 124 of Criminal Code Corruption of minors	169	162	99	158	150

At the same time, against the background in which the number of crimes considered is decreasing and it still remains at an unacceptably high level And if we take into account the latent nature of these crimes, their number is much higher than the statistical indicators shown, as well as the number of victims. Therefore, it can hardly be said that shown data reflect objectively a real situation that has developed.

The latency of these crimes is explained by the fact that the victims, because of fear, misunderstanding and non-acceptance by adults and intimate reasons, do not always tell about criminal acts of the guilty person, which allows the latter to continue criminal acts towards the victims. In some cases, the legal representatives of the victims do not want to give publicity to the very fact of sexual assault against the child.

In legal practice, it is not difficult for the criminal prosecution bodies to identify the persons responsible for the crimes and bring them to justice. The ratio of identified and unidentified suspects in criminal cases is approximately 8:2, that is, suspects are identified in eight cases out of 10 recorded crimes, because most of these crimes are committed by persons familiar to the victim.

For example, according to "L" victim's testimony, born in 2006, it was established that her "K" stepfather born in 1988, with whom her mother was in a common law marriage, gave her strange attentions for a long time (touched her on her private parts) when the mother was not at home. In October 2016, "K" brought her to an unfamiliar apartment, where he asked her to lie down on the bed next to him. "K" took off her T-shirt and began to cuddle up to her, put his hand under her

clothes, touched her the buttocks tenderly and other private parts, lay down on her from above and continued to rub against her. "L" understood that the actions of "K" were sexual, but she did not tell anyone about it because of her fear towards her stepfather.

The investigation of criminal offenses considered was also carried out due to the study of criminal cases materials. Total 112 models of criminal cases from the regional Department of Internal Affairs and cities of national status, were investigated. The results obtained during their analysis showed that non-violent sexual intercourse in 7 out of 10 cases or other sexual acts, as well as the corruption of minors in 9 out of 10 cases, were committed towards minors living together with their stepfathers. And in 70 % cases, mothers of the minors and stepfathers were in common law marriage. In other cases, 3 out of 10 and 1 out of 10 accordingly, non-violent sexual acts were committed against minors who lived in single parent families.

It should be noted that in families, where father was replaced by stepfather and who is legally responsible for the minor's education, often committed sexual abuse of a minor – 60 %. Thus, 40 % of sexual intercourse or other sexual acts against minors, and 80 % of corruption minors were committed by stepfathers.

A little different situation is towards non-violent sexual crimes against minors from single-parent families. The absence of a stepfather who could commit sexual abuse of a child, is partly favorable, but these children, unlike children living in intact families, are more often involved and sexually abused due to the lack of proper parental control and education that one parent can not provide .

All the families said above were socially disadvantaged. According to the investigated materials of criminal cases, it can be stated that all non-violent sexual crimes against minors are committed by persons familiar to the victims and 60 % of those who are members of the immediate environment and who are legally responsible for their upbringing.

Among the age-specific features, it can be noted that nearly 28 % of sexual intercourse or other sexual acts against minor committed by a stepfather is that the difference in age between the offender and the victim is not significant (from 3 to 7 years), while the age between spouses (unmarried cohabitant) is quite large (from 10 years and more). This insignificant age difference explains the sexual drive of the offender toward the victim. Besides, more often the minors' behavior takes forms of coquetry, showing adulthood, independence, often contributing to the commission of sexual offences and sometimes even provoke the offender.

The main determinants of sexual crimes committed against minors should include:

- spiritual crisis for the family, alcoholism and drug addiction of both parents or one of them;
- negative impact of mass media and various Internet resources, etc. on adolescents' forming consciousness and behavior, decrease of their moral, physical, spiritual, cultural and mental development;
- deterioration in moral and ethical values and principles in society, blurring of morality;
- legal ignorance of adolescents and adults about the intimate prohibitions in society;
- lack of leisure organization, gaps in the activities of the educational and cultural institutions;
- gaps in legal regulation, the allowance of committing sexual acts against minors.

The main reason for committing non-violent crimes against minors, juveniles, is disengagement and disinterest of parents or persons who take care of their children. Passive attitude of parents and their disinterest in the adolescents' occupation present a risk that children close themselves from them and do not tell them their personal and intimate aspects of their lives. Parents often try to eliminate obvious things from their minds, that is, do not notice what is happening.

All this became possible, because the authorities do not respond properly to the situation of children in difficult life situations. Many measures aimed at anti-committing crimes against minors are of a declared nature and are formally implemented.

Taking into account the presented determinants of non-violent sexual crimes against minors, we believe it is possible to propose the following measures and recommendations aimed at their prevention:

- to conduct events aimed at strengthening family values and traditions;

- to orient the state family policy to intolerance and non-acceptance of same-sex relationships and marriages by the society;
- local executive bodies should organize work on support and social assistance to socially vulnerable families in educational institutions (kindergartens, schools, universities);
- to organize outreach activities on strengthening family status, prevention of family violence and cruelty;
- to strengthen social services work on providing psychological support to parents registered as a disadvantaged family;
- to orient the work of psychological support services both to victims and to persons prone to commit sexual crimes;
- to introduce classes on victimological prevention of sexual crimes in the educational program of primary, secondary and higher education.

LIST OF USED LITERATURE:

1. According to the Committee on Legal Statistics and Special Accounts of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan //Access mode [Electronic resource]: <http://www.service.pravstat.kz>

ТҮЙІН

Қылмыстық істер материалдарындағы статистикалық мәліметтерді талдау негізінде автор кәмілет жасына толмаған адамдарға қатысты жасалған зорлық-зомбылықсыз сексуалдық қылмыстарға қысқаша криминологиялық талдау жасаған. Оларды жасауға ықпал ететін басты себептер мен жағдайлар анықталып, оны азайту бойынша шаралар ұсынылған.

РЕЗЮМЕ

На основе анализа статистических данных, материалов уголовных дел автором сделан краткий криминологический анализ ненасильственных сексуальных преступлений, совершенных в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. Выявлены главные причины и условия, способствующие их совершению, с учетом этого предложены меры по их минимизации.

ӘОЖ 34.018.11(574)=943.42

Е. Н. Бухарбаев, әскери және арнайы-тактикалық даярлық кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, полиция капитаны
(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Арнайы-тактикалық дайындық кезінде қызметкерді психологиялық тұрғыда дайындау

Аннотация. Мақалада ішкі істер органдарындағы арнайы-тактикалық дайындықтың даму келешегінің негізгі тактикалық мәселелерін талқылап, әдістерін оқыту, қызметкерлер мен курсанттарды жоғары психологиялық тұрақтылық пен кез келген ортада табысты жауынгерлік міндеттерді жүзеге асыруға және қабілетті болуға үйрету. Әскери кадрларға білім беру, ұрыс жүргізу тәсілдерін және пайдалану дағдыларын қалыптастырып қаруды шебер пайдалануға баулу. Әскери жабдықтар мен тактикалық бедердің ерекшеліктерімен таныстыру, әскерлердің ұрыс түрін, қару-жарақ және жау тактикасын зерттеуге талпындыру, ұрыс қимылдарын жүргізуге әскерлер үшін жан-жақты қолдау ұйымдастыру мен әдістерін қалыптастыру. Сонымен қатар ІІО қызметкерлерінің арнайы-тактикалық біліктілігінің деңгейі қарастырылған.

Түйін сөздер: тактикалық дайындық, жауынгерлік әскерлер, ішкі істер органдары, қарулы күштер, командирлер, оқу жаттығулары, қару-жарақ, арнайы күштер, жасақ, патруль.

Тактика (грекше *taktiks* — әскерді сапқа тұрғызу өнері, *tasso* — сапқа тұрғызамын, қатарластырамын) экономикалық (мысалы, несие — қаржылық, бәсекелік), әлеуметтік және басқа саясатта алға қойылған мақсатқа жету үшін қолданылатын құралдар мен тәсілдер және іс-қимыл желісі. Тактика — шектеулі кезең бойына (әдетте, бір жылдан аз мерзімге) нақты жағдайдың дамуын егжей-тегжейлі нақты жоспарлау. Мысалы, алдын ала жасалған коммерциялық ұсыныстар, жаңа өнімді нарыққа өткізу үшін бірнеше ай бойына жүргізілетін жарнамалық науқан. Термин әскери істе ұрысқа дайындау және оны жүргізу теориясы мен практикасын қамтитын әскери өнердің құрамдас бөлігі ретінде кеңінен қолданылады. Тактика стратегияға бағынышты, оған қызмет етеді [1].

Әскерлердің тактикасы. Оның дамуы қаруды жетілдіруге байланысты болды, күрес жаңа әдістерін пайдалану, әскери техниканың санының өсуі, әскери кадрларда сапалы өзгерістер, жауынгерлік миссиялар үшін тартылған.

Ол командирлер, штабтар мен әскерлер өрісін (жауынгерлік) даярлау негізі болып табылады. Тактикалық оқытудың негізгі міндеттері: жоғары психологиялық тұрақтылық пен табысты кез келген ортада жауынгерлік міндеттерді жүзеге асыруға қабілеті (жарғылық ережелерін қоса алғанда) ұрыс теориясын зерттеу, әскери кадрларға білім беру, соғыс жүргізу тәсілдерін және арнайы құрал мен қаруларды пайдалану дағдыларын, қаруды шебер пайдалану, әскери жабдықтар мен тактикалық бедердің ерекшеліктері; қарсыластың қару-жарақ тактикасын зерттеу; соғыс қимылдарына жүргізуге әскерлер үшін жан-жақты қолдау, дағдыларын дамытуды шебер ұйымдастыру; жауынгерлік бірлікті үйлестіру, бөлімдер мен құрамаларды жақсарту.

Ішкі істер органдарындағы қызметкерлердің арнайы-тактикалық тапсырмаларды орындау үшін қажетті және қорқыныш, үреймен күресуге мүмкіндік беретін, физикалық және психологиялық күш түскен жағдайда, ұрысқа белсене қатысуға мүмкіндік беретін психологиялық, эмоционалды және ерік күші қасиеттерін күшейту және дамыту арнайы-тактикалық дайындық мәселелерінің бірі болып табылады.

Тәжірибе көрсеткендей, адамның арнайы-тактикалық кәсіби біліктілігі жоғары болғанымен, оның психологиялық дайындығы төмен болса, осы маман қателіктер жіберуге бейім болады.

Арнайы-тактикалық дайындық кезінде қызметкерді психологиялық тұрғыда дайындау керек. Ұрыс не дайындық кезінде қобалжуды жою, ұқыпты тәртіп орнатып, қалыпты физикалық жағдайды бақылау қажет [2].

Қарастырылатын келесі мәселе — ПО қызметкерлерінің арнайы-тактикалық біліктілігінің деңгейі. Егер ПО қызметкерлерінің біліктілік деңгейі төмен болса, қызметкер Қазақстан Республикасы азаматтарының өмірі мен денсаулығын, құқықтары мен бостандықтарын және міндеттерін қорғауды тиімді деңгейде дұрыс атқара алмайды.

Сондықтан бұл мәселе құқық қорғау органдарының алдына қойылатын жоғары талаптар екені анық. Адамгершілік білім беру мақсаты — адамгершілік принциптері мен қызметкерлердің кәсіби өмірі мен әмбебап қоғамдық және кәсіби мораль рухани стандарттарға сәйкес мінез-құлқын қалыптастыру.

Ол мақсаттарға қол жеткізіледі:

- кәсіби қызмет саласындағы мемлекеттік қару-жарақ қызметкерлері білімі мен түсіну сипаты және мазмұнды ережелері мен адам өміріндегі мораль маңыздылығы;
- жұмыста және үйде моральдық мінез-құлық жеке әдеттер қалыптастыру;
- кәсіби адалдық антының, қызметтік міндеттерін атқару кезінде құрмет, оның мамандыққа деген сүйіспеншілігі, жауапкершілік және тұтастық сезімін нығайту;
- салауатты моральдық-психологиялық ахуалды, моральды мінсіз нығайту, сондай-ақ барлық қызметкерлер ұжымын сапалы түрде ұйымдастыру;
- қоғамда ең маңызды рухани дәстүрлер Қазақстандық менталитет қасиеттерінің бірі, моральды жетілген ынтымақтастық, өзара көмек, олардың ұжымдық абыройы мен беделін нығайту және ұжымда моральдық нормалардың бұзылуы туралы төзбеушілік ретінде ұжымдық қызметкерлерінің білімін арттыру;

– нәсіліне, ұлтына, дініне, жынысына және жасына айырмашылықтар жоқ, олардың міндеттерін орындау кезінде азаматтардың, олардың қажеттіліктері мен сипаттарын құрметтеу және жоғары моральдық қарым-қатынастарын қалыптастыру;

– салауатты өмір салтын олардың рухында, қызметкерлерді оқыту жаман әдеттерден бас тарту, олардың физикалық дамуын жақсарту;

– қызметкерлердің өзіне жоғары стандарттарын қалыптастыру, оның мінез-құлқы, адалдық, ақ ниеттілік, салауатты менмендіктен, үздіксіз өзін-өзі жетілдіру, құқық қорғау кәсіби мансапқа ұмтылу;

Қызметкерлердің кәсіби деформация, азаматтардың, селқостыққа ұшырауынан, қатыгездік жосықсыз емдеу фактілер, дәрекілік, қызығушылық моральдық қақтығыстар [3].

Жасақ — полиция қызметкерлерін біріктіретін белгілі бір жедел және жауынгерлік миссияларды орындауға тағайындалған кішкентай ұйымдық құрылымы.

ПО нарядының нақты іс-шаралар бағыттарда әртүрлі (қарулы және қауіпті басқа да іздеу тобының алдын алу, қоғамдық тәртіпті бұзу, жаппай тәртіпсіздіктердің алдын алу және т. б.).

Патруль — екі немесе одан да көп ПО қызметкерлерінен тұратын және өз міндеттемелерін орындауға арналған жасақтар.

Оқытудың негізгі формалары — офицерлер мен сержанттар үшін тактикалық жаттығулар, сонымен қатар дәрістер, семинарлар, топтық жаттығулар, және басқалар.

Тактикалық және арнайы сыныптарда кадрларды даярлау нысаны — тактикалық мәселелерді шешуде түрлі әдістері мен іс-шараларды тестілеуді орындау үшін пайдаланылатын жабдықтар, сондай-ақ бастапқы бірлікті үйлестіру. Арнайы әскерлер батальонының (бөлімшесі) бөлімшелерінің барлық қару-жарақ пен материалдардың қамтамасыз етілуі. Әрбір оқу пәні бойынша қабылдаулар мен іс-шаралар дәйекті өңделген, содан кейін бірге жүзеге асырылады.

Тактикалық жаттығулардың негізгі міндеттері:

– жауынгерлік миссиялардың түрлерін орындау кезінде жауынгерлер мен сержанттардың тактикалық білімдерін, тәжірибелік дағдыларын жетілдіру;

– шайқаста ұрыстық бірлікті ұйымдастыру және басқару.

Тактикалық оқу-жаттығулары біржақты немесе екіжақты болуы мүмкін:

– екі тарап қызметкерлерінің ұйымдастыру және тактикаға сәйкес әрекеті;

– бір жақты тәртіп үшін — қарсылас тактикасына қатысты имитациялық бақыланатын мақсаттар мен макеттік құралдары жеке қызметкерлер арасында бірлік тағайындалады. Ұзақтығына қарай тактикалық оқу-жаттығулары бірнеше күн бірнеше сағатқа дейін болуы мүмкін. Тактикалық дайындық барысында қимылдар тексеріледі және тактикасы түсіндіріледі, ұйым бөлімшелері мен күресуге қару-жарақ пен әскери техниканың жаңа үлгілерін қолдану жолдары пысықталатын болады. Тактикалық дайындық кадрлық департаменттер мен бірлесіп далалық оқу-жаттығу үшін негіз болып табылады. Бұның салдарынан тек тактикалық дайындық және жылжымайтын ұрыс жағдайында оқыту барынша шынайы жақындатылған болып жүзеге асырады [4].

Қарулы күштер тактикалық дайындығы және қарулы күштер көлемі мен мазмұны жауынгерлік даярлық бағдарламасын анықтайды. Жоғарыда көрсетілген ПО қызметкерлерін даярлау барысында тактикалық дайындықтың орны ерекше екені анықталады. Атап айтсақ құқық қорғау органдарының оқу орындарында бұл дайындыққа ерекше назар аударуды басымды талап қойылған.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Абульханова-Славская К. М. Деятельность и психология личности. — М., 1980.
2. Алексеев Н. А. Педагогические основы проектирования личностно-ориентированного обучения: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. — Тюмень, 1997.
3. Беспалько В. П. Педагогика и прогрессивные технологии обучения. — М., 1995.

4. Плохих Г. И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: Учеб. пос. — Курск, 2014. — С. 220–224.

РЕЗЮМЕ

В данной статье изложены проблемы, перспективы развития тактико-специальной подготовки в ОВД и основные цели психологической устойчивости в любой среде при выполнении боевой подготовки.

RESUME

In the given article given the problems, perspectives of development of tactic and special training in Organs of Internal Affairs and the main aims of psychological persistence during the fight training.

УДК 61

Гусенцов А. О., заместитель начальника кафедры криминалистики, кандидат медицинских наук, доцент;

Бункевич Д. Н., курсант

(Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь)

Организационно-правовые аспекты образовательного процесса и служебной деятельности курсантов академии МВД Республики Беларусь в контексте снижения уровня заболеваемости и травматизма

Аннотация. В работе изучены специфические особенности организации образовательного процесса, служебной деятельности и быта обучающихся в вузах военизированного типа (на примере учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», далее — Академия МВД), систематизированы причины, факторы и условия, оказывающие влияние на здоровье курсантов. Проведен системный анализ обращений в медицинскую часть Академии МВД, изучены количественные и качественные показатели уровня заболеваемости и травматизма курсантов набора 2013 г. в динамике (за период обучения на 1–4-м курсах), предложены рекомендации по совершенствованию профилактических мер с целью снижения уровня заболеваемости и травматизма курсантов.

Ключевые слова: военизированный вуз, Академия МВД, заболеваемость, травматизм, физическое развитие.

Академия МВД Республики Беларусь является военизированным высшим учебным заведением, обучение в котором представляет собой постоянный, интенсивный и длительный процесс, предполагающий высокий уровень физиологических резервов организма и познавательных психических процессов, поскольку совмещается с другими видами деятельности, отсутствующими у студентов гражданских вузов, что и предопределяет особые требования к сохранению и укреплению здоровья курсантов [1, 413–420]. Обучение в военизированном учебном заведении, особенно в начальном периоде, требует достаточно высокой степени напряжения психических и физиологических регуляторных механизмов, обеспечивающих профессиональную адаптацию курсантов [2, 42–44]. Установлено, что уровень физического развития курсанта находится в прямой зависимости от степени устойчивости его организма к действию неблагоприятных факторов внешней среды и в обратной — от уровня заболеваемости. Критериями сформированности психофизиологических компонентов адаптации являются: успешное обучение, эффективная военно-профессиональная деятельность и снижение уровня заболеваемости курсантов [3].

Заболеваемостью называют показатель распространения болезней, выявленных и зарегистрированных в течение года среди населения в целом или в отдельных группах (возрастных, половых, профессиональных и др.), исчисляемый на определенное количество населения. Изучение заболеваемости и ее изменений является необходимым условием правильной

организации работы по ее профилактике, оценке состояния здоровья населения и эффективности мероприятий по его охране и улучшению [4, 784–785].

Систематизируя разнообразные причины, факторы и условия, оказывающие влияние на здоровье курсантов с первых дней пребывания в Академии МВД, можно выделить следующие группы: казарменный режим проживания, нахождение в однополном коллективе с отсутствием либо ограничением многих привычных составляющих, являющихся неотъемлемой частью образа жизни современной молодежи: доступ к мобильной связи, социальным сетям, выбор стиля одежды и др., требования строгого соблюдения распорядка дня, самоорганизации обучающихся, необходимых для успешного сочетания учебы и несения службы, регулярные занятия по физической подготовке, уровень которой у значительной части курсантов начальных курсов оставляет желать лучшего.

Указанные группы причин, факторов и условий, воздействуя на обучающихся в своей совокупности, могут формировать благоприятную почву для развития самых разнообразных нарушений здоровья: расстройств адаптации, различных заболеваний, травм и т. д.

Целью исследования явилось изучение уровня и структуры заболеваемости и травматизма курсантов Академии МВД в динамике, а также совершенствование комплекса организационных мероприятий с целью повышения их эффективности. Поставленные цели реализовывались путем решения следующих задач:

– исследования динамических изменений количественных и качественных показателей заболеваемости и травматизма курсантов 1–4-го курсов;

– изучение комплекса профилактических мер, предпринимаемых с целью профилактики заболеваемости и травматизма курсантов, и разработка предложений по его совершенствованию.

С целью получения объективных эмпирических данных проведен анализ уровня и динамики заболеваемости курсантов, поступивших на 1-й курс факультета милиции Академии МВД в 2013 г. и окончивших вуз в 2017 г. Для определения структуры заболеваемости и травматизма диагнозы, установленные по результатам обращений в медицинскую часть и зарегистрированные в «Книге записи больных», были систематизированы в 4 группы: заболевания дыхательных путей (ДП), желудочно-кишечного тракта (ЖКТ), сердечно-сосудистой системы (ССС), травмы. Установленные показатели представлены в таблице 1.

Таблица 1. Заболеваемость курсантов 1–4-го курсов

Группа нарушений здоровья	Количество обращений			
	1-й курс	2-й курс	3-й курс	4-й курс
Заболевания ДП	182	175	162	76
Заболевания ЖКТ	26	17	11	5
Заболевания ССС	1	1	0	0
Травмы	65	31	35	20
Итого	274	224	208	101

Представленные данные наглядно демонстрируют, что лидирующие позиции у курсантов 1-го курса занимают заболевания дыхательных путей и травмы. Это может быть объяснено рядом причин, зачастую имевшихся у многих обучающихся еще до поступления в Академию МВД: пренебрежение элементарными мерами профилактики простудных заболеваний (рациональный подход к выбору одежды и обуви исходя из погодных условий, закаливание, обогащение рациона питания овощами и фруктами и т. д.); низкий уровень физической подготовки и мотивации к самосовершенствованию; преобладание сидячего образа жизни, пассивных видов отдыха.

Изменение количественных и качественных показателей нарушений здоровья по каждой группе за период обучения в динамике представлены на рисунках 1–4:

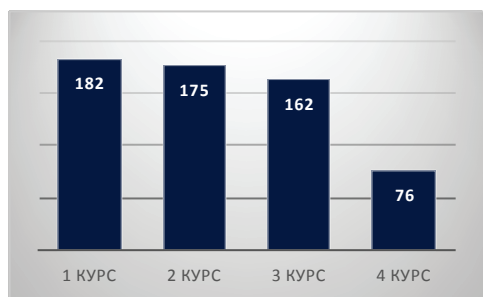


Рис. 1. Динамика встречаемости заболеваний дыхательных путей

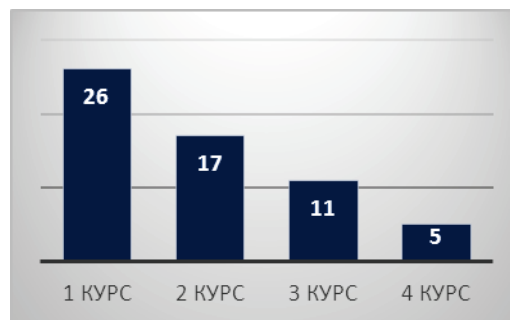


Рис. 2. Динамика встречаемости заболеваний ЖКТ

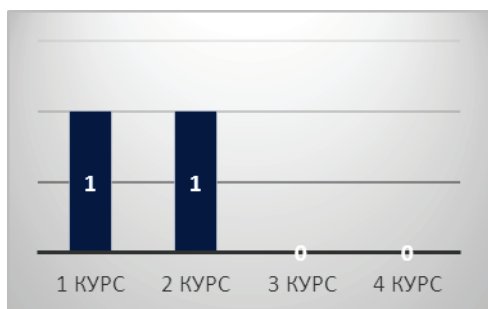


Рис. 3. Динамика встречаемости заболеваний ССС

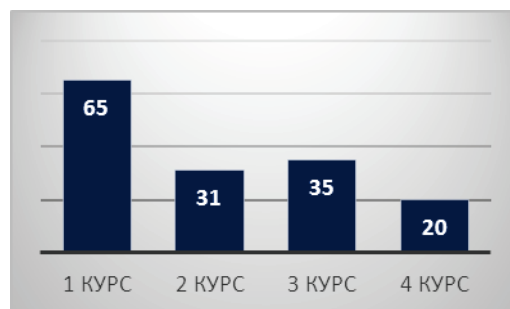


Рис. 4. Динамика встречаемости травм

Таким образом, установлена выраженная положительная динамика снижения уровня заболеваемости и травматизма курсантов от 1-го к 4-му курсу по всем группам нарушений здоровья. Очевидно, что отмеченная тенденция возникла не сама по себе, а явилась закономерным результатом комплекса организационно-правовых мероприятий по формированию здорового образа жизни (далее — ЗОЖ), основные аспекты которого изучаются курсантами уже с первых дней обучения в Академии МВД — в период прохождения учебно-полевых сборов, в ходе изучения учебной дисциплины «Первоначальная подготовка», а также в дальнейшем — при освоении учебных дисциплин «Основы медицинских знаний», «Профессионально-прикладная физическая подготовка».

В Академии МВД созданы и планомерно реализуются необходимые составляющие для работы системы физического воспитания, которая представляет собой комплекс профилактических и гигиенических мероприятий, направленных на всестороннее развитие и поддержание физической работоспособности и двигательной активности курсантов.

В настоящее время физическая культура уверенно входит в образ жизни общества. В Постановлении Верховного Совета Республики Беларусь «О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь о физической культуре и спорте» прямо указывается: «Физическая культура и спорт в Республике Беларусь являются неотъемлемой частью национальной культуры и истории белорусского народа, способствуют гармоничному развитию личности, достижению долголетия, утверждению ЗОЖ» [5]. Формирование ЗОЖ путем физического воспитания особенно важно для курсантов Академии МВД, поскольку в их жизни спортивные мероприятия способствуют развитию важных для будущих сотрудников органов внутренних дел качеств личности: настойчивости, целеустремленности, воли, трудолюбия, решительности, взаимовыручки и умения работать в команде.

Важными аспектами профилактики возникновения заболеваний и травм, помимо увеличения физической активности, являются и другие мероприятия предупредительно-оздоровительного характера, регулярно проводимые в Академии МВД и включающие в себя отказ от вредных привычек; соблюдение правил личной гигиены, приема пищи, активного отдыха; регулярное проветривание и влажную уборку в помещениях; использование соответ-

ствующей сезону и погоде одежды; регулярное прохождение комплексных профилактических осмотров; проведение плановой профилактической вакцинации согласно Национальному календарю профилактических прививок, а также дополнительной вакцинации перед угрожающими эпидемиями; грамотную организацию учебных мест; соблюдение режима труда и отдыха, а также естественных биологических циклов «сон» — бодрствование», использование естественных факторов для закаливания, избегание личностно-значимых стрессовых ситуаций, своевременное обращение к специалисту для решения внутренних психологических конфликтов.

В целом, предпринимаемый в Академии МВД комплекс организационно-правовых мероприятий укладывается в понятие ЗОЖ и соблюдение основных санитарно-гигиенических правил. В качестве рекомендаций по совершенствованию мер, направленных на снижение уровня заболеваемости и травматизма курсантов, считаем целесообразным предложить следующее:

1. Усиление роли курсового звена и младших командиров в обучении самоорганизации режима труда и отдыха, повышении мотивации к отказу от вредных привычек, приобщению к систематическим занятиям различными видами спорта путем материального и иных видов стимулирования.

2. Активация интереса курсантов к ЗОЖ путем проведения таких оздоровительных мероприятий, как посещение бани, сауны, занятия йогой.

3. Проведение информационно-разъяснительной работы с целью развенчания «мифов» о вреде вакцинации.

4. Организация мероприятий по формированию должного психологического микроклимата: участие в психологических тренингах, занятиях в кружках актерского мастерства, обмен обучающимися между нашими вузами и зарубежными учреждениями образования полицейской направленности.

Список использованной литературы:

1. Попов В. И., Жекалов А. Н. Взаимосвязь конституциональных особенностей курсантов с их заболеваемостью. — СПб., 2014. Т. 15.

2. Корзунин В. А., Камышев А. А., Ардашев В. Н. Персонологические модели личности курсантов на различных этапах обучения в Военно-медицинской академии // Актуальные вопросы психофизиологического обеспечения боевой подготовки специалистов Вооружённых Сил Российской Федерации: Мат-лы всеарм. научн. конф. — СПб., 2000.

3. Малахов Ю. К. Антропофизиологическая характеристика соматотипов курсантов: Автореф. дис. ... канд. мед. наук. — СПб., 1995.

4. Большая медицинская энциклопедия. / Гл. ред. В. Б. Петровский. Изд. 3-е.: В 30-ти т. — М., 1978. Т. 8.

5. О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь о физической культуре и спорте: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 1993. — № 2446-ХП.

ТҮЙІН

Мақалада оқу-тәрбие үрдісін ұйымдастырудың ерекшеліктері, әскери қызметтегі әскери оқу орындарында оқитын студенттердің өмірі мен қызметі, курсанттардың денсаулығына әсер ететін себептер, факторлар мен жағдайлар қарастырылған.

RESUME

The study of the causes, factors and conditions contributing to the development of violations of the health of cadets of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus. The analysis of morbidity and traumatism of cadets for the period of training on 1-4 courses in dynamics is analyzed. It has been established that the groups of health disorders, which constitute the overwhelming majority in the turnover structure, have a stable positive dynamics of decline. A set

of implemented preventive measures was studied, and recommendations were given to improve its effectiveness.

УДК 341.1

Джакишева Х. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД Научно-исследовательского института, магистр юридических наук, капитан полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Этапы становления правового положения комплекса «Байконур»

Аннотация. Автор акцентирует внимание на том, что космодром «Байконур» — уникальное сооружение, первый и крупнейший космодром в мире, имеющий неоценимое международное значение. В статье рассмотрены вопросы становления правового положения комплекса «Байконур» с момента создания и до настоящего времени. Условно историю становления правового положения комплекса «Байконур» можно разделить на несколько этапов, указывая тем самым на изменение его правового положения в разные периоды. Автор приходит к выводу, что на комплексе «Байконур» сложилось уникальное правовое положение, сформирована нормативно-правовая база, отвечающая современным реалиям, однако необходимо пересмотреть ряд соглашений в целях ее совершенствования.

Ключевые слова: космодром, комплекс, Байконур, Казахстан, Россия, соглашения, договор межправительственный, правовое положение.

Космодром «Байконур» является уникальным сооружением, первым крупнейшим космодромом в мире, имеющим неоценимое международное значение. Именно с «Байконура» стартовал первый искусственный спутник Земли, впервые в истории нашей цивилизации человек совершил полет вокруг Земли и вышел в открытый космос. По официальным данным, более 50 % всех мировых космических запусков были произведены с «Байконура» [1].

На наш взгляд, историю становления космодрома «Байконур» можно условно разделить на два этапа: советский период и этап после распада СССР.

Зарождение Байконура произошло в мае 1954 г., когда правительство СССР подписало постановление о создании межконтинентальной баллистической ракеты, содержащее и пункт о строительстве полигона для испытаний. В связи с этим была создана Государственная комиссия, уполномоченная выбрать место для строительства данного полигона. Первоначально было рассмотрено несколько вариантов возможной дислокации: Марийская АССР, Дагестан (западное побережье Каспийского моря), Астраханская область (вблизи города Харабали) и Кызылординская область. Место дислокации космодрома должно было отвечать ряду требований, таким как наличие железной дороги, большого запаса воды и малонаселенность района. Всем этим требованиям соответствовал степной район на берегу реки Сырдарья, вблизи поселка Торетам [2].

Вместе с тем название «Байконур» также имеет интересную историю. Так, одновременно со строительством космодрома в Кызылординской области в целях конспирации в Карагандинской области в пос. Байконур была произведена имитация строительства космодрома. Во всех информационных источниках местом запуска ракет назывался «Байконур». Впоследствии это название официально закрепилось за космодромом.

Первоначально «Полигон № 5» Министерства обороны СССР, в дальнейшем именуемый космодромом «Байконур», был секретным военно-стратегическим объектом. Его правовое положение регулировалось нормативными правовыми актами с грифом секретности. Жизнеобеспечением объектов космодрома и г. Байконура занималось, в основном, Министерство обороны. Однако после распада СССР и обретения Казахстаном независимости правовое положение космодрома «Байконур» претерпело ряд изменений.

Так, 30 декабря 1991 г. после образования Содружества Независимых государств (далее — СНГ) в г. Минске было заключено Соглашение о совместной космической деятельности по исследованию и использованию космического пространства государствами—членами СНГ. Государства-стороны, заключившие данное Соглашение, выразили волю осуществлять совместную деятельность по исследованию и использованию космического пространства на основе межгосударственных программ. В этот же день было заключено еще одно Соглашение между государствами — участниками СНГ по Стратегическим Силам, согласно которому космодром «Байконур» был включен в число объектов, передаваемых в ведение Объединенных Вооруженных Сил.

На данном этапе правовое положение космодрома «Байконур» соответствовало статусу военного объекта, переданного в состав Объединенных Вооруженных Сил и находящегося в совместном использовании всех государств — членов Содружества Независимых Государств.

15 мая 1992 г. во время официальной встречи руководителей государств — участников СНГ было подписано Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ. В одном из пунктов данного Соглашения было оговорено, что объекты космической инфраструктуры, расположенные на территориях бывших союзных республик, являются собственностью этих государств. Таким образом, космодром «Байконур» признавался собственностью Республики Казахстан. Однако в данном Соглашении предусматривалось, что Стратегические Силы СНГ (Управление Начальника космических средств) имели право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом этих объектов на основании специальных соглашений.

На основании данного соглашения 25 мая 1992 г. Республика Казахстан и Российская Федерация заключили двустороннее Соглашение о порядке использования космодрома «Байконур», в котором еще раз оговаривалось, что «объекты космодрома «Байконур», расположенные на территории Республики Казахстан, являются ее собственностью». В соответствии с данным Соглашением Казахстан и Россия передают право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом космодрома находящимся на их территории Стратегическим Силам СНГ. Наряду с этим был сделан акцент на том, что состав передаваемых объектов и условия их использования, включая объекты социальной сферы, должны быть определены специальным соглашением. На этом этапе, по нашему мнению, правовое положение космодрома «Байконур» может характеризоваться тем, что он признан собственностью Республики Казахстан.

Развивая тему двухсторонних отношений, 2 октября 1992 г. между Казахстаном и Россией было заключено Межправительственное соглашение о составе объектов космодрома «Байконур», передаваемых Стратегическим Силам Содружества Независимых Государств (Военно-космическим силам), условиях их эксплуатации и обеспечения. В приложении к данному Соглашению был дан перечень объектов космодрома, передаваемых Военно-космическим силам. При этом предусматривалось, что часть объектов космодрома «Байконур» может быть использована в интересах Республики Казахстан и г. Байконур. В Соглашении было произведено разграничение отношений пользования собственностью и согласованы интересы казахской и российской сторон [3].

В течение нескольких лет Россия и Казахстан обсуждали вопрос передачи космодрома в длительную аренду российской стороне. В результате 28 марта 1994 г. между Республикой Казахстан и Российской Федерацией заключено Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур». Во исполнение положений, определенных данным Соглашением, 10 декабря 1994 г., правительствами Казахстана и России подписан Договор аренды комплекса «Байконур», согласно которому он передается Республикой Казахстан Российской Федерации в аренду на 20 лет с продлением его еще на 10 лет (ст. 4). Арендная плата составляет 115 млн долларов США в год (ст. 5) [4].

Договор аренды определяет следующие понятия и термины.

1. Комплекс «Байконур» — испытательные, технологические, научные, производственно-технические, социальные и обеспечивающие объекты космодрома «Байконур» и г. Байконур с их движимым и недвижимым имуществом.

2. Космодром «Байконур» — территория с размещенными на ней технологическими, техническими, обеспечивающими и административно-служебными объектами, входящими в комплекс «Байконур» и предназначенными для выполнения космических программ.

3. Город Байконур — административно-территориальная единица Республики Казахстан, функционирующая в условиях аренды с размещенными на его территории объектами космодрома «Байконур», а также другими объектами, создающими необходимые коммунально-бытовые и социально-культурные условия для персонала космодрома, членов их семей и других жителей города.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое положение комплекса «Байконур» в настоящий период характеризуется как собственность Казахстана, сдаваемая в аренду России.

Сегодня правовой статус комплекса «Байконур» регламентируется следующими межправительственными документами:

– Соглашением об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (от 28.03.1994 г.);

– Договором аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10.12.1994 г.);

– Соглашением о статусе г. Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (от 23.12.1995 г., вступило в силу 19.01.1999 г.);

– Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (от 4.10.1997 г.).

В целом, необходимо отметить, что на комплексе «Байконур» сложилось уникальное правовое положение, сформирована нормативно-правовая база, отвечающая современным реалиям. Вместе с тем, существуют и проблемы в применении законодательства двух стран и разграничении юрисдикции. Подобные коллизии неизменно влекут за собой ряд проблем, в том числе и социальную напряженность. В этой связи, на наш взгляд, необходимо пересмотреть ряд соглашений в целях совершенствования правовой базы, регламентирующей деятельность на комплексе «Байконур».

Список использованной литературы:

1. Официальный сайт Международного информационного агентства http://www.inform.kz/ru/unikal-nyu-kosmodrom_a2683314

2. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

3. Малков С. П. Международное космическое право: Учеб. пос. — СПб., 2002.

4. Указ Президента Республики Казахстан «О ратификации Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации» от 17 апреля 1995 г. № 2195 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003589&corr=1003589&status=0&excludeArcBuh=0

ТҮЙІН

Автор «Байқоңыр» ғарыш айлағының әлемдік маңызы бар әлемдегі бірінші және ең үлкен ғарыш айлағының бірегей құрылымы екеніне назар аударады. Мақалада «Байқоңыр» кешенінің құқықтық мәртебесін қалыптастыру мәселесі қарастырылған.

RESUME

In the article the author considers the issues of the formation of the legal status of the Baikonur complex from the moment of creation to the present time. The author makes an attempt to conditionally divide the history of the formation of the legal status of the Baikonur complex into several stages, thus indicating the variability of his legal position in different periods.

Г. А. Джандарбеков, Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты, полиция подполковнигі
(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша дәлелдемелердің саралануы

Аннотация. Мақалада әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша дәлелдемелерді саралау қарастырылған. Дәлелдеудің объективті өзгешеліктері, олардың саралау үшін негіз болатын жағдайлары ескеріле отырып зерттеулері ұсынылады. Мақалада көрсетілген дәлелдемелерді саралаудың нақты ерекшеліктері көрсетіледі және олардың нақты дәлелдемелерге мінездемесі беріледі. Сонымен қатар автормен осы саладағы ғалымдардың дәлелдемелерді саралауға арналған ой пікірлерін көрсете отырып өз пікірлерін береді. Қолданыстағы Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Қазақстан Республикасының кодексіндегі дәлелдемелерге арналған нормаларында қарастырады. Сонымен қатар кейбір дәлелдемелерге арналған саралау белгілерінің қолданыстағы нормаларда қарастырылмаған жағдайлары көрсетілген.

Түйін сөздер: саралау, дәлелдеу процесі, дәлелдеу теориясы, алғашқы, туынды, тікелей, жанама, жеке, заттай дәлелдемелер.

Дәлелдемелерді саралау — жалпы маңызды белгілері бар, барлық дәлелдемелерді белгілі бір критерийлер бойынша бөлу, олар туралы алған білімді бір жүйеге келтіріп, бөлек дәлелдемелердің ерекшеліктерін анықтап білуге мүмкіндік береді. Бұдан басқа, оның тәжірибелік мағынасы маңызды болып келеді. Анықталған дәлелдемелер тобының ерекшеліктері құқық қолданушыға фактілердің дәлелденгендігі немесе дәлелденбегендігі туралы қорытынды жасауға көмегін тигізеді, ұсынымдар мен ережелерді сақтай отырып сараланған топтарға қатысты дәлелдеуді жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Қазақстан Республикасының кодексі басқа да процесілік кодекстер секілді дәлелдемелерді саралау көзделмеген. Осыған байланысты бұл мақалада әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша қолданылатын дәлелдемелердің саралануына қатысты ғалымдардың ой пікірі және дәлелдеме теориясының ережелері қарастырылады.

Дәлелдемелердің объективті өзгешеліктерін саралау үшін негіз болғанды атап айтқандар, соның ішінде А. Н. Гушин және Ю. В. Францифоров. Осындай негіздерге олар дәлелдемелердің шығу тегі, құрылымы және функцияларын атап өтті [1]. Көрсетілген объективті өзгешеліктері дәлелдемелердің негізгі белгілерін көрсетеді және ұсынылған барлық дәлелдемелерді саралаудан көрінеді. Бұдан басқа, олар әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізуде және қолданып жүрген дәлелдемелердің жаңа түрлерін анықтауға мүмкіндік береді.

Дәлелдемелердің нақты ерекшеліктеріне байланысты оларды келесі топтарға бөлуге болады: құрылу процесі бойынша — бастапқы және туынды; дәлелдемелердің мазмұны бойынша — айыптау және ақтау; дәлелдеу затының өзектілігі бойынша — тікелей және жанама; ақпаратты сақтау және беру әдісі бойынша — жеке және заттай. Осы жалпыға танылған дәлелдемелер топтарымен қатар басқа да көп түрлерге бөлінеді, олар кейбір ғалымдармен мақұлданады, ал басқаларымен қатты сынға ұшырайды.

Әкімшілік құқықта дәлелдемелер қайнар көзінің мінезі және қажетті аралық тасымалдаушы ақпараттың болуына байланысты дәлелдемелерді бастапқы және туындыға бөлу танылады. Бірінші қайнар көзден алынғандар бастапқы дәлелдемелер болып саналады: түпнұсқа құжаттар, әкімшілік құқық бұзушылық қаруы, ӘҚБтҚРК немесе Қазақстан Республикасының заңнамасымен әкімшілік жауаптылық көзделген құқыққа қарсы әрекеттің (әрекетсіздіктің) куәгерлері берген айғақтар; сарапшының қорытындысы. Басқа қайнар

көзден іздеуші ақпаратты алғанда туынды дәлелдемелер қайнар көзі болады: құжаттардың көшірмелері; оған жағдайдың мән-жайы туралы куәгер сөзінен белгілі болған тұлғаның айғағы; әкімшілік құқық бұзушылық орнында табылған іздердің таңбалары мен іздері. Сонымен қатар аралық және жанама қайнар көздерден алынғандар туынды дәлелдемелер болып табылады, мысалға, көрсетілімді қайталау қорытындысында немесе құжаттардың көшірмелерінен.

Бастапқы және туынды дәлелдемелердің шынайлығын құқыққолданушы іс материалдарындағы барлық осы және басқа да қорытындыларды салыстыру арқылы бағалайды.

Бастапқы және туынды дәлелдемелерді анықтау маңызды болып келеді, себебі бірінші қайнар көзден алыстаған сайын ақпараттың жойылуы және бүлінуі ол заңдылық (қайта қабылдау, ақпараттың дұрыс берілмеуі). Осыған байланысты бастапқы дәлелдемелерді алуға тырысу керек. Егер бірінші қайнар көз ақпараты белгісіз болса туынды дәлелдемелерді қолдануға болмайды. Әкімшілік ғалымдармен бұл тәртіпті сынға салу болмады, ӘҚБтҚРК-де заңнамалық бекітуді де алмады.

Кейбір ғалымдар мазмұны бойынша дәлелдемелерді айыптау және ақтау деп саралауды ұсынады [2].

Дәлелдемелерді айыптау және ақтауға бөлудің маңыздылығы көп уақыт бойы талқыға салынған. Сөйтіп басында А. Я. Вышинский [3], одан кейін П. В. Данисявичус бұндай бөлуді дұрыс емес деп санаған, себебін сол бір дәлелдемелердің іс бойынша дәлелдемелік фактілердің біреулер үшін айыптаушы, ал біреулері үшін ақтаушы болуы мүмкін деп көрсеткен. Бұдан басқа, дәлелдемелерді саралау сот тәжірибесін жеңілдету мақсатында оларды қорытынды бағалауға дейін өткізілу керек. Алайда дәлелдемелер ақталу немесе айыптау мінезін тек сот процесінде олардың қорытынды бағасын алғанда шығарылады.

Дәлелдеу затының өзектілігіне байланысты тікелей және жанама дәлелдемелер болып бөлінеді. Тікелей дәлелдемелер болып дәлелдеу затына кіретін, жағдай туралы ақпаратты қамтитын ақпараттар танылады (мысалы, куәгердің айғақтары (куәнің), әкімшілік құқық бұзушылық жағдайы туралы жәбірленушінің айғағы). Осылайша, ұсақ бұзақылық туралы іс бойынша осындай дәлелдемелерге оқиғаны көргендердің — куәлардың айғақтары не сыртқы бақылау камераларының жазылымдары танылады.

Тікелей дәлелдемелерді жанамадан жақсы деп растауға мүлдем болмайды. Жанама дәлелдемелер шын мәнінде тікелейден «нашар» емес. Дәлелдемелер теориясы дәлелдемелерді жақсы немесе нашар деп бөлуді мойындамайды. Әрбір дәлелдемелердің құндылығы іс жағдайына, әрбір бөлек дәлелдемелер мінезіне, іс бойынша басқада дәлелдемелердің қатынасына байланысты.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарау тәжірибесі жалғыз жанама дәлелдеме іздену фактісін анықтауға жеткіліксіз екенін көрсетеді. Осылайша, мемлекеттік стандарт талаптарына автокөлік жарық құрылғылары сай еместігіне көрсететін куәнің айғақтары, егер қозғалысқа жіберілген көлік құралын техникалық бақылау акті болмаса, тікелей дәлелдеме ретінде саналуы мүмкін емес.

Өкінішке орай, қазіргі заң ғылымында жанама дәлелдемелерінің критерийі туралы бұлыңғыр. Сонымен қатар тікелей және жанама дәлелдемелерді анықтайтын заң нормалары жоқ.

Сот тәжірибесінен факт туралы тікелей ақпаратты көрсететін жағдайды тікелей дәлелдемелер деп санауға болады. Жанама дәлелдеме болып тікелей фактті анықтаумен алдын ала байланысы жоқ ақпаратты айтамыз.

Тікелей және жанама дәлелдемелердің көмегімен істің жағдайын дәлелдеу жолдары бөлек. Тікелей дәлелдемені қолдану арқылы біз дәлелдеу жолын қысқартамыз, және іс бойынша жағдайды тану тез жүргізіледі. Тікелей дәлелдемелер шынайлығын анықтау жеткілікті (мысалы, бірнеше өз көзімен көрген адамдардың айғақтары), бұндай жағдайда бірнеше жанама дәлелдемелерді жинаудың керегі де жоқ. Жанама дәлелдеме көмегімен дәлелдеу жолы ұзақ және қиын. Құқық бұзушылықты жасағандығы туралы аралық фактіні шынайы анықтағанымен белгілі бір тұлға жасағандығы туралы куәландырмайды. Шынайы

жағдайды анықтайтын басты факті анықтау мүмкін болатын, әр жақты фактілерді біріктіру немесе біреуінен екіншісіне ауысу арқылы аралық фактінің байланыстарын анықтау қажет.

Ақпаратты сақтау және беру әдісі бойынша дәлелдемелер жеке және заттай болып бөлінеді. Бұл бөліну әкімшілік құқық бұзушылық тура істерді шешу үшін маңызы бар ақпараттар немесе әкімшілік құқық бұзушылық оқиғасының іздері қалған — материалдық объектілер немесе адам санасына байланысты жүзеге асырылады.

Кейбір ғалымдар дәлелдеменің үшінші тобын — араласқан деп көрсетеді. Оларға сарапшының қорытындыларын жатқызады [4]. Олай бөлу үшін негіз болып тұрғаны бұл дәлелдемелердің ерекше табиғаты саналды, себебі ақпарат бірге екі қайнар көзден алынады, жеке және заттайдан, осымен келіспеу мүмкін емес.

ӘҚБтҚРК 39-тарауындағы заңнама өзіне қатысты әкімшілік құқық бұзушылық туалы іс бойынша іс жүргізіліп жатқан тұлғаның түсініктемелері, жәбірленушінің және куәнің айғақтары (767-бап); әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша дәлелдемелер ретінде құжаттардың ұғымы берілген (779-бап) — бұл дәлелдемелер «жеке» болып табылады.

ӘҚБтҚРК немесе Қазақстан Республикасының заңдарымен әкімшілік жауаптылық көзделген құқық бұзушылық әрекеттерінің (әрекетсіздігінің) іздері, материалдық объектілерде болса, ал іс үшін маңызы бар ақпарат заттардың жеке белгілерін тікелей қабылдау жолымен түсіндірілсе, бұндай дәлелдемелер заттай деп аталады. Заттай дәлелдемелердің ұғымы ӘҚБтҚРК 777-бабында көрсетілген.

Е. В. Додин дәлелдемелерді саралауға да өз үлесін қосып ерекше саралау белгілерін атап өткен, дәлелдемелерді ол келесідей саралайды: өткен — істі қарауға дейін пайда болған дәлелдемелер; созылмалы — істі қарау барысында орын алатын дәлелдемелер [5]. Бұндай саралау негізімен келісі қиындау, бірақ ол мағыналық құрылымынан шеттетілмеген.

Т. В. Казина өз еңбектерінде әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша дәлелдемелердің келесі түрлерін бөліп көрсетеді: құжаттар; заттай дәлелдемелер; куә айғақтары; лауазымды адамдардың айғақтары; өзіне қатысты әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс бойынша іс жүргізіліп жатқан тұлғаның түсініктемелері, жәбірленушінің және куәнің айғақтары; пікірталас барысында жақтардың қосымша айғақтары; сарапшы қорытындысы; маман қорытындысы [6].

ӘҚБтҚРК нормаларын жүйелік талқылауда қорытынды жасауға мүмкіндік береді, яғни заңнама дәлелдемелерді мазмұны мен мінезінің нысаны бойынша: жазбаша, электронды және ауызша деп бірнеше топқа бөлуге болатындығын көрсетеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Гущин А. Н., Францифоров Ю. В. Доказательства, доказывание и использование результатов оперативно-розыскной деятельности. — М., 2001. — С. 97.
2. См., напр.: Додин Е. В. Доказательства в административном процессе. — М., 1973. — С. 69-85.
3. Вышинский А. Я. Теория судебных доказательств в советском праве. — М., 1950. — С. 253-254.
4. Курьлев С. В. Основы теории доказывания в советском правосудии. — Минск, 1969. — С. 174; См. также: Бахрах Д. Н. Юридический процесс и административное право. — М., 2008. — С. 589-591.
5. Көрсетілген жұмыс.
6. Т. В. Казина. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Пробелы в российском законодательстве // Юридический журнал. — 2011. №. 2. — С. 282-284 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/klassifikatsiya-dokazatelstv-v-proizvodstve-po-delam-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah>. 18.03.2018.

РЕЗЮМЕ

Статья посвящена классификации доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях. Автором исследуются объективные различия доказательств, служащих основанием для их классификации. Раскрыты конкретные особенности доказательств и подробно дана характеристика каждой группы доказательств.

RESUME

The Article is dedicated to categorizations of proofs in the administrative offenses procedure. The Author researches objective differences of proofs. Concrete particularities of proofs and features of each group of proofs are considered.

УДК 343.851

Доцанова К.С., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Состояние правового регулирования незаконной миграции в Республике Казахстан

Аннотация. В статье отмечается, что характерной особенностью современных геополитических процессов становится существенная актуализация миграционного вопроса. Автор изучает состояние правового регулирования незаконной миграции в Республике Казахстан и приходит к выводу, что в законодательстве Республики Казахстан понятие незаконной миграции не раскрывается. В Законе РК «О миграции населения» дается только понятие незаконной иммиграции. Исследуются конкретные меры, предпринятые законодателем, и их эффективность в контексте предупреждения незаконной миграции. Законодательство РК в сфере противодействия незаконной миграции формируется с учетом потребностей обеспечения общественного порядка и безопасности и создает необходимые правовые основы для борьбы с указанным негативным явлением.

Ключевые слова: преступность мигрантов, незаконная миграция, правовое регулирование миграционных процессов.

Характерной особенностью современных геополитических процессов становится существенная актуализация миграционного вопроса.

В законодательстве Республики Казахстан понятие незаконной миграции не раскрывается. В Законе РК от 22 июля 2011 г. № 477-IV «О миграции населения» (далее — Закон) дается только понятие незаконной иммиграции, под которой понимается «въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан» (пп. 5 ст. 1 Закона) [1]. По нашему мнению, такая формулировка требует внесения корректировки. В упомянутом фрагменте текста закона перед словом «пребывание» необходимо поставить союз «или», иначе формально создается ситуация правовой неопределенности, поскольку наличие союза «и» предполагает соединение членов предложения («и это, и то»), что, в контексте исследования, означает незаконность одновременно «и въезда, и пребывания...». Но на практике лицо может на законных основаниях пресечь Государственную Границу РК, при этом нарушить только правила пребывания на территории страны. Действующая редакция Закона в таком случае не позволяет назвать лицо «незаконным иммигрантом», поскольку он нарушает только правила «пребывания». Складывается коллизия, которая, по нашему мнению, должна быть решена путем включения разделительного союза «или» после союза «и». Как справедливо отмечает Ж. С. Галымов, терминологическая точность не является абстрактной проблемой и представляется очень важной для разработки законодательства в этой сфере [2, 10]. В этой

связи под незаконной иммиграцией в Республике Казахстан «следует понимать въезд в Республику Казахстан и (или) пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан».

Общественная опасность незаконной иммиграции выражается в нарушении законодательно установленного режима въезда, пребывания на территории Республики Казахстан (в т. ч. незаконной трудовой деятельности), проникновении в страну лиц, разыскиваемых за совершение преступлений, в т. ч. участников незаконных вооруженных формирований, террористических и экстремистских групп, обострении межэтнических конфликтов и т. д. Изучение состояния миграционной преступности свидетельствует, что в 2016 г. было зарегистрировано 1271 уголовное правонарушение миграционного законодательства (в 2015 г. – 1123, рост составил 13,2 %), из них за организацию незаконной миграции (ст. 394 УК РК) — 96 (в 2015 г. – 63, + 52 %), умышленное пресечение Государственной границы РК (ст. 392 УК РК) – 146 (2015 г. – 216, снижение на 32 %) [3].

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что основная проблема в сфере незаконной иммиграции до недавнего времени была связана с незаконной трудовой деятельностью иностранных граждан на территории РК. По данным МВД РК, в 2011 г. в органах внутренних дел было зарегистрировано 1 млн. 354 тыс. 247 иностранцев, из которых 1 млн. 196 тыс. 199 человек назвали целью въезда «частные дела». Часть из них въезжает, чтобы осуществлять трудовую деятельность нелегально [4]. В этой связи, в соответствии с поручением Главы государства, в 2013 г. миграционное законодательство было дополнено нормами, направленными на создание действенных основ противодействия незаконной миграции путем легализации иностранных граждан, осуществляющих в стране незаконную трудовую деятельность [5]. В результате, в 2014 г. за счет амнистии из «теневого сектора» экономики выведены 72 тыс. иностранцев, в 2015 году – более 140 тыс., в 2016 г. легализовано более 300 тыс. иностранцев. Только от уплаченных ими налогов, в прошедшем году в доход государства поступило свыше 3 млрд 427 млн. тенге (10,3 млн. долларов США). За 12 месяцев 2016 г. в подразделениях миграционной полиции зарегистрировано 1 млн. 725 тыс. иностранцев, что на 24,9 % больше, чем за аналогичный период 2015 г. (1 млн. 381 тыс.). Из них основную часть составляют граждане стран СНГ – 1 млн. 504 тыс. (1.164.094) человек. В результате принятых мер выявлены 113 261 нарушителей миграционного законодательства, что на 5,9 % больше, чем за 12 месяцев 2015 г. За пределы страны выдворены 12 167 лиц (рост +12,2%) [6].

Таким образом, внесенные Законом РК от 10 декабря 2013 г. № 153-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» (далее — Закон РК от 10 декабря 2013 г.) изменения и дополнения, кроме легализации «трудовых мигрантов», также повысили эффективность миграционного контроля за пребыванием иностранцев в РК и снизили факторы, способствующие совершению коррупционных правонарушений.

В аспекте предупредительной деятельности Уголовным кодексом РК от 3 июля 2014 г. и Кодексом РК об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. усилены нормы об ответственности за нарушение миграционного законодательства. Например, по ст. 393 УК «Невыполнение решения о выдворении» предусмотрена возможность выдворения по первому факту грубого нарушения (ранее по УК 1997 г. для привлечения к уголовной ответственности, иностранец должен был быть в течение года дважды привлечен к административной ответственности за аналогичное правонарушение). Гражданским процессуальным кодексом определены нормы, позволяющие выдворять иностранцев за любые нарушения законодательства Республики Казахстан, не связанные только со сферой миграции, в т. ч. за нарушения общественного порядка, дорожной безопасности, налоговые и другие правонарушения. Законом РК от 10 декабря 2013 г. был введен запрет на въезд иностранцам, не оплатившим штраф, наложенный на них в период прежнего пребывания (подпункт 7 ст. 48 Закона РК от 22 июля 2011 г. «О миграции населения»).

С целью контроля миграционных потоков, предупреждения незаконного въезда, пребывания, транзитного проезда через территорию РК с 2013 г. создан визовый миграционный портал. Это позволило решить сразу несколько проблем. Во-первых, существенно упростился порядок постановки иностранных граждан на миграционный учет (порядок их легализации). Внедрена электронная регистрация через интернет, услугой которой могут воспользоваться все юридические и физические лица, для чего достаточно иметь электронную цифровую подпись. Такой порядок исключает прямой контакт иностранных граждан с сотрудниками полиции, при этом позволяет сохранить необходимый уровень контроля за их пребыванием со стороны правоохранительных и специальных органов. Помимо этого, повышается ответственность принимающих лиц за достоверность предоставляемой информации. Во-вторых, законодательными изменениями были устранены административные барьеры, стимулирующие незаконную миграцию и коррупцию.

Таким образом, законодательство РК в сфере противодействия незаконной миграции формируется с учетом потребностей обеспечения общественного порядка и безопасности и создает необходимые правовые основы для борьбы с указанным негативным явлением.

Список использованной литературы:

1. Галымов Ж. С. Организация незаконной миграции: криминологические и уголовно-правовые аспекты. Дис. ... магистра юрид. наук. — Караганда, 2007.
2. Там же.
3. Уканов Е. А. Анализ состояния преступности мигрантов в Республике Казахстан // Вестн. Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — Караганда. — 2017 г. № 1.
4. Досье на проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» // [Электронный ресурс] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31238849#pos=24;-146;
5. Закон РК от 10 декабря 2013 года № 153-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» // [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000153/info>
6. Обзор оперативно-служебной деятельности подразделений миграционной полиции ДВД городов Астаны, Алматы, областей и на транспорте за 2016 год. — Астана, 2017 г.

ТҮЙІН

Мақалада автор Қазақстан Республикасында заңсыз көші-қон құқықтық реттеудің жағдайын зерттейді. Заңсыз көші-қон алдын алу тұрғысында заң шығарушының нақты шаралары және олардың тиімділігі зерттеледі.

RESUME

In the article the author examines the state of legal regulation of illegal migration in the Republic of Kazakhstan. Examines specific measures taken by the legislator and their effectiveness in the context of preventing illegal migration.

УДК 343.979

Ешенғалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем Научно-исследовательского института, магистр права, майор полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Предупреждение террористических угроз на объектах, уязвимых в террористическом отношении

Аннотация. Совершение террористических и экстремистских преступлений порождает необходимость выработки мер по их противодействию. Особую опасность представля-

ют теракты, совершаемые на объектах, уязвимых в террористическом отношении. В статье рассмотрены проблемы предупреждения такого рода террористических угроз. С целью предупреждения террористических угроз на объектах УТО необходимо принимать комплекс мер, направленных на невозможность или уменьшение возможности осуществления терактов, на защиту людских ресурсов, находящихся на объектах. Автором предложены конкретные меры, направленные на предупреждение террористических угроз на объектах УТО. Только совместными усилиями правоохранительных структур и администрацией объектов УТО возможна эффективная реализация антитеррористической безопасности.

Ключевые слова: экстремистская деятельность, террористический акт, идеология, закон, борьба с терроризмом, профилактика, деструктивные течения, взаимодействие.

Террористические акты (далее — теракты) — одна из главных угроз безопасности человечества. В последнее время увеличилось количество террористических актов, повлекших гибель людей. При совершении террористических актов погибают и получают ранения граждане, причиняется имущественный ущерб государству и частной собственности, возникает социальное напряжение.

К сожалению, террористическая угроза стала злободневной реальностью, жертвой которой может стать любой гражданин нашей страны.

Совершение террористических и экстремистских преступлений порождает необходимость выработки мер по их противодействию.

Особую опасность представляют теракты, совершаемые на объектах, уязвимых в террористическом отношении (далее — УТО).

С целью предупреждения террористических угроз на объектах УТО необходимо принимать комплекс мер, направленных на невозможность или уменьшение возможности осуществления терактов, на защиту людских ресурсов, находящихся на объектах. Для достижения этого следует:

- осуществить строгий контроль над пропускным режимом, оборудовать объекты новейшим техническим охранным оснащением;
- провести учебно-профилактические мероприятия по подготовке персонала объектов к выявлению возможных мест оставления взрывных устройств;
- разработать планы по ликвидации угроз природного и техногенного характера, возникших в результате совершенного теракта;
- организовать и обеспечить информационную безопасность объекта УТО [1].

В случае совершения или попытки совершения террористических актов руководители или сотрудники объектов УТО должны без промедления поставить в известность о случившемся правоохранительные и специальные органы, осуществляющие противодействие экстремизму и терроризму (Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Комитет национальной безопасности, Антитеррористический центр), о совершенном преступлении и его последствиях.

Для предупреждения терактов на объектах УТО, на наш взгляд, необходимо осуществить:

- организацию высокоэффективной системы физической охраны и технической оснащенности объекта УТО, разработку планов обеспечения его безопасности, своевременное обслуживание, ремонт и совершенствование инженерных коммуникаций и оптоволоконных линий средств безопасности;
- подготовку руководства и работников объекта УТО к действиям при совершении (угрозе) теракта, разработку необходимой системы профилактических мер. Для этого, необходимо установить сигналы тревоги и оповещения персонала и посетителей, пути их эвакуации, оперативную связь с правоохранительными и специальными органами;
- реализацию комплекса организационных и технических мер по обеспечению безопасности информационных сетей объекта УТО [2].

Для обеспечения полного объема профилактики терактов на объектах УТО необходимо устранить их детерминанты.

Детерминантами терактов на объектах УТО являются:

- халатное отношение ответственных лиц к недопущению проникновения на территорию объекта лиц, планирующих террористический акт;
- невысокая степень организации безопасности, пропускного режима и охраны объекта;
- недостаточное техническое оборудование объекта;
- отсутствие или слабая организация регламентного обучения работников объекта УТО действиям при совершении (попытке) теракта;
- ненадлежащее исполнение ответственными лицами актов, предписаний КНБ, МВД, КЧС по устранению условий наступления нежелательных последствий (установка интегрированной системы безопасности, контроль доступа, видеонаблюдения, охранная сигнализация и др.).

Отметим, что отдельные объекты УТО подлежат государственной охране согласно Перечню объектов Республики Казахстан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Казахстан «Некоторые вопросы обеспечения безопасности объектов, подлежащих государственной охране» от 4 сентября 2003 г. № 901 [3]. Безопасность объектов УТО, не вошедших в данный Перечень, осуществляется частными охранными агентствами, имеющими лицензию на соответствующий вид деятельности.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об охранной деятельности» от 19 октября 2000 г. № 85 к субъектам, осуществляющим охранную деятельность, относятся:

- специализированные охранные подразделения органов внутренних дел Республики Казахстан;
- частные охранные организации;
- частные охранники;
- охранные подразделения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- ведомственные охранные подразделения государственных органов.

Субъекты, занимающиеся охранной деятельностью в Республике Казахстан, осуществляют организацию безопасности и охранных мероприятий тысяч объектов, основная часть которых является объектами УТО [4].

Необходимо учитывать, что в большинстве случаев террористы свои преступные замыслы отягчить осуществляют на объектах УТО, где они работали либо им известна специфика деятельности этого объекта. Данные знания необходимы для решения определенных целей, а именно:

- ознакомления со спецификой деятельности объекта УТО;
- объективной возможностью основательной подготовки теракта;
- применения соответствующих технических средств, оружия и взрывных устройств;
- выбора соисполнителей и пособников совершения теракта.

В процессе организации антитеррористической защиты объектов УТО особое внимание следует уделить предотвращению возможности свободного доступа на них посторонних лиц. Данная мера устранит возможность проноса террористических средств, а также умышленного повреждения или уничтожения технических средств контроля, охранной сигнализации, связи объекта УТО.

Необходимо учитывать, что радикалы модернизируют методы терактов, используют различные способы совершения подрывных действий, применяют взрывные устройства замедленного и дистанционного действия.

Для совершенствования предупредительных мер предотвращения террористических актов на объектах УТО необходимо:

1. Использовать отечественный и зарубежный опыт правоохранительных и специальных органов для составления реестра признаков подготовки терактов на объекты УТО. Для решения этой задачи нужно иметь информацию о террористических организациях, в практике которых использовались нападения на стратегически важные объекты, их тактике и способах совершения террористических актов.

2. Обеспечить информацией правоохранительные и специальные органы о вероятной подготовке радикалами атак на объекты УТО. Во избежание трагических последствий следует устанавливать и доводить признаки подготовки терактов до вероятных источников обнаружения и поступления информации. На объектах УТО — это сотрудники служб безопасности или охраны, администрация объектов; работники объектов УТО, проживающие в расположении объектов УТО граждане.

3. Для эффективных контрмер угрозам терроризма очень важно создавать модели вероятных сценариев совершения терактов на объектах УТО. Данные модели обеспечивают эффективность антитеррористических мер, тем самым, способствуют выработке адекватных механизмов предупредительных мер антитеррористической защиты на объектах УТО.

Важной является выработка собственного алгоритма антитеррористической защиты для каждого объекта УТО с учетом его типа, специфики деятельности и особенностей оперативной обстановки в регионе. В данном алгоритме нужно указать роль и место каждого руководителя либо работника объекта УТО в системе организации антитеррористической защиты. Кроме того, там же должны быть отражены способы связи и взаимодействия с подразделениями правоохранительных и специальных органов, субъектами охранной деятельности, местными исполнительными органами и т. д.

Руководители и работники обязаны принимать активное участие в выработке эффективных мер антитеррористической защиты на своих объектах УТО. Если сотрудники правоохранительных и специальных органов хорошо осведомлены о криминогенном состоянии региона, методах и приемах, используемых радикалами, то руководители и работники объектов УТО разбираются в специфике деятельности объекта, степени безопасности и обеспечения антитеррористической защиты. Только совместными усилиями правоохранительных структур и администрацией объектов УТО возможна эффективная реализация антитеррористической безопасности. Для выполнения вышеуказанной реализации полезным будет проведение на объектах, уязвимых в террористическом отношении, соответствующих учений.

Список использованной литературы:

1. Шестаков Р. И. Начальная антитеррористическая подготовка населения: Учеб.-метод. пос. Вып. 2. — Астана, 2008.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении требований к системе антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении» от 3 апреля 2015 г. № 191 Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 апреля 2015 г. № 191. — Астана, 2015.

3. Постановление Правительства Республики Казахстан «Некоторые вопросы обеспечения безопасности объектов, подлежащих государственной охране» от 04 сентября 2003 г. № 901.

4. Закон Республики Казахстан «Об охранной деятельности» от 19 октября 2000 г. № 85.

ТҮЙІН

Мақалада террористік қатынастарға осал объектілердегі террористік қауіпті ескерту проблемалары қарастырылған. Сондай-ақ террористік қатынастарға осал объектілерде террористік қауіпті ескертуге бағытталған нақты шаралар ұсынылған.

RESUME

The article considers the problems of preventing terrorist threats on the objects, vulnerable in the terrorist relation. Specific measures aimed at preventing terrorist threats at facilities vulnerable to terrorism have been proposed.

Жаров Ж. К., доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Особенности преподавания вопросов анализа состояния и тенденций развития криминогенной обстановки, разработки и принятия мер по обеспечению общественной безопасности

Аннотация. В статье рассматриваются сущность анализа и оценки криминогенной обстановки, а также вопросы обучения курсантов. Автор делает вывод, что в соответствии с требованиями к содержанию образования обучающихся общеобразовательного стандарта высшего образования, при проведении практических занятий курсантам необходимо привить умение ориентироваться в современных информационных потоках и адаптироваться к динамично меняющимся явлениям и процессам; быть гибким и мобильным в различных условиях и ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью; владеть навыками принятия решений организационного характера в различных условиях. При проведении практических занятий с курсантами предлагается обратить особое внимание на правильную организацию и планирование деятельности сотрудника полиции и привитие навыков оценки и анализа криминогенной обстановки как важнейшего фактора эффективности (результативности) работы органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности.

Ключевые слова: адаптационные возможности, криминогенная обстановка, общественная безопасность, состояние, тенденции, пресечение, раскрытие, анализ, навыки принятия решений, административные правонарушения, эффективность.

В условиях высокой динамичности развития социально-экономической, политической, демографической и других сфер жизнедеятельности общества, большого объема задач, решаемых системой МВД, значительно возрастает роль адаптационных возможностей аппаратов управления, позволяющих вырабатывать с учетом складывающейся обстановки новые формы и методы руководства подчиненными органами. Однако реализация этих возможностей предполагает наличие высокоэффективной системы анализа и оценки криминогенной обстановки.

С учетом важности значения данного вопроса в соответствии с Законом «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в компетенцию МВД входят анализ состояния и тенденции развития криминогенной обстановки, разработка и принятие мер по обеспечению общественной безопасности [1].

Изучение и анализ криминогенной обстановки являются составной частью управленческой деятельности в органах внутренних дел. Трудно представить какую-либо организационную или тактическую проблему, возникшую в органах внутренних дел, которая решалась бы без предварительного изучения и оценки оперативной обстановки.

В системе МВД под криминогенной обстановкой понимается совокупность условий, в которых функционируют органы внутренних дел, реализуя свою правоохранительную и правоприменительную функции.

Большое значение в результатах анализа и оценки криминогенной обстановки в отдельно взятых областях, районах, городах и других населенных пунктах Республики имеет правильное планирование оперативно-служебной деятельности подразделений ОВД, задачей которых является профилактика, пресечение и раскрытие преступлений.

Знание оперативной обстановки, умение прогнозировать возможное развитие событий, правильное маневрирование силами и средствами органов внутренних дел может быть решающим фактором стабильности и правопорядка на обслуживаемых административных территориях.

В соответствии с требованиями к содержанию образования обучающихся, предъявляемыми общеобразовательным стандартом высшего образования, курсантам Академии МВД Республики Казахстан необходимо:

- при проведении практических занятий привить умение ориентироваться в современных информационных потоках и адаптироваться к динамично меняющимся явлениям и процессам;

- быть гибким и мобильным в различных условиях и ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью;

- владеть навыками принятия решений организационного характера в различных условиях [2].

Обучение курсантов следует начинать с ежедневного планирования работы, как это проводится в подразделениях органов внутренних дел. Особое внимание необходимо уделять правильной, научно обоснованной организации своей практической деятельности, важнейшими аспектами которой являются ознакомление и оценка криминогенной обстановки на обслуживаемой территории, включающие в себя изучение оперативной сводки по району, области и обобщенной информации по республике.

Кроме того, будущий практический сотрудник ОВД должен овладеть навыками анализа происшествий, совершенных преступлений и правонарушений, научиться определять однотипные среди них, динамику преступности (за текущие сутки, неделю, месяц), наиболее пораженные районы города (области), в соответствии со знаниями, полученными при проведении практических занятий, при изучении ориентировок по поступившей информации о преступлениях и происшествиях на обслуживаемой территории должен уметь систематизировать большой объем информации о приметах преступников, данных об угнанном и похищенном автотранспорте, приметах похищенного имущества, данных о разыскиваемых органами внутренних дел уголовных преступниках, подозреваемых лицах, лицах без вести пропавших и др. Все вышеуказанное может быть доведено до курсантов на практических занятиях и усвоено ими только при приведении конкретных практических примеров и обобщенной информации, являющейся на сегодняшний день актуальной. Это лишь один из первых элементов запланированных ежедневных мероприятий в практической деятельности сотрудников ОВД, занимающихся раскрытием, пресечением и профилактикой преступлений. Дальнейшее обучение методам планирования деятельности подразделений ОВД и отдельных сотрудников осуществляется по принципу от общего к частному, и важнейшим фактором являются изменения в криминогенной обстановке на обслуживаемой территории.

В связи с большим объемом информации и тем, что практическое обучение и возникающие ситуации не могут быть однотипными, необходима систематизация вопросов практического занятия.

Рассматривая условия внешней среды функционирования органов внутренних дел, можно сказать, что административно-территориальные, социально-экономические, демографические, политико-правовые и иные ее изменения могут выступать факторами, обуславливающими те или иные изменения в преступности. Без их глубокого анализа невозможно определить тенденции и закономерности развития преступности, причины и условия совершения преступлений, правильно оценить криминогенную обстановку в целом и наметить систему мер реагирования на ее изменения.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что основное назначение (цель) познания криминогенной обстановки заключается в ясном понимании тенденций развития преступности, выявлении причин и условий совершения противоправных деяний и административных правонарушений, а также в своевременном определении основных проблем организации деятельности органов и подразделений внутренних дел на приоритетных направлениях обеспечения правопорядка, грамотном сочетании форм и методов предупредительно-профилактической деятельности в целях выработки управленческих решений в сфере правоохранительной деятельности на подведомственной территории.

Анализ криминогенной обстановки дает возможность оценки фактического состояния преступности и охраны общественного порядка; выявления объективных и субъективных факторов, обуславливающих это состояние; установления городов, районов и других административно-территориальных единиц со сложной обстановкой и обнаружения причин этого осложнения; формирования на основе анализа и оценки выводов для принятия управленческих решений [3].

В совокупности познание внешней и внутренней среды отражает картину криминогенной обстановки на территории, степень эффективности (результативности) работы органов внутренних дел в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений, а также реальные потребности в оперативно-служебной, процессуальной деятельности с точки зрения их дальнейшего совершенствования.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК // URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>
2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов образования соответствующих уровней образования» от 23 августа 2012 г. № 1080 // URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000292>
3. Ульянов А. Д., Абрамов А. В. Криминогенная обстановка как объект познания. — М., 2013. № 3 (27).

ТҮЙІН

Мақалада қоғамдық тәртіпті қорғау мен қамтамасыз ету, қылмыстардың жолын кесу мен құқық бұзушылықтарды алдын алу бойынша криминогендік ахуалдың мәнін талдау қарастырылған.

RESUME

The article defines the meaning of the analysis of the criminogenic situation in ensuring the protection of public order, prevention of crimes and offenses.

УДК 343.13

Жусипбекова А. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений Научно-исследовательского института, майор полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Учет возрастных особенностей несовершеннолетнего лица при производстве допроса

Аннотация. Конституционное положение о том, что детство находится под защитой государства, обусловило повышенное внимание и необходимость обеспечения органами государственной власти и правоохранительными органами эффективно действующих механизмов, обеспечивающих несовершеннолетним участникам уголовного процесса правовую защиту. Особенно это становится важным в процессе досудебного производства по насильственным половым преступлениям, совершенным несовершеннолетними или в отношении таковых. При расследовании насильственных половых преступлений формирование доказательств основано на фиксации информации, реализуемой при проведении следственных действий, одним из которых является допрос. Допрос представляет собой одно из наиболее сложных первоначальных следственных действий, и от качества его произведения зависит дальнейший ход расследования уголовного дела и принятие окончательного процессуального решения. Поскольку участниками досудебного производства являются несовершеннолетние лица, порядок производства и тактика допроса имеют свою специфику, связанную с возрас-

тными особенностями допрашиваемых лиц. В статье рассматриваются возрастные особенности несовершеннолетних лиц, проводится их классификация по возрасту, раскрываются особенности получения показаний от данных лиц.

Ключевые слова: возрастные особенности, допрос, несовершеннолетнее лицо, малолетнее лицо, показания несовершеннолетнего, половая свобода и неприкосновенность несовершеннолетних, участники уголовного процесса.

Особое внимание к досудебному производству по уголовным делам с участием несовершеннолетних лиц обусловлено конституционным положением о том, что детство находится под защитой государства (ст. 27 Конституции Республики Казахстан), в связи с чем органы государственной власти и правоохранительные органы обязаны обеспечивать во всех сферах жизнедеятельности функционирование механизмов, обеспечивающих подрастающему поколению надежную правовую защиту.

Расследование насильственных половых преступлений, совершенных несовершеннолетними или в отношении таковых, носит специфический характер, обусловленный возрастными и психологическими особенностями указанных лиц. Несовершеннолетний участник досудебного производства — это особая процессуальная фигура, незавершенность психического и физического формирования которой обуславливает особенности уголовного судопроизводства. Учитывая это, законодатель предусмотрел особые правила проведения допроса: он должен происходить только в дневное время суток не более двух часов, а в общей сложности — не более четырех часов в день, в случаях явного утомления несовершеннолетнего должен быть прерван и до истечения этого времени: обязательно участие третьих лиц — законных представителей, защитника, психолога, педагога [1].

При расследовании насильственных половых преступлений следственная и судебная практика показывает, что формирование доказательств основано на фиксации информации, которая реализуется при проведении следственных действий. Важнейшим источником информации в ходе расследования являются показания ее участников, поступающие при производстве такого следственного действия, как допрос, который представляет собой одно из наиболее сложных первоначальных следственных действий при расследовании данной категории преступлений. От качества произведенного допроса зависят дальнейший ход расследования уголовного дела и принятие окончательного процессуального решения.

Для более эффективного достижения целей допроса при его производстве необходимо учитывать возрастные особенности несовершеннолетних. Так, показания несовершеннолетних строятся на основе общих постулатов и в свою очередь, как и показания взрослых, проходят определенный процесс формирования, включающих в себя получение и накопление информации, ее запечатление и сохранение, воспроизведения и передачу лицу, производящему допрос, прием, переработку и процессуальное закрепление информации допрашивающим, повторное свидетельствование. Вместе с тем показания несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей имеют свою специфику и особенности формирования, обуславливаются следующими критериями: меньший, чем у взрослых, объем знаний и опыта; меньшая способность к сосредоточенному вниманию; повышенная внушаемость; меньшее развитие аналитических способностей при восприятии и оценке воспринятого; тенденция к смешению реально воспринятого и воображаемого; эмоциональность суждений и действий. Несовершеннолетние уступают взрослым и в способности осознать событие в целом, не всегда могут выделить главное, обращая внимание лишь на те явления (факты), которые им интересны или произвели сильное эмоциональное впечатление [2].

В зависимости от возрастной категории несовершеннолетнего лица, к которой он относится, свободный рассказ различен, допрашиваемое лицо акцентирует внимание на различных моментах. Для того чтобы разобраться в различности изложения обстоятельств произошедшего происшествия, необходимо определить возрастную классификацию несовершеннолетних лиц.

Наиболее оптимальной, по нашему мнению, является классификация несовершеннолетних, предложенная С. В. Кузнецовой и Т. С. Кобцовой, которые предлагают следующую педагогическую периодизацию детей от самого рождения:

- ранний возраст (от рождения до 2-х лет);
- младший дошкольный возраст (от 2-х до 4-х лет);
- средний дошкольный возраст (от 4-х до 5-ти лет);
- старший дошкольный возраст (от 5-ти до 7-ми лет);
- период младшего школьного детства (от 7-ми до 12-ти лет);
- период подростковый (от 12-ти до 15-ти лет);
- период юношеский (от 15-ти до 17-ти лет) [3, 30].

Малолетними следует считать участников уголовного процесса, не достигших четырнадцати лет. Описывая предметы, происходящие явления, ребенок часто прибегает к сравнениям. Однако эти сравнения бывают относительны и неточны. Это подтверждается тем, что, воспроизводя детали какого-то события, дети дошкольного и младшего школьного возраста обычно прибегают к довольно неопределенным понятиям (большой — маленький, старый — молодой, далеко — близко и т. п.).

Несмотря на уже достаточно большой словарный запас у детей дошкольного возраста, многие из усвоенных ими слов составляют пассивный словарь, поскольку ребенок ими не пользуется, хотя и понимает их. Причем некоторые слова употребляются детьми не в их точном значении, а так, как это принято в семейном кругу, среди их знакомых. Умение строить самостоятельный рассказ появляется у детей около пяти лет. В этом возрасте ребенку легче что-либо узнать (опознать), чем воспроизвести на вербальном уровне. Дети данной возрастной группы (от 2 до 7 лет) еще плохо разбираются в причинных связях событий, обычно воспринимают их фрагментарно, нередко дополняя свой рассказ вымыслом на основе собственных представлений. Показания детей нередко своеобразны по форме: они отрывочны, расплывчаты, ответы даются не всегда в плане поставленных вопросов, отдельные слова употребляются не в их общепринятом значении, некоторая часть информации передается ребенком не в речевой форме, а посредством жестов, мимики, интонации. Все это создает предпосылки для многозначного толкования высказываний детей. Истинный смысл сообщения ребенка иногда открывается только после тщательного обдумывания и анализа его показаний [4, 24].

Однако, как считают М. М. Коченов и Н. Р. Осипова, специально исследовавшие данный вопрос под углом зрения задач, стоящих перед судопроизводством, повышенная склонность к фантазированию у малолетних свидетелей, потерпевших встречается не так уж и часто, поскольку содержание и продуктивность воображения ребенка объясняются не только его возрастом, но в значительной мере зависят от его жизненного опыта, который следует также учитывать, оценивая показания с точки зрения влияния на них воображения малолетнего [5, 19].

В период между 7–10 годами в сознании, мышлении, речи детей происходят глубокие изменения, заметно обогащается словарный состав, появляется способность объяснения происходящих событий с учетом приобретенного опыта, формируются навыки последовательного их изложения с большей детализацией, увеличивается объем восприятия, воображение становится богаче и реалистичнее.

К 10 годам появляется умение припоминать увиденное или услышанное, хотя подростки до 14 лет все еще не способны логически восстановить событие, выделить в нем главное. Тем не менее, примерно с 8-10 лет, в разговоре с ними уже можно апеллировать к их чувству долга, к осознанию того, что человек должен быть честным, правдивым.

У детей подростковой группы (от 11–12 до 14–15 лет) значительно расширяются познавательные интересы; растет самосознание, стремление к самостоятельности, самоутверждению; обостряются отдельные черты характера (излишняя самоуверенность, самолюбие, повышенная ранимость, эмоциональная неустойчивость и др.).

По достижении 14-летнего возраста считается, что для молодого человека становится очевидной общественной опасностью таких преступлений, как убийство, умышленное причинение тяжкого, средней тяжести вреда здоровью, насильственные действия сексуального характера, разбой и некоторые другие.

К 16-ти годам у молодого человека в целом формируется правосознание, в основном (хотя на этом периоде, безусловно, точку ставить нельзя) завершается процесс социализации личности [6].

Таким образом, процесс формирования показаний несовершеннолетних в связи с их возрастными особенностями значительно отличаются от процесса формирования показаний взрослого. Их учет позволит лицу, осуществляющему уголовное преследование, получить показания, которые лягут в основу обвинительного акта и помогут максимально точно установить обстоятельства совершенного преступления.

Список использованной литературы:

1. Криминалистика: Учебн. / Н. И. Порубов, Г. И. Грамович, А. Н. Порубов, Г. В. Федоров; Под общ. ред. Н. И. Порубова, Г. В. Федорова. – Минск, 2011.
2. Давыдовская Е. Д. Особенности допроса несовершеннолетних // Электронный ресурс: topref.ru
3. Кузнецова С. В., Кобцова Т. С. Тактика допроса несовершеннолетних: Практ. пос. — М., 2004.
4. Скичко О. Ю. Проблемы протоколирования показаний несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. — 2011. — № 1(33).
5. Коченов М.М., Осипова Н. Р. Психология допроса малолетних свидетелей: Метод. пос. — М., 1984. — 35 с.
6. Кузнецова С. В., Кобцова Т. С. Указ. раб.

ТҮЙІН

Күш көрсетіп зорлау қылмыстарын тергеп-тексеруде дәлелдемелерді құру ақпараттарды белгілеуге негізделеді. Ақпараттарды белгілеу тергеу амалдарын, соның ішінде жауап алуды жүргізуде іске асырылады. Сотқа дейінгі іс жүргізуге қатысушылар кәмелетке толмаған адамдар болғандықтан, жауап алынатын адамдардың жас ерекшеліктеріне байланысты жауап алу ісі мен тактикасының өзіндік ерекшелігі бар. Мақалада кәмелетке толмаған адамдардың жас ерекшеліктері қарастырылған, олардың жасына саралау жүргізілген және аталған адамдадан көрсетпелер алу ерекшеліктері ашылған.

RESUME

In the investigation of violent sexual crimes, evidence-building is based on the recording of information. Recording of information is carried out during the investigative actions, one of which is the interrogation. In connection with the fact that the participants in pre-trial proceedings are minors, the procedure and tactics of interrogation has its own specifics related to the age peculiarities of the interrogated persons. This article discusses the age characteristics of minors, their classification by age and reveals the peculiarities of obtaining testimony from these persons.

Ибраев А. К., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Начало досудебного расследования по делам о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ

Аннотация. В статье освещены основные вопросы, связанные с регистрацией фактов нарушения правил безопасности при ведении горных и строительных работ. Автор отмечает, что основанием для проведения досудебного расследования преступления данного вида является наличие достаточных данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 277 УК РК. Рассмотрены алгоритмы действий следственных органов на первоначальных этапах досудебного расследования уголовных дел рассматриваемой категории. Даны комментарии по поводу правовой регламентации порядка рассмотрения и регистрации в ЕРДР сообщений, заявлений о фактах нарушения правил безопасности при ведении горных и строительных работ.

Ключевые слова: уголовно-правовая характеристика, правила безопасности, горные работы, строительные работы, объективные и субъективные стороны, уголовное правонарушение.

По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 277 УК РК, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел (ч. 2 ст. 187 УПК РК).

Началом досудебного расследования по преступлениям, связанным с нарушением правил безопасности при ведении горных и строительных работ, является регистрация заявлений и сообщений в Едином реестре досудебных расследований (далее — ЕРДР), куда вносятся следующие сведения:

- 1) дата поступления заявления, сообщения о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ или установления этих фактов из других источников;
- 2) фамилия, имя, отчество (наименование) потерпевшего или заявителя;
- 3) другие источники, из которых можно установить обстоятельства, свидетельствующие о совершении данного правонарушения;
- 4) краткое содержание обстоятельств, которые могут свидетельствовать о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ, указанных пострадавшими, заявителями или выявленных из других источников;
- 5) предварительная правовая квалификация уголовного преступления с указанием статьи (части статьи) закона РК об уголовной ответственности; квалификация деяния должна указываться либо путем наложения резолюции начальником следственного отдела или отдела органа дознания на поступившем заявлении (сообщении) при назначении ускоренного досудебного расследования или расследования в протокольной форме либо в постановлении о принятии дела к производству при проведении дознания или предварительного следствия;
- б) фамилия, имя, отчество и должность лица, внесшего сведения в реестр, а также следователя, прокурора, который внес сведения в реестр и /или начал досудебное расследование.

В качестве гарантий соблюдения норм УК и УПК РК на момент начала досудебного расследования выступают:

- обязательность принятия заявлений и сообщений об уголовном правонарушении (ч. 1 ст. 185 УПК РК);
- начало процессуальной деятельности и исчисление срока досудебного расследования с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований (ч. 1 ст. 179 УПК РК)

– наличие ответственности за отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводов к началу досудебного расследования и право на обжалование такого отказа прокурору либо в суд (ч. 2 ст. 185 УПК РК).

– обязательность досудебного расследования по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения (ч. 3 ст. 179 УПК РК) [1, 13].

В соответствии с ч. 1 ст. 180 УПК РК поводами к началу досудебного расследования по преступлениям, связанным с нарушением правил безопасности при ведении горных и строительных работ, являются:

1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица органа, где имело место нарушение правил безопасности при ведении горных и строительных работ;

2) явка с повинной физического либо должностного лица, по вине которого имело место нарушение правил безопасности при ведении горных и строительных работ;

3) сообщения в средствах массовой информации (сообщения и преступления, полученные из иных источников, должны быть оформлены рапортом об обнаружении признаков преступления);

4) сообщение государственного органа или должностного лица, осуществляющего уголовное преследование, или обнаружение преступления этим органом и лицом.

5) сообщения, содержащие сведения, указывающие о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

При решении вопроса о начале досудебного расследования необходимо не только проверить законность повода, но и установить основания к началу досудебного расследования.

Основанием для проведения досудебного расследования преступления данного вида является наличие достаточных данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 277 УК РК.

Согласно Правилам приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденных приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89, [2] поводы к началу досудебного расследования по данному виду уголовного правонарушения незамедлительно регистрируются в ЕРДР следователями, дознавателями, прокурорами, а также должностными лицами органов уголовного преследования, которым в соответствии с их компетенцией поручено досудебное расследование по данному факту.

Принятие решения о начале досудебного расследования в отношении конкретного лица либо о начале производства по установлению события преступления и совершившего его лица уголовно-процессуальный закон связывает с наличием соответствующих поводов и оснований.

При их наличии соответствующие должностные лица (следователь, дознаватель, орган дознания, прокурор) в пределах своей компетенции и в порядке, установленном УПК РК, выносят постановление о принятии уголовного дела к своему производству (ч. 1 ст. 180 УПК РК).

По новому Уголовно-процессуальному кодексу РК начало досудебного расследования предлагаем разделить на следующие этапы:

– прием и регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований;

– в случаях, предусмотренных в ст. 184 УПК РК, органы уголовного преследования до регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия, предусмотренные в ст. 196 УПК РК (обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей), для установления и закрепления следов уголовного правонарушения. В случае установления следов уголовного правонарушения (одновременно), как указано в ч. 2 ст. 179 УПК РК, органы уголовного преследования обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований [3, 134-135].

С учетом современных тенденций развития законодательства к числу решений на данной стадии следует отнести осуществление актов в ходе проверки жалоб на действия (бездействие) должностных лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 185 УПК РК отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводах к началу досудебного расследования, предусмотренных ч. 1 ст. 180 УПК РК, не допускается и влечет установленную законом ответственность, а также может быть обжалован прокурору либо в суд в порядке, предусмотренном УПК Республики Казахстан.

При поступлении заявления или сообщения о преступлении следователь обязан удостовериться, соответствуют ли они тем условиям, при которых будут являться законными поводами к началу досудебного расследования. Таковыми условиями являются:

- наличие в заявлении информации о преступлении;
- соответствие формы заявления требованиям закона;
- установление личности заявителя и предупреждение его об ответственности за заведомо ложный донос;
- заявителем выступает физическое или юридическое лицо;
- заявление поступило в органы, которые обязаны осуществлять уголовное преследование [4].

Сообщение же о данном виде уголовного правонарушения будет являться законным поводом к началу досудебного расследования, если:

- сообщение получено из источника, указанного в ч. 1 ст. 180 УПК РК;
- соблюдены процессуальные требования к оформлению сообщения;
- в сообщении содержатся сведения, указывающие на совершенное или готовящееся преступление;
- сообщение получено государственным органом или должностным лицом, осуществляющими уголовное преследование, или преступление обнаружено этими органом и лицом.

Досудебное расследование уголовных дел по сообщениям организаций, осуществляющих горные и строительные работы, в ходе которых произошел несчастный случай (авария), обусловливается существенным обстоятельством. Последнее заключается в уклонении от исполнения требований действующего законодательства, обязывающих работодателей, руководителей предприятий, учреждения, организаций и объединений, осуществляющих горные и строительные работы, информировать соответствующие органы о произошедших несчастных случаях (авариях). Так, работодатель (его представитель) обязан при возникновении несчастного случая немедленно проинформировать соответствующую государственную инспекцию труда, прокуратуру по месту происшествия несчастного случая, орган исполнительной власти субъекта РК и (или) орган местного самоуправления, территориальный орган соответствующего органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу [5].

Критерием обоснованности досудебного расследования о нарушении правил безопасности является наличие данных, свидетельствующих о:

- факте нарушения правил безопасного производства горных и строительных работ;
- травматических или иных вредных последствиях, имевших место при производстве конкретных горных и строительных работ;
- должностных лицах, не обеспечивших соблюдение правил производства работ;
- иных лицах, постоянная или временная деятельность которых связана с данным производством;
- наличии причинной связи между нарушением правил безопасного производства горных и строительных работ и наступлением вредных последствий.

Список использованной литературы:

1. Ахпанов А. Н., Хан А. Л. Преобразование первоначальной стадии уголовного процесса в Республике Казахстан: анализ новелл законодательства // Современные проблемы криминалистики. Мат-лы круглого стола — Астана, 2015.
2. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» от 19 сентября 2014 г. № 89 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562#pos=1;-188.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2016.
4. Григорьева М. А. Методика расследования нарушения правил безопасности при ведении строительных работ. Дис. ... канд. юрид. наук. — Псков, 2011.
5. Расследование несчастных случаев на производстве // Электронный ресурс (режим доступа) http://www.nnre.ru/delovaja_literatura/novoe_v_rassledovanii_neschastnyh_sluchaev_na_proizvodstve/p3.php.

Түйін

Мақалада тау-кен және құрылыс жұмыстарын жүргізу кезінде қауіпсіздік ережелерін бұзу фактісін тіркеуіне байланысты негізгі мәселелер сипатталды. Қарастырылған санатымен қылмыстық істі сотқа дейінгі тергеудің бастапқы кезеңдегі тергеу органдардың іс-әрекет алгоритмі көрсетілген. Тау-кен және құрылыс жұмыстарын жүргізу кезінде қауіпсіздік ережелерін бұзу фактісі туралы хабарламаларды, өтініштерді СДТБТ тіркеу және қарау тәртібінің құқықтық реттемелеуіне түсініктеме берілді.

RESUME

The article highlights the main issues related to the registration of violations of safety rules in the conduct of mining and construction work. Algorithms of actions of investigative bodies at the initial stages of pre-trial investigation of criminal cases of the considered category are considered. Comments on the legal regulation of the procedure for consideration and registration in the ERDR of communications, allegations of violations of safety rules in the conduct of mining and construction work.

ӘОЖ 343.9

Е. Б. Иманбек, Жогары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының магистранты, полиция аға лейтенанты
(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Заңсыз көші-қон қатынастары саласындағы кейбір мәселелер

Аннотация. Мақалада көші-қон қатынастарының кейбір мәселелері, сонымен қатар, заңсыз көші-қонды реттейтін заңдардың және аталмыш феноменге қарсы іс-қимыл әрекеттерінің осал тұстарының кейбір мәселелері қарастырылады. Автор заңсыз көші-қонның мемлекет қауіпсіздігіне, экономикалық тұрақтылыққа кері әсер беретін құбылыс ретінде негізді түрде сипаттайды. Сонымен қатар, Қазақстанның жеке өңірлерінде реттелмеген мәртебедегі мигранттар жергілікті еңбек нарықтарын тұрақсыздандырып жатқанын және реттелмейтін көші-қон ағыны нығайып келе жатқан жағдайлардың факторларын көрсетеді. Қалыптасқан жағдайдың шынайылығын көрсету мақсатында статистикалық деректерді келтіреді.

Түйін сөздер: заңсыз көші-қон, көші-қон, мемлекеттік шекара, транзиттік жүріп өту, мемлекет аумағы, қарсы күрес, иммигрант, азамат.

Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаев өзінің «Қазақстан — 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты бағдарламасында ХХІ ғасырдың Қазақстан Республикасы және өңірге қатысты он жаһандық сын-қатерлерді бөліп көрсетті. Осы сын-қатерлердің бірі — жаһандық демографиялық теңгерімсіздік болып табылады.

Әлемде жаһандық демографиялық теңгерімсіздік күн сайын өткірленіп келеді. Көптеген елдердегі туудың төмендігі мен адамзаттың егделенуі еңбек нарығындағы проблемаларды, ішінара алғанда, еңбек ресурсының жетіспеуін арандатады. Соңғы 60 жылда Жер шары халқының саны үш есеге артты және 2050 жылы 9 миллиард адамға дейін жететін болады. Дамыған және дамушы елдердегі халық санының және оның өсу қарқынының теңгерімсіздігі қарқынды өсуде. Артып келе жатқан демографиялық теңгерімсіздік жаңа көші-қон толқынын қалыптастырады және бүкіл әлем бойынша әлеуметтік шиеленісті күшейтеді.

Қазақстанның жеке өңірлерінде, реттелмеген мәртебедегі мигранттар жергілікті еңбек нарықтарын тұрақсыздандырып жатқан, реттелмейтін көші-қон ағыны нығайып жатыр. Қазақстан Республикасы Конституциясының нормалары, Қазақстанның басқа мемлекеттермен беру туралы екіжақты мемлекет аралық келісімшарттары (келісімдер), Қазақстанның адам құқықтары саласындағы басқа халықаралық міндеттемелері жалпыға ортақ танылған халықаралық стандарттарға сәйкес келеді.

Көші-қонның өсуі саяси тұрақтылықтың, экономикалық өсудің, әсіресе ТМД-ның басқа елдерінің аясында көрініс табатыны сияқты. Мысалы, Қырғызстан азаматтары 83,5 мың, Өзбекстанда — 145 мың адам тіркелген. Олардың көпшілігі жұмыс атқару үшін келді. Ауыл шаруашылығы көші-қоны оңтүстік өңірлерде шоғырланған, олар нарықтарда сауда саттық жасайды, сондай-ақ жеке үйлерді негізінде республиканың солтүстік және оңтүстік астаналарында салуда. Шетелдегі шетелдік азаматтардың негізгі бөлігі ресми бизнеске тиесілі — 66122 (50 %). Бұл Қазақстан мен басқа мемлекеттер және халықаралық ұйымдар арасындағы іскерлік ынтымақтастықтың кеңеюі туралы куәландырады.

Елдің экономикасында маңызды рөлді туризм миграциясы атқарады. Қазақстан біздің елге шетелдік туристердің келуін арттыру үшін барлық мүмкіндік шараларды қолданады. Осыған байланысты виза және шекаралық тіркеу рәсімдері жеңілдетілді. Сонымен қатар сыртқы туризмнің төмендеуі байқалады.

Азия континентіндегі әскери-саяси жағдайдың қиындығы, сөзсіз көші-қонағындарын тудырады. Эмигранттар көбірек дамыған елдерге барады. Сонымен қатар, бәріне белгілі Ресейге, Еуропаға географиялық жолы Қазақстан арқылы өтеді.

Дегенмен, бұл көші-қон заңсыз әрі тәртіпсіздік болып табылады және онымен есірткінің заңсыз айналымымен, қару-жарак контрабандасымен, адамдарды жалдап, заңсыз мақсаттарда пайдалануымен байланысты экстремизм идеяларын қолдана алады. Қазақстанның құқық қорғау органдары жүргізген талдау заңсыз көші-қонның негізгі бағыттарын белгілеуге мүмкіндік берді — олар біздің аумағымыз арқылы Ресейге дейінгі Қырғызстаннан келетін темір жолдар мен автокөлік жолдары. Сондай-ақ, заңсыз иммигранттар Қырғызстанға өтетін бірнеше бағыттар орнатылған. Бұлар — Карачи-Бишкек, Дубай-Бишкек, Дели-Бишкек, Душанбе-Бишкек, сондай-ақ Душанбе-Худжанд-Бишкек және Душанбе-Ош-Бишкек автожолдары. Заңсыз көші-қонды ұйымдастыру негізінен Қырғызстандағы құқықтық мәртебесі бар Ауғанстаннан және Пәкістаннан келген иммигранттармен жүзеге асырылады. Олар өздерінің қандастарымен де біздің елімізде, Алматы, Жамбыл және Солтүстік Қазақстан облыстарында тығыз байланыста. Бұл жағдайда шетел азаматтарының келу және болу ережесін бұзу туралы ғана емес, сонымен қатар қылмыстық топтардың заңсыз айналымы туралы да айтылуда.

Жамбыл облысында 2017 жылдың көктем-жаз мезгілінде өткізілген талдау негізінде Ішкі істер министрлігі еліміздің құқық қорғау органдарының қатысуымен заңсыз көші-қонға қарсы іс-қимыл жөніндегі штабты бірінші рет орналастырды. Заңсыз көші-қонның ең ықтимал жолдары инженерлік құрылымдар болып табылады. Осыған байланысты өткен жылы заңсыз көші-қон деңгейін тұрақтандыруға мүмкіндік болды.

Құқық қорғау органдарының жұмысында белгілі бір қиындық — еліміздің аумағын транзитпен келген және өтетін шетелдіктердің толық жазылуы жоқ, өйткені Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекарасы барлық жерлерде қорғалмаған. Осыған байланысты Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша Ішкі істер министрлігі көші-қон карточкаларын енгізуді көздейтін Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысының жобасын дайындайды. Бұл шетелдік азаматтардың елге кіруіне неғұрлым тиімді бақылау жасауға мүмкіндік береді, олар мемлекеттік шекараны кесіп өткен күнді нақты анықтайды. Жобаны іске асыру автоматтандырылған жүйелерді құруды талап етеді. Сондықтан, Шекара қызметі мен Ішкі істер министрлігіне ғана емес, сонымен қатар Көлік және коммуникациялар министрлігіне және Кедендік бақылау агенттігіне де тарту жоспарланған.

Заңсыз көші-қонның алдын алу халықаралық ынтымақтастықты, ең алдымен, ТМД шеңберінде талап етеді. Бүгінде Қазақстан ЕурАзЭҚ елдерінің, сондай-ақ ТМД басқа елдерінің азаматтарына визасыз режим ұсынады.

ЕурАзЭҚ Интеграциялық комитеті ЕурАзЭҚ елдері азаматтарының өзара сапарларының бұрынғы тәртібін қалдыруды ұсынды. ЕурАзЭҚ Еуразиялық Экономикалық Комиссиясының пікірінше, құжаттар тізбесін азайту Еуразиялық экономикалық қоғамдастықтың көптеген облыстарында интеграциялық үдерістер деңгейінің төмендеуіне әкелуі мүмкін. Автор ЕурАзЭҚ Еуразиялық Экономикалық Комиссиясының пікірін бөліседі, себебі заңсыз көші-қон, негізінен, ЕурАзЭҚ-қа мүше мемлекеттерден емес, қарулы қақтығыстардан туындайды.

Жақында бірқатар елдер заңсыз көші-қонды болдырмау үшін жалпы еуропалық жүйеге интеграциялау бойынша шаралар қабылдайды, оның біреуі — заңсыз мигранттарды өз еліне қайта қабылдау туралы мемлекетаралық келісімдердің жасалуы. Түркия, Украина және Швейцария мұндай келісімдерді жасау туралы ұсыныспен Қазақстан үкіметі алдында сөз сөйледі.

Еуропа елдері, өз кезегінде, визалық режимді күшейтеді. Бұл түсінікті, 2002 жылдың 11 қыркүйегінде Ұлыбританияда исламистер съезі өтті, оның қатысушылары Нью-Йорктегі террорлық шабуылдардың мерейтойын салтанатты түрде атап өтті. Дегенмен, Қазақстан Республикасын экстремизмнің негізі бар мемлекеттермен салыстыру мүлдем дұрыс емес.

Жоғарыда айтылғандай, Қазақстан шетелдіктердің заңсыз орналасуына, сондай-ақ олардың өз аумағы арқылы транзитке жол бермеуге тиіс, себебі бұл тек экономикалық даму мен ішкі саяси тұрақтылыққа ғана емес, сондай-ақ елдің халықаралық имиджіне де байланысты.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые аспекты незаконной миграции, а также пути решения законодательных пробелов в этой области.

RESUME

This article examines some aspects of illegal migration, as well as ways to address legislative gaps and counteractions in general.

ӘОЖ 978

С. М. Иманғали, ұйымдасқан қылмыстылыққа қарсы күрес бойынша мамандарды даярлау жөніндегі ведомствоаралық оқу орталығының аға оқытушы-әдіскері, полиция майоры

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Қазақстан Республикасы ІІМ ЖОО-да біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау курстарының аясында оқытуға сараланған тәсіл

Аннотация. Мақалада ведомстволық ЖОО-да біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау институтының оқу процестерін оңтайландырудың жаңа бағыттары

қарастырылады. Оқу процесін әдістемелік қамтамасыз етудің жүйесі зерттелген: оқу-тақырыптық жоспарлар; оқу бағдарламалары; сабақтардың жоспарлары; сабақтарды өткізу бойынша материалдар; практикалық тапсырмалардың және жағдайлардың жиындары; тестілеу және емтихан сұрақтары. Қазіргі кезеңде оқытындардың білім алу мүмкіндіктерінен, үйренуге және жұмысқа қабілеттігінің анықталған деңгейлеріне негізделе отырып оқытудағы сараланған тәсіл педагогикалық әсер етуді ұйымдастырады, бұл оны сапалы және белгілі кездерде санды жағынан ынталандыруға мүмкіндік береді.

Мақалада педагогикалық қызметтің құрылымынан кейбір педагогикалық білімдер бөлінген, оны иленген жағдайда оқытудың сараланған педагогикалық амалдарын үлкен табыспен қолдануға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: ведомстволық білім беру, оқыту амалдарының жүйесі, білім беру, инновациялар, жаңа технологиялар, оқытудағы сараланған тәсілдер, шығармашылық ойлауды жандандыру.

Жүргізіліп жатқан білім берудің реформасына байланысты біздің елде құқық қорғау органдары қызметкерлерін оқытудың жаңа әдістерін іздестіру белсенді түрде жүргізіліп жатыр. Мамандарды даярлаудың сапасын жетілдіру бойынша ғылыми ұсынымдарға сәйкес жүзеге асырылып жатқан, ішкі істер органдары үшін кадрларды дайындаудың технологиясына өзгерістерді енгізбей, дамып келе жатқан қоғамның жаңа талаптарын қамтамасыз ету мүмкін емес.

Қазіргі кезде ведомстволық жоғарғы оқу орындарында Біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау институтында (БАжәнеКҚДИ) оқыту процесін оңтайландырумен байланысты сұрақтардың кең ауқымы шешілуде. Оңтайландыру — оқыту процесінің сапалығымен нәтижелігін арттыру. БАжәнеКҚДИ-да оқу процесін әдістемелік қамтамасыз етудің жүйесі даярланған: оқу-тақырыптық жоспарлар; оқытудың бағдарламалары; сабақтардың жоспарлары; сабақтарды өткізу бойынша материалдар; практикалық тапсырмалардың және жағдайлардың жинақтары; тестілеу және емтихан сұрақтары. Институтта сабақтарды ішкі істер органдарында үлкен ғылыми-педагогикалық және практикалық жұмыс өтілі бар жоғары білікті оқытушылар жүргізеді.

Оқу процесінің жетістігі едәуір шамада қызметкерлерге оқу материалдарын жеткізудің тәсілдері мен әдістерін дұрыс пайдаланудан, оны берік және терең меңгеруді қамтамасыз етуден байланысты.

Оқыту, қызметтің арнайы бір түрі ретінде өздігінен екі жақты процесс болып келеді, ол білім беруге (оқытушының қызметі) және білім алуға (білім алушының қызметі) бөлінген.

Қазіргі кезеңде оқытындардың білім алу мүмкіндіктерінен, үйренуге және жұмысқа қабілеттігінің анықталған деңгейлеріне негізделе отырып оқытудағы сараланған тәсіл педагогикалық әсер етуді ұйымдастырады, бұл оны сапалы және белгілі кездерде санды жағынан ынталандыруға мүмкіндік береді.

Оқыту процесінде сараланған тәсілдерді жүзеге асыру, белгілі педагогикалық шеберліктің қалыптасуын қарастырады, ол шеберліктерді жетілдірмесе оқыту нәтижесіз болады. Педагогикалық қызметтің құрылымынан кейбір педагогикалық шеберліктерді игере білген жағдайда оқытудың саралы педагогикалық тәсілдерін жүзеге асыру мүмкін болады:

1. Жобалау шеберлігі: 1) оқытындарды мұқият зерделеудің негізінде оқу және жұмыс істеу қабілеттерін есепке ала отырып дидактикалық мақсаттарға байланысты оларды топтарға бөлу; 2) білімдерінің, дағдылары мен шеберліктерінің ең аз көлемін анықтап осы жетіспеушіліктерді жою бойынша бағдарлама құру.

2. Конструктивті шеберлік: 1) танымдық мақсаттың қиындығын бағалау және оларды аз және орташа мүмкіндіктері бар топтарға пайдалану; 2) әртүрлі топтарға және сабақтың әртүрлі кезеңдеріне көздеп оқу материалдарын таңдау; 3) топтардың өзара әрекеттесу кезеңдерін немесе фронтальды, топтасып және жеке жұмыстардың үйлесімін анықтау; 4) әр жұмыс бойынша нақты уақытты анықтау және сабақтың әртүрлі кезеңдерінде топтардың жұмысын басқару бойынша өзінің қызметін құрастыру; 5) үй тапсырмасын мақсатына, амалына және орындау мерзіміне қатысты мүмкіндігінше саралау.

3. Ұйымдастырушылық шеберліктер: 1) әр оқу тобының мақсатқа бағыттылығын ұйымдастыру; 2) сабақтың әртүрлі кезеңдерінде топтарды өзара әрекеттесуін ұйымдастыру (өзара көмектесу, өзара бақылау); 3) топтардың қызметтерін бір уақытта басқаруды ұйымдастыру.

4. Қарым-қатынастық шеберліктер — тек оқытушының және білім алушылардың арасында ғана емес сонымен қатар топтардың арасында қайырымды, тілектес қарым-қатынастарды орнату.

Зерттеу нәтижелерін саралау келесі тәсілдерді қалыптастыруға мүмкіндік береді: 1) педагогикалық қызметті мақсаттарды шешудің процесі екенін түсіну; 2) білім алушының позициясын білім беру процесінің субъектісі ретінде ұғыну; 3) педагогтың өзінің және білім алушылардың қызметтерін жоспарлау, өзара саналы түрде байланысқан педагогикалық мақсаттарды шешуі; 4) дамудың сыртқы және ішкі факторларымен негізделген жеке тұлғаның ерекшелігі ретінде түсінікті ұғыну; 5) педагогикалық амалдарды және әдістерді меңгеру; 6) дұрыс шешімді таба білу және оны қиын педагогикалық жағдайда қолдана білу.

Оқыту әдістеріне келетін болсақ, оларды оқытудың міндеттерін шешуге бағытталған оқытушымен білім алушы арасындағы қарым-қатынастың амалы ретінде қарастыруға болады. Қазіргі кезде білім беру процесінде: сөздік, көренкілік, практикалық әдістер; проблемалық оқыту әдістерін бөледі. Оқытудың ақпараттық талаптарын сараптаудан, оларды пайдалану үшін білімдерінің әдістемелік базасының құрылымы анықталды. Оның өзінде келесі қосымшалар кіреді:

– оқытылатын курстардың жалпы құрылымын көрсететін тақырыптық оқу жоспарлары және осылардың негізінде пәндік мақсаттардың жүйесі (оқу-анықтамалық базаның жеткілікті кең ауқымда болу кезінде курстың ресми бағдарламасындағы өзгертулер білім базасының тек осы аумағына ғана келеді);

– оқу және анықтамалық мәтіндердің базасы (алғашқы көзден алынған мәтіндер және оларға әдістемелік түсініктемелер, есептердің және басқа тапсырмалардың мәтіндері, оқу материалының логикалық-құрылымдық сызбалары, оқытылатын мәтінде кездесетін ұғымдардың түсініктеме сөздіктері, басылымдар туралы библиографиялық ақпараттар және т. б.).

– оқытындардың әртүрлі санаттардағы оқу сабақтарының жоспарлары. Курстың жалпы құрылымын сақтай отырып бөліп ұсыну, оқытылатын материалды таңдап оқуды және оқу процесінің нақты жағдайларына сәйкес оларды зерделеудің нақтылығының деңгейін анықтауға мүмкіндік береді;

– оқыту режимі көрсетілетін (дәрістер, кеңестер, жағдайлық есептерді шешу, техистерді құрау, өзін-өзі тексеру) және түрлі дидактикалық амалдар құрастырылатын (сұрақтарды қоюдың тактикалары) тапсырмаларды орындау ережесі, пәндік мақсаттарға жету үшін қолданылады;

– тапсырмалардың жиынына енгізілген тапсырмалардың дидактикалық сипаттамаларын бейнелеу. Оларда тапсырмалардың қиындығының деңгейлері көрсетіледі (яғни, оны орындауға қажетті білімді меңгерудің деңгейі: танысу, көрсету, дағдыларды пайдалана білу), оның еңбек сыйымдылығы (орындауға жұмсалатын шығындар), тапсырмаларды орындаған кезде педагогикалық мақсаттарға жету мүмкіндіктері және т. б.

– оқытудың жеке жоспарын құрастырудың ережелері;

– білім алушының оқу жоспарын орындаудың дәрежесі туралы және оқытуды аяқтаудың талаптары туралы базалар; оқу тапсырмаларды орындау нәтижелері бойынша көрсетілген базаның өзгертулерінің ережелері және т. б.;

– көрсетілген оқыту режимдерінде кезекті пәндік мақсаттарды таңдаудың ережелері.

Осылайша оқыту оқытушымен қойылатын талаптарға бейімделеді, білім алушылардың жекелеген топтары үшін немесе жеке қызметкер үшін оқытудың ерекше әдісі қалыптасады.

Оқу-әдістемелік кешенге оқу материалдары, оқу және тақырыптық жоспарлар, оқу бағдарламасы, қызметкердің жеке жоспары, тапсырмаларды орындаудың кестесі кіреді.

Бүгінгі кезде қызметкерлердің шығармашылық мүмкіндіктерін дамытуға көңіл бөлінуде, әртүрлі пәндер бойынша ұйымдастырушылық-техникалық және тактикалық оқыту бойынша әдістемелік нұсқамалар саны көбейді. Осылайша, мысалға Оқу-әдістемелік кешеннің (ОӘК) тақырыптары тәжірибенің сұраныстарына сай, өзіндік жұмыста пайдалану үшін де ыңғайлы түрде келтірілген. Оқу жоспарында жалпы және арнайы сабақтарға әртүрлі сағаттар саны жоспарланған, бөлімдердегі сабақтардың тақырыптары, оқу материалды тұтастай немесе бөліп пайдалануға жоспарланған. Сонымен қатар жекелеген тақырыптар қызметкерлердің өздігінен зерделеніп және даярлана алады.

ОӘК дәріс материалы, бақылау сұрақтары, өзін-өзі тексеруге арналған тапсырмалар, жағдайлық есептер және т. б. бар. Қызметкерлер әр тақырып бойынша дайындалғаны және әдебиеттерді зерделеуі қажет. Қызметкер өзінің оқуының жеке жоспарына сәйкес әр тақырып бойынша электрондық түрде тапсырмаларды орындайды. Сондықтан әр тақырып бойынша тандалған бір есепті өздігінен шешуге болады және шешілген жауаптарын келесіде жалпы талқыға салады.

Оқытудың соңында ПО қызметкерлерінің біліктіліктерін арттырудың санатына қарай арнайы курстар бойынша қорытынды бақылау жүргізіледі.

Қорытындылай келе, ішкі істер органдары қызметкерлерін оқытудың процесіне аталған әдісті енгізу — айтарлықтай ұзақ үдеріс, қазіргі кезде ол аяқталу кезеңінде емес.

Ойдағыдай енгізу үшін тек оқытушы-әдіскерлердің, пәндер бойынша оқытушылардың күштерін ғана емес сонымен қатар компьютерлік технологиялардың білікті мамандарының күштерін біріктіру қажет.

РЕЗЮМЕ

Автор указывает новые направления оптимизации учебного процесса в институте повышения квалификации и переподготовки кадров (ИПКиПК) ведомственных вузов. Исследована система методического обеспечения учебного процесса: учебно-тематические планы; учебные программы обучения; планы занятий; материалы по проведению занятий; сборники практических задач и ситуаций; тестовые и экзаменационные вопросы. В статье исходя из структуры педагогической деятельности выделяются некоторые педагогические умения, владение которыми позволяет с большим успехом применять дифференцированные педагогические приемы обучения.

RESUME

The author points out new directions for optimizing the educational process at the Institute for Advanced Training and Retraining of Personnel (IPC & PK) of departmental universities. The system of methodological support of the educational process was studied: educational-thematic plans; training programs; plans for classes; materials for conducting classes; collections of practical problems and situations; test and exam questions. In the article, on the basis of the structure of pedagogical activity, some pedagogical skills are distinguished, the knowledge of which makes it possible to use differentiated pedagogical methods of teaching with great success.

УДК 343.8

Искакова Б. Е., научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений Научно-исследовательского института, магистр юридических наук, майор полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Криминалистическая характеристика неисполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа

Аннотация. Исполнение вступивших в законную силу судебных актов является одной из важнейших государственных функций, обеспечивающих действенность судебной системы и

ее органов, выполняющих функции судебной ветви государственной власти. В статье рассматривается специфика криминалистической характеристики преступлений, предусмотренных статьей 430 «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа» Уголовного кодекса Республики Казахстан. Относительно неисполнения судебных актов в криминалистической характеристике выделен комплекс признаков, характеризующих данные деяния. Рассмотрены элементы криминалистической характеристики, способствующие возникновению данного рода правонарушений (способы, причины и сведения о виновном лице), выделены два вида преступных деяний, предусмотренных ст. 430 УК РК.

Ключевые слова: криминалистическая характеристика, Конституция Республики Казахстан, статья 430 УК РК, судебные акты, преступление, решение суда, приговор суда, должник, судебный исполнитель, элемент криминалистической характеристики.

В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Данная конституционная норма предусматривает не только право обращения в суд за защитой своих прав, свобод и законных интересов, но и право добиваться исполнения судебного решения, если должник добровольно не выполняет своих обязательств, установленных решением суда.

Аналогичная норма заложена и в ч. 3 ст. 76 Конституции Республики Казахстан, согласно которой решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики.

Исполнение вступивших в законную силу судебных актов является одной из важнейших государственных функций, обеспечивающих действенность судебной системы и ее органов, выполняющих функции судебной ветви государственной власти.

Правильное и своевременное исполнение вступившего в законную силу судебного акта является подтверждением реального функционирования судебной власти, укрепления законности и правопорядка, формирования уважительного отношения к праву в государстве. Фактическое исполнение приговора или иного судебного акта имеет большое правовое значение для реализации задач уголовного процесса и соблюдения его принципов.

Отступление от указанных норм рассматривается как грубейшее нарушение закона, предусматривающего административную и уголовную ответственность согласно действующему отечественному законодательству.

В целях обеспечения исполнения судебного акта и защиты интересов взыскателя предусмотрена ст. 430 УК РК «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа». Рассматриваемое в пределах анализируемой статьи преступление отнесено к уголовным правонарушениям против общественной безопасности и общественного порядка.

Как показывает изучение судебной и следственной практики, процент привлечения к ответственности лиц, не исполняющих судебные акты мал по сравнению с объемом таких нарушений [1]. Согласно опросу сотрудников правоприменительной практики это происходит из-за отсутствия общей методики выявления и расследования данного вида преступления, что нередко влечет процессуальные ошибки и позволяет субъектам уклониться от уголовной ответственности.

Для правильной организации предотвращения, раскрытия и расследования преступления необходимо знание криминалистической характеристики неисполнения судебных актов.

Криминалистическая характеристика преступления является основанием для выдвижения умозаключений, следственных версий и представляет собой вероятностную модель события.

Криминалистическая характеристика неисполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа проявляется в комплексе признаков, характеризующих данные деяния. Так, к этим признакам относятся:

- 1) характеристика исходной информации;
- 2) обстановка совершения уголовного правонарушения;

- 3) данные о способах совершения и сокрытия уголовного правонарушения;
- 4) типичные следы и другие материальные последствия преступных действий;
- 5) данные об особенностях виновного лица;
- 6) обобщенные данные о наиболее распространенных мотивах уголовного правонарушения [2].

Вместе с тем, в криминалистической характеристике существуют причины, способствующие возникновению данного рода правонарушения, которые можно выделить по следующим особенностям:

– экономическим, вызванным коренными изменениями в экономической жизни страны. Это противоречие между интересами государства (общества) и физическими (юридическими) лицами, которые в связи с судебным актом обязаны совершить определенные действия в ходе исполнительного производства. Сознательное отстранение государства от решения социально-экономических проблем вынуждает их жить в режиме вненормативности и самовывживания;

– правовым, к которым относится нестабильность и несовершенство законодательства, регулирующего исполнение судебных актов. Например, неточность содержащихся в нем понятий, таких как «неисполнение», «воспрепятствование», «уклонение», толкуемых виновными лицами по своему усмотрению;

– негативным нравственно-психологическим отношениям большинства граждан к существующей судебной системе — четко выраженная корыстная мотивация, личные отношения с виновным, несогласие с решением суда и т. д. Следовательно, виновные либо уклоняются от исполнения приговора или иного судебного акта, справедливость которого ими не оспаривается, либо не желают исполнять несправедливое, по их мнению, решение судебных органов и демонстрируют таким образом свой «протест».

На начальном этапе досудебного расследования существенное значение имеет выяснение источников и содержания исходной информации о совершенном преступлении. Эта информация может указать на местонахождение виновного лица, а также на документы и предметы, хранящие следы неисполнения судебного акта. Также это может быть информация, поясняющая мотив преступного поведения, наличие конфликтных ситуаций, которые характеризуют психологический портрет личности преступника, а также другая информация, которая может играть важную роль в организации и планировании расследования, выдвижении следственных версий, определении тактики запланированных следственных действий и всего расследования в целом [3].

Следующим элементом криминалистической характеристики является обстановка совершения преступления, при определении которой на первый план (выдвигаются) время неисполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа совершения. Все это входит в содержание предмета доказывания (ст. 113 УПК РК) и подлежит обязательному установлению.

В ст. 430 УК РК о времени неисполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа говорится в диспозиции статьи. Оно становится одним из обязательных признаков неисполнения судебного акта, которое необходимо определить. Законодателем четко установлено, что неисполнение судебного акта может длиться более шести месяцев.

При помощи места устанавливается территориальную подследственность.

Следующим элементом криминалистической характеристики являются данные о способах совершения и сокрытия уголовного правонарушения.

Уголовное законодательство в ст. 430 УК РК предусматривает два вида преступных деяния:

- 1) *неисполнение вступивших в законную силу* приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа;
- 2) *воспрепятствование исполнению* перечисленных судебных актов.

В соответствии с п. 12 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 г. «Об ответственности за неисполнение судебных актов» способами неисполнения судебного акта или исполнительного документа следует считать непринятие должником мер к исполнению судебного акта, сокрытие заработка и другого имущества, на которое может быть обращено взыскание, непредставление информации о месте работы, о доходах от занятия предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, заключение сделок по отчуждению имущества с целью уклонения от исполнения обязательств, а также иные действия, связанные с использованием денежных средств и имущества на другие цели [4].

Неисполнение судебного акта заключается в том, что субъект воздерживается от исполнения возложенных на него обязанностей выполнить требования, сформулированные в судебном акте, хотя имеет реальную возможность их выполнить. При этом следует учесть, что способы воздержания от исполнения обязанности могут быть различными, в том числе выражаться в активном поведении.

Что касается воспрепятствования, то под воспрепятствованием исполнению судебного акта либо исполнительного документа следует понимать любые умышленные действия (бездействия), направленные на то, чтобы исполнение судебного акта стало невозможным.

Воспрепятствование может выражаться в сокрытии или уничтожении копии судебного акта, поступившей в учреждение для исполнения, или фальсификации данных о занимаемой должности лица, в отношении которого поступило судебное решение, в ограничении доступа судебного исполнителя к осмотру жилых и других помещений, хранилищ, в которых может находиться имущество должника, и в других активных действиях, создающих преграды для исполнения судебным исполнителем своих служебных обязанностей. Оно может также выражаться в форме подкупа судебного исполнителя, введения его в заблуждение или использования любых других форм воздействия на лицо, обязанное исполнить судебный акт с целью не допустить его неисполнения. Например, открытие счетов, не известных судебному исполнителю, с целью сокрытия получения доходов и т. п.

Следующим элементом криминалистической характеристики являются типичные следы и другие материальные последствия преступных действий.

При неисполнении судебных актов происходит много различных процессов взаимодействия людей, объектов и т. п., вследствие которых образуются источники доказательственной и иной информации в виде материальных и интеллектуальных следов.

Механизмом неисполнения судебных актов является система динамичного, последовательного взаимодействия между субъектом, взыскателем, предметом, средствами и обстановкой преступления, в результате которых наступили уголовно-наказуемые вредные последствия.

Объектом преступного посягательства по неисполнению судебных актов являются интересы правосудия и нормальная деятельность органов, обеспечивающих исполнение судебных актов по уголовным и гражданским делам. В качестве дополнительного объекта выступают имущественные и иные интересы государства, юридических и физических лиц.

Следующим элементом криминалистической характеристики являются сведения о типичных личностных особенностях виновного лица.

Сведения о виновном лице включают в себя данные, характеризующие личность преступника и способствующие его поиску, установлению и изобличению. К ним относятся данные о его социально-психологических свойствах и чертах характера, поле, возрасте, преступном опыте, об отношениях с взыскателем, а также с другими участниками преступления.

Субъектом преступления может быть вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

В ч. 2 ст. 430 УК РК в числе квалифицирующих признаков предусматривается совершение тех же действий лицом с использованием своего служебного положения. Использование служебного положения предполагает осуществление тех функций, прав и обязанностей, которыми лицо наделено в силу занимаемой должности.

Неисполнение вступившего в законную силу приговора, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа является преступлением, совершаемым с прямым умыслом. Цели и мотивы, исходя из которых действует виновный, как при неисполнении судебного акта, так и при воспрепятствовании его исполнению, на квалификацию содеянного не влияют, но могут быть учтены при назначении наказания.

Полагаем, что данная криминалистическая характеристика будет способствовать повышению профессионализма у сотрудников правоприменительной практики и повлияет на качество расследования преступления, предусмотренного ст. 430 УК РК

Список использованной литературы:

1. Данные комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <http://qamqor.gov.kz>.
2. Криминалистика: Учебн. / Под ред. Яблокова Н. П. — М., 2007. — С. 725.
3. Корневский Ю. В., Токарев М. Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. — М.:2000. С. 17-22.
4. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 г. «Об ответственности за неисполнение судебных актов» // <http://www.online.zakon.kz>

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 430-бабы «Сот шешімі, сот шешімі немесе өзге де сот актісін немесе атқарушылық құжатын орындамау» бойынша қылмыстардың криминалистік сипаттамаларының ерекшеліктері қарастырылған.

RESUME

The article examines the specifics of the criminalistic characteristics of crimes provided for in article 430 «Non-execution of a court verdict, court decision or other judicial act or executive document» of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

УДК 343.9

Кудабаета Ж., магистрант Института послевузовского образования, майор полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Некоторые вопросы противодействия терроризму

Аннотация. В современном мире противодействие терроризму, национализму и другим видам экстремизма становится одной из основных задач обеспечения национальной безопасности. Обеспечение гражданского мира и национального согласия, а также нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий, для многонационального общества были и остаются одними из ведущих национальных интересов внутренней политики.

В статье анализируются вопросы противодействия терроризму на современном этапе. Рассматриваются виды терроризма и их классификация. Отмечаются некоторые причины возникновения терроризма, а также делается ретроспективный анализ данного явления. Автор описывает некоторые немаловажные исторические факты, которые явились «детонатором» развития такого явления, как терроризм.

Ключевые слова: терроризм, противодействие терроризму, виды терроризма, развитие терроризма, причины возникновения терроризма.

Стремительное развитие современной цивилизации повлекло за собой обострение множества глобальных проблем, затрагивающих судьбы всего мира, среди которых ведущее место занимает терроризм. В наше время терроризм представляет большую угрозу жизненно

важным интересам любого государства, в том числе и Республики Казахстан. Поэтому люди должны понимать, что представляет собой такое явление, как терроризм, и знать, как с ним бороться.

Терроризм как политическое явление уходит своими корнями в глубокое прошлое. По своему происхождению латинский термин «terror» означает «страх, ужас». Он был введен в политический лексикон Франции жирондистами и якобинцами, объединившимися для подготовки народного восстания и свержения «с помощью устрашения и приведения в ужас» кабинета министров при короле Людовике XVI.

Однако терроризм как явление появился задолго до получения своего названия. Самая ранняя известная в истории человечества террористическая группировка — секта сикариев — действовала в Палестине в 66 — 73 гг. нашей эры. В XX веке, до Первой мировой войны, терроризм рассматривался исключительно как признак «левого» движения, хотя ни ирландские, ни македонские борцы за независимость, ни армянские, ни бенгальские террористы не имели никакого отношения к социализму.

После Первой мировой войны террористические организации находили поддержку прежде всего у «правых» и сепаратистск настроенных групп, например, хорватские усташи получали помощь от Италии и Венгрии. Терроризм культивировался и на периферии многочисленных фашистских движений. Примером этого служит румынская «Железная гвардия».

В 30–40-е годы XX в. терроризм взяли на вооружение экстремистские организации правого толка: «Мусульманское братство» и «Молодой Египет».

Даже в Индии с ее традиционным отрицанием насилия неожиданную популярность получила террористическая группировка «Бхагат Сингх».

Символично, что наиболее громкие террористические акты происходят именно в моменты наивысшего единения человечества, в частности, во время проведения Олимпийских игр. Старт террористическому разгулу дал Мюнхен, в котором состоялись Олимпийские игры 1972 г. 5 сентября 1972 г. боевики террористической группировки «Черный сентябрь» захватили в заложники спортсменов Израиля. При штурме погибли и спортсмены, и террористы, и немецкие полицейские.

История показывает, что все главные террористические события современности укладываются в последнее десятилетие XX века. Именно в этот период разрабатывается стратегия современного терроризма, совершенствуется и оттачивается его тактика. Террористы начинают объединяться в интернациональные «бригады», ставят себе на службу новейшие научные достижения человечества, изобретают и приводят в действие невиданные террористские «ноу-хау».

Терроризм в области политической борьбы является насильственным способом и методом достижения политических целей. Поэтому во второй половине XX века и с началом нового века он получил повсеместное осуждение как с правовой точки зрения, так и с точки зрения общественной морали. Причины распространения терроризма в глобальном масштабе — разрыв между богатством и бедностью, социальное неравенство и нестабильная внутриполитическая обстановка во многих странах мира.

Как уже отмечалось, проявления терроризма весьма разнообразны по своим масштабам, целям, формам, методам, природе и т. п. К сожалению, единого толкования этого понятия не существует. Специалистами предпринимались и продолжают предприниматься шаги по систематизации его проявлений по различным основаниям.

По методам воздействия терроризм бывает:

- с использованием физического насилия;
- с уничтожением материальных объектов;
- с применением морально-психологического насилия.

Как правило, при осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдается с учетом конкретных условий и специфики региона деятельности террористов, их оснащенности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности терроризм подразделяется на:

- внутренний;
- международный.

В свою очередь международный и внутренний терроризм также могут быть подвергнуты дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить;

- государственный терроризм;
- терроризм проправительственный;
- терроризм оппозиционный;
- межпартийный терроризм.

Международный же терроризм может быть:

- государственным;
- негосударственным.

Если классифицировать терроризм по целям, то можно выделить

– спланируемый терроризм, акции которого направлены на объединение различных структур экстремистского толка;

– терроризм демонстрационный, призванный обеспечить «рекламу» той или иной террористической организации и проводимой ею в жизнь идеологии и политике;

– фронтальный терроризм, проявляющийся в применении насилия в борьбе между противостоящими политическими блоками, движениями, организациями, а также между государственными структурами и оппозицией;

– терроризм провокационный, когда субъекты насильственных действий стремятся заставить своего противника перейти к непопулярным среди населения или тактически выгодным для террористов действиям.

По средствам, используемым при осуществлении акций терроризма, последний подразделяют на два вида:

- традиционный;
- технологический.

Перечисленным проявлениям терроризма присущи наиболее типичные и часто встречающиеся отличительные черты. Для международного же терроризма характерны угоны воздушных судов международных авиалиний, захваты заложников из числа дипломатического корпуса, крупных политических и общественных деятелей.

На современном этапе расширению социальной базы терроризма способствуют следующие условия:

– рост масштабов участия в социально-политической борьбе различных, часто не обладающих высокой культурой слоев и групп населения, подверженных в сильной степени влиянию политического экстремизма.

– обострение во многих странах или районах мира противоречий, резкая активизация на этой основе национализма и сепаратизма;

– продолжительная борьба экстремистских групп при поддержке значительной части населения национально-территориальных образований за выход из состава государства.

– обострение во многих странах мира борьбы за изменение межгосударственных границ.

Түйін

Мақалада қазіргі кезеңде терроризмнің даму мәселелері талқыланады және терроризм түрлері және олардың жіктелуі қарастырылады. Терроризмнің пайда болу себептері, сондай-ақ бұл құбылыстың ретроспективті талдауы бар. Сонымен қатар, осы мақалада терроризм деп аталатын феноменді дамытудың «детонаторы» болып табылатын кейбір маңызды тарихи фактілер сипатталған.

RESUME

This article analyzes the issues of the development of terrorism at the present stage. The types of terrorism and their classification are considered. There are some reasons for the emergence of terrorism, as well as a retrospective analysis of this phenomenon. Also in this article, some important historical facts that were a "detonator" of the development of the phenomenon as terrorism are described.

ӘОЖ 347.23

А. А. Қалиев, азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, полиция майоры

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Фирмалық атауға айрықша құқық

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасына сәйкес заңды тұлғалардың фирмалық атау құқығына байланысты маңызды мәселелер қарастырылған. Фирмалық атаулар — қазақстандық құқыққа белгілі төрт дараландыру құралдарының бірі. Ол коммерциялық заңды тұлғаларды дараландырады. Басқа да айрықша құқықтар сияқты фирмалық атауға айрықша құқық иеленушіге интеллектуалдық меншік объектісін дербес пайдалануға және оны басқа барлық тұлғалардың пайдалануына тыйым салуға мүмкіндік береді. Алайда осы саладағы құқықтық реттеу тәжірибеде едәуір қиындықтарды туғызуы мүмкін. Сондықтан мақалада біз Қазақстан Республикасының азаматтық құқығындағы интеллектуалдық меншік құқығының объектісі ретіндегі азаматтық айналымға қатысушыларды дараландырудың құралы болып табылатын фирмалық атауға айрықша құқықтың заңдық табиғатын, мәнін, мазмұнын барынша талқыладық, сонымен қатар, фирмалық атауға құқыққа билік етудің тәсілдеріне ерекше көңіл бөлдік.

Түйін сөздер: айрықша құқық, Азаматтық кодекс, заңды тұлға, құқық, фирмалық атау, франчайзинг.

Қазір тауарды сату мен қызмет көрсетудің сыртқы және ішкі нарығының дамыған кезеңінде көптеген кәсіпкерлік құрылымдар бар. Сондықтан әрекет етіп жатқан заңды тұлғалардан ажыратуға мүмкіндік беретін алғаш құрылатын заңды тұлғаның фирмалық атауын таңдау үлкен маңызға ие және кәсіпкерлікті дамытудағы негізгі сұрақтардың бірі, себебі, мемлекеттік базада заңды тұлғаларды тіркеу кейбір проблемалық сұрақтарға алып келуі ықтимал.

Бірден атап өтетін жайт, «атауы» және «фирмалық атауы» түсініктері заңды тұлға ұғымына қатысты синоним болып табылады, сондықтан тәжірибеде бір мағынада қарастырылады. Осылайша, Азаматтық кодекстің 38-бабының 1-тармағына сәйкес, заңды тұлғаның атауы оның қалай аталатынын және ұйымдық-құқықтық нысанын қамтиды, сонымен қатар заңдарда көзделген қосымша мағлұматты қамтуы мүмкін. Осы баптың 2-тармағы: «коммерциялық ұйым болып табылатын заңды тұлғаның атауы заңды тұлға тіркелгеннен кейін оның фирмалық атауы болып табылады», — деп нақтыланады. Мысалы: «Тәуелсіз консалтингтік ұйым «Шырақ» ЖШС».

Фирмалық атауды пайдалануға айрықша құқықтың мазмұнын заңды тұлғаның ресми бланкілерде, баспа басылымдарында, жарнамаларда, анықтамаларда, шоттарда, тауарлар мен олардың қорабында және заңды тұлғаны даралауға қажетті өзге де жағдайларда фирмалық атауды пайдалану құқығы құрайды (Азаматтық кодекстің 1020-бабының 1-тармағы). Айрықша құқық оның иесіне фирмалық атауды монополия негізінде пайдалануға мүмкіндік береді, яғни үшінші тұлғалар фирмалық атауды құқық иесінің келісімімен ғана пайдалануға құқылы. Сәйкесінше құқық иесі бұл тұлғалардың барлығына құқықты пайдалануға тыйым

салуға құқылы. Бұл орайда сұрақ туады: фирмалық атауды пайдалану құқығын айрықша құқық иесінің келісімімен басқа тұлғалардың пайдалануына беруге болады ма?

Бір жағынан бұл аталмыш объектінің мәніне қайшы келетін сияқты, өйткені ол иесімен соншалықты тығыз байланысты, оның құқық қабілеттілігінің бір элементі болып табылады. Бірақ басқа жағынан алып қарасақ, фирмалық атауға айрықша құқықты басқа тұлғаларға беруге тыйым салу оның мазмұнын Азаматтық кодекстің 1020-бабының 1-тармағындағы әрекеттерді ғана жүзеге асыру мүмкіндігімен шектейді. Бұл өз кезегінде фирмалық атауға құқық пен басқа заңды тұлғалардың (коммерциялық емес ұйымдардың) өздерінің ресми атауларына құқық арасындағы айырмашылықты жоқ қылады. Сондықтан Азаматтық кодексте фирмалық атауға құқықты беруді мүмкін ететін 1023-баптың пайда болуын заң шығарушының айрықша құқық мәнін ашу талпынысы деп есептейміз.

Фирмалық атауды пайдалану құқығын басқа тұлғаларға берудің заңмен рұқсат етілген мүмкіндігі әдебиетте барлық автормен бірдей мақұлданбайды. Айтылғанды фирмалық атауды пайдалану құқығын беруді рәсімдейтін франчайзинг шарты негізінде суреттеп берейік. С. Климкин: «Құқық иеленуші — заңды тұлғаның тұтастай фирмалық атауы емес, «бренд» деп аталып кеткен коммерциялық белгісі — лицензиардың атын құрай алатын немесе оның бір бөлігі болып табылатын танымал сөз немесе сөз тіркесі франчайзинг шартының нысанасы бола алады», — деп жазады [1].

И. У. Жанайдаров лицензиаттың франчайзинг қызметімен байланысты мәмілелерді өз атынан жасайтындығын және лицензиат ретінде әрекет етіп отырғанын көрсетіп отыруы тиіс екендігін айтады, ал лицензиаттың фирмалық атауды пайдалануын тұтынушыны ақпараттандыру мақсатымен ғана (жарнама, маңдайша, лицензиардың тауар таңбасының қасында пайдалану және т. б.) байланыстырады [2]. А. П. Сергеевтің айтуынша, қарастырылып отырған шарттың нысанасы әдетте фирмалық атауды толық күйінде емес, фирманың корпусына жалғасатын міндетті қосымшаны ғана қамтиды [3]. Т. Е. Қаудыровтың осы мәселеге қатысты пікірі алдыңғы автордың пікіріне сәйкес келеді: «Лицензиат лицензиардың толық атауымен емес, оның ең маңызды, бірегей бөлігін ғана пайдалана отырып әрекет етеді» [4].

Келтірілген ойлардың барлығының бір біріне ұқсас екенін көруге болады. Аталған авторлар франчайзинг шартына қатысты тұтас фирмалық атау емес, оның бір бөлігі — заңды тұлғаның аты көбірек маңызға ие болатындығын айтады. Дегенмен заң фирмалық атауды 2 (фирма корпусы және міндетті қосымша) бөлмей, оны тұтас күйінде пайдалану құқығын лицензия негізінде беруге рұқсат етті. Біздің ойымызша, мұнда тұрған ештеңе жоқ, себебі 2 атауды (өз атауын және лицензиардың фирмалық атауын) пайдаланған күннің өзінде лицензиат тұтынушыны франчайзинг шартының орын алып отырғандығы туралы хабардар етуге міндетті. Сонымен бірге, фирмалық атауды пайдалану құқығының франчайзинг шарты бойынша қандай мақсат үшін алынып отырғанын да ұмытпау керек. Бұл ең алдымен, лицензиат шығаратын (сататын) тауарларды (қызметтерді, жұмыстарды) ақшаға айналдыру процесін жетілдіре түсу. Ендеше фирмалық атаудың негізгі мақсаты — заңды тұлғаның азаматтық айналымға өз атынан қатысу, құқықтар мен міндеттерге ие болу, яғни оның құқық қабілеттілігін жүзеге асыру франчайзинг шартында мағынаға ие болмайды. Сондықтан фирмалық атау басқа тұлғаға (лицензиатқа) көшіп кетеді және оған заң шығарушы жағдай жасап отыр деген ой тұмау керек. Керісінше, фирмалық атауды осындай жолмен азаматтық айналымға енгізу франчайзингтің дамуына оң септігін тигізеді, өйткені көп жағдайларда тұтынушылар атақты бола қоймаған тауар таңбаларынан гөрі тауардың өндірушісіне көбірек назар аударады.

Сонымен, айтылғанның негізінде мынандай қорытынды жасауға болады. Фирмалық атауға құқықты басқа тұлғалардың пайдалануына бергенде оның иесі өзінің құқық қабілеттілігімен бөліспейді, ол фирмалық атауды өзге мақсаттарда пайдалану үшін береді (мысалы, құқықты пайдаланушы өзінің саудасын жақсарту үшін, жарнама жасау үшін және т. б.). Құқықты уақытша пайдалануға берудің нәтижесінде оның иесі жойылмайды және жаңа субъект те пайда болмайды. Ең бастысы, құқықтың осылайша берілуі тұтынушылар құқықтарының бұзылуына әкеліп соқтырмауы тиіс. Бұл Азаматтық кодекстің 1023-бабының

2-тармағындағы ережемен қамтамасыз етіледі. Оған сәйкес лицензиялық шартта тұтынушыны жаңылыстыруға жол бермейтін шаралар көзделуге тиіс. Біздің ойымызша жаңылыстыру жағдайлары сан алуан, соған байланысты жол бермейтін шараларда әртүрлі болуы мүмкін. Сондықтан, заң шығарушымен бұл ережені нақтылау қажет деп санаймыз. Бірақ аталған талап франчайзинг шартына қатысты императивтік сипатта жазылған, яғни егер шартта өзгеше көзделмесе, лицензиат сатып алушыларды (тапсырыс берушілерді) олар үшін мейлінше айқын әдіспен фирмалық атауды, тауар белгісін, қызмет белгісін немесе даралаудың өзгедей құралын кешенді кәсіпкерлік лицензиясы шарты негізінде пайдаланатындығы туралы хабардар етуге міндетті.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Климкин С. Договор франчайзинга в Гражданском кодексе Республики Казахстан // Гражданское законодательство. Статьи. Комментарии. Практика. Вып. 22. — Алматы, 2005.
2. Гражданское право: Учебн. для вузов (акад. курс) / Отв. ред. М. К. Сулейменов, Ю. Г. Басин. — Алматы, 2002. Том II.
3. Сергеев А. П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учеб. 2-е изд. перераб. и доп. — М., 2004.
4. Каудыров Т. Е. Гражданско-правовая охрана объектов промышленной собственности: Монография. — Алматы, 2001.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается юридическая природа, сущность, содержание исключительно права на фирменное наименование. Особое внимание обращается на способы распоряжения правом на фирменное наименование.

RESUME

This article deals with the nature of Law and the contents of the exclusive right for an organization's name. The author draws his attention on how the organization can use the right to give it a name.

УДК 341.4

Ладыгина О. А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, магистр юридических наук, подполковник полиции;

Салахотдинов И. Н., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Особенности правового положения беженцев в Республике Казахстан

Аннотация. В настоящее время проблема с беженцами в рамках международного сообщества стоит очень остро. Актуальной проблема беженцев в Казахстане стала в 1991 году после распада СССР, в связи с тем, что произошло обострение межэтнических конфликтов, нарушение прав национальных меньшинств. Все это вызвало массовое переселение вынужденных мигрантов. Присоединившись 15 декабря 1998 г. к Конвенции 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г., Казахстан взял на себя определенные обязательства перед международным сообществом в отношении беженцев. В данной статье раскрываются вопросы становления национального законодательства и проблемы правового положения беженцев в Республике Казахстан.

Ключевые слова: проблема, беженец, СССР, выдворение, межэтнический конфликт, убежище.

Актуальной проблема беженцев в Казахстане стала в 1991 г. после распада СССР, в связи с тем, что произошло обострение межэтнических конфликтов, нарушение прав национальных меньшинств. Все это вызвало массовое переселение вынужденных мигрантов.

Начиная с 1989 г., более девяти миллионов человек в бывшем СССР были вынуждены поменять место жительства. Если рассмотреть эту ситуацию более детально, то видно, что один из тридцати жителей на территории бывшего Советского Союза вынужден был покинуть родные места и переехать. В Центральной Азии ситуация еще более серьезная: каждый двенадцатый житель вынужден был поменять место жительства. Следует отметить, что при вынужденной миграции, когда человек перемещается из одной социальной среды в другую, происходит болезненный разрыв социальных связей.

После того как Казахстан стал независимым государством, он стал интенсивно развивать отношения с Организацией Объединенных Наций и международными организациями, входящими в ее систему. Если в первые годы работы в ООН и международных организациях делегации Казахстана ограничивались лишь общим обзором процесса кодификации и прогрессивного развития различных отраслей международного права, то с развитием национальной законодательной базы и укреплением правового опыта возможности и потенциал страны в этом плане увеличились. Необходимо отметить, что прежде чем Казахстан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 г., между офисом УВКБ ООН в Казахстане и официальными властями состоялось конструктивное сотрудничество.

Присоединившись 15 декабря 1998 г. к Конвенции 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г., Казахстан взял на себя определенные обязательства перед международным сообществом в отношении беженцев. Одними из них являются: обязанность соблюдать принципы невысылки, информированности, возможности обжалования решения и предоставления регистрации на срок рассмотрения дела и апелляции, доступность процедуры предоставления статуса беженца.

Так как в странах, присоединившихся к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г., не было подготовительной работы по созданию необходимой материальной базы, позволяющей выполнить в полном объеме взятые обязательства, это привело к тому, что государства Центральной Азии (исключение составляет Республика Узбекистан) приняли на себя непомерные обязательства, в результате чего законодательное закрепление прав беженцев зачастую носило декларативный характер. Не были разработаны механизмы реализации прав беженцев, существовал недостаток финансирования государственных программ по защите беженцев, а самое главное — отсутствовала политическая воля при решении проблем, связанных с беженцами. Очень часто государственные органы стран Центральной Азии считали, что в стране имеются более важные проблемы (безработица, этнические переселенцы, государственная социальная защита граждан и др.). Однако необходимо помнить, что беженцы — это люди, нуждающиеся в защите как международного сообщества, так и принимающего государства. Например, в Казахстане стране на конец 2000 г. находилось 20574 беженца, 86 % которых — из стран Восточной Европы и Центральной Азии. В период с 1988 г. резко возросло число беженцев из Чечни: на конец 2000 г. они составляли 61,6 % всех беженцев, проживавших в стране, вторыми и третьими по численности были беженцы из Таджикистана (24,2 %) и Афганистана (11,9 %). Однако власти Казахстана зарегистрировали только 915 беженцев и 124 лиц, ищущих убежище, из стран, находящихся вне региона Восточной Европы и Центральной Азии [1].

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения» утратившим силу 22 июля 2011 г., официальная процедура по работе с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их беженцами, и определению их статуса в Республике Казахстан, была начата с 20 апреля 1998 года [2]. Таким образом, реальные шаги в деле решения проблем беженцев в правовой сфере были предприняты спустя значительное время после возникновения данного вопроса. Основанием для этого послужил ряд политических причин, в частности, нежелание портить отношения с соседними странами, откуда направлялись беженцы, которые зачастую не признавались таковыми государством их происхождения (Чеченская

Республика). Кроме того, присоединение к соответствующим международным документам по беженцам и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов влечет за собой значительные финансовые расходы, что также может служить причиной длительности процесса их утверждения. Из этого следует, что основная масса беженцев прошла официальную регистрацию только в 1998 г.

Кроме того, в прошлом имели место случаи, когда беженцев и лиц, ищущих убежище, задерживали на основании запросов об экстрадиции из стран их происхождения. В 2005 г. и в начале 2006 г. УВКБ ООН ходатайствовало от имени таких лиц за проведение процедуры определения статуса беженца. В трех случаях лица были освобождены после подтверждения их статуса. В одном случае лицо, получившее статус беженца в УВКБ ООН, при поддержке Правительства Республики Казахстан освобождено и переселено в третью страну.

19 сентября 2006 г. на пресс-конференции в Алматы рабочая группа неправительственных организаций Республики Казахстан представила отчет, который был подготовлен по мониторингу соблюдения нашей страной Конвенции ООН 1951 г. «О статусе беженцев». В отчете было сказано, что национальное законодательство Казахстана в сфере работы с беженцами являлось крайне неудовлетворительным с точки зрения соответствия нормам международного права в этой области. В частности, «все вопросы беженцев решались на основе подзаконных актов, которых было слишком много, около 230. Многие из них не доступны ни лицам, ищущим убежище на территории Республики, ни беженцам. Люди, которые бы хотели здесь получить убежище, расцениваются как нелегальные мигранты со всеми последствиями, и выдворением в том числе» [3].

При этом основной проблемой беженцев является несовершенство законов, призванных регламентировать их пребывание и жизнедеятельность. Вопрос о необходимости скорейшего принятия в Казахстане закона о беженцах поднимался международными экспертами. В г. Алматы 1 июля 2002 г. состоялась международная научно-практическая конференция по вопросам паспортного режима и гражданства в Республике Казахстан. По мнению главы миссии УВКБ ООН А. К. Гуля, одна из важнейших проблем была связана с отсутствием в Казахстане закона о беженцах, что создавало большие трудности для работы соответствующих органов, а именно миграционной полиции страны [4].

Принятый 4 декабря 2009 г. Закон Республики Казахстан «О беженцах» устранил недостатки в предыдущих законах [5]: были определены критерии и процедуры присвоения статуса; предусмотрена защита прав лиц, ищущих убежище, и беженцев; закреплены их основные права и обязанности на территории Казахстана; уточнены порядок подачи и регистрации ходатайств о присвоении статуса беженцев; сроки принятия решения уполномоченным органом о присвоении статуса беженца увеличены до трех месяцев со дня регистрации.

Принятие закона приветствовалось Региональным представительством УВКБ ООН по делам беженцев, отметившим, что данный закон представляет собой значительный шаг на пути к приведению казахстанского законодательства в соответствие с международными обязательствами по Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г.

В целях реализации названного закона принято Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца» от 9 марта 2010 г. которое определяет порядок присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца.

В рамках реализации Указа Президента Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17 августа 2010 г. функции Министерства труда и социальной защиты населения в сфере миграции и работы с беженцами переданы в ведение Министерства внутренних дел. 29 ноября 2010 г. МВД утвержден приказ «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца», которым определен порядок регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца [6]. Механизм и порядок рассмотрения ходатайств о признании беженцами определен в соответствии с общепризнанными международно-правовыми стандартами предоставления убежища.

Республике Казахстан предстоит пройти длительный, сложный путь с целью обеспечения эффективной защиты прав человека в соответствии с международными стандартами. Несомненно, принятие «Закона о беженцах» является огромным шагом в приближении национального законодательства Республики Казахстан к международным стандартам в области защиты прав беженцев, доказательством того, что наше государство ставит превыше всего интересы и права человека, подтверждая гарантии защиты не только своих граждан, но и иностранцев.

Список использованной литературы:

1. Процент одобрения (Говорим про Америку) // <https://www.govorimpro.us.html> (дата обращения 29.05.2018 г.)
2. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 1997 г. № 204-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2011 г.) (утратил силу) // <https://online.zakon.kz> (дата обращения 29.05.2018 г.)
3. В Казахстане необходимо принять закон о беженцах (Рабочая группа по мониторингу Международной конвенции ООН «О статусе беженцев») // <https://www.zakon.kz/> (дата обращения 29.05.2018 г.)
4. Гуля А. К. Цит. по А. А. Сабитова. Редакция алқасы / Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, № 1 (32), 2013 ж // <https://www.anikta.org/a-a-sabitova-redaksiya-alasi.html?page=52>
5. В ожидании новой волны афганских беженцев ООН призывает казахстанцев быть терпимее, а полицейских — гуманнее // <http://afghanistan.ru/doc/582.html> (дата обращения 29.05.2018 год)
6. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца» от 29 ноября 2010 г. № 496 (с изменениями по состоянию на 13.12.2017 г.) https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30914381#pos=0;200 (дата обращения 29.05.2018 год)

ТҮЙІН

Қазіргі уақытта халықаралық қоғамдастықтағы босқындар мәселесі өте өзекті, аталмыш мақалада Қазақстан Республикасындағы босқындардың құқықтық мәртебесі мен заңнаманы қалыптастыру мәселесі анықталады.

RESUME

Currently, the problem of refugees within the international community is very acute, this article reveals the issues of the formation of legislation and the problem of the legal status of refugees in the Republic of Kazakhstan.

UDC 34.06

Mishkovskaya V. V., Assistant Professor of the Chair of Pedagogy and Management Theory, Master of Laws, Lieutenant Colonel of Police
(Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beysenov)

The place and role of the institute for information in the management of activity process of the IAB

Annotation. The scientific article deals with the place and role of the institute in the administrative process of the activity of the internal affairs bodies. The issues of the importance of information in the management of the forces and means of the internal affairs bodies, the preparation of managerial decisions, information support for the activities of the head of internal affairs bodies, provision of planning, provision of units and services, improvement of information systems, such as

automated information systems and their use in the activities of internal cases, for processing information in the field of combating crime and protecting public order. The main tasks of information management support are also considered, such as: design, organization of functioning and improvement of information systems. There have been discussing forms and methods of organization and implementation of information management in the bodies of internal affairs.

Key words: information institute, management process, internal affairs bodies, management information support, information support tasks, information support of the head of the internal affairs bodies, information support of planning, information support of units and services.

The main content of the management process is the development, adoption, organization and execution of decisions. There is no doubt that without having data on the state, level, dynamics of crime, as well as on the socio-economic conditions in which an internal affairs body operates, it is impossible to adopt an optimal, scientifically based management decision. Information and analytical support penetrates both the process of governing the body as a whole, and each of its stages.

And as practice shows, it is not possible to imagine the organization of planning, accounting or control outside the relevant information base. This determines the leading role of information and analysis in achieving specific management objectives facing the internal affairs body. The importance of information in the management of the forces and means of the internal affairs bodies plays an exceptional role, since the information and data on the internal state of the management object and the external environment in which it operates constitute the basis for the preparation of managerial decisions, the most important function of the management institution.

The term «information management provision» is used to provide activities to create a complex of information systems and can, depending on the field of application, be denoted by the terms:

- «information support for the activities of the head of the internal affairs bodies»;
- «information support for planning»; "Information support of units and services».

Considering the "information support of the activity of the head of the internal affairs bodies" as an independent category, one can conclude that it is an important function of the management apparatus, and consequently, the function of the head as the main subject of management. In organizing this work, the head of the unit should remember that well-established information processes is the key to successful implementation of tasks assigned to the IAB and the mean of coordinated activity of subordinates.

At the same time, the direct activities of the head can not be carried out without a quality and well-established information system. Therefore, when solving the problem of informational support of the internal affairs body, the question of creating information arises coming from the specifics of the management functions of the internal affairs body as a whole.

Thus, the information support of the head of the unit is the organization on the basis of the information systems of the internal affairs body of such subsystems that would ensure the performance of the direct functions of the management of the internal affairs body on the part of the main subject of management [1].

In the course of informational support of the chief of the IAB, it is necessary to resolve a whole range of issues, namely:

- the information he needs;
- where this information can be obtained;
- how to process it and how to accumulate it;
- what periods it is represented;
- what is the role of services, units and the leader in the organization of this process.

The main tasks of information management should be referred to - design, organization of functioning and improvement of information systems.

The need for design arises when new functions appear or are modified, as well as in all cases when information systems are transferred to the machine base.

Continuous improvement of information systems is due to the fact that they have the ability to collect, accumulate unused data streams. Information systems are much more slowly rebuilt than the management system. The newly created management body usually can not immediately estab-

lish a system of necessary information. Therefore, the improvement of information systems should be aimed at eliminating the imposed delays in processing information, its redundancy, incomparability of messages, duplication of data, low usage rate.

In modern conditions, the basis of automated control systems is a complex of automated information systems, implemented on the basis of computers, and other technical means. The use of complex technical means of information processing introduces into the information support new principles, methods and forms of its implementation.

Specific signs of management in the sphere of combating crime and protecting public order are that the objects of control actions are, as a rule, outside the IAB system, and therefore a significant part of the information can be obtained only in the course of its active and targeted search. In this regard, the usual, generally accepted methods and channels for obtaining information here are not always sufficient, and information about the environment should be divided into two streams: "from the past" and "from the present."

Information from the past enters the system until the first signal is received about a certain change in the environment and characterizes the factors that acted on a sufficiently large time interval, that is, it is verified by experience and constitutes a "permanent memory" of the system. The information "from the present" enters the system from the moment of receiving the first signal about the change in the environment, including the signal itself. Such information forms the content of the system's memory, it is less reliable, requires verification, and possibly characterizes the temporarily acting factors of the sphere and can be adjusted by new influences [2].

Thus, the features of information presented by us, as an obligatory component in the management of law enforcement bodies, make it necessary to constantly improve existing ones and seek new forms and methods for organizing and implementing information management in the IAB.

LIST OF USED LITERATURE:

1. Peregudova F. I. Information system for managers. — M., 1989.
2. Korenev A. P. Fundamentals of management in IAB. — M., 2000.

ТҮЙІН

Ақпараттық қамтамасыз ету бойынша жұмысты ұйымдастыра отырып, бөлініс басшысы тыңғылықты, нақты орындалған ақпараттық үрдістер — ПО-ға жүктелген міндеттердің табысты орындалуының нәтижесі және бағыныштылардың келісіліп жасалған қызметінің белгісі екендігін есте сақтауы керек. ПО басқару процесінде міндетті компонент ретінде қарастыруға ұсынылған ақпараттың ерекшелігі, қолда барды үнемі жетілдіруді және ПО басқаруды ақпараттық қамтамасыз етуді ұйымдастыру мен жүзеге асырудың жаңа түрлері мен әдістерін іздестіруді қажет етеді.

РЕЗЮМЕ

Организуя работу по информационному обеспечению, руководитель подразделения должен помнить, что четко налаженные информационные процессы — залог успешного выполнения возложенных на ОВД задач и средство согласованной деятельности подчиненных. Представленные на рассмотрение особенности информации как обязательного компонента в процессе управления ОВД вызывают необходимость постоянно совершенствовать имеющиеся и искать новые формы и методы организации и осуществления информационного обеспечения управления в ОВД.

Мугманов Т. К., магистрант Института послевузовского образования
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика
Казахстан)

Историческое развитие законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупционной преступности

Аннотация. В статье рассматривается историческое развитие законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупционной преступности. Предупредительная деятельность в области борьбы с коррупционной преступностью отличается масштабом осуществляемых мероприятий. Максимальное использование объективных условий и предпосылок, исключающих саму возможность совершения преступлений, — главная задача профилактической деятельности. Автор отмечает, что в основу законодательной регламентации вопросов по противодействию коррупционной преступности в Республике Казахстан должен быть положен концептуальный подход, основанный на основе исторического опыта казахстанского законотворчества и включающий систему идей о понятии и сущности предупреждения коррупционных преступлений.

Ключевые слова: развитие, законодательство, противодействие, коррупция, преступление, преступность, закон, уголовный кодекс.

Самым древним (датированным XVIII веком) законодательным памятником Казахстана принято считать «Жеты жаргы», который был принят Тауке ханом и, в отличие от обычаев, регулировал более сложные отношения, складывающиеся среди кочевого населения. Анализ законодательного памятника «Жеты жаргы» показывает, что норм права, предусматривающих ответственность за совершение коррупционных преступлений, в нем нет. Вместе с тем в памятнике сказано, что разрешение тяжб возлагалось на биев и аксакалов. Памятник содержал возможность для откупа за совершенное преступление [1, 6]. В истории Казахстана, как и в истории среднеазиатских ханств, султаны играли исключительную роль в общественной и политической жизни страны и принадлежали к наиболее богатой и влиятельной феодальной верхушке. Ханские должности замещались только султанами. История Казахстана не знает ни одного случая, когда бы ханами выбирались или назначались не султаны [2, 184].

В 1824 г. на территории Казахстана действовало Собрание Киргизских законов и положение на оные омского временного комитета. Собрание Киргизских законов и положение на оные омского временного комитета было кодифицированным законодательным актом и регулировало различного рода общественные отношения в сфере уголовного и гражданского права, а также судопроизводства. Специального раздела о коррупционных преступлениях, признанных таковыми в настоящее время, Собрание Киргизских законов и положение на оные временного комитета не содержало. Вместе с тем во втором разделе данного собрания имелись нормы, которые предусматривали ответственность судей за получение взятки [3, 39–40].

В октябре 1917 г. к власти пришли большевики и ликвидировали органы управления самодержавной России, поэтому советское уголовное законодательство в период проведения Великой Октябрьской социалистической революции (1917 — 1918 гг.) и период гражданской войны (1918 — 1921 гг.) осуществлялось с помощью декретов, которые регламентировали борьбу с теми преступлениями, считавшимися наиболее опасными. Большое внимание уделялось борьбе с коррупционными преступлениями [4, 9]. Так, Декрет о суде № 1 рассматривал «злоупотребления чиновников» как наиболее опасные преступления и наравне с контрреволюционными преступлениями, мародерством, хищничеством, саботажем и злоупотреблениями торговцев и промышленников относил эти дела к подсудности революционного трибунала [5, 567–568].

8 мая 1918 г. по инициативе В. И. Ленина был принят Декрет о взяточничестве, который точно определял состав преступления, квалифицирующие обстоятельства, ответственность соучастников и размеры наказаний. Но таких декретов было относительно немного [6, 15].

Это был первый нормативно-правовой акт в отечественном праве (законодательство РСФСР распространялось и на союзные республики), который предусматривал ответственность за взяточничество. Декрет о взяточничестве сыграл огромную роль в развитии законодательства, регламентирующего борьбу с коррупцией [7, 128].

Указанный декрет утратил силу с момента принятия первого УК РСФСР, введенного в действие с 1 июня 1922 г. Постановлением ВЦИК (СУ 1922 г. № 15) [8, 116]. Это был первый кодифицированный сборник уголовного права, упорядочивающий круг уголовно-наказуемых деяний [9, 102].

В связи с принятием данного закона в целом было отменено действие около 400 декретов, регламентировавших борьбу с различными видами преступлений. УК РСФСР систематизировал ранее действующее законодательство и состояние судебной практики по уголовным делам. Особенная часть делилась на 8 глав. Вторая глава содержала должностные (служебные) преступления [10, 12].

Большим по значению событием в развитии уголовного законодательства Казахстана было принятие Уголовного Кодекса Казахской ССР — первого из кодексов, принятых республикой. Уголовный кодекс Казахской ССР был утвержден 22 июля 1959 г. Уголовный кодекс Казахской ССР построен в полном соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, с некоторыми дополнениями, допускаемыми этими Основами [11, 6].

В связи с тем, что существование коррупции в СССР отрицалось, УК КазССР не содержал главы под наименованием «Коррупционные преступления». В данном законе была предусмотрена глава 6 «Должностные преступления» [12].

С распадом СССР в 1991 г. произошла ломка системы командно-бюрократического социализма.

С первых же дней построения государственности в Республике Казахстан растет понимание того, что степень отрицательного влияния коррупции на экономику, политику и право, а также на психологию граждан крайне высока, и тем необходимее активизировать борьбу с ней во всех ее проявлениях.

Постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 г. № 1569 была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан, которая стала фундаментальной основой для утверждения Президентом страны в декабре 1998 г. Государственной программы по борьбе с коррупцией на 1999 — 2000 гг. В данной программе предусматривались основные шаги, методы деятельности, цели и задачи, а также комплекс мер законодательного характера, направленные на совершенствование проводимых мероприятий в этой сфере.

Казахстан одним из первых в Союзе независимых государств принял Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года № 267, определивший цели, задачи, основные принципы и механизмы борьбы с этим негативным явлением. Действующий с 1999 г. Закон «О государственной службе» от 2 июля 1998 г. № 267 и утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 г. № 1567 «Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан» создали основу для формирования в Казахстане профессионального государственного аппарата, построенного на принципах подотчетности, прозрачности и меритократии.

Современный этап развития уголовного законодательства начался с момента принятия 16 июля 1997 г. Уголовного кодекса Республики Казахстан, в котором должностные преступления были предусмотрены в главе 13 под наименованием «Преступления против интересов государственной службы», где предусматривалось десять составов. Однако решение вопроса о перечне коррупционных преступлений определялся не Уголовным кодексом, а подзаконным актом. Так, первоначально перечень коррупционных преступлений был утвержден совместным приказом Генерального прокурора № 13 от 4 марта 1999 г. и Министра юстиции Республики Казахстан № 20 от 9 марта 1999 г. В последствии этот перечень был обновлен совместным приказом Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции от 5 июня 2000 г.

№ 27, где предусматривалось 16 составов преступлений. И только при внесении изменений и дополнений в уголовное законодательство в 2003 г. данное упущение было разрешено. Так, Законом РК № 484-ІІ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией» от 25 сентября 2003 г. ст. 41 Уголовного кодекса была дополнена примечанием следующего содержания: «Примечание. Коррупционными преступлениями признаются преступления, предусмотренные пунктом г) ч. 3 ст. 176, пунктом а) ч. 3 ст. 193, п. а) ч. 3 ст. 209, ст. 307, п. в) ч. 4 ст. 308, ст. ст. 310-315, ст. 380 настоящего Кодекса».

Указанным Законом также были ужесточены наказания за коррупционные преступления, расширено количество субъектов коррупционных преступлений путем включения депутатов Парламента и маслихатов. Законом расширено само понятие коррупции, предусматривающее, что любое получение материальной выгоды с использованием служебных полномочий будет считаться коррупционным правонарушением. Усилена уголовная ответственность за клевету, а также за заведомо ложный донос и дачу ложных показаний.

Дальнейшие существенные шаги по борьбе с коррупцией связаны с принятием Указа Президента Республики Казахстан № 377 «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» от 20 апреля 2000 г., Указа Президента Республики Казахстан № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения служебной этики государственными служащими» от 2 апреля 2002 г., Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001 — 2005 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 г. № 534, Государственной программы борьбы с коррупцией на 2006 — 2010 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 23 декабря 2005 г. № 1686, Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 г. № 308 «Об утверждении отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 — 2015 годы», Указа Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 г. № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 — 2025 годы». При этом следует иметь в виду, что любая антикоррупционная программа связана с радикальным реформированием системы государственной службы.

По мнению С. С. Сартаева и Д. К. Нурпеисова, целью борьбы с коррупцией должны быть меры, направленные в первую очередь на изменение отношения общественности к коррупции путем формирования атмосферы неприятия коррупции во всех ее проявлениях и создание условий, препятствующих коррупции [13, 54–56].

Кроме того, организация эффективного противодействия коррупции требует постоянного совершенствования законодательства. Исходя из вышесказанного, в новом Уголовном кодексе 2014 г. законодатель предусмотрел ответственность за совершение коррупционных преступлений в главе 15 «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления» и в соответствии с ч. 29 ст. 3 УК увеличил количество составов до 21 коррупционного деяния [14].

Дальнейшим этапом в противодействии коррупционной преступности стало принятие 18 ноября 2015 г. Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», направленного на регулирование общественных отношений в сфере противодействия коррупции и реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан.

Таким образом, в основу законодательной регламентации вопросов по противодействию коррупционной преступности в Республике Казахстан должен быть положен концептуальный подход, основанный на основе исторического опыта Казахстанского законодательства, включающий систему идей о понятии и сущности предупреждения коррупционных преступлений.

Список использованной литературы:

1. Жеті жарғы: Бұрынғы қазақтардың ел билеу заңы. — Алматы, 1993.

2. Зиманов С. З. Общественный строй казахов первой половины 19 века. — Алма-Ата, 1958.
3. Материалы по казахскому обычному праву: Сб. научно-популярных изданий / Сост.: научные сотрудники сектора права Академии наук Республики Казахстан Т. М. Культелеев, М. Г. Масевич, Г. Б. Шакаев. — Алматы, 1998.
4. Сахаров А. Б. Ответственность за должностные злоупотребления по советскому уголовному праву. — М., 1956.
5. Шаргородский М. Д. Курс советского уголовного права (Часть Общая). Т. 2. — Л., 1970.
6. Булатов С. Я. Понятие и система особенной части уголовного права Союза ССР и Казахской ССР. — Алма-Ата, 1962.
7. Мишунин П. Г. Очерки по истории Советского уголовного права 1917 — 1918 гг. — М., 1954.
8. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917 — 1952 гг. / Под ред. проф. И. Т. Голякова. — М., 1953.
9. Волженкин Б. В. Современные проблемы и стратегия борьбы с преступностью / Науч. ред. В. Н. Бурлаков, Б. В. Волженкин. — СПб., 2005.
10. Проблемы борьбы с коррупционными преступлениями: Учебное пособие / С. Б. Коваленко, М. Т. Кожамкулов, Ж. В. Онгарбекова, А. С. Рахметова. — Алматы, 2004.
11. Садыков К. С. Советское уголовное право (Учебное пособие) / Под ред. В. Н. Маркелова. — Алматы, 1961.
12. Уголовный кодекс Казахской ССР. — Алма-Ата, 1987.
13. Сартаев С. С., Нурпеисов Д. К. Коррупция: понятие и субъект // Право и государство. — 2000. — № 1-2.
14. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практическое пособие. — Алматы, 2017.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлық қылмыстарымен күрес туралы заңнамасының тарихи дамуы қарастырылады.

RESUME

In this article the author considers the historical development of the legislation of the Republic of Kazakhstan on combating corruption crimes.

УДК 343.37

Никифорова А. А., преподаватель кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права, кандидат юридических наук
(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород, Российская Федерация)

Некоторые вопросы функционирования уголовно-правового механизма противодействия преступлениям в сфере внешнеэкономической деятельности

Аннотация. Сегодня существуют некоторые проблемы применения практическими органами норм об ответственности за свершение преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, требующие своего разрешения. Автор рассматривает особенности квалификации преступлений, связанных с перемещением культурных ценностей через границу Российской Федерации, на примере контрабанды таких предметов и их невозвращения на территорию России, и разграничения смежных составов за посягательства на отношения в сфере внешнеэкономической деятельности. Он приходит к выводу, что основные отличия контрабанды культурных ценностей от невозвращения этих ценностей на территорию Российской Федерации заключаются в признаках объективной и субъективной стороны.

Ключевые слова: контрабанда, культурные ценности, внешнеэкономическая деятельность, Таможенный союз, уголовно-правовой механизм.

Эффективность функционирования уголовно-правового механизма противодействия преступлениям в любой сфере зависит от множества факторов. Учитывая, что ключевым элементом данного механизма выступают нормы уголовного законодательства, их применение является процессом его реализации. Для получения желаемого результата необходимо уголовно-правовое обеспечение его функционирования, в большинстве случаев выражающееся в нормотворчестве. На сегодняшний день существуют некоторые проблемы применения практическими органами норм об ответственности за свершение преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД), которые, на наш взгляд, требуют разрешения. В связи с тем, что исследуемые нормы в силу своей специфики и сложности порождают множество проблем квалификации, мы рассмотрим вопрос, связанный с разграничением смежных составов за посягательства на отношения в сфере внешнеэкономической деятельности.

Данную проблему раскроем на примере контрабанды культурных ценностей (ст. 226 УК РФ) [1] и невозвращения таких ценностей на территорию Российской Федерации (ст. 190 УК РФ). Учитывая, что для грамотного правоприменения указанных норм необходимо особое внимание уделять положениям смежного законодательства, возникают сложности с отграничением одного деяния от другого, внешне схожего с ним. Разграничение данных преступлений осуществим путем анализа элементов состава каждого.

Начнем с рассмотрения объекта. Рядом авторов непосредственный объект контрабанды культурных ценностей определяется как порядок перемещения культурных ценностей через таможенную границу Российской Федерации [2].

Несколько иное определение предлагается Г. А. Русановым, выделяющим специфику объекта контрабанды культурных ценностей через определение дополнительного непосредственного объекта, под которым понимает «общественные отношения, обеспечивающие конституционные права личности, а именно право на участие в культурной жизни» [3].

Исходя из анализа приведенных точек зрения, считаем возможным под объектом контрабанды культурных ценностей спонимать общественные отношения в сфере ВЭД, обеспечивающие порядок перемещения культурных ценностей через таможенную границу Российской Федерации.

Непосредственный объект невозвращения культурных ценностей определен И. Э. Мартыненко как общественные отношения в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации [4]. По мнению Ю. И. Сучкова, под таким объектом понимаются общественные отношения в сфере ВЭД, регулирующие порядок возвращения на территорию России культурных ценностей, ранее вывезенных за границу и подлежащих обязательному возвращению в установленный срок [5, 269].

Объективную сторону контрабанды культурных ценностей, согласно диспозиции ст. 226¹ УК РФ, представляют действия по их незаконному перемещению через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Под перемещением при этом понимается ввоз или вывоз предметов. Таким образом, преступление совершается активными действиями, связанными с перемещением через границу культурных ценностей.

Объективная сторона невозвращения культурных ценностей заключается в пассивном поведении субъекта по отношению к обязанности — вернуть в установленный срок на территорию Российской Федерации культурные ценности, ранее вывезенные за пределы ее территории на выставки, реставрацию, для использования в концертной деятельности и пр. 5, 270 Невозвращение обязательно должно явиться результатом наличия неважных причин. Более лаконичное определение предложено И. Э. Мартыненко, который раскрывает объективную сторону данного преступления как бездействие, проявляющееся в сознательном невозвращении в установленный срок указанных предметов, вывоз которых из Российской

Федерации был временным. В целом, мы видим, что сущность данного деяния раскрывается авторами одинаково.

Таким образом, можно говорить о том, что основным различием в рамках объективной стороны между контрабандой и невозвращением культурных ценностей выступает законность действий на момент вывоза таких ценностей из Российской Федерации. Так, если мы говорим о контрабанде, то действия, составляющие данное преступление изначально являются противозаконными, то есть лицо, вывозящее за пределы России культурные ценности, совершает это вопреки установленным законом правилам. В свою очередь, при невозвращении таких ценностей в Россию необходимо говорить о том, что на момент вывоза имелись все основания для совершения подобных действий, т. е. действия по перемещению культурных ценностей через границу Российской Федерации осуществлялись на законных основаниях и признаков преступления в себе не содержали.

Справедливым видится предложение О. В. Грачева о дополнении диспозиции данной нормы указанием на законный характер вывоза культурных ценностей за пределы Российской Федерации [6]. Такое решение позволит четко определить различия между двумя преступными деяниями, связанными с перемещением культурных ценностей через государственную границу Российской Федерации.

Рассматривая различия в субъектах данных преступлений, необходимо говорить о том, что в ст. 2261 УК РФ он является общим, однако в рамках ст. 190 УК РФ это должно быть конкретное лицо, на которое возложена обязанность по возврату в установленный срок на территорию России ранее вывезенных культурных ценностей. И. Э. Мартыненко также указывает на специфическую характеристику субъекта данного преступления, а именно на право владения указанными ценностями. На наш взгляд, этот признак не является обязательным, т. к. лицо, вывозящее культурные ценности, не в обязательном порядке должно являться их владельцем, оно может лишь быть ответственным за их перемещение и сохранность.

Выделяя отличия между ст. 190 УК РФ и ст. 2261 УК РФ по характеристике субъективной стороны, следует отметить, что некоторые авторы этот элемент определяют в качестве одного из критериев разграничения. Квалификация невозвращения культурных ценностей по ст. 190 УК РФ зависит от того, в какой момент возник умысел на совершение данных действий. Ключевым в данном случае является возникновение умысла после вывоза культурных ценностей за пределы Российской Федерации. Таким образом, квалификация по ст. 190 УК РФ возможна в том случае, если умысел на возврат вывезенных культурных ценностей появился у субъекта после их вывоза из России. В случае, если лицо, которому доверили вывоз культурных ценностей, заранее решает не возвращать их с территории иностранного государства, на наш взгляд, подлежит ответственности согласно положениям ст. 160 УК РФ за совершение присвоения или растраты, или ст. 159 УК РФ за мошеннические действия, т. к. признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 190 УК РФ, будут отсутствовать.

Одновременно с этим возникает вопрос относительно собственника культурных ценностей, вывозимых за пределы Российской Федерации: имеет ли значение для квалификации по ст. 190 УК РФ, когда у законного владельца таких ценностей возник умысел на их невозвращение. Исходя из положений ст. 3 Закона Российской Федерации № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», порядок ввоза и вывоза применяется ко всем таким ценностям вне зависимости от формы собственности [7]. Следовательно, на владельца этих предметов также распространяются требования об их возврате таковых, если это предусмотрено законом.

Некоторыми учеными высказывается иная позиция, согласно которой вывоз культурных ценностей с заранее имеющимся умыслом на их невозвращение представляет собой контрабанду таких ценностей [8]. Объясняется такая точка зрения тем, что таким образом происходит перемещение товаров, а именно культурных ценностей, через таможенную границу Российской Федерации с обманом использованием документов, как признака контрабандного провоза.

Для начала определим, что следует понимать под обманным использованием документов. На сегодняшний день законодательное определение этих действий отсутствует. Ранее в Таможенном кодексе Российской Федерации 1993 г. было закреплено данное определение. Так, в ст. 278 данного Кодекса под обманным использованием документов понималось «представление таможенному органу Российской Федерации в качестве документов, необходимых для таможенных целей, поддельных документов, недействительных документов, документов, полученных незаконным путем, документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, относящихся к другим товарам и транспортным средствам» [9].

В теории под обманным использованием документов понимается «представление таможенным властям полностью фальшивого документа или с внесенными в подлинный документ заведомо ложными сведениями, либо с подчисткой или исправлением имеющихся в нем записей, а также предъявление подложных документов, дающих право на бездосмотровый или льготный провоз грузов, либо не тем лицом, которому эти документы выданы; прикрытие товаров документами, относящимися к другому грузу; включение в документ предметов другого лица, провозимых под видом собственных и т. п.» [10].

Исходя из этого следует, что в данном случае мы никак не можем говорить о наличии обманного использования документов, т. к. просто наличие умысла на невозвращение культурных ценностей при их вывозе из страны не охватывается обманным использованием документов. В связи с этим лицо, вывозящее культурные ценности и, как мы уже говорили, осуществляющее свои действия законно, не совершает объективной стороны контрабанды, следовательно, ни о каком обманном использовании документов в данном случае речь идти не может.

Таким образом, различия преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 190 и 2261 УК РФ, можно представить следующим образом.

Таблица

**Соотношение элементов составов преступлений,
ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 2261 и ст. 190 УК РФ**

Элемент состава преступления	Название нормы	Контрабанда культурных ценностей (ст. 2261 УК РФ)	Невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей (ст. 190 УК РФ)
Объект		Общественные отношения в сфере ВЭД, отношения в сфере обеспечивающие порядок перемещения культурных ценностей через таможенную границу Российской Федерации	Общественные отношения в сфере ВЭД, регулирующие порядок возвращения культурных ценностей на территорию России, границу и подлежащих обязательному возвращению в установленный срок
Объективная сторона		Незаконный ввоз или вывоз через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС культурных ценностей; процедура перемещения культурных ценностей через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС незаконна	Невозвращение в установленный срок культурных ценностей, вывоз которых из Российской Федерации был временным; вывоз осуществлялся законным способом, противоправность заключается в том, что культурные ценности не возвращены в Россию в установленный срок

Субъект	Общий	Специальный — лицо, на которое возложена обязанность по возврату в установленный срок на территорию России ранее вывезенных культурных ценностей
Субъективная сторона	Вина в форме прямого умысла Умысел возникает до момента ввоза или вывоза культурных ценностей из Российской Федерации и направлен на перемещение культурных ценностей через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС	Вина в форме прямого умысла Умысел возникает после вывоза культурных ценностей из Российской Федерации и направлена оставление культурных ценностей за пределами Российской Федерации

Исходя из данных таблицы, мы видим, что основные отличия контрабанды культурных ценностей от невозвращения этих ценностей на территорию Российской Федерации заключаются в признаках объективной и субъективной стороны.

Таким образом, определение конкретных признаков разграничения составов преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности является инструментом, облегчающим процесс правоприменения, а, следовательно, и функционирования уголовно-правового механизма противодействия преступлениям в сфере ВЭД.

Список использованной литературы:

1. См.: Фомичев С. А. Контрабанда культурных ценностей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006. — С. 11.
2. Беспалько В. Г. Об объекте и предмете контрабанды культурных ценностей // Российский юридический журнал. — 2008. — № 2. — С. 146–154.
3. Русанов Г. А. Контрабанда культурных ценностей (уголовно-правовое, криминологическое, сравнительно-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2009. — С. 60.
4. См.: Мартыненко И. Э. Уголовная ответственность за контрабанду культурных ценностей по законодательству государств — участников Евразийского экономического союза // Евразийская адвокатура. — 2015. — № 3 (16). — С. 53–61.
5. См.: Сучков Ю. И. Защита внешнеэкономической деятельности Российской Федерации по уголовному и таможенному законодательству: проблемные аспекты теории и законодательства: дис. ... д-ра юрид. наук. — Калининград, 1997. — С. 269–272.
6. См.: Грачев О. В. Преступления, связанные с невозвращением на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран // Российский следователь. — 2013. — № 2. — С. 34–36. «Невозвращение в установленный срок на территорию Российской Федерации культурных ценностей, на законных основаниях вывезенных за ее пределы, если такое возвращение является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации».
7. О вывозе и ввозе культурных ценностей: закон РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 // Российская газета. 15 мая от 1993 г.
8. Основы таможенного дела: учебное пособие / Рук. авт. кол. А. С. Круглов. — М., 1995. — Вып. 5: Правоприменительная деятельность таможенных органов. — С. 16-17.

9. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) // Российская газета от 21 июля 1993 г.;

10. См.: Сучков Ю. И. Таможенные преступления: учебное пособие. — Калининград, 2000. — С. 98.

ТҮЙІН

Автор мәдени құндылықтарды Ресей Федерациясының шекарасы арқылы өтетін қылмыстардың жіктелуінің ерекшеліктерін, мұндай заттардың контрабандасы мен Ресей аумағына қайтарылмау мысалында және сыртқы экономикалық қызметтегі қарым-қатынастарға қол сұғуға шектес

RESUME

The author examines the specifics of the qualification of crimes related to the movement of cultural property across the border of the Russian Federation, by the example of smuggling such items and their non-return to the territory of Russia, in delimiting adjacent formations for encroachments on relations in the sphere of foreign economic activity.

УДК 342.9

Нурмаганбетов А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД Научно-исследовательского института, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Проблемы организации взаимодействия правоохранительных органов на территории комплекса «Байконур» по вопросам административного надзора и пробационного контроля

Анотация. г. Байконур, расположенный на территории Кызылординской области, является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды: г. Байконур и космодром Байконур вместе образуют комплекс «Байконур», который арендует Российская Федерация. В статье рассматриваются проблемы административного надзора и пробационного контроля на его территории. Приведен типичный пример последствий отсутствия должного организационного взаимодействия по вопросам административного надзора за ранее судимыми лицами на территории комплекса «Байконур». С учетом изученных материалов предлагается внести в Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов об обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» ряд предложений в целях нормализации их деятельности.

Ключевые слова: взаимодействие, органы внутренних дел, административно-территориальная единица, аренда, комплекс «Байконур» следственно-оперативные группы, административный надзор, пробационный контроль, условно-досрочное освобождение, правоохранительные органы, правопорядок, взаимодействие, юрисдикция, профилактический учет, контрольное дело, профилактическая работа.

Органами внутренних дел Республики Казахстан в настоящее время осуществлен ряд организационных и практических мер по улучшению работы по расследованию и раскрытию преступлений. Получают развитие новые формы взаимодействия, внедряется система специализации сотрудников, совершенствуется опыт создания следственно-оперативных групп по отдельным направлениям деятельности.

Анализ литературы показывает, что в понятии «взаимодействие», в основном, лежит указание на совместную либо согласованную деятельность субъектов в сочетании с взаимодействием с силами и средствами; наличие совместной программы и плана организационных

мероприятий, совместного информационного обеспечения, равноправия субъектов, взаимодействующих на одном уровне, нормативно-правовых основ.

Проблемы организации взаимодействия имеются в некоторых областях Республики Казахстан. Так, например, г. Байконур, расположенный на территории Кызылординской области, является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды: г. Байконур и космодром Байконур вместе образуют комплекс «Байконур», который арендует Российская Федерация.

Правовой основой взаимодействия органов внутренних дел Казахстана и России в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» являются:

– Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (от 28 марта 1994 г.) [1];

– Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.) [2];

– Соглашение о статусе г. Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (от 23 декабря 1995 г.) [3];

– Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (от 4 октября 1997 г.) [4].

Согласно Соглашению о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка, (п. 1 ст. 4) «правопорядок—безопасность, особый режим проживания на территории комплекса «Байконур», а также его охрану обеспечивают правоохранительные органы Российской Федерации», в связи с чем сотрудники ОВД Республики Казахстан не могут в полной мере осуществлять свои функциональные обязанности по охране общественного порядка на его территории. Отсутствие должного взаимодействия на территории комплекса «Байконур» может привести к ряду проблем в деятельности органов внутренних дел. Так, на территории комплекса у правоохранительных органов Казахстана и России имеется проблема юрисдикции и взаимодействия по вопросам административного надзора и пробационного контроля. Ежегодно на территорию г. Байконур возвращаются лица, освободившиеся из мест лишения свободы, которые подпадают под административный надзор и пробационный контроль. В соответствии с законодательством Республики Казахстан функции административного надзора и пробационного контроля возложены на участковых инспекторов полиции и сотрудников службы пробации КУИС [5], но представительство МВД Республики Казахстан при постановке лиц на профилактический учет не имеет на территории г. Байконур полномочий реализовать данный учет и его контроль. УМВД Российской Федерации в свою очередь ссылается на то, что приказами и инструкциями МВД Российской Федерации не предусмотрено ставить на профилактический учет ранее судимых граждан Республики Казахстан.

Более того, ни в Соглашении о взаимодействии правоохранительных органов, ни в Положении о Представительстве МВД Республики Казахстан в г. Байконур данная компетенция не предусмотрена, что вызывает проблемы в практической деятельности правоохранительных органов двух государств.

Согласно п. п. 2, 3 ч. 1 «Правил осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания» органы внутренних дел по прибытию к избранному месту жительства ставят их на профилактический учет, заводят контрольное дело и осуществляют профилактическую работу [6].

Однако УМВД России на комплексе «Байконур» (далее — УМВД) на территории г. Байконур по прибытию условно-досрочно освобожденного лица (гражданина РК) к избранному месту жительства не заводит на него контрольное дело и не ставит на профилактический учет, не осуществляет профилактическую работу по месту жительства, ссылаясь на то что, во-первых, граждане других государств, имея судимость, не являются ранее судимыми, проживая на территории Российской Федерации, в данном случае таковыми являются находящиеся на арендованной территории и действующей юрисдикции Российской Федерации. Во-вторых, в действующем Соглашении вопросы постановки на учет лиц, подпадающих под административный надзор и пробационный контроль, а также вопросы об исполнении при-

говора и решения судов другого государства не предусмотрены. Правоохранительные органы Республики Казахстан не имеют права на осуществление данных полномочий на территории г. Байконур. Таким образом, указанная категория судимых лиц выпадает из правового поля обоих государств, что может привести к необратимым последствиям.

Так, например, гражданин Республики Казахстан Кулекбаев Руслан Алпысбаевич, 11 июня 1990 г. р., уроженец Кызылординской области, ранее проживал в г. Байконур, женат. Жил в поселке Ынтымак Илийского района Алматинской области, занимался торговлей мобильными телефонами.

27 августа 2010 г. был осужден Енбекшинским районным судом г. Шымкента по ч. 2 ст. 178 УК РК («Грабеж с применением насилия»), 8 мая 2012 г. — Кызылординским городским судом по ст. 251 («Незаконное приобретение и хранение огнестрельного оружия») к 2 годам 11 месяцам лишения свободы. После освобождения направился по месту жительства родителей в г. Байконур Кызылординской области.

18 июля около 11:00 очевидцы сообщили о стрельбе в центре Алматы, где были совершены нападения на здания УВД Алмалинского района и ДКНБ. Произошедшее признано терактом. По версии следствия преступник действовал в одиночку. Подозреваемый был задержан, им оказался 26-летний Руслан Кулекбаев, познакомившийся, согласно данным предварительной информации, в колонии с приверженцами запрещенного в Казахстане религиозного течения [7]. По словам главы МВД, он пожелал отомстить полицейским. В результате перестрелки 7 сотрудников полиции были ранены и трое погибли [8]. Такие последствия можно было бы избежать, если бы в Соглашении о взаимодействии были предусмотрены вопросы пробационного контроля над проживающими на территории комплекса «Байконур» ранее судимыми в РК лицами.

Полагаем, что в проекте нового Соглашения целесообразно предусмотреть нормы разграничения юрисдикции и взаимодействия уполномоченных органов двух государств в сфере административного надзора и пробационного контроля и изложить их в следующей редакции: «Лица, осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также лица, отбывающие наказание в результате замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, осужденные условно, условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания в виде лишения свободы согласно законодательству Республики Казахстан, направляются на постоянное место жительства, где уполномоченные органы Республики Казахстан обязаны поставить их на учет с предоставлением соответствующих полномочий осуществлять контроль и исполнять судебные решения в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан».

Также считаем необходимым внести дополнения в ст. 79 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.), согласно которым правоохранительные органы Договаривающихся сторон обязаны ставить на профилактический учет ранее судимых либо условно-досрочно освобожденных граждан других стран, проживающих на территории другого государства или территории, находящейся во временной аренде, в частности в г. Байконур, с целью предупреждения рецидива преступности и профилактики правонарушений.

Исходя из вышеизложенного, считаем нужным указать, что (согласно действующему законодательству Республики Казахстан) имеет место быть проблема, связанная с привлечением граждан Республики Казахстан за нарушение правил административного надзора и пробационного контроля. Так, к примеру, при совершении административных правонарушений, посягающих на права личности, на права несовершеннолетних, на общественный порядок и нравственность в г. Байконуре, вышеуказанные лица, согласно Соглашению, привлекаются к административной ответственности правоохранительными органами Российской Федерации. Соответственно, привлечение нарушителя, т. е. гражданина Республики Казахстан, находящегося под административным надзором, либо условно-досрочно освобожденного к административной ответственности по иностранному законодательству, в данном случае по российскому, не дает правоохранительным органам Республики Казахстан возможности вменить

данному гражданину Республики Казахстан нарушение правил административного надзора либо условно-досрочного освобождения.

На основании сказанного предлагается предусмотреть в Соглашении положение, обязующее стороны на основе взаимодействия и с целью профилактики правонарушений среди лиц, ранее судимых, а также рецидивной преступности, уведомлять российскую сторону обо всех лицах, условно-досрочно освобожденных и находящихся под надзором. В случае совершения ими противоправных деяний на территории г. Байконур правоохранительным органам Российской Федерации необходимо незамедлительно уведомить правоохранительные органы Республики Казахстан с целью привлечения их к ответственности по действующему законодательству Республики Казахстан, что дает (в дальнейшем) возможность привлечь их к юридической ответственности за нарушение правил административного надзора либо условно-досрочного освобождения.

Принятие законодателем указанных предложений будет способствовать нормализации деятельности органов внутренних дел обеих сторон Соглашения и предотвращению правонарушений.

Список использованной литературы:

1. Соглашение об основных принципах в условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. // <https://ria.ru/doc/20040109/1719335.html>

2. О ратификации Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации // https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-U950002195_/

3. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (г. Москва, 23 декабря 1995 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1016696#pos=0;0

4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (Алма-Ата, 4 октября 1997 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1016729#pos=1;-188

5. Закон Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г. № 28-1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006176. Дата обращения 2 марта 2018 г.; Закон Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 г. № 38-VI [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36232217. Дата обращения 2 марта 2018 г.

6. Приказ и. о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 622 Об утверждении Правил осуществления контроля над поведением лиц, освобожденных условно-досрочно отбывания наказания (с изм. по сост. на 25.04.2017 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31631606#pos=0;0

7. Как отбывает наказание смертник Кулекбаев — Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://www.zakon.kz/4869107-kak-otbyvaet-nakazanie-smertnik.html>.

8. Руслан Кулекбаев выступил с последним словом — Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://today.kz/news/proisshestviya/2016-10-27/728734-ruslan-kulekbaev-vyistupil-s-poslednim-slovom/>.

Түйін

Мақалада «Байқоңыр» аумағындағы әкімшілік қадағалау және пробация бақылау мәселесі қарастырылады.

RESUME

The given article deals with the issues of cooperation of the Internal Affairs Agencies on the area of «Baikonur» complex aimed at the realization of administrative supervision and the probation monitoring.

УДК 343.36

Прокопова А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений Научно-исследовательского института, магистр юриспруденции, майор полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Нарушения, допускаемые при прекращении уголовных дел, начатых по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 430 УК РК

Аннотация. Изучение судебно-следственной практики досудебных расследований, начатых по признакам состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 430 УК РК, и рассмотрения дел в суде позволило выявить ряд значительных нарушений уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Автор приходит к выводу, что правоприменительная практика прекращения уголовных дел, начатых по признакам состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 430 УК РК, за отсутствием состава в случае внесения незначительных денежных сумм неправомерна. В статье сформулированы рекомендации по недопущению указанных нарушений в уголовном судопроизводстве при прекращении уголовных дел, а также предложены изменения в нормативные акты, регламентирующие данные вопросы.

Ключевые слова: взыскатель, должник, досудебное производство, неисполнение решения суда, прекращение, приговор, судебный исполнитель, уголовная ответственность, уголовное дело.

В соответствии с п. 3 ст. 76 Конституции Республики Казахстан, ст. ст. 127, 472 УПК РК, ст. 21 ГПК РК вступившие в законную силу приговоры, решения, постановления, определения, приказы, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения судов и судей, связанные с исполнением судебных актов и исполнительных документов, обязательны для всех государственных органов, должностных лиц, органов местного самоуправления, общественных объединений, других юридических лиц, граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Казахстан [1].

Несмотря на вышеизложенное, судебные акты часто не исполняются. Во избежание подобных фактов разработан законодательный механизм «исполнительное производство», включающий в себя меры, направленные на принудительное выполнение исполнительных документов.

Дополнительными мерами воздействия на должника является наличие административной (ст. 669 КРК об АП) и уголовной ответственности (ст. 430 УК РК) за неисполнение судебных решений.

Остановимся подробнее на некоторых аспектах привлечения к уголовной ответственности за неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа. Изучение уголовных дел показало ряд нарушений, допускаемых в ходе прекращения уголовных дел по данной категории уголовных проступков.

Первой проблемой является прекращение уголовных дел за примирением с потерпевшим. Напомним, что ст. 430 находится в гл. 17 УК РК «Уголовные правонарушения против правосудия и порядка исполнения наказаний», особенностью которой является то, что общественно опасные последствия наносят вред государственным интересам. Общественная опасность действий, подпадающих под признаки состава преступления, предусмотренного

ст. 430 УК РК, заключается в подрыве авторитета суда как самостоятельной ветви власти, нарушении порядка осуществления правосудия и принципа общеобязательности судебных актов, а также исключении возможности возмещения ущерба, восстановления нарушенного права и законных интересов граждан, учреждений и организаций, в пользу которых они вынесены [2].

Таким образом, пострадавшей стороной в данной ситуации является государство в лице его судебной власти.

Несмотря на это, в правоприменительной практике встречаются сложности в понимании данного вопроса. Зачастую орган уголовного преследования признает потерпевшей стороной взыскателя, которым является лицо (физическое или юридическое), в чью пользу состоялось судебное решение, вступившее в законную силу, вследствие чего выдается исполнительный лист, на основании которого лицо обращается в службу судебных исполнителей за принудительным исполнением акта [3].

Так, по уголовному делу № 173571031000138 взыскатель был признан потерпевшим и допрошен в данном статусе. На этом нарушения в деле не закончились: после вынесения обвинительного приговора суда осужденная во избежание судимости и наказания исполнила возложенные на нее обязательства в полном объеме (выплатила взыскиваемую сумму в размере 248 275 тенге), и обратилась в апелляционную инстанцию областного суда о пересмотре принятого решения. Судебная коллегия по уголовным делам отменила решение суда первой инстанции и прекратила уголовное дела на основании п. 1 ст. 68 УК РК за примирением осужденной с потерпевшим, мотивируя это решением поступившим ходатайством от потерпевшей стороны.

Данное решение считаем неверным, поскольку, как указывалось ранее, здесь взыскатель не является потерпевшей стороной, так как согласно законодательным положениям уголовное преследование по делам данной категории может быть прекращено на стадии досудебного производства либо в суде по основаниям ч. 3 ст. 68 УК РК либо за примирением сторон путем вынесения постановления о прекращении уголовного дела по п. 12 ч. 1 ст. 35 УПК РК.

Во избежание неверного толкования положений уголовного и уголовно-процессуального законодательства считаем целесообразным внести изменения в седьмой абзац п. 12 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «Об ответственности за неисполнение судебных актов» от 19 декабря 2003 г. № 12, дополнив его предложением следующего содержания:

«... В случаях исполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа в период досудебного производства по уголовному делу, начатому по признакам преступления, предусмотренного ст. 430 УК РК, лицо может быть освобождено от уголовной ответственности за примирением сторон в соответствии с ч. 3 ст. 68 УК РК».

Еще одним часто встречающимся нарушением в ходе расследования преступлений данной категории является прекращение уголовных дел за отсутствием состава преступления, когда подозреваемым (должником) [4] был внесен незначительный платеж в счет погашения его обязательств. Представители органа уголовного преследования данные действия квалифицируют как отсутствие умысла у подозреваемого на неисполнение решения суда и прекращают производство, не проводя полноценного расследования.

Примером подобной ситуации является уголовное дело № 163572031001230, которое было прекращено за отсутствием состава уголовного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 35 УПК РК). Основанием для принятия данного решения стал допрос от 29 ноября 2016 г., в котором подозреваемая пояснила, что с декабря 2015 г. не исполняет решение суда о возврате долга в размере 720 000 тенге, и что в настоящий момент ею в счет погашения долга внесена сумма 10 000 тенге.

Данное решение нарушает седьмой абзац п. 12 Нормативного постановления Верховного Суда РК «Об ответственности за неисполнение судебных актов» от 19 декабря 2003 г. № 12, который прямо указывает, что «внесение должником с целью уклонения от исполнения су-

дебного акта незначительных денежных сумм при наличии возможности исполнения обязательства в полном объеме следует рассматривать как неисполнение».

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 35 УПК РК, производство по делу прекращается по п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 35 как при доказанности отсутствия события уголовного правонарушения или состава уголовного правонарушения, так и при недоказанности их наличия, если исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств. Однако органом уголовного преследования предписания указанных нормативных актов не были восприняты, не проведены соответствующие мероприятия по выявлению умысла у подозреваемого лица и возможности возмещения им ущерба.

1 августа 2017 г. решение о прекращении дела было отменено прокурором на основании того, что решение суда не исполнялось более 17 месяцев, и за это время подозреваемой единжды были внесены деньги в счет погашения долга, что свидетельствует о наличии в ее действиях состава преступления, предусмотренного ст. 430 УК РК. Дело с указаниями было направлено для дальнейшего расследования, позднее оно было направлено в суд, где вынесен обвинительный приговор.

Таким образом, правоприменительная практика прекращения уголовных дел, начатых по признакам состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 430 УК РК, за отсутствием состава в случае внесения незначительных денежных сумм неправомерна. Принятие указанных решений должны находиться на контроле у руководителей органов уголовного преследования и надзирающих прокуроров в целях недопущения необоснованных прекращения уголовных дел без производства всестороннего и полного расследования. Это позволит сократить количество уголовных дел, по которым из-за нерадивости дознавателей отсутствует перспектива направления в суд.

Сформулированные в данной статье рекомендации позволят не допускать грубых нарушений уголовного и уголовно-процессуального законодательства в ходе прекращения уголовных дел, а также повысят качество досудебных расследований по делам данной категории.

Список использованной литературы:

1. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «Об ответственности за неисполнение судебных актов» от 19 декабря 2003 г. № 12 // Электронный ресурс: online.zakon.kz

2. Борчашвили И. Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан, Особенная часть. — Алматы, 2015. Т. 2.

3. Толковый словарь русского языка / Под ред. С. И. Ожегова, Н. Ю. Шведовой, 1992 г. Электронный ресурс: <https://profilib.net/chtenie/72352/sergey-ozhegov-tolkovyy-slovar-russkogo-yazyka.php>

4. Гражданин или юридическое лицо, обязанное по исполнению обязательства совершить определенное действие или воздержаться от совершения действия.

ТҮЙІН

Мақалада соттың үкімін, сот шешімін немесе сот актісін не болмаса атқару құжатын орындамағаны туралы іс бойынша сот ісін жүргізудің кейбір проблемалары қарастырылған.

RESUME

The article deals with some problems of legal proceedings in the case of non-execution of a court sentence, a court decision or other judicial act or an Executive document.

Рахимбеков М. М., докторант Института послевузовского образования, капитан полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Процессуальный алгоритм расследования экстремистских и террористических преступлений, совершенных с использованием интернет-ресурсов и сетей телекоммуникаций

Аннотация. 22 декабря 2016 г. Законом Республики Казахстан № 28-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму» в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан были изменены условия досудебного расследования по делам об экстремистских и террористических преступлениях, связанные с выбором субъекта расследования. В компетенцию органов внутренних дел было отнесено расследование уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 255 (ч. 1, 2) «Акт терроризма», 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», 259 «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности», 258 «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму» УК Республики Казахстан. Принимая во внимание распространенность фактов пропаганды экстремистской идеологии в интернет-ресурсах и сетях телекоммуникаций, в статье рассматриваются уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты досудебного расследования преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 174 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни, с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций» и ч. 2 ст. 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, совершенные с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций» УК Республики Казахстан.

Ключевые слова: религиозный экстремизм; расследование экстремистских и террористических преступлений; интернет-ресурсы; сети телекоммуникаций; процессуальный алгоритм.

Поводом для начала досудебного расследования в подавляющем большинстве изученных уголовных дел [1] (96,8 %) стали рапорты об обнаруженном уголовном правонарушении (в результате мониторинга интернет-ресурсов, реализации материалов оперативной проверки и оперативной разработки). При расследовании экстремистских и террористических преступлений, совершенных с использованием сети Интернет и сетей телекоммуникаций, в зависимости от источника получения сведений о совершенном преступлении, как правило, встречаются две разновидности исходных следственных ситуаций.

Первый тип — в рамках ведения дел оперативного учета в отношении конкретных лиц, когда в распоряжении органа досудебного расследования имеется достаточно полная информация о характере экстремистского (террористического) преступления и лице (лицах), его совершившем (их) (62 % изученных уголовных дел).

Второй тип исходной следственной ситуации характеризуется наличием информации о совершенном экстремистском и террористическом преступлении (опубликованном в сети интернет-посте, комментарии и т. п., выявленных в ходе мониторинга интернет-ресурсов) и неполных сведениях (либо их отсутствии) о лицах, его совершивших, а также обстоятельствах совершения преступления (38 % изученных уголовных дел).

Досудебное расследование по делам указанной категории, как правило, начинается по результатам реализации материалов оперативной проверки и оперативной разработки. В этой связи необходимо отметить, что качество и быстрота расследования рассматриваемых видов

преступлений всецело зависят от полноты материалов оперативной проверки. Каждая оперативная разработка должна иметь свое логическое завершение в виде достижения целей, направленных на изобличение преступной деятельности разрабатываемых лиц, привлечение последних к уголовной ответственности. Как правило, проводится комплекс оперативно-розыскных (*обнаружение, негласная фиксация и изъятие следов противоправных деяний, их предварительное исследование*) и специальных оперативно-розыскных мероприятий (*оперативный поиск на сетях связи; снятие информации с технических каналов связи, компьютерных систем и иных технических средств*), предусмотренных Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон «Об ОРД»).

В качестве первоочередных мероприятий (в том числе если материалы выявлены в ходе проведения ОРМ) после регистрации в ЕРДР следователь должен запланировать осмотр личной страницы пользователя социальной сети, негласные следственные действия (НСД), а также назначение психолого-филологической и религиоведческой экспертизы с привлечением политолога в качестве эксперта (в разовом порядке) по обнаруженным материалам.

Объектом осмотра является личная интернет-страница (*аккаунт*) пользователя социальной сети. Также объектом осмотра может выступать носитель информации, если результаты СОМ записаны на соответствующий носитель.

Как показало изучение уголовных дел, в ходе расследования экстремистских и террористических преступлений, совершенных с использованием интернет-ресурсов и сетей телекоммуникаций, проводились следующие НСД:

- негласные контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
- негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
- негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации.

По обнаруженным и изъятым в ходе ОРМ материалам допрашивается специалист (если он участвовал в ходе проведения ОРМ) и сотрудник органа дознания. Истребуются сведения о наличии интернет-соединения по месту жительства лица, в отношении которого осуществляется досудебное расследование.

Обыск производится, как правило, по месту жительства подозреваемого (*подозреваемых*). Основное внимание при проведении данного следственного действия уделяется обнаружению мобильных телефонов, сим-карт, ноутбуков, системных блоков (или жестких дисков), а также религиозной литературы, листовок, брошюр, экстремистской атрибутики. Снимаются копии с файлов компьютера (*специалистом-программистом*) или изымается системный блок (ноутбук) для последующего проведения судебной экспертизы средств компьютерных технологий на предмет получения сведений о деятельности на объекте (системном блоке, ноутбуке) интересующего следствие аккаунта (учетной записи).

Личным обыском изымаются средства совершения преступления (*системный блок, сотовый телефон, Wi-fi-роутер*), а также личные документы, в случае наличия — религиозная литература.

С участием специалиста (*как правило, приглашается представитель управления по делам религий местного исполнительного органа*) проводится осмотр данных, содержащихся в памяти системного блока (ноутбука) подозреваемого (*на жёстком диске, в электронной почте*). Ход и результаты следственного действия фиксируются путем фотосъемки, что отражается в протоколе осмотра предметов (*специалистом должно быть пояснено, имеется ли в обнаруженных аудио-, видео- и других файлах информация, относящаяся к запрещенным в стране экстремистским организациям, признаки пропаганды терроризма, разжигания религиозной розни и т. д.*). Далее необходимые файлы копируются (*на флешноситель, компакт-диск*), постановлением признаются вещественными доказательствами и приобщаются к материалам уголовного дела.

Для проверки и уточнения сведений, касающихся возможности подозреваемого войти на персональную страницу в социальной сети, проводится следственный эксперимент. Для решения вопросов о специфике и возможностях социальной сети целесообразно привлечение специалиста.

По уголовному делу необходимо допросить всех свидетелей, в том числе имеющих право на защиту. Важно установить лиц, просмотревших выложенные материалы экстремистского (террористического) характера, лиц, с которыми вел электронную переписку подозреваемый, допросить их по обстоятельствам дела. Анализ показаний свидетелей должен указывать на то, что подозреваемый распространял идеи, направленные на возбуждение религиозной розни или пропаганду терроризма.

Участие в фокус-группах показало, что в ДВД Павлодарской области практикуется проведение психологического исследования личности для установления факта приверженности лица, привлекаемого к уголовной ответственности, к идеологии экстремистских (террористических) организаций, деструктивных религиозных течений. Для этого в качестве специалистов привлекаются сотрудники ТОО «Центр анализа и развития межконфессиональных отношений» — психологи и религиоведы. На разрешение специалистов ставятся следующие вопросы:

– каковы индивидуально-психологические особенности личности лица, привлекаемого к уголовной ответственности?

– является ли лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, приверженцем запрещенной экстремистской (террористической) организации?

Вывод специалистов о приверженности лица, привлекаемого к уголовной ответственности, идеологии экстремистских (террористических) организаций, деструктивным религиозным течениям является дополнительным аргументом в доказывании преступного умысла лица.

По уголовным делам об экстремистских (террористических) преступлениях, совершенных с использованием интернет-ресурсов и сетей телекоммуникаций, необходимо назначать комплексную психолого-филологическую и судебную религиоведческую экспертизы с привлечением политолога в качестве эксперта (в разовом порядке) [2]. Анализ прекращенных уголовных дел свидетельствует о том, что основная часть таких решений (98 % прекращенных дел) принимается на основании п. 2 ч. 1 ст. 35 УПК (в связи с отсутствием в деянии состава уголовного правонарушения). Нами установлено, что такие решения обусловлены экспертными заключениями (выводами) об отсутствии признаков терроризма, экстремизма, вопрос об их наличии решается экспертами, обладающими специальными знаниями в области филологии, теологии и религиоведения. При этом следователи ОВД, специализирующиеся на расследовании дел рассматриваемой категории, также должны обладать необходимым объемом знаний в области теологии, знаний особенностей экстремистских и террористических течений.

Решение данной проблемы мы видим в повышении уровня теологических знаний, знаний в области религиозной психологии (включение в программу вузовской подготовки следователей соответствующих учебных дисциплин, проведение необходимых тренингов и семинаров, включение данных курсов в систему профессиональной служебной подготовки следователей). Наличие данных знаний будет способствовать более грамотному построению тактики следственных действий (прежде всего, допроса) и более эффективному, рациональному подходу к расследованию в целом.

Список использованной литературы:

1. Всего изучено 94 уголовных дела, рассмотренных судами Республики Казахстан с 2010 по 2016 гг. в отношении 178 лиц.

2. В настоящее время в Казахстане проводится два вида религиоведческих экспертиз: судебная религиоведческая экспертиза, проводимая экспертами Центра судебной экспертизы

Министерства юстиции Республики Казахстан, и религиозная экспертиза, проводимая подразделениями Комитета по делам религий Министерства по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан. Вопросы, разрешаемые в ходе проведения религиозной экспертизы, регламентируются Законом Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (ст. 6).

ТҮЙІН

2016 жылғы 22 желтоқсанда Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінде экстремистік және террористік қылмыстар жағдайында сотқа дейінгі тергеу субъектісін таңдаумен байланысты тергеу шарттарын өзгертті. Ішкі істер органдарының құзыретіне төрт экстремистік және террористік қылмыстар бойынша тергеу кірді. Мақалада Интернет-ресурстар мен телекоммуникация желілеріндегі экстремистік идеологияны насихаттаудың таралуын ескере отырып, Қылмыстық кодекстің 174-бабының 1-бөлігінде және 256-бабының 2-бөлігінде көзделген қылмыстарды тергеудің процедуралық алгоритмі қарастырылады.

RESUME

December 22, 2016 Law of the Republic of Kazakhstan No. 28-VI «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Countering Extremism and Terrorism» in the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan changed the conditions for pre-trial investigation in cases of extremist and terrorist crimes, related to the choice of the subject of investigation. The competence of the internal affairs agencies included the investigation of four types of extremist and terrorist crimes. In this article, taking into account the prevalence of the propaganda of extremist ideology in Internet resources and telecommunications networks, the procedural algorithm for investigating crimes envisaged by part 1 of Article 174 of the Criminal Code «Raising social, national, tribal, racial, class or religious strife, using means mass media or telecommunications networks» and part 2 of Art. 256 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan «Propaganda of terrorism or public calls for the commission of an act of terrorism committed with the use of mass media or telecommunications networks».

UDC 343.955.3

Saydamarova V. V., *Associated professor of the Chair of technical and criminalistical maintenance, Master of Law, police lieutenant – colonel*

(Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beysenov)

Sampling for forensic processing with the participation of specialist

Annotation. In this article, participation of the expert in sampling and main factors in defining the quality of samples for expert research are reflected. Stressed the importance of them in reliable conclusion of evidences in criminal cases. For the successful outcome in investigation process the concepts of all up to date abilities of forensic investigation, right use of special knowledge of experts, observance of procedural order in getting samples and fixation of all results of investigation acts in appropriate ways are satisfactory. When using the ways of participation of experts it's vital to be sure that expert possess two main qualities established by law: disinterestedness and professional integrity (ability to accomplish certain actions with special training and experience). The reliability of expert conclusion is subject to the quality of obtained samples as an evidence resource on criminal case and cooperation of investigator and expert leads to successful investigation.

Key words: expert, investigator, samples, expert research, investigative actions, special knowledge, exposure of the person, expert conclusion, experience, professional skills.

Meaningful crime prevention highly depends on the quality of pre-trial investigation and cannot be applied without the use of advanced scientific and technical achievements.

Investigator in his practical activity not only deals with different participants of the criminal process, scientific expert testimonies, but also uses a special knowledge that experts do possess.

Part 1 of the article 263 of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan provides that: «The person, conducting the pre-trial investigation personally, and, if necessary, with the participation of a doctor, other specialist may obtain samples, if it does not involve the exposure of a person of the opposite sex, which samples are taken, and does not require special skills. In other cases, samples can be obtained on behalf of the person conducting the pre-trial investigation, by a doctor or a specialist».

In the practice of sampling for expert and forensic research, participation of such specialists as forensic scientists, medico legists and biologists, physicist-technician, cytologists and etc. is meaningful.

Participation of specialist in sampling is carried out, as a rule, in various established forms and relied upon features of samples, conditions of getting them, distinctiveness of sampling occasion in specific case. Dated back to 1964 E. B. Melnikova was the first who has drawn her attention to the given issue [1, 70-76].

In forensic literature there are technical, counseling, criminalistical and methodical ways of assistance [2, 19].

Dulov A. V., by exploring issue about a role of specialists and theirs activity rates of sampling, underlined three forms of participation, the essence of which is leading to:

- sampling is carried out only by investigator, but specialist is helping him with advices and actions;

- specialist by order of investigator and in his attendance carries out all actions linked to sampling;

- specialist by order of investigator not only carries out all actions for sampling, but also consolidates them in proceeding [3, 174–175].

Concerning this item, to keep under review specialist's participation as a unique form is pointless, for due to law, results of investigative procedure are disclosed in protocols only by investigator, and specialist is only providing assistance in detecting, collection of evidence and searching evidences.

In the first and second cases, the specialist provides assistance in the way of consultations, recommendations, performing part of the actions for obtaining samples or performs the whole complex of actions independently as well. Except cases of mandatory involvement of a specialist, the question of his participation is decided by the investigator at his own discretion, depending on the specific circumstances of the criminal case.

In works of academic lawyers who is exploring given issue, thought – wave statements are proposed - participation of specialists in obtaining samples is desirable, useful and efficient [4, 150; 5, 73].

Ishenko P.P. on this subject writes: «Participation of specialists in the collection of samples and preparation of materials for the study significantly increases the effectiveness of the expertise, but sometimes without such participation arises impossibility of conducting and obtaining reliable conclusions» [6,113].

The development of science and technology contributes to the development of new methods of forensic research that leads to an expansion of the range of investigated objects, emergence of new types of forensic examinations, as well as complicating methods of sampling.

It is not occasional when investigators have only a cotton-candy view of technology for obtaining certain types of samples (air sampling, fuel and lubricant materials, cyber information and etc.) or just overestimate their abilities and make little account of participation of specialists.

The invaluable role that traces of biological origin play in investigation of serious and particularly serious types of crimes is well known. In special literature there are some facts of detection and seizure of objects of biological origin (blood, hair, sperm and etc.) using inadmissible and out-

dated ways leading to the failure of further exploration and losing of vital evidential information [7, 19].

Therefore, opinions that are encountered in practical activity concerning the easiness of some types of sampling is wrongful in our mind.

For instance, in the core of forensic DNA testing there is a search of particular area of the structure of DNA that is isolated from human cells. Taking into consideration, that DNA is highly susceptible to destructive action of enzymes and sensitive to environmental factors (temperature, humidity and etc.), there should be paid great attention in dealing with mentioned objects.

In the opinion of A.V. Dulov, cases of instructions to the specialist for obtaining samples take place with the possible danger of losing the evidentiary value of the samples due to inexperience of the investigator, with a small amount of necessary material, the absence of technical devices and tools from the investigator, importantly, in obtaining samples related to the vital activity of the human organism [8, 175].

When considering usage of knowledge and skills that are not covered by the area of professional education of investigator, participation of specialists, in our opinion is always meaningful. Investigator himself cannot and should not a specialist in all areas of science and technology, that is explained by the objective causes: complexity of the developed methods in connection with the expansion of the range of forensic search, lack of time, because mastering these methods requires special preparation, means or tools being developed are not available to the investigator at once.

For the successful conduct of this investigative action, investigator should have an idea of the possibilities of modern forensic searches, use a special knowledge of experts in the right way, keep properly procedural arrangements of sampling and properly fix results of investigative action.

Incident arises in sampling procedure involving the exposure of a person of the opposite sex. This investigative action is conducted by instructions of investigator by a specialist (doctor) in the absence of an investigator. After executing complex of actions on sampling, the specialist fill in special document (report and expert opinion) which is given to investigator to inclusion in the criminal case. From our point of view, in such a situation investigator is allowed to draw up a protocol of sampling from the accounts of specialist (with a due marking in protocol).

When using above mentioned two forms of participation of specialists, it is important to make sure that the specialist has two main qualities stipulated by law: disinterestedness and competence (the ability to perform certain actions, conditioned by special training and experience).

In conclusion, necessary to note that reliability of findings of the conclusion of a specialist and an expert as a source of evidence in a criminal case depends on quality of the sampling for expert conclusion.

Finally, proper interrelationship of crime investigator and specialist (expert) in the process of sampling substantially predetermine success of an investigation.

LIST OF USED LITERATURE:

1. E. B. Melnikova. Participation of specialists into investigative activity. — M., 1964.
2. P. P. Ishenko. Specialist in investigation activities (criminal proceeding and forensic aspects). — M., 1990.
3. A. A. Dulov. Rights and responsibilities of participants of forensic investigation. — Minsk, 1962.
4. S. A. Sheyfer. Investigative procedure. System and form of action. — M., 2001.
5. P. P. Ishenko. Specialist in investigation activities (criminal proceeding and forensic aspects). — M., 1990.
6. P. P. Ishenko. Specialist in investigation activities (criminal proceeding and forensic aspects). — M., 1990.
7. Legality. — M., 2001. № 6.
8. P. P. Ishenko. Specialist in investigation activities (criminal proceeding and forensic aspects). — M., 1990.

ТҮЙІН

Мақалада сарапшылық зерттеу үшін алынған үлгілердің сапасын анықтайтын, қылмыстық іс бойынша дәлелдемелер негізі ретінде сарапшының қорытындысында дұрыс нәтижелерді алудың өте маңыздылығының негізгі факторлары көрсетілген.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрено участие специалиста при получении образцов для экспертного исследования. Отражены основные факторы, определяющие качество полученных образцов для экспертного исследования, что особенно важно в получении достоверных выводов в заключении эксперта как источника доказательств по уголовному делу.

ӘОЖ 343.4

Н. С. Сембиев, қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры

(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Автомобильді немесе өзге де көлік құралын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иеленіп алу (айдап кету) қылмыс құрамының объективтік жағы

Аннотация. Мақалада автор жымқыру мақсатынсыз жасалатын автомобильді немесе өзге де көлік құралын құқыққа сыйымсыз иеленіп алудың объективтік жағының белгілеріне талдау жасалған. Қылмыстық-құқықтық әрекетпен айдап кетуді құрайтын алғашқы дене қозғалысы болып танылады. Осы аталған әрекет арқылы қылмыс аяқталған болып танылуы үшін субъект арқылы екінші дене қозғалысы жасалынуы қажет, яғни оның көлік құралын двигателі арқылы немесе қолмен (басқа да бір күштерді қолданып) қозғалысқа келтіруі, яғни тұрған орнынан жылжытуы қажет. Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз заңсыз иелену, яғни айдап кету үшін жауаптылықты реттейтін қылмыстық-құқықтық норманың мазмұнына сипаттама беру аталған қылмыс құрамының түсінігі мен белгілерін, оның қол сұғушылық объектісін, ұқсас қылмыс құрамдарынан ажырата білуімізге немесе дұрыс дәрежелеуімізге зор мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: автомобиль, иелену, құқыққа сыйымсыз, жымқыру мақсатынсыз, көлік құралдары, объективтік жағы, айдап кету.

Қылмыстың объективтік жағы үздіксіз тұрғыда қылмыстың субъективтік жағымен тығыз байланысқан қылмыс құрамының объективтік жағы қылмыстық құқықтық нормалардың диспозицияларында көрсетілген қылмыстық әрекеттердің сыртқы белгілерінің жиынтығында тұжырымдалады.

Қазақстан Республикасы ҚК 200-бабымен белгіленгендей айдап кету, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иеленуді құрайды [1]. Көлік құралын айдап кетудің объективтік жағына толық сипаттама беруіміз үшін, осы аталған қылмыс құрамымен белгіленген әрекеттердің мазмұнын ашып, жан-жақты сипаттама беруіміз қажет.

Көлік құралдарын заңды түрде иелену — көлік құралдарындағы қоғамдық қауіпсіздіктің бірінші шарты немесе қылмыс құрамының орын алмауы белгілері болып танылады. Заңды иелену жолда жүру ережелерімен қойылатын талаптармен бағаланады.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы № 3 «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстар жөніндегі істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» нормативтік қаулысында көлік құралын айдап кетуге қатысты қылмысты істер туралы айтылғанымен де, заң атқарушылықта нақты көлік құралдарын айдап кетудегі қылмыс құрамына қатысты нақты түсінік берілмегендігін айтуымызға болады [2].

Қазақстан Республикасы ҚК 200-бабының мәні бойынша, көлік құралдарын айдап кетуді екі аспектіде, яғни: объективтік және субъективтік жақтары ретінде түсінуімізге болады. Объективті жағы бойынша олар меншік қатынастарын реттейтін азаматтық құқық нормалары арқылы анықталынады.

Белгілі бір тұлға көлік құралдарын мына жағдайларда заңды түрде игере алады деп танымыз: көлік құралы оған меншік құқығы бойынша тән болып танылса; оған көлік құралы сеніп тапсырылса; көлік құралы оның құзыретінде табылуы.

Әлбетте, егер тұлғаның көлік құралдарын пайдалануға немесе иеленуге не болмаса басқаруға ешқандай құқығының болмауы орын алса, оның көлік құралын иеленудегі әрекеті құқыққа сыйымсыз болып саналады.

Демек, аталған қылмыстың объективтік жағы қылмыстық заңмен сипатталғандай қылмысты әрекеттің сыртқы белгілерін анықтайды және объективтік жағынан осы қылмыс әрекет арқылы, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иелену (айдап кету) арқылы жүзеге асырылады деп танымыз.

Иелену — қылмыскердің көлік құралын иесінен немесе заңды иегерінен алып қою және оның уақытша пайдалануына ұласуы деп айтылған [3].

Қылмыс құрамының мазмұнына сәйкес айдап кету көлік құралын құқыққа сыйымсыз түрдегі мініп кетумен ұштасқан белсенді әрекет болып танылады.

Бұл анықтамада негізгі назар аудару «құқыққа сыйымсыз мініп кетуге» емес, керісінше бөтеннің көлік құралын «иемденуіне» аударылады, ал, «құқыққа сыйымсыз мініп кету» иеленудің тәсілі ретінде көріне алады. Біздер бұл тұжырыммен толық келісе алмайтын сияқтымыз. Айтылғанға байланысты көлік құралын айдап кетудің объективтік жағына толық сипаттама беруіміз үшін аталған қылмыстың қылмыстық-құқықтық әрекетті құрайтын адамның дене қозғалысына толық түсінік беруіміз қажет.

«Айдап кету» деген түсінік субъектінің, өз бетінше (ерікті түрде) және құқыққа сыйымсыз жасаған әрекеті иелену деген ұғымды білдіреді. Осыған байланысты көлік құралдарын айдап кетуде (құқыққа сыйымсыз иелену) және кезекті әрекеті басып алуы әрқашанда ерікті тұрғыда жүзеге асырылады деп түсінеміз.

Кінәлі тұлға, меншік иесінің ырқына қайшы оның автомобилін немесе өзге де көлік құралын жасырын немесе ашық түрде құқыққа сыйымсыз иеленуді (басып алу) жүзеге асырылады. Көлік құралын айдап кетудің құқыққа қайшы әрекетті көрсететін иелену және басып алу терминдері олардың сипаттамасын нақты айқындап береді, бірақ өздерінің мазмұнына байланысты олар бір-бірімен өте жақын болып келгенімен де құқыққа қайшылық дәрежесі әртүрлі болып танылуы мүмкін. Біздердің көзқарасымызша иеленуді білдіретін ұғым басып алу ұғымынан бірқатар кең мағынада танылады. Иелену жасырын немесе алдау жолымен жүзеге асырылуы мүмкін, ал басып алу әрекеттері жәбірленушіге қатысты психикалық немесе физикалық күш қолдануы арқылы жасалынады.

Құқыққа сыйымсыз иеленудің әртүрлі әдістері орын алады: а) жасырын — жәбірленушінің және басқа да адамдардың қатысуынсыз (олардың білмеуі); ә) ашық — кінәлі адамның жәбірленуші немесе басқа да адамдардың қатысуын сезінуі емес олар оның әрекетін түсінуі; б) күш қолданумен — жәбірленушінің өмірі немесе денсаулығына қауіпті немесе қауіпті емес немесе әртүрлі алдау әрекеттерін қолдану [4].

Көлік құралын құқыққа сыйымсыз иелену немесе оны қозғалысқа келтіру, әр уақытта заңды иегердің еркіне қарсы түрде жүзеге асырылады. Алайда, көлік құралын құқыққа сыйымсыз иелену мысалы, аса қажеттілік жағдайында жасалынса, оның ерікті түрде құқыққа сыйымсыз жасаған әрекетіне қарамастан құқыққа қайшы деп тануымызға негіз жоқ деп айта аламыз. Себебі, мұндай әрекеттер қоғамдық пайдалы іс-әрекеттер қатарына жатқызылады. Мысалы, аса қажеттілік жағдайларында (Қазақстан Республикасы ҚК 34-бабы), ауыр науқастанған адамды ауруханаға жеткізу мақсатымен автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын өз бетімен айдап кетуі. Бұл жағдайда тікелей тұлғаның әрекеттері құқыққа сыйымсыздықты құрағанымен де, оның әрекеті жүзеге асырған ойы жағынан (субъективтік жағының) қоғамдық пайдалы белгілерінің бар екендігімен дәлелденеді.

Алайда, осы қылмыс құрамы бойынша қылмыстың объективтік жағын түзейтін негізін, кінәлінің көлік құралын жымқыру мақсатынсыз пайдалануы, билік етуі, иеленуі т. б. құқыққа сыйымсыз әрекеттері белгілерінің бар болуымен қарауы қажет деп танымыз. Айдап кетуді сипаттаудағы көлік құралын өз бетінше иемдену әрқашанда құқыққа сыйымсыздық белгілерін қамтиды.

Сонымен қатар, аталған авторлар автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иелену деп, тек қана оны айдап әкетуі ғана емес оларды сүйреуі, қолмен итеруі немесе басқа көлікке тіркеп алу т. б. әрекеттер жатады деп жоғарыда аталғандай пікірлерді қолдайды.

Кейбір жағдайларда, сот тәжірибесінде кездескендей көлік құралын айдап әкеткен адам белгілі бір уақыт біткеннен кейін, көлікті өзінің тұрған орнына қайта әкеліп қояды. Мұндай жағдайда, аталған әрекетте қылмыс құрамы орын ала ма? Біздердің айтуымызша қылмыс құрамы орын алады, себебі қылмыс құрамы формальді болып танылады. Қылмыс құрамы сол көлікті тұрған орнынан қозғалысқа келтірген сәтінен аяқталады. Ал, айдап әкетілген көлікті өз еркімен тұрған орнына қайтару, қылмыстық жауаптылықты жою емес, керісінше жеңілдететін мән-жай болып танылады [5].

Құқыққа сыйымсыз иелену — қосып алу, алу, иемдену, билік ету, әкету деген ұғымды білдірсе; айдап кету — иемдену, күшпен тартып алу, қосып алу деген сияқты түсінікпен көрсетіліп отыр. Құқыққа сыйымсыз иеленуде немесе айдап кетуде субъект көлік құралын өз еркіне қарай уақытша пайдалана алуына мүмкіндік жасай алады.

Мәселен, осы аталған қылмыс құрамында қамтылған құқыққа сыйымсыз иелену ұғымына қатысты пікірталастық мәселе туындап отырған сияқты.

Қазақстан Республикасы ҚК 200-бабы диспозициясындағы көлік құралын құқыққа сыйымсыз иелену термині нақты мазмұнын ашып көрсете алмайтын тәрізді. Мысалы, өзінің мағынасына қарай көлік құралын құқыққа сыйымсыз иелену көлікті иелену кезеңінен бастап барлық пайдалану әрекеттері аралығындағы мән-жайлармен санаса алады деп түсінеміз. Сол сияқты иеленудің ұғымын біздер жалпы таныған тұрғыда, бөтеннің меншігін алып қою (иемдену), пайдалану және өзінің ырқына қарай сол мүлікке қатысты толық билік ете алуын білдіреді. Нәтижесінде автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иеленудегі ұғымды ашып көрсетуде қарама-қайшылықтар туындайды. Мұның өзі, көлік құралдарын жымқыру немесе айдап кету арасындағы айырмашылықтарды дәрежелеу кезінде кездесетін тәжірибедегі бірқатар қиындықтарды да шеше алмауы мүмкін. Нақтырақ айтатын болсақ, мүлікті жымқыру мен уақытша пайдаланудың арасындағы айқын айырмашылықтарын көрсете алмайды.

Көлік құралын құқыққа сыйымсыз иелену, сонымен қылмыстық-құқықтық әрекетпен айдап кетуді құрайтын алғашқы дене қозғалысы болып танылады. Осы аталған әрекет арқылы қылмыс аяқталған болып танылуы үшін субъект арқылы екінші дене қозғалысы жасалынуы қажет, яғни оның көлік құралының двигателі арқылы немесе қолмен (басқа да бір күштерді қолданып) қозғалысқа келтіруі, яғни тұрған орнынан жылжытуы қажет [6].

Көлік құралдарының құқыққа сыйымсыз қозғалысқа келтірілуі әр уақытта қоғамға қауіпті болып танылады, меншіктің қауіпсіздігін сақтайтын қоғамдық қарым-қатынасқа қол сұғатындығын танытады.

Қазақстан Республикасы ҚК 200-бабымен, яғни автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иеленгендігі үшін жауаптылықты белгілейтін қылмыстық-құқықтық норма формальді қылмыс құрамына жатқызылады.

Көлік құралын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз айдап кету үшін көлік құралын орнынан кез келген тәсілмен қозғалтқан кезеңнен айдап кету аяқталған болып саналады. Ал, қандай да болмасын белгілі бір уақыт аралығында көлік құралын өз мақсатында құқыққа сыйымсыз пайдалану қылмыс құрамының шеңберінен тыс қалады.

Осыған байланысты, көлік құралын айдап кетудегі кінәлінің әрекеті бойынша қылмысты аяқталған деп тануымыз үшін келесі белгілердің болуы қажет:

– біріншіден кінәлі көлік құралын иемденуі тиіс, яғни көліктің ішіне кіруі немесе ол сақталатын қоймаға енуі, содан кейін көлікке мінуі. Мұндай жағдайда қойманың құлпын бұзуы, көліктің терезесін немесе есігін бұзып кіруі, жүгізушіге күш қолдануы тағы басқа әрекеттерді де жасауы мүмкін;

– екіншіден кінәлі адам осы аталған, бірінші айтылған әрекеттердің нәтижесінде көлік құралын өз еркімен пайдалануға нақты мүмкіндік алуы, яғни көлік құралын орнынан жылжытуы (механикалық қозғалысқа келтіруі, от алдыруы).

Аталған негіздерге байланысты айдап кету, көлік құралын орнынан қозғалтуы кезеңінен аяқталған болып саналатындығы дұрыс деп бағаланады. Көлік құралын айдап кетуде оның қозғаушы механизмін (двигателі) іске қосусыз, тіркемеге алып немесе қолмен итеруі сияқты әрекеттерін аяқталған қылмыс (айдап кету) деп қарастырамыз. Себебі, қандай да бір тәсіл болмасын, көлік құралының қозғалысқа келтірілген кезеңінен қылмыс аяқталған болып саналады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Ағыбаев А. Н. Қылмыстық құқық. Ерекше бөлім. — Алматы, 2015.
2. Қазақстан Республикасы Жоғары Соты Пленумының қаулылары, Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының нормативтік қаулылар жинағы (1968–2013 жылдар) — Алматы, 2013.
3. Петухов Б. Уголовная ответственность за угон транспортных средств // Законность. — 1994. — № 2.
4. Қазақстан Республикасының Қылмыстық құқығы: Оқу құралы — Алматы, 2001.
5. Ағыбаев А. Н. Көрсетілген жұмыс.
6. Әблезов Е. Қазақстан Республикасы Қылмыстық заңы бойынша автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын заңсыз айдап әкету қылмыстары үшін қылмыстық жауаптылық: Заң ғыл. канд. диссертацияның авторефераты. — Алматы, 2003.

РЕЗЮМЕ

В статье автор рассматривает объективную сторону неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения.

RESUME

The article deals with that group object in crimes against property are the property relations in general, including the right of the owner to possess, use and dispose of their property.

УДК 343.3/.7

Сүйіншалин Б. И., магистрант Института послевузовского образования
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Меры противодействия уголовным правонарушениям в сфере информатизации и связи в Республике Казахстан

Аннотация. В статье рассматриваются меры противодействия уголовным правонарушениям в сфере информатизации и связи в Республике Казахстан. Развитие информационной сферы становится одним из ключевых моментов, влияющих на общественное и государственное развитие. От степени развитости информационного общества зависит эффективность функционирования государственных институтов, экономики и обороноспособности государств. Необходимым условием состоятельности государства в условиях современности выступает наличие соотносимого с потребностями граждан информационного общества. Однако технологическая эволюция одновременно с положительными моментами порождает новые проблемы и угрозы информационной безопасности государств, усугубляя

существующие. Автор приходит к выводу, что в Казахстане складывается эффективная система противодействия информационным угрозам, которая осуществляется при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Республики Казахстан.

Ключевые слова: противодействие, правонарушение, киберпреступность, информатизация, связь, национальная безопасность, законодательство, развитие, информационная сфера.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV информационная безопасность относится к видам национальной безопасности. Информационная безопасность — это состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны [1].

Развитие информационной сферы становится одним из ключевых моментов, влияющих на общественное и государственное развитие. От степени развитости информационного общества зависит эффективность функционирования государственных институтов, экономики и обороноспособности государства. Необходимым условием состоятельности государства в условиях современности выступает наличие соотносимого с потребностями граждан информационного общества. Однако технологическая эволюция одновременно с позитивом порождает новые проблемы и угрозы информационной безопасности государств, усугубляя существующие. В обстановке глобальной конкуренции информационное давление становится действенным и эффективным методом решения межгосударственных конфликтов. Возможности глобальных информационно-коммуникационных сетей все интенсивнее используются экстремистскими и террористическими организациями для пропаганды и популяризации своей идеологии, распространения радикальных идей, вовлечения все большего числа единомышленников, их обучения, поддержания контактов и финансирования. Информационные системы государств подвержены угрозе компьютерных атак, являющихся одним из способов террористической деятельности. Организованные транснациональные преступные группы все активнее используют современные информационно-коммуникационные технологии в криминальных целях. Меняется динамика уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи, для нее характерна устойчивая тенденция роста. С 2008 по 2017 гг. в Казахстане зафиксировано 778 уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи. С переходом на интернет-рельсы оплаты покупок и сервисов в геометрической прогрессии растет и количество кибер-преступлений. По данным Генпрокуратуры Республики Казахстан, в этом году количество правонарушений в IT-сфере выросло на 25 % [2].

При этом, несмотря на увеличение зарегистрированных уголовных правонарушений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, официальная статистика не отражает объективную картину распространения уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи, показывая лишь незначительную часть реально совершенных. Особенность уголовных правонарушений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий заключается в их высокой латентности, появлении новых, изощренных способов совершения уголовных правонарушений, доказательство которых сильно затруднено из-за отсутствия необходимых правовых, организационных и технических инструментов. Поэтому борьба с уголовными правонарушениями в сфере информатизации и связи обуславливает потребность соответствующего оперативного реагирования, совместных скоординированных действий спецслужб и правоохранительных органов государств. «Вопрос о создании новых органов и организаций, координирующих и осуществляющих борьбу с киберпреступностью, что, в свою очередь, требует подготовки национальных кадров, представителей которых можно было бы привлекать на службу в транснациональные органы и организации, направленные на борьбу с киберпреступностью», становится наиболее актуальным [3, 28–33].

В этой связи, в системе МВД в Департаменте Криминальной полиции в 2003 г. было создано новое подразделение — Управление «К» (специальной оперативно-аналитической работы и раскрытия преступлений в сфере высоких технологий). Одним из основных направлений деятельности подразделений по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий является выявление и раскрытие преступлений в телекоммуникационных и информационных системах, а именно:

- борьба с преступлениями, связанными с незаконным доступом к компьютерной информации;
- борьба с незаконным оборотом радиоэлектронных и специальных технических средств;
- борьба с распространением предметов и информации, запрещенных в свободном обороте (порнографии, контрафактной продукции, вредоносных программ);
- борьба с преступлениями в сфере телекоммуникаций, а также организация работы по использованию возможностей информационно-телекоммуникационных и компьютерных технологий для раскрытия преступлений.

Для системной борьбы с уголовными правонарушениями в сфере информатизации и связи в 2006 г. был создан также Национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, который осуществляет постоянный обмен информацией со странами СНГ и дальним зарубежьем.

Обеспеченность сферы информационной безопасности квалифицированными кадрами является одним из основных факторов, влияющих на результативность борьбы с уголовными правонарушениями в сфере информатизации и связи. Помимо этого необходимо совершенствование процессов и методики обучения, повышения квалификации специалистов, занятых в сфере обеспечения информационной безопасности и борьбы с уголовными правонарушениями в сфере информатизации и связи.

Для эффективной работы по противодействию уголовным правонарушениям в сфере информатизации и связи требуется правовое обеспечение информационной сферы на государственном уровне, в связи с чем следует обратить особое внимание на правовые механизмы, регулирующие:

- 1) информационные правоотношения, возникающие при поиске, получении, потреблении различной категории информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг;
- 2) процессы производства, передачи и распространения информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг;
- 3) информационные правоотношения, возникающие при создании и применении информационных систем, их сетей, средств обеспечения, телекоммуникационной инфраструктуры.

Для обеспечения государственных органов полной, достоверной и своевременной информацией требуются: принятие обоснованных решений, в том числе для защиты государственных информационных ресурсов; разработка отечественных средств защиты информации и системы подтверждения соответствия импортируемых технических средств установленным требованиям, а также дальнейшая проработка вопросов противодействия техническим разведкам, защиты от информационного оружия и совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере. Необходима комплексная координация мер по защите информации в общегосударственном масштабе и на ведомственном уровне для обеспечения целостности и конфиденциальности информации [4, 47].

По мнению Д. А. Вечеринского, И. И. Шалькевича, меры противодействия компьютерным преступлениям можно подразделить на технические, организационные и правовые [5, 69].

К техническим мерам можно отнести: защиту от несанкционированного доступа к системе; резервирование особо важных компьютерных подсистем; организацию вычислительных сетей с возможностью перераспределения ресурсов в случае нарушения работоспособности отдельных звеньев; установку оборудования для тушения пожара, для обнаружения

воды; принятия конструктивных мер защиты от хищений, саботажа, диверсий; оснащение помещений замками; установку сигнализации и многое другое.

К организационным мерам относятся: охрана вычислительного центра; тщательный подбор персонала; исключение случаев ведения особо важных работ только одним человеком; наличие плана восстановления работоспособности центра после выхода его из строя; организация обслуживания вычислительного центра посторонней организацией или лицами, незаинтересованными в сокрытии фактов нарушения работы центра; универсальность средств защиты от всех пользователей, включая высшее руководство; возложение ответственности на лиц, которые должны обеспечить безопасность центра; выбор места его расположения и т. п.

К правовым мерам следует отнести разработку норм, устанавливающих ответственность за компьютерные преступления, защиту авторских прав программистов, совершенствование уголовного и гражданского законодательства, а также судопроизводства, вопросы общественного контроля за разработчиками компьютерных систем и принятие международных договоров об их ограничениях, если они влияют или могут повлиять на военные, экономические и социальные аспекты жизни стран, заключающих соглашения.

В уголовном законодательстве Казахстана сегодня сложилась ситуация, когда отношения в сфере информационной безопасности потребовали криминализации ряда общественно опасных деяний и самостоятельной охраны названных отношений в отдельной главе Особенной части Уголовного кодекса, вследствие чего законодатель предусмотрел данную ситуацию и в новом Уголовном кодексе Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. и объединил уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи в одну 7 главу, включающую 9 основных составов уголовных правонарушений, за которые предусмотрена уголовная ответственность за совершение уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи [6].

Таким образом, в Казахстане принимаются меры противодействия уголовным правонарушениям в сфере информатизации и связи на техническом, организационном и правовом уровне, а также складывается эффективная система противодействия информационным угрозам, которая осуществляется при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Республики Казахстан.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. № 527-IV // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860
2. Статистические сведения о состоянии преступности в Республике Казахстан // <http://service.pravstat.kz>
3. Протасевич А. А., Зверьянская П. П. Борьба с киберпреступностью как актуальная задача современной науки // Криминологический журнал Байкальск. гос. ун-та экономики и права. — 2011. — № 3.
4. Ахметов Е. Киберпреступность в Казахстане // Законность и правовая статистика. — 2009. — № 2 (11).
5. Вечерский Д. А., Шалькевич И. И. Расследование компьютерных преступлений. — Минск, 2001.
6. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2018.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасында ақпараттық және коммуникациялық саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл шаралары қарастырылады.

RESUME

In the article the author considers measures of counteraction to criminal offenses in the field of information and communication in the Republic of Kazakhstan.

Толеуханов М. Т., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Общая характеристика состояния психолого-педагогического воздействия в коллективе следственных подразделений

Аннотация. В статье рассматриваются общие теоретические вопросы формирования и развития проблемных (конфликтных) ситуаций, а также воспитательного воздействия начальников следственных подразделений на подчиненных. Проведенный автором опрос позволил проанализировать и сформулировать ряд выводов теоретического и практического характера по данному психологическому феномену в контексте следственной работы. Полученные данные позволяют диагностировать уровни психологической напряженности, социально-психологической компетентности следователей и начальников следственных подразделений, а также состояние воспитательной работы в соответствующих подразделениях. Основные тенденции, выявленные в ходе анализа полученных данных, нашли отражение в заключении данной статьи.

Ключевые слова: психологическая напряженность, следственная работа, социально-психологическая компетентность, воспитательная работа, диагностика.

Общие теоретические вопросы формирования и развития проблемных (конфликтных) ситуаций, а также воспитательного воздействия начальников следственных подразделений на подчиненных имеют важное значение для анализа и формулирования ряда выводов теоретического и практического характера по данному психологическому феномену в контексте следственной работы. Обеспечить полноту предмета нашего исследования представляется возможным только посредством применения социологического метода. В ходе исследования нами были разработаны два варианта опросного листа, благодаря которым удалось получить информацию, позволяющую диагностировать уровень психологической напряженности, социально-психологической компетентности следователей и начальников следственных подразделений, а также состояние воспитательной работы в соответствующих подразделениях.

В исследовании приняли участие 62 следователя и 18 руководителей следственных подразделений г. Караганды и Карагандинской области (для разработки были приняты только полностью заполненные опросные листы). Исходя из полученных данных, средний стаж следственной работы сотрудников следственных подразделений составил 4 года и 3 месяца, а у руководителей — 5 лет и 7 месяцев. При этом максимальный стаж следственной работы среди опрошенных сотрудников следственных подразделений составил 9,5 лет, а у руководителей — 11 лет. Минимальный стаж следственной работы (менее 1 года) указали 6,45 % сотрудников, минимальный стаж руководящей работы в следственном подразделении (менее 1 года) — 16,6 %. Это свидетельствует о том, что подавляющее большинство сотрудников подразделений в настоящее время имеет весьма непродолжительный стаж работы. Учитывая сходные социально-экономические условия, а также единые принципы функционирования правоохранительной системы Республики Казахстан, полагаем, что полученные данные, с учетом допустимой степени погрешности, можно экстраполировать и на другие регионы государства.

Анализ теоретических исследований этапов развития конфликтологической мысли показывает, что конфликты — это неизбежная составляющая любой социальной общности, которая охватывает все сферы жизнедеятельности людей, является составляющей любого уровня социального взаимодействия [1, 19]. В силу этого отрицание конфликта в служебном коллективе является показателем недостаточной социально-психологической компетентности как сотрудников, так и их руководителя. Не секрет, что на протяжении достаточно длительного времени, да и в настоящее время, превалирует стереотип, что конфликт — это показатель не-

достаточно благополучного психологического микроклимата в коллективе, по причине чего факты присутствия конфликтов в коллективе необходимо скрывать [2, 102]. Вместе с тем необходимо помнить, что в большей степени опасен не столько сам конфликт (хотя степень деструктивности конфликта может быть весьма высокой), сколько незнание закономерностей его возникновения и протекания, а также функционального значения в любой социальной общности. В связи с этим практика сокрытия руководителями случаев конфликтных ситуаций, нередко в ущерб собственным интересам и собственному психологическому благополучию, является в корне неверной. Рядовым сотрудникам и руководителям необходимо учитывать тот факт, что конфликт не только создает (повышает) психологическую напряженность в коллективе, но и дает новую информацию, диагностирует проблемы, которые вне конфликтной ситуации могли остаться незамеченными, способствует социально-психологическому становлению личности и, в конечном итоге, приводит к стабилизации коллектива и улучшению качества взаимодействий его сотрудников. Проведенный нами опрос показал, что большинство сотрудников следственных подразделений и их руководителей по-прежнему придерживается того мнения, что любая конфликтная ситуация свидетельствует о неблагополучии в коллективе, и «придавать огласке возникший конфликт» нежелательно. Так, 51,6 % из числа опрошенных нами следователей ответили, что конфликтов следует избегать, а при их возникновении нежелательно, чтобы о конфликте становилось известно руководителю или сотрудникам других подразделений. Среди начальников следственного подразделения о факте присутствия конфликта в коллективе отрицательно высказались 44,4 %. Полученные данные коррелируют и с результатами опроса сотрудников следственных подразделений. Отличие заключается в том, что, по их мнению, риск дисциплинарной ответственности руководителя в случае возникновения проблемной (конфликтной) ситуации значительно ниже (19,3 %), притом, что для авторитета руководителя наличие проблемной (конфликтной) ситуации представляет значительную угрозу (77,4 %).

Таким образом, проведенный нами опрос подтверждает тот факт, что в казахстанских следственных подразделениях продолжается практика сокрытия проблемных (конфликтных) ситуаций, свидетельствующая о недостаточной социально-психологической компетентности как руководителей, так и рядовых сотрудников следственных подразделений. Конечно, на уровне одного отдельного взятого следственного подразделения решить вопрос преодоления социально-психологической неграмотности невозможно, такого рода слом сложившихся стереотипов должен иметь место во всей системе ОВД.

При общей оценке психологического микроклимата в коллективе следственного подразделения мнения респондентов из группы как руководителей, так и рядовых сотрудников практически совпали (72,2 % руководителей и 67,7 % рядовых сотрудников указали на благоприятный психологический микроклимат в их подразделении). В аналогичной корреляции находятся и ответы респондентов по вопросу о распространенности проблемных ситуаций психолого-педагогического характера в коллективах: соответственно, 61 % руководителей и 48,3 % рядовых сотрудников указали, что такого рода проблемные ситуации либо не возникают, либо возникают редко. При этом 88,8 % опрошенных руководителей и 83,8% рядовых сотрудников следственных подразделений указали, что не считают возможным существование коллектива без проблемных (конфликтных) ситуаций, 44,4 % и соответственно 38,7 % допускают существование определенного уровня конфликтности.

Случаи возникновения психолого-педагогических конфликтов с подчиненными отрицают 44 % опрошенных руководителей и 41,9 % сотрудников. Половина опрошенных руководителей следственных подразделений отрицают проблемы психолого-педагогического характера с вышестоящим руководством. Еще в большей степени выражено отрицание проблем психолого-педагогического характера между сотрудниками следственных подразделений (69,3 %). Установлена полная корреляция полученных данных с ответами на вопрос о разновидности конфликтных ситуаций в коллективах следственных подразделений. Так, только 2 респондента (11,2 %) среди руководителей следственных подразделений указали на существование педагогических и психолого-педагогических конфликтов в коллективе, среди рядо-

вых сотрудников данные еще ниже — 6,45 % указали на существование педагогических, 4,8 % — психолого-педагогических конфликтов. Преимущественным предметом проблемных конфликтных ситуаций в коллективах следственных подразделений руководители называют распределение материальных ресурсов (66,6 %), материально-техническое обеспечение деятельности (72,2 %) и вопросы распределения обязанностей (61,1 %). На конфликтогенность аналогичных факторов указывают и рядовые сотрудники следственных подразделений: распределение материальных ресурсов (87 %), материально-техническая обеспеченность деятельности (43,5 %), распределение обязанностей в коллективе (38,7 %). Следует указать, что отдельные конфликтогены, которые в достаточном количестве указаны обеими категориями респондентов, относятся как раз к сфере психолого-педагогических проблемных ситуаций. Так, на случаи психологической несовместимости сотрудников как на предмет конфликта указали 50 % руководителей и 32,2 % рядовых сотрудников, на недовольство стилем руководства — 16,6 % руководителей и 38,7 % сотрудников соответственно. Таким образом, мы приходим к выводу, что и среди руководителей следственных подразделений, и среди рядовых сотрудников отсутствуют четкие представления о сущности педагогических и психолого-педагогических конфликтов, в силу чего имеет место отрицание факта их возникновения и протекания в соответствующих коллективах. На вопрос о том, часто ли приходится решать проблемные (конфликтные) ситуации психолого-педагогического характера во вверенном следственном подразделении, треть опрошенных руководителей (33,3 %) ответила, что постоянно, 27,7 % — достаточно часто. 62,9 % рядовых сотрудников следственных подразделений указали, что им не приходилось лично участвовать в разрешении проблемных (конфликтных) ситуаций в собственном коллективе. Как видим, данные, полученные от руководителей следственных подразделений, серьезно расходятся с ответами рядовых сотрудников на вопрос о наличии в подразделениях проблемных (конфликтных) ситуаций психолого-педагогического характера. Это позволяет сделать вывод, что, к сожалению, руководители либо недостаточно осведомлены о сущности психолого-педагогических проблем (конфликтов), либо не относятся к ним с достаточной серьезностью. Высокий процент ответа на вопрос о личном участии в разрешении проблемной психолого-педагогической ситуации может свидетельствовать о желании продемонстрировать свою управленческую компетентность или об отсутствии четкого понимания сущности психолого-педагогических проблем и их отличия от иных проблемных ситуаций.

На вопрос о достаточности времени, которое уделяется воспитательной работе с подчиненными, 44,4 % опрошенных руководителей выразила мнение, что его вполне достаточно, (33,3 %) — недостаточно. При этом 54,8 % опрошенных сотрудников находят не вполне достаточным время, которое уделяется воспитательным мероприятиям в их следственном подразделении, а 19,3 % считают, что его не хватает. Таким образом, мнения руководителей и рядовых сотрудников следственных подразделений несколько разнятся, что приводит нас к выводу о том, что сотрудники следственных подразделений испытывают дефицит воспитательной работы, который, хоть и в меньшей степени, но признается руководителями.

Половина опрошенных руководителей полагает, что у коллектива отсутствует потребность в воспитательной работе (на данный факт указали только 19,3% рядовых сотрудника). Также большинство респондентов обеих групп указало на острый дефицит времени (88,8 % и 79 % соответственно). Следует также отметить, что (72,2 %) руководителей следственных подразделений и (82,2 %) рядовых сотрудников признают недостаточным уровень собственной социально-психологической компетентности.

Таковы основные, наиболее репрезентативные данные, полученные в ходе опроса руководителей и сотрудников следственных подразделений по вопросу наличия проблем психолого-педагогического характера в соответствующих служебных коллективах и определения уровня социально-психологической компетентности следственных работников. Основные тенденции, выявленные в ходе анализа полученных данных:

1) для руководителей следственных подразделений и рядовых сотрудников характерно отрицание проблемных (конфликтных) ситуаций в коллективе и стремление скрыть возникшую проблемную (конфликтную) ситуацию;

2) руководители следственных подразделений не имеют достаточно четкого представления о сущности проблемных ситуаций психолого-педагогического характера, хотя указывают, что достаточно часто принимают участие в их разрешении;

3) сотрудники следственных подразделений в большинстве своем считают недостаточным время, отводимое для осуществления воспитательных мероприятий;

4) руководители следственных подразделений продемонстрировали недостаточную осведомленность о потребностях в осуществлении воспитательных мероприятий во вверенном им коллективе;

5) подавляющее большинство опрошенных обеих групп признали (и продемонстрировали при ответах) недостаточный уровень собственной социально-психологической компетентности.

Список использованной литературы:

1. Дмитриев А. В. Конфликтология: Учеб. пос. для вузов. — М., 2003.
2. Сухинин А. Д. Проблемы предупреждения делинквентного поведения сотрудников милиции. — М., 2003.

ТҮЙІН

Мақалада тергеу бөлімшелері ұжымындағы проблемалық (конфликтілі) жағдайлардың қалыптасуы мен дамуына қатысты жалпы теориялық мәселелер қарастырылады.

REZUME

The general theoretical questions of forming and development of problem (conflict) situations are examined in the article, and also educator affecting of chiefs of inquisitional subdivisions inferiors.

ӘОЖ 342.9

Ә. Б. Түсіпбеков, әкімшілік құқық және ІІО әкімшілік қызметі кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, полиция капитаны
(Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.)

Қазақстан Республикасының ІІО әкімшілік-юрисдикциялық қызметі: теория мен тәжірибе сұрақтары

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдары қызметінің әкімшілік-юрисдикцияның түйін мәселелері қарастырылады. Басты назар ІІО әкімшілік-юрисдикциялық қызметінің сипатына, Әкімшілік құқық бұзушылық кодекстегі ішкі істер органдарының құзыретіне қарайтын істерді қарау аспектілеріне аударылады. Осыған байланысты Қазақстан Республикасының аумағында қолданылатын әкімшілік заңнаманы жетілдіру бойынша, нақты айтсақ әкімшілік-юрисдикциялық қызметінің кейбір мәселелері ұсынылған. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істердің ведомстволығы Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары қызметінің әкімшілік-юрисдикциялық мәселелерін қарастырады. Нақтырақ айтсақ осы проблеманың теориялық және тәжірибелік мәселелері. Әкімшілік юрисдикция, мемлекеттік қызметтің бір түрі ретінде қарастырылады.

Түйін сөздер: әкімшілік юрисдикция, әкімшілік жауаптылық, әкімшілік құқық бұзушылық, істі қозғау, қаулыны орындау.

Ішкі істер органдары әкімшілік-юрисдикциялық құзыреттілікке ие бола отырып, әкімшілік жауапкершілік шараларын қолдану арқылы заңмен тыйым салынған тәртіптерге нақты

фактілер бойынша мемлекеттік билік шешімдерін қабылдайды. Мұндай құзыреттіліктің құқықтық негізіне Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңы жатады. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 36 тарауы 685-бабына сәйкес ішкі істер органдары әкімшілік құқық бұзушылық туралы істердің 95 құрамынан аса қарастырылған істерді қарауға құқылы [1].

Ішкі істер органдарының әкімшілік-юрисдикциялық қызметі мәселелерін зерттеудің өзектілігі әкімшілік құқық бұзушылықтың бұқаралығымен ғана емес, сонымен қатар әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнаманың серпінді өзгерісі жағдайында құқық қолданудың өзіндегі мәселелермен де негізделеді. Атқару өндірісіне, оның құқықтық реттеу механизміне әкімшілік жазаның жағымсыз факторлары да ықпал етеді, сондықтан ары қарай оған ғылыми мән беру талап етіледі және маңызды заңдық мәселені білдіреді.

Басты міндеті тұрғысынан алғанда, әкімшілік-юрисдикциялық қызмет мемлекеттік қызметтің әкімшілік-процессуалдық нормативті ережелер тәртібімен жүзеге асырылатын құқық қорғау қызметінің бір түрі ретінде көрінеді. Сонымен бірге әділ соттан сапалы өзгешеленеді. Құқықтық даудың болуы мен орны, істі қарау барысындағы тараптардың сайыстылығы, белгі ретінде юрисдикциялық актілерді дайындау мен шығару — қарастырылып отырған салада әрқашан байқала бермейді.

Әкімшілік құқық ғылымында әкімшілік юрисдикция екі нұсқада анықталады. Кең мағынасында заңмен немесе өзге де нормативті құқықтық актілермен бекітілген субъектінің іс-әрекеттерінің заңға сыйымдылығы деңгейін анықтау, құқықтық дауларды шешу, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау, сондай-ақ өзге де заңды билік әрекеттерін жасау бойынша тиісті мемлекеттік органдардың өкілеттіктерінің жиынтығы ретінде қарастырылады.

Әкімшілік юрисдикция тиісті өндірістің әртүрлерімен жүзеге асырылатын, әкімшілік істердің ерекшеліктері ескерілген іс жүзіндегі көрінісінің белгілі бір нысанында іске асырылады. Барынша толық әрі сапалы әкімшілік-юрисдикциялық қызмет әкімшілік құқық бұзу туралы істерді жүргізу барысында көрінеді.

Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнамасының әкімшілік іс жүргізу нормаларына сүйене отырып, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер жөніндегі өндірісті мынадай кезеңдерге бөлуге болады:

– әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс қозғау (ол бойынша дәлелдер жинау және бағалау, әкімшілік құқық бұзушылық туралы хаттама толтыру) немесе кейбір авторлар атап жүргендей, әкімшілік тергеу кезеңі. Бізге соңғы тұжырымдама осы кезеңнің мазмұнын барынша толық әрі нақты ашатынын көрсетеді;

– әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау және шешім шығару. Дәл осы кезеңде Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің 685-бабында қарастырылған ІІБ-ның әкімшілік юрисдикциялық құзыреті жүзеге асырылатынын ескеру керек;

– әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша, шағымдар мен наразылықтарды қарау нәтижелері бойынша заңды күшіне енген (заңды күшіне енген, сондай-ақ жаңадан ашылған жағдайлар бойынша) қаулыларды қайта қарау;

– әкімшілік жаза тағайындау туралы қаулыны атқару.

Қазақстан Республикасы ІІО-ның әкімшілік-юрисдикциялық қызметі мәселелеріндегі заманауи ғылыми-техникалық зерттеулер, сондай-ақ құқықтық мониторинг механизмінің авторлар ұжымы ұсынған негізде құқық қолданудың тиісті тәжірибесінің талдамасы оның негізгі мәселелерін тұжырымдауға мүмкіндік береді:

– құқықты түсіндіретін қажетті актілердің болмауы, атап айтқанда, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің (құқық бұзушылықты жіктеу ерекшеліктері) материалдық нормаларын, Жоғарғы Сот деңгейінде процессуалды сипаттағы (өндірісті қамтамасыз етудің жекелеген шараларын қолдану ерекшеліктері) нормаларды қолдану, ведомстволық сипаттағы әдістемелік ұсынымдар мәселелері бойынша;

– ІО қызметкерлерінің әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнаманы жетік білмеулері, іс жүзіндегі тәжірибелерінің болмауы, заңнаманың өзіндегі серпінді өзгерістер т. б.;

– әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша өндірісті қамтамасыз ету шараларын құқықтық реттеудегі кемшіліктердің болуы; әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізетін тұлғалардың құқықтық жағдайлары туралы нормалардың жоқтығы; әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарауға уәкілетті лауазымды тұлғаның заңсыз әрекеттерімен тигізілген залалды оналту және өтеу институттарын жүзеге асыру механизмі; әкімшілік жазаны атқарудың құқықтық механизміндегі маңызды кемшіліктер [2].

Мемлекетіміздің құқықтық реформаларындағы құқық бұзушыларға құқықтық ықпал ету механизмінің тиімділігін көтеру туралы соңғы баса назар аударылған жайларды ескерсек, аталған мәселелер оларды шұғыл арада жоюды талап етеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 5 шілдедегі № 235-V ҚРЗ Заңы // URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000235>
2. Лапшин В. Н., Қызылов М. А., Филин В. В. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: Альбом схем. — Караганда, 2000.

РЕЗЮМЕ

В статье автор рассматривает вопросы теории и практики административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

RESUME

In this article the author considers the theory and practice of administrative and jurisdictional activity of internal Affairs bodies.

УДК 343.3/.7.

Уайсбаев Н. Г., магистрант Института постлевузовского образования
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Объект уголовного правонарушения по ст. 198 УК РК «Нарушения авторских и смежных прав»

Аннотация. Авторские права возникают в связи с созданием произведения, а смежные — с их использованием. В законодательстве других государств их называют родственными правами, правами, сопутствующими авторским. Анализируя существующие в юридической литературе точки зрения, автор приходит к выводу, что объектом уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 198 УК РК, являются авторские и смежные права, которые возникают в процессе творчества, создания людьми различных объектов данных прав, т. е. имущественные и личные неимущественные права автора, а также имущественные права исполнителя, производителя фонограммы, исполнения, передачи организацией эфирного или кабельного вещания для всеобщего сведения посредством кабеля, провода, оптического волокна или с помощью аналогичных средств. На основе действующего законодательства автор раскрывает объект уголовного правонарушения по ст. 198 УК РК «Нарушения авторских и смежных прав».

Ключевые слова: авторское право, смежные права, уголовные правонарушения, объект преступления, произведения, непосредственный объект, нарушение, уголовная ответственность.

Объектом уголовного правонарушения по уголовному праву являются охраняемые уголовным законом социально значимые ценности, интересы, блага или общественные отноше-

ния, которым в результате совершения преступного деяния причиняется вред либо они ставятся под угрозу причинения вреда.

Исследуя юридические признаки нарушения авторских и смежных прав, необходимо определить те общественные отношения, которые законодатель стремится защитить, согласно ст. 198 УК РК, т. е. правильно установить объект данного уголовного правонарушения.

Анализируя существующие в юридической литературе точки зрения, приходим к выводу, что объектом уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 198 УК РК, являются авторские и смежные права, которые возникают в процессе творчества, создания людьми различных объектов данных прав, т. е. имущественные и личные неимущественные права автора, а также имущественные права исполнителя, производителя фонограммы, исполнения, передачи организаций эфирного или кабельного вещания для всеобщего сведения посредством кабеля, провода, оптического волокна или с помощью аналогичных средств. При этом в ст. 20 Конституции РК отмечается, что свобода творчества гарантируется путем правовой защиты результатов творческой деятельности.

Статья 198 УК РК «Нарушение авторских и смежных прав» располагается в гл. 6 «Уголовные правонарушения против собственности» Особенной части УК РК, где под уголовными правонарушениями против собственности следует понимать предусмотренные УК РК умышленные или неосторожные деяния, соединенные с нарушением права владения или с иными способами причинения собственнику имущественного ущерба или с созданием угрозы причинения такого ущерба, родовым объектом уголовного правонарушения против собственности являются отношения собственности, т. е. общественные отношения в сфере распределения материальных благ, предназначенных для индивидуального или коллективного потребления либо для осуществления производственной деятельности. Следовательно, родовым объектом преступлений против собственности является собственность.

Однако для более точной квалификации совершенного деяния наиболее важное значение имеет максимально точное установление непосредственного объекта уголовно-правовой охраны [1, 45]. В рамках же конкретного уголовного правонарушения всегда требуется установить непосредственный объект преступного посягательства — конкретное благо, интерес, правовое установление [2, 22].

Понятие объекта авторского права приведено в ст. 6 ЗоАП РК, где под объектами понимаются произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от их назначения, содержания и достоинства, а также от способа и формы их выражения [3].

Согласно ст. 7 данного Закона к объектам авторского права относятся: литературные произведения; драматические и музыкально-драматические произведения; сценарные произведения; произведения хореографии и пантомимы; музыкальные произведения с текстом или без текста; аудиовизуальные произведения; произведения живописи, скульптуры, графики и другие произведения изобразительного искусства; произведения прикладного искусства; произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства; фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; карты, планы, эскизы, иллюстрации и трехмерные произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; программы для ЭВМ (при этом охрана программ для ЭВМ распространяется на все виды программ для ЭВМ (в том числе, операционные системы), которые могут быть выражены на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код); иные произведения.

Также к объектам авторского права относятся: 1) производные произведения (переводы, обработки, аннотации, рефераты, резюме, обзоры, инсценировки, музыкальные аранжировки и другие переработки произведений науки, литературы и искусства); 2) сборники (энциклопедии, антологии, базы данных) и другие составные произведения, представляющие собой по подбору и (или) расположению материалов результат творческого труда.

Производные и составные произведения охраняются авторским правом независимо от того, являются ли объектами авторского права произведения, на которых они основаны или которые они включают.

В юридической литературе предложено немало определений понятия «произведение», однако наибольшее распространение получила точка зрения В. И. Серебровского: «Произведение — это совокупность идей, мыслей и образов, получивших в результате творческой деятельности автора свое выражение в доступной для восприятия человеческими чувствами конкретной форме, допускающей возможность воспроизведения» [4, 59].

Однако не всякое произведение как результат мыслительной деятельности человека охраняется нормами авторского права. Объектами авторского права признаются лишь такие произведения, которые обладают предусмотренными законом признаками: 1) творческим характером; 2) объективной формой его выражения. Исходя из изложенного, произведение как результат творческой деятельности автора становится объектом авторского права лишь при условии, что оно выражено в какой-либо объективной форме. До тех пор, пока мысли и образы автора не проявились вовне, а существуют лишь в виде творческого замысла, они не могут быть восприняты другими людьми и, следовательно, не существует и практической надобности в их правовой охране.

В соответствии с п. 3 ст. 8 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 г. № 451-І при распространении сообщений и материалов информационного агентства средствами массовой информации ссылка на информационное агентство обязательна [5].

Таким образом, авторские права возникают в связи с созданием произведения, а смежные — с их использованием. В законодательстве других государств их называют родственными правами, правами, сопутствующими авторским.

В соответствии с диспозицией ст. 198 УК РК уголовная ответственность наступает в связи с незаконным использованием объектов авторского права и с незаконным использованием объектов смежных прав либо в связи с присвоением авторства или принуждением к соавторству, а значит уголовную ответственность несут не только лица, незаконно использующие объекты авторских прав, но и, незаконно использующие объекты, охраняемые смежными правами.

Понятие «смежные права» в законодательстве впервые появилось в Основах гражданского законодательства в 1991 г.

С точки зрения законодателя (ст. 34 ЗоАП РК), объектами смежных прав являются постановки, исполнения, фонограммы, передачи организаций эфирного и кабельного вещания независимо от их назначения, содержания и достоинства, а также от способа и формы их выражения. При этом необходимо отметить, что данный Закон содержит такое понятие, как «субъекты смежных прав», которые являются правообладателями объектов смежных прав. Следовательно, лицо, незаконно использующее объекты смежных прав, нарушает права их правообладателей. Так, в ст. 35 названного Закона субъектами смежных прав являются: исполнители; производители фонограмм; организации эфирного и кабельного вещания.

К исполнителям (ст. 2 ЗоАП РК) относятся актеры, певцы, музыканты, танцоры или иные лица, которые поют, читают, декламируют, играют, роль, на музыкальном инструменте или каким-либо иным образом исполняют произведения литературы и (или) искусства (в том числе, эстрадный, цирковой или кукольный номер) или произведения народного творчества, а также дирижеры.

К производителям фонограмм относятся физическое или юридическое лицо, взявшее на себя инициативу и ответственность за первую звуковую запись какого-либо исполнения или иных звуков.

Организации эфирного и кабельного вещания создают или транслируют передачи, являющиеся объектом авторского и смежных прав. Более полное понятие передачи организации эфирного и кабельного вещания дает А. П. Сергеев: «Передачами вещания должны считаться любые предназначенные для использования путем передачи в эфир и (или) сообщения

для всеобщего сведения по кабелю звуки и (или) изображения, которые не являются в целом творческими произведениями, независимо от того, переданы ли они в эфир (по кабелю) или только еще подготовлены» [6].

В связи с этим владельцы смежных прав делят на первоначальных и производных. Первоначальную категорию субъектов смежных прав составляют артисты-исполнители, их права называются исполнительскими. Они проявляют определенное творчество, и это отражается на эмоциональном состоянии зрителя. Когда композитор сочиняет музыку, он создает произведение, охраняемое авторским правом, а когда музыкант с помощью музыкальных инструментов воспроизводит его — он создает исполнение. Это исполнение — продукт творческого труда и принадлежит исполнителю. В этом случае можно говорить об объекте смежных прав. Производными владельцами смежных прав являются наследники, договорные партнеры и иные правопреемники.

Таким образом, авторское право регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства, независимо от назначения, формы и достоинства. Они могут быть как опубликованными, так и не опубликованными, но обязательно выраженными в объективной форме (например, видеозапись, рукопись, нотная запись, чертеж).

Смежные права регулируют отношения, возникающие в связи с исполнительской деятельностью артистов, использованием фонограмм, передач эфирного и кабельного вещания. В связи с этим предоставляется возможность правильно определить основной непосредственный объект.

Анализируя существующие точки зрения, приходим к мнению, что непосредственным объектом преступного посягательства в сфере авторских и смежных прав выступают отношения, возникающие в связи с созданием и использованием авторского права, распространяющиеся на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности и смежных прав, распространяющиеся на постановки, исполнения, фонограммы, передачи организаций эфирного и кабельного вещания независимо от их назначения, содержания и достоинства, а также от способа и формы их выражения.

Список использованной литературы:

1. Каиржанов Е. И. Проблемы объекта преступления. — Алма-Ата, 1973.
2. Кадников Н. Г. Квалификация преступлений и вопросы судебного толкования: теория и практика: Учеб. пос. — М., 2003.
3. Закон Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах» от 10 июня 1996 г. № 6-І // Справочная правовая служба «Юрист».
4. Серебровский В. И. Вопросы советского авторского права. — М., 1956.
5. Сергеев А. П. Гражданское право. Т. 3. 2-е изд. // URL: https://books.google.kz/books/about/Гражданское_право_Том.html?id=4PXNCwAAQBAJ&redir_esc=y
6. Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 г. № 451-І (с изм. и доп. от 3 мая 2001 г. № 181-ІІ; от 19 декабря 2003 г. № 3509-ІІ; от 8 июля 2005 г. № 67-ІІІ; от 10 января 2006 г. № 116-ІІІ; от 31 января 2006 г. № 125-ІІІ; от 5 июля 2006 г. № 156-ІІІ) // Справочная правовая служба «Юрист».

ТҮЙІН

Авторлық құқық туындыға байланысты туындайды. Басқа мемлекеттердің заңнамасында оларға байланысты құқықтар ілесіп авторлық құқық деп аталады.

RESUME

In the article the author, on the basis of the current legislation, discloses the object of a criminal offense under art. 198 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan «Violations of copyright and related rights».

Утюгунов А. А., магистрант Института послевузовского образования, капитан полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Субъективные признаки преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера

Аннотация. В статье рассмотрены субъективные признаки такого преступления, как насильственные действия сексуального характера. Действующий УК Республики Казахстан предусматривает равную уголовно-правовую защиту прав и свобод лиц обоего пола (женщин и мужчин), и в нем усилена защита личности несовершеннолетних (малолетних) жертв от сексуальных преступлений. Общественная опасность насильственных действий сексуального характера очевидна и заключается в том, что удовлетворение половой страсти достигается насильственным способом либо с угрозой его применения или же с использованием беспомощного состояния потерпевшего. Автором раскрыты основные вопросы, связанные с субъективной стороной и субъектом данного преступления, оказывающие существенное влияние на квалификацию рассматриваемого состава уголовного правонарушения и отграничение его от смежных составов.

Ключевые слова: субъективная сторона, субъект преступления, насильственные преступления, преступления сексуального характера, совершение досудебного расследования.

Насильственные действия сексуального характера (преступление, предусмотренное ст. 121 УК Республики Казахстан) — относительно новый состав преступления, которому в УК Казахской ССР от 22 июля 1959 г. частично соответствовали мужеложство (ст. 104), а также изнасилование (ст. 101) при извращенных формах удовлетворения половой страсти [1].

Действующий УК Республики Казахстан предусматривает равную уголовно-правовую защиту прав и свобод лиц обоего пола (женщин и мужчин), и в нем усилена защита личности несовершеннолетних (малолетних) жертв от сексуальных преступлений. Исследуемый состав преступления входит в гл. 1 Особенной части УК — «Уголовные правонарушения против личности».

Общественная опасность насильственных действий сексуального характера очевидна и заключается в том, что удовлетворение половой страсти достигается насильственным способом либо с угрозой его применения или же с использованием беспомощного состояния потерпевшего.

Субъективная сторона рассматриваемого состава преступления характеризуется прямым умыслом, т. е. лицо осознает, что посягает на половую свободу другого, так как для удовлетворения своей половой страсти применяет насилие.

В качестве основного мотива рассматриваемого преступления выступает удовлетворение сексуальной потребности виновного. В качестве побочных мотивов могут выступать: хулиганские побуждения, желание опозорить или отомстить, поиск новых ощущений и т. п., а также наличие умысла виновного при насилии в отношении несовершеннолетнего или малолетнего. Отметим, что для данного преступления мотив не является обязательным признаком состава преступления, но в данной статье мотив предусматривается в качестве квалифицирующего признака состава преступления (ч. 2 ст. 121 УК РК).

Особо квалифицированные проявления насильственных действий сексуального характера (ч. 3 ст. 121 УК РК) допускают сочетание прямого умысла и неосторожности в виде легкомыслия либо небрежности, что позволяет отнести названные деяния к преступлениям с двумя формами вины. Но и в этом случае, согласно ст. 20 УК РК, указанное преступление в целом признается умышленным [2].

Субъектом преступления признается физическое лицо, достигшее возраста, с которого наступает уголовная ответственность, виновного в совершении общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом как преступление (ст. 15 УК РК).

Способность познавать явления окружающего мира, обнаруживать их внутреннюю связь, оценивать, делать выбор между различными побуждениями возникает у человека не с момента рождения, а значительно позже, по мере биологического и социального развития, когда у него формируется определенный уровень правового сознания. Поэтому законодатель признал, что по достижению четырнадцати лет подросток уже способен осознавать общественную опасность насильственных действий сексуального характера и те вредные последствия, которые наступают в результате данного преступления.

Однако необходимо учитывать, что жизненный уровень, обстановку и обстоятельства, в которых происходит развитие подростков, их формирование, весьма разнообразны: от благоприятных до социально запущенных семей. Способность осознавать общественную опасность насильственных сексуальных действий присуща человеку на основе его жизненного опыта, образования, общей культуры, правовых знаний и т. д., что приходит при достижении определенного возраста, но не к четырнадцати годам. Важное значение для определения возраста ответственности и назначения наказания имеют также признаки личности преступника.

Заслуживает особого внимания мнение С. С. Молдабаева, который утверждает, что имеются необходимые и достаточные социально-нравственные психологические и криминологические основания для установления уголовной ответственности с 13-летнего возраста за строго определенный круг преступлений, таких как: умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью при отягчающих обстоятельствах, насильственные действия сексуального характера, изнасилование, кражу, грабеж, разбой и вымогательство [3, 43].

В зависимости от вида насильственных действий в качестве потерпевшего может выступать только мужчина (при мужеложстве), только женщина (при лесбиянстве), лица обоего пола (во всех остальных случаях). Не исключается в такой роли и гермафродит, т. е. лицо, обладающее одновременно мужскими и женскими половыми признаками.

Лица другого (противоположного) пола, принимающие участие в мужеложстве или лесбиянстве, несут ответственность как организаторы, подстрекатели, пособники либо соисполнители [4].

Таким образом, субъекты рассматриваемого преступления, связанного с насильственными действиями сексуального характера, помимо общих указанных признаков должны обладать еще и дополнительными, специфическими признаками, вытекающими из диспозиции: мужчины — при мужеложстве, женщины — при лесбиянстве и лица обоего пола при иных действиях сексуального характера. Обязательным признаком субъекта преступления является достижение физическим лицом к моменту его совершения установленного уголовным законом возраста. Лица, достигшие ко времени совершения преступления 14-тилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за преступления, указанные в ст. 15 УК РК, куда входит и ст. 121.

Проведенный нами анализ позволил сделать выводы:

– рассмотрение уголовно-правовой характеристики преступлений в рамках исследования методики расследования преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера, является необходимым. Прежде всего, это обусловлено взаимосвязью науки уголовного права и криминалистики;

– содержание уголовно-правовой характеристики отдельных видов преступлений всегда учитывалось при разработке как структуры криминалистической характеристики соответствующего вида преступления, так и методики расследования преступления в целом;

– проблемы квалификации рассматриваемого вида преступлений, изложенные при анализе уголовно-правовой характеристики, а также правильность закрепления доказательств и определения самого предмета доказывания всегда важны для следствия и позволяют опти-

мально подойти к разрешению первоначального этапа расследования преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Казахской ССР от 22 июля 1959 г. — Электронный ресурс (режим доступа) – <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K590002000>.
2. Насильственные действия сексуального характера. — Электронный ресурс (режим доступа) — <http://www.blog.servitutis.ru/?p=1063>.
3. Молдабаев С. С. Проблемы субъекта преступления в уголовном праве Республики Казахстан: Монография. — Алматы, 1998.
4. Особенности уголовной ответственности за насильственные действия сексуального характера. — Электронный ресурс (режим доступа) — <http://molum.ru/referat/osobennosti-ugolovnoi-otvetstvennosti-za-nasilstvennye-deistviya-seksualnogo-haraktera.html>.

ТҮЙІН

Мақалада нәпсі құмарлық сипатындағы күш қолдану қылмысы сияқты субъективті белгілері қарастырылады. Қылмыстық құқық бұзушылықтың қаралатын құрам топтастыруына және оның аралас құрамдардан бөлінуіне заттай әсер ететін және аталған қылмыстың субъектісімен субъективтік жағына байланысты негізгі мәселелер ашылған.

RESUME

In this article, subjective signs of such crimes as violent acts of a sexual nature are examined. The main issues related to the subjective party and the subject of this crime, which exert a significant influence on the qualification of the criminal offense in question and its delimitation from adjacent formations are disclosed.

УДК 343.342

Шалбаев А. Ш., магистрант Института послевузовского образования, майор полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Повышение эффективности досудебного расследования преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы эффективности досудебного расследования преступлений на первоначальном этапе расследования, определяющиеся умением следователя правильно воспринять следственные ситуации, оценить их и принять наиболее продуктивные меры по их разрешению. Для разрешения задач первоначального этапа досудебного расследования данного вида преступлений автор предлагает наиболее типичные следственные ситуации в зависимости от наличия информации о личности преступника, совершившего преступление в отношении несовершеннолетних. Кроме того, автор рекомендует при расследовании преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних проводить осмотр места происшествия с участием потерпевшего, что дает возможность соотнести ранее данные им показания с реальной обстановкой на месте, а это, в свою очередь, позволяет исключить возможность оговора. Более того, материально-следовая картина может указывать на борьбу, подтверждающую насильственный характер действий преступника-насильника либо принуждение к половому сношению.

Ключевые слова: досудебное расследование, несовершеннолетний, преступление, неприкосновенность несовершеннолетних, преступления сексуального характера.

На протяжении последних лет во всем мире сохраняется общая тенденция к дезорганизации института семьи, девальвации общественных моральных устоев и ценностей, развивающихся на фоне общей неблагоприятной социально-демографической ситуации.

Указанные факторы порождают свободное распространение порнографии, проституции и сексуальной литературы низкого морального уровня, пропагандирующих насилие и сексуальную распущенность. Помимо этого отсутствует доступная специализированная медико-психологическая помощь для лиц с психосексуальными расстройствами.

Общественная опасность рассматриваемых преступлений заключается в том, что они нарушают половую свободу и половую неприкосновенность лиц, в том числе и несовершеннолетних (малолетних), оказывают отрицательное влияние на их нравственное и физическое развитие, извращают исторически сложившуюся общественную мораль в области сексуальных отношений.

Анализ причин низкой результативности раскрытия и расследования преступлений, связанных с половой свободой и половой неприкосновенностью несовершеннолетних, показал, что в некоторой степени это связано с недостаточно высокой профессиональной подготовкой следователей, осуществляющих досудебное расследование преступлений данной категории, а также отсутствием методического обеспечения процесса расследования.

В настоящее время практическая деятельность следственных подразделений не обеспечена в полной мере научно обоснованными и практически апробированными рекомендациями, отвечающими современному уровню развития науки криминалистики и позволяющими совершенствовать практику расследования отдельных видов преступлений, в том числе связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Анализ правоприменительной практики показал, что основными причинами низкого качества расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних на современном этапе являются:

- отсутствие конкретных методических рекомендаций по расследованию рассматриваемого вида преступлений;
- слабая профессиональная подготовка следователей системы ОВД Республики Казахстан по проведению тактических операций (комбинаций) при расследовании преступлений, связанных с половыми действиями в отношении несовершеннолетних;
- ошибки при проведении осмотров места происшествия, неумение работать со следами биологического происхождения (их обнаружение, фиксация и изъятие);
- отсутствие материальных следов на месте происшествия;
- отсутствие четкого взаимодействия следователей с оперативными подразделениями, а также с медицинскими и иными учреждениями республики и т. д.

Обобщение и анализ теоретического и эмпирического материала (данных судебной и следственной практики органов внутренних дел) позволили нам сделать определенные выводы, предложения и рекомендации по повышению эффективности досудебного расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних. Так, результаты проведенного исследования частной криминалистической методики досудебного расследования преступлений свидетельствуют о том, что она содержит необходимые сведения для правильной организации следственной деятельности, от проверки первичной информации о событии, имеющем признаки преступления, и до завершения досудебного расследования, чем и определяется ее прикладная сущность.

Кроме того, нами отмечена необходимость обособленного выделения и выработки частных методических рекомендаций досудебного расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних с целью обеспечения эффективного раскрытия, расследования и предупреждения данного вида преступлений.

Методика досудебного расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних во многом зависит от наличия и правильного использования их криминалистической характеристики. Закономерные связи между элемента-

ми криминалистической характеристики позволяют выдвигать наиболее типичные версии, успешно применять тактические операции (комбинации) для разрешения следственных ситуаций первоначального и последующего этапов досудебного расследования рассматриваемого вида преступлений.

Наиболее распространенными поводами к началу досудебного расследования по исследуемой категории преступлений являются заявления: потерпевшего; граждан, которые принимали участие в пресечении преступной деятельности в отношении потерпевшего; лиц, которым факты совершения рассматриваемого вида преступления стали известны из иных источников.

Анализ следственной практики позволяет сделать вывод, что в силу различных причин потерпевшие далеко не всегда сообщают в правоохранительные органы о совершенном в отношении них сексуальном насилии, и это позволяет виновному лицу продолжать свою преступную деятельность. Поэтому рассматриваемый вид преступлений имеет довольно высокую латентность.

Для разрешения следственных ситуаций предлагаем использовать модельный алгоритм проведения первоначальных действий по факту совершения половых преступлений в отношении несовершеннолетних: допрос заявителя; освидетельствование несовершеннолетнего потерпевшего и изъятие вещей; осмотр места происшествия; назначение и проведение судебно-медицинской экспертизы в отношении несовершеннолетнего потерпевшего; организация оперативно-розыскных мероприятий по установлению круга свидетелей; допрос лица, в отношении которого возникли подозрения; освидетельствование и изъятие вещей.

Эффективность досудебного расследования преступлений на первоначальном этапе определяется умением следователя правильно воспринять следственную ситуацию, оценить ее и принять наиболее эффективные меры по ее разрешению. С учетом изложенного, для разрешения задач первоначального этапа досудебного расследования исследуемого вида преступлений, нами предложены наиболее типичные следственные ситуации в зависимости от наличия информации о личности преступника:

- 1) преступление совершено лицом, известным потерпевшему;
- 2) преступление совершено лицом, неизвестным потерпевшему;
- 3) преступник задержан при совершении преступления или непосредственно сразу после его совершения;
- 4) имеет место ложный донос со стороны потерпевшего.

На последующем этапе досудебного расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних следственные ситуации определяются позицией подозреваемого в отношении признания вины, а также количеством соучастников преступления. С учетом изложенного выявлены следующие основные следственные ситуации последующего этапа расследования преступлений данной категории:

- 1) подозреваемое лицо полностью признает вину в совершении полового преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 2) установлены все соучастники преступления, и только некоторые из них признали вину в совершении преступления;
- 3) установлены все соучастники преступления, и каждый из них отрицает свою причастность к совершенному преступлению;
- 4) установлены все соучастники преступления, и каждый из них признает вину в совершении преступления;
- 5) установлены все соучастники преступления, однако следствие располагает информацией о совершении ими других преступлений.

Эффективность расследования преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних в значительной степени зависит от качества подготовки и проведения следственных действий, а также применения специальных познаний. Поэтому по делам данной категории были сформулированы тактические рекомендации и предложения по проведению отдельных следственных действий, применяемых при расследовании указан-

ных преступлений и назначении отдельных судебных экспертиз, наиболее частых по делам о половых преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Осмотр места происшествия при расследовании таких преступлений рекомендуется проводить с участием потерпевшего, что дает возможность соотнести ранее данные им показания с реальной обстановкой на месте, а это, в свою очередь, позволяет исключить возможность оговора. Кроме того, материально-следовая картина может указывать на борьбу, подтверждающую насильственный характер действий преступника-насильника либо принуждение к половому сношению.

В ходе осмотра места происшествия по данной категории преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетнего, следует применять эксцентрический метод, в ходе которого совершения преступления могут быть обнаружены следы происшедшего.

Специфичной категорией следов, подлежащих установлению на месте происшествия, является группа следов биологического происхождения, которая позволяет решать задачу по установлению факта контактного взаимодействия в процессе совершения преступления по следующим направлениям: одежда потерпевшего — одежда подозреваемого; одежда и тело потерпевшего — оружие преступления (если таковое имелось); одежда потерпевшего — транспортное средство; тело потерпевшего — тело подозреваемого (подозреваемого). Решение этой задачи обеспечивает решение тактической задачи по доказыванию виновности подозреваемого.

Полученные в ходе предпринятого исследования результаты, в той или иной мере восполняя имеющийся в криминалистике пробел, могут быть использованы при научном и практическом решении проблем, возникающих при раскрытии и расследовании преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

ТҮЙІН

Мақалада тергеудің бастапқы кезеңінде тергеушінің тергеу жағдайларын дұрыс қабылдауға, оларды бағалауға және оларды шешудің ең тиімді шараларын қабылдауға қабілеттілігімен анықталған қылмыстарды алдын ала тергеудің тиімділігін қарастыру анықталған.

RESUME

This article examines the effectiveness of pre-trial investigation of crimes at the initial stage of the investigation, determined by the ability of the investigator to correctly perceive the investigation situations, evaluate them and take the most effective measures to resolve them.

УДК 343.3/7

Шутова А. А., преподаватель кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права

(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород, Российская Федерация)

Сравнительно-правовой анализ норм, предусматривающих ответственность за информационные преступления по законодательству Республики Казахстан и России

Аннотация. Автор отмечает, что хотя Россия и Казахстан во многом опираются на Модельный кодекс СНГ, уголовная ответственность за информационные преступления в каждой из стран имеет свою специфику. В статье предпринимается попытка теоретического осмысления и определения понятия «информационные преступления» в уголовном праве на основе действующего законодательства России и Республики Казахстан. Предложенная нами дефиниция строится с учетом функциональной роли информации в конструкции составов преступлений и объекта преступления. Обозначены и критически осмыслены оп-

ределенные проблемы, связанные с конструированием уголовно-правовых норм, охраняющих информационные общественные отношения в России и в Республике Казахстан.

Ключевые слова: сравнительно-правовое исследование, информационные преступления, экономическая деятельность, преступления, совершаемые с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационные сети.

Своеобразие норм ответственности за информационные преступления в Казахстане отражается в содержании уголовно-правовых институтов и обусловлено историческими, национальными и культурными традициями, особенностями политического устройства общества, его экономики и многими другими факторами. Изучение правового опыта регулирования ответственности за информационные преступления позволяет решить законодательные проблемы в области установления ответственности в отечественном уголовном праве.

Несмотря на то, что Россия и Казахстан во многом опираются на Модельный кодекс СНГ [1], уголовная ответственность за информационные преступления в каждой из стран имеет свою специфику.

Говоря об информационных преступных деяниях, следует начать с определения указанных преступлений. В России термин «информационные преступления» является скорее доктринальным, чаще дефиниция «информационные преступления» используется в литературе, посвященной информационному праву, однако, по нашему мнению, в уголовном праве ему посвящается недостаточное внимание. На законодательном уровне в Соглашении между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности от 2009 г. [2] термин «информационная преступность» выделяется, но его правовые рамки не конкретизируются. Считаем, что необходимость выработки понятия «информационные преступления» обусловлена увеличением роли и значением информации в жизни человека и общества, дальнейшей систематизации и классификации преступлений, а также для унификации законодательства, определения круга общественных отношений, на которые непосредственно направлено преступное воздействие, а также для дальнейшей правильной квалификации и отграничения смежных составов преступных деяний между собой. В современном мире достаточно сложно недооценивать значение информации, поскольку информационные отношения оказывают влияние на все сферы общественной жизни, в том числе, на экономическую, политическую, оборонную и иные составляющие, имеющие особую ценность и воздействие на уровень безопасности государства. Значимость приобретают перспективы уголовно-правовой охраны информации, важность противодействия злоупотреблению ею, так как, во-первых, от качества обеспечения информационной безопасности зависит в целом национальная безопасность страны; во-вторых, информация, являясь выгодным ресурсом, часто выступает объектом пристального внимания криминальных структур.

В обществе с бурным развитием науки и техники складываются особые информационные отношения, предметом которых выступает информация. В Казахстане в связи с принятием Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 г. [3] высказана идея о создании отдельной отрасли права — информационного права. В связи с этим было выработано понятие «информационные преступления», под которыми понимаются общественно-опасные деяния, запрещенные уголовным законом под угрозой наказания, совершенные в области информационных правоотношений, т. е. связанные со сбором, обработкой, накоплением и иными информационными процессами.

По нашему мнению, указанный термин определяется достаточно широко. Важным шагом в борьбе с преступностью должно стать создание развитого и детального понятийного аппарата. Определяя дефиницию через совокупность неконкретизированных определений («информационные процессы», «информационные правоотношения»), так и остается не достаточно ясным, что понимается под информационными преступлениями. Неточность в терминологии изложения уголовного законодательства может повлечь неправильное его применение, а также иные негативные последствия.

Определение понятия «информационные преступления» должно быть конкретизировано для целей уголовного права, содержать основные признаки, раскрывающие функциональное значение информации в конструкции составов преступлений. Сказанное требует определенных разъяснений, основанных на осмыслении технических характеристик новых средств обработки информации, сущности самых сведений, хранящихся на каком-либо носителе, содержащихся в информационной системе или передаваемых по информационно-коммуникационной сети, как новой уголовно-правовой категории. Считаем, что информационные преступления нужно рассматривать шире, включая не только действия, совершенные с использованием технических средств и информационных технологий. Информационные уголовно наказуемые деяния содержат в качестве неотъемлемого элемента информацию, представленную в законе рядом терминов и относящуюся к различным признакам состава преступления (как в предмете, так и в объективной стороне составов преступлений (средстве и способе совершения уголовно наказуемых деяний, посягают на информационные общественные отношения).

При совершении информационных уголовно наказуемых деяний неизбежно страдают информационные общественные отношения, которые выступают непосредственным либо непосредственным факультативным объектом - информационные общественные отношения. В силу того, что в последнее время возрастает роль современных технологий в обществе, часто происходит несанкционированный доступ к информации, который может причинить серьезный материальный ущерб гражданам, обществу или государству. Именно поэтому информация в зависимости от наличия в ней определенных признаков поставлена под защиту уголовного закона. При этом следует учитывать то обстоятельство, что изменение в свойствах и функциях информации открывают возможности использования ее не только в качестве предмета, средства, но и как способа совершения преступлений.

Уголовным законодательством Республики Казахстан и России нормы ответственности за противоправные информационные деяния находятся почти во всех главах и разделах уголовных кодексов [4]. Однако в Казахстане есть определенная специфика при конструировании уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за указанные преступления. Так, использование средств массовой информации, а также сети «Интернет» в процессе совершения уголовно наказуемых деяний признается квалифицирующим признаком ряда составов преступлений (ст. ст. 130, 161, 174, 179, 183 и т. д.). Криминализация данных признаков подтверждает выдвинутую нами гипотезу о повышенной степени общественной опасности преступлений, совершаемых с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей. Если ранее в основном данные признаки использовались при конструировании таких составов преступлений, как клевета и оскорбление, то постепенно наблюдается усиление ответственности за совершение деяний с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей и за совершение иных общественно опасных деяний.

Увеличение роли средств массовой коммуникации, широкое использование сети «Интернет», по мнению ряда в области уголовно-правовой доктрины, являлось одной из причин принятия нового Уголовного кодекса Республики Казахстан. Однако внесенные изменения в указанный документ породили определенные проблемы в теоретической и практической деятельности, связанные с коллизиями в смежном законодательстве, возникающие в процессе квалификации деяний. Так, согласно Закону Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-1 «О средствах массовой информации» [5] интернет-ресурсы отнесены к средствам массовой информации. Однако законодатель криминализировал ряд норм в УК таким признаком, как «совершение деяний с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей». Примененный термин «использование информационно-коммуникационных сетей» уже охвачен термином «использование средств массовой информации», т. к. в Казахстане абсолютно все сайты приравнены к средствам массовой информации. В уголовном законе Республики Казахстан следует использовать в конструкции норм указа-

ние на признак, как совершение деяния «с использованием средств массовой информации», не используя при этом излишнюю конкретизацию.

В Российской Федерации также имеются определенные проблемы, связанные с конструированием уголовно-правовых норм, охраняющих информационные общественные отношения. Так, поведение лица, использующего в процессе совершения преступления средства массовой информации или сеть «Интернет», признается отягчающим вину обстоятельством в некоторых составах преступлений. Сетевым изданием признается сайт в сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации. Следуя букве закона, не все сетевые издания относятся к средствам массовой информации. Однако одной из серьезных проблем, возникающих в правоприменительной деятельности, является то, что не все социальные сети (чаще всего сеть «В контакте») зарегистрированы в качестве средств массовой информации. Не во всех нормах отечественного уголовного закона криминализировано такое обстоятельство, как совершение деяний с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Ряд уголовно наказуемых деяний квалифицируется только, если противоправное деяние было совершено с использованием средств массовой информации (ч. 2 ст. 1281, ч. 1 ст. 137, ч. 2 ст. 354, ч. 2 ст. 3541 УК РФ и т. д.). Изучение материалов судебно-следственной практики свидетельствует о том, что больше всего деяний, содержащих в себе признаки составов преступлений, совершается именно с использованием социальных сетей. Получается, что по логике законодателя преступления, совершаемые с использованием сети «Интернет», посредством тех сайтов, которые не зарегистрированы в качестве средств массовой информации (которых явное большинство), не будут вообще квалифицироваться в качестве преступлений по УК РФ. Данное противоречие следует устранить для того, чтобы лица не могли избегать привлечения к уголовной ответственности.

Несмотря на условия и гарантии открытости в обществе, которой является свобода средств массовой информации, злоупотреблять данной свободой не допустимо. В нормах международного права отмечается необходимость привлечения виновных должностных лиц средств массовой информации к уголовной ответственности. Привлечение лица, подготовившего ту или иную публикацию, текст или т. д., содержащие в себе признаки состава преступления, не исключает ответственности специальных субъектов в лице работников средств массовой информации, распространивших данную информацию.

По данному пути и идет уголовное законодательство Казахстана, в нормах уголовного законодательства которого повышенное внимание уделяется специальному субъекту за совершение ряда информационных преступлений. Интерес для нас представляет норма, устанавливающая уголовное наказание за предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели (ст. 212 УК Казахстана). Однако остается не достаточно ясным критерий «противоправности». Не ясно, будем ли мы привлекать провайдера, который знал об административном нарушении владельца сайта и продолжал оказывать ему услуги, к уголовной ответственности? Несомненно, введение ответственности для лиц, предоставляющих услуги сдачи в аренду дискового пространства сервера или самого сервера для размещения противоправного контента, имеет перспективное направление. Подобные серверы используются лицами для размещения материалов экстремистского и террористического характера, порнографии и в иных противоправных целях. Хостинг-провайдеры чаще всего бывают осведомлены о подобной противоправной деятельности. Действия хостинг-провайдера, содействующего лицам, использующим пространство сети «Интернет» для распространения противоправной информации или совершения иных преступлений, могут быть квалифицированы как соучастие в преступлении в форме пособничества. Однако привлечь лицо к уголовной ответственности за пособничество бывает практически невозможно. В связи с этим наблюдается редкий случай криминализации прикосновенности к преступлению. С положительной стороны можно оценить данную норму, которая направлена на обеспечение чистоты информационной инфраструктуры страны от размещения на ее территории противоправного контента. Но на данный момент указанный уголовно-правовой запрет нуждается в существенной доработке. Важно конкретизировать в диспозиции статьи, какие действия

следует понимать под противоправными целями. Идея привлечения специальных субъектов в лице провайдеров в сети «Интернет» к уголовной ответственности в России поднималась также не раз. На наш взгляд, на данный момент следует определить границы ответственности так называемых «информационных посредников» за распространение информации запрещенной законом или нарушающей права третьих лиц. Необходимо внести разъяснения высшей судебной инстанцией в порядок привлечения к уголовной ответственности работника (редактора) средства массовой информации, с которым данное сообщение было согласовано.

Несомненно, попытка разработки дефиниции «информационные преступления» в Казахстане может быть оценена с положительной стороны, однако на данный момент не представляет собой ни теоретической, ни практической значимости. Предложенное нами определение понятия строится с учетом функциональной роли информации в конструкции составов преступлений и объекта преступления. Принятие новых норм, адаптированных под действующую информационную политику, нуждаются в дальнейшем совершенствовании, что приведет к точной квалификации выявленных случаев преступлений, правильному применению норм и отсутствию ошибок в уголовной сфере.

Список использованной литературы:

1. Модельный Уголовный Кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств. Принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Санкт-Петербург, 17 февраля 1996 г. // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30074120#pos=0;200 (Дата обращения — 19.02.2015).

2. Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.). // URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000286_ (Дата обращения — 19.08.2015)

3. Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года. Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 г. № 174. // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31086318 (Дата обращения — 19.08.2015)

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25. — Ст. 2954. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изм. и доп. по состоянию на 02.08.2017 г.). // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения — 02.09.2017)

5. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-1 «О средствах массовой информации». // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966 (Дата обращения — 09.08.2017)

ТҮЙІН

Автор Ресей мен Қазақстан ТМД-ның Үлгілік кодексіне негізделгеніне қарамастан, әрбір елдегі ақпараттық қылмыстар үшін қылмыстық жауапкершілік өз ерекшелігіне ие екендігін атап өтті.

RESUME

The article makes an attempt to theoretically comprehend and define the concept of «information crimes» in criminal law on the basis of the current legislation of Russia and the Republic of Kazakhstan. The definition we propose is based on the functional role of information in the design of crimes and the crime subject. Some problems associated with the design of criminal law norms protecting information public relations in Russia and the Republic of Kazakhstan have been identified and critically interpreted.

МАЗМҰНЫ СОДЕРЖАНИЕ

Қ. Н. Абуғалиев Кәмелетке толмағандарға қатысты азғындық әрекеттер үшін жауаптылық мәселелері.....	3
Ахмедов А. С., Кусаинов Д. А. Физическая культура в высших учебных заведениях МВД РК.....	6
Ахметова Д. А., Бареев Х. А. Разработка модельных характеристик тренировочной деятельности в вузах МВД РК в единоборствах (на примере бокса)	9
Байнов В. А. Суд как субъект доказывания.....	12
Баткульдин Р. С. Подготовка сил и средств ОВД к действиям в кризисных ситуациях.....	16
Beiseyev A. A. On the question of the historical and legal aspect of studying of extremism	18
Биндюкова Т. С. Поводы для начала досудебного расследования по преступлениям террористического или экстремистского характера	21
М. С. Болғанбаев Курсанттарға сотқа дейінгі тергеп-тексеру пәні бойынша тәжірибелік сабақтарын өткізу мәселелері	25
Ф. Е. Бөрібай ІІМ оқу орнының курсанттарын әскери тактикалық дайындаудағы оқыту әдістемесін жетілдіру	28
Vuberbayev N. D. Non-violent crimes against minors	31
Е. Н. Бухарбаев Арнайы-тактикалық дайындық кезінде қызметкерді психологиялық тұрғыда дайындау	33
Гусенцов А. О., Бункевич Д. Н. Организационно-правовые аспекты образовательного процесса и служебной деятельности курсантов академии МВД Республики Беларусь в контексте снижения уровня заболеваемости и травматизма	36
Джакишева Х. М. Этапы становления правового положения комплекса «Байконур».....	40
Г. А. Джандарбеков Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша дәлелдемелердің саралануы.....	43
Доцанова К.С. Состояние правового регулирования незаконной миграции в Республике Казахстан.....	46

<i>Ешенгалиев А. Т.</i>	
Предупреждение террористических угроз на объектах, уязвимых в террористическом отношении.....	48
<i>Жаров Ж. К.</i>	
Особенности преподавания вопросов анализа состояния и тенденций развития криминогенной обстановки, разработки и принятия мер по обеспечению общественной безопасности.....	52
<i>Жусипбекова А. М.</i>	
Учет возрастных особенностей несовершеннолетнего лица при производстве допроса.....	54
<i>Ибраев А. К.</i>	
Начало досудебного расследования по делам о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ	58
<i>Е. Б. Иманбек</i>	
Заңсыз кеші-қон қатынастары саласындағы кейбір мәселелер.....	61
<i>С. М. Иманғали</i>	
Қазақстан Республикасы ІІМ ЖОО-да біліктілікті арттыру және кадрларды қайта даярлау курстарының аясында оқытуға сараланған тәсіл	63
<i>Искакова Б. Е.</i>	
Криминалистическая характеристика неисполнения приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа.....	66
<i>Кудабаева Ж.</i>	
Некоторые вопросы противодействия терроризму	70
<i>А. А. Қалиев</i>	
Фирмалық атауға айрықша құқық.....	73
<i>Ладыгина О. А., Салахотдинов И. Н.</i>	
Особенности правового положения беженцев в Республике Казахстан	75
<i>Mishkovskaya V. V.</i>	
The place and role of the institute for information in the management of activity process of the IAB	78
<i>Мугманов Т. К.</i>	
Историческое развитие законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупционной преступности.....	81
<i>Никифорова А. А.</i>	
Некоторые вопросы функционирования уголовно-правового механизма противодействия преступлениям в сфере внешнеэкономической деятельности	84
<i>Нурмаганбетов А. А.</i>	
Проблемы организации взаимодействия правоохранительных органов на территории комплекса «Байконур» по вопросам административного надзора и пробационного контроля	89
<i>Прокопова А. А.</i>	
Нарушения, допускаемые при прекращении уголовных дел, начатых по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 430 УК РК	93

Рахимбеков М. М.

Процессуальный алгоритм расследования экстремистских и террористических преступлений, совершенных с использованием интернет-ресурсов и сетей телекоммуникаций96

Saydamarova V. V.

Sampling for forensic processing with the participation of specialist99

Н. С. Сембиев

Автомобильді немесе өзге де көлік құралын жымқыру мақсатынсыз құқыққа сыйымсыз иеленіп алу (айдап кету) қылмыс құрамының объективтік жағы..... 102

Сүйіншалин Б. И.

Меры противодействия уголовным правонарушениям в сфере информатизации и связи в Республике Казахстан 105

Толуханов М. Т.

Общая характеристика состояния психолого-педагогического воздействия в коллективе следственных подразделений..... 109

Ә. Б. Түсіпбеков

Қазақстан Республикасының ІІО әкімшілік-юрисдикциялық қызметі: теория мен тәжірибе сұрақтары 112

Уайсбаев Н. Г.

Объект уголовного правонарушения по ст. 198 УК РК «Нарушения авторских и смежных прав» 114

Утюгунов А. А.

Субъективные признаки преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера 118

Шалбаев А. Ш.

Повышение эффективности досудебного расследования преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних..... 120

Шутова А. А.

Сравнительно-правовой анализ норм, предусматривающих ответственность за информационные преступления по законодательству Республики Казахстан и России..... 123